ΕΤΗΣΙΑ ΕΚΘΕΣΗ 2010

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ

ΕΤΗΣΙΑ ΕΚΘΕΣΗ 2010

ΚΥΠΡΙΑΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ

Απρίλιος 2011

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ

Περιεχόμενα

Μήνυμα Υπουργού Οικονομικών 6

Όραμα Υπουργείου Οικονομικών 10

Πλαίσιο Οικονομικής Πολιτικής 12
- Οικονομικό Πρόγραμμα Διακυβέρνησης Προέδρου Χριστόφια 15
- Πρόγραμμα Σταθερότητας 2010-2014 15
- Εθνικό Μεταρρυθμιστικό Πρόγραμμα για τη Στρατηγική «ΕΕ 2020» 21

Άξονες Οικονομικής Πολιτικής 22
- Ανάπτυξη 23
- Σταθερότητα, Δημόσια Οικονομικά και Ορθολογιστική Διαχείριση Δημόσιου Χρέους 30
- Κοινωνική Συνοχή 40
- Εξυπηρέτηση του Πολίτη 44

Προγραμματισμός για το 2011 50

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ Ι: Διαχείριση Δημόσιου Χρέους 56

Χρήσιμες Πηγές Πληροφόρησης 62

Μήνυμα Υπουργού Οικονομικών

Μήνυμα Υπουργού Οικονομικών

Χαιρετίζω την Ετήσια Έκθεση του Υπουργείου Οικονομικών για το 2010, στην οποία παρουσιάζονται οι βασικοί άξονες και στόχοι της οικονομικής και κοινωνικής πολιτικής της Κυβέρνησης, καθώς επίσης και οι οικονομικές εξελίξεις κατά το έτος αυτό. Επίσης παρουσιάζονται, συνοπτικά, οι προγραμματιζόμενες δραστηριότητες για το 2011.

Σχετικά με την κυπριακή οικονομία, θα ήθελα να επισημάνω το γεγονός ότι το βιοτικό επίπεδο της Κύπρου εξακολουθεί να βρίσκεται σε σχετικά υψηλά επίπεδα, όπως αντικατοπτρίζεται από το κατά κεφαλή ΑΕΠ της Κύπρου, το οποίο προσέγγισε το 98% του μέσου όρου της ΕΕ το 2010. Κύριο μοχλό της ανάπτυξης της οικονομίας αποτελεί ο τομέας των υπηρεσιών, ο οποίος συνεχώς διευρύνεται ως ποσοστό του ΑΕΠ.

Κατά το 2010, εν μέσω της παγκόσμιας οικονομικής κρίσης, η κυπριακή οικονομία παρουσίασε σημάδια ανάκαμψης, με την οικονομία να καταγράφει θετικούς ρυθμούς ανάπτυξης, 0.9%. Η κυπριακή οικονομία εξήλθε της ύφεσης κατά το 2010, όπως ήταν και βασικός στόχος της οικονομικής πολιτικής της Κυβέρνησης. Παρόλα αυτά, η Κυβέρνηση συνέχισε την εφαρμογή των μέτρων στήριξης στους τομείς των κατασκευών και του τουρισμού, που αποτελούν τους τομείς που επηρεάστηκαν περισσότερο. Παράλληλα, υιοθετήθηκαν στοχευμένα μέτρα για ενίσχυση των ευπαθών κοινωνικών ομάδων, όπως είναι οι χαμηλά αμειβόμενοι, οι συνταξιούχοι, οι πρόσφυγες και οι κάτοικοι των ορεινών περιοχών.

Το δημοσιονομικό έλλειμμα ανήλθε περίπου στο 5.3% του ΑΕΠ, υπερκαλύπτοντας τον στόχο που είχε τεθεί από την Ευρωπαϊκή Ένωση για έλλειμμα 6% του ΑΕΠ. Το δημόσιο χρέος, ως ποσοστό του ΑΕΠ, ανήλθε περίπου στο 61%, σε πολύ πιο χαμηλό επίπεδο από το μέσο όρο της ΕΕ.

Επισημαίνεται ότι ο Προϋπολογισμός που ετοιμάστηκε για το 2011 είναι πολύ αυστηρός, δεδομένου του στόχου που έχει τεθεί για πολύ χαμηλό ρυθμό αύξησης των δαπανών. Η προσπάθεια αυτή θα συνεχιστεί και το 2012, έτσι ώστε ως Κύπρος να μειώσουμε το δημοσιονομικό έλλειμμα κάτω του ορίου του 3% ως ποσοστό του ΑΕΠ, όπως μας επιβάλλει η ΕΕ, και να επαναφέρουμε τα δημόσια οικονομικά σε βιώσιμη πορεία.

Τονίζεται ότι η προσπάθεια της Κυβέρνησης για δημοσιονομική εξυγίανση, δεν αναμένεται να επηρεάσει την ανάπτυξη το 2011, αφού οι αναπτυξιακές δαπάνες δε θα επηρεαστούν αρνητικά. Η προσπάθεια που θα καταβληθεί για δημοσιονομική εξυγίανση, θα προέλθει, κυρίως, μέσω της μείωσης μη παραγωγικών δαπανών του κράτους, που, ως γνωστό, δεν επηρεάζουν την ανάπτυξη. Ταυτόχρονα, για ενίσχυση της ανάπτυξης, σκοπεύουμε να διατηρήσουμε τα συγκριτικά πλεονεκτήματα που διαθέτουμε ως Κύπρος, που περιλαμβάνει το ευνοϊκό φορολογικό σύστημα. Επίσης, στοχεύουμε στην ενίσχυση των υποδομών, στη μείωση του διοικητικού φόρτου που επιβάλλεται στις επιχειρήσεις και στην προσέλκυση ξένων επενδύσεων.

Θα ήθελα να τονίσω ότι τυχόν μη επίτευξη δημοσιονομικής εξυγίανσης, θα έχει αλυσιδωτές επιπτώσεις στην οικονομία μας. Μεταξύ άλλων, θα επιφέρει σοβαρό πλήγμα στην εμπιστοσύνη των ξένων επενδυτών προς την κυπριακή οικονομία, οδηγώντας σε αύξηση του κόστους δανεισμού του δημόσιου και του ιδιωτικού τομέα. Μια τέτοια εξέλιξη, θα περιορίσει τη διαθεσιμότητα των απαραίτητων πόρων για αναπτυξιακή και κοινωνική πολιτική.

Πιστεύω στην ευρωστία και στο δυναμισμό της κυπριακής οικονομίας και με τη συνέχιση της εφαρμογής του μεικτού συστήματος οικονομικής ανάπτυξης, που για δεκαετίες τώρα προσφέρει και διασφαλίζει στον τόπο μας συνεχή πρόοδο, ανάπτυξη και ευημερία, θα καταφέρουμε να αντιμετωπίσουμε τις προκλήσεις με επιτυχία. Ο ακρογωνιαίος λίθος όλων των προσπαθειών μας είναι η στήριξη και ενδυνάμωση αυτού του μεικτού συστήματος, το οποίο έχει ανθρωποκεντρικούς προσανατολισμούς και σαφή αναπτυξιακή και κοινωνική κατεύθυνση.

Καταλήγοντας, θα ήθελα να εκφράσω τις ευχαριστίες μου σε όλο το προσωπικό του Υπουργείου Οικονομικών καθώς και των Τμημάτων/ Υπηρεσιών που υπάγονται σε αυτό για τη δέσμευση και προσήλωση τους στην υλοποίηση των στόχων μας. Ταυτόχρονα, εκφράζω τις ευχαριστίες μου σε όλα τα κόμματα και τους κοινωνικούς εταίρους για την εποικοδομητική συνεργασία που έχουμε.

Χαρίλαος Σταυράκης
Υπουργός Οικονομικών

Όραμα Υπουργείου Οικονομικών

Όραμα Υπουργείου Οικονομικών

«Ανταγωνιστική Οικονομία για την Ευημερία του Πολίτη»

Το όραμά μας αντανακλά τους βασικούς μας στρατηγικούς στόχους, οι οποίοι αφορούν τη συνεχή βελτίωση της ανταγωνιστικότητας της κυπριακής οικονομίας, με την αξιοποίηση του πιο πολύτιμου παραγωγικού συντελεστή, που είναι το ανθρώπινο δυναμικό. Μέσω της αξιοποίησης των συγκριτικών της πλεονεκτημάτων, η Κύπρος φιλοδοξεί να βελτιώσει την ποιότητα των παρεχομένων αγαθών και υπηρεσιών και να καταστεί ένα ανταγωνιστικό διεθνές επιχειρηματικό κέντρο.

Παράλληλα, το Υπουργείο Οικονομικών επιδιώκει να συμβάλει στην οικοδόμηση ενός αποτελεσματικού και ευέλικτου κοινωνικού κράτους, που θα προωθεί την κοινωνική δικαιοσύνη και θα προάγει την ενσωμάτωση των μη προνομιούχων ομάδων του πληθυσμού στην κυπριακή κοινωνία.

Πλαίσιο Οικονομικής Πολιτικής

Πλαίσιο Οικονομικής Πολιτικής

Το πλαίσιο οικονομικής πολιτικής στηρίζεται σε τρεις πυλώνες, οι οποίοι εξυπηρετούν την ικανοποίηση των στρατηγικών στόχων της Κυβέρνησης για διασφάλιση της μακροοικονομικής σταθερότητας, ενίσχυση της αναπτυξιακής πορείας της οικονομίας και αναβάθμιση και εμπλουτισμό των κοινωνικών υπηρεσιών που παρέχει το κράτος.

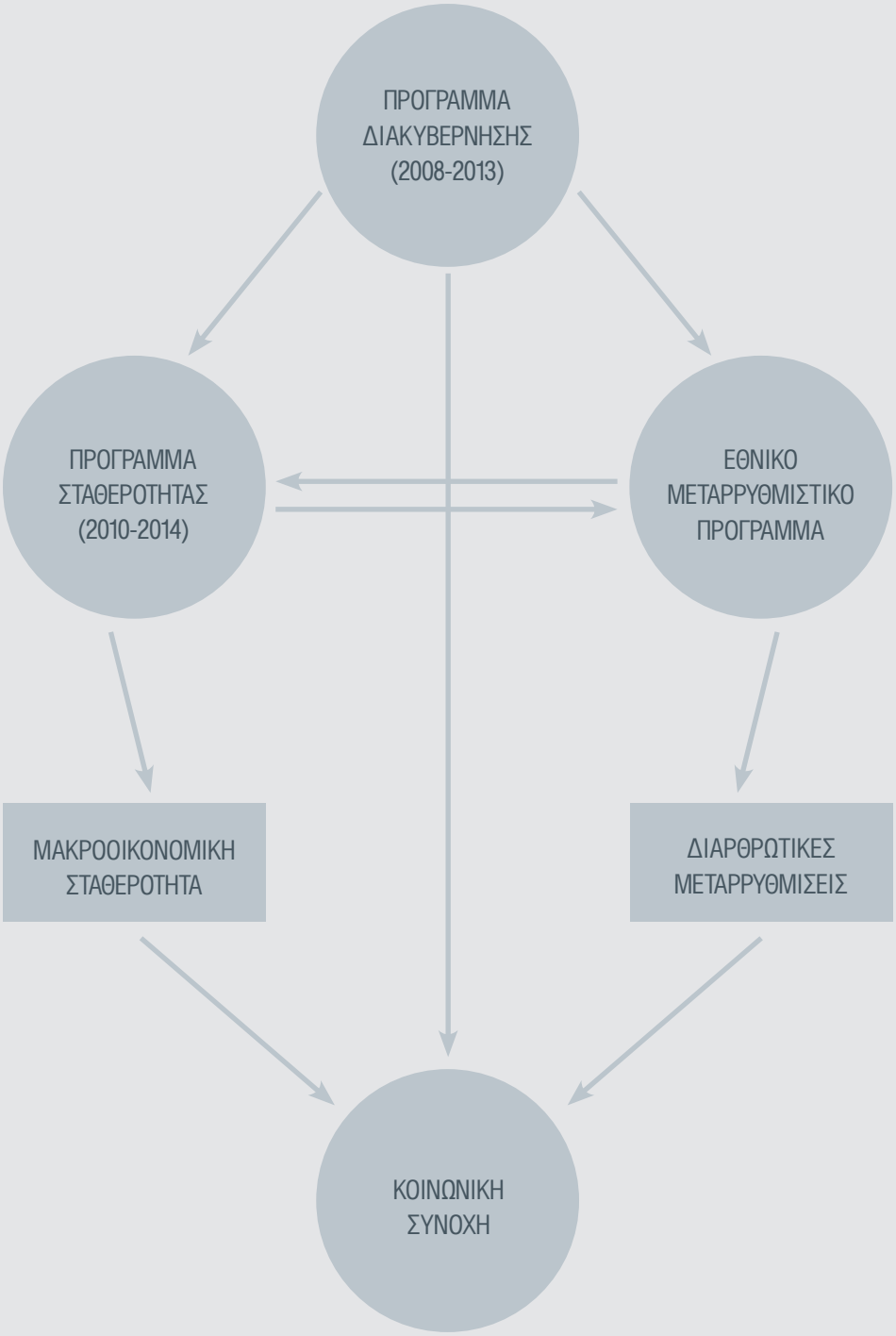
Ο πρώτος πυλώνας είναι το οικονομικό Πρόγραμμα Διακυβέρνησης του Προέδρου της Δημοκρατίας κ. Δημήτρη Χριστόφια, το οποίο στοχεύει στην οικοδόμηση ενός σύγχρονου κράτους, ενταγμένου στην εξυπηρέτηση του απλού πολίτη.

Ο δεύτερος πυλώνας αφορά το Πρόγραμμα Σταθερότητας 2010-2014, το οποίο στοχεύει στη διασφάλιση της μακροοικονομικής σταθερότητας μέσω της διασφάλισης υγιών δημόσιων οικονομικών, της λήψης μέτρων μείωσης του δημοσιονομικού ελλείμματος και του δημόσιου χρέους και της ορθολογιστικής διαχείρισης του δημόσιου χρέους.

Ο τρίτος πυλώνας αφορά το Εθνικό Μεταρρυθμιστικό Πρόγραμμα για τη Στρατηγική «ΕΕ 2020», στα πλαίσια του οποίου αναλύονται οι βασικές προκλήσεις που αντιμετωπίζει η Κύπρος στον κοινωνικοοικονομικό τομέα και προτείνονται συγκεκριμένα μέτρα για αντιμετώπισή τους.

Στο σχεδιάγραμμα οικονομικής πολιτικής που ακολουθεί απεικονίζεται η σχέση αλληλεξάρτησης που διέπει τα τρία συστατικά μέρη του πλαισίου οικονομικής πολιτικής, τα οποία εξυπηρετούν ξεχωριστούς και αλληλοσυμπληρωμένους στόχους. Το Πρόγραμμα Σταθερότητας 2010-2014 εξυπηρετεί τη διασφάλιση της δημοσιονομικής σταθερότητας. Το Εθνικό Μεταρρυθμιστικό Πρόγραμμα εξυπηρετεί το στόχο της πραγματικής σύγκλισης της κυπριακής οικονομίας, με την οικονομία της ΕΕ, κυρίως μέσω της υλοποίησης διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων. Η δημοσιονομική σταθερότητα σε συνδυασμό με τις διαρθρωτικές μεταρρυθμίσεις ενισχύουν την επίτευξη κοινωνικής συνοχής, η οποία ενδυναμώνεται από την υλοποίηση του κυβερνητικού προγράμματος.

Σχεδιάγραμμα Οικονομικής Πολιτικής



Οικονομικό Πρόγραμμα Διακυβέρνησης του Προέδρου Χριστόφια

Το οικονομικό Πρόγραμμα Διακυβέρνησης αντικατοπτρίζει τη βασική φιλοδοξία για μια ανθρωποκεντρική προσέγγιση στην κοινωνική και οικονομική πολιτική. Η πολιτική αυτή εστιάζεται στην πολύπλευρη και πολυεπίπεδη ανάπτυξη, μέσα σε ένα σύστημα μικτής οικονομίας, στο οποίο θα συνυπάρχουν και θα συνεργάζονται αρμονικά η ιδιωτική, η κρατική και η συνεργατική πρωτοβουλία.

Μέσα σε αυτά τα πλαίσια διασφαλίζεται, μεταξύ άλλων:

- Ο εκσυγχρονισμός του μικτού οικονομικού συστήματος.
- Η προώθηση κοινωνικοοικονομικής ανάπτυξης, με συνεχή προσαρμογή στα νέα τεχνολογικά δεδομένα, βελτιωμένη παραγωγικότητα και εισαγωγή καινοτομιών.
- Η υπεράσπιση του κοινωνικού χαρακτήρα των οργανισμών κοινής ωφελείας και ο εκσυγχρονισμός τους για να καταστούν πιο ανταγωνιστικοί και ευέλικτοι.
- Η σταθερή μείωση του δημοσίου χρέους καθώς και η διατήρηση του πληθωρισμού σε χαμηλά επίπεδα και
- Η διατήρηση της μακροοικονομικής σταθερότητας, με πολιτική δημοσιονομικής πειθαρχίας.

Πρόγραμμα Σταθερότητας 2010-2014

Τα κράτη-μέλη καλούνται, με βάση το Σύμφωνο Σταθερότητας και Ανάπτυξης (ΣΣΑ), να υποβάλλουν, κάθε χρόνο, Προγράμματα Σταθερότητας (ΠΣτ) ή Σύγκλισης (ΠΣ)[1] , τα οποία πρέπει να καλύπτουν περίοδο τεσσάρων ετών. Τα Προγράμματα αυτά αποτελούν το βασικό σημείο αναφοράς στη διαδικασία παρακολούθησης των δημοσιονομικών εξελίξεων και συντονισμού των οικονομικών πολιτικών των κρατών μελών από το Συμβούλιο της ΕΕ για Οικονομικά και Δημοσιονομικά Θέματα (ECOFIN).

1. Προγράμματα Σταθερότητας υποβάλλονται από τις χώρες μέλη της Ευρωζώνης, ενώ οι χώρες μέλη που δεν συμμετέχουν στην Ευρωζώνη υποβάλλουν Προγράμματα Σύγκλισης.

Η ΕΕ σχεδίασε το ΣΣΑ λαμβάνοντας υπόψη την εισαγωγή του ευρώ ως το κοινό νόμισμα της ζώνης του ευρώ. Το ΣΣΑ θέτει το πλαίσιο διαμόρφωσης και εφαρμογής της δημοσιονομικής πολιτικής καθώς και της εποπτείας των κρατών μελών, με το σκεπτικό ότι η συμμετοχή στην ΟΝΕ προϋποθέτει σύγκλιση των οικονομιών των κρατών μελών και υγιή δημόσια οικονομικά.

Κύρια σημεία του ΣΣΑ που τέθηκε σε εφαρμογή το Μάρτιο του 2005 είναι: (ι) η αποφυγή προ-κυκλικής πολιτικής (δηλαδή επεκτατικής δημοσιονομικής πολιτικής σε περιόδους υψηλής ανάπτυξης και περιοριστικής πολιτικής σε περιόδους ύφεσης), (ιι) η χρησιμοποίηση αυξημένων δημοσίων εσόδων, σε σύγκριση με τα προβλεπόμενα έσοδα, για σκοπούς μείωσης του δημόσιου χρέους και όχι για διενέργεια απρογραμμάτιστων δαπανών, (ιιι) η προώθηση δημοσιονομικών μέτρων διαρθρωτικού χαρακτήρα για την επίτευξη, μεσοπρόθεσμα, ισοσκελισμένων ή σχεδόν ισοσκελισμένων δημόσιων οικονομικών, και μείωση του δημόσιου χρέους σε σταθερή βάση, (ιν) η προώθηση μεταρρυθμίσεων στα συστήματα συντάξεων και υγείας για τη διασφάλιση της μακροπρόθεσμης βιωσιμότητας των δημοσίων οικονομικών και την αποτελεσματική και έγκαιρη αντιμετώπιση των συνεπειών της γήρανσης του πληθυσμού στα δημόσια οικονομικά, (ν) η διατήρηση των ανωτάτων ορίων τόσο του δημοσιονομικού ελλείμματος όσο και του δημόσιου χρέους (3% του ΑΕΠ το δημοσιονομικό έλλειμμα και 60% του ΑΕΠ το δημόσιο χρέος), αφού διαπιστώθηκε ότι αυτά συμβάλουν στη διαμόρφωση αποτελεσματικής δημοσιονομικής πολιτικής στα πλαίσια της ΕΕ, και (νι) η αναβάθμιση της σημασίας που αποδίδουν σε εθνικό επίπεδο τα κράτη μέλη στο ΠΣ/ ΠΣτ και η ενεργός εμπλοκή του Εθνικού Κοινοβουλίου, πολιτικών κομμάτων και κοινωνικών εταίρων.

Το παρελθόν έχει καταδείξει ότι χώρες της ΕΕ δεν έχουν πετύχει στον επιθυμητό βαθμό να δημιουργήσουν επαρκή πλεονάσματα σε περιόδους οικονομικής άνθησης. Για αποτροπή τέτοιων εξελίξεων στο μέλλον, η Ευρωπαϊκή Επιτροπή εισηγείται την ενδυνάμωση του αποτρεπτικού και του διορθωτικού χαρακτήρα του ΣΣΑ. Για να επιτευχθεί αυτό, προωθούνται τα ακόλουθα:

- Δεδομένου ότι η ετοιμασία και η αξιολόγηση των Προγραμμάτων Σταθερότητας και Σύγκλισης αποτελούν τον πυρήνα του αποτρεπτικού χαρακτήρα του ΣΣΑ,

προωθείται η εισαγωγή του "European Semester" με βάση το οποίο ρυθμίζεται η χρονική περίοδος της ετοιμασίας και κατάθεσης των Προγραμμάτων Σταθερότητας και Σύγκλισης. Σύμφωνα με το "European Semester", τα Προγράμματα θα πρέπει να κατατίθενται από τις χώρες της ΕΕ, μέσα στο πρώτο εξάμηνο του έτους, αντί στο τέλος του έτους που γινόταν μέχρι σήμερα. Με τον τρόπο αυτό, η έγκαιρη αξιολόγηση των Προγραμμάτων, θα μπορεί να αποτελεί πηγή παροχής κατευθυντήριων γραμμών, στην ετοιμασία των ετήσιων Προϋπολογισμών.

- Τα Προγράμματα Σταθερότητας και Σύγκλισης θα κατατίθενται ταυτόχρονα με τα Εθνικά Μεταρρυθμιστικά Προγράμματα (1ο εξάμηνο του έτους), έτσι ώστε ο Προϋπολογισμοί του επόμενου έτους να λαμβάνουν υπόψη και να περιλαμβάνουν τις μεταρρυθμίσεις που θα προωθούνται μέσω του Εθνικού Μεταρρυθμιστικού Προγράμματος.

Με βάση το Ευρωπαϊκό Εξάμηνο[2] η Κύπρος θα υποβάλει τον Απρίλιο του 2011, το Πρόγραμμα Σταθερότητας για τα έτη 2010-2014.

Η δομή του ΠΣτ χωρίζεται στην ανάλυση της οικονομικής πολιτικής (πλαίσιο, βασικές αρχές, βασικές στοχεύσεις), στην ανάλυση των οικονομικών εξελίξεων/ προβλέψεων για τα επόμενα χρόνια, στην πορεία των δημόσιων οικονομικών, καθώς και στην ανάλυση της μακροχρόνιας βιωσιμότητας τους. Το ΠΣτ 2010-2014 θα περιλαμβάνει τις προβλέψεις και τους στόχους της Κύπρου για μείωση του δημοσιονομικού ελλείμματος κάτω από το 3% σε εύλογο χρονικό διάστημα, και σε ειδικό κεφάλαιο τα μέτρα που θα πρέπει να ληφθούν για επίτευξη του στόχου αυτού.

2. Ερωτήσεις και Απαντήσεις για το Ευρωπαϊκό Εξάμηνο
http://europa.eu/rapid/pressReleasesAction.do?reference=MEMO/11/14

Στρατηγικές επιδιώξεις και στόχοι οικονομικής πολιτικής

Το 2010 το δημοσιονομικό έλλειμμα μειώθηκε στο 5.3% του ΑΕΠ, σε σύγκριση με 6% το 2009. Ταυτόχρονα το δημόσιο χρέος αυξήθηκε στο 60.9% του ΑΕΠ από 58% το 2009. Η μείωση στο δημοσιονομικό έλλειμμα οφείλεται σε περιορισμό των δαπανών, κυρίως του μισθολογίου και των λειτουργικών δαπανών, καθώς και στην ταυτόχρονη αύξηση των εσόδων.

Οι στόχοι που θα τεθούν και οι προβλεπόμενοι άξονες πολιτικής που θα περιληφθούν στο ΠΣτ, 2010-2014 θα στοχεύουν στη δημοσιονομική εξυγίανση και την έξοδο από τη διαδικασία υπερβολικού ελλείμματος[3] , στην ανακατανομή των πόρων προς όφελος των κοινωνικών και αναπτυξιακών δαπανών, καθώς και στη διασφάλιση της μακροοικονομικής σταθερότητας, λαμβάνοντας υπόψη τις δυσμενείς επιπτώσεις της παγκόσμιας οικονομικής κρίσης. Ως εκ τούτου, στο ΠΣτ θα περιλαμβάνεται πρόγραμμα εξυγίανσης των δημόσιων οικονομικών με στόχο τη μείωση του υπερβολικού δημοσιονομικού ελλείμματος κάτω από το ποσοστό αναφοράς μέχρι το 2012 και συγκράτηση του δημόσιου χρέους ως ποσοστό του ΑΕΠ στο ποσοστό αναφοράς.

3. Διαδικασία υπερβολικού ελλείμματος είναι η διαδικασία που ξεκινά με απόφαση του Συμβουλίου Υπουργών Οικονομικών της ΕΕ, όταν το δημοσιονομικό έλλειμμα μια χώρας μέλους της ΕΕ, ξεπεράσει το όριο του 3% του ΑΕΠ, που προνοεί το Σύμφωνο Σταθερότητας και Ανάπτυξης. Το Συμβούλιο Υπουργών Οικονομικών, στις 13 Ιουλίου 2010, υιοθέτησε την Γνωμοδότηση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής για ύπαρξη υπερβολικού δημοσιονομικού ελλείμματος για την Κυπριακή Δημοκρατία και διαβίβασε συγκεκριμένες Συστάσεις, ώστε να επιτευχθεί δημοσιονομική εξυγίανση μέχρι το 2012.

Οικονομικές εξελίξεις και προοπτικές για την περίοδο 2010-2014

Το ΠΣτ θα παραθέτει τις εκτιμήσεις και προβλέψεις του Υπουργείου Οικονομικών για την εξέλιξη των κυριότερων μακροοικονομικών μεγεθών κατά την περίοδο 2010-2014. Το 2010 εκτιμάται ότι ο ρυθμός οικονομικής ανάπτυξης ανήλθε στο 0.9% μετά την επιβράδυνση της τάξης του 1.7% το 2009. Η ανάπτυξη το 2010 οφείλεται κυρίως στην εξαγωγική δραστηριότητα, ιδιαίτερα των υπηρεσιών. Για το 2011 προβλέπεται ρυθμός ανάπτυξης 1.5%, δηλαδή περαιτέρω σταδιακή ανάκαμψη, η οποία θα βασίζεται τόσο στην εγχώρια όσο και στην εξωτερική ζήτηση. Ο πληθωρισμός αναμένεται να επιταχυνθεί στο 3.2% λόγω, κυρίως, της αύξησης της τιμής του πετρελαίου. Για την περίοδο 2012-14 προβλέπεται περαιτέρω επιτάχυνση του ρυθμού ανάπτυξης προς το δυνητικό ρυθμό που υπολογίζεται να ανέλθει στο 3% το 2014. Η ανεργία προβλέπεται να μειώνεται σταδιακά κατά 0.2% και να φτάνει το 5.3% το 2014. Το έλλειμμα στο Ισοζύγιο Τρεχουσών Συναλλαγών αναμένεται να παρουσιάζει σταδιακή βελτίωση και να ανέλθει στο 4% το 2014.

Στον πίνακα που ακολουθεί παραθέτονται, συνοπτικά, οι προβλέψεις που θα περιληφθούν στο ΠΣτ για τα κυριότερα μακροοικονομικά μεγέθη την περίοδο 2010-2014:

	2010 (%)	**2011 (%)**	**2012 (%)**	**2013 (%)**	**2014 (%)**
Ρυθμός Ανάπτυξης	0,9	1,5	2,5	2,7	3,0
Ανεργία (Έρευνα Εργατικού Δυναμικού)	6,2	6,0	5,8	5,5	5,3
Εναρμονισμένος Πληθωρισμός	2,6	3,2	2,0	2,1	2,3
Δημοσιονομικό Ισοζύγιο/ ΑΕΠ	-5,3	-4,0	-2,6	-2,0	-1,6
Δημόσιο Χρέος/ ΑΕΠ	60,9	61,6	62,0	61,3	60,1
Ισοζύγιο Τρεχουσών Συναλλαγών/ ΑΕΠ	-6,0	-5,5	-5,0	-4,5	-4,0

Δημοσιονομικοί στόχοι - Μέτρα δημοσιονομικής εξυγίανσης

Η δημοσιονομική πολιτική της Κυβέρνησης στοχεύει στη διασφάλιση της μακροοικονομικής σταθερότητας μέσω της σταδιακής βελτίωσης της δημοσιονομικής θέσης και του Μεσοπρόθεσμου Δημοσιονομικού Στόχου πετυχαίνοντας ταυτόχρονα και την αναστροφή της αυξητικής πορείας του δημοσίου χρέους ως ποσοστό του ΑΕΠ.

Για την επίτευξη των πιο πάνω στόχων το Υπουργείο Οικονομικών λαμβάνει μια σειρά από διαρθρωτικά, κυρίως, δημοσιονομικά μέτρα με στόχο το δημοσιονομικό έλλειμμα να περιοριστεί κάτω του 3% μέχρι το 2012.

Τα μέτρα αυτά καλύπτουν τόσο το σκέλος των δαπανών όσο και το σκέλος των εσόδων. Στο σκέλος των δαπανών τα μέτρα αφορούν την υιοθέτηση ενός αυστηρού δημοσιονομικού πλαισίου το οποίο περιορίζει τους ρυθμούς αύξησης των δημοσίων δαπανών καθώς και τη μείωση της απασχόλησης στο δημόσιο τομέα κατά 1.000 άτομα ετησίως για την περίοδο 2010 - 2012.

Στο σκέλος των εσόδων τα μέτρα αφορούν μεταξύ άλλων την αύξηση των φόρων κατανάλωσης στα καπνικά προϊόντα, την επιβολή ελάχιστου συντελεστή ΦΠΑ στα τρόφιμα και φάρμακα, μέτρα για πάταξη της φοροδιαφυγής/φοροαποφυγής με τη ψήφιση σχετικών νομοθετικών μέτρων από τη Βουλή των Αντιπροσώπων, καθώς και την προώθηση της πολεοδομικής αμνηστίας μέσω της κατάθεσης για ψήφιση σειράς νομοθετημάτων από τη Βουλή των Αντιπροσώπων.

Παράλληλα, η Κυβέρνηση προχώρησε στην έναρξη διαλόγου με τους κοινωνικούς εταίρους για βελτίωση της βιωσιμότητας του συνταξιοδοτικού συστήματος του ευρύτερου δημόσιου τομέα.

Εθνικό Μεταρρυθμιστικό Πρόγραμμα για την Στρατηγική «ΕΕ 2020»

Στο Ευρωπαϊκό Συμβούλιο της Λισσαβόνας το Μάρτιο του 2000, οι αρχηγοί Κρατών και Κυβερνήσεων θέσπισαν τη Στρατηγική της Λισσαβόνας, με σκοπό να καταστεί η Ευρωπαϊκή Ένωση η πιο ανταγωνιστική οικονομία στον κόσμο μέχρι το 2010. Με βάση τη Στρατηγική αυτή, όλα τα κράτη μέλη της ΕΕ καλούνται να ετοιμάσουν Εθνικά Μεταρρυθμιστικά Προγράμματα (ΕΜΠ), μέσω των οποίων θα υλοποιούνται μέτρα διαρθρωτικού χαρακτήρα.

Δεδομένου ότι οι στόχοι που είχαν τεθεί επιτεύχθηκαν, μόνο σε μικρό βαθμό, η ΕΕ προέβη το 2010 σε αναθεώρηση της Στρατηγικής της Λισσαβόνας, θέτοντας πιο εφικτούς και ρεαλιστικούς στόχους. Η νέα αυτή στρατηγική, η οποία ονομάστηκε «ΕΕ 2020», μεταξύ άλλων, θέτει 5 ποσοτικούς στόχους σε Ευρωπαϊκό επίπεδο, οι οποίοι θα πρέπει να προσαρμοστούν από την κάθε χώρα μέλος της ΕΕ, σε εθνικούς ποσοτικούς στόχους. Οι στόχοι αυτοί αφορούν την εκπαίδευση, την αγορά εργασίας, το ποσοστό φτώχειας, την έρευνα και την ενέργεια. Παράλληλα, η Στρατηγική «ΕΕ 2020» δίνει έμφαση και στην αντιμετώπιση των «μακροοικονομικών αδυναμιών» (bottlenecks), οι οποίες εμποδίζουν την οικονομική ανάπτυξη στην ΕΕ. Οι μακροοικονομικές αδυναμίες αφορούν, μεταξύ άλλων, προβλήματα ανταγωνιστικότητας και δημόσιων οικονομικών.

Το Νοέμβριο του 2010, το Γραφείο Προγραμματισμού, το οποίο διαχειρίζεται τη Στρατηγική «ΕΕ 2020», σε εθνικό επίπεδο, ετοίμασε σε συνεργασία με τα αρμόδια Υπουργεία, Υπηρεσίες και κοινωνικούς εταίρους, προκαταρκτικό ΕΜΠ, το οποίο θα αποτελέσει τη βάση για το τελικό ΕΜΠ που θα υποβληθεί τον Απρίλιο του 2011, με βάση τις πρόνοιες του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου. Στο ΕΜΠ γίνεται, μεταξύ άλλων, σύντομη περιγραφή των προκλήσεων που αντιμετωπίζει η κυπριακή οικονομία, καθώς και μέτρα για αντιμετώπιση τους. Επίσης, γίνεται αναφορά στους πέντε ποσοτικούς στόχους που έχει θέσει η Κύπρος με βάση την αναθεωρημένη Στρατηγική της Λισσαβόνας και παρατίθενται μέτρα για την επίτευξη τους.

Άξονες Οικονομικής Πολιτικής

Άξονες Οικονομικής Πολιτικής

Η οικονομική πολιτική της Κυβέρνησης στηρίζεται σε τέσσερις άξονες πολιτικής, οι οποίοι μεταξύ τους αλληλοσυμπληρώνονται και υπηρετούν το στόχο της μακροοικονομικής σταθερότητας και της εμπέδωσης της κοινωνικής συνοχής. Η επίτευξη των πιο κάτω αξόνων πολιτικής βασίστηκε στην αποτελεσματική λειτουργία των διευθύνσεων και τμημάτων του Υπουργείου Οικονομικών με τρόπο ώστε να υπηρετείται όσο το δυνατό καλύτερα η ευημερία του πολίτη.

Οι τέσσερις άξονες οικονομικής πολιτικής είναι:

- Ανάπτυξη
- Σταθερότητα, Δημόσια Οικονομικά και Ορθολογιστική Διαχείριση του Δημόσιου Χρέους
- Κοινωνική Συνοχή
- Εξυπηρέτηση του Πολίτη

Ανάπτυξη

Ο ρυθμός ανάπτυξης το 2010 εκτιμάται ότι ανήλθε στο 0.9% και το κατά κεφαλήν ΑΕΠ της Κύπρου ισοδυναμούσε με το 98% του μέσου όρου της ΕΕ(27) σε μονάδες αγοραστικής δύναμης (το 2009). Από τομεακής σκοπιάς, βελτιωμένη επίδοση παρουσίασαν οι τομείς των τραπεζών και των υπόλοιπων υπηρεσιών ενώ αρνητικούς ρυθμούς ανάπτυξης παρουσίασαν οι τομείς των κατασκευών και της βιομηχανίας.

Στην αγορά εργασίας παρατηρήθηκε αύξηση στην ανεργία με το ποσοστό ανεργίας το 2010 κυμάνθηκε στο 6.2% του οικονομικά ενεργού πληθυσμού από 5.3% το 2009. Το ποσοστό απασχόλησης των ατόμων ηλικίας 15-64 ετών ήταν 69.7% (άνδρες 76.6% και γυναίκες 63%) το 2010 παραμένοντας περίπου 0.2% κάτω από τα επίπεδα της αντίστοιχης περιόδου του 2009.

Χρηματοοικονομικός τομέας

Στην Κύπρο ο χρηματοοικονομικός τομέας παραμένει υγιής και συγκαταλέγεται μεταξύ εκείνων των χωρών στις οποίες ο εν λόγω τομέας δεν έχει χρειαστεί κεφαλαιουχική στήριξη από το κράτος. Οι σχετικά ήπιες επιπτώσεις της κρίσης οφείλονται, εν μέρει, στις συντηρητικές πρακτικές δανεισμού του χρηματοπιστωτικού τομέα, τη συνεχή και αυστηρή εποπτεία του από τις αρμόδιες εποπτικές αρχές, καθώς και στην εξάλειψη του συναλλαγματικού κινδύνου μετά την υιοθέτηση του ευρώ. Το χρηματοπιστωτικό σύστημα της Κύπρου παραμένει ισχυρό και χαρακτηρίζεται από ψηλή κεφαλαιουχική επάρκεια και ικανοποιητική κερδοφορία και με επαρκή ρευστότητα λόγω της επικέντρωσής του σε παραδοσιακές τραπεζικές δραστηριότητες, την εξάρτησή του από καταθέσεις στην εγχώρια αγορά ως κύρια πηγή χρηματοδότησης έναντι άλλων πηγών που είναι λιγότερο σταθερές, καθώς και στην περιορισμένη έκθεσή του σε τοξικά στοιχεία ενεργητικού. Τόσο οι εγχώριες όσο και οι ξένες καταθέσεις παρουσίασαν περαιτέρω αύξηση χάρη στην εμπιστοσύνη στο τραπεζικό σύστημα, την επέκταση της εγγύησης των καταθέσεων στις 100.000 ευρώ, καθώς και την ισχυρότερη θέση του τραπεζικού τομέα στη χώρα σε σύγκριση με άλλους τραπεζικούς τομείς στην περιοχή.

Το Υπουργείο Οικονομικών, έχοντας ως στόχο τη διεύρυνση των εργαλείων χρηματοδότησης των πιστωτικών ιδρυμάτων, προχώρησε, σε συνεργασία με την Κεντρική Τράπεζα της Κύπρου και την Υπηρεσία Εποπτείας και Ανάπτυξης Συνεργατικών Εταιρειών, στη διαμόρφωση του νομικού πλαισίου για την έκδοση καλυμμένων αξιογράφων από πιστωτικά ιδρύματα που έχουν συσταθεί στην Κυπριακή Δημοκρατία. Ο σχετικός περί Καλυμμένων Αξιογράφων Νόμος του 2010 τέθηκε σε ισχύ στις 23 Δεκεμβρίου του 2010. Την ίδια ημερομηνία τέθηκε σε ισχύ και η Οδηγία που έκδωσε η Κεντρική Τράπεζα της Κύπρου, δυνάμει των προνοιών του πιο πάνω Νόμου, η οποία αποτελεί το ρυθμιστικό πλαίσιο για την έκδοση καλυμμένων αξιογράφων. Με το σχέδιο αυτό παρέχεται η δυνατότητα σε πιστωτικά ιδρύματα που θα λάβουν έγκριση από την αρμόδια αρχή, να εκδίδουν αξιόγραφα κατά τρόπο ώστε οι απαιτήσεις των κατόχων αυτών των αξιογράφων να είναι εξασφαλισμένες με περιουσιακά στοιχεία του εκδίδοντος

πιστωτικού ιδρύματος. Με το πρόσθετο αυτό εργαλείο χρηματοδότησης των πιστωτικών ιδρυμάτων, παρέχεται η ευχέρεια για μεσοπρόθεσμη ή μακροπρόθεσμη χρηματοδότηση με ιδιαίτερα ευνοϊκούς όρους, λόγω κυρίως, της ευρύτερης βάσης θεσμικών επενδυτών και της δυνατότητας χρησιμοποίησης τους ως ασφάλεια σε πιστοδοτικές πράξεις του Ευρωσυστήματος καθώς και των ιδιαίτερων χαρακτηριστικών των καλυμμένων αξιογράφων και του μειωμένου κινδύνου, δεδομένου ότι καλύπτονται με ενυπόθηκα δάνεια ή με κρατικά χρεόγραφα.

Επίσης, το Υπουργείο Οικονομικών, σε στενή συνεργασία με τις εποπτικές αρχές και την Κοινοβουλευτική Επιτροπή Νομικών, διαμόρφωσαν το τελικό κείμενο του νομοσχεδίου για τη δημιουργία του Ενιαίου Φορέα Εξώδικης Επίλυσης Διαφορών Χρηματοοικονομικής Φύσεως, το οποίο ψηφίστηκε σε Νόμο τον Ιούλιο του 2010. Ο Φορέας θα παρέχει τη δυνατότητα εξώδικου διακανονισμού για διαφορές καταναλωτών με χρηματοοικονομικές επιχειρήσεις. Συγκεκριμένα, οι καταναλωτές θα μπορούν να υποβάλλουν παράπονα χρηματοοικονομικής φύσεως, μέχρι του ποσού των €170.000, εναντίον επιχειρήσεων με παρεμφερή δραστηριότητα (καλύπτει τράπεζες, ασφαλιστικές εταιρείες, εταιρείες παροχής επενδυτικών υπηρεσιών), και ο Φορέας θα τους δίνει τη δυνατότητα εξώδικης διαμεσολάβησης για φιλικό και εξώδικο διακανονισμό.

Πρόσθετα, στο πλαίσιο ενίσχυσης των μικρομεσαίων επιχειρήσεων για την αντιμετώπιση των επιπτώσεων από την τρέχουσα οικονομική κρίση, το Υπουργείο Οικονομικών προώθησε τις διαδικασίες και υπογράφηκε το Μάρτιο του 2010, συμφωνία μεταξύ της Ευρωπαϊκής Τράπεζας Επενδύσεων και της Συνεργατικής Κεντρικής Τράπεζας, για τη χορήγηση χρηματοδοτικών διευκολύνσεων ύψους €50 εκ. προς τη Συνεργατική Κεντρική Τράπεζα, αυξάνοντας τις δυνατότητες κάλυψης των αναγκών σε ρευστότητα των κυπριακών μικρομεσαίων επιχειρήσεων, σε συνέχεια παρόμοιων συμφωνιών ύψους €228 εκ. που υπογράφηκαν τον Ιούλιο του 2009 με τρεις κυπριακές τράπεζες. Τα κεφάλαια διατέθηκαν για τη χρηματοδότηση επιχειρήσεων στους τομείς της βιομηχανίας, του τουρισμού, του εμπορίου, και γενικότερα, των υπηρεσιών.

Τραπεζικός τομέας

Στον τραπεζικό τομέα ο ρόλος του Υπουργείου Οικονομικών είναι συντονιστικός. Η Κεντρική Τράπεζα κατά το 2010 προχώρησε στην έκδοση των ακόλουθων Οδηγιών και Κατευθυντηρίων Γραμμών:

- Τροποποιήσεις της Οδηγίας για τον Υπολογισμό των Κεφαλαιακών Απαιτήσεων και των Μεγάλων Χρηματοδοτικών Ανοιγμάτων του 2006. Κατά το 2010 διενεργήθηκαν πέντε τροποποιήσεις στην υπό αναφορά Οδηγία.

- Η Κεντρική Τράπεζα γνωστοποίησε στις τράπεζες τη δημοσίευση στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης της τροποποιητικής Οδηγίας 2010/76/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, γνωστής ως CRD 3. Η οδηγία αυτή επιφέρει αλλαγές στον εποπτικό έλεγχο των πολιτικών αποδοχών και τις κεφαλαιακές απαιτήσεις για το χαρτοφυλάκιο συναλλαγών και για τις πράξεις επανατιτλοποίησης. Οι διατάξεις της Οδηγίας αυτής θα μεταφερθούν στο εθνικό δίκαιο της Κύπρου μέσω της ενσωμάτωσής τους στην Οδηγία της Κεντρικής Τράπεζας προς τις τράπεζες για τον Υπολογισμό των Κεφαλαιακών Απαιτήσεων και των Μεγάλων Χρηματοδοτικών Ανοιγμάτων.

- Οδηγία περί της Έκδοσης Καλυμμένων Αξιογράφων του 2010. Η πιο πάνω Οδηγία εκδόθηκε δυνάμει των προνοιών του περί Καλυμμένων Αξιογράφων Νόμου του 2010, που τέθηκε σε ισχύ στις 23 Δεκεμβρίου του 2010, και αποτελεί το ρυθμιστικό πλαίσιο για την έκδοση καλυμμένων αξιογράφων.

- Τροποποίηση των Οδηγιών για τον Υπολογισμό της Προληπτικής Ρευστότητας σε Ευρώ και Ξένα Νομίσματα. Οι τροποποιήσεις αφορούν, κυρίως, τον εμπλουτισμό των βέλτιστων αρχών διαχείρισης ρευστότητας που περιέχονται στις υπό αναφορά Οδηγίες.

- Τροποποίηση της Οδηγίας για το Πλαίσιο Αρχών Λειτουργίας και Κριτηρίων Αξιολόγησης της Οργανωτικής Δομής, Εσωτερικής Διακυβέρνησης και των Συστημάτων Εσωτερικού Ελέγχου των Τραπεζών του 2006 έως 2010.
  Η υπό αναφορά Οδηγία αναθεωρήθηκε με την προσθήκη διατάξεων οι οποίες καθορίζουν βασικές αρχές και διαδικασίες εσωτερικού ελέγχου που στοχεύουν στον καθορισμό των ελάχιστων απαιτήσεων για την αποτελεσματική διαχείριση του κινδύνου κανονιστικής συμμόρφωσης από τις τράπεζες, συμπεριλαμβανομένων των ρόλων και ευθυνών του Διοικητικού Συμβουλίου, της ανώτερης διεύθυνσης και της Μονάδας Κανονιστικής Συμμόρφωσης.

- Κατευθυντήριες Γραμμές προς τις τράπεζες:
  (α) Υιοθέτηση κατευθυντήριων γραμμών της Επιτροπής Ευρωπαϊκών Αρχών Τραπεζικής Εποπτείας (CEBS). Οι κυριότερες από αυτές αφορούν τα υβριδικά μέσα κεφαλαίου, τα μεγάλα χρηματοδοτικά ανοίγματα, τα μέσα που θεωρούνται μετοχικό κεφάλαιο, την αναθεώρηση του Κοινού Πλαισίου Πληροφόρησης (COREP), τις αρχές για δημοσιοποιήσεις σε περιόδους κρίσης, τις προσομοιώσεις ακραίων καταστάσεων, τη διαχείριση κινδύνου συγκέντρωσης κατά τη διαδικασία εποπτικής εξέτασης και τη διαχείριση του λειτουργικού κινδύνου σε δραστηριότητες σχετικές με συναλλαγές.
  Κατά το υπό επισκόπηση έτος, η Κεντρική Τράπεζα της Κύπρου έθεσε επίσης σε εφαρμογή το Πλαίσιο Χρηματοοικονομικής Πληροφόρησης (FINREP) με βάση τις αναθεωρημένες κατευθυντήριες γραμμές της CEBS.

  (β) «Κατευθυντήριες Γραμμές για την προληπτική αξιολόγηση της απόκτησης και της αύξησης συμμετοχών στο μετοχικό κεφάλαιο οντοτήτων του χρηματοοικονομικού τομέα». Σκοπός των κατευθυντήριων γραμμών είναι η παροχή πληροφόρησης προς υποψήφιους αγοραστές, οι οποίοι επιθυμούν να αποκτήσουν ποσοστό ελέγχου ή να αυξήσουν περαιτέρω το ποσοστό ελέγχου που κατέχουν σε τραπεζικό ίδρυμα ιδρυμένο στη Δημοκρατία

καθώς και ο καθορισμός των πληροφοριών που θα πρέπει να υποβάλλονται προς την Κεντρική Τράπεζα της Κύπρου για σκοπούς αξιολόγησης της προτεινόμενης απόκτησης ή αύξησης συμμετοχής.

(γ) «Κατευθυντήριες Γραμμές για την Εγκατάσταση Γραφείου Αντιπροσωπείας στην Κυπριακή Δημοκρατία». Σκοπός των κατευθυντήριων γραμμών είναι η παροχή πληροφόρησης προς τους ενδιαφερόμενους αιτητές (ξένα τραπεζικά ιδρύματα), αναφορικά με τις απαιτούμενες πληροφορίες και έντυπα που πρέπει να συνοδεύουν τις αιτήσεις τους προς την Κεντρική Τράπεζα, τις παραμέτρους και τα κριτήρια που λαμβάνονται υπόψη κατά την αξιολόγηση των πιο πάνω αιτήσεων, καθώς και τους όρους και προϋποθέσεις που διέπουν τις εργασίες των Γραφείων Αντιπροσωπείας που λειτουργούν στην Κύπρο.

Κεφαλαιαγορά

Κατά το 2010, ανατέθηκε από το Υπουργείο Οικονομικών σε συνεργασία με την Επιτροπή Κεφαλαιαγοράς, σε εμπειρογνώμονα, η ετοιμασία νομοσχεδίου το οποίο στοχεύει αφ' ενός στην εναρμόνιση της κυπριακής νομοθεσίας με την ευρωπαϊκή οδηγία 2009/65/ΕΚ που αφορά τη διαχείριση και λειτουργία των Οργανισμών Συλλογικών Επενδύσεων (ΟΣΕΚΑ) και αφ' ετέρου στην αναμόρφωση και εκσυγχρονισμό του δικαίου των οργανισμών συλλογικών επενδύσεων.

Σχετικό νομοσχέδιο για την αντιμετώπιση παράνομων πράξεων όπως επενδυτικά προγράμματα, πυραμίδες κλπ βρίσκεται στη διαδικασία ετοιμασίας, από εμπειρογνώμονα, σε συνεργασία με την Ομάδα εργασίας που συστάθηκε από το Υπουργείο Οικονομικών, με τη συμμετοχή εκπροσώπων της Επιτροπής Κεφαλαιαγοράς Κύπρου, της Κεντρικής Τράπεζας της Κύπρου, της Υπηρεσίας Εποπτείας και Ανάπτυξης Συνεργατικών Εταιρειών και της Υπηρεσίας Ελέγχου Ασφαλιστικών Εταιρειών.

Το Υπουργείο Οικονομικών, στα πλαίσια των αρμοδιοτήτων του Υπουργού με βάση τον περί Νομικών Προσώπων Δημοσίου Δικαίου Νόμο του 1991, επεξεργάστηκε νέο πλαίσιο επενδυτικής πολιτικής των χρηματικών πλεονασμάτων των Νομικών Προσώπων Δημοσίου Δικαίου με σκοπό τη διασφάλιση της συνετής διαχείρισης των εν λόγω πλεονασμάτων.

Προώθηση του θεσμού της χρηματοδοτικής μίσθωσης

Το Υπουργείο Οικονομικών ολοκλήρωσε, μετά από μακρά διαβούλευση, τη διαμόρφωση του προσχεδίου του νομοσχεδίου για τη ρύθμιση των χρηματοδοτικών μισθώσεων και των δραστηριοτήτων των εταιρειών χρηματοδοτικής μίσθωσης, το οποίο έτυχε της δέουσας νομοτεχνικής επεξεργασίας από το Γραφείο του Γενικού Εισαγγελέα της Δημοκρατίας.

Παράλληλα, το Υπουργείο Οικονομικών, υπέβαλε για τη διεξαγωγή του νομοτεχνικού ελέγχου στη Νομική Υπηρεσία της Δημοκρατίας τρία φορολογικά νομοσχέδια τα οποία ετοιμάστηκαν σε συνεργασία με το Τμήμα Εσωτερικών Προσόδων για απάμβλυνση οποιωνδήποτε αντικινήτρων υπάρχουν στην υφιστάμενη φορολογική νομοθεσία με στόχο την προώθηση του θεσμού των χρηματοδοτικών μισθώσεων. Μέσα στα ίδια πλαίσια και στόχους, έχουν παράλληλα υποβληθεί και από το Τμήμα Κτηματολογίου και Χωρομετρίας, αντίστοιχα νομοσχέδια προς τη Νομική Υπηρεσία.

Σταθερότητα, Δημόσια Οικονομικά και Ορθολογιστική Διαχείριση του Δημόσιου Χρέους

Κατά τη διάρκεια του 2010, ο Εναρμονισμένος Δείκτης Τιμών Καταναλωτή (ΕΔΤΚ) στην Κύπρο παρουσίασε σημαντική αύξηση σε σχέση με το 2009, κυρίως λόγω της αύξησης της τιμής του πετρελαίου. Η τιμή πετρελαίου κυμάνθηκε γύρω στα $80 (Europe Brent Spot Price) και είχε αύξηση κατά 30% σε σχέση με αυτή, του 2009. Ο εναρμονισμένος πληθωρισμός το 2010 ήταν 2.6%, ενώ αξίζει να σημειωθεί ότι η αύξηση της τιμής του πετρελαίου, σε συνδυασμό με τη μείωση της συναλλαγματικής ισοτιμίας του ευρώ κατά το 2010 σε σχέση με το δολάριο, συνεισφέρανε 2.1 ποσοστιαίες μονάδες στην αύξηση του ΕΔΤΚ.

Δημόσια Οικονομικά

Η Κυπριακή οικονομία σε συνέχεια της πτωτικής πορείας που σημείωσε το 2009 άρχισε να παρουσιάζει σημεία ανάκαμψης κατά το 2010. Παράλληλα, το δημοσιονομικό ισοζύγιο παρουσίασε βελτίωση το 2010 σε σχέση με το 2009 και περιορίστηκε στο -5.3% του ΑΕΠ σε σύγκριση -6% του ΑΕΠ το 2009. Συγκεκριμένα, το δημοσιονομικό έλλειμμα[4] σε απόλυτους αριθμούς περιορίστηκε στα €926,1 εκ. το 2010 σε σύγκριση με έλλειμμα ύψους €1.011,1 εκ. το 2009.

Αντίθετα το δημόσιο χρέος ανήλθε στο 60.9% του ΑΕΠ σε σύγκριση με 58% το 2009. Σε απόλυτους αριθμούς το δημόσιο χρέος ανήλθε σε €10.625,9 εκ. σε σύγκριση με €9.826,3 εκ. τον προηγούμενο χρόνο.

Η βελτίωση που παρουσιάζουν τα δημόσια οικονομικά οφείλεται τόσο στην ανάκαμψη των εσόδων όσο και στη συγκράτηση του ρυθμού αύξησης των δημόσιων δαπανών σε σχέση με τον προηγούμενο χρόνο.

4. Η κάλυψη του δημοσιονομικού ελλείμματος είναι οι λογαριασμοί της Κεντρικής Κυβέρνησης, του Ταμείου Κοινωνικών Ασφαλίσεων και των Ημικρατικών Οργανισμών πάνω σε ταμειακή βάση.

Αναλυτικότερα, τα δημόσια έσοδα το 2010 παρουσίασαν αύξηση της τάξης του 7% και έφτασαν στα €7.213,3 εκ. σε σύγκριση με €6.742,9 εκ. το 2009. Αύξηση παρουσίασαν τόσο οι άμεσοι όσο και οι έμμεσοι φόροι κατά 1.9% και 4.5% αντίστοιχα. Αναλυτικά, οι αυξήσεις εστιάζονται στις αυξήσεις των εσόδων από εισαγωγικούς δασμούς κατά 36%, των τελών κτηματολογίου και χωρομετρίας κατά 21.7%, του φόρου κεφαλαιουχικών κερδών κατά 16.5% και των φόρων κατανάλωσης κατά 4.7%. Αντίθετα, ο φόρος εισοδήματος και τα έσοδα από το ΦΠΑ παρουσίασαν οριακή μείωση της τάξης του 1% και 0.2% αντίστοιχα.

Οι δημόσιες δαπάνες, το 2010 ανήλθαν στα €8.139,1 εκ. σε σύγκριση με €7.754,0 εκ. τον προηγούμενο χρόνο σημειώνοντας ποσοστιαία αύξηση ύψους 5%. Αναλυτικά, η μείωση του ρυθμού αύξησης των δημόσιων δαπανών οφείλεται τόσο στη συγκράτηση του κρατικού μισθολογίου το οποίο αυξήθηκε κατά 0.6% μόνο όσο και στον περιορισμό των πληρωμών για τόκους, οι οποίες παρουσίασαν αρνητικό ρυθμό ανάπτυξης της τάξης του -9.9%. Μείωση παρουσίασαν και οι κεφαλαιουχικές δαπάνες της τάξης του -8%. Αντίθετα, οι δαπάνες για συντάξεις και φιλοδωρήματα, οι πληρωμές στο ΤΚΑ, η κοινωνική σύνταξη και άλλες τρέχουσες μεταβιβάσεις παρουσίασαν αύξηση κατά 15.3%, 10.1%, 6.6% και 4.5% αντίστοιχα.

Στόχος του Υπουργείου Οικονομικών παραμένει η εξυγίανση των δημόσιων οικονομικών καθώς και η αναστροφή της αυξητικής πορείας του δημόσιου χρέους για διασφάλιση της ανάπτυξης και ευημερίας των πολιτών. Για την επίτευξη του στόχου αυτού στον Προϋπολογισμό του 2010 έγινε ανακατανομή των διαθέσιμων οικονομικών πόρων προς όφελος των κατηγοριών με ψηλή προστιθέμενη αξία.

Ο Προϋπολογισμός του 2010 είναι ο τρίτος Προϋπολογισμός που ετοιμάστηκε από την παρούσα Κυβέρνηση σε μια δύσκολη δημοσιονομική περίοδο όπου η παγκόσμια οικονομική κρίση επηρέασε σημαντικά και την οικονομία της Κύπρου

Η Κυβέρνηση, ενήργησε έγκαιρα και αποτελεσματικά, καταρτίζοντας ένα δημοσιονομικό πρόγραμμα για ελαχιστοποίηση των επιπτώσεων της κρίσης.

Ο Προϋπολογισμός του 2010 ετοιμάστηκε με βάση τις πιο κάτω κατευθυντήριες γραμμές που καθορίστηκαν με βάση το Σύμφωνο Σταθερότητας και Ανάπτυξης (ΣΣΑ) και τη Στρατηγική της Λισσαβόνας όπως αντικατοπτρίζονται στο Πρόγραμμα Σταθερότητας της Κύπρου 2009-2013, καθώς και στο Πρόγραμμα Διακυβέρνησης του Προέδρου Χριστόφια.

Παρά τις δύσκολες οικονομικές συνθήκες που επικρατούν, στόχος της κυβέρνησης παραμένει η μεγιστοποίηση του ρυθμού οικονομικής ανάπτυξης και η εμπέδωση συνθηκών μακροοικονομικής σταθερότητας για συνεχή βελτίωση του βιοτικού επιπέδου όλων των πολιτών και κυρίως των ευάλωτων ομάδων του πληθυσμού.

Φορολογικά Έσοδα

Οι συνολικές φορολογικές προκαταρκτικές εισπράξεις σε ότι αφορά την άμεση φορολογία ανήλθαν κατά το 2010 στα €1.815 εκ., σημειώνοντας 2.4% μείωση σε σύγκριση με τις τελικές εισπράξεις του 2009. Η εξέλιξη αυτή αποδίδεται κυρίως στη μείωση της έκτακτης εισφοράς για την άμυνα και του φόρου κληρονομιών.

Αναλυτικά οι εισπράξεις κατά πηγή προέλευσης παρουσιάζονται στον πιο κάτω πίνακα:

Φόροι	**2009 (τελικά)**	**2010 (τελικά)**	**2009/2010**
	€000	€000	(%)
Φόρος Εισοδήματος και Τόκοι	1.360.656	1.326.734	-2,5
Έκτακτη Εισφορά για πρόσφυγες	43	65	51,2
Έκτακτη Εισφορά για την άμυνα και τόκοι	367.708	331.235	-9,9
Φόρος Κληρονομιών	1.496	515	-65,6
Τέλος Χαρτοσήμων και Πιστοποιητικά	46.105	54.503	18,2
Φόρος Ακίνητης Ιδιοκτησίας	10.816	14.171	31,0
Φόρος Κεφαλαιουχικών Κερδών	73.305	87.700	19,6
Σύνολο	1.860.129	1.814.923	-2,4
Εσπράξεις εκ μέρους άλλων Αρχών			
Φόρος Ακίνητης Αστικής Ιδιοκτησίας	40	20	-50,0
Συνολικές Εισπράξεις	1.860.169	1.814.943	-2,4

ΠΙΝΑΚΑΣ 2: ΟΙ ΕΙΣΠΡΑΞΕΙΣ ΚΑΤΑ ΠΗΓΗ ΠΡΟΕΛΕΥΣΗΣ

Μέσα στα πλαίσια του εκσυγχρονισμού των φορολογικών νομοθεσιών προωθήθηκαν τα ακόλουθα:

α. Θεσπίστηκε ο περί Εκτάκτου Εισφοράς για την Άμυνα της Δημοκρατίας Τροποποιητικός Νόμος (Ν.132(Ι)/2010), ο οποίος τίθεται σε ισχύ το 2011, κύριος σκοπός του οποίου είναι η παρακράτηση έκτακτης αμυντικής εισφοράς στα ενοίκια που καταβάλλονται από εταιρεία, συνεταιρισμό, τη Κυπριακή Δημοκρατία και κάθε αρχή τοπικής διοίκησης.

β. Θεσπίστηκε ο περί Φορολογίας του Εισοδήματος Τροποποιητικός Νόμος (Ν.133(Ι)/2010), ο οποίος τίθεται σε ισχύ το 2011, σκοπός του οποίου είναι η επιβολή πρόσθετου φόρου προς 5% σε περίπτωση μη καταβολής στο ΤΕΠ ποσού παρακρατηθέντος φόρου ή σε περίπτωση μη παρακράτησης φόρου από πρόσωπο υπόχρεο προς τούτο και η απαγόρευση αφαίρεσης από το φορολογητέο εισόδημα, των δαπανών που δεν υποστηρίζονται από τιμολόγια και αποδείξεις είσπραξης.

γ. Θεσπίστηκε ο περί Φορολογίας Ακινήτου Ιδιοκτησίας Τροποποιητικός Νόμος (Ν.134(Ι)/2010), ο οποίος τίθεται σε ισχύ την 1/7/2011. Κύριος σκοπός του Νόμου είναι η επιβολή περαιτέρω ποινών σε περίπτωση μη συμμόρφωσης με τις διατάξεις του Νόμου.

δ. Θεσπίστηκε ο περί Φορολογίας Κεφαλαιουχικών Κερδών Τροποποιητικός Νόμος (Ν.135(Ι)/2010), ο οποίος τίθεται σε ισχύ την 1/7/2011. Κύριος σκοπός του Νόμου είναι η επιβολή περαιτέρω ποινών σε περίπτωση μη συμμόρφωσης με τις διατάξεις του Νόμου.

ε. Θεσπίστηκε ο περί Βεβαιώσεως και Εισπράξεως Φόρων Τροποποιητικός Νόμος (Ν.136(Ι)/2010), ο οποίος τίθεται σε ισχύ την 1/7/2011. Κύριος σκοπός του Νόμου είναι η υποχρεωτική χορήγηση αριθμού φορολογικής ταυτότητας αμέσως μόλις

συσταθεί μια εταιρεία, καθώς και η έγκαιρη ενημέρωση του ΤΕΠ για οποιαδήποτε αλλαγή στοιχείων της εταιρείας και η εισαγωγή προνοιών με στόχο τη διευκόλυνση της άρσης του τραπεζικού απορρήτου, αναφορικά με φορολογικούς κατοίκους Κύπρου.

ζ. Τέθηκαν σε ισχύ ο περί Εκτάκτου Εισφοράς για την Άμυνα της Δημοκρατίας Τροποποιητικός Νόμος (Ν.40(Ι)/2010) και ο περί Φορολογίας του Εισοδήματος Τροποποιητικός Νόμος (Ν.41(Ι)/2010), με σκοπό τη συμμόρφωση των Νόμων αυτών με το νέο φορολογικό καθεστώς που ισχύει αναφορικά με την εμπορική ναυτιλία.

η. Τέθηκαν σε εφαρμογή οι Κανονιστικές Διοικητικές Πράξεις 224/2010 (Κ.Δ.Π. 224/2010) που αφορούν τις τεχνικές προδιαγραφές φορολογικών ηλεκτρονικών μηχανισμών και συστημάτων και φορολογικών ηλεκτρονικών μηχανισμών σήμανσης.

Σε ότι αφορά, τα φορολογικά έσοδα από έμμεσους φόρους για το έτος 2010, αυτά ανήλθαν στο ποσό των €2.375,7[5] εκ. παρουσιάζοντας έτσι, μια οριακή ποσοστιαία μείωση της τάξης του 0.42% σε σχέση με τα αντίστοιχα έσοδα του 2009 που ήταν €2.365,8 εκ. Σε απόλυτους αριθμούς, τα συνολικά έσοδα του Τμήματος Τελωνείων αυξήθηκαν κατά €9.9 εκ.
Πιο συγκεκριμένα, η εικόνα που περιγράφει για το 2010 τη συνολική συνεισφορά του Τμήματος Τελωνείων (Τελωνείο - Υπηρεσία ΦΠΑ) στο σύνολο των εισπραχθέντων έμμεσων φόρων είναι η ακόλουθη:

5. Τα έσοδα από ΦΠΑ για το μήνα Δεκέμβριο 2010 είναι προκαταρκτικά.

Τα έσοδα από ΦΠΑ μειώθηκαν ελάχιστα με ρυθμό 0.6% (€10,9 εκ. σε απόλυτους αριθμούς), φθάνοντας έτσι τα €1.733,7 εκ. σε σύγκριση με €1.744,6 εκ. που ήταν το 2009.

	2009 (€ εκ.)	2010 (€ εκ.)	2009/2010	
			(€ εκ.)	(%)
Έσοδα	1.744,6	1.733,7	-10,9	-0,6
Επιστροφές	170,0	150,3	-19,7	-11,6

ΠΙΝΑΚΑΣ 3: ΣΥΓΚΡΙΣΗ ΣΥΝΟΛΙΚΩΝ ΕΣΟΔΩΝ ΤΗΣ ΥΠΗΡΕΣΙΑΣ ΦΠΑ ΓΙΑ ΤΗΝ ΠΕΡΙΟΔΟ 2009-2010

Τα έσοδα από Εισαγωγικούς Δασμούς, Φόρους Κατανάλωσης, Άλλα Έσοδα αυξήθηκαν με ρυθμό 3.3% (€20,8 εκ. σε απόλυτους αριθμούς), φθάνοντας έτσι τα €642,0 εκ. σε σύγκριση με €621,2 εκ. που ήταν το 2009.

	2009 (€ εκ.)	2010 (€ εκ.)	2009/2010	
			(€ εκ.)	(%)
Εισαγωγικοί Δασμοί	39,8	36,4	-3,4	-8,5
Φόροι Κατανάλωσης	575,3	600,3	+25,0	+4,3
Άλλα Έσοδα	6,1	5,3	-0,8	-13,1
ΣΥΝΟΛΟ	621,2	642,0	+20,8	+3,3

ΠΙΝΑΚΑΣ 4: ΣΥΓΚΡΙΣΗ ΣΥΝΟΛΙΚΩΝ ΕΣΟΔΩΝ ΤΟΥ ΤΕΛΩΝΕΙΟΥ ΓΙΑ ΤΗΝ ΠΕΡΙΟΔΟ 2009-2010

Προσέλκυση νέων επενδύσεων - Συμβάσεις για την αποφυγή διπλής φορολογίας

Με στόχο την ενδυνάμωση της θέσης της Κύπρου ως διεθνούς χρηματοοικονομικού κέντρου και την προσέλκυση νέων επενδύσεων, το 2010 καταβλήθηκε προσπάθεια για την επέκταση του δικτύου Συμβάσεων για την Αποφυγή της Διπλής Φορολογίας με τη συνομολόγηση νέων Συμβάσεων και την επαναδιαπραγμάτευση αριθμού υφιστάμενων Συμβάσεων.

Συγκεκριμένα:

(α) Τέθηκε σε ισχύ από τις 23.11.2010, το Πρόσθετο Πρωτόκολλο στη Σύμβαση με την Ιταλία που είχε υπογραφτεί στις 4.6.2009.

(β) Υπογράφτηκαν:

- στη Λευκωσία στις 5.10.2010, η νέα Συμφωνία με το Κουβέιτ
- στη Λευκωσία στις 7.10.2010, το Πρωτόκολλο στη Συμφωνία με τη Ρωσία
- στην Κοπεγχάγη στις 11.10.2010, η νέα Συμφωνία με τη Δανία, και
- στη Λευκωσία στις 12.10.2010, η νέα Συμφωνία με τη Σλοβενία.

(γ) Ολοκληρώθηκαν οι διαπραγματεύσεις για οριστικοποίηση του Πρωτοκόλλου στη Συμφωνία με τη Ρωσία. Άρχισαν και ολοκληρώθηκαν οι διαπραγματεύσεις για σκοπούς σύναψης Συμφωνίας με το Μπαχρέιν, Μονακό, και τα Ηνωμένα Αραβικά Εμιράτα. Συνεχίστηκαν και ολοκληρώθηκαν οι διαπραγματεύσεις για τη σύναψη Συμφωνίας με τη Γεωργία, Σλοβενία και Αρμενία.

(δ) Συνεχίστηκαν οι διαπραγματεύσεις για τη σύναψη Συμφωνίας με την Ισπανία καθώς και για τη σύναψη των νέων Συμφωνιών με την Ουκρανία και τη Νορβηγία που θα αντικαταστήσουν τις υφιστάμενες. Καταβλήθηκαν επίσης προσπάθειες για επίτευξη συμφωνίας στα δύο θέματα που παρέμειναν σε εκκρεμότητα με τη Λιβύη.

(ε) Πραγματοποιήθηκε συνάντηση αρμοδίων λειτουργών Κύπρου και Ισραήλ για προώθηση σύναψης Σύμβασης με το Ισραήλ με επιτυχή κατάληξη εφόσον συμφωνήθηκε η έναρξη των σχετικών διαπραγματεύσεων αρχές του 2011.

Διαχείριση του Δημόσιου Χρέους

Όσον αφορά την αρμοδιότητα διαχείρισης του δημόσιου χρέους σημειώνεται ότι αυτή έχει αναληφθεί από το Υπουργείο Οικονομικών, από την 1η Αυγούστου 2010. Οι βασικότεροι στόχοι της ακολουθούμενης στρατηγικής διαχείρισης του δημόσιου χρέους είναι:

1. Διασφάλιση ομαλής κάλυψης των εκάστοτε χρηματοδοτικών αναγκών της Κυβέρνησης μέσω απρόσκοπτης πρόσβασης στην εγχώρια αγορά και στις διεθνείς αγορές κεφαλαίων.
2. Ελαχιστοποίηση του κόστους χρηματοδότησης του δημόσιου χρέους, λαμβανομένων υπόψη τόσο των επικρατουσών συνθηκών στην εγχώρια αγορά και στις διεθνείς αγορές όσο και ενός αποδεκτού επιπέδου κινδύνων.
3. Ανάπτυξη της αγοράς κυβερνητικών χρεογράφων και ενίσχυση της ελκυστικότητας, ρευστότητας και αποτελεσματικότητάς της.

Στα πιο πάνω πλαίσια, η χρηματοδότηση του Δημοσίου κατά το 2010, πραγματοποιήθηκε μέσω ενός ευρύ συνδυασμού πηγών χρηματοδότησης, ο οποίος περιλάμβανε δύο εκδόσεις Ευρωπαϊκών Μεσοπρόθεσμων Γραμματίων 10-ετούς και 5-ετούς διάρκειας, μιας έκδοσης Κρατικών Ονομαστικών Χρεογράφων στην εγχώρια αγορά διάρκειας 2 ετών, και μιας σειράς εκδόσεων βραχυπρόθεσμων Γραμματίων του Δημοσίου και Ευρωπαϊκών Εμπορικών Χρεογράφων, αποτιμημένων σε ευρώ και σε δολλάρια ΗΠΑ.

Ως αποτέλεσμα, η διάρθρωση μεταξύ βραχυπρόθεσμου και μακροπρόθεσμου δημόσιου χρέους διαμορφώθηκε στις 31/12/2010 όπως πιο κάτω:

- Βραχυπρόθεσμο: 4%
- Μακροπρόθεσμο: 96%

(Περισσότερες λεπτομέρειες για τη διαχείριση του δημόσιου χρέους δείτε στο Παράρτημα Ι).

Βελτίωση του Ρυθμιστικού Πλαισίου (ΡΠ)

Εντός του 2010, η Κεντρική Ειδική Μονάδα για τη Βελτίωση του Ρυθμιστικού Πλαισίου (ΚΕΜ), του Υπουργείου Οικονομικών, έχει εντατικοποιήσει τις προσπάθειες της για την υλοποίηση του Εθνικού Προγράμματος Δράσης (ΕΠΔ) και στους 3 Άξονες της Βελτίωσης του ΡΠ. Πιο συγκεκριμένα, κατά το 2010, έγιναν τα ακόλουθα:

Άξονας Ι - Απλοποίηση της Νομοθεσίας

Η ΚΕΜ, σε συνεργασία με τη Νομική Υπηρεσία και την Κυπριακή Ακαδημία Δημόσιας Διοίκησης, προχώρησε στη διεξαγωγή δύο κύκλων εκπαιδευτικών προγραμμάτων (Ιούνιο και Δεκέμβριο του 2010) με θέμα: «Νομοπαρασκευαστική Διαδικασία», τα οποία απευθύνονταν σε λειτουργούς που υπηρετούν στα Υπουργεία και είναι επιφορτισμένοι με τα καθήκοντα της σύνταξης νομοθετημάτων.
Παράλληλα ετοιμάστηκε και στάληκε σε όλη τη Δημόσια Υπηρεσία τον Οκτώβριο του 2010, Οδηγός Διαδικασίας «Από τη Σύνταξη Νομοθετημάτων μέχρι τη Δημοσίευση τους» (www.mof.gov.cy), στο εικονίδιο για τη Βελτίωση του ΡΠ), ως ένα βοήθημα προς λειτουργούς που ετοιμάζουν προσχέδια νομοθετημάτων, σχετικά με τα έγγραφα που θα πρέπει να τα συνοδεύουν, ανάλογα με το στάδιο προώθησης του προσχεδίου νομοθετήματος.

Άξονας ΙΙ - Μείωση του Διοικητικού Φόρτου (ΔΦ)

Κατά το 2010, βρισκόταν υπό εκτέλεση από την εταιρεία KPMG Ltd, το Έργο Μείωσης του ΔΦ στις Νομοθεσίες της Κυπριακής Δημοκρατίας από το 1960 μέχρι το 2007 που αφορούν τις επιχειρήσεις, με έμφαση σε 8 εθνικούς τομείς προτεραιότητας. Στο παρόν στάδιο το Έργο βρίσκεται στην τελική φάση οριστικοποίησης των εισηγήσεων μείωσης του ΔΦ, μέσα από ένα κύκλο διαβουλεύσεων με όλους τους εμπλεκόμενους φορείς. Το Έργο υπολογίζεται να ολοκληρωθεί, με μια μικρή καθυστέρηση, αρχές του 2011. Οι εισηγήσεις για μείωση του ΔΦ θα τεθούν σε εφαρμογή κατά την περίοδο 2011-2012. Στόχος είναι, με την υλοποίηση των εισηγήσεων, να εκπληρωθεί και η δέσμευση της Κύπρου έναντι της Ευρωπαϊκής Ένωσης για μείωση του ΔΦ κατά 20% στην εθνική νομοθεσία μέχρι το 2012.

Άξονας ΙΙΙ -Ανάλυση του Αντίκτυπου

Κατά το 2010, συνεχίστηκε η υποβολή όλων των νέων νομοθετικών προτάσεων από Υπουργεία/Τμήματα, σε μια απλοποιημένη διαδικασία Ανάλυσης του Αντίκτυπου. Το τυποποιημένο Ερωτηματολόγιο, το οποίο επισυνάπτεται σε κάθε νέο νομοσχέδιο/κανονισμό/οδηγία, όταν υποβάλλεται στη Νομική Υπηρεσία για νομοτεχνικό έλεγχο και στη συνέχεια στο Υπουργικό Συμβούλιο, έτυχε αναθεώρησης τον Ιανουάριο του 2010, για να συνάδει με τον Οδηγό Διαβούλευσης και στάληκε σε όλη τη Δημόσια Υπηρεσία.

Παράλληλα με την αναθεώρηση του τυποποιημένου Ερωτηματολογίου (www.mof.gov.cy, στο εικονίδιο για τη Βελτίωση του ΡΠ), τέθηκε σε εφαρμογή τον Ιανουάριο του 2010 και ο Οδηγός Διαβούλευσης (www.mof.gov.cy, στο εικονίδιο για τη Βελτίωση του ΡΠ), ο οποίος θεσμοθετεί τη διαδικασία δημόσιου διαλόγου μεταξύ των κρατικών υπηρεσιών και όλων των άμεσα εμπλεκόμενων φορέων, κατά την ετοιμασία νέων νομοθετικών προτάσεων. Ο Οδηγός Διαβούλευσης και η εφαρμογή του, αξιολογήθηκαν από δημόσιους λειτουργούς που ασχολούνται με τη σύνταξη νομοσχεδίων, το καλοκαίρι του 2010, και σύντομα θα αποσταλεί αναθεωρημένος Οδηγός σε όλη τη Δημόσια Υπηρεσία.

Ευρωπαϊκές Δραστηριότητες της ΚΕΜ

Εντός του 2010, άρχισε η συνεργασία του Τρίο Προεδρίας (Πολωνία - Δανία - Κύπρος) για θέματα Βελτίωσης του ΡΠ, ενόψει της ανάληψης της Προεδρίας της ΕΕ από την Κύπρο το δεύτερο εξάμηνο του 2012. Κατά το 2010 πραγματοποιήθηκαν 3 συναντήσεις του Τρίο και στόχος είναι η εντατικοποίηση των εν λόγω επαφών για σκοπούς καλύτερου συντονισμού και αποτελεσματικότητας.

Κοινωνική Συνοχή

Η διατήρηση και η ενίσχυση των συνθηκών κοινωνικής συνοχής, μέσω της στήριξης ευάλωτων ομάδων του πληθυσμού αποτελεί βασική προτεραιότητα της κυβερνητικής πολιτικής.

Στον πιο κάτω πίνακα περιγράφονται οι συνολικές δαπάνες που χορηγήθηκαν από την Υπηρεσία Χορηγιών και Επιδομάτων του Υπουργείου Οικονομικών σε επιδόματα και χορηγίες για το 2010. Το 2010, δαπανήθηκαν συνολικά €493,9 εκ. που αντιστοιχούν στο 2.8% του ΑΕΠ σε σύγκριση με €371,4 εκ. ή 2.2% του ΑΕΠ το 2009, σημειώνοντας αύξηση της τάξης του 33%. Το 2010 επωφελήθηκαν 304 χιλιάδες συμπολίτες μας ως ακολούθως:

Υπογραφή της Σύμβασης για το Έργο Μείωσης του Διοικητικού Φόρτου, μεταξύ Υπουργείου Οικονομικών και KPMG Ltd

Επίδομα/ Χορηγία	Δικαιούχοι	Δαπάνη (€)
Επίδομα τέκνου	111.320	164.697.945
Ειδική χορηγία για φοιτητές	36.946	91.469.726
Επίδομα σε νοικοκυριά συνταξιούχων με χαμηλά εισοδήματα	53.024	89.181.251
Ειδική χορηγία για αγορά ή ανέγερση κατοικίας	5.016	75.026.705
Πασχαλινό Επίδομα σε νοικοκυριά συνταξιούχων	70.198	21.059.400
Ταμείο ανακουφίσεως παθόντων	2.153	18.719.722
Ειδική χορηγία σε τυφλούς	2.866	10.694.395
Οικον. βοήθεια σε ανάπηρους για αγορά αυτοκινήτου	291	2.503.223
Οικον. βοήθεια σε πολύτεκνους για αγορά αυτοκινήτου	367	1.669.056
Επίδομα διακίνησης αναπήρων	418	388.287
Κατά χάριν χορήγημα σε χήρες/ χήρους Βετεράνων Αγωνιστών του Β΄ Παγκοσμίου Πολέμου	137	242.780
Ειδικό Βοήθημα τοκετού σε άγαμες μητέρες	95	45.731
Πιστοποιητικά Απορίας σε Κύπριους φοιτητές των ΑΕΙ/ ΤΕΙ της Ελλάδας	883	0
ΣΥΝΟΛΟ	**304,020**	**493.899.522**

ΠΙΝΑΚΑΣ 5: ΕΠΙΔΟΜΑΤΑ - ΧΟΡΗΓΙΕΣ, 2010

Στον κοινωνικοοικονομικό τομέα, η υλοποίηση του Προγράμματος Διακυβέρνησης του Προέδρου Χριστόφια έχει ήδη αποφέρει καρπούς, μέσω των πολυδιάστατων μέτρων κοινωνικής πολιτικής, που έχουν ήδη προωθηθεί.

Μεταξύ άλλων αναφέρονται πιο κάτω μερικά από τα μέτρα κοινωνικής πολιτικής που η Κυβέρνηση είτε συνέχισε να υλοποιεί ή προώθησε το 2010:

- Στοχευμένη αύξηση των συντάξεων για νοικοκυριά συνταξιούχων με χαμηλά εισοδήματα με βάση το όριο της σχετικής φτώχειας. Ποσό της τάξης των €89,1 εκ. πληρώθηκε από την Υπηρεσία Χορηγιών και Επιδομάτων.
- Παραχώρηση στοχευμένου Πασχαλινού επιδόματος προς τους συνταξιούχους συνολικού ύψους €21 εκ..
- Παραχώρηση εφάπαξ ποσού στους κατοίκους ορεινών περιοχών, συνολικού ύψους €5,27 εκ..
- Μείωση του φόρου κατανάλωσης μέχρι το Μάρτιο του 2010 στο πετρέλαιο θέρμανσης, €9 εκ..
- Προώθηση γενναιόδωρης στεγαστικής πολιτικής με αύξηση των πιστώσεων κατά €44 εκ. για το 2010. Το μέτρο στοχεύει στη διευκόλυνση, κυρίως νεαρών ζευγαριών (ή και ζευγαριών με χαμηλά εισοδήματα) για την απόκτηση της δικής τους στέγης.
- Αύξηση του προϋπολογισμού για το 2010 του Κεντρικού Φορέα Ισότιμης Κατανομής Βαρών (ΚΦΙΚΒ). Παραχώρηση χαμηλότοκων δανείων, μέσω του Σχεδίο Αποκατάστασης Προπολεμικής Φερεγγυότητας ύψους €55 εκ. από τα οποία τα €49.452.990 αφορούν σπουδές, τα €5.668.000 για νέο-δημιουργημένα ζευγάρια και το €1,7 εκ. για ιατροφαρμακευτική περίθαλψη, καθώς και παραχώρηση εγγυήσεων για κάλυψη δικαιούχων για στέγαση και για επαγγελματική δραστηριοποίηση, συνολικού ύψους €39.297.833.
- Στήριξη νέων ζευγαριών με χαμηλά και μεσαία εισοδήματα για απόκτηση ιδιόκτητης κατοικίας. Βάσει σχεδίου που διαχειρίζεται ο Οργανισμός Χρηματοδότησης Στέγης θα διατεθούν €200 εκ. για την περίοδο 2009-2013.

Εξυπηρέτηση του Πολίτη

Βασικός στόχος της Κυβέρνησης είναι η αποτελεσματική και συνεχής εξυπηρέτηση του πολίτη μέσω της παροχής κυβερνητικών υπηρεσιών. Για να επιτευχθεί αυτός ο στόχος απαιτείται η δημόσια υπηρεσία να δημιουργήσει τους αναγκαίους μηχανισμούς για την υλοποίηση της πιο πάνω επιδίωξης στα πλαίσια της ενίσχυσης της παραγωγικότητας και της αποτελεσματικότητάς της.

Μέσα στα πιο πάνω πλαίσια, προωθήθηκαν από τα Τμήματα/ Υπηρεσίες του Υπουργείου Οικονομικών οι ακόλουθες ενέργειες:

- Ολοκλήρωση από το Τμήμα Υπηρεσιών Πληροφορικής, μεταξύ άλλων, των πιο κάτω πληροφοριακών συστημάτων σε όλο το φάσμα της Δημόσιας Υπηρεσίας:
  - Ηλεκτρονική Διαδικασία Επιστροφής ΦΠΑ σε άλλα Κράτη Μέλη - Το σύστημα αυτό υποστηρίζει τις λειτουργίες Επιστροφής (refund) που αφορούν επιστροφές ΦΠΑ εγγεγραμμένων φορολογουμένων μεταξύ των Κρατών Μελών της Ευρωπαϊκής Ένωσης.
  - Ηλεκτρονικές Υπηρεσίες Τμήματος Εμπορικής Ναυτιλίας.
  - Εγκατάσταση του διαδικτυακού Συστήματος Αυτοματοποίησης Γραφείου στην Ελεγκτική Υπηρεσία.
  - Νέο Πληροφοριακό Σύστημα Υγείας για τα Νέα Γενικά Νοσοκομεία Λευκωσίας και Αμμοχώστου.
  - Ανασχεδιασμός Κυβερνητικού Δικτύου Μεταφοράς Δεδομένων.
  - Πύλη Ενιαίου Κέντρου Εξυπηρέτησης για την Ηλεκτρονική Διεκπεραίωση Διαδικασιών (Οδηγία 2006/123/ΕΚ) .

- Ενίσχυση της Διοικητικής Ικανότητας/Αναδιοργάνωσης Κύριων Υπηρεσιών Δημόσιας Διοίκησης

Το 2009 αποφασίστηκε η ένταξη του έργου με τίτλο «Αναδιοργάνωση και Βελτίωση της Διοικητικής Ικανότητας των Τμημάτων Δημόσιας Διοίκησης και Προσωπικού (Υπ. Οικονομικών) και Εργασίας (Υπ. Εργασίας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων)» στο Επιχειρησιακό Πρόγραμμα «Απασχόληση, Ανθρώπινο Κεφάλαιο και Κοινωνική Συνοχή» 2007-2013. Το έργο συγχρηματοδοτείται από το Ευρωπαϊκό Κοινωνικό Ταμείο της ΕΕ και αποσκοπεί στη βελτίωση των παρεχόμενων υπηρεσιών και της εσωτερικής λειτουργίας των εν λόγω Τμημάτων. Στα πλαίσια του έργου, κατά το 2010, έχουν αξιολογηθεί προσφορές για δύο διαγωνισμούς και, ακολούθως, κατακυρώθηκαν και υπογράφηκαν σχετικές συμβάσεις με δύο ιδιωτικούς συμβουλευτικούς οίκους, όσον αφορά την παροχή υπηρεσιών Τεχνικού Συμβούλου και τη διεξαγωγή Μελέτης Αναδιοργάνωσης του Τμήματος Δημόσιας Διοίκησης και Προσωπικού. Έχουν, επίσης ετοιμαστεί τα έγγραφα Διαγωνισμού για την παροχή υπηρεσιών Συμβούλου Δημοσιότητας.

- Έργο για την εξασφάλιση και εφαρμογή Συστήματος Διαχείρισης Ανθρώπινου Δυναμικού στη Δημόσια Υπηρεσία

Προωθείται η υλοποίηση έργου για την εξασφάλιση και εγκατάσταση, κατά φάσεις, μηχανογραφημένου Συστήματος Διαχείρισης Ανθρώπινου Δυναμικού σε ολόκληρη τη δημόσια υπηρεσία. Το εν λόγω σύστημα θα παρέχει, μεταξύ άλλων, δυνατότητες ηλεκτρονικής διεκπεραίωσης των διαδικασιών που αφορούν θέματα προσωπικού, ηλεκτρονικής φύλαξης των σχετικών πληροφοριών, αυτό-εξυπηρέτησης των υπαλλήλων αναφορικά με θέματα προσωπικού που αφορούν τους ίδιους, καθώς και υποβολής μέσω του διαδικτύου αίτησης από τον πολίτη για διορισμό στη δημόσια υπηρεσία.

- Εκπαίδευση/ ανάπτυξη των δημόσιων υπαλλήλων

Η Κυπριακή Ακαδημία Δημόσιας Διοίκησης (ΚΑΔΔ) άρχισε εντός του 2010 την υλοποίηση των εξής συγχρηματοδοτούμενων Προγραμμάτων:

- «Πρόγραμμα Εκπαίδευσης για Στρατηγική, Ηγετική και Διευθυντική Ανάπτυξη της Κυπριακής Δημόσιας Υπηρεσίας». Το Έργο έχει προϋπολογισμό €3.100.000 και συγχρηματοδοτείται από το Ευρωπαϊκό Κοινωνικό Ταμείο και από Εθνικούς Πόρους.
- «Εκπαίδευση για την ανάπτυξη της διοικητικής και ηγετικής ικανότητας στους Οργανισμούς Τοπικής Αυτοδιοίκησης». Το Έργο έχει προϋπολογισμό €2.040.000 και συγχρηματοδοτείται από το Ευρωπαϊκό Κοινωνικό Ταμείο και από Εθνικούς Πόρους.

Τέλος οι εργασίες της ΚΑΔΔ εστιάστηκαν κατά το 2010 στα πιο κάτω:

- Σχεδιασμός και υλοποίηση πρωτοβουλίας για ανάπτυξη του εναλλάξιμου προσωπικού μέσω της σύστασης Πυρήνων Μάθησης τόσο για το Γενικό Γραμματειακό Προσωπικό όσο και για το Γενικό Διοικητικό Προσωπικό της Δημόσιας Υπηρεσίας.
- Περαιτέρω προώθηση της πρωτοβουλίας της ΚΑΔΔ για τη συστηματική διαχείριση της μάθησης στους οργανισμούς της δημόσιας υπηρεσίας με τη συνεχή εκπαίδευση και στήριξη των Πυρήνων Μάθησης.
- Υλοποίηση εκπαιδευτικών προγραμμάτων τα οποία παρακολούθησαν 1804 δημόσιοι υπάλληλοι και 207 στελέχη της Τοπικής Αυτοδιοίκησης.

- Προώθηση Ρυθμίσεων που αφορούν στους Έκτακτους υπαλλήλους

Για σκοπούς ρύθμισης του χρονίζοντος προβλήματος των έκτακτων υπαλλήλων, κατατέθηκαν στη Βουλή των Αντιπροσώπων δύο Νομοσχέδια, τα οποία αφού συζητήθηκαν, σε πρώτο στάδιο, από την Κοινοβουλευτική Επιτροπή Οικονομικών, προωθήθηκαν στην Ολομέλεια του Σώματος.

Σκοπός των δύο πιο πάνω Νομοσχεδίων είναι ο εκσυγχρονισμός του υφιστάμενου νομοθετικού πλαισίου που ρυθμίζει την πρόσληψη και απασχόληση έκτακτου προσωπικού στη δημόσια υπηρεσία λαμβανομένων υπόψη των διατάξεων της εναρμονιστικής Νομοθεσίας «Ο περί Εργοδοτουμένων με Εργασία Ορισμένου Χρόνου (Απαγόρευση Δυσμενούς Μεταχείρισης) Νόμος του 2003».

- Εκσυγχρονισμός Σχεδίων Υπηρεσίας

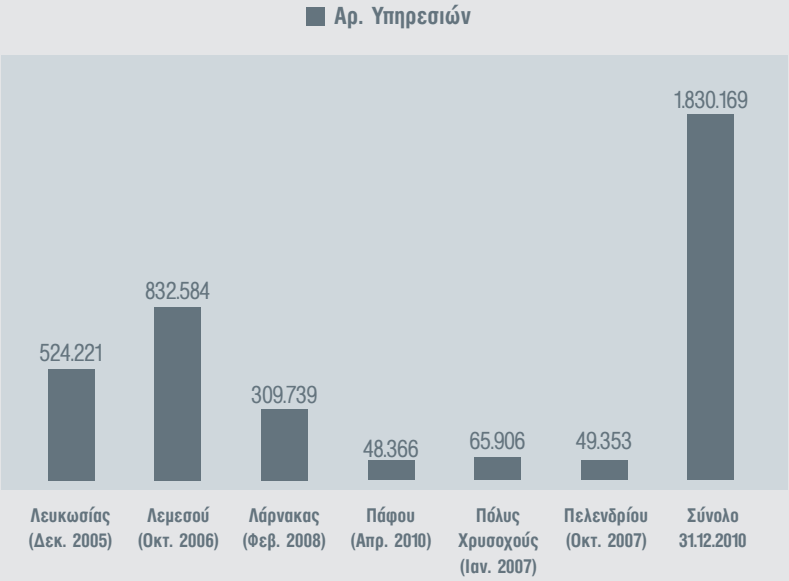
Με στόχο την επιτάχυνση της πλήρωσης των θέσεων και τη διευκόλυνση του έργου της Επιτροπής Δημόσιας Υπηρεσίας στην επιλογή των καταλληλότερων υποψηφίων για διορισμό/προαγωγή στη δημόσια υπηρεσία, συνεχίστηκε κατά το 2010 η προσπάθεια εκσυγχρονισμού μεγάλου αριθμού Σχεδίων Υπηρεσίας, τα οποία είναι αναχρονιστικά ή περιλαμβάνουν πρόνοιες που είναι γενικές και ασαφείς και επιτρέπουν ποικίλες ερμηνείες, δυσχεραίνοντας έτσι το έργο της Επιτροπής Δημόσιας Υπηρεσίας. Στα πλαίσια αυτά, κατά το 2010, ετοιμάστηκαν ή/και εκσυγχρονίστηκαν 120 Σχέδια Υπηρεσίας της Δημόσιας Υπηρεσίας, αλλά και του ευρύτερου κρατικού τομέα.

- Λειτουργία Κέντρων Εξυπηρέτησης του Πολίτη (ΚΕΠ)

Στα πλαίσια αναβάθμισης της ποιότητας των δημόσιων υπηρεσιών που παρέχει το κράτος στους πολίτες, το Υπουργείο Οικονομικών, προωθεί την ανάπτυξη και την επέκταση του θεσμού των Κέντρων Εξυπηρέτησης του Πολίτη (ΚΕΠ). Κατά το 2010, τέθηκε σε λειτουργία το νέο ΚΕΠ στην Πάφο και εντατικοποιήθηκαν οι προσπάθειες για ολοκλήρωση των διαδικασιών για τη σύσταση ΚΕΠ στην ελεύθερη περιοχή Αμμοχώστου.
Παράλληλα, προωθήθηκαν διάφορες ενέργειες για βελτίωση της λειτουργίας των υφιστάμενων ΚΕΠ, όπως π.χ. η εγκατάσταση προαπαντητικού μηνύματος στα τηλεφωνικά συστήματα των μεγάλων Κέντρων και η έναρξη εκπαιδευτικού προγράμματος ανάπτυξης διοικητικών και επαγγελματικών ικανοτήτων για όλο το προσωπικό.

Σήμερα λειτουργούν 6 συνολικά ΚΕΠ (Λευκωσίας, Λεμεσού, Λάρνακας, Πάφου, Πόλης Χρυσοχούς και Πελενδρίου), τα οποία προσέφεραν, μέχρι το τέλος του 2010, 1.830.169 συνολικά υπηρεσίες, ενώ ανταποκρίθηκαν σε 1.193.636 τηλεφωνικές κλήσεις πολιτών.

Αριθμός υπηρεσιών που προσφέρθηκαν σε κάθε ΚΕΠ, από την ημερ. σύστασης του, μέχρι τις 31.12.2010



Τα ΚΕΠ παρέχουν σήμερα πάνω από 70 υπηρεσίες διαφόρων Υπουργείων και Τμημάτων, με βασικότερες τις πιο κάτω:

- Έκδοση πιστοποιητικού γεννήσεως/ θανάτου
- Έκδοση και αντικατάσταση δελτίου ταυτότητας
- Αίτηση για έκδοση ή αντικατάσταση διαβατηρίου
- Έκδοση άδειας οδήγησης
- Έκδοση/ ανανέωση άδειας κυκλοφορίας
- Αίτηση για εγγραφή στον εκλογικό κατάλογο/ αλλαγή διεύθυνσης κατοικίας/ αλλαγή ονόματος
- Αιτήσεις για επιδόματα/ χορηγίες/ βοηθήματα/ συντάξεις
- Βεβαιώσεις ασφαλιζομένων στο Ταμείο Κοινωνικών Ασφαλίσεων
- Έκδοση κάρτας νοσηλείας και Ευρωπαϊκής Κάρτας Ασφάλισης Ασθένειας

Παράλληλα, στα πλαίσια της προσπάθειας για αναβάθμιση της ποιότητας των παρεχόμενων υπηρεσιών στον πολίτη/επιχειρήσεις και παροχής εναλλακτικών τρόπων εξυπηρέτησής τους, συνεχίστηκαν οι ενέργειες που αποβλέπουν στη σύσταση και λειτουργία Κέντρου Τηλε-εξυπηρέτησης του Πολίτη (Call-Centre), στη βάση της Απόφασης του Υπουργικού Συμβουλίου με ημερομηνία 23/3/2009. Στόχος του Έργου είναι η παροχή διοικητικής πληροφόρησης ή/και ανάληψης/διεκπεραίωσης αιτήσεων για υπηρεσίες οι οποίες παρέχονται από διάφορες διοικητικές Μονάδες (Υπουργεία/Τμήματα/Υπηρεσίες), μέσω ενός κεντρικού αριθμού τηλεφώνου.

ΚΕΠ Λεμεσού

Προγραμματισμός για το 2011

Προγραμματισμός για το 2011

Το 2011, το Υπουργείο Οικονομικών προγραμματίζει να συνεχίσει το έργο του στη βάση των αξόνων οικονομικής πολιτικής που έχουν τεθεί, με απώτερο στόχο την ενίσχυση της ευημερίας και την πρόοδο της οικονομίας. Μέσα σε αυτό το πλαίσιο εστιάζεται και η υλοποίηση του Προγράμματος Σταθερότητας 2010-2014 σε συνδυασμό με την υλοποίηση του Οικονομικού Προγράμματος Διακυβέρνησης του Προέδρου της Δημοκρατίας.

Προσέλκυση νέων επενδύσεων

Στα πλαίσια της ενδυνάμωσης της θέσης της Κύπρου ως διεθνούς χρηματοοικονομικού κέντρου προγραμματίζεται:

- Η υπογραφή των Συμφωνιών με την Αρμενία, Γερμανία, τα Ηνωμένα Αραβικά Εμιράτα, το Μονακό, το Μπαχρέιν και τη Γεωργία.
- Η συνέχιση και ολοκλήρωση των διαπραγματεύσεων για τη σύναψη Συμφωνίας με την Εσθονία, την Πορτογαλία, Ολλανδία, Φινλανδία και το Λουξεμβούργο.
- Η έναρξη διαπραγματεύσεων για σύναψη Σύμβασης με το Ισραήλ, και νέων Συμφωνιών με την Ελλάδα και τη Σερβία για αντικατάσταση των υφιστάμενων.
- Η έναρξη και ολοκλήρωση των διαβουλεύσεων για σκοπούς σύναψης Πρωτοκόλλων για τροποποίηση των υφιστάμενων Συμβάσεων με την Πολωνία, Αυστρία, τον Άγιο Μαρίνο και τις Σεϋχέλλες.

Βελτίωση του Ρυθμιστικού Πλαισίου

Το Υπουργείο Οικονομικών θα εντείνει επίσης τις ενέργειες που λαμβάνει για τη Βελτίωση του Ρυθμιστικού Πλαισίου (ΡΠ). Υπενθυμίζεται ότι η Βελτίωση του ΡΠ εντάσσεται αρχικά στα πλαίσια της Στρατηγικής της Λισσαβόνας και τώρα στα πλαίσια της Στρατηγικής ΕΕ 2020.

Σημαντικότερα οφέλη που αναμένεται να προκύψουν από την πρωτοβουλία αυτή της ΕΕ, είναι η αύξηση της ανταγωνιστικότητας των επιχειρήσεων και κατ' επέκταση η αύξηση του κοινοτικού ΑΕΠ. (Σε ότι αφορά λεπτομέρειες για το θέμα της Βελτίωσης του ΡΠ και για τις ενέργειες που λήφθηκαν κατά το 2010, δείτε το Παράρτημα ΙΙ).

Για περαιτέρω προώθηση του θέματος, το 2011 προγραμματίζονται τα ακόλουθα:

- Ολοκλήρωση της εκτέλεσης του Έργου Μείωσης του Διοικητικού Φόρτου (ΔΦ). Στη συνέχεια, και μετά από έγκριση του Υπουργικού Συμβουλίου θα πρέπει να αρχίσει η υλοποίηση των εν λόγω εισηγήσεων σε συνεργασία με όλα τα άμεσα εμπλεκόμενα κρατικά τμήματα/υπηρεσίες.

- Η δημιουργία ειδικής ιστοσελίδας για το θέμα της Βελτίωσης του ΡΠ.

- Περαιτέρω ενημέρωση της Δημόσιας Υπηρεσίας και της Βουλής των Αντιπροσώπων σχετικά με όλες τις πτυχές της Βελτίωσης του ΡΠ (εισηγήσεις μείωσης του ΔΦ, αναθεωρημένο Ερωτηματολόγιο Ανάλυσης του Αντίκτυπου, Οδηγός Διαβούλευσης κτλ.).

- Αναθεώρηση του Οδηγού Διαβούλευσης και καλύτερη αξιοποίηση του αναθεωρημένου Ερωτηματολογίου Ανάλυσης του Αντίκτυπου.

- Συνέχιση της διοργάνωσης των εκπαιδευτικών σεμιναρίων/προγραμμάτων για καθοδήγηση των δημόσιων λειτουργών, στο θέμα καλύτερης σύνταξης νομοσχεδίων, εντός του πρώτου εξαμήνου του 2011.

- Ενίσχυση του μηχανισμού διαβούλευσης των προσχεδίων των ευρωπαϊκών οδηγιών/κανονισμών κτλ., σε εθνικό επίπεδο.

- Προώθηση στενότερης συνεργασίας με το Τρίο Προεδρίας.

- Συνέχιση της συμμετοχής της Κύπρου και ενημέρωσης για τις εξελίξεις στο θέμα της Βελτίωσης του ΡΠ σε ευρωπαϊκό επίπεδο.

Εξυπηρέτηση του Πολίτη

Στα πλαίσια της αναβάθμισης της εξυπηρέτησης προς τον πολίτη το 2011 προβλέπεται η σύσταση δυο νέων ΚΕΠ, ένα στην ελεύθερη περιοχή Αμμοχώστου και ένα στη Λάρνακα (2ο ΚΕΠ), καθώς και η επέκταση των υφιστάμενων εγκαταστάσεων των ΚΕΠ Λευκωσίας και Λεμεσού. Προωθείται, επίσης, η εγκατάσταση ηλεκτρονικού συστήματος τήρησης σειράς προτεραιότητας στα μεγάλα ΚΕΠ και η δημιουργία ξεχωριστής ιστοσελίδας για τα ΚΕΠ.

Περαιτέρω, το 2011 προβλέπεται η ολοκλήρωση των εγγράφων διαγωνισμού από το Σύμβουλο και η προκήρυξη ανοικτού διαγωνισμού για τη δημιουργία και λειτουργία Κέντρου Τηλε-εξυπηρέτησης του Πολίτη, το οποίο αναμένεται να παρέχει διοικητική πληροφόρηση ή/και να επιλαμβάνεται υποθέσεων από την υποβολή του αιτήματος μέχρι την ικανοποίησή του.

Στα πλαίσια της αναβάθμισης των υπηρεσιών πληροφορικής στη δημόσια υπηρεσία, από το Τμήμα Υπηρεσιών Πληροφορικής, το 2011 προβλέπεται να προωθηθούν/ αρχίσουν τη λειτουργία τους τα πιο κάτω συστήματα:

- Σύστημα Υποβολής Εγγράφων για εγγραφή εταιρειών μέσω του διαδικτύου και δημιουργία ηλεκτρονικού φακέλου για κάθε οργανισμό εγγεγραμμένο στο Τμήμα Εφόρου Εταιρειών και Επίσημου Παραλήπτη.

- Ηλεκτρονικές Υπηρεσίες Αρχείου Πληθυσμού.

- Αναβάθμιση Συστήματος Θεώρησης Διαβατηρίων (Visa Information System).

- Διαδικτυακός Χώρος Επικοινωνίας και Συνεργασίας (SharePoint). Το εν λόγω σύστημα αφορά τη δημιουργία χώρου συνεργασίας και επικοινωνίας μεταξύ των Κυβερνητικών Υπουργείων/Υπηρεσιών, της Μόνιμης Αντιπροσωπείας και της Γραμματείας της Προεδρίας για κάλυψη των αναγκών που προκύπτουν από την ανάληψη της Προεδρίας του Συμβουλίου της ΕΕ από την Κύπρο το δεύτερο εξάμηνο του 2012.

Κύριος στόχος είναι η αυτοματοποίηση των διαδικασιών και η διευκόλυνση της επικοινωνίας και συνεργασίας όλων των φορέων που ασχολούνται με την προετοιμασία και τη διαχείριση της Προεδρίας του Συμβουλίου της ΕΕ για το 2012.

- Ολοκληρωμένο Έργο Μηχανογράφησης του Τμήματος Πολεοδομίας και Οικήσεως.
- Αναθεώρηση της Στρατηγικής για την Πληροφορική στη Δημόσια Υπηρεσία, μέσα στα πλαίσια της Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης για την περίοδο μέχρι το 2015.
- Προμήθεια Συστήματος Διαχείρισης και Υποστήριξης Δικτύων και Συστημάτων (Help Desk).
- Προμήθεια Συστήματος Διαχείρισης Ανθρωπίνου Δυναμικού του Τμήματος Δημόσιας Διοίκησης και Προσωπικού.
- Προμήθεια νέου Συστήματος Φόρου Προστιθέμενης Αξίας.
- Δημιουργία Κυβερνητικής Διαδικτυακής Διόδου Ασφαλείας.
- Προμήθεια Συστήματος Στενοτύπησης Πρακτικών Δικαστηρίων.
- Προμήθεια Γεωγραφικού Συστήματος Πληροφοριών για το Τμήμα Αναπτύξεως Υδάτων.
- Αναβάθμιση Συστήματος του Τμήματος Εσωτερικών Προσόδων.
- Επέκταση του Διαδικτυακού Συστήματος Αυτοματοποίησης Γραφείου σε άλλα Τμήματα/ Υπηρεσίες του Υπουργείου Οικονομικών και στην Αστυνομία.
- Δημιουργία Κυβερνητικής Αποθήκης Πληροφοριών.

- Διαδικτυακό Σύστημα Πληροφοριών Ακινήτων του Τμήματος Κτηματολογίου και Χωρομετρίας.

- Ψηφιοποίηση του Φωτογραφικού Αρχείου του Τμήματος Αρχαιοτήτων.

- Αναβάθμιση Ολοκληρωμένου Συστήματος Διοικητικής και Οικονομικής Πληροφόρησης του Γενικού Λογιστηρίου (FIMAS).

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ Ι

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ Ι

Οργάνωση και Πλαίσιο Πολιτικής - Διευθετήσεις Υπουργείου Οικονομικών για τη Διαχείριση του Δημόσιου Χρέους από την 1η Αυγούστου 2010

Σύμφωνα με την απόφαση του Υπουργικού Συμβουλίου που λήφθηκε τον Ιούλιο του 2008 (Απόφαση Υ.Σ. με αρ. 67.443, ημερ.9/7/2008) από την 1η Αυγούστου 2010, οι αρμοδιότητες διαχείρισης του δημόσιου χρέους μεταφέρονται από την Κεντρική Τράπεζα της Κύπρου στο Υπουργείο Οικονομικών. Για τον σκοπό αυτό, έχουν προωθηθεί οι ακόλουθες διευθετήσεις από το Υπουργείο Οικονομικών:

(1) Νομικό Πλαίσιο

Για τον πιο πάνω σκοπό έχουν αναπροσαρμοστεί οι εξής νομοθεσίες:

Οι περί Γραμματίων του Κυπριακού Δημοσίου Νόμοι

Οι περί Δανείου (Ανάπτυξις) Νόμοι και Κανονισμοί και

Οι περί Ομολογιακού Δανείου Κανονισμοί.

(2) Κύριοι Στόχοι της Διαχείρισης του Δημόσιου Χρέους

1. Διασφάλιση ομαλής κάλυψης των εκάστοτε χρηματοδοτικών αναγκών της Κυβέρνησης μέσω απρόσκοπτης πρόσβασης στην εγχώρια αγορά και στις διεθνείς αγορές κεφαλαίων.
2. Ελαχιστοποίηση του κόστους του δημόσιου χρέους, λαμβανομένων υπόψη τόσο των επικρατουσών συνθηκών στην εγχώρια αγορά και στις διεθνείς αγορές όσο και ενός αποδεκτού επιπέδου κινδύνων.
3. Ανάπτυξη της αγοράς κυβερνητικών χρεογράφων και ενίσχυση της ελκυστικότητας, ρευστότητας και αποτελεσματικότητάς της.

(3) Αρμοδιότητες του Υπουργείου Οικονομικών

Οι αρμοδιότητες του Υπουργείου Οικονομικών αφορούν, μεταξύ άλλων:

α. εξέταση και μελέτη των εγχώριων και διεθνών οικονομικών εξελίξεων και προοπτικών,

β. καθορισμό του ετήσιου προγράμματος διενέργειας εκδόσεων για χρεόγραφα και γραμμάτια του Δημοσίου στην εγχώρια και τη διεθνή αγορά. Νοείται ότι το πρόγραμμα δυνατό να αναπροσαρμόζεται κατά τη διάρκεια του έτους εάν τούτο επιβάλλεται από τις εξελίξεις,

γ. καθορισμό των συγκεκριμένων προϊόντων, συμπεριλαμβανομένων τυχόν παραγώγων, που θα χρησιμοποιούνται για την κάλυψη των εκάστοτε χρηματοδοτικών αναγκών,

δ. καθορισμό πολιτικής όσον αφορά το επανάνοιγμα, την επαναγορά/ ανταλλαγή και την κατάργηση εκδόσεων,

ε. καθορισμό του διαχειριστικού προγράμματος στη βάση του οποίου θα διενεργείται η καθημερινή διαχείριση του χαρτοφυλακίου και των απορρεόντων κινδύνων από το Γραφείο Διαχείρισης Δημόσιου Χρέους του Υπουργείου Οικονομικών, όπως καθορισμός:

(i) στοχευόμενης μέσης εναπομένουσας διάρκειας (remaining life, original average maturity, duration),

(ii) στοχευόμενων ποσοστών χρέους με σταθερό και διακυμαινόμενο επιτόκιο,

(iii) στοχευόμενου ποσού ή ποσοστού χρέους εκφρασμένου σε ξένο και σε εγχώριο νόμισμα,

(iv) στοχευόμενου προφίλ αποπληρωμών κτλ.

στ. καθορισμό πολιτικής και διαδικασιών για θέματα αποθετηρίου, τήρησης του μητρώου κατόχων και εκκαθάρισης των συναλλαγών σε χρεόγραφα της Κυπριακής Δημοκρατίας,

ζ. εξέταση θεμάτων πολιτικής και νομοθεσίας που αφορούν την ανάπτυξη και τον εκσυγχρονισμό της εγχώριας αγοράς χρεογράφων.

(4) Γραφείο Διαχείρισης Δημόσιου Χρέους (ΓΔΔΧ)

Με σκοπό την εκτέλεση των πιο πάνω εργασιών, δημιουργήθηκε με απόφαση του Γενικού Διευθυντή, το Γραφείο Διαχείρισης του Δημόσιου Χρέους (ΓΔΔΧ), ως αναπόσπαστο μέρος της Διοίκησης του Υπουργείου Οικονομικών. Ειδικότερα, το Γραφείο Διαχείρισης του Δημόσιου Χρέους είναι ο τομέας του Υπουργείου Οικονομικών ο οποίος είναι επιφορτισμένος κυρίως με τις ακόλουθες εργασίες:

- ετοιμασία ετήσιας δανειοληπτικής πολιτικής,
- διαμόρφωση μεσοπρόθεσμης στρατηγικής διαχείρισης του δημόσιου χρέους,
- διαμόρφωση νομοθεσίας για τη διαχείριση του δημόσιου χρέους,
- ετοιμασία, προγραμματισμός και εκτέλεση όλων των νέων εκδόσεων τίτλων της Δημοκρατίας στην εγχώρια και διεθνή αγορά,
- διαχείριση του συναλλαγματικού/ επιτοκιακού κινδύνου,
- ανάπτυξη της εγχώριας αγοράς κυβερνητικών αξιογράφων,
- εκσυγχρονισμός νομικού πλαισίου που διέπει τη διαχείριση του δημόσιου χρέους,
- διαχείριση των ρευστών διαθεσίμων της κεντρικής κυβέρνησης,
- διαχείριση αποδεσμευμένου αποθεματικού του Ταμείου Κοινωνικών Ασφαλίσεων,
- σχέσεις με τους Οίκους Αξιολόγησης Πιστοληπτικής Ικανότητας,
- υποβολή στατιστικών στοιχείων για το δημόσιο χρέος στην Κεντρική Τράπεζα της Κύπρου,
- συμβουλεύει τον Γενικό Διευθυντή του Υπουργείου Οικονομικών και, μέσω του Γενικού Διευθυντή, τον Υπουργό, σε σχέση με όλα τα πιο πάνω θέματα.

Διευκρινίζεται ότι οι εργασίες εξυπηρέτησης του δημόσιου χρέους, έχουν ανατεθεί στο Γενικό Λογιστήριο της Δημοκρατίας και στο Χρηματιστήριο Αξιών Κύπρου.

Αναλυτικότερα, ο ρόλος, οι αρμοδιότητες, και οι ευθύνες του Γραφείου Διαχείρισης του Δημόσιου Χρέους παρουσιάζονται πιο κάτω. Ειδικότερα, από την 1η Αυγούστου 2010, το ΓΔΔΧ:

(i) διαχειρίζεται το δημόσιο χρέος καθώς και τους συναφείς κινδύνους,

(ii) ετοιμάζει εισηγητικό σημείωμα προς τον Υπουργό Οικονομικών, μέσω του Γενικού Διευθυντή, για το ετήσιο πρόγραμμα δημοπρασιών με βάση το προβλεπόμενο ύψος του δημοσιονομικού ελλείμματος και των προβλεπομένων συνολικών χρηματοδοτικών αναγκών του έτους,

(iii) μεριμνά για την ύπαρξη του εκάστοτε αναγκαίου πιστωτικού υπολοίπου στο Γενικό Κυβερνητικό Λογαριασμό προς εξυπηρέτηση του δημόσιου χρέους,

(iv) διατηρεί και προωθεί την ανάπτυξη επαφών και σχέσεων με υπερεθνικούς οργανισμούς,

(v) σε συνεργασία με άλλες αρμόδιες Υπηρεσίες, διοργανώνει παρουσιάσεις και ενημερώσεις των επενδυτών για προώθηση των χρεογράφων της Κυπριακής Δημοκρατίας,

(vi) διενεργεί τις δημοπρασίες και οργανώνει τις κοινοπραξίες για την έκδοση χρεογράφων και γραμματίων του Δημοσίου, συμπεριλαμβανομένης της διαπραγμάτευσης των σχετικών εγγράφων και της διεκπεραίωσης όλων των διαδικασιών που αφορούν τις νέες εκδόσεις,

(vii) σε συνεργασία με άλλες αρμόδιες Υπηρεσίες, προωθεί το όνομα της Κυπριακής Δημοκρατίας ως ενός αξιόπιστου και φερέγγυου δανειζομένου μέσω συχνών επαφών και διατήρησης σχέσεων με τράπεζες και επενδυτές του εξωτερικού ως επίσης και ενημέρωσής τους για το τραπεζικό σύστημα και την εκάστοτε γενικότερη κατάσταση της Κυπριακής οικονομίας, καθώς και μέσω προσπάθειας για εξασφάλιση των καλύτερων δυνατών βαθμών φερεγγυότητας από διεθνείς οίκους αξιολόγησης πιστοληπτικής ικανότητας,

(viii) προβαίνει σε διαπραγμάτευση, κατόπιν εξουσιοδότησης δυνάμει του ισχύοντος νομικού πλαισίου - εκ μέρους και για λογαριασμό του Υπουργού Οικονομικών ο οποίος ενεργεί ως αντιπρόσωπος της Κυβέρνησης - των συμφωνιών δανείων, των συμφωνιών αναφορικά με τη διενέργεια συναλλαγών σε παράγωγα προϊόντα και άλλων συναφών εγγράφων,

(ix) σε συνεργασία με άλλες αρμόδιες Υπηρεσίες, αναλαμβάνει τη συλλογή, επεξεργασία και δημοσιοποίηση στατιστικών στοιχείων αναφορικά με τη λειτουργία της αγοράς,

(x) ετοιμάζει και δημοσιεύει ετήσια έκθεση αναφορικά με τη διαχείριση του δημόσιου χρέους,

(xi) έχει την αρμοδιότητα για παρέμβαση στη δευτερογενή αγορά χρεογράφων.

Χρήσιμες Πηγές Πληροφόρησης

Χρήσιμες Πηγές Πληροφόρησης

- Εκδόσεις (Ελληνικά)
  1. Ομιλία στη Βουλή των Αντιπροσώπων με την ευκαιρία της συζήτησης του Προϋπολογισμού για το 2011 από τον Υπουργό Οικονομικών κ. Χαρ. Σταυράκη, Δεκέμβριος 2010, Υπουργείο Οικονομικών.
  2. Οικονομικές εξελίξεις του 2010 και προοπτικές για το 2011, Υπουργείο Οικονομικών, Οκτώβριος 2010.

- Εκδόσεις (Αγγλικά)
  1. Draft National Reform Programme of Cyprus, Planning Bureau, November 2010.

- Συναφείς Ιστοσελίδες
  1. www.mof.gov.cy (κεντρική ιστοσελίδα Υπουργείου Οικονομικών)
  2. www.mof.gov.cy/pdm (ιστοσελίδα Γραφείου Διαχείρισης Δημόσιου Χρέους)
  3. www.mof.gov.cy/ce (ιστοσελίδα Τμήματος Τελωνείου και ΦΠΑ)
  4. www.papd.mof.gov.cy (ιστοσελίδα Τμήματος Δημοσίας Διοίκησης και Προσωπικού
  5. www.mof.gov.cy/ird (ιστοσελίδα Τμήματος Εσωτερικών Προσόδων)
  6. www.mof.gov.cy/cystat (ιστοσελίδα Στατιστικής Υπηρεσίας)
  7. www.mof.gov.cy/gpo (ιστοσελίδα Κυβερνητικού Τυπογραφείου)
  8. www.mof.gov.cy/dits (ιστοσελίδα Τμήματος Υπηρεσιών Πληροφορικής)
  9. www.mof.gov.cy/dgps (ιστοσελίδα Τμήματος Κρατικών Αγορών και Προμηθειών)
  10. www.centralbank.gov.cy (ιστοσελίδα Κεντρικής Τράπεζας)
  11. www.cysec.gov.cy (ιστοσελίδα Επιτροπής Κεφαλαιαγοράς)
  12. www.cse.com.cy (ιστοσελίδα Χρηματιστηρίου Αξιών Κύπρου)

Σχεδιασμός και Εκτύπωση: Κυβερνητικό Τυπογραφείο