

ΚΥΠΡΙΑΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

ΕΤΗΣΙΑ ΕΚΘΕΣΗ

2005

**ΓΕΝΙΚΟΣ ΕΛΕΓΚΤΗΣ
ΤΗΣ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑΣ**



**ΕΛΕΓΚΤΙΚΗ ΥΠΗΡΕΣΙΑ
ΤΗΣ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑΣ
1406 ΛΕΥΚΩΣΙΑ**

**Γενικός Ελεγκτής
της Δημοκρατίας**

Αρ. Φακ.: 1.3.0.6 (05)

21 Νοεμβρίου 2006

Εξοχότατε,

Κατ'εφαρμογή της παραγράφου 4 του Άρθρου 116 του Συντάγματος, έχω την τιμή να υποβάλω την Ετήσια Έκθεσή μου για το έτος που έληξε στις 31 Δεκεμβρίου 2005, αναφορικά με τα θέματα που προέκυψαν κατά την άσκηση των καθηκόντων και υπηρεσιών μου.

Με πολλή εκτίμηση,

(Χρυστάλλα Γιωρκάτζη)
**Γενικός Ελεγκτής
της Δημοκρατίας**

**Προς την Αυτού Εξοχότητα
Κύριο Τάσσο Παπαδόπουλο
Πρόεδρο Κυπριακής Δημοκρατίας
Λευκωσία**

ΠΙΝΑΚΑΣ ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΩΝ

		Σελίδα
ΜΕΡΟΣ	1 ΕΙΣΑΓΩΓΗ	1
ΜΕΡΟΣ	2 ΠΕΡΙΛΗΨΗ ΣΗΜΑΝΤΙΚΩΝ ΘΕΜΑΤΩΝ	3
	2.1 Ανεξάρτητες Υπηρεσίες	3
	2.2 Υπουργεία και Τμήματα	3
	2.3 Αρχές Τοπικής Διοίκησης	19
	2.4 Ημικρατικοί Οργανισμοί	22
ΜΕΡΟΣ	3 ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΤΙΚΟΙ ΕΛΕΓΧΟΙ	30
ΜΕΡΟΣ	4 ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΕΙΣ	35
	4.1 Γενικές Παρατηρήσεις	35
	4.2 Ανεξάρτητες Υπηρεσίες	39
	4.3 Δικαστική Υπηρεσία	39
	4.4 Επιτροπή Προστασίας Ανταγωνισμού	45
	4.5 Κεντρική Τράπεζα της Κύπρου	47
	4.6 Γενικό Λογιστήριο	48
	4.7 Υπουργεία και Τμήματα	54
	4.8 Υπουργείο Άμυνας	54
	4.9 Εθνική Φρουρά	54
	4.10 Υπουργείο Γεωργίας, Φυσικών Πόρων και Περιβάλλοντος	57
	4.11 Τμήμα Αναπτύξεως Υδάτων	58
	4.12 Τμήμα Γεωλογικής Επισκοπήσεως	62
	4.13 Τμήμα Δασών	63
	4.14 Τμήμα Γεωργίας	64
	4.15 Κτηνιατρικές Υπηρεσίες	67
	4.16 Τμήμα Αναδασμού	68
	4.17 Υπηρεσία Μεταλλείων	69
	4.18 Τμήμα Αλιείας και Θαλάσσιων Ερευνών	70
	4.19 Υπουργείο Δικαιοσύνης και Δημοσίας Τάξεως	71
	4.19.1 Κρατικό Αρχείο	71
	4.20 Αστυνομία	72
	4.21 Πυροσβεστική Υπηρεσία	93
	4.22 Φυλακές	95
	4.23 Υπουργείο Εμπορίου, Βιομηχανίας και Τουρισμού	97
	4.24 Τμήμα Εφόρου Εταιρειών και Επίσημου Παραλήπτη	105
	4.25 Υπηρεσία Κυπριακής Χειροτεχνίας	107
	4.26 Διεθνές Συνεδριακό Κέντρο	107
	4.27 Υπουργείο Εργασίας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων	108
	4.28 Τμήμα Εργασίας	108
	4.29 Υπηρεσίες Κοινωνικών Ασφαλίσεων	110

	Σελίδα
4.30 Ταμείο Κοινωνικών Ασφαλίσεων	112
4.31 Κεντρικό Ταμείο Αδειών	117
4.32 Ταμείο για Πλεονάζον Προσωπικό	118
4.33 Ταμείο για την Προστασία των Δικαιωμάτων των Εργοδοτούμενων σε Περίπτωση Αφερεγγυότητας του Εργοδότη	119
4.34 Ανώτερο Τεχνολογικό Ινστιτούτο	119
4.35 Κέντρο Παραγωγικότητας	120
4.36 Υπηρεσίες Κοινωνικής Ευημερίας	120
4.37 Τμήμα Επιθεώρησης Εργασίας	124
4.38 Υπουργείο Εσωτερικών	124
4.39 Επαρχιακές Διοικήσεις	133
4.40 Λευκωσίας	134
4.41 Λεμεσού	135
4.42 Λάρνακας	137
4.43 Πάφου	137
4.44 Τμήμα Κτηματολογίου και Χωρομετρίας	138
4.45 Τμήμα Πολεοδομίας και Οικήσεως	158
4.46 Γραφείο Τύπου και Πληροφοριών	164
4.47 Υπηρεσία Διαχειρίσεως Τουρκοκυπριακών Περιουσιών	165
4.48 Υπηρεσία Μέριμνας και Αποκαταστάσεως Εκτοπισθέντων	168
4.49 Τμήμα Αρχείου Πληθυσμού και Μεταναστεύσεως	168
4.50 Πολιτική Άμυνα	170
4.51 Υπουργείο Εξωτερικών	171
4.52 Υπουργείο Οικονομικών	177
4.53 Τμήμα Κρατικών Αγορών και Προμηθειών	179
4.54 Τμήμα Εσωτερικών Προσόδων	184
4.55 Τμήμα Τελωνείων	203
4.56 Τμήμα Υπηρεσιών Πληροφορικής	210
4.57 Ειδικό Ταμείο Παροχής Επιδόματος Διακινήσεως σε Αναπήρους	217
4.58 Ταμείο Ανακουφίσεως Παθόντων	217
4.59 Υπουργείο Παιδείας και Πολιτισμού	218
4.60 Ταμείο “Α”	230
4.61 Σχολικές Εφορείες	230
4.62 Λευκωσίας	233
4.63 Λάρνακας	234
4.64 Πόλης Χρυσοχούς	234
4.65 Υπουργείο Συγκοινωνιών και Έργων	234
4.66 Τμήμα Αρχαιοτήτων	238

	Σελίδα
4.67 Τμήμα Δημοσίων Έργων	239
4.68 Τμήμα Εμπορικής Ναυτιλίας	260
4.69 Τμήμα Ηλεκτρομηχανολογικών Υπηρεσιών	262
4.70 Τμήμα Οδικών Μεταφορών	271
4.71 Τμήμα Πολιτικής Αεροπορίας	276
4.72 Τμήμα Ταχυδρομικών Υπηρεσιών	279
4.73 Τμήμα Ηλεκτρονικών Επικοινωνιών	280
4.74 Υπουργείο Υγείας	281
4.75 Ιατρικές Υπηρεσίες και Υπηρεσίες Δημόσιας Υγείας	290
4.76 Υπηρεσίες Ψυχικής Υγείας	305
4.77 Φαρμακευτικές Υπηρεσίες	305
4.78 Σχέδιο Ιατροφαρμακευτικής Περίθαλψης και Ευημερίας Κυβερνητικών Εργατών	307
4.79 Αρχές Τοπικής Διοίκησης	308
4.80 Δήμοι - Γενικές Παρατηρήσεις	308
4.81 Δήμος Λευκωσίας	313
4.82 Δήμος Λεμεσού	320
4.83 Δήμος Λάρνακας	328
4.84 Δήμος Πάφου	336
4.85 Δήμος Στροβόλου	340
4.86 Δήμος Αγίου Δομετίου	347
4.87 Δήμος Αθηνένου	347
4.88 Δήμος Αραδίππου	351
4.89 Δήμος Πόλης Χρυσοχούς	358
4.90 Δήμος Παραλιμνίου	364
4.91 Δήμος Αγίας Νάπας	371
4.92 Δήμος Δερύνειας	371
4.93 Δήμος Λευκάρων	371
4.94 Δήμος Γεροσκήπου	375
4.95 Δήμος Πέγειας	379
4.96 Δήμος Μέσα Γειτονιάς	383
4.97 Δήμος Γερμασόγειας	388
4.98 Δήμος Κάτω Πολεμιδιών	388
4.99 Δήμος Αγίου Αθανασίου	388
4.100 Δήμος Αγλαντζιάς	388
4.101 Δήμος Έγκωμης	394
4.102 Δήμος Λατσιών	398
4.103 Δήμος Ιδαλίου	401
4.104 Δήμος Λακατάμιας	406

	Σελίδα
4.105 Δήμος Μόρφου	410
4.106 Κοινοτικά Συμβούλια - Γενικές Παρατηρήσεις	411
4.106.2 Πρώην Χωρικές Αρχές	416
Πρώην Συμβούλια Βελτιώσεως	422
4.107 Κοινοτικό Συμβούλιο Άλωνας	422
4.108 Κοινοτικό Συμβούλιο Συνοικισμού Ανθούπολης	422
4.109 Κοινοτικό Συμβούλιο Γαλάτας	423
4.110 Κοινοτικό Συμβούλιο Γερίου	423
4.111 Κοινοτικό Συμβούλιο Ευρύχου	423
4.112 Κοινοτικό Συμβούλιο Κακοπετριάς	424
4.113 Κοινοτικό Συμβούλιο Καλοπαναγιώτη	424
4.114 Κοινοτικό Συμβούλιο Κάμπου	424
4.115 Κοινοτικό Συμβούλιο Κάτω Πύργου	424
4.116 Κοινοτικό Συμβούλιο Κοκκινότριμθιάς	425
4.117 Κοινοτικό Συμβούλιο Λυθροδόνα	425
4.118 Κοινοτικό Συμβούλιο Μουτουλλά	425
4.119 Κοινοτικό Συμβούλιο Παλαιομετόχου	425
4.120 Κοινοτικό Συμβούλιο Παλαιχωρίου	426
4.121 Κοινοτικό Συμβούλιο Πεδουλά	426
4.122 Κοινοτικό Συμβούλιο Πέρα Χωριού Και Νήσου	426
4.123 Κοινοτικό Συμβούλιο Τσερίου	426
4.124 Κοινοτικό Συμβούλιο Αγίου Θεόδωρου Αγρού	426
4.125 Κοινοτικό Συμβούλιο Αγίου Τύχωνα	427
4.126 Κοινοτικό Συμβούλιο Αγρού	429
4.127 Κοινοτικό Συμβούλιο Άρσους	429
4.128 Κοινοτικό Συμβούλιο Επισκοπής	429
4.129 Κοινοτικό Συμβούλιο Κατω Πλατρών	429
4.130 Κοινοτικό Συμβούλιο Κοιλανίου	430
4.131 Κοινοτικό Συμβούλιο Μονιάτη	430
4.132 Κοινοτικό Συμβούλιο Ομόδους	430
4.133 Κοινοτικό Συμβούλιο Πέρα Πεδίου	430
4.134 Κοινοτικό Συμβούλιο Δρομολαξιάς	431
4.135 Κοινοτικό Συμβούλιο Ζυγίου	431
4.136 Κοινοτικό Συμβούλιο Καλαβασού	431
4.137 Κοινοτικό Συμβούλιο Κόρνου	431
4.138 Κοινοτικό Συμβούλιο Λειβαδιών	432
4.139 Κοινοτικό Συμβούλιο Μαζωτού	432
4.140 Κοινοτικό Συμβούλιο Μενεού	432
4.141 Κοινοτικό Συμβούλιο Ξυλοτύμπου	432

	Σελίδα
4.142 Κοινοτικό Συμβούλιο Ξυλοφάγου	433
4.143 Κοινοτικό Συμβούλιο Περβολιών	433
4.144 Κοινοτικό Συμβούλιο Έμπας	433
4.145 Κοινοτικό Συμβούλιο Κάθικα	434
4.146 Κοινοτικό Συμβούλιο Κελοκεδάρων	434
4.147 Κοινοτικό Συμβούλιο Κισσόνεργας	434
4.148 Κοινοτικό Συμβούλιο Κοίλης	435
4.149 Κοινοτικό Συμβούλιο Κουκλιών	435
4.150 Κοινοτικό Συμβούλιο Λυσού	435
4.151 Κοινοτικό Συμβούλιο Παναγιάς	435
4.152 Κοινοτικό Συμβούλιο Πολεμιού	436
4.153 Κοινοτικό Συμβούλιο Τάλας	436
4.154 Κοινοτικό Συμβούλιο Τίμης	436
4.155 Κοινοτικό Συμβούλιο Τσάδας	437
4.156 Κοινοτικό Συμβούλιο Χλώρακας	437
4.157 Κοινοτικό Συμβούλιο Αυγόρου	437
4.158 Κοινοτικό Συμβούλιο Σωτήρας	437
4.159 Κεντρική Υπηρεσία Κοινοτικών Συμβουλίων	437
4.160 Κεντρική Υπηρεσία Κοινοτικών Συμβουλίων Λευκωσίας	438
4.161 Κεντρική Υπηρεσία Κοινοτικών Συμβουλίων Λεμεσού	438
4.162 Ημικρατικοί και Άλλοι Οργανισμοί	439
4.163 Αρχή Ανάπτυξης Ανθρώπινου Δυναμικού	439
4.164 Αρχή Ηλεκτρισμού Κύπρου	444
4.165 Αρχή Κρατικών Εκθέσεων	473
4.166 Αρχή Λιμένων Κύπρου	477
4.167 Αρχή Τηλεπικοινωνιών Κύπρου	480
4.168 Επιτροπή Σιτηρών Κύπρου	493
4.169 Θεατρικός Οργανισμός Κύπρου	493
4.170 Οργανισμός Νεολαίας	496
4.171 Κυπριακό Πρακτορείο Ειδήσεων	498
4.172 Κυπριακός Οργανισμός Αθλητισμού	500
4.173 Κυπριακός Οργανισμός Αναπτύξεως Γης	521
4.174 Κυπριακός Οργανισμός Τουρισμού	522
4.175 Οργανισμός Γεωργικής Ασφάλισης	537
4.176 Οργανισμός Κυπριακής Γαλακτοκομικής Βιομηχανίας	539
4.177 Οργανισμός Χρηματοδοτήσεως Στέγης	544
4.178 Πανεπιστήμιο Κύπρου	545
4.179 Ραδιοφωνικό Ίδρυμα Κύπρου	553
4.180 Συμβούλιο Αμπελοοινικών Προϊόντων	572

	Σελίδα
4.181 Συμβούλιο Αποχετεύσεων Λευκωσίας	573
4.182 Συμβούλιο Αποχετεύσεων Λεμεσού-Αμαθούντας	579
4.183 Συμβούλιο Αποχετεύσεων Αμμοχώστου	580
4.184 Συμβούλιο Αποχετεύσεων Λάρνακας	580
4.185 Συμβούλιο Αποχετεύσεων Πάφου	581
4.186 Συμβούλιο Αποχετεύσεων Παραλιμνίου	582
4.187 Συμβούλιο Αποχετεύσεων Αγίας Νάπας	586
4.188 Συμβούλιο Αποχετεύσεων Ιδαλίου	588
4.189 Συμβούλιο Εγγραφής και Ελέγχου Εργοληπτών Οικοδομικών και Τεχνικών Έργων	589
4.190 Συμβούλιο Ελαιοκομικών Προϊόντων	590
4.191 Συμβούλιο Εμπορίας Κυπριακών Πατατών	594
4.192 Συμβούλιο Κεντρικού Σφαγείου	602
4.193 Συμβούλια Υδατοπρομήθειας - Γενικά	609
4.194 Συμβούλιο Υδατοπρομήθειας Λευκωσίας	612
4.195 Συμβούλιο Υδατοπρομήθειας Λεμεσού	615
4.196 Συμβούλιο Υδατοπρομήθειας Αμμοχώστου	618
4.197 Συμβούλιο Υδατοπρομήθειας Λάρνακας	618
4.198 Ταμείο για την Ανέγερση Κυπριακού Μουσείου	620
4.199 Ταμείο Δημόσιων Δανείων	620
4.200 Ταμείο Επιτροπής Βοήθειας Παιδιών της Κύπρου	624
4.201 Ταμείο Θήρας	624
4.202 Ταμείο Λαχείου Προνοίας	626
4.203 Ταμείο Συντάξεων Δικηγόρων	626
4.204 Ίδρυμα Χρίστου Στέλιου Ιωάννου	628
4.205 Κεντρικός Φορέας Ισότητας Κατανομής Βαρών	628
4.206 Κυπριακό Ίδρυμα Ερευνών για τη Μυϊκή Δυστροφία	630
4.207 Χρηματιστήριο Αξιών Κύπρου	632
4.208 Επιτροπή Κεφαλαιαγοράς	635
4.209 Επιστημονικό Τεχνικό Επιμελητήριο Κύπρου	636
4.210 Ίδρυμα Τεχνολογίας	636
4.211 Ίδρυμα Κρατικών Υποτροφιών Κύπρου	638
4.212 Ταμείο Ιστορικής Μνήμης του Αγώνα της Ε.Ο.Κ.Α. 1955-1959	638
4.213 Ογκολογικό Κέντρο Τράπεζας Κύπρου	638
4.214 Καραϊσκάκειο Ίδρυμα	640
4.215 Εφοριακό Συμβούλιο	641
4.216 Αρχή Ραδιοτηλεόρασης Κύπρου	642
4.217 Ταμείο Προνοίας Τακτικού Ωρομίσθιου Κυβερνητικού Προσωπικού	646

			Σελίδα
	4.218	Ίδρυμα Προώθησης Έρευνας	647
	4.219	Ταμείο Κλινικών Εργαστηρίων	647
	4.220	Ίδρυμα Ενέργειας	648
	4.221	Ταμείο για το Σύνδρομο Επίκτητης Ανοσοποιητικής Ανεπάρκειας	648
	4.222	Αντιναρκωτικό Συμβούλιο	649
	4.223	Ταμείο Ανανεώσιμων Πηγών Ενέργειας	650
	4.224	Οργανισμός Αγροτικών Πληρωμών	652
	4.225	Οργανισμός Ασφάλισης Υγείας	665
	4.226	Ρυθμιστική Αρχή Ενέργειας Κύπρου	666
	4.227	Τεχνολογικό Πανεπιστήμιο Κύπρου	667
	4.228	Διαχειριστής Συστήματος Μεταφοράς	668
ΜΕΡΟΣ	5	ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΑ ΠΟΥ ΧΡΗΜΑΤΟΔΟΤΟΥΝΤΑΙ ΑΠΟ ΤΗΝ ΕΥΡΩΠΑΙΚΗ ΕΝΩΣΗ (Ε.Ε.) ΜΕΣΩ ΤΟΥ ΚΡΑΤΙΚΟΥ ΠΡΟΥΠΟΛΟΓΙΣΜΟΥ	669
ΜΕΡΟΣ	6	ΚΡΑΤΙΚΟΣ ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΜΟΣ ΚΑΙ ΑΠΟΛΟΓΙΣΜΟΣ	673
	6.1	Έγκριση Κρατικού Προϋπολογισμού για το έτος 2005	673
	6.2	Πάγιο Ταμείο	673
	6.3	Αποτελέσματα έτους	673
	6.4	Εισπράξεις	673
	6.5	Πληρωμές	677
	6.6	Γενικά	679
	6.7	Τελικός Απολογισμός	680
	6.8	Ενεργητικό	681
	6.9	Παθητικό	685
ΜΕΡΟΣ	7	ΟΡΓΑΝΩΣΗ ΚΑΙ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΑ ΕΛΕΓΚΤΙΚΗΣ ΥΠΗΡΕΣΙΑΣ	695
ΜΕΡΟΣ	8	ΠΑΡΑΡΤΗΜΑΤΑ	699
	ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ I	Αποτελέσματα Προϋπολογισμού	699
	ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ II	Υπόλοιπα Καθυστερημένων Εσόδων κατά την 31η Δεκεμβρίου 2005	705
	ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ III	Πίνακας Οργανικών Θέσεων Προϋπολογισμού	707

ΜΕΡΟΣ 1 - ΕΙΣΑΓΩΓΗ

1.1 Η Έκθεση αυτή υποβάλλεται στον Πρόεδρο της Δημοκρατίας για κατάθεση στη Βουλή των Αντιπροσώπων, σύμφωνα με το άρθρο 116(4) του Συντάγματος.

1.2 Ο Γενικός Ελεγκτής είναι ο προϊστάμενος της Ελεγκτικής Υπηρεσίας, η οποία, σύμφωνα με το Σύνταγμα, είναι ανεξάρτητη Υπηρεσία της Δημοκρατίας και δεν υπάγεται σε οποιοδήποτε Υπουργείο.

1.3 Σύμφωνα με το άρθρο 116 του Συντάγματος, ο Γενικός Ελεγκτής, βοηθούμενος από το Βοηθό Γενικό Ελεγκτή, ελέγχει, εν ονόματι της Δημοκρατίας, κάθε πληρωμή ή είσπραξη και κάθε λογαριασμό χρηματικών διαθεσίμων ή λοιπού ενεργητικού, ή υποχρεώσεων που έχουν αναληφθεί από τη Δημοκρατία ή για λογαριασμό της, του οποίου η διαχείριση γίνεται από τη Δημοκρατία ή εν ονόματι αυτής, θεωρώντας και ελέγχοντας συνάμα κάθε τέτοιο λογαριασμό.

1.4 Εκτός από τον έλεγχο των Κρατικών Λογαριασμών, ο Γενικός Ελεγκτής έχει την ευθύνη, σύμφωνα με τις πρόνοιες ειδικών νόμων ή διοικητικές διευθετήσεις, για τον έλεγχο των λογαριασμών των Ημικρατικών ή άλλων Οργανισμών, Ειδικών Ταμείων και των Αρχών Τοπικής Διοίκησης.

1.5 Οι εξουσίες και τα καθήκοντα του Γενικού Ελεγκτή ασκούνται είτε από τον ίδιο προσωπικά είτε από υπαλλήλους που ενεργούν σύμφωνα με τις οδηγίες του.

1.6 Με βάση συνταγματικές και νομικές διατάξεις, ο Γενικός Ελεγκτής οφείλει να εξετάζει τις οικονομικές και άλλες δραστηριότητες των Κυβερνητικών Υπηρεσιών, Ημικρατικών Οργανισμών και Αρχών Τοπικής Διοίκησης, για να ικανοποιείται ότι:

- Λαμβάνονται όλα τα απαραίτητα μέτρα για την εξασφάλιση της είσπραξης του δημόσιου χρήματος και ότι όλα τα έσοδα εισπράττονται σύμφωνα με τους Νόμους, Κανονισμούς ή άλλες οδηγίες.
- Τα έξοδα διενεργούνται κατά τον πιο οικονομικό και αποτελεσματικό τρόπο.
- Όλα τα ποσά δαπανώνται για τις υπηρεσίες και σκοπούς για τους οποίους παραχωρήθηκαν και ότι η δαπάνη είναι σύμφωνη με τη σχετική εξουσιοδότηση, και
- όλα τα περιουσιακά στοιχεία φυλάγονται κατάλληλα, καταμετρούνται και επαληθεύεται η ύπαρξή τους.

1.7 Για σκοπούς καλύτερης παρουσίασης της Έκθεσης, τα θέματα που αφορούν το υπό επισκόπηση έτος αναφέρονται στο Μέρος Α κάθε Υπηρεσίας, ενώ τα θέματα που περιλήφθηκαν σε προηγούμενες Εκθέσεις, τα οποία δεν έχουν ακόμη διευθετηθεί, αναφέρονται στο Μέρος Β.

ΜΕΡΟΣ 2 - ΠΕΡΙΛΗΨΗ ΣΗΜΑΝΤΙΚΩΝ ΘΕΜΑΤΩΝ

2.1 ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΕΣ ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ

(α) Δικαστική Υπηρεσία - Επαρχιακά Δικαστήρια

Καθυστερημένα έσοδα. Στις 31.12.2005 τα καθυστερημένα έσοδα των Επαρχιακών Δικαστηρίων ανέρχονταν σε £7.868.235, σε σύγκριση με £7.387.509 του προηγούμενου έτους. Επισημάνει ότι το ύψος των καθυστερημένων εσόδων από ανεκτέλεστα εντάλματα ποινικών υποθέσεων υπερδιπλασιάστηκε κατά τα τελευταία οκτώ χρόνια.

Εντάλματα εκτέλεσης κινητής περιουσίας ποινικών υποθέσεων νομικών προσώπων (J23). Σύμφωνα με έρευνα που διεξήγαγε ο Βοηθός Αρχιπρωτοκολλητής, στις 31.12.2002 εκκρεμούσαν για εκτέλεση 5086 εντάλματα κινητής περιουσίας ποινικών υποθέσεων, για συνολικό ποσό £11.524.591. Η Αστυνομία αντιμετωπίζει σοβαρές δυσκολίες στην εκτέλεση τους, με αποτέλεσμα αυτά να συσσωρευτούν.

2.2 ΥΠΟΥΡΓΕΙΑ ΚΑΙ ΤΜΗΜΑΤΑ

2.2.1 Υπουργείο Άμυνας - Εθνική Φρουρά

Καταβολή αποζημιώσεων. Το Υπουργείο Άμυνας συνεχίζει να καταβάλλει μεγάλες αποζημιώσεις σε ιδιώτες για ζημιές ή καταστροφές που προξενούνται από την Εθνική Φρουρά.

Αποθήκη Βάσεως Υλικού Πολέμου. Λόγω έλλειψης αποθηκευτικών χώρων, ποσότητα ανταλλακτικών αρμάτων, καθώς και άλλων υλικών της Διαχείρισης Γενικού Υλικού, βρίσκονταν εκτεθειμένα σε υπαίθριους χώρους με κίνδυνο να υποστούν φθορά.

2.2.2 Υπουργείο Γεωργίας, Φυσικών Πόρων και Περιβάλλοντος

(α) Τμήμα Αναπτύξεως Υδάτων

Εκτέλεση έργων κοινής συνεισφοράς. Από στοιχεία που τηρούνται προκύπτει ότι στο τέλος του έτους παραμένει ημιτελής/ανεκτέλεστο περίπου το 43% των έργων που αναλαμβάνει να εκτελέσει το Τμήμα, γεγονός που οφείλεται αφενός στο ότι μεγάλο μέρος των διαθεσίμων πιστώσεων για το έτος δαπανώνται για τη συνέχιση των ημιτελών έργων του προηγούμενου έτους και αφετέρου στην καθυστέρηση έναρξης εκτέλεσης μεγάλου αριθμού έργων, λόγω αστάθμητων παραγόντων, όπως η μη έγκαιρη έγκριση δανείων και η ανάληψη εκτέλεσης έργων για κάλυψη έκτακτων υδρευτικών αναγκών σε διάφορες Κοινότητες.

Υπόλοιπα καθυστερημένων εσόδων. Στις 31.12.2005 το σύνολο των καθυστερημένων εσόδων ήταν £63 εκ., σε σύγκριση με £60 εκ. το προηγούμενο έτος.

Τελικές εκθέσεις - Απολογισμός έργων. Δεν ετοιμάζονται πάντοτε τελικές εκθέσεις και απολογισμός, με αποτέλεσμα οι ενδιαφερόμενες Κοινότητες να μην ενημερώνονται για τις πραγματικές δαπάνες των έργων.

(β) Τμήμα Γεωλογικής Επισκοπήσεως

Αδράνεια κυβερνητικών γεωτρυπάνων. Εξακολουθεί να παρατηρείται σημαντική αδράνεια των γεωτρυπάνων του Τμήματος.

(γ) Τμήμα Δασών

Μακροχρόνιες συμβάσεις ενοικίασης δασικής γης. Οι πλείστες από αυτές έγιναν πριν από αρκετά χρόνια και στις περισσότερες περιπτώσεις καθορίστηκαν πολύ χαμηλά ενοίκια.

Καθυστερημένα έσοδα. Στις 31.12.2005 το σύνολο των καθυστερημένων εσόδων ανέρχονταν σε £608.078 και αφορούν κυρίως οφειλόμενα ποσά από τέσσερεις ξενοδοχειακές μονάδες για μίσθωση γης στην Αγία Νάπα.

(δ) Τμήμα Αναδασμού

Επεκτάσεις ζωνών και ανέγερση κατοικιών σε περιοχές αναδασμού. Μέρος της γεωργικής γης που εμπίπτει στα σχέδια αναδασμού εντάχθηκαν σε ζώνες ανάπτυξης.

(ε) Τμήμα Αλιείας και Θαλάσσιων Ερευνών.

Σχέδιο ασφάλισης αλιευτικών σκαφών. Σημαντικός αριθμός ψαράδων δεν είχαν ασφαλίσει τα αλιευτικά τους σκάφη, παραβιάζοντας τους όρους του συμβολαίου του δανείου που σύναψαν από τους Δανειστικούς Επιτρόπους.

2.2.3 Υπουργείο Δικαιοσύνης και Δημοσίας Τάξεως

(α) Κρατικό Αρχείο

Ανέγερση νέου κτιρίου για το Κρατικό Αρχείο. Παρόλο που έχουν παρέλθει περίπου 13 χρόνια από την αρχική απόφαση του Υπουργικού Συμβουλίου για ανέγερση νέου κτιρίου και το δημόσιο κατέβαλε ποσό συνολικού ύψους £826.280 για την απαλλοτρίωση γης, αμοιβή για τη διενέργεια του αρχιτεκτονικού διαγωνισμού και αμοιβή για την ετοιμασία των αρχιτεκτονικών σχεδίων, εντούτοις δεν έχουν γίνει ουσιώδεις εργασίες για έναρξη των εργασιών ανέγερσής του.

(β) Αστυνομία

Υπερωριακή απασχόληση. Το ποσό της υπερωριακής απασχόλησης που καταβλήθηκε για το 2005 ανήλθε σε £2,98 εκ. Το Υπουργικό Συμβούλιο αποφάσισε όπως διαγραφούν όλες οι υπερωρίες που έχουν συσσωρευθεί στις κάρτες των μελών χωρίς την εκ των προτέρων έγκριση του Αρχηγού Αστυνομίας. Σύμφωνα με καταστάσεις της Αστυνομίας, το συνολικό κόστος των συσσωρευμένων υπερωριών, εγκεκριμένων και μη, για την περίοδο 1.6.1993-31.12.2002, υπολογίζεται σε περίπου £5,3 εκ.

Εκτέλεση ποινικών ενταλμάτων. Τα ανεκτέλεστα εντάλματα κατά τις 31.12.2005 ήταν 138.704, σε σύγκριση με 136.244 το 2004. Από τα ανεκτέλεστα εντάλματα, 24.260 επιστράφηκαν κατά το 2005 στους Πρωτοκολλητές λόγω μη εντοπισμού των ατόμων, αριθμός που θεωρείται υπερβολικά ψηλός.

Προαφυπηρετική άδεια. Λόγω συσσώρευσης άδειας, μέλη της Δύναμης αποχωρούν από την Υπηρεσία 1 μέχρι και 2 χρόνια πριν από την ημερομηνία αφυπηρέτησής τους. Η μεγάλη συσσώρευση άδειας κατά την αφυπηρέτηση κάποιου μέλους της Δύναμης, η οποία κερδήθηκε όταν το μέλος υπηρετούσε σε χαμηλότερες βαθμίδες, οδηγεί στην αύξηση των δαπανών, επειδή η πληρωμή της γίνεται με βάση τον τελευταίο μισθό. Κατά το 2005, η δαπάνη για αποζημίωση μελών που βρίσκονταν με προαφυπηρετική άδεια ανήλθε στα £2,38 εκ.

Αδυναμίες/παραλείψεις στο χειρισμό προσφορών και συμβολαίων. Διαπιστώθηκαν αδυναμίες/παραλείψεις στη διαδικασία προσφορών (ετοιμασία προδιαγραφών, αξιολόγηση προσφορών, έγκριση αλλαγών) καθώς και αδυναμίες στο συντονισμό, τη διαχείριση και παρακολούθηση αριθμού συμβολαίων.

Προσφορά αρ. Δ' 19/2001 για το σχεδιασμό, κατασκευή και προμήθεια τεσσάρων ταχύπλων σκαφών. Από τα αποτελέσματα των δοκιμών θαλάσσης/μετρήσεων σε ένα από τα τέσσερα σκάφη που διεξήχθησαν από ιδιώτη σύμβουλο και ξένο εμπειρογνώμονα στους οποίους ανέθεσε η Υπηρεσία μου τον έλεγχο των τεχνικών χαρακτηριστικών των σκαφών,

διαπιστώθηκαν σημαντικά μειωμένες επιδόσεις από τις προβλεπόμενες, λόγω κυρίως του αυξημένου κατά 27% βάρους του σκάφους.

Ο κατασκευαστής, από τον οποίο διεκδικήθηκαν αποζημιώσεις, κατά τη διαδικασία κατάσχεσης των εγγυητικών πιστής εκτέλεσης της σύμβασης ενώπιον Ιταλικού δικαστηρίου, πρότεινε εξώδικο συμβιβασμό, τον οποίο τελικά η Κυπριακή Δημοκρατία αποδέχτηκε, καταβάλλοντας τελικά το ποσό των 500.000 ευρώ συν 15.000 ευρώ για τα δικηγορικά της έξοδα.

Αγορά θερμικών διοπτρών για τα σκάφη της Αστυνομίας και της Εθνικής Φρουράς. Το συμβόλαιο προνοούσε όπως η παράδοση των συστημάτων ολοκληρωθεί το Νοέμβριο 2004. Λόγω διαφόρων προβλημάτων υπογράφηκε το Μάρτιο 2005 συμπληρωματική συμφωνία που προνοούσε, μεταξύ άλλων, την παράταση της ημερομηνίας παράδοσης των συστημάτων μέχρι το τέλος Μαρτίου 2005, και τη δωρεάν παραχώρηση από τον κατασκευαστή ανταλλακτικών/εξαρτημάτων αξίας 118.763 αμερικανικών δολαρίων έναντι της μη αποκοπής χρηματικών αποζημιώσεων λόγω της καθυστέρησης. Η παράδοση των συστημάτων ολοκληρώθηκε τελικά το Σεπτέμβριο 2006. Για τη διερεύνηση καταγγελιών για ενδεχόμενες παρατυπίες κατά τη διαδικασία αξιολόγησης/κατακύρωσης του διαγωνισμού, διορίστηκαν από το Γενικό Εισαγγελέα ποινικοί ανακριτές, οι οποίοι τον Ιούνιο 2006 του υπέβαλαν την έκθεσή τους.

Μίσθωση υπηρεσιών συμβούλων για έργα της Αστυνομίας. Παρατήρησα ότι, παρόλο που δαπανώνται σημαντικά ποσά ετησίως για μίσθωση υπηρεσιών συμβούλων, από τους οποίους διεκπεραιώνεται ένας μεγάλος αριθμός μελετών, ο ρυθμός υλοποίησης των έργων είναι πολύ χαμηλός και επεσήμανα ότι η παρέλευση μεγάλης χρονικής περιόδου από την ημερομηνία κατάρτισης της αρχικής μελέτης και σχεδιασμού των έργων μέχρι την εξασφάλιση των σχετικών εγκρίσεων και προκήρυξη των προσφορών, περιορίζει τη χρησιμότητά τους και ταυτόχρονα το κόστος υλοποίησης των έργων αυξάνεται σημαντικά.

(γ) Φυλακές

Αξιοποίηση εξοπλισμού. Οι οικοδομικές εργασίες που ήταν απαραίτητες να γίνουν για την εγκατάσταση εξοπλισμού που είχε αγοραστεί το 2004 αναβλήθηκαν με αποτέλεσμα ο εξοπλισμός αυτός να παραμένει αναξιοποίητος.

2.2.4 Υπουργείο Εμπορίου, Βιομηχανίας και Τουρισμού

(α) Υπουργείο

Καθυστερημένα έσοδα. Στις 31.12.2005 τα καθυστερημένα έσοδα που αφορούν κυρίως σε ενοίκια βιομηχανικών περιοχών ανέρχονταν σε £1.210.723.

Χορηγίες – Βαθμός υλοποίησης. Τα Σχέδια χορηγιών που προγραμματίζονται (£8,1 εκ. για το 2005) δεν φαίνεται να υλοποιούνται όλα στον αναμενόμενο βαθμό (δαπάνες 2005: £5,4 εκ.).

Σχέδια Δανειοδότησης με Κυβερνητική Εγγύηση. Στις 31.12.2005 το σύνολο των υπολοίπων των δανείων, για τα οποία υπήρχε κυβερνητική εγγύηση ύψους £1,9 εκ., ήταν £2,1 εκ.. Οι καθυστερημένες δόσεις ήταν £1,8 εκ..

Υπηρεσία Μέτρων και Σταθμών. Ο εξοπλισμός και η στελέχωση της Υπηρεσίας εξακολουθούν να είναι ελλιπή, με αποτέλεσμα να μην είναι σε θέση να εκπληρώσει ένα σημαντικό μέρος του έργου της.

Αξιοποίηση Κυβερνητικών Βιομηχανικών Περιοχών. Από έρευνα που έχει διεξαχθεί πρόσφατα διαπιστώθηκε ότι, από τις 411 βιομηχανικές μονάδες που είναι εγκατεστημένες στις Κυβερνητικές Βιομηχανικές Περιοχές, οι 180 ή ποσοστό 43,8% παρανομούν ή παραβιάζουν τις συμβάσεις μίσθωσης.

Υπηρεσία Ασφαλίσεως Εξαγωγών. Εξακολουθεί να εκκρεμεί ποσό ύψους £10,1 εκ. για αποζημιώσεις που κατέβαλε η Κυβέρνηση για εξαγωγές σε άλλες χώρες, το οποίο είναι χρεωμένο σε λογαριασμό προκαταβολών.

Προαγωγή προϊόντων και υπηρεσιών στο εξωτερικό. Για διαφημίσεις προϊόντων και άλλες δραστηριότητες στο εξωτερικό δαπανήθηκε ποσό ύψους £1,56 εκ., χωρίς να αξιολογούνται τα αποτελέσματα των δαπανών αυτών.

Υπηρεσία Ανταγωνισμού και Προστασίας Καταναλωτών. Η Υπηρεσία εξακολουθεί να μη διαθέτει την αναγκαία υποδομή, ώστε να μπορεί να ανταποκριθεί στις απαιτήσεις που απορρέουν από τις πρόνοιες των σχετικών Κανονισμών, για διεξαγωγή εξειδικευμένων ελέγχων.

Ανάπτυξη ναυτικού τουρισμού και κατασκευή μαρίνων. Για την κατασκευή και διαχείριση των μαρίνων, τον Ιούνιο 2003 υποβλήθηκαν μόνο τρεις προσφορές, ανά μία για τις μαρίνες Λεμεσού, Λάρνακας και Αγίας Νάπας. Μετά την αξιολόγηση των τριών προσφορών που συμπληρώθηκε τον Οκτώβριο 2004, οι προσφορές ακυρώθηκαν επειδή οι όροι τους δεν παρείχαν την ευχέρεια διαπραγμάτευσης με τους προσφοροδότες, η οποία κρίθηκε απαραίτητη πριν από τη σύναψη των σχετικών συμβάσεων. Μέσα στο 2005 άρχισαν διαπραγματεύσεις για τη σύναψη σύμβασης για τις μαρίνες Λεμεσού και Αγίας Νάπας με τους μοναδικούς προσφοροδότες, ενώ για τις μαρίνες Λάρνακας και Πάφου προωθήθηκε η διενέργεια νέου διαγωνισμού.

(β) Τμήμα Εφόρου Εταιρειών και Επίσημου Παραλήπτη

Υποβολή ετήσιων εκθέσεων από εταιρείες. Μεγάλος αριθμός εταιρειών καθυστέρησαν να υποβάλουν τις ετήσιες εκθέσεις τους, με αποτέλεσμα να μην έχουν εισπραχθεί τα τέλη από εκθέσεις που δεν είχαν υποβληθεί μέχρι 31.12.2005, ύψους περίπου £5,8 εκ..

Ανάκτηση εξόδων. Τον Ιούλιο 1996, το Υπουργικό Συμβούλιο αποφάσισε την ανάκτηση ποσού ύψους £112.860, το οποίο αντιπροσωπεύει τα έξοδα επιθεωρητών που κατέβαλε η Κυβέρνηση για τη διερεύνηση των υποθέσεων εταιρείας. Ο Γενικός Εισαγγελέας, ύστερα από μελέτη του φακέλου, έδωσε οδηγίες να μη ληφθεί καμία ενέργεια.

Επιβαρύνσεις - Υποθήκες. Δεν λαμβάνονται νομικά μέτρα εναντίον αυτών που δεν προβαίνουν στην εγγραφή υποθήκης ακινήτων.

(γ) Διεθνές Συνεδριακό Κέντρο

Διοίκηση και λειτουργία του Κέντρου. Το νομικό καθεστώς του Κέντρου εξακολουθεί να παραμένει σε εκκρεμότητα.

2.2.5 Υπουργείο Εργασίας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων

(α) Τμήμα Εργασίας

Καθυστερήσεις στην αποπληρωμή δανείων. Το υπόλοιπο των καθυστερήσεων στην αποπληρωμή δανείων, σχετικά με το Σχέδιο Αυτοεργοδότησης Αποφοίτων Πανεπιστημίων και Ανωτέρων Σχολών, ανερχόταν στις 31.12.2005 σε £652.678.

Μεταστέγαση του Τμήματος. Το Τμήμα Εργασίας μεταστεγάστηκε σε νέο κτίριο, χωρίς όμως να γίνουν προηγουμένως οι απαιτούμενοι έλεγχοι από τα αρμόδια Κυβερνητικά Τμήματα, με αποτέλεσμα να εντοπιστούν σοβαρά προβλήματα αναφορικά με τη λειτουργικότητα και ασφάλεια του κτιρίου.

Σχέδιο οικονομικής βοήθειας για την παροχή τεχνικών μέσων, οργάνων και άλλων βοηθημάτων στα άτομα με αναπηρίες. Παρατηρήθηκαν αδυναμίες, ελλείψεις και

παραλείψεις στη διαχείριση του πιο πάνω Σχεδίου, όσον αφορά στην παροχή οικονομικής βοήθειας για την αγορά ηλεκτρονικών υπολογιστών, με το ενδεχόμενο να έχουν διαπραχθεί αδικήματα.

Κέντρο Επαγγελματικής Αποκαταστάσεως Αναπήρων. Παρατηρήθηκαν περιπτώσεις κατά τις οποίες άτομα που εκπαιδεύτηκαν στο Κέντρο συνεχίζουν να απασχολούνται στο Κέντρο για πολλά χρόνια, επωφελούμενα όλων των δικαιωμάτων των εκπαιδευομένων, με αποτέλεσμα την επιβάρυνση του Δημοσίου με ψηλό κόστος.

(β) Υπηρεσίες Κοινωνικών Ασφαλίσεων

Λογαριασμός προκαταβολών «Πληρωμές για Κράτη-Μέλη της Ευρωπαϊκής Ένωσης και του Ευρωπαϊκού Οικονομικού Χώρου». Λόγω της μη ορθής του τήρησης, ο πιο πάνω λογαριασμός δεν παρουσιάζει, ανά πάσα στιγμή, το οφειλόμενο ποσό από τα κράτη-μέλη που δεν απέδωσαν τις δαπάνες που επιφορτίστηκε η Κύπρος.

(γ) Ταμείο Κοινωνικών Ασφαλίσεων.

Εκκρεμείς οφειλές προς τα διάφορα Ταμεία. Στις 31.12.2005 εκκρεμούσε η είσπραξη ποσού περίπου £30,5 εκ. (£28,8 εκ. στις 31.12.2004) από υποθέσεις που είχαν επιδικαστεί προς όφελος των διαφόρων Ταμείων.

Αποθεματικό Λογαριασμού Παροχών Ανεργίας. Στις 31.12.2005 το αποθεματικό του πιο πάνω Λογαριασμού παρουσίαζε χρεωστικό υπόλοιπο ύψους £2,6 εκ., χωρίς να καλυφθεί από το Πάγιο Ταμείο της Δημοκρατίας ή από ειδική εισφορά, όπως προνοείται στο Νόμο.

Επενδυτική πολιτική. Η Κεντρική Τράπεζα, με βάση διευθέτηση με την Κυβέρνηση, επενδύει τα πλεονάσματα του Ταμείου μόνο σε Γραμμάτια του Δημοσίου, τα οποία φέρουν το χαμηλότερο επιτόκιο από τα υπόλοιπα χρεώγραφα μεγαλύτερης διάρκειας, στα οποία θα μπορούσε να επενδύσει τα πλεονάσματα.

Έκτακτη εισφορά. Από 1.7.2002, όταν αυξήθηκε το ποσοστό της έκτακτης εισφοράς επί των τόκων από 3% σε 10%, το Ταμείο Κοινωνικών Ασφαλίσεων, το οποίο δεν εξαιρέθηκε, όπως τα Ταμεία Προνοίας, για τα οποία το ποσοστό παρέμεινε στο 3%, επιβαρύνεται με ποσό έκτακτης εισφοράς περίπου £12 εκ. ετησίως.

Αναλογιστική Ανασκόπηση. Σύμφωνα με Αναλογιστική Ανασκόπηση, η οικονομική κατάσταση του Ταμείου Κοινωνικών Ασφαλίσεων συνέχισε να επιδεινώνεται κατά τα τελευταία χρόνια.

Πληρωμές προς το Υπουργείο Υγείας για ιατροφαρμακευτική περίθαλψη των δικαιούχων σύνταξης ανικανότητας. Για το 2004 καταβλήθηκε μέσα στο 2005 προς το Υπουργείο Υγείας ποσό ύψους £2.211.650 για 6 230 δικαιούχους. Στον αριθμό των δικαιούχων που λαμβάνονται υπόψη για σκοπούς πληρωμής, περιλαμβάνονται και ορισμένες κατηγορίες συνταξιούχων για τις οποίες εξέφρασα την άποψη ότι δεν πρέπει να λαμβάνονται υπόψη.

(δ) Ταμείο για Πλεονάζον Προσωπικό.

Αιτήσεις και πληρωμές. Λόγω καθυστέρησης στη διεκπεραίωση των αιτήσεων, στις 31.12.2005 εκκρεμούσαν 3 275 αιτήσεις για καταβολή αποζημιώσεων από το Ταμείο, από τις οποίες αναμένεται να εγκριθούν 2 620 (ποσοστό 80%), για ποσό ύψους περίπου £14,3 εκ.

(ε) Υπηρεσίες Κοινωνικής Ευημερίας.

Δημόσια βοηθήματα. Ορισμένα από τα προβλήματα, ελλείψεις και αδυναμίες που εντοπίστηκαν, όσον αφορά στα θέματα της τήρησης επαρκών στοιχείων στους φακέλους, της διερεύνησης της κινητής ή ακίνητης περιουσίας των αιτητών, της ορθής και ομοιόμορφης

εφαρμογής της νομοθεσίας και των διαδικασιών και της πρόληψης υπερπληρωμών, εξακολουθούν να υφίστανται.

Πληρωμές δημόσιου βοηθήματος σε αλλοδαπούς. Παρέχεται δημόσιο βοήθημα σε αλλοδαπούς αιτητές πολιτικού ασύλου, των οποίων ως τόπος άφιξής τους στην Κύπρο αναφέρονται είτε τα κατεχόμενα, είτε τόπος άγνωστος.

Λήπτες δημόσιου βοηθήματος που είναι ταυτόχρονα και δικαιούχοι επιδόματος ορφάνιας από το Ταμείο Κοινωνικών Ασφαλίσεων. Λόγω λαθών και παραλείψεων, παρατηρήθηκαν περιπτώσεις κατά τις οποίες το ύψος του δημόσιου βοηθήματος που καταβλήθηκε σε δικαιούχους ήταν μικρότερο ή μεγαλύτερο απ' αυτό που θα έπρεπε να τους καταβληθεί.

Κόστος λειτουργίας Ιδρυμάτων και αναγκαιότητα ή μη συνέχισης της λειτουργίας τους. Από μελέτη των στοιχείων που λήφθηκαν από τις Υπηρεσίες Κοινωνικής Ευημερίας, όσον αφορά στο κόστος λειτουργίας των διαφόρων Ιδρυμάτων κατά το 2004, διαπιστώθηκε ότι υπάρχει μεγάλη διακύμανση στο μηνιαίο κατά κεφαλή κόστος από Ίδρυμα σε Ίδρυμα με τις ίδιες δραστηριότητες και ότι το κόστος αυτό είναι υπερβολικά ψηλό.

Κληροδότημα Νεφέλης Σ. Ταλιώτου. Η αξιοποίηση του κληροδοτήματος, για ανέγερση μικρών οικιστικών μονάδων για τη διαμονή ηλικιωμένων ατόμων, εκκρεμεί από το 1996 μέχρι σήμερα.

Κρατικές χορηγίες σε εθελοντικούς οργανισμούς. Το 2005 χορηγήθηκε ποσό £4,6 εκ. σε εθελοντικούς οργανισμούς, χωρίς ικανοποιητικό έλεγχο των λογαριασμών και δραστηριοτήτων τους και αξιολόγηση του βαθμού επίτευξης των στόχων για τους οποίους δημιουργήθηκαν.

2.2.6 Υπουργείο Εσωτερικών

(α) Υπουργείο

Έκτακτα αντισταθμιστικά μέτρα για την ανακούφιση των οικονομικά ασθενέστερων τάξεων από το ψηλό ενεργειακό κόστος για τη χειμερινή περίοδο 2005-2006. Διαπιστώθηκε ότι οι διαδικασίες που ακολουθήθηκαν για την κατανομή του ποσού ύψους £2,2 εκ., για την εισοδηματική στήριξη των κατοίκων των ορεινών Κοινοτήτων, εμπεριέχουν κινδύνους με σοβαρή πιθανότητα καταβολής χορηγιών σε μη δικαιούχους.

Ο περί Αλλοδαπών και Μετανάστευσης Νόμος. Δεν έχει ακόμη ενσωματωθεί πλήρως το Ευρωπαϊκό Κεκτημένο στην Κυπριακή Νομοθεσία όσον αφορά στην μεταναστευτική πολιτική.

Διαρθρωτικά Ταμεία. Στον Προϋπολογισμό του Κράτους για το έτος 2005, περιλήφθηκαν πιστώσεις που αφορούν σε έργα που συγχρηματοδοτούνται από τα Διαρθρωτικά Ταμεία της Ε.Ε., ύψους £1.181.309, από τις οποίες ωστόσο μόνο £249.093 έχουν πραγματοποιηθεί.

Αιτήσεις για έκδοση πολεοδομικών αδειών οι οποίες επηρεάζονται από το Νόμο 95(1)/2004 για την καταβολή Φ.Π.Α. στις αγορές ακινήτων. Το Υπουργείο και το Τμήμα Πολεοδομίας και Οικήσεως δεν εξέδωσαν έγκαιρα οδηγίες για το χειρισμό πολεοδομικών αιτήσεων για ανέγερση κτιρίων, οι οποίες υποβλήθηκαν πριν από την έναρξη εφαρμογής του Νόμου (1.5.2004), αλλά διαφοροποιήθηκαν μετά την εφαρμογή του. Ως αποτέλεσμα, στις περιπτώσεις αυτές ενδεχομένως να δημιουργούνται οι προϋποθέσεις ώστε το κράτος να απωλέσει σημαντικά έσοδα λόγω του ότι δεν ζητείτο η υποβολή νέων αιτήσεων μετά την έναρξη ισχύος του Νόμου, οπότε θα ίσχυε η επιβολή Φ.Π.Α. στις αγορές των συγκεκριμένων ακινήτων.

Αίτηση εταιρείας για χορήγηση Πολεοδομικής Άδειας για μεγάλη ανάπτυξη στα Κούκλια. Λόγω του ότι η Πολεοδομική Αρχή αποδέχτηκε την τροποποίηση των σχεδίων της πολεοδομικής αίτησης, μετά την εφαρμογή του Νόμου 95(1)/2004, χωρίς να ζητήσει την υποβολή νέας αίτησης, ενδεχομένως το δημόσιο να απωλέσει έσοδα περίπου £7 εκ. που, σύμφωνα με εκτιμήσεις της Υπηρεσίας μου, θα εισέπραττε υπό μορφή Φ.Π.Α. από τις πωλήσεις των ακινήτων.

(β) Πολιτική Άμυνα

Σταθμοί Πολιτικής Άμυνας. Για τη λειτουργία των Σταθμών Πολιτικής Άμυνας καταβάλλονται σημαντικά λειτουργικά έξοδα ενώ υπάρχει προβληματισμός ως προς τον αριθμό, την αποτελεσματικότητα και τον τρόπο λειτουργίας τους.

(γ) Επαρχιακές Διοικήσεις.

Άδειες λειτουργίας πρατηρίων πετρελαιοειδών. Μεγάλος αριθμός πρατηρίων πετρελαιοειδών λειτουργούν χωρίς να έχουν εξασφαλίσει το σχετικό πιστοποιητικό καταλληλότητας.

Μηχανές παιγνιδιού και ψυχαγωγίας. Σε όλες τις Επαρχίες λειτουργούν διάφορα κέντρα ψυχαγωγίας, οι ιδιοκτήτες των οποίων δεν έχουν εξασφαλίσει άδεια λειτουργίας, ούτε και έχουν προβεί στην εγγραφή των μηχανών παιγνιδιού και ψυχαγωγίας, βάσει του Νόμου 32(Ι)/96.

(δ) Τμήμα Κτηματολογίου και Χωρομετρίας

Καθυστερήση στην είσπραξη μισθωμάτων κρατικής γης. Καθυστερεί η είσπραξη ετήσιων μισθωμάτων κρατικής γης, τα οποία στις 31.12.2005 ανέρχονταν σε £1.187.993.

Ανάθεση εργασίας εκτός ωρών Γραφείου. Συνεχίζεται το πρόβλημα της συσσωρευμένης καθυστερημένης εργασίας, παρά το γεγονός ότι κατά το 2005 δαπανήθηκε ποσό ύψους £2.150.564 για υπερωρίες.

Απώλεια εσόδων.

Από μη αναθεώρηση τελών και δικαιωμάτων. Τα τέλη και δικαιώματα που εισπράττονται από το Τμήμα δεν ανταποκρίνονται στο πραγματικό κόστος παροχής των υπηρεσιών, ενώ Νομοσχέδιο για αναθεώρηση των τελών και δικαιωμάτων που κατατέθηκε στη Βουλή στις 17.6.2005 τελικά αποσύρθηκε. Από υπολογισμούς του Τμήματος, η ετήσια απώλεια εσόδων από τη μη αναθεώρηση ανέρχεται στα £4 εκ. ετησίως.

Από κυβερνητικά αγροκτήματα στην Πάφο. Μέχρι σήμερα δεν εισπράττονται τα αναθεωρημένα ενοίκια αλλά εισπράττονται τα παλιά ενοίκια με αποτέλεσμα η απώλεια εσόδων να ανέρχεται σε £178.000 ετησίως. Επίσης, σε αρκετές περιπτώσεις δεν υπογράφηκαν συμβάσεις μίσθωσης, ενώ το Τμήμα εισπράττει τα σχετικά μισθώματα.

Μη αναθεώρηση ενοικίων σε αγοραία αξία. Σημαντική απώλεια εσόδων προέρχεται και από μη αναθεώρηση των μισθωμάτων κρατικής γης στο επίπεδο του αγοραίου ενοικίου.

Μη επανεκτίμηση ακίνητης ιδιοκτησίας. Λόγω της μη εκτίμησης από το Τμήμα της αξίας των βιομηχανικών περιοχών και των ξενοδοχείων που έχουν ανεγερθεί σε κρατική γη, παρατηρείται σημαντική απώλεια εσόδων όσον αφορά στο φόρο ακίνητης ιδιοκτησίας. Η εκτίμηση έχει γίνει μόνο στην Επαρχία Λεμεσού, όπου τα ανάλογα έσοδα ανέρχονται γύρω στις £40.000-£50.000 ετησίως.

Συμβάσεις μίσθωσης κρατικής γης σε σχέση με τους περί Ελέγχου των Κρατικών Ενισχύσεων Νόμους. Οι περί Ακινήτου Ιδιοκτησίας της Δημοκρατίας (Διάθεση) Κανονισμοί προνοούν ότι το μίσθωμα κρατικής γης καθορίζεται από το Υπουργικό Συμβούλιο με βάση την αυξομείωση του τιμαριθμικού δείκτη, σε αντίθεση με τους περί Ελέγχου των Κρατικών Ενισχύσεων Νόμους και Κανονισμούς, βάσει των οποίων το μίσθωμα πρέπει να υπολογίζεται πάνω στην αγοραία αξία του ακινήτου.

Αριθμός αδειών χρήσης κρατικής γης που υπογράφηκαν πριν από αρκετά χρόνια (ακόμα και πριν από το 1960) εξακολουθεί να ανανεώνονται αυτόματα από χρόνο σε χρόνο με ονομαστικό μίσθωμα, χωρίς να κοινοποιηθούν στον Έφορο Ελέγχου Κρατικών Ενισχύσεων, παρά το γεγονός ότι λόγω της ετήσιας ανανέωσης θεωρούνται νέες ατομικές ενισχύσεις.

Κατάθεση πωλητήριων εγγράφων. Το Τμήμα δεν διαθέτει τις απαραίτητες διαδικασίες ελέγχου για εντοπισμό των υποθέσεων όπου, για το ίδιο αντικείμενο πώλησης (π.χ. διαμέρισμα), κατατίθενται στο Κτηματολόγιο περισσότερα από ένα πωλητήρια έγγραφα με διαφορετικούς αγοραστές.

Υποθέσεις απαλλοτριώσεων για τις οποίες καταβλήθηκε/κατατέθηκε η αποζημίωση και εκκρεμούν για εγγραφή. Αρκετά τεμάχια γης που επηρεάστηκαν από απαλλοτριώσεις, για τα οποία καταβλήθηκε/κατατέθηκε ήδη η αποζημίωση στους δικαιούχους, εξακολουθούν να είναι εγγεγραμμένα στους πρώην ιδιοκτήτες και δεν έχουν εγγραφεί στο όνομα της Κυπριακής Δημοκρατίας. Συγκεκριμένα εκκρεμεί παγκύπρια η εγγραφή 12000 επηρεαζόμενων τεμαχίων γης, για τα οποία η γνωστοποίηση της απαλλοτρίωσης χρονολογείται από το 1975 και μεταγενέστερα.

Εκτίμηση των μισθώσεων κρατικών κτημάτων. Η εκτίμηση των μισθώσεων των κρατικών κτημάτων (πλην της Λεμεσού) δεν έχει γίνει μέχρι σήμερα, με αποτέλεσμα την απώλεια σημαντικών εσόδων από την Κυβέρνηση και τις Τοπικές Αρχές.

Επανεκτίμηση ακίνητης ιδιοκτησίας. Η γενική επανεκτίμηση της ακίνητης ιδιοκτησίας που βρίσκεται στην ελεγχόμενη από το Κράτος περιοχή ολοκληρώθηκε το 1992. Έκτοτε δεν υιοθετήθηκε σταθερή διαδικασία για επανεκτίμηση των ακινήτων, σε περίπτωση ανέγερσης νέων κτιρίων, αλλαγής πολεοδομικών ζωνών κ.λπ. Λόγω της παράλειψης αυτής, υπάρχει απώλεια σημαντικού ποσού εσόδων, τόσο για την Κυβέρνηση, όσο και για τις Τοπικές Αρχές, αφού η αγοραία αξία της 1.1.80, που λαμβάνεται ως βάση για υπολογισμό διάφορων φόρων και τελών, παραμένει η ίδια.

Επεμβάσεις σε κρατική γη. Μετά από διαπίστωση επεμβάσεων ιδιωτών σε κρατική γη στην περιοχή Αγίας Νάπας, διευθετήθηκε, με απόφαση του Υπουργικού Συμβουλίου, η πώληση ή μίσθωση της γης, έναντι £1.081.500, πληρωτέων σε τέσσερις άτοκες δόσεις, από το Φεβρουάριο του 1997. Στις 31.12.2005 το ολικό οφειλόμενο ποσό ανερχόταν στις £445.945.

Έλεγχος του Συστήματος Διαχείρισης και Ελέγχου των Απαλλοτριώσεων. Από αξιολόγηση που έγινε από την Υπηρεσία μου του πιο πάνω συστήματος, διαπιστώθηκαν αδυναμίες που αφορούν κυρίως στη διαδικασία εκτίμησης, διαπραγμάτευσης και στον καθορισμό της αποζημίωσης.

Παράνομες επεμβάσεις σε κρατική γη. Παρατηρήθηκαν περιπτώσεις παράνομων επεμβάσεων οι οποίες παραπέμφθηκαν από το Τμήμα στο Γενικό Εισαγγελέα της Δημοκρατίας, με σκοπό τη λήψη μέτρων για άρση της επέμβασης και οι οποίες εκκρεμούν, ενώ για αρκετές περιπτώσεις καταγγελιών για παράνομες επεμβάσεις το Τμήμα καθυστερεί να προβεί σε διερεύνηση των περιπτώσεων, με σκοπό τη λήψη μέτρων για άρση των επεμβάσεων, με

αποτέλεσμα το πρόβλημα των παράνομων επεμβάσεων να προσλαμβάνει συνεχώς μεγαλύτερες διαστάσεις.

Επεμβάσεις στη Ζώνη προστασίας της παραλίας. Υπάρχει σήμερα αδυναμία για οριοθέτηση της Ζώνης Προστασίας της παραλίας ή/και επιβεβαίωση από το Τμήμα Κτηματολογίου και Χωρομετρίας, τυχόν επεμβάσεων μέσα σ' αυτή και επομένως δεν είναι δυνατή η λήψη μέτρων, μέσω του Επάρχου, με βάση τον περί Προστασίας της Παραλίας Νόμο.

Ανταλλαγή ακίνητης ιδιοκτησίας της Δημοκρατίας με ιδιωτική γη. Δεν ακολουθείται ομοιόμορφη πολιτική από το Τμήμα Κτηματολογίου και Χωρομετρίας αναφορικά με αιτήσεις ανταλλαγής κρατικής γης με ιδιωτική και συγκεκριμένα σε παρόμοιες περιπτώσεις αίτησης για ανταλλαγή κρατικής γης με ιδιωτική γη, ο χειρισμός εκ μέρους του Τμήματος, όσον αφορά στη σύσταση του προς την αρμόδια Υπουργική Επιτροπή για λήψη σχετικής απόφασης από το Υπουργικό Συμβούλιο, ήταν διαφορετική.

(ε) Τμήμα Πολεοδομίας και Οικήσεως

Εγκατάλειψη οικιστικών μονάδων κυβερνητικών οικισμών από τους κατόχους τους. Σε ορισμένους κυβερνητικούς οικισμούς, εξακολουθούν να υπάρχουν οικιστικές μονάδες που είτε εγκαταλείφθηκαν από τους κατόχους τους, χωρίς να τις παραδώσουν στο Τμήμα, είτε διαμένουν περιοδικά εκεί ή κατέχονται παράνομα από μη δικαιούχα άτομα.

(στ) Γραφείο Τύπου και Πληροφοριών

Υπερωρίες. Σε αριθμό υπαλλήλων του Γραφείου οφείλονται, έναντι των υπερωριών που εργάστηκαν, μεγάλος αριθμός ωρών ελεύθερου χρόνου.

(ζ) Υπηρεσία Διαχειρίσεως Τουρκοκυπριακών Περιουσιών

Απαλλοτριώσεις Τ/Κ γης. Δεν έχει υπολογιστεί το συνολικό ποσό των αποζημιώσεων και των τόκων που οφείλονται στους ιδιοκτήτες Τ/Κ γης για τις απαλλοτριώσεις που διενεργούνται από την Κυβέρνηση, για τις οποίες μέχρι σήμερα δεν καταβλήθηκε κανένα ποσό, παρόλο που αναμένεται να είναι σημαντικό. Για τις περιπτώσεις απαλλοτριώσεων για τις οποίες έχει εκδοθεί διάταγμα απαλλοτρίωσης αλλά δεν έχει ολοκληρωθεί η διαδικασία από το Τμήμα Κτηματολογίου και Χωρομετρίας, δεν τηρούνται καταστάσεις με τα σχετικά στοιχεία.

Μηχανογράφηση λογαριασμών και μητρώων. Το υφιστάμενο μηχανογραφικό σύστημα διαχείρισης των Τουρκοκυπριακών περιουσιών δεν είναι σε θέση να παράσχει αξιόπιστα στοιχεία και καταστάσεις, αναγκαία για την αποτελεσματική διαχείριση του Ταμείου.

Παράνομη απόκτηση και κατοχή Τ/Κ περιουσίας, καθώς και παράνομες επεκτάσεις/μετατροπές σε υφιστάμενα υποστατικά. Χωρίς την έγκριση του Κηδεμόνα, πρόσφυγες ή μη αποκτούν παράνομα κατοχή Τ/Κ περιουσίας ή προβαίνουν σε παράνομες μετατροπές και προσθήκες.

Αναθεώρηση ενοικίων. Παρόλο που οι περί Τ/Κ Περιουσιών Κανονισμοί του 1992 προβλέπουν ότι το ύψος του πληρωτέου ενοικίου για Τ/Κ περιουσίες θα είναι, στην περίπτωση μη προσφύγων, το αγοραίο ενοίκιο και, στην περίπτωση προσφύγων, περίπου το αγοραίο ενοίκιο, εντούτοις τα πληρωτέα ενοίκια εξακολουθούν να παραμένουν για πολύ μεγάλο χρονικό διάστημα στα ίδια επίπεδα και να μη συνάδουν με τα αγοραία ενοίκια.

(η) Τμήμα Αρχείου Πληθυσμού και Μεταναστεύσεως.

Επιβολή προστίμων σε αεροπορικές εταιρείες σε σχέση με παραβάσεις των περί Αλλοδαπών και Μεταναστεύσεως (Ευθύνη Μεταφορέων) Νόμων του 2000 και 2005. Από τον Μάιο του 2004 μέχρι τον Οκτώβριο του 2005, η Υπηρεσία Αλλοδαπών και Μεταναστεύσεως

της Αστυνομίας, υπέβαλε προς τη Διευθύντρια 1529 εισηγήσεις για επιβολή προστίμου, συνολικού ύψους £1.030.500, που αφορούν σε 80 αεροπορικές εταιρείες και μέχρι τον Οκτώβριο του 2005 εκκρεμούσε ακόμη η εξέταση των περισσοτέρων από αυτές.

2.2.7 Υπουργείο Εξωτερικών

Πρεσβευτική κατοικία στο Στρασβούργο. Το 1997 αγοράστηκε κτίριο, το οποίο οκτώ χρόνια αργότερα πωλήθηκε για το λόγο ότι δεν ικανοποιούσε τις ανάγκες της Δημοκρατίας.

Ανακαίνιση/Αναδιαρρύθμιση της ιδιόκτητης πρεσβευτικής κατοικίας στην Αθήνα. Έχουν παρέλθει τέσσερα και πλέον χρόνια από τότε που τέθηκε υπόψη του Υπουργείου Εξωτερικών η κακή κατάσταση της πρεσβευτικής κατοικίας και δεν έχουν ακόμη αρχίσει οποιεσδήποτε εργασίες αποκατάστασής της, ενώ ο Πρέσβης και η οικογένειά του έχουν μετακινηθεί σε ενοικιαζόμενο οίκημα από 1.1.2004.

Πρεσβεία Στοκχόλμης. Μετά από έλεγχο που διενέργησε το λογιστήριο του Υπουργείου Εξωτερικών το Μάρτιο του 2006, διαπιστώθηκαν οικονομικές ατασθαλίες και κακοδιαχείριση στο λογιστήριο της Πρεσβείας. Το ύψος της κατάχρησης, προκαταρκτικά υπολογίζεται σε £223.706.

2.2.8 Υπουργείο Οικονομικών

(α) Τμήμα Εσωτερικών Προσόδων

Εισπράξεις φόρου εισοδήματος. Το σύνολο των εισπράξεων του 2005 ήταν £454,27 εκ., σε σύγκριση με £407,71 εκ. του 2004.

Φορολογίες υπό ένσταση. Στις 31.12.2005 υπήρχαν 38242 φορολογίες, για τις οποίες υποβλήθηκε ένσταση για συνολικό ποσό φόρου £285,96 εκ.

Καθυστερημένοι φόροι. Το σύνολο των καθυστερημένων φόρων στις 31.12.2005 ήταν £269,59 εκ., σε σύγκριση με £248,40 εκ. που ήταν στις 31.12.2004 (αύξηση 8,53%).

Ενστάσεις φόρου εισοδήματος. Στις 31.12.2005 εκκρεμούσαν 22819 ενστάσεις με ολικό ποσό αμφισβητούμενου φόρου £248,2 εκ.

Φόρος Κεφαλαιουχικών Κερδών. Σε αρκετές περιπτώσεις αγοραπωλησιών ακινήτων οι συμβαλλόμενοι δηλώνουν χαμηλότερες τιμές πώλησης των ακινήτων από τις πραγματικές, με σκοπό την αποφυγή καταβολής του φόρου κεφαλαιουχικών κερδών, χωρίς ο Διευθυντής του Τμήματος Εσωτερικών Προσόδων, με βάση τις πρόνοιες της υφιστάμενης Νομοθεσίας, να είναι σε θέση να αμφισβητήσει τα ποσά που δηλώνονται. Εκκρεμεί σχετικό νομοσχέδιο το οποίο υιοθετεί ως προϊόν διάθεσης ιδιοκτησίας το ποσό που καθορίζεται από τον Διευθυντή του Τμήματος Κτηματολογίου και Χωρομετρίας.

Πληροφοριακά δελτία και άλλες πληροφορίες για φορολογούμενους. Διαπιστώθηκε ότι σε όλα τα Επαρχιακά Γραφεία του Τμήματος εκκρεμεί η εξέταση χιλιάδων πληροφοριακών δελτίων και άλλων πληροφοριών που αφορούν επιπρόσθετα εισοδήματα φυσικών ή νομικών προσώπων.

Φορολογούμενοι που οφείλουν σημαντικά ποσά φόρων. Παρατηρήθηκαν περιπτώσεις φορολογούμενων φυσικών και νομικών προσώπων, τα οποία οφείλουν σημαντικά ποσά φόρων για αρκετά χρόνια και δεν φαίνεται να λήφθηκαν εναντίον τους μέτρα για εξασφάλιση των δημόσιων εσόδων.

Φόρος παρακρατούμενος από αποδοχές (P.A.Y.E.). Σε αρκετές περιπτώσεις εργοδότες καθυστερούν συστηματικά να καταβάλουν στο Τμήμα το φόρο που παρακρατούν από τις αποδοχές των υπαλλήλων τους.

Απόσυρση διατάγματος δέσμευσης ακίνητης περιουσίας. Σε ορισμένες περιπτώσεις το Τμήμα προέβη στην απόσυρση του διατάγματος δέσμευσης ακίνητης περιουσίας (Memo) χωρίς προηγουμένως να έχουν διευθετηθεί οι φορολογικές υποχρεώσεις των φορολογουμένων.

Καθυστερημένοι φόροι ακίνητης ιδιοκτησίας και κεφαλαιουχικών κερδών εκκλησιαστικών ιδρυμάτων. Σύμφωνα με στοιχεία που τηρούνται από το Τμήμα, το συνολικό ποσό των οφειλών φόρου ακίνητης ιδιοκτησίας και κεφαλαιουχικών κερδών των εκκλησιαστικών ιδρυμάτων, συμπεριλαμβανομένων τόκων και επιβαρύνσεων, ανερχόταν κατά τις 31.12.2005 σε £85.875.052.

Εισοδήματα από συγκεκριμένη κατηγορία φορολογουμένων. Από δειγματοληπτικό έλεγχο σε φορολογικούς φακέλους συγκεκριμένης κατηγορίας φορολογουμένων διαπιστώθηκε ότι φορολογούμενοι με σημαντικά εισοδήματα είναι άγνωστοι στο Τμήμα. Επίσης, κατά την περίοδο 2001-2003 φορολογούμενοι είχαν σημαντικά εισοδήματα χωρίς αυτά να περιλαμβάνονται στις δηλώσεις εισοδήματος τους για τα υπό αναφορά έτη. Για αριθμό φορολογουμένων διαπιστώθηκε ότι ουδέποτε ζητήθηκαν κεφαλαιουχικές καταστάσεις ενώ στις περιπτώσεις που τους ζητήθηκαν και υποβλήθηκαν, αυτές αφορούσαν πολύ παλιά και όχι τα πιο πρόσφατα χρόνια.

Ιδιωτικοί χώροι στάθμευσης. Από έλεγχο που διενεργήθηκε αναφορικά με χώρους στάθμευσης στο εμπορικό κέντρο της Λευκωσίας, προέκυψε ότι αρκετοί ιδιοκτήτες των οικοπέδων που χρησιμοποιούνται ως χώροι στάθμευσης ή οι διαχειριστές των εν λόγω χώρων, για σειρά ετών δεν έχουν υποβάλει δηλώσεις φόρου εισοδήματος.

Φορολογική Αμνηστία. Με την ψήφιση του περί Ρύθμισης Φορολογικών Υποχρεώσεων (Ειδικές Διατάξεις) Νόμου αρ. 215(Ι)/2004 καθορίστηκε ειδική ρύθμιση των φορολογικών υποχρεώσεων οποιουδήποτε φυσικού ή νομικού προσώπου, το οποίο είχε αδήλωτα εισοδήματα ή κέρδη αναφορικά με οποιοδήποτε φορολογικό έτος μέχρι και το φορολογικό έτος 2002 και επιβαλλόταν φόρος με ειδικό συντελεστή. Το συνολικό ποσό που εισπράχθηκε από την εφαρμογή της πιο πάνω Νομοθεσίας ανήλθε σε £119.387.023 εκ.. Ποσό ύψους £99.387.023 λογίστηκε στα έσοδα του 2005.

(β) Τμήμα Τελωνείων

Υπερωριακή απασχόληση. Η υπερωριακή αποζημίωση κατά το 2005 ανήλθε σε £2,4 εκ., σε σύγκριση με £2,9 εκ. το 2004. Ορισμένα από τα υφιστάμενα τέλη χρέωσης για τις χρεώσιμες ώρες υπερωριακής εργασίας δεν καλύπτουν την υπερωριακή αποζημίωση που καταβάλλεται στους λειτουργούς.

Οφειλές από εταιρεία. Κατά την περίοδο 2.6.2004-14.6.2004 εταιρεία υπέβαλε διασαφήσεις για τελωνισμό εμπορευμάτων και κατέθεσε για πληρωμή των αναλογούντων δασμών και φόρων επιταγές συνολικού ποσού £566.111 οι οποίες ήταν ακάλυπτες και επιστράφηκαν χωρίς να εξαργυρωθούν. Από προσπάθειες που έγιναν από το Τμήμα, εισπράχθηκε ποσό £225.496, ενώ παραμένει ανείσπρακτο ποσό ύψους £340.614. Μέχρι σήμερα δεν έχουν κινηθεί νομικές διαδικασίες εναντίον της εταιρείας για είσπραξη των οφειλών.

Δηλωτικά εισαγωγής. Μεγάλος αριθμός δηλωτικών εισαγωγής είναι σε εκκρεμότητα πέραν των 45 ημερών που αποτελεί το χρονικό όριο σύμφωνα με το Νόμο για κατάθεση των διασαφήσεων.

Επιτόπιος έλεγχος αποθηκών. Ο επιτόπιος έλεγχος των αποθηκών αποταμίευσης από το Τμήμα κατά το 2005 ήταν περιορισμένος με αποτέλεσμα τυχόν τελωνειακά αδικήματα να μην έχουν εντοπιστεί.

Χειρόγραφα μητρώα φακέλων αποθεμάτων. Από τον έλεγχο του Τμήματος στους κλειστούς φάκελους αποθεμάτων στο Τελωνείο Λεμεσού διαπιστώθηκε ότι ελλείπουν 2146 φάκελοι αποθεμάτων, ορισμένοι από τους οποίους αφορούν προϊόντα υψηλής δασμοφορολογικής αξίας.

Σημειώματα απαίτησης. Σημειώματα απαίτησης συνολικού ποσού £676.428 παραμένουν ανείσπρακτα. Για πολλά από αυτά δεν έχουν καταχωριστεί αγωγές.

(γ) Υπηρεσία Φόρου Προστιθέμενης Αξίας.

Καθυστερημένοι φόροι. Το σύνολο των καθυστερημένων φόρων στις 31.12.2005 ήταν £69,2 εκ. σε σύγκριση με £63,0 εκ. στις 31.12.2004.

Επιστροφές φόρου. Κατά το 2005 υποβλήθηκαν 23465 αιτήσεις για επιστροφή φόρου και επιστράφηκε ποσό £51,1 εκ.. Η Υπηρεσία διεξήγαγε έλεγχο σε 268 περιπτώσεις (ποσοστό 1,1%) και σε 170 από αυτές βεβαιώθηκε φόρος συνολικού ύψους £2,0 εκ.

Επισκέψεις ελέγχου. Οι επισκέψεις ελέγχου που πραγματοποίησε η Υπηρεσία κατά το 2005 ήταν 466 και κάλυψαν μόνο το 0,8% των εγγεγραμμένων προσώπων. Βεβαιώθηκε φόρος £5,7 εκ.

(δ) Τμήμα Υπηρεσιών Πληροφορικής

Λειτουργική υποστήριξη του μηχανογραφημένου συστήματος των Υπηρεσιών Κοινωνικών Ασφαλίσεων. Μετά από εξέταση του όλου θέματος διαπίστωσα ότι σημειώθηκαν αδικαιολόγητες καθυστερήσεις και δεν έγιναν οι ενδεδειγμένες ενέργειες, όσον αφορά στο θέμα της λειτουργικής υποστήριξης του μηχανογραφημένου συστήματος των Υπηρεσιών Κοινωνικών Ασφαλίσεων, με αποτέλεσμα να συνεχίζει να επιβαρύνεται το Δημόσιο με υπέρογκα ποσά, χωρίς να δοθεί οριστική λύση στο πρόβλημα.

2.2.9 Υπουργείο Παιδείας και Πολιτισμού

(α) Υπουργείο

Εσωτερικός έλεγχος. Εξακολουθούν να μην υπάρχουν τα κατάλληλα συστήματα εσωτερικού ελέγχου σε όλους τους τομείς δραστηριοτήτων των Υπηρεσιών του Υπουργείου, με αποτέλεσμα να εντοπίζονται ελλείψεις και αδυναμίες σε ό,τι αφορά στην εκτέλεση του Προϋπολογισμού και στην υλοποίηση των στόχων του, καθώς και στην πλήρη συμμόρφωση προς τις αποφάσεις της Εκτελεστικής Εξουσίας και τις διατάξεις των Νόμων και των συναφών Κανονισμών.

Σύναψη δανείων χωρίς την έκδοση σχετικού Νόμου. Δάνεια που συνάπτονται από τον Υπουργό Παιδείας και Πολιτισμού για λογαριασμό των Σχολικών Εφορειών δεν τυγχάνουν κύρωσης με νόμο, σύμφωνα με τον περί Διαχείρισης των Εσόδων και Δαπανών και του Λογιστικού της Δημοκρατίας Νόμο του 2002.

Διαχείριση δανείων. Λόγω μη τήρησης κατάλληλων στοιχείων, η παρακολούθηση κατά πόσο τα δάνεια χρησιμοποιούνται για το σκοπό για τον οποίο συνάπτονται και η παρακολούθηση της ορθότητας των υπολοίπων των δανείων καθίσταται αδύνατη.

Σύναψη δανείων από Ευρωπαϊκές Τράπεζες. Το 2003 συνάφθηκαν δύο δάνεια ύψους €200 εκ. το καθένα για τη χρηματοδότηση του έργου «Βελτίωση και Ανέγερση Σχολικών Κτιρίων και Εισαγωγή των Τεχνολογιών της Πληροφορίας και της Επικοινωνίας στην Εκπαίδευση».

Διαπιστώνεται αδυναμία υλοποίησης του έργου εντός των χρονικών περιθωρίων που καθορίστηκαν από τις Τράπεζες (μέχρι το 2007), με άμεσο κίνδυνο την καταβολή αποζημιώσεων για ποσά που δεν θα εκταμιευθούν έγκαιρα.

Διοικητική αναδόμηση του Υπουργείου. Το Υπουργικό Συμβούλιο, με την απόφαση του ημερ. 27.8.2003 εξουσιοδότησε το Τμήμα Δημόσιας Διοίκησης και Προσωπικού όπως προχωρήσει στη διεξαγωγή μελέτης για διοικητική αναδόμηση του Υπουργείου Παιδείας και Πολιτισμού μέχρι τέλος του 2003. Μέχρι σήμερα δεν υλοποιήθηκε η πιο πάνω απόφαση. Πρόσφατα όμως το Υπουργείο προχώρησε σε δική του μελέτη, την οποία θα προωθήσει στο Υπουργικό Συμβούλιο. Παρά τις αποφάσεις που λήφθηκαν κατά καιρούς για τη διοικητική αναδόμηση του Υπουργείου, για αντιμετώπιση των οργανωτικών, διοικητικών και λειτουργικών αδυναμιών του, το θέμα εξακολουθεί να εκκρεμεί.

Προσφορές. Δεν τηρούνται τα κατάλληλα μητρώα κατακυρώσεων προσφορών σε όλα τα Τμήματα και Υπηρεσίες.

Απαλλαγή εκπαιδευτικών από το διδακτικό τους χρόνο. Αριθμός καθηγητών, ύστερα από διευθετήσεις, μερικές από τις οποίες δεν στηρίζονται σε γραπτές αποφάσεις ή συμφωνίες, απαλλάσσονται από διδακτικό χρόνο, το κόστος του οποίου υπολογίστηκε το 2004 σε £10,6 εκ. ετήσια.

Αποθήκη Βιβλίων. Το σύστημα μηχανογράφησης είναι απηρχαιωμένο και ανεπαρκές με αποτέλεσμα να μην υπάρχει δυνατότητα επιβεβαίωσης των αποθεμάτων στο τέλος του έτους.

Αδυναμίες στον προγραμματισμό, διαχείριση, επίβλεψη και έλεγχο των συμβολαίων. Σε διάφορα έργα που ανατίθενται σε ιδιώτες Μελετητές, όπως το Λύκειο Αρχαγγέλου Στροβόλου (Αποστόλου Μάρκου), η επέκταση της Τεχνικής Σχολής στην Πάφο, το Γυμνάσιο Δυτικά της Πάφου (Γυμνάσιο Θεοσκέπαστης), η αναπαλαίωση – αναστήλωση και διαμόρφωση σε Μουσείο του Παγκύπριου Γυμνασίου – των διατηρητέων κτιρίων των οδών Αγίου Ιωάννη και Θησέως στη Λευκωσία και η ανέγερση του Νέου Δημοτικού Σχολείου Γεροσκήπου, παρατηρήθηκαν αδυναμίες στις μελέτες, οι οποίες είχαν ως αποτέλεσμα την αύξηση του κόστους των έργων και τη δημιουργία καθυστερήσεων, καθώς επίσης αδυναμίες στο συντονισμό, διαχείριση, επίβλεψη και έλεγχο των συμβολαίων, με αποτέλεσμα να προκαλούνται παρεκκλίσεις από τις πρόνοιες των συμβολαίων, καθυστερήσεις και οικονομικές επιβαρύνσεις. Διαπιστώθηκε επίσης σοβαρή καθυστέρηση στην ετοιμασία των τελικών λογαριασμών.

Λογαριασμοί Καταθέσεων. Αριθμός λογαριασμών παρουσίασαν χρεωστικά υπόλοιπα συνολικού ύψους £1.367.130, ύστερα από διενέργεια δαπανών χωρίς να υπάρχουν διαθέσιμες πιστώσεις.

(β) Πολιτιστικές Υπηρεσίες - Επιχορηγήσεις για πολιτιστικές δραστηριότητες. Δεν υπάρχουν καθορισμένα κριτήρια ως προς το ύψος των επιχορηγήσεων.

(γ) Σχολικές Εφορείες

Αδυναμίες και ελλείψεις στη διαχείριση των Σχολικών Εφορειών. Στις περισσότερες Εφορείες παρατηρούνται αδυναμίες και ελλείψεις στην τήρηση των κατάλληλων βιβλίων και μητρώων, στην ορθολογιστική ετοιμασία των οικονομικών καταστάσεων και στην πλήρη συμμόρφωση με τις διατάξεις της ισχύουσας Νομοθεσίας, των σχετικών Κανονισμών και των Διοικητικών Οδηγιών.

Κανονισμοί με βάση τον περί Σχολικών Εφορειών Νόμο του 1997. Εξακολουθεί να εκκρεμεί η ψήφιση Κανονισμών για εκτέλεση έργων, ρύθμιση θεμάτων προσωπικού και οικονομική διαχείριση, με αποτέλεσμα να δυσχεραίνεται σε μεγάλο βαθμό η λειτουργία των Εφορειών.

Λειτουργία κυλικείων. Από εκθέσεις των Τοπικών Επιτροπών Ελέγχου, διαπιστώθηκαν συστηματικές παραβιάσεις εκ μέρους των κυλικειάρχων των όρων των συμβολαίων τους.

(δ) Σχολική Εφορεία Λευκωσίας

Διαχείριση κληροδοτημάτων. Οι σκοποί πολλών κληροδοτημάτων έχουν εκλείψει ή δεν ανταποκρίνονται στα σημερινά δεδομένα.

Κυβερνητικά δάνεια Δημοτικής Εκπαίδευσης. Εξακολουθεί να εκκρεμεί η αποπληρωμή των κυβερνητικών δανείων ύψους £990.000, τα οποία παραχωρήθηκαν από το 1986 για κάλυψη ελλειμματικών Προϋπολογισμών.

2.2.10 Υπουργείο Συγκοινωνιών και Έργων

Μελέτη και κατασκευή του αυτοκινητόδρομου Πάφου – Πόλεως Χρυσοχούς. Παρατήρησα ότι η εκτέλεση του έργου με τον τρόπο που σχεδιάστηκε δεν δικαιολογείται επειδή λόγω των δαπανηρών κατασκευών η απόδοση του έργου είναι εξαιρετικά χαμηλή.

(α) Τμήμα Δημοσίων Έργων

Αδυναμίες στον προγραμματισμό/συντονισμό έργων. Διαπιστώνονται σημαντικές αδυναμίες στον προγραμματισμό και συντονισμό έργων, με αποτέλεσμα να παρουσιάζονται καθυστερήσεις και αυξήσεις δαπανών, όπως στο Νέο Νοσοκομείο Λευκωσίας, τη λεωφόρο Λεμεσού στα Λατσία, τον αυτοκινητόδρομο Κοκκινότριμιθιάς – Αστρομερίτη, τον περιμετρικό αυτοκινητόδρομο Λευκωσίας, την οδό Χριστάκη Κράνου στη Γερμασόγεια, τον παρακαμπτήριο Λακατάμιας και την λεωφόρο Σπύρου Κυπριανού στη Λευκωσία.

Λάθη και παραλείψεις σε μελέτες. Κατά τη διάρκεια εκτέλεσης των έργων διαπιστώθηκαν λάθη και παραλείψεις στις μελέτες, τα οποία προκάλεσαν καθυστερήσεις στην πρόοδο των εργασιών και τροποποιήσεις των σχεδίων, με ανάλογες οικονομικές επιπτώσεις. Οι σημαντικότερες αδυναμίες διαπιστώθηκαν στα συμβόλαια του δρόμου Τίμης – Νατάς – Αξύλου, του δρόμου Κάτω Δρυ – Βάβλας, του παρακαμπτηρίου δρόμου Αγρού και του Παραλιακού δρόμου Λάρνακας-Δεκέλειας.

Αδυναμίες στη διαχείριση συμβολαίων. Σε διάφορα έργα έχουν παρατηρηθεί αδυναμίες στη διαχείριση των συμβολαίων από τους Επιβλέποντες Μηχανικούς, οι οποίες είχαν ως αποτέλεσμα παρεκκλίσεις από τις πρόνοιες των συμβολαίων, καθυστερήσεις και οικονομικές επιβαρύνσεις. Οι σημαντικότερες περιπτώσεις διαπιστώθηκαν στα συμβόλαια του νέου κτιρίου του Ανωτάτου Δικαστηρίου στη Λευκωσία, των πύργων ελέγχου των αερολιμένων Λάρνακας και Πάφου, του παραλιακού δρόμου Λάρνακας-Δεκέλειας, του δρόμου Νικόκλεια-Μαμώνια-Άγιος Νικόλαος και των νέων Επαρχιακών Γραφείων στη Πάφο.

Ανεξάρτητοι εργαστηριακοί έλεγχοι από το Κεντρικό Εργαστήριο. Ο έλεγχος από το Κεντρικό Εργαστήριο δεν είναι επαρκής, λόγω σταδιακής μείωσης του προσωπικού.

Εφαρμογή Ευρωπαϊκών Προτύπων. Η μεταβατική περίοδος των προτύπων αδρανών υλικών έληξε την 1.6.2004, ενώ η έκδοση του σχετικού Κανονισμού για τις βασικές απαιτήσεις των νέων προτύπων έγινε την 1.5.2005, με αποτέλεσμα το Εργαστήριο του Τμήματος να αδυνατεί να προβεί σε άμεσο έλεγχο των υλικών.

(β) Τμήμα Εμπορικής Ναυτιλίας

Μηχανογράφηση. Οι εργασίες για τη μηχανογράφηση άρχισαν τον Αύγουστο του 2000 αλλά μέχρι σήμερα δεν έχουν ολοκληρωθεί.

Διορισμός ανεξάρτητων επιθεωρητών στο εξωτερικό. Το Τμήμα βρίσκεται ακόμη στη διαδικασία διορισμού επιθεωρητών. Οι επιθεωρήσεις που γίνονται από τους περισσότερους επιθεωρητές είναι περιορισμένες και στις πιο πολλές περιπτώσεις δεν αναφέρονται σημαντικές ελλείψεις.

(γ) Τμήμα Οδικών Μεταφορών

Διπλωματικά αυτοκίνητα. Στο μηχανογραφημένο σύστημα του Τμήματος στις 31.12.2005 παρουσιάζονταν ως διπλωματικά 1431 οχήματα. Σύμφωνα με στοιχεία του Υπουργείου Οικονομικών οι ξένες πρεσβείες και τα μέλη τους στις 18.3.2005 κατείχαν μόνο 552 οχήματα και 15 μοτοσυκλέτες.

Χρήση μη εγγεγραμμένων οχημάτων για σκοπούς δοκιμής. Λόγω αδυναμιών στη σχετική νομοθεσία, οχήματα που φέρουν πινακίδες δοκιμής χρησιμοποιούνται από μη δικαιούχους, ενώ υπάρχουν και ενδείξεις χρησιμοποίησης αδασμολόγητων οχημάτων για σκοπούς δοκιμής.

Εσωτερικός έλεγχος. Στο Τμήμα δεν λειτουργεί ικανοποιητικό σύστημα εσωτερικού ελέγχου για έλεγχο της ορθότητας των καταχωρίσεων και αλλαγών που γίνονται στα στοιχεία των οχημάτων.

Τελωνισθέντα οχήματα τα οποία παρουσιάζονται ως μη εγγραφέντα. Στο μηχανογραφημένο σύστημα του Τμήματος παρουσιάζεται μεγάλος αριθμός εκκρεμών εντύπων τελωνισμού μηχανοκινήτων οχημάτων.

Μετατροπή οχημάτων μετά τον τελωνισμό και πριν από την εγγραφή τους. Αρκετά οχήματα λόγω αλλαγών μετά τον τελωνισμό τους εγγράφονται σε κατηγορία διαφορετική από αυτή στην οποία τελωνίζονται, με αποτέλεσμα την απώλεια εσόδων.

Αντικατάσταση μηχανής οχήματος με μηχανή μεγαλύτερου κυβισμού. Οχήματα που έχουν τελωνιστεί με βάση τον κυβισμό της μηχανής (νέος Νόμος) και στα οποία τοποθετείται μηχανή μεγαλύτερου κυβισμού υπόκεινται σε καταβολή επιπρόσθετου φόρου, ενώ οχήματα που τελωνίστηκαν με βάση την τελωνειακή αξία (προηγούμενος Νόμος) εξαιρούνται της καταβολής επιπρόσθετου φόρου σε περίπτωση τέτοιας αντικατάστασης μηχανής.

(δ) Τμήμα Πολιτικής Αεροπορίας

Υπόλοιπα καθυστερημένων εσόδων. Το Τμήμα εξακολουθεί να αντιμετωπίζει δυσκολίες στην είσπραξη των οφειλών. Στις 31.12.2005 τα καθυστερημένα έσοδα ήταν £9.981.996, σε σύγκριση με £4.534.453 το προηγούμενο έτος, δηλαδή σημειώθηκε αύξηση κατά £5.447.543 ή 120%.

Αγορά υπηρεσιών από την Αρχή Πολιτικής Αεροπορίας του Ηνωμένου Βασιλείου. Το Τμήμα συνεχίζει να αγοράζει υπηρεσίες από την Αρχή Πολιτικής Αεροπορίας του Ηνωμένου Βασιλείου για τεχνική υποστήριξη. Δεν έχει ακόμα πραγματοποιηθεί η εκπαίδευση του προσωπικού της Μονάδας Ασφάλειας Πτήσεων, λόγω καθυστέρησης στην πλήρωση των πέντε μονίμων θέσεων της Μονάδας.

Καθυστέρηση στην προμήθεια και εγκατάσταση του εξοπλισμού για το Νέο Κέντρο Ελέγχου Πτήσεων Περιοχής Λευκωσίας (έργο LEFCO). Το έργο παρουσιάζει σημαντικές καθυστερήσεις, ενώ κατά τον εργοστασιακό έλεγχο αποδοχής που πραγματοποιήθηκε από τις 14.11.2005 μέχρι τις 7.12.2005, παρουσιάστηκαν διάφορα τεχνικά προβλήματα.

(ε) Τμήμα Ταχυδρομικών Υπηρεσιών

Διαλογή/Διανομή αλληλογραφίας. Παρά τη βελτίωση που σημειώθηκε στην παράδοση της αλληλογραφίας, η υπηρεσία εσωτερικού ταχυδρομείου δεν έχει φθάσει ακόμη στα επιθυμητά επίπεδα.

2.2.11 Υπουργείο Υγείας

(α) Υπουργείο.

Λειτουργικά προβλήματα. Παρατηρούνται λειτουργικά προβλήματα, καθώς και αδυναμίες και ελλείψεις στα συστήματα εσωτερικού ελέγχου του Υπουργείου και των Υπηρεσιών του.

Αναδιοργάνωση του Υπουργείου Υγείας και των Νοσοκομείων. Δεν έχει ακόμη διαμορφωθεί η οργανωτική δομή του Υπουργείου και των Υπηρεσιών του. Ιατρικό προσωπικό αποσπάται από τα Νοσοκομεία για να εκτελέσει στο Υπουργείο ή στις Ιατρικές Υπηρεσίες καθήκοντα άλλα από ιατρικά.

Καθυστερημένα έσοδα. Η παρακολούθηση των καθυστερημένων εσόδων και ιδιαίτερα από επιδοτούμενους ασθενείς παρουσιάζει αδυναμίες.

Μηχανογράφηση Υπουργείου Υγείας. Λόγω της καθυστέρησης στην προώθηση των έργων που αφορούν στη μηχανογράφηση των Νοσοκομείων, παρατηρείται μεγάλη καθυστέρηση και στην υλοποίηση των υπόλοιπων έργων που περιλαμβάνονται στη στρατηγική μελέτη για τη μηχανογράφηση του Υπουργείου.

Γενικό Σχέδιο Υγείας. Δεν έχει ακόμα εφαρμοστεί το Γενικό Σχέδιο Υγείας λόγω μη δημιουργίας της αναγκαίας υποδομής.

Παροχή ποιοτικών ιατρικών υπηρεσιών σε ασθενείς. Το σύστημα ελέγχου της προσφοράς υπηρεσιών σε ασθενείς, σύμφωνα με μελέτη που έγινε, παρουσιάζει σοβαρές αδυναμίες.

Κυπριακό Ίδρυμα Ερευνών για τη Μυϊκή Δυστροφία και Ογκολογικό Κέντρο Τράπεζας Κύπρου. Εξακολουθεί να εκκρεμεί η σύναψη νέων συμφωνιών συνεργασίας με το Ίδρυμα και το Κέντρο.

Κληροδότημα Μαρίας Γεωργίου το γένος Παυλίδη από τη Λεμεσό. Μέχρι σήμερα εκκρεμεί η σύσταση καταπιστεύματος, με αποτέλεσμα να μην μπορεί να αξιοποιηθεί το Κληροδότημα ύψους £317.213.

Εφαρμογή Εσωτερικών Κανονισμών του Συμβουλίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Εκκρεμεί η τιμολόγηση και διεκδίκηση τελών για παροχή ιατροφαρμακευτικής περίθαλψης σε υπηκόους χωρών-μελών της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

(β) Ιατρικές Υπηρεσίες και Υπηρεσίες Δημόσιας Υγείας.

Λειτουργικά προβλήματα. Παρατηρούνται λειτουργικά προβλήματα καθώς και αδυναμίες και ελλείψεις στα συστήματα εσωτερικού ελέγχου που καλύπτουν τις δραστηριότητες των Νοσοκομείων.

Δωρεάν παροχή ιατροφαρμακευτικής περίθαλψης σε Τουρκοκύπριους πολίτες της Κυπριακής Δημοκρατίας. Συνεχίζεται η δωρεάν παροχή ιατροφαρμακευτικής περίθαλψης σε Τουρκοκύπριους πολίτες της Δημοκρατίας, χωρίς να εφαρμόζονται τα εισοδηματικά κριτήρια, σύμφωνα με τους περί Ιατρικών Ιδρυμάτων και Υπηρεσιών Γενικούς Κανονισμούς του 2000.

Προμήθεια αναλωσίμων. Λόγω έλλειψης της αναγκαίας υποδομής συνεχίζεται η αποθήκευση αναλωσίμων ειδών ύψους £8,7 εκ. στους θαλάμους των Νοσοκομείων, χωρίς να ακολουθούνται οι ενδεδειγμένες διαδικασίες που προνοούνται στους Κανονισμούς.

Νοσήλια εσωτερικών ασθενών. Ασθενείς τυγχάνουν θεραπείας και απολύονται χωρίς να εισπραχθούν τα σχετικά δικαιώματα, με αποτέλεσμα η απώλεια εσόδων να αυξάνεται.

Υπερωριακή απασχόληση ιατρικού προσωπικού. Εξακολουθούν να παρατηρούνται αδυναμίες στα συστήματα εσωτερικού ελέγχου σε ό,τι αφορά στην ορθότητα της υπερωριακής απασχόλησης.

Μητρώα κινητής περιουσίας. Εξακολουθούν να μην είναι κατάλληλα ενημερωμένα, παρόλο που το κόστος της κινητής περιουσίας είναι σημαντικό.

(γ) Φαρμακευτικές Υπηρεσίες

Προμήθεια φαρμάκων χωρίς να υπάρχουν διαθέσιμες πιστώσεις. Η πληρωμή φαρμάκων αξίας £7,2 εκ., τα οποία αγοράστηκαν χωρίς να υπάρχουν οι απαιτούμενες πιστώσεις, εκκρεμούσε μέχρι την εξασφάλιση πρόσθετων πιστώσεων το Νοέμβριο του 2005, με αποτέλεσμα τη διεκδίκηση τόκων περίπου £0,6 εκ. από τους προμηθευτές.

Προμήθεια φαρμάκων με συνοπτικές διαδικασίες. Διεξάγεται αστυνομική έρευνα για διαπίστωση του ενδεχομένου διάπραξης ποινικών αδικημάτων για αγορές φαρμάκων με συνοπτικές διαδικασίες που έγιναν το 2004.

Εκδόσεις από Κρατικά Φαρμακεία. Εξακολουθεί να μην παρακολουθείται η έκδοση φαρμάκων και το απόθεμά τους.

2.3 ΑΡΧΕΣ ΤΟΠΙΚΗΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ

2.3.1 Δήμοι - Γενικές Παρατηρήσεις

Οικονομική κατάσταση. Όλοι σχεδόν οι Δήμοι αντιμετωπίζουν σοβαρό οικονομικό πρόβλημα, με αποτέλεσμα να αδυνατούν να καλύψουν όλες τις τρέχουσες υποχρεώσεις τους.

Αναχρηματοδότηση υφιστάμενων δανείων. Για τη διεκπεραίωση του διαγωνισμού, για τη σύναψη δανείων ύψους £205 εκ. από 23 Δήμους για την αποπληρωμή των υφιστάμενων δανείων τους που φέρουν Κυβερνητική εγγύηση, ο οποίος ανατέθηκε στο Υπουργείο Οικονομικών, μετά από αποφάσεις του Υπουργικού Συμβουλίου, δεν ακολουθήθηκαν οι πρόνοιες του περί Συντονισμού των Διαδικασιών Σύναψης Δημόσιων Συμβάσεων Έργων, Προμηθειών και Υπηρεσιών και για Συναφή Θέματα Νόμου 12(Ι)/2006.

Λογαριασμοί και έλεγχος. Οι Δήμοι Λεμεσού, Λάρνακας, Λασιών, Πόλης Χρυσού, Γεροσκήπου και Πέγειας δεν υπέβαλαν μέχρι σήμερα τους τελικούς λογαριασμούς του έτους 2005 για έλεγχο, όπως είχαν υποχρέωση, ενώ ο Δήμος Αραδίππου τους υπέβαλε καθυστερημένα. Σύμφωνα με το άρθρο 81(1) του περί Δήμων Νόμου, οι πιο πάνω λογαριασμοί θα έπρεπε να είχαν υποβληθεί μέχρι την 30ή Απριλίου 2006.

Εσωτερικός έλεγχος. Παρά τις βελτιώσεις που παρατηρήθηκαν, στους περισσότερους Δήμους εξακολουθούν να υπάρχουν αδυναμίες και ελλείψεις στα συστήματα εσωτερικού ελέγχου που καλύπτουν διάφορες δραστηριότητες των Δήμων, ιδιαίτερα των Οικονομικών Υπηρεσιών.

Παραχώρηση πρόσθετων προσαυξήσεων. Στους Δήμους Λεμεσού, Αραδίππου, Πέγειας και Γεροσκήπου, με αποφάσεις των Δημοτικών Συμβουλίων παραχωρήθηκαν επιπρόσθετες προσαυξήσεις σε υπαλλήλους, χωρίς τέτοια απόφαση να βρίσκει έρεισμα, είτε στα σχέδια υπηρεσίας, είτε στη σχετική Νομοθεσία.

Καθυστερήσεις φορολογιών. Διαπιστώθηκε ότι σχεδόν όλοι οι Δήμοι δεν λαμβάνουν τα επιβαλλόμενα μέτρα για την έγκαιρη είσπραξη των καθυστερημένων φορολογιών, των διαφόρων τελών αδειών και δικαιωμάτων, ούτε επιβάλλουν και εισπράττουν όλα τα τέλη και δικαιώματα που προβλέπονται στη σχετική Νομοθεσία και Κανονισμούς, όπως δικαιώματα από διαφημιστικές πινακίδες, τέλος θεάματος, άδειες λειτουργίας πρατηρίων πετρελαιοειδών, δικαιώματα καθαρισμού οικοπέδων και από άδειες λειτουργίας ιδιωτικών χώρων στάθμευσης. Παρατηρούνται επίσης σημαντικές καθυστερήσεις στην είσπραξη φορολογιών προηγούμενων ετών.

Ταμεία Συντάξεων και Φιλοδωρημάτων. Μετά από υπόδειξή μου, σε 14 Δήμους διενεργήθηκε αναλογιστική μελέτη, κατά τα έτη 2002, 2003 και 2004, από την οποία διαφάνηκε ότι, λόγω ελλειμματικών εισφορών, οι Δήμοι αυτοί οφείλουν στα Ταμεία Συντάξεων και Φιλοδωρημάτων, στις 31.12.2004, συνολικό ποσό ύψους £33.716.111. Στους υπόλοιπους 10 Δήμους, παρά τις υποδείξεις μου, δεν διενεργήθηκε μέχρι σήμερα αναλογιστική μελέτη.

Δημόσιες κολυμβητικές δεξαμενές. Η συντριπτική πλειοψηφία των δημόσιων κολυμβητικών δεξαμενών που λειτουργούν σε δημοτικά όρια δεν έχουν εξασφαλίσει την απαιτούμενη άδεια, καθότι δεν πληρούν τους όρους και τις προϋποθέσεις που προβλέπονται στους σχετικούς Νόμους και Κανονισμούς.

Μηχανογράφηση υπηρεσιών. Σε αρκετούς Δήμους, η συμπλήρωση της μηχανογράφησης υπηρεσιών καθυστερεί ή παρουσιάζει αδυναμίες, με αποτέλεσμα να δημιουργούνται λειτουργικά προβλήματα στις οικονομικές και άλλες υπηρεσίες τους.

Ιδιωτικοί χώροι στάθμευσης. Στους Δήμους Λευκωσίας, Λεμεσού και Λάρνακας λειτουργούν ιδιωτικοί χώροι στάθμευσης, χωρίς να εξασφαλίσουν άδεια οικοδομής και άδεια λειτουργίας, χωρίς να καταβάλουν στους Δήμους τα τέλη που προνοούν οι περί Τροχαίας Δημοτικοί Κανονισμοί και χωρίς να εξασφαλίσουν την έγκριση των Δήμων για το ύψος των δικαιωμάτων στάθμευσης που εισπράττονται.

(α) Δήμος Λευκωσίας.

Δάνειο Βιοτεχνικής περιοχής. Ποσά ύψους £570.000 και £133.332, που εισπράχθηκαν από την πώληση υποστατικών της βιοτεχνικής περιοχής, κατατέθηκαν στο Γενικό Λογαριασμό του Δήμου για αντιμετώπιση τρέχουσων υποχρεώσεων, και στο Ταμείο Βιοτεχνικής Περιοχής, αντίστοιχα, αντί να καταβληθούν έναντι του δανείου της βιοτεχνικής περιοχής, όπως η απόφαση του Υπουργικού Συμβουλίου ημερ. 11.11.1998.

(β) Δήμος Λεμεσού.

Συλλογική σύμβαση εργασίας. Ο Δήμος, χωρίς την έγκριση του Υπουργείου Εσωτερικών και τη σύμφωνη γνώμη του Υπουργείου Οικονομικών, υπέγραψε συλλογική σύμβαση εργασίας για τα έτη 2004-2006, η οποία περιέχει ορισμένες πρόνοιες που δεν συνάδουν με τη γενικότερη κυβερνητική πολιτική που ισχύει για το σύνολο του προσωπικού στο δημόσιο τομέα, όπως αναφέρεται στην απόφαση του Υπουργικού Συμβουλίου, ημερ. 11.6.2003.

Ελλείμματα από τη λειτουργία υπηρεσιών και τις πολιτιστικές εκδηλώσεις του Δήμου. Από τη λειτουργία των δημοτικών παιδικών σταθμών και του ζωολογικού κήπου και από την διοργάνωση πολιτιστικών εκδηλώσεων, κατά τα έτη 2004 και 2005, προέκυψαν σημαντικά ελλείμματα ύψους £633.750 και £527.517, αντίστοιχα.

(γ) Δήμος Λάρνακας.

Χαλαρώσεις κατά την έκδοση πολεοδομικών αδειών. Το Δημοτικό Συμβούλιο, ενεργώντας ως Πολεοδομική Αρχή, χρησιμοποιεί στις πλείστες περιπτώσεις αιτήσεων πολεοδομικών αδειών, τη διακριτική του ευχέρεια παραχωρώντας σημαντικές χαλαρώσεις για μείωση των απαιτούμενων χώρων στάθμευσης, με αποτέλεσμα την απώλεια σημαντικών εσόδων.

(δ) Δήμος Πάφου.

Απώλεια νερού. Το ποσοστό απώλειας νερού κυμαίνεται μεταξύ 29,4% - 35,2%, το οποίο θεωρείται πολύ ψηλό και είναι εκτός των αποδεκτών ορίων απώλειας νερού. Το κόστος της απώλειας νερού για την περίοδο 1999-2004 ανέρχεται σε £1.513.849.

(ε) Δήμος Παραλιμνίου.

Έκτακτη απασχόληση. Ο Δήμος εξακολουθεί να εργοδοτεί από το 2002 μέχρι σήμερα τέσσερα πρόσωπα με σύμβαση έκτακτης απασχόλησης, χωρίς να υπάρχουν αντίστοιχες κενές θέσεις και χωρίς να τηρηθούν οι ενδεδειγμένες διαδικασίες πρόσληψης έκτακτων υπαλλήλων.

(στ) Δήμος Γεροσκήπου.

Έκθεση ελέγχου. Λόγω των πολλών και σημαντικών λαθών και παραλείψεων που παρατηρήθηκαν στις οικονομικές καταστάσεις του 2004, δεν υπέβαλα την έκθεση ελέγχου και ζήτησα την ετοιμασία νέων οικονομικών καταστάσεων.

2.3.2 Κοινοτικά Συμβούλια

Οικονομικές καταστάσεις. Οι οικονομικές καταστάσεις που ετοιμάζονται από αρκετά Κοινοτικά Συμβούλια παρουσιάζουν λάθη και παραλείψεις, με αποτέλεσμα να δυσχεραίνεται η διεξαγωγή του ελέγχου. Επίσης, αρκετά Συμβούλια καθυστερούν την ενημέρωση των λογιστικών βιβλίων και την ετοιμασία των τελικών λογαριασμών.

Προϋπολογισμοί. Οι ετήσιοι Προϋπολογισμοί αρκετών Συμβουλίων δεν εγκρίνονται έγκαιρα, δηλαδή πριν από την έναρξη του οικονομικού έτους στο οποίο αναφέρονται. Διαπιστώθηκαν αρκετές περιπτώσεις υπερβάσεων δαπανών χωρίς να ακολουθηθεί η υπό του Νόμου προβλεπόμενη διαδικασία εξασφάλισης σχετικών εγκρίσεων από τον Έπαρχο. Επίσης, ορισμένα Συμβούλια εγκρίνουν ελλειμματικούς Προϋπολογισμούς, σε αντίθεση με το σχετικό Νόμο, ενώ κάποια Συμβούλια δεν έχουν ετοιμάσει Προϋπολογισμούς για το έτος 2005.

Πρακτικά συνεδριάσεων. Ορισμένα Συμβούλια δεν τηρούν πρακτικά των συνεδριών του Συμβουλίου κατά παράβαση των προνοιών του Νόμου.

Αγορά μετοχών σε ιδιωτικές εταιρείες. Αρκετά Συμβούλια αγόρασαν μετοχές σε συγκεκριμένες ιδιωτικές εταιρείες, παρόλο που η επένδυση σε ιδιωτικές εταιρείες δεν καλύπτεται από τις πρόνοιες του Νόμου.

Κυβερνητικές επιχορηγήσεις. Παρατηρούνται περιπτώσεις όπου, για τις κυβερνητικές επιχορηγήσεις που αποστέλλονται στα Συμβούλια, δεν εκδίδονται αντίστοιχες αποδείξεις εισπραξης για καταχώριση στο Βιβλίο Ταμείου των Συμβουλίων. Παρατηρήθηκαν επίσης περιπτώσεις όπου οι εν λόγω κυβερνητικές επιταγές είτε εξαργυρώνονται από τους Κοινοτάρχες, είτε κατατίθενται σε προσωπικούς τους λογαριασμούς, με αποτέλεσμα να παρουσιάζονται ταμειακά ελλείμματα.

Μετρητά και τραπεζικά διαθέσιμα. Μεγάλος αριθμός Κοινοτικών Συμβουλίων παρουσιάζουν στο Βιβλίο Ταμείου, στην ίδια στήλη, ως ένα ποσό, όλα τα ταμειακά διαθέσιμα, με αποτέλεσμα να μην είναι γνωστό ανά πάσα στιγμή το υπόλοιπο της τράπεζας και των μετρητών.

Ενημέρωση του Βιβλίου Ταμείου. Παρόλο που το λογιστικό σύστημα που ακολουθείται βασίζεται στις πραγματικές εισπράξεις και πληρωμές, εντούτοις σε ορισμένα Κοινοτικά Συμβούλια γίνονται καταχωρίσεις εισπράξεων και πληρωμών σε λανθασμένο ημερολογιακό έτος.

Μη τήρηση τρεχούμενων λογαριασμών. Σε αντίθεση με τις πρόνοιες της νομοθεσίας, μεγάλος αριθμός Κοινοτικών Συμβουλίων δεν τηρούν τρεχούμενο λογαριασμό με επιταγές.

Έκδοση επιταγών. Σε ορισμένες περιπτώσεις οι επιταγές που εκδίδονται από τα Κοινοτικά Συμβούλια υπογράφονται μόνο από τον Κοινοτάρχη, ενώ σύμφωνα με το Νόμο πρέπει να προσυπογράφονται και από δεύτερο μέλος του Συμβουλίου.

Διαπίστωση χρηματικών ελλειμμάτων. Σε μερικά Συμβούλια διαπιστώθηκε ταμειακό έλλειμμα, για το οποίο κλήθηκαν οι αρμόδιοι να δώσουν εξηγήσεις και να προβούν στις δέουσες διευθετήσεις.

Διαπίστωση χρηματικών πλεονασμάτων. Διαπιστώθηκαν περιπτώσεις πλεονασμάτων στα ταμεία ορισμένων Συμβουλίων, για τα οποία ζητήθηκε σχετική αιτιολόγηση.

Μη επιβολή της πρόσθετης επιβάρυνσης του 25%. Σε αρκετές περιπτώσεις δεν επιβάλλεται η πρόσθετη επιβάρυνση του 25% για καθυστερήσεις στην καταβολή φόρων, τελών και δικαιωμάτων.

Καθυστερημένες οφειλές φορολογιών και τελών υδατοπρομήθειας. Σε πολλά Κοινοτικά Συμβούλια εξακολουθούν να υπάρχουν καθυστερημένες οφειλές φορολογιών και τελών υδατοπρομήθειας αρκετών χιλιάδων λιρών.

Προσφορές. Σε ορισμένα Συμβούλια δεν ακολουθείται πάντα η ενδεδειγμένη διαδικασία προσφορών για την αγορά υπηρεσιών ή αγαθών.

Περιουσιακά στοιχεία. Τα περιουσιακά στοιχεία, κινητά και ακίνητα, των πλείστων Κοινοτικών Συμβουλίων δεν καταχωρίζονται σε κατάλληλα μητρώα.

Μηχανογραφημένα συστήματα τήρησης λογαριασμών. Τα μηχανογραφημένα συστήματα που εφαρμόζουν ορισμένα Συμβούλια παρουσιάζουν ελλείψεις και αδυναμίες.

Ακίνητη περιουσία των Συμβουλίων. Σε αρκετές περιπτώσεις η ακίνητη περιουσία των Κοινοτικών Συμβουλίων δεν είναι εγγεγραμμένη στο όνομα τους.

Σχέδια Υπηρεσίας και Κανονισμοί Προσωπικού Κοινοτικών Συμβουλίων. Σε αρκετά Κοινοτικά Συμβούλια δεν υπάρχουν σχέδια υπηρεσίας, με αποτέλεσμα να τοποθετούνται υπάλληλοι σε βαθμίδες κλιμάκων πιο ψηλές ή να τους παραχωρούνται επιπρόσθετες ετήσιες προσαυξήσεις αντικανονικά.

Ταμείο Συντάξεων και Φιλοδωρημάτων. Το ποσοστό συνεισφοράς ορισμένων Συμβουλίων στο Ταμείο Συντάξεων και Φιλοδωρημάτων είναι χαμηλό, με αποτέλεσμα να μην καθίσταται δυνατή η δημιουργία ικανοποιητικού αποθεματικού, για την αντιμετώπιση των μελλοντικών υποχρεώσεων τους.

Απώλειες νερού. Το ποσοστό απώλειας νερού σε ορισμένα Κοινοτικά Συμβούλια είναι υπερβολικά ψηλό και υπερβαίνει κατά πολύ το λογικά επιτρεπτό όριο, ενώ σε αρκετά Κοινοτικά Συμβούλια δεν τηρούνται στοιχεία σχετικά με το ποσοστό απώλειας νερού.

Τέλος ακίνητης ιδιοκτησίας. Αρκετά Κοινοτικά Συμβούλια εξακολουθούν να μην επιβάλλουν τέλος ακίνητης ιδιοκτησίας, όπως έχουν εξουσία σύμφωνα με το άρθρο 74 του Νόμου.

2.4 ΗΜΙΚΡΑΤΙΚΟΙ ΚΑΙ ΑΛΛΟΙ ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΙ

(α) Αρχή Ανάπτυξης Ανθρώπινου Δυναμικού.

Πολυεπιχειρησιακά Προγράμματα Συνεχιζόμενης Κατάρτισης στην Κύπρο-Ζωτικής Σημασίας. Τα διδάκτρα τα οποία δηλώνονται από τα Ιδρύματα κατά την υποβολή αίτησης για έγκριση ενός προγράμματος είναι κατά πολύ ψηλότερα από τα πραγματικά διδάκτρα που χρεώνονται στη συνέχεια οι επιχειρήσεις, με σκοπό την εξασφάλιση του ανώτατου δυνατού χορηγήματος που καταβάλλεται από την Αρχή και τη χαμηλότερη δυνατή επιβάρυνση των επιχειρήσεων.

Καταβολή ενισχύσεων για προγράμματα που οργανώνονται από Εργοδοτικές και Εργατικές Οργανώσεις. Οι ενισχύσεις που καταβλήθηκαν στις Εργοδοτικές και Εργατικές Οργανώσεις, οι οποίες εκπροσωπούνται στο Διοικητικό Συμβούλιο της Αρχής, ανέρχονται, για τα τελευταία 7 χρόνια, στο ποσό των £3.321.898, το οποίο αποτελεί ποσοστό 23% του συνολικού ποσού που καταβλήθηκε στα Ιδρύματα Κατάρτισης.

Προγράμματα κατάρτισης ιδιωτικού Ιδρύματος. Από τον έλεγχο προγραμμάτων κατάρτισης συγκεκριμένου Ιδρύματος, στο οποίο καταβλήθηκαν για την περίοδο 1997-2002 χορηγήματα ύψους £337.204, προέκυψαν διάφορα ευρήματα, τα οποία, κατά την άποψή μου, παραβιάζουν ορισμένους όρους και προϋποθέσεις που έθεσε η Αρχή.

Σχέδιο Συμβουλευτικών Υπηρεσιών για μικρομεσαίες επιχειρήσεις – Ενδεχόμενη κατάχρηση του Σχεδίου με υπερτιμολογήσεις μελετών. Από έλεγχο της Υπηρεσίας μου φαίνεται να γινόταν υπερτιμολόγηση των δικαιούχων Κοινοτικών Συμβουλίων και Δήμων από πλευράς των συμβούλων, με αποτέλεσμα το ποσό της χορηγίας που καταβαλλόταν στους δικαιούχους να υπερέβαινε σημαντικά το ποσό της χορηγίας που θα έπρεπε να καταβαλλόταν και να αποτελούσε το 100% του πραγματικού κόστους της μελέτης, αντί μέχρι και το 50% που προέβλεπε το Σχέδιο.

(β) Αρχή Ηλεκτρισμού Κύπρου

Ηλεκτροπαραγωγός Σταθμός Βασιλικού (Φάση III). Για την κατασκευή της Φάσης III του Ηλεκτροπαραγωγού Σταθμού Βασιλικού, προκηρύχθηκε δύο φορές σχετικός Διαγωνισμός, ο οποίος ακυρώθηκε, με αποτέλεσμα η Αρχή να υποστεί αδικαιολόγητα έξοδα για πληρωμές των Συμβούλων και έξοδα διοίκησης, ενώ υπάρχει πιθανότητα να επηρεαστεί η υλοποίηση του αναπτυξιακού προγράμματος της Αρχής. Σχετικά με τον νέο διαγωνισμό, εκκρεμεί απόφαση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής σε προσφυγή του αποτυχόντα προσφοροδότη.

Ηλεκτροπαραγωγός Σταθμός Βασιλικού (Φάση II). Το έργο αναμένεται να παρουσιάσει σημαντική καθυστέρηση, ενώ ο εργολάβος υπέβαλε ήδη απαιτήσεις για παράταση χρόνου 60 εβδομάδων με συνεπαγόμενη αποζημίωση £1,23 εκ. Αναμένεται έκθεση από τους συμβούλους του έργου την οποία η Αρχή θα μελετήσει για σκοπούς επιμερισμού της ευθύνης.

Διαγωνισμός για την Εκμετάλλευση του Δικτύου Οπτικών Ινών της Αρχής για τηλεπικοινωνιακούς σκοπούς. Διαπιστώθηκαν σοβαρές αδυναμίες στη διαδικασία προσφορών και την υπογραφή των σχετικών συμβολαίων, καθώς επίσης και στο περιεχόμενο των συμβολαίων που υπογράφηκαν με τους δύο Στρατηγικούς Συνεργάτες. Τον Οκτώβριο του 2005 η Αρχή διέκοψε την συνεργασία της με τον ένα εκ των δύο συνεργατών λόγω μη συμμόρφωσης του με τις συμβατικές του υποχρεώσεις ενώ εξακολουθεί να αντιμετωπίζει οικονομικά και άλλα προβλήματα με τον δεύτερο συνεργάτη.

Διαγωνισμός για Εγκατάσταση Αιολικού Πάρκου στον Κούρρη. Δεν υπήρξε κατάλληλος και επαρκής προγραμματισμός για τη δημιουργία του Αιολικού Πάρκου, με αποτέλεσμα να παρουσιαστούν τεχνικά και άλλα προβλήματα, ενώ ο εργολάβος απαίτησε αποζημιώσεις ύψους €1.193.596 λόγω καθυστέρησης στην έναρξη του έργου εξ υπαιτιότητας της Αρχής. Εκκρεμεί η οριστική απόφαση του Συμβουλίου της Αρχής σχετικά με την βιωσιμότητα και υλοποίηση του έργου.

Προβλήματα στη διαδικασία προσφορών. Διαπιστώθηκαν διάφορα προβλήματα που σχετίζονται με την προκήρυξη/αξιολόγηση/κατακύρωση των προσφορών, τις τεχνικές

προδιαγραφές και τους όρους των προσφορών, τις σχετικές εγγυητικές και την περίοδο ισχύος των προσφορών.

Ελλείψεις υλικών λόγω μη επαρκούς προγραμματισμού. Σε μερικές περιπτώσεις δεν υπήρξε κατάλληλος και επαρκής προγραμματισμός με αποτέλεσμα να παρατηρούνται ελλείψεις υλικών, οι οποίες αφενός δυσχεραίνουν την ομαλή διεξαγωγή των εργασιών της ΑΗΚ και αφετέρου η Αρχή αναγκάζεται να προβεί, μεταξύ άλλων, σε επαναληπτικές προσφορές ή σε παραγγελίες με απευθείας ανάθεση χωρίς την προκήρυξη διαγωνισμών ή ακόμη σε αύξηση του εγκεκριμένου ποσού του συμβολαίου, με αποτέλεσμα, μεταξύ άλλων, να μην εξασφαλίζονται οι καλύτερες δυνατές τιμές για την Αρχή.

Τέλη χαρτοσήμων σε έγγραφα/συμβάσεις της ΑΗΚ. Σχεδόν όλα τα συμβόλαια και γενικά τα έγγραφα της ΑΗΚ που αφορούν αγορά υλικών, έργων και υπηρεσιών δεν χαρτοσημαίνονται σύμφωνα με την ισχύουσα Νομοθεσία, με αποτέλεσμα το Δημόσιο να ζημιώνει αρκετές χιλιάδες λίρες.

Εκσκαφή Χανδάκων και Τοποθέτηση Υπόγειων Καλωδίων. Παρατηρήθηκαν διάφορα προβλήματα σχετικά με τα Συμβόλαια της Αρχής που αφορούν στην εκσκαφή χανδάκων και τοποθέτηση υπόγειων καλωδίων στις περιφέρειες Λευκωσίας και Λεμεσού τα οποία ήδη η Αρχή διερρευνά.

Κατασκευή/Διέλευση Εναέριων Γραμμών Μεταφοράς. Στις περιπτώσεις όπου η διέλευση εναέριων γραμμών υψηλής τάσης επηρεάζει τεμάχια γης, η Αρχή δεν ακολουθεί ομοιόμορφη πολιτική, για σκοπούς καταβολής αποζημιώσεων στους ιδιοκτήτες των επηρεαζόμενων τεμαχίων. Για το θέμα εκκρεμεί σχετικό τροποποιητικό Νομοσχέδιο στη Νομική Υπηρεσία.

(γ) Αρχή Κρατικών Εκθέσεων

Άδειες οικοδομής. Δεν έχουν εξασφαλιστεί άδειες οικοδομής από την αρμόδια αρχή για αρκετά περίπτερα που ανεγέρθηκαν στο χώρο της Αρχής.

(δ) Αρχή Λιμένων Κύπρου

Δαπάνες για υπερωριακή απασχόληση στο Τμήμα Εκμετάλλευσης. Η εφαρμογή του συστήματος βάρδιας δεν συνέβαλε στο βαθμό που αναμενόταν στη μείωση των υπερωριών και οι δαπάνες για υπερωριακή εργασία κατά το 2005 ανήλθαν σε £1,3 εκ.

Νέα αίθουσα επιβατών στο Λιμάνι Λεμεσού και αξιοποίηση/ανάπλαση του παλιού Λιμανιού στη Λεμεσό. Υπάρχει σοβαρή καθυστέρηση στην υλοποίηση των πιο πάνω σημαντικών έργων σε σχέση με τα χρονοδιαγράμματα που τέθηκαν κατά το σχεδιασμό των έργων. Λόγω της καθυστέρησης η Αρχή διατρέχει κίνδυνο να απολέσει τη μερική χρηματοδότηση του έργου από την Ευρωπαϊκή Ένωση.

Διακίνηση εμπορευματοκιβωτίων στα λιμάνια Λεμεσού και Λάρνακας. Ο Σύνδεσμος Αδειούχων Λιμενικών Αχθοφόρων διαχειρίζεται τους σταθμούς διακίνησης των εμπορευματοκιβωτίων στα λιμάνια Λεμεσού και Λάρνακας από το 1991 χωρίς συμβόλαιο και χωρίς να καταβάλλει οποιοδήποτε δικαιώματα στην Αρχή.

(ε) Αρχή Τηλεπικοινωνιών Κύπρου

Μετρητά και κυβερνητικά χρεώγραφα. Στις 31.12.2005 υπήρχαν μετρητά £205,3 εκ., το μεγαλύτερο μέρος των οποίων ήταν κατατεθειμένα σε εμπορικές τράπεζες, ενώ, σύμφωνα με οδηγίες του Υπουργού Οικονομικών, που εκδόθηκαν τον Απρίλιο 1992 δυνάμει του περί

Νομικών Προσώπων Δημοσίου Δικαίου (Επενδύσεις) Νόμου του 1991, θα έπρεπε σταδιακά εντός 10 ετών να επενδυθούν σε κυβερνητικά χρεώγραφα.

Σχέδιο Συντάξεων. Όλες οι αναλογιστικές μελέτες του Σχεδίου Συντάξεων που έχουν διεξαχθεί τα τελευταία χρόνια παρουσιάζουν έλλειμμα. Κατά την περίοδο 2001-2005 το συνολικό έλλειμμα ανήλθε στο ποσό των £76 εκ.

Διαφημίσεις και έξοδα προώθησης. Οι δαπάνες για σκοπούς διαφημίσεων και προβολής των υπηρεσιών της ΑΤΗΚ το 2005 ανήλθαν σε £6,8 εκ., σε σύγκριση με £5,1 εκ. το 2004.

(στ) Θεατρικός Οργανισμός Κύπρου.

Η σχετική παράγραφος της συμφωνίας που υπογράφηκε μεταξύ του Οργανισμού και του αρχιτέκτονα στον οποίο ανατέθηκε η ετοιμασία αρχιτεκτονικών σχεδίων και άλλων σχετικών μελετών αναφορικά με την ανέγερση θεάτρου και γραφείων του Οργανισμού, στην οποία θα έπρεπε να καθορίζεται η εκτιμημένη αξία του έργου και με βάση την οποία υπολογίζεται η αμοιβή του αρχιτέκτονα δεν συμπληρώθηκε, με αποτέλεσμα να προκύψει διαφωνία μεταξύ του Οργανισμού και του αρχιτέκτονα αναφορικά με τη βάση υπολογισμού της αμοιβής του, θέμα το οποίο ενδεχομένως να οδηγήσει σε αυξημένες απαιτήσεις εκ μέρους του αρχιτέκτονα.

Επίσης, η παραχώρηση του τεμαχίου κρατικής γης, με τη μορφή εκμίσθωσης, στον Οργανισμό για την ανέγερση του θεάτρου και των γραφείων του Οργανισμού, σύμφωνα με την απόφαση του Υπουργικού Συμβουλίου 56.232, ημερ. 31.7.2002, ακόμα εκκρεμεί, και παρόλο που έχουν παρέλθει περίπου 4 χρόνια από την απόφαση και ο Οργανισμός κατέβαλε συνολικό ποσό £533.986, εντούτοις δεν έχουν γίνει ουσιαστικές εργασίες για την έναρξη των εργασιών ανέγερσης του έργου.

(ζ) Κυπριακός Οργανισμός Αθλητισμού

Εσωτερικός έλεγχος. Το σύστημα εσωτερικού ελέγχου συνεχίζει να παρουσιάζει αδυναμίες.

Απασχόληση συνεργατών και άλλων συμβούλων. Συνεχίζεται η απασχόληση συνεργατών και άλλων συμβούλων χωρίς να ακολουθούνται οι ενδεδειγμένες διαδικασίες.

Επιχορηγήσεις. Συνεχίζει να μην είναι ικανοποιητικός ο έλεγχος των επιχορηγήσεων που παραχωρούνται στις ομοσπονδίες οι οποίες κατά το 2005 ανήλθαν σε £3 εκ..

Δημιουργία και βελτιώσεις αθλητικών χώρων. Εξακολουθεί να μην υπάρχει μακροπρόθεσμος στρατηγικός σχεδιασμός για ανέγερση αθλητικών εγκαταστάσεων, και δεν γίνεται μελέτη σκοπιμότητας (για τα μεγάλα έργα). Ύστερα από επιθεώρηση δέκα σταδίων από την Πυροσβεστική Υπηρεσία, οκτώ κρίθηκαν ακατάλληλα για διεξαγωγή αγώνων.

Επιχορηγούμενοι αθλητικοί χώροι.

- Δεν τηρείται κατάσταση ελέγχου (check list) για κάθε επιχορηγούμενο έργο, για παρακολούθηση της εφαρμογής των κριτηρίων του Οργανισμού.
- Εγκρίθηκαν και παραχωρήθηκαν κατά καιρούς επιχορηγήσεις έργων χωρίς να έχει εξασφαλιστεί εκ των προτέρων άδεια οικοδομής.

Ιδιωτικές Σχολές Γυμναστικής. Δεν έχει δημιουργηθεί η υποδομή για την εφαρμογή των περί Ιδιωτικών Σχολών Γυμναστικής Κανονισμών του 1995 με αποτέλεσμα να λειτουργούν συνολικά 194 γυμναστήρια (επιπλέον γυμναστήρια σε ξενοδοχεία) χωρίς έλεγχο και εξασφάλιση άδειας λειτουργίας, εκτός σε μεμονωμένες περιπτώσεις.

Προσφορές – Συμβόλαια εκτέλεσης έργων. Διαπιστώθηκαν αδυναμίες στη διαδικασία ζήτησης προσφορών, στα έγγραφα προσφορών, καθώς και στο συντονισμό/παρακολούθηση της εκτέλεσης έργων.

Αθλητικές Εστίες Γ.Σ.Π.. Υπάρχουν σημαντικές καθυστερήσεις στην αποπεράτωση του έργου, το κόστος αναμένεται να υπερβεί σημαντικά το προϋπολογισθέν και το συμφωνηθέν ποσό, δεν έχει αποφασιστεί ο τρόπος διαχείρισης του και υπάρχουν σημαντικές απαιτήσεις για αποζημιώσεις εκ μέρους του εργολάβου.

Νέο Κλειστό Αθλητικό Κέντρο στη Λεμεσό. Λόγω σοβαρής υπέρβασης στον προϋπολογισμό του έργου και αδυναμίας του Οργανισμού να πληρώσει έγκαιρα στον εργολάβο τα ποσά των πιστοποιητικών πληρωμής, προκλήθηκε σοβαρή καθυστέρηση στην πρόοδο των εργασιών, για την οποία ο εργολάβος υπέβαλε οικονομικές απαιτήσεις. Ύστερα από έγκριση της συμφωνίας που έγινε με τον εργολάβο από το Υπουργικό Συμβούλιο, καταβλήθηκε στον εργολάβο αποζημίωση ύψους £1,5 εκ..

(η) Κυπριακός Οργανισμός Τουρισμού

Προσφορά για την επιλογή Οίκου για σχεδιασμό και παραγωγή του δημιουργικού μέρους της διαφημιστικής εκστρατείας. Η προσφορά που προκηρύχθηκε αρχικά στις 15.1.2005, κατακυρώθηκε με μεγάλη καθυστέρηση στις 2.2.2006, σε οίκο του εξωτερικού, με αποτέλεσμα ο Οργανισμός να διεξάγει τις διαφημιστικές του ενέργειες κατά το έτος 2005 και κατά το πρώτο εξάμηνο του 2006 με το υφιστάμενο παλιό δημιουργικό. Επίσης η υπολογιζόμενη δαπάνη ήταν £6.000.000, ενώ η τιμή της προσφοράς του επιτυχόντα προσφοροδότη ήταν €4.383.795 + Φ.Π.Α. (περίπου £2.520.000), γεγονός που δημιουργεί εύλογα ερωτήματα είτε ως προς την ορθή εκτίμηση της δαπάνης από τον Οργανισμό, είτε ως προς τη δυνατότητα πιστής υλοποίησης της τεχνικής πρότασης του επιτυχόντα προσφοροδότη.

Ανανέωση αδειών λειτουργίας Κέντρων Αναψυχής. Έχουν εκδοθεί άδειες λειτουργίας σε κέντρα αναψυχής, χωρίς αυτά να παρουσιάσουν πιστοποιητικό τελικής έγκρισης της αρμόδιας αρχής, με βάση το οποίο εξακριβώνεται η καταλληλότητα των σχετικών χώρων.

Εισπράξεις ποσοστού 3% και επιτόπιος έλεγχος. Δεν υπάρχει επαρκής έλεγχος της ορθότητας των εισπράξεων του 3% (τέλος το οποίο καταργήθηκε από 1.1.2006), καθώς και των πρόσθετων επιβαρύνσεων και τόκων. Το σύστημα εσωτερικού ελέγχου που καλύπτει τον έλεγχο της ορθότητας των δηλώσεων που υποβάλλουν οι επιχειρηματίες για υπολογισμό του 3% παρουσιάζει σοβαρές αδυναμίες. Κατά τα έτη 2005 και 2004 δεν διενεργήθηκε κανένας επιτόπιος έλεγχος.

Γραφείο Βαρσοβίας. Μετά από επιτόπιο έλεγχο που διενήργησε ο Οργανισμός στο Γραφείο του στη Βαρσοβία, το Σεπτέμβριο του 2002, διαπιστώθηκε κατάχρηση, η οποία προκαταρκτικά υπολογίζεται σε £50.000.

Απόφαση Δικαστηρίου αναφορικά με την επιλογή διαφημιστικού οίκου για τα έτη 2000-2001. Το Ανώτατο Δικαστήριο, με απόφαση του ημερομηνίας 31 Δεκεμβρίου 2001, ακύρωσε την απόφαση του Οργανισμού για κατακύρωση της προσφοράς σε συγκεκριμένο διαφημιστικό οίκο, λόγω μη τήρησης των διαδικασιών που διέπουν την υποβολή και αξιολόγηση των προσφορών, επισημάνσεις οι οποίες είχαν εντοπισθεί προηγουμένως και από την Υπηρεσία μου, με αποτέλεσμα να καταχωριστούν δύο πολιτικές αγωγές εναντίον του Οργανισμού από τους επιτυχόντες αιτητές, με τις οποίες απαιτείται η καταβολή αποζημιώσεων πέραν των £3.046.000.

(θ) Οργανισμός Κυπριακής Γαλακτοκομικής Βιομηχανίας

Χρεώστης γάλακτος (βιομηχανία). Από τις αρχές του 2003 η εν λόγω βιομηχανία παρουσιαζόταν ασυνεπής ως προς την εξόφληση της αξίας του γάλακτος που παραλάμβανε από τον Οργανισμό, το χρέος της οποίας κατά τις 31.12.2005 ανερχόταν στις £602.570.

(ι) Πανεπιστήμιο Κύπρου

Εσωτερικός έλεγχος. Το σύστημα εσωτερικού ελέγχου παρουσιάζει αρκετές ελλείψεις και αδυναμίες τόσο στην οικονομική διαχείριση όσο και στην πλήρη συμμόρφωση προς τις διατάξεις των Νόμων, των Κανονισμών και των Κανόνων.

Προσλήψεις έκτακτου προσωπικού και μίσθωση υπηρεσιών. Το Πανεπιστήμιο προσέλαβε έκτακτο προσωπικό χωρίς να ζητηθεί η έγκριση της Βουλής και μίσθωσε υπηρεσίες προσωπικού χωρίς να ακολουθηθεί ο περί Σύναψης Συμβάσεων (Προμήθειες, Έργα και Υπηρεσίες) Νόμος του 2003.

Ερευνητικά προγράμματα. Διαπιστώθηκαν αδυναμίες στη διαχείριση των ερευνητικών προγραμμάτων που οφείλονται στην έλλειψη γραπτών οδηγιών, στη μη θέσπιση Κανόνων, στη μη τήρηση απαραίτητων στοιχείων και μητρώων και στη μη άσκηση κατάλληλης εποπτείας.

Έργα Πανεπιστημιούπολης. Λόγω διαφοροποίησης του αναπτυξιακού προγράμματος του Πανεπιστημίου, της αναθεώρησης των κτιριολογικών δεδομένων και των αυξήσεων των τιμών, ο συνολικός προϋπολογισμός των έργων αυξήθηκε σε περίπου £199 εκ., σε σύγκριση με £87 εκ. που ήταν η αρχική εκτίμηση το 1995.

Παροχή υπηρεσιών σε τρίτους. Τόσο το Πανεπιστήμιο ως Ίδρυμα όσο και το Ακαδημαϊκό προσωπικό παρέχουν υπηρεσίες σε τρίτους, πέραν των αυστηρά ακαδημαϊκών υπηρεσιών οι οποίες δεν καλύπτονται νομοθετικά.

Στις πλείστες περιπτώσεις δεν υπάρχει έγκριση του Συμβουλίου ούτε και υπογράφεται πάντοτε σχετικό συμβόλαιο.

(ια) Ραδιοφωνικό Ίδρυμα Κύπρου

Έλλειμμα στο Κεφάλαιο κίνησης. Η χρόνια πληγή του Ιδρύματος εξακολουθεί να παραμένει το σοβαρό πρόβλημα ρευστότητας. Στις 31.12.2005 οι τρέχουσες υποχρεώσεις του Ιδρύματος ανέρχονταν σε £28,30 εκ. (£26,98 εκ. το 2004), ενώ το τρεχούμενο ενεργητικό ήταν £4,17 εκ. (£3,06 εκ. το 2004), δηλαδή υπήρχε έλλειμμα στο κεφάλαιο κίνησης ύψους £24,13 εκ. (£23,92 εκ. το 2004).

Ταμείο Συντάξεων. Η μη καταβολή των ελλειμματικών εισφορών επί σειρά ετών, καθιστά άμεση την ανάγκη υιοθέτησης σταθερής και εφικτής μεθόδου χρηματοδότησης του Ταμείου, για κάλυψη των συνταξιοδοτικών ωφελημάτων των υπαλλήλων του Ιδρύματος.

Προσφορές. Διαπιστώθηκαν αδυναμίες στη διαδικασία ζήτησης προσφορών, όπως και στην παρακολούθηση της εκτέλεσης των συμβάσεων.

(ιβ) Συμβούλιο Αποχετεύσεων Λευκωσίας.

Αύξηση αποχετευτικών τελών για κάλυψη της δαπάνης για ολική ασφατική επίστρωση των δρόμων που επηρεάζονται από την κατασκευή του αποχετευτικού συστήματος. Το Συμβούλιο αποφάσισε την πλήρη ασφατόστρωση των δρόμων στις περιοχές όπου συμπληρώνεται το αποχετευτικό σύστημα, χωρίς τούτο να καλύπτεται από οποιαδήποτε πρόνοια στον περί Αποχετευτικών Συστημάτων Νόμο. Για κάλυψη της δαπάνης που θα

απαιτηθεί, το Συμβούλιο προχώρησε κατά το 2006, με τη σύναψη νέου δανείου. Για την αποπληρωμή του δανείου το Συμβούλιο αποφάσισε, χωρίς την έγκριση του Υπουργικού Συμβουλίου και της Βουλής Αντιπροσώπων, αύξηση των αποχετευτικών τελών κατά 0,5% από 1.1.2006 και κατά 0,5% από 1.1.2007, δηλαδή ολική αύξηση 1% των αποχετευτικών τελών, και επί πλέον αύξηση 1% για την αποπληρωμή δανείων.

(ιγ) Συμβούλιο Εμπορίας Κυπριακών Πατατών

Πωλήσεις πατατών σε χαμηλές τιμές. Λόγω ποιοτικών προβλημάτων των πατατών της ανοιξιάτικης εσοδείας 2005, ορισμένες ποσότητες πωλήθηκαν σε πολύ χαμηλές τιμές, για αποφυγή περαιτέρω εξόδων αποθήκευσης και καταστροφής τους.

(ιδ) Συμβούλιο Κεντρικού Σφαγείου

Προβλήματα ρευστότητας. Το Συμβούλιο εξακολουθεί να αντιμετωπίζει σοβαρό πρόβλημα ρευστότητας, με αποτέλεσμα να αδυνατεί να τακτοποιήσει τις τρέχουσες υποχρεώσεις του, οι οποίες στις 31.12.2005 ανέρχονταν σε £7,6 εκ., ενώ το κυκλοφορούν ενεργητικό ήταν £1,3 εκ., δηλαδή υπήρχε έλλειμμα στο κεφάλαιο κίνησης ύψους 6,3 εκ.

Καθυστερήση στην πληρωμή των εισφορών Κοινωνικών Ασφαλίσεων και Φόρου Εισοδήματος. Στις 31.12.2005 το Συμβούλιο χρωστούσε στις Υπηρεσίες Κοινωνικών Ασφαλίσεων και στο Τμήμα Εσωτερικών Προσόδων ποσά ύψους £2.462.145 και £709.510, αντίστοιχα. Τα ποσά αυτά περιλαμβάνουν και επιβαρύνσεις μέχρι 31.12.2005, ύψους £298.213 και £206.173, αντίστοιχα.

Αδυναμίες/παραλείψεις στο χειρισμό προσφορών και συμβολαίων. Διαπιστώθηκαν αδυναμίες/παραλείψεις στη διαδικασία προσφορών (ετοιμασία προδιαγραφών, αξιολόγηση προσφορών, έγκριση αλλαγών) καθώς και αδυναμίες στο συντονισμό, τη διαχείριση και παρακολούθηση αριθμού συμβολαίων.

(ιε) Συμβούλια Υδατοπρομήθειας – Γενικές Παρατηρήσεις

Προϋπολογισμός. Η ετοιμασία και έγκριση των ετήσιων Προϋπολογισμών των Συμβουλίων δεν ρυθμίζεται νομοθετικά αλλά με εσωτερικές Δημοσιονομικές Διατάξεις.

Αγορά νερού από το Τμήμα Αναπτύξεως Υδάτων – Εκκρεμείς υποχρεώσεις. Οι συνολικές οφειλές των Συμβουλίων Υδατοπρομήθειας προς το Τμήμα Αναπτύξεως Υδάτων ανέρχονταν στις 31.12.2005 σε £35,7 εκ.

Ρευστότητα/βιωσιμότητα. Η οικονομική κατάσταση των Συμβουλίων παρουσιάζει συνεχή επιδείνωση, με οξύ πρόβλημα ρευστότητας, με αποτέλεσμα να μην μπορούν να τακτοποιήσουν τις τρέχουσες υποχρεώσεις τους, οι οποίες στις 31.12.2005 ανέρχονταν στα £39,8 εκ., σε σύγκριση με £36,5 εκ. το 2004.

Απώλεια νερού. Το ποσοστό απώλειας νερού κυμάνθηκε μεταξύ 19% και 28%, και αντιπροσωπεύει συνολική απώλεια 8 εκ. κυβ. μ. νερού αξίας £3,6 εκ.

(ιστ) Κυπριακό Ίδρυμα Ερευνών για τη Μυϊκή Δυστροφία.

Μνημόνιο Επιστημονικής Συνεργασίας μεταξύ Ιδρύματος και Υπουργείου Υγείας. Δεν καθορίζονται σ' αυτό οι συγκεκριμένες υπηρεσίες που προσφέρει το Ίδρυμα σε δικαιούχους δωρεάν περίθαλψης, καθώς και η έκτασή τους, για τις οποίες καταβάλλεται προς αυτό ετήσια κρατική χορηγία.

Συλλογική σύμβαση. Η συλλογική σύμβαση που υπογράφηκε δεν ρυθμίζει τα θέματα που αφορούν στην πλήρη ή μερική απασχόληση του ανώτερου επιστημονικού προσωπικού, σε σχέση με την ιδιωτική τους απασχόληση.

Ατέλειες κτιρίου. Καταβλήθηκε στον εργολάβο το ποσό των £250.000 για τελική διευθέτηση, προτού αυτός επιδιορθώσει τις ατέλειες που παρουσιάστηκαν. Ορισμένες ατέλειες έχουν εν τω μεταξύ επιδιορθωθεί, ενώ για την επιδιόρθωση των υπόλοιπων ατελειών προκηρύχθηκαν προσφορές.

(ιζ) Ίδρυμα Τεχνολογίας

Σχέδια επιδοτήσεων - Ενδεχόμενη κατάχρηση του συστήματος επιδοτήσεων. Από έρευνα που διενέργησε η Υπηρεσία μου, προέκυψε εκ πρώτης όψεως ενδεχόμενο κατάχρησης του συστήματος επιδοτήσεων που παραχωρούνται από το Ίδρυμα, με καταβολή επιδοτήσεων από το Ίδρυμα βάσει τιμολογίων που εξέδιδαν οι Σύμβουλοι και τα οποία στη συνέχεια είτε ακύρωναν είτε εξέδιδαν πιστωτικές σημειώσεις είτε εξέδιδαν άλλα με μικρότερα ποσά. Το θέμα διερευνάται από την Αστυνομία. Τα Σχέδια που διαχειριζόταν το Ίδρυμα έχουν ανασταλεί από τον Ιούλιο του 2005.

(ιη) Εφοριακό Συμβούλιο.

Το κόστος για τη λειτουργία του Συμβουλίου ανήλθε το 2005 περίπου στις £402.000. Κατά το 2005 υποβλήθηκαν 20 προσφυγές και το Συμβούλιο εξέτασε και εξέδωσε απόφαση για 17 προσφυγές.

(ιθ) Ταμείο Κλινικών Εργαστηρίων.

Τήρηση βιβλίων και λογαριασμών. Δεν έχουν υποβληθεί στην Υπηρεσία μου για έλεγχο οι οικονομικές καταστάσεις για τα έτη 2002, 2003 και 2004.

Εφαρμογή του Νόμου. Δεν εφαρμόζονται οι διατάξεις του Νόμου ως προς την εγγραφή, εποπτεία και λειτουργία των κλινικών εργαστηρίων.

(κ) Οργανισμός Αγροτικών Πληρωμών

Αγορές υπηρεσιών και αγαθών κατά την περίοδο 5.12.2003 – 5.6.2004. Κατά την πιο πάνω περίοδο συνομολογήθηκαν συμβάσεις και διενεργήθηκαν δαπάνες για αγορές προμηθειών και υπηρεσιών χωρίς τη διαδικασία προσφορών, συνολικού ύψους περίπου £1.416.000, ενώ η εξουσία που παρεχόταν στον Επίτροπο από το Νόμο για εξασφάλιση των αναγκαίων μέσων για λειτουργία του Οργανισμού κατά την εν λόγω περίοδο με τη μέθοδο της διαπραγμάτευσης αφορούσε συνολικό ποσό ύψους μέχρι £120.000.

Προσφορές. Διαπιστώθηκαν αρκετές περιπτώσεις όπου προκηρύχθηκαν διάφορες προσφορές οι οποίες αφορούσαν ανάγκες οι οποίες κατά την άποψη μου, θα μπορούσαν να ενσωματωθούν σε μία προσφορά και επεσήμανα ότι με βάση τον περί Σύναψης Συμβάσεων Νόμο αρ. 101(Ι)/2003, (που ίσχυε κατά το υπό έλεγχο έτος) δεν επιτρέπεται η κατάτμηση δαπανών με σκοπό την υιοθέτηση συνοπτικότερων διαδικασιών ανάθεσης συμβάσεων.

Λανθασμένες πληρωμές σε δικαιούχους. Διενεργήθηκαν λανθασμένες πληρωμές σε 167 περιπτώσεις που είχαν ως αποτέλεσμα να δημιουργηθούν υπερπληρωμές ύψους £178.397. Παρόλο που οι περισσότερες από αυτές ανακτήθηκαν, υπέδειξα την ανάγκη όπως λαμβάνονται τα απαραίτητα μέτρα για αποφυγή παρόμοιων περιστατικών στο μέλλον.

Σχέδιο Εκταρικών Επιδοτήσεων. Η βάση δεδομένων του Οργανισμού αναφορικά με τις επιλέξιμες καλλιεργήσιμες εκτάσεις βασίστηκε στους τίτλους ιδιοκτησίας και δεν αναπροσαρμόστηκε με την αφαίρεση μη καλλιεργήσιμων εκτάσεων, με αποτέλεσμα οι γεωργοί να επιδοτούνται για το σύνολο της αιτούμενης γης τους, η οποία ενδεχομένως να περιλαμβάνει και μη επιλέξιμες εκτάσεις και να παρατηρηθούν μεγάλες αποκλίσεις κατά τους επιτόπιους ελέγχους μεταξύ των δηλωθεισών και των επιλέξιμων εκτάσεων.

Ολοκληρωμένο Σύστημα Διαχείρισης και Ελέγχου. Η ανάπτυξη του λογισμικού και η προμήθεια του απαραίτητου υλισμικού για το πιο πάνω σύστημα ανατέθηκε κατόπιν διαδικασίας προσφορών σε εταιρεία, η οποία δεν ανταποκρίθηκε πλήρως στις συμβατικές της υποχρεώσεις, με αποτέλεσμα το σχετικό συμβόλαιο να τερματιστεί. Το συνολικό ποσό που είχε καταβληθεί στον εργολάβο ανήλθε στα 1.024.494 Ευρώ, ποσό που ανακτήθηκε εξ' ολοκλήρου από την Ευρωπαϊκή Ένωση, και επεσήμανα ότι λόγω της μη ολοκλήρωσης του έργου ενδεχομένως να προκύψουν οικονομικές συνέπειες, μη αποκλειόμενης και της επιστροφής ολόκληρης ή μέρους της χρηματοδότησης που λήφθηκε από την Ευρωπαϊκή Ένωση.

ΜΕΡΟΣ 3 - ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΤΙΚΟΙ ΕΛΕΓΧΟΙ

3.1 ΠΡΟΣΦΑΤΟΙ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΤΙΚΟΙ ΕΛΕΓΧΟΙ

3.1.1 ΓΕΝΙΚΟ ΣΧΕΔΙΟ ΜΗΧΑΝΟΓΡΑΦΗΣΗΣ ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΥΠΗΡΕΣΙΑΣ

(α) Επιλογή του θέματος. Το 1987 ετοιμάστηκε το Γενικό Σχέδιο Μηχανογράφησης της Δημόσιας Υπηρεσίας, το οποίο, με βάση τον αρχικό προγραμματισμό, θα έπρεπε να συμπληρωθεί εντός 10 ετών. Επειδή παρατηρήθηκαν και εξακολουθούν να παρατηρούνται μεγάλη καθυστέρηση και προβλήματα στην εφαρμογή του Σχεδίου, τα οποία έχουν δυσμενείς επιπτώσεις στην παραγωγικότητα και αποτελεσματικότητα της Δημόσιας Υπηρεσίας, επιφέροντας παράλληλα σημαντική αύξηση στη δαπάνη υλοποίησης του Σχεδίου, η Ελεγκτική Υπηρεσία έκρινε σκόπιμη τη διεξαγωγή του ελέγχου αυτού, ο οποίος πραγματοποιήθηκε κατά τη διάρκεια του πρώτου εξαμήνου του 2002. Κατά τη διάρκεια των ετών 2003 και 2004 η Υπηρεσία μου προέβη σε περαιτέρω ελέγχους αναφορικά με την πρόοδο του Σχεδίου και την υλοποίηση των εισηγήσεων της.

(β) Περίληψη ευρημάτων ελέγχου.

- (i) Υπήρξε μεγάλη καθυστέρηση στην έναρξη και υλοποίηση των προγραμματισμένων στρατηγικών έργων του Σχεδίου και αύξηση της δαπάνης, με ανάλογο αντίκτυπο στην οικονομική και αποδοτική λειτουργία της Δημόσιας Υπηρεσίας, καθώς και στο επίπεδο των παρεχόμενων προς το κοινό υπηρεσιών. Διαπιστώθηκαν επίσης αδυναμίες στην υποστήριξη του Σχεδίου από τις υπό μηχανογράφηση υπηρεσίες, στην εκπαίδευση των χρηστών, την έγκαιρη και αποδοτική λειτουργία και υποστήριξη των συστημάτων, την αξιολόγηση της λειτουργίας των έργων και την ανάθεση της λειτουργικής υποστήριξης στους προμηθευτές των συστημάτων σε μη ανταγωνιστικές τιμές.
- (ii) Οι σοβαρότερες καθυστερήσεις και άλλα προβλήματα στη διαχείριση του Σχεδίου αποδίδονται στο ότι δεν οργανώθηκε, ούτε και λειτούργησε αποτελεσματικά η Μονάδα Διεύθυνσης του Προγράμματος. Πέρα από αυτό, δεν προωθήθηκε η εφαρμογή προγράμματος επιμόρφωσης του προσωπικού.
- (iii) Η παρακολούθηση του Σχεδίου από το Εκτελεστικό Συμβούλιο Μηχανογράφησης (Ε.Σ.Μ.) και η προώθηση της υλοποίησης των στρατηγικών στόχων τους οποίους ενέκρινε το Υπουργικό Συμβούλιο δεν ήταν αποτελεσματικές.
- (γ) Εφαρμογή εισηγήσεων της Ελεγκτικής Υπηρεσίας.** Το Εκτελεστικό Συμβούλιο του Προγράμματος Μηχανογράφησης μελέτησε στις παρατηρήσεις και εισηγήσεις της έκθεσής μου και το Μάρτιο 2003 αποφάσισε τη λήψη μέτρων για βελτίωση των διαδικασιών εκτέλεσης του Σχεδίου Μηχανογράφησης, τα κυριότερα από τα οποία είναι τα ακόλουθα.
 - (i) Η πιο εύρυθμη λειτουργία του Εκτελεστικού Συμβουλίου.
 - (ii) Η στελέχωση της διεύθυνσης της Μονάδας Διεύθυνσης του Προγράμματος με έμπειρους ειδικούς.
 - (iii) Η αξιολόγηση των έργων σε σχέση με τους στόχους που τέθηκαν.
 - (iv) Η επιμόρφωση και δέσμευση του προσωπικού που εμπλέκεται στο Πρόγραμμα.
 - (v) Η ανάληψη από το Κράτος της λειτουργικής υποστήριξης των συστημάτων, με τη σταδιακή αντικατάσταση του προσωπικού των προμηθευτών με δημόσιους υπαλλήλους.

Η υλοποίηση των πιο πάνω μέτρων δεν προχώρησε ικανοποιητικά, αφού μέχρι τον Μάιο 2006 δεν είχε προωθηθεί η λήψη οποιουδήποτε μέτρου. Ειδικά η λειτουργία του Εκτελεστικού

Συμβουλίου ατόνησε ακόμα περισσότερο, με ανάλογο αντίκτυπο στον προγραμματισμό και την εποπτεία του Σχεδίου Μηχανογράφησης της Δημόσιας Υπηρεσίας.

Τον Μάιο 2006 το Ε.Σ.Μ. εξέτασε τα πιο πάνω θέματα και αποφάσισε τα ακόλουθα:

- (i) **Λειτουργία του Εκτελεστικού Συμβουλίου.** Μέσα στα πλαίσια της αναθεώρησης της Στρατηγικής για την Εισαγωγή της Πληροφορικής στο Δημόσιο μελετηθούν τρόποι για πιο αποτελεσματική λειτουργία του Συμβουλίου. Το Συμβούλιο αποφάσισε επίσης να συνέρχεται κάθε τρεις μήνες και για τις ημερομηνίες σύγκλησης των συνεδριών να γίνεται διαβούλευση με τα μέλη έτσι ώστε να παρευρίσκονται αυτοπροσώπως τα μέλη του, όπως διαλαμβάνει η σχετική απόφαση του Υπουργικού Συμβουλίου.
- (ii) **Παροχή υπηρεσιών συμβούλων για τη διαχείριση του κυβερνητικού σχεδίου μηχανογράφησης.** Όπως αναφέρεται στην προηγούμενη παράγραφο το Εκτελεστικό Συμβούλιο του Προγράμματος Μηχανογράφησης της Δημόσιας Υπηρεσίας, το Μάρτιο 2003, αποφάσισε μεταξύ άλλων τη στελέχωση της Μονάδας Διεύθυνσης του Προγράμματος με ένα προϊστάμενο και δύο άτομα έμπειρα σε θέματα στρατηγικής και διαχείρισης έργων.

Την πρόσληψη των τριών ανέλαβε το Υπουργείο Οικονομικών το οποίο αφού εξασφάλισε την έγκριση του Υπουργικού Συμβουλίου στις 22.10.2003 ετοίμασε προδιαγραφές και προκήρυξε το διαγωνισμό το Μάιο 2004.

Ενώ η περίοδος ισχύος των προσφορών ορίστηκε για 6 μήνες, λόγω καθυστέρησης στην αξιολόγηση των προσφορών το Υπουργείο Οικονομικών ζήτησε και εξασφάλισε έγκριση του Υπουργικού Συμβουλίου για 2 παρατάσεις διάρκειας 8 μηνών. Ακολούθως λόγω νέας καθυστέρησης στη μελέτη του θέματος ενώπιον του Συμβουλίου Προσφορών ζητήθηκε από το Υπουργικό Συμβούλιο νέα παράταση χρόνου την οποία όμως το τελευταίο απέρριψε ως αδικαιολόγητη. Ενόψει τούτου η ισχύς των προσφορών έληξε και ο διαγωνισμός ακυρώθηκε.

Παρατήρησα ότι, 2,5 χρόνια μετά την απόφαση του Εκτελεστικού Συμβουλίου για την πρόσληψη των συμβούλων για τη διεύθυνση του Προγράμματος Μηχανογράφησης δεν κατέστη δυνατή η ολοκλήρωση του αναγκαίου διαγωνισμού, με αποτέλεσμα εκτός από το χρόνο και τη δαπάνη που απωλέσθησαν, το Υπουργείο να μη εξασφαλίσει τους ειδικούς για το στρατηγικό σχεδιασμό και τη διεύθυνση της μηχανογράφησης της Δημόσιας Υπηρεσίας.

Το Εκτελεστικό Συμβούλιο στη συνεδρία του το Μάιο 2006 αποφάσισε όπως ετοιμαστούν νέοι όροι προκήρυξης προσφορών για την πρόσληψη εμπειρογνομόνων για την αγορά υπηρεσιών τριών εμπειρογνομόνων για τη σύσταση ανεξάρτητης Μονάδας Διεύθυνσης Προγράμματος. Πρόσθετα, σημειώθηκε η ανάγκη αναθεώρησης της Στρατηγικής της Εισαγωγής της Πληροφορικής στο Δημόσιο, σε συνάρτηση με τα νέα δεδομένα που προκύπτουν ως αποτέλεσμα της ένταξης μας στην Ευρωπαϊκή Ένωση ως ακολούθως:

- **Αξιολόγηση της απόδοσης των έργων που ολοκληρώνονται.** Να ετοιμάζονται εκθέσεις αξιολόγησης των έργων μετά την ολοκλήρωση των έργων από το Διευθυντή έργου και μετά από ένα χρόνο λειτουργίας των έργων από τον ιδιοκτήτη του έργου.
- **Λειτουργική υποστήριξη των συστημάτων.** Ο Διευθυντής του ΤΥΠ να ετοιμάσει προσχέδιο πρότασης προς το Υπουργικό Συμβούλιο στο οποίο να δίνονται συγκριτικά στοιχεία (κόστους, κλπ) για τις δύο πιο κάτω επιλογές:

— παροχή λειτουργικής υποστήριξης από το ΤΥΠ,

— παροχή λειτουργικής υποστήριξης από τον ιδιωτικό τομέα.

- **Επιμόρφωση και δέσμευση του προσωπικού.** Το ΤΥΠ σε συνεργασία με το Τμήμα Δημόσιας Διοίκησης και Προσωπικού να ετοιμάσει πρόγραμμα εκπαίδευσης των Διευθυντικών στελεχών.

Επίσης, το Συμβούλιο αποφάσισε ότι ο οργανισμός που μηχανογραφείται θα πρέπει πρώτα να προβαίνει στις απαραίτητες προεργασίες, τόσο από πλευράς διαδικασιών όσο και από πλευράς ενημέρωσης και στελέχωσης του προσωπικού του, ώστε να αποφεύγεται η αποτυχία του συστήματος μηχανογράφησης.

(δ) Διαχείριση συμβολαίων μηχανογράφησης. Λόγω του ότι από το διαχειριστικό έλεγχο της Ελεγκτικής Υπηρεσίας διαπιστώθηκε ότι οι σοβαρές καθυστερήσεις των έργων μηχανογράφησης οφείλονται μεταξύ άλλων σε αδυναμίες στη διαχείριση των συμβολαίων μηχανογράφησης, όπως τον έγκαιρο εντοπισμό των καθυστερήσεων, την ανάλυση αιτιών και εντοπισμό υπαιτίων για τις καθυστερήσεις και τη λήψη μέτρων για μη επανάληψη παρόμοιων περιπτώσεων στο μέλλον, η Υπηρεσία μας εισηγήθηκε μεταξύ άλλων το μηνιαίο έλεγχο της προόδου των έργων και της καθυστέρησης, την ανάλυση των αιτιών από τον Επιβλέποντα Λειτουργό, τη λήψη διορθωτικών μέτρων, την έγκαιρη έγκριση τυχόν παρατάσεων, και σε περίπτωση αδικαιολόγητης καθυστέρησης από τον εργολάβο, την εφαρμογή των προνοιών των συμβολαίων.

Το Σεπτέμβριο 2005 ο Διευθυντής του Τμήματος Υπηρεσιών Πληροφορικής πληροφόρησε την Υπηρεσία μου ότι εξέδωσε οδηγίες για την εφαρμογή των εισηγήσεών μας και την παρακολούθηση της υλοποίησής τους.

ΜΕΡΟΣ 4 - ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΕΙΣ

4.1 ΓΕΝΙΚΕΣ ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΕΙΣ

4.1.1 Εσωτερικός έλεγχος. Σε αρκετά Τμήματα/Υπηρεσίες εξακολουθεί να παρατηρούνται ελλείψεις και αδυναμίες στα συστήματα εσωτερικού ελέγχου, στόχος των οποίων είναι η εύρυθμη και αποδοτική λειτουργία των Τμημάτων/Υπηρεσιών, με την πιστή εφαρμογή των Νόμων, Κανονισμών και Οδηγιών της Διεύθυνσης, η διαφύλαξη και αξιοποίηση των περιουσιακών στοιχείων, η πρόληψη και εντοπισμός λαθών και παρατυπιών, η ορθότητα της τήρησης των λογιστικών βιβλίων και η έγκαιρη έκδοση αξιόπιστων οικονομικών εκθέσεων. Ως αποτέλεσμα, δεν παρακολουθείται ορθολογιστικά σε όλες τις περιπτώσεις η είσπραξη καθυστερημένων εσόδων, η διαχείριση αποθηκών παρουσιάζει αδυναμίες, γίνονται δαπάνες χωρίς πλήρη συμμόρφωση με τους σχετικούς Νόμους, Κανονισμούς και Οδηγίες, δεν τηρούνται πάντοτε τα απαραίτητα μητρώα για παρακολούθηση των δαπανών και περιουσιακών στοιχείων και δεν επιτυγχάνεται πλήρως η υλοποίηση του Προϋπολογισμού.

Την ευθύνη για την ύπαρξη ικανοποιητικών συστημάτων εσωτερικού ελέγχου έχει η Διεύθυνση κάθε Υπουργείου/Τμήματος/Υπηρεσίας, η οποία πρέπει να βεβαιώνεται για την καταλληλότητα και επάρκεια τους πάνω σε συνεχή βάση. Συνεπώς οι Διευθύνσεις θα πρέπει να κατανοήσουν την αναγκαιότητα ανάπτυξης και διατήρησης αποτελεσματικών συστημάτων εσωτερικού ελέγχου, ως ένα αναπόσπαστο μέρος του όλου συστήματος που οφείλει να εφαρμόζει κάθε Διεύθυνση, προκειμένου να ελέγχει και να καθοδηγεί τη λειτουργία της Υπηρεσίας της οποίας προΐσταται και να έχει λογική διαβεβαίωση ότι οι στόχοι της επιτυγχάνονται. Έχω την άποψη ότι απαιτείται προσωπική δέσμευση κάθε Διεύθυνσης ως προς την καταλληλότητα και αποτελεσματικότητα των συστημάτων εσωτερικού ελέγχου του αντίστοιχου Υπουργείου/Τμήματος/Υπηρεσίας.

4.1.2 Εισαγωγή μηχανογραφημένων συστημάτων. Υπήρξε μεγάλη καθυστέρηση στην έναρξη και υλοποίηση των προγραμματισμένων στρατηγικών έργων του Γενικού Σχεδίου Μηχανογράφησης της Δημόσιας Υπηρεσίας και, κατ' επέκταση, αύξηση της δαπάνης, με ανάλογο αντίκτυπο στην οικονομική και αποδοτική λειτουργία της Δημόσιας Υπηρεσίας και στο επίπεδο των παρεχόμενων προς το κοινό υπηρεσιών. Διαπιστώθηκαν επίσης αδυναμίες στην υποστήριξη του Σχεδίου από τις υπό μηχανογράφηση Υπηρεσίες, στην εκπαίδευση των χρηστών, στην έγκαιρη και αποδοτική λειτουργία και υποστήριξη των συστημάτων και στην αξιολόγηση της λειτουργίας των έργων. Ανατίθεται επίσης λειτουργική υποστήριξη στους προμηθευτές των συστημάτων σε μη ανταγωνιστικές τιμές.

4.1.3 Ανεπαρκής συντονισμός μεταξύ Τμημάτων, Υπηρεσιών και Υπουργείων. Ως αποτέλεσμα της έλλειψης επαρκούς συντονισμού μεταξύ Τμημάτων, Υπηρεσιών και Υπουργείων, παρατηρείται καθυστέρηση στην προώθηση έργων ή άλλων θεμάτων, με συνεπαγόμενη αύξηση του σχετικού κόστους.

4.1.4 Καθυστερήσεις και επιβαρύνσεις στην εκτέλεση έργων. Λόγω σημαντικών αλλαγών στις μελέτες που αποφασίζονται μετά την ανάθεση αρκετών έργων, δημιουργούνται καθυστερήσεις και απαιτήσεις των εργολάβων για αποζημιώσεις και χρονικές παρατάσεις. Η Υπηρεσία μου εξέφρασε την άποψη ότι οι μελέτες που εκτελούνται από δημόσιες υπηρεσίες θα πρέπει να ελέγχονται από ανεξάρτητο έμπειρο λειτουργό πριν την έγκριση τους ενώ στις περιπτώσεις που διαπιστώνονται λάθη στις μελέτες ιδιωτών θα πρέπει να λαμβάνονται εναντίον τους οι νενομισμένες κυρώσεις. Η Υπηρεσία μου παρατήρησε επίσης ότι ορισμένες αλλαγές

στις μελέτες οφείλονται σε διαφοροποίηση των απαιτήσεων της Διοίκησης οι οποίες θα μπορούσαν να αποφευχθούν με καλύτερο προγραμματισμό.

4.1.5 Μητρώα κινητής περιουσίας. Σύμφωνα με τους Κανονισμούς Αποθηκών, οι Κυβερνητικές Υπηρεσίες πρέπει να τηρούν μητρώα για όλα τα στοιχεία κινητής περιουσίας που κατέχουν και να υποβάλλουν προς το Γενικό Λογιστή και το Γενικό Ελεγκτή της Δημοκρατίας πιστοποιητικό φυσικής καταμέτρησης τους κατά το τέλος του έτους. Μερικές Υπηρεσίες δεν συμμορφώθηκαν με τους Κανονισμούς.

4.1.6 Έκτακτες επιθεωρήσεις μετρητών. Κατά τη διάρκεια του έτους διεξήχθησαν από την Υπηρεσία μου έκτακτες επιθεωρήσεις των λογαριασμών και μετρητών που είχαν στα χέρια τους οι ταμίες, εισπράκτορες και κάτοχοι Πάγιας Προκαταβολής. Εκτός από τις πιο πάνω επιθεωρήσεις, οι Υπηρεσίες οι ίδιες υποχρεώνονται, σύμφωνα με τους Κανονισμούς, να διενεργούν τουλάχιστον μία έκτακτη επιθεώρηση των μετρητών κάθε χρόνο. Σε ορισμένες περιπτώσεις οι Υπηρεσίες δεν συμμορφώθηκαν με τους Κανονισμούς.

4.1.7 Αποθήκες. Σύμφωνα με τους Κανονισμούς Αποθηκών, ο Γενικός Λογιστής έχει την ευθύνη για την επαλήθευση όλων των αποθεμάτων των κύριων αποθηκών και 10% των δευτερεύουσων αποθηκών. Ο Γενικός Λογιστής με πληροφόρησε ότι κατά το 2005 ελέγχθηκαν 16 κύριες αποθήκες, από το σύνολο των 134, δηλαδή το 12%, και 4 δευτερεύουσες αποθήκες, από το σύνολο των 187, δηλαδή το 2%. Σε μερικές κύριες αποθήκες δεν έχει διεξαχθεί έλεγχος για σειρά ετών.

Οι διάφορες Υπηρεσίες πρέπει, σύμφωνα με τους Κανονισμούς, να διενεργούν φυσική καταμέτρηση των αποθεμάτων και επιθεώρηση των αποθηκών τους τουλάχιστον μια φορά το χρόνο. Παρατηρήθηκε ότι μερικές Υπηρεσίες δεν συμμορφώθηκαν με τους πιο πάνω Κανονισμούς.

Εκτός των πιο πάνω επιθεωρήσεων, διενεργούνται δειγματοληπτικά από την Υπηρεσία μου αιφνιδιαστικές επιθεωρήσεις αποθηκών και άλλοι έλεγχοι για να εξακριβωθεί κατά πόσο τηρούνται οι Κανονισμοί Αποθηκών. Σε αρκετές περιπτώσεις διαπιστώνονται αδυναμίες στη χρήση των κατάλληλων εντύπων που αφορούν στη διακίνηση των αποθεμάτων, στην καταχώριση τους στα κατάλληλα βιβλία, στην αποθήκευσή τους σε μη κατάλληλους χώρους και γενικά στην παρακολούθηση της ορθότητας των ποσοτήτων αποθεμάτων.

4.1.8 Έλλειψη προσωπικού. Σημαντικές ελλείψεις/αδυναμίες/παρατυπίες που εγείρονται από την Υπηρεσία μου αποδίδονται από τους ελεγχόμενους στην έλλειψη προσωπικού. Σε αρκετές περιπτώσεις δεν φαίνεται ότι το θέμα αυτό μελετάται μεταξύ των εμπλεκόμενων Τμημάτων/Υπηρεσιών, για σκοπούς επίλυσης του ή εξεύρεσης υπαλλακτικών λύσεων.

4.1.9 Έκτακτο προσωπικό. Πολλές κυβερνητικές εργασίες εκτελούνται από προσωπικό που προσλαμβάνεται πάνω σε δεκαπενθήμερη ή έκτακτη βάση, η συχνή αλλαγή του οποίου δεν συμβάλλει στην ομαλή λειτουργία των Τμημάτων/Υπηρεσιών. Σε μερικές περιπτώσεις έκτακτο προσωπικό που διενεργεί εισπράξεις δεν υποβάλλει την απαιτούμενη εγγύηση.

4.1.10 Αδαπάνητα ποσά Αναπτυξιακών Δαπανών. Σε αρκετά Τμήματα/Υπηρεσίες/Υπουργεία δεν επιτυγχάνεται η ικανοποιητική υλοποίηση του Προϋπολογισμού, με αποτέλεσμα σε αρκετά Κονδύλια να παραμένουν σημαντικά ποσά αδαπάνητα.

4.1.11 Δαπάνες - Υπερβάσεις δαπανών. Κατά το 2005 συνεχίστηκε, σε μερικές περιπτώσεις, η τακτική της διενέργειας δαπανών καθ' υπέρβαση των εγκεκριμένων Κονδυλίων του Κρατικού Προϋπολογισμού, χωρίς την εκ των προτέρων εξασφάλιση της αναγκαίας έγκρισης. Παρόλο που το Ολοκληρωμένο Σύστημα Διοικητικής και Οικονομικής Πληροφόρησης του

Γενικού Λογιστηρίου διαθέτει ασφαλιστικές δικλίδες που δεν επιτρέπουν τη διενέργεια υπερβάσεων επί του Προϋπολογισμού, ωστόσο υπερβάσεις προκύπτουν από δαπάνες που διενεργούνται μέσω περιφερειακών μηχανογραφημένων συστημάτων και σε περιπτώσεις συναλλαγών μεταξύ Κυβερνητικών Τμημάτων. Τέτοιες υπερβάσεις καλύφθηκαν εκ των υστέρων με συμπληρωματικό Προϋπολογισμό.

Μέχρι την έκδοση της Έκθεσης αυτής δεν είχαν εγκριθεί από το Υπουργείο Οικονομικών υπερβάσεις ύψους £3,3 εκ., που αφορούν σε 18 Κονδύλια του Προϋπολογισμού του έτους 2002. Σημειώνεται ότι, σύμφωνα με τον περί της Διαχείρισης των Εσόδων και Δαπανών και του Λογιστικού της Δημοκρατίας Νόμο του 2002, καμιά πράξη εξουσιοδότησης δαπανών δεν υπογράφεται από Ελέγχοντες Λειτουργούς, εκτός αν υπάρχει ανάλογη πίστωση και γίνεται μέσα στα όρια προβλεπόμενων Κονδυλίων του οικείου Προϋπολογισμού ή του ποσού που έχει εκχωρηθεί με τμηματική πίστωση. Ανεξάρτητα από την αστική ή πειθαρχική ευθύνη του, λειτουργός που εξουσιοδοτεί τη διενέργεια δαπανών, κατά παράβαση της πρόνοιας αυτής, διαπράττει ποινικό αδίκημα κατά την έννοια του άρθρου 105 του Ποινικού Κώδικα και κάθε υπεύθυνος για την εξουσιοδότηση αυτή λειτουργός διώκεται ανάλογα.

4.1.12 Μεταφορά ποσών από ορισμένα Άρθρα σε άλλα Άρθρα του ίδιου Κεφαλαίου. Σύμφωνα με τον περί Προϋπολογισμού Νόμο του 2005 και με απόφαση του Υπουργικού Συμβουλίου για την εκχώρηση της σχετικής εξουσίας, ο Υπουργός Οικονομικών ενέκρινε διάφορες αιτήσεις για μεταφορά ποσών από Άρθρα στα οποία υπάρχει περίσσειμα σε Άρθρα του ίδιου Κεφαλαίου που παρουσιάζουν έλλειμμα.

Σύμφωνα με τον πιο πάνω Νόμο, τέτοιες μεταφορές δύναται να εγκριθούν όταν το περίσσειμα προκύψει «είτε από εξοικονόμηση δαπανών πάνω στο εν λόγω άρθρο, είτε γιατί το ποσό που ψηφίστηκε για το εν λόγω άρθρο υπερβαίνει το ποσό που απαιτήθηκε και δαπανήθηκε».

Σε αρκετές περιπτώσεις δόθηκε έγκριση για μεταφορά από Άρθρα τα οποία παρουσίασαν περίσσειμα, γιατί δεν διενεργήθηκε οποιαδήποτε δαπάνη από τα Άρθρα αυτά, ενώ τέτοια έγκριση δεν μπορεί να δίνεται, επειδή η μη διενέργεια δαπανών δεν αποτελεί εξοικονόμηση, σύμφωνα με τον πιο πάνω Νόμο, ο οποίος αναφέρει ρητά ότι «οποιαδήποτε εξοικονόμηση από παράλειψη εκτέλεσης οποιασδήποτε υπηρεσίας ή σκοπού δεν θα θεωρείται ως εξοικονόμηση».

4.1.13 Καθυστερημένες υποχρεώσεις. Μέχρι 28.2.2006 έγιναν πληρωμές συνολικού ποσού £8,7 εκ. από τον Προϋπολογισμό του 2006, για υποχρεώσεις που δημιουργήθηκαν μέσα στο 2005. Οι Δημοσιονομικές και Λογιστικές Οδηγίες προνοούν ότι οι υποχρεώσεις της Κυβέρνησης πρέπει να τακτοποιούνται έγκαιρα και κατάλογοι εκκρεμών υποχρεώσεων κατά την 31^η Δεκεμβρίου να υποβάλλονται στο Γενικό Λογιστή μέχρι την 31^η Ιανουαρίου του επόμενου έτους.

4.1.14 Υπόλοιπα καθυστερημένων εσόδων. Στις 31 Δεκεμβρίου 2005, το σύνολο των καθυστερημένων εσόδων ήταν £455,7 εκ., σε σύγκριση με £411,6 εκ. κατά το προηγούμενο έτος. Από το ποσό αυτό, £190,4 εκ., £62,2 εκ. και £62,9 εκ. αντιπροσωπεύουν καθυστερήσεις φόρου εισοδήματος, φόρου προστιθέμενης αξίας και τελών επί των πωλήσεων νερού και άρδευση/ύδρευση, αντίστοιχα, σε σύγκριση με £173 εκ., £63 εκ. και £60 εκ. το 2004.

Το σύστημα παρακολούθησης της είσπραξης καθυστερημένων εσόδων παρουσιάζει σε πολλά Τμήματα/Υπηρεσίες αδυναμίες, με αποτέλεσμα τα μέτρα που λαμβάνονται για την είσπραξη τους να μην είναι αποτελεσματικά και τα καθυστερημένα έσοδα να μην εισπράττονται για χρόνια, με συνέπεια να καθίστανται για το λόγο αυτό ανεπίδεκτα είσπραξης και να διαγράφονται.

4.1.15 Το νέο νομοθετικό πλαίσιο για τις Δημόσιες Συμβάσεις. Το Φεβρουάριο 2006 ψηφίστηκαν οι Νόμοι 11(Ι)/2006 και 12(Ι)/2006 περί του Συντονισμού των Διαδικασιών Σύναψης Δημοσίων Συμβάσεων Έργων, Προμηθειών και Υπηρεσιών και για Συναφή Θέματα, οι οποίοι αντικατέστησαν τους Νόμους 100(Ι) του 2003 και 101(Ι) του 2003, αντίστοιχα. Ο Νόμος 11(Ι)/2006 αφορά στους Οργανισμούς Δημοσίου Δικαίου που ασχολούνται με τους τομείς του ύδατος, της ενέργειας, των μεταφορών και των ταχυδρομικών υπηρεσιών, ενώ ο Νόμος 12(Ι)/2006 αφορά στον Κρατικό Τομέα, στις Αρχές Τοπικής Αυτοδιοίκησης και στους υπόλοιπους Οργανισμούς Δημοσίου Δικαίου. Οι δύο Νόμοι εναρμονίζουν τις αρχές και το πλαίσιο διαγωνισμών και συμβάσεων του Δημοσίου με τις νέες Οδηγίες της Ευρωπαϊκής Ένωσης, που εκδόθηκαν το 2004 και εισάγουν νέες διαδικασίες στους διαγωνισμούς για τη σύναψη συμβάσεων, όπως ο ανταγωνιστικός διάλογος, οι συμφωνίες-πλαίσιο, ο ηλεκτρονικός πλειστηριασμός και το δυναμικό σύστημα αγορών. Στο μεταξύ βρίσκονται υπό μελέτη οι νέοι Κανονισμοί, που θα εκδοθούν δυνάμει της νέας Νομοθεσίας οι οποίοι θα ρυθμίζουν για κάθε Αναθέτουσα Αρχή τις διαδικασίες σύστασης και λειτουργίας των οργάνων χειρισμού διαγωνισμών, τις διαδικασίες προκήρυξης, υποβολής και αξιολόγησης προσφορών, την ανάθεση των συμβάσεων κ.λπ.

Στους υφιστάμενους Κανονισμούς για τις Κρατικές Υπηρεσίες, τις Αρχές Τοπικής Διοίκησης και τους Οργανισμούς Δημοσίου Δικαίου, που εμπίπτουν στις διατάξεις του Νόμου 101(Ι)/2003, διαλαμβάνεται ότι ο Γενικός Ελεγκτής της Δημοκρατίας ή εκπρόσωπός του έχει δικαίωμα όπως παρακάθεται στις συνεδρίες των οργάνων προσφορών, ως ανεξάρτητος παρατηρητής και εκφράζει τις απόψεις του. Παρόμοια πρόνοια δεν υπάρχει στους Κανονισμούς των Οργανισμών που εμπίπτουν στις διατάξεις του Νόμου 100(Ι)/2003 και θεωρώ ότι η παράλειψη αυτή επηρεάζει τον αποδοτικό έλεγχο των διαδικασιών σύναψης συμβάσεων των εν λόγω Οργανισμών από την Υπηρεσία μου.

4.1.16 Απόκτηση ιδιοκτησίας από δημόσιο υπάλληλο.

(α) Δήλωση περιουσιακών στοιχείων. Σύμφωνα με το άρθρο 66 του περί Δημόσιας Υπηρεσίας Νόμου 1/90, δεν επιτρέπεται σε δημόσιο υπάλληλο να αποκτήσει άμεσα ή έμμεσα οποιαδήποτε κινητή ή ακίνητη ιδιοκτησία, εκμεταλλευόμενος προς τούτο τη θέση του, ή να κατέχει τέτοια ιδιοκτησία, όταν το συμφέρον του σ' αυτή συγκρούεται με τα δημόσια καθήκοντα του.

Επίσης, το άρθρο αυτό προβλέπει ότι ο δημόσιος υπάλληλος υποχρεώνεται να υποβάλλει, το Μάρτιο κάθε τρίτου έτους, δήλωση για τυχόν μεταβολές των περιουσιακών στοιχείων του ιδίου ή της συζύγου και των τέκνων του, τα οποία προστατεύονται και συντηρούνται από αυτόν. Η πρώτη δήλωση θα έπρεπε να υποβληθεί το Μάρτιο του έτους που ακολουθεί το έτος έναρξης της ισχύος του Νόμου, δηλαδή το Μάρτιο 1991. Αν δεν υπάρχουν μεταβολές, υποβάλλεται αρνητική δήλωση. Η αρμόδια αρχή μπορεί, με αιτιολογημένη απόφαση της, να ζητήσει την ενδιάμεση υποβολή δήλωσης, παρέχοντας εύλογη προθεσμία υποβολής της. Μπορεί επίσης να ζητεί διευκρινίσεις για τα στοιχεία που έχουν υποβληθεί και να ελέγχει την ακρίβεια της δήλωσης του υπαλλήλου. Η διαπίστωση ανακρίβειας στη δήλωση περιουσιακών στοιχείων συνεπάγεται την πειθαρχική δίωξη του υπαλλήλου.

Μέχρι σήμερα δεν έχουν εκδοθεί οδηγίες, ούτε και έχουν ετοιμαστεί σχετικά έντυπα για εφαρμογή των πιο πάνω προνοιών του Νόμου.

(β) Διεξαγωγή έρευνας. Το ίδιο άρθρο του Νόμου προβλέπει ότι, αν εγερθεί εύλογη υποψία για δημόσιο υπάλληλο, ως προς την πηγή των οικονομικών του πόρων, μπορεί να διεξαχθεί έρευνα κατά τον καθορισμένο τρόπο, για εξακρίβωση της προέλευσης των πόρων αυτών. Αν

από την έρευνα εξακριβωθεί ότι ο δημόσιος υπάλληλος απέκτησε τους πόρους αυτούς κάτω από συνθήκες που συνιστούν ποινικό ή πειθαρχικό αδίκημα, η αρμόδια αρχή προβαίνει στη λήψη των κατάλληλων μέτρων.

Το Τμήμα Δημόσιας Διοίκησης και Προσωπικού ετοίμασε, σε συνεργασία με την αρμόδια Κοινοβουλευτική Επιτροπή και τη Νομική Υπηρεσία, μέρος των προνοούμενων από τη νομοθεσία Κανονισμών, για ρύθμιση του θέματος, οι οποίοι εγκρίθηκαν από το Υπουργικό Συμβούλιο στις 5 Νοεμβρίου 1998 και στις 19 του ίδιου μήνα κατατέθηκαν στη Βουλή των Αντιπροσώπων. Έκτοτε αποσύρθηκαν και κατατέθηκαν επανειλημμένα, με τελευταία κατάθεση στις 17.5.2005 και απόσυρση στις 18.5.2005.

4.1.17 Απαντήσεις από ελεγχόμενες Υπηρεσίες σε παρατηρήσεις του Γενικού Ελεγκτή της Δημοκρατίας. Μερικές Υπηρεσίες καθυστέρησαν και πάλι να απαντήσουν στις επιστολές ή παρατηρήσεις μου. Αν δεν ληφθεί απάντηση μέσα σε έξι μήνες από μέρους των ελεγχόμενων Υπηρεσιών, τότε ετοιμάζεται κατάσταση των αναπάντητων επιστολών που αφορούν σε σημαντικά θέματα, η οποία αποστέλλεται στον Πρόεδρο της Δημοκρατίας για ενημέρωση και κατάλληλη ενέργεια.

4.1.18 Χώρος εργασίας ελεγκτών. Σε αρκετές περιπτώσεις λειτουργοί της Υπηρεσίας μου αντιμετωπίζουν πρόβλημα διάθεσης χώρου από μέρους των ελεγχόμενων, για σκοπούς διεξαγωγής του ελέγχου. Παρά τις προσπάθειες που καταβάλλονται, σε μερικές περιπτώσεις ο χώρος που διατίθεται από τους ελεγχόμενους δεν είναι κατάλληλος, με αποτέλεσμα να δυσχεραίνεται η διεξαγωγή του ελέγχου.

4.2 ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΕΣ ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ

4.3 ΔΙΚΑΣΤΙΚΗ ΥΠΗΡΕΣΙΑ

Ανώτατο Δικαστήριο

Μέρος Α

4.3.1 Εκτύπωση των αποφάσεων του Ανωτάτου Δικαστηρίου. Όπως ανέφερα και σε προηγούμενες Εκθέσεις μου, παρατηρείται καθυστέρηση στην εκτύπωση των αποφάσεων του Ανωτάτου Δικαστηρίου (για τις προσφυγές η καθυστέρηση χρονολογείται από το 1998), με αποτέλεσμα, όταν υπάρχει ανάγκη μελέτης απόφασης προηγούμενων ετών, ο ενδιαφερόμενος να ανατρέχει στις άδετες αποφάσεις που βρίσκονται στο τμήμα εκδόσεων.

Διαπίστωσα επίσης ότι κατά το 2005 προκηρύχθηκαν επτά διαγωνισμοί για την εκτύπωση και βιβλιοδέτηση των αποφάσεων του Ανωτάτου Δικαστηρίου συνολικής αξίας £51.971 και εισηγήθηκα όπως εξεταστεί το ενδεχόμενο συγκέντρωσης των αναγκών για εκτύπωση και βιβλιοδέτηση αποφάσεων σε μια προσφορά, καθώς αυτό ενδεχομένως να οδηγήσει σε ευρύτερη συμμετοχή στο διαγωνισμό και στην επίτευξη οικονομικότερων προσφορών.

Διενεργήθηκε φυσική καταμέτρηση των τόμων των αποφάσεων, για επιβεβαίωση των υπολοίπων και σύγκριση τους με τα λογιστικά υπόλοιπα που παρουσιάζονται στα Καθολικά Αποθήκης, από την οποία προέκυψαν διαφορές. Εισηγήθηκα την ετοιμασία καταστάσεων ελλειμμάτων και πλεονασμάτων, για να γίνει ο σχετικός διακανονισμός σύμφωνα με τους Κανονισμούς Αποθηκών, εισήγηση που δεν έχει ακόμα υλοποιηθεί.

Ο Αρχιπρωτοκολλητής του Ανωτάτου Δικαστηρίου με πληροφόρησε ότι με την αλλαγή των τρόπων έκδοσης των αποφάσεων (ετοιμάζονται σε μηνιαία βάση) το μεγαλύτερο μέρος των

καθυστερήσεων έχει αρθεί, και ότι αναφορικά με τις διαφορές που προέκυψαν από την φυσική καταμέτρηση των τόμων των αποφάσεων, προωθείται σχετικός διακανονισμός τους σύμφωνα με τους Κανονισμούς Αποθηκών

4.3.2 Μητρώα Περιουσιακών Στοιχείων. Μετά τη μετακίνηση του Ανωτάτου Δικαστηρίου σε νέα κτίρια, το Ανώτατο Δικαστήριο στις 19.9.2005 ζήτησε έγκριση από το Υπουργείο Οικονομικών για τη δημιουργία νέων μητρώων περιουσιακών στοιχείων κατόπιν φυσικής καταμέτρησης, τα οποία δεν έχουν ακόμη δημιουργηθεί.

Συναφώς αναφέρεται ότι για το 2005 δεν έχει υποβληθεί στο Γενικό Λογιστή, με αντίγραφο στην Υπηρεσία μου, πιστοποιητικό φυσικής καταμέτρησης των περιουσιακών στοιχείων, συμπεριλαμβανομένων των αποθεμάτων των τόμων των αποφάσεων της Αποθήκης του Ανωτάτου Δικαστηρίου σύμφωνα με το Κανονισμό Αποθηκών αρ. 110.

Ο Αρχιπρωτοκολλητής του Ανωτάτου Δικαστηρίου με πληροφόρησε ότι το πιο πάνω θέμα θα προωθηθεί.

Μέρος Β

4.3.3 Επιδόματα Δικαστικών Επιδοτών. Όπως ανέφερα και σε προηγούμενες Εκθέσεις μου, στους Δικαστικούς Επιδότες παρέχεται από το 1992 κατ' αποκοπή επίδομα για υπηρεσία πέρα από τις συνήθεις ώρες εργασίας και κατ' αποκοπή επίδομα οδοιπορικών. Σε περίπτωση υιοθέτησης του θεσμού της επίδοσης δικαστικών εγγράφων από ιδιώτες, υπήρχε πρόθεση όπως το ύψος των πιο πάνω επιδομάτων τύχει επανεξέτασης. Ο θεσμός της επίδοσης δικαστικών εγγράφων από ιδιώτες άρχισε να εφαρμόζεται από 1.5.1996, χωρίς, στο μεταξύ, να επανεξεταστεί το ύψος των εν λόγω επιδομάτων.

Ο Αρχιπρωτοκολλητής του Ανωτάτου Δικαστηρίου με πληροφόρησε ότι ο αριθμός των ενταλμάτων κινητής περιουσίας έχει αυξηθεί σημαντικά (εξάλλου αυτός ήταν και ο λόγος που εισήχθη ο θεσμός της ιδιωτικής επίδοσης) με αποτέλεσμα να υπάρχουν δισταγμένες απόψεις για το κατά πόσο το καταβαλλόμενο επίδομα πρέπει να μειωθεί.

4.3.4 Χαρτοσήμανση δικαστικών αιτήσεων, βιβλίων και άλλων εγγράφων. Όπως ανέφερα και σε προηγούμενες Εκθέσεις μου, η διαδικασία χαρτοσήμανσης των διαφόρων δικαστικών αιτήσεων και εγγράφων, καθώς και των βιβλίων διαταγμάτων και αποφάσεων, είναι δαπανηρή, λόγω του χρόνου που αφιερώνεται από το δικαστικό προσωπικό για παρακολούθηση της εφαρμογής της. Επιπρόσθετα, με βάση την ακολουθούμενη διαδικασία, δεν μπορεί να αποκλειστεί ο κίνδυνος αφαίρεσης και οικειοποίησης επικολημένων χαρτοσήμων, όπως έχει ήδη συμβεί στο παρελθόν.

Εισηγήθηκα την κατάργηση της υφιστάμενης διαδικασίας και την υιοθέτηση της τακτικής είσπραξης ενός συνολικού ποσού κατά την πρώτη καταχώριση της αίτησης, με την κατάλληλη τροποποίηση των Διαδικαστικών και άλλων σχετικών Κανονισμών. Αντιλαμβάνομαι ότι ετοιμάστηκε σχετική μελέτη από τον Ανώτερο Πρωτοκολλητή του Επαρχιακού Δικαστηρίου Λευκωσίας, στην οποία υποβάλλονται εισηγήσεις προς το Ανώτατο Δικαστήριο για κατάργηση του εντύπου τελών (Γ.Λ. 168) και επικόλληση του ανάλογου χαρτοσήμου κατά την έναρξη οποιασδήποτε διαδικασίας ενώπιον του Δικαστηρίου.

Ο Πρόεδρος του Ανωτάτου Δικαστηρίου με έχει πληροφορήσει ότι οι εισηγήσεις της μελέτης έτυχαν της έγκρισης και του Παγκύπριου Δικηγορικού Συλλόγου και αναμένεται η τροποποίηση των σχετικών Διαδικαστικών Κανονισμών.

Επαρχιακά Δικαστήρια

Μέρος Α

4.3.5 Καθυστερημένα έσοδα. Στις 31.12.2005 τα καθυστερημένα έσοδα των Επαρχιακών Δικαστηρίων ανέρχονταν σε £7.868.235, σε σύγκριση με £7.387.509 του προηγούμενου έτους, δηλαδή σημειώθηκε αύξηση κατά £480.726 ή ποσοστό 6,51%. Επισημάνω ότι το ύψος των καθυστερημένων εσόδων από ανεκτέλεστα εντάλματα ποινικών υποθέσεων υπερδιπλασιάστηκε κατά τα τελευταία οκτώ χρόνια και εισηγήθηκα όπως εντατικοποιηθούν οι προσπάθειες για είσπραξη τους και διαγραφούν όσα είναι ανεπίδεκτα είσπραξης, όπως προβλέπουν οι σχετικοί Κανονισμοί. Το θέμα αποτέλεσε αντικείμενο συσκέψεων στο Υπουργείο Δικαιοσύνης και Δημοσίας Τάξεως και το Υπουργείο Οικονομικών, με κύρια εισήγηση τη δημιουργία Σώματος Δικαστικής Αστυνομίας, για την εκτέλεση των ενταλμάτων. Εκκρεμεί η απάντηση του Τμήματος Δημόσιας Διοίκησης και Προσωπικού σε επιστολή του Υπουργείου Δικαιοσύνης και Δημοσίας Τάξεως για σύγκληση σύσκεψης για επανεκτίμηση του θέματος.

Ο Αρχιπρωτοκολλητής του Ανωτάτου Δικαστηρίου με πληροφόρησε ότι το θέμα τέθηκε υπόψη του Υπουργού Δικαιοσύνης και Δημοσίας Τάξεως, σε πρόσφατη επίσκεψή του στο Ανώτατο Δικαστήριο, ο οποίος ανέλαβε να το προωθήσει.

Παρατηρήθηκαν επίσης λάθη και παραλείψεις στην ετοιμασία των συνοπτικών καταστάσεων καθυστερημένων εσόδων, με αποτέλεσμα να μην είναι εφικτή η επιβεβαίωση του ακριβούς ποσού των καθυστερημένων εσόδων.

Ο τρόπος με τον οποίο ετοιμάζονται σήμερα οι πιο πάνω καταστάσεις δυσχεραίνει την παρακολούθηση των ανεκτέλεστων και επιστραφέντων ενταλμάτων, καθώς και την παρουσίαση του πραγματικού συνολικού ποσού των καθυστερημένων εσόδων. Λόγω της δυνατότητας που παρέχει σήμερα η τεχνολογία, εισηγήθηκα την ετοιμασία μηχανογραφημένων αναλυτικών καταστάσεων καθυστερημένων εσόδων.

Όπως πληροφορούμαι, με την προγραμματιζόμενη εισαγωγή συστημάτων αυτοματοποίησης γραφείου, το θέμα αναμένεται να προωθηθεί.

4.3.6 Άμεση είσπραξη χρηματικής ποινής. Κατόπιν εισήγησης της Υπηρεσίας μου, η πρόνοια του άρθρου 118(2) του Μέρους IV του περί Ποινικής Δικονομίας Νόμου, Κεφ. 155, τροποποιήθηκε στις 19.12.2003, με αύξηση του ποσού της χρηματικής ποινής, η οποία καθίσταται πληρωτέα αμέσως, από £25 σε £100. Η εισήγηση μου αποσκοπούσε στη μείωση του αριθμού των ενταλμάτων που εκδίδονται από το δικαστήριο, με συνεπακόλουθο την εξοικονόμηση σχετικά με το κόστος έκδοσης και εκτέλεσης των ενταλμάτων.

Παρά τις πρόνοιες του πιο πάνω Νόμου, από δειγματοληπτικό έλεγχο που έγινε στο Επαρχιακό Δικαστήριο Λευκωσίας διαπιστώθηκε ότι, σε αρκετές περιπτώσεις επιβολής χρηματικής ποινής μέχρι του ποσού των £100, συνεχίζουν να εκδίδονται εντάλματα.

4.3.7 Εντάλματα εκτέλεσης κινητής περιουσίας ποινικών υποθέσεων νομικών προσώπων (J23). Όπως ανέφερα και σε προηγούμενες Εκθέσεις μου, σύμφωνα με έρευνα που διεξήγαγε ο Βοηθός Αρχιπρωτοκολλητής, στις 31.12.2002 εκκρεμούσαν για εκτέλεση 5086 εντάλματα κινητής περιουσίας ποινικών υποθέσεων, για συνολικό ποσό £11.524.591. Σε σύσκεψη που πραγματοποιήθηκε στο Υπουργείο Δικαιοσύνης και Δημοσίας Τάξεως στις 18.12.2001, με συμμετοχή εκπροσώπων του πιο πάνω Υπουργείου, του Ανωτάτου Δικαστηρίου και της Αστυνομίας, εξετάστηκε το πρόβλημα εκτέλεσης των πιο πάνω ενταλμάτων από την

Αστυνομία και συγκεκριμένα αυτών που για την εκτέλεσή τους απαιτείτο η κατάσχεση και πώληση κινητής περιουσίας, πλείστα από τα οποία αφορούσαν σε οφειλές κοινωνικών ασφαλίσεων, φόρου εισοδήματος και πρόστιμα Δικαστηρίων. Σημειώνεται ότι η Αστυνομία είχε ήδη τερματίσει την εκτέλεση των υπό αναφορά ενταλμάτων, αφού αντιμετώπιζε σοβαρές δυσκολίες στην εκτέλεσή τους, με αποτέλεσμα αυτά να συσσωρευτούν.

Σε νέα σύσκεψη στο πιο πάνω Τμήμα ημερ. 8.5.2002, αποφασίστηκε όπως η Αστυνομία προχωρήσει στην εκτέλεση των ενταλμάτων J23, έτσι ώστε να διαφανεί ο πραγματικός αριθμός των ανεκτέλεστων ενταλμάτων, για την εκτέλεση των οποίων απαιτείτο η κατάσχεση και πώληση περιουσίας, ώστε συνάμα να φανεί και το μέγεθος του προβλήματος. Για την επανεξέταση και επανεκτίμηση του θέματος αποφασίστηκε να γίνει σύσκεψη που θα συγκαλούσε το Τμήμα Δημόσιας Διοίκησης και Προσωπικού, η οποία ωστόσο παρά τις επανειλημμένες υπενθυμίσεις του Υπουργείου Δικαιοσύνης και Δημοσίας Τάξεως εξακολουθεί να βρίσκεται σε εκκρεμότητα. Αντιλαμβάνομαι ότι το Υπουργείο Δικαιοσύνης και Δημοσίας Τάξεως ζήτησε από το Τμήμα Δημόσιας Διοίκησης και Προσωπικού την ένταξη του θέματος της εκτέλεσης των δικαστικών ενταλμάτων στη γενικότερη μελέτη του θέματος των Ειδικών Αστυφυλάκων, στους οποίους, μεταξύ άλλων, θα ανατεθούν και τα καθήκοντα εκτέλεσης των ενταλμάτων. Το όλο θέμα βρίσκεται ακόμα σε εκκρεμότητα.

Ο Αρχιπρωτοκολλητής του Ανωτάτου Δικαστηρίου με πληροφόρησε ότι το θέμα τέθηκε υπόψη του Υπουργού Δικαιοσύνης και Δημοσίας Τάξεως, σε πρόσφατη επίσκεψη του στο Ανώτερο Δικαστήριο, ο οποίος ανέλαβε να το προωθήσει.

4.3.8 Μη κατάλληλη ενημέρωση των μητρώων υποθέσεων. Συνεχίστηκε η μη ενημέρωση των μητρώων υποθέσεων των Επαρχιακών Δικαστηρίων με τον αντίστοιχο αριθμό του μητρώου ποινικών ενταλμάτων, με αποτέλεσμα να μην μπορεί να εξακριβωθεί κατά πόσο για όλες τις αποφάσεις του Δικαστηρίου έχουν εκδοθεί τα σχετικά ποινικά εντάλματα.

Από δειγματοληπτικό έλεγχο σε εκδικασθείσες υποθέσεις των Επαρχιακών Δικαστηρίων Λευκωσίας και Πάφου διαπιστώθηκε, τουλάχιστον σε τέσσερις περιπτώσεις, ότι δεν είχε εκδοθεί ένταλμα για τη χρηματική ποινή που αναφερόταν στο σχετικό πρακτικό της απόφασης του Δικαστηρίου, και, τουλάχιστον σε μια περίπτωση, εκδόθηκε λανθασμένα ένταλμα σε κατηγορούμενο που είχε αθωωθεί, για χρηματικό πρόστιμο που αφορούσε σε άλλο κατηγορούμενο στην ίδια υπόθεση.

Επειδή ο τύπος του μητρώου υποθέσεων καθορίζεται από τον Κανονισμό 4, Μέρος Ι, Κεφ.14, των περί Ποινικής Δικονομίας Κανονισμών, εισηγήθηκα την τροποποίηση του, ώστε να προβλέπεται και η καταχώριση του αριθμού του εντάλματος στο μητρώο αυτό.

Όπως με πληροφόρησε ο Αρχιπρωτοκολλητής του Ανωτάτου Δικαστηρίου έχουν δοθεί οι κατάλληλες οδηγίες στα Επαρχιακά Δικαστήρια και η εισήγηση μου για τροποποίηση του Κανονισμού 4 των περί Ποινικής Δικονομίας Κανονισμών θα μελετηθεί.

4.3.9 Καθυστέρηση στην εκτέλεση ενταλμάτων κινητής περιουσίας. Εξακολουθεί να παρατηρείται καθυστέρηση στην εκτέλεση αριθμού ενταλμάτων κινητής περιουσίας από τους Δικαστικούς Επιδότες. Χαρακτηριστικά αναφέρεται ότι στα Επαρχιακά Δικαστήρια Λάρνακας και Αμμοχώστου υπήρχαν, στο τέλος του 2005, 960 ανεκτέλεστα εντάλματα, στο Επαρχιακό Δικαστήριο Λευκωσίας 1109, στο Επαρχιακό Δικαστήριο Λεμεσού 493 και στο Επαρχιακό Δικαστήριο Πάφου 319.

4.3.10 Εκτέλεση ενταλμάτων εισπραξης χρηματικής ποινής (J24N). Αρκετά εντάλματα εισπραξης χρηματικής ποινής εκτελέστηκαν από την Αστυνομία με βάση φωτοαντίγραφο του εντάλματος αντί με το πρωτότυπο ένταλμα. Επεσήμανα ότι η πρακτική αυτή εγκυμονεί τον κίνδυνο διπλής εκτέλεσης του εντάλματος και ζήτησα όπως στις περιπτώσεις αυτές επιστρέφεται απαραίτητα στα Δικαστήρια και το αντίστοιχο πρωτότυπο ένταλμα μαζί με τις καταστάσεις πληρωμής.

Ο Αρχιπρωτοκολλητής του Ανωτάτου Δικαστηρίου με έχει πληροφορήσει ότι στάληκε επιστολή προς τον Αρχηγό Αστυνομίας με την οποία ζητείται όπως δοθούν οδηγίες στις κατά τόπους Αστυνομικές Διευθύνσεις, όπως επιστρέφεται απαραίτητα στα Δικαστήρια, το πρωτότυπο ένταλμα.

4.3.11 Φυλακιστήρια εντάλματα διατροφής. Σε σύσκεψη που πραγματοποιήθηκε στις 13.6.2005 στο Γραφείο του Γενικού Διευθυντή του Υπουργείου Δικαιοσύνης και Δημοσίας Τάξεως, με συμμετοχή και εκπροσώπων του Αρχιπρωτοκολλητή του Ανωτάτου Δικαστηρίου αποφασίστηκε όπως για την έγκαιρη παραλαβή των ενταλμάτων από την Αστυνομία, τα εντάλματα θα παραδίδονται με δικαστικό κλητήρα από το Δικαστήριο στον Επαρχιακό Ουλαμό Ενταλμάτων καθημερινώς. Ακολούθως ο Ουλαμός θα φροντίζει να παραλαμβάνονται από κάθε Αστυνομικό Σταθμό όσα εμπίπτουν στην εδαφική του διαδικασία και το κάθε Τμήμα και Αστυνομικός Σταθμός θα καταθέτει κάθε 2 μέχρι 3 ημέρες τα χρήματα ενταλμάτων που εισπράττονται. Οι Σταθμοί της υπαίθρου θα τα καταθέτουν το αργότερο εντός μιας εβδομάδας.

Με την πιο πάνω διαδικασία, υπολογίστηκε ότι ο χρόνος παράδοσης του επιδόματος διατροφής στους δικαιούχους θα μειωθεί στις περίπου 20 μέρες, αντί 2 μέχρι 3 μήνες που απαιτείτο προηγουμένως.

Από δειγματοληπτικό έλεγχο της Υπηρεσίας μου, αναφορικά με το χρόνο εκτέλεσης των ενταλμάτων διατροφής κατά το 2005, διαπιστώθηκε ότι ο μέσος όρος ημερών που απαιτείτο, από την ημερομηνία των ένορκων δηλώσεων των συζύγων στα Οικογενειακά Δικαστήρια Λευκωσίας, Λεμεσού, Λάρνακας και Αμμοχώστου μέχρι και την ημερομηνία πληρωμής του επιδόματος διατροφής από το λογιστήριο των αντίστοιχων Επαρχιακών Δικαστηρίων στους δικαιούχους, ξεπερνούσε τις 53, 75, 45 και 68 ημέρες, αντίστοιχα.

4.3.12 Αγροτικό Δικαστήριο Ευρύχου. Όπως ανέφερα και στην Έκθεσή μου για το 2004 το Ανώτατο Δικαστήριο, σε συνεδρία του στις 13.9.1975, αποφάσισε, κατόπιν αιτήματος της Κοινότητας Ευρύχου, ως προσωρινό μέτρο, λόγω των τότε επικρατούσων συνθηκών, την ίδρυση Αγροτικού Δικαστηρίου στην Ευρύχου, για την εξυπηρέτηση των περιοχών Μαραθάσας-Σολέας, το οποίο άρχισε τις εργασίες του στις 26.7.1978.

Σύμφωνα με στοιχεία που λήφθηκαν από το Επαρχιακό Δικαστήριο Λευκωσίας, κατά τα έτη 2005, 2004 και 2003 το Αγροτικό Δικαστήριο Ευρύχου συνήλθε μία, τρεις και δύο φορές και τέθηκαν ενώπιον του 11, 60 και 20 υποθέσεις, αντίστοιχα. Σημείωσα ότι, σε ορισμένες περιπτώσεις, η διαδικασία εκδίκασης των υποθέσεων που τίθενται ενώπιον του Αγροτικού Δικαστηρίου Ευρύχου ολοκληρώνεται στο Επαρχιακό Δικαστήριο Λευκωσίας. Παρατήρησα επίσης ότι, για να συνέλθει το Δικαστήριο, μεταβαίνουν στην Ευρύχου ένας δικαστής, ένας πρωτοκολλητής, μία στενογράφος, ένας κλητήρας, καθώς και μέλος της Αστυνομικής Δύναμης.

Ενόψει των πιο πάνω αναφερόμενων στοιχείων, εισηγήθηκα όπως επανεξεταστεί κατά πόσο η λειτουργία του Αγροτικού Δικαστηρίου Ευρύχου είναι απαραίτητη.

Ο Αρχιπρωτοκολλητής του Ανωτάτου Δικαστηρίου με πληροφόρησε ότι η εισήγηση μου θα εξεταστεί από το Ανώτατο Δικαστήριο.

Μέρος Β

4.3.13 Ειδοποίηση από το Πρωτοκολλητήριο για πληρωμή των επιδικασθέντων ποσών.

Με στόχο τη βελτίωση της διαδικασίας έκδοσης και εκτέλεσης ενταλμάτων, η Υπηρεσία μου εισηγήθηκε στον Αρχιπρωτοκολλητή του Ανωτάτου Δικαστηρίου την τροποποίηση της σχετικής νομοθεσίας, ώστε τα Πρωτοκολλητήρια των Επαρχιακών Δικαστηρίων, με την παραλαβή των αποφάσεων των δικαστηρίων, και πριν από την έκδοση των σχετικών ενταλμάτων, να αποστέλλουν αμέσως γραπτή ειδοποίηση στους καταδικασθέντες για καταβολή του οφειλόμενου ποσού μέσα σε συγκεκριμένη προθεσμία, επισημαίνοντας ταυτόχρονα ότι, σε περίπτωση παράλειψης πληρωμής, θα εκδίδεται αμέσως το σχετικό ένταλμα, τα έξοδα έκδοσης και εκτέλεσης του οποίου θα βαρύνουν αποκλειστικά τον καταδικασθέντα. Παρόλο που δεν έγινε τροποποίηση της σχετικής νομοθεσίας, η εισήγηση της Υπηρεσίας μου εφαρμόστηκε από το Επαρχιακό Δικαστήριο Πάφου, με ενθαρρυντικά αποτελέσματα.

4.3.14 Μητρώα περιουσιακών στοιχείων του Επαρχιακού Δικαστηρίου Λευκωσίας.

Όπως αναφέρεται και σε προηγούμενες Εκθέσεις μου, τα μητρώα αυτά δεν έχουν ενημερωθεί με τις παραλαβές και εκδόσεις εξοπλισμού που έγιναν από το 1990. Εισηγήθηκα όπως καταχωριστούν όλες οι εκκρεμείς εγγραφές και, σε περίπτωση που αυτό κρίνεται αδύνατον, να ζητηθεί έγκριση από το Υπουργείο Οικονομικών για δημιουργία νέων μητρώων, κατόπι διενέργειας φυσικής καταμέτρησης. Το Επαρχιακό Δικαστήριο Λευκωσίας στις 12.1.2004 ζήτησε έγκριση από το Υπουργείο Οικονομικών για δημιουργία νέων μητρώων, κατόπι φυσικής καταμέτρησης, η οποία όμως εκκρεμεί ακόμη.

4.3.15 Μητρώα περιουσιακών στοιχείων των Επαρχιακών Δικαστηρίων Λάρνακας και Αμμοχώστου. Μετά από σχετική έγκριση του Υπουργείου Οικονομικών, ημερομηνίας 6.7.2000, έχουν δημιουργηθεί στις 21.5.2001, κατόπι φυσικής καταμέτρησης των περιουσιακών στοιχείων, νέα μητρώα, τα οποία όμως εξακολουθεί να μην ενημερώνονται με τις παραλαβές περιουσιακών στοιχείων που έγιναν μετά την πιο πάνω ημερομηνία. Επίσης δεν έγινε φυσική καταμέτρηση της κινητής περιουσίας για το έτος 2005, ούτε και υποβλήθηκε στο Γενικό Λογιστή με αντίγραφο στην Υπηρεσία μου, πιστοποιητικό φυσικής καταμέτρησης των περιουσιακών στοιχείων που προβλέπεται στο σχετικό Κανονισμό Αποθηκών.

Όπως με πληροφόρησε ο Αρχιπρωτοκολλητής, τα πιο πάνω μητρώα έχουν ενημερωθεί και απομένει η διενέργεια φυσικής καταμέτρησης.

Στρατιωτικό Δικαστήριο

Μέρος Α

4.3.16 Καθυστερημένα έσοδα. Στις 31.12.2005 τα καθυστερημένα έσοδα του Στρατιωτικού Δικαστηρίου ανέρχονταν στις £127.963 και αφορούσαν στα έτη 1987-2005. Εισηγήθηκα όπως εντατικοποιηθούν οι προσπάθειες για είσπραξη τους και διαγραφούν αυτά που είναι ανεπίδεκτα είσπραξης, όπως προβλέπουν οι σχετικοί Κανονισμοί.

Ο Αρχιπρωτοκολλητής του Ανωτάτου Δικαστηρίου με πληροφόρησε ότι οι προσπάθειες για είσπραξη των καθυστερημένων εσόδων έχουν εντατικοποιηθεί και ότι έχει ήδη υποβληθεί αίτημα για διαγραφή ποσού ύψους £1.855, το οποίο είναι ανεπίδεκτο είσπραξης.

4.3.17 Εντάλματα ποινικών υποθέσεων. Ο αριθμός ενταλμάτων ποινικών υποθέσεων που εκδόθηκαν κατά το 2005 παρουσίασε μείωση, από 284 το 2004 σε 216 το 2005, λόγω εφαρμογής της τροποποίησης, κατόπιν εισήγησής μου, της πρόνοιας του άρθρου 118(2) του

Μέρους IV του περί Ποινικής Δικονομίας Νόμου, Κεφ. 155, σύμφωνα με την οποία χρηματική ποινή μέχρι £100 καθίσταται πληρωτέα αμέσως.

Δικαστήριο Εργατικών Διαφορών

Μέρος Α

4.3.18 Εκδόσεις αποφάσεων του Δικαστηρίου. Η συντακτική επιμέλεια των αποφάσεων του Δικαστηρίου Εργατικών Διαφορών για τα έτη 1995-2005 ανατέθηκε στις 19.11.1998 σε Πρωτοκολλητή, έναντι αμοιβής £600 ανά τεύχος. Διαπίστωσα ότι, ενώ η συντακτική επιμέλεια για τα έτη 1995 – 2002 έχει ολοκληρωθεί, εκκρεμεί η παράδοση των τελικών δακτυλογραφημένων κειμένων, η εκτύπωση και η βιβλιοθέτησή τους. Επίσης για τις αποφάσεις του Δικαστηρίου που αφορούν στα έτη 2003 – 2005 δεν έχει γίνει οποιαδήποτε σχετική εργασία.

Ο Αρχιπρωτοκολλητής του Ανωτάτου Δικαστηρίου με πληροφόρησε ότι η προσπάθεια που καταβάλλεται για την εκτύπωση και βιβλιοθέτηση των αποφάσεων θα συνεχιστεί.

4.3.19 Μητρώα περιουσιακών στοιχείων. Οι παραλαβές περιουσιακών στοιχείων κατά το 2004 και μεταγενέστερα δεν έχουν καταχωριστεί στα μητρώα περιουσιακών στοιχείων, ούτε και έχει υποβληθεί στο Γενικό Λογιστή, με αντίγραφο στην Υπηρεσία μου, πιστοποιητικό φυσικής καταμέτρησης των περιουσιακών στοιχείων που προβλέπεται στο σχετικό Κανονισμό Αποθηκών. Επίσης, το Υπουργείο Οικονομικών στις 26.9.2005 ενέκρινε τη δημιουργία νέων μητρώων περιουσιακών στοιχείων και βιβλιοθήκης, κατόπιν διενέργειας φυσικής καταμέτρησης, τα οποία δεν έχουν ακόμα δημιουργηθεί.

Δικαστήριο Ελέγχου Ενοικιάσεων Λευκωσίας

Μέρος Α

4.3.20 Μητρώα περιουσιακών στοιχείων. Το αναλυτικό μητρώο περιουσιακών στοιχείων και το συγκεντρωτικό μητρώο περιουσιακών στοιχείων δεν έχουν ενημερωθεί από το 1997 και 2004, αντίστοιχα, και από το 1998, δεν έχει υποβληθεί στο Γενικό Λογιστή, με αντίγραφο στην Υπηρεσία μου, πιστοποιητικό φυσικής καταμέτρησης των περιουσιακών στοιχείων που προβλέπεται στο σχετικό Κανονισμό Αποθηκών. Επίσης, ενόψει της μεταστέγασης του Δικαστηρίου Ελέγχου Ενοικιάσεων Λευκωσίας, το Υπουργείο Οικονομικών στις 26.9.2005, ενέκρινε τη δημιουργία νέων μητρώων περιουσιακών στοιχείων και βιβλιοθήκης, τα οποία δεν έχουν ακόμα δημιουργηθεί.

4.4 ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΜΟΥ

Η Επιτροπή Προστασίας Ανταγωνισμού λειτουργεί ως ανεξάρτητη Επιτροπή από το 2001, σύμφωνα με τους περί της Προστασίας του Ανταγωνισμού Νόμους του 1989 μέχρι (Αρ.2) του 2000.

Για τη διεκπεραίωση των εργασιών της η Επιτροπή βοηθείται από την Υπηρεσία της Επιτροπής Προστασίας του Ανταγωνισμού, η οποία ανέλαβε τις αντίστοιχες αρμοδιότητες της Υπηρεσίας Ελέγχου Τιμών και Προστασίας Καταναλωτών και της Υπηρεσίας Ανταγωνισμού και Προστασίας Καταναλωτών του Υπουργείου Εμπορίου, Βιομηχανίας και Τουρισμού.

4.4.1 Περιπτώσεις επιχειρήσεων που εξετάστηκαν. Ασκώντας τις εξουσίες που της παρέχονται από το Νόμο, η Επιτροπή προέβη στη διενέργεια αυτεπάγγελτων ελέγχων και ελέγχων που αφορούσαν σε καταγγελίες, για σκοπούς διερεύνησης ισχυρισμών για αθέμιτες συμπράξεις ή καταχρηστική εκμετάλλευση δεσπόζουσας θέσης. Μέχρι τις 31.12.2005

εξετάστηκαν 147 περιπτώσεις επιχειρήσεων ανταγωνισμού, από τις οποίες διαπιστώθηκε ότι σε 24 περιπτώσεις οι επιχειρήσεις ενεργούσαν παράτυπα και τους επιβλήθηκε πρόστιμο συνολικού ύψους £26.556.564, όπως φαίνεται πιο κάτω.

Έτος	Εξετασθείσες περιπτώσεις που ολοκληρώθηκαν	Περιπτώσεις που κατέληξαν σε καταδίκη επιχειρήσεων	Επιβληθέντα πρόστιμα £
Μέχρι το 2001	89	8	22.450
2002	13	6	20.354.800
2003	19	4	27.940
2004	12	2	5.020.000
2005	14	4	1.131.374
Σύνολο	147	24	26.556.564

Κατά την περίοδο 2001-2005 καταχωρίστηκαν συνολικά 18 προσφυγές εναντίον τελικών αποφάσεων της Επιτροπής, σε σχέση με τις οποίες εκδόθηκε απόφαση για 12, εκ των οποίων στις 9 επικυρώθηκε η απόφαση της Επιτροπής και στις 3 ακυρώθηκε. Για τις εν λόγω ακυρωθείσες αποφάσεις όπου επιβλήθηκε πρόστιμο διατάχθηκε η επιστροφή του προστίμου που είχε επιβληθεί από την Επιτροπή, μαζί με νόμιμο τόκο. Τα πρόστιμα τα οποία ανέρχονται σε £20.050.800, δεν έχουν επιστραφεί ακόμη.

Επιπλέον, η Επιτροπή μετά από γνωμάτευση της Νομικής Υπηρεσίας, ανακάλεσε προηγούμενη απόφασή της, με την οποία είχε καταδικάσει και επιβάλει πρόστιμο £200.000 σε ορισμένες ασφαλιστικές εταιρείες.

4.4.2 Χρηματικές ποινές. Η Επιτροπή δύναται να επιβάλει ποινές σύμφωνα με το άρθρο 22 του Νόμου αρ. 207 του 1989, όπως αυτό τροποποιήθηκε από το Νόμο αρ. 155(I) του 2000 και το άρθρο 52 του Νόμου αρ. 22 (I) του 1999. Οι εισπράξεις των ποινών κατατίθενται στα έσοδα του Κράτους. Ως αποτέλεσμα:

(α) Η σημασία της ποινής ως αποτρεπτικού ή τιμωρητικού μέσου εκμηδενίζεται στις περιπτώσεις που ενώπιον της Επιτροπής εξετάζονται θέματα που αφορούν σε Κυβερνητικά Τμήματα ή σε νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου.

(β) Επιπλέον, στις περιπτώσεις που επιβάλλονται ποινές σε νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου τα οποία παρουσιάζουν πλεονάσματα, πιθανόν να δοθεί η εντύπωση ότι χρησιμοποιούνται οι πρόνοιες του Νόμου για επιβολή έμμεσης φορολογίας.

(γ) Ενδεχομένως να υπάρξουν καθυστερήσεις στην επιστροφή των χρηματικών ποινών σε επιχειρήσεις, μετά από αποφάσεις του Ανωτάτου Δικαστηρίου, λόγω των διαδικασιών που πρέπει να ακολουθηθούν, αφού τα χρήματα που καταβάλλονται ως ποινές καταθέτονται στο Πάγιο Ταμείο της Δημοκρατίας, με αποτέλεσμα να μην εξαρτάται από την Επιτροπή η άμεση επιστροφή τους.

Η Υπηρεσία μου εισηγήθηκε την εξέταση εναλλακτικών ρυθμίσεων, προς αποφυγή των πιο πάνω.

4.4.3 Μητρώα. Τα πιο κάτω μητρώα, η τήρηση των οποίων επιβάλλεται σύμφωνα με τα άρθρα 30 και 31 του Νόμου αρ. 207 του 89, δεν τηρούνται από το 2003.

- (i) Μητρώο Γνωστοποιήσεων Συμπράξεων, στο οποίο καταχωρίζονται όλες οι γνωστοποιήσεις που υποβάλλονται στην Επιτροπή.
- (ii) Μητρώο Αποφάσεων επί Συμπράξεων και Πράξεων, στο οποίο καταχωρίζονται όλες οι αποφάσεις της Επιτροπής και του Ανωτάτου Δικαστηρίου.

4.4.4 Καθυστερημένα έσοδα. Τα ποσά που παραμένουν ανείσπρακτα στο τέλος του χρόνου είναι απαραίτητο όπως καταχωρίζονται σε καταστάσεις καθυστερημένων εσόδων, οι οποίες να υποβάλλονται στο Γενικό Λογιστή, με αντίγραφο στην Υπηρεσία μας, όπως προνοείται στις Δημοσιονομικές και Λογιστικές Οδηγίες.

4.5 ΚΕΝΤΡΙΚΗ ΤΡΑΠΕΖΑ ΤΗΣ ΚΥΠΡΟΥ

Μέρος Α

4.5.1 Ετήσια Έκθεση Γενικού Ελεγκτή. Ο Διοικητής της Κεντρικής Τράπεζας Κύπρου τα τελευταία έτη αντιτίθεται στην συμπερίληψη των παραγράφων που αφορούν στην Κεντρική Τράπεζα στην Ετήσια Έκθεση του Γενικού Ελεγκτή η οποία, ως γνωστόν, υποβάλλεται σύμφωνα με το Σύνταγμα, στον Πρόεδρο της Δημοκρατίας ο οποίος μεριμνά για την κατάθεση της ενώπιον της Βουλής των Αντιπροσώπων. Όπως ο ίδιος πιστεύει αυτό “αντίκειται στην νομοθεσία και αντιβαίνει στη βασική αρχή της τήρησης της αυτοτέλειας και ανεξαρτησίας της Κεντρικής Τράπεζας που προνοούνται σαφώς και κατοχυρώνονται στο Σύνταγμα της Δημοκρατίας και στον περί της Κεντρικής Τράπεζας της Κύπρου Νόμο”.

Ανέφερε επίσης ότι η έκθεσή μου σχετικά με τον έλεγχο της Κεντρικής Τράπεζας πρέπει μόνο να υποβάλλεται σύμφωνα με τις πρόνοιες του άρθρου 60 του περί της Κεντρικής Τράπεζας της Κύπρου Νόμου, στο Διοικητικό Συμβούλιο της Τράπεζας, με αντίγραφο στον Υπουργό Οικονομικών για ενημέρωση.

Πληροφόρησα το Διοικητή ότι η σύμφωνα με το Σύνταγμα Ετήσια Έκθεσή μου, για την τελική διαμόρφωση της οποίας πάντοτε ζητώ τις απόψεις και επιβεβαιώσεις του αναφορικά με το περιεχόμενο των σχετικών με την Τράπεζα παραγράφων, είναι επιπρόσθετη της έκθεσής μου που υποβάλλεται στο Διοικητικό Συμβούλιο της Τράπεζας, σύμφωνα με το άρθρο 60 του Νόμου της Τράπεζας. Ανέφερα επίσης ότι του ίδιου χειρισμού, ως προς τον έλεγχο από το Γενικό Ελεγκτή, τυγχάνουν και άλλες ανεξάρτητες Υπηρεσίες ή θεσμοί, όπως το Ανώτατο Δικαστήριο και ο Γενικός Εισαγγελέας της Δημοκρατίας, και δεν τίθεται θέμα επηρεασμού της ανεξαρτησίας ή αυτοτέλειάς τους, και ότι η διαφάνεια συνιστά βασική αρχή του ελέγχου του Γενικού Ελεγκτή.

4.5.2 Αποτελέσματα έτους. Κατά το 2005 προέκυψε πλεόνασμα ύψους £8,2 εκ., σε σύγκριση με έλλειμμα £4,3 εκ. το 2004, λόγω κυρίως της αύξησης των εσόδων από τόκους κατά £14,7 εκ.

Οι εισπρακτέοι τόκοι για το 2005 ανήλθαν σε £81,4 εκ., σε σύγκριση με £66,7 εκ. το 2004, ενώ οι πληρωτέοι τόκοι ανήλθαν σε £58,2 εκ., σε σύγκριση με £56,6 εκ. το 2004.

Σύμφωνα με το άρθρο 59(α) των περί Κεντρικής Τράπεζας της Κύπρου Νόμων του 2002 και 2003, 20% του καθαρού κέρδους, το οποίο ανέρχεται σε £0,65 εκ., μεταφέρεται στο Γενικό

Αποθεματικό της Τράπεζας. Το υπόλοιπο 80% του καθαρού κέρδους ύψους £2,59 εκ. μεταφέρεται στο Πάγιο Ταμείο της Δημοκρατίας.

4.5.3 Προσωπικό. Η Κεντρική Τράπεζα στις 31.12.2005 εργοδοτούσε συνολικά 335 πρόσωπα, από τα οποία τα 306 υπηρετούσαν σε μόνιμες οργανικές θέσεις, 7 ήταν έκτακτοι υπάλληλοι, 4 καθαρίστριες και 18 ειδικοί αστυφύλακες. Οι δαπάνες για μισθούς, επιδόματα, υπερωρίες, εργοδοτικές εισφορές και άλλα ωφελήματα, μη συμπεριλαμβανομένης της πρόβλεψης για το Ταμείο Σύνταξης (£1,8 εκ. για το 2005, £1,6 εκ. για το 2004), ανήλθαν σε £9.286.264, σε σύγκριση με £8.585.444 το 2004.

4.5.4 Άλλα ωφελήματα προσωπικού. Στο μόνιμο προσωπικό παραχωρούνται με ευνοϊκούς όρους διάφορα δάνεια, όπως στεγαστικά, εκπαιδευτικά, προσωπικά, ειδικά κ.λπ.

4.5.5 Μονιμοποίηση έκτακτων υπαλλήλων. Με αποφάσεις της Επιτροπής Προσωπικού, τρία άτομα, τα οποία εργάζονταν ως έκτακτοι υπάλληλοι στην Τράπεζα, διορίστηκαν σε μόνιμες θέσεις χωρίς να προκηρυχθούν και δημοσιευθούν οι κενές θέσεις, κάτι που δεν φαίνεται να είχε γίνει ούτε κατά το διορισμό τους ως εκτάκτων.

Παρόλο που οι περί Κεντρικής Τράπεζας της Κύπρου (Όροι Υπηρεσίας) Οδηγίες του 2004 (Κ.Δ.Π. 233/2004) προβλέπουν ότι όλες οι κενές θέσεις πληρούνται με οποιοδήποτε τρόπο αποφασίσει ο Διοικητής, ο οποίος ενεργεί σύμφωνα με γνωμοδότηση της Επιτροπής Προσωπικού, εξέφρασα την άποψη ότι θα ήταν ορθό, για σκοπούς διαφάνειας, η Κεντρική Τράπεζα ως δημόσιος οργανισμός να καταρτίσει ολοκληρωμένους Κανονισμούς, οι οποίοι να διέπουν τη διαδικασία προκήρυξης, αξιολόγησης και διορισμού/προαγωγής υπαλλήλων.

Ο Διοικητής ανέφερε ότι δεν υπήρξε οποιαδήποτε παρατυπία στο διορισμό σε μόνιμες θέσεις των εκτάκτων υπαλλήλων και η περίληψη στην Έκθεσή μου της άποψης που έχω εκφράσει επί του θέματος «δεν δικαιολογείται, τουλάχιστον καθόσον αφορά την εξυπηρέτηση οποιουδήποτε χρήσιμου σκοπού».

4.5.6 Σχέδιο Πρόωρης Αφυπηρέτησης. Κατά τη διάρκεια του έτους 2005, αφυπηρέτησε πρόωρα άτομο στο οποίο καταβλήθηκε ποσό ύψους £200.000 πέραν των συνταξιοδοτικών ωφελημάτων τα οποία δικαιούτο με βάση τους σχετικούς Κανονισμούς. Για την περίπτωση αυτή, εξέφρασα την άποψη ότι, αφενός, δεν ικανοποιείται καμιά από τις δύο βασικές προϋποθέσεις του σχεδίου πρόωρης αφυπηρέτησης (ηλικία και ανανέωση διευθυντικής ομάδας) και, αφετέρου, λόγω της πολιτικής δραστηριότητάς του, κατά παράβαση σχετικών Κανονισμών, το άτομο αυτό θα έπρεπε να αφυπηρετήσει αυτοδικαίως χωρίς την καταβολή σ' αυτό οποιουδήποτε επιπρόσθετου ποσού.

Ο Διοικητής εξέφρασε την άποψη ότι το θέμα αυτό έχει "υπερβαλλόντως εξογκωθεί και εξαντληθεί" και ότι το Διοικητικό Συμβούλιο της Τράπεζας ενήργησε "νομότυπα και μέσα στα πλαίσια των εξουσιών και αρμοδιοτήτων του και προς το καλώς νοούμενο συμφέρον της Τράπεζας".

4.6 ΓΕΝΙΚΟ ΛΟΓΙΣΤΗΡΙΟ

Μέρος Α

4.6.1 Υπόλοιπα καθυστερημένων εσόδων. Το σύνολο των καθυστερημένων εσόδων για το έτος 2005, ήταν £3,3 εκ., σε σύγκριση με £3,0 εκ. το προηγούμενο έτος. Ποσό £2,6 εκ. αφορά σε τόκους που οφείλονται από το Ραδιοφωνικό Ίδρυμα Κύπρου, από τους οποίους ποσό £0,9 εκ. εκκρεμεί από το 1974.

Όπως με πληροφόρησε ο Γενικός Λογιστής, οι οφειλές του Ραδιοφωνικού Ιδρύματος Κύπρου έχουν εξοφληθεί τον Ιούνιο 2006.

4.6.2 Κεντρική Τράπεζα της Κύπρου. Μέσα στο 2005 κατατέθηκε στο Πάγιο Ταμείο της Δημοκρατίας το ποσό των £0,96 εκ., που αντιπροσωπεύει το 80% των καθαρών κερδών της Κεντρικής Τράπεζας για το έτος 2004.

4.6.3 Κρατικό Λαχείο. Τα καθαρά κέρδη του Κρατικού Λαχείου για το 2005 παρέμειναν τα ίδια με εκείνα του 2004 δηλαδή £18,9 εκ..

4.6.4 Επιχορηγήσεις. Κατά το έτος 2005 καταβλήθηκε ποσό £0,23 εκ. για επιχορήγηση επιτοκίου, σε σύγκριση με ποσό £0,30 εκ. που καταβλήθηκε κατά το 2004.

Το ποσό αυτό καταβλήθηκε στους πιο κάτω:

	£
-Σε διάφορα άτομα για ανάπτυξη αγροτουρισμού	40.687
-ΚΕΟ	23.611
-Καύσιμα οχημάτων περιοχής Τηλλυρίας και Κάμπου	28.957
-Οργανισμός Χρηματοδοτήσεως Στέγης	109.303
-Ταμείο Δημοσίων Δανείων-για δάνεια που παραχωρήθηκαν σε γεωργούς μέσω της Συνεργατικής Κεντρικής Τράπεζας	29.976
	232.534

4.6.5 Συνταξιοδοτικά ωφελήματα. Σύμφωνα με τους περί Συντάξεων Νόμους, στους κρατικούς υπαλλήλους παραχωρούνται, από την ημερομηνία αφυπηρέτησης τους, συνταξιοδοτικά ωφελήματα (σύνταξη και εφάπαξ ποσό ή φιλοδώρημα). Τα συνταξιοδοτικά ωφελήματα που δικαιούται ο κάθε υπάλληλος υπολογίζονται από το Τμήμα Συντάξεων του Γενικού Λογιστηρίου και η ορθότητα τους ελέγχεται από την Υπηρεσία μου, πριν αυτά πληρωθούν από το Πάγιο Ταμείο της Δημοκρατίας, ώστε τυχόν λάθη και παραλείψεις να διορθώνονται έγκαιρα.

Το 2005 καταβλήθηκε για συνταξιοδοτικά ωφελήματα το ποσό των £164,51 εκ., σε σύγκριση με £164,71 εκ. κατά το 2004, δηλαδή σημειώθηκε μείωση £0,2 εκ. ή 0,12%, λόγω μείωσης του αριθμού των νέων συνταξιούχων με την εφαρμογή του 63^{ου} έτους αφυπηρέτησης.

Κατά το 2005 έγιναν υπολογισμοί για 855 περιπτώσεις αφυπηρετήσεων κρατικών υπαλλήλων και για 200 περιπτώσεις χορήγησης σύνταξης σε χήρες/χήρους και τέκνα.

Από τον έλεγχο των πιο πάνω, προέκυψε ότι λόγω της υιοθέτησης από το Γενικό Λογιστήριο διαδικασίας ελέγχου, οι υπολογισμοί που χρειάζονταν διορθώσεις μειώθηκαν σε 34 περιπτώσεις αφυπηρετήσεων από τις οποίες μερικές οφείλονταν σε λόγους ερμηνείας της Νομοθεσίας. Από τις περιπτώσεις αυτές, σε 10 περιπτώσεις τα συνταξιοδοτικά ωφελήματα θα έπρεπε να αυξηθούν συνολικά κατά £1.264 (ετήσια σύνταξη) και κατά £10.599 (εφάπαξ ποσό ή φιλοδωρήματα). Στις υπόλοιπες 24 περιπτώσεις τα συνταξιοδοτικά ωφελήματα θα έπρεπε να μειωθούν συνολικά κατά £10.954 (ετήσια σύνταξη) και £103.609 (εφάπαξ ποσό ή φιλοδωρήματα).

4.6.6 Στρατιωτικοί που τερμάτισαν ευδόκιμα την υπηρεσία τους. Παρατηρήθηκε ότι στους στρατιωτικούς που τερματίστηκε η υπηρεσία τους ευδοκίμως και τους είχαν καταβληθεί αναδρομικά μισθοί μέχρι 31.3.2005 σύμφωνα με απόφαση του Υπουργικού Συμβουλίου, δεν τους είχε αποκοπεί το επίδομα ανεργίας και ασθενείας παρά μόνο κατόπιν της σχετικής από την Υπηρεσία μου επισήμανσης. Τα ποσά αυτά ανέρχονταν σε £131.400 περίπου για το επίδομα ανεργίας και £31.000 περίπου για το επίδομα ασθενείας.

4.6.7 Ολοκληρωμένο Σύστημα Διοικητικής Πληροφόρησης του Γενικού Λογιστηρίου (FIMAS).

(α) Πάγιο ενεργητικό και διαχείριση ειδών αποθήκης. Δεν έχουν εφαρμοστεί τα υποσυστήματα πάγιου ενεργητικού και διαχείρισης ειδών αποθήκης, παρόλο που η ανάπτυξη τους πραγματοποιήθηκε κατά την πρώτη φάση του έργου.

Η Υπηρεσία μου επισήμανε ότι η μη εφαρμογή των δύο πιο πάνω ουσιαστών υποσυστημάτων επηρεάζει την όλη διαδικασία καταχώρισης των σχετικών δαπανών, την παρακολούθηση των ειδών αποθήκης και των στοιχείων πάγιου ενεργητικού, καθώς επίσης και την ενημέρωση του Μητρώου Πάγιου Ενεργητικού, του Καθολικού Αποθήκης και του Γενικού Καθολικού.

Η ανάγκη για βελτίωση των διαδικασιών εσωτερικού ελέγχου αναφορικά με το πάγιο ενεργητικό και τα είδη αποθήκης αναφέρεται και στην ετήσια έκθεση της Διεύθυνσης Λογιστικών & Δημοσιονομικών Υπηρεσιών, του Γενικού Λογιστηρίου για το έτος 2004 η οποία ετοιμάζεται πάνω σε ετήσια βάση και σκοπό έχει την πληροφόρηση και ενημέρωση αναφορικά με την πρόοδο του συστήματος Δημόσιου Εσωτερικού Χρηματοοικονομικού Ελέγχου. Τις διαπιστώσεις της πιο πάνω Διεύθυνσης συμμερίζεται μέσα από έκθεσή του και το SIGMA (Support for Improvement in Government and Management) το οποίο πρόσφατα αξιολόγησε το Δημόσιο Εσωτερικό Χρηματοοικονομικό Έλεγχο της Κυπριακής Δημοκρατίας, στα πλαίσια βοήθειας "Peer Assistance" κατόπιν αιτήματος του Γενικού Λογιστηρίου και της Υπηρεσίας Εσωτερικού Ελέγχου.

Αντιλαμβάνομαι ότι ετοιμάζεται από το Γενικό Λογιστήριο έκθεση με εισηγήσεις για την εφαρμογή Μητρώου Πάγιου Ενεργητικού μέσω του FIMAS, η οποία θα τύχει επεξεργασίας από τους εμπλεκόμενους φορείς για έγκριση και εφαρμογή.

(β) Εφαρμογή των υποσυστημάτων της δεύτερης Φάσης του έργου. Από τα υποσυστήματα της δεύτερης φάσης του έργου, είχε εφαρμοστεί μέχρι την ημερομηνία ελέγχου, μόνο το υποσύστημα Χρηματοοικονομικής Διαχείρισης (fund management), παρόλο που η αποδοχή του έργου για τη Φάση αυτή έγινε τον Απρίλιο του 2005. Τα υποσυστήματα Διαχείριση Προσφορών και Συμβολαίων, Διαχείριση Έργων, Διαχείριση Δανείων, Κοστολόγηση αλλά και Χρηματοοικονομική Διαχείριση, εκκρεμούν λόγω νέων απαιτήσεων του Γενικού Λογιστηρίου, που με βάση το χρονοδιάγραμμα της κατακυρωθείσας προσφοράς, θα ολοκληρωθούν το Νοέμβριο του 2007. Όπως πληροφορήθηκα τα υποσυστήματα Συμβολαίων και Κοστολόγησης, μπορούν να εφαρμοστούν αμέσως παρά τις πρόσθετες απαιτήσεις που υπάρχουν και το Γενικό Λογιστήριο προτίθεται σύντομα να ενημερώσει σχετικά με εγκύκλιο του όλα τα Τμήματα.

(γ) Ετοιμασία Δημοσιονομικής Έκθεσης. Ο αρχικός σχεδιασμός της Δημοσιονομικής Έκθεσης διαπιστώθηκε ότι χρήζει αναθεώρησης, ενώ οι τελικές απαιτήσεις του Γενικού Λογιστηρίου προς τούτο, δεν έχουν ακόμη καθοριστεί. Ως αποτέλεσμα, για το έτος 2005, η

Δημοσιονομική Έκθεση ετοιμάστηκε εκτός συστήματος (FIMAS) όπως και τα προηγούμενα χρόνια.

(δ) Διαχείριση Αγορών. Παρατηρήθηκε ότι τα λογιστήρια διαφόρων Τμημάτων/ Υπηρεσιών δε χρησιμοποιούν τη λειτουργία Διαχείριση Αγορών του Λογιστικού Συστήματος FIMAS, για παραγγελίες που εκτελούνται ή που θα εκτελεστούν κατά τη διάρκεια του έτους. Αντ'αυτού χρησιμοποιούν τις λειτουργίες της Γενικής Λογιστικής, πρακτική η οποία παραβαίνει τις εγκυκλίους του Γενικού Λογιστηρίου για το θέμα αυτό. Ως αποτέλεσμα, δεν παρέχεται έγκαιρη και έγκυρη πληροφόρηση από το σύστημα για την παρακολούθηση των κονδυλίων, αλλά και δεν καταγράφονται χρήσιμες πληροφορίες που αφορούν στην παραγγελία, όπως αριθμός και ημερομηνία τιμολογίου που παρέχουν και ασφαλιστική δικλίδα μη διπλοπληρωμής του ιδίου τιμολογίου.

Όπως με πληροφόρησε ο Γενικός Λογιστής, θα προχωρήσει στην έκδοση σχετικής Εγκυκλίου με την οποία να καλεί και πάλιν τα διάφορα Υπουργεία/Τμήματα/Υπηρεσίες όπως χρησιμοποιούν τη Διαχείριση Αγορών τόσο στο στάδιο της παραγγελίας, όπου απαιτείται όσο και στο στάδιο της πληρωμής τιμολογίων.

(ε) Καταχώρηση εγγραφών και υπερβάσεις Προϋπολογισμού. Όπως ανέφερα και σε προηγούμενη Έκθεσή μου, σύμφωνα με τις προδιαγραφές, αλλά και με βάση τις γενικές αρχές λειτουργίας του Λογιστικού Συστήματος FIMAS, το σύστημα θα έπρεπε, με τη διενέργεια προγραμματισμένων ελέγχων, να μην επιτρέπει τη διενέργεια υπερβάσεων Κονδυλίων του Προϋπολογισμού, κάτι που, όπως διαπιστώθηκε, γίνεται στις περιπτώσεις διενέργειας δαπανών από περιφερειακά μηχανογραφημένα συστήματα (π.χ. σύστημα μισθοδοσίας) και από συναλλαγές μεταξύ Κυβερνητικών Τμημάτων (π.χ. αγορές από Τμήμα Κρατικών Αγορών και Προμηθειών). Αναφέρεται ότι και κατά το έτος 2005 υπήρξαν υπερβάσεις κονδυλίων που καλύφθηκαν με την έκδοση Ειδικών Ενταλμάτων Πληρωμής.

(στ) Πρόσθετη λειτουργία συστήματος. Το SIGMA σημειώνει σε Έκθεσή του, για το Δημόσιο Εσωτερικό Χρηματοοικονομικό Έλεγχο της Κυπριακής Δημοκρατίας ότι υπάρχει έλλειψη πληροφόρησης στο FIMAS που να παρέχει τη βάση για πρόβλεψη της ρευστότητας του Κράτους, η οποία είναι αναγκαία για την αποτελεσματική διαχείριση του δημόσιου χρέους. Η δυνατότητα αυτή, αναφέρεται ότι θα πρέπει να συνδυαστεί και με τις λειτουργίες των υποσυστημάτων Διαχείριση Δανείων και Χρηματοοικονομική Διαχείριση, καθώς και με άλλες πιο διαδικαστικές αλλαγές, όπως την καταγραφή στο FIMAS των δεσμεύσεων για δαπάνες τις οποίες τα διάφορα Τμήματα αναμένουν να έχουν κατά τη διάρκεια του έτους.

Όπως με πληροφόρησε ο Γενικός Λογιστής, επιπλέον των όσων αναφέρονται πιο πάνω για να καταστεί δυνατή μια αξιόπιστη πρόβλεψη της ρευστότητας του Κράτους, θα πρέπει να τεθεί σε εφαρμογή μια διαδικασία καταχώρησης σε ξεχωριστό καθολικό όλων των προβλεπόμενων εσόδων και δαπανών (εκτός αυτών οι οποίες έχουν ήδη δεσμευθεί μέσω παραγγελιών). Η υλοποίηση της διαδικασίας αυτής αναμένεται να είναι έτοιμη το 2008 ενόψει άλλων προτεραιοτήτων. Θα πρέπει να σημειωθεί όμως ότι, μέχρις ότου τεθούν σε εφαρμογή το υποσύστημα διαχείρισης δανείων και η πιο πάνω διαδικασία, ένας χρήστης έχει τη δυνατότητα να αντλήσει πληροφορίες για προβλεπόμενη ρευστότητα μέσω του τριετούς προϋπολογισμού που καταχωρήθηκε στο σύστημα για τα έτη 2007 έως 2009.

4.6.8 Αποπληρωμή προκαταβολών. Σύμφωνα με το άρθρο 5 των περί Ενταλμάτων Προκαταβολής Κανονισμών του 1985, η χρονική διάρκεια αποπληρωμής της προκαταβολής δεν θα υπερβαίνει τα δυο χρόνια από την έκδοσή της.

Σε αντίθεση με το πιο πάνω άρθρο, στις 31.12.2005 εκκρεμούσε η αποπληρωμή πέντε προκαταβολών που εκδόθηκαν στους πιο κάτω πριν από τουλάχιστον 20 χρόνια.

Δικαιούχος	Έτος έκδοσης	Ποσό £
Ραδιοφωνικό Ίδρυμα Κύπρου	1973-1977	747.815
Κυπριακή Τράπεζα Αναπτύξεως	1985	2.610.000
Ελληνικές Χημικές Βιομηχανίες	1983	1.000.000
Βρετανικά Δικαστήρια (Ντόουμ)	1983	32.692
Δήμος Λευκωσίας (Λαϊκή Γειτονιά)	1984	100.431
		4.490.938

Όπως με πληροφόρησε ο Γενικός Λογιστής, για τις εκκρεμότητες αυτές έχει ενημερωθεί το Υπουργείο Οικονομικών, στην αρμοδιότητα του οποίου εμπίπτει η λήψη περαιτέρω μέτρων για είσπραξή τους.

Επίσης, κατά τις 31 Δεκεμβρίου 2005 εκκρεμούσε προκαταβολή ύψους £61.303 προς το Συμβούλιο Υδατοπρομήθειας Λευκωσίας, η οποία εκδόθηκε στις 31.12.1996, προκαταβολή ύψους £2,9 εκ. προς το Ραδιοφωνικό Ίδρυμα Κύπρου, η οποία θα έπρεπε να είχε αποπληρωθεί μέχρι το Νοέμβριο του 1998, και προκαταβολές ύψους £153.857, £659.873, £942.064 και £34.984 προς τα Συμβούλια Αποχετεύσεων Λάρνακας, Λεμεσού-Αμαθούντας, Παραλιμνίου και Αγίας Νάπας, αντίστοιχα, οι οποίες δόθηκαν πριν από τουλάχιστον τρία χρόνια.

Αναφορικά με τις πιο πάνω Προκαταβολές, ο Γενικός Λογιστής με πληροφόρησε τα ακόλουθα:

(α) Για τις προκαταβολές που εκδόθηκαν προς το ΡΙΚ και εκκρεμούσαν, εγκρίθηκε στις 26.8.2005 από το Υπουργείο Οικονομικών αίτημα του ΡΙΚ για σύναψη δανείου ύψους £14 εκ. σε ευρώ, με πλήρη κυβερνητική εγγύηση. Η συμφωνία υπογράφηκε την 1.3.2006 και η εγγύηση χρηματοδότησης ψηφίστηκε σε Νόμο (16(III)/2006) στις 28.4.2006. Όπως πληροφορήθηκα το δάνειο εξασφαλίστηκε από την Kommuna Kredit Bank και οι προκαταβολές από το Γενικό Λογιστήριο εξοφλήθηκαν τον Ιούνιο 2006.

(β) Οι προκαταβολές προς την Κυπριακή Τράπεζα Αναπτύξεως £2.610.000 και των Βρετανικών Δικαστηρίων για την υπόθεση του ξενοδοχείου Ντόουμ (Dome Hotel) παραμένουν σε εκκρεμότητα λόγω του ότι σχετίζονται με τις κατεχόμενες περιοχές.

(γ) Σύμφωνα με επιστολή του Εφόρου Εταιρειών και Επίσημου Παραλήπτη ημερομηνίας 3.11.2005, από τη διαδικασία εκκαθάρισης των Ελληνικών Χημικών Βιομηχανιών, δεν αναμένεται η είσπραξη οποιουδήποτε ποσού και ο Γενικός Λογιστής με πληροφόρησε ότι θα προωθηθεί η διαδικασία διαγραφής του υπολοίπου της προκαταβολής.

(δ) Όσον αφορά στην προκαταβολή του Δήμου Λευκωσίας για την Λαϊκή Γειτονιά έχει πληροφορηθεί από το Υπουργείο Εσωτερικών ότι προωθείται το θέμα μακροχρόνιας

εκμίσθωσης της Λαϊκής Γειτονιάς στο Δήμο Λευκωσίας, οπότε θα ρυθμιστεί και η αποπληρωμή της προκαταβολής.

(ε) Η προκαταβολή προς το Συμβούλιο Αποχετεύσεων Λάρνακας αναμένεται να εξοφληθεί από τις εισπράξεις νέου δανείου το οποίο θα συνάψει το Συμβούλιο.

(στ) Η προκαταβολή προς το Συμβούλιο Αποχετεύσεων Λεμεσού-Αμαθούντας αναμένεται να αποπληρωθεί μέσα στα πλαίσια του τελικού διακανονισμού των οικονομικών εκκρεμοτήτων μεταξύ Κυβέρνησης και Συμβουλίου που αφορούν στα κόστα μετατόπισης του Εργοστασίου Επεξεργασίας Λυμάτων και στη λειτουργία του σταθμού Τριτοβάθμιας Επεξεργασίας, θέμα το οποίο χειρίζεται Διυπουργική Τεχνική Επιτροπή.

(ζ) Για τις οφειλόμενες προκαταβολές από τα Συμβούλια Αποχετεύσεων Παραλιμνίου και Αγίας Νάπας, έχει ήδη ενημερωθεί το Υπουργικό Συμβούλιο το οποίο και αποφάσισε (Αρ. Απόφασης 61.709 ημερ. 10.3.2005) όπως αυτές αποπληρωθούν από τα έσοδα νέων εγκριμένων δανείων με κυβερνητική εγγύηση που θα συνάψουν τα εν λόγω Συμβούλια.

(η) Όσον αφορά στις οφειλές των Συμβουλίων Αποχετεύσεων, έχουν δοθεί οδηγίες προς όλα τα Κυβερνητικά Τμήματα/Υπηρεσίες όπως η εξόφληση οποιωνδήποτε οφειλών του Κράτους προς τα εν λόγω Συμβούλια γίνεται έναντι των εκκρεμούντων προς αυτά προκαταβολών.

4.6.9 Αποκοπή κρατικής χορηγίας. Στις 31.12.2005, το σύνολο των προκαταβολών ήταν £13.872.500. Λόγω του ότι υπάρχουν ληξιπρόθεσμες προκαταβολές, οι οποίες παραμένουν για πολλά χρόνια ανείσπρακτες, όπως αναφέρεται πιο πάνω, και το συνολικό ύψος τους κάθε χρόνο αυξάνεται, προς οριστική επίλυση του θέματος εισηγήθηκα όπως τροποποιηθούν οι σχετικοί Κανονισμοί, ώστε, στις περιπτώσεις όπου παραχωρείται κρατική χορηγία και παράλληλα υπάρχουν ληξιπρόθεσμες προκαταβολές (2 χρόνια μετά την έκδοσή τους), να αποκόπτεται από την κρατική χορηγία το οφειλόμενο ποσό της προκαταβολής.

Ο Γενικός Λογιστής εξέφρασε την άποψη όπως η πρόνοια για αποκοπή των ληξιπρόθεσμων προκαταβολών από την κρατική χορηγία συμπεριληφθεί στους όρους αποπληρωμής της συμφωνίας για παραχώρηση της προκαταβολής, η σύναψη της οποίας προβλέπεται στους σχετικούς Κανονισμούς, άποψη με την οποία συμφωνώ.

4.6.10 Πληρωμές λόγω εγγυήσεων. Όπως ανέφερα και στην Ετήσια Έκθεσή μου για τα προηγούμενα έτη, το Κράτος πλήρωσε σημαντικά ποσά λόγω εγγυήσεων για δάνεια που σύναψαν Οργανισμοί Δημοσίου Δικαίου, εταιρείες και ιδιώτες. Χαρακτηριστική είναι η περίπτωση των Ελληνικών Χημικών Βιομηχανιών, όπου το Κράτος κατέβαλε το ποσό των £16.573.417. Σύμφωνα με επιστολή του Εφόρου Εταιρειών και Επίσημου Παραλήπτη ημερομηνίας 3.11.2005, από την διαδικασία εκκαθάρισης των Ελληνικών Χημικών Βιομηχανιών δεν αναμένεται είσπραξη οποιουδήποτε ποσού και, ως εκ τούτου, όπως με πληροφόρησε ο Γενικός Λογιστής θα προωθηθεί η διαδικασία διαγραφής του ποσού της πληρωμής λόγω εγγυήσεως.

Το Κράτος έχει επίσης καταβάλει μικρότερα ποσά λόγω εγγυήσεων για διάφορους οργανισμούς, εταιρείες και ιδιώτες, η είσπραξη των οποίων εκκρεμεί εδώ και αρκετά χρόνια, με αποτέλεσμα να υπάρχει κίνδυνος απώλειας των χρημάτων αυτών. Ο Γενικός Λογιστής ανέφερε ότι το Γενικό Λογιστήριο, αμέσως μετά την πληρωμή των εγγυήσεων, έχει προβεί σε ενημέρωση του αρμόδιου, κατά περίπτωση, Υπουργείου, το οποίο έχει την ευθύνη για τη λήψη νομικών μέτρων εναντίον των οφειλετών.

4.7 ΥΠΟΥΡΓΕΙΑ ΚΑΙ ΤΜΗΜΑΤΑ

4.8 ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΑΜΥΝΑΣ

Μέρος Α

4.8.1 Παραιτήσεις από το Στρατό της Δημοκρατίας. Σε περιπτώσεις παραιτήσεων αξιωματικών ή/και υπαξιωματικών από το Στρατό της Δημοκρατίας, κατόπιν έγκρισης του Υπουργικού Συμβουλίου, το άτομο που παραιτείται είναι υπόχρεο να καταβάλει αποζημίωση στο Δημόσιο, με βάση τη συμφωνία που υπογράφηκε μεταξύ του ιδίου και του Κράτους προτού σταλεί για φοίτηση στις στρατιωτικές σχολές. Παρατήρησα ότι οι πλείστες οφειλόμενες αποζημιώσεις εκκρεμούν για μεγάλο χρονικό διάστημα, μέχρι και 12 χρόνια. Πέραν των επιστολών που στάληκαν από το Υπουργείο Άμυνας προς τους οφειλέτες για τακτοποίηση των οφειλών τους, δεν έχουν ληφθεί οποιαδήποτε άλλα μέτρα για την ανάκτησή τους. Επίσης παρατήρησα ότι από τις οκτώ περιπτώσεις αξιωματικών ή/και υπαξιωματικών που οφείλουν αποζημιώσεις, μόνο τέσσερις περιπτώσεις φέρουν τόκο, ο οποίος κυμαίνεται από 6% μέχρι 9%.

4.9 ΕΘΝΙΚΗ ΦΡΟΥΡΑ

Μέρος Α

4.9.1. Διαγραφές κοστολογίων. Κατά το 2005 εκδόθηκαν κοστολόγια ύψους £66.408 (2004: £77.813) και στις 31.12.2005 εκκρεμούσε η τακτοποίηση κοστολογίων ύψους £91.522 (31.12.2004: £93.719), από τα οποία οι £33.082 αφορούσαν στο έτος 2005. Κατά τη διάρκεια του έτους τακτοποιήθηκαν κοστολόγια ύψους £72.598 (2004: £160.944) με οικονομικό ή άλλο διακανονισμό. Ποσό ύψους £25.105 εισπράχθηκε σε σχέση με τα κοστολόγια αυτά.

4.9.2 Όπλα και πυρομαχικά. Τα αποθέματα όπλων και πυρομαχικών που υπήρχαν στις 31.12.2005 δεν καταμετρήθηκαν από την Υπηρεσία μου, ούτε από τον Κλάδο Ελέγχου Αποθηκών του Γενικού Λογιστηρίου. Το Υπουργείο Άμυνας απέστειλε στην Υπηρεσία μου πιστοποιητικό, στο οποίο αναφέρεται ότι έγινε από την Εθνική Φρουρά η καταμέτρηση τους και ότι αυτά συμφωνούσαν με τα λογιστικά υπόλοιπα των καρτελών αποθήκης.

4.9.3 Καταβολή αποζημιώσεων από τη Δημοκρατία για διάφορους λόγους. Οι εν λόγω αποζημιώσεις καταβάλλονται κατόπιν εξώδικου συμβιβασμού, αποφάσεων του δικαστηρίου ή αποφάσεων του Υπουργικού Συμβουλίου. Κατά το 2005 καταβλήθηκε ποσό £1.224.309, σε σύγκριση με £308.810 το 2004, για αποζημίωση 40 αξιωματικών για τους οποίους το Ανώτατο Συμβούλιο Κρίσεων της Εθνικής Φρουράς αποφάσισε τον ευδόκιμο τερματισμό της υπηρεσίας τους (£950.203), για αγωγές (£137.924), για αποζημιώσεις σε ιδιώτες λόγω ζημιών που προκλήθηκαν από την Εθνική Φρουρά (£32.705), ως κατά χάριν ποσό σε οικογένεια αγνοούμενου μέλους της Εθνικής Φρουράς (£20.000), για αποζημιώσεις για τραυματισμούς μελών της Εθνικής Φρουράς (£41.713) και για πρόκληση τροχαίων ατυχημάτων (£41.764).

4.9.4 Σίτιση εθνοφρουρών. Παρατηρήθηκαν και πάλι περιπτώσεις μη συμμόρφωσης προμηθευτών σε υποδείξεις του Υπουργείου, αναφορικά με τις ενδεδειγμένες προδιαγραφές τροφίμων και παραβάσεις ειδικών όρων των συμβολαίων. Παρόλο που το Υπουργείο προέβη σε αυξήσεις των χρηματικών προστίμων στα νέα συμβόλαια, αυτό δεν φαίνεται να αποτέλεσε αποτρεπτικό παράγοντα για τη μη επανάληψη τέτοιων παραβάσεων.

4.9.5 Σχέδιο διακίνησης εθνοφρουρών.

(α) Όπως ανέφερα και σε προηγούμενες Εκθέσεις μου, το σχέδιο διακίνησης εθνοφρουρών λειτουργούσε κατά παρέκκλιση της διαδικασίας των προσφορών, ύστερα από την απόφαση του

Υπουργικού Συμβουλίου αρ. 34.334 και ημερ. 25.10.1990, με εγκεκριμένο κόστος λειτουργίας ύψους £110.000, έχοντας ως πρωταρχικό στόχο την ευημερία των εθνοφρουρών. Το Κεντρικό Συμβούλιο Προσφορών, σε συνεδρία του στις 19.12.2001, λαμβάνοντας υπόψη τις απόψεις του Υπουργείου Άμυνας, του Τμήματος Οδικών Μεταφορών και της Επιτροπής Προστασίας του Ανταγωνισμού, αποφάσισε τη συνέχιση της λειτουργίας του υφιστάμενου σχεδίου διακίνησης για ειδικά προκαθορισμένα δρομολόγια και με σταθερό ποσό, το οποίο καθορίζεται από το Τμήμα Οδικών Μεταφορών.

Στη συνέχεια, ενόψει του αιτήματος της Παγκύπριας Ομοσπονδίας Βιοτεχνών Επαγγελματιών Καταστηματαρχών προς το Υπουργείο Άμυνας για συμμετοχή της στο σχέδιο διακίνησης εθνοφρουρών, ως εκπρόσωπος λεωφορειούχων μελών της, το Υπουργείο Συγκοινωνιών και Έργων, στο οποίο αποτάθηκε το Υπουργείο Άμυνας, εισηγήθηκε όπως η μεταφορά των εθνοφρουρών ανατεθεί σε δικαιούχους λεωφορειούχους, με βάση τη διαδικασία προκήρυξης προσφορών από το Υπουργείο Άμυνας.

Ακολούθως, μετά από εισήγηση του Τμήματος Οδικών Μεταφορών, το Υπουργείο Άμυνας στις 22.3.2004 ζήτησε νομική συμβουλή από το Γενικό Εισαγγελέα της Δημοκρατίας σε σχέση με την πιο πάνω διαδικασία. Στη γνωμάτευση του Γενικού Εισαγγελέα της Δημοκρατίας, η οποία λήφθηκε στις 20.7.2004, γίνεται εισήγηση όπως η ανάθεση της μεταφοράς των εθνοφρουρών από δικαιούχους λεωφορειούχους γίνει με τη διαδικασία προσφορών. Το Τμήμα Οδικών Μεταφορών στις 23.12.2004 συμφώνησε με την εισήγηση του Γενικού Εισαγγελέα της Δημοκρατίας και με τους σχετικούς όρους προκήρυξης της προσφοράς και το Υπουργείο Άμυνας προχώρησε στις 4.4.2005 στην προκήρυξη της προσφοράς για τη μίσθωση λεωφορείων για τον πιο πάνω σκοπό. Το Συμβούλιο Προσφορών του Υπουργείου Άμυνας αποφάσισε, στις 13.7.2005, την ακύρωση της προσφοράς, γιατί οι τιμές των προσφορών που υποβλήθηκαν ήταν κατά πολύ ψηλότερες από αυτές που είχαν εκτιμηθεί. Έκτοτε το όλο θέμα βρίσκεται σε εκκρεμότητα.

(β) Από τον έλεγχο του σχεδίου διακίνησης εθνοφρουρών παρατηρήθηκαν τα ακόλουθα:

- (i)** Η συνολική δαπάνη για το 2005 ανήλθε στο £1.183.847, σε σύγκριση με £969.658 το 2004, και περιλαμβάνει ποσό ύψους £50.166, το οποίο αποτελεί πρόσθετη χρέωση ποσοστού 5%, πλέον Φ.Π.Α., πάνω στο συνολικό ποσό των τιμολογίων, ποσοστό που χρεώνεται από τις αυτοκινητιστικές οργανώσεις, για κάλυψη του κόστους των διαδρομών που γίνονται κατά τις Κυριακές και αργίες.
- (ii)** Η αύξηση κατά 22,1% που παρατηρείται στο ύψος της δαπάνης για το 2005, σε σύγκριση με τη δαπάνη του 2004, οφείλεται κυρίως στην προσθήκη νέων δρομολογίων για μεταφορά εθνοφρουρών και στην αύξηση των κομίστρων των διαδρομών από την 1.11.2004 .

4.9.6 Κατανάλωση καυσίμων από Μονάδες της Εθνικής Φρουράς. Κατά τη διενέργεια δειγματοληπτικού ελέγχου σε Διαχειρίσεις Εφοδίων και Καυσίμων Μονάδων της Εθνικής Φρουράς παρατηρήθηκαν και πάλι, σε ορισμένες περιπτώσεις, καθυστερήσεις στην έγκαιρη υποβολή των καταστάσεων καυσίμων και παραλείψεις και λάθη στην ενημέρωσή τους, σχετικά με την κατανάλωση, παραλαβή και χορήγηση καυσίμων, καθώς και διαφορές μεταξύ πραγματικού αποθέματος και λογιστικού υπολοίπου, οι οποίες τακτοποιήθηκαν σύμφωνα με τις πρόνοιες των σχετικών Πάγια Διαταγών. Από τα πιο πάνω προκύπτει το συμπέρασμα ότι δεν διενεργείται από τα Οικονομικά Όργανα των Μονάδων επαρκής έλεγχος των αποθεμάτων, όπως προβλέπεται στη σχετική Πάγια Διαταγή, παρά και τις σχετικές οδηγίες της Διεύθυνσης Εφοδίων/Μεταφορών του ΓΕΕΦ προς τις Μονάδες για βελτίωση της κατάστασης.

Από την 1.8.2004, η επίβλεψη και ο έλεγχος της διαχείρισης καυσίμων στην Εθνική Φρουρά ανατέθηκε στη Διεύθυνση Εφοδίων/Μεταφορών (ΔΕΜ) του ΓΕΕΦ, η οποία διενέργησε είκοσι δύο επιτόπιους ελέγχους κατά τη διάρκεια του 2005. Εισηγήθηκα όπως μελλοντικά ο έλεγχος αυτός επεκταθεί σε περισσότερες διαχειρίσεις καυσίμων.

4.9.7 Υπερκατανάλωση καυσίμων. Από δειγματοληπτικό έλεγχο σε σημειώματα επεξεργασίας καυσίμων της Διεύθυνσης Εφοδίων και Μεταφορών της Εθνικής Φρουράς διαπίστωσα ότι σε αρκετές περιπτώσεις προκύπτει υπερκατανάλωση καυσίμων, σε σύγκριση με τις προβλεπόμενες κλίμακες κατανάλωσης καυσίμων και λιπαντικών και εισηγήθηκα όπως μελετηθούν τα αίτια και διερευνηθεί κατά πόσο οι κλίμακες κατανάλωσης καυσίμων, οι οποίες αναγράφονται στις σχετικές Πάγιες Διαταγές, χρήζουν αναθεώρησης ώστε να λαμβάνεται υπόψη η ηλικία των οχημάτων και αρμάτων της Εθνικής Φρουράς.

4.9.8 Μονάδες Εθνικής Φρουράς. Κατά τον έλεγχο των Μονάδων Εθνικής Φρουράς παρατηρήθηκαν οι ακόλουθες αδυναμίες και ελλείψεις:

(α) Αποθήκη Βάσεως Εφοδιασμού. Παρατήρησα ότι στις 24.9.2003 παραλήφθηκαν από επιτυχόντα προσφοροδότη 8.550 κιλά ρεβίθια, συνολικής αξίας £8.379, τα οποία, σύμφωνα με τους όρους και τις τεχνικές προδιαγραφές της προσφοράς, είχαν όριο συντήρησης, κάτω από συνήθεις συνθήκες αποθήκευσης, ένα χρόνο από την ημερομηνία παραλαβής τους στις αποθήκες της Εθνικής Φρουράς. Στις 17.9.2004, δηλαδή επτά μέρες μετά τη λήξη του προβλεπόμενου από τους όρους της προσφοράς ορίου συντήρησης διαπιστώθηκε ότι η εναπομείνασα ποσότητα των 3.990 κιλών ρεβιθίων, συνολικής αξίας £3.910, προσβλήθηκε από έντομα. Η ποσότητα αυτή παραλήφθηκε από τον προμηθευτή στις 8.10.2004 για καθαρισμό και εξυγίανση και επιστράφηκε στη Μονάδα στις 11.10.2004. Κατόπιν επιθεώρησης τους από την Υγειονομική Υπηρεσία του Κράτους, διαπιστώθηκε ότι τα ρεβίθια ήταν τρυπημένα σε βαθμό που να υποβαθμίζεται η ποιότητά τους και να μην είναι εμπορεύσιμα. Το Υπουργείο Άμυνας με επιστολή του προς τον προμηθευτή, ζήτησε την αντικατάσταση των πιο πάνω ρεβιθίων με άλλα, πράγμα που ο προμηθευτής αρνήθηκε να πράξει ισχυριζόμενος ότι οι συνθήκες αποθήκευσής τους δεν ήταν ικανοποιητικές. Το Υπουργείο Άμυνας παρέπεμψε το θέμα στο Γενικό Εισαγγελέα στις 10.2.2005, με σκοπό τη λήψη νομικών μέτρων για διεκδίκηση αποζημιώσεων αφού η εγγύηση του συμβολαίου ήδη είχε λήξει στις 28.2.2004.

Διαπίστωσα επίσης ότι η λειτουργία της πιο πάνω Μονάδας, ως βασικού ανεφοδιαστικού οργάνου τροφίμων της Εθνικής Φρουράς, δεν διέπεται από Πάγια Διαταγή ή τεχνικές οδηγίες που να αφορούν στην αποθήκευση και συντήρηση των τροφίμων της Εθνικής Φρουράς, ούτε και τηρούνται στοιχεία από τη Μονάδα όσον αφορά στη διενέργεια περιοδικών ελέγχων και προληπτικών ψεκασμών των τροφίμων και εισηγήθηκα όπως γίνουν οι απαιτούμενες ενέργειες για την έκδοση από το ΓΕΕΦ ειδικής Πάγιας Διαταγής, η οποία να αναφέρεται συγκεκριμένα στην αποθήκευση και συντήρηση των τροφίμων της Εθνικής Φρουράς.

(β) Αποθήκη Βάσεως Υλικού Πολέμου. Παρατήρησα ότι λόγω έλλειψης αποθηκευτικών χώρων, ποσότητα ανταλλακτικών αρμάτων, καθώς και άλλων υλικών της Διαχείρισης Γενικού Υλικού, βρίσκονταν εκτεθειμένα σε υπαίθριους χώρους με κίνδυνο να υποστούν φθορά.

Διαπίστωσα επίσης ότι η λειτουργία των Διαχειρίσεων της πιο πάνω Μονάδας, ως ανεφοδιαστικού οργάνου, δεν διέπεται από Πάγια Διαταγή και εισηγήθηκα όπως γίνουν οι απαιτούμενες ενέργειες για την έκδοση από το ΓΕΕΦ ειδικής Πάγιας Διαταγής, η οποία, κατά την άποψή μου, θα συντείνει στην εύρυθμη λειτουργία των Διαχειρίσεων της Μονάδας.

Το πρόγραμμα μηχανογράφησης για τις Διαχειρίσεις της Μονάδας τέθηκε σε λειτουργία πάνω σε δοκιμαστική βάση το 2001, με παράλληλη τήρηση του χειρόγραφου συστήματος.

Παρατήρησα ότι, παρόλο που έχει παρέλθει μεγάλο χρονικό διάστημα από την εφαρμογή του μηχανογραφημένου συστήματος, αυτό εξακολουθεί να παρουσιάζει σημαντικές αδυναμίες και ελλείψεις.

(γ) Συνεργείο Περιοχής Τεχνικού (ΣΠΤΧ). Διαπίστωσα ότι τα Καθολικά Αποθήκης του Μηχανουργείου του ΣΠΤΧ δεν ήταν ενημερωμένα με τις παραλαβές και χορηγήσεις υλικών που έγιναν μετά τις 28.2.2005, με αποτέλεσμα να μη μπορεί να διενεργηθεί σχετικός έλεγχος από την Υπηρεσία μου για την περίοδο 1.3.2005-31.10.2005.

Η τελευταία απογραφή των υλικών της αποθήκης υλικών της Διμοιρίας Γενικών Επισκευών έγινε στις 12.5.1995. Ενόψει της μεγάλης χρονικής περιόδου που έχει παρέλθει από την ημερομηνία της τελευταίας απογραφής, εισηγήθηκα όπως γίνει νέα απογραφή των εν λόγω αποθεμάτων.

Αρκετά υλικά που βρίσκονται στην πιο πάνω αποθήκη παραμένουν ακίνητα για μεγάλη χρονική περίοδο, μέχρι και 25 χρόνια, με αποτέλεσμα είτε να έχουν παρουσιάσει οξειδώσεις, είτε να έχει λήξει η ημερομηνία χρήσης τους.

4.10 ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΓΕΩΡΓΙΑΣ, ΦΥΣΙΚΩΝ ΠΟΡΩΝ ΚΑΙ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ

Μέρος Α

4.10.1 Αποπληρωμή γεωργοκτηνοτροφικών δάνεια. Κατά τη διάρκεια του έτους καταβλήθηκε το ποσό των £3,9 εκ. για την αποπληρωμή των δόσεων τεσσάρων δανείων τα οποία παραχωρήθηκαν στο Συμβούλιο Εμπορίας Κυπριακών Πατατών ως κυβερνητική βοήθεια.

Επίσης, κατόπιν απόφασης του Υπουργικού Συμβουλίου με αρ. 60.083 ημερ. 29.4.2004, η κυβέρνηση ανέλαβε την αποπληρωμή ποσού £6 εκ. μαζί με τους τόκους, το οποίο παραχωρήθηκε το 2002 στο Συμβούλιο Εμπορίας Κυπριακών Πατατών από τη Συνεργατική Κεντρική Τράπεζα, με κυβερνητική εγγύηση, υπό μορφή πιστωτικού ορίου, για πληρωμή των πατατοπαραγωγών οι οποίοι παρέδωσαν πατάτες στο Συμβούλιο μετά το Πάσχα για την ανοιξιάτικη εσοδεία 2002. Ως αποτέλεσμα της απόφασης αυτής, υπογράφηκε στις 10.11.2005, μεταξύ του Συμβουλίου και της Συνεργατικής Κεντρικής Τράπεζας, συμφωνία δανείου ύψους £7.389.109, η οποία καλύπτεται με κυβερνητική εγγύηση και προνοεί για την αποπληρωμή του από την κυβέρνηση, μέσω των ετήσιων προϋπολογισμών, σε πέντε ετήσιες δόσεις, η πρώτη από τις οποίες είναι πληρωτέα στις 10.11.2006.

4.10.2 Σχεδιασμός και ανάπτυξη του Αμπελουργικού Μητρώου της Κύπρου. Στα πλαίσια εναρμόνισης της Κύπρου με το Ευρωπαϊκό κεκτημένο και της δέσμευσης για υλοποίηση όλων των προνοιών που καθορίζονται από τον Κανονισμό ΕΚ 1493/99, ανατέθηκε, κατόπιν απόφασης του Υπουργικού Συμβουλίου με αρ. 59.236 ημερ. 14.1.2004, στο Αριστοτέλειο Πανεπιστήμιο Θεσσαλονίκης, το έργο της δημιουργίας του Αμπελουργικού Μητρώου, έναντι δαπάνης £255.000. Την αρμοδιότητα για τον καταρτισμό, τήρηση και διαχείριση του Αμπελουργικού Μητρώου της Κύπρου είχε κατά τις ενταξιακές διαπραγματεύσεις, το Υπουργείο Γεωργίας, Φυσικών Πόρων και Περιβάλλοντος, όμως με την έναρξη ισχύος του νέου εναρμονισμένου νομοθετικού πλαισίου τον Μάρτιο 2004 (Ν. 61(Ι)/2004), η αρμοδιότητα αυτή ανατέθηκε στο Συμβούλιο Αμπελοοινικών Προϊόντων.

Το έργο ολοκληρώθηκε το Μάρτιο του 2005, και η συνολική δαπάνη ύψους £285.000, καταβλήθηκε, κατόπιν έγκρισης του Υπουργείου Οικονομικών, από το Τμήμα Γεωργίας, μέσω του Συμβουλίου Αμπελοοινικών Προϊόντων. Η Διεύθυνση Γεωργίας και Αγροτικής Ανάπτυξης

της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, απέρριψε αίτημα του Συμβουλίου Αμπελοοινικών Προϊόντων για συγχρηματοδότηση του έργου από την Ευρωπαϊκή Ένωση κατά 50%, όπως προνοεί ο σχετικός Κανονισμός, γιατί δεν τηρήθηκαν οι προβλεπόμενες από τον Κοινοτικό Κανονισμό χρονικές προθεσμίες για την κατάρτιση του.

Όπως με πληροφόρησε ο Γενικός Διευθυντής του Υπουργείου το δικαίωμα συγχρηματοδότησης του έργου από την Ευρωπαϊκή Ένωση δεν αξιοποιήθηκε λόγω του ότι δεν ζητήθηκε παράταση ή παρέκκλιση, επειδή το Τμήμα Γεωργίας είχε θεωρήσει ότι το υφιστάμενο Αμπελουργικό Μητρώο που διατηρούσε ήταν ικανοποιητικό.

4.11 ΤΜΗΜΑ ΑΝΑΠΤΥΞΕΩΣ ΥΔΑΤΩΝ

Μέρος Α

4.11.1 Εσωτερικός έλεγχος. Παρατηρείται καθυστέρηση στην πλήρη εφαρμογή των εγκυκλίων/οδηγιών που εκδόθηκαν προς όλα τα Επαρχιακά Γραφεία, κατόπιν της καταγραφής και μελέτης των διαφόρων συστημάτων και διαδικασιών από κλιμάκιο εσωτερικού ελέγχου με αποτέλεσμα το σύστημα εσωτερικού ελέγχου να εξακολουθεί να παρουσιάζει προβλήματα και αδυναμίες. Ο Διευθυντής του Τμήματος με πληροφόρησε ότι η εφαρμογή των εισηγήσεων/υποδείξεων άρχισε σταδιακά και αναμένεται πλήρης συμμόρφωση και εφαρμογή ομοιόμορφων διαδικασιών μέσα στο 2006.

4.11.2 Εκτέλεση έργων κοινής συνεισφοράς. Σύμφωνα με τον Προϋπολογισμό του 2005, το Τμήμα προγραμματίσει την εκτέλεση 85 συνολικά νέων αρδευτικών έργων και έργων βελτίωσης υδατοπρομήθειας χωριών, έναντι προϋπολογισμένης δαπάνης £4,96 εκ., η οποία στη συνέχεια αυξήθηκε με συμπληρωματικές πιστώσεις σε £5,77 εκ. Σημειώνεται ότι στον Προϋπολογισμό του 2005 συμπεριλήφθηκαν πιστώσεις ύψους £285.651 για τη συνέχιση και συμπλήρωση εκκρεμοτήτων σε έργα που παρέμειναν ημιτελή στο τέλος του 2004. Αναφορικά με τα έργα αυτά, καθώς και για την εκτέλεση άλλων έξι έκτακτων έργων, ζητήθηκαν με σημαντική καθυστέρηση από το Γραφείο Προγραμματισμού εγκρίσεις για κάλυψη της δαπάνης εκτέλεσής τους, ύψους £2,69 εκ., από τις διαθέσιμες πιστώσεις του Προϋπολογισμού του 2005. Στις 23.8.2005, εγκρίθηκαν συμπληρωματικές πιστώσεις £0,76 εκ. μόνον, ωστόσο το Τμήμα συνέχισε την εκτέλεση των ημιτελών έργων του 2004 και δαπάνησε ποσά μεγαλύτερα από αυτά που εγκρίθηκαν.

Επιπρόσθετα, το Τμήμα ανέλαβε κατά τη διάρκεια του έτους και την εκτέλεση συνολικά 74 έργων, είτε με αποκλειστικές καταθέσεις Κοινοτήτων, είτε για λογαριασμό διαφόρων Κυβερνητικών Τμημάτων, με παραχώρηση τμηματικών πιστώσεων.

Μέσα στο 2005 άρχισε ή συνεχίστηκε η εκτέλεση 184 έργων και μέχρι τις 31 Δεκεμβρίου 2005 συμπληρώθηκαν τα 108 από αυτά. Η εκτέλεση των υπόλοιπων έργων συνεχίζεται μέσα στο 2006, με έγκριση του Γραφείου Προγραμματισμού που εξασφαλίστηκε στις 29.3.2006.

Όπως με πληροφόρησε ο Γενικός Διευθυντής του Υπουργείου, η εκτέλεση των έργων εμπίπτει στη πολιτική του Τμήματος, μέσα στα πλαίσια των αρμοδιοτήτων του, για εξυπηρέτηση των Κοινοτήτων και Κυβερνητικών Υπηρεσιών.

Το ποσοστό υλοποίησης των ετήσιων Προϋπολογισμών στον τομέα της εκτέλεσης έργων κοινής συνεισφοράς, περιορίστηκε όπως και κατά τα προηγούμενα χρόνια, σε χαμηλά επίπεδα. Συγκεκριμένα, από στοιχεία που τηρούνται προκύπτει ότι το ποσοστό των ημιτελών και ανεκτέλεστων έργων στο τέλος του έτους έφθασε το 43%, γεγονός που οφείλεται, αφενός στο γεγονός ότι μεγάλο μέρος των διαθέσιμων πιστώσεων για το έτος δαπανώνται για τη συνέχιση

των ημιτελών έργων του προηγούμενου έτους και, αφετέρου, στην καθυστέρηση έναρξης εκτέλεσης μεγάλου αριθμού έργων, λόγω αστάθμητων παραγόντων, όπως η μη έγκαιρη έγκριση δανείων διαφόρων Κοινοτήτων από τους Δανειστικούς Επιτρόπους και η ανάληψη εκτέλεσης έργων για κάλυψη έκτακτων υδρευτικών αναγκών σε διάφορες Κοινότητες.

Εισηγήθηκα όπως γίνει αξιολόγηση των αποτελεσμάτων των τελευταίων χρόνων, σε σχέση με τις πιο πάνω δραστηριότητες του Τμήματος, και ληφθούν τα απαιτούμενα μέτρα, με στόχο την αύξηση της παραγωγικότητας καθώς και την εξέταση του ενδεχομένου ανάθεσης αριθμού δραστηριοτήτων του Τμήματος στον ιδιωτικό τομέα σε συνδυασμό με τη σταδιακή μείωση του εργατικού προσωπικού, με την κατάργηση θέσεων ατόμων που αφυπηρετούν.

Ο Διευθυντής του Τμήματος με πληροφόρησε ότι το Τμήμα μελετά σοβαρά τις εισηγήσεις μου.

4.11.3 Αγορά νερού από τις μονάδες αφαλάτωσης. Το κόστος για την αγορά νερού από τις μονάδες αφαλάτωσης Δεκέλειας και Λάρνακας ανήλθε σε £17,9 εκ. και αντιπροσωπεύει την αξία 30,9 εκ. κυβ. μ. νερού, σε σύγκριση με £16,5 εκ. για 29,2 εκ. κυβ. μ. νερού το 2004.

4.11.4 Μηχανογράφηση συστήματος τιμολόγησης νερού του Τμήματος Αναπτύξεως Υδάτων. Από 1.1.2004 άρχισε σταδιακά η εφαρμογή του μηχανογραφημένου συστήματος τιμολόγησης και είσπραξης νερού, όμως παρατηρείται μεγάλη καθυστέρηση στην ολοκλήρωση του έργου. Τα αρδευτικά έργα Βυζακιάς και Ξυλιάτου, καθώς επίσης και μέρος του αρδευτικού έργου Κοκκινοχωριών εξακολουθούν να παραμένουν εκτός του συστήματος, με αποτέλεσμα να δημιουργούνται προβλήματα στην παροχή ολοκληρωμένης πληροφόρησης, να σημειώνονται καθυστερήσεις στην τιμολόγηση και είσπραξη και να αυξάνονται οι πιθανότητες λάθους.

Ο Γενικός Διευθυντής του Υπουργείου με πληροφόρησε ότι η μηχανογράφηση στα έργα Κοκκινοχωριών, Βυζακιάς και Ξυλιάτου αναμένεται να συμπληρωθεί μέχρι το τέλος του 2006.

Από επιτόπιους ελέγχους στα υδατικά έργα Κοκκινοχωριών και Ακρωτηρίου, διαπιστώθηκαν προβλήματα στην επαλήθευση της ορθότητας των υπολοίπων των χειρόγραφων μητρώων, με τα υπόλοιπα που μεταφέρθηκαν στο μηχανογραφημένο σύστημα, επειδή δεν καθορίστηκαν κατάλληλες διαδικασίες που να εξασφαλίζουν την ακρίβεια, ορθότητα και πληρότητα των πληροφοριών που μεταφέρθηκαν στο μηχανογραφημένο σύστημα.

4.11.5 Λογαριασμοί Καταθέσεων. Στις 31.12.2005 το υπόλοιπο των λογαριασμών καταθέσεων ανερχόταν σε £2,22 εκ., από το οποίο £1,10 εκ. αφορούσαν σε εγγυήσεις για προσφορές και £0,47 εκ. σε υπόλοιπα καταθέσεων για έργα υδατοπρομήθειας και αρδευτικά έργα. Σε αρκετές περιπτώσεις, μετά τη συμπλήρωση των έργων, τα υπόλοιπα των καταθέσεων των Αρδευτικών Αρχών δεν επιστρέφονται από το Τμήμα και παραμένουν στο λογαριασμό καταθέσεων, για μελλοντική συντήρηση των έργων ή για κάλυψη αποζημιώσεων σχετικά με απαλλοτριώσεις.

4.11.6 Υπόλοιπα καθυστερημένων εσόδων. Τα υπόλοιπα καθυστερημένων εσόδων στις 31.12.2005 ήταν £63 εκ., σε σύγκριση με £60 εκ. το προηγούμενο έτος. Παρατήρησα ότι το μηχανογραφημένο σύστημα τιμολόγησης νερού δεν παρέχει τη δυνατότητα διαχωρισμού των καθυστερημένων εσόδων σε καθυστερήσεις έτους και καθυστερήσεις προηγούμενων ετών, όπως καθορίζεται στην εγκύκλιο του Γενικού Λογιστή αρ. 1199 ημερομηνίας 15.3.1984, και υπέδειξα όπως σε συνεννόηση με την ανάδοχο εταιρεία, γίνουν οι αναγκαίες τροποποιήσεις στο σύστημα έτσι ώστε να παρέχονται όλα τα απαραίτητα στοιχεία και πληροφορίες.

Ο Γενικός Διευθυντής του Υπουργείου Γεωργίας, Φυσικών Πόρων και Περιβάλλοντος με πληροφόρησε ότι το Τμήμα έχει ζητήσει από την ανάδοχο εταιρεία να γίνουν οι αναγκαίες τροποποιήσεις, σύμφωνα με τις εισηγήσεις μου.

Σύμφωνα με τον περί Κυβερνητικών Υδατικών Έργων (Τροποποιητικό) Νόμο αρ. 57(Ι)/99, οποιοδήποτε πρόσωπο, στο οποίο επιβλήθηκαν τέλη και δικαιώματα, αμελεί ή αρνείται την εξόφληση των οφειλομένων μέσα στα καθορισμένα χρονικά πλαίσια, υποχρεούται στην καταβολή τόκου πάνω σε οποιοδήποτε οφειλόμενο ποσό. Επιπρόσθετα παρέχεται στο Διευθυντή του Τμήματος η δυνατότητα ανάκτησης οφειλόμενων ποσών με αστική δικαστική διαδικασία, διακοπής της παροχής νερού και της απαγόρευσης λήψης νερού από Υδατικό Έργο, όταν η εξόφληση του οφειλόμενου ποσού καθυστερεί.

Παρ' όλα αυτά, από την ημερομηνία ψήφισης και εφαρμογής του Τροποποιητικού Νόμου το 1999 τα καθυστερημένα έσοδα έχουν διπλασιαστεί και στις 31.12.2005 ανέρχονταν σε £63 εκ., σε σύγκριση με £32 εκ. που ήταν στις 31.12.1999.

Όπως προκύπτει, η τροποποίηση της σχετικής νομοθεσίας δεν συνέτεινε στη μείωση των καθυστερημένων εσόδων, με αποτέλεσμα αυτά να αυξάνονται με γοργούς ρυθμούς και τα ετήσια ποσοστά αύξησης να κυμαίνονται τα τελευταία επτά χρόνια μεταξύ 4,85% και 24,86%.

Ορισμένοι Δήμοι και Κοινοτικά Συμβούλια καθυστερούν ή και παραλείπουν την τακτοποίηση των υποχρεώσεων τους, σχετικά με την αγορά νερού, παρόλο που τα ίδια τιμολογούν και εισπράττουν στο ακέραιο την αξία του από τους καταναλωτές τους. Χαρακτηριστικά επεσήμανα ότι οι οφειλές των Δήμων Αραδίππου, Πάνω Λευκάρων και Αγίας Νάπας ανέρχονταν στις 31.12.2005 σε £2.101.924, £430.616, και £2.563.791, αντίστοιχα, και των Κοινοτικών Συμβουλίων Βορόκλινης, Λειβαδιών, Περβολιών και Φρενάρους ανέρχονταν σε £124.610, £340.138, £533.078 και £302.597, αντίστοιχα. Ποσό £472.356 (δεν περιλαμβάνονται τόκοι ύψους £128.496 μέχρι 31.12.2005), που οφειλόταν από το Δήμο Κ. Πολεμιδιών στις 31.12.2003, εξακολουθεί να εκκρεμεί και μετά την ένταξη του από 1.1.2004 στα όρια του Συμβουλίου Υδατοπρομήθειας Λεμεσού.

Εξάλλου, οι συνολικές οφειλές των Συμβουλίων Υδατοπρομήθειας προς το Τμήμα, ανέρχονταν στις 31.12.2005 σε £40,7 εκ., και αντιπροσωπεύουν το 64,71% των συνολικών καθυστερήσεων. Το Συμβούλιο Υδατοπρομήθειας Λεμεσού δεν έχει καταβάλει το ποσό των £3,1 εκ., το οποίο αντιπροσωπεύει δικαιώματα άντλησης νερού από το υδροφόρο στρώμα Γερμασόγειας για τα έτη 1987-2005, επειδή αρνείται να αποδεχθεί τις τιμές πώλησης νερού που καθόρισε το Υπουργικό Συμβούλιο. Το όλο θέμα τυγχάνει χειρισμού από Υπουργική Επιτροπή, μετά από σχετικές εκθέσεις που ετοιμάστηκαν από το Τμήμα και το Συμβούλιο Υδατοπρομήθειας Λεμεσού. Σύμφωνα με το Γενικό Διευθυντή του Υπουργείου, το θέμα της ετοιμασίας και θέσπισης Κανονισμών που θα διέπουν την επιβολή και είσπραξη τελών υδατικών έργων αναμένεται να ακολουθήσει την ψήφιση του Νόμου για τη δημιουργία Ενιαίου Φορέα Υδάτων.

4.11.7 Ωρομίσθιο προσωπικό. Στις 31.12.2005 το Τμήμα εργοδοτούσε 757 άτομα και οι δαπάνες απασχόλησης τους ανήλθαν σε £11,26 εκ., ποσό που αναλογεί με μέση ετήσια δαπάνη για κάθε εργάτη περίπου £14.697.

Σε 466 άτομα ή ποσοστό 82% του συνολικού αριθμού των εργατών, που ασχολούνται με τη συντήρηση και τις κατασκευές, παραχωρήθηκε επίδομα περιοδείας ύψους £536.849, το οποίο αναλογεί με μέσο ετήσιο επίδομα περίπου £1.167 κατά εργάτη. Η καταβολή επιδόματος περιοδείας στην πλειοψηφία του τακτικού ωρομίσθιου προσωπικού που απασχολείται στον τομέα αυτό προβληματίζει το Τμήμα, και όπως αντιλαμβάνομαι, το Τμήμα Δημόσιας Διοίκησης και Προσωπικού αντικρίζει θετικά το γενικό θέμα της εξέτασης και διευκρίνισης ορισμένων προνοιών του σχετικού Κανονισμού που αφορά στους όρους απασχόλησης του ωρομίσθιου εργατικού προσωπικού, έχοντας υπόψη τις θέσεις τόσο του Τμήματος όσο και άλλων

εργοδοτικών Τμημάτων. Παρατήρησα ότι η καθυστέρηση στη λήψη απόφασης, παρατείνει το πρόβλημα και συνεχώς υποβάλλονται νέα αιτήματα για παραχώρηση του εν λόγω επιδόματος.

4.11.8 Στελέχωση και λειτουργία αρδευτικών έργων. Παρόλο που από 1.1.2004 εφαρμόστηκε το μηχανογραφημένο σύστημα τιμολόγησης και είσπραξης νερού, ο αριθμός των νεροφόρων που απασχολείται στα διάφορα αρδευτικά έργα αυξήθηκε από 55 που ήταν το 2003 σε 59 στις 31.12.2005. Ο αριθμός αυτός σε ορισμένα αρδευτικά έργα, εξακολουθεί να είναι δυσανάλογα ψηλός, σε σύγκριση με τον αριθμό των νεροφόρων που απασχολούνται σε άλλα παρόμοια έργα του Τμήματος.

4.11.9 Επιβολή και είσπραξη τελών απόρριψης λυμάτων από τους χρήστες του Σταθμού Βαθιάς Γωνιάς. Για τη δημιουργία του σταθμού επεξεργασίας οικιακών λυμάτων και βιομηχανικών αποβλήτων δαπανήθηκε από το Τμήμα ποσό της τάξης των £9,4 εκ. Το έργο συμπληρώθηκε και άρχισε τη λειτουργία του τον Ιανουάριο του 1998 και οι δαπάνες λειτουργίας και συντήρησης για το 2005 ήταν £491.098, σε σύγκριση με £858.797 το 2004. Σύμφωνα με επιστολή του Εφόρου Ελέγχου Κρατικών Ενισχύσεων ημερομηνίας 12.11.2003, από 1.5.2003 έπρεπε να επιβάλλονταν και εισπράττονταν τέλη, για κάλυψη τουλάχιστον της δαπάνης λειτουργίας και συντήρησης του σταθμού, γιατί η μη επιβολή και είσπραξη τελών απόρριψης αντίκειται στους περί Κρατικών Ενισχύσεων Νόμους και Κανονισμούς. Κατά το 2005 επιβλήθηκε και εισπράχθηκε το ποσό των £77.250 από τις βιομηχανίες πρώτης μεταποίησης, όπως τις γαλακτοβιομηχανίες, τις βιομηχανίες κρεάτων κ.λπ. που εξαιρούνται από την παραχώρηση de minimis. Με βάση τις πρόνοιες των σχετικών Κανονισμών που εγκρίθηκαν από τη Βουλή των Αντιπροσώπων και δημοσιεύτηκαν στις 29.7.2005 (Κ.Δ.Π. 355/2005), παραχωρήθηκε ενίσχυση de minimis στις δικαιούχους επιχειρήσεις, ώστε να καλυφθεί το κόστος απόρριψης κατά 100% για την περίοδο 1.6.2005-31.12.2005, 50% από 1.1.2006-31.12.2006 και 25% από 1.1.2007-31.12.2007. Το Τμήμα προχώρησε στον καθορισμό διαδικασίας είσπραξης των τελών απόρριψης, μέσω των τιμολογίων που εκδίδονται από την εταιρεία διαχείρισης του έργου, χωρίς την έγκριση του Γενικού Λογιστή, όπως προνοεί η Δημοσιονομική και Λογιστική Οδηγία αρ. 54, παρόλο ότι το όλο θέμα των αδυναμιών συζητήθηκε σε σχετική σύσκεψη όλων των εμπλεκομένων Υπηρεσιών.

4.11.10 Συμβόλαιο για το σχεδιασμό της συλλογής και επεξεργασίας λυμάτων σε 28 Κοινότητες. Το σχετικό συμβόλαιο έχει υπογραφεί με οίκο Συμβούλων στις 10.2.2003, έναντι του ποσού των €978.000.

- (i) **Συνεργασία Συμβούλων με τις διάφορες Υπηρεσίες.** Οι Σύμβουλοι, σε αντίθεση με τους όρους του συμβολαίου, παρέλειπαν να διαβουλευονται και να λαμβάνουν τις απόψεις και τα σχόλια των διαφόρων Αρχών, Υπηρεσιών και Τμημάτων κατά την ετοιμασία της μελέτης τους με αποτέλεσμα να επωμίζεται την εργασία αυτή το Τμήμα, αντί αυτό να περιορίζεται μόνο στην παροχή διευκολύνσεων στους Συμβούλους. Ο Διευθυντής του Τμήματος με πληροφόρησε ότι σε πολλές περιπτώσεις η ανταπόκριση των διαφόρων εμπλεκομένων φορέων δεν ήταν έγκαιρη αλλά ούτε και θετική με αποτέλεσμα να προκαλούνται καθυστερήσεις γι' αυτό το Τμήμα πολλές φορές αναλάμβανε τις διαβουλεύσεις με τις διάφορες Αρχές και έδινε οδηγίες στους Συμβούλους.
- (ii) **Εξειδικευμένο προσωπικό των Συμβούλων.** Παρατήρησα ότι δεν είχε επιβεβαιωθεί από το Τμήμα κατά πόσο οι Σύμβουλοι χρησιμοποιούσαν το εξειδικευμένο προσωπικό και το χρόνο που δήλωσαν στην προσφορά τους ότι θα διέθεταν για την υλοποίηση του Σχεδίου. Ο Διευθυντής του Τμήματος μου ανέφερε ότι παρόλο που οι Σύμβουλοι δεν ανταποκρίθηκαν στις επιστολές του Τμήματος με τις οποίες ζητούσε πληροφορίες για το προσωπικό τους, εντούτοις σε έκθεσή τους για το έργο οι Σύμβουλοι ανέφεραν ότι

χρησιμοποιούν το εξειδικευμένο προσωπικό που δήλωσαν στη προσφορά τους χωρίς αλλαγές.

(iii) Χρόνος που προσδιορίστηκε στο συμβόλαιο για μελέτη και έγκριση περιβαλλοντικών μελετών. Ο ενδεικτικός χρόνος των 1,5 μηνών, που προβλεπόταν στο συμβόλαιο για την έγκριση περιβαλλοντικών μελετών, ήταν ανεπαρκής αφού ο χρόνος που χρειάστηκε για έγκριση των περιβαλλοντικών μελετών για την ομάδα Β και Γ ήταν της τάξης των 4 και 5 μηνών, αντίστοιχα. Εξέφρασα τη γνώμη ότι σε μελλοντικά συμβόλαια ο χρόνος αυτός θα πρέπει να αναθεωρηθεί τουλάχιστον στους 3 μήνες πράγμα με το οποίο συμφώνησε και ο Διευθυντής του Τμήματος.

(iv) Απόδοση των Συμβούλων. Οι εκθέσεις που υπέβαλλαν οι Σύμβουλοι δεν ήταν, σε αρκετές περιπτώσεις, ολοκληρωμένες και περιείχαν λάθη ή παραλείψεις, με αποτέλεσμα να δημιουργούνται καθυστερήσεις. Επίσης, τροποποιήσεις που συμφωνήθηκαν με το Τμήμα δεν συμπεριλαμβάνονταν στις τελικές τους εκθέσεις. Ο Διευθυντής του Τμήματος με πληροφόρησε ότι, όπου ήταν δυνατό, το Τμήμα υπέβαλλε εισηγήσεις και σχόλια για την όσο το δυνατό μεγαλύτερη βελτίωση των μελετών, χωρίς οι Σύμβουλοι να είναι υπόχρεοι να υιοθετήσουν αυτά τα σχόλια, αφού η ευθύνη για την ποσότητα και ορθότητα της όλης εργασίας ανήκει στους ίδιους. Ενόψει των πιο πάνω, εξέφρασα τη γνώμη ότι θα ήταν σκόπιμο να ετοιμαστεί και υποβληθεί στις αρμόδιες Αρχές έκθεση αξιολόγησης της απόδοσης των Συμβούλων. Ο Διευθυντής του Τμήματος μου ανέφερε ότι η έκθεση αξιολόγησης της απόδοσης των Συμβούλων θα ετοιμαστεί μετά τη συμπλήρωση των υποχρεώσεων τους που απαιτούνται από το συμβόλαιο.

Μέρος Β

4.11.11 Απολογισμός έργων. Παρατηρήθηκε και πάλι ότι δεν ετοιμάζονται τελικές εκθέσεις και απολογισμός για όλα τα έργα που εκτελούνται για λογαριασμό των διαφόρων Κοινοτικών Αρχών, Αρδευτικών Συνδέσμων κ.λπ., με αποτέλεσμα τη μη ενημέρωση τους για τις πραγματικές δαπάνες των έργων. Όπως με πληροφόρησε ο Διευθυντής του Τμήματος, έχουν δοθεί οδηγίες για την ετοιμασία των τελικών εκθέσεων και ενημέρωση των ενδιαφερόμενων Τοπικών Αρχών.

4.11.12 Αποθήκες και αποθηκευτικοί χώροι. Μεγάλα αποθέματα υλικών εξακολουθούν να βρίσκονται εκτεθειμένα σε μη περιφραγμένους αποθηκευτικούς χώρους. Όπως με πληροφόρησε ο Γενικός Διευθυντής του Υπουργείου, η διαμόρφωση των χώρων των Κεντρικών Αποθηκών έχει ολοκληρωθεί και άρχισε η μεταφορά και συγκέντρωση των υλικών στους χώρους αυτούς.

4.12 ΤΜΗΜΑ ΓΕΩΛΟΓΙΚΗΣ ΕΠΙΣΚΟΠΗΣΕΩΣ

Μέρος Α

4.12.1 Ανόρυξη γεωτρήσεων. Κατά τη διάρκεια του έτους ανορύχθηκαν 77 γεωτρήσεις (65 από το Τμήμα και 12 από ιδιώτη διατρητή), συνολικού κόστους £781.735. Για τον υπολογισμό του κόστους λήφθηκαν υπόψη τα εργατικά και οι υπερωρίες του ωρομίσθιου και του μόνιμου προσωπικού, το οποίο ασχολείται αποκλειστικά με την ανόρυξη γεωτρήσεων, η αξία υλικών και εξαρτημάτων που χρησιμοποιήθηκαν για το σκοπό αυτό, καθώς επίσης και το ποσό του συμβολαίου που καταβλήθηκε στον ιδιώτη διατρητή, ύψους £95.587. Το συνολικό κόστος των 12 γεωτρήσεων που ανορύχθηκαν από τον ιδιώτη διατρητή υπολογίστηκε σε £171.998 και

περιλαμβάνει, πέραν του ποσού του συμβολαίου, κοινά έξοδα ύψους £76.411 που επιμερίστηκαν από το Τμήμα στις γεωτρήσεις αυτές και αφορούν το κόστος σωλήνων θωράκισης, άλλων υλικών, μεταφοράς, διαμόρφωσης χώρων και τεχνικής επίβλεψης.

4.12.2 Αδράνεια κυβερνητικών γεωτρυπάνων. Με βάση τα στοιχεία που τηρούνται στο Τμήμα, τα 10 γεωτρύπανα του Τμήματος (6 περιστροφικά και 4 κρουστικά) είχαν κατά τη διάρκεια του έτους κατά μέσο όρο παραγωγικό χρόνο 47,5% του συνολικού χρόνου, ενώ το υπόλοιπο 52,5% αντιπροσωπεύει αδράνεια που οφείλεται σε επισκευές (39%), λόγω της μεγάλης ηλικίας των γεωτρυπάνων, στις άδειες προσωπικού και τις δυσμενείς καιρικές συνθήκες (2%) και στις μετακομίσεις, αναμονή υλικών και έκδοση οδηγιών στους επιστάτες (11,5%), λόγω του ότι το Τμήμα διαθέτει μόνο ένα φορητό.

4.12.3 Παραγωγικότητα γεωτρυπάνων. Επειδή παρατηρήθηκε ότι η συμμετοχή στους ετήσιους διαγωνισμούς που προκηρύσσονται για ανόρυξη γεωτρήσεων, είναι πολύ περιορισμένη και οι τιμές που εξασφαλίζονται παρουσιάζουν αυξητική τάση, εισηγήθηκα όπως το Τμήμα μελετήσει τρόπους αντιμετώπισης των φαινομένων μονοπωλίου/ ολιγοπωλίου που παρατηρούνται, καθώς επίσης και αύξησης της παραγωγικότητας και μείωσης του κόστους.

Λαμβάνοντας υπόψη ότι το καινούργιο περιστροφικό γεωτρύπανο του Τμήματος καλύπτει περίπου το 45% της συνολικής ετήσιας απόδοσης, η οποία υπερβαίνει τη συνολική απόδοση των δυο γεωτρυπάνων του ιδιώτη διατηρητή, εισηγήθηκα όπως εκπονηθεί τεchnοοικονομική μελέτη αναφορικά με το ενδεχόμενο αντικατάστασης των γεωτρυπάνων μεγάλης ηλικίας με καινούργιο, το οποίο να καλύπτει τις ανάγκες που σήμερα καλύπτονται από τον ιδιωτικό τομέα, λαμβάνοντας επίσης υπόψη την ετήσια εξοικονόμηση περίπου £100.000, που καταβάλλονται στον ιδιώτη διατηρητή, τον περιορισμό των δαπανών συντήρησης, τη μείωση του ποσοστού αδράνειας λόγω επισκευών και τη σταδιακή μείωση του κόστους του ωρομίσθιου προσωπικού με την κατάργηση θέσεων ατόμων που αφυπηρετούν.

4.12.4 Αξιοποίηση κυβερνητικών γεωτρήσεων. Μετά την ολοκλήρωση της επιτόπιας διερεύνησης από κλιμάκιο Τεχνικών του Τμήματος, όλων των γεωτρήσεων για τις οποίες υπήρχαν εκκρεμότητες, καταρτίστηκε νέος κατάλογος, ο οποίος υποβλήθηκε στο Υπουργείο Οικονομικών στις 13.1.2006, με συγκεκριμένες εισηγήσεις για διευθέτηση των εκκρεμοτήτων κάθε κατηγορίας γεωτρήσεων. Το Υπουργείο ενέκρινε τις εισηγήσεις του Τμήματος, στις 2.5.2006.

4.13 ΤΜΗΜΑ ΔΑΣΩΝ

Μέρος Α

4.13.1 Μακροχρόνιες συμβάσεις ενοικίασης δασικής γης. Σύμφωνα με τους περί Δασών Νόμους, το Υπουργικό Συμβούλιο έχει εξουσία να παραχωρεί, να εκμισθώνει και γενικά να διαθέτει κρατική γη εντός κρατικών δασών. Από τις μακροχρόνιες συμβάσεις μίσθωσης κρατικής γης, έκτασης περίπου 551 εκταρίων, το Τμήμα εισέπραξε κατά το 2005 ποσό £435.115 (£371.536 το 2004, για έκταση γης 543,4 εκταρίων). Η αύξηση οφείλεται κυρίως στην είσπραξη καθυστερημένων οφειλών.

Μετά από εισήγησή μου, διενεργήθηκε από τους Περιφερειακούς Δασικούς Λειτουργούς επανεξέταση όλων των μακροχρόνιων συμβάσεων, για να διακριβωθεί κατά πόσο οι λόγοι για τους οποίους συνάφθηκαν τα συμβόλαια εξακολουθούν να υφίστανται και κατά πόσο έχουν αθετηθεί ουσιαστικοί όροι των συμβολαίων. Από τον έλεγχο διαπιστώθηκαν μικροπαραβάσεις σε ορισμένα συμβόλαια οι οποίες τυγχάνουν χειρισμού από το Τμήμα.

4.13.2 Άδειες χρήσης δασικής γης. Κατόπιν εισήγησης μου θεσπίστηκαν οι περί Δασών (Διάθεση Κρατικής Γης) Κανονισμοί, οι οποίοι εκδόθηκαν με βάση το άρθρο 14 του περί Δασών Νόμου και τέθηκαν σε εφαρμογή με τη δημοσίευσή τους στην Επίσημη Εφημερίδα της Δημοκρατίας στις 14.4.2006. Οι Κανονισμοί αυτοί καθορίζουν με σαφήνεια τα κριτήρια, βάσει των οποίων η δασική γη θα ενοικιάζεται πάνω σε μακροχρόνια βάση, ρυθμίζουν τις άδειες χρήσης δασικής γης και τα καταβλητέα τέλη και καθορίζουν τον τρόπο υπολογισμού του ύψους των ενοικίων τόσο για την κρατική γη όσο και για τη δασική γη που χρησιμοποιείται για γεωργοκτηνοτροφικούς σκοπούς. Από τις άδειες χρήσης δασικής γης για γεωργικούς σκοπούς, έκτασης 964 εκταρίων, το Τμήμα εισέπραξε για το 2005 ποσό £157.675 (£14.894 το 2004, για έκταση γης 888,4 εκταρίων). Η αύξηση οφείλεται κυρίως στον τερματισμό από 1.4.2005 της αναστολής είσπραξης των τελών χρήσης και ενοικίων κρατικής γης, που ίσχυε για το 2004, ενόψει της αναμονής έγκρισης των πιο πάνω Κανονισμών, και στην είσπραξη ποσού περίπου £84.000 από τις καθυστερήσεις των προηγούμενων ετών.

Αναφορικά με τη χαρτογράφηση και ετοιμασία Δασικού Κτηματολογίου στην περιοχή Κοκκινοχωριών, ο Γενικός Διευθυντής του Υπουργείου με πληροφόρησε ότι αυτή έχει συμπληρωθεί για τα δάση Σωτήρας και Ξυλοφάγου. Η όλη εργασία προβλέπεται να ολοκληρωθεί σε περίπου 3 χρόνια, οπότε τα σύνορα και η έκταση κάθε ενοικιαζόμενης δασικής γης θα καθορίζονται με ακρίβεια και σαφήνεια.

4.13.3 Καθυστερημένα έσοδα. Τα καθυστερημένα έσοδα στις 31.12.2005 ανέρχονταν σε £608.078 και αφορούν κυρίως οφειλόμενα ποσά από τέσσερις ξενοδοχειακές μονάδες για μισθώσεις γης στην περιοχή Αγίας Νάπας.

4.13.4 Σύμβαση EUROPEAID/114326/D/S/CY για την εγκατάσταση στο δάσος του Ακάμα ενός Αυτόματου Συστήματος Ανίχνευσης Πυρκαγιών. Το Μάρτιο 2004, το Τμήμα υπόγραψε σύμβαση ύψους €390.750 για την εγκατάσταση ενός αυτόματου συστήματος ανίχνευσης πυρκαγιών στο δάσος Ακάμα, στα πλαίσια της υλοποίησης του έργου «Management of Akamas Forest», το οποίο συγχρηματοδοτείται από την Ευρωπαϊκή Ένωση μέσα στα πλαίσια της προενταξιακής βοήθειας.

Μετά την εγκατάσταση του συστήματος – για το οποίο σημειώνεται ότι είχε πληρωθεί στον ανάδοχο προκαταβολή ύψους €234.450 (60% του ποσού του συμβολαίου) έναντι ισόποσης τραπεζικής εγγύησης - και κατά τη διάρκεια των ελέγχων αποδοχής του, διαπιστώθηκαν αποκλίσεις από ουσιώδεις παραμέτρους των τεχνικών προδιαγραφών, τις οποίες ο ανάδοχος της σύμβασης αδυνατούσε να διορθώσει, με αποτέλεσμα το Τμήμα να τον ενημερώσει ότι προτίθεται να τερματίσει το συμβόλαιο.

Τελικά το συμβόλαιο τερματίστηκε το Σεπτέμβριο 2005, και αφού εξέπνευσε η σχετική απαιτούμενη προθεσμία που δόθηκε στον ανάδοχο με την επιστολή τερματισμού, έγινε κατάσχεση της εγγύησης πιστής εκτέλεσης της σύμβασης ύψους €39.075, και της τραπεζικής εγγύησης που κατατέθηκε έναντι της προκαταβολής που δόθηκε ύψους €234.450.

4.14 ΤΜΗΜΑ ΓΕΩΡΓΙΑΣ

Μέρος Α

4.14.1 Εφαρμογή μέτρων του Σχεδίου Αγροτικής Ανάπτυξης 2004-2006 (ΣΑΑ). Κατά τη διάρκεια του 2005, το Τμήμα εφάρμοσε ως δικαιούχο, τρία μέτρα του ΣΑΑ τα οποία συγχρηματοδοτούνται από κοινοτικούς πόρους. Οι δαπάνες αναφορικά με τα μέτρα αυτά ανήλθαν σε £0,78 εκ. και καλύφθηκαν με μεταφορά πιστώσεων από Κονδύλια του Γραφείου Προγραμματισμού.

Το Τμήμα ενεργεί ως Διαχειριστική Αρχή του ΣΑΑ, και πρόσθετα για ορισμένα μέτρα του, ορίστηκε ως ανάδοχος του Οργανισμού Αγροτικών Πληρωμών για τα οποία, ήταν υπεύθυνο μεταξύ άλλων, για την παραλαβή, την εξέταση των αιτήσεων και την εξουσιοδότηση των πληρωμών.

Κατά την διάρκεια του 2005 συνεχίστηκε η εξέταση των 77 477 αιτήσεων από τις οποίες εγκρίθηκαν 24 347, απορρίφθηκαν 4 594 και παρέμειναν σε εκκρεμότητα στο τέλος του έτους, 48 536 αιτήσεις.

4.14.2 Ενοποιημένο Σχέδιο Ανάπτυξης της Κτηνοτροφίας. Το Ενοποιημένο Σχέδιο για την Ανάπτυξη της Κτηνοτροφίας, εγκρίθηκε από το Υπουργικό Συμβούλιο με την απόφασή του αρ. 41.463, ημερ. 12.8.1994, υλοποιήθηκε κατά στάδια σε μια περίοδο δέκα χρόνων και τερματίστηκε στις 30.4.2004, με την ένταξη της Κύπρου στην Ευρωπαϊκή Ένωση. Το σχέδιο εξυπηρετούσε δυο πτυχές της κτηνοτροφικής πολιτικής, την αναπτυξιακή και την χωροταξική.

Η χωροταξική πτυχή του Σχεδίου έχει περιληφθεί στο μέτρο 2.5 (Χωροταξική Κτηνοτροφική Ανάπτυξη) του ΣΑΑ 2004-2006. Το μέτρο αυτό έχει ως στόχο την ορθολογική χωροταξική ανάπτυξη της κτηνοτροφίας, την προστασία του περιβάλλοντος από οχληρές κτηνοτροφικές δραστηριότητες και την κατασκευή βασικών έργων υποδομής για την ανάπτυξη της κτηνοτροφίας. Μέσα στα πλαίσια εφαρμογής του μέτρου 2.5, το Τμήμα, ως ο μόνος δικαιούχος, δαπάνησε κατά το 2005 ποσό £0,73 εκ. για την δημιουργία νέων και την αναβάθμιση υφιστάμενων κτηνοτροφικών περιοχών.

Το μέρος του Σχεδίου που αφορούσε στην αποζημίωση για κατεδάφιση/μετακίνηση οχληρών υποστατικών δεν συμπεριλήφθηκε ως νέο μέτρο στο ΣΑΑ, επειδή ο σκοπός του δεν ήταν συμβατός με το Ευρωπαϊκό Κεκτημένο, έγινε όμως αποδεκτή η συμπερίληψη σ' αυτό ειδικής πρόνοιας, για τη δυνατότητα παροχής κρατικής ενίσχυσης για κατεδάφιση υποστατικών, αφού αυτό εξυπηρετεί τους ευρύτερους στόχους της Κοινωνικής και Περιβαλλοντικής Πολιτικής της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

Με βάση τα πιο πάνω το Υπουργικό Συμβούλιο ενέκρινε με την απόφασή του αρ. 62.945, ημερ. 5.12.2005, κατόπιν έγκρισης της Ευρωπαϊκής Ένωσης, τη συνέχιση του υφιστάμενου Σχεδίου μετακίνησης οχληρών υποστατικών μέχρι τις 30.4.2007, με στόχο την διεκπεραίωση των εκκρεμοτήτων 19 αιτήσεων οι οποίες υποβλήθηκαν πριν τον Μάιο του 2004, συνολικού ύψους £0,612 εκ. και την κάλυψη κατεδάφισης/μετακίνησης επτά επιπρόσθετων υποστατικών συνολικού ποσού £0,44 εκ. Για τους σκοπούς εφαρμογής του Σχεδίου, το οποίο λειτουργεί πάνω σε καθαρά εθελοντική βάση και καλύπτει την παρούσα αξία των νόμιμων και παράνομων υποστατικών, σε ποσοστά που καθορίζονται στο Σχέδιο (100% των νόμιμων και 25% των παράνομων), καταβλήθηκαν, κατά την περίοδο λειτουργίας του (1998-2005), αποζημιώσεις ύψους £2,26 εκ. σε 340 αιτητές/δικαιούχους κτηνοτρόφους για τη μετακίνηση/κατεδάφιση ισάριθμων υποστατικών.

Το Υπουργείο έχει ετοιμάσει και προωθεί την κατάθεση στο Υπουργικό Συμβούλιο, Πρότασης για παρόμοιο αναθεωρημένο Σχέδιο μετακίνησης οχληρών υποστατικών για τα επόμενα έξι χρόνια (2008-2013), το οποίο θα υποβληθεί στον Έφορο Κρατικών Ενισχύσεων για γνωμάτευση/έγκριση αφού καλύπτεται από το άρθρο 6 του Κανονισμού 1/2004/ΕΚ που αφορά τις επιτρεπόμενες κρατικές ενισχύσεις, χωρίς εκ των προτέρων έγκριση της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

4.14.3 Μέτρα στήριξης γεωργοκτηνοτροφικών προϊόντων. Τα σχέδια στήριξης γεωργοκτηνοτροφικών προϊόντων, τα οποία εφαρμόστηκαν με απόφαση του Υπουργικού Συμβουλίου

από το 1996, και συνεχίστηκαν μέχρι 30.4.2004, περιλάμβαναν επιδοτήσεις γεωργο-κτηνοτροφικών προϊόντων.

Κατά τη διάρκεια του έτους, παραχωρήθηκαν ενισχύσεις και ενισχύσεις Ήσσονος Σημασίας (de minimis), ύψους £4,6 εκ., για συνεχιζόμενα μέτρα στήριξης τα οποία είχαν κοινοποιηθεί στην Ευρωπαϊκή Ένωση ως υφιστάμενες ενισχύσεις. Το σχέδιο «αποζημιώσεις ψαράδων για ζημιές στα δίκτυα» (£0,36 εκ.) και το «σχέδιο αντικατάστασης των παλαιών κρηθρών-μελισσοκομία» (£0,33 εκ.) δεν φαίνεται να έχουν κοινοποιηθεί στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή.

4.14.4 Κτηνοτροφικές Περιοχές. Σκοπός του σχεδίου, το οποίο άρχισε την λειτουργία του το 1976 είναι η ενθάρρυνση μετακίνησης κτηνοτροφικών μονάδων σε κατάλληλα επιλεγμένες περιοχές, για λόγους δημόσιας υγείας και για αποφυγή της οχληρίας που προκαλούν σε κατοικημένες περιοχές. Οι δαπάνες για τα έργα υποδομής στις 57 κτηνοτροφικές περιοχές, οι οποίες αριθμούν 1.757 κτηνοτροφικά οικόπεδα, ανήλθαν, σύμφωνα με τα στοιχεία που τηρούνται στο Τμήμα, σε περίπου £4,73 εκ. Μέχρι 31.12.2005 ήταν παραχωρημένα 1.524 οικόπεδα ή ποσοστό 86,74% του συνόλου των κτηνοτροφικών οικοπέδων.

Επειδή για τη δημιουργία των κτηνοτροφικών περιοχών το Κράτος δαπάνησε σημαντικά ποσά και ένας μεγάλος αριθμός κτηνοτροφικών οικοπέδων, σύμφωνα με στοιχεία που τηρούνται στο Τμήμα, εξακολουθεί να παραμένει αναξιοποίητος, εισηγήθηκα την επανεξέταση και λεπτομερή διερεύνηση των λόγων για τους οποίους ορισμένα κτηνοτροφικά οικόπεδα που παραχωρήθηκαν δεν χρησιμοποιούνται/αξιοποιούνται, καθώς επίσης τη μελέτη τρόπων καλύτερης διαχείρισης τους.

Ως αποτέλεσμα των εισηγήσεων μου, κατατέθηκαν και εγκρίθηκαν από την Βουλή των Αντιπροσώπων στις 14.4.2006, οι περί Ακινήτου Ιδιοκτησίας της Δημοκρατίας (Μίσθωση Μέσα σε Κτηνοτροφικές Περιοχές) Κανονισμοί του 2006 (ΚΔΠ 171/2006). Με τους νέους Κανονισμούς αναμένεται σημαντική βελτίωση της σημερινής κατάστασης, αφού θεσμοθετούνται, κυρίως, τα κριτήρια και οι διαδικασίες για εκμίσθωση των κτηνοτροφικών οικοπέδων, ο τρόπος καθορισμού, αναθεώρησης και χρήσης του ετήσιου μισθώματος και ο χρόνος καταβολής του, καθώς και οι προϋποθέσεις και η διαδικασία για τον τερματισμό ή ακύρωση μίσθωσης. Στους Κανονισμούς, προβλέπεται, μεταξύ άλλων, ο τερματισμός ή ακύρωση μίσθωσης σε περίπτωση που η μη αξιοποίηση της μισθωθείσας κρατικής ιδιοκτησίας για τους σκοπούς που προνοούνται στη σύμβαση μίσθωσης υπερβαίνει το ένα έτος.

Επειδή το ενοίκιο των κτηνοτροφικών οικοπέδων καθοριζόταν διαχρονικά με αποφάσεις του Υπουργικού Συμβουλίου σε επίπεδο που προφανώς περιείχε το στοιχείο κρατικής ενίσχυσης, το Σχέδιο είχε κοινοποιηθεί στην Ευρωπαϊκή Ένωση ως υφιστάμενη, προενταξιακά, κρατική ενίσχυση και γι' αυτό μπορεί να συνεχιστεί μέχρι τις 30.4.2007. Μετά την ημερομηνία αυτή θα πρέπει το νέο σύνθετο (πάγιο+πρόσθετο) ενοίκιο, όπως αυτό καθορίζεται από τους Κανονισμούς, ΚΔΠ 171/2006, να καθοριστεί από το Υπουργικό Συμβούλιο κατά τρόπο που να μην εμπεριέχει το στοιχείο της κρατικής ενίσχυσης (ως λειτουργική ενίσχυση) και να εξασφαλιστεί προς τούτο και η επιβεβαίωση του Εφόρου Ελέγχου Κρατικών Ενισχύσεων.

Επίσης, όπως με πληροφόρησε ο Διευθυντής του Τμήματος, έχει κινηθεί μέσω της Νομικής Υπηρεσίας η διαδικασία ανάκτησης των κτηνοτροφικών οικοπέδων που παραχωρήθηκαν αλλά εξακολουθεί να μην αξιοποιούνται.

Τα ανείσπρακτα ενοίκια κτηνοτροφικών οικοπέδων ανέρχονταν, στις 31.12.2005, σε £17.155 (£7.405 για το 2005), ποσό αρκετά ψηλό κατά τη γνώμη μου, αν ληφθεί υπόψη ότι το ετήσιο ενοίκιο των κτηνοτροφικών οικοπέδων κυμαίνεται σε πολύ χαμηλά επίπεδα.

Όπως με πληροφόρησε ο Γενικός Διευθυντής του Υπουργείου, ιδιαίτερα ανησυχητική (μη είσπραξη ενοικίων) είναι η κατάσταση σ' ότι αφορά τα κτηνοτροφικά οικόπεδα που βρίσκονται σε κτηνοτροφικές περιοχές που είχαν κατασκευαστεί μέσω του Ταμείου Διαχείρισης Τ/Κ Περιουσιών για στέγαση προσφύγων κτηνοτρόφων, η διαχείριση των οποίων γίνεται από τις οικείες Επαρχιακές Διοικήσεις.

4.14.5 Επιδότηση Αγροτικού ρεύματος. Ο περί Αναπτύξεως Ηλεκτρισμού (Τροποποιητικός) Νόμος του 1999 (Αρ. 143(Ι)/99), προνοεί για την κεφαλαιουχική συνεισφορά της ΑΗΚ σε οικιακούς και άλλους αιτητές σε αγροτικές περιοχές.

Σύμφωνα με το Νόμο, οι αιτητές για κτηνοτροφικούς ή γεωργικούς ή ιχθυοτροφικούς σκοπούς, πρέπει να προσκομίσουν πιστοποίηση του αρμόδιου Τμήματος του Υπουργείου Γεωργίας, Φυσικών Πόρων και Περιβάλλοντος ότι θεωρούνται δικαιούχοι, με βάση την ισχύουσα αγροτική πολιτική του πιο πάνω Υπουργείου.

Για την περίοδο 1.1.2005 – 31.5.2006, υποβλήθηκαν παγκύπρια 460 αιτήσεις, εξετάστηκαν 451 και εκδόθηκαν βεβαιώσεις για 397 αιτητές. Οι υπόλοιπες 54 αιτήσεις απορρίφθηκαν.

Για πιο αποτελεσματική εφαρμογή της νομοθεσίας, εισηγήθηκα τον εκσυγχρονισμό των σχετικών οδηγιών και διευκρίνιση ορισμένων προνοιών τους, οι οποίες παρουσιάζουν ασάφειες, καθώς και την ενίσχυση των συστημάτων εσωτερικού ελέγχου, με τη δημιουργία μητρώου για καταχώρηση και παρακολούθηση των αιτήσεων, και την έκδοση ελεγχόμενου εντύπου βεβαίωσης, και μελέτη της πιθανότητας επιβολής «τέλους προσφοράς υπηρεσιών» για κάλυψη διοικητικών και άλλων εξόδων επειδή οι διαδικασίες εξέτασης των αιτήσεων είναι χρονοβόρες.

Όπως με πληροφόρησε ο Γενικός Διευθυντής του Υπουργείου, επειδή προφανώς το Σχέδιο συνιστά κρατική ενίσχυση και σ' ότι αφορά τη γεωργία, κτηνοτροφία, ιχθυοτροφία η ενίσχυση θα πρέπει να συνάδει με τις κοινοτικές κατευθυντήριες γραμμές για τις κρατικές ενισχύσεις, ζητήθηκε όπως διερευνηθεί το θέμα της συμβατότητας του Σχεδίου τόσο μέχρι τις 30.4.2007 όσο και μετά και γίνουν έγκαιρα οι αναγκαίες τροποποιήσεις για την εκ μέρους της Ευρωπαϊκής Ένωσης έγκρισής του.

4.14.6 Καθυστερημένα έσοδα. Τα καθυστερημένα έσοδα στις 31.12.2005 ανέρχονταν σε £1.077.581. Σε αυτά περιλαμβάνεται η αξία των σπόρων που πωλούνται στους γεωργούς μέσω της Κεντρικής Συνεργατικής Τράπεζας, η οποία εισπράττεται, με τόκο, στις 30 Ιουνίου του επόμενου έτους, με βάση σχετική συμφωνία, με επιτόκιο κατά 2% χαμηλότερο από το εκάστοτε βασικό επιτόκιο της τράπεζας που ισχύει από 1^η Ιανουαρίου μέχρι 30 Ιουνίου, όταν θα γίνει η πληρωμή. Για το 2005 η εν λόγω αξία ανερχόταν στις £999.684.

Τα καθυστερημένα έσοδα περιλαμβάνουν επίσης ποσό £44.579, το οποίο οφείλεται από το 1995 από δύο προσφοροδότες, σχετικά με πώληση γεωργικών προϊόντων. Η μια περίπτωση εκδικάστηκε και η Νομική Υπηρεσία μελετά τρόπους για την είσπραξη του οφειλόμενου ποσού, ενώ η άλλη βρίσκεται ενώπιον της ίδιας Υπηρεσίας για τα περαιτέρω.

Όπως ανέφερε ο Διευθυντής του Τμήματος, ο Γενικός Εισαγγελέας πληροφόρησε το Τμήμα ότι, η εταιρεία του δεύτερου προσφοροδότη που οφείλει το ποσό των £9.729, έχει διαγραφεί από το μητρώο των εταιρειών και εισηγήθηκε την παραμονή του θέματος σε εκκρεμότητα.

4.15 ΚΤΗΝΙΑΤΡΙΚΕΣ ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ

4.15.1 Προσφορά για τη συλλογή, μεταφορά, επεξεργασία και τελική διάθεση ζωικών αποβλήτων. Για σκοπούς συμμόρφωσης με τις πρόνοιες του Κανονισμού 1774/2002 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης αναφορικά με τους

υγειονομικούς κανόνες σχετικά με τα ζωικά υποπροϊόντα που δεν προορίζονται για κατανάλωση από τον άνθρωπο, το Τμήμα προκήρυξε στις 17.6.2004 προσφορά για τη συλλογή, μεταφορά επεξεργασία και τελική διάθεση ζωικών αποβλήτων με ανοικτή διαδικασία. Η προσφορά κατακυρώθηκε σε ιδιωτική εταιρεία για το ποσό των £1.295.000 ετησίως, και η σχετική σύμβαση υπογράφηκε στις 8.12.2004 με ισχύ 5 χρόνια, με δικαίωμα στο Διευθυντή του Τμήματος για διετή ανανέωσή της με τους ίδιους όρους και το ίδιο κόστος. Η ημερομηνία έναρξης ισχύος της σύμβασης καθορίστηκε η 1.7.2005 το ενωρίτερο και η 8.10.2005 το αργότερο. Σημειώνεται ότι με βάση την απόφαση 2005/62 της Επιτροπής της Ευρωπαϊκής Ένωσης, δόθηκε μεταβατική περίοδος στην Κυπριακή Δημοκρατία για εφαρμογή του Κανονισμού 1774/2002 που αναφέρεται πιο πάνω, μέχρι την 1.11.2005.

Ο συμβασιούχος υπέβαλε τα σχετικά αρχιτεκτονικά σχέδια και περιβαλλοντική μελέτη στις 10.1.2005, με επιλεγμένο χώρο εγκατάστασης της μονάδας (αποτεφρωτήρα) τη βιομηχανική περιοχή Γερίου. Λόγω αντίδρασης των κατοίκων της κοινότητας Γερίου και των Δήμων Ιδαλίου και Λατσιών, η ανέγερση της μονάδας στην πιο πάνω περιοχή ματαιώθηκε. Για το λόγο αυτό, η Κεντρική Επιτροπή Αλλαγών και Απαιτήσεων, σε συνεδρία της στις 11.10.2005, αφού έλαβε υπόψη τις ευθύνες του Δημοσίου λόγω αλλαγής του χώρου, αποφάσισε την παράταση της εφαρμογής της συμφωνίας μέχρι 31.12.2006. Για κάλυψη των τρεχουσών αναγκών το Τμήμα ακολουθώντας τη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, κατακύρωσε την προσφορά για την συλλογή, μεταφορά, επεξεργασία και τελική διάθεση υλικών ειδικού κινδύνου και νεκρών ζώων σε άλλη εταιρεία για περίοδο τριών (3) μηνών με δυνατότητα ανανέωσης για ακόμη ένα μήνα.

Λόγω των πιο πάνω, και κατόπιν αιτήματος του Τμήματος, η Ευρωπαϊκή Επιτροπή τροποποίησε στις 2.12.2005, την απόφαση της με αρ. 62/2005, έτσι ώστε η μεταβατική περίοδος για την εφαρμογή του συστήματος συλλογής και τελικής διάθεσης των ζωικών αποβλήτων, να λήγει την 1.1.2007.

4.16 ΤΜΗΜΑ ΑΝΑΔΑΣΜΟΥ

Μέρος Α

4.16.1 Σχέδια Αναδασμού-Αξιολόγηση/Αξιοποίηση. Μέχρι το 2005 συμπληρώθηκαν 55 αρδευόμενα σχέδια και 7 σχέδια ξηρικής καλλιέργειας, συνολικής έκτασης 15 581 εκταρίων. Παράλληλα βρίσκονται σε εξέλιξη 21 νέα σχέδια αναδασμού και υπό μελέτη άλλα 43, συνολικής υπολογιζόμενης έκτασης 12 994 εκταρίων.

Σύμφωνα με τα αποτελέσματα απογραφικής έρευνας, που κάλυψε και τα 62 συμπληρωμένα σχέδια αναδασμού, η καλλιεργούμενη γη αυξήθηκε κατά 20% κατά μέσο όρο.

4.16.2 Επεκτάσεις ζωνών και ανέγερση κατοικιών σε περιοχές αναδασμού. Με βάση στοιχεία που τηρούνται στο Τμήμα μέχρι 31.12.2004 είχαν ενταχθεί σε ζώνες ανάπτυξης 912 εκτάρια (4,57%), από το σύνολο των περίπου 20 000 εκταρίων γεωργικής γης που καλύπτουν όλα τα σχέδια αναδασμού. Οι αναπτύξεις αυτές επικεντρώθηκαν κυρίως στην περιοχή του Τοπικού Σχεδίου Πάφου, όπου 725 εκτάρια εύφορης αρδευόμενης γεωργικής γης εντάχθηκαν σε ζώνες ανάπτυξης. Το Υπουργείο Γεωργίας, Φυσικών Πόρων και Περιβάλλοντος εξέφρασε επανειλημμένα, τόσο προς το Γενικό Διευθυντή του Υπουργείου Εσωτερικών όσο και προς τον Πρόεδρο του Πολεοδομικού Συμβουλίου, την αντίθεσή του στις επεκτάσεις των ζωνών ανάπτυξης σε αρδευόμενες εκτάσεις εύφορης γεωργικής γης, στις οποίες έγιναν μεγάλες επενδύσεις για έργα άρδευσης και αναδασμού, ιδιαίτερα στις περιπτώσεις που τέτοιες επεκτάσεις δεν δικαιολογούνται από τα πολεοδομικά δεδομένα της κάθε περιοχής.

4.16.3 Έργα Κοινής Συνεισφοράς - Εφαρμογή Σχεδίων Αναδασμού. Οι δαπάνες κάτω από τα Άρθρα 10112 «Έκδοση Γεωργοκτηνοτροφικών Δανείων» και 08591 «Κατασκευή Δρόμων Αναδασμού» του Κεφ. 12.09 “Τμήμα Αναδασμού”, ανήλθαν σε £1.605.711, ενώ το ποσό που εισπράχθηκε από τους γαιοκτήμονες έναντι της δαπάνης των πιο πάνω έργων, ανήλθε στις £783.362.

4.16.4 Επιχορήγηση τόκων. Η καθυστέρηση που παρατηρείται στην τακτοποίηση όλων των υποχρεώσεων που έχουν σχέση με τις δαπάνες των διαφόρων έργων αναδασμού, λόγω ενστάσεων ή απουσιών των γαιοκτημόνων (διαμονή στο εξωτερικό ή άγνωστη διεύθυνση), είχε ως αποτέλεσμα η επιπλέον διαφορά μεταξύ των τόκων που εισπράχθηκαν και αυτών που καταβλήθηκαν να ανέλθει μέχρι 31.12.2005 στις £919.550. Το πιο πάνω ποσό είναι μειωμένο κατά £602.074, και αντιπροσωπεύει κρατική χορηγία τόκων μέχρι 31.12.2005, ανεβάζοντας τη συνολική διαφορά στις £1.521.624.

4.16.5 Καθυστερημένες δόσεις δανείων. Το σύνολο των οφειλόμενων δόσεων από τους ιδιοκτήτες γης στις 31.12.2005 ήταν £702.817 (£691.229 το 2004) και αντιπροσωπεύουν κεφάλαιο £479.946 και τόκους £222.871. Εισηγήθηκαν όπως ληφθούν μέτρα για τακτοποίηση όλων των καθυστερήσεων.

4.17 ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΜΕΤΑΛΛΕΙΩΝ

Μέρος Α

4.17.1 Καθυστερημένα έσοδα. Στις 31.12.2005 τα καθυστερημένα έσοδα ήταν £194.843 και περιλαμβάνουν ποσό £101.439, το οποίο οφείλεται από εταιρεία που βρίσκεται υπό εκκαθάριση. Ο Έφορος Εταιρειών και Επίσημος Παραλήπτης πληροφόρησε την Υπηρεσία ότι, από την υπό εκκαθάριση εταιρεία δεν θα παραμείνει οποιοδήποτε πλεόνασμα για να ικανοποιηθούν οι απαιτήσεις της. Μετά από αίτημα της Υπηρεσίας, το Υπουργείο Οικονομικών ενέκρινε στις 1.2.2006 τη διαγραφή του ποσού αυτού. Το υπόλοιπο ποσό αντιπροσωπεύει οφειλές δικαιωμάτων και προστίμων από εταιρείες, για τις οποίες έχει κινηθεί η διαδικασία ποινικής δίωξης.

4.17.2 Δικαιώματα για την εξόρυξη λατομικών υλικών. Σύμφωνα με στοιχεία που τηρούνται στην Υπηρεσία, από 1.8.1990 μέχρι 31.12.2005 εισπράχθηκε συνολικό ποσό £19.788.558, από το οποίο £14.841.422, που αποτελούν το 75% των εισπράξεων, καταβλήθηκαν στις Κοινότητες που επηρεάζονται άμεσα ή έμμεσα, ως αποζημίωση για την οχληρία που προκαλείται από τη λειτουργία των λατομείων. Το υπόλοιπο ποσό των £4.947.136, που αποτελεί το 25% των εισπράξεων, κατατέθηκε στο Πάγιο Ταμείο της Δημοκρατίας. Μέχρι 31.12.2005 διατέθηκαν συνολικά £4.937.794 για την αποκατάσταση του περιβάλλοντος.

4.17.3 Λατομικά υλικά. Η Υπηρεσία Μεταλλείων έχει εφαρμόσει τις περισσότερες από τις εισηγήσεις που περιλαμβάνονται στην έκθεση του διαχειριστικού ελέγχου για τα λατομικά υλικά που έγινε από την Υπηρεσία μου το 1995, με αποτέλεσμα να σημειωθεί σημαντική βελτίωση στην ποιότητα των υλικών που διατίθενται στην αγορά. Παρά τη βελτίωση που σημειώθηκε, εξακολουθεί ωστόσο να διοχετεύονται στην αγορά ακατάλληλα υλικά, κυρίως λόγω του ότι ο έλεγχος στις σκυροθραυστικές μονάδες διενεργείται δειγματοληπτικά μόνο από το Κράτος και τα αποτελέσματα των δειγματοληψιών παρουσιάζονται στην Υπηρεσία Μεταλλείων για λήψη μέτρων, όταν τα υλικά έχουν ήδη διοχετευθεί στην αγορά.

4.17.4 Εφαρμογή ευρωπαϊκών προτύπων για τα λατομικά υλικά. Τον Ιούνιο του 2004, με την εισαγωγή σχετικής νομοθεσίας, τα ευρωπαϊκά πρότυπα για τα αμμοχάλικα κατέστησαν

υποχρεωτικά. Με διάταγμα του Υπουργού Εσωτερικών, το Μάιο του 2005, έχει καταστεί υποχρεωτική η εφαρμογή των εναρμονισμένων με τα ευρωπαϊκά κυπριακών προτύπων.

Παρατηρήθηκε ότι δημιουργήθηκαν προβλήματα στην εφαρμογή του διατάγματος του Υπουργού Εσωτερικών, επειδή τα λατομεία και τα εργαστήρια, δεν μπόρεσαν να εναρμονιστούν έγκαιρα, για σκοπούς διενέργειας των δοκιμών με βάση τα νέα πρότυπα καθώς και άλλων διαδικασιών, με αποτέλεσμα αρκετά έργα να προμηθεύονται υλικά, ενόσω κάποια λατομεία βρίσκονταν ακόμη στη διαδικασία εξασφάλισης της πιστοποίησης συμμόρφωσης ("CE Marking").

4.18 ΤΜΗΜΑ ΑΛΙΕΙΑΣ ΚΑΙ ΘΑΛΑΣΣΙΩΝ ΕΡΕΥΝΩΝ

4.18.1 Σχέδιο ασφάλισης αλιευτικών σκαφών. Η ανάγκη δημιουργίας προϋποθέσεων φερεγγυότητας των επαγγελματιών ψαράδων και η επιβαλλόμενη ασφαλιστική κάλυψη έναντι των θαλάσσιων κινδύνων επέβαλαν την εισαγωγή του σχεδίου, το οποίο λειτουργεί από τον Απρίλιο 1976, υπό την ευθύνη του Τμήματος Αλιείας και Θαλάσσιων Ερευνών.

Το σχέδιο καλύπτει τους επαγγελματίες ψαράδες, οι οποίοι, θα ασφαλίσουν τα σκάφη τους πάνω σε εθελοντική βάση. Όσοι όμως από τους επαγγελματίες ψαράδες έχουν συνάψει δάνεια από τους Δανειστικούς Επιτρόπους με εγγύηση των δανείων την υποθήκευση των σκαφών τους, υποχρεούνται, με βάση τους όρους του συμβολαίου του δανείου, να ασφαλίζουν το σκάφος τους στο σχέδιο ασφάλισης αλιευτικών σκαφών.

Από τα στοιχεία που τηρούνται στο Τμήμα, προκύπτει ότι, ενώ εκδόθηκαν κατά τη διάρκεια του έτους περίπου ο ίδιος αριθμός επαγγελματικών αδειών διαφόρων κατηγοριών όπως και κατά το προηγούμενο έτος, ο αριθμός των ψαράδων που κατέβαλαν ασφάλιστρα για συμμετοχή στο Σχέδιο μειώθηκε στους 71 σε σύγκριση με 87 που ήταν το 2004. Σημαντικός αριθμός ψαράδων δεν είχαν ασφαλίσει τα αλιευτικά τους σκάφη, παραβιάζοντας τους όρους του συμβολαίου του δανείου που συνήψαν από τους Δανειστικούς Επιτρόπους.

Για τη λειτουργία του σχεδίου στα αρχικά στάδια της εφαρμογής του, η Κυβέρνηση διέθεσε, μέσω του Προϋπολογισμού Αναπτύξεως κατά τα έτη 1975-1978, συνολικό ποσό ύψους £4.300.

Οι εισπράξεις του έτους ανήλθαν σε £6.958 και οι πληρωμές σε £7.112, περιορίζοντας το αποθεματικό του σχεδίου στις 31.12.2005 σε £58.078 (£58.231 το 2004). Το ποσό αυτό κρίνεται ανεπαρκές για να καλύψει τυχόν αυξημένες απαιτήσεις, με αποτέλεσμα η βιωσιμότητα του σχεδίου να τίθεται υπό αμφισβήτηση.

Με την απόφασή του αρ. 34.563 ημερ. 29.11.1990, το Υπουργικό Συμβούλιο ενέκρινε τη συνέχιση της λειτουργίας του σχεδίου και εξουσιοδότησε διυπουργική επιτροπή όπως προβαίνει, όταν τούτο κρίνεται αναγκαίο, σε αναθεώρηση των όρων του ασφαλιστικού συμβολαίου, περιλαμβανομένων του ανώτατου ορίου ασφαλιστικής κάλυψης και του ποσοστού ασφαλίσεων, για σκοπούς κατοχύρωσης της λειτουργικότητας του.

4.18.2 Έργα συγχρηματοδοτούμενα από κοινού από την Ευρωπαϊκή Ένωση και τη Δημοκρατία. Μέσα στο 2004 ετοιμάστηκαν σχέδια παροχής κινήτρων για υλοποίηση του Ενιαίου Εγγράφου Προγραμματισμού για την Αλιεία (Ε.Ε.Π.ΑΛ. 2004-2006), το οποίο εγκρίθηκε από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή με την ένταξη της Κύπρου στην Ευρωπαϊκή Ένωση.

Το 2005 ξεκίνησε η υλοποίηση του πιο πάνω προγράμματος που αφορούσε στην παροχή χορηγιών μέσω των σχεδίων παροχής κινήτρων για διάλυση αλιευτικών σκαφών, άλλη διάθεση τους, εκσυγχρονισμό των υπάρχοντων, εκσυγχρονισμό και ανάπτυξη του τομέα της υδατοκαλλιέργειας και μεταποίηση και εμπορία προϊόντων αλιείας και υδατοκαλλιέργειας. Ο

προϋπολογισμός του μέτρου που αφορά στον εξοπλισμό αλιευτικών λιμένων, λόγω μη ωριμότητας του έργου που αφορά στην ιχθυόσκαλα, θα διατεθεί για τη διεκπεραίωση της μελέτης για την κατασκευή της ιχθυόσκαλας, καθώς και για βελτιωτικά έργα στα υφιστάμενα αλιευτικά καταφύγια. Η δημόσια δαπάνη, για υλοποίηση του Ε.Ε.Π.ΑΛ. 2004-2006 υπολογίζεται σε περίπου £7,5 εκ. ενώ η ιδιωτική δαπάνη υπολογίζεται σε περίπου £5,5 εκ.

Κατά τη διάρκεια του έτους, τέθηκαν σε εφαρμογή τα μέτρα για την παροχή κινήτρων για τη Διάλυση Αλιευτικών Σκαφών και για άλλη Διάθεση Αλιευτικών Σκαφών και καταβλήθηκαν αποζημιώσεις, ύψους £493.579 σε δυο αιτητές του «Σχεδίου Παροχής Κινήτρων για τη Διάλυση Αλιευτικών Σκαφών» και £399.077 σε δυο άλλους αιτητές του «Σχεδίου Παροχής Κινήτρων για Άλλη Διάθεση Αλιευτικών Σκαφών». Διαπιστώθηκε ότι, παρόλο που σύμφωνα με τους όρους του Σχεδίου Παροχής Κινήτρων για άλλη Διάθεση Αλιευτικών Σκαφών, ο αιτητής οφείλει να έχει εκπληρώσει τις υποχρεώσεις του σε σχέση με την καταβολή των εισφορών Κοινωνικών Ασφαλίσεων, υπογράφηκε συμβόλαιο μεταξύ του Τμήματος και εταιρείας-αιτητή στην οποία καταβλήθηκε το ποσό των £184.115, ενώ το σχετικό πιστοποιητικό που προσκόμισε από τις Κοινωνικές Ασφαλίσεις, όπως απαιτείται με βάση το Σχέδιο, έφερε ημερομηνία μεταγενέστερη εκείνης του συμβολαίου και παρουσίαζε την εταιρεία ως οφείλουσα στις Κοινωνικές Ασφαλίσεις ποσό £2.845 .

4.18.3 Συμμετοχή σε Προγράμματα και Πρωτοβουλίες της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Οι δαπάνες για συμμετοχή του Τμήματος σε διάφορα προγράμματα και πρωτοβουλίες της Ευρωπαϊκής Ένωσης ανήλθαν κατά τη διάρκεια του χρόνου σε £78.212 και οι χορηγίες που εμβάστηκαν και κατατέθηκαν στο Πάγιο Ταμείο της Δημοκρατίας σε £40.807. Για άσκηση πιο αποτελεσματικού ελέγχου, υπέδειξα την ανάγκη τήρησης στοιχείων και καταστάσεων για κάθε πρόγραμμα χωριστά, ώστε να είναι δυνατή η βεβαίωση της ορθότητας των στοιχείων που ετοιμάζονται και υποβάλλονται στη Ευρωπαϊκή Ένωση.

4.19 ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΔΙΚΑΙΟΣΥΝΗΣ ΚΑΙ ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΤΑΞΕΩΣ

4.19.1 ΚΡΑΤΙΚΟ ΑΡΧΕΙΟ

4.19.1.1 Ανέγερση νέου κτιρίου για το Κρατικό Αρχείο. Το Υπουργικό Συμβούλιο στις 29.9.1993 αποφάσισε την εξεύρεση κρατικής γης για την ανέγερση νέου κτιρίου για το Κρατικό Αρχείο και για το σκοπό αυτό ενέκρινε στις 10.11.1994 την παραχώρηση μέρους κρατικού τεμαχίου στο χωριό Γέρι. Στη συνέχεια το Υπουργικό Συμβούλιο αποφάσισε στις 31.5.1995 τη σύσταση εννεαμελούς Κριτικής Επιτροπής Αρχιτεκτονικού Διαγωνισμού, και με νέα απόφαση του στις 17.1.1996 ανακάλεσε την απόφαση του για εκχώρηση του κρατικού τεμαχίου στο χωριό Γέρι και αποφάσισε την εκχώρηση τριών συνεχόμενων κρατικών τεμαχίων στη Λευκωσία καθώς και τη διαπραγμάτευση για αγορά τέταρτου τεμαχίου στην ίδια περιοχή, για την ανέγερση κτιρίου για το Κρατικό Αρχείο και για δημιουργία χώρου στάθμευσης προς εξυπηρέτηση των παρακείμενων κυβερνητικών Υπηρεσιών. Η σχετική γνωστοποίηση και το διάταγμα απαλλοτρίωσης της ιδιωτικής γης δημοσιεύτηκαν στην Επίσημη Εφημερίδα της Δημοκρατίας στις 18.10.1996 και 15.11.1996, αντίστοιχα και η αποζημίωση του ιδιώτη ιδιοκτήτη για την αξία της γης, περιλαμβανομένων και των εξόδων του εκτιμητή, συνολικού ύψους £501.000 καταβλήθηκαν τον Απρίλιο του 1997.

Το Υπουργείο Δικαιοσύνης και Δημοσίας Τάξεως στις 19.3.1999 προκήρυξε γενικό αρχιτεκτονικό διαγωνισμό μελέτης για το κτίριο του Κρατικού Αρχείου στη Λευκωσία το αποτέλεσμα του οποίου ανακοινώθηκε στις 22.12.1999 και την 1.11.2001 υπογράφηκε μεταξύ του Τμήματος Δημοσίων Έργων και των επιτυχόντων αρχιτεκτόνων συμβόλαιο για την ετοιμασία αρχιτεκτονικών σχεδίων για το κτίριο. Σύμφωνα με ανακοίνωση του Γραφείου Τύπου

και Πληροφοριών, η οποία εκδόθηκε την ίδια ημέρα, το κόστος του κτιρίου υπολογίστηκε σε £5,4 εκ., οι κατασκευαστικές εργασίες αναμενόταν να αρχίσουν το Νοέμβριο του 2003 και το έργο να είχε ολοκληρωθεί το Νοέμβριο του 2005.

Παρατήρησα ότι, παρόλο που έχουν παρέλθει περίπου 13 χρόνια από την αρχική απόφαση του Υπουργικού Συμβουλίου για ανέγερση νέου κτιρίου και το δημόσιο κατέβαλε κατά τα έτη 1997-2005 ποσό συνολικού ύψους £826.280, για την απαλλοτρίωση της γης (£501.000), αμοιβή για την διενέργεια του αρχιτεκτονικού διαγωνισμού (£107.130), και αμοιβή για την ετοιμασία των αρχιτεκτονικών σχεδίων (£218.150), εντούτοις δεν έχουν γίνει ουσιώδεις εργασίες για έναρξη των εργασιών ανέγερσής του. Επίσης, σύμφωνα με στοιχεία του Κρατικού Αρχείου, το κόστος του κτιρίου με τα σημερινά δεδομένα υπολογίζεται να ανέλθει σε £8,5 εκ., σε σύγκριση με £5,4 εκ. που είχαν υπολογιστεί αρχικά για ολοκλήρωση του έργου.

4.20 ΑΣΤΥΝΟΜΙΑ

Μέρος Α

4.20.1 Αναπληρωματικοί διορισμοί. Όπως ανέφερα και στην Έκθεσή μου για το προηγούμενο έτος, δυνάμει των περί Αστυνομίας (Γενικών) Κανονισμών του 1989 έως 2003, Κανονισμός 14, όταν κενώνεται θέση στην Αστυνομία για οποιοδήποτε λόγο ή όταν ο κάτοχος της απουσιάζει με άδεια ή τελεί σε ανικανότητα, ο Αρχηγός μπορεί να διορίσει για περιορισμένη χρονική περίοδο, που σε καμιά περίπτωση δεν μπορεί να υπερβαίνει τα δύο χρόνια, άλλο μέλος της Δύναμης για να ενεργεί αναπληρωματικά στη θέση αυτή. Επίσης, με την ψήφιση των περί Αστυνομίας Γενικών (Τροποποιητικών) Κανονισμών στις 8.4.2004, Κ.Δ.Π. 213/2004, απαγορεύεται ο επαναδιορισμός σε αναπληρωματική θέση του ίδιου ατόμου για περίοδο πέραν των δύο ετών.

Παρατηρήθηκε ότι στις 31.12.2005, 329 μέλη της Δύναμης εξακολουθούσαν να υπηρετούν σε θέση αναπληρωτή, πέραν της χρονικής περιόδου των δύο χρόνων, από τις οποίες σε 12 περιπτώσεις τα άτομα υπηρετούσαν για συνεχή περίοδο πέραν των 20 ετών.

Αναφορικά με την καταβολή επιδόματος αναπληρωματικού διορισμού, παρατηρήθηκε ότι, σύμφωνα με τις πρόνοιες των περί Αστυνομίας (Γενικών) Κανονισμών, όπως αυτοί τροποποιήθηκαν, δικαιούχοι του πιο πάνω επιδόματος, το οποίο ισούται με το ποσό μιας ετήσιας προσαύξησης της κλίμακας στην οποία διορίζονται αναπληρωματικά, είναι μόνο τα μέλη της Αστυνομίας που έχουν διοριστεί να ενεργούν αναπληρωματικά πριν από τις 3.3.1989. Διαπιστώθηκε όμως ότι επίδομα καταβάλλεται σε όλα τα μέλη που διορίστηκαν αναπληρωματικά πριν και μετά τις 3.3.1989. Ο Αρχηγός Αστυνομίας με σχετική επιστολή του προς το Υπουργείο Δικαιοσύνης και Δημοσίας Τάξεως, ημερ. 25.04.2005, υπέβαλε εισήγηση για τροποποίηση του σχετικού Κανονισμού και το Υπουργείο ετοίμασε σχετική Πρόταση για υποβολή στο Υπουργικό Συμβούλιο, βάσει της οποίας προβλέπεται η παραχώρηση σε όλα τα μέλη της Δύναμης επιδόματος αναπληρωματικού διορισμού, ίσου με το ποσό μιας ετήσιας προσαύξησης της κλίμακας στην οποία διενεργείται ο αναπληρωματικός διορισμός.

Το Υπουργικό Συμβούλιο στις 5.12.2005 ενέκρινε την τροποποίηση του σχετικού Κανονισμού σύμφωνα με την Πρόταση και εξουσιοδότησε τον Υπουργό Δικαιοσύνης και Δημοσίας Τάξεως όπως προχωρήσει στην κατάθεση των τροποποιητικών Κανονισμών για ψήφιση από την Βουλή των Αντιπροσώπων.

Όπως με πληροφόρησε ο Γενικός Διευθυντής του Υπουργείου Δικαιοσύνης και Δημοσίας Τάξεως, το Υπουργείο του κατέθεσε τους εν λόγω Κανονισμούς στη Βουλή των Αντιπροσώπων για ψήφιση στις 12.7.2006.

4.20.2 Κατ' αποκοπή επιδόματα σε υπαλλήλους για υπηρεσία πέρα από τις συνήθεις ώρες εργασίας τους. Ο Κανονισμός 17(3)(β) των περί Αστυνομίας (Γενικών) Κανονισμών του 1989 έως 2004 αναφέρει, μεταξύ άλλων, ότι σε μέλος της Αστυνομίας που εκτελεί σταθερά υπερωρίες καταβάλλεται κατ' αποκοπή επίδομα, το ύψος του οποίου καθορίζεται από τους Υπουργούς Δικαιοσύνης και Δημοσίας Τάξεως και Οικονομικών. Παρατήρησα ότι δεν καθορίζονται με σαφήνεια στους πιο πάνω Κανονισμούς οι προϋποθέσεις που πρέπει να ικανοποιούνται για να καθίσταται ένα μέλος της Δύναμης δικαιούχος του επιδόματος αυτού. Παρόλο που σε σχετική επιστολή του Αρχηγού της Αστυνομίας, ημερ. 8.3.2005, καθορίζονται οι προϋποθέσεις που πρέπει να ικανοποιούνται για την καταβολή του πιο πάνω επιδόματος, εισηγήθηκα όπως γίνουν οι αναγκαίες ενέργειες για νομοθετική ρύθμιση του θέματος, με τροποποίηση του πιο πάνω Κανονισμού.

Στις 18.10.2005 ετοιμάστηκε σχετικό προσχέδιο τροποποίησης του Κανονισμού, το οποίο υποβλήθηκε σε Ειδική Επιτροπή για μελέτη.

4.20.3 Υπερωριακή απασχόληση. Στα μέλη της Αστυνομικής Δύναμης καταβλήθηκαν τα πιο κάτω ποσά για υπερωριακή απασχόληση κατά τα έτη 1999-2005.

1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005
£εκ.	£εκ.	£εκ.	£εκ.	£εκ.	£εκ.	£εκ.
1,10	1,24	1,42	1,84	3,16	2,27	2,98

Η υπερωριακή αποζημίωση καταβάλλεται κυρίως υπό τη μορφή χρηματικής αποζημίωσης, η οποία υπολογίζεται με βάση την κλίμακα στην οποία υπηρετεί το μέλος κατά την ημερομηνία πραγματοποίησης της υπερωρίας, ενώ στις υπόλοιπες περιπτώσεις παραχωρείται στα μέλη ελεύθερος χρόνος σε διάστημα μέχρι έξι μηνών από την ημερομηνία διενέργειας της υπερωρίας.

Το 2005 καταβλήθηκε σε μέλη της Αστυνομίας για υπερωριακή απασχόληση ποσό ύψους £2.980.107, σε σύγκριση με £2.267.764 το 2004. Η αύξηση ύψους £712.343 ή 31,4% που παρατηρείται στη δαπάνη του 2005, σε σύγκριση με τη δαπάνη του 2004, οφείλεται κυρίως στην αύξηση της δαπάνης για υπερωριακή απασχόληση στα γήπεδα και σε διάφορες διαμαρτυρίες.

Το Υπουργικό Συμβούλιο, σε συνεδρία του στις 14.10.1998, αποφάσισε όπως μην πληρώνονται υπερωρίες και μην πιστώνονται τα μέλη με οποιεσδήποτε ώρες υπερωριακής απασχόλησης, χωρίς την προηγούμενη έγκριση του Αρχηγού Αστυνομίας, και όπως όλες οι υπερωρίες που έχουν συσσωρευθεί στις ατομικές κάρτες των μελών, χωρίς την εκ των προτέρων έγκριση του Αρχηγού Αστυνομίας, διαγραφούν.

Σύμφωνα με καταστάσεις που έχουν ετοιμαστεί από την Αστυνομία, το σύνολο των συσσωρευμένων υπερωριών, εγκεκριμένων και μη, για την περίοδο 1.6.1993-31.12.2002 ανέρχεται σε £5,3 εκ. Σε σύσκεψη που πραγματοποιήθηκε στις 18.7.2003 στο Τμήμα Δημόσιας Διοίκησης και Προσωπικού, με συμμετοχή εκπροσώπων του πιο πάνω Τμήματος, του Υπουργείου Δικαιοσύνης και Δημοσίας Τάξεως και της Αστυνομίας, με σκοπό την εξεύρεση τρόπου για διακανονισμό των πιο πάνω συσσωρευμένων υπερωριών, συμφωνήθηκε, μεταξύ άλλων, ότι το ύψος του ποσού που θα πληρωθεί στους ενδιαφερόμενους για τις συσσωρευμένες υπερωρίες μέχρι τις 31.12.2002 θα τύχει διαπραγμάτευσης με το Σύνδεσμο Αστυνομίας Κύπρου. Στις 30.1.2006 επήλθε συμφωνία μεταξύ των ενδιαφερομένων μερών, η οποία ακολούθως εγκρίθηκε από το Υπουργικό Συμβούλιο στη συνεδρία του στις 21.3.2006. Η

συμφωνία αυτή προβλέπει μεταξύ άλλων, ότι η Κυβέρνηση θα καταβάλει το 75% των συσσωρευμένων υπερωριών σε τρεις ισόποσες δόσεις. Σε σχετική απόφαση του Ανωτάτου Δικαστηρίου ημερ. 21.4.2006, αναφορικά με προσφυγή μέλους της δύναμης, αποφασίστηκε όπως η Αστυνομία καταβάλει όλες τις συσσωρευμένες υπερωρίες που προέκυψαν κατά την διάρκεια της υπηρεσίας του. Με βάση την εξέλιξη αυτή ενδέχεται η υποβολή προσφυγών από μεγαλύτερο αριθμό μελών της Δύναμης.

Επίσης, λόγω του γεγονότος ότι αρκετά μέλη της Δύναμης στα οποία οφείλονταν υπερωρίες στο μεταξύ αφυπηρετούσαν, τους παραχωρήθηκε ελεύθερος χρόνος έναντι των δεδουλευμένων ωρών υπερωριακής απασχόλησης πριν από την έναρξη της προαφυπηρετικής τους άδειας. Επισήμανα ότι με αυτό τον τρόπο αυξάνεται το κόστος των υπερωριών, αφού η παραχώρηση του ελεύθερου χρόνου, ο οποίος κερδήθηκε όταν το μέλος υπηρετούσε σε χαμηλότερες βαθμίδες, γίνεται με βάση τον τελευταίο μισθό.

Για το θέμα αυτό ο Γενικός Διευθυντής του Υπουργείου Δικαιοσύνης και Δημοσίας Τάξεως με πληροφόρησε ότι στις 3.8.2005 απέστειλε επιστολή προς τον Αρχηγό Αστυνομίας, με την οποία του ζητούσε να τερματιστεί η παραχώρηση προαφυπηρετικής άδειας για συσσωρευθείσες δεδουλευμένες υπερωρίες, αφού αυτό αντιβαίνει τους σχετικούς Κανονισμούς. Κατόπιν σχετικής επιστολής του Αρχηγού Αστυνομίας προς το Γενικό Εισαγγελέα, ημερομηνίας 9.8.2005, ο Γενικός Εισαγγελέας γνωμάτευσε ότι η τακτική αυτή δεν βρίσκει νόμιμο έρεισμα στις σχετικές Κανονιστικές Διατάξεις και ως εκ τούτου οι συσσωρευθείσες υπερωρίες δεν πρέπει να παραχωρούνται υπό μορφή προαφυπηρετικής άδειας. Ενόψει της εξέλιξης αυτής ο Αρχηγός της Αστυνομίας στις 12.10.2005 έδωσε γραπτές οδηγίες για τον άμεσο τερματισμό της πιο πάνω τακτικής. Επίσης με εγκύκλια επιστολή του αρ. Φακ. 159/16/IV(α) και ημερ. 4.7.2003, δημιουργήθηκαν νέα δελτία υπερωριών, όπου καταχωρίζονται μόνο οι υπερωρίες που τυγχάνουν της έγκρισης του Αρχηγού. Όπως διαπιστώθηκε, για την περίοδο 1.7.2003 – 31.12.2005 υπήρχαν υπόλοιπα υπερωριών για σύνολο 369 ½ ωρών.

Ο Γενικός Διευθυντής του Υπουργείου Δικαιοσύνης και Δημοσίας Τάξεως με πληροφόρησε ότι από τις ώρες αυτές υπολείπονται να παραχωρηθούν προς τα μέλη της Αστυνομίας 163 ώρες, η παραχώρηση των οποίων προγραμματίστηκε να αρχίσει μετά τις 6.11.2006.

4.20.4 Εκτέλεση ποινικών ενταλμάτων. Τα εντάλματα που παραλήφθηκαν και εκτελέστηκαν από την Αστυνομία κατά τα τελευταία τρία έτη φαίνονται στον πιο κάτω πίνακα:

	2005	2004	2003
Υπόλοιπο 1.1	106.017	98.591	75.508
Παραληφθέντα εντός του έτους	85.539	93.919	117.306
	191.556	192.510	192.814
Εκτελεσθέντα εντός του έτους	52.852	56.266	60.516
Ανεκτέλεστα	138.704	136.244	132.298
Επιστραφέντα στα Πρωτοκολλητεία	24.260	30.227	33.707
Υπόλοιπο 31.12	114.444	106.017	98.591

Σύμφωνα με τα πιο πάνω στοιχεία, κατά το 2005 εκτελέστηκαν από την Αστυνομία 52852 ποινικά εντάλματα, σε σύγκριση με 56266 το 2004, δηλαδή σημειώθηκε μείωση κατά 3414 εντάλματα ή 6,07%. Τα ανεκτέλεστα εντάλματα ήταν 138704, σε σύγκριση με 136244 το 2004, δηλαδή σημειώθηκε αύξηση κατά 2460 εντάλματα ή 1,81%. Από τα ανεκτέλεστα εντάλματα,

24260 επιστράφηκαν το 2005 ανεκτέλεστα στους Πρωτοκολλητές των δικαστηρίων, αριθμός που θεωρείται υπερβολικά ψηλός, ενώ τα υπόλοιπα 114444 παρέμειναν στην Αστυνομία για εκτέλεση εντός του 2006. Σύμφωνα με την Αστυνομία η μη εκτέλεση μεγάλου αριθμού ενταλμάτων οφείλεται στο μη εντοπισμό των εξ αποφάσεως οφειλετών, επειδή αυτοί είτε βρίσκονται στο εξωτερικό ή άλλαξαν διεύθυνση, με άγνωστη τη νέα τους διεύθυνση, είτε κηρύχθηκαν σε πτώχευση ή είναι αλλοδαποί που εγκατέλειψαν την Κύπρο. Για διευκόλυνση του εντοπισμού των εξ αποφάσεως οφειλετών, εισηγήθηκα όπως κατά την ώρα της καταγγελίας καταγράφεται ανελλιπώς ο αριθμός ταυτότητας του κατηγορουμένου.

Ο Γενικός Διευθυντής του Υπουργείου Δικαιοσύνης και Δημοσίας Τάξεως με πληροφόρησε ότι με το νέο μηχανογραφημένο σύστημα ενταλμάτων που έχει τεθεί σε εφαρμογή από την Αστυνομία τον Ιούλιο του 2006 πάνω σε παγκύπρια βάση, απαιτείται απαραίτητα ο αριθμός δελτίου ταυτότητας του οφειλέτη.

4.20.5 Εξώδικη ρύθμιση αδικημάτων. Όπως ανέφερα και σε προηγούμενες Εκθέσεις μου, με σκοπό τη μείωση των δικαστικών υποθέσεων και, κατ' επέκταση, των δικαστικών ενταλμάτων, εισηγήθηκα την εξώδικη ρύθμιση μεγάλου αριθμού τροχαίων αδικημάτων. Για το σκοπό αυτό ψηφίστηκε ο Νόμος 47(Ι)/97, ο οποίος τέθηκε σε εφαρμογή από 1.7.1997. Με βάση τις πρόνοιες του Νόμου αυτού, κατά το 2005 εκδόθηκαν από την Αστυνομία 214465 εξώδικα εντάλματα, από σύνολο 215908 τροχαίων καταγγελιών, και επιβλήθηκε συνολικό ποσό προστίμων ύψους περίπου £6,2 εκ.

Από τα εντάλματα αυτά, κατά το 2005 τακτοποιήθηκαν 183610 και εισπράχθηκε το συνολικό ποσό των £5.322.059. Τα υπόλοιπα εντάλματα διαβιβάστηκαν στα δικαστήρια για ποινική δίωξη.

Λαμβάνοντας υπόψη την εξοικονόμηση που επιτυγχάνεται με την εξώδικη ρύθμιση τροχαίων αδικημάτων, καθώς και το σημαντικό αριθμό κατηγορητηρίων που ετοιμάζονταν από την Αστυνομία, εισηγήθηκα όπως η Αστυνομία, σε συνεργασία με τα εμπλεκόμενα Κυβερνητικά Τμήματα, μελετήσουν το ενδεχόμενο επέκτασης της εξώδικης ρύθμισης, ώστε να καλύψει και άλλες παραβάσεις.

Για το σκοπό αυτό εκδόθηκε από το Υπουργικό Συμβούλιο στις 15.3.2002 διάταγμα (Κ.Δ.Π. 133/2002), σύμφωνα με το οποίο επεκτείνεται η εξώδικη ρύθμιση και για άλλα αδικήματα, όπως αγορά και κατοχή ζώου χωρίς πιστοποιητικό ιδιοκτησίας, ανέγερση ή τοποθέτηση κατασκευασμάτων στην παραλία χωρίς άδεια, ρύπανση δημόσιου δρόμου, πλανοδιοπώληση χωρίς άδεια και παράβαση ωραρίου κλεισίματος υποστατικών. Επίσης στις 4.7.2003 εκδόθηκε διάταγμα (ΚΔΠ 550/2003), το οποίο διευρύνει το θεσμό της εξώδικης ρύθμισης με 43 νέα αδικήματα που εμπίπτουν στις αρμοδιότητες του Κυπριακού Οργανισμού Τουρισμού, και στις 16.12.2005 το Υπουργικό Συμβούλιο με νέο διάταγμα του (Κ.Δ.Π.573/2005), επέκτεινε την εξώδικη ρύθμιση και για στάθμευση μηχανοκίνητου οχήματος στο πεζοδρόμιο.

4.20.6 Προαφυπηρητική άδεια μελών Αστυνομίας. Σε προηγούμενες Εκθέσεις μου ανέφερα ότι, λόγω συσσώρευσης της άδειας, παρατηρείται το φαινόμενο μέλη της Αστυνομικής Δύναμης να αποχωρούν από την υπηρεσία 1 μέχρι 2 χρόνια πριν από την ημερομηνία αφυπηρέτησής τους. Επισήμανα επίσης ότι η μεγάλη συσσώρευση άδειας κατά την αφυπηρέτηση κάποιου μέλους, η οποία κερδήθηκε όταν το μέλος υπηρετούσε σε χαμηλότερες βαθμίδες, οδηγεί στην αύξηση των δαπανών, επειδή η πληρωμή της γίνεται με βάση τον τελευταίο μισθό.

Κατά τα έτη 2001-2005, η ετήσια δαπάνη για αποζημίωση των μελών που βρίσκονταν με προαφυπηρητική άδεια ήταν ως ακολούθως:

2001	2002	2003	2004	2005
£2,44 εκ.	£2,73 εκ.	£3,50 εκ.	£2,48 εκ.	£2,38 εκ.

Το Υπουργικό Συμβούλιο σε συνεδρία του στις 14.10.1998 αποφάσισε όπως παραχωρηθούν σταδιακά, με βάση σχετικό χρονοδιάγραμμα, οι άδειες απουσίας που βρίσκονται σε πίστη μελών της Αστυνομίας, με καθορισμό όμως, παράλληλα, ανώτατου ορίου συσσώρευσης τέτοιας άδειας.

Το ανώτατο όριο συσσώρευσης αδειών από τα μέλη της Δύναμης καθορίστηκε από τους περί Αστυνομίας (Γενικούς) Κανονισμούς του 2004 (Κ.Δ.Π. 213/2004) σε 100 και 83 ημέρες, σε περίπτωση εξαήμερης και πενήμερης εβδομάδας εργασίας, αντίστοιχα.

Σημειώνεται ότι κατά το 2005 το ποσοστό της ληφθείσας ετήσιας άδειας, σε σχέση με τη δικαιούμενη των 42 ημερών, ανήλθε στο 67%, σε σύγκριση με 84% κατά το 2004.

4.20.7 Ειδικοί Αστυνομικοί. Σύμφωνα με το άρθρο 30 του περί Αστυνομίας Νόμου του 1958 (Κεφ.285) και το άρθρο 39 του περί Αστυνομίας Νόμου του 2004, ο οποίος αντικατέστησε τον πρώτο, από το 1992 μέχρι το 2005 προσλήφθηκαν 652 νέοι Ειδικοί Αστυνομικοί, αυξάνοντας τον ολικό αριθμό τους σε 682.

Στους Ειδικούς Αστυνομικούς περιλαμβάνονται 37 άτομα που είναι υπεύθυνα για τη φρούρηση των εγκαταστάσεων της Αρχής Ηλεκτρισμού Κύπρου, 40 άτομα για τη φρούρηση των εγκαταστάσεων της Αρχής Τηλεπικοινωνιών Κύπρου, 5 άτομα για τη φρούρηση των εγκαταστάσεων του Κυπριακού Διυλιστηρίου και 6 άτομα για τη φρούρηση των εγκαταστάσεων του Χρηματιστηρίου Αξιών Κύπρου, η αντιμισθία των οποίων καταβάλλεται από τις πιο πάνω Αρχές στην Κυβέρνηση. Επιπρόσθετα, περιλαμβάνονται 14 και 13 άτομα που είναι υπεύθυνα για τη φρούρηση των Υπουργείων Εξωτερικών και Οικονομικών, αντίστοιχα, καθώς επίσης και 101 άτομα στο Τμήμα Πολιτικής Αεροπορίας, για τη στελέχωση των σημείων ελέγχου για τη χρήση ακτινολογικού εξοπλισμού και αψίδων στα αεροδρόμια Λάρνακας και Πάφου.

Κατά το 2005 προσλήφθηκαν 97 Ειδικοί Αστυνομικοί. Η πρόσληψη τους αποσκοπούσε στην πλήρωση 52 θέσεων Ειδικών Αστυνομικών, οι οποίοι διορίστηκαν το 2005 στην Αστυνομία ως Αστυφύλακες ή αποχώρησαν από την υπηρεσία, και στην πλήρωση κενών θέσεων με το διορισμό 45 νέων.

Οι όροι υπηρεσίας των Ειδικών Αστυνομικών ρυθμίστηκαν νομοθετικά με την ψήφιση των περί Ειδικών Αστυνομικών (Διαδικασία Διορισμού και Όροι Υπηρεσίας) Κανονισμών του 2004 (Κ.Δ.Π. 216/2004).

4.20.8 Αστυνομικές κατοικίες. Κατά το 2005 κατεδαφίστηκαν 22 αστυνομικές κατοικίες στην περιοχή του Αρχηγείου Αστυνομίας, με αποτέλεσμα σήμερα το σύνολο τους να ανέρχεται, παγκύπρια, στις 159, οι οποίες χρησιμοποιούνται ως ακολούθως:

- 39 κατοικίες χρησιμοποιούνται από μέλη της Αστυνομίας που συνεχίζουν να υπηρετούν.
- 6 κατοικίες κατακρατούνται παράνομα από μέλη της Αστυνομίας που αφυπηρέτησαν.
- 56 κατοικίες χρησιμοποιούνται υπηρεσιακά.
- 1 κατοικία διαμορφώθηκε σε Μουσείο Αστυνομίας.
- 3 κατοικίες παραχωρήθηκαν προσωρινά για στέγαση των Ιατρικών Υπηρεσιών Κοφίνου.
- 1 κατοικία στον Άγιο Νικόλαο Πάφου παραχωρήθηκε στο Τμήμα Δασών.

- 1 κατοικία παραχωρήθηκε στην Αθλητική Ένωση Πάφου.
- 1 κατοικία στις Πλάτρες χρησιμοποιείται ως εξοχική κατοικία για μέλη της Αστυνομικής Διεύθυνσης της Επαρχίας Λεμεσού.
- 1 κατοικία παραχωρήθηκε στο Δήμο Λάρνακας.
- 1 κατοικία παραχωρήθηκε στο Κοινοτικό Συμβούλιο Κοιλανίου.
- 49 κατοικίες παραμένουν κενές.

Όπως πληροφορήθηκα, κατά το 2005 δεν έγινε καμιά δαπάνη για τη συντήρηση των 96 αστυνομικών κατοικιών του οικισμού Λοχιών και Αστυφυλάκων στην Αθαλάσσα, οι οποίες επρόκειτο να κατεδαφιστούν. Όπως αναφέρω πιο πάνω, κατά το 2005 κατεδαφίστηκαν, ως πρώτη φάση, 22 αστυνομικές κατοικίες.

Για τις υπόλοιπες αστυνομικές κατοικίες δαπανήθηκε ποσό ύψους £22.314 (2004: £153.694).

Επίσης, έχει αποφασιστεί η κατεδάφιση 12 αστυνομικών κατοικιών στην Πάφο, όπου θα ανεγερθούν το κτίριο της νέας Αστυνομικής Διεύθυνσης και τα Κρατητήρια Πάφου και για το σκοπό αυτό στάλθηκε στις 23.4.2004 σχετική επιστολή στους εν λόγω ενοίκους, οι οποίοι συνεχίζουν να διαμένουν σ' αυτές, αφού η απόφαση για κατεδάφιση τους δεν έχει ακόμα υλοποιηθεί.

Σχετικά με τις έξι κατοικίες που κατακρατούνται παράνομα από μέλη της Αστυνομίας, για πέντε από αυτές εκκρεμεί η έκδοση διατάγματος ανάκτησης περιουσίας από το Γενικό Εισαγγελέα ενώ για την άλλη δόθηκε στον ένοικο αναστολή εκτέλεσης του διατάγματος έξωσης μέχρι τις 15.1.2007.

Τα έσοδα από ενοίκια και από την εξοικονόμηση επιδομάτων ενοικίου ήταν περίπου £11.604 (2004: £16.741). Σημειώνεται ότι 13 κατοικίες στην Επαρχία Λεμεσού και μια κατοικία στην Επαρχία Αμμοχώστου έχουν παραχωρηθεί κατά την περίοδο 2001 – 2006 χωρίς την υπογραφή συμβολαίου και ως εκ τούτου δεν εισπράττονται ενοίκια από τους ενοίκους των κατοικιών αυτών.

4.20.9 Αστυνόμευση ποδοσφαιρικών και άλλων αγώνων. Αναφορικά με την κάλυψη της δαπάνης των υπερωριών για την αστυνόμευση των ποδοσφαιρικών και άλλων αγώνων, το Υπουργικό Συμβούλιο, με την απόφαση του αρ. 56.430, ημερ. 12.9.2002, αποφάσισε ότι η αστυνόμευση των ποδοσφαιρικών αγώνων που διεξάγονται στην Κύπρο θα αποτελεί ευθύνη του Κράτους. Επίσης, σύμφωνα με την προηγούμενη απόφαση του Υπουργικού Συμβουλίου αρ. 54.411, ημερ. 10.10.2001, στους ετήσιους Προϋπολογισμούς του Κ.Ο.Α. περιλαμβάνεται πρόνοια ύψους £400.000 για κάλυψη της δαπάνης για την αστυνόμευση των αγώνων.

Η δαπάνη για υπερωρίες για την αστυνόμευση ποδοσφαιρικών και άλλων αγώνων για το 2005, η οποία χρεώθηκε στο σχετικό Κονδύλι της Αστυνομίας, ανήλθε στις £1.000.197 (2004: £762.832). Σημειώνεται ότι το 2005 ο Κ.Ο.Α. κατέβαλε στην Αστυνομία το ποσό των £400.000, σύμφωνα με την απόφαση του Υπουργικού Συμβουλίου αρ. 54.411, ημερ. 10.10.2001, ενώ ποσό ύψους £357.659, που οφειλόταν από τον ΚΟΑ, το οποίο αφορούσε σε υπερωριακή απασχόληση μελών της Αστυνομίας για αστυνόμευση ποδοσφαιρικών και άλλων αγώνων κατά τη διάρκεια του 2001, διαγράφηκε μετά από σχετική απόφαση του Υπουργικού Συμβουλίου στις 29.9.2005.

4.20.10 Προσφορές.

(α) Προσφορά αρ. Δ'19/2001 για το σχεδιασμό, κατασκευή και προμήθεια τεσσάρων ταχύπλων σκαφών. Όπως ανέφερα στην Ετήσια Έκθεσή μου για το 2004, κατόπιν μετρήσεων/ελέγχων που είχαν γίνει σε ένα από τα σκάφη, που προμηθεύτηκε η Αστυνομία, από εμπειρογνώμονα στον οποίο η Υπηρεσία μας είχε αναθέσει τις εν λόγω εργασίες,

διαπιστώθηκαν ουσιώδεις αποκλίσεις αναφορικά με τις επιδόσεις/τεχνικά χαρακτηριστικά του σκάφους σε σύγκριση με τα προβλεπόμενα στο συμβόλαιο. Συγκεκριμένα, η ταχύτητα του σκάφους ήταν σημαντικά μειωμένη, η κατανάλωση καυσίμων στην ταχύτητα των 35kn ήταν κατά 23% μεγαλύτερη, η ακτίνα δράσης ήταν αρκετά μικρότερη, παρά την αύξηση στη χωρητικότητα των δεξαμενών καυσίμων, ενώ το βάρος κενού σκάφους ήταν κατά 27% μεγαλύτερο. Επειδή ο κατασκευαστής των σκαφών δεν είχε ανταποκριθεί στο αίτημα της Αστυνομίας για επιδιόρθωση των ελαττωμάτων και αποκατάσταση των συμβατικών επιδόσεων των σκαφών, η Αστυνομία έδωσε στις 27.9.2005 (τρεις μέρες πριν την ημερομηνία εκπνοής της ισχύος των εγγυητικών) οδηγίες στην Κεντρική Τράπεζα για κατάσχεση των εγγυητικών πιστής εκτέλεσης της σύμβασης, ύψους 1.716.000 ευρώ.

Παράλληλα, η Αστυνομία, κατόπιν υποδείξεων της Υπηρεσίας μου, προχώρησε στη διεκδίκηση αποζημιώσεων ύψους 1.716.000 ευρώ εξαιτίας των καθυστερήσεων στην παράδοση των 4 σκαφών.

Τον Οκτώβριο 2005, ο Γενικός Διευθυντής του Υπουργείου Δικαιοσύνης και Δημοσίας Τάξεως, πληροφορήθηκε από τους Κυπρίους δικηγόρους της κατασκευάστριας εταιρείας ότι η κατασκευάστρια εταιρεία είχε ζητήσει από Ιταλικό δικαστήριο – με βάση την Ιταλική νομοθεσία – να εκδώσει διάταγμα που να εμποδίζει την Ιταλική τράπεζα να πληρώσει τις εγγυητικές πιστής εκτέλεσης του συμβολαίου, επειδή το αίτημα της Αστυνομίας για κατάσχεση των εγγυητικών ήταν κατά τον ισχυρισμό της άδικο και αδικαιολόγητο.

Ενόψει των πιο πάνω, ο Γενικός Εισαγγελέας της Δημοκρατίας ανέθεσε το χειρισμό της υπόθεσης σε Ιταλούς δικηγόρους, οι οποίοι σε συνεργασία με τη Νομική Υπηρεσία, την Υπηρεσία μου, το Γενικό Διευθυντή του Υπουργείου Δικαιοσύνης και Δημοσίας Τάξεως και τον ιδιώτη σύμβουλο (ναυπηγό) της Υπηρεσίας μου, υπερασπίστηκαν τις θέσεις της Κυπριακής Δημοκρατίας ενώπιον του Ιταλικού δικαστηρίου.

Κατά τη διάρκεια της διαδικασίας ενώπιον του δικαστηρίου, η κατασκευάστρια εταιρεία πρότεινε εξώδικο συμβιβασμό, αρχίζοντας από ένα πολύ χαμηλό ποσό και καταλήγοντας κατόπιν διαπραγματεύσεων στις 500.000 ευρώ, συν 15.000 ευρώ για τα δικηγορικά έξοδα (το 75% περίπου των συνολικών δικηγορικών εξόδων της Κυπριακής Δημοκρατίας), συμβιβασμό τον οποίο η Κυπριακή Δημοκρατία σταθμίζοντας όλα τα δεδομένα, αποδέχτηκε.

Όπως έχω πληροφορηθεί, ανεξάρτητα με το συμβιβασμό που έγινε με την κατασκευάστρια εταιρεία, το Υπουργικό Συμβούλιο αποφάσισε τη διεξαγωγή ποινικής έρευνας για να διαπιστωθεί κατά πόσον έχουν διαπραχθεί ποινικά ή/και πειθαρχικά αδικήματα σε οποιοδήποτε στάδιο της διαδικασίας αγοράς των 4 σκαφών (από την αξιολόγηση/κατακύρωση της προσφοράς μέχρι την παραλαβή των σκαφών).

(β) Αγορά θερμικών διοπτρών για τα σκάφη της Αστυνομίας και της Εθνικής Φρουράς.

Όπως ανέφερα στην Ετήσια Έκθεσή μου για το 2004, λόγω αδυναμίας του εργολάβου να παραδώσει τα 6 συστήματα μέχρι τις 30.11.2004, υπογράφηκε το Μάρτιο 2005, συμπληρωματική συμφωνία η οποία προνοούσε όπως όλα τα συστήματα παραδοθούν μέχρι 31.3.2005 και ο εργολάβος ως αντάλλαγμα για τη μη διεκδίκηση εκ μέρους της Αστυνομίας χρηματικών αποζημιώσεων για τις μέχρι τότε καθυστερήσεις στην παράδοση των συστημάτων να παραχωρήσει στην Αστυνομία δωρεάν, εργαλεία/ανταλλακτικά αξίας \$118.763.

Τελικά το τέταρτο σύστημα παραδόθηκε το Φεβρουάριο 2005, το πέμπτο τον Ιανουάριο 2006, η αναβάθμιση του υφιστάμενου συστήματος της Αστυνομίας (που περιλαμβανόταν στις πρόνοιες του συμβολαίου) συμπληρώθηκε το Μάρτιο 2006, ενώ το έκτο σύστημα παραδόθηκε το Σεπτέμβριο 2006. Το σύστημα αυτό, κατά τους ελέγχους/δοκιμές παραλαβής που έγιναν το

Μάρτιο 2006 στην Κύπρο είχε παρουσιάσει προβλήματα και στάλθηκε το Μάιο στην κατασκευάστρια εταιρεία στο Ισραήλ για επιδιόρθωση.

Σημειώνεται ότι στο πέμπτο και έκτο σύστημα, τα οποία προορίζονταν για τα σκάφη της Εθνικής Φρουράς, η επιτροπή παραλαβής του Υπουργείου Άμυνας διαπίστωσε κατά τους προβλεπόμενους ελέγχους, ότι ο κατασκευαστής είχε διαφοροποιήσει χωρίς έγκριση τον τύπο του αισθητήρα. Το Υπουργείο Άμυνας, αφού πρώτα μελέτησε λεπτομερώς τα στοιχεία του νέου αισθητήρα που δόθηκαν από τον εργολάβο, υπέβαλε στη συνέχεια σε σχολαστικές δοκιμές το πέμπτο σύστημα και αποφάσισε να το αποδεκτεί, επειδή κατά τους πιο πάνω ελέγχους/δοκιμές δεν είχαν διαπιστωθεί ουσιώδεις διαφοροποιήσεις στα λειτουργικά χαρακτηριστικά του συστήματος εξαιτίας της αλλαγής στον αισθητήρα. Όπως επιβεβαιώθηκε από την Αστυνομία, η αλλαγή του αισθητήρα είχε γίνει χωρίς την έγκριση της και στα πρώτα τέσσερα συστήματα που είχαν παραληφθεί, χωρίς όμως αυτό να εντοπιστεί/καταγραφεί από την επιτροπή παραλαβής της Αστυνομίας.

Κατόπιν υποδείξεων της Υπηρεσίας μου προς την Αστυνομία ότι θα πρέπει να αξιολογηθούν οι καθυστερήσεις στην παράδοση των συστημάτων και να εφαρμοστούν ανάλογα οι σχετικές πρόνοιες της συμφωνίας για χρηματικές αποζημιώσεις, η Αστυνομία ζήτησε από το Υπουργείο Άμυνας την υποβολή έκθεσης για τις καθυστερήσεις στην παράδοση του πέμπτου και έκτου συστήματος, ώστε να προχωρήσει με την απαίτηση των προβλεπόμενων από τη σύμβαση αποζημιώσεων για το μέρος εκείνο των καθυστερήσεων για το οποίο ευθύνεται ο προμηθευτής.

Όσον αφορά τη διερεύνηση καταγγελιών για ενδεχόμενες παρατυπίες κατά την αξιολόγηση των προσφορών, για διερεύνηση των ευρημάτων έκθεσης μου, ο Γενικός Εισαγγελέας διόρισε ποινικούς ανακριτές, οι οποίοι τον Ιούνιο 2006 του υπέβαλαν έκθεση.

(γ) Προσφορά 20/2004 για την προμήθεια συστήματος GPS για την Αστυνομία. Ο διαγωνισμός αφορούσε στην προμήθεια και εγκατάσταση δύο ειδών/τύπων εξοπλισμού, ενός σταθερού συστήματος εντοπισμού θέσης παγκύπριας εμβέλειας και ενός φορητού συστήματος μερικής/τοπικής κάλυψης.

(i) Σταθερό σύστημα GPS: Ο διαγωνισμός για το είδος αυτό κατακυρώθηκε το Νοέμβριο 2004 έναντι \$531.072 στο χαμηλότερο προσφοροδότη, σύμφωνα με τις εισηγήσεις της συμπληρωματικής έκθεσης της επιτροπής αξιολόγησης της Αστυνομίας, η οποία είχε ζητηθεί από το Συμβούλιο Προσφορών του Υπουργείου Δικαιοσύνης και Δημοσίας Τάξεως. Σημειώνεται ότι με την αρχική έκθεσή της, η επιτροπή αξιολόγησης εισηγείτο την κατακύρωση του είδους αυτού στον τρίτο χαμηλότερο προσφοροδότη.

Παρά το γεγονός ότι η χρονική διάρκεια εκτέλεσης των εργασιών, σύμφωνα με τις πρόνοιες των όρων του διαγωνισμού, ήταν 5 μήνες από την ημερομηνία υπογραφής του συμβολαίου, το συμβόλαιο υπογράφηκε το Μάρτιο 2005, τρεις περίπου μήνες μετά την κατακύρωση.

Ένα περίπου μήνα πριν την συμβατική ημερομηνία συμπλήρωσης των εργασιών, ο συντονιστής του έργου εισηγήθηκε όπως δοθεί παράταση 2 μηνών στον εργολάβο, εξαιτίας καθυστέρησης από πλευράς Αστυνομίας στην εκτέλεση διάφορων εργασιών υποδομής που επηρέαζαν τις εργασίες του εργολάβου.

Κατά την εξέταση του θέματος στην ΤΕΑΑ εισηγήθηκε όπως η παράταση αυξηθεί από δύο σε τρεις μήνες, εισηγήση που έγινε αποδεκτή και έτσι ως ημερομηνία συμπλήρωσης των εργασιών καθορίστηκε η 11.11.2005. Το σύστημα τελικά παραλήφθηκε στις 18.1.2006, με καθυστέρηση 10 περίπου εβδομάδων.

Από έρευνα της Υπηρεσίας μου – κατόπιν παράκλησης του Γενικού Διευθυντή του Υπουργείου Δικαιοσύνης και Δημοσίας Τάξεως – διαπιστώθηκε ότι η Αστυνομία είχε προχωρήσει σε τροποποιήσεις στις πρόνοιες του συμβολαίου που υπογράφηκε, παρά τις προηγηθείσες αντίθετες υποδείξεις της Νομικής Υπηρεσίας. Συγκεκριμένα, ενώ στους όρους του διαγωνισμού προβλεπόταν ότι οι προκαθορισμένες αποζημιώσεις για καθυστερήσεις στην παράδοση του εξοπλισμού, θα ήσαν ύψους 1% της αξίας του εξοπλισμού που καθυστερεί, για κάθε εβδομάδα καθυστέρησης και, με ανώτατο όριο αποζημίωσης το 10% της αξίας του εξοπλισμού που δεν παραδόθηκε, η αντίστοιχη πρόνοια όπως τροποποιήθηκε στο συμβόλαιο που υπογράφηκε, προβλέπει αποζημίωση ύψους 1% για κάθε μήνα καθυστέρησης με ανώτατο όριο το 5%. Επίσης διαπιστώθηκε ότι είχε τροποποιηθεί ο τρόπος καταβολής της αποζημίωσης (αντί άμεση αποκοπή από το οφειλόμενο ποσό, καθορίστηκε να επιστρέφεται από τον εργολάβο μέσω τράπεζας). Ως αποτέλεσμα, το ποσό που επιβλήθηκε στον εργολάβο, ως αποζημίωση για την αδικαιολόγητη καθυστέρηση των 10 περίπου εβδομάδων που σημειώθηκε στην παράδοση του έργου, ήταν \$13.411 σε σύγκριση με \$51.590 δολάρια Αμερικής που θα ήταν η αποζημίωση εάν δεν τροποποιείτο ο εν λόγω όρος του διαγωνισμού.

- (ii) Φορητό σύστημα GPS: Ο διαγωνισμός για το είδος αυτό κατακυρώθηκε τον Οκτώβριο 2004 στο χαμηλότερο εντός προδιαγραφών προσφοροδότη, έναντι £204.946 + Φ.Π.Α. Το Νοέμβριο εγκρίθηκε από το Συμβούλιο Προσφορών επιπρόσθετο ποσό £5.750 για εκπαίδευση του προσωπικού. Η εκτίμηση δαπάνης που δόθηκε από την Αστυνομία πριν την υποβολή των προσφορών, ήταν £300.000 και για τα δύο συστήματα, ενώ η συνολική τιμή των δύο συμβολαίων ήταν τελικά £474.585, δηλαδή κατά περίπου 58% ψηλότερη της εκτίμησης. Για την αγορά των δύο συστημάτων είχε συμφωνηθεί μεταξύ της Κυπριακής Αστυνομίας και της μονάδας πάταξης απάτης και διαφθοράς της Ευρωπαϊκής Επιτροπής (OLAF) η επιχορήγηση – εκ μέρους της OLAF – κατά 50% της όλης δαπάνης αγοράς των δύο συστημάτων. Όπως έχω πληροφορηθεί, επειδή η OLAF παρατήρησε ότι υπήρχε μεγάλη διαφορά στις τιμές του εξοπλισμού που αγοράστηκε από την Κυπριακή Αστυνομία, σε σχέση με τις τιμές παρόμοιου εξοπλισμού που αγοράστηκε από άλλες χώρες της Ευρωπαϊκής Ένωσης με δική τους χρηματοδότηση, αποφάσισε να αναστείλει τη χρηματοδότηση και να ερευνήσει το θέμα. Παράλληλα, ο Γενικός Εισαγγελέας έχει διορίσει ποινικούς ανακριτές για διερεύνηση του όλου θέματος, οι οποίοι τον Οκτώβριο 2006 του υπέβαλαν έκθεση με τα πορίσματα της έρευνάς τους.

(δ) Προσφορά 103/05 για την προμήθεια και εγκατάσταση επέκτασης του φορητού συστήματος GPS της Αστυνομίας. Το Δεκέμβριο 2005, η Αστυνομία προκήρυξε την εν λόγω προσφορά με εκτίμηση δαπάνης £230.000. Από τη μελέτη των εγγράφων του διαγωνισμού, διαπιστώθηκε από την Υπηρεσία μου ότι οι όροι προνοούσαν την επέκταση του συστήματος σε 5 φάσεις μέσα σε 5 χρόνια (2006 – 2010). Το ποσό των £230.000 της εκτίμησης αφορούσε μόνο την α' φάση και βασιζόταν στις τιμές του συμβολαίου του φορητού συστήματος GPS που είχε ήδη εγκατασταθεί. Το συνολικό ποσό του συμβολαίου, με το οποίο θα δεσμευόταν η Αστυνομία, εκτιμάται ότι θα ήταν της τάξης του £1,2 εκ. με βάση τις πιο πάνω τιμές. Επιπρόσθετα με τα πιο πάνω, η Υπηρεσία μου υπέβαλε προς την Αστυνομία τις απόψεις/εισηγήσεις της επί των όρων και προδιαγραφών των εγγράφων του διαγωνισμού, με σκοπό τη βελτίωσή τους, ώστε να επιτρέπουν την ευρεία συμμετοχή και τον υγιή ανταγωνισμό, υποδεικνύοντας ταυτόχρονα ότι τα έγγραφα του διαγωνισμού, όπως είχαν δημοσιευτεί, έθεταν σε πλεονεκτική θέση τον υφιστάμενο εργολάβο. Η Αστυνομία προχώρησε με βάση τις υποδείξεις της Υπηρεσίας μου σε τροποποίηση – μερικώς – των εγγράφων του διαγωνισμού, ενώ παράλληλα προσέθεσε καινούργιο όρο, ο οποίος έθετε σε ακόμη πλεονεκτικότερη θέση τον

υφιστάμενο εργολάβο. Σε νέες παρατηρήσεις της Υπηρεσίας μου, ο Αρχηγός Αστυνομίας μου γνωστοποίησε το Μάρτιο 2006 τις απόψεις της επιτροπής καταρτισμού των προδιαγραφών του διαγωνισμού, η οποία διαφωνούσε με τις εισηγήσεις μου. Ενόψει των πιο πάνω, και αφού στο μεταξύ είχα πληροφορηθεί για την έρευνα που διεξήγαγε η μονάδα OLAF σε σχέση με τις τιμές της αρχικής προσφοράς, εισηγήθηκα τον Απρίλιο 2006 στον Αρχηγό Αστυνομίας όπως αναστείλει τον εν λόγω διαγωνισμό και επανεξετάσει την αναγκαιότητα επέκτασης του συστήματος, υπό το φως της αξιολόγησης του αρχικού συστήματος και του πορίσματος της έρευνας.

Ο Αρχηγός Αστυνομίας με πληροφόρησε τον Ιούνιο 2006 ότι ο διαγωνισμός ακυρώθηκε, και σε περίπτωση επαναπροκήρυξης του, θα υιοθετηθούν οι υποδείξεις της Υπηρεσίας μου για τροποποίηση των όρων των εγγράφων του νέου διαγωνισμού.

(ε) Συντήρηση τηλεφωνικού δικτύου της Αστυνομίας. Από τη μελέτη των εγγράφων του διαγωνισμού, διαπιστώθηκε ότι οι όροι οι οποίοι καθόριζαν τα κριτήρια συμμετοχής ήταν περιοριστικοί, και εισηγήθηκα στην Αστυνομία όπως διερευνηθεί η δυνατότητα συμμετοχής ικανοποιητικού αριθμού προσφοροδοτών. Ο Αρχηγός Αστυνομίας με πληροφόρησε τον Απρίλιο 2006 ότι, ενώ τη συντήρηση του τηλεφωνικού δικτύου μπορούσαν να την αναλάβουν τρεις εταιρείες, μόνο μια από αυτές είχε τη δυνατότητα να αναλάβει και την αναβάθμιση του λογισμικού συστήματος. Επίσης, με πληροφόρησε ότι η Αστυνομία αποφάσισε να προκηρύξει ανοικτό διαγωνισμό, επειδή το Φεβρουάριο 2005, το αίτημά της για ανάθεση των εργασιών συντήρησης στον αρχικό προμηθευτή του συστήματος, με τη διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση, είχε απορριφθεί από το Συμβούλιο Προσφορών του Υπουργείου Δικαιοσύνης και Δημοσίας Τάξεως. Σύμφωνα με τα πρακτικά της συνεδρίας του Συμβουλίου Προσφορών, από τα στοιχεία που είχε παραθέσει η Αστυνομία, δεν προέκυπτε ότι η εν λόγω εταιρεία ήταν ο μοναδικός προσφοροδότης που θα μπορούσε να αναλάβει τη συντήρηση, όπως προβλέπουν και οι σχετικές πρόνοιες της Νομοθεσίας για εφαρμογή της διαδικασίας διαπραγμάτευσης με ένα προσφοροδότη. Σημειώνεται ότι το κόστος των εργασιών συντήρησης είχε υπολογιστεί στις £37.000 το χρόνο.

Παρόλο ότι το αίτημα της Αστυνομίας για εφαρμογή της διαδικασίας με διαπραγμάτευση, είχε απορριφθεί από το Φεβρουάριο 2005 και, τα υφιστάμενα συμβόλαια συντήρησης του τηλεφωνικού δικτύου είχαν λήξει το Δεκέμβριο 2004 και τον Αύγουστο 2005, εντούτοις τα έγγραφα για ζήτηση ανοικτών προσφορών ετοιμάστηκαν ένα χρόνο μετά, δηλαδή το Φεβρουάριο 2006. Επίσης, ενώ ο τίτλος και το περιεχόμενο των εγγράφων αναφέρονταν μόνο στις εργασίες συντήρησης του τηλεφωνικού δικτύου, στο αναλυτικό έντυπο τιμών ζητείτο η υποβολή τιμής και για τις εργασίες αναβάθμισης του λογισμικού του δικτύου, για τις οποίες δεν περιλαμβάνονταν οποιεσδήποτε τεχνικές προδιαγραφές ή/και απαιτήσεις στα έγγραφα του διαγωνισμού. Όπως προκύπτει από τα πιο πάνω, ενώ η Αστυνομία γνώριζε ότι τις εργασίες συντήρησης μπορούσαν να τις αναλάβουν τρεις εταιρείες και την αναβάθμιση του λογισμικού μόνο μια εταιρεία, προχώρησε στην ετοιμασία εγγράφων ενός ανοικτού διαγωνισμού στον οποίο περιλαμβάνονταν και οι δύο εργασίες (συντήρησης και αναβάθμισης).

Ενόψει των πιο πάνω, σε σύσκεψη που πραγματοποιήθηκε το Μάιο 2006 στο γραφείο του Γενικού Διευθυντή του Υπουργείου Δικαιοσύνης και Δημοσίας Τάξεως, αποφασίστηκε όπως για τις εργασίες συντήρησης του τηλεφωνικού δικτύου της Αστυνομίας προκηρυχθεί ανοικτός διαγωνισμός, ενώ για την αναβάθμιση του λογισμικού να προωθηθεί ξεχωριστή πρόταση, αφού προσδιοριστούν πρώτα οι ανάγκες.

Με βάση την πιο πάνω απόφαση, τον Ιούλιο 2006 προκηρύχθηκε ανοικτός διαγωνισμός για τη συντήρηση του τηλεφωνικού δικτύου. Η τιμή της μοναδικής προσφοράς που υποβλήθηκε είναι κατά περίπου 18% χαμηλότερη της εκτίμησης δαπάνης, και αναμένεται η κατακύρωσή της. Για την αναβάθμιση του λογισμικού του τηλεφωνικού δικτύου, η τιμή που προέκυψε με τη διαδικασία διαπραγμάτευσης (με τον αρχικό προμηθευτή) ήταν κατά περίπου 11,7% ψηλότερη της εκτίμησης.

(στ) Προσφορά Δ' 74/2005 για την αγορά και εγκατάσταση Κλειστών Κυκλωμάτων Τηλεόρασης (CCTV) επί παγκύπριας βάσης. Τον Αύγουστο 2005 η Αστυνομία προκήρυξε προσφορά για τη σταδιακή – μέσα σε τρία χρόνια - εγκατάσταση συστημάτων CCTV σε όλα τα κτίρια της, συνολικού κόστους £700.000. Από τη μελέτη των εγγράφων του διαγωνισμού, η Υπηρεσία μου διαπίστωσε ότι οι όροι απαιτούσαν όπως οι προσφοροδότες υποβάλουν μόνο τις τιμές μονάδος για τα επιμέρους συστατικά ενός κλειστού κυκλώματος τηλεόρασης. Σύμφωνα με τις πρόνοιες των εγγράφων του διαγωνισμού, η αξιολόγηση/κατακύρωση της προσφοράς θα γινόταν στον προσφοροδότη με τη χαμηλότερη συνολική τιμή, που θα προέκυπτε από το άθροισμα της τιμής μονάδος του κάθε είδους/μέρους του συστήματος (κάμερας, οθόνης, καταγραφέα, τρέχοντος μέτρου καλωδίου, τρέχοντος αυλακιού για υπόγεια εγκατάσταση καλωδίου κ.λπ.). Πριν την υποβολή των προσφορών, η Υπηρεσία μου υπέδειξε στον Αρχηγό Αστυνομίας, ότι η μέθοδος που επιλέγθηκε δεν ήταν η καταλληλότερη, εφόσον επρόκειτο για υφιστάμενα κτίρια της Αστυνομίας για τα οποία η ενδεχόμενη κατά την άποψή μου διαδικασία ήταν να ετοιμαστούν ολοκληρωμένες μελέτες και με βάση αυτές να προκηρυχθούν προσφορές. Ο Αρχηγός Αστυνομίας με πληροφόρησε το Σεπτέμβριο 2005, ότι η επιτροπή κατάρτισης των προδιαγραφών της Αστυνομίας, θεωρεί τη μέθοδο που επέλεξε ως την καταλληλότερη για κάλυψη των αναγκών της Αστυνομίας.

Τον Οκτώβριο 2005, ζήτησα από τον Αρχηγό Αστυνομίας όπως επανεξετάσει το όλο θέμα, επειδή κατά την άποψή μου, η μέθοδος που είχε επιλεγεί παρείχε τη δυνατότητα στους προσφοροδότες να υπερτιμολογήσουν τις τιμές μονάδος ορισμένων ειδών (καλωδίων, αυλακιών), χωρίς ουσιαστικό επηρεασμό της συνολικής τιμής της προσφοράς τους, λόγω του χαμηλού κόστους της τιμής μονάδος των εν λόγω ειδών, και να αποκομίσουν υπερκέρδος στη συνέχεια κατά την εκτέλεση των εργασιών, με την εγκατάσταση της πραγματικής ποσότητας που θα απαιτείτο για τα είδη αυτά (για τα οποία οι ποσότητες αναμένεται να είναι πολύ μεγάλες). Το Νοέμβριο 2005, η Υπηρεσία μου εξέτασε τις τιμές των προσφορών που είχαν υποβληθεί και διαπίστωσε ότι οι αρχικές επιφυλάξεις της είχαν επιβεβαιωθεί, εφόσον οι τιμές μονάδος των τριών χαμηλότερων προσφοροδοτών για καλώδια και αυλάκια ήταν πολλαπλάσιες των πραγματικών τιμών της αγοράς. Για ένα μάλιστα είδος καλωδίου, το οποίο χρησιμοποιείται ευρέως στις εγκαταστάσεις τέτοιων συστημάτων, η τιμή μονάδος που υπέβαλε ο χαμηλότερος προσφοροδότης, ήταν περίπου 25 φορές μεγαλύτερη της πραγματικής τιμής της αγοράς. Οι διαπιστώσεις/παρατηρήσεις της Υπηρεσίας μου υποβλήθηκαν στον Αρχηγό Αστυνομίας, και στο Συμβούλιο Προσφορών του Υπουργείου Δικαιοσύνης και Δημοσίας Τάξεως, το οποίο αποφάσισε τον Ιανουάριο 2006 την ακύρωση της προσφοράς. Παράλληλα, ο Πρόεδρος του Συμβουλίου Προσφορών, ζήτησε από τον εκπρόσωπο της Αστυνομίας στο Συμβούλιο, όπως διερευνήσει το θέμα του χειρισμού των επιστολών της Υπηρεσίας μου από την Αστυνομία, και του υποβάλει γραπτή έκθεση.

Όπως με πληροφόρησε τον Οκτώβριο 2006 ο Γενικός Διευθυντής του Υπουργείου Δικαιοσύνης και Δημοσίας Τάξεως, ο Αρχηγός Αστυνομίας ετοίμασε το Μάρτιο 2006 έκθεση, η οποία διαβιβάστηκε στον Πρόεδρο του Συμβουλίου Προσφορών.

(ζ) Παράκτιο Σύστημα Ραδιοεπισήμανσης**(1) Αγορά εξαρτημάτων για υποστήριξη της λειτουργίας του συστήματος****(2) Αναβάθμιση λειτουργιών του λογισμικού του συστήματος**

Το Φεβρουάριο 2006 η Αστυνομία υπέβαλε δύο ξεχωριστά αιτήματα στο Συμβούλιο Προσφορών του Υπουργείου Δικαιοσύνης και Δημοσίας Τάξεως. Το ένα αφορούσε στην έγκριση για αγορά εξαρτημάτων για υποστήριξη της λειτουργίας του συστήματος, με εκτίμηση δαπάνης \$554.825 ενώ το δεύτερο αφορούσε στην έγκριση για αναβάθμιση των λειτουργιών του λογισμικού του, με εκτίμηση δαπάνης £119.000, με εισήγηση και στις δύο περιπτώσεις την εφαρμογή της διαδικασίας διαπραγμάτευσης με την εταιρεία που είχε εγκαταστήσει το σύστημα. Σημειώνεται ότι η παραλαβή του συστήματος είχε γίνει τον Ιούλιο 2005.

Το Μάρτιο και Μάιο 2006, κατά την εξέταση των πιο πάνω αιτημάτων από το Συμβούλιο Προσφορών του Υπουργείου Δικαιοσύνης και Δημοσίας Τάξεως, ο εκπρόσωπος της Υπηρεσίας μου ήγειρε θέμα κατά πόσον ήταν αναγκαία η αγορά ενός συγκεκριμένου εξαρτήματος (πομπού) αξίας \$95.000 ως εφεδρικού, εφόσον με βάση τα στοιχεία που τηρούσε η Υπηρεσία μου, το ίδιο ακριβώς εξάρτημα είχε παραχωρηθεί από τον προμηθευτή του συστήματος, ως μέρος της αποζημίωσης προς το Δημόσιο για την αδικαιολόγητη καθυστέρηση στην παράδοση του αρχικού εξοπλισμού. Επίσης, υπέδειξε ότι ο κατασκευαστής του εξοπλισμού, στον κατάλογο των αναγκαίων ανταλλακτικών, συστήνει μόνο ένα πομπό ως εφεδρικό, τον οποίο ήδη διέθετε η Αστυνομία.

Όσον αφορά στην αναβάθμιση του λογισμικού, εξέφρασε επιφυλάξεις κατά πόσον μέρος των δυνατοτήτων που ζητούνταν με την προτεινόμενη αναβάθμιση του λογισμικού δεν περιλαμβανόταν ήδη στις υφιστάμενες δυνατότητές του, με βάση τις πρόνοιες του αρχικού συμβολαίου αγοράς του συστήματος.

Ενόψει των πιο πάνω, το Συμβούλιο αποφάσισε όπως:

- (i) Αναβάλει την περαιτέρω συζήτηση του θέματος, αναφορικά με την αγορά των εξαρτημάτων, μέχρις ότου υποβληθεί από την Αστυνομία νέα έκθεση στην οποία να φαίνεται κατά πόσο η σκοπούμενη αγορά των συγκεκριμένων εξαρτημάτων συνιστά εφαρμογή του υφιστάμενου συμβολαίου εγκατάστασης ή πρόκειται για μια νέα ανεξάρτητη αγορά εξαρτημάτων. Επίσης ζήτησε από την Αστυνομία όπως επαναξιολογήσει την ανάγκη αγοράς του δεύτερου εφεδρικού πομπού.
- (ii) Ζητήσει από την Αστυνομία να μελετήσει και να υποβάλει έκθεση κατά πόσον είναι αναγκαία η αναβάθμιση του λογισμικού του συστήματος, ή αν υπάρχουν άλλοι τρόποι λιγότερο δαπανηροί για την αύξηση των δυνατοτήτων του.

Τέλος, το Συμβούλιο απεφάσισε να ζητήσει από την Αστυνομία όπως στη νέα έκθεσή της, αναπτύξει πιο λεπτομερώς και τεκμηριώσει την επιχειρηματολογία υπέρ του αιτήματος για εφαρμογή της διαδικασίας διαπραγμάτευσης.

(η) Προσφορά αρ.Δ'47/2004 για την προμήθεια τεχνικού εξοπλισμού για την Υπηρεσία Καταπολέμησης Ναρκωτικών. Τον Ιούνιο 2004 ζητήθηκε προσφορά για την προμήθεια τεχνικού εξοπλισμού για την Υπηρεσία Καταπολέμησης Ναρκωτικών, με τη διαδικασία διαπραγμάτευσης με ένα συγκεκριμένο οικονομικό φορέα. Ενώ η προσφορά κατακυρώθηκε τον Ιούλιο 2004, το συμβόλαιο υπογράφηκε δύο μήνες αργότερα (Σεπτέμβριο 2004), με πρόνοια για παράδοση του εξοπλισμού το Δεκέμβριο 2004.

Ο εξοπλισμός τελικά παραδόθηκε σε δύο φάσεις, μία το Φεβρουάριο 2005 και μία τον Απρίλιο 2005, και η καθυστέρηση οφειλόταν - σύμφωνα με την επιτροπή παραλαβής της Αστυνομίας -

στις αλλαγές/τροποποιήσεις/επιδιορθώσεις που έγιναν στον εξοπλισμό ή/και λόγω ανάγκης ετοιμασίας της απαραίτητης υποδομής από την Αστυνομία για την εγκατάσταση του. Σημειώνεται επίσης ότι στον προμηθευτή είχε ήδη πληρωθεί το 75% του κόστους των υλικών ως προκαταβολή, επειδή είχε τεθεί ως όρος στην προσφορά του, χωρίς να εντοπιστεί/υποδειχθεί από την επιτροπή αξιολόγησης ότι τέτοιος όρος δεν περιλαμβανόταν στα έγγραφα του διαγωνισμού.

Η Τμηματική Επιτροπή Αλλαγών και Απαιτήσεων (ΤΕΑΑ), στην οποία υποβλήθηκε εκ των υστέρων (Ιούνιο 2005) εισήγηση για παράταση του χρόνου παράδοσης και έγκριση των αλλαγών που έγιναν στη σύμβαση, χωρίς οποιεσδήποτε αποκοπές, αποφάσισε τον Ιούλιο 2005 ότι ο προμηθευτής ευθύνεται για ένα μέρος της καθυστέρησης. Παράλληλα, η ΤΕΑΑ σημείωσε την παράλειψη της Αστυνομίας να προειδοποιήσει έγκαιρα τον προμηθευτή και να τον καλέσει όπως συμμορφωθεί με τις πρόνοιες του συμβολαίου.

Η Κεντρική Επιτροπή Αλλαγών και Απαιτήσεων (ΚΕΑΑ), στην οποία υποβλήθηκε το θέμα, αποφάσισε τον Ιούλιο 2005 όπως μη εγκρίνει το πιο πάνω αίτημα της Αστυνομίας, λόγω του ότι είχε υποβληθεί εκ των υστέρων.

Τον Αύγουστο 2005, ο πρόεδρος της ΤΕΑΑ επανέφερε το θέμα ενώπιον της ΚΕΑΑ αναφέροντας ότι για τις καθυστερήσεις για τις οποίες ευθύνεται ο προμηθευτής, θα εφαρμοστούν οι όροι του συμβολαίου που προνοούν την ανάλογη επιβολή προστίμου, και ότι ο Αρχηγός Αστυνομίας είχε διορίσει ανώτατο αξιωματικό για διεξαγωγή σχετικής έρευνας και απόδοση ευθυνών, εάν υπάρχουν.

Η ΚΕΑΑ απεφάσισε τελικά το Σεπτέμβριο 2005 όπως εγκρίνει τις εισηγήσεις της ΤΕΑΑ και ζήτησε παράλληλα όπως της κοινοποιηθεί το πόρισμα της έρευνας της Αστυνομίας.

Όπως με πληροφόρησε τον Οκτώβριο 2006 ο Γενικός Διευθυντής του Υπουργείου Δικαιοσύνης και Δημοσίας Τάξεως, ο Αρχηγός Αστυνομίας – στον οποίο υποβλήθηκε το πόρισμα της έρευνας – αποφάσισε να μην προχωρήσει σε πειθαρχικές διώξεις κατά των εμπλεκομένων, αλλά να τους γίνουν γραπτές παρατηρήσεις. Το πόρισμα της έρευνας κοινοποιήθηκε στην ΚΕΑΑ.

(θ) Προσφορά αρ. Δ' 16/2006 για την προμήθεια εξοπλισμού και εγκατάσταση του Εθνικού Συστήματος SHENGEN & SIRENE στο Αρχηγείο Αστυνομίας. Το Μάρτιο 2006, το Συμβούλιο Προσφορών του Υπουργείου Δικαιοσύνης και Δημοσίας Τάξεως, ενέκρινε αίτημα της Αστυνομίας για εφαρμογή της διαδικασίας διαπραγμάτευσης με τον προμηθευτή του αρχικού συστήματος, με σκοπό την επέκταση/αναβάθμιση του συστήματος σύμφωνα με τις απαιτήσεις της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Η εκτίμηση δαπάνης που δόθηκε από την Αστυνομία ήταν £1.8 εκ.

Τον Ιούλιο 2006, η επιτροπή αξιολόγησης της Αστυνομίας, υπέβαλε στο Συμβούλιο Προσφορών την έκθεσή της, με εισήγηση για κατακύρωση της προσφοράς στην τιμή των £2.020.289. Η τιμή αυτή, όπως αναφέρθηκε, ήταν αποτέλεσμα διαπραγματεύσεων, κατά τις οποίες ο προσφοροδότης αποδέχθηκε να μειώσει τις αρχικές απαιτήσεις του κατά £247.206 και να παραχωρήσει δωρεάν εξοπλισμό αξίας £11.600.

Ο εκπρόσωπος της Υπηρεσίας μου στο Συμβούλιο Προσφορών, παρατήρησε ότι από τη μελέτη όλων των στοιχείων που είχαν δοθεί από την Αστυνομία καθώς και την ανάλυση του κόστους του προτεινόμενου συστήματος, διαπιστώθηκε ότι στην προσφορά του ο προσφοροδότης είχε κοστολογήσει/χρεώσει περισσότερες ανθρωποημέρες για την ανάπτυξη του συστήματος, από αυτές που εκτιμήθηκε ότι απαιτούνται. Ενόψει των πιο πάνω, εισηγήθηκε την επαναδιαπραγμάτευση της τιμής του προσφοροδότη, με σκοπό την περαιτέρω μείωση της.

Το Συμβούλιο Προσφορών, αφού συμφώνησε με την πιο πάνω εισήγηση, εξουσιοδότησε τον Πρόεδρο του Συμβουλίου όπως προβεί σε περαιτέρω διαπραγμάτευση με τον προσφοροδότη. Η εν λόγω διαπραγμάτευση κατέληξε τελικά σε περαιτέρω μείωση της τιμής του προσφοροδότη κατά £122.073.

(ι) Προσφορές Δ' 72/2004, Δ'1/2005 και Δ' 7/2005 για το ράψιμο στολών της Αστυνομίας.

Η προσφορά Δ'72/2004, για το ράψιμο στολών της Αστυνομίας, προκηρύχθηκε στις 12.8.2004, όμως, ενόψει του ότι υπήρχε αντίφαση μεταξύ των Γενικών και των Ειδικών όρων των εγγράφων του διαγωνισμού και με βάση τις απόψεις του Γενικού Εισαγγελέα της Δημοκρατίας, στον οποίο τέθηκε το θέμα, το Συμβούλιο Προσφορών του Υπουργείου Δικαιοσύνης και Δημοσίας Τάξεως, αποφάσισε την ακύρωση του διαγωνισμού και επαναπροκήρυξη νέας προσφοράς με αρ. Δ'7/2005.

Στη συνέχεια, για κάλυψη άμεσων αναγκών σε στολές που προέκυψαν λόγω της πρόσληψης νέων μελών της Δύναμης, και μέχρι την ολοκλήρωση της διαδικασίας του πιο πάνω διαγωνισμού, προκηρύχθηκε στις 28.1.2005, η προσφορά αρ. Δ'1/2005, με ανοιχτή διαδικασία, για το ράψιμο ενός περιορισμένου αριθμού στολών. Η σχετική κατακύρωση έγινε στις 22.2.2005, για το ποσό των £37.827 πλέον ΦΠΑ, σε Ιταλική εταιρεία και η σχετική σύμβαση, διάρκειας 6 μηνών, υπογράφηκε στις 29.3.2005.

Παράλληλα, η προσφορά αρ. Δ'7/2005 για ράψιμο σημαντικού αριθμού στολών της Αστυνομίας προκηρύχθηκε με δημοσίευση στις 8.2.2005 στην Επίσημη Εφημερίδα των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων και στις 11.2.2005 στην Επίσημη Εφημερίδα της Δημοκρατίας. Η κατακύρωση έγινε στις 26.4.2005, για το ποσό των £394.710 πλέον ΦΠΑ, στον ίδιο προσφοροδότη στον οποίο είχε κατακυρωθεί και η προσφορά Δ'1/2005, αλλά σε χαμηλότερη τιμή και η σχετική σύμβαση, διάρκειας 2 χρόνων, υπογράφηκε στις 10.5.2005.

Με βάση τους όρους των πιο πάνω δύο συμβάσεων, η προμηθεύτρια εταιρεία όφειλε να παραδίδει τις στολές εντός 30 ημερών από την ημερομηνία λήψης σωματικών μέτρων. Οι στολές που αφορούσαν στη σύμβαση Δ'1/2005, παραδόθηκαν με καθυστερήσεις μέχρι και επτά μηνών και σύμφωνα με στοιχεία της Αστυνομίας, η σύμβαση αυτή ολοκληρώθηκε στις 8.11.2005.

Όσο αφορά την σύμβαση Δ'7/2005, παρατηρήθηκαν καθυστερήσεις στην παράδοση οι οποίες, σε ορισμένες περιπτώσεις, ξεπερνούσαν τους 10 μήνες. Επίσης, με βάση στοιχεία της Αστυνομίας, μέχρι τις 2.5.2006 εκκρεμούσε η παράδοση 450 σακακιών, 683 παντελονιών και 139 φουστών. Ενόψει των πιο πάνω και κατόπιν εισήγησης του Γενικού Διευθυντή του Υπουργείου Δικαιοσύνης και Δημοσίας Τάξεως, ο Αρχηγός Αστυνομίας, με επιστολή του ημερ. 3.5.2006, ενημέρωσε την προμηθεύτρια εταιρεία για τον τερματισμό της σύμβασης Δ'7/2005, καθώς και για την πρόθεση της Αστυνομίας για κατάσχεση της εγγυητικής πιστής εκτέλεσης ύψους £39.741.

Μετά τον τερματισμό της πιο πάνω σύμβασης, δόθηκε στις 10.5.2006 από το Συμβούλιο προσφορών του Υπουργείου Δικαιοσύνης και Δημόσιας Τάξεως, έγκριση για τη διεξαγωγή του διαγωνισμού Δ'24/2006 με τη διαδικασία διαπραγμάτευσης με Κυπριακή εταιρεία, ο οποίος κατακυρώθηκε στην εν λόγω εταιρεία, στις 31.5.2006 στη συνολική τιμή των £91.655.

Όπως πληροφορήθηκα, η εταιρεία με την οποία είχε συναφθεί η σύμβαση Δ'7/2005 καταχώρησε αγωγή εναντίον της Κυπριακής Δημοκρατίας στο Δικαστήριο της Γένοβας, η οποία εκδικάστηκε στις 21.7.2006. Με βάση την απόφαση του δικαστηρίου, απαγορεύτηκε στην Τράπεζα της προμηθεύτριας εταιρείας στην Ιταλία η καταβολή του πιο πάνω ποσού της

εγγυητικής στην Αστυνομία, και στις 10.8.2006 καταχωρίστηκε από την Κυπριακή Δημοκρατία έφεση εναντίον της πιο πάνω απόφασης, η εκδίκαση της οποίας εκκρεμεί.

Επιπρόσθετα, η ίδια εταιρεία καταχώρισε τον Αύγουστο 2006 προσφυγή στο Ανώτατο Δικαστήριο εναντίον της Κυπριακής Δημοκρατίας, με την οποία αιτείται, μεταξύ άλλων, ακύρωση της σύμβασης Δ'24/2006, η οποία επίσης εκκρεμεί.

Σχετικά με τις προσφορές Δ'1/2005 και Δ'7/2005 παρατήρησα τα ακόλουθα:

- **Προσφορά Δ'1/2005.** (α) Παρόλο που η προσφορά Δ'1/2005 προκηρύχθηκε για κάλυψη άμεσων αναγκών, παρατηρήθηκε μεγάλη καθυστέρηση από την ημερομηνία κατακύρωσης της προσφοράς στις 22.2.2005 μέχρι την ημερομηνία υπογραφής της σχετικής σύμβασης στις 29.3.2005, με αποτέλεσμα οι συμβάσεις Δ'1/2005 και Δ'7/2005 να υπογραφτούν με διαφορά μόνο 42 ημερών. (β) Διαπιστώθηκε ότι δεν έχει υπολογιστεί ακόμα από την Αστυνομία το συνολικό ύψος όλων των αποζημιώσεων για καθυστερημένες παραδόσεις, σύμφωνα με τις πρόνοιες του όρου 22 της σύμβασης.
- **Προσφορά Δ'7/2005.** (α) Για τις παραδόσεις στολών που έγιναν με καθυστέρηση που σε ορισμένες περιπτώσεις ξεπερνούσε τους 10 μήνες, δεν έχει ακόμα υπολογιστεί από την Αστυνομία το ύψος των αποζημιώσεων, σύμφωνα με τις πρόνοιες του όρου 22 της σύμβασης. (β) Εκκρεμεί ακόμα η επιστροφή από την εταιρεία του υφάσματος και των σημάτων βραχίονα τα οποία δεν χρησιμοποιήθηκαν, συνολικής αξίας £4.997.

Παρόλο που σύμφωνα με τις πρόνοιες των όρων 5.1 και 15.8 των δύο πιο πάνω συμβάσεων, οι στολές, μαζί με τα αντίστοιχα τιμολόγια, έπρεπε να παραδίδονται στους αποθηκάρχους των οικείων Αστυνομικών Διευθύνσεων για έκδοση των πιστοποιητικών παραλαβής, και πιστοποίηση τους από τον οικείο Αστυνομικό Διευθυντή, οι στολές που παραλήφθηκαν δεν συνοδεύονταν από τα αντίστοιχα τιμολόγια. Η προμηθεύτρια εταιρεία υπέβαλε στις 31.3.2006, τιμολόγια, τα οποία αφορούσαν και στις δύο συμβάσεις και τα οποία έφεραν ημερομηνίες από 30.9.2005 μέχρι 8.3.2006, συνολικού ύψους £168.274 στον Υπεύθυνο των Κεντρικών Αποθηκών, διαδικασία την οποία η Αστυνομία δεν αποδέχθηκε επειδή τα τιμολόγια δεν υποβλήθηκαν στους αποθηκάρχους των οικείων αστυνομικών σταθμών σύμφωνα με τις σχετικές πρόνοιες των δύο συμβάσεων. Ενόψει τούτου η Αστυνομία, με επιστολή της ημερ. 2.5.2006, προς το δικηγόρο της προμηθεύτριας εταιρείας, επέστρεψε τα πιο πάνω τιμολόγια.

Όπως με πληροφόρησε ο Γενικός Διευθυντής του Υπουργείου Δικαιοσύνης και Δημοσίας Τάξεως, η εταιρεία με την οποία είχε συνομολογηθεί η σύμβαση Δ'7/2005 καταχώρισε στις 3.8.2006 αγωγή εναντίον της Κυπριακής Δημοκρατίας στο Ανώτατο Δικαστήριο, με την οποία αιτείται αποζημιώσεις από τη διακοπή του συμβολαίου. Επίσης με πληροφόρησε ότι εκκρεμεί ενώπιον της Κεντρικής Επιτροπής Αλλαγών και Απαιτήσεων αίτημα της Αστυνομίας για στέρωση του δικαιώματος της εταιρείας να λαμβάνει μέρος σε διαγωνισμούς του Δημοσίου για περίοδο δύο ετών και ότι η Αστυνομία δεν προχώρησε ακόμη στον υπολογισμό του συνολικού ύψους των αποζημιώσεων για τις καθυστερήσεις που παρατηρήθηκαν σε παραδόσεις, επειδή η εταιρεία, παρά τις επανειλημμένες εκκλήσεις της Αστυνομίας, αρνείται να υποβάλει τα σχετικά τιμολόγια στους αποθηκάρχους των οικείων αστυνομικών σταθμών, σύμφωνα με τους όρους της σύμβασης, με αποτέλεσμα να μην είναι δυνατή η πιστοποίηση των παραδοθέντων στολών από τους οικείους Αστυνομικούς Διευθυντές.

(ια) Προσφορά Δ'32/2005 για αναβάθμιση του αυτόματου συστήματος αναγνώρισης δακτυλικών αποτυπωμάτων. Το Συμβούλιο Προσφορών του Υπουργείου Δικαιοσύνης και Δημοσίας Τάξεως, στις 26.4.2005, ενέκρινε τη διεξαγωγή του πιο πάνω διαγωνισμού με την διαδικασία διαπραγμάτευσης με ιδιωτική εταιρεία, επικαλούμενο το άρθρο 23(2)(γ) του περ

Σύναψης Συμβάσεων (Προμήθειες, Έργα και Υπηρεσίες) Νόμου του 2003 (Ν.101(Ι)/2003). Το άρθρο αυτό επιτρέπει την προσφυγή στην πιο πάνω διαδικασία νοουμένου ότι, οι συμπληρωματικές υπηρεσίες που δεν συμπεριλήφθηκαν στην πρώτη συναφθείσα σύμβαση κατέστησαν αναγκαίες, λόγω απρόβλεπτων περιστάσεων, για την εκτέλεση της υπηρεσίας όπως περιγράφεται αρχικά, και (α) είτε δεν μπορούν από τεχνική ή οικονομική άποψη, να διαχωριστούν από την κύρια σύμβαση χωρίς να δημιουργήσουν προβλήματα για τις αναθέτουσες αρχές, ή (β) αν και μπορούν να διαχωριστούν από την εκτέλεση της αρχικής σύμβασης, είναι απόλυτα αναγκαίες για την τελειοποίηση της. Επιπρόσθετα αναφέρεται ότι το συνολικό ποσό των συναπτόμενων συμβάσεων συμπληρωματικών υπηρεσιών δεν πρέπει να υπερβαίνει το 50% του ποσού της κύριας σύμβασης, και ότι η προσφυγή στη διαδικασία αυτή μπορεί να γίνει μόνο κατά τη διάρκεια της πρώτης τριετίας που ακολουθεί τη σύναψη της αρχικής σύμβασης. Η υπογραφή της αρχικής σύμβασης για την εγκατάσταση του συστήματος έγινε στις 4.7.2000 για το συνολικό ποσό των £1.408.193 (US\$2.316.618) πλέον Φ.Π.Α., από το οποίο £873.687 αντιπροσωπεύουν το κόστος αγοράς του συστήματος, ενώ το υπόλοιπο ποσό αφορά το κόστος συντήρησης και τη λειτουργική υποστήριξη και η υπογραφή της σύμβασης για την αναβάθμιση του συστήματος μέσα από διαδικασία διαπραγμάτευσης έγινε στις 31.8.2005 για το συνολικό ποσό των £1.209.639 πλέον Φ.Π.Α. από το οποίο £760.000 αντιπροσωπεύει το κόστος αγοράς του συστήματος και το υπόλοιπο ποσό αφορά το κόστος συντήρησης και τη λειτουργική υποστήριξη του. Παρατήρησα ότι το κόστος αγοράς για την αναβάθμιση του υφιστάμενου συστήματος υπερβαίνει κατά πολύ το 50% του ποσού της κύριας σύμβασης και ότι η προσφυγή στη διαδικασία αυτή δεν μπορούσε να γίνει αφού είχε παρέλθει η χρονική περίοδος των τριών ετών που ακολούθησε τη σύναψη της αρχικής σύμβασης.

Ο Γενικός Διευθυντής του Υπουργείου Δικαιοσύνης και Δημοσίας Τάξεως με πληροφόρησε ότι η έγκριση με τη διαδικασία διαπραγμάτευσης δόθηκε για τεχνικούς λόγους, επειδή επρόκειτο για αναβάθμιση υφιστάμενου λογισμικού συστήματος που είχε εγκαταστήσει συγκεκριμένη εταιρεία, η οποία ήταν και η μόνη που θα μπορούσε να το αναβαθμίσει, και ότι εκ παραδρομής έγινε επίκληση του άρθρου 23(2)(γ), αντί του άρθρου 23(1)(β) του ιδίου Νόμου, το οποίο δεν θέτει τους περιορισμούς για τους οποίους γίνεται αναφορά στην Έκθεσή μου.

4.20.11 Ποιοτικός έλεγχος τροφίμων. Σύμφωνα με τους ειδικούς όρους των προσφορών για την προμήθεια τροφίμων, φρέσκων κρεάτων, πουλερικών κ.λπ., για τη σίτιση των αστυνομικών που φοιτούν στην Αστυνομική Ακαδημία, πρέπει να διενεργούνται δειγματοληπτικοί έλεγχοι των διαφόρων ειδών τροφίμων που παραλαμβάνονται από τους προμηθευτές για σκοπούς μικροβιολογικής εξέτασής τους. Κατά το 2005 δεν διενεργήθηκαν τέτοιοι έλεγχοι και εισηγήθηκαν όπως αυτοί διενεργούνται πάνω σε δειγματοληπτική βάση.

Ο Γενικός Διευθυντής του Υπουργείου Δικαιοσύνης και Δημοσίας Τάξεως με πληροφόρησε ότι έχουν δοθεί οδηγίες όπως, σε συνεργασία με τις Υγειονομικές Υπηρεσίες, διενεργούνται συστηματικοί έλεγχοι πάνω σε δειγματοληπτική βάση.

4.20.12 Κατάχρηση από πρώην Ειδικό Αστυφύλακα της Αστυνομικής Διεύθυνσης Λεμεσού. Όπως ανέφερα και στην Έκθεσή μου για το 2004, το Τμήμα Ανιχνεύσεως Εγκλημάτων της Αστυνομικής Διεύθυνσης Λεμεσού καταχώρισε στο Επαρχιακό Δικαστήριο Λεμεσού στις 30.3.2004, 17.6.2004 και 10.3.2005, 3 αγωγές εναντίον πρώην Ειδικού Αστυφύλακα που υπηρετούσε στον Ουλαμό Εκτέλεσης Ενταλμάτων της Αστυνομικής Διεύθυνσης Λεμεσού, ο οποίος καταδικάστηκε από Πειθαρχική Επιτροπή της Αστυνομίας στις 14.7.2004 με ποινή εξαναγκασμού σε παραίτηση από τις τάξεις της Αστυνομίας, για αδικήματα πλαστογραφίας επίσημου εγγράφου, κυκλοφορίας πλαστών εγγράφων, κλοπής από δημόσιο λειτουργό, κατάχρησης και αδικήματα συγκάλυψης σχετικά με κατάχρηση ποσού του Δημοσίου,

συνολικού ύψους £12.524, που αφορούν σε 26 εντάλματα ποινικών και αστικών υποθέσεων, τα οποία βρίσκονταν για εκτέλεση στην Αστυνομική Διεύθυνση Λεμεσού. Επίσης, το Τμήμα Ανιχνεύσεως Εγκλημάτων της Αστυνομικής Διεύθυνσης Λεμεσού καταχώρισε στο Επαρχιακό Δικαστήριο Λεμεσού στις 2.6.2005 νέα αγωγή εναντίον του πιο πάνω Ειδικού Αστυφύλακα για παρόμοια αδικήματα που αφορούν σε εντάλματα ποινικών και αστικών υποθέσεων συνολικού ύψους £12.406 τα οποία βρίσκονταν για εκτέλεση στην Αστυνομική Διεύθυνση Λεμεσού. Το Επαρχιακό Δικαστήριο Λεμεσού στην απόφαση του στις 11.10.2005 για τα πιο πάνω αδικήματα επέβαλε στον πιο πάνω Ειδικό Αστυφύλακα ποινές φυλάκισης που κυμάνθηκαν από πέντε μήνες μέχρι τρία χρόνια και πέντε μήνες, οι οποίες συντρέχουν.

Αναφορικά με τον πιο πάνω πρώην Ειδικό Αστυφύλακα, ερευνώνται επίσης, για παρόμοια αδικήματα, 10 υποθέσεις που αφορούν σε εντάλματα της Αστυνομικής Διεύθυνσης Λεμεσού και 14 υποθέσεις που αφορούν σε εντάλματα του Αστυνομικού Σταθμού Πολεμιδιών, για ενδεχόμενη κατάχρηση ποσού περίπου £6.000 και £17.000, αντίστοιχα. Όπως διαπιστώθηκε, τόσο στην Αστυνομική Διεύθυνση Λεμεσού όσο και στον Αστυνομικό Σταθμό Πολεμιδιών όπου υπηρέτησε ο εν λόγω Ειδικός Αστυφύλακας, προκύπτουν συνεχώς νέες περιπτώσεις, οι οποίες διερευνώνται και ενδέχεται να έχουν διαπραχθεί παρόμοια αδικήματα, με αποτέλεσμα ο αριθμός των υποθέσεων στις οποίες πιθανόν να εμπλέκεται ο πιο πάνω πρώην Ειδικός Αστυφύλακας να μην είναι δυνατόν να διαπιστωθεί πριν από την ολοκλήρωση της διερεύνησης.

4.20.13 Φυσική καταμέτρηση ανεκτέλεστων ενταλμάτων στην Αστυνομική Διεύθυνση Λεμεσού. Όπως ανέφερα και στην Έκθεσή μου για το 2004, από φυσική καταμέτρηση των ανεκτέλεστων ενταλμάτων της Αστυνομικής Διεύθυνσης Λεμεσού, που έγινε στις 30.4.2004 από κλιμάκιο της Αστυνομικής Διεύθυνσης Λεμεσού, προέκυψε ότι 78 εντάλματα που αφορούν σε αγωγές και ποινικές υποθέσεις δεν εντοπίστηκαν.

Σύμφωνα με την Αστυνομία, η απώλεια των πιο πάνω ενταλμάτων οφείλεται κυρίως στο μεγάλο αριθμό ενταλμάτων που είχαν στην κατοχή τους τα μέλη της Αστυνομικής Διεύθυνσης Λεμεσού, στη μη επαρκή οργάνωση του Τμήματος Ενταλμάτων, καθώς και στη μη εφαρμογή των προνοιών της σχετικής Αστυνομικής Διάταξης, σύμφωνα με την οποία τα εντάλματα πρέπει να χρεώνονται στον κάθε Αστυνομικό, με την υπογραφή του κατά την παραλαβή τους, και να παρέχεται από την Αστυνομία ασφαλής χώρος για τη φύλαξή τους.

Επιπρόσθετα, διενεργήθηκε φυσική καταμέτρηση των ανεκτέλεστων ενταλμάτων της Αστυνομικής Διεύθυνσης Λεμεσού, τα οποία ήταν χρεωμένα στον πρώην Ειδικό Αστυφύλακα που αναφέρεται στην προηγούμενη παράγραφο, και τα οποία μεταφέρθηκαν στις 8.1.2004 στον Αστυνομικό Σταθμό Πολεμιδιών, όπου μετατέθηκε ο πιο πάνω, από την οποία διαπιστώθηκε ότι άλλα 49 εντάλματα ελλείπουν. Επίσης, βρέθηκαν στην κατοχή του εν λόγω Ειδικού Αστυφύλακα 47 εντάλματα, τα οποία παράτυπα μεταφέρθηκαν από τον ίδιο κατά τη μετάθεσή του στον Αστυνομικό Σταθμό Πολεμιδιών, χωρίς την απαιτούμενη έγκριση και χωρίς να γίνουν οι ανάλογες διορθώσεις στα βιβλία ενταλμάτων της Αστυνομικής Διεύθυνσης.

Κατόπιν αιτήματος της Αστυνομικής Διεύθυνσης Λεμεσού, τα αρμόδια Επαρχιακά Δικαστήρια προχώρησαν στην έκδοση αντιγράφου των πιο πάνω 127 (78+49) ενταλμάτων που χάθηκαν, συνολικού ύψους £88.416.

Η Υπηρεσία μου εισηγήθηκε όπως μελετηθεί η υιοθέτηση ολοκληρωμένου μηχανογραφικού συστήματος διαχείρισης ενταλμάτων, από όλες τις Αστυνομικές Διευθύνσεις, και όπως οι Προϊστάμενοι Αξιωματικοί προβαίνουν σε τακτικούς και αιφνιδιαστικούς ελέγχους για να βεβαιώνονται ότι οι νενομισμένες διαδικασίες εφαρμόζονται.

Ο Γενικός Διευθυντής του Υπουργείου Δικαιοσύνης και Δημοσίας Τάξεως με πληροφόρησε ότι

το εν λόγω μηχανογραφημένο σύστημα διαχείρισης των ενταλμάτων έχει ολοκληρωθεί και τέθηκε σε πλήρη λειτουργία σε παγκύπρια βάση από τον Ιούλιο του 2006 και παράλληλα εκδόθηκε εγκύκλιος προς τους Αστυνομικούς Διευθυντές, ούτως ώστε να διεξάγονται από τους Υπεύθυνους Αξιωματικούς τακτικοί και αιφνιδιαστικοί έλεγχοι για επιβεβαίωση της πιστής εφαρμογής των νενομισμένων διαδικασιών για τα εντάλματα.

4.20.14 Φρούρηση ιδιωτικής Μαρίνας στη Λεμεσό. Βάσει συμφωνίας μεταξύ εταιρείας και της Κυπριακής Δημοκρατίας, η οποία επικυρώθηκε με την απόφαση του Υπουργικού Συμβουλίου αρ. 33.520, ημερ. 17.05.1990, η Αστυνομία ανέλαβε από 1.7.1990 τη φρούρηση ιδιωτικής Μαρίνας στη Λεμεσό, έναντι καταβολής από την εταιρεία των μισθών 10 αστυφυλάκων, οι οποίοι υπολογίζονται με βάση την αρχική βαθμίδα της κλίμακας διορισμού τους, πλέον επιβάρυνση 25% για συνταξιοδοτικά ωφελήματα.

Παρατήρησα ότι, παρά το γεγονός ότι ο υπολογισμός της πιο πάνω αποζημίωσης γίνεται με βάση την αντιμισθία των μελών της Αστυνομικής Δύναμης που υπηρετούν στην αρχική βαθμίδα της κλίμακας Α3, που είναι η κλίμακα διορισμού τους, οι πραγματικές απολαβές των μελών που απασχολούνται για τη φρούρηση της Μαρίνας είναι αρκετά ψηλότερες, επειδή υπηρετούν είτε σε ψηλότερες κλίμακες, είτε σε βαθμίδα άλλη από την αρχική της κλίμακας Α3.

Πληροφοριακά αναφέρεται ότι για το 2005 καταβλήθηκε στη Δημοκρατία, σύμφωνα με τις πρόνοιες της σχετικής συμφωνίας, το ποσό των £96.294 (2004 £93.678) ενώ η πραγματική δαπάνη σύμφωνα με υπολογισμούς της Αστυνομίας, ανήλθε στις £207.118. Εισηγήθηκα και πάλιν όπως, λόγω της μεγάλης χρονικής περιόδου που έχει παρέλθει από την ημερομηνία σύναψης της πιο πάνω συμφωνίας, το θέμα αυτό επανεξεταστεί.

Ο Γενικός Διευθυντής του Υπουργείου Δικαιοσύνης και Δημοσίας Τάξεως με πληροφόρησε ότι το θέμα αυτό βρίσκεται ενώπιον του Υπουργείου Εμπορίου, Βιομηχανίας και Τουρισμού που έχει υπογράψει το συμβόλαιο μίσθωσης της Μαρίνας, με σκοπό να διαπραγματευθεί με το μισθωτή την καταβολή από μέρους του της πραγματικής δαπάνης φρούρησης.

4.20.15 Μεταστέγαση του Αστυνομικού Σταθμού Στροβόλου. Όπως ανέφερα και στην Έκθεσή μου για το προηγούμενο έτος, ο Αστυνομικός Σταθμός Στροβόλου στεγάζεται από 1.7.2002, προσωρινά, σε κτίριο που ανήκει στο Δήμο Στροβόλου και ο τελευταίος, με τη λήξη του συμβολαίου ενοικίασης στις 30.6.2004, ζήτησε την επιστροφή του. Για τη μεταστέγαση του Σταθμού, η Αστυνομική Διεύθυνση Λευκωσίας εντόπισε κτίριο, το οποίο, κατόπιν επιθεώρησής του από την Πυροσβεστική Υπηρεσία και την Επαρχιακή Επιτροπή Καθορισμού Ενοικίων, κρίθηκε κατάλληλο, νοουμένου ότι ο ιδιοκτήτης θα προέβαινε σε συγκεκριμένες μετατροπές και πρόσθετες κατασκευές. Το Υπουργείο Οικονομικών ενέκρινε την ενοικίαση του πιο πάνω κτιρίου με μηνιαίο ενοίκιο £1.500 και, αφού ετοιμάστηκε το σχετικό ενοικιαστήριο έγγραφο, υπογράφηκε από τον ιδιοκτήτη του κτιρίου και τον Αστυνομικό Διευθυντή Λευκωσίας και διαβιβάστηκε στον Αρχηγό Αστυνομίας για υπογραφή. Στο μεταξύ διαπιστώθηκε ότι δεν είχε εξασφαλιστεί από τον ιδιοκτήτη άδεια από το Τμήμα Πολεοδομίας και Οικήσεως για αλλαγή χρήσης του κτιρίου, από κατοικία σε χώρο στέγασης Αστυνομικού Σταθμού. Όπως έχω πληροφορηθεί, λόγω του πιο πάνω προβλήματος που προέκυψε, ο Αρχηγός δεν υπέγραψε το σχετικό ενοικιαστήριο συμβόλαιο. Επισημαίνεται ότι, σε επιστολή του ημερομηνίας 25.6.2004, ο ιδιοκτήτης του κτιρίου αναφέρει ότι τα κλειδιά του κτιρίου παραδόθηκαν στην Αστυνομία, η οποία μετέφερε και σχετική επίπλωση σ' αυτό, και ζήτησε την καταβολή του πιο πάνω ενοικίου από 1.7.2004.

Λόγω του θέματος που προέκυψε, ο Υπουργός Δικαιοσύνης και Δημοσίας Τάξεως στις 24.11.2004 έδωσε οδηγίες όπως ακυρωθούν/ανακληθούν όλες οι σχετικές

συμφωνίες/προσυμφωνίες ή οποιεσδήποτε εργασίες που είχε αναλάβει να διενεργήσει η Αστυνομία για ενοικίαση του εν λόγω κτιρίου.

Ενόψει των πιο πάνω, παρατήρησα ότι η έρευνα για εντοπισμό κατάλληλου κτιρίου για μεταστέγαση του Αστυνομικού Σταθμού Στροβόλου άρχισε χωρίς να υπάρξει ανταλλαγή απόψεων μεταξύ της Αστυνομικής Διεύθυνσης Λευκωσίας και του Τμήματος Πολεοδομίας και Οικήσεως, ώστε να υποδειχθεί κατάλληλη περιοχή, όπου επιτρέπεται η μετατροπή υφιστάμενης οικοδομής σε Αστυνομικό Σταθμό, με αποτέλεσμα να δημιουργηθούν υποχρεώσεις προς τον ιδιοκτήτη σε σχέση με μετατροπές και πρόσθετες κατασκευές, οι οποίες κρίθηκαν απαραίτητες από τους αρμόδιους για σκοπούς λειτουργικότητας του κτιρίου, το οποίο τελικά κρίθηκε πολεοδομικά ακατάλληλο για στέγαση του Αστυνομικού Σταθμού.

Ο Αστυνομικός Διευθυντής Λευκωσίας στις 2.2.2005 ζήτησε από το Γενικό Εισαγγελέα όπως προβεί στον παραπέρα χειρισμό της όλης υπόθεσης. Ο Γενικός Εισαγγελέας σε απάντησή του στις 16.3.2005, εισηγήθηκε το διορισμό εκτιμητή από μέρους της Αστυνομίας για να εκτιμήσει το ύψος των αποζημιώσεων προς τον ιδιοκτήτη για επαναφορά του κτιρίου. Ο Αρχηγός, ενόψει αυτής της εισήγησης, στις 16.5.2005 απευθύνθηκε στο Τμήμα Δημοσίων Έργων, το οποίο, μετά από επιτόπια επίσκεψη στο κτίριο, εισηγήθηκε την καταβολή αποζημίωσης στον ιδιοκτήτη για εργασίες που εκτελέστηκαν σε σχέση με την αλλαγή χρήσης και επανόρθωση του κτιρίου ύψους £22.243.

Στις 27.9.2005 καταχωρίστηκε αγωγή εναντίον της Κυπριακής Δημοκρατίας στο Επαρχιακό Δικαστήριο Λευκωσίας από τον ιδιοκτήτη του κτιρίου με την οποία απαιτείται, μεταξύ άλλων, ποσό ύψους £29.046 για εργασίες που εκτελέστηκαν σε σχέση με την αλλαγή χρήσης και επανόρθωση του κτιρίου και ποσό ύψους £24.600, το οποίο αντιπροσωπεύει ενοίκια της περιόδου 1.4.2004-1.9.2005, η εκδίκαση της οποίας εκκρεμεί.

4.20.16 Μίσθωση υπηρεσιών συμβούλων για έργα της Αστυνομίας. Στη δαπάνη που προϋπολογίστηκε για το άρθρο 08/101 «Ανέγερση Κτιρίων Αστυνομίας» του Κεφαλαίου 13.03.00 «Αστυνομία» για το έτος 2005 ύψους £2.500.000, περιλαμβάνεται, σύμφωνα με το σχετικό επεξηγηματικό υπόμνημα, ποσό ύψους £300.000 για κάλυψη δαπανών μίσθωσης υπηρεσιών συμβούλων (αρχιτέκτονων, πολιτικών μηχανικών, επιμετρητών ποσοτήτων) για την προώθηση και υλοποίηση έργων της Αστυνομίας. Το ποσό που δαπανήθηκε κατά το 2005 για την κάλυψη των δαπανών μίσθωσης των πιο πάνω συμβούλων ανήλθε στις £162.385 (2004: £117.716).

Σύμφωνα με στοιχεία που τηρούνται στο Τμήμα Οικήσεως του Αρχηγείου Αστυνομίας, κατά τα δύο τελευταία έτη ολοκληρώθηκαν μόνο δύο έργα συνολικής δαπάνης £17.550, και στις αρχές του 2006 16 έργα βρίσκονταν σε εκκρεμότητα, 5 έργα βρίσκονταν υπό εκτέλεση, 4 έργα βρίσκονταν σε στάδιο προκήρυξης των προσφορών και 7 έργα μελετούνταν.

Παρατήρησα ότι, παρόλο που δαπανώνται σημαντικά ποσά ετησίως για μίσθωση υπηρεσιών συμβούλων, από τους οποίους διεκπεραιώνεται ένας μεγάλος αριθμός μελετών, ο ρυθμός υλοποίησης των εν λόγω έργων είναι πολύ χαμηλός, και επεσήμανα ότι η παρέλευση μεγάλης χρονικής περιόδου, από την ημερομηνία κατάρτισης της αρχικής μελέτης και σχεδιασμού των έργων μέχρι την εξασφάλιση των σχετικών εγκρίσεων και προκήρυξη των προσφορών, περιορίζει τη χρησιμότητα τους και ταυτόχρονα το κόστος υλοποίησης των υπό αναφορά έργων αυξάνεται σημαντικά.

4.20.17 Υπόγειες οπλαποθήκες. Σύμφωνα με επιστολή του Τμήματος Δημοσίων Έργων προς τον Αρχηγό Αστυνομίας ημερ. 14.11.2005, κατά τη διενέργεια επιτόπιας επιθεώρησης σε δύο από τις πέντε υφιστάμενες υπόγειες οπλαποθήκες της Αστυνομίας στις 11.11.2005,

διαπιστώθηκε ότι οι πιο πάνω οπλαποθήκες είναι ακατάλληλες προς χρήση και προτάθηκε η άμεση εκκένωσή τους. Με βάση τις πιο πάνω συστάσεις, οι δύο οπλαποθήκες εκκενώθηκαν. Από επιτόπιο έλεγχο της Υπηρεσίας μας στις 29.6.2006 διαπιστώθηκε ότι οι υπόλοιπες τρεις οπλαποθήκες των οποίων η κατάσταση φαίνεται παρόμοια με τις άλλες δύο οπλαποθήκες που εκκενώθηκαν, συνεχίζουν να χρησιμοποιούνται λόγω έλλειψης κατάλληλου αποθηκευτικού χώρου. Σημειώνεται ότι τα υλικά που εκκενώθηκαν από τις δύο οπλαποθήκες μεταφέρθηκαν σε αίθουσες εκπαίδευσης άλλου Τμήματος της Αστυνομίας οι οποίες βρίσκονται σε μικρή απόσταση από κεντρική λεωφόρο, γεγονός που ελλοχεύει κινδύνους. Για την επίλυση του προβλήματος, ζητήθηκε από το Τμήμα Δημοσίων Έργων η εκπόνηση μελέτης για την ανέγερση νέων σύγχρονων οπλαποθηκών η οποία ακόμη εκκρεμεί.

Ο Γενικός Διευθυντής του Υπουργείου Δικαιοσύνης και Δημοσίας Τάξεως με πληροφόρησε ότι οι μελέτες για ανέγερση νέων οπλαποθηκών βρίσκονται στο τελικό στάδιο και σύμφωνα με το χρονοδιάγραμμα του Τμήματος Δημοσίων Έργων οι σχετικές προσφορές θα προκηρυχθούν περί το τέλος του Ιανουαρίου 2007, οι δε οικοδομικές εργασίες αναμένεται να αρχίσουν το Μάιο του 2007.

4.20.18 Αποθήκες Ιματισμού. Από επιτόπιο έλεγχο που διενεργήθηκε στις 29.6.2006 παρατηρήθηκε να έχει διεισδύσει υγρασία στο πάτωμα της αποθήκης με αποτέλεσμα υλικά ειδών ιματισμού μεγάλης αξίας να κινδυνεύουν να καταστραφούν.

Ο Γενικός Διευθυντής του Υπουργείου Δικαιοσύνης και Δημοσίας Τάξεως με πληροφόρησε ότι η κατασκευή καινούργιων κεντρικών αποθηκών θα προωθηθεί το συντομότερο και μέχρι την κατασκευή τους διερευνάται το ενδεχόμενο προσωρινής ενοικίασης κατάλληλου χώρου.

4.20.19 Μεταστέγαση του Αρχηγείου της Υπηρεσίας Καταπολέμησης Ναρκωτικών (ΥΚΑΝ). Λόγω κατάρρευσης στις 27.4.2006 μέρους της πλάκας της οροφής του κτιρίου όπου στεγάζονται τα γραφεία του Αρχηγείου της ΥΚΑΝ και μετά από επιθεώρηση της ζημιάς από το Τμήμα Δημοσίων Έργων, το οποίο διαπίστωσε ότι η οροφή του κτιρίου παρουσίαζε έντονα σημάδια διάβρωσης, προέκυψε άμεση ανάγκη μεταστέγασης της Υπηρεσίας. Για το σκοπό αυτό εξευρέθηκε προς ενοικίαση διώροφο κτίριο στην περιοχή του Αρχηγείου, για το οποίο όμως απαιτείτο η αλλαγή άδειας χρήσης από τηλεοπτικό σταθμό σε γραφεία. Ο ιδιοκτήτης του κτιρίου υπόβαλε σχετική αίτηση για αλλαγή της χρήσης του κτιρίου στο Τμήμα Πολεοδομίας και Οικήσεως στις 29.5.2006, η οποία και δόθηκε στις 26.6.2006 για περίοδο ενός έτους.

Επίσης το Τμήμα Πολεοδομίας και Οικήσεως με επιστολή του στις 26.6.2006 προς τον ιδιοκτήτη υπέδειξε ότι ο β' όροφος των γραφείων του κτιρίου δεν καλύπτεται με πολεοδομική άδεια και θα πρέπει να υποβληθεί σχετική αίτηση για εξασφάλιση της, κατά παρέκκλιση των προνοιών του τοπικού σχεδίου Λευκωσίας, σύμφωνα με τους περί Πολεοδομίας και Χωροταξίας (Παρεκκλίσεις) Κανονισμούς του 1999 (Κ.Δ.Π. 309/99), εντός της περιόδου του ενός έτους.

Διαπίστωσα ότι, προτού ακόμη εξασφαλιστεί η αλλαγή χρήσης του κτιρίου και προτού εξασφαλιστεί πολεοδομική άδεια για τον β' όροφο των γραφείων του κτιρίου, η Υπηρεσία άρχισε σταδιακά τη μετακόμιση στο νέο κτίριο στις 13.6.2006 και υπογράφηκε σχετικό ενοικιαστήριο έγγραφο με ημερομηνία έναρξης της σχετικής μίσθωσης την 28.6.2006. Έκτοτε εκκρεμεί η υποβολή της σχετικής αίτησης για πολεοδομική άδεια του β' ορόφου των γραφείων από τον ιδιοκτήτη.

Όπως με πληροφόρησε ο Γενικός Διευθυντής του Υπουργείου Δικαιοσύνης και Δημοσίας Τάξεως, η ετοιμασία των απαιτούμενων σχεδίων και η υποβολή της αίτησης για εξασφάλιση της εν λόγω άδειας έχει ανατεθεί από τον ιδιοκτήτη του κτιρίου σε ιδιωτικό αρχιτεκτονικό γραφείο και αναμένεται να ολοκληρωθεί σύντομα.

4.20.20 Διαχείριση Εξώδικων Καταγγελιών Τροχαίας. Στα πλαίσια του ελέγχου του Ηλεκτρονικού Συστήματος Έκδοσης και Διαχείρισης Εξώδικων Καταγγελιών Τροχαίας διαπίστωσα λάθη στις καταστάσεις εισπράξεων ορισμένων αστυνομικών σταθμών που οφείλονταν στο γεγονός ότι μέλη της Δύναμης, τα οποία υπηρετούσαν στους υπό αναφορά Σταθμούς, είχαν μετατεθεί σε άλλους Σταθμούς, αλλά ο κωδικός πρόσβασής τους στον ηλεκτρονικό υπολογιστή εξακολουθούσε να ήταν συνδεδεμένος με το Σταθμό όπου υπηρετούσαν προηγουμένως. Ως αποτέλεσμα, εισπράξεις που διενεργούνταν από τα μέλη αυτά και αφορούσαν στο νέο Αστυνομικό Σταθμό όπου μετατέθηκαν καταχωρίζονταν λανθασμένα από το σύστημα εισπραξης του Αστυνομικού Σταθμού όπου υπηρετούσαν προηγουμένως.

Λόγω έλλειψης ατομικών φορητών μικροϋπολογιστών για τη διενέργεια ηλεκτρονικής καταγγελίας παραβατών τροχαίων αδικημάτων, σε ορισμένες περιπτώσεις οι σχετικές Έγγραφες Ειδοποιήσεις Καταγγελίας εκδίδονται με διπλότυπο, αντί ηλεκτρονικά και στη συνέχεια καταχωρίζονται στο σύστημα με το χέρι. Επισήμανα ότι η πιο πάνω διαδικασία αυξάνει τον όγκο εργασίας και αποδυναμώνει το σύστημα εσωτερικού ελέγχου, αφού μπορεί καταγγελία που έγινε από το διπλότυπο και αφορά σε τροχαία παράβαση να μην καταχωριστεί στο σύστημα και εισηγήθηκα όπως γίνουν οι κατάλληλες ενέργειες, ώστε η έκδοση χειρόγραφων ειδοποιήσεων να περιοριστεί στο ελάχιστο.

Όπως με πληροφόρησε ο Γενικός Διευθυντής του Υπουργείου Δικαιοσύνης και Δημοσίας Τάξεως, για μερική απάμβλυνση του προβλήματος έλλειψης ατομικών φορητών μικροϋπολογιστών η Αστυνομία προμηθεύτηκε 20 πρόσθετους φορητούς ατομικούς μικροϋπολογιστές που τέθηκαν σε λειτουργία τον Οκτωβρίο του 2006.

Επίσης, λόγω μη χρησιμοποίησης του συστήματος πάνω σε 24ωρη βάση, προκύπτει η ανάγκη έκδοσης χειρόγραφης απόδειξης εισπραξης και, για σκοπούς ενημέρωσης του συστήματος, εκδίδεται μεταγενέστερα δεύτερη απόδειξη εισπραξης σε ηλεκτρονική μορφή. Επισήμανα ότι, στις περιπτώσεις όπου το πρόστιμο πληρώνεται εντός της προθεσμίας εξόφλησης του χωρίς επιβάρυνση και εκδίδεται χειρόγραφη απόδειξη εισπραξης, αλλά η ενημέρωση του συστήματος γίνεται μετά την παρέλευση της πιο πάνω προθεσμίας, η ηλεκτρονική απόδειξη εμφανίζει αυτόματα και την πρόσθετη επιβάρυνση, με αποτέλεσμα να προκύπτει ανάγκη διόρθωσης της στο σύστημα. Εισηγήθηκα όπως μελετηθεί το ενδεχόμενο χρήσης του ηλεκτρονικού συστήματος καθ' όλη τη διάρκεια του εικοσιτετράωρου.

Παρατήρησα επίσης ότι πολλές κλήσεις ακυρώνονται λόγω λαθών και εισηγήθηκα όπως στη σχετική κατάσταση των ακυρωθέντων κλήσεων αναφέρεται και ο χρήστης ο οποίος διενέργησε την εν λόγω ακύρωση, ώστε να μπορεί να ελεγχθεί ότι έγινε από εξουσιοδοτημένο πρόσωπο.

4.20.21 Ποινικές υποθέσεις για τροχαία αδικήματα. Ένας σημαντικός αριθμός δικαστικών υποθέσεων για τροχαία αδικήματα των Επαρχιακών Δικαστηρίων είχαν οριστεί για εκδίκαση και αναβλήθηκαν κατ' επανάληψη και ακολούθως αποσύρθηκαν, λόγω του ότι δεν έγινε κατορθωτή η επίδοση της κλήσης από την Αστυνομία στους κατηγορούμενους.

Ο Γενικός Διευθυντής του Υπουργείου Δικαιοσύνης και Δημοσίας Τάξεως με πληροφόρησε ότι οι περισσότερες από τις υποθέσεις αυτές αφορούν σε κλήσεις που επιδίδονταν από την ιδιωτική εταιρεία, η οποία δεν ανταποκρίνεται στις υποχρεώσεις της και, ως εκ τούτου, το σχετικό συμβόλαιο έχει διακοπεί. Ανέφερε επίσης ότι αρκετές υποθέσεις αφορούν σε αλλοδαπούς που είτε αναχωρούν από την Κύπρο είτε λόγω των μετακινήσεών τους σε διάφορα μέρη της Κύπρου είναι πολύ δύσκολος ο εντοπισμός τους.

Μέρος Β

4.20.22 Αντικατάσταση μελών της Αστυνομίας, τα οποία ασχολούνται με γραφειακά και λογιστικά καθήκοντα, με πολιτικό προσωπικό. Παρά το ότι έχουν ήδη παρέλθει 18 χρόνια από την έκδοση της απόφασης του Υπουργικού Συμβουλίου αρ. 30.309, ημερ. 16.6.1988, με την οποία ενέκρινε την αντικατάσταση 122 μελών της Αστυνομίας, τα οποία ασχολούνται με γραφειακά και λογιστικά καθήκοντα, με πολιτικό προσωπικό, σε τομείς όπου δεν αναμένεται να προκύψουν προβλήματα ασφάλειας, μέχρι σήμερα δεν έχει σημειωθεί οποιαδήποτε ουσιαστική εξέλιξη.

Σύμφωνα με σχετική μελέτη του Αρχηγείου Αστυνομίας, αναφορικά με τις ανάγκες της Αστυνομίας σε ανθρώπινο δυναμικό, η οποία ετοιμάστηκε το Μάρτιο 2003, ασχολούνται με γραφειακά και λογιστικά καθήκοντα συνολικά 682 άτομα, από τα οποία τα 660 είναι μέλη της Αστυνομίας και τα 22 είναι πολιτικό προσωπικό.

Ενόψει της μεγάλης χρονικής περιόδου που παρήλθε από την πιο πάνω απόφαση του Υπουργικού Συμβουλίου, καθώς και των νέων στοιχείων που προέκυψαν από τη μελέτη που αναφέρεται πιο πάνω, εισηγήθηκα και πάλι όπως επανεξεταστεί το εν λόγω θέμα, με βάση τα σημερινά δεδομένα και τις ανάγκες της Αστυνομίας.

Ο Γενικός Διευθυντής του Υπουργείου Δικαιοσύνης και Δημοσίας Τάξεως με πληροφόρησε ότι με βάση Πρόταση του Υπουργείου Δικαιοσύνης και Δημοσίας Τάξεως, το Υπουργικό Συμβούλιο στις 5.12.2005 εξουσιοδότησε τους Υπουργούς Δικαιοσύνης και Δημοσίας Τάξεως και Οικονομικών, να μελετήσουν το θέμα της μίσθωσης υπηρεσιών δύο προσώπων για να προβούν σε επισκόπηση του προσωπικού της Αστυνομίας, επειδή όμως δεν κατέστη δυνατόν να αναληφθεί η όλη εργασία από ιδιώτες ειδικούς, ο Υπουργός Οικονομικών ανέθεσε την έρευνα στο Τμήμα Δημόσιας Διοίκησης και Προσωπικού, η οποία αναμένεται να αρχίσει περί τα τέλη του 2006.

4.21 ΠΥΡΟΣΒΕΣΤΙΚΗ ΥΠΗΡΕΣΙΑ

Μέρος Α

4.21.1 Πυροπροστασία. Όπως ανέφερα και σε προηγούμενες Εκθέσεις μου, η Υπηρεσία, για σκοπούς πυροπροστασίας, παρέχει διάφορες υπηρεσίες, όπως είναι η εξέταση αρχιτεκτονικών σχεδίων για σκοπούς έκδοσης άδειας οικοδομής, η επιθεώρηση οικοδομών για τελική έγκριση κ.λπ., χωρίς να εισπράττει δικαιώματα. Εισηγήθηκα όπως μελετηθεί το ενδεχόμενο τροποποίησης της σχετικής νομοθεσίας, ώστε η Υπηρεσία να μπορεί να εισπράττει δικαιώματα, για κάλυψη, τουλάχιστον, των πραγματικών εξόδων της για τις υπηρεσίες που παρέχει. Σε σύσκεψη που πραγματοποιήθηκε στο Υπουργείο Δικαιοσύνης και Δημοσίας Τάξεως στις 10.7.2000, η Πυροσβεστική Υπηρεσία ανέλαβε τη διεξαγωγή μελέτης και την ετοιμασία νέων Κανονισμών Πυροπροστασίας. Στις 18.6.2003 η Υπηρεσία υπέβαλε στο Υπουργείο Δικαιοσύνης και Δημοσίας Τάξεως, για παραπέρα προώθηση, προσχέδιο Κανονισμών Πυροπροστασίας, το οποίο προβλέπει την είσπραξη δικαιωμάτων για τις προσφερόμενες υπηρεσίες. Νομοθετική ρύθμιση του θέματος, αναμενόταν να γίνει με βάση τον περί Ρυθμίσεως Οδών και Οικοδομών Νόμο, ο οποίος εμπίπτει στις αρμοδιότητες του Υπουργείου Εσωτερικών και ο οποίος θα αναθεωρηθεί με βάση τις νέες υποχρεώσεις που προκύπτουν από την Οδηγία 89/106/ΕΟΚ της Ευρωπαϊκής Ένωσης αναφορικά με τα προϊόντα δομικών κατασκευών. Το Υπουργείο Εσωτερικών, σε επιστολή του, ημερ. 11.10.2005, προς τον Υπουργό Δικαιοσύνης και Δημοσίας Τάξεως αναφέρει, μεταξύ άλλων, ότι, μετά από προσεκτική αξιολόγηση του πιο πάνω προσχεδίου Κανονισμών, θεωρείται αναγκαίο όπως τα θέματα αυτά ρυθμιστούν μέσω νέας ανεξάρτητης νομοθεσίας, η οποία θα ορίζει ως αρμόδια Αρχή για τα εν λόγω θέματα την

Πυροσβεστική Υπηρεσία. Ενόψει των πιο πάνω η Πυροσβεστική Υπηρεσία υπέβαλε στο Γενικό Διευθυντή του Υπουργείου Δικαιοσύνης και Δημοσίας Τάξεως στις 21.3.2006 νέο προσχέδιο Νόμου για θέματα πυροπροστασίας και επιθεωρήσεων κτιρίων.

Ο Γενικός Διευθυντής του Υπουργείου Δικαιοσύνης και Δημοσίας Τάξεως με πληροφόρησε ότι το νέο προσχέδιο Νόμου βρίσκεται στη Νομική Υπηρεσία για νομοτεχνική επεξεργασία.

4.21.2 Κλήσεις. Στον πιο κάτω πίνακα παρατίθενται, για τα τελευταία τρία χρόνια, ο αριθμός των κλήσεων για κατάσβεση πυρκαγιών και για ειδικές εξυπηρετήσεις από την Πυροσβεστική Υπηρεσία, ο αριθμός ατόμων που υπηρετούν στη Δύναμη, ο αριθμός οχημάτων που χρησιμοποιεί, καθώς και το ύψος των ζημιών που έχουν προκληθεί από τις πυρκαγιές.

	2005	2004	2003
Πυροσβεστική Δύναμη-Πραγματικές			
Θέσεις	646	646	646
Κλήσεις για κατάσβεση πυρκαγιών	6022	6040	5863
Κλήσεις για ειδικές εξυπηρετήσεις	4586	5437	6205
Οχήματα	195	185	201
Ζημιές	£13.259.393	£4.400.856	£5.959.042

4.21.3 Μίσθωση ελικοπτέρων πυρόσβεσης. Το έργο της Υπηρεσίας για κατάσβεση πυρκαγιών ενισχύθηκε με την ενοικίαση δύο ελικοπτέρων πυρόσβεσης, σε συνεργασία με το Υπουργείο Εσωτερικών. Τα ελικόπτερα πυρόσβεσης ανταποκρίθηκαν, σύμφωνα με την Υπηρεσία, σε 95 περιπτώσεις μεγάλων πυρκαγιών, εκτελώντας 1064 βολές και ρίχνοντας 5320 τόνους νερού.

4.21.4 Οφειλόμενες ώρες για εργασία κατά τις Κυριακές και δημόσιες αργίες. Σύμφωνα με οδηγίες του Αρχηγού Αστυνομίας, η τελευταία ημέρα, μέχρι την οποία θα πρέπει να παραχωρηθεί στα μέλη ο χρόνος ανάπαυσης που είχαν σε πίστη τους για εργασία κατά τις Κυριακές και δημόσιες αργίες της περιόδου 1.1-31.12.2003, ορίστηκε η 30ή Ιουνίου 2005. Διαπίστωσα ότι οι οδηγίες αυτές εφαρμόστηκαν σε όλες τις περιπτώσεις, εκτός εκείνων που αφορούσαν στα μέλη των Πυροσβεστικών Σταθμών Πάφου, επειδή, όπως πληροφορήθηκα, δεν κατέστη δυνατή η παραχώρηση όλων των οφειλόμενων ωρών, λόγω έλλειψης προσωπικού.

Ο Γενικός Διευθυντής του Υπουργείου Δικαιοσύνης και Δημοσίας Τάξεως με πληροφόρησε ότι, μετά από παράταση που δόθηκε μέχρι τις 31.3.2006 από τον Αρχηγό Αστυνομίας για το χρόνο ανάπαυσης που είχαν σε πίστη τους τα μέλη των Πυροσβεστικών Σταθμών Πάφου, παραχωρήθηκαν όλες οι οφειλόμενες ώρες σε αυτούς πριν την ημερομηνία αυτή.

4.21.5 Πρόγραμμα Κοινοτικής Πρωτοβουλίας, “INTERREG III”. Το Πρόγραμμα Κοινοτικής Πρωτοβουλίας INTERREG III έχει στόχο την προώθηση της διασυνοριακής (Δέσμη Α’), της διακρατικής (Δέσμη Β’) και της διαπεριφερειακής (Δέσμη Γ’) συνεργασίας στην Ευρωπαϊκή Ένωση για την χρηματοδοτική περίοδο 2000-2006 και συγχρηματοδοτείται από το Ευρωπαϊκό Ταμείο Περιφερειακής Ανάπτυξης (ΕΤΠΑ). Μέσα στα πλαίσια της Δέσμης Α’ του πιο πάνω προγράμματος, η Υπηρεσία υπέβαλε κοινή πρόταση με το Πυροσβεστικό Σώμα Ελλάδας για υλοποίηση του έργου «Εξοπλισμός Πυροσβεστικών Υπηρεσιών Ελλάδας και Κύπρου», κάτω από το Μέτρο 3.2 «Προστασία, Ανάδειξη και Διαχείριση Φυσικού Περιβάλλοντος». Η πρόταση

της Πυροσβεστικής Υπηρεσίας της Κύπρου αφορούσε σε δύο ενέργειες, στην προμήθεια ενός τηλεσκοπικού βραχιονοφόρου πυροσβεστικού οχήματος ύψους 32 μέτρων με προϋπολογιζόμενο κόστος 597.133 ευρώ και στην προμήθεια 10 αερομεταφερόμενων οχημάτων ταχείας επέμβασης με αυτόνομο σύστημα πυρόσβεσης με προϋπολογιζόμενο κόστος 302.867 ευρώ. Σημειώνεται ότι η επιχορήγηση από το Ε.Τ.Π.Α. για την Κύπρο ανέρχεται στο 50% της δαπάνης, ενώ το υπόλοιπο 50% θα καλυφθεί από τον Κρατικό Προϋπολογισμό. Κατά τη διάρκεια του έτους υλοποιήθηκε η ενέργεια που αφορούσε στην προμήθεια ενός τηλεσκοπικού βραχιονοφόρου πυροσβεστικού οχήματος ύψους 32 μέτρων, και το συνολικό κόστος ανήλθε στις 594.027,82 ευρώ, ενώ η προμήθεια 10 αερομεταφερόμενων οχημάτων ταχείας επέμβασης με αυτόνομο σύστημα πυρόσβεσης, βρίσκεται σε εκκρεμότητα.

Ο Γενικός Διευθυντής του Υπουργείου Δικαιοσύνης και Δημοσίας Τάξεως με πληροφόρησε ότι ο διαγωνισμός για την προμήθεια των 10 αερομεταφερόμενων οχημάτων ταχείας επέμβασης με αυτόνομο σύστημα πυρόσβεσης κατακυρώθηκε το Σεπτέμβριο του 2006 με αναμενόμενη ημερομηνία παραλαβής τους τον Ιούνιο του 2007, σύμφωνα με τις πρόνοιες της πρότασης η οποία υποβλήθηκε στο Ε.Τ.Π.Α.

4.22 ΦΥΛΑΚΕΣ

Μέρος Α

4.22.1 Κατάδικοι-Υπόδικοι. Την 1.1.2005 υπήρχαν στις Φυλακές 454 κατάδικοι και υπόδικοι, σε σύγκριση με 362 την 1.1.2004. Κατά το 2005 εισήλθαν στις Φυλακές 2213 και απολύθηκαν 2168, με αποτέλεσμα στις 31.12.2005 να υπάρχουν εντός των Φυλακών 499 κατάδικοι και υπόδικοι.

Οι κρατούμενοι εντός των Φυλακών ασχολούνται με την εκτέλεση διάφορων κατασκευαστικών έργων, τα οποία αφορούν στη βελτίωση των συνθηκών ασφαλείας και διαβίωσης των κρατουμένων. Ασχολούνται επίσης με διάφορες άλλες εργασίες, όπως στην κουζίνα, στο καφενείο, στην έπταυλη, σε εργασίες καθαριότητας των εσωτερικών και εξωτερικών χώρων των Φυλακών κ.λπ.

Επιπρόσθετα, 108 κατάδικοι, ανάλογα με τις ειδικότητες και τα ενδιαφέροντα τους, απασχολούνται στα διάφορα εργαστήρια που λειτουργούν εντός των Φυλακών για σκοπούς επαγγελματικής κατάρτισης. Κατά το 2005 διοργανώθηκαν μαθήματα για 13 διαφορετικά θέματα, τα οποία παρακολούθησαν συνολικά 168 κατάδικοι.

4.22.2 Κόστος διατροφής. Το συνολικό κόστος αγοράς των τροφίμων για τους κατάδικους, καθώς και για τους κρατούμενους της Αστυνομίας, οι οποίοι κρατούνται σε χώρους των Φυλακών που έχουν παραχωρηθεί στην Αστυνομία, ανήλθε στο ποσό των £373.258, σε σύγκριση με £319.160 κατά το 2004.

Ο ημερήσιος μέσος όρος καταδικών και κρατουμένων της Αστυνομίας που σιτίζονταν ήταν 570, με ημερήσιο κατά κεφαλήν κόστος £1,79, σε σύγκριση με 494 και £1,77, αντίστοιχα, το 2004.

4.22.3 Ποιοτικός έλεγχος τροφίμων. Σύμφωνα με τους ειδικούς όρους των προσφορών για την προμήθεια τροφίμων, φρέσκων κρεάτων, πουλερικών κ.λπ., διενεργούνται δειγματοληπτικοί έλεγχοι των διαφόρων ειδών που παραλαμβάνονται από τους προμηθευτές, για σκοπούς μικροβιολογικής εξέτασής τους. Κατά το 2005 διενεργήθηκαν 5 μικροβιολογικοί έλεγχοι σε γαλακτοκομικά προϊόντα και 3 μικροβιολογικοί έλεγχοι σε αριθμό άλλων τροφίμων, από τους οποίους δεν προέκυψε οποιοδήποτε πρόβλημα.

4.22.4 Υπερωρίες. Η δαπάνη που αρχικά προϋπολογίστηκε για το 2005 ήταν £206.131, ενώ η πραγματική δαπάνη ανήλθε στις £114.646, σε σύγκριση με £132.077 το 2004, δηλαδή σημειώθηκε μείωση £17.431 ή 13,2%. Η μείωση αυτή οφείλεται κυρίως στη στελέχωση της νέας Πτέρυγας 5 με μόνιμο και έκτακτο προσωπικό, καθ' όλη τη διάρκεια του 2005, σε σύγκριση με περίοδο 8 μηνών (Μάϊο – Δεκέμβριο) το 2004, γεγονός που επέφερε μείωση στις ανάγκες υπερωριακής απασχόλησης.

4.22.5 Αξιοποίηση εξοπλισμού. Διαπίστωσα ότι οι οικοδομικές εργασίες που ήταν απαραίτητες να γίνουν για την εγκατάσταση εξοπλισμού που είχε αγοραστεί το 2004 (σύστημα κλειστού κυκλώματος, μικροφωνικές συσκευές, ανιχνευτής μετάλλων τύπου αφίδας) αναβλήθηκαν με αποτέλεσμα ο πιο πάνω εξοπλισμός, εκτός από τον ανιχνευτή μετάλλων που παραχωρήθηκε προσωρινά στο Αεροδρόμιο Λάρνακας, να παραμένει αναξιοποίητος.

Ο Γενικός Διευθυντής του Υπουργείου Δικαιοσύνης και Δημοσίας Τάξεως με πληροφόρησε ότι οι οικοδομικές εργασίες για την αποπεράτωση του γραφείου εργαστηρίων και επισκεπτηρίου κλειστής φυλακής έχουν αρχίσει και αναμένεται να αποπερατωθούν εντός του 2006, οπότε θα γίνει και η εγκατάσταση του συστήματος κλειστού κυκλώματος και των μικροφωνικών συσκευών.

4.22.6 Υλοποίηση Προϋπολογισμού. Από ορισμένα Άρθρα του Κεφαλαίου 13.02 «Φυλακές» του Προϋπολογισμού για το 2005 παρέμειναν αδαπάνητα τα πιο κάτω ποσά.

Άρθρο	Λεπτομέρειες δαπάνης	Εγκεκριμένη δαπάνη	Πραγματική δαπάνη	Αδαπάνητο ποσό	Ποσοστό υλοποίησης
		£	£	£	%
07661	+Αγορά Ηλεκτρονικών Συστημάτων Ασφαλείας	700.000	230	699.770	0,03
08121	+Ανέγερση Κτιρίων Φυλακών	440.000	77.273	362.727	17,56
08124	+Αποκατάσταση και Συντήρηση Κτιρίων Φυλακών	570.000	17.624	552.376	3,09

Παρατήρησα ότι το μεγαλύτερο μέρος των δαπανών που πραγματοποιήθηκαν το 2005 από τα πιο πάνω Άρθρα αφορούσαν εξόφληση τιμολογίων για εργασίες που εκτελέστηκαν το 2004 και ως εκ τούτου, οι δαπάνες των πιο πάνω Άρθρων αναφορικά με έργα που προϋπολογίστηκαν για εκτέλεση κατά το 2005, ήταν μηδαμινές.

Τα υπό αναφορά Κονδύλια ήταν δεσμευμένα και για την αποδέσμευση τους και διενέργεια της σχετικής δαπάνης απαιτείτο η εξασφάλιση έγκρισης του Γραφείου Προγραμματισμού, η οποία, ενώ ζητήθηκε, δεν παραχωρήθηκε.

4.23 ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΜΠΟΡΙΟΥ, ΒΙΟΜΗΧΑΝΙΑΣ ΚΑΙ ΤΟΥΡΙΣΜΟΥ

Μέρος Α

4.23.1 Προϋπολογισμός αναπτυξιακών δαπανών. Από τις εγκεκριμένες πιστώσεις, ύψους £20,8 εκ., δαπανήθηκε ποσό £13,5 εκ., δηλαδή παρέμεινε αδαπάνητο ποσό £7,3 εκ. ή 35,1% (18,8% για το έτος 2004).

4.23.2 Καθυστερημένα έσοδα. Στις 31.12.2005 υπήρχαν καθυστερημένα έσοδα, κυρίως από ενοίκια βιομηχανικών περιοχών (£927.539, σε σύγκριση με £991.990 στις 31.12.2004), ύψους £1.210.723 σε σύγκριση με £1.284.857 στις 31.12.2004. Από το ποσό των καθυστερήσεων, ποσό ύψους £779.955 ή 64,4% αφορά σε καθυστερήσεις προηγούμενων ετών, ενώ ποσό £430.768 ή 35,6% σε καθυστερήσεις του έτους. Αρκετές περιπτώσεις καθυστερήσεων αφορούν σε μισθωτές, οι οποίοι καθυστερούν την πληρωμή των ετήσιων ενοικίων για περίοδο πέραν των πέντε ετών, για τους οποίους έχει κινηθεί από το Υπουργείο η διαδικασία τερματισμού των συμβάσεων τους, όμως αρκετές από τις περιπτώσεις αυτές, σύμφωνα με το Υπουργείο, εκκρεμούν στη Νομική Υπηρεσία.

Για αντιμετώπιση του προβλήματος, το Υπουργικό Συμβούλιο, με την απόφαση του αρ. 57.864 και ημερ. 14.5.2003, αποφάσισε ότι, σε περίπτωση έγκρισης χορηγιών προς βιομηχανίες που οφείλουν στην Κυβέρνηση ενοίκια, αποχετευτικά τέλη και άλλα, θα απαιτείται, πριν από την παραχώρηση της χορηγίας, η εξόφληση της οφειλής τους ή, σε αντίθετη περίπτωση, θα τους αποκόπτεται το σχετικό ποσό.

4.23.3 Σχέδια Χορηγιών και Επιδοτήσεων - Βαθμός υλοποίησης. Από τις εγκεκριμένες πιστώσεις ύψους £8,1 εκ., δαπανήθηκε ποσό £5,4 εκ. ή ποσοστό 67,1% σε σύγκριση με £7,2 εκ., £6,0 εκ. και 83,9% αντίστοιχα το 2004.

Σύμφωνα με τα πιο πάνω, το ποσοστό υλοποίησης του Προϋπολογισμού μειώθηκε το 2005 με αποτέλεσμα να παραμένουν αδαπάνητα σημαντικά ποσά.

Ενδεικτικά αναφέρεται ότι για το Σχέδιο Ενίσχυσης της Γυναικείας Επιχειρηματικότητας, προϋπολογίστηκαν το 2005 και 2004 ποσά ύψους £400.000 και £500.000 ενώ η δαπάνη ήταν μόλις £40.563 και £41.714 αντίστοιχα. Επίσης για το Σχέδιο Ενθάρρυνσης της Νεανικής Επιχειρηματικότητας προϋπολογίστηκε ποσό ύψους £400.000 ενώ η δαπάνη ήταν μόλις £45.560, και για την Νέα Βιομηχανική Πολιτική, προϋπολογίστηκαν το 2005 και 2004 ποσά ύψους £3.000.000 και £2.000.000, ενώ η δαπάνη ήταν £1.612.320 και £1.778.723 αντίστοιχα.

4.23.4 Δικαιώματα Εμπειρογνομόνων - Βαθμός υλοποίησης. Παρά τη βελτίωση που σημειώθηκε στην υλοποίηση του Προϋπολογισμού (προϋπολογίστηκαν δαπάνες £2.340.000, δαπανήθηκε ποσό ύψους £812.237 ή 34,7 %, σε σύγκριση με £1.010.000, £98.127 και 9,7% αντίστοιχα το 2004) εντούτοις παραμένουν αδαπάνητα σημαντικά ποσά. Εισηγήθηκα όπως κατά την ετοιμασία του Προϋπολογισμού λαμβάνεται υπόψη η δυνατότητα υλοποίησης του.

4.23.5 Προαγωγή προϊόντων και υπηρεσιών στο εξωτερικό. Από τα £1,84 εκ. που προϋπολογίστηκαν για το έτος 2005, δαπανήθηκαν, για διαφημίσεις προϊόντων και άλλες

δραστηριότητες στο εξωτερικό, £1,56 εκ., σε σύγκριση με £1,95 εκ. και £1,36 εκ. αντίστοιχα το 2004.

Μετά από εισήγηση της Υπηρεσίας μου όπως ετοιμάζονται σχετικές εκθέσεις, στις οποίες να αξιολογούνται τα αποτελέσματα των δαπανών που γίνονται σε σχέση με τη διάθεση κυπριακών προϊόντων/υπηρεσιών σε κάθε χώρα και τις μελλοντικές προοπτικές, το Υπουργείο έδωσε πρόσφατα οδηγίες όπως οι Εμπορικοί Σύμβουλοι υποβάλλουν συγκεκριμένο Πρόγραμμα Δράσης, ο βαθμός υλοποίησης του οποίου θα αποτελεί μέτρο αξιολόγησης.

4.23.6 Εμπορικά Κέντρα.

Έλεγχος δαπανών. Η καταχώριση και ο έλεγχος των δαπανών των Εμπορικών Κέντρων, τα οποία ανέρχονται σε 12, καθυστερούν, με αποτέλεσμα να δυσχεραίνεται η εποπτεία την οποία θα έπρεπε να ασκεί το Υπουργείο. Λαμβάνοντας υπόψη ότι οι δαπάνες είναι σημαντικές, η Υπηρεσία μου εξέφρασε επανειλημμένα την άποψη ότι η εποπτεία των Εμπορικών Κέντρων θα πρέπει να ενδυναμωθεί.

4.23.7 Υπηρεσία Ασφαλίσεως Εξαγωγών. Στις 31.12.2005 οι ενδεχόμενες υποχρεώσεις της Κυβέρνησης για εκκρεμείς εγγυήσεις, οι οποίες δόθηκαν με σκοπό την ενθάρρυνση, διευκόλυνση και ανάπτυξη του εμπορίου με άλλες χώρες, ανέρχονταν περίπου σε £8.385. Επιπρόσθετα, εκκρεμούσε το ποσό των £10,1 εκ., για αποζημιώσεις που κατέβαλε η Κυβέρνηση για εξαγωγές που έγιναν στο Ιράκ και Κουβέιτ (£6,8 εκ.), Ρωσία (£2,6 εκ.), Λιβύη (£0,2 εκ.) και σε άλλες χώρες (£0,5 εκ.), το οποίο παραμένει χρεωμένο σε λογαριασμό προκαταβολών.

Το θέμα της συνεχιζόμενης χρέωσης των ποσών αυτών σε λογαριασμό προκαταβολών, το οποίο είχα εισηγηθεί όπως επανεξεταστεί, σε συνεργασία με το Υπουργείο Οικονομικών, καθώς η χρέωση αυτή εκκρεμεί από παλιά, δεν έχει υποβληθεί στο Υπουργείο Οικονομικών για επανεξέταση, για το λόγο ότι το Υπουργείο, μετά από διάφορες ενέργειες του, όσον αφορά στις αποζημιώσεις που καταβλήθηκαν για εξαγωγές στο Ιράκ, Κουβέιτ και Ρωσία, υπολογίζει ότι υπάρχει μεγάλη πιθανότητα είσπραξης των ποσών αυτών, εφόσον ξεπεραστούν τα προβλήματα και οι δυσκολίες που υπάρχουν σήμερα.

Σημειώνεται ότι, μετά από διερεύνηση από την Επιτροπή της Υπηρεσίας Ασφαλίσεως Εξαγωγών περιπτώσεων που εκκρεμούν και διαπίστωση ότι αυτές είναι ανεπίδεκτες είσπραξης, η Επιτροπή προώθησε το 2003 διαδικασίες για διαγραφή ποσών ύψους £505.981 χωρίς μέχρι σήμερα να έχει ληφθεί σχετική απόφαση από το Υπουργείο Οικονομικών.

4.23.8 Σχέδια Παροχής Δανείων με Κυβερνητική Εγγύηση. Σύμφωνα με τις καταστάσεις που υποβλήθηκαν στην Υπηρεσία μου, το σύνολο των δανείων που παραχωρήθηκαν με κυβερνητική εγγύηση ανήλθε σε £6.829.247. Στις 31.12.2005, το υπόλοιπο των δανείων ήταν £2.145.169. Οι καθυστερημένες δόσεις των δανείων στις 31.12.2005 ήταν £1.509.388 (μέχρι 31.12.2004 £1.768.181). Η Κυβέρνηση μέχρι τις 31.12.2005 πλήρωσε, ως εγγυήτρια, ποσό ύψους £417.390.

Ενώ όπως με πληροφόρησε το Υπουργείο συνεχίζονται οι προσπάθειες του για την παρακολούθηση των εκκρεμών υποθέσεων, που όμως είναι χρονοβόρες, δεν υπήρξε σημαντική βελτίωση της κατάστασης.

Αναλυτικά τα διάφορα Σχέδια παρουσιάζονται στον πιο κάτω πίνακα.

	Σύνολο δανείων	Αρ. δανειοδο- τηθέντων	Υπόλοιπο δανείων στις 31.12.2005	Υποχρέωση της Κυβέρνησης στις 31.12.2005	Καθυστερημένες δόσεις στις 31.12.2005	Ποσό που πληρώθηκε από την Κυβέρνηση μέχρι την 31.12.2005
	£		£	£	£	£
Σχέδιο Παροχής Κυβερνητικών Εγγυήσεων (90%) για δανειοδότηση των εκτοπισθέντων και πληγέντων επιχειρηματιών	446.001	74	13.695	12.325	13.695 (Αφορά σε 4 εταιρείες)	130.698 (Αφορά σε 9 εταιρείες)
Νέο Σχέδιο Παροχής Κυβερνητικών Εγγυήσεων (75%) σύμφωνα με την απόφαση του Υπουργικού Συμβουλίου αρ. 23.436, ημερ. 21.7.1983	773.500	14	299.554	225.080	299.554 (Αφορά σε 2 εταιρείες, από τις οποίες η μία αφορά σε £249.554)	
Παλαιό Σχέδιο Παροχής Κυβερνητικών Εγγυήσεων, σύμφωνα με το Νόμο αρ. 44 του 1974	1.280.350	36	111.172	83.379	111.172 (Αφορά σε 2 εταιρείες, από τις οποίες η μία αφορά σε £101.172)	264.602 (Αφορά σε - 12 εταιρείες)
Σχέδιο Παροχής Κυβερνητικών Εγγυήσεων (90%) για τη Βιομηχανία, σύμφωνα με την απόφαση του Υπουργικού Συμβουλίου αρ. 35.748, ημερ. 27.6.1991	4.199.396	23	1.590.783	1.431.704	1.084.967 (Αφορά σε 7 εταιρείες, από τις οποίες οι 3 αφορούν σε £926.856)	22.090 (Αφορά σε 1 εταιρεία)
Σχέδιο Κυβερνητικών Εγγυήσεων για δανειοδότηση των Μικρομεσαίων Επιχειρήσεων του Μεταποιητικού Τομέα σύμφωνα με την απόφαση του Υπουργικού Συμβουλίου αρ. 55.623, ημερ. 10.5.2002	130.000	2	129.965	129.965		
	6.829.247	149	2.145.169	1.882.445	1.509.388	417.390

4.23.9 Υπηρεσία Μέτρων και Σταθμών. Όπως ανέφερα σε προηγούμενες Εκθέσεις μου, ο εξοπλισμός και το προσωπικό που διαθέτει η Υπηρεσία εξακολουθούν να είναι ελλιπή. Παρόλο

ότι, σύμφωνα με τους περί Μέτρων και Σταθμών Νόμους του 1974 μέχρι 2002, Άρθρα 17-19, η Υπηρεσία πρέπει να διαθέτει πρότυπα μέτρα και σταθμά, η χρήση των οποίων να εξασφαλίζει την ακρίβεια των μετρήσεων που διεξάγονται, εντούτοις διαπιστώθηκε ότι η Υπηρεσία δεν είναι σε θέση να εκπληρώσει ένα σημαντικό μέρος της αποστολής της, λόγω έλλειψης κατάλληλου εξοπλισμού και προσωπικού. Σημειώνεται ότι, για τα περισσότερα πρότυπα μέτρα και σταθμά που χρησιμοποιούνται για τους ελέγχους, από την ημερομηνία αγοράς τους μέχρι σήμερα, δεν έχει διεξαχθεί έλεγχος για διαπίστωση της ακρίβειας τους, σε αντίθεση με τις πρόνοιες του άρθρου 18(2) των περί Μέτρων και Σταθμών Νόμων, που προνοεί την περιοδική πιστοποίηση της ακρίβειας τους από το Διεθνές Γραφείο Μέτρων και Σταθμών. Λόγω της πιο πάνω παράλειψης, υπάρχει ο κίνδυνος ελέγχου, καθώς και οι διάφορες πιστοποιήσεις που κάνει η Υπηρεσία, να θεωρηθούν χωρίς νομική εγκυρότητα.

Αρχές του 2005 έγινε ο έλεγχος και πιστοποίηση των προτύπων (αναφοράς) σταθμών της μάζας, χωρίς ωστόσο να υπάρχουν οι κατάλληλες συνθήκες φύλαξης τους. Εκκρεμεί ακόμη ο έλεγχος και πιστοποίηση της ακρίβειας των σειρών προτύπων που χρησιμοποιούνται κατά τους ελέγχους.

Η Υπηρεσία μου, λαμβάνοντας υπόψη ότι η λειτουργία της Υπηρεσίας αυτής έχει άμεση σχέση με την προστασία του καταναλωτή εισηγήθηκε τη λήψη διορθωτικών μέτρων. Σημειώνεται ότι έχει ολοκληρωθεί η τεχνική βοήθεια που παραχωρήθηκε από την Ευρωπαϊκή Ένωση, στα πλαίσια εναρμόνισης της Κύπρου με το Κοινοτικό Κεκτημένο στον τομέα της μετρολογίας (μέτρων και σταθμών), μέσω του προγράμματος διδυμοποίησης με την αντίστοιχη υπηρεσία της Δανίας (Twinning Programme). Το Υπουργικό Συμβούλιο στη συνέχεια ενέκρινε το Στρατηγικό Σχέδιο 2004 – 2006, το οποίο υλοποιείται στα πλαίσια της μεταβατικής βοήθειας από την Ευρωπαϊκή Ένωση, κάτω από το πρόγραμμα «Ενίσχυση της Υποδομής στον Τομέα της Μετρολογίας στην Κύπρο», το οποίο θα διαρκέσει από 1.9.2005 μέχρι 30.9.2007 και θα συγχρηματοδοτηθεί από την Ευρωπαϊκή Ένωση και την Κυπριακή Δημοκρατία με 900.000 και 200.000 ευρώ, αντίστοιχα. Το πρόγραμμα προνοεί την ανέγερση νέου εργαστηρίου μετρολογίας, την πρόσληψη πρόσθετου προσωπικού και την προμήθεια του αναγκαίου εξοπλισμού, για τον οποίο ευρίσκεται σε εξέλιξη η διαδικασία κατακύρωσης προσφοράς.

Σημειώνεται ότι, ενώ έχει εξευρεθεί ο χώρος για την ανέγερση του νέου εργαστηρίου μετρολογίας και έχουν ετοιμαστεί προκαταρκτικά σχέδια, ωστόσο στον Προϋπολογισμό του 2006 το ποσό που συμπεριλήφθηκε ήταν μόνο £50.000. Η Υπηρεσία μου εξέφρασε την ανησυχία της ότι η ανέγερση του νέου εργαστηρίου πιθανόν να μην ολοκληρωθεί πριν την προμήθεια του εξοπλισμού για τον οποίο ευρίσκεται σε εξέλιξη η διαδικασία κατακύρωσης προσφοράς.

Το Υπουργείο με πληροφόρησε ότι σε τέτοια περίπτωση ο εξοπλισμός μπορεί να εγκατασταθεί προσωρινά στο υφιστάμενο κτίριο της Μετρολογικής Υπηρεσίας.

4.23.10 Υπηρεσία Ανταγωνισμού και Προστασίας Καταναλωτών. Η Υπηρεσία, παρόλο ότι έχει στελεχωθεί με δεκαοκτώ έκτακτους επιθεωρητές από το Νοέμβριο 2003 και έχει διεξαγάγει αρκετές επιθεωρήσεις, εντούτοις εξακολουθεί να μη διαθέτει την αναγκαία υποδομή, ώστε να μπορεί να ανταποκριθεί στις απαιτήσεις που απορρέουν από τις πρόνοιες των σχετικών Κανονισμών για τη διεξαγωγή εξειδικευμένων ελέγχων.

4.23.11 Κυβερνητικές Βιομηχανικές Περιοχές.

(α) Χρησιμοποίηση Κυβερνητικών Βιομηχανικών Περιοχών για σκοπούς άλλους από αυτούς που καθορίζονται στις συμβάσεις μίσθωσης. Από έρευνα που ολοκληρώθηκε το Δεκέμβριο του 2004, η οποία διεξήχθη μετά τις επανειλημμένες επισημάνσεις στις εκθέσεις

μου για την έλλειψη κατάλληλου ελέγχου σε όλες τις Κυβερνητικές Βιομηχανικές Περιοχές, διαπιστώθηκε ότι, από τις 411 βιομηχανικές μονάδες που είναι εγκατεστημένες στις Κυβερνητικές Βιομηχανικές Περιοχές, οι 180 ή ποσοστό 43,8% παρανομούν ή παραβιάζουν τις συμβάσεις μίσθωσης.

Παρά τις οδηγίες που δόθηκαν από τον Υπουργό τον Δεκέμβριο του 2004 για λήψη μέτρων εναντίον των παρανομούντων, εντούτοις δεν υπήρξε η αναμενόμενη συμμόρφωση.

(β) Αποχετευτικά τέλη των Βιομηχανικών Περιοχών Λεμεσού και Αγίου Αθανασίου.

Όπως αναφέρθηκε σε προηγούμενες Εκθέσεις μου, επειδή οι μισθωτές των βιομηχανικών οικοπέδων των πιο πάνω βιομηχανικών περιοχών αρνούνται να καταβάλουν τα ετήσια αποχετευτικά τέλη στο Συμβούλιο Αποχετεύσεων Λεμεσού – Αμαθούντας, όπως έχουν υποχρέωση σύμφωνα με τις σχετικές συμβάσεις μίσθωσης, το Υπουργείο Εμπορίου, Βιομηχανίας και Τουρισμού, ύστερα από σχετική γνωμάτευση του Γενικού Εισαγγελέα της Δημοκρατίας στις 12.2.1996, καταβάλλει τα πιο πάνω τέλη στο Συμβούλιο, μαζί με τις σχετικές επιβαρύνσεις, από το 1996 και μεταγενέστερα.

Το οφειλόμενο ποσό ανέρχεται στις 31.12.2005 σε £ 324.035 σε σύγκριση με £287.561 στις 31.12.2004.

(γ) Εισπρακτέα ενοίκια.

- (i) Σε αρκετές περιπτώσεις εισπράχθηκαν ενοίκια, χωρίς να ενημερωθεί το μητρώο ενοικίων με αποτέλεσμα να συνεχίζουν να παρουσιάζονται ως καθυστερημένα έσοδα.

Για να διασφαλιστεί ότι στο μέλλον δεν θα υπάρξουν περιπτώσεις ακαταχώριστων εισπράξεων, δόθηκαν οδηγίες στον Ταμία όπως αναφέρει τον αριθμό της σελίδας του μητρώου που έγινε η καταχώριση της είσπραξης στο στέλεχος των εντύπων ΓΛ 18.

- (ii) Παρατηρήθηκαν περιπτώσεις κατά τις οποίες βιομηχανίες που, με έγκριση του Υπουργείου, υπενοικιάζουν τις κτιριακές τους εγκαταστάσεις σε Κυβερνητικές Υπηρεσίες, καθυστέρησαν σημαντικά να τακτοποιήσουν τις συμβατικές τους υποχρεώσεις προς το Υπουργείο, παρόλο ότι οι βιομηχανίες εισπράττουν αρκετά περισσότερα ενοίκια από ότι πληρώνουν. Το Υπουργείο με πληροφόρησε ότι για τις πιο πάνω περιπτώσεις θα συνεννοηθεί με τις Κυβερνητικές Υπηρεσίες που ενοικιάζουν τα κτίρια έτσι ώστε πριν καταβάλλουν τα ενοίκια στις βιομηχανίες να τους αποκόπτονται τα ενοίκια που ενδεχομένως οφείλουν στο Υπουργείο.

- (iii) Συγκεκριμένη εταιρεία η οποία οφείλει ενοίκια ύψους £7.049 (υπόλοιπο 31.12.2005) παρέλειψε να διευθετήσει της υποχρεώσεις της προς το Υπουργείο, παρόλο ότι το 2004 και το 2005 της ανατέθηκαν από το Υπουργείο συμβάσεις ύψους £39.197 και £21.000, αντίστοιχα.

- (iv) Παρατηρήθηκε ότι δεν εφαρμόζεται ομοιόμορφη τακτική αναφορικά με την αποστολή υπενθυμίσεων ή παραπομπή στον Γενικό Εισαγγελέα, βιομηχανιών που οφείλουν σημαντικά ποσά ενοικίων.

4.23.12 Ανάπτυξη ναυτικού τουρισμού και κατασκευή μαρίνων. Το Μάρτιο 1994 το Υπουργικό Συμβούλιο ενέκρινε τη στρατηγική για την ανάπτυξη του ναυτικού τουρισμού και, μεταξύ άλλων, αποφάσισε την ανάθεση στον ιδιωτικό τομέα της μελέτης, κατασκευής και διαχείρισης μαρίνων σε διάφορους παράλιους χώρους. Μέσα στο 1996 ετοιμάστηκαν τα έγγραφα προσφορών από τον Κυπριακό Οργανισμό Τουρισμού, όμως η προώθηση της διαδικασίας προσφορών καθυστέρησε σημαντικά λόγω προβλημάτων που ανεφύησαν, κυρίως

αναφορικά με τη χωροθέτηση και εκμίσθωση των αναγκαίων χώρων στους ιδιώτες. Το Υπουργικό Συμβούλιο όρισε, τον Αύγουστο 2000, το Υπουργείο Εμπορίου, Βιομηχανίας και Τουρισμού ως «Ενδιαφερόμενη Υπηρεσία» για τη διενέργεια των διαγωνισμών.

Μετά από περαιτέρω καθυστερήσεις, ζητήθηκαν προσφορές για την κατασκευή των μαρίνων τον Ιούλιο 2002. Επίσης, τον Αύγουστο 2002, μετά από εισήγηση της Υπηρεσίας μου, ζητήθηκαν προσφορές για το διορισμό Επόπτη για τις μαρίνες, ο οποίος θα έχει την ευθύνη της παρακολούθησης και ελέγχου των συμβολαίων υλοποίησης των έργων.

Τον Ιούνιο 2003 υποβλήθηκαν τρεις προσφορές, για τις μαρίνες ανά μία για Λεμεσό, Λάρνακα και Αγία Νάπα.

Το Νοέμβριο 2004, οι προσφορές ακυρώθηκαν, επειδή κρίθηκαν ασύμφωρες, λόγω του ότι το μίσθωμα που προέκυπτε από αυτές ήταν αρνητικό.

Ακολούθως, για τις μαρίνες Λεμεσού και Αγίας Νάπας, μετά από νομική συμβουλή, άρχισαν διαβουλεύσεις με τους μοναδικούς προσφοροδότες, για τη σύναψη συμβάσεων με τη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, με στόχο την εξασφάλιση μη αρνητικού μισθώματος. Για τη μαρίνα της Λάρνακας προκηρύχθηκε νέος διαγωνισμός, στον οποίο προωθείται η ανάπτυξη του λιμανιού και της μαρίνας μέσα από μία σύμβαση τύπου Β.Ο.Τ.. Για τη μαρίνα της Πάφου ετοιμάστηκαν νέα έγγραφα προσφορών με διαφοροποίηση των παρεχόμενων κινήτρων στον επενδυτή και προκηρύχθηκε νέος διαγωνισμός.

4.23.13 Κυπριακός Οργανισμός Τυποποίησης, Κ.Ο.ΤΥ. (πρώην Κυπριακή Εταιρεία Πιστοποίησης). Δεν έχουν υποβληθεί στο Υπουργείο Εμπορίου, Βιομηχανίας και Τουρισμού οποιαδήποτε οικονομικά στοιχεία (όπως προβλέπεται στην έγκριση για παραχώρηση της επιχορήγησης) στα οποία να φαίνεται κατά πόσο η επιχορήγηση που λαμβάνει ο Κ.Ο.ΤΥ. από το Υπουργείο για την τυποποίηση αξιοποιείται αποκλειστικά για τον σκοπό αυτό.

4.23.14 Δημιουργία και Λειτουργία Εκκολαπτηρίων Επιχειρήσεων/Δημιουργία Νέων Επιχειρήσεων Υψηλής Τεχνολογίας και Καινοτομίας μέσω των Εκκολαπτηρίων Επιχειρήσεων. Με στόχο την παροχή κινήτρων υπό μορφή χορηγίας σε ιδιωτικές εταιρείες/οργανισμούς για τη δημιουργία και λειτουργία εκκολαπτηρίων επιχειρήσεων προς στέγαση νέων επιχειρήσεων, οι οποίες «προτείνουν την ανάπτυξη ιδεών που εκ πρώτης όψεως παρουσιάζουν καλές προοπτικές για την παραγωγή νέων προϊόντων υψηλής τεχνολογίας», το Υπουργείο υπέγραψε συμβόλαια διάρκειας τεσσάρων ετών (τα οποία λήγουν το Φεβρουάριο 2007) με τέσσερις ιδιωτικές εταιρείες/οργανισμούς για τη δημιουργία και λειτουργία τεσσάρων εκκολαπτηρίων επιχειρήσεων, τρία εκ των οποίων θα πρέπει να είναι σε θέση να φιλοξενούν 8 μέχρι 15 και ένα 10 μέχρι 15 Νέες Επιχειρήσεις Υψηλής Τεχνολογίας και Καινοτομίας (Ν.Ε.Υ.Κ.Τ.).

(α) Διαπιστώνεται μεγάλη καθυστέρηση στη δημιουργία Ν.Ε.Υ.Κ.Τ. Από τις 29 νέες επιχειρήσεις που προσελκύστηκαν, 2 ευρίσκονται στο στάδιο εξέτασης των αιτήσεων τους, 5 αναμένεται η υπογραφή συμβολαίων, 7 έχουν απορριφθεί και 15 έχουν δραστηριοποιηθεί.

(β) Μέχρι το Μάιο του 2006, σύμφωνα με στοιχεία του Υπουργείου, έχουν παραχωρηθεί χορηγίες ύψους £ 378.747, στα τέσσερα εκκολαπτήρια και £1.234.940 στις δεκαπέντε Ν.Ε.Υ.Κ.Τ., μέσω των εκκολαπτηρίων.

(γ) Ένα εκκολαπτήριο, ενώ έχει λάβει χορηγία ύψους £50.593, δεν έχει δραστηριοποιήσει καμιά Ν.Ε.Υ.Κ.Τ..

(δ) Παρατηρήθηκε ότι, από τιμολόγια συνολικής αξίας £45.217 που υποβλήθηκαν από εκκολαπτήριο για σκοπούς είσπραξης χορηγίας, τιμολόγια αξίας £26.496, αφορούσαν σε «συμβουλευτικές υπηρεσίες» από συγκεκριμένη εταιρεία της οποίας ο ιδιοκτήτης είναι και Γενικός Διευθυντής και μέτοχος του εκκολαπτηρίου.

4.23.15 Διεξαγωγή ερευνών από το Διεθνές Ινστιτούτο Κύπρου για το Περιβάλλον και τη Δημόσια Υγεία (CII). Το Υπουργικό Συμβούλιο με την απόφαση του 63.849 ημερ. 1.6.2006 ενέκρινε την πρόταση που υποβλήθηκε από το Υπουργείο Υγείας για τη διεξαγωγή δύο επιδημιολογικών ερευνών στην Κύπρο (Έρευνα για την επιτήρηση του καπνίσματος και Έρευνα για τους περιβαλλοντικούς παράγοντες που ευθύνονται στην πρόκληση των αναπνευστικών παθήσεων στην Κύπρο) οι οποίες θα γίνουν σε συνεργασία με το Διεθνές Ινστιτούτο Κύπρου για το Περιβάλλον και τη Δημόσια Υγεία και την κάλυψη μέρους της δαπάνης από το Υπουργείο Υγείας με το ποσό των £125.220.

Παρατήρησα ότι οι πιο πάνω έρευνες περιλαμβάνονταν ήδη στο ερευνητικό πρόγραμμα του Διεθνούς Ινστιτούτου Κύπρου για το Περιβάλλον και τη Δημόσια Υγεία για την περίοδο 2005-2006 για το οποίο ήδη καταβάλλεται σ' αυτό χορηγία από το Υπουργείο Εμπορίου, Βιομηχανίας και Τουρισμού στα πλαίσια της συμφωνίας μεταξύ της Κυπριακής Δημοκρατίας και του Harvard School of Public Health και για το λόγο αυτό δεν θα έπρεπε να του καταβληθεί επιπρόσθετο ποσό. Σημειώνεται μάλιστα ότι το Ινστιτούτο παρουσιάζει σημαντικά πλεονάσματα.

4.23.16 Συμφωνία μεταξύ Κυπριακής Δημοκρατίας και του Harvard School of Public Health.

(α) Το Υπουργικό Συμβούλιο με την απόφαση του αρ. 60.342, ημερ.27.5.2004, ενέκρινε την σύναψη συμφωνίας συνεργασίας μεταξύ της Κυπριακής Δημοκρατίας και του Harvard School of Public Health (HSPH). Η συμφωνία υπογράφηκε στις 2.6.2004 και περιλαμβάνει τη δημιουργία του CII και τη λειτουργία του Κυπριακού Προγράμματος για το Περιβάλλον και τη Δημόσια Υγεία στο HSPH (HCP) για τη χρηματοδότηση του οποίου προβλέπεται στη συμφωνία η δημιουργία Endowment Fund (Cyprus Endowment for the Environment and Public Health of the Harvard School of Public Health).

(β) Στις 30.12.2004 εγγράφηκε εταιρεία περιορισμένης ευθύνης με εγγύηση με το όνομα "Cyprus International Institute for the Environment and Public Health in Association with the Harvard School of Public Health", μοναδικός μέτοχος της οποίας είναι η Κυπριακή Κυβέρνηση.

(γ) Σύμφωνα με τις πρόνοιες της σχετικής συμφωνίας,

- (i) σκοπός του CII είναι η διεξαγωγή ερευνών, η εκπαίδευση, η δημιουργία νέων τεχνολογιών για χρήση από βιομηχανίες, η επαφή με αναγνωρισμένους εκπαιδευτικούς και ερευνητές και η παροχή ακαδημαϊκών προγραμμάτων, και
- (ii) σκοπός του HCP είναι η παροχή πτυχιακής και μεταπτυχιακής εκπαίδευσης σε Κύπριους φοιτητές, η προσφορά καθοδήγησης και πραγματογνωμοσύνης, η συνεργασία όσον αφορά στα εκπαιδευτικά και ερευνητικά προγράμματα του CII και η ενίσχυση του ρόλου του CII.

(δ) Υλοποίηση της συμφωνίας.

- (i) Σύμφωνα με τους όρους της συμφωνίας, η Κυπριακή Δημοκρατία θα καταβάλει, κατά την διάρκεια ισχύος της συμφωνίας που είναι δέκα χρόνια, στο HSPH και CII συνολικά \$34.096.717, εκ των οποίων τα \$9εκ. για το Endowment Fund. Η Κυπριακή Δημοκρατία κατέβαλε την πρώτη περίοδο (Σεπτέμβριο 2004 μέχρι Ιούνιο 2005) \$4.946.850 και το δεύτερο χρόνο (Ιούλιος 2005 μέχρι Ιούνιο 2006) \$5.782.726, εκπληρώνοντας τις

οικονομικές υποχρεώσεις της που απορρέουν από τη συμφωνία μέχρι τον Ιούνιο 2006. Από τα ποσά αυτά \$5,5 εκ. αφορούν στο Endowment Fund.

- (ii) Από στοιχεία στο σχέδιο δράσης (workplan) τόσο του HCP όσο και του CII διαπιστώθηκε ότι οι σχετικές δαπάνες τους μέχρι τον Ιούνιο του 2005 καθώς επίσης και οι προγραμματιζόμενες τους δαπάνες για το επόμενο έτος μέχρι 30.6.2006, ήταν σχετικά μικρές σε σχέση με τα έσοδα τους από την Κυπριακή Δημοκρατία.
- (iii) Διαπιστώθηκε ότι δεν υπάρχει στο Υπουργείο σύστημα παρακολούθησης των δραστηριοτήτων των HCP και CII σε ότι αφορά στην υλοποίηση των υποχρεώσεων τους με βάση την υπογραφείσα συμφωνία. Επιπρόσθετα δεν φαίνεται να υποβλήθηκε από το HSPH έκθεση σε ότι αφορά στη χρήση των ποσών που κατέβαλε η Κυπριακή Δημοκρατία.

4.23.17 Ινστιτούτο Κύπρου. Το Υπουργικό Συμβούλιο με την απόφαση αρ. 59.083, ημερ. 10.12.2003, αποφάσισε την έγκριση κρατικής χορηγίας ύψους £794.000 για το Ινστιτούτο Κύπρου, για τα έτη 2004 και 2005, με την προϋπόθεση ότι «το ποσό της χορηγίας θα παραχωρείται σταδιακά σε δόσεις, μέσω των ετήσιων Προϋπολογισμών, για συγκεκριμένες δράσεις, η επίτευξη των οποίων θα αποτελεί όρο για την παραχώρηση της επόμενης δόσης».

- (i) Το Υπουργείο παραχώρησε για το Ινστιτούτο Κύπρου ποσά ύψους £550.000 το 2004 και £244.000 στις 29.12.2005. Επιπρόσθετα το Ινστιτούτο Κύπρου έλαβε από την Κυπριακή Τράπεζα Αναπτύξεως ποσά ύψους £100.000. Σημειώνεται ότι μέχρι 31.5.2005, σύμφωνα με στοιχεία που υπέβαλε το Ινστιτούτο, από το συνολικό ποσό των £650.000 δαπανήθηκε ποσό περίπου £217.000.
- (ii) Δεν υποβλήθηκε στο Υπουργείο οποιοσδήποτε απολογισμός με τον οποίο να τεκμηριώνεται ότι έχουν επιτευχθεί οι συγκεκριμένες δράσεις για τις οποίες είχε παραχωρηθεί το ποσό των £550.000.

Από τα πιο πάνω φαίνεται ότι δεν τηρήθηκε η προϋπόθεση που είχε τεθεί από το Υπουργικό Συμβούλιο, για παραχώρηση της χορηγίας το 2005.

4.23.18 Επιστημονικό και Τεχνολογικό Πάρκο. Το Υπουργικό Συμβούλιο, στα πλαίσια της πολιτικής της Κυβέρνησης για την ανάπτυξη της έρευνας και της βιομηχανίας υψηλής τεχνολογίας, με την απόφαση του αρ. 60.131 και ημερ. 29.4.2004, ενέκρινε την δημιουργία Επιστημονικού και Τεχνολογικού Πάρκου στην Κύπρο, το οποίο θα τεθεί υπό την ευθύνη του Υπουργείου Εμπορίου.

Σύμφωνα με την απόφαση του Υπουργικού Συμβουλίου αρ. 61.896, ημερ. 21.4.2005, εγκρίθηκε η διεξαγωγή μελέτης βιωσιμότητας του Πάρκου, και η παροχή συμβουλευτικών υπηρεσιών προς την Κυβέρνηση για τη δημιουργία του Επιστημονικού και Τεχνολογικού Πάρκου με ανοικτή διαδικασία προσφορών. Η ανάθεση της σχετικής προσφοράς έγινε το Μάιο του 2006.

Το Επιστημονικό και Τεχνολογικό Πάρκο θα έχει έκταση περίπου 1.500 σκάλες και θα στεγάσει ερευνητικούς οργανισμούς, ιδρύματα ανώτερης εκπαίδευσης και επιχειρήσεις υψηλής τεχνολογίας καθώς και το Διεθνές Ινστιτούτο Κύπρου για το Περιβάλλον και τη Δημόσια Υγεία.

Είναι προφανές όμως ότι είναι αδύνατη η δημιουργία του στο σύντομο μέλλον και η στέγαση των πιο πάνω οργανισμών επειδή:

- (i) Το συμβόλαιο παροχής συμβουλευτικών υπηρεσιών διάρκειας 12 μηνών είναι ακόμα στα αρχικά στάδια,

- (ii) Δεν έχουν ακόμα τροχοδρομηθεί διαδικασίες για την διεξαγωγή της μελέτης βιωσιμότητας και,
- (iii) Απαιτούνται χρονοβόρες διαδικασίες από τους διάφορους εμπλεκόμενους φορείς μέχρι την εκτέλεση των εργασιών για την δημιουργία του Πάρκου.

Το Υπουργείο με πληροφόρησε ότι για την έγκαιρη υλοποίηση της κυβερνητικής απόφασης για τη δημιουργία κτιριακών εγκαταστάσεων μέσα στο Τεχνολογικό Πάρκο για τη στέγαση του CII, που απορρέει από τη σχετική συμφωνία μεταξύ της Κυπριακής Δημοκρατίας και της Σχολής Δημόσιας Υγείας του Χάρβαρντ, έχει συσταθεί ειδική επιτροπή η οποία προωθεί το θέμα.

4.24 ΤΜΗΜΑ ΕΦΟΡΟΥ ΕΤΑΙΡΕΙΩΝ ΚΑΙ ΕΠΙΣΗΜΟΥ ΠΑΡΑΛΗΠΤΗ

Μέρος Α

4.24.1 Εγγραφές, πτωχεύσεις, εκούσιες εκκαθαρίσεις και διαγραφές. Σύμφωνα με στοιχεία του Τμήματος, οι εγγραφές, οι πτωχεύσεις και εκκαθαρίσεις, οι εκούσιες εκκαθαρίσεις εταιρειών και οι διαγραφές, ήταν, κατά τα τελευταία τρία έτη, οι ακόλουθες:

	2005	2004	2003
<u>Εγγραφές:</u>			
Εταιρείες Κυπριακής Συμμετοχής,			
Εταιρείες Διεθνών Επιχειρήσεων και			
Ναυτιλιακές Εταιρείες	14.494	11586	9080
Συνεταιρισμοί και Εμπορικές Επωνυμίες	1.836	1627	1508
Αλλοδαπές Εταιρείες	119	114	111
Σύνολο	16.449	13327	10699
<u>Πτωχεύσεις και εκκαθαρίσεις:</u>			
Άτομα	577	430	359
Εταιρείες	158	149	118
Σύνολο	735	579	477
<u>Εκούσιες εκκαθαρίσεις:</u>			
Εταιρείες	206	162	211
<u>Διαγραφές:</u>			
Εταιρείες Κυπριακής Συμμετοχής			
Εταιρείες Διεθνών Επιχειρήσεων και			
Ναυτιλιακές Εταιρείες	1994	2198	2322
Συνεταιρισμοί	66	57	42
Εμπορικές Επωνυμίες	250	254	236
Αλλοδαπές Εταιρείες	34	62	72
Σύνολο	2344	2571	2672

4.24.2 Έσοδα. Τα συνολικά έσοδα ανήλθαν σε £10,2 εκ., σε σύγκριση με £8,6 εκ. το 2004, δηλαδή παρουσίασαν αύξηση £1,6 εκ. ή ποσοστό 19% (19% αύξηση το 2004).

4.24.3 Καθυστερημένη εργασία. Παρόλο ότι αρκετές από τις εργασίες έχουν μηχανογραφηθεί, εντούτοις εξακολουθεί να υπάρχει μεγάλος όγκος καθυστερημένης εργασίας στους Κλάδους Εταιρειών, Εμπορικών Σημάτων, Εκκαθαρίσεων/Πτωχεύσεων και Επιβαρύνσεων και Υποθηκών. Όπως υπέδειξα και σε προηγούμενες Εκθέσεις μου, ο συνεχώς αυξανόμενος όγκος καθυστερημένης εργασίας δεν συμβάλλει στην ομαλή λειτουργία του Τμήματος, ούτε και στη γρήγορη εξυπηρέτηση του κοινού και την έγκαιρη είσπραξη των δημόσιων εσόδων.

4.24.4 Υποβολή ετήσιων εκθέσεων από εταιρείες.

(α) Όπως ανέφερα σε προηγούμενες Εκθέσεις μου, πολλές εταιρείες καθυστερούν να υποβάλουν τις ετήσιες εκθέσεις τους για πολλά χρόνια. Από τις 106387 εγγεγραμμένες εταιρείες που είχαν υποχρέωση να υποβάλουν ετήσιες εκθέσεις μέχρι 31.12.2005, υποβλήθηκαν 34940 ετήσιες εκθέσεις και εισπράχθηκε το ποσό των £524100.

Η απώλεια εσόδων από τη μη υποβολή ετήσιων εκθέσεων μέχρι 31.12.2005 υπολογίζεται σε £5,8 εκ. (λαμβάνεται υπόψη ότι κάθε εταιρεία καθυστερεί κατά μέσο όρο 4 ετήσιες εκθέσεις).

(β) **Αλλοδαπές εταιρείες.** Πολλές αλλοδαπές εταιρείες εξακολουθούν να καθυστερούν την υποβολή των ετήσιων εκθέσεων τους για τα έτη 1988-2005, χωρίς να λαμβάνονται μέτρα για συμμόρφωση τους, με αποτέλεσμα να καθυστερεί η είσπραξη σημαντικών ποσών και να υπάρχει κίνδυνος απώλειας εσόδων.

4.24.5 Μηχανογράφηση εργασιών. Το σύστημα εφαρμόστηκε για τους νέους οργανισμούς (εταιρείες περιορισμένης ευθύνης, εμπορικές επωνυμίες, συνεταιρισμούς, αλλοδαπές εταιρείες) που έχουν εγγραφεί από τον Οκτώβριο του 2000 και μεταγενέστερα. Για τους οργανισμούς που λειτουργούσαν πριν από την εισαγωγή του μηχανογραφημένου συστήματος το 2000, το σύστημα εφαρμόζεται μόνο μερικώς, γιατί δεν έχουν ακόμη καταχωριστεί στο σύστημα όλα τα στοιχεία και οι πληροφορίες από τους σχετικούς φακέλους.

Από τις 170629 εγγεγραμμένες εταιρείες, εκκρεμεί η μηχανογράφηση των 10704, δηλ. το 6,3%. Επιπρόσθετα εκκρεμεί η μηχανογράφηση μεγάλου αριθμού συνεταιρισμών, εμπορικών επωνυμιών κ.λπ.

4.24.6 Ανάκτηση εξόδων. Το Υπουργικό Συμβούλιο αποφάσισε την ανάκτηση του ποσού των £112.860, το οποίο αντιπροσώπευε τα έξοδα των επιθεωρητών που κατέβαλε η Κυβέρνηση για τη διερεύνηση των υποθέσεων εταιρείας. Όπως με πληροφόρησε το Τμήμα, ο Γενικός Εισαγγελέας στον οποίο στάλθηκε η υπόθεση προκειμένου να ληφθούν νομικά μέτρα για ανάκτηση του ποσού από τους αιτητές, ύστερα από μελέτη του φακέλου, έδωσε οδηγίες να μη ληφθεί κανένα μέτρο ή ενέργεια. Σχετικά σημειώνεται ότι με τροποποίηση του περί Εταιρειών Νόμου το 2005 ορίζεται πλέον ρητά ότι οι δαπάνες και τα συνεπακόλουθα για έρευνα επιθεωρητή που διορίστηκε από το Υπουργικό Συμβούλιο πληρώνονται από τα πρόσωπα που αιτήθηκαν το διορισμό επιθεωρητή.

4.24.7 Επιβαρύνσεις-Υποθήκες. Παρατηρήθηκε και πάλι ότι δεν λαμβάνονται νομικά μέτρα εναντίον αυτών που δεν ανταποκρίνονται στην υποχρέωση τους για εγγραφή της υποθήκης ακινήτου, με αποτέλεσμα την απώλεια εσόδων από τη μη εγγραφή.

4.25 ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΚΥΠΡΙΑΚΗΣ ΧΕΙΡΟΤΕΧΝΙΑΣ

4.25.1 Καθυστέρηση στην ετοιμασία λογαριασμών. Δεν έχουν ετοιμαστεί και υποβληθεί στην Υπηρεσία μας οι λογαριασμοί για τα έτη 2004 και 2005.

4.25.2 Εφαρμογή Σχεδίου Δράσης για την αναδιάρθρωση της Υπηρεσίας. Το Υπουργικό Συμβούλιο με απόφασή του ημερ. 8.1.1998, ενέκρινε το Σχέδιο Δράσης για αναδιάρθρωση της Υπηρεσίας, με υπολογιζόμενη δαπάνη ύψους £444.000, η οποία απαιτείτο για την εφαρμογή του Σχεδίου για περίοδο 5 χρόνων. Παρόλο που κάθε χρόνο εξασφαλιζονταν σχετικές πιστώσεις, εντούτοις δεν έχουν γίνει οποιεσδήποτε δαπάνες προς το σκοπό αυτό.

Ενόψει του γεγονότος ότι έχει παρέλθει περίοδος 8 ετών από την απόφαση του Υπουργικού Συμβουλίου, σε συνδυασμό με το γεγονός ότι χορηγία θα παρέχεται στην Υπηρεσία μέχρι το 2006, η Υπηρεσία μου επισήμανε την αναγκαιότητα για λήψη αποφάσεων για τους περαιτέρω χειρισμούς σε ό,τι αφορά στη μελλοντική λειτουργία της Υπηρεσίας.

4.25.3 Μηχανογράφηση. Το μηχανογραφημένο λογιστικό σύστημα, το οποίο τέθηκε σε εφαρμογή από τις 25.4.2001, σταμάτησε να ενημερώνεται από το 2004.

Σημειώνεται ότι στη διασύνδεση του λογιστικού συστήματος με τα υποσυστήματα Αποθήκης και Καταστήματος παρουσιάζονται προβλήματα. Η εξέταση των προβλημάτων αυτών αποτέλεσε θέμα σχετικής σύσκεψης που έγινε στην Υπηρεσία στις 15.3.2004. Έκτοτε δεν φαίνεται να λήφθηκαν τα αναγκαία διορθωτικά μέτρα, με αποτέλεσμα να μην καταστεί δυνατόν να εξαχθούν τα απαραίτητα πληροφοριακά στοιχεία για την ετοιμασία των λογαριασμών των ετών 2004 και 2005.

4.26 ΔΙΕΘΝΕΣ ΣΥΝΕΔΡΙΑΚΟ ΚΕΝΤΡΟ

Μέρος Α

4.26.1 Εισπράξεις και πληρωμές. Οι εισπράξεις του Κέντρου, σύμφωνα με τους μη εξελεγμένους λογαριασμούς, ήταν £478.320 και οι πληρωμές £516.545, σε σύγκριση με £410.552 και £502.692 το 2005 και 2004 αντίστοιχα. Στις εισπράξεις του 2004 περιλαμβάνεται ενίσχυση «de minimis» £57.000.

4.26.2 Διοίκηση και λειτουργία του Κέντρου. Όπως ανέφερα και σε προηγούμενες Εκθέσεις μου, το νομικό καθεστώς του Κέντρου εξακολουθεί να παραμένει σε εκκρεμότητα, για το λόγο ότι ο περί της Μεταβίβασης του Διεθνούς Συνεδριακού Κέντρου και του Ξενοδοχείου “Φιλοξενία” σε Εταιρεία Νόμος αρ. 101(I)/98 δεν μπορεί να εφαρμοστεί, επειδή το Ξενοδοχείο “Φιλοξενία”, το οποίο θα αποτελούσε το ένα από τα δύο συστατικά μέρη της εταιρείας, τερμάτισε τη λειτουργία του. Με απόφαση του Υπουργικού Συμβουλίου ημερ. 7.1.2004, ανατέθηκε σε Υπουργική Επιτροπή η μελέτη του θέματος και υποβολή σχετικής έκθεσης στο Συμβούλιο, η οποία και ετοιμάστηκε στις 15.9.2004. Με νέα απόφασή του ημερ. 30.9.2004, το Υπουργικό Συμβούλιο ζήτησε την ετοιμασία μελέτης για την οικονομική κατάσταση και τη βιωσιμότητα του Κέντρου, ώστε να διαπιστωθεί κάτω από ποιες προϋποθέσεις θα μπορούσε να εφαρμοστεί μία από τις προτεινόμενες επιλογές.

Με βάση τα πορίσματα της μελέτης το Υπουργικό Συμβούλιο αποφάσισε στις 21.3.2006 την προκήρυξη προσφορών για ενοικίαση του Κέντρου και μελέτης της δυνατότητας ένταξης του προσωπικού του Κέντρου στο Δημόσιο Τομέα, με τη θέσπιση ειδικής νομοθεσίας.

4.26.3 Κρατική χορηγία. Μετά την υπόδειξη του Εφόρου Ελέγχου Κρατικών Ενισχύσεων ότι η κρατική χορηγία προς το Κέντρο συνιστά κρατική ενίσχυση, αυτή τερματίστηκε στις 30.4.2003.

Το 2004 ποσό ύψους £57.000, είχε καταβληθεί ως ενίσχυση «de minimis», για περίοδο 3 ετών, ποσό που επιτρέπεται σύμφωνα με τους σχετικούς Κανονισμούς.

4.26.4 Καθυστερημένα έσοδα. Όπως διαπιστώνεται, παραμένουν ανείσπρακτα σημαντικά ποσά, χωρίς να αποκλείεται ο κίνδυνος απώλειας ή ζημιάς σε βάρος του Κέντρου. Σύμφωνα με τους μη εξελεγμένους λογαριασμούς, τα ανείσπρακτα ποσά ανήλθαν στις 31.12.2005 σε £201.236, σε σύγκριση με £212.818 στις 31.12.2004.

4.27 ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΡΓΑΣΙΑΣ ΚΑΙ ΚΟΙΝΩΝΙΚΩΝ ΑΣΦΑΛΙΣΕΩΝ

Μέρος Α

4.27.1 Ανάκτηση εξόδων από την Ευρωπαϊκή Ένωση. Παρατηρήθηκε ότι η κατάσταση που ετοιμάζεται με τα έξοδα που θα μπορούσε να ανακτηθούν από την Ευρωπαϊκή Ένωση, δεν είναι πλήρως συμπληρωμένη, καθότι δεν περιέχει στοιχεία για τα ταξίδια των λειτουργών για τους οποίους δεν απαιτείται έγκριση από το Γενικό Διευθυντή του Υπουργείου, με αποτέλεσμα να μην μπορεί να παρακολουθείται και να συμφιλιώνεται με τα ποσά που κατά διαστήματα εμβάζονται από την Ευρωπαϊκή Ένωση και να μην παρουσιάζονται σ' αυτή οι οποιεσδήποτε οφειλές.

Ο Υπουργός Εργασίας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων με πληροφόρησε ότι το πρόβλημα έχει επιλυθεί μέσα στο 2006, με την εφαρμογή εσωτερικής εγκυκλίου του Υπουργείου του.

4.28 ΤΜΗΜΑ ΕΡΓΑΣΙΑΣ

Μέρος Α

4.28.1 Σχέδιο Αυτοεργοδότησης Αποφοίτων Πανεπιστημίων και Ανώτερων Σχολών - Καθυστερήσεις στην αποπληρωμή δανείων. Σύμφωνα με τα στοιχεία που υπέβαλε το Γενικό Λογιστήριο στο Τμήμα Εργασίας, το υπόλοιπο των καθυστερήσεων στην αποπληρωμή των δανείων για το πιο πάνω Σχέδιο ανερχόταν στις 31.12.2005 σε £652.678, σε σύγκριση με £656.332 στις 31.12.2004.

4.28.2 Μεταστέγαση του Τμήματος. Όπως αναφέρθηκε και στις προηγούμενες Εκθέσεις μου, το Τμήμα μεταστεγάστηκε σε νέο κτίριο στις 26.3.2004, χωρίς όμως να γίνουν προηγουμένως οι απαιτούμενοι έλεγχοι του κτιρίου από τα αρμόδια Κυβερνητικά Τμήματα, με αποτέλεσμα να εντοπιστούν σοβαρά προβλήματα αναφορικά με τη λειτουργικότητα και ασφάλεια του κτιρίου. Σημειώνεται ότι η Πυροσβεστική Υπηρεσία στην έκθεσή της αναφέρει ότι δεν συστήνεται η μεταστέγαση, γιατί τόσο τα μέσα διαφυγής, όσο και τα μέτρα πυροπροστασίας της οικοδομής δεν κρίνονται ικανοποιητικά.

Με τη μεταστέγάσή του, με βάση προσύμφωνο, το Τμήμα άρχισε την καταβολή ενοικίου, το ύψος του οποίου καθορίστηκε από την Επαρχιακή Επιτροπή Καθορισμού Ενοικίων και εγκρίθηκε από το Υπουργείο Οικονομικών, χωρίς ωστόσο να έχει υπογραφεί μέχρι σήμερα επίσημο ενοικιαστήριο έγγραφο μεταξύ Τμήματος και ιδιοκτήτη.

Επιπρόσθετα από τα πιο πάνω, μετά από έλεγχο που διεξήγαγε το Τμήμα Επιθεώρησης Εργασίας την 1.3.2005, διαπιστώθηκαν παραβάσεις των περί Ασφάλειας και Υγείας στην Εργασία Νόμων, των περί Ελάχιστων Προδιαγραφών για τη Σήμανση Ασφάλειας και Υγείας στην Εργασία Κανονισμών του 2000 και των περί Ελάχιστων Προδιαγραφών Ασφάλειας και Υγείας στους Χώρους Εργασίας Κανονισμών του 2002-2004.

Ο Υπουργός Εργασίας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων με πληροφόρησε ότι ορίστηκε Επιτροπή, η οποία επιλήφθηκε των σοβαρών προβλημάτων που εντοπίστηκαν σχετικά με τη

λειτουργικότητα και ασφάλεια του κτιρίου και ότι αναμένεται η απάντηση του ιδιοκτήτη του κτιρίου σε επιστολή που του στάλθηκε από το Διευθυντή του Τμήματος Εργασίας τον Οκτώβριο 2006 για να προχωρήσει στις απαραίτητες βελτιώσεις και επιδιορθώσεις και ότι, με βάση το περιεχόμενο της απάντησης, θα τροχοδρομηθούν οι ανάλογες ενέργειες.

4.28.3 Σχέδιο οικονομικής βοήθειας για την παροχή τεχνικών μέσων, οργάνων και άλλων βοηθημάτων στα άτομα με αναπηρίες. Σύμφωνα με το πιο πάνω Σχέδιο, με την αίτηση για την παραχώρηση της οικονομικής βοήθειας θα πρέπει να επισυνάπτονται, μεταξύ άλλων, σύσταση από γιατρό ή θεραπευτή για την αναγκαιότητα χρήσης του τεχνικού μέσου/οργάνου/βοηθήματος και προτιμολόγια ή γραπτή προσφορά από δύο τουλάχιστον προμηθευτές του αντικειμένου. Από τον έλεγχο φακέλων περιπτώσεων παροχής οικονομικής βοήθειας για την αγορά ηλεκτρονικών υπολογιστών το 2005, μέσα στα πλαίσια του πιο πάνω Σχεδίου, παρατήρησα τα ακόλουθα:

- Στις πλείστες περιπτώσεις, η μία εκ των δύο γραπτών προσφορών, που υποβλήθηκαν από τα άτομα με αναπηρία μαζί με την αίτησή τους, προέρχεται από την ίδια εταιρεία και φέρει ημερομηνία 3.11.2003.
- Σε αρκετές περιπτώσεις, αντί σύσταση από γιατρό ή θεραπευτή για την αναγκαιότητα χρήσης του αντικειμένου, μαζί με την αίτηση υποβλήθηκε βεβαίωση από συγκεκριμένο καθηγητή προγραμμάτων ηλεκτρονικών υπολογιστών, ο οποίος είναι και μέλος της Ειδικής Επιτροπής που εξετάζει τις αιτήσεις, ότι η απόκτηση του συγκεκριμένου μέσου θα βοηθήσει τον αιτητή να εξεύρει ευκολότερα εργασία.
- Σε ορισμένες περιπτώσεις, παρά το γεγονός ότι υποβλήθηκαν αποδείξεις εξόφλησης των ηλεκτρονικών υπολογιστών οι οποίες εκδόθηκαν από την εταιρεία που αναφέρεται πιο πάνω, εντούτοις, από έρευνα του λογιστηρίου του Τμήματος, διαπιστώθηκε ότι στις πλείστες απ' αυτές τις περιπτώσεις ούτε πληρώθηκαν αλλά ούτε και παραλήφθηκαν οι ηλεκτρονικοί υπολογιστές.

Λόγω της σοβαρότητας του θέματος, εισηγήθηκα όπως διεξαχθεί έρευνα, και στην περίπτωση που διαφανεί ότι πιθανόν να έχουν διαπραχθεί αδικήματα, ενημερωθεί ο Γενικός Εισαγγελέας για τη λήψη οποιωνδήποτε μέτρων ήθελε κρίνει αναγκαία.

Ο Υπουργός με πληροφόρησε ότι, με βάση τα σχόλιά μου, το Τμήμα Εργασίας θα επανεξετάσει κάποια Σχέδια και κάποιες πρακτικές, ώστε να συνάδουν απόλυτα με τις αρχές ορθής διαχείρισης. Όσον αφορά στο ενδεχόμενο να έχουν διαπραχθεί ποινικά αδικήματα, μου ανέφερε ότι η Νομική Υπηρεσία θα εξετάσει το θέμα μετά τη διενέργεια περαιτέρω έρευνας και τη συλλογή περισσότερων στοιχείων από το Τμήμα Εργασίας.

4.28.4 Κέντρο Επαγγελματικής Αποκατάστασης Αναπήρων. Όπως ανέφερα και στην προηγούμενη Έκθεσή μου, από έρευνα σχετικά με την επαγγελματική αποκατάσταση αναπήρων, παρατήρησα ότι ο βαθμός αποκατάστασης στην αγορά εργασίας των εκπαιδευόμενων στο Κέντρο μειώθηκε δραματικά. Συγκεκριμένα, από το 1969 μέχρι το 1984 αποκαταστάθηκαν 430 άτομα και από το 1985 μέχρι σήμερα μόνο 29.

Παρατηρήθηκαν επίσης περιπτώσεις κατά τις οποίες άτομα που εκπαιδεύτηκαν στο Κέντρο συνεχίζουν να απασχολούνται στο Κέντρο για πολλά χρόνια, είτε διαμένοντας στο Οικοτροφείο, είτε πηγαίνοντας καθημερινά από και προς το σπίτι τους, επωφελούμενα όλων των δικαιωμάτων των εκπαιδευόμενων, με αποτέλεσμα την επιβάρυνση του Δημοσίου με ψηλό κόστος. Εξέφρασα τη γνώμη ότι ο τρόπος με τον οποίο λειτουργεί σήμερα το Κέντρο δεν φαίνεται να εξυπηρετεί πλέον τους σκοπούς για τους οποίους ιδρύθηκε.

Για την αναβάθμιση του Κέντρου, μετά από την προκήρυξη προσφορών, υπογράφηκε στις 30.1.2006 συμφωνία μεταξύ του Τμήματος Εργασίας και συγκεκριμένης εταιρείας για τη διενέργεια σχετικής μελέτης.

Ο Υπουργός με πληροφόρησε ότι η μελέτη ολοκληρώθηκε τον Αύγουστο του 2006 και ότι τα αποτελέσματα, συμπεράσματα και οι εισηγήσεις θα αξιοποιηθούν κατάλληλα από το Υπουργείο.

4.29 ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ ΚΟΙΝΩΝΙΚΩΝ ΑΣΦΑΛΙΣΕΩΝ

Μέρος Α

4.29.1 Δωρεάν διακίνηση ηλικιωμένων κατόχων κοινωνικής κάρτας με λεωφορεία των αστικών και αγροτικών περιοχών. Όπως ανέφερα και σε προηγούμενες Εκθέσεις μου, το Υπουργικό Συμβούλιο ενέκρινε τη δωρεάν διακίνηση στους κατόχους κοινωνικής κάρτας με λεωφορεία των αστικών και αγροτικών περιοχών, έναντι δαπάνης ύψους £750.000, για περίοδο ενός χρόνου, από 1.10.2001, ποσό το οποίο θα αναπροσαρμοζόταν ανάλογα με το πραγματικό κόστος των λεωφορειούχων, που θα υπολογιζόταν από 1.10.2002, μετά την εγκατάσταση και λειτουργία ακυρωτικών μηχανών στα λεωφορεία από το Τμήμα Οδικών Μεταφορών, για έλεγχο των διακινουμένων. Το ποσό αυτό χορηγείται στις οργανώσεις των λεωφορειούχων, οι οποίοι, με τη σειρά τους, αναλαμβάνουν την κατανομή του στους λεωφορειούχους. Ο Υπουργός Συγκοινωνιών και Έργων ενέκρινε από 1.3.2003 αύξηση κατά 50% του ποσού που καταβάλλεται στους λεωφορειούχους, χωρίς όμως μέχρι σήμερα να έχει γίνει οποιαδήποτε πληρωμή με βάση τα αυξημένα ποσά. Κατά τον έλεγχο διαπιστώθηκε και πάλι ότι το πραγματικό κόστος των λεωφορειούχων είναι αδύνατο να υπολογιστεί, καθώς δεν έχουν μέχρι σήμερα εγκατασταθεί στα λεωφορεία οι ακυρωτικές μηχανές.

Ενόψει των πιο πάνω, εξέφρασα την άποψη ότι δεν θα έπρεπε να εγκριθεί οποιαδήποτε αύξηση στο ποσό που παραχωρείται, χωρίς τον εκ των προτέρων πλήρη έλεγχο και επιβεβαίωση της ορθής κατανομής των ποσών που παραχωρήθηκαν και χωρίς τον υπολογισμό του πραγματικού κόστους των λεωφορειούχων.

Παρόλο που σε σύσκεψη των εμπλεκόμενων φορέων στις 26.9.2005, αναφέρθηκε ότι αναμενόταν να τεθεί σε εφαρμογή το σύστημα ελέγχου των διακινουμένων ηλικιωμένων με λεωφορεία μέσω ακυρωτικών μηχανών, μέχρι σήμερα δεν έγινε καμία ενέργεια.

Ο Υπουργός Εργασίας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων με πληροφόρησε ότι ενόψει του γεγονότος ότι το Τμήμα Οδικών Μεταφορών δεν είναι σε θέση να λειτουργήσει τις ακυρωτικές μηχανές εντός του 2006, μετά από συνεννόηση με τους Υπουργούς Οικονομικών και Συγκοινωνιών και Έργων ικανοποίησε μερικώς τα αιτήματα που είχαν υποβληθεί από τους λεωφορειούχους, με κυριότερο την αύξηση του επιχορηγούμενου ποσού, με την προϋπόθεση ότι εντός 6 μηνών το Τμήμα Οδικών Μεταφορών θα λειτουργήσει τις ακυρωτικές μηχανές.

4.29.2 Αγορά υπηρεσιών για τη λειτουργική υποστήριξη του μηχανογραφημένου συστήματος των Υπηρεσιών Κοινωνικών Ασφαλίσεων. Στις Εκθέσεις μου για τα προηγούμενα έτη, ανέφερα ότι για τον πιο πάνω σκοπό το Υπουργικό Συμβούλιο, με την απόφαση του αρ. 59.613, ημερ. 10.3.2004, ενέκρινε Πρόταση του Υπουργείου Οικονομικών για τη μίσθωση υπηρεσιών πέντε ατόμων, για περίοδο τεσσάρων χρόνων, με δαπάνη £60.000 για τον πρώτο χρόνο, σε σύγκριση με ποσό πέραν των £250.000 (χωρίς ΦΠΑ) που καταβαλλόταν μέχρι τότε σε συγκεκριμένη εταιρεία για τον ίδιο σκοπό, με αύξηση 5% για κάθε επόμενο χρόνο. Παρόλο που η πρόσληψη των πιο πάνω ατόμων θα γινόταν ένα χρόνο πριν από τη λήξη του υφιστάμενου συμβολαίου και η εκπαίδευσή τους θα παρεχόταν από την πιο πάνω εταιρεία,

ώστε να είναι δυνατή η συνέχιση της λειτουργικής υποστήριξης του μηχανογραφημένου συστήματος των Υπηρεσιών Κοινωνικών Ασφαλίσεων μετά τις 13.4.2005, ημερομηνία κατά την οποία έληγε το συμβόλαιο, εντούτοις το συμβόλαιο έληξε, χωρίς να γίνει οποιαδήποτε μίσθωση υπηρεσιών.

Σημειώνεται ότι η λειτουργική υποστήριξη του μηχανογραφημένου συστήματος των Υπηρεσιών Κοινωνικών Ασφαλίσεων εξακολουθεί να παρέχεται από τη συγκεκριμένη εταιρεία, η οποία και ανέλαβε, με νέα συμφωνία, τη συντήρηση του λογισμικού για το μηχανογραφημένο σύστημα.

Η διαδικασία προσφορών για μίσθωση υπηρεσιών συνεργατών για την παροχή λειτουργικής υποστήριξης του μηχανογραφημένου συστήματος ακυρώθηκε μετά από απόφαση του Συμβουλίου Προσφορών του Υπουργείου Οικονομικών στη συνεδρία του ημερ. 28.9.2005, λόγω της μεγάλης απόκλισης που παρουσίαζαν τα ποσά των προσφορών, σε σχέση με την προϋπολογιζόμενη δαπάνη.

Ζήτησα όπως πληροφορηθώ για τον τρόπο χειρισμού του θέματος, μετά την ακύρωση των προσφορών, έχοντας υπόψη ότι την ευθύνη για την υλοποίηση της απόφασης του Υπουργικού Συμβουλίου την έχει το Τμήμα Υπηρεσιών Πληροφορικής.

Ο Υπουργός με πληροφόρησε ότι ο Διευθυντής Υπηρεσιών Κοινωνικών Ασφαλίσεων εξέφρασε γραπτώς στο Διευθυντή του Τμήματος Υπηρεσιών Πληροφορικής τις πολύ σοβαρές ανησυχίες του για το γεγονός ότι η λειτουργική υποστήριξη του μηχανογραφημένου συστήματος των Υπηρεσιών του εξαρτάται αποκλειστικά από μία συγκεκριμένη ιδιωτική εταιρεία, ο οποίος του ανέφερε ότι το Τμήμα του θα είναι σε θέση να αναλάβει την πλήρη υποστήριξη, συντήρηση και βελτίωση του συστήματος των Υπηρεσιών Κοινωνικών Ασφαλίσεων, μετά την υλοποίηση της στελέχωσής του.

4.29.3 Λογαριασμός προκαταβολών «Πληρωμές για Κράτη Μέλη της Ευρωπαϊκής Ένωσης και του Ευρωπαϊκού Οικονομικού Χώρου». Ο Κανονισμός 1408/71 της Ευρωπαϊκής Ένωσης προβλέπει απόδοση των δαπανών που επιφορτίστηκε ένα κράτος-μέλος της Ευρωπαϊκής Ένωσης και του Ευρωπαϊκού Οικονομικού Χώρου, για την πληρωμή επιδόματος ανεργίας για λογαριασμό άλλου κράτους-μέλους.

Για το σκοπό αυτό, με έγκριση του Γενικού Λογιστή, ημερ. 28.2.2005, ανοίχθηκε λογαριασμός προκαταβολών, στον οποίο θα πρέπει να χρεώνονται όλες οι πληρωμές που γίνονται για λογαριασμό άλλου κράτους-μέλους της Ευρωπαϊκής Ένωσης και του Ευρωπαϊκού Οικονομικού Χώρου και να πιστώνονται οι εισπράξεις από την αντίστοιχη χώρα.

Από τον έλεγχο διαπιστώθηκε ότι ο λογαριασμός προκαταβολών πιστώνεται με τα ποσά που κατά καιρούς ανακτώνται από άλλα κράτη-μέλη της Ευρωπαϊκής Ένωσης και του Ευρωπαϊκού Οικονομικού Χώρου, αλλά χρεώνεται μόνο στο τέλος του χρόνου με το σύνολο των ποσών που ανακτήθηκαν κατά τη διάρκεια του έτους, με αντίστοιχη πίστωση του Ταμείου Ανεργιακού Επιδόματος, με αποτέλεσμα να μην παρουσιάζει, ανά πάσα στιγμή, το οφειλόμενο ποσό από τα κράτη-μέλη που δεν απέδωσαν τις δαπάνες που επιφορτίστηκε η Κύπρος.

Εισηγήθηκα όπως εξεταστεί το πιο πάνω θέμα και δοθούν οδηγίες και γίνουν οι κατάλληλες ενέργειες, τόσο για την ορθή τήρηση του λογαριασμού προκαταβολών, όσο και για την παρακολούθηση των οφειλόμενων από άλλα κράτη-μέλη ποσών.

Ο Υπουργός με πληροφόρησε ότι ετοιμάζεται πρόγραμμα στο μηχανογραφημένο σύστημα για τις πληρωμές του επιδόματος ανεργίας που γίνονται από την Κύπρο για λογαριασμό άλλου κράτους-μέλους της Ευρωπαϊκής Ένωσης και ότι με την ολοκλήρωση του προγράμματος αυτού

οι Υπηρεσίες Κοινωνικών Ασφαλίσεων θα έχουν τη δυνατότητα να γνωρίζουν, ανά πάσα στιγμή, τα οφειλόμενα από τα άλλα κράτη-μέλη ποσά.

4.30 ΤΑΜΕΙΟ ΚΟΙΝΩΝΙΚΩΝ ΑΣΦΑΛΙΣΕΩΝ

Μέρος Α

4.30.1 Αποτελέσματα έτους. Κατά τα έτη 2005 και 2004 το Ταμείο παρουσίασε τα πιο κάτω αποτελέσματα:

	2005 (£ εκ.)	2004 (£ εκ.)
Υπόλοιπο 1^{ης} Ιανουαρίου		
Γενικές Παροχές	434,3	407,3
Συμπληρωματικές Παροχές	2.304,5	2.131,1
Ανεργίας	(21,6)	(17,7)
	2.717,2	2.520,7
Εισπράξεις		
Γενικές Παροχές	319,7	293,7
Συμπληρωματικές Παροχές	274,3	260,5
Ανεργίας	26,4	25,2
	3.337,6	3.100,1
Πληρωμές		
Γενικές Παροχές	288,5	266,6
Συμπληρωματικές Παροχές	97,2	87,2
Ανεργίας	32,7	29,2
	418,4	383,0
Υπόλοιπο 31^{ης} Δεκεμβρίου	2.919,2	2.717,1

4.30.2 Εκκρεμείς οφειλές προς τα διάφορα Ταμεία. Στις 31.12.2005 εκκρεμούσε η εισπράξη ποσού περίπου £30,5 εκ. (£28,8 εκ. στις 31.12.2004) από υποθέσεις που είχαν επιδικαστεί προς όφελος των Ταμείων, όπως φαίνεται πιο κάτω:

	£
Ταμείο Κοινωνικών Ασφαλίσεων	19.772.716
Ταμείο Αδειών	3.818.402
Ταμείο Πλεονάζοντος Προσωπικού	1.304.505
Ταμείο Ανάπτυξης Ανθρώπινου Δυναμικού	630.629
Ταμείο Αμυντικής Θωράκισης	4.053.470
Ταμείο Κοινωνικής Συνοχής	913.524
	30.493.246

Μέσα στο 2005 εκδικάστηκαν 5 872 νέες υποθέσεις, για ολικό ποσό περίπου £7,1 εκ., και εισπράχθηκε ποσό περίπου £3 εκ. Επίσης διαγράφηκαν ποσά ύψους £2,3 εκ., λόγω διάλυσης εταιρειών και πτώχευσης οφειλετών.

Σημειώνεται ότι, με την επιδίκαση των σχετικών ποσών, το Ταμείο πιστώνει αμέσως τους εργοδοτούμενους με τις ανάλογες εισφορές και αναλαμβάνει όλες τις υποχρεώσεις προς όφελός τους, είτε εισπράξει τις εισφορές είτε όχι, αφού η ευθύνη για την πληρωμή εισφορών βαρύνει εξ ολοκλήρου τον εργοδότη. Τα ποσά που διαγράφονται περιλαμβάνουν και τις εισφορές των εργοδοτούμενων, τις οποίες οι εργοδότες ήδη έχουν κατακρατήσει.

Ο Υπουργός Εργασίας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων μου ανέφερε ότι αποκλειστική αρμοδιότητα για την εκτέλεση των δικαστικών ενταλμάτων έχει η Αστυνομία και ότι οι Υπηρεσίες Κοινωνικών

Ασφαλίσεων προβαίνουν συστηματικά στις δέουσες παραστάσεις τόσο προς την Αστυνομία, όσο και προς τον Αρχιπρωτοκολλητή του Ανωτάτου Δικαστηρίου, για έγκαιρη έκδοση των διαταγμάτων και εκτέλεση των ενταλμάτων.

4.30.3 Αποθεματικό Λογαριασμού Παροχών Ανεργίας. Κατά τις 31.12.2005 το αποθεματικό του πιο πάνω Λογαριασμού παρουσίαζε χρεωστικό υπόλοιπο ύψους £2,6 εκ., σε σύγκριση με £21,6 εκ. κατά τις 31.12.2004. Στις περιπτώσεις που το ποσό των πληρωμών ξεπερνούν το σύνολο των εισπράξεων, σύμφωνα με τις πρόνοιες του άρθρου 69(6) του περί Κοινωνικών Ασφαλίσεων Νόμου, η διαφορά καταβάλλεται από το Πάγιο Ταμείο της Δημοκρατίας ή καλύπτεται από ειδική εισφορά που επιβάλλεται με Κανονισμούς.

Στις 28.9.2005 το Υπουργικό Συμβούλιο, για κάλυψη του ελλείμματος στο Λογαριασμό Παροχών Ανεργίας και των σχετικών τόκων μέχρι 31.12.2004, ενέκρινε εισήγηση του Υπουργείου Εργασίας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων για μεταφορά ποσού ύψους £25,2 εκ. από το Λογαριασμό Συμπληρωματικών Παροχών του Ταμείου Κοινωνικών Ασφαλίσεων στο Λογαριασμό Παροχών Ανεργίας. Σχετικό νομοσχέδιο κατατέθηκε στη Βουλή των Αντιπροσώπων, το οποίο ψηφίστηκε σε Νόμο που δημοσιεύτηκε στην Επίσημη Εφημερίδα της Δημοκρατίας στις 9.12.2005 και η σχετική μεταφορά στο Λογαριασμό Παροχών Ανεργίας έγινε το Δεκέμβριο του 2005.

Επειδή εξακολουθεί να παρατηρείται ανισοσκέλεια μεταξύ εισπράξεων και πληρωμών στο Λογαριασμό Παροχών Ανεργίας, όπως και κατά τα προηγούμενα χρόνια, με αποτέλεσμα τη δημιουργία και πάλι ελλείμματος, εισηγήθηκα όπως αναζητηθεί οριστική λύση για την ισοσκέλιση των δαπανών και εσόδων του Λογαριασμού Παροχών Ανεργίας.

Ο Υπουργός μου ανέφερε ότι, για οριστική λύση του προβλήματος, ο Αναλογιστής του Ταμείου Κοινωνικών Ασφαλίσεων, μέσα στο πακέτο μεταρρυθμίσεων για τη βιωσιμότητα του Ταμείου, εισηγείται αύξηση του ποσού που διατίθεται στο Λογαριασμό Παροχών Ανεργίας κατά 20% και ότι το Υπουργείο του, για μείωση των δαπανών, έχει προτείνει κατάργηση του δικαιώματος επιδόματος ανεργίας για όσους αφυπηρετούν ή αφυπηρετούν πρόωρα και δικαιούνται συνταξιοδοτικά ωφελήματα αφυπηρέτησης από επαγγελματικά σχέδια σύνταξης, για τα οποία δεν έχουν καταβάλει οι ίδιοι οποιαδήποτε εισφορά.

4.30.4 Εσωτερικός έλεγχος. Εξακολουθούν να υπάρχουν αδυναμίες στο σύστημα εσωτερικού ελέγχου που καλύπτει τη διακίνηση μεγάλων χρηματικών ποσών με διορθωτικά εντάλματα, τις βραχυπρόθεσμες και μακροπρόθεσμες παροχές, τη χρήση επιταγών, καθώς επίσης και την ενημέρωση των ασφαλιστικών λογαριασμών.

Ο Υπουργός με πληροφόρησε ότι μετά την τοποθέτηση επιπρόσθετου λογιστικού λειτουργού σε έκτακτη βάση από τις 17.1.2005, γίνεται κάποιος έλεγχος στη διακίνηση μεγάλων χρηματικών ποσών από δεύτερο λειτουργό. Όσον αφορά στις μακροπρόθεσμες παροχές, μου ανέφερε ότι γίνεται προσπάθεια όπως ο έλεγχος είναι καθολικός και ότι για τις βραχυπρόθεσμες παροχές το ποσοστό του ελέγχου έχει αυξηθεί κατακόρυφα.

4.30.5 Επιτόκια καταθέσεων. Σύμφωνα με υποδείξεις του Υπουργείου Οικονομικών, το επιτόκιο που πρέπει να προσφέρουν τα πιστωτικά ιδρύματα στα Ταμεία από τις 31.12.2004, θα είναι ίσο με το βασικό επιτόκιο (Lombard rate) που είναι κατά 0,5% μεγαλύτερο απ' αυτό που προσφέρει η Κεντρική Τράπεζα.

Παρατηρήθηκε ότι το ύψος των τόκων που εισπράχθηκαν το 2005 από τρεις εμπορικές τράπεζες, σε σχέση με τους τόκους που υπολογίστηκαν με βάση το βασικό επιτόκιο (Lombard

rate), ήταν μικρότερο. Ζήτησα όπως ενημερωθώ για τα μέτρα που πρόκειται να ληφθούν, για ανάκτηση των διαφορών, έχοντας ιδιαίτερα υπόψη το γεγονός ότι η μία εκ των τριών τραπεζών, για την οποία αναφορά έγινε και σε προηγούμενες Εκθέσεις μου, αρνείται να καταβάλει τη διαφορά των τόκων που προέκυψε το 2002.

Παρατηρήθηκε επίσης ότι από τις 27.3.2006 μία τράπεζα πιστώνει τις επενδύσεις του Ταμείου με επιτόκιο κατά 1% μικρότερο από το βασικό επιτόκιο (Lombard rate).

Ο Υπουργός με πληροφόρησε ότι έχουν ήδη σταλθεί επιστολές στην τράπεζα που πιστώνει τις επενδύσεις των Ταμείων με επιτόκιο κατά 1% μικρότερο από το βασικό, για απόσυρση της κατάθεσης και στη μία τράπεζα που κατέβαλε λιγότερους τόκους, με την υπόδειξη να πιστωθεί το ορθό ποσό των τόκων. Όσον αφορά στις άλλες δύο τράπεζες, περιλαμβανομένης της τράπεζας που αρνείται να καταβάλει τη διαφορά των τόκων που προέκυψαν το 2002, μου ανέφερε ότι στάλθηκαν σχετικές επιστολές στο Υπουργείο Οικονομικών και ότι αναμένεται απάντηση για τον περαιτέρω χειρισμό.

4.30.6 Επενδυτική πολιτική.

(α) Όπως ανέφερα και σε προηγούμενες Εκθέσεις μου, το Ταμείο Κοινωνικών Ασφαλίσεων καταθέτει διάφορα ποσά σε τραπεζικούς οργανισμούς, ύστερα από αίτηση που υποβάλλουν οι ενδιαφερόμενοι. Εισηγήθηκα όπως η πιο πάνω διαδικασία αναθεωρηθεί, ώστε να περιλαμβάνει και τη διαδικασία ζήτησης προσφορών, έτσι που να παρέχεται στο Ταμείο Κοινωνικών Ασφαλίσεων η δυνατότητα διεκδίκησης ψηλότερων επιτοκίων, σε συνδυασμό βέβαια με το κριτήριο της ασφάλειας και της διασποράς, λαμβάνοντας υπόψη το ύψος των κεφαλαίων που διατίθενται για το σκοπό αυτό.

Το Υπουργείο Οικονομικών, με επιστολή του προς το Διευθυντή Υπηρεσιών Κοινωνικών Ασφαλίσεων, ημερ. 11.5.2006, αναφέρει ότι η πολιτική για τις καταθέσεις που διατηρεί το Ταμείο σε πιστωτικά ιδρύματα θα πρέπει να προσαρμοστεί με βάση τις συνθήκες που επικρατούν στην ελεύθερη αγορά και ότι η υλοποίηση της εν λόγω πολιτικής απαιτεί την οικοδόμηση της αναγκαίας υποδομής και των εσωτερικών μηχανισμών στο Ταμείο, που υπολογίζεται να είναι έτοιμα σε δύο περίπου χρόνια, και ως εκ τούτου για τις καταθέσεις που διατηρεί σήμερα το Ταμείο σε πιστωτικά ιδρύματα, παραμένει η υφιστάμενη πολιτική.

(β) Σύμφωνα με «Διευθέτηση» μεταξύ της Κυβέρνησης και της Κεντρικής Τράπεζας της Κύπρου, η Κεντρική Τράπεζα θα επενδύει πλεονάσματα του Ταμείου Κοινωνικών Ασφαλίσεων, καθώς επίσης και του Ταμείου για Πλεονάζον Προσωπικό, του Κεντρικού Ταμείου Αδειών και του Ταμείου για την Προστασία των Δικαιωμάτων των Εργοδοτούμενων σε Περίπτωση Αφερεγγυότητας του Εργοδότη, σε οποιαδήποτε από τα ακόλουθα αξιόγραφα:

- Κρατικά Ονομαστικά Χρεώγραφα Αναπτύξεως
- Χρεώγραφα εγγυημένα από την Κυβέρνηση
- Γραμμάτια του Δημοσίου

Παρατηρήθηκε ότι η Κεντρική Τράπεζα, καθ' υπόδειξη, όπως πληροφορούμαι, της Κυβέρνησης, συνεχίζει να επενδύει τα πλεονάσματα των Ταμείων μόνο σε Γραμμάτια του Δημοσίου, τα οποία φέρουν το χαμηλότερο επιτόκιο από τα υπόλοιπα αξιόγραφα, παραχωρώντας στα Ταμεία εγγυημένο ετήσιο επιτόκιο ίσο με το βασικό επιτόκιο (Lombard rate) μείον 0,5%, το οποίο είναι κατά περίπου 0,5% μεγαλύτερο του επιτοκίου που φέρουν τα Γραμμάτια του Δημοσίου, το οποίο καλύπτει στη συνέχεια η Κυβέρνηση. Εξέφρασα την άποψη ότι η επενδυτική πολιτική για τα πλεονάσματα των Ταμείων επιβάλλεται όπως μελετηθεί σε

βάθος και επαναξιολογηθεί, με σκοπό την αναθεώρησή της, έτσι ώστε οι επενδύσεις να γίνονται με το συμφερότερο για τα Ταμεία τρόπο.

Το Υπουργείο Οικονομικών σε επιστολή του ημερ. 30.6.2006, προς το Διευθυντή Υπηρεσιών Κοινωνικών Ασφαλίσεων, σημειώνει ότι για την ορθολογική διαχείριση των κεφαλαίων των Ταμείων θα πρέπει να προωθηθεί η διαδικασία προσφορών, για αγορά συμβουλευτικών υπηρεσιών για την επενδυτική στρατηγική των Ταμείων.

Ο Υπουργός Εργασίας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων με πληροφόρησε ότι μετά από συνεννόηση με τον Υπουργό Οικονομικών, το Υπουργείο Οικονομικών θα επανεξετάσει τη σημερινή πολιτική στη βάση πιο ορθολογιστικών και αποδοτικών κριτηρίων και ότι η νέα επενδυτική πολιτική θα ενταχθεί στην υιοθέτηση δέσμης για μακρόχρονη βιωσιμότητα του Ταμείου.

4.30.7 Έκτακτη εισφορά. Στις προηγούμενες Εκθέσεις μου ανέφερα ότι με την αύξηση, από 1.7.2002, του ποσοστού της έκτακτης εισφοράς από 3% σε 10% επί των τόκων που λαμβάνονται ή πιστώνονται, ενώ στην περίπτωση των Ταμείων Προνοίας το ποσοστό έκτακτης εισφοράς παρέμεινε στο 3%, στην περίπτωση του Ταμείου Κοινωνικών Ασφαλίσεων το ποσοστό αυξήθηκε στο 10%, με αποτέλεσμα το Ταμείο να επιβαρύνεται με ποσό έκτακτης εισφοράς που φτάνει ετησίως περίπου τα £12 εκ.. Εν όψει τούτου εισηγήθηκα όπως γίνουν ενέργειες για τροποποίηση του περί Έκτακτης Εισφοράς για την Άμυνα της Δημοκρατίας Νόμου, ώστε να επανέλθει το ποσοστό του 3% και στην περίπτωση του Ταμείου Κοινωνικών Ασφαλίσεων, καθώς επίσης και στην περίπτωση του Ταμείου για Πλεονάζον Προσωπικό, του Κεντρικού Ταμείου Αδειών και του Ταμείου για την Προστασία των Δικαιωμάτων των Εργοδοτούμενων σε Περίπτωση Αφερεγγυότητας του Εργοδότη, εισηγήθηκα η οποία υιοθετήθηκε από το Υπουργείο Εργασίας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων. Ωστόσο το Υπουργείο Οικονομικών, με την επιστολή του ημερ. 8.6.2006, δεν συμφώνησε στην προώθηση του μέτρου για φορολόγηση του Ταμείου με 3%, υποστηρίζοντας ότι μια τέτοια εξέλιξη θα συνεπάγεται μεταφορά του κόστους στην Κυβέρνηση, μέσω της μείωσης των εσόδων του Κράτους, επιβαρύνοντας τα δημόσια οικονομικά.

Στις 19.1.2006 στάλθηκε επιστολή στο Γενικό Εισαγγελέα της Δημοκρατίας, με την οποία ζητήθηκε γνωμάτευση κατά πόσο το Ταμείο Κοινωνικών Ασφαλίσεων συνιστά ή όχι «πρόσωπο» για σκοπούς του περί Έκτακτης Εισφοράς για την Άμυνα της Δημοκρατίας Νόμου.

4.30.8 Αναλογιστική Ανασκόπηση. Όπως ανέφερα και στην Έκθεσή μου για το 2004, σύμφωνα με την Αναλογιστική Ανασκόπηση που διεξήχθη το 2004, με χρόνο αναφοράς τις 31.12.2003, η οικονομική κατάσταση του Ταμείου Κοινωνικών Ασφαλίσεων συνέχισε να επιδεινώνεται κατά τα τελευταία τρία χρόνια (2000-2003). Σύμφωνα με την Αναλογιστική Ανασκόπηση, ο αριθμός των συνταξιούχων αυξάνεται με γρήγορους ρυθμούς και η δαπάνη για την πληρωμή του επιδόματος ανεργίας έχει φθάσει σε επίπεδα που καθιστούν αμφίβολη τη βιωσιμότητα του Ταμείου, με βάση το σημερινό ποσοστό εισφοράς που διατίθεται για το επίδομα αυτό και, επιπλέον, το ποσοστό απόδοσης των επενδύσεων του Ταμείου έχει μειωθεί, ως αποτέλεσμα της γενικής μείωσης των επιτοκίων στην Κύπρο.

Στην Αναλογιστική Ανασκόπηση προτείνονται τρεις μορφές αναμόρφωσης που αποσκοπούν στην αποκατάσταση της οικονομικής θέσης του Ταμείου και στη βελτίωση της δημοσιονομικής κατάστασης, λαμβάνοντας υπόψη τις υποχρεώσεις της Κυβέρνησης στους διάφορους τομείς παροχής συντάξεων στην Κύπρο.

Οι Υπηρεσίες Κοινωνικών Ασφαλίσεων με πληροφόρησαν ότι οι μεταρρυθμίσεις που βρίσκονται υπό μελέτη περιλαμβάνουν:

- Επανεξέταση του δικαιώματος για συνταξιοδότηση μεταξύ του 63ου και 65ου έτους.
- Αύξηση της ελάχιστης περιόδου ασφάλισης για συνταξιοδότηση από το σύστημα κοινωνικών ασφαλίσεων.
- Επανεξέταση της μεθόδου αναπροσαρμογής των βασικών συντάξεων.
- Σταδιακή αύξηση των εισφορών κοινωνικών ασφαλίσεων.
- Αύξηση των τεκμαρτών εισοδημάτων των αυτοτελώς εργαζομένων για να είναι πιο αντιπροσωπευτικά των πραγματικών τους εισοδημάτων.
- Επανεξέταση του δικαιώματος για επίδομα ανεργίας σ' αυτούς που αφυπηρετούν πριν από τη συντάξιμη ηλικία και δικαιούνται ωφελήματα αφυπηρέτησης από επαγγελματικά σχέδια συντάξεων.

4.30.9 Μηχανογραφημένο σύστημα “Παροχών”. Όπως ανέφερα και στις προηγούμενες Εκθέσεις μου, με την εφαρμογή του νέου συστήματος μηχανογράφησης από τον Ιανουάριο του 2000, εντοπίστηκαν λάθη και αδυναμίες στα διάφορα προγράμματα. Παρατηρήθηκε ότι έχουν διορθωθεί πολλά λάθη, αλλά λόγω του ότι κατά καιρούς παρουσιάζονται νέα, εξακολουθεί να εκκρεμεί η διόρθωση περίπου 250 λαθών (incident reports) και περίπου 60 αλλαγών (change control notes), γεγονός που δυσχεραίνει την ομαλή και απρόσκοπτη λειτουργία του συστήματος.

Ο Υπουργός με πληροφόρησε ότι τα λάθη των διαφόρων προγραμμάτων (incident reports) έχουν μειωθεί σήμερα από 250 σε 130. Όσον αφορά στη διόρθωση των αλλαγών (change control notes), μου ανέφερε ότι έχουν διορθωθεί αρκετές, επειδή όμως προέκυψαν καινούργιες, σήμερα ο συνολικός αριθμός τους ανέρχεται σε 70.

4.30.10 Υπολογισμός μισθών για κατανομή. Το Πάγιο Ταμείο της Δημοκρατίας δεν επιβαρύνεται, κατ' αναλογία, με τους μισθούς του εναλλάξιμου προσωπικού που απασχολείται στις Υπηρεσίες Κοινωνικών Ασφαλίσεων, για θέματα που αφορούν στην Κοινωνική Σύνταξη, Ειδική Χορηγία σε Συνταξιούχους και χορήγηση της Κοινωνικής Κάρτας Ηλικιωμένων, με αποτέλεσμα την επιβάρυνση των διαφόρων Ταμείων με ποσοστό 100%. Επιπρόσθετα, οι μισθοί του προσωπικού του Γενικού Λογιστηρίου που απασχολούνται στις Υπηρεσίες Κοινωνικών Ασφαλίσεων χρεώνονται στα Ταμεία με ποσοστό 100%, παρόλο που απασχολούνται και προσφέρουν σε τομείς που αφορούν και στο Πάγιο Ταμείο.

Πληροφορικά αναφέρω ότι κατά το 2005, τα διάφορα Ταμεία επιβαρύνθηκαν με ποσό ύψους £557.660 για μισθούς και συνεισφορές εργοδότη, καθώς επίσης και με ποσοστό 25% επί των απολαβών για τα συνταξιοδοτικά ωφελήματα του εναλλάξιμου προσωπικού και του προσωπικού του Γενικού Λογιστηρίου.

Ο Υπουργός με πληροφόρησε ότι έχει συσταθεί ενδοτμηματική Επιτροπή, η οποία έχει ήδη στείλει ερωτηματολόγια στους υπεύθυνους Λειτουργούς των διαφόρων κλάδων, για συλλογή στοιχείων και μελέτη του θέματος, με σκοπό την πιο ορθολογική κατανομή των μισθών και των άλλων διοικητικών εξόδων των Υπηρεσιών Κοινωνικών Ασφαλίσεων.

4.30.11 Επίδομα σωματικής βλάβης. Κατά την εξέταση αιτήσεων για την παροχή επιδόματος σωματικής βλάβης δεν ελέγχεται κατά πόσο ο αιτητής ήταν «μισθωτός» την ημέρα του επαγγελματικού ατυχήματος, παρά τις πρόνοιες του άρθρου 45 του περί Κοινωνικών Ασφαλίσεων Νόμου, με αποτέλεσμα να γίνονται πληρωμές σε μη δικαιούχους. Επίσης, για την εξέταση και έγκριση/απόρριψη αιτήσεων παροχής επιδόματος σωματικής βλάβης και παροχών αναπηρίας, λόγω επαγγελματικών ατυχημάτων και επαγγελματικών ασθενειών, ασχολείται αποκλειστικά μόνο ένα άτομο, το οποίο εγκρίνει ή απορρίπτει και εκπρόθεσμες αιτήσεις.

Εξέφρασα την άποψη ότι οι πιο πάνω αδυναμίες και ελλείψεις, σε συνδυασμό με το ψηλό ποσοστό λαθών που εντοπίστηκαν από τον Κλάδο Εσωτερικού Ελέγχου κατά το 2004 και 2005, ύψους 13% και 9%, αντίστοιχα, καθιστούν αναγκαία την άμεση λήψη μέτρων.

Ο Υπουργός Εργασίας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων με πληροφόρησε ότι ο Κλάδος Επιδόματος Σωματικής Βλάβης έχει ενισχυθεί πρόσφατα με ένα λειτουργό.

4.30.12 Πληρωμές προς το Υπουργείο Υγείας για ιατροφαρμακευτική περίθαλψη των δικαιούχων σύνταξης ανικανότητας. Σύμφωνα με το άρθρο 56 του περί Κοινωνικών Ασφαλίσεων Νόμου, οι δικαιούχοι σύνταξης ανικανότητας δικαιούνται δωρεάν ιατρικής περίθαλψης, με την καταβολή από το Ταμείο Κοινωνικών Ασφαλίσεων προς το Υπουργείο Υγείας ετήσιου τέλους. Για το 2004 καταβλήθηκε μέσα στο 2005 προς το Υπουργείο Υγείας ποσό ύψους £2.211.650 για 6 230 δικαιούχους. Στον αριθμό των δικαιούχων που λαμβάνονται υπόψη για σκοπούς πληρωμής, περιλαμβάνονται και οι πιο κάτω κατηγορίες συνταξιούχων, για τις οποίες εξέφρασα την άποψη ότι δεν πρέπει να λαμβάνονται υπόψη:

- Οι συνταξιούχοι εξωτερικού.
- Οι δημόσιοι υπάλληλοι, οι οποίοι έχουν ήδη το δικαίωμα της δωρεάν ιατροφαρμακευτικής περίθαλψης στα Κυβερνητικά Ιατρικά Ιδρύματα.
- Οι Κυβερνητικοί εργάτες, οι οποίοι καλύπτονται για δωρεάν ιατροφαρμακευτική περίθαλψη από το Σχέδιο Ιατροφαρμακευτικής Περίθαλψης και Ευημερίας Κυβερνητικών Εργατών.

Έχοντας υπόψη όλα τα πιο πάνω, εισηγήθηκα όπως μελετηθεί και επανεξεταστεί σε βάθος η όλη διαδικασία που ακολουθείται για τον υπολογισμό των δικαιούχων και την καταβολή των ιατρικών τελών, κατά τρόπο που αφενός θα διασφαλίζει το δικαίωμα της παροχής ιατροφαρμακευτικής περίθαλψης στους πραγματικά δικαιούχους και αφετέρου δεν θα επιβαρύνει το Ταμείο με πρόσθετες δαπάνες.

Ο Υπουργός με πληροφόρησε ότι, για ιατρική περίθαλψη των δικαιούχων σύνταξης ανικανότητας για το 2005, έγινε πληρωμή προς το Υπουργείο Υγείας μέσα στο Φεβρουάριο 2006, με βάση τον αριθμό των συνταξιούχων ανικανότητας που διέμεναν στην Κύπρο (6 422).

4.30.13 Πληρωμή για την περίθαλψη στα εξωτερικά ιατρεία ασφαλισμένων στις περιπτώσεις μικρών επαγγελματικών ατυχημάτων. Για τη δωρεάν περίθαλψη ασφαλισμένων στα εξωτερικά ιατρεία των Κυβερνητικών Ιατρικών Ιδρυμάτων, σε περιπτώσεις μικρών επαγγελματικών ατυχημάτων, η οποία προβλέπεται στο άρθρο 56 του περί Κοινωνικών Ασφαλίσεων Νόμου, καταβάλλεται ετήσια στο Υπουργείο Υγείας ένα ποσό, το οποίο υπολογίζεται με βάση προκαθορισμένο αριθμό επισκέψεων στα εξωτερικά ιατρεία ανά δικαιούχο (5 επισκέψεις προς £7 ανά επίσκεψη) επί τον αριθμό των επαγγελματικών ατυχημάτων του έτους. Παρατηρήθηκε ότι ως αριθμός επαγγελματικών ατυχημάτων λαμβάνεται λανθασμένα υπόψη ο αριθμός των αιτήσεων που υποβλήθηκαν για επίδομα σωματικής βλάβης και όχι ο αριθμός των αιτήσεων που εγκρίθηκαν.

Ο Υπουργός με πληροφόρησε ότι για το 2005, η πληρωμή προς το Υπουργείο Υγείας έγινε το Φεβρουάριο του 2006, με βάση τον αριθμό των αιτήσεων που εγκρίθηκαν.

4.31 ΚΕΝΤΡΙΚΟ ΤΑΜΕΙΟ ΑΔΕΙΩΝ

Μέρος Α

4.31.1 Αποτελέσματα έτους. Οι λογαριασμοί για το 2005 παρουσίασαν πλεόνασμα £1 εκ., σε σύγκριση με £5,2 εκ. το 2004. Οι εισπράξεις του Ταμείου για το 2005 ήταν £40,7 εκ. και οι πληρωμές £39,7 εκ., σε σύγκριση με £41,4 εκ. και £36,2 εκ., αντίστοιχα, κατά το προηγούμενο

έτος. Το υπόλοιπο του Ταμείου στις 31.12.2005 ήταν £41,9 εκ., σε σύγκριση με £40,9 εκ. στις 31.12.2004.

4.31.2 Σχέδιο Επιχορήγησης της Άδειας των Εργοδοτούμενων. Σύμφωνα με το Σχέδιο, οι εργοδοτούμενοι, οι οποίοι πληρούν ορισμένους όρους, δικαιούνται, μαζί με τους εξαρτώμενούς τους, επιχορήγηση για άδεια επτά ημερών σε ξενοδοχεία. Το ποσό που δαπανήθηκε για το σκοπό αυτό κατά το 2005 ήταν £1.309.858, σε σύγκριση με £1.418.462 κατά το προηγούμενο έτος.

4.31.3 Σχέδιο Επιχορήγησης Λειτουργίας και Σχέδιο Επιχορήγησης Ανέγερσης Κατασκηνώσεων. Το 2005 καταβλήθηκε επιχορήγηση £537.000 για τη λειτουργία κατασκηνώσεων Συντεχνιών, καθώς επίσης και ποσό £439.600 για ανέγερση κατασκηνώσεων των Συντεχνιών, σε σύγκριση με £525.000 και £811.200, αντίστοιχα, κατά το προηγούμενο έτος.

4.31.4 Επιχορήγηση της διαμονής συντεχνιακών υπαλλήλων και επιθεωρητών των Υπηρεσιών Κοινωνικών Ασφαλίσεων σε ξενοδοχεία του Σχεδίου Επιχορήγησης της Άδειας των Εργοδοτούμενων. Για τη διαμονή 21 συντεχνιακών υπαλλήλων και επιθεωρητών των Υπηρεσιών Κοινωνικών Ασφαλίσεων, μαζί με τους εξαρτώμενούς τους, σε ξενοδοχεία του Σχεδίου, για σκοπούς ελέγχου και εποπτείας της εφαρμογής του Σχεδίου, δαπανήθηκε από το Ταμείο ποσό ύψους £11.678. Για τον ίδιο σκοπό δαπανήθηκε κατά το 2004 ποσό ύψους £11.667.

Σε προηγούμενες Εκθέσεις μου, εξέφρασα την άποψη ότι η τακτική της διαμονής συντεχνιακών υπαλλήλων και επιθεωρητών των Υπηρεσιών Κοινωνικών Ασφαλίσεων, και μάλιστα με τα εξαρτώμενα μέλη της οικογένειάς τους, σε ξενοδοχεία του Σχεδίου, δεν εξυπηρετεί τα καλώς νοούμενα συμφέροντα του Σχεδίου και εισηγήθηκα ότι ο έλεγχος και η εποπτεία της εφαρμογής του Σχεδίου θα μπορούσε να γίνει με αιφνιδιαστικούς ελέγχους πάνω σε συστηματική βάση, για ολόκληρη τη διάρκεια της λειτουργίας του Σχεδίου, καθώς επίσης και με σχετικό ερωτηματολόγιο που θα συμπληρώνουν οι επιδοτούμενοι μετά το πέρας της διαμονής τους, το οποίο θα αξιολογείται από τους αρμόδιους λειτουργούς του Σχεδίου.

Ο Υπουργός Εργασίας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων μου ανέφερε ότι η διαμονή συντεχνιακών υπαλλήλων και επιθεωρητών των Υπηρεσιών Κοινωνικών Ασφαλίσεων σε ξενοδοχεία για σκοπούς ελέγχου, που αποφασίστηκε από το Διοικητικό Συμβούλιο του Κεντρικού Ταμείου Αδειών, προβλέπεται και στο Σχέδιο που εγκρίθηκε από το Υπουργικό Συμβούλιο με την απόφασή του αρ. 60.185, ημερ. 5.5.2004. Μου ανέφερε επίσης ότι παράλληλα διεξάγονται, πάνω σε συστηματική βάση, επιθεωρήσεις από κλιμάκιο της Τεχνικής Επιτροπής, υπεύθυνης για τη λειτουργία του Σχεδίου. Επιπρόσθετα μου ανέφερε ότι τα μέλη του Διοικητικού Συμβουλίου του Κεντρικού Ταμείου Αδειών έχουν ενημερωθεί για τις απόψεις μου, αλλά ότι προς το παρόν ισχύουν οι προηγούμενες αποφάσεις.

4.32 ΤΑΜΕΙΟ ΓΙΑ ΠΛΕΟΝΑΖΟΝ ΠΡΟΣΩΠΙΚΟ

Μέρος Α

4.32.1 Αποτελέσματα έτους. Οι λογαριασμοί για το 2005 παρουσίασαν πλεόνασμα £14,9 εκ., σε σύγκριση με £16,7 εκ. το 2004. Οι εισπράξεις του Ταμείου για το 2005 ήταν £36,5 εκ., από τις οποίες ποσό £5,4 εκ. μεταφέρθηκε στο Ταμείο για την Προστασία των Δικαιωμάτων των Εργοδοτούμενων σε Περίπτωση Αφερεγγυότητας του Εργοδότη, σε σύγκριση με £34,3 εκ. και £5,2 εκ., αντίστοιχα, κατά το προηγούμενο έτος. Οι πληρωμές για το 2005 ήταν £16,2 εκ., σε σύγκριση με £12,4 εκ. το 2004. Το υπόλοιπο του Ταμείου στις 31.12.2005 ήταν £93,5 εκ., σε σύγκριση με £78,6 εκ. στις 31.12.2004.

4.32.2 Αιτήσεις και πληρωμές. Ο συνολικός αριθμός των αιτήσεων για το 2005 για πληρωμή λόγω πλεονασμού ήταν 7 017 (3 956 νέες αιτήσεις και 3 061 εκκρεμείς αιτήσεις την 1.1.2005), από τις οποίες εξετάστηκαν 3 742, εγκρίθηκαν 3 004 (ποσοστό 80%) και απορρίφθηκαν 738 (ποσοστό 20%). Το συνολικό ποσό που δαπανήθηκε το 2005 για πληρωμές λόγω πλεονασμού ανήλθε σε περίπου £14,5 εκ., σε σύγκριση με £11,2 εκ. το 2004.

Στις 31.12.2005 εκκρεμούσαν 3 275 αιτήσεις για καταβολή των σχετικών αποζημιώσεων από το Ταμείο, από τις οποίες αναμένεται να εγκριθούν γύρω στις 2 620 (ποσοστό 80%), για ποσό ύψους περίπου £14,3 εκ. Η καθυστέρηση που παρατηρείται στη διεκπεραίωση των αιτήσεων (μέχρι και 10,5 μήνες) εξακολουθεί να επηρεάζει τα αποτελέσματα των λογαριασμών και να έχει ως επακόλουθο τη μη έγκαιρη ανταπόκριση στις αιτήσεις των ασφαλισμένων.

Επισημαίνεται ότι από το 1997 μέχρι το 2002 παρατηρήθηκε πτωτική τάση στον αριθμό των αιτήσεων που υποβάλλονται, ενώ από το 2003 παρατηρείται αυξητική τάση. Το 2005 σημειώθηκε επίσης αύξηση 29% στη δαπάνη λόγω πλεονασμού, σε σύγκριση με το 2004.

Ο Υπουργός Εργασίας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων με πληροφόρησε ότι οι αιτήσεις σήμερα εξετάζονται με καθυστέρηση 7,5 μηνών και ότι συνεχίζονται οι προσπάθειες για περαιτέρω μείωσή της.

4.33 ΤΑΜΕΙΟ ΓΙΑ ΤΗΝ ΠΡΟΣΤΑΣΙΑ ΤΩΝ ΔΙΚΑΙΩΜΑΤΩΝ ΤΩΝ ΕΡΓΟΔΟΤΟΥΜΕΝΩΝ ΣΕ ΠΕΡΙΠΤΩΣΗ ΑΦΕΡΕΓΓΥΟΤΗΤΑΣ ΤΟΥ ΕΡΓΟΔΟΤΗ

Μέρος Α

4.33.1 Αποτελέσματα έτους. Οι εισπράξεις του Ταμείου για το 2005 ήταν £6.292.483, σε σύγκριση με £5.905.344 για το 2004. Οι πληρωμές για το 2005 ήταν £8.774, σε σύγκριση με £20.186 το 2004. Το υπόλοιπο του Ταμείου στις 31.12.2005 ήταν £25,9 εκ., σε σύγκριση με £19,6 εκ. στις 31.12.2004.

4.34 ΑΝΩΤΕΡΟ ΤΕΧΝΟΛΟΓΙΚΟ ΙΝΣΤΙΤΟΥΤΟ

Μέρος Β

4.34.1 Άδειες απουσίας και ωράριο εργασίας διδακτικού προσωπικού. Όπως ανέφερα και στην Έκθεσή μου για τα προηγούμενα έτη, η άδεια απουσίας που παραχωρείται στο διδακτικό προσωπικό του Ινστιτούτου, το οποίο διορίζεται από την Επιτροπή Δημοσίας Υπηρεσίας και τυγχάνει των ίδιων ωφελημάτων που παρέχονται και στους δημόσιους υπαλλήλους, δεν συνάδει με τους όρους απασχόλησής του, αλλά, αντίθετα, εφαρμόζονται οι Κανονισμοί που διέπουν την παραχώρηση άδειας απουσίας στους καθηγητές Μέσης Εκπαίδευσης. Επίσης, δεν ακολουθείται από το προσωπικό το ωράριο της Δημόσιας Υπηρεσίας, ούτε και εφαρμόζεται το ηλεκτρονικό σύστημα καταγραφής της ώρας προσέλευσης και αποχώρησής του. Στις 6.8.1999 ψηφίστηκε από τη Βουλή ο περί Ανώτερου Τεχνολογικού Ινστιτούτου Νόμος του 1999, ο οποίος, μεταξύ άλλων, προβλέπει και για τη θέσπιση Κανονισμών για ρύθμιση των πιο πάνω θεμάτων.

Παρόλο που έχουν παρέλθει αρκετά χρόνια από τότε, η ετοιμασία των σχετικών Κανονισμών εκκρεμεί μέχρι σήμερα.

Ο Υπουργός Εργασίας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων με πληροφόρησε ότι στάλθηκε σημείωμα στο Τμήμα Δημόσιας Διοίκησης και Προσωπικού στις 24.3.2006, σχετικά με τη ρύθμιση του ωραρίου εργασίας του Ακαδημαϊκού Προσωπικού του Ανώτερου Τεχνολογικού Ινστιτούτου για απόψεις και ότι ακολούθως το θέμα θα υποβληθεί στο Διοικητικό Συμβούλιο του ΑΤΙ και στο Υπουργικό Συμβούλιο.

4.35 ΚΕΝΤΡΟ ΠΑΡΑΓΩΓΙΚΟΤΗΤΑΣ

Μέρος Α

4.35.1 Προγράμματα δραστηριοτήτων. Κατά το έτος 2005 προγραμματίστηκε να γίνουν 77 προγράμματα δραστηριοτήτων διάρκειας 6 158 ωρών, από τα οποία τα 10, διάρκειας 666 ωρών (ποσοστό 11%), ακυρώθηκαν, κυρίως λόγω πραγματοποίησης άλλων προγραμμάτων και λόγω μη ικανοποιητικής ανταπόκρισης από τους εργοδοτούμενους και τις επιχειρήσεις για συμμετοχή στα προγράμματα. Συγκεκριμένα, πραγματοποιήθηκαν 6 προγράμματα κατάρτισης, διάρκειας 569 ωρών, τα οποία δεν ήταν προγραμματισμένα να γίνουν.

Ο Υπουργός Εργασίας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων με πληροφόρησε ότι στο στάδιο κατάρτισης του προγράμματος εργασίας του ΚΕ.ΠΑ. αξιολογούνται οι ανάγκες της αγοράς για κατάρτιση και γίνεται ο απαραίτητος προγραμματισμός και ότι, με βάση τα πραγματικά δεδομένα και σε συνάρτηση με τη ζήτηση για τα προγράμματα επιμόρφωσης/κατάρτισης, το πρόγραμμα εργασίας αναπροσαρμόζεται αναλόγως. Μου ανέφερε επίσης ότι σε περίπτωση ακύρωσης κάποιων προγραμμάτων καταβάλλεται πάντοτε προσπάθεια αξιοποίησης του διαθέσιμου χρόνου στο μέγιστο δυνατό βαθμό.

4.36 ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΕΥΗΜΕΡΙΑΣ

Μέρος Α

4.36.1 Δημόσια βοηθήματα. Το ύψος των βοηθημάτων που πληρώθηκαν από τις Υπηρεσίες κατά το 2005 ανήλθε σε £57,6 εκ., σε σύγκριση με £53,4 εκ. για το 2004, δηλαδή σημειώθηκε αύξηση £4,2 εκ. ή ποσοστό 7,9%, που οφείλεται κυρίως στις αυξήσεις που εγκρίθηκαν για το 2005, οι οποίες άρχισε να καταβάλλονται από 1.7.2005 και στην αύξηση του αριθμού των ληπτών. Ο αριθμός των ατόμων και των εξαρτωμένων τους που έπαιρναν δημόσιο βοήθημα στο τέλος του 2005 ήταν 25 250, σε σύγκριση με 24 311 το 2004. Επιπρόσθετα, το ύψος των βοηθημάτων που πληρώθηκαν σε εγκλωβισμένους κατά το 2005 ανήλθε σε £769.924, σε σύγκριση με £696.733 το 2004, σημειώθηκε δηλαδή αύξηση £73.191 ή ποσοστό 10,5%.

Για τα δημόσια βοηθήματα διεξήχθη μέσα στο 1997 διαχειριστικός έλεγχος. Για συμμόρφωση με τις εισηγήσεις μου, στάλθηκαν σχετικές εγκύκλιοι στους Επαρχιακούς Λειτουργούς Ευημερίας και λήφθηκαν αρκετά διορθωτικά μέτρα. Ωστόσο, ορισμένα από τα προβλήματα, ελλείψεις και αδυναμίες που εντοπίστηκαν κατά το διαχειριστικό έλεγχο, όσον αφορά στα θέματα της τήρησης επαρκών στοιχείων στους φακέλους, της διερεύνησης της κινητής ή ακίνητης περιουσίας των αιτητών, της ορθής και ομοιόμορφης εφαρμογής της νομοθεσίας και των διαδικασιών και της πρόληψης υπερπληρωμών, εξακολουθούν να υφίστανται.

Παρατηρήθηκε επίσης ότι οι πλείστοι λειτουργοί εξακολουθούν να μην αξιοποιούν το μηχανογραφημένο σύστημα για την καλύτερη παρακολούθηση των υποθέσεων που χειρίζονται και την ορθή διεκπεραίωση της εργασίας τους.

4.36.2 Πληρωμές δημόσιου βοηθήματος σε αλλοδαπούς. Όπως αναφέρθηκε και στην προηγούμενή μου Έκθεση, με βάση τη νέα διαδικασία που έχει καθορίσει το Τμήμα Αρχείου Πληθυσμού και Μετανάστευσης του Υπουργείου Εσωτερικών, αλλοδαποί δικαιούχοι δημόσιου βοηθήματος είναι οι αιτητές που έχουν υποβάλει αίτηση για παραχώρηση άδειας προσωρινής παραμονής και έχουν εγγραφεί στο Γραφείο Εργασίας για εργοδότηση. Οι υπήκοοι ξένων χωρών, για να τους παραχωρηθεί άδεια παραμονής, θα πρέπει να παρουσιάσουν επαρκή στοιχεία ότι διαθέτουν επαρκείς πόρους συντήρησης, ότι έχουν εξασφαλίσει χώρο διαμονής και να προσκομίσουν τραπεζική εγγύηση για τυχόν έξοδα επαναπατρισμού τους.

Λόγω των πιο πάνω ρυθμίσεων, ο αριθμός των αλλοδαπών ληπτών δημόσιου βοηθήματος αναμενόταν να μειωθεί. Παρατήρησα όμως ότι, από στοιχεία που λήφθηκαν από τις Υπηρεσίες Κοινωνικής Ευημερίας, ο μέσος όρος αλλοδαπών που λάμβαναν μηνιαίο δημόσιο βοήθημα και δημόσιο βοήθημα με έκτακτα μηνιαία χορηγήματα ανήλθε το 2005 στους 356, σε σύγκριση με 275 το 2004, δηλαδή σημειώθηκε αύξηση 29%. Το συνολικό ποσό δημόσιου βοηθήματος που καταβλήθηκε το 2005 σε αλλοδαπούς λήπτες ανήλθε στο £1.488.542, σε σύγκριση με £1.104.474 το 2004.

Παρατηρήθηκε επίσης ότι δημόσιο βοήθημα παρέχεται και σε αλλοδαπούς αιτητές πολιτικού ασύλου, των οποίων ως τόπος άφιξής τους στην Κύπρο, σύμφωνα με την επιστολή που προσκομίζουν από την Αστυνομία (Confirmation of Submission of Application for Refugee Status), αναφέρονται είτε τα κατεχόμενα, είτε τόπος άγνωστος. Συμπεραίνεται, δηλαδή, ότι δεν αφίχθησαν μέσω των νόμιμων λιμένων ή αερολιμένων της Κυπριακής Δημοκρατίας και διερωτήθηκα πώς είναι δυνατόν πρόσωπα που εισήλθαν παράνομα στο έδαφος της Δημοκρατίας να καθίστανται δικαιούχοι δημόσιου βοηθήματος.

4.36.3 Πληρωμές δημόσιου βοηθήματος σε Τουρκοκυπρίους. Από στοιχεία που λήφθηκαν από τις Υπηρεσίες Κοινωνικής Ευημερίας, ο μέσος όρος Τουρκοκυπρίων ληπτών δημόσιου βοηθήματος ανήλθε το 2005 στους 59, σε σύγκριση με 63 το 2004. Το ύψος του δημόσιου βοηθήματος που καταβλήθηκε στους Τουρκοκύπριους το 2005 ανήλθε στις £230.611, σε σύγκριση με £251.787 το 2004.

4.36.4 Λήπτες δημόσιου βοηθήματος που είναι ταυτόχρονα και δικαιούχοι επιδόματος ορφάνιας από το Ταμείο Κοινωνικών Ασφαλίσεων. Το ύψος του δημόσιου βοηθήματος που καταβάλλεται σε δικαιούχους είναι η διαφορά που προκύπτει μεταξύ του συνολικού ποσού που δικαιούται ο λήπτης για τις βασικές, ειδικές και άλλες του ανάγκες και των εισοδημάτων του, στα οποία περιλαμβάνονται και συντάξεις και άλλα επιδόματα που λαμβάνει από το Κράτος ή άλλους Οργανισμούς.

Στις περιπτώσεις ατόμων που λαμβάνουν επίδομα ορφάνιας και ακολούθως καθίστανται δικαιούχοι κοινωνικής σύνταξης, λόγω του ότι το επίδομα ορφάνιας είναι χαμηλότερο από την κοινωνική σύνταξη, τους καταβάλλεται η διαφορά ως συμπλήρωμα κοινωνικής σύνταξης.

Σε περιπτώσεις ληπτών δημόσιου βοηθήματος, οι οποίοι είναι και δικαιούχοι επιδόματος ορφάνιας και ειδικής χορηγίας ή δικαιούχοι επιδόματος ορφάνιας, ειδικής χορηγίας και συμπληρώματος κοινωνικής σύνταξης, των οποίων το επίδομα ορφάνιας καταβάλλεται στο όνομα του κηδεμόνα τους από τις Υπηρεσίες Κοινωνικών Ασφαλίσεων, παρατηρήθηκαν τα πιο κάτω:

(α) Στις πλείστες περιπτώσεις ληπτών που λαμβάνουν και συμπλήρωμα κοινωνικής σύνταξης, κατά τον υπολογισμό του δημόσιου βοηθήματος αφαιρείται ως εισόδημα ποσό ύψους £54,17 το μήνα ως ειδική χορηγία (μέγιστο ποσό ειδικής χορηγίας), πέραν του ποσού των £45 το μήνα που πραγματικά λαμβάνουν από τις Υπηρεσίες Κοινωνικών Ασφαλίσεων, που επίσης αφαιρείται. Παρατηρήθηκε επίσης περίπτωση λήπτριας, από την οποία αφαιρείται κάθε μήνα ποσό ύψους £123,94 ως επίδομα ορφάνιας και ποσό ύψους £54,17 ως ειδική χορηγία, πέραν των £155,32 της κοινωνικής σύνταξης και £45 της ειδικής χορηγίας, που πραγματικά λαμβάνει και που επίσης αφαιρούνται.

(β) Το ποσό του επιδόματος ορφάνιας που αφαιρείται από τους λήπτες για σκοπούς υπολογισμού του δημόσιου βοηθήματος δεν αναθεωρείται κάθε χρόνο με τις εκάστοτε αυξήσεις που παραχωρούνται από το Ταμείο Κοινωνικών Ασφαλίσεων, με αποτέλεσμα να αφαιρείται

μικρότερο ποσό κάθε μήνα και να δημιουργούνται υπερπληρωμές. Υπάρχουν περιπτώσεις που το επίδομα ορφάνιας δεν αναθεωρήθηκε από το 1998.

Ζήτησα όπως εντοπιστούν όλοι οι λήπτες δημόσιου βοηθήματος που λαμβάνουν επίδομα ορφάνιας από το Ταμείο Κοινωνικών Ασφαλίσεων και γίνει αναθεώρηση, ώστε να υπολογιστούν τόσο οι οφειλές προς τους λήπτες, όσο και οι υπερπληρωμές, οι οποίες και θα πρέπει να διευθετηθούν.

Εισηγήθηκα επίσης όπως, σε συνεργασία με τις Υπηρεσίες Κοινωνικών Ασφαλίσεων, λαμβάνονται τα ορθά στοιχεία σε ηλεκτρονική μορφή, ούτως ώστε το πρόβλημα να επιλυθεί οριστικά.

4.36.5 Στέγη «Νέα Ελεούσα». Διαπιστώθηκε και πάλι ότι στα προγράμματα εργασίας του προσωπικού της Στέγης γίνονται, μετά την ετοιμασία τους, πολλές τροποποιήσεις, λόγω αυξημένων αδειών ασθενείας και απουσίας που υποβάλλονται εκ των υστέρων ή λόγω επιθυμίας ορισμένων λειτουργών να εργάζονται μόνο σε πρωινή ή μόνο σε απογευματινή βάρδια.

Κατά το 2005 παρατηρήθηκε ότι οι άδειες απουσίας και ασθενείας του προσωπικού ανήλθαν συνολικά σε 4 542 μέρες για 96 λειτουργούς (4 865 μέρες για 105 λειτουργούς το 2004), που αναλογούν σε 47 μέρες για κάθε λειτουργό, σε σύγκριση με 46 μέρες το 2004, πράγμα που μαρτυρεί ότι εξακολουθεί να λαμβάνονται οι εν λόγω άδειες σε αυξημένους αριθμούς. Ο αριθμός των αδειών που λαμβάνουν ορισμένοι υπάλληλοι της Στέγης είναι υπερβολικά μεγάλος.

Ζήτησα όπως διερευνηθούν οι περιπτώσεις ορισμένων λειτουργών που έκαναν υπερβολική χρήση άδειας ανάπαυσης/ασθενείας κατά τη διάρκεια του 2005.

Ο Υπουργός Εργασίας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων με πληροφόρησε ότι διερευνήθηκαν όλες οι περιπτώσεις των λειτουργών που έκαναν υπερβολική χρήση άδειας ανάπαυσης/ασθενείας κατά τη διάρκεια του 2005 και ότι οφείλονται σε διάφορες ασθένειες.

4.36.6 Κόστος λειτουργίας Ιδρυμάτων και αναγκαιότητα ή μη συνέχισης της λειτουργίας τους. Από μελέτη των στοιχείων που λήφθηκαν από τις Υπηρεσίες Κοινωνικής Ευημερίας, όσον αφορά στο κόστος λειτουργίας των διαφόρων Ιδρυμάτων κατά το 2004, με επιφύλαξη για την ορθότητα των μισθών που λήφθηκαν υπόψη στους υπολογισμούς, διαπιστώθηκαν τα ακόλουθα:

(α) Υπάρχει μεγάλη διακύμανση στο μηνιαίο κατά κεφαλή κόστος από Ίδρυμα σε Ίδρυμα με τις ίδιες δραστηριότητες, όπως φαίνεται στον πιο κάτω πίνακα:

Ιδρύματα	Αριθμός Ιδρυμάτων	Κατά κεφαλή κόστος		Μέσος όρος του κατά κεφαλή κόστους
		Από £	Μέχρι £	
Παιδικές στέγες	4	512	906	754
Ξενώνες εφήβων/νεανίδων	3	1.322	1.446	1.375
Πρότυπα σπίτια	4*	3.037	3.415	3.153
Στέγες ηλικιωμένων	7	585	1.226	808
Παιδοκομικοί και βρεφοκομικοί σταθμοί	12	189	291	221
Στέγη Νέα Ελεούσα		-	-	3.094

* Προς το τέλος του 2004 λειτούργησαν ακόμη 2 σπίτια

(β) Το μηνιαίο κόστος είναι υπερβολικά ψηλό και εισηγήθηκα όπως τα Ιδρύματα, η αναγκαιότητα λειτουργίας των οποίων εξέλειπε και οι υπηρεσίες τους θα μπορούσαν να προσφερθούν από τον ιδιωτικό τομέα με πολύ πιο χαμηλό κόστος, όπως, για παράδειγμα, οι βρεφοκομικοί και παιδοκομικοί σταθμοί και οι στέγες ηλικιωμένων, θα πρέπει σταδιακά να μειωθούν και το προσωπικό τους να αξιοποιηθεί σε άλλους τομείς.

Όσον αφορά στα απολύτως αναγκαία Ιδρύματα, εισηγήθηκα όπως διερευνηθούν οι λόγοι της τόσο μεγάλης διακύμανσης στο κατά κεφαλή κόστος και να γίνουν προσπάθειες μείωσής του.

Ο Υπουργός με πληροφόρησε ότι στο παρόν στάδιο μετακαλείται εμπειρογνώμονας για αξιολόγηση της λειτουργίας των Ιδρυμάτων Παιδικής Προστασίας.

4.36.7 Κληροδότημα Νεφέλης Σ. Ταλιώτου. Η Νεφέλη Ταλιώτου από την Πάφο, η οποία απεβίωσε το 1982, κληροδότησε μέρος της περιουσίας της, ύψους £89.511, στην Κρατική Στέγη Ηλικιωμένων και Αναπήρων που βρίσκεται στο Χλώρακα, ποσό το οποίο και κατατέθηκε το Δεκέμβριο 1986 σε λογαριασμό καταθέσεων των Υπηρεσιών Κοινωνικής Ευημερίας. Μέρος του ποσού αυτού επενδύθηκε σε κυβερνητικά χρεώγραφα και το υπόλοιπο παρέμεινε στον τοκοφόρο λογαριασμό καταθέσεων. Το συνολικό ύψος του κληροδοτήματος στις 31.12.2005 ανερχόταν στις £416.246.

Για αξιοποίηση του κληροδοτήματος προγραμματιζόταν εδώ και αρκετά χρόνια η ανέγερση συγκροτήματος μικρών οικιστικών μονάδων, πάνω σε κρατική γη που παραχωρήθηκε με έγκριση του Υπουργικού Συμβουλίου το 1996, για τη διαμονή ηλικιωμένων ατόμων που μπορούν, σε κάποιο βαθμό, να αυτοεξυπηρετούνται.

Για διάφορους λόγους, η εφαρμογή της πιο πάνω απόφασης δεν προχώρησε και η τελευταία παράταση για ανέγερση και λειτουργία των οικίσκων έληξε στις 9.10.2005. Ενόψει της μελέτης που ετοιμάστηκε για την αναδιοργάνωση των Κρατικών Ιδρυμάτων και της πιθανότητας τερματισμού της λειτουργίας μερικών από αυτά στο μέλλον και του προβληματισμού ως προς την αναγκαιότητα δημιουργίας των οικίσκων, ζήτησα να πληροφορηθώ κατά πόσο η ανέγερσή τους τελικά θα πραγματοποιηθεί ή η ιδέα θα εγκαταλειφθεί. Συναφώς αναφέρεται ότι για τον πιο πάνω σκοπό, για την ετοιμασία προσχεδίων και για υπηρεσίες συμβούλων μελετητών, μέχρι σήμερα δαπανήθηκε ποσό ύψους £30.855, πλέον ΦΠΑ.

Ο Υπουργός με πληροφόρησε ότι η ανέγερση οικίσκων στο παρόν στάδιο έχει ανασταλθεί λόγω της μελέτης για την αναδιοργάνωση των κρατικών Ιδρυμάτων, καθώς και της διαπίστωσης της Επαρχιακού Λειτουργού Ευημερίας Πάφου ότι η ανάγκη δημιουργίας των οικίσκων δεν υφίσταται πλέον.

Μου ανέφερε επίσης ότι έχει ζητηθεί από τη Νομική Υπηρεσία γνωμοδότηση, αναφορικά με τη δυνατότητα αξιοποίησης του κληροδοτήματος για άλλες ανάγκες και ότι αναμένεται απάντηση.

4.36.8 Κρατικές χορηγίες σε εθελοντικούς οργανισμούς. Σύμφωνα με το σχετικό Κονδύλι του Προϋπολογισμού για το 2005, ποσό ύψους £4,6εκ. χορηγήθηκε σε εθελοντικούς οργανισμούς, με βάση το Σχέδιο Κρατικών Χορηγιών.

Λόγω του ότι τα ποσά που χορηγούνται σε ορισμένους εθελοντικούς οργανισμούς είναι σημαντικά, εισηγήθηκα όπως μελετηθεί το ενδεχόμενο ελέγχου των λογαριασμών και των δραστηριοτήτων τους και αξιολόγησης του βαθμού επίτευξης των στόχων για τους οποίους δημιουργήθηκαν.

Ο Υπουργός Εργασίας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων με πληροφόρησε ότι γίνεται νέα προσπάθεια για εξασφάλιση εξειδικευμένου προσωπικού με γνώσεις σε θέματα οικονομικής διαχείρισης από το Γενικό Λογιστή και ότι προγραμματίστηκε το 2005 και ολοκληρώνεται εντός

του 2006, μελέτη για την ορθολογική διαχείριση των κρατικών χορηγιών σε εθελοντικές οργανώσεις, η οποία θα αξιολογήσει τα υφιστάμενα προγράμματα και υπηρεσίες που επιχορηγούνται από το Σχέδιο Κρατικών Χορηγιών, ως προς τη βιωσιμότητά τους, προκειμένου να προτείνει πρακτικές/ρεαλιστικές λύσεις.

4.37 ΤΜΗΜΑ ΕΠΙΘΕΩΡΗΣΗΣ ΕΡΓΑΣΙΑΣ

Μέρος Α

4.37.1 Επιθεωρήσεις μηχανημάτων σύμφωνα με τον περί Εργοστασίων Νόμο.

Συνεχίζουν να μη διεξάγονται στον απαιτούμενο βαθμό επιθεωρήσεις μηχανημάτων, σύμφωνα με τη συχνότητα που καθορίζεται στα άρθρα 33-35 και 40-42 του πιο πάνω Νόμου (π.χ. αεροθαλάμων, γερανών, ανυψωτικών μηχανισμών, υδραυλικών ανυψωτήρων, κινητών αναβατορίων, ηλεκτρικών ανελκυστήρων κ.λπ.).

Συγκεκριμένα, κατά το 2005 έγιναν 1 519 επιθεωρήσεις μηχανημάτων, σε σύγκριση με 12 205 που έπρεπε να γίνουν.

Ο Υπουργός Εργασίας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων με πληροφόρησε ότι ο αριθμός των επιθεωρήσεων δεν αναμένεται να διαφοροποιηθεί στο προσεχές μέλλον και ότι το Τμήμα Επιθεώρησης Εργασίας, με βάση μελέτη που έχει ήδη υποβληθεί και αξιολογηθεί, ετοιμάζει προσχέδιο νομοθεσίας για την ανάληψη της επιθεώρησης των ανελκυστήρων από τον ιδιωτικό τομέα.

4.38 ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ

Μέρος Α

4.38.1 Στεγαστικό σχέδιο δανειοδότησης νεαρών ζευγαριών στην αποστρατικοποιημένη ζώνη.

Η εφαρμογή του σχεδίου άρχισε το 1989 και μέχρι τις 31.12.2005 παραχωρήθηκε στον Οργανισμό Χρηματοδοτήσεως Στέγης ποσό £18.824.463, το οποίο εκδόθηκε για δανειοδότηση 1200 δικαιούχων. Εισπράχθηκαν δόσεις συνολικού ποσού £9.258.607, περιλαμβανομένων των τόκων. Μέχρι τις 31.12.2005, δόθηκαν σε 182 δικαιούχους του σχεδίου, χορηγίες ύψους £910.000.

4.38.2 Στεγαστικό σχέδιο για αναζωογόνηση των περιοχών της πράσινης γραμμής στη Λευκωσία.

Η εφαρμογή του σχεδίου άρχισε το 1989 και μέχρι τις 31.12.2005 παραχωρήθηκε στον Οργανισμό Χρηματοδοτήσεως Στέγης ποσό £7.226.737, το οποίο εκδόθηκε για δανειοδότηση 288 δικαιούχων. Εισπράχθηκαν δόσεις συνολικού ποσού £4.559.306, περιλαμβανομένων των τόκων. Μέχρι τις 31.12. 2005, δόθηκαν σε 288 δικαιούχους του σχεδίου, χορηγίες ύψους £6.961.305.

4.38.3 Νέο σχέδιο στέγασης οικογενειών με χαμηλά εισοδήματα.

Με την απόφαση του Υπουργικού Συμβουλίου αρ. 53.863, ημερ. 19.6.2001, συστάθηκε Φορέας Στεγαστικής Πολιτικής, του οποίου προΐσταται ο Υπουργός Εσωτερικών και εγκρίθηκε η εισαγωγή νέου κυβερνητικού σχεδίου στέγασης οικογενειών με χαμηλά εισοδήματα, η ευθύνη εφαρμογής του οποίου ανατέθηκε στον Κυπριακό Οργανισμό Αναπτύξεως Γης. Η χρηματοδότηση της δαπάνης για την αγορά γης και την ανέγερση των κατοικιών/διαμερισμάτων, τα οποία θα διατίθενται στους αγοραστές σύμφωνα με το σχέδιο, θα γίνεται από την Κυβέρνηση, ανάλογα με την πρόοδο υλοποίησης του σχεδίου.

Από την έναρξη εφαρμογής του σχεδίου μέχρι τις 31.12.2005, παραχωρήθηκε από την Κυβέρνηση συνολικό ποσό £17.514.950. Ποσό £2.678.471, παραχωρήθηκε ως οικονομική βοήθεια (μείωση στην τιμή πώλησης) σε αγοραστές κατοικιών/διαμερισμάτων, οι οποίοι

εγκρίθηκαν με βάση το σχέδιο. Ποσό £1.027.287, που αφορά σε εισπράξεις από αγοραστές οικιστικών μονάδων επιστράφηκε στην Κυβέρνηση σύμφωνα με τις πρόνοιες του σχεδίου.

4.38.4 Μετακίνηση του χωριού Άλασσα. Λόγω της κατασκευής του υδατοφράκτη Κούρρη, η Κυβέρνηση αποφάσισε το 1984 τη μετακίνηση του χωριού Άλασσα σε νέα ασφαλή τοποθεσία και την ανέγερση 56 νέων κατοικιών, έναντι δαπάνης £914.000. Σε μεταγενέστερο στάδιο αποφασίστηκε η αύξηση του αριθμού των κατοικιών σε 81, έναντι συνολικής δαπάνης περίπου £3 εκ., περιλαμβανομένων και των έργων υποδομής. Μέχρι το τέλος του 2005 δαπανήθηκε συνολικό ποσό ύψους £5.075.222, το μεγαλύτερο μέρος του οποίου διατέθηκε για την ανέγερση οικιών και μικρό μέρος για την ηλεκτροδότηση του βιολογικού σταθμού. Από τις πιο πάνω οικίες συμπληρώθηκαν οι 77, ενώ συνεχίζεται η ανέγερση των υπόλοιπων 4 και η κατασκευή των έργων υποδομής.

4.38.5 Δάνεια για επαναδραστηριοποίηση εκτοπισμένων μικροβιοτεχνών. Οι καθυστερημένες δόσεις δανείων ανέρχονταν στις 31.12.2005 σε £428.720. Όπως ανέφερα και σε προηγούμενες Εκθέσεις μου, κατόπι σχετικής υπόδειξης του Υπουργείου Οικονομικών δεν λαμβάνονται οποιαδήποτε μέτρα για την είσπραξη τους.

4.38.6 Στεγαστικό σχέδιο για κοινότητες με πληθυσμό κάτω των 200 κατοίκων. Η εφαρμογή του σχεδίου άρχισε το 2003 και μέχρι τις 31.12.2005 παραχωρήθηκε στον Οργανισμό Χρηματοδοτήσεως Στέγης ποσό £1.624.191, το οποίο εκδόθηκε για δανειοδότηση 119 δικαιούχων. Δεν εισπράχθηκε κανένα ποσό. Μέχρι τις 31.12. 2005, δόθηκαν στους δικαιούχους του σχεδίου, χορηγίες ύψους £613.355.

4.38.7 Στεγαστικό σχέδιο αγροτικών περιοχών. Μέχρι το 2003, το σχέδιο χρηματοδοτείτο με κεφάλαια του Οργανισμού Χρηματοδοτήσεως Στέγης με επιδότηση του επιτοκίου από την Κυβέρνηση, η οποία θα συνεχιστεί μέχρι την εξόφληση των δανείων. Από το 2004, το σχέδιο χρηματοδοτείται από κονδύλια της Κυβέρνησης και μέχρι τις 31.12.2005 παραχωρήθηκε στον Οργανισμό Χρηματοδοτήσεως Στέγης ποσό £75.000, το οποίο εκδόθηκε για δανειοδότηση 3 δικαιούχων. Δεν εισπράχθηκε κανένα ποσό.

4.38.8 Στεγαστικό σχέδιο πολυτέκνων. Μέχρι το 2003, το σχέδιο χρηματοδοτείτο με κεφάλαια του Οργανισμού Χρηματοδοτήσεως Στέγης με επιδότηση του επιτοκίου από την Κυβέρνηση, η οποία θα συνεχιστεί μέχρι την εξόφληση των δανείων. Από το 2004, το σχέδιο χρηματοδοτείται από κονδύλια της Κυβέρνησης και μέχρι τις 31.12.2005 παραχωρήθηκε στον Οργανισμό Χρηματοδοτήσεως Στέγης ποσό £320.000, το οποίο εκδόθηκε για δανειοδότηση 13 δικαιούχων. Δεν εισπράχθηκε κανένα ποσό.

4.38.9 Έκτακτα αντισταθμιστικά μέτρα για την ανακούφιση των οικονομικά ασθενέστερων τάξεων από το ψηλό ενεργειακό κόστος για τη χειμερινή περίοδο 2005-2006. Το Υπουργικό Συμβούλιο με την απόφασή του αρ. 62.738Z ημερ. 13.10.2005, εξουσιοδότησε τον Υπουργό Εσωτερικών να αναλάβει τη διάθεση ποσού ύψους £2,2 εκ., το οποίο αντιπροσωπεύει τα εφάπαξ επιδόματα για την εισοδηματική στήριξη των κατοίκων των ορεινών Κοινοτήτων. Για την κατανομή του ποσού αυτού, καθορίστηκαν από τον Υπουργό Εσωτερικών προϋποθέσεις καταβολής/κριτήρια. Η ετοιμασία του σχετικού καταλόγου έγινε με βάση καταστάσεις που υπέβαλαν οι Κοινοτάρχες, εκτός από πέντε Κοινότητες, όπου δεν υποβλήθηκαν καταστάσεις και έγινε χρήση στοιχείων από κατάλογο της Στατιστικής Υπηρεσίας του έτους 2001. Το Γενικό Λογιστήριο της Δημοκρατίας, εξέδωσε για την κάθε Κοινότητα μια επιταγή στο όνομα του Προέδρου της Κοινότητας, για το σύνολο της οφειλής. Η κατανομή του ποσού στα νοικοκυριά έγινε από τους Προέδρους των Κοινοτήτων.

Από σχετικό έλεγχο διαπιστώθηκε ότι δεν έγινε ουσιώδης έλεγχος των καταστάσεων που υπέβαλαν τα Κοινοτικά Συμβούλια, με αποτέλεσμα η συμπερίληψη σε αυτές μη δικαιούχων ατόμων να μην μπορεί να αποκλεισθεί και ταυτόχρονα οι διαδικασίες που ακολουθήθηκαν για την κατανομή του ποσού, να εμπεριέχουν κινδύνους με σοβαρή πιθανότητα καταβολής χορηγιών σε μη δικαιούχους. Υπέδειξα ότι θα πρέπει να εισαχθούν τέτοιες διαδικασίες ούτως ώστε να διασφαλίζεται ότι όσοι τυγχάνουν επιχορήγησης είναι δικαιούχοι.

Το Υπουργείο Εσωτερικών έχει ενημερώσει τους Κοινοτάρχες ότι από το έτος 2006 ο κατάλογος που θα υποβάλλεται για παροχή βοήθειας στους μόνιμους κατοίκους θα αναρτάται σε περίοπτο μέρος της Κοινότητας για να δίνεται η ευκαιρία ελέγχου από τους κατοίκους, σε μια προσπάθεια αποφυγής της συμπερίληψης σε αυτόν μη δικαιούχων προσώπων.

4.38.10 Ο περί Αλλοδαπών και Μετανάστευσης Νόμος. Το νομοσχέδιο για την αντικατάσταση του περί Αλλοδαπών και Μετανάστευσης Νόμου, δεν είχε κατατεθεί έγκαιρα για έγκριση από την Βουλή πριν τη λήξη των δεσμεύσεων της Δημοκρατίας για υιοθέτηση των σχετικών Οδηγιών και Αποφάσεων της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Κατά συνέπεια, δεν έχει ακόμη ενσωματωθεί πλήρως το Ευρωπαϊκό Κεκτημένο στην Κυπριακή Νομοθεσία όσον αφορά στην μεταναστευτική πολιτική, στην οποία περιλαμβάνονται κυρίως πρόνοιες για τις θεωρήσεις και είσοδο στη Δημοκρατία, για τις άδειες διαμονής υπηκόων τρίτων χωρών, για την οικογενειακή επανένωση, την καταπολέμηση της παράνομης μετανάστευσης κ.ά.

Σημειώνεται ότι η αποτελεσματική διαχείριση της παράνομης μετανάστευσης αποτελεί πολιτική προτεραιότητα της Ευρωπαϊκής Ένωσης και η Κύπρος ως το νοτιοανατολικό σύνορό της διαδραματίζει σημαντικό ρόλο στην προσπάθεια αντιμετώπισης της παράνομης μετανάστευσης.

4.38.11 Διαχείριση Έργων που συγχρηματοδοτούνται από Ευρωπαϊκά Κονδύλια.

(α) Διαρθρωτικά Ταμεία. Κατόπιν απόφασης του Υπουργικού Συμβουλίου, το Υπουργείο Εσωτερικών ορίστηκε στις 30.4.2003 ως Ενδιάμεσος Φορέας για την υλοποίηση ορισμένων μέτρων του Ενιαίου Εγγράφου Προγραμματισμού το οποίο περιλαμβάνει μεταξύ άλλων, οικονομική και κοινωνική υποστήριξη και αναζωογόνηση αστικών περιοχών και περιοχών της υπαίθρου που αντιμετωπίζουν σοβαρά διαρθρωτικά προβλήματα τα οποία προγραμματίστηκε να υλοποιηθούν από το Τμήμα Πολεοδομίας και Οικήσεως και τις Επαρχιακές Διοικήσεις. Στις 6.4.2005, με νέα απόφαση του Υπουργικού Συμβουλίου, το Υπουργείο Εσωτερικών ορίστηκε ως Ενδιάμεσος Φορέας για όλα τα Μέτρα που συμπεριλαμβάνουν επίσης το σχέδιο χορηγιών προς μικρές και μικρομεσαίες επιχειρήσεις για προώθηση οικονομικών δραστηριοτήτων που σχετίζονται με τον Αγροτουρισμό, καθώς και το σχέδιο χορηγιών για την υποστήριξη μικρομεσαίων επιχειρήσεων που δραστηριοποιούνται στον μεταποιητικό τομέα. Οι συνολικοί χρηματοδοτικοί πόροι ανέρχονται στα €58,69 εκ., από τα οποία €28,02 εκ. αποτελούν κονδύλια που θα εισρεύσουν στην Κύπρο από το Ευρωπαϊκό Ταμείο Περιφερειακής Ανάπτυξης (ΕΤΠΑ), ενώ το υπόλοιπο ποσό θα προέλθει από εθνικούς πόρους.

Στον Προϋπολογισμό του Κράτους για το έτος 2005 υπολογίστηκε ότι συμπεριλήφθηκαν από το Υπουργείο Εσωτερικών πιστώσεις που αφορούν σε έργα που συγχρηματοδοτούνται από τα Διαρθρωτικά Ταμεία της Ε.Ε., ύψους £1.181.309, από τις οποίες ωστόσο μόνο £249.093 ή ποσοστό 21,08% έχουν πραγματοποιηθεί.

Υπέδειξα ότι χρειάζεται να ληφθούν μέτρα ώστε ο προγραμματισμός για τη διενέργεια των πιο πάνω δαπανών και ο εν λόγω Προϋπολογισμός για τα επόμενα έτη να παρακολουθείται στενά, ώστε να υλοποιείται έγκαιρα, με σκοπό η Δημοκρατία να αξιοποιήσει στο μέγιστο δυνατό βαθμό τους ευρωπαϊκούς πόρους που δικαιούται στα πλαίσια της χρονικής περιόδου (μέχρι 31.12.2008) που της παρέχεται.

(β) Ταμείο Συνοχής. Το Ταμείο Συνοχής της Ευρωπαϊκής Ένωσης αποσκοπεί στην προαγωγή και ενίσχυση της οικονομικής και κοινωνικής συνοχής και της αλληλεγγύης μεταξύ των κρατών μελών, ενώ ιδιαίτερη προσοχή αποδίδεται στη μείωση των διαφορών μεταξύ των επιπέδων ανάπτυξης των διαφόρων περιοχών των κρατών μελών της Κοινότητας και στη διασφάλιση της ισορροπίας μεταξύ των έργων που προωθούνται και αφορούν στο περιβάλλον και τις μεταφορές.

Το Υπουργείο Εσωτερικών για την προγραμματική περίοδο 2004-2006 έχει ευθύνη ως Φορέας Υλοποίησης για το νέο χώρο Υγειονομικής Ταφής Αποβλήτων Λάρνακας – Αμμοχώστου. Στον Προϋπολογισμό του Κράτους για το 2005, συμπεριλήφθηκε αρχικά ποσό ύψους £5.000.000 για το έργο της κατασκευής του χώρου, το οποίο μειώθηκε σε £2.132.225, ενώ τελικά έχει πραγματοποιηθεί μόνο £29.179 ή ποσοστό 1,37% του τελικού Προϋπολογισμού. Επεσήμανα ότι το εν λόγω έργο χρειάζεται να ολοκληρωθεί και οι σχετικές επιλέξιμες δαπάνες να διενεργηθούν ώστε μέχρι 31.12.2009 να σταλεί η σχετική τελική αίτηση για τη συγχρηματοδότηση του έργου από το Ταμείο Συνοχής για την εξασφάλιση της καταβολής του σχετικού ποσού.

4.38.12 Διαγωνισμός για τη μελέτη, κατασκευή και συντήρηση του Χώρου Υγειονομικής Ταφής Λάρνακας – Αμμοχώστου. Για τον πιο πάνω διαγωνισμό, ο οποίος προκηρύχθηκε στις 2.1.2006 και έληξε στις 10.4.2006, με εκτιμημένη δαπάνη για μελέτη και κατασκευή περίπου 42 εκ. ευρώ, παρατήρησα τα ακόλουθα.

Παρόλο που ο έλεγχος των εγγράφων του διαγωνισμού ανατέθηκε σε οίκο Συμβούλων, εντούτοις αρκετές ασάφειες, αντιφάσεις και ελλείψεις στα έγγραφα δεν είχαν εντοπιστεί από τους Συμβούλους. Αυτό προκύπτει και από το δεκασέλιδο κείμενο παρατηρήσεων που ετοιμάστηκε από τον Ενδιάμεσο Φορέα, σε συνεργασία με το Γενικό Λογιστήριο και την Υπηρεσία μου, καθώς και από τις πολλές ερωτήσεις/διευκρινίσεις που ζητήθηκαν από τους προσφοροδότες. Επίσης παρατήρησα ότι ενώ ο κατάλογος παρατηρήσεων υποβλήθηκε στην Αναθέτουσα Αρχή (Υπουργείο Εσωτερικών) αρχές Φεβρουαρίου, η τροποποιητική οδηγία στάλθηκε στους διαγωνιζόμενους με μεγάλη καθυστέρηση, στις 29.3.2006 και σ' αυτή δεν περιλαμβάνονταν αριθμός σημαντικών παρατηρήσεων.

Για το διαγωνισμό εκδήλωσαν ενδιαφέρον και συμμετέσχαν συνολικά 19 οίκοι, από τους οποίους υπέβαλαν προσφορά τελικά μόνο 4 οίκοι, γεγονός που έπρεπε να προβληματίσει το Υπουργείο. Κατά την άποψή της Υπηρεσίας μου, η περιορισμένη συμμετοχή οφειλόταν κυρίως στους ακόλουθους δύο παράγοντες.

- (i) Τη μη ετοιμασία των εγγράφων του διαγωνισμού και στην αγγλική γλώσσα, πρακτική που εφαρμόζουν άλλα Κυβερνητικά Τμήματα. Αξίζει να σημειωθεί ότι στις υποχρεώσεις του Μελετητή περιλαμβανόταν πρόνοια για ετοιμασία των εγγράφων του διαγωνισμού και στην αγγλική γλώσσα, η οποία με τροποποίηση αφαιρέθηκε από τις υποχρεώσεις του.
- (ii) Την προθεσμία των 67 ημερών που δόθηκε για υποβολή των προσφορών, η οποία για τέτοιας φύσης διαγωνισμούς, που απαιτούν την εκπόνηση και υποβολή προμελέτης για έργο κόστους 42 εκ. ευρώ, κρίνεται πολύ περιορισμένη. Αυτό επιβεβαιώθηκε και από τα αιτήματα των διαγωνιζομένων για να τους δοθεί παράταση χρόνου. Τελικά δόθηκαν δύο μικρές παρατάσεις και η ημερομηνία υποβολής των προσφορών μετατέθηκε από τις 13.3.2006 στις 10.4.2006. Σημειώνεται ότι στην πρώτη τροποποιητική οδηγία με την οποία δόθηκε παράταση χρόνου 14 ημερών τονιζόταν στους διαγωνιζόμενους ότι δεν θα δοθεί άλλη παράταση υποβολής προσφορών, γεγονός που, ανεξάρτητα από το ότι δεν τηρήθηκε, επηρέασε την πρόθεση αρκετών οικονομικών φορέων να υποβάλουν προσφορά.

Παρατήρησα επίσης ότι οι τροποποιητικές οδηγίες που εκδόθηκαν από την Αναθέτουσα Αρχή (Υπουργείο Εσωτερικών) θα έπρεπε να τυγχάνουν της εκ των προτέρων έγκρισης της Αρμόδιας Αρχής (Διεύθυνση Δημοσίων Συμβάσεων), σύμφωνα με την υφιστάμενη διαδικασία, πράγμα που δεν έγινε.

Τέλος υπέδειξα ότι, ενώ το Υπουργικό Συμβούλιο, με απόφασή του καθόρισε το μηχανισμό και συνέστησε Καθοδηγητική Επιτροπή, η οποία έπρεπε να “επιλαμβάνεται θεμάτων που αφορούν την εκτέλεση των έργων, από το σχεδιασμό μέχρι την αποπεράτωση τους”, εντούτοις η Καθοδηγητική Επιτροπή φαίνεται ότι δεν είχε ενεργοποιηθεί/εμπλακεί στο μέχρι τότε σχεδιασμό και διαδικασίες που αφορούσαν το έργο. Επίσης δεν είχε οριστεί Συντονιστής του Έργου, σύμφωνα με την ίδια απόφαση του Υπουργικού Συμβουλίου.

4.38.13 Καταγγελία για παρατυπίες στο Τμήμα Πολεοδομίας Πάφου. Πολίτης με επιστολή του ημερ. 27.3.2006, υπέβαλε στην Υπηρεσία μας καταγγελία που αφορά το Επαρχιακό Γραφείο Πάφου του Τμήματος Πολεοδομίας και αναφέρεται: (α) σε παρατυπίες στην έκδοση συγκεκριμένης Άδειας Διαχωρισμού Οικοπέδων και (β) σε παράτυπη τροποποίηση του οδικού δικτύου άδειας διαχωρισμού προς όφελος οικοπέδου το οποίο αγοράστηκε από το σύζυγο λειτουργού του Τμήματος Πολεοδομίας. Η ίδια καταγγελία υποβλήθηκε προς το Διευθυντή του Τμήματος από το Νοέμβριο 2005, χωρίς να έχει δοθεί οποιαδήποτε απάντηση στον καταγγέλλοντα.

Το Μάιο 2006, με επιστολή μου στο Γενικό Διευθυντή του Υπουργείου Εσωτερικών παρατήρησα ότι, η καθυστέρηση στην ανταπόκριση του Τμήματος Πολεοδομίας και Οικήσεως σε επώνυμες καταγγελίες πολιτών δεν συνάδει με τις αρχές της χρηστής διοίκησης. Ζήτησα επίσης όπως, αφού διερευνηθεί το θέμα, ενημερωθεί η Υπηρεσία μου σχετικά με τα ευρήματά της έρευνας.

4.38.14 Διαγωνισμός για την Κατασκευή Κεντρικού Αποχετευτικού Συστήματος στο Χωριό Λυθροδόντας. Παρόλο που οι προσφορές για το έργο αυτό είχαν υποβληθεί στις 24.2.2006, η έκθεση της Επιτροπής Αξιολόγησης υποβλήθηκε με μεγάλη καθυστέρηση, στις 20.6.2006, στο Συμβούλιο Προσφορών του Υπουργείου.

Παρατήρησα ότι σύμφωνα με την εγκύκλιο της Αρμόδιας Αρχής Δημοσίων Συμβάσεων, η οποία εκδόθηκε με βάση απόφαση του Υπουργικού Συμβουλίου, η διαδικασία αξιολόγησης πρέπει να συμπληρώνεται το αργότερο εντός 30 ημερών από την ημερομηνία λήξης της προθεσμίας υποβολής των προσφορών. Επίσης, η ολοκλήρωση της αξιολόγησης και η λήψη της απόφασης για κατακύρωση της προσφοράς πρέπει να γίνονται τουλάχιστον 30 ημέρες πριν από την ημερομηνία λήξης της περιόδου ισχύος της προσφοράς και των εγγυήσεων που συνοδεύουν τις προσφορές.

Ζήτησα όπως ερευνηθεί το θέμα και με πληροφορήσουν για τα μέτρα που προτίθενται να λάβουν για τήρηση των νεομισμένων προθεσμιών.

Ο Γενικός Διευθυντής του Υπουργείου Εσωτερικών τον Ιούνιο 2006, ζήτησε εξηγήσεις για το θέμα από τον Διευθυντή του Τμήματος.

4.38.15 Διερεύνηση καταγγελίας για διαπλοκή και παράνομη έκδοση αδειών. Το Μάρτιο 2006, υποβλήθηκε καταγγελία στην Υπηρεσία μου αναφορικά με την έκδοση πολεοδομικών αδειών στην Πάφο.

Με επιστολή μου στο Γενικό Διευθυντή του Υπουργείου Εσωτερικών το Μάιο 2006, παρατήρησα ότι:

(α) Η ίδια καταγγελία έχει υποβληθεί και στο Επαρχιακό Τμήμα Πολεοδομίας και Οικήσεως Πάφου με επιστολή του καταγγέλλονταν στις 21.10.2005 και, μέχρι τον Απρίλιο 2006, η εν λόγω καταγγελία δεν είχε ακόμη εξεταστεί.

(β) Στην καταγγελία υπάρχει ισχυρισμός ότι δύο αιτήσεις για χορήγηση πολεοδομικών αδειών έγιναν αποδεκτές, εξετάστηκαν και χορηγήθηκαν οι σχετικές πολεοδομικές άδειες, με την υπογραφή μόνο του ενός από τους δύο μετόχους της εταιρείας.

(γ) Η αίτηση υποβλήθηκε στις 8.2.2002 και εκδόθηκε η σχετική άδεια στις 26.2.2002, δηλαδή μέσα σε 18 μέρες. Σύμφωνα με Λειτουργό του Τμήματος Πολεοδομίας και Οικήσεως, και τη δική μας εμπειρία, για την έκδοση παρόμοιων πολεοδομικών αδειών απαιτείται διάστημα τουλάχιστον 3 μηνών.

Παρατήρησα επίσης ότι η μεγάλη καθυστέρηση στην ανταπόκριση του Τμήματος Πολεοδομίας και Οικήσεως σε επώνυμες καταγγελίες πολιτών δεν συνάδει με τις αρχές της χρηστής διοίκησης και ζήτησα να ενημερωθώ για τις σχετικές ενέργειες του Υπουργείου.

4.38.16 Αδυναμίες και προβλήματα στον προγραμματισμό και την εκτέλεση έργων από τις Επαρχιακές Διοικήσεις. Κατά το έτος 1999, η Υπηρεσία μας διεξήγαγε Διαχειριστικό Έλεγχο που αφορούσε στις Τεχνικές Υπηρεσίες των Επαρχιακών Διοικήσεων. Τον Αύγουστο του ίδιου έτους, κοινοποιήθηκε στο Υπουργείο Εσωτερικών η σχετική έκθεση, στην οποία περιλαμβάνονταν και συγκεκριμένες εισηγήσεις που αποσκοπούσαν στη βελτίωση και αντιμετώπιση των σοβαρών αδυναμιών που είχαν διαπιστωθεί από την Υπηρεσία μας σε έργα που εκτελούνταν ή επιβλέπονταν από τις Τεχνικές Υπηρεσίες των Επαρχιακών Διοικήσεων. Από ελέγχους στις Επαρχιακές Διοικήσεις, διαπίστωσα ότι, παρόλο που η κατάσταση έχει βελτιωθεί σημαντικά όσον αφορά στον προγραμματισμό και την εκτέλεση έργων, εντούτοις εξακολουθούν να υπάρχουν σοβαρές αδυναμίες, οι οποίες συνοψίζονται στα ακόλουθα:

- (i) Ο Προϋπολογισμός κάθε χρόνο εξακολουθεί να προβλέπει την κατασκευή μεγάλου αριθμού μικρών έργων ή τμημάτων έργων, σε όλες τις Κοινότητες, με αποτέλεσμα τη δαπάνη σεβαστού ποσού χρημάτων για μετακινήσεις των συνεργείων, αρκετά έργα να παραμένουν ημιτελή για πολλά χρόνια, ενώ ο προγραμματισμός και η επίβλεψη των έργων να καθίσταται δύσκολος και προβληματικός.
- (ii) Σε όλες τις Επαρχίες, με εξαίρεση την Πάφο, εξακολουθεί να υπάρχει υπεράριθμο εργατικό προσωπικό, γεγονός που συντείνει στη μη αποδοτική και οικονομική εκτέλεση των έργων.
- (iii) Συνεχίζεται η εκτός προγράμματος ανάθεση έργων από Υπουργεία και Υπηρεσίες, ιδίως προς το τέλος του έτους, με αποτέλεσμα να επηρεάζεται αρνητικά ο προγραμματισμός και η οικονομική εκτέλεση των έργων. Επίσης τα Κοινοτικά Συμβούλια ζητούν κατά την εκτέλεση των έργων αλλαγές, οι οποίες επίσης επηρεάζουν αρνητικά τον προγραμματισμό και την οικονομική εκτέλεση των έργων.
- (iv) Δεν έχει ακόμη συσταθεί Κλάδος Εσωτερικού Ελέγχου στο Υπουργείο Εσωτερικών, για υποβοήθηση της ορθολογιστικής και αποδοτικής λειτουργίας των Επαρχιακών Διοικήσεων.
- (v) Σε πολλές περιπτώσεις, λόγω του μεγάλου αριθμού έργων που εκτελούνται από τις Επαρχιακές Διοικήσεις, τα εργαστήρια του Τμήματος Δημοσίων Έργων δεν μπορούν να ανταποκριθούν ή ανταποκρίνονται με μεγάλη καθυστέρηση στη διενέργεια των αναγκαίων ποιοτικών ελέγχων, δημιουργώντας προβλήματα στην απρόσκοπτη εκτέλεση των έργων.

Ο Γενικός Διευθυντής του Υπουργείου Εσωτερικών, εξέφρασε σοβαρές επιφυλάξεις σχετικά με την άποψη μου ότι απασχολείται υπεράριθμο εργατικό προσωπικό σε όλες τις Επαρχίες εκτός της Πάφου, τις οποίες η Υπηρεσία μου δεν συμμερίζεται, αφού η θέση της τεκμηριώνεται από τους επιτόπιους ελέγχους των έργων των Επαρχιακών Διοικήσεων. Με πληροφόρησε επίσης ότι η εκτός προγράμματος ανάθεση έργων έχει περιοριστεί στο ελάχιστον ενώ για την εκτέλεση μεγάλου αριθμού μικρών έργων σε όλες τις Κοινότητες καθώς και τα συνεχιζόμενα για αρκετά χρόνια έργα, ανέφερε ότι, αυτό αποτελεί θέμα πολιτικής απόφασης.

4.38.17 Αιτήσεις για έκδοση πολεοδομικών αδειών οι οποίες επηρεάζονται από τον Νόμο 95(Ι)/2004 για την καταβολή Φ.Π.Α. στις αγορές ακινήτων.

- (i) **Κριτήρια για την αποδοχή/απόρριψη των αιτήσεων.** Σύμφωνα με τις διατάξεις της περί Φ.Π.Α. Νομοθεσίας (Νόμος 95(Ι)(2004), τα κτίρια που ανεγέρθηκαν με βάση δεόντως συμπληρωμένες πολεοδομικές αιτήσεις, οι οποίες υποβλήθηκαν μέχρι τις 30.4.2004, δεν υπόκεινται σε Φ.Π.Α. Πλείστοι επιχειρηματίες/πολίτες έσπευσαν να υποβάλουν αιτήσεις για μεγάλο αριθμό κτιρίων, πριν από την εκπνοή της πιο πάνω προθεσμίας. Τον Οκτώβριο 2005, με επιστολή μου προς το Διευθυντή του Τμήματος Πολεοδομίας και Οικήσεως παρατήρησα ότι, επειδή αρκετές μελέτες υποβλήθηκαν βιαστικά, οι αιτητές ζήτησαν, μετά τις 30.4.2004, αλλαγές των σχεδίων που έχουν υποβάλει και εξέφρασα την άποψη ότι στις περιπτώσεις αυτές οι πολεοδομικές αρχές θα πρέπει να εξετάζουν προσεκτικά και αποφασίζουν κατά πόσο οι αιτούμενες αλλαγές διαφοροποιούν ουσιαστικά την αρχική αίτηση, οπότε θα πρέπει να ζητείται η υποβολή νέας αίτησης με συνεπακόλουθο την εφαρμογή του Νόμου για την καταβολή Φ.Π.Α.

Υπέδειξα ότι θα έπρεπε το Υπουργείο Εσωτερικών και το Τμήμα Πολεοδομίας και Οικήσεως να εκδώσουν έγκαιρα οδηγίες, διευκρινίζοντας τα κριτήρια βάσει των οποίων θα αποφασίζεται κατά πόσο οι αιτούμενες αλλαγές διαφοροποιούν ουσιαστικά το αντικείμενο της αρχικής αίτησης.

Επειδή η Υπηρεσία μου διαπίστωσε ότι οι περιπτώσεις στις οποίες οι αιτητές ζητούν αλλαγές των σχεδίων, ενδέχεται να τύχουν χειρισμού από το Τμήμα Πολεοδομίας και Οικήσεως κυρίως με βάση τη διαφοροποίηση του συνολικού εμβαδού των κτιρίων της αρχικής αίτησης και να επιβάλλεται Φ.Π.Α. μόνο για το πρόσθετο εμβαδόν που προκύπτει από τις αλλαγές, διαφώνησα με μια τέτοια αντιμετώπιση και εξέφρασα την άποψη ότι, στις περιπτώσεις όπου οι αιτούμενες αλλαγές δεν θα μπορούσαν να υλοποιηθούν με βάση τα αρχικά σχέδια, θα πρέπει να ζητείται η υποβολή εξ ολοκλήρου νέας αίτησης.

Τέλος προειδοποίησα ότι, ενόψει του ότι για ένα μεγάλο μέρος των αιτήσεων που αφορούν σε χιλιάδες οικιστικής και άλλης χρήσης μονάδες, οι αιτητές έχουν ζητήσει μετά την 1.5.2004 αλλαγές στα σχέδια, σε περίπτωση που οι αιτήσεις αυτές θεωρηθούν ότι υποβλήθηκαν δεόντως, το Κράτος θα απωλέσει έσοδα δεκάδων εκατομμυρίων λιρών και ζήτησα όπως, διευκρινιστούν και εφαρμοστούν άμεσα τα κριτήρια, ώστε να διασφαλιστούν τα συμφέροντα του Κράτους. Μέχρι τον Ιούλιο 2006, δε λήφθηκε απόφαση αναφορικά με τον καθορισμό και την επεξήγηση των κριτηρίων για την αποδοχή/απόρριψη τέτοιων αιτήσεων πριν την εφαρμογή του Νόμου, με αποτέλεσμα οι αιτήσεις να εξετάζονται και εκδίδονται με βάση την αρχική υποβληθείσα αίτηση, με συνεπακόλουθο να δημιουργηθούν οι προϋποθέσεις για στήριξη της άποψης των αιτητών ότι τα ακίνητα αυτά εξαιρούνται από την καταβολή Φ.Π.Α. οπότε το Κράτος θα στερηθεί αρκετά εκατομμύρια λίρες ως έσοδα, τα οποία διαφορετικά θα εισέπραττε.

- (ii) **Αίτηση εταιρείας για χορήγηση Πολεοδομικής Άδειας για μεγάλη ανάπτυξη στα Κούκλια.** Η πιο πάνω αίτηση, η οποία υποβλήθηκε στις 30.4.2004 – δηλαδή την τελευταία

ημέρα πριν την έναρξη ισχύος του περί Φ.Π.Α. Νόμου σχετικά με την αγορά νέων κτιρίων, μελετήθηκε αρχικά από τα Κεντρικά Γραφεία της Πολεοδομίας στη Λευκωσία και ακολούθως από το Επαρχιακό Γραφείο Πολεοδομίας της Πάφου. Ο εν λόγω Νόμος εξαιρεί από την καταβολή Φ.Π.Α. τις αγορές κτιρίων για τα οποία η αίτηση για χορήγηση Πολεοδομικής Άδειας υποβλήθηκε δεόντως συμπληρωμένη πριν την 1.5.2004, πράγμα που εξυπακούει ότι αιτήσεις των οποίων τα σχέδια απαιτούν ουσιαστικές τροποποιήσεις για να συνάδουν με την αιτούμενη άδεια, πρέπει να υποβάλλονται εκ νέου και να κρίνονται για σκοπούς Φ.Π.Α. ανάλογα με την ημερομηνία υποβολής της νέας αίτησης.

Τα σχέδια για την προτεινόμενη ανάπτυξη όπως είχαν υποβληθεί από την εταιρεία, δεν μπορούσαν να εγκριθούν για ουσιαστικούς λόγους οι οποίοι αναφέρονται λεπτομερώς στις εκθέσεις των Λειτουργών του Τμήματος Πολεοδομίας και Οικήσεως και ως εκ τούτου, η αίτηση απορρίφθηκε από την Πολεοδομική Αρχή. Μεταξύ άλλων για μέρος της ανάπτυξης προτάθηκαν τετραώροφες και τριώροφες οικοδομές αντί διώροφες με επιτρεπόμενο ύψος 8,30 μ., ενώ μέρος της ανάπτυξης προτάθηκε να ανεγερθεί εκτός ορίων οικιστικής ζώνης, σε γεωργική ζώνη Γ3 και ζώνη προστασίας Ζ2. Με τη θέση της Πολεοδομικής Αρχής συμφώνησε και η Υπηρεσία μου μετά από σχετικό έλεγχο που διεξήγαγε στις 29.9.2005 - και συνεπώς απαιτείτο η υποβολή νέας αίτησης ώστε οι αγορές των ακινήτων να τύχουν χειρισμού με βάση τις διατάξεις του περί Φ.Π.Α. Νόμου.

Η εταιρεία στις 26.10.2005 υπέβαλε προς τον Υπουργό Εσωτερικών ιεραρχική προσφυγή που στρεφόταν εναντίον της απόφασης της Πολεοδομικής Αρχής να αρνηθεί τη χορήγηση Πολεοδομικής Άδειας για την πιο πάνω ανάπτυξη.

Στις 16.1.2006, ο νέος Επαρχιακός Λειτουργός του Τμήματος Πολεοδομίας και Οικήσεως Πάφου υπέβαλε έκθεση προς το Γενικό Διευθυντή του Υπουργείου, με την οποία ενώ αποδέχθηκε ότι τα υποβληθέντα από την εταιρεία σχέδια ανάπτυξης χρήζουν ουσιαστικών τροποποιήσεων για να μπορούν να εξεταστούν, ωστόσο εισηγήθηκε όπως η ιεραρχική προσφυγή της εταιρείας γίνει αποδεκτή ώστε η αρχικά υποβληθείσα αίτηση να μην ακυρωθεί, αλλά να τακτοποιηθεί με τροποποίηση των υποβληθέντων σχεδίων. Ο Επαρχιακός Λειτουργός, εξέφρασε την άποψη ότι η εισήγηση του συνάδει με την πάγια τακτική του Τμήματος Πολεοδομίας, παραγνωρίζοντας το γεγονός ότι ενώ η εφαρμογή της τακτικής αυτής στο παρελθόν - που ακολουθείτο για διευκόλυνση των αιτητών - δεν είχε οποιεσδήποτε επιπτώσεις στα έσοδα του Δημοσίου, η εφαρμογή της ίδιας τακτικής μετά την ισχύ του περί Φ.Π.Α. Νόμου σε περιπτώσεις όπως η συγκεκριμένη, εκτός του ότι θα ήταν παράτυπη, θα δημιουργούσε ενδεχομένως τις προϋποθέσεις για στήριξη της άποψης από πλευράς αιτητών ότι η αίτηση έκδοσης πολεοδομικής άδειας ήταν δεόντως συμπληρωμένη γεγονός που θα στερούσε το Δημόσιο από την είσπραξη εκατομμυρίων λιρών ως Φ.Π.Α.

Με επιστολή μου στο Γενικό Διευθυντή του Υπουργείου, ημερ. 21.10.2005, ανέφερα ότι η άποψη της Υπηρεσίας μου είναι ότι με βάση τις διατάξεις του σχετικού Νόμου, την επιστολή του Διευθυντή του Τμήματος Πολεοδομίας και Οικήσεως ημερ. 18.4.2005 και την εγκύκλιο που εκδόθηκε από την Έφορο Φ.Π.Α. στις 6.5.2005 η αίτηση της εταιρείας για πολεοδομική άδεια ορθώς είχε αρχικά απορριφθεί και συνεπώς ο αιτητής είχε υποχρέωση να υποβάλει νέα αίτηση με τα τροποποιημένα σχέδια.

Ανέφερα επίσης ότι αν η ιεραρχική προσφυγή εναντίον της απόφασης της Πολεοδομικής Αρχής για απόρριψη της αίτησης για πολεοδομική άδεια γίνει αποδεκτή, και στη συνέχεια ακολουθήσει η εξέταση της χωρίς να ζητηθεί η υποβολή νέας αίτησης τότε ενδεχομένως το Δημόσιο να απωλέσει καθαρά έσοδα περίπου £7 εκ. που σύμφωνα με εκτιμήσεις της Υπηρεσίας μου θα εισέπραττε υπό μορφή Φ.Π.Α.

Ενόψει των πιο πάνω παρακάλεσα όπως ερευνηθεί το θέμα και ενημερωθώ για τον τρόπο με τον οποίο προτίθεται το Υπουργείο να διασφαλίσει ότι σε κάθε περίπτωση δεν θα δημιουργηθούν προϋποθέσεις για στήριξη της άποψης των αιτητών έναντι της Εφόρου Φ.Π.Α. ότι η αίτησή τους για έκδοση πολεοδομικής άδειας που υποβλήθηκε πριν την 1.5.2004 ήταν δεόντως συμπληρωμένη.

Σε απάντηση του ο Γενικός Διευθυντής του Υπ. Εσωτερικών με πληροφόρησε ότι η αρμόδια Υπουργική Επιτροπή αφού έλαβε υπόψη όλα τα στοιχεία, στις 28.2.2006 αποφάσισε να εγκρίνει την Ιεραρχική Προσφυγή και εξουσιοδότησε την Πολεοδομική Αρχή να επανεξετάσει την αίτηση, με στόχο να γίνουν οι κατάλληλες προσαρμογές και να καταστεί δυνατή η έγκριση πολεοδομικής άδειας. Με πληροφόρησε επίσης ότι, για τη λήψη της απόφασης αυτής, η Υπουργική Επιτροπή δεν έλαβε υπόψη οποιουσδήποτε παράγοντες ή γεγονότα δεν συναρτούνται με την ουσία της υποβληθείσας αίτησης ή τη συνήθη διαδικασία εξέτασης αιτήσεων ανάλογης φύσης και έκτασης.

Η Υπηρεσία μου διατηρεί επιφυλάξεις για την ορθότητα των χειρισμών του όλου θέματος από το Τμήμα Πολεοδομίας και Οικήσεως και το Υπουργείο Εσωτερικών.

- (iii) **Αίτηση για χορήγηση Πολεοδομικής Άδειας στη Γεροσκήπου.** Παρατηρήθηκε ότι η αίτηση υποβλήθηκε στις 29.4.2004, δηλαδή 2 μέρες πριν από την έναρξη ισχύος του Νόμου για καταβολή Φ.Π.Α. στις πωλήσεις ακινήτων. Μελετήθηκε αρχικά από τα Κεντρικά Γραφεία της Πολεοδομίας στη Λευκωσία και ακολούθως από το Επαρχιακό Γραφείο Πολεοδομίας της Πάφου και, όπως υποβλήθηκε, αφορούσε 121 μεζονέττες και 17 καταστήματα. Κατά την εξέταση της αίτησης και μετά από επαφές των λειτουργών του Τμήματος Πολεοδομίας με τον αιτητή έγιναν σημαντικές τροποποιήσεις των σχεδίων, με αποτέλεσμα η πολεοδομική άδεια που τελικά εκδόθηκε στις 8.2.2006 να αφορά 115 κατοικίες, 4 καταστήματα, 1 εστιατόριο και χώρο ενοίκων. Για τα τροποποιημένα σχέδια δεν ζητήθηκε η υποβολή νέας αίτησης και ως εκ τούτου παρατήρησα ότι δημιουργήθηκαν προϋποθέσεις για αποφυγή καταβολής Φ.Π.Α. κατά την πώληση των κτιρίων αφού ο αιτητής δύναται να υποστηρίξει ότι η άδεια εκδόθηκε με βάση δεόντως συμπληρωμένη αίτηση, πριν την 1.5.2004, ημερομηνία εφαρμογής του σχετικού Νόμου.

Από ελέγχους της Υπηρεσίας μου, έχει διαπιστωθεί ότι η Πολεοδομική Αρχή, προέβη σε εκτενή και υπέρμετρη χρήση της ειδικής διακριτικής ευχέρειας της με βάση το κεφάλαιο 33 του Τοπικού Σχεδίου Πάφου προς όφελος του αιτητή, χωρίς επαρκή αιτιολόγηση. Το αποτέλεσμα ήταν, τα τελικά σχέδια της άδειας να μη πληρούν βασικές πρόνοιες του Τοπικού Σχεδίου, όπως ο αριθμός ορόφων, το ύψος ορόφων, τα ελάχιστα εμβαδά των διαμερισμάτων και η ελάχιστη απόσταση των κτιρίων από τα σύνορα του οικοπέδου. Συγκεκριμένα, η Πολεοδομική Αρχή ασκώντας την ειδική διακριτική ευχέρεια της, ενέκρινε ένα επιπλέον όροφο μερικώς στα Blocks A, B, και D, ύψος οικοδομών που κυμαίνεται από 9 – 13 μέτρα αντί 8,30μ. που είναι το επιτρεπόμενο, στα 33 από τα 115 διαμερίσματα επέτρεψε τα ωφέλιμα εμβαδά να είναι μικρότερα από τα καθοριζόμενα ως ελάχιστα, ενώ σε μια περίπτωση (τμήμα του Block A), η απόσταση από τα σύνορα να είναι μικρότερη από 3 μέτρα που είναι η επιτρεπόμενη.

Παρατήρησα επίσης ότι η αποδοχή από την Πολεοδομική Αρχή όπως 33 διαμερίσματα από τα 115, έχουν ωφέλιμο καλυμμένο εμβαδό μικρότερο από το ενδεικτικά ελάχιστα επιτρεπόμενο, επέτρεψε στον αιτητή να αυξήσει τον αριθμό των διαμερισμάτων περιορίζοντας τις ανέσεις των ενοίκων. Επισημαίνεται ότι στα γενικά άρθρα 33.1.1 και 33.1.2 του Τοπικού Σχεδίου ορίζεται ότι κατά την άσκηση της ειδικής διακριτικής ευχέρειας “θα αποδίδεται πρωτεύουσα βαρύτητα στη διαφύλαξη των ανέσεων της περιοχής της

ανάπτυξης και των χρηστών γειτονικών αναπτύξεων και ιδιοκτησιών, όπως και στην προστασία της ποιότητας του περιβάλλοντος και του χαρακτήρα και της φυσιογνωμίας της περιοχής”.

Επειδή κατά τη γνώμη μου οι παραχωρήσεις που δόθηκαν στον αιτητή δε συνάδουν με το πνεύμα της πιο πάνω πρόνοιας καθώς και των σχετικών άρθρων του κεφαλαίου 33, εισηγήθηκα όπως το Υπουργείο ερευνήσει τα πιο πάνω και μου κοινοποιήσει τα πορίσματα της έρευνας. Παρατήρησα επίσης ότι πέραν των πιο πάνω εγείρεται το ερώτημα κατά πόσο άλλοι αιτητές παρόμοιων αναπτύξεων τυγχάνουν παρόμοιας μεταχείρισης.

4.38.18 Εφαρμογή Ευρωπαϊκών Προτύπων για Δομικά Προϊόντα. Με το Διάταγμα / Κ.Δ.Π. 177/2005 του Υπουργού Εσωτερικών τέθηκαν σε ισχύ από την 1.5.2005 τα Ευρωπαϊκά Πρότυπα για αριθμό δομικών προϊόντων, ενώ το Υπουργείο Εσωτερικών έχει οριστεί ως Αρμόδια Αρχή για την επιτήρηση της αγοράς των δομικών προϊόντων.

Από ελέγχους της Υπηρεσίας μου, έχει διαπιστωθεί ότι ο έλεγχος της εφαρμογής των εν λόγω Προτύπων από το Υπουργείο Εσωτερικών καθυστερεί για διάφορους λόγους.

Για το πιο πάνω θέμα, το οποίο κρίνεται πολύ σημαντικό και επείγον για τη διασφάλιση της χρήσης κατάλληλων δομικών προϊόντων από το δημόσιο και ιδιωτικό τομέα, ζήτησα όπως έχω τις απόψεις του Γενικού Διευθυντή του Υπουργείου Εσωτερικών ο οποίος με πληροφόρησε ότι συμφωνεί με τις διαπιστώσεις μου. Με ενημέρωσε επίσης ότι ο όγκος της εργασίας που ανέλαβε το Υπουργείο του είναι τεράστιος και πως για το θέμα αυτό ενημερώθηκε τόσο το Υπουργικό Συμβούλιο, όσο και οι αρμόδιες Υπηρεσίες της Ευρωπαϊκής Επιτροπής.

Συνοψίζοντας μου ανέφερε ότι εφόσον το Υπουργείο Εσωτερικών στελεχωθεί με το κατάλληλο προσωπικό θα αρχίσει να λειτουργεί για πρώτη φορά στην Κύπρο σύστημα επιτήρησης της αγοράς των προϊόντων των δομικών κατασκευών.

4.39 ΕΠΑΡΧΙΑΚΕΣ ΔΙΟΙΚΗΣΕΙΣ

Μέρος Α

4.39.1 Καθυστερημένα έσοδα. Τα καθυστερημένα έσοδα των Επαρχιακών Διοικήσεων, τα οποία αφορούν κυρίως σε δόσεις ενοικιαγοράς οικοπέδων, ενοίκια καταστημάτων σε συνοικισμούς αυτοστεγάσεων και έξοδα κατεδαφίσεων, ανέρχονταν στις 31.12.2005 σε £431.720, σε σύγκριση με £467.416 στις 31.12.2004.

4.39.2 Άδειες αποθήκευσης πετρελαιοειδών. Από ειδικό έλεγχο που έγινε στις Επαρχιακές Διοικήσεις, διαπιστώθηκε ότι υπάρχουν δυσχέρειες στον εντοπισμό όλων των χώρων αποθήκευσης των πετρελαιοειδών, με αποτέλεσμα τη μη έκδοση αδειών σε όλες τις περιπτώσεις και την απώλεια εσόδων, καθώς και τη δημιουργία κινδύνων από την ανεξέλεγκτη αποθήκευσή τους, λόγω σοβαρών αδυναμιών που παρουσιάζονται στη νομοθεσία.

Το Υπουργείο Εσωτερικών μετακάλεσε εμπειρογνώμονα για αναθεώρηση της σχετικής νομοθεσίας, ο οποίος ήδη υπέβαλε σχετική έκθεση. Ορίστηκε Τεχνική Επιτροπή, αποτελούμενη από τον Έπαρχο Λευκωσίας και Λειτουργούς του Υπουργείου Εμπορίου, Βιομηχανίας και Τουρισμού, του Υπουργείου Εργασίας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων και του Τμήματος Ηλεκτρομηχανολογικών Υπηρεσιών, οι οποίοι επεξεργάζονται την έκθεση αυτή.

4.39.3 Μηχανές παιγνιδιού και ψυχαγωγίας. Σε όλες τις Επαρχίες λειτουργούν διάφορα κέντρα ψυχαγωγίας, οι ιδιοκτήτες των οποίων δεν έχουν εξασφαλίσει άδεια λειτουργίας, ούτε και έχουν προβεί στην εγγραφή των μηχανών παιγνιδιού και ψυχαγωγίας, βάσει του Νόμου 32(I)/96. Εισηγήθηκα το συντονισμό μεταξύ των Επαρχιακών Διοικήσεων και των Αστυνομικών

Διευθύνσεων, για εντοπισμό και καταγγελία όλων των κατόχων μηχανών παιγνιδιού και ψυχαγωγίας, για τις οποίες δεν εκδόθηκε πιστοποιητικό εγγραφής, καθώς και όλων των ιδιοκτητών ή κατόχων υποστατικών στα οποία λειτουργούν μηχανές παιγνιδιού ή ψυχαγωγίας χωρίς τη σχετική άδεια λειτουργίας.

Για σκοπούς αποκέντρωσης, μείωσης των διοικητικών εξόδων αλλά και για πιο αποτελεσματικό έλεγχο και παρακολούθηση της έκδοσης των αδειών, της είσπραξης των τελών εγγραφής κ.λ.π. εισηγήθηκα όπως σε συνεννόηση με το Υπουργείο Εσωτερικών μελετηθεί το ενδεχόμενο ανάθεσης της διαδικασίας που αφορά τις μηχανές παιχνιδιού και ψυχαγωγίας στις Αρχές Τοπικής Αυτοδιοίκησης.

4.39.4 Άδειες λειτουργίας πρατηρίων πετρελαιοειδών. Μεγάλος αριθμός πρατηρίων πετρελαιοειδών λειτουργούν χωρίς να έχουν εξασφαλίσει το σχετικό πιστοποιητικό καταλληλότητας, λόγω μετατροπών ή παραλείψεων των ιδιοκτητών. Υπέδειξα ότι θα πρέπει να γίνουν οι κατάλληλες ενέργειες και να ληφθούν αποτελεσματικά μέτρα το συντομότερο ώστε οι πρατηριούχοι να συμμορφωθούν με τις πρόνοιες του Νόμου και των σχετικών Κανονισμών, τόσο για την εξασφάλιση των εσόδων του Κράτους όσο και για την ασφάλεια των πολιτών.

4.39.5 Αναθεώρηση και εκσυγχρονισμός της Νομοθεσίας περί διενέργειας εράνων. Στα πλαίσια αναθεώρησης και εκσυγχρονισμού της Νομοθεσίας που διέπει τη διενέργεια εράνων, η Υπηρεσία μου έκαμε εισηγήσεις και υπέδειξε μέτρα που χρειάζεται να ληφθούν για περιορισμό των ανεξέλεγκτων εράνων και ελέγχου του τρόπου διάθεσης του προϊόντος από τους εράνους. Μεταξύ άλλων, υποδείχθηκε όπως μελετηθεί το πλαίσιο λειτουργίας των εράνων σε χώρες της Ευρώπης και ιδιαίτερα του Ηνωμένου Βασιλείου. Ενόψει προώθησης νομοσχεδίου στη Βουλή για αλλαγή και εκσυγχρονισμό της σχετικής νομοθεσίας, εισηγήθηκα μεταξύ άλλων όπως περιληφθούν πρόνοιες για τήρηση λογαριασμών και για υποβολή τους στην Αρμόδια Αρχή για έλεγχο.

4.40 ΕΠΑΡΧΙΑΚΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗ ΛΕΥΚΩΣΙΑΣ

Μέρος Α

4.40.1 Άδειες λειτουργίας πρατηρίων πετρελαιοειδών. Σύμφωνα με τα μητρώα της Επαρχιακής Διοίκησης, υπάρχουν και λειτουργούν στην Επαρχία Λευκωσίας 26 πρατήρια πετρελαιοειδών. Για το 2005 έχουν εκδοθεί μόνο 7 άδειες λειτουργίας ενώ τα υπόλοιπα πρατήρια λόγω μετατροπών ή παραλείψεων των ιδιοκτητών, λειτουργούν χωρίς να έχουν εξασφαλίσει το σχετικό πιστοποιητικό καταλληλότητας. Υπέδειξα ότι θα πρέπει να γίνουν οι κατάλληλες ενέργειες και να ληφθούν αποτελεσματικά μέτρα το συντομότερο ώστε οι πρατηριούχοι να συμμορφωθούν με τις πρόνοιες του Νόμου και των σχετικών Κανονισμών, τόσο για την εξασφάλιση των εσόδων του Κράτους όσο και για την ασφάλεια των πολιτών.

4.40.2 Άδειες αποθήκευσης πετρελαιοειδών/υγραερίου. Το θέμα της αποθήκευσης των πετρελαιοειδών παρουσιάζει πρόβλημα για σειρά ετών. Παρόλο που υποβλήθηκε σχετική έκθεση από εμπειρογνώμονα που μετακάλεσε το Υπουργείο Εσωτερικών και παρόλο που ορίστηκε αρμόδια Τεχνική Επιτροπή, εντούτοις δεν έχει εξευρεθεί οριστική λύση, με αποτέλεσμα τόσο την απώλεια εσόδων, όσο και τη δημιουργία σοβαρών κινδύνων από την ανεξέλεγκτη αποθήκευσή τους.

4.40.3 Άδειες μηχανών παιχνιδιού και ψυχαγωγίας. Από το μητρώο καταχώρισης των μηχανών παιχνιδιού και ψυχαγωγίας, φαίνεται ότι αρκετά υποστατικά, στα οποία δόθηκε έγκριση λειτουργίας τέτοιων μηχανών, δεν έχουν εξασφαλίσει την άδεια λειτουργίας των μηχανών αυτών για αρκετά χρόνια. Το μητρώο παρουσιάζει κενά και ελλείψεις αφού αρκετά

από τα υποστατικά είτε έχουν κλείσει είτε έχει αλλάξει η χρήση τους ενώ σε άλλες περιπτώσεις, υπάρχουν υποστατικά που είναι καταχωρημένα πέραν της μίας φοράς.

Εισηγήθηκα όπως σε συνεργασία με την Αστυνομία, εντοπιστούν οι περιπτώσεις που δεν έχουν εκδοθεί οι άδειες λειτουργίας και οι παρανομούντες να καταγγεληθούν.

Για σκοπούς αποκέντρωσης, μείωσης των διοικητικών εξόδων αλλά και για πιο αποτελεσματικό έλεγχο και παρακολούθηση της έκδοσης των αδειών, της είσπραξης των τελών εγγραφής κ.λπ. εισηγήθηκα όπως σε συνεννόηση με το Υπουργείο Εσωτερικών μελετηθεί το ενδεχόμενο ανάθεσης της διαδικασίας που αφορά τις μηχανές παιχνιδιού και ψυχαγωγίας στις Αρχές Τοπικής Αυτοδιοίκησης.

4.40.4 Ενοικίαση πρόσθετου χώρου γραφείων. Η στέγαση του κλιμακίου της Υπηρεσίας Αλλοδαπών του Αρχείου Πληθυσμού έγινε σε υποστατικό που ενοικιάζετο από την Επαρχιακή Διοίκηση το οποίο, από το Σεπτέμβριο του 2003 μέχρι το Μάιο του 2006 παρέμεινε κενό. Για την ενοικίαση του υποστατικού για την περίοδο αυτή καταβλήθηκε το ποσό των £37.892. Για να καταστεί δυνατή η χρησιμοποίηση του έγιναν μετατροπές και άλλες εργασίες £17.000. Υπέδειξα ότι ορισμένες από τις δαπάνες αυτές θα μπορούσαν να αναληφθούν από τον ιδιοκτήτη του υποστατικού.

4.40.5 Εργαστηριακοί έλεγχοι ποιότητας υλικών σε συμβόλαια προμήθειας υλικών οδικών έργων της Επαρχιακής Διοίκησης Λευκωσίας. Από τους εργαστηριακούς ελέγχους που διεξάγει η Επαρχιακή Διοίκηση Λευκωσίας διαπιστώθηκε ότι τα λατομικά υλικά που χρησιμοποιήθηκαν σε οδικά έργα, με βάση το Πρότυπο CYSN13242, είναι σε μεγάλο βαθμό εκτός προδιαγραφών. Σύμφωνα με το συμβόλαιο προμήθειας των υλικών, από το Σεπτέμβριο του 2005 ενημερώνεται για την ποιότητα των υλικών ο προμηθευτής, καθώς και η Αρμόδια Αρχή για την Επιτήρηση της Αγοράς, για λήψη των προβλεπόμενων από το Νόμο 29(Ι)/2003 μέτρων.

Παρατήρησα, ότι από το Σεπτέμβριο 2005 όταν εντοπίστηκε το πρόβλημα της μη ικανοποιητικής ποιότητας των υλικών, παρήλθε αρκετό χρονικό διάστημα, χωρίς να επιλυθεί το θέμα.

Όσον αφορά τις ενδιάμεσες πληρωμές που γίνονται για υλικά που έχουν παραδοθεί, εξέφρασα την άποψη ότι η πρόνοια για πληρωμή του 75% του ποσού, προτού διενεργηθεί εργαστηριακός έλεγχος, δε διασφαλίζει τα συμφέροντα του δημοσίου, ούτε και αποτελεί αποτρεπτικό παράγοντα, ώστε η προμήθεια των υλικών να γίνεται σύμφωνα με τις προδιαγραφές.

4.41 ΕΠΑΡΧΙΑΚΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗ ΛΕΜΕΣΟΥ

Μέρος Α

4.41.1 Άδειες λειτουργίας πρατηρίων πετρελαιοειδών. Σύμφωνα με τα μητρώα της Επαρχιακής Διοίκησης, υπάρχουν και λειτουργούν στην Επαρχία Λεμεσού 36 πρατήρια πετρελαιοειδών. Για το 2005 έχουν εκδοθεί μόνο 2 άδειες λειτουργίας ενώ τα υπόλοιπα πρατήρια λειτουργούν χωρίς να έχουν εξασφαλίσει το σχετικό πιστοποιητικό καταλληλότητας, λόγω μετατροπών ή παραλείψεων των ιδιοκτητών. Υπέδειξα ότι θα πρέπει να γίνουν οι κατάλληλες ενέργειες και να ληφθούν αποτελεσματικά μέτρα το συντομότερο ώστε οι πρατηριούχοι να συμμορφωθούν με τις πρόνοιες του Νόμου και των σχετικών Κανονισμών, τόσο για την εξασφάλιση των εσόδων του Κράτους όσο και για την ασφάλεια των πολιτών.

4.41.2 Άδειες μηχανών παιχνιδιού. Από το μητρώο καταχώρισης των μηχανών παιχνιδιού, φαίνεται ότι αρκετά υποστατικά, στα οποία δόθηκε έγκριση λειτουργίας τέτοιων μηχανών, δεν

έχουν εξασφαλίσει την άδεια λειτουργίας των μηχανών αυτών για αρκετά χρόνια. Από έρευνα που διενήργησε η Αστυνομία, παρατηρήθηκε ότι αρκετά από τα υποστατικά είτε έχουν κλείσει είτε έχει αλλάξει η χρήση τους, ενώ σε άλλες περιπτώσεις οι κάτοχοι των μηχανών εξασφαλίζουν την άδεια λειτουργίας μετά την επίσκεψη της Αστυνομίας, χωρίς επιπτώσεις για τις καθυστερήσεις.

Για σκοπούς αποκέντρωσης, μείωσης των διοικητικών εξόδων αλλά και για πιο αποτελεσματικό έλεγχο και παρακολούθηση της έκδοσης των αδειών, της είσπραξης των τελών εγγραφής κ.λ.π. εισηγήθηκα όπως σε συνεννόηση με το Υπουργείο Εσωτερικών μελετηθεί το ενδεχόμενο ανάθεσης της διαδικασίας που αφορά τις μηχανές παιχνιδιού και ψυχαγωγίας στις Αρχές Τοπικής Αυτοδιοίκησης.

4.41.3 Υδατικό Έργο για την υδατοπρομήθεια περιοχής των χωριών Μουτταγιάκας, Αγίου Τύχωνα, Παρεκκλησιάς, Πύργου και Μονής (πρώην περιοχή Αμαθούντας). Η καταγραφή και είσπραξη των τελών κατανάλωσης νερού ανατέθηκε από τις πιο πάνω Τοπικές Αρχές στο Κοινοτικό Συμβούλιο Αγίου Τύχωνα, το οποίο, παρόλο ότι έχει εισπράξει τα σχετικά τέλη από τους καταναλωτές, και παρά τις επανειλημμένες ειδοποιήσεις της Επαρχιακής Διοίκησης Λεμεσού, στις 31.12.2005 όφειλε προς το Υδατικό Έργο, ποσό ύψους £805.697 (2004 - £516.232). Η μη καταβολή του οφειλόμενου ποσού στερεί και από τις υπόλοιπες Τοπικές Αρχές το δικαίωμα είσπραξης οικονομικής βοήθειας από τα ταμειακά διαθέσιμα των εισπράξεων δικαιωμάτων σύνδεσης, για την εκτέλεση αναπτυξιακών έργων, όπως προνοείται στον Κανονισμό 9(2) της Κ.Δ.Π. 366/97, ημερομηνίας 12.12.1997.

Κατά το 2004, ζητήθηκε από το Γενικό Εισαγγελέα της Δημοκρατίας η λήψη δικαστικών μέτρων εναντίον του Κοινοτικού Συμβουλίου Αγίου Τύχωνα, χωρίς μέχρι σήμερα να έχουν ληφθεί οποιαδήποτε δικαστικά μέτρα εναντίον του.

4.41.4 Υδατικό Έργο Κόλπου Πισσουρίου. Τα Κοινοτικά Συμβούλια Πισσουρίου, Αρχιμανδρίτας, Αλέκτορας και Αυδήμου όφειλαν στις 31.12.2005 προς το Υδατικό Έργο Κόλπου Πισσουρίου, για την υδροδότηση της Κοινότητας τους, ποσό ύψους £156.297 σε σύγκριση με £165.764 το 2004. Από το ποσό αυτό, ποσό £124.995 (2004 - £133.731) οφείλεται από το Κοινοτικό Συμβούλιο Πισσουρίου παρόλο ότι το ίδιο έχει εισπράξει τα τέλη από τους καταναλωτές.

Μέρος Β

4.41.5 Άδειες για αποβάθρες, λιμενοβραχίονες και κυματοθραύστες. Υπάρχουν περίπου 80 κατασκευές μέσα στη θάλασσα, για τις οποίες δεν μπορεί να εισπραχθεί το τέλος ετήσιας άδειας ύψους £500, το οποίο προνοείται στο άρθρο 8 του σχετικού Νόμου, γιατί δεν έχουν εξασφαλιστεί οι σχετικές άδειες για την κατασκευή τους. Στις πλείστες περιπτώσεις εκδόθηκαν δικαστικά διατάγματα κατεδάφισης πριν από αρκετά χρόνια, χωρίς ωστόσο αυτά να έχουν εκτελεστεί.

Ο Έπαρχος Λεμεσού με πληροφόρησε ότι η εφαρμογή των διαταγμάτων δεν προωθήθηκε λόγω του ότι δεν υπήρχε κυβερνητική πολιτική σε ό,τι αφορά τέτοια έργα, τα οποία στόχευαν, μεταξύ άλλων, στην προστασία της ακτογραμμής από την θαλασσοταραχή και την διάβρωση. Περί το 1986 όμως, μετά από απόφαση του Υπουργικού Συμβουλίου, άρχισε η κατασκευή παράλληλων κυματοθραυστών και παράλληλα προωθείται και η κατεδάφιση των κάθετων κυματοθραυστών με συνεισφορά τόσο των Τοπικών Αρχών όσο και του Κράτους.

4.42 ΕΠΑΡΧΙΑΚΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗ ΛΑΡΝΑΚΑΣ

Μέρος Β

4.42.1 Άδειες μηχανών παιχνιδιού και ψυχαγωγίας. Από το μητρώο καταχώρισης των μηχανών παιχνιδιού και ψυχαγωγίας, φαίνεται ότι αρκετά υποστατικά, στα οποία δόθηκε έγκριση λειτουργίας τέτοιων μηχανών, δεν έχουν εξασφαλίσει την άδεια λειτουργίας των μηχανών αυτών. Εισηγήθηκα όπως σε συνεργασία με την Αστυνομία, εντοπιστούν οι περιπτώσεις που δεν έχουν εκδοθεί οι άδειες λειτουργίας και οι παρανομούμενες να καταγγεληθούν.

Για σκοπούς αποκέντρωσης, μείωσης των διοικητικών εξόδων αλλά και για πιο αποτελεσματικό έλεγχο και παρακολούθηση της έκδοσης των αδειών, της είσπραξης των τελών εγγραφής κ.λ.π., εισηγήθηκα όπως και σε συνεννόηση με το Υπουργείο Εσωτερικών μελετηθεί το ενδεχόμενο ανάθεσης της διαδικασίας που αφορά τις μηχανές παιχνιδιού και ψυχαγωγίας στις Αρχές Τοπικής Αυτοδιοίκησης.

4.43 ΕΠΑΡΧΙΑΚΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗ ΠΑΦΟΥ

Μέρος Α

4.43.1 Άδειες λειτουργίας πρατηρίων πετρελαιοειδών. Σύμφωνα με τα μητρώα της Επαρχιακής Διοίκησης, υπάρχουν και λειτουργούν στην Επαρχία Πάφου 12 πρατήρια πετρελαιοειδών. Από τα πιο πάνω πρατήρια, μόνο 5 είχαν ανανεώσει την άδεια λειτουργίας τους για το 2004, ενώ για το 2005 καμιά άδεια δεν ανανεώθηκε. Ο λόγος της μη ανανέωσης των αδειών είναι η μη εξασφάλιση του αναγκαίου πιστοποιητικού καταλληλότητας, λόγω μετατροπών ή παραλείψεων των ιδιοκτητών. Υπέδειξα ότι θα πρέπει να γίνουν οι κατάλληλες ενέργειες και να ληφθούν αποτελεσματικά μέτρα το συντομότερο ώστε οι πρατηριούχοι να συμμορφωθούν με τις πρόνοιες του Νόμου και των σχετικών Κανονισμών, τόσο για την εξασφάλιση των εσόδων του Κράτους όσο και για την ασφάλεια των πολιτών.

4.43.2 Άδειες αποθήκευσης πετρελαιοειδών/υγραερίου. Το θέμα της αποθήκευσης των πετρελαιοειδών παρουσιάζει πρόβλημα για σειρά ετών. Παρόλο που υποβλήθηκε σχετική έκθεση από εμπειρογνώμονα που μετακάλεσε το Υπουργείο Εσωτερικών και παρόλο που ορίστηκε αρμόδια Τεχνική Επιτροπή, εντούτοις δεν έχει εξευρεθεί οριστική λύση, με αποτέλεσμα τόσο την απώλεια εσόδων, όσο και τη δημιουργία σοβαρών κινδύνων από την ανεξέλεγκτη αποθήκευσή τους.

4.43.3 Άδειες μηχανών παιχνιδιού και ψυχαγωγίας. Στο μητρώο μηχανών παιχνιδιού και ψυχαγωγίας είναι καταχωρημένοι 36 χώροι / υποστατικά, στα οποία παραχωρήθηκε σχετική έγκριση λειτουργίας. Κατά το 2005, εκδόθηκαν μόνο 8 άδειες λειτουργίας για 44 μηχανές παιχνιδιού, ενώ δεν έχει εκδοθεί καμιά άδεια λειτουργίας για μηχανές ψυχαγωγίας. Παρόμοια κατάσταση παρατηρήθηκε και κατά τα προηγούμενα έτη.

Ύστερα από εισήγηση της Υπηρεσίας μου, η Επαρχιακή Διοίκηση, υπέβαλε προς την Αστυνομική Διεύθυνση Πάφου κατάλογο των χώρων και υποστατικών τα οποία δεν είχαν ανανεώσει την άδεια λειτουργίας των μηχανών τους και ζήτησε όπως γίνει σχετική έρευνα. Ωστόσο, στην Επαρχία Πάφου λειτουργούν παιχιδότοποι (Λούνα Παρκ), οι οποίοι δεν είναι καταχωρημένοι στο πιο πάνω Μητρώο και ούτε έχουν αποταθεί για έκδοση πιστοποιητικού εγγραφής των μηχανών που κατέχουν και συνεπώς είναι φανερό ότι η λειτουργία των μηχανών αυτών στους πιο πάνω χώρους είναι παράνομη.

Για σκοπούς αποκέντρωσης, μείωσης των διοικητικών εξόδων αλλά και για πιο αποτελεσματικό έλεγχο και παρακολούθηση της έκδοσης των αδειών, είσπραξης τελών εγγραφής κ.λ.π. εισηγήθηκα όπως σε συνεννόηση με το Υπουργείο Εσωτερικών μελετηθεί το ενδεχόμενο ανάθεσης της διαδικασίας που αφορά στις μηχανές παιχνιδιού και ψυχαγωγίας στις Αρχές Τοπικής Αυτοδιοίκησης.

4.43.4 Οδικά έργα Επαρχιακής Διοίκησης Πάφου. Σε υπό κατασκευή δρόμο στο χωριό Κισσόνεργα, όπου τοποθετείτο υδροσκυρωτό θεμέλιο, πάρθηκε δείγμα το οποίο μετά από εργαστηριακό έλεγχο διαπιστώθηκε ότι το υλικό δεν πληρούσε τις προδιαγραφές αλλά παρουσίαζε μεγάλη πλαστικότητα και περιείχε μεγάλο ποσοστό ψιλόκοκκου υλικού. Διαπιστώθηκε επίσης ότι για τα υλικά οδοποιίας που παραλαμβάνει η Επαρχιακή Διοίκηση ο εργαστηριακός έλεγχος που διεξάγεται είναι ανεπαρκής. Συγκεκριμένα στο συμβόλαιο για τη προμήθεια και παράδοση στα εργοτάξια σκύρων – άμμου 0 – 63 χιλ. για θεμέλιο, αντί να γίνουν περίπου 40 δοκιμές, για διαπίστωση της καταλληλότητας του υλικού, έγιναν μόνο 4. Στο ίδιο συμβόλαιο για τη προμήθεια ποσότητας υποθεμελίου έγιναν 4 εργαστηριακοί έλεγχοι, αντί περίπου 20 που έπρεπε να είχαν γίνει.

Διαπιστώθηκε επίσης ότι αρκετοί αγροτικοί δρόμοι επιστρώνονται με σκυρόδεμα κατηγορίας C20, χωρίς να εξετάζεται κατά πόσο η μέθοδος αυτή αποτελεί τεχνικά και οικονομικά την καταλληλότερη λύση, με αποτέλεσμα να δημιουργούνται στο οδόστρωμα φθορές και ρωγματώσεις σε σύντομο χρονικό διάστημα. Παρατήρησα ότι η επίστρωση με μπετόν θα έπρεπε να γίνεται όπου αυτό αποτελεί τεχνικά και οικονομικά την καταλληλότερη λύση και σε τέτοια περίπτωση θα έπρεπε να χρησιμοποιείται σκυρόδεμα ανώτερης ποιότητας κατηγορίας C30, με ελάχιστο αντιρωγματικό οπλισμό διανομής.

Ο Έπαρχος Πάφου με πληροφόρησε ότι στη περιοχή Κισσόνεργας πριν τη διενέργεια του ελέγχου από την Υπηρεσία μου είχε διενεργήσει έλεγχο και είχε διαπιστώσει ότι το υλικό παρουσίαζε προβλήματα. Προχώρησε επίσης για σκοπούς σύγκρισης, σε εργαστηριακό έλεγχο και του υλικού που ελέγχθηκε από την Υπηρεσία μου και διαφάνηκε ότι τα αποτελέσματα δεν συμφωνούσαν στο σύνολο τους με τα αποτελέσματα της Υπηρεσίας μου. Για το θέμα του μειωμένου αριθμού εργαστηριακών ελέγχων συμφώνησε με την Υπηρεσία μου και ως μόνη άμεση λύση του προβλήματος εισηγήθηκε τη μείωση του αριθμού των έργων που υλοποιούνται ώστε να υπάρχει η δυνατότητα της ορθής παρακολούθησης του ελέγχου τους.

Σχετικά με την επίστρωση αγροτικών δρόμων με σκυρόδεμα παρόλο που ο Έπαρχος συμφώνησε με την Υπηρεσία μου, τόνισε την εμμονή των Κοινοτικών Συμβουλίων στην επίστρωση των αγροτικών δρόμων με σκυρόδεμα ακόμα και σε περιπτώσεις που η χρήση τους δεν είναι άκρως απαραίτητη.

Όσον αφορά τα εργαστηριακά αποτελέσματα που ο Έπαρχος αναφέρει ότι δεν συμφωνούν στο σύνολο τους με τα αποτελέσματα της Υπηρεσίας μου τον πληροφόρησα ότι τα διαφορετικά αποτελέσματα θα πρέπει να προβληματίσουν την Επαρχιακή Διοίκηση ώστε να μην χρησιμοποιείται συνεχώς το ίδιο εργαστήριο για τις δοκιμές των υλικών, αλλά αυτές να επιβεβαιώνονται με δοκιμές σε άλλα εργαστήρια όπως έπραξε και η Υπηρεσία μας.

4.44 ΤΜΗΜΑ ΚΤΗΜΑΤΟΛΟΓΙΟΥ ΚΑΙ ΧΩΡΟΜΕΤΡΙΑΣ

Μέρος Α

4.44.1 Καθυστερημένα έσοδα. Τα καθυστερημένα έσοδα, που αφορούν κυρίως σε μισθώματα κρατικής γης, στη συνεισφορά Δήμων και Κοινοτήτων για Πολεοδομικά έργα καθώς και σε οφειλόμενα ποσά για κρατική γη στην Αγία Νάπα που παραχωρήθηκε σε διάφορα άτομα ύστερα από απόφαση του Υπουργικού Συμβουλίου και που ανέρχονται σε £445.945, για τα

οποία γίνεται ειδική αναφορά σε άλλη παράγραφο της Έκθεσής μου, ανήλθαν στις 31.12.2005 σε £2.469.239, σε σύγκριση με £1.652.259 το 2004.

4.44.2 Απώλεια εσόδων. Όπως προκύπτει από διάφορες περιπτώσεις, οι οποίες αναφέρονται σε επόμενες παραγράφους της παρούσας Έκθεσης, είναι φανερό ότι η ετήσια απώλεια εσόδων του Τμήματος ανέρχεται σε σημαντικά ποσά. Συγκεκριμένα, από τη μη αναθεώρηση των τελών και δικαιωμάτων, το ύψος των οποίων καθορίστηκε το 1979, η υπολογιζόμενη απώλεια ανέρχεται γύρω στα £4 εκ. το χρόνο. Από τα κυβερνητικά αγροκτήματα στην Πάφο η απώλεια υπολογίζεται γύρω στις £178.000 ετήσια. Πολύ σημαντική απώλεια εσόδων προέρχεται επίσης και από τη μη αναθεώρηση των μισθωμάτων κρατικής γης στο επίπεδο του αγοραίου ενοικίου, όπως προνοείται στους περί Ελέγχου Κρατικών Ενισχύσεων Νόμους.

Επιπρόσθετα, λόγω της μη εκτίμησης από το Τμήμα της αξίας των βιομηχανικών περιοχών και των ξενοδοχείων που έχουν ανεγερθεί σε κρατική γη, παρατηρείται σημαντική απώλεια εσόδων όσον αφορά στο φόρο ακίνητης ιδιοκτησίας. Η εκτίμηση έχει γίνει μόνο στην Επαρχία Λεμεσού, όπου τα ανάλογα έσοδα ανέρχονται γύρω στις £40.000 - £50.000 ετησίως.

4.44.3 Καθυστερήση στην είσπραξη μισθωμάτων κρατικής γης. Σε αρκετές περιπτώσεις η είσπραξη των ετήσιων μισθωμάτων καθυστερεί για μεγάλο χρονικό διάστημα, χωρίς να κινείται η διαδικασία λήψης δικαστικών μέτρων ή ακύρωσης των μισθώσεων. Στις 31.12.2005 εκκρεμούσαν καθυστερημένα μισθώματα ύψους £1.187.993, για περίοδο μέχρι και 10 ετών. Ενδεικτικά αναφέρονται πιο κάτω ορισμένα παραδείγματα:

(α) Για συγκεκριμένο ιδιώτη στη Λευκωσία, του οποίου η σύμβαση έληξε από το 1993 και οφείλει υπόλοιπο £5.485 από το εφάπαξ ποσό που του επιβλήθηκε για την περίοδο πριν από τη μίσθωση, όταν κατείχε παράνομα τη γη, δεν έχουν ληφθεί οποιαδήποτε μέτρα, παρά το γεγονός ότι συνεχίζει να την κατέχει. Σημειώνεται ότι με σχετική αίτηση του ζήτησε την παραχώρηση νέας άδειας χρήσης των τμημάτων του ποταμού Πεδιαίου, έκτασης 43 δεκαρίων και 580 τετρ. μέτρων.

Η αίτηση για εκμίσθωση της επιπρόσθετης κρατικής γης εκκρεμεί στο Τμήμα από το 2000. Εξέφρασα την άποψη ότι το Τμήμα θα έπρεπε να συνδυάσει τυχόν εκμίσθωση της κρατικής γης στην πιο πάνω εταιρεία με την πλήρη εξόφληση όλων των οφειλών της.

Η υπόθεση παραπέμφθηκε στη Νομική Υπηρεσία τον Οκτώβριο του 2005 και βρίσκεται σε εκκρεμότητα.

(β) Συγκεκριμένη εταιρεία στην Πάφο οφείλει καθυστερημένα ενοίκια από εκμίσθωση κρατικής γης, ύψους £20.246, για την περίοδο 1993-2005. Η αναθεώρηση του μισθώματος για τις πενταετίες 1998-2003 και 2003-2008 εκκρεμεί. Σημειώνεται ότι η εταιρεία προβαίνει σε παράνομη χρήση άλλης κρατικής γης. Ζήτησα από το Διευθυντή του Τμήματος όπως λάβει τα αναγκαία μέτρα για άρση της παράνομης επέμβασης και είσπραξη των καθυστερημένων ενοικίων.

(γ) Συγκεκριμένος ιδιώτης στη Λευκωσία οφείλει καθυστερημένα ενοίκια από εκμίσθωση κρατικής γης ύψους £7.031, πλέον τόκους, για την περίοδο 27.4.1988-26.4.2005. Η υπόθεση παραπέμφθηκε στη Νομική Υπηρεσία και βρίσκεται σε εκκρεμότητα.

(δ) Συγκεκριμένος ιδιώτης, στον οποίο εκμισθώνεται κρατική γη στο Στρόβολο, δεν έχει καταβάλει τα οφειλόμενα μισθώματα ύψους £75.000, πλέον τόκους, που αφορούν στην περίοδο 2001-2005. Η υπόθεση παραπέμφθηκε στη Νομική Υπηρεσία από το Μάιο του 2003 και εκκρεμεί.

(ε) Σε συγκεκριμένη εταιρεία εκμισθώθηκε στις 5.2.1987 κρατική γη στο Παραλίμνι συνολικής έκτασης 20.736 τ.μ., για την ανέγερση ξενοδοχείου δυναμικότητας 300 κλινών, με ετήσιο μίσθωμα £9.000 και αναπροσαρμογή του κάθε 10 χρόνια. Η μισθώτρια εταιρεία με την δικαιολογία ότι παρουσιάζεται κρίση στην τουριστική βιομηχανία δεν έχει καταβάλει τα οφειλόμενα ενοίκια ύψους £63.383 πλέον τόκους, που αφορούν την περίοδο 2003-2005 ενώ έχει καταστεί πληρωτέο, στις 5.2.2006, το ενοίκιο για το 2006 ύψους £28.258. Η υπόθεση παραπέμφθηκε στη Νομική Υπηρεσία τον Απρίλιο του 2005 και εκκρεμεί.

4.44.4 Καθυστέρηση στην είσπραξη της συνεισφοράς των Δήμων/Κοινοτήτων για Πολεοδομικά έργα. Σε αρκετές περιπτώσεις το Τμήμα Κτηματολογίου και Χωρομετρίας καταβάλλει τις σχετικές αποζημιώσεις για απαλλοτριώσεις γής που αφορούν Πολεοδομικά έργα περιλαμβανομένης της συνεισφοράς των Δήμων/ Κοινοτήτων που τους αναλογεί, χωρίς την εκ των προτέρων είσπραξη από αυτούς του ανάλογου ποσού. Στις 31.12.2005 εκκρεμούσε για είσπραξη ποσό £756.455 σε σύγκριση με £158.650 το 2004.

Η άποψη του Τμήματος είναι ότι το θέμα της συνεισφοράς, αφορά αποκλειστικά τις απαλλοτριούσες αρχές, οι οποίες πρέπει να φροντίζουν να εισπράττουν έγκαιρα τη συνεισφορά των Δήμων/Κοινοτήτων και να τη διαβιβάζουν στο Τμήμα Κτηματολογίου και Χωρομετρίας, για να προβαίνει στην πληρωμή των αποζημιώσεων.

4.44.5 Αναθεώρηση τελών και δικαιωμάτων. Παρατηρήθηκε ότι τα τέλη και δικαιώματα που εισπράττονται από το Τμήμα με βάση το Νόμο δεν ανταποκρίνονται στο πραγματικό κόστος για την παροχή των υπηρεσιών, λαμβανομένων υπόψη των μισθών, επιδομάτων και άλλων σχετικών δαπανών. Η τελευταία αναθεώρηση τελών και δικαιωμάτων έγινε με το Νόμο 66/79, ενώ το Τμήμα, με σχετικές επιστολές ημερ. 23.11.1998 και 10.5.2001, απέστειλε προς το Γενικό Διευθυντή του Υπουργείου Εσωτερικών προσχέδιο νομοσχεδίου για αναθεώρηση των τελών και δικαιωμάτων. Τελικά το νομοσχέδιο δημοσιεύτηκε στην Επίσημη Εφημερίδα της Δημοκρατίας στις 17.6.2005 και ακολούθως αποσύρθηκε από την Κυβέρνηση, αφού, όπως με πληροφόρησε ο Διευθυντής του Τμήματος, κατά τη συζήτηση του στην Κοινοβουλευτική Επιτροπή Εσωτερικών, έγιναν τέτοιες επεμβάσεις στα τέλη, που, αν το Νομοσχέδιο προχωρούσε για ψήφιση, θα υπήρχε όχι αύξηση αλλά σημαντική μείωση των εσόδων του Κράτους. Η αύξηση των εσόδων του Τμήματος από την προτεινόμενη αναθεώρηση τελών και δικαιωμάτων υπολογιζόταν να είναι πέραν των £4 εκ. ετησίως.

Το Τμήμα επεξεργάζεται ήδη νέο προσχέδιο Νομοσχεδίου κατά τρόπο που να μην υπάρχει η δυνατότητα διαφοροποίησης των τελών και δικαιωμάτων, για τα οποία δεν θα γίνεται πρόταση για αύξησή τους.

Ο Διευθυντής του Τμήματος με πληροφόρησε ότι μετά από συνάντηση που έγινε στις 10.5.2006 στο Γραφείο του Γενικού Διευθυντή του Υπουργείου Εσωτερικών, αποφασίστηκε να ετοιμαστεί κατάσταση στην οποία να φαίνεται το ύψος της απώλειας των εσόδων του Κράτους, να γίνει έλεγχος από το Υπουργείο Οικονομικών και μετά να προωθηθεί το νομοσχέδιο.

4.44.6 Ανάθεση εργασίας εκτός ωρών Γραφείου. Παρόλο που η διεκπεραίωση εργασίας εκτός του κανονικού ωραρίου, έναντι αμοιβής με το τεμάχιο και υπερωριακά, συνεχίστηκε και κατά το έτος 2005, εξακολουθεί να παρατηρείται αύξηση της συσσωρευμένης εργασίας στο Τμήμα. Συγκεκριμένα, στις 31.12.2005 εκκρεμούσαν συνολικά 29310 υποθέσεις στους Κλάδους Επιτόπιων Ερευνών, Χωρομετρίας, Χαρτογραφίας και Ελεγκτών του Τμήματος, σε σύγκριση με 25695 το 2004, 21288 το 2003, 15131 το 2002 και 13825 το 2001. Το σύνολο των επιδομάτων για υπηρεσία πέρα από τις συνήθεις ώρες εργασίας ανήλθε κατά το 2005 σε

£2.150.564, σε σύγκριση με £2.113.297 το 2004, £2.122.145 το 2003, £2.132.586 το 2002 και £1.731.794 το 2001.

Συναφώς αναφέρεται ότι η αρχική απόφαση του Υπουργικού Συμβουλίου ημερ. 14.9.1994 προνοούσε τη διεκπεραίωση της συσσωρευμένης εργασίας σε διάστημα 15-18 μηνών και τη διάθεση ποσού ύψους £3,5 εκ. Από 1.4.1995, όταν άρχισε η υπερωριακή εργασία, και μεταγενέστερα η συσσωρευμένη εργασία αυξάνεται χρόνο με το χρόνο.

Εξέφρασα την άποψη ότι το θέμα των υπερωριών στο Τμήμα θα πρέπει να επανεξεταστεί, καθότι η συσσωρευμένη εργασία στους διάφορους Κλάδους όχι μόνο δεν μειώνεται αλλά, αντίθετα, αυξάνεται, με συνεπακόλουθο το Δημόσιο να επιβαρύνεται με εκατομμύρια λίρες για υπερωρίες, σε μια προσπάθεια αντιμετώπισης του όγκου εργασίας, χωρίς στην πράξη να διαφαίνονται προοπτικές επίλυσης του προβλήματος.

Αναφορικά με τη συσσωρευμένη εργασία στο Τμήμα, εισηγήθηκα, μεταξύ άλλων, όπως για απάμβλυνση του προβλήματος, ληφθούν όλες οι απαραίτητες ενέργειες για ανάθεση χωρομετρικών εργασιών στον ιδιωτικό τομέα, το συντομότερο δυνατόν, μέσα στα πλαίσια του περί Χωρομετρίας Νόμου του 2005, Ν.67(Ι)/2005 ο οποίος τέθηκε σε ισχύ από 1.1.2006.

Ο Διευθυντής του Τμήματος ανέφερε ότι οι λόγοι για τους οποίους υπάρχει συνεχώς συσσωρευμένη εργασία και είναι αδύνατον να διεκπεραιωθεί μέσα από τις συνήθεις διαδικασίες είναι η απασχόληση μεγάλου αριθμού έμπειρου προσωπικού για τη μηχανογράφηση των αρχείων του Τμήματος και της επαναχωρομέτρησης, η συνεχής ανάθεση νέων εργασιών προτεραιότητας από Υπουργεία και άλλα Κυβερνητικά Τμήματα και Υπηρεσίες, η μη πλήρωση μεγάλου αριθμού κενών θέσεων και η συνεχής αύξηση της εισερχόμενης εργασίας.

4.44.7 Καταγγελίες για παράνομες επεμβάσεις σε κρατική γη. Παρά το ότι, σε αρκετές περιπτώσεις, Επαρχιακές Διοικήσεις πληροφόρησαν τα αρμόδια Επαρχιακά Κτηματολογικά Γραφεία για παράνομες επεμβάσεις σε κρατική γη, οι οποίες διαπιστώθηκαν κατόπιν επιτόπιας εξέτασης από λειτουργούς τους ή/και από καταγγελίες που έγιναν προς τον Έπαρχο από ιδιώτες, ωστόσο το Τμήμα καθυστερεί να προβεί σε διερεύνηση των περιπτώσεων αυτών, με σκοπό τη λήψη μέτρων για άρση των επεμβάσεων αυτών, με αποτέλεσμα το πρόβλημα των παράνομων επεμβάσεων να προσλαμβάνει συνεχώς μεγαλύτερες διαστάσεις.

Επίσης σε περιπτώσεις παράνομων επεμβάσεων σε κρατική γη, για τις οποίες υπάρχει σχετική απόφαση του Υπουργικού Συμβουλίου, το Τμήμα καθυστερεί να εξακριβώσει κατά πόσο υπήρξε συμμόρφωση ή όχι με τις σχετικές αποφάσεις ή/και τη λήψη μέτρων για άρση των επεμβάσεων.

Επεσήμανα ότι η ανοχή έναντι οποιωνδήποτε παράνομων επεμβάσεων σε κρατική γη, εκτός του ότι συντελεί στην παγίωση τους, δυνατόν να εκληφθεί και ως αδυναμία για την αποτελεσματική αντιμετώπιση τους και ενθαρρύνει, αντί να αποτρέπει, την επανάληψη τους από τους υπαίτιους των επεμβάσεων ή και από άλλους.

Ενδεικτικά αναφέρονται πιο κάτω ορισμένα παραδείγματα:

(α) Ύστερα από σχετική καταγγελία και επιτόπια έρευνα από την Επαρχιακή Διοίκηση Λάρνακας, η Αστυνομική Διεύθυνση Λάρνακας ζήτησε το Μάιο 2003 από το Επαρχιακό Κτηματολόγιο Λάρνακας σχετική έκθεση με τοπογραφικό σχέδιο για παράνομη επέμβαση σε συγκεκριμένο τμήμα κρατικής γης, νότια του αεροδρομίου Λάρνακας.

Παρά το γεγονός ότι η περίπτωση κρίθηκε εκ μέρους του Διευθυντή του Τμήματος Κτηματολογίου και Χωρομετρίας ως πολύ επείγουσα, εντούτοις μέχρι σήμερα δεν έγινε

οποιαδήποτε διερεύνηση από το Τμήμα και ετοιμασία σχετικής έκθεσης για σκοπούς τεκμηρίωσης της υπόθεσης από την Αστυνομική Διεύθυνση Λάρνακας.

(β) Πρόσωπο επενέβη από το 1988 σε κρατική γη στην Αραδίππου και ανέγειρε δύο κτηνοτροφικά υπόστεγα. Το Υπουργικό Συμβούλιο με απόφαση του ημερ. 10.1.2001 απέρριψε σχετικό αίτημά του για εκμίσθωση του μέρους της κρατικής γης στο οποίο ήδη παρενέβη, δεδομένου ότι η ζητούμενη κρατική γη βρίσκεται σε περιοχή όπου δεν επιτρέπεται η ανέγερση κτηνοτροφικών υποστατικών. Μέχρι σήμερα δεν έγιναν οποιεσδήποτε ενέργειες από το Τμήμα Κτηματολογίου και Χωρομετρίας για να εξακριβωθεί κατά πόσο ο αιτητής/υπαίτιος επέμβασης συμμορφώθηκε με την απόφαση του Υπουργικού Συμβουλίου και, αν όχι, να ληφθούν δικαστικά μέτρα εναντίον του, ως η εν λόγω απόφαση.

(γ) Συγκεκριμένο άτομο επενέβη παράνομα σε τεμάχιο κρατικής γης στην Παρεκκλησιά από το 1956, αρχικά καλλιεργώντας το και αργότερα κατασκευάζοντας ξύλινο κέντρο αναψυχής, πισίνα και διάτρηση για άρδευση δέντρων τα οποία φύτευσε σε μεγάλο μέρος του κτήματος. Το Υπουργικό Συμβούλιο, απέρριψε σχετική αίτηση του για εκμίσθωση του πιο πάνω τεμαχίου γης, με απόφαση του ημερ. 15.9.2004 και παράλληλα, αποφάσισε όπως κληθεί ο αιτητής/επεμβασίας να εγκαταλείψει την επέμβαση, διαφορετικά να ληφθούν δικαστικά μέτρα εναντίον του. Το Μάιο του 2005 έληξε σχετική προειδοποίηση που δόθηκε από το Τμήμα Κτηματολογίου και Χωρομετρίας προς τον αιτητή/επεμβασία για άρση της επέμβασης, χωρίς ωστόσο να ληφθούν περαιτέρω μέτρα σύμφωνα με την απόφαση του Υπουργικού Συμβουλίου.

(δ) Οικογένεια επενέβη παράνομα σε τεμάχιο κρατικής γης στο χωριό Πάνω Κυβίδες Λεμεσού χρησιμοποιώντας το για κτηνοτροφικούς σκοπούς, από το 1976. Το Υπουργικό Συμβούλιο, με απόφαση του ημερ. 15.9.2004, απέρριψε σχετική αίτηση μέλους της πιο πάνω οικογένειας για εκμίσθωση κρατικής γης, περιλαμβανομένου του συγκεκριμένου τεμαχίου γης.

Μέχρι σήμερα δεν εξακριβώθηκε από το Τμήμα κατά πόσο έχει αρθεί η επέμβαση και, αν όχι, να ληφθούν δικαστικά μέτρα εναντίον του, σύμφωνα με την απόφαση του Υπουργικού Συμβουλίου, με σκοπό την άρση της επέμβασης.

4.44.8 Μισθώσεις κρατικών γαιών. Παρατηρήθηκαν αρκετές περιπτώσεις μισθώσεων κρατικής γης που εξακολουθούν να παρουσιάζουν διάφορα προβλήματα, όπως καθυστέρηση στην πληρωμή των ενοικίων, μη συμμόρφωση των μισθωτών με τους σχετικούς όρους των συμβάσεων, μη υπογραφή συμβάσεων, κ.ά. Ζήτησα όπως υπάρξει στενότερη παρακολούθηση των μισθώσεων και ληφθούν τα αναγκαία μέτρα για διευθέτηση των πιο πάνω προβλημάτων.

Ο Διευθυντής του Τμήματος μου ανέφερε ότι για τη στενότερη παρακολούθηση/διαχείριση των συμβάσεων μίσθωσης/αδειών χρήσης κρατικής γης ετοιμάστηκε σχετική μελέτη και σε συνεργασία με το Τμήμα Υπηρεσιών Πληροφορικής μελετούνται τρόποι ένταξης των πληροφοριών αυτών στο υφιστάμενο Σύστημα Πληροφοριών Γης. Επιπρόσθετα, έχει οριστεί υπεύθυνος Λειτουργός για τις συμβάσεις μίσθωσης/άδειες χρήσης κρατικής γης, σε κάθε Επαρχιακό Κτηματολογικό Γραφείο.

4.44.9 Κτιριακές εγκαταστάσεις. Από επιτόπιες επισκέψεις κλιμακίων της Υπηρεσίας μου, διαπιστώθηκε ότι τα κτίρια στα οποία στεγάζονται τόσο το Επαρχιακό Κτηματολογικό Γραφείο Λευκωσίας όσο και το Επαρχιακό Κτηματολογικό Γραφείο Λάρνακας είναι ακατάλληλα και ανεπαρκή, με αποτέλεσμα να δυσχεραίνεται η διεκπεραίωση της καθημερινής εργασίας και να ταλαιπωρείται τόσο το προσωπικό όσο και το πολυπληθές κοινό που τα επισκέπτεται καθημερινά. Επίσης δεν παρέχουν ικανοποιητική ασφάλεια και δεν μπορούν να ανταποκριθούν γενικά στις σημερινές λειτουργικές ανάγκες του Τμήματος. Συναφώς αναφέρεται ότι το Υπουργικό Συμβούλιο με σχετικές αποφάσεις του ημερ. 7.8.1998 και 29.10.1998 αποφάσισε

την ανέγερση νέων επαρχιακών κυβερνητικών γραφείων στη Λάρνακα για σκοπούς στέγασης, μεταξύ άλλων, του Επαρχιακού Κτηματολογίου Λάρνακας. Επίσης με απόφαση του ημερ. 13.2.2003, αποφάσισε σχετικά με τη στέγαση του Επαρχιακού Κτηματολογίου Λευκωσίας.

Ο Διευθυντής του Τμήματος με πληροφόρησε ότι, αναφορικά με την στέγαση του Επαρχιακού Κτηματολογικού Γραφείου Λευκωσίας, το Υπουργικό Συμβούλιο, ενέκρινε στις 27.7.2006 νέα πρόταση για ενοικιαγορά γραφείων και το Τμήμα Κτηματολογίου και Χωρομετρίας σε συνεργασία και με άλλα Τμήματα, άρχισε τη διαδικασία για υλοποίηση της απόφασης. Επίσης, σύμφωνα με την πρόσκληση για δήλωση ενδιαφέροντος, για την προσφορά γραφείων για ενοικίαση που δημοσιεύτηκε στις 16.12.2005, είναι πεποίθηση του Τμήματος, ότι σε 2-3 χρόνια το πρόβλημα για τη μεταστέγαση του Επαρχιακού Κτηματολογικού Γραφείου Λάρνακας θα λυθεί.

4.44.10 Έλεγχος του Συστήματος Διαχείρισης και Ελέγχου των Απαλλοτριώσεων. Από έρευνα που έγινε από την Υπηρεσία μου στο πιο πάνω σύστημα, διαπιστώθηκαν αδυναμίες που αφορούν κυρίως στη διαδικασία εκτίμησης, διαπραγμάτευσης και στον καθορισμό της αποζημίωσης, οι οποίες και αναφέρονται πιο κάτω. Για το θέμα έγιναν ήδη δύο συσκέψεις στο Γραφείο του Υπουργού Εσωτερικών παρουσία του Υπουργού Συγκοινωνιών και Έργων, της Γενικής Ελεγκτή και Βοηθού Γενικής Ελεγκτή, Διευθυντών ή/και Υπηρεσιακών Λειτουργών από διάφορα Τμήματα, και εκπροσώπου του Γενικού Εισαγγελέα, με σκοπό τη βελτίωση του συστήματος.

(α) Διαδικασία εκτίμησης, διαπραγμάτευσης και καθορισμός της αποζημίωσης. Το Τμήμα καθυστερεί την έναρξη της διαδικασίας εκτίμησης και διαπραγμάτευσης για τον καθορισμό του ύψους της αποζημίωσης. Σε αρκετές περιπτώσεις οι διαπραγματεύσεις αρχίζουν μετά τη δημοσίευση του διατάγματος απαλλοτρίωσης και συνεχίζονται, σε αντίθεση με τις πρόνοιες της νομοθεσίας, και μετά την παρέλευση των 14 μηνών από τη γνωστοποίηση της απαλλοτρίωσης.

Εξέφρασα την άποψη ότι η διαδικασία πρέπει να αρχίζει πριν από την έκδοση του διατάγματος απαλλοτρίωσης, γεγονός που δεν απαγορεύεται από την υφιστάμενη νομοθεσία. Η θέση του Τμήματος, την οποία και υιοθετώ, είναι όπως ο χρόνος των 14 μηνών κατανέμεται μεταξύ της απαλλοτριούσας Αρχής και του Τμήματος Κτηματολογίου, με τρόπο που το Τμήμα να έχει περισσότερο χρόνο στη διάθεση του από την ημέρα δημοσίευσης του διατάγματος απαλλοτρίωσης, το οποίο θα μπορούσε να δημοσιεύεται π.χ. σε 7 μήνες από την ημέρα γνωστοποίησης της απαλλοτρίωσης (αντί σε 12 μήνες, όπως προβλέπει σήμερα η νομοθεσία), για το λόγο ότι το Τμήμα συνήθως αρχίζει την προεργασία σχετικά με την εκτίμηση για την καταβλητέα αποζημίωση από την ημερομηνία δημοσίευσης του διατάγματος απαλλοτρίωσης. Παράλληλα θα μπορούσε ο χρόνος κοινοποίησης της προσφερόμενης τιμής απαλλοτρίωσης να παραταθεί από 14 σε 15 ή 16 μήνες με σχετική τροποποίηση της νομοθεσίας, ώστε να υπάρχει περισσότερος χρόνος για διαπραγματεύσεις.

Η άποψη του Διευθυντή του Τμήματος είναι ότι οι διαπραγματεύσεις μπορεί να συνεχίζονται και μετά την παρέλευση των 14 μηνών, όπως είναι η μέχρι σήμερα τακτική.

(β) Αναθεωρημένη εκτίμηση. Σε πολλές περιπτώσεις το Τμήμα προβαίνει, κατόπιν εκτίμησης, στον καθορισμό του ποσού της αποζημίωσης (προσφερόμενη αποζημίωση) και ακολούθως, ανάλογα με τις διαπραγματεύσεις που γίνονται με τους ενδιαφερόμενους (περιπτώσεις μη αποδοχής της προσφοράς), προβαίνει σε αναθεωρημένη εκτίμηση, με ποσό αποζημίωσης πολύ ψηλότερο από την αρχική προσφερόμενη αποζημίωση, η οποία δυνατόν να

μη βασίζεται πάντοτε σε αντικειμενικά/επιστημονικά κριτήρια ή/και δεν αιτιολογείται η απόκλιση από την αρχική προσφορά.

Για αποφυγή των κινδύνων που υπάρχουν σήμερα με την ισχύουσα διαδικασία, η οποία είναι χρονοβόρα, και τον περιορισμό των υποθέσεων που καταλήγουν στο δικαστήριο, εισηγήθηκα όπως:

- (i) Μελετηθεί το ενδεχόμενο θεσμοθέτησης, με σχετική τροποποίηση της νομοθεσίας, αναθεωρητικής αρχής /επιτροπής (απαρτιζόμενης είτε από υπηρεσιακούς, προς αποφυγή πρόσθετου κόστους, κατά το πρότυπο της Κεντρικής Επιτροπής Αλλαγών και Απαιτήσεων είτε από ολιγάριθμα μόνιμα μέλη), η οποία θα εξετάζει τις περιπτώσεις μη επίτευξης συμφωνίας στον καθορισμό της αποζημίωσης εντός του καθορισμένου χρόνου (14 μήνες).

Η άποψη του Διευθυντή είναι ότι το θέμα θα πρέπει να συζητηθεί πολύ σοβαρά μεταξύ του Γενικού Εισαγγελέα, του Υπουργείου Εσωτερικών, του Τμήματος και της Υπηρεσίας μου, προτού ληφθεί οποιαδήποτε απόφαση.

- (ii) Οι εκτιμήσεις του Τμήματος να είναι κατά το δυνατόν πιο αντικειμενικές και αξιόπιστες και να μπορούν να αιτιολογηθούν με επιστημονικά κριτήρια στο δικαστήριο, αν χρειαστεί.
- (iii) Αναθεωρημένες εκτιμήσεις να γίνονται όταν και εφόσον δικαιολογούνται και μπορούν να τεκμηριωθούν με βάση στοιχεία πραγματικά/ επιστημονικά, τα οποία δεν είχαν, για οποιοδήποτε λόγο, ληφθεί υπόψη στην αρχική εκτίμηση.

Ο Διευθυντής του Τμήματος με πληροφόρησε ότι θα καταβληθεί περαιτέρω προσπάθεια ώστε η εκτίμηση να βασίζεται κυρίως πάνω σε αντικειμενικά κριτήρια, για να είναι πιο τεκμηριωμένη στη διαδικασία ενώπιον του δικαστηρίου.

(γ) Εκδίκαση υποθέσεων απαλλοτριώσεων για καθορισμό του ύψους της αποζημίωσης. Λόγω της συσσώρευσης πολλών υποθέσεων στα Επαρχιακά Δικαστήρια, για σκοπούς καθορισμού δίκαιης και εύλογης αποζημίωσης στις περιπτώσεις απαλλοτρίωσης, εισηγήθηκα όπως μελετηθεί το ενδεχόμενο καθίδρυσης Δικαστηρίου, στο πρότυπο του Δικαστηρίου Ελέγχου Ενοικιάσεων που προβλέπεται στον περί Ενοικιοστασίου Νόμο, η σύσταση του οποίου δεν συγκρούεται, σύμφωνα με σχετική γνωμάτευση του Γενικού Εισαγγελέα ημ. 3.6.1999, με οποιαδήποτε συνταγματική διάταξη.

Ο Διευθυντής του Τμήματος συμφώνησε με την πιο πάνω εισήγησή μου.

(δ) Παραπομπές στο δικαστήριο. Σχεδόν για όλες τις παραπομπές στο δικαστήριο για σκοπούς καθορισμού της αποζημίωσης, εκδίδεται εκ συμφώνου απόφαση του δικαστηρίου, με ποσά αποζημίωσης πάντοτε μεγαλύτερα από τα προσφερόμενα από το Τμήμα Κτηματολογίου, ενώ αυτές για τις οποίες εκδίδεται απόφαση δικαστηρίου είναι ελάχιστες, από τις οποίες μόνο περίπου το 1/3 επιδικάζονται υπέρ του Τμήματος. Νοούμενου ότι θα γίνονται αντικειμενικές εκτιμήσεις, οι οποίες θα μπορούν να τεκμηριωθούν στο δικαστήριο από τους εμπειρογνώμονες-εκτιμητές του Τμήματος, με παράθεση επιστημονικών κριτηρίων, εξέφρασα την άποψη ότι το Τμήμα θα πρέπει να επιδιώκει την εκδίκαση των υποθέσεων και μόνο σε περιπτώσεις, όπου οι συνθήκες το απαιτούν, να γίνεται συμβιβασμός, όπως π.χ. σε περιπτώσεις όπου η διαφορά στην εκτίμηση δεν είναι σημαντική, σύμφωνα και με τη διαδικασία που αναφέρεται στις σχετικές εγκυκλίους του Γενικού Εισαγγελέα, ημερομ. 2.5.2000 και 6.6.2005. Αυτό θα ενίσχυε την εμπιστοσύνη του κοινού προς τις εκτιμήσεις του Τμήματος, ειδικά στις περιπτώσεις όπου η διαφορά μεταξύ της τελικής προσφοράς του Τμήματος και της ζητούμενης τιμής από τον πολίτη είναι σημαντική, και ο πολίτης προσφεύγει στο Δικαστήριο και το Τμήμα δικαιώνεται.

Ο Διευθυντής με πληροφόρησε ότι θα γίνει προσπάθεια, σε συνεργασία πάντα με το Γενικό Εισαγγελέα, να εκδικαστούν οι υποθέσεις, ειδικά στις περιπτώσεις όπου αυτές είναι εμπεριστατωμένες και επιπρόσθετα ανέφερε ότι η ισχυροποίηση της θέσης του Τμήματος με πλέον αντικειμενικές και αξιόπιστες εκτιμήσεις μπορεί να επιτευχθεί με την πρόσληψη ικανοποιητικού αριθμού πτυχιούχων εκτιμητών.

(ε) Κανονισμοί. Για την καλύτερη εφαρμογή των διατάξεων των περί Αναγκαστικής Απαλλοτριώσεως Νόμων, εισηγήθηκα τη θέσπιση σχετικών Κανονισμών, όπως προνοείται στο άρθρο 21 του βασικού Νόμου.

Η θέση του Τμήματος είναι ότι η σύνταξη των Κανονισμών θα πρέπει να εξεταστεί στο πλαίσιο της υπό μελέτη τροποποίησης του περί Αναγκαστικής Απαλλοτρίωσης Νόμου του 1962 (Ν15/62).

(στ) Διαδικαστικός Κανονισμός. Εισηγήθηκα όπως εκδοθεί εκσυγχρονισμένος Διαδικαστικός Κανονισμός από το Ανώτατο Δικαστήριο, ο οποίος να ρυθμίζει την πρακτική και δικονομία των δικαστηρίων και την ακολουθητέα διαδικασία στις υποθέσεις απαλλοτρίωσης, καθώς και τα επιβλητέα τέλη, με βάση τις πρόνοιες του άρθρου 20 των περί Αναγκαστικής Απαλλοτριώσεως Νόμων.

4.44.11 Καθυστέρηση στην καταβολή αποζημιώσεων λόγω απαλλοτριώσεων.

Παρατηρείται μεγάλη καθυστέρηση στην καταβολή των πιο πάνω αποζημιώσεων, η οποία οφείλεται, μεταξύ άλλων, στη χρονοβόρα διαδικασία μέχρι τον καθορισμό του τελικού ποσού της αποζημίωσης. Ως αποτέλεσμα, στο τέλος κάθε χρόνου εκκρεμούν σημαντικά ποσά αποζημιώσεων, περιλαμβανομένων και οφειλών προς το Ταμείο Τουρκοκυπριακών Περιουσιών, ενώ το Κράτος επιβαρύνεται με πολύ ψηλά ποσά τόκων.

Ο Διευθυντής του Τμήματος με πληροφόρησε ότι η μεγάλη καθυστέρηση που παρατηρείται οφείλεται κυρίως στις διαδικασίες που προβλέπει ο σχετικός νόμος των απαλλοτριώσεων και στην αδυναμία του Γραφείου Προγραμματισμού να παραχωρεί έγκαιρα τα απαιτούμενα κονδύλια.

4.44.12 Σχέδιο επαναχωρομέτρησης της ελεύθερης περιοχής Κύπρου. Το Υπουργικό Συμβούλιο, με απόφαση του ημερ. 13.10.1999, ενέκρινε την υλοποίηση του σχεδίου επαναχωρομέτρησης της ελεύθερης περιοχής Κύπρου και την αντικατάσταση όλων των υφιστάμενων γραφικών κτηματικών σχεδίων με νέα ψηφιακά, ψηλής ακρίβειας και πιστότητας. Η επαναχωρομέτρηση υπολογίστηκε ότι θα περατωθεί σε διάστημα επτά χρόνων (2000-2006), με συνολικό κόστος περίπου £27.500.000.

Για την περίοδο 2000-2003 η δαπάνη που πραγματοποιήθηκε περιορίστηκε στο ποσό των £1.175.342. Η δαπάνη για τα έτη 2005 και 2004 σύμφωνα με στοιχεία του Τμήματος, ανήλθε σε περίπου £819.800 και £800.000 αντίστοιχα, ποσά τα οποία δεν κατέστη δυνατόν να επιβεβαιωθούν από την Υπηρεσία μου, λόγω της εισαγωγής του νέου λογιστικού συστήματος (FIMAS). Εξέφρασα την άποψη ότι είναι αμφίβολη η υλοποίηση του σχεδίου επαναχωρομέτρησης μέσα στο χρονοδιάγραμμα που εγκρίθηκε από το Υπουργικό Συμβούλιο και ζήτησα να πληροφορηθώ για τα μέτρα που προτίθεται να πάρει το Τμήμα για προώθηση του σημαντικού αυτού έργου. Συναφώς αναφέρεται ότι τα δεδομένα της επαναχωρομέτρησης εντάσσονται και καταχωρούνται στο Σύστημα Πληροφοριών Γης (Σ.Π.Γ.), στη χωρομετρική βάση δεδομένων. Παρατήρησα ότι μέχρι τις 31.12.2005 έχουν εισαχθεί στο Σ.Π.Γ. από σύνολο 1 089 480 μόνο 60 250 τεμάχια γης ή ποσοστό 5,53%.

Όπως πληροφορήθηκα, το Τμήμα, λόγω της καθυστέρησης που παρατηρείται και λαμβάνοντας υπόψη τις μέχρι σήμερα εμπειρίες και τα νέα δεδομένα, έχει ετοιμάσει νέο αναθεωρημένο σχέδιο για την επαναχωρομέτρηση, το οποίο εξακολουθεί να βρίσκεται στη διαδικασία προώθησης για έγκριση.

4.44.13 Έργο Συλλογής Επεξεργασίας και Ταξινόμησης Δεδομένων στο Σύστημα Πληροφοριών Γης. Το έργο της Συλλογής Επεξεργασίας και Ταξινόμησης Δεδομένων στο Σύστημα Πληροφοριών Γης (ΣΠΓ) έχει στόχο την εισαγωγή των απαραίτητων κτηματολογικών, εκτιμητικών και γεωγραφικών δεδομένων στο σύστημα. Η καταχώριση των στοιχείων στο Σύστημα άρχισε το 2000 που τέθηκε σε λειτουργία το ΣΠΓ και έκτοτε συνεχίζεται η συλλογή, επεξεργασία και καταχώριση των στοιχείων η οποία όμως φαίνεται να παρουσιάζει σημαντική καθυστέρηση ιδιαίτερα στις Επαρχίες Λεμεσού, Λάρνακας και Πάφου. Αναφέρεται ότι, όπως υπολογίστηκε αρχικά, το κτηματολογικό και το γεωγραφικό μέρος του ΣΠΓ θα ολοκληρώνονταν μέχρι το 2003 και το εκτιμητικό μέρος μέχρι το 2005. Μέχρι τις 31.12.2005, έχει καταχωριστεί στην κτηματολογική βάση δεδομένων ποσοστό 52,5% των περιοχών (Δήμοι/ Κοινότητες) της ελεύθερης Κύπρου ή 854 867 εγγραφές από τις συνολικά 134 000 εγγραφές/ιδιοκτησίες περίπου που υπολογίζονται ότι θα καταχωριστούν (ποσοστό 63,8%) και επιπρόσθετα 38.640 ιδιοκτησίες κατεχομένων περιοχών (επαρχίας Λευκωσίας). Αναφορικά με το εκτιμητικό μέρος του Συστήματος Πληροφοριών Γης του Τμήματος το οποίο διεξάγεται για σκοπούς επανεκτίμησης, έχει ολοκληρωθεί σε ποσοστό μόνο 10,5% ενώ για το γεωγραφικό μέρος έχει ολοκληρωθεί περίπου το 72% της όλης εργασίας, σύμφωνα με στοιχεία του Τμήματος.

Ζήτησα να πληροφορηθώ τους λόγους της πιο πάνω καθυστέρησης και πότε αναμένεται η ολοκλήρωση της καταχώρισης των στοιχείων στο Σ.Π.Γ. για κάθε μια από τις βάσεις δεδομένων.

Ο Διευθυντής του Τμήματος ανέφερε ότι οι λόγοι για την καθυστέρηση στη συμπλήρωση του έργου της συλλογής δεδομένων, είναι κυρίως το ψηλό ποσοστό λαθών ή παραλείψεων που προκύπτουν κατά τη διαδικασία της συλλογής κτηματολογικών και γεωγραφικών δεδομένων, το καθεστώς απασχόλησης του έκτακτου προσωπικού με τα γνωστά προβλήματα που παρουσιάζει, η μειωμένη ανταπόκριση του προσωπικού για υπερωριακή εργασία κατά τα έτη 2001-2005 και η καθυστέρηση στην παραλαβή του απαιτούμενου εξοπλισμού.

Αναμένεται ότι η ολοκλήρωση της καταχώρισης στοιχείων στη γεωγραφική – κτηματική βάση δεδομένων του Συστήματος Πληροφοριών Γης, θα ολοκληρωθεί για την ελεύθερη Κύπρο, πριν το τέλος του 2006 και για την κατεχόμενη Κύπρο πριν το τέλος του 2008, ενώ για την κτηματολογική και την εκτιμητική βάση δεδομένων είναι δύσκολο να καθοριστεί ο χρόνος συμπλήρωσης του έργου.

4.44.14 Παράνομες επεμβάσεις σε κρατική γη που εκκρεμούν στο Γενικό Εισαγγελέα. Παρατηρήθηκαν περιπτώσεις παράνομων επεμβάσεων οι οποίες παρατέμφθηκαν από το Τμήμα στο Γενικό Εισαγγελέα της Δημοκρατίας, με σκοπό την λήψη μέτρων για άρση της επέμβασης και εκκρεμούν.

Ο Διευθυντής του Τμήματος μου ανέφερε ότι, στις περιπτώσεις αυτές η μόνη ενέργεια του Τμήματος είναι η παρακολούθηση και συμμόρφωση με τις γνωματεύσεις και οδηγίες της Νομικής Υπηρεσίας.

(α) Παράνομη επέμβαση ιδιώτη πάνω σε κρατική παραλιακή γη στη Λάρνακα. Ιδιώτης στη Λάρνακα, του οποίου η σύμβαση έληξε από το 1987 και έκτοτε δεν ανανεώθηκε, εξακολουθεί να κάνει χρήση/επέμβαση σε κρατική γη, ενώ πρόσφατα έχει προβεί και σε άλλες παράνομες επεμβάσεις, χωρίς να εξασφαλίσει τις σχετικές άδειες. Το Υπουργικό Συμβούλιο, με

σχετικές αποφάσεις του ημερ. 18.2.1993 και 24.1.1999, απέρριψε αίτημά του για ανανέωση της σύμβασης και, παράλληλα, αποφάσισε όπως αυτός καταβάλει δικαιώματα για τον κατασκευαστικό χώρο (παράνομη κατοχή και χρήση παραλιακής γης) από το 1986 μέχρι την άρση της επέμβασης, καθώς και τη λήψη δικαστικών μέτρων εναντίον του, τόσο από το Τμήμα Κτηματολογίου και Χωρομετρίας, για την παράνομη επέμβαση σε κρατική γη, όσο και από τον Έπαρχο Λάρνακας, για ανέγερση οικοδομής χωρίς άδεια από την αρμόδια Αρχή.

Το θέμα παραπέμφθηκε στο Γενικό Εισαγγελέα της Δημοκρατίας το Σεπτέμβριο του 2002 για να καταχωρίσει αγωγή στο δικαστήριο, για είσπραξη των ενδιάμεσων οφελών και για άρση της επέμβασης. Το θέμα βρίσκεται ακόμα σε εκκρεμότητα.

(β) Επεμβάσεις σε κρατική γη στην περιοχή του χωριού Αθένου. Το Τμήμα Κτηματολογίου και Χωρομετρίας μετά από αλληπάλληλες σχετικές καταγγελίες, διερεύνησε και εξακρίβωσε παράνομες επεμβάσεις στην περιοχή του χωριού Αθένου και τον Νοέμβριο του 2003 παρέπεμψε το θέμα στον Γενικό Εισαγγελέα της Δημοκρατίας, με την παράκληση να καταχωριστούν στο δικαστήριο, σε 10 συγκεκριμένες περιπτώσεις, ποινικές διώξεις εναντίον των υπαίτιων, με σκοπό την έκδοση σχετικού διατάγματος για άρση των επεμβάσεων. Τον Οκτώβριο του 2004, το Τμήμα παρέπεμψε επίσης στο Γενικό Εισαγγελέα συγκεκριμένη περίπτωση κατοίκου της Αθένου, με σκοπό την ποινική δίωξη του για επέμβαση σε κρατική γη από το 1976 και την έκδοση σχετικού διατάγματος για άρση της επέμβασης.

4.44.15 Επεμβάσεις στη Ζώνη Προστασίας της παραλίας μπροστά από ξενοδοχείο στη Λάρνακα. Ο Έπαρχος Λάρνακας, μετά από επιτόπια έρευνα, πληροφόρησε τον Αύγουστο 2002 τον Επαρχιακό Κτηματολογικό Λειτουργό Λάρνακας για παράνομη επέμβαση πάνω στη Ζώνη Προστασίας της παραλίας, μπροστά από ξενοδοχείο στη Λάρνακα και ζήτησε όπως το Τμήμα προβεί στην οριοθέτηση τόσο της Ζώνης Προστασίας της παραλίας όσο και στην αποτύπωση των οποιωνδήποτε επεμβάσεων που έγιναν, για να καταστεί δυνατή η τυχόν λήψη δικαστικών μέτρων εναντίον των παρανομούντων. Παρατήρησα ότι το Τμήμα Κτηματολογίου και Χωρομετρίας, μετά από σχετική αλληλογραφία με τον Έπαρχο Λάρνακας, θεώρησε τον Φεβρουάριο 2004, κλειστή την υπόθεση καθότι το Τμήμα δεν αναλαμβάνει τις οριοθετήσεις των Ζωνών Προστασίας της παραλίας, παρά μόνο εγγεγραμμένα σύνορα. Επεσήμανα το γεγονός ότι υπάρχει σήμερα αδυναμία για οριοθέτηση της Ζώνης Προστασίας της παραλίας ή/ και επιβεβαίωση από το Τμήμα Κτηματολογίου και Χωρομετρίας, τυχόν επεμβάσεων μέσα σ' αυτή και επομένως δεν είναι δυνατή η λήψη μέτρων, μέσω του Επάρχου, με βάση τον περί Προστασίας της Παραλίας Νόμο. Ανέφερα επίσης ότι το θέμα είναι πολύ σοβαρό και απαιτείται η λήψη μέτρων για περιορισμό των κινδύνων εδραίωσης τυχόν επεμβάσεων στη Ζώνη Προστασίας της παραλίας καθώς και η λήψη αποφάσεων αναφορικά με την οριοθέτηση της Ζώνης Προστασίας της παραλίας ή/και αναθεώρησή της, εκεί όπου απαιτείται.

4.44.16 Συμβάσεις μίσθωσης στους τομείς της γεωργίας και κτηνοτροφίας. Το Τμήμα Κτηματολογίου και Χωρομετρίας έχει συνομολογήσει αριθμό συμβάσεων μίσθωσης στους τομείς της γεωργίας και κτηνοτροφίας οι οποίες βρίσκονταν σε ισχύ πριν από την προσχώρηση της Κυπριακής Δημοκρατίας στην Ευρωπαϊκή Ένωση και οι οποίες δεν κοινοποιήθηκαν εντός της προκαθορισμένης περιόδου (30.8.2004), για να αποφασιστεί ο τρόπος χειρισμού τους. Παρατήρησα ότι κατάλογος των εν λόγω συμβάσεων θα πρέπει να αποσταλεί στον Έφορο Κρατικών Ενισχύσεων περιλαμβανομένου μεταξύ άλλων του ύψους του καταβαλλόμενου ενοικίου καθώς επίσης και νέας εκτίμησης του αγοραίου ενοικίου.

Ο Διευθυντής του Τμήματος με πληροφόρησε ότι στάλθηκε σχετική εγκύκλιος ημερ. 17.7.2006, προς τους Επαρχιακούς Κτηματολογικούς Λειτουργούς, και σύντομα ο κατάλογος των

συμβάσεων θα αποσταλεί στον Έφορο Ελέγχου Κρατικών Ενισχύσεων, για να αποφανθεί κατά πόσο οι σχετικές συμβάσεις συνιστούν κρατική ενίσχυση.

4.44.17 Ανταλλαγή ακίνητης ιδιοκτησίας της Δημοκρατίας με ιδιωτική γη. Διαπιστώθηκε ότι δεν ακολουθείται ομοιόμορφη πολιτική από το Τμήμα Κτηματολογίου και Χωρομετρίας αναφορικά με αιτήσεις ανταλλαγής κρατικής γης με ιδιωτική και συγκεκριμένα παρατήρησα ότι σε παρόμοιες περιπτώσεις αίτησης για ανταλλαγή κρατικής γης με ιδιωτική γη, ο χειρισμός εκ μέρους του Τμήματος, όσον αφορά στη σύσταση του προς την αρμόδια Υπουργική Επιτροπή για λήψη σχετικής απόφασης από το Υπουργικό Συμβούλιο, ήταν διαφορετική.

Εισηγήθηκα όπως, για σκοπούς καλύτερης διαχείρισης της κρατικής γης, μελετηθεί η τροποποίηση του Κανονισμού 11, των Περί Ακινήτου Ιδιοκτησίας της Δημοκρατίας (Διάθεση) Κανονισμών, του 1989-99, ο οποίος προβλέπει ότι «ανταλλαγή ακίνητης ιδιοκτησίας της Δημοκρατίας με ιδιωτική ακίνητη ιδιοκτησία μπορεί να γίνεται μόνο σε εξαιρετικές περιπτώσεις, εκτός εάν γίνεται για σκοπούς ευθυγράμμισης και αναπροσαρμογής συνόρων ενός ή περισσότερων όμορων τεμαχίων γης ή για βελτίωση του οδικού δικτύου», ώστε να καθοριστούν σαφή κριτήρια που να εξειδικεύουν τις «εξαιρετικές περιπτώσεις» αναφορικά με την ανταλλαγή ακίνητης ιδιοκτησίας της Δημοκρατίας με ιδιωτική γη, κατά τρόπο ανάλογο όπως έγινε με τη χορήγηση Πολεοδομικής Άδειας κατά παρέκκλιση.

Πιο κάτω αναφέρονται δύο περιπτώσεις ανταλλαγής κρατικής γης με ιδιωτική γη, για τις οποίες εξέφρασα σοβαρές επιφυλάξεις κατά πόσο οι ανταλλαγές αυτές μπορούν να θεωρηθούν ως εξαιρετικές περιπτώσεις, σύμφωνα με τους σχετικούς Κανονισμούς.

(α) Συγκεκριμένος επιχειρηματίας, ζήτησε την παραχώρηση κρατικής γης στο Δελίκηπο, συνολικής έκτασης 30 752τ.μ., η οποία συνόρευε με δική του γη, προσφέροντας ως αντάλλαγμα 8 ξεχωριστά τεμάχια ιδιόκτητης γης στην περιοχή Κόρνος, συνολικής έκτασης 35.962τ.μ. (τα οποία είχε αγοράσει πρόσφατα). Σύμφωνα με την αίτησή του σκοπός του, ήταν η δημιουργία βιώσιμου κλήρου για γεωργική ανάπτυξη και καλλιέργεια αρωματικών φυτών και ελαιοδένδρων. Ο Διευθυντής του Τμήματος, μετά από σχετική εξέταση της αίτησης, εισηγήθηκε προς την Υπουργική Επιτροπή την ανταλλαγή κρατικής γης συνολικής έκτασης 25 004τ.μ. στο Δελίκηπο με αντάλλαγμα την ιδιωτική γη στο Κόρνο έκτασης 35 962τ.μ. και καταβολή του ποσού £20.400 προς το Κράτος. Το Υπουργικό Συμβούλιο με απόφαση του ημ. 24.2.2003 ενέκρινε την εν λόγω ανταλλαγή κατόπιν εισήγησης της Υπουργικής Επιτροπής.

Επεσήμανα μεταξύ άλλων ότι, η έκθεση του Τμήματος προς την αρμόδια επιτροπή ήταν ελλιπής αφού δεν περιείχε σημαντικά στοιχεία που θα μπορούσαν να διαφοροποιήσουν την απόφαση της Υπουργικής Επιτροπής π.χ. τον σκοπό του αιτητή που ήταν η γεωργική ανάπτυξη και την αρνητική θέση του Υπουργείου Γεωργίας και Φυσικών Πόρων για την αιτούμενη ανταλλαγή ειδικά για τον σκοπό αυτό και την επισήμανση του ίδιου Υπουργείου ότι τυχόν επέμβαση στη ζητούμενη κρατική γη θα επηρέαζε δυσμενώς το φυσικό περιβάλλον της περιοχής.

(β) Σε άλλη περίπτωση, ιδιώτης ζήτησε, με σχετική αίτησή του ημ. 19.5.2003, την παραχώρηση κρατικής γης στο Καλό Χωριό Λάρνακας, έκτασης 9 365τ.μ., η οποία συνόρευε με δική του γη, προσφέροντας ως αντάλλαγμα ιδιόκτητο τεμάχιο γης έκτασης 8 027τ.μ. στη Τσάδα με σκοπό, σύμφωνα με την αίτησή του, την αύξηση του γεωργικού του κλήρου και την δημιουργία χώρου πρασίνου. Μετά από σχετικές εκτιμήσεις του Τμήματος ο συγκεκριμένος αιτητής υπέβαλε αίτηση για διαχωρισμό του τεμαχίου του στην Τσάδα, καθότι η αξία του κτήματος του στην Τσάδα εκτιμήθηκε μεγαλύτερης αξίας, και σε σύντομο χρονικό διάστημα διεκπεραιώθηκε η όλη εργασία. Ακολούθησε τροποποίηση της αίτησης του ιδιώτη για την

ανταλλαγή του νέου τεμαχίου στη Τσάδα έκτασης 2 500τ.μ. και του τεμαχίου κρατικής γης στο Καλό Χωριό 9 486τ.μ. τα οποία θεωρήθηκαν ως ίσης αξίας και στις 14.5.2004 έγινε σχετική έκθεση του Τμήματος προς την Υπουργική Επιτροπή συστήνοντας την ανταλλαγή. Η Υπουργική Επιτροπή στις 1.6.2004 και 3.6.2004 ανέβαλε την λήψη απόφασης με στόχο να μελετηθεί ανταλλαγή της ζητούμενης κρατικής γης με ιδιωτική ιδιοκτησία στην ίδια περιοχή του χωριού Καλό Χωριό Λάρνακας. Ο αιτητής στις 30.6.2004 τροποποίησε και πάλι την αίτηση του προσφέροντας επιπρόσθετα με την ιδιοκτησία του στη Τσάδα και τεμάχια ιδιωτικής γης στα Πάνω Λεύκαρη την οποία είχε αποκτήσει πρόσφατα, συνολικής έκτασης 5 752τ.μ. τα οποία κατά την πλειοψηφία τους ήταν περικλειστα σε κρατική γη. Το Τμήμα, με νέα έκθεση του, εισηγήθηκε την ανταλλαγή κρατικής γης στο Καλό Χωριό Λάρνακας έκτασης 11 058τ.μ. με ιδιωτική γη στη Τσάδα και τα Πάνω Λεύκαρη έκτασης 2 500τ.μ. και 5 752τ.μ. αντίστοιχα. Το Υπουργικό Συμβούλιο, κατόπιν εισήγησης της αρμόδιας Υπουργικής Επιτροπής, ενέκρινε στις 15.9.2004 την πιο πάνω ανταλλαγή.

Επεσήμανα μεταξύ άλλων ότι, ο λόγος που επικαλέστηκε ο Διευθυντής του Τμήματος δηλαδή ότι «η ζητούμενη κρατική γη θα αναβαθμιστεί περιβαλλοντικά για τις ανέσεις της γύρω περιοχής και του παρακειμένου παρεκκλησίου» δεν μπορεί να θεωρηθεί ως βάσιμος λόγος και ικανός για να αιτιολογηθεί ως εξαιρετική περίπτωση η συγκεκριμένη ενώ δημιουργείται σοβαρό προηγούμενο. Επίσης εξέφρασα την άποψη ότι με την συγκεκριμένη ανταλλαγή σημειώθηκε επιβλαβής επίδραση στο εναπομένον τεμάχιο της κρατικής γης, με αποτέλεσμα η ανταλλαγή να αποβαίνει σε βάρος του Δημοσίου. Επεσήμανα το γεγονός, ότι σε παρόμοιες περιπτώσεις ανταλλαγής, η θέση του Τμήματος ήταν εντελώς αρνητική και παρατήρησα ότι για την συγκεκριμένη περίπτωση επιδείχθηκε υπέρμετρη σπουδή στην όλη διεκπεραίωση και διακανονισμό της υπόθεσης παρά το γνωστό πρόβλημα της σημαντικής καθυστέρησης στη διεκπεραίωση παρόμοιων εργασιών.

Στις 14.4.2006 η Υπουργική Επιτροπή (Υπουργός Εσωτερικών, Συγκοινωνιών και Έργων και Παιδείας και Πολιτισμού) κατόπιν ενημέρωσης της με σχετική έκθεση/επιστολή του Γενικού Ελεγκτή, αποφάσισε σύμφωνα με σχετικό ανακοινθέν της ίδιας μέρας, την «ακύρωση» της πιο πάνω ανταλλαγής (περίπτωση β). Ακολούθησε σχετική απόφαση του Υπουργικού Συμβουλίου, αρ. απόφασης 63.977 ημ. 28.6.2006 (ως έπρεπε εφόσον αποφασίζουν όργανο είναι το Υπουργικό Συμβούλιο), η οποία ακύρωσε την πιο πάνω ανταλλαγή με τη συγκατάθεση του αιτητή. Όπως πληροφορήθηκα, η Υπουργική Επιτροπή αποφάσισε στις 5.9.2006, χωρίς οποιαδήποτε προηγούμενη υποβολή νέας αίτησης από τον ενδιαφερόμενο, να εισηγηθεί στο Υπουργικό Συμβούλιο την έγκριση εκ νέου της ανταλλαγής με μικρή διαφοροποίηση.

4.44.18 Παραχώρηση κρατικής γης σε ιδιώτη στην Ξυλοφάγου. Σε συγκεκριμένο εκτοπισμένο από την Αμμόχωστο, ο οποίος είχε άδεια χρήσης τμήματος κρατικής γης στην Ξυλοφάγου από το 1984 με ετήσιο μίσθωμα £88 ετησίως και στο οποίο διατηρούσε την κατοικία του, ένα περίπτερο - ψαραγορά και ένα γκαράζ, του παραχωρήθηκε τελικά, κατόπιν απόφασης του Υπουργικού Συμβουλίου ημ. 10.5.2002, η εν λόγω κρατική γη έκτασης 1 δεκ. και 13τ.μ. η οποία αντιστοιχούσε σε τρία οικόπεδα άπορων οικογενειών. Η παραχώρηση έγινε με καταβολή του ονομαστικού ποσού £9.000 (η εκτίμηση του Τμήματος για το συγκεκριμένο τεμάχιο ανερχόταν σε £30.000) και με τον όρο ότι δεν θα παραχωρηθεί άλλο οικόπεδο στο γιο του αιτητή. Αξίζει να σημειωθεί ότι ο ενδιαφερόμενος, ευθύς μετά την εξόφληση του οφειλόμενου ποσού, υπέβαλε σχετική αίτηση ημ. 16.12.2003, για παραχώρηση πρόσθετης κρατικής γης που συνορεύει με το τεμάχιο που ήδη του παραχωρήθηκε, για οικιστικούς σκοπούς. Η αίτηση του εξετάζεται από το Τμήμα.

Εξέφρασα την άποψη ότι η πιο πάνω παραχώρηση κρατικής γης βρίσκεται σε αντίθεση με τους σχετικούς Κανονισμούς που προνοούν την παραχώρηση μικρών τεμαχίων γης ή σε εξαιρετικές περιπτώσεις την διάθεση κρατικής γης για οικιστικούς σκοπούς δηλ. παραχώρηση γης που αντιστοιχεί σε ένα οικόπεδο.

4.44.19 Αιτήσεις που εκκρεμούν στο Τμήμα για οριζόντιο/κάθετο διαχωρισμό.

Παρατηρήθηκε ότι στα διάφορα Επαρχιακά Κτηματολογικά Γραφεία εκκρεμούν συνολικά 574 υποθέσεις για έκδοση 7 214 τίτλων ιδιοκτησίας για διαμερίσματα ή συγκροτήματα κατοικιών, καθώς και για οικόπεδα, μετά από αίτηση για κάθετο ή οριζόντιο διαχωρισμό.

Επειδή η προώθηση των πιο πάνω υποθέσεων, με τη διεξαγωγή των αναγκαίων χωρομετρικών και άλλων εργασιών από το Τμήμα, θα έχει ως αποτέλεσμα την έκδοση των σχετικών τίτλων στους δικαιούχους και, κατ' επέκταση, την είσπραξη μεταβιβαστικών τελών από το Κράτος, εισηγήθηκα όπως το Τμήμα ενεργήσει με ταχύτερο ρυθμό προς την κατεύθυνση αυτή, με σκοπό την ενίσχυση των δημοσίων εσόδων.

Ο Διευθυντής του Τμήματος μου ανέφερε ότι, από το Μάιο του 2005 που καταμετρήθηκαν οι υποθέσεις μέχρι τις 31.12.2005, ο αριθμός τους αυξήθηκαν στις 773 και αφορούσαν 9 348 τίτλους ιδιοκτησίας. Από αυτές συμπληρώθηκαν 267 υποθέσεις και εκδόθηκαν 2 134 τίτλοι ιδιοκτησίας, με σημαντικές εισπράξεις προς όφελος του Δημοσίου.

4.44.20 Απαλλοτριώσεις γης οι οποίες ατόνησαν. Διαπιστώθηκαν περιπτώσεις Γνωστοποίησης Απαλλοτριώσεων για τις οποίες δεν εκδόθηκε το Διάταγμα Απαλλοτρίωσης εντός της προθεσμίας των δώδεκα μηνών που προβλέπει ο Νόμος και ως εκ τούτου οι απαλλοτριώσεις ατόνησαν. Ως αποτέλεσμα, απαιτείται εκ νέου δημοσίευση της απαλλοτρίωσης, ενώ το Κράτος θα επιβαρυνθεί με πρόσθετα διοικητικά και άλλα έξοδα, μεταξύ των οποίων και αυξημένες αποζημιώσεις, λόγω αυξήσεων στην αξία της γης.

Εξέφρασα την άποψη όπως το Τμήμα Κτηματολογίου και Χωρομετρίας συνεργάζεται στενά με όλα τα εμπλεκόμενα Τμήματα, τα οποία και ενεργούν ως αρμόδια Αρχή, ώστε τόσο η Γνωστοποίηση Απαλλοτρίωσης όσο και το Διάταγμα Απαλλοτρίωσης να δημοσιεύονται έγκαιρα, για αποφυγή πρόσθετων επιβαρύνσεων στα ταμεία του Κράτους.

4.44.21 Μεταβίβαση πολυκατοικίας στη Λάρνακα με χαμηλό δηλωθέν ποσό. Κατά την μεταβίβαση οικοπέδου στην περιοχή Άγιος Νικόλαος Λάρνακας στο οποίο υπήρχε ημιτελής πολυκατοικία, έγινε από το Επαρχιακό Κτηματολόγιο Λάρνακας, αποδεκτή η τιμή πώλησης ύψους £200.000 που δηλώθηκε από τα ενδιαφερόμενα μέρη χωρίς να γίνει οποιαδήποτε επιτόπια έρευνα από το Τμήμα. Κατόπιν σχετικής καταγγελίας σύμφωνα με την οποία η αγοραία αξία της υπό ανέγερση πολυκατοικίας ήταν £380.000, σύμφωνα και με εκτίμηση ιδιώτη εκτιμητή, έγινε επιτόπια εξέταση από Λειτουργούς του Τμήματος και υιοθετήθηκε ως αγοραία αξία, για σκοπούς μεταβιβαστικών τελών, το ποσό των £275.000 και το Τμήμα εισέπραξε το επιπλέον ποσό των £6.000.

Εισηγήθηκα όπως σε περιπτώσεις σημαντικής αξίας ακινήτων που μεταβιβάζονται, ο εκτιμητής του Τμήματος θα πρέπει να επιθεωρεί επί τόπου το ακίνητο, προκειμένου να γίνεται πιο αντικειμενική και αξιόπιστη εκτίμηση, για σκοπούς διαφύλαξης των δημόσιων εσόδων.

4.44.22 Μεταβιβάσεις κτημάτων χωρίς τη σύναψη/παρουσίαση συμφωνητικών εγγράφων. Κατά τη μεταβίβαση κτημάτων στο Τμήμα Κτηματολογίου και Χωρομετρίας, κυρίως από μία εταιρεία σε άλλη, σε αρκετές περιπτώσεις δεν παρουσιάζονται έγγραφες συμφωνίες πώλησης, αλλά μόνο αποσπάσματα των πρακτικών συνεδρίας των μετόχων που αναφέρονται στις συμφωνίες πώλησης. Επειδή όμως, με τον τρόπο αυτό, πιθανόν να γίνονται έγγραφες

συμφωνίες και να μην παρουσιάζονται, με επακόλουθο να μη χαρτοσημαίνονται, εισηγήθηκα όπως μελετηθεί το ενδεχόμενο τροποποίησης της Νομοθεσίας, έτσι που σε περιπτώσεις μεταβίβασης κτημάτων πέραν μιας αξίας (π.χ. £100.000) να απαιτείται η σύναψη και παρουσίαση έγγραφης συμφωνίας κατά τη μεταβίβαση. Τούτο θα αποτελούσε δίκαιη μεταχείριση για όλους, επειδή οι νομοταγείς εταιρείες ή πολίτες παρουσιάζουν και χαρτοσημαίνουν τις έγγραφες συμφωνίες τους.

Ο Διευθυντής ανέφερε ότι το θέμα αξιολογείται και αν χρειαστεί το Τμήμα θα ετοιμάσει τροποποιητικό νομοσχέδιο του περί Μεταβίβασης και Υποθηκεύσεως Νόμου, αρ. 9/65, με το οποίο θα καθίσταται υποχρεωτική η παρουσίαση συμφωνητικού εγγράφου αγοραπωλησίας στο αρμόδιο Επαρχιακό Κτηματολογικό Γραφείο, προτού γίνει αποδεκτή δήλωση μεταβίβασης δυνάμει πώλησης.

Μέρος Β

4.44.23 Συμβάσεις μίσθωσης κρατικής γης που έχουν εγγραφεί. Σε συγκεκριμένη περίπτωση σύμβασης μίσθωσης κρατικής γης, για την οποία ο μισθωτής οφείλει καθυστερημένα ενοίκια και έχει ήδη εγγράψει τη σύμβαση μίσθωσης, αποκτώντας εμπράγματο δικαίωμα, το Τμήμα καθυστέρησε να προβεί στις απαραίτητες ενέργειες, συμπεριλαμβανομένης της εξασφάλισης δικαστικού διατάγματος για ακύρωση της σύμβασης, προκειμένου να εισπράξει η Δημοκρατία τα καθυστερημένα μισθώματα και να επανακτήσει την κρατική γη. Αναφέρεται σχετικά ότι σε συγκεκριμένο ιδιώτη στη Λευκωσία, ο οποίος οφείλει καθυστερημένα ενοίκια για εκμίσθωση κρατικής γης ύψους £10.220 για την περίοδο 1993-2005 και ο οποίος έχει εγγράψει τη σύμβαση μίσθωσης (η οποία βαρύνεται με υποθήκες συνολικού ύψους £160.000 προς όφελος εμπορικής τράπεζας), παραχωρήθηκε επιπρόσθετη κρατική γη από το 1992, χωρίς μέχρι σήμερα να έχει υπογραφεί σύμβαση μίσθωσης για το συγκεκριμένο τεμάχιο γης και χωρίς να καταβάλλονται τα ανάλογα μισθώματα.

Για την εκμίσθωση της επιπρόσθετης κρατικής γης εξασφαλίστηκε έγκριση του Υπουργικού Συμβουλίου, κατόπιν εισήγησης του Τμήματος, η οποία όμως, για νομικούς λόγους, δεν μπορούσε να υλοποιηθεί.

Ενόψει του γεγονότος ότι ο μισθωτής δεν συμμορφώθηκε με τους όρους της υφιστάμενης σύμβασης, ζήτησα να πληροφορηθώ για τα μέτρα που λαμβάνονται, ώστε το Δημόσιο να εξασφαλίσει το λαβείν του και να επανακτήσει την κρατική γη, δεδομένου μάλιστα ότι ο μισθωτής έχει εγγράψει τη μίσθωση, αποκτώντας έτσι εμπράγματο δικαίωμα.

Όπως πληροφορήθηκα, το θέμα της υφιστάμενης σύμβασης παραπέμφθηκε στο Γενικό Εισαγγελέα, ενώ για την πρόσθετη κρατική γη το Τμήμα αναμένεται να προβεί στον υπολογισμό ενδιάμεσων οφελών, τα οποία και θα απαιτηθούν.

Το θέμα εξακολουθεί να εκκρεμεί.

4.44.24 Αντίθεση των περί Ακινήτου Ιδιοκτησίας Κανονισμών με τους περί Ελέγχου των Κρατικών Ενισχύσεων Κανονισμούς. Οι περί Ακινήτου Ιδιοκτησίας της Δημοκρατίας (Διάθεση) Κανονισμοί (ΚΔΠ 173/89) και οι τροποποιητικοί Κανονισμοί (ΚΔΠ 165/90 και ΚΔΠ 14/99), που εκδόθηκαν από το Υπουργικό Συμβούλιο δυνάμει του άρθρου 18 του περί Ακινήτου Ιδιοκτησίας (Διακατοχή, Εγγραφή και Εκτίμηση) Νόμου, βάσει των οποίων εξετάζονται και εγκρίνονται από το Υπουργικό Συμβούλιο οι συμβάσεις μίσθωσης κρατικής γης, περιέχουν διατάξεις/όρους που βρίσκονται σε αντίθεση με τους περί Ελέγχου των Κρατικών Ενισχύσεων (Πωλήσεις Γης και Κτιρίων από τις Δημόσιες Αρχές) Κανονισμούς του 2002 (ΚΔΠ 92/2002), οι οποίοι εφαρμόζονταν κατ' αναλογία και στην ενοικίαση γης και κτιρίων, αλλά καταργήθηκαν από

1.5.2004 με βάση τον περί Ελέγχου των Κρατικών Ενισχύσεων (Τροποποιητικό) Νόμο αρ. 144(Ι)/2004, το περιεχόμενο τους όμως βρίσκεται σε ισχύ με βάση Κοινοτικούς Κανόνες. Συγκεκριμένα, στις περιπτώσεις εκμίσθωσης κρατικής γης για βιομηχανικούς σκοπούς, όπου η κρατική γη βρίσκεται μέσα σε βιομηχανική ζώνη, το μίσθωμα καθορίζεται από το Υπουργικό Συμβούλιο και η αναθεώρηση του γίνεται, μετά τα πρώτα επτά χρόνια και στη συνέχεια κάθε πενταετία, με βάση την αυξομείωση του τιμαριθμικού δείκτη. Αντίθετα, βάσει των περί Ελέγχου των Κρατικών Ενισχύσεων Νόμων και Κανονισμών, το μίσθωμα έπρεπε να υπολογίζεται πάνω στην αγοραία αξία του ακινήτου (αγοραίο ενοίκιο) και η εκμισθωμένη γη να επανεκτιμάται με βάση τη νέα εκτίμηση της αγοραίας αξίας ανά πενταετία. Όπως πληροφορήθηκα, το Τμήμα έχει ετοιμάσει προσχέδιο αναθεωρημένων Κανονισμών, ώστε αυτοί να συνάδουν με τους περί Ελέγχου των Κρατικών Ενισχύσεων Νόμους του 2001 μέχρι 2004, το οποίο έχει ήδη προωθηθεί από το Υπουργείο Εσωτερικών προς τη Νομική Υπηρεσία για νομοτεχνικό έλεγχο.

4.44.25 Κατάθεση πωλητήριων εγγράφων. Διαπιστώθηκε ότι σε δύο διαφορετικές περιπτώσεις για το ίδιο αντικείμενο πώλησης (διαμέρισμα/υπό ανέγερση κατοικία) κατατέθηκαν στο Επαρχιακό Κτηματολογικό Γραφείο Πάφου και Λάρνακας 4 πωλητήρια έγγραφα (2 σε κάθε Γραφείο) σε διαφορετικές ημερομηνίες, με τον ίδιο πωλητή και διαφορετικό αγοραστή για κάθε περίπτωση, ενώ δεν υπήρχε οποιαδήποτε ένδειξη στα πωλητήρια έγγραφα με τους δεύτερους αγοραστές ότι περιήλθε σε γνώση τους ότι το ίδιο ακίνητο βαρύνεται ήδη με κατάθεση πωλητήριου εγγράφου.

Καθ' όσον αφορά ειδικά στις περιπτώσεις πολυκατοικιών, όπου το ενδεχόμενο να συμβεί το πιο πάνω είναι πιο πιθανό, εισηγήθηκα όπως το Τμήμα, για σκοπούς προστασίας των πολιτών, απαιτεί κατάθεση ολοκληρωμένων σχεδίων και γίνεται κατάλληλη ενημέρωση των σχεδίων αυτών, ώστε με την κατάθεση των πωλητήριων εγγράφων να είναι εύκολη η διακρίβωση κατά πόσο, για την ίδια περιουσία/διαμέρισμα, έχει κατατεθεί προηγούμενως και άλλο πωλητήριο έγγραφο. Μέχρι σήμερα δεν έχει υιοθετηθεί από το Τμήμα η πιο πάνω εισήγησή μου.

Η θέση του Τμήματος είναι ότι δεν μπορεί να εξαναγκάσει τον αγοραστή, στις περιπτώσεις αγοράς μέρους πολυκατοικίας, να προσκομίσει σχέδια για όλη την ανάπτυξη και ως εκ τούτου η απαίτηση για κατάθεση ολοκληρωμένων σχεδίων δεν μπορεί να εφαρμοστεί.

4.44.26 Υποθέσεις απαλλοτριώσεων όπου καταβλήθηκε/κατατέθηκε η αποζημίωση, ενώ η εγγραφή τους εκκρεμεί ακόμη. Αρκετά τεμάχια γης που επηρεάστηκαν από απαλλοτριώσεις, για τα οποία καταβλήθηκε/κατατέθηκε ήδη η αποζημίωση στους δικαιούχους, εξακολουθούν να είναι εγγεγραμμένα στους πρώην ιδιοκτήτες, χωρίς να έχουν εγγραφεί στο όνομα της Δημοκρατίας. Για τις περιπτώσεις όπου οι απαλλοτριώσεις αφορούν στη δημιουργία ή/και διαπλάτυνση δρόμων, οι οποίοι δεν τιτλοποιούνται στο όνομα της Δημοκρατίας, δεν εκδόθηκαν εκσυγχρονισμένοι τίτλοι στους ιδιοκτήτες. Συγκεκριμένα εκκρεμεί ακόμη η εγγραφή 12 000 επηρεαζόμενων τεμαχίων γης, παγκύπρια, για τα οποία η γνωστοποίηση της απαλλοτρίωσης χρονολογείται από το 1975.

Ο Διευθυντής με πληροφόρησε ότι έχει ήδη δώσει οδηγίες σε όλα τα Επαρχιακά Κτηματολογικά Γραφεία για την προώθηση και εγγραφή όλων των κτημάτων για τα οποία καταβλήθηκε η αποζημίωση.

4.44.27 Μίσθωση κρατικής παραλιακής γης στο Νέο Χωρίο Πάφου. Για τη μίσθωση κρατικής παραλιακής γης, έκτασης 670 τ.μ., υπογράφηκε συμβόλαιο με ιδιώτη για την περίοδο 15.3.1978 μέχρι 14.3.2011, έναντι μισθώματος £22,50 ετησίως. Το εκμισθωθέν τεμάχιο, σύμφωνα με το συμβόλαιο, θα χρησιμοποιόταν ως «πλαζ» και ως χώρος προσπέλασης προς

τη θάλασσα, για εξυπηρέτηση των πελατών τουριστικών καταλυμάτων που θα ανεγείρονταν σε γειτονικό τεμάχιο, ιδιοκτησίας του μισθωτή. Με επιστολή μου προς το Διευθυντή του Τμήματος ανέφερα ότι:

(α) Δεν εφαρμόστηκαν οι πρόνοιες του συμβολαίου για ανέγερση τουριστικών καταλυμάτων.

(β) Δεν έγινε αναθεώρηση του μισθώματος στις 15.3.1988, σύμφωνα με την πρόνοια του συμβολαίου, και μεταγενέστερα, κάθε πέντε χρόνια, αλλά ούτε και έγινε οποιαδήποτε πληρωμή μισθώματος μέχρι σήμερα. Ενόψει των πιο πάνω και επειδή, σύμφωνα με τους όρους του συμβολαίου, βασική υποχρέωση του μισθωτή ήταν η ανέγερση τουριστικών καταλυμάτων εντός 5 ετών, η οποία δεν εκπληρώθηκε, υπέδειξα στο Διευθυντή του Τμήματος ότι έπρεπε να εφαρμοστούν οι όροι του συμβολαίου, οι οποίοι προνοούν άμεση ανάκτηση του τεμαχίου και αυτόματη λύση της σύμβασης.

Όπως πληροφορήθηκα, οι μισθωτές απέκτησαν εμπράγματο δικαίωμα στην εκμισθωθείσα κρατική γη, η ακύρωση του οποίου προϋποθέτει την έκδοση δικαστικού διατάγματος. Το θέμα παραπέμφθηκε στο Γενικό Εισαγγελέα από τον Ιούλιο του 2000, για λήψη των απαραίτητων δικαστικών μέτρων προς ανάκτηση της κατοχής της κρατικής γης από την Κυβέρνηση. Το θέμα βρίσκεται ακόμα σε εκκρεμότητα.

4.44.28 Μίσθωση κρατικής γης στη Λεμεσό. Με συγκεκριμένη εταιρεία υπογράφηκε συμβόλαιο για τη μίσθωση κρατικής γης στη Λεμεσό (τοποθεσία Τσιφλικούδια), για την περίοδο 9.12.1972 – 8.12.1994, με ετήσιο μίσθωμα £150. Ο μισθωτής οφείλει μισθώματα για τα έτη 1986 – 1994. Παρατήρησα ότι μέχρι σήμερα δεν υπάρχουν οποιεσδήποτε εξελίξεις αναφορικά με τη λήψη μέτρων για ακύρωση της σύμβασης και είσπραξη των οφειλόμενων ποσών, ενώ δεν υπάρχει ένδειξη κατά πόσο η εταιρεία εξακολουθεί να έχει χρήση/κατοχή του συγκεκριμένου τεμαχίου κρατικής γης. Όπως πληροφορήθηκα, ο Διευθυντής του Τμήματος ζήτησε το Μάιο του 1989 από το Γενικό Εισαγγελέα όπως προχωρήσει στην ακύρωση της σύμβασης. Το θέμα εξακολουθεί να βρίσκεται στο Γενικό Εισαγγελέα.

4.44.29 Εκτίμηση των μισθώσεων των κρατικών κτημάτων. Επειδή ο Διευθυντής του Τμήματος Εσωτερικών Προσόδων πρέπει να λαμβάνει υπόψη τις εκτιμήσεις των μισθώσεων κρατικών κτημάτων (βιομηχανικές ζώνες, μισθώσεις γης για ανέγερση ξενοδοχείων κ.λπ.), ζήτησα από το Διευθυντή του Τμήματος Κτηματολογίου και Χωρομετρίας όπως προχωρήσει στις πιο πάνω εκτιμήσεις για όλες τις Επαρχίες, πλην της Λεμεσού, όπου οι εκτιμήσεις έχουν γίνει πριν από αρκετά χρόνια και τα έσοδα από φόρο ακίνητης ιδιοκτησίας ανέρχονται στις £40.000 - £50.000 το χρόνο.

Ο Διευθυντής του Τμήματος με πληροφόρησε ότι, παρά την ύπαρξη μεγάλου όγκου εργασίας και λόγω της εργασίας που πρέπει να γίνει για σκοπούς του Εφόρου Ελέγχου Κρατικών Ενισχύσεων, θα δοθεί προτεραιότητα στις εκτιμήσεις βιομηχανικών περιοχών και ξενοδοχείων.

Μέχρι σήμερα οι εκτιμήσεις δεν έχουν γίνει, με αποτέλεσμα να συνεχίζεται η απώλεια σημαντικών δημόσιων εσόδων από όλες τις Επαρχίες, πλην της Λεμεσού.

4.44.30 Επανεκτίμηση ακίνητης ιδιοκτησίας. Όπως ανέφερα σε προηγούμενες Εκθέσεις μου, η γενική επανεκτίμηση της ακίνητης ιδιοκτησίας που βρίσκεται στην ελεγχόμενη από το Κράτος περιοχή άρχισε το 1982 και συμπληρώθηκε το 1992. Έκτοτε δεν υιοθετήθηκε σταθερή διαδικασία για επανεκτίμηση των ακινήτων, στις περιπτώσεις ανέγερσης νέων κτιρίων, προσθηκών, αλλαγής πολεοδομικών ζωνών κ.λπ. Με επιστολή μου προς το Διευθυντή του Τμήματος ανέφερα ότι, λόγω της παράλειψης αυτής, υπάρχει απώλεια σημαντικού ποσού

εσόδων, τόσο για την Κυβέρνηση όσο και για τις Τοπικές Αρχές, αφού για τον υπολογισμό του φόρου ακίνητης ιδιοκτησίας, του δημοτικού τέλους, του τέλους βελτιώσεως και των αποχετευτικών τελών λαμβάνεται υπόψη η αγοραία αξία της 1.1.80.

Ο Διευθυντής του Τμήματος με πληροφόρησε ότι, στις περιπτώσεις ανάπτυξης ακινήτων, αυτά επανεκτιμώνται μόνο όταν το ζητούν οι αρμόδιες Δημοτικές Αρχές.

4.44.31 Καθυστερήσεις στην εκτέλεση ενταλμάτων πώλησης ακίνητης ιδιοκτησίας. Εξακολουθεί να παρατηρείται μεγάλη καθυστέρηση στην εκτέλεση ενταλμάτων πώλησης ακίνητης ιδιοκτησίας για την είσπραξη καθυστερημένων φόρων.

Εξέφρασα την άποψη ότι οι περιπτώσεις εκείνες, όπου η δεσμευθείσα ακίνητη περιουσία δεν βαρύνεται με εμπράγματα δικαιώματα, θα πρέπει να τυγχάνουν άμεσης προτεραιότητας από το Τμήμα, προκειμένου να εισπράττει η Κυβέρνηση το λαβείν της.

Ο Διευθυντής του Τμήματος με πληροφόρησε ότι δόθηκαν ήδη σχετικές οδηγίες.

4.44.32 Επεμβάσεις σε κρατική γη στην οικιστική περιοχή της Αγίας Νάπας. Από επιτόπιο έλεγχο του Τμήματος το 1989 στην Αγία Νάπα, διαπιστώθηκε ότι υπήρχαν 92 περιπτώσεις επεμβάσεων ιδιωτών σε κρατική γη. Το Υπουργικό Συμβούλιο, με σχετική απόφαση του, έδωσε οδηγίες όπως, στις περισσότερες περιπτώσεις, πωληθεί η γη σ' αυτούς που προέβησαν στην επέμβαση, οι οποίοι έχουν διευθετήσει τα ενδιάμεσα οφέλη που προέκυψαν από την παράνομη κατοχή και χρήση της κρατικής γης, ενώ για τις υπόλοιπες περιπτώσεις να ληφθεί πρόνοια για τερματισμό της επέμβασης.

Το ολικό εισπρακτέο ποσό από την πώληση, σύμφωνα με την απόφαση του Υπουργικού Συμβουλίου, ήταν £1.081.500, το οποίο, με έγκριση του Υπουργού Εσωτερικών το Φεβρουάριο του 1997, αποφασίστηκε να εισπραχθεί σε 4 ίσες άτοκες ετήσιες δόσεις. Στις 31.12.2005 το ολικό οφειλόμενο ποσό ανερχόταν στις £445.945, πλέον τόκους.

Παρά το γεγονός ότι σχεδόν όλοι όσοι προέβησαν στις επεμβάσεις δεν συμμορφώθηκαν με την απόφαση του Υπουργικού Συμβουλίου, εντούτοις μέχρι σήμερα δεν έχουν ληφθεί οποιαδήποτε μέτρα εναντίον τους.

Το Υπουργικό Συμβούλιο, με τη νέα απόφαση του αρ. 61.451 και ημερομ. 12.1.2005, έδωσε μια τελευταία ευκαιρία στους πιο πάνω να καταβάλουν τα οφειλόμενα ποσά μέσα σε ένα χρόνο από την ημερομηνία κοινοποίησης προς αυτούς της απόφασης και σε περίπτωση που και πάλι δεν συμμορφωθούν, τότε να ληφθούν δικαστικά μέτρα εναντίον τους.

Ζήτησα να πληροφορηθώ κατά πόσο λήφθηκαν οποιαδήποτε μέτρα εναντίον όσων δεν συμμορφώθηκαν, δεδομένου ότι έχει ήδη παρέλθει η σχετική περίοδος προειδοποίησης.

4.44.33 Κυβερνητικά αγροκτήματα στην Πάφο. Στην Επαρχία Πάφου υπάρχουν κυβερνητικά αγροκτήματα σε πέντε περιοχές, η διαχείριση των οποίων ανατέθηκε αρχικά στο Υπουργείο Γεωργίας, Φυσικών Πόρων και Περιβάλλοντος, ενώ από το 1993, με βάση το άρθρο 18(1) του περί Ακίνητης Ιδιοκτησίας (Διακατοχή, Εγγραφή και Εκτίμηση) Νόμου, αρμόδιος για τη διαχείριση είναι ο Υπουργός Εσωτερικών και, κατ' επέκταση, το Τμήμα Κτηματολογίου και Χωρομετρίας. Από σχετικό έλεγχο η Υπηρεσία μου διαπίστωσε τα πιο κάτω προβλήματα, τα οποία χρήζουν άμεσης επίλυσης:

(α) Τα συμβόλαια για την ενοικίαση των κλήρων των κυβερνητικών αγροκτημάτων στην Πάφο υπογράφηκαν το 1980, με τον όρο όπως αναθεωρούνται τα ενοίκια κάθε 8 χρόνια, δηλαδή το 1988 και 1996. Δεν έγινε αναθεώρηση των ενοικίων τα έτη 1988 και 1996, ούτε και έχουν ληφθεί οποιαδήποτε μέτρα εναντίον εκείνων που παραβαίνουν ουσιαστικούς όρους των

συμβολαίων, με αποτέλεσμα το Δημόσιο να έχει απώλεια εσόδων της τάξης των £200.000 ετησίως μέχρι και το 2004.

Σύμφωνα με γνωμάτευση του Γενικού Εισαγγελέα, επειδή τα ενοικιαστήρια έγγραφα προνοούν ρητά για αναθεώρηση του ύψους του ενοικίου κάθε οκτώ χρόνια, κατά συγκεκριμένες ημερομηνίες, δηλαδή το 1988, 1996 και 2004, και η Δημοκρατία δεν άσκησε το δικαίωμα της αυτό το 1988 και 1996, η επόμενη αναθεώρηση θα μπορούσε να γίνει το 2004. Το Τμήμα, παρά το γεγονός ότι έχει προβεί σε αναθεώρηση των ενοικίων για το 2004 (εισπρακτέα από 2.1.2005), εντούτοις, με σχετικές οδηγίες του Υπουργείου Εσωτερικών, αναστάλθηκε προσωρινά η είσπραξη των αναθεωρημένων ενοικίων για τα έτη 2004 και 2005. Όπως πληροφορήθηκα, το θέμα της είσπραξης ή μη όλων των αναθεωρημένων ενοικίων για ολόκληρη την περίοδο 2004-2009 παραπέμφθηκε στο Υπουργικό Συμβούλιο για λήψη σχετικής απόφασης.

Συναφώς αναφέρεται ότι η συνολική διαφορά μεταξύ των αναθεωρημένων και των υφιστάμενων ενοικίων ανέρχεται σε περίπου £178.000 ετησίως και αφορά 411 κλήρους.

Επιπρόσθετα, σε αρκετές περιπτώσεις, όπου ο Γενικός Εισαγγελέας έκρινε ότι οι συμβάσεις δεν είναι σε ισχύ και έγινε αναθεώρηση των σχετικών μισθωμάτων, οι μισθωτές δεν καταβάλλουν το αναθεωρημένο μίσθωμα, με αποτέλεσμα να παρατηρείται σημαντική απώλεια δημόσιων εσόδων, η οποία ανέρχεται σε περίπου £430.000 και αφορά στην περίοδο 1999-2004.

(β) Οι συμβάσεις μίσθωσης μεταξύ της Δημοκρατίας και τεσσάρων Συνεργατικών Εταιρειών, οι οποίες με τη σειρά τους μίσθωναν τη γη σε γεωργούς, ακυρώθηκαν από τις 31.12.1997 και έκτοτε οι υπομισθωτές καταβάλλουν απευθείας στο Τμήμα Κτηματολογίου τα μισθώματα, χωρίς να υπάρχει μέχρι σήμερα σύμβαση μεταξύ του Τμήματος και των δικαιούχων γεωργών.

Με βάση γνωμάτευση του Γενικού Εισαγγελέα ημερ. 26.11.2002, για όλους τους επηρεαζόμενους κλήρους θα έπρεπε να ακολουθηθεί εξ αρχής η διαδικασία που προβλέπεται από τους σχετικούς Κανονισμούς, καθότι η σύμβαση υπομίσθωσης μεταξύ Συνεργατικής Εταιρείας και καλλιεργητή δεν ισχύει πλέον, κάτι που δεν έχει γίνει μέχρι σήμερα.

Ο Διευθυντής του Τμήματος με πληροφόρησε ότι, για επανεξέταση των πιο πάνω περιπτώσεων, απαιτείται, πέρα από την ενίσχυση σε ανθρώπινο δυναμικό του Κλάδου Διαχείρισης στο Επαρχιακό Γραφείο Πάφου, όπως διευκρινιστούν ορισμένες πρόνοιες των σχετικών Κανονισμών.

Επιπρόσθετα, για 60 περιπτώσεις κλήρων που παραχωρήθηκαν χωρίς απόφαση του Υπουργικού Συμβουλίου, με βάση την ίδια γνωμάτευση του Γενικού Εισαγγελέα άρχισε η διαδικασία υποβολής και εξέτασης νέων αιτήσεων από τους ενδιαφερόμενους για υπογραφή συμβάσεων, με βάση τη διαδικασία που καθορίζεται στους Κανονισμούς.

Ο Διευθυντής με πληροφόρησε ότι γίνεται προσπάθεια να ολοκληρωθεί η εξέταση των αιτήσεων και να υποβληθεί σχετική πρόταση στο Υπουργικό Συμβούλιο.

(γ) Σε μερικές περιπτώσεις, όπου κάτοχοι κλήρων είχαν αποβιώσει, οι κλήροι περιήλθαν στην κατοχή των κληρονόμων, χωρίς να διερευνηθεί κατά πόσο ικανοποιούνταν οι όροι των σχετικών συμβολαίων.

4.44.34 Αποζημιώσεις για απώλεια κλήρων λόγω αναπτυξιακών έργων στην Επαρχία Πάφου. Από την εκτέλεση διαφόρων αναπτυξιακών έργων, όπως η κατασκευή και επέκταση του αεροδρομίου Πάφου και του νέου υπεραστικού δρόμου Λεμεσού - Πάφου, επηρεάστηκαν 62 γεωργικοί κλήροι, με αποτέλεσμα μερικοί μισθωτές/κάτοχοι κλήρων να κινήσουν αγωγές εναντίον της Δημοκρατίας, διεκδικώντας σημαντικές αποζημιώσεις.

Σε 29 περιπτώσεις αγωγών υπήρξε ήδη συμβιβαστική απόφαση του Επαρχιακού Δικαστηρίου Πάφου και καταβλήθηκαν οι σχετικές αποζημιώσεις, το συνολικό κόστος των οποίων ανέρχεται σε £503.040, ποσό που υπερβαίνει κατά £334.265 τις σχετικές εκτιμήσεις του Τμήματος, ενώ τα έσοδα από τις σχετικές μισθώσεις που εισέπραξε το Κράτος για την περίοδο 1980-1997 ανήλθαν στις £36.178.

Ενώπιον του Επαρχιακού Δικαστηρίου Πάφου εκκρεμούν άλλες 2 αγωγές εναντίον της Δημοκρατίας. Όπως πληροφορήθηκα, αναμένεται η εκτέλεση και άλλων αναπτυξιακών έργων, τα οποία θα επηρεάσουν σημαντικές εκτάσεις αγροκτημάτων και, κατ' επέκταση, θα κληθεί το Κράτος να καταβάλει σχετικές αποζημιώσεις.

Ο Διευθυντής με πληροφόρησε ότι κατά την ετοιμασία των νέων κριτηρίων που θα ενσωματωθούν στους σχετικούς Κανονισμούς λήφθηκε σοβαρά υπόψη το πιο πάνω πρόβλημα και έχουν τεθεί διάφοροι περιοριστικοί όροι.

4.44.35 Μεταβίβαση μεριδίου κτήματος στην Ορόκλινη της Επαρχίας Λάρνακας. Σε συγκεκριμένη εταιρεία μεταβιβάστηκε το 81/1036 μερίδιο τεμαχίου γης που βρίσκεται στην Ορόκλινη, το οποίο δηλώθηκε για £123.000, ενώ η σχετική εκτίμηση που έγινε από το Επαρχιακό Κτηματολογικό Γραφείο, για σκοπούς καταβολής μεταβιβαστικών δικαιωμάτων, ήταν £165.000, χωρίς να ληφθεί υπόψη η αγοραία αξία των κτιρίων που υπήρχαν στο πιο πάνω τεμάχιο γης, σε αντίθεση με το άρθρο 72 του περί Ακίνητης Ιδιοκτησίας (Διακατοχή, Εγγραφή και Εκτίμηση) Νόμου, καθώς επίσης και με τις σχετικές γνωματεύσεις του Γενικού Εισαγγελέα.

Εισηγήθηκα τροποποίηση της σχετικής νομοθεσίας, ώστε να μην υποχρεώνεται ο αγοραστής μεριδίου γης να καταβάλλει μεταβιβαστικά δικαιώματα και επί της αξίας των κτιρίων που αποδεδειγμένα ανήκουν σε άλλους συνιδιοκτήτες του κτήματος. Ο Διευθυντής του Τμήματος με πληροφόρησε ότι σχετική πρόνοια έχει περιληφθεί στο νομοσχέδιο που κατατέθηκε στη Βουλή τον Ιούνιο του 2005, το οποίο τελικά αποσύρθηκε και αναμένεται να επανυποβληθεί από την Κυβέρνηση.

4.44.36 Άδειες χρήσης κρατικής γης που ανανεώνονται από χρόνο σε χρόνο. Διαπιστώθηκαν αρκετές περιπτώσεις αδειών χρήσης κρατικής γης που υπογράφηκαν πριν από αρκετά χρόνια (μερικές χρονολογούνται πριν από το 1960), οι οποίες αφορούν σε οικονομική/εμπορική χρήση και συνεχίζουν να ανανεώνονται αυτόματα από χρόνο σε χρόνο και μετά την έναρξη ισχύος του περί Ελέγχου Κρατικών Ενισχύσεων Νόμου, χωρίς να γίνει επανεξέτασή τους, ειδικά στις περιπτώσεις όπου το μίσθωμα είναι ονομαστικό (σε αρκετές περιπτώσεις ανέρχεται στα 5 σεντ το χρόνο). Ως παράδειγμα αναφέρεται η άδεια χρήσης κρατικής γης Οργανισμού Δημοσίου Δικαίου, ο οποίος καταβάλλει από το 1957 μέχρι σήμερα ετήσιο ενοίκιο ύψους £0,25, ενώ το ετήσιο αγοραίο ενοίκιο, σύμφωνα με εκτίμηση του Τμήματος στις 31.12.2000, υπολογίζεται σε περίπου £12.000.

Εισηγήθηκα όπως όλες οι πιο πάνω περιπτώσεις επανεξεταστούν το συντομότερο δυνατόν, μέσα στα πλαίσια των περί Ελέγχου Κρατικών Ενισχύσεων Νόμων του 2001 μέχρι 2004, όπως τροποποιήθηκαν και ισχύουν από 1.5.2004.

Συνολικά 40 άδειες χρήσης κρίθηκαν ήδη από τον Έφορο Ελέγχου Κρατικών Ενισχύσεων ότι αποτελούν κρατική ενίσχυση, αντίκεινται προς το Κοινοτικό Κεκτημένο και πρέπει να τερματιστούν και να υπογραφούν νέες, με ετήσιο αγοραίο ενοίκιο που να αναθεωρείται κάθε πέντε χρόνια με βάση την αγοραία αξία της κρατικής γης, νοουμένου ότι η άδεια χρήσης θα βρίσκεται σε ισχύ.

Επειδή η διαδικασία τροποποίησης/τερματισμού των συμβάσεων μίσθωσης και αδειών χρήσης

είναι χρονοβόρα, το Υπουργικό Συμβούλιο, με απόφαση του αρ. 59.775, ημερ. 7.4.2004, εξουσιοδότησε το Γενικό Διευθυντή του Υπουργείου Εσωτερικών όπως, σε συνεννόηση με το Διευθυντή του Τμήματος Κτηματολογίου και Χωρομετρίας, προβαίνουν σε τροποποίηση ή/και τερματισμό των συμβάσεων μίσθωσης και των αδειών χρήσης κρατικής γης που συνιστούν κρατική ενίσχυση και στη συνολολόγηση νέων συμβάσεων μίσθωσης και στη χορήγηση νέων αδειών χρήσης χωρίς την παραπομπή τους στο Υπουργικό Συμβούλιο.

Ο Διευθυντής με πληροφόρησε ότι για τις άδειες που αφορούν σε Ημικρατικούς Οργανισμούς γίνονται ενέργειες από το Τμήμα για τερματισμό τους και χορήγηση νέας άδειας, με πληρωμή ετήσιου αγοραίου τέλους χρήσης. Όσον αφορά στις άδειες που αφορούν ιδιώτες, δόθηκαν οδηγίες για τερματισμό τους και υπογραφή νέων με αναθεωρημένο τέλος χρήσης, κατόπιν σχετικής προειδοποίησης.

4.44.37 Συμβάσεις Μίσθωσης κρατικής γης που συνιστούν κρατική ενίσχυση.

Παρατηρήθηκαν αρκετές περιπτώσεις συμβάσεων μίσθωσης κρατικής γης, οι οποίες συνολολογήθηκαν μετά τις 10.12.1994, χωρίς να προβλέπεται σ'αυτές ο καθορισμός του μισθώματος σύμφωνα με το ύψος του αγοραίου ενοικίου ή/και αναθεώρησή του ανά πενταετία, με βάση την αγοραία αξία του μισθίου, και ως εκ τούτου αποτελούν κρατική ενίσχυση και πρέπει να τροποποιηθούν στα πλαίσια των περί Ελέγχου Κρατικών Ενισχύσεων Νόμων του 2001 μέχρι 2004.

Συνολικά 91 συμβάσεις κρίθηκαν ήδη από τον Έφορο Ελέγχου Κρατικών Ενισχύσεων ότι αποτελούν κρατική ενίσχυση, αντίκεινται προς το Κοινοτικό Κεκτημένο και πρέπει να τροποποιηθούν, έτσι ώστε είτε να καταβάλλεται το αγοραίο ενοίκιο (με αναθεώρηση ανά πενταετία με βάση την αγοραία αξία) είτε να μετατραπούν σε ενισχύσεις *de minimis*. Όσες από αυτές δεν εμπίπτουν στον κανόνα *de minimis* θα πρέπει να κοινοποιηθούν αμέσως στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή (μέσω του Εφόρου) για αξιολόγηση.

Ζήτησα να πληροφορηθώ κατά πόσο, μετά την εξέταση των πιο πάνω περιπτώσεων από το Τμήμα Κτηματολογίου και Χωρομετρίας, εξασφαλίστηκε σχετική απόφαση του Υπουργικού Συμβουλίου για μετατροπή τους σε ενισχύσεις "*de minimis*".

Σε απάντηση του ο Διευθυντής με πληροφόρησε ότι, το Τμήμα ετοίμασε και απέστειλε στις 15.9.2006 στο Υπουργείο Εσωτερικών, προσχέδιο Πρότασης σχετικά με την υιοθέτηση του κανόνα "*de minimis*" στις περιπτώσεις που υφιστάμενες συμβάσεις μίσθωσης κρατικής γης συνιστούν κρατική ενίσχυση. Η σχετική Πρόταση αναμένεται να προωθηθεί στο Υπουργικό Συμβούλιο για έγκριση.

4.44.38 Συμβάσεις μίσθωσης/άδειες χρήσης που συνολολογήθηκαν μεταξύ Κυβέρνησης και Νομικών Προσώπων Δημοσίου Δικαίου. Αρκετές από τις μισθώσεις/άδειες χρήσης κρατικής γης, οι οποίες κρίθηκαν από τον Έφορο ότι συνιστούν κρατική ενίσχυση, έχουν συνολολογηθεί, μετά τις 10.12.1994, μεταξύ της Κυβέρνησης και Νομικών Προσώπων Δημοσίου Δικαίου (ΑΗΚ, ΑΤΗΚ και ΡΙΚ).

Σε σύσκεψη που πραγματοποιήθηκε στις 23.9.2005, και στην οποία συμμετείχε ο Έφορος Κρατικών Ενισχύσεων συμφωνήθηκε όπως κοινοποιηθούν αμέσως στους Οργανισμούς αυτούς όλες οι σχετικές συμβάσεις/άδειες για πλήρη συμμόρφωση, ώστε να αποφευχθεί η παραπομπή των υποθέσεων στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή.

Μέχρι σήμερα παραμένουν σε εκκρεμότητα όλες οι πιο πάνω συμβάσεις/άδειες, οι οποίες και εξακολουθούν να βρίσκονται σε αντίθεση με το Ευρωπαϊκό Κεκτημένο.

Ο Διευθυντής μου ανέφερε ότι εν αναμονή της υιοθέτησης του κανόνα “de minimis” από το Υπουργικό Συμβούλιο, το Τμήμα θα προχωρήσει σε συνολική διευθέτηση των συμβάσεων αυτών.

4.44.39 Μακροχρόνια σύμβαση μίσθωσης κρατικής γης μεταξύ Κυπριακής Δημοκρατίας και του Κυπριακού Οργανισμού Τουρισμού (ΣΜ αρ. 464). Μεταξύ Κυπριακής Δημοκρατίας και Κυπριακού Οργανισμού Τουρισμού υπογράφηκε στις 31.8.88 σύμβαση μίσθωσης κρατικής γης στην περιοχή Αγλαντζιάς, έκτασης 4.014 τ.μ., με ετήσιο μίσθωμα £4.500. Η σύμβαση έχει ισχύ 33 χρόνια, με δικαίωμα ανανέωσης για άλλες 2 περιόδους (33 χρόνια η καθεμιά), με τους ίδιους όρους, και περιλαμβάνει δικαίωμα αναθεώρησης του ετήσιου μισθώματος κάθε 5 χρόνια.

Παρατηρήθηκε ότι η Δημοκρατία δεν άσκησε το δικαίωμα της για αναθεώρηση του ενοικίου το 1993 ενώ ο Κυπριακός Οργανισμός Τουρισμού δεν καταβάλλει, μέχρι σήμερα, το αναθεωρημένο ενοίκιο, με αποτέλεσμα στις 31.12.2005 να οφείλει ποσό £96.500.

Το Υπουργικό Συμβούλιο, με την απόφασή του αρ. 39.012 ημ. 14.4.2004, κατόπιν αίτησης του Οργανισμού, ενέκρινε την παραχώρηση του πιο πάνω τεμαχίου γης με την καταβολή ποσού £1.350.000 εντός 60 ημερών από την ημερομηνία κοινοποίησης της απόφασης. Ο Οργανισμός παρέλειψε να καταβάλει το πιο πάνω ποσό και η απόφαση ακυρώθηκε με τη νέα απόφαση του Υπουργικού Συμβουλίου αρ. 61.451, ημ. 12.1.2005. Ακολούθησε νέα αίτηση του Κυπριακού Οργανισμού Τουρισμού στις 31.10.2005 για παραχώρηση κρατικής γης η οποία εκκρεμεί. Εισηγήθηκα όπως το Τμήμα προβεί στις απαραίτητες ενέργειες για είσπραξη όλων των οφειλόμενων ποσών.

4.45 ΤΜΗΜΑ ΠΟΛΕΟΔΟΜΙΑΣ ΚΑΙ ΟΙΚΗΣΕΩΣ

Μέρος Α

4.45.1 Προϋπολογισμός Αναπτύξεως. Στον Προϋπολογισμό Αναπτύξεως προϋπολογίστηκε ποσό £23.000.035 (£22.654.357 κατά το 2004) που αφορά κυρίως σε Πολεοδομικά Σχέδια Ανάπτυξης. Από το ποσό αυτό δαπανήθηκαν £18.729.486 (£18.805.021 κατά το 2004). Σε ορισμένες περιπτώσεις το ποσοστό απόκλισης των πραγματικών δαπανών και αυτών που προϋπολογίστηκαν ήταν σημαντικό, ενώ σε άλλες δεν διενεργήθηκαν καθόλου δαπάνες.

4.45.2 Λογαριασμοί Καταθέσεων - Καταθέσεις Δήμων και Κοινοτικών Συμβουλίων για πολεοδομικά έργα. Παρατηρήθηκε ότι κατά το τέλος του 2005 υπήρχαν χρεωστικά υπόλοιπα σε λογαριασμούς, συνολικού ύψους £3.099.790 (£2.250.183 κατά το 2004). Εισηγήθηκα όπως γίνουν ενέργειες, ώστε τα οφειλόμενα ποσά να κατατεθούν στο Τμήμα.

4.45.3 Μονάδα Διαχείρισης Διαρθρωτικών Ταμείων. Το Τμήμα Πολεοδομίας και Οικήσεως έχει καθοριστεί ως τελικός δικαιούχος για τα μέτρα 1.1 και 1.3 του Ενιαίου Εγγράφου Προγραμματισμού, τα οποία συγχρηματοδοτούνται από τα Διαρθρωτικά Ταμεία.

(α) Μέτρο 1.1 Ανάπτυξη Αγροτουρισμού. Ο σκοπός του μέτρου αυτού είναι η παροχή κινήτρων υπό μορφή χορηγίας σε Μικρές και Μικρομεσαίες Επιχειρήσεις (ΜΜΕ) που επιθυμούν να δραστηριοποιηθούν στον τομέα του Αγροτουρισμού. Ο συνολικός προϋπολογισμός ανέρχεται σε £5,85 εκ. περίπου και η χρηματοδότηση προγραμματίστηκε να γίνει από πόρους της Ευρωπαϊκής Ένωσης (36,8%) και εθνικούς πόρους (63,2%). Για το σκοπό αυτό, στον προϋπολογισμό του 2005 περιλήφθηκαν πρόνοιες ύψους £805.000, ενώ η πραγματική δαπάνη ανήλθε στις £156.078. Η μεγάλη διαφορά μεταξύ του ποσού που προϋπολογίστηκε και της δαπάνης που πραγματοποιήθηκε οφείλεται στην καθυστέρηση της έγκρισης του Σχεδίου από την Διαχειριστική Αρχή και κατά συνέπεια της δημοσίευσης της σχετικής πρόσκλησης με επακόλουθο την καθυστέρηση της εξέτασης των αιτήσεων που υποβλήθηκαν και της

υπογραφής των συμβολαίων και κατ' επέκταση της έναρξης των εργασιών των εγκεκριμένων προτάσεων. Όπως πληροφορήθηκα, το Τμήμα μέσα στο 2006 στοχεύει να καλύψει την καθυστέρηση που παρατηρήθηκε στο μεγαλύτερό της μέρος.

(β) Μέτρο 1.3 Ανάπτυξη Βιώσιμων Κοινοτήτων. Σκοπός του μέτρου αυτού είναι η αναβάθμιση της ποιότητας ζωής σε κοινότητες της υπαίθρου, σε συνδυασμό με την οικονομική τους ανάπτυξη για τη διατήρηση του τοπικού πληθυσμού και για προσέλκυση επισκεπτών και επιχειρήσεων. Το Τμήμα Πολεοδομίας και Οικήσεως συμμετέχει ως τελικός δικαιούχος στην κατηγορία 1.3.1 που είναι η ανάπτυξη και επέκταση των υποδομών σε κοινότητες της υπαίθρου, η ανακαίνιση και προστασία δημοσίων χώρων καθώς και η ετοιμασία και υλοποίηση σχεδίων ανάπτυξης (συμπεριλαμβανομένων και ρυθμιστικών σχεδίων). Ο προϋπολογισμός του έργου καλύπτεται κατά 50% από την Ευρωπαϊκή Ένωση, κατά 40% από την Κυπριακή Δημοκρατία και κατά 10% από τις επωφελούμενες Τοπικές Αρχές, κατόπιν αναδρομικής αναθεώρησης τον Ιανουάριο του 2006. Υποβλήθηκαν και εγκρίθηκαν για συγχρηματοδότηση έργα που αφορούν 15 κοινότητες. Σε πρώτη φάση προκηρύχθηκαν προς ανάθεση στον ιδιωτικό τομέα έργα που αφορούν 6 κοινότητες. Για τους σκοπούς αυτούς, εγκρίθηκαν κατά το 2005 με συμπληρωματικό προϋπολογισμό πρόνοιες ύψους £145.125 ενώ η πραγματική δαπάνη ανήλθε στις £6.507. Η μεγάλη διαφορά μεταξύ του ποσού που προϋπολογίστηκε και της δαπάνης που πραγματοποιήθηκε οφείλεται στην καθυστέρηση αξιολόγησης και κατακύρωσης των προσφορών για την ετοιμασία της μελέτης των έργων.

Υπέδειξα την ανάγκη ορθού προγραμματισμού για την έγκαιρη εκτέλεση των έργων μέσα στα χρονικά πλαίσια που προκαθορίζονται, ώστε να μπορέσει η Δημοκρατία να αξιοποιήσει στο μέγιστο δυνατό βαθμό τους Ευρωπαϊκούς πόρους που δικαιούται.

4.45.4 Αδυναμίες στη Διαχείριση Συμβάσεων – Τελικών Λογαριασμών Έργων.

(α) Πεζογέφυρες (2) και πεζόδρομος/ποδηλατόδρομος κατά μήκος της όχθης του Πεδιαίου στη Λακατάμια. Η κατασκευή του έργου άρχισε τον Ιούνιο 2004 έναντι ποσού £318.697. Το Νοέμβριο 2005 με επιστολή μου προς το Διευθυντή του Τμήματος, παρατήρησα ότι κατά την εκτέλεση των εργασιών έγιναν πολλές αλλαγές και επιπρόσθετες εργασίες, με αποτέλεσμα την υποβολή από τον εργολάβο αίτησης για αποζημίωση ύψους περίπου £132.000. Ένα μεγάλο μέρος των απαιτήσεων πηγάζει από τις αλλαγές που αποφασίστηκαν για τη θεμελίωση των δύο πεζογεφυρών, επειδή η εδαφολογική μελέτη έγινε, σε αντίθεση με την ενδεδειγμένη πρακτική, μετά την έναρξη των εργασιών από τον εργολάβο. Για το θέμα αυτό η άποψη του Τμήματος είναι ότι οι επιπλέον εργασίες που προέκυψαν δεν ήταν δυνατό να αποφευχθούν με τη διεξαγωγή της εδαφολογικής μελέτης σε προγενέστερο στάδιο, αφού η εκβάθυνση θα έπρεπε να γίνει. Παρατήρησα επίσης ότι η διαδικασία που ακολουθήθηκε για τη θεμελίωση των πεζογεφυρών προεξοφλούσε την πρόκληση καθυστέρησης στην εκτέλεση του έργου και ότι αυτή έπρεπε τουλάχιστον να αναφερθεί στο συμβόλαιο, για αποφυγή πιθανών απαιτήσεων από τον εργολάβο. Τέλος τόνισα ότι παρουσιάζονται συχνά προβλήματα διαχείρισης σε πολεοδομικά έργα του Τμήματος, χωρίς να λαμβάνονται διορθωτικά μέτρα, και εισηγήθηκα τη διερεύνηση του θέματος, με σκοπό τη συμμόρφωση με τις νενομισμένες και ορθές διαδικασίες διαχείρισης των κατασκευαστικών συμβολαίων.

Τέλος υπέδειξα ότι ενώ έγινε η προσωρινή παραλαβή του πεζόδρομου/ ποδηλατόδρομου στις 10.10.2005 και των πεζογεφυρών στις 19.1.2006, μέχρι τον Ιούνιο 2006 το Τμήμα δεν εξέτασε τις απαιτήσεις του εργολάβου για τις αλλαγές στο έργο. Εκκρεμεί επίσης έγκριση και για άλλες επιπλέον εργασίες, ύψους £93.500. Με βάση τον προκαταρκτικό τελικό λογαριασμό που υπέβαλε ο εργολάβος τον Μάιο του 2006, διαπιστώνεται ότι απαιτεί ένα ποσό περίπου της τάξης των £200.000 για τις αλλαγές και ποσό περίπου £120.000 για την καθυστέρηση που

παρατηρήθηκε στο έργο και για άλλες απαιτήσεις του. Οι απαιτήσεις αυτές δεν έχουν ακόμη εξεταστεί από το Τμήμα.

(β) Ανάπλαση πλατειών και δρόμων στο κέντρο της Μέσα Γειτονιάς. Το Νοέμβριο 2005 με επιστολή μου προς το Διευθυντή του Τμήματος παρατήρησα ότι το έργο παρουσίαζε αρκετή καθυστέρηση λόγω αλλαγών και επιπρόσθετων εργασιών που προέκυψαν κατά την εκτέλεση του έργου, απρόβλεπτων δυσκολιών στις εκσκαφές λόγω ανεύρεσης υπόγειων υπηρεσιών, και σε εργασίες των δικτύων υπηρεσιών κοινής ωφέλειας που έγιναν εκτός των ορίων του εργοταξίου. Ενώ ο εργολάβος υπέβαλε έγκαιρα πολλές από τις απαιτήσεις του, η αξιολόγηση της καθυστέρησης έγινε από τους ιδιώτες Μελετητές καθυστερημένα. Το Τμήμα δεν μερίμνησε για την έγκαιρη έγκριση της, σύμφωνα με τις νενομισμένες διαδικασίες με αποτέλεσμα να υπάρχει ο κίνδυνος επικάλυψης της καθυστέρησης του εργολάβου από άλλες καθυστερήσεις, για τις οποίες ευθύνεται η κυβερνητική πλευρά, και η συνεπακόλουθη πιθανότητα καταβολής σ' αυτόν αποζημιώσεων. Ο εργολάβος υπέβαλε απαίτηση για αποζημίωση ύψους περίπου £84.000, λόγω των καθυστερήσεων στο έργο, ενώ η Συντονίστρια του έργου εισηγήθηκε προς την Τμηματική Επιτροπή Αλλαγών και Απαιτήσεων, την πληρωμή ποσού £46.829 για τις καθυστερήσεις αυτές.

Επιπρόσθετα, παρατήρησα ότι το Τμήμα ενημέρωσε καθυστερημένα το Δήμο Μέσα Γειτονιάς για την αναγκαιότητα σύναψης συμπληρωματικού δανείου για το έργο, ύψους £550.000, λόγω εξάντλησης του αρχικού δανείου των £890.000, και πιθανόν να κληθεί το Δημόσιο να καταβάλει τόκους στον εργολάβο για την καθυστέρηση στην εξόφληση υποβληθέντων τιμολογίων του, συνολικού ποσού £254.000 περίπου.

Τον Απρίλιο 2006 ο Διευθυντής του Τμήματος μου ανέφερε ότι για το θέμα της καθυστέρησης που παρουσιάστηκε στο έργο και τις συνεπακόλουθες χρονικές και οικονομικές απαιτήσεις του εργολάβου, ετοιμάστηκε σημείωμα για εξέταση, σύμφωνα με τη νομοθεσία. Μέχρι τον Ιούνιο του 2006, οι απαιτήσεις αυτές δεν είχαν υποβληθεί στα αρμόδια όργανα για έγκριση. Για το θέμα της μη ενημέρωσης του Δήμου Μέσα Γειτονιάς για την αναγκαιότητα σύναψης συμπληρωματικού δανείου, ο Διευθυντής του Τμήματος εξέφρασε την άποψη πώς ο Δήμος Μέσα Γειτονιάς τηρείτο ενήμερος για το υπόλοιπο του δανείου του μέσω επιστολών από το Γενικό Λογιστή και το Τμήμα.

(γ) Πεζοδρομοποίηση Οδού Αγίας Μαύρης στην Αγία Νάπα - Β' Φάση - Τελικός Λογαριασμός. Από δειγματοληπτικούς ελέγχους που έγιναν το Μάρτιο 2005 στο έργο, διαπιστώθηκε συνολική καθυστέρηση 72 ημερολογιακών ημερών στη συμπλήρωση του, για την οποία, παρόλο που το έργο παραλήφθηκε προσωρινά από το Τμήμα στις 17.4.2003, δεν στάλθηκε σημείωμα στα αρμόδια όργανα για εξέταση. Παρατηρήθηκε επίσης ότι εκδόθηκαν αρκετές αρχιτεκτονικές οδηγίες εργοταξίου προς τον εργολάβο για επιπλέον εργασίες/αλλαγές, αυξάνοντας κατά 17,4% το καθαρό ποσό του συμβολαίου, χωρίς και πάλι να σταλούν για έγκριση. Επιπλέον, ο εργολάβος τον Μάρτιο του 2004 υπέβαλε οικονομική απαίτηση ύψους £11.715 για την καθυστέρηση στη συμπλήρωση του έργου, την οποία ο σύμβουλος Επιμετρητής υπέβαλε στο Τμήμα τον ίδιο μήνα, χωρίς όμως και πάλι να προωθηθεί για εξέταση και τυχόν έγκριση σύμφωνα με τη νομοθεσία.

(δ) Βελτίωση της οδού Χριστάκη Κράνου στη Γερμασόγεια - Αρ. Συμβ. PS/C/409. Η έναρξη των εργασιών έγινε το Νοέμβριο 2004 έναντι ποσού συμβολαίου £2.257.585. Με επιστολή μου προς τον Διευθυντή του Τμήματος Δημοσίων Έργων, ημερ. 10.10.2005, ζήτησα όπως ερευνηθούν τα προβλήματα που παρουσιάστηκαν με την ασυμφωνία μεταξύ του ρυθμιστικού σχεδίου, της γραμμής ρυμοτομίας και των κατασκευαστικών σχεδίων του έργου, με αποτέλεσμα να προκληθεί καθυστέρηση στην πρόοδο του έργου και ο εργολάβος να υποβάλει

οικονομικές απαιτήσεις. Σε απαντητική επιστολή του, ημερ. 8.12.2005, ο Αν. Διευθυντής του Τμήματος Δημοσίων Έργων με ενημέρωσε ότι για το πιο πάνω πρόβλημα θα πρέπει να ερωτηθεί το Τμήμα Πολεοδομίας και Οικήσεως, διότι ο σχεδιασμός του έργου έγινε με βάση το ρυθμιστικό σχέδιο του Τμήματος αυτού. Τον Ιανουάριο 2006 με επιστολή μου προς τον Διευθυντή του Τμήματος Πολεοδομίας και Οικήσεως, ζήτησα τις απόψεις του για το πιο πάνω θέμα. Μέχρι σήμερα δεν έχω πάρει απάντηση.

(ε) Ανάπλαση/Διαμόρφωση Πλατείας στο Τρόοδος. Όπως ανέφερα και σε προηγούμενες Εκθέσεις μου, παρατηρήθηκε και πάλι ότι οι επιβλέποντες δεν εφάρμοσαν τις νενομισμένες διαδικασίες διαχείρισης του συμβολαίου, σχετικά με την έγκαιρη αξιολόγηση των καθυστερήσεων και την έγκριση τυχόν δικαιολογημένης χρονικής παράτασης, προτού λήξει η συμβατική περίοδος εκτέλεσης του έργου. Σε νέο επιτόπιο έλεγχο στο έργο το Μάρτιο 2005, διαπιστώθηκε ότι ο Αρχιτέκτονας του έργου δεν ακολούθησε τις προηγούμενες υποδείξεις της Υπηρεσίας μου και δεν αξιολόγησε την παρατηρούμενη καθυστέρηση στο έργο, με αποτέλεσμα αυτό να καταστεί απροσδιόριστης συμπλήρωσης, με όλες τις αρνητικές χρονικές και οικονομικές επιπτώσεις για το Δημόσιο, ενώ ο εργολάβος υπέβαλε διογκωμένη απαίτηση για παράταση χρόνου 360 ημερών. Διαπιστώθηκε επίσης ότι μέχρι τον Μάρτιο του 2005 έγιναν αλλαγές στο έργο, συνολικής αξίας περίπου £60.000, χωρίς να εξασφαλιστεί η απαιτούμενη, με βάση τις νενομισμένες διαδικασίες, έγκριση. Παρόλο που η Υπηρεσία μου υπέδειξε επανειλημμένα ότι θα πρέπει να εξεταστούν οι εν λόγω αλλαγές, εντούτοις μέχρι το Μάιο 2005 αυτές δεν είχαν υποβληθεί στα αρμόδια όργανα για μελέτη και έγκριση. Επισημάνθηκε επίσης ότι ο εργολάβος πληρώθηκε έναντι των προκαταρκτικών εξόδων - τα οποία πρέπει να πληρώνονται ανάλογα με την πρόοδο του έργου - ποσό £124.040, από το σύνολο των £125.240, ενώ παρατηρείται καθυστέρηση στο έργο της τάξης των 5-6 μηνών. Υπέδειξα ότι για το θέμα αυτό προέκυψε υπερπληρωμή αξίας περίπου £30.000 και ότι, αν η αξιολόγηση της καθυστέρησης γινόταν έγκαιρα, το πρόβλημα αυτό δεν θα παρουσιαζόταν, αφού η αδικαιολόγητη καθυστέρηση του εργολάβου θα ήταν γνωστή και το ποσό πληρωμής των προκαταρκτικών θα μειωνόταν ανάλογα. Τελικά, σε σχέση με τις επιπρόσθετες εργασίες, μέχρι το τέλος του καλοκαιριού του 2005 εγκρίθηκε συνολικό ποσό £54.021,44 σύμφωνα με τις νενομισμένες διαδικασίες, ενώ σύμφωνα με το Τμήμα, υπάρχουν στο έργο και άλλες επιπρόσθετες εργασίες, οι οποίες τον Ιούνιο του 2006 καταμετρούνταν επιτόπου και οι οποίες αναμένεται ότι θα ανεβάσουν το σύνολο των επιπρόσθετων εργασιών/αλλαγών στο ποσό των £129.000 περίπου (10% του ολικού ποσού του συμβολαίου). Για τις εργασίες αυτές και πάλι δεν λήφθηκε οποιαδήποτε έγκριση εκ των προτέρων, ενώ αναμένεται να σταλθεί σχετικό σημείωμα στις αρμόδιες Επιτροπές αρκετούς μήνες μετά την εκτέλεση των εργασιών. Όσον αφορά τις καθυστερήσεις και την παράταση χρόνου, που προέκυψαν κατά τα έτη 2003 και 2004 στο έργο, αυτά εξετάστηκαν από την Τμηματική Επιτροπή τον Ιούνιο 2006, και προωθήθηκαν στο αρμόδιο όργανο για εξέταση και τυχόν έγκριση. Η Υπηρεσία μου διαφώνησε με τον υπολογισμό της δικαιολογημένης παράτασης χρόνου (αποζημιώσιμης και μη) που εισηγήθηκε το Τμήμα, όπως επίσης και με τον τρόπο και το ποσό που υπολογίστηκε, και για το λόγο αυτό, τον Ιούλιο 2006, απέστειλε σχετική επιστολή στο Τμήμα. Σε απαντητική επιστολή του, ο Διευθυντής του Τμήματος με πληροφόρησε ότι τα σχόλια της Υπηρεσίας μου μελετούνται και θα αποσταλεί σχετική απαντητική επιστολή.

Έχοντας υπόψη ότι οι πιο πάνω πρακτικές αποτελούν επαναλαμβανόμενη συμπεριφορά κατά τα τελευταία χρόνια, τον Απρίλιο του 2005 εισηγήθηκα τη διερεύνηση του θέματος από το Υπουργείο Εσωτερικών, με σκοπό τη λήψη των επιβαλλόμενων μέτρων για συμμόρφωση του Τμήματος με τις νενομισμένες διαδικασίες διαχείρισης των κατασκευαστικών συμβολαίων.

Τον Οκτώβριο 2005, ο Γενικός Διευθυντής του Υπουργείου Εσωτερικών με πληροφόρησε ότι διόρισε τον Έπαρχο Λευκωσίας ως αρμόδιο λειτουργό για να μελετήσει/διερευνήσει σε βάθος τις παρατηρήσεις μου και ζήτησε όπως μέχρι τις 11.11.2005 του υποβληθεί έκθεση γεγονότων και διαπιστώσεων, στην οποία να περιλαμβάνονται και τα ανάλογα μέτρα που πρέπει να ληφθούν ώστε το Τμήμα να συμμορφώνεται με τις νενομισμένες διαδικασίες διαχείρισης κατασκευαστικών συμβολαίων.

Τον Ιούνιο 2006, ο Γενικός Διευθυντής του Υπουργείου Εσωτερικών μου απέστειλε το πόρισμα του αρμόδιου λειτουργού με τις εισηγήσεις του οποίου συμφωνεί και ο Υπουργός Εσωτερικών. Οι εισηγήσεις συνοψίζονται ως εξής:

- (i) Κληθεί ο Συντονιστής-Αρχιτέκτονας του έργου και του γίνει επίπληξη για τη μη εφαρμογή/τήρηση των προνοιών των εγκυκλίων του Γενικού Λογιστή.
- (ii) Αποκατασταθεί το πνεύμα συνεργασίας και σεβασμού της ιεραρχίας μεταξύ των λειτουργών του Τμήματος και επιβολής μηχανισμών ελέγχου με συγκεκριμένες αρμοδιότητες, συμπεριλαμβανομένου του ελέγχου των Συντονιστών των κατασκευαστικών έργων και της υποβολής εκθέσεων στους αρμόδιους Προϊστάμενους σε συγκεκριμένα τακτά χρονικά διαστήματα.
- (iii) Υλοποιηθούν όλες οι εισηγήσεις που αναφέρονται στην έκθεση τού ερευνώντος λειτουργού το συντομότερο.

(στ) Ανάπλαση Χερσαίου Χώρου Αλιευτικού Καταφυγίου Αγίας Νάπας (Φάση Γ') – Τελικός Λογαριασμός. Από επιτόπιο δειγματοληπτικό έλεγχο που έγινε το Μάρτιο 2005 στο έργο, διαπιστώθηκαν αστοχίες στην ποιότητα κάποιων κατασκευών. Συγκεκριμένα, παρατηρήθηκαν εκτεταμένες οξειδώσεις στα στέγαστρα της ψαραγοράς, επειδή φαίνεται ότι δεν μπογιατίστηκαν με 3 χέρια ειδική εποξειδική μπογιά, όπως προβλεπόταν στο συμβόλαιο. Επίσης, οι τέντες από караβόπανο, που προβλεπόταν να τοποθετηθούν στο πάνω μέρος των στεγάστρων, δεν υπήρχαν, επειδή, σύμφωνα με την επίβλεψη, καταστράφηκαν από τους ανέμους της θάλασσας. Παρατήρησα ότι το Τμήμα έπρεπε να είχε προβλέψει την πιθανότητα αυτή από την αρχή, προδιαγράφοντας κατάλληλο υλικό. Επιπλέον, διαπιστώθηκε ότι οι οκτώ γούρνες που τοποθετήθηκαν στο χώρο της ψαραγοράς παρουσίασαν αλλοίωση στο χρώμα και οξείδωση, ενώ στο συμβόλαιο προβλεπόταν όπως η κατασκευή τους είναι από υλικό ανοξείδωτου χάλυβα. Ζήτησα όπως ερευνηθούν οι λόγοι των αστοχιών και ενημερωθεί η Υπηρεσία μου για το τι προτίθεται το Τμήμα να πράξει για την αποκατάστασή τους.

Τον Ιούλιο 2005 ο Διευθυντής του Τμήματος μου ανέφερε ότι μόνο με συστηματική συντήρηση θα μπορούσαν να αποφευχθούν τα πιο πάνω προβλήματα που παρουσιάστηκαν στο έργο, κάτι που δυστυχώς δεν έγινε. Πρόσθεσε ότι ο Δήμος Αγίας Νάπας, αντιμετωπίζει την περίπτωση δημιουργίας συνεργείου που θα ασχολείται αποκλειστικά με τη συντήρηση του χερσαίου χώρου του αλιευτικού καταφυγίου, ώστε να αποφεύγονται παρόμοιες ζημιές στο μέλλον.

(ζ) Εκτέλεση πολεοδομικών έργων. Από ελέγχους της Υπηρεσίας μου έχει διαπιστωθεί ότι κατά την εκτέλεση πολεοδομικών έργων εγείρονται θέματα απαιτήσεων για χρονικές παρατάσεις και οικονομικές αποζημιώσεις από τους εργολήπτες, λόγω καθυστέρησης στην πληρωμή των πιστοποιητικών εκτελεσθείσας εργασίας πέραν της προθεσμίας που προβλέπεται στα συμβόλαια. Το πρόβλημα αυτό δημιουργείται από το γεγονός ότι οι αναλήψεις από τα δάνεια των συνεισφερουσών Τοπικών Αρχών γίνονται ξεχωριστά για κάθε μηνιαίο πιστοποιητικό πληρωμής, καθιστώντας έτσι τη διαδικασία χρονοβόρα, με αποτέλεσμα αυτή να μην ολοκληρώνεται μέσα σε 14 ημέρες, όπως προβλέπεται στα συμβόλαια. Τέτοιες περιπτώσεις είναι η Λεωφόρος Ξενοδοχείων στον Πρωταρά, η επέκταση της Λεωφόρου Νίκου

Παττίχη στη Λεμεσό, η Λεωφόρος Αθηνών στο Στρόβολο και η Λεωφόρος Λεμεσού στα Λατσία. Η κατάσταση περιπλέκεται ακόμη περισσότερο στις περιπτώσεις ορισμένων Δήμων, που απαιτούν όπως παρέχουν ξεχωριστή εξουσιοδότηση για κάθε ποσό πληρωμής. Το πρόβλημα αυτό εντοπίστηκε και από το Γραφείο Προγραμματισμού, το οποίο, με επιστολή του τον Απρίλιο 2004, εισηγείται όπως η ανάληψη πιστώσεων για τα έργα που βρίσκονται σε εξέλιξη καλύπτει τρεις μήνες, αντί έναν, πρόταση με την οποία συμφωνεί και η Υπηρεσία μου.

Το Μάρτιο του 2005 ο Διευθυντής του Τμήματος, απαντώντας σε σχετικές παρατηρήσεις μου, με πληροφόρησε ότι οι αναλήψεις ποσών από τα δάνεια δημιουργούν χρεωστικούς τόκους και, προς αποφυγή μεγιστοποίησής τους τόσο για την Κυβέρνηση όσο και για τις ενδιαφερόμενες Τοπικές Αρχές, το Τμήμα προχωρούσε σε αναλήψεις από τα δάνεια ξεχωριστά για κάθε μηνιαίο πιστοποιητικό πληρωμής. Με πληροφόρησε επίσης ότι κατά το τελευταίο τρίμηνο του 2004 και τους πρώτους μήνες του 2005 το Τμήμα ενεργεί σύμφωνα με τις υποδείξεις μας, δηλαδή κάθε ανάληψη να καλύπτει τρεις μήνες, αντί ένα. Η διευθέτηση αυτή όμως δεν εφαρμόζεται από τους Δήμους, οι οποίοι απαιτούν την παροχή από μέρους τους ξεχωριστής εξουσιοδότησης για κάθε ποσό πληρωμής (Δήμος Λεμεσού και Δήμος Γερμασόγειας). Παρόλα αυτά, το Τμήμα συνεχίζει τις διαβουλεύσεις με τους εν λόγω Δήμους ούτως ώστε η υποδειχθείσα διευθέτηση να μπορεί να εφαρμοστεί πλήρως.

(η) Τελικοί Λογαριασμοί συμβολαίων για οικοδομικά και τεχνικά έργα - Καθυστέρηση στην ετοιμασία τους. Όπως παρατήρησα και στις Εκθέσεις μου για τα έτη 2002 και 2003, μετά από έλεγχο που διενεργήθηκε από την Υπηρεσία μου το Μάρτιο 2003 σε συμβόλαια έργων του Τμήματος, εξακολουθεί να παρατηρείται σοβαρή καθυστέρηση στην ετοιμασία των Τελικών Λογαριασμών, σε σχέση με τις προθεσμίες των σχετικών συμβολαίων. Ζήτησα όπως το Τμήμα προχωρήσει στη λήψη όλων των αναγκαίων μέτρων για την ετοιμασία των Τελικών Λογαριασμών, ώστε να καταστεί δυνατός ο έλεγχός τους από την Υπηρεσία μου. Διαπιστώθηκε ότι, παρόλο που κατά τα έτη 2004 και 2005 υπήρξε κάποια βελτίωση από μέρους του Τμήματος, εντούτοις το πρόβλημα εξακολουθεί να υφίσταται.

Σύμφωνα με τον Διευθυντή του Τμήματος, η καθυστέρηση αυτή οφείλεται στο μεγάλο φόρτο εργασίας του προσωπικού του Τομέα Μελέτης και Υλοποίησης Πολεοδομικών Έργων του Τμήματος. Κατά την άποψή μου, τα πιο πάνω προβλήματα θα μπορούσαν να αντιμετωπιστούν με κατάλληλες παρεμβάσεις από τους Υπεύθυνους Συντονιστές, αλλά και με ανάθεση της εργασίας επιμετρήσεων σε ιδιώτες συμβούλους.

Με νέα επιστολή μου τον Ιούλιο του 2006, τόνισα στο Τμήμα τις πιο πάνω διαπιστώσεις της Υπηρεσίας μου, και ζήτησα όπως ετοιμαστούν τάχιστα όλοι οι Τελικοί Λογαριασμοί του Τμήματος που εκκρεμούν και αποσταλεί συγκεκριμένο χρονοδιάγραμμα υποβολής τους στην Υπηρεσία μου.

Μέρος Β

4.45.5 Εγκατάλειψη οικιστικών μονάδων κυβερνητικών οικισμών από τους κατόχους τους και ανάκτησή τους, όπως επίσης και ανάκτηση παράνομα κατεχομένων οικιστικών μονάδων. Σε ορισμένους κυβερνητικούς οικισμούς εξακολουθεί, σύμφωνα με έρευνα του Τμήματος, να υπάρχουν οικιστικές μονάδες τις οποίες εγκατέλειψαν οι κάτοχοι τους, χωρίς να τις παραδώσουν στο Τμήμα, ή διαμένουν περιοδικά σ' αυτές άτομα που δεν είναι δικαιούχοι.

Όπως με πληροφόρησε ο Διευθυντής το Τμήμα παρά τις σοβαρές δυσκολίες από διάφορες εμπλεκόμενες Υπηρεσίες συνεχίζει με γοργό ρυθμό την προσπάθεια για ανάκτηση όλων των παράνομα κατεχομένων οικιστικών μονάδων. Υπέδειξα την ανάγκη εντατικοποίησης των προσπαθειών του Τμήματος για κάλυψη άμεσων αναγκών δικαιούχων οικογενειών.

4.46 ΓΡΑΦΕΙΟ ΤΥΠΟΥ ΚΑΙ ΠΛΗΡΟΦΟΡΙΩΝ

Μέρος Α

4.46.1 Υπερωρίες. Σε προηγούμενες Εκθέσεις μου ανέφερα ότι σε αριθμό υπαλλήλων του Γραφείου οφείλεται, έναντι των υπερωριών που εργάστηκαν, μεγάλος αριθμός ωρών ελεύθερου χρόνου, που συσσωρεύτηκαν ένεκα της εφαρμοζόμενης τακτικής της πληρωμής του 50% των υπερωριών και της παραχώρησης ελεύθερου χρόνου για το υπόλοιπο 50%. Σημειώνεται ότι στις 31.12.2005 το σύνολο των οφειλόμενων ωρών ήταν 9329 (9469 στις 31.12.2004), από τις οποίες οι 3194 οφείλονταν σε έναν υπάλληλο (δηλαδή το 34,2% του συνόλου).

Για σκοπούς μείωσης των υπερωριών, εισηγήθηκα και πάλι όπως ενταθούν οι προσπάθειες τόσο για περιορισμό των υπερωριών, όσο και για τη διευθέτηση του μεγάλου αριθμού των οφειλόμενων ωρών ελεύθερου χρόνου, με ορθολογιστική κατανομή των εργασιών μεταξύ των υπαλλήλων που εργάζονται με το σύστημα βάρδιας.

4.46.2 Τερματισμός απασχόλησης επιτόπιου προσωπικού. Οι 6 από τους 11 λειτουργούς (επιτόπιο προσωπικό), των οποίων οι υπηρεσίες τερματίστηκαν στις 30.6.2004, με βάση απόφαση του Υπουργικού Συμβουλίου ημερ. 8.10.2003 προσέφυγαν στο δικαστήριο και πέτυχαν ακύρωση της απόφασης τερματισμού των υπηρεσιών τους. Την 1.7.2004 οι 4 από αυτούς εργοδοτήθηκαν με τους ίδιους όρους (μισθοί και επιδόματα τακτικών υπαλλήλων) από το Υπουργείο Εξωτερικών, ενώ ο ένας παραιτήθηκε και μία λειτουργός ζήτησε όπως της καταβληθούν οι μισθοί για την περίοδο 1.7.2004 μέχρι 8.10.2004 για να μην επιστρέψει στα καθήκοντα της και επιβαρύνει το δημόσιο με τα έξοδα επαναδιορισμού της στο εξωτερικό. Με απόφαση του Υπουργικού Συμβουλίου με αρ. 62.122, ημερ. 1.6.2005, εγκρίθηκε η καταβολή σ' αυτή ποσού ύψους £3.484,82, για την πιο πάνω περίοδο υπό την προϋπόθεση ότι θα αποδεχτεί την καταβολή του ποσού αυτού προς πλήρη διευθέτηση όλων των απαιτήσεων της από την Κυπριακή Δημοκρατία, την οποία δεν έχει ακόμη αποδεχτεί. Οι 4 λειτουργοί που εργοδοτήθηκαν με τους ίδιους όρους από το Υπουργείο Εξωτερικών, μετά από απόφαση του Υπουργικού Συμβουλίου με αρ. 62.122, ημερ. 1.6.2005, ενημερώθηκαν ότι μελετάται το ενδεχόμενο τερματισμού των υπηρεσιών τους για συγκεκριμένους λόγους, δίδοντας τους προθεσμία 15 ημερών να υποβάλουν τις παραστάσεις τους ή/και να ακουστούν εάν το επιθυμούν. Από αυτούς ο ένας προσλήφθηκε με συνεχόμενη υπηρεσία ως επιτόπιο προσωπικό από το Υπουργείο Εξωτερικών, του ενός τερματίστηκαν οι υπηρεσίες χωρίς επαναδιορισμό, ένας έχει προσληφθεί ως μόνιμος Ακόλουθος στο Υπουργείο Εξωτερικών εντός του 2006, και ο τέταρτος παραιτήθηκε από 1.7.2005 αλλά αργότερα προσέφυγε στο δικαστήριο σχετικά με το ύψος της αποζημίωσης του.

4.46.3 Αμοιβή για απλές στερεότυπες μεταφράσεις. Οι συνολικές δαπάνες για μεταφράσεις, κατά το 2005 ανήλθαν σε £227.776 (2004 £204.790) ενώ τα συνολικά έσοδα από μεταφράσεις κατά το 2005 ανήλθαν σε £370.622 (2004 £347.609). Μετά την σημαντική μείωση που σημειώθηκε στα έξοδα μεταφράσεων ιαπωνικών από την πρόσληψη συνεργάτη μεταφραστή με σύμβαση από τον Αύγουστο του 2004 (2005 £12.134, 2004 £32.586, 2003 £80.248), εισηγήθηκα όπως μελετηθεί το ενδεχόμενο απασχόλησης συνεργατών μεταφραστών με σύμβαση και για άλλες παρόμοιες περιπτώσεις, όπως μεταφραστή τουρκικών. Στις 13.9.2005, ο Διευθυντής του Γραφείου Τύπου ζήτησε με επιστολή του προς το Υπουργείο Εσωτερικών έγκριση για την πρόσληψη δύο μεταφραστών (ένα τουρκικής και ένα αγγλικής γλώσσας) με αγορά υπηρεσιών, χωρίς όμως μέχρι σήμερα να σημειωθεί οποιαδήποτε εξέλιξη.

4.46.4 Ψηφιοποίηση των εφημερίδων του Αρχείου Τύπου. Για τον πιο πάνω σκοπό κατακυρώθηκε στις 23.5.2005 η προσφορά σε εταιρεία η οποία περιελάμβανε μεταξύ άλλων και

αγορά λογισμικού αξίας €65.000. Σημειώνεται ότι, τόσο στην προκήρυξη της προσφοράς όσο και στα πρακτικά της Επιτροπής Αξιολόγησης και στην επιστολή ημερ. 23.5.2005 με την οποία πληροφορείται η εταιρεία για κατακύρωση της προσφοράς, καθώς και στο υπογραφέν συμβόλαιο αρ. 27/2005, δεν αναφέρεται οτιδήποτε για την αγορά του πιο πάνω λογισμικού. Παρατηρήθηκε ότι κατά τον Δεκέμβριο 2005 καταβλήθηκε στην εν λόγω εταιρεία ποσό ύψους €13.000 ως πρώτη δόση (20%) έναντι ενοικιαγοράς του λογισμικού, χωρίς να υπάρχει οποιαδήποτε συμφωνία ή χρονοδιάγραμμα τόσο για την εξόφληση του λογισμικού όσο και για την παράδοση και εγκατάστασή του. Σημειώνεται επίσης ότι δεν φαίνεται να υπάρχει οποιαδήποτε εγγυητική για πιστή εκτέλεση της πιο πάνω προσφοράς.

4.46.5 Καθυστερημένα έσοδα. Τα καθυστερημένα έσοδα κατά τις 31.12.2005 ανήλθαν σε £10.158, σε σύγκριση με £10.346 το 2004, δηλαδή παρουσίασαν μικρή μείωση κατά £188.

Μέρος Β

4.46.6 Αρχείο Βιβλίων. Σύμφωνα με το άρθρο 29 του περί Τύπου Νόμου αρ. 145/89, πρέπει να τηρείται Αρχείο Βιβλίων, στο οποίο να καταχωρίζονται όλα τα βιβλία που κατατίθενται στο Γραφείο Τύπου και Πληροφοριών, όπως προνοείται στο άρθρο 27 του πιο πάνω Νόμου (3 αντίτυπα για κάθε νέα έκδοση).

Εξακολουθεί να παρατηρείται αδυναμία του Γραφείου στην παρακολούθηση νέων εκδόσεων, και στην κατάθεση τριών αντιτύπων σε κάθε περίπτωση.

4.47 ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΕΩΣ ΤΟΥΡΚΟΚΥΠΡΙΑΚΩΝ ΠΕΡΙΟΥΣΙΩΝ

Μέρος Α

4.47.1 Γενικά. Σύμφωνα με τις διατάξεις του περί Τουρκοκυπριακών Περιουσιών (Διαχείριση και Άλλα Θέματα) Νόμου 139/91, άρθρο 11, ιδρύθηκε ειδικό ταμείο με την επωνυμία “Ταμείο Τουρκοκυπριακών Περιουσιών”. Σύμφωνα με το Νόμο, το Ταμείο βρίσκεται κάτω από τη διαχείριση του Κηδεμόνα, που είναι ο εκάστοτε Υπουργός Εσωτερικών, ο οποίος είναι υπεύθυνος και για τη λογιστική του διαχείριση.

4.47.2 Μηχανογράφηση λογαριασμών και μητρώων. Η Υπηρεσία μου εισηγήθηκε από το 1991 προώθηση της μηχανογράφησης του Ταμείου, έτσι ώστε ο Κηδεμόνας και η Υπηρεσία Διαχείρισης Τ/Κ Περιουσιών να έχουν στη διάθεση τους αξιόπιστα στοιχεία και καταστάσεις για την αποτελεσματικότερη διαχείριση του Ταμείου. Το υφιστάμενο μηχανογραφικό σύστημα αποτελείται από τρία υποσυστήματα (το κτηματολογικό, διαχείρισης συμβολαίων και διαχείρισης επιδιορθώσεων). Η σχετική καταχώριση δεδομένων σ’ αυτό άρχισε το 1998, αλλά για διάφορους λόγους οι εργασίες αναστάλθηκαν το 1999. Το Δεκέμβριο του 2002 άρχισαν ξανά οι εργασίες καταχώρισης των δεδομένων στις διάφορες Επαρχίες, οι οποίες ολοκληρώθηκαν το Μάιο του 2004. Η διεκπεραίωση της εργασίας αυτής έγινε με υπερωριακή απασχόληση του προσωπικού των Επαρχιακών Διοικήσεων, κυρίως της Υπηρεσίας Διαχείρισης Τ/Κ Περιουσιών, και την εργοδότηση έκτακτων δακτυλογράφων. Ωστόσο, παρά το ότι δαπανήθηκαν περίπου £0,5 εκ., το σύστημα δεν είναι σε θέση να παράσχει αξιόπιστα στοιχεία και καταστάσεις, αναγκαία για μια πιο αποτελεσματική διαχείριση.

Συγκεκριμένα αναφέρονται τα ακόλουθα:

(α) Παγκύπρια ενοποίηση συστήματος. Το σύστημα λειτουργεί ξεχωριστά σε κάθε Επαρχία, με αποτέλεσμα να είναι δύσκολος ο εντοπισμός περιπτώσεων όπου ο ενοικιαστής σε διαφορετικές Επαρχίες είναι το ίδιο πρόσωπο.

(β) Ασφάλεια, πρόσβαση και εξαγωγή άλλων συνοπτικών στοιχείων και καταστάσεων στο σύστημα. Δεν υπάρχουν οι διαδικασίες για την έκδοση, έγκριση, αφαίρεση και παρακολούθηση των κωδικών πρόσβασης των χρηστών στο σύστημα. Επιπρόσθετα, το σύστημα δεν έχει τη δυνατότητα να κατακρατεί αρχεία με το ιστορικό των διαφόρων λειτουργιών και ενεργειών των χρηστών, για σκοπούς ελέγχου (audit trail).

(γ) Αξιοπιστία/ορθότητα δεδομένων. Το σύστημα δεν διενεργεί έλεγχο της ορθότητας των δεδομένων που καταχωρίζονται από τους χρήστες σε ορισμένα πεδία, όπως αυτά που αφορούν στον αριθμό ταυτότητας και στις ημερομηνίες, για αποφυγή λανθασμένων καταχωρίσεων. Από την ανάλυση των δεδομένων έχει παρατηρηθεί ότι σε αρκετές περιπτώσεις η έκταση των τεμαχίων είναι λανθασμένη. Επίσης παρουσιάζονται ελλείψεις στα στοιχεία των συμβολαίων, με αποτέλεσμα να μη φαίνεται σε ποια τεμάχια αντιστοιχούν συγκεκριμένα συμβόλαια.

Το Νοέμβριο του 2005, άρχισε η μελέτη για τη δημιουργία νέου ενοποιημένου μηχανογραφικού συστήματος διαχείρισης Τουρκοκυπριακών περιουσιών, το κόστος του οποίου αρχικά υπολογίστηκε γύρω στις £30.000 ενώ τώρα υπολογίζεται γύρω στις £100.000 (χωρίς τη συμπερίληψη του κόστους συντήρησης).

Εξέφρασα την άποψη ότι χρειάζεται να ληφθούν μέτρα ώστε οι αρνητικές εμπειρίες του παρελθόντος σε σχέση με κόστα και καθυστερήσεις να μην επαναληφθούν και το σύστημα να τεθεί σε αποτελεσματική λειτουργία το συντομότερο, βάσει προκαθορισμένου χρονοδιαγράμματος.

Όπως με πληροφόρησε ο Κηδεμόνας, το νέο Ενοποιημένο Σύστημα αναμένεται να λειτουργήσει περί το τέλος 2007.

4.47.3 Αποτελέσματα έτους. Οι εισπράξεις του Ταμείου για το 2005, περιλαμβανομένης και της χρηματοδότησης από τον Προϋπολογισμό, ανήλθαν σε £6.839.934 σε σύγκριση με £6.430.522 το 2004 και οι δαπάνες ανήλθαν σε £6.919.821, σε σύγκριση με £6.297.758 το 2004. Το συσσωρευμένο αποθεματικό του Ταμείου στις 31.12.2005 ήταν £2.135.770, σε σύγκριση με £2.215.657 το 2004.

4.47.4 Καθυστερημένα έσοδα. Σύμφωνα με κατάσταση που ετοίμασε η Υπηρεσία, το σύνολο των καθυστερημένων εσόδων στις 31.12.2005 ήταν £1.230.942, σε σύγκριση με £1.315.796 το 2004. Επιπρόσθετα υπήρχαν καθυστερήσεις για τις Τ/Κ διατρήσεις Περιστερώνας-Ακακίου, ύψους £25.203. Σημειώνεται ότι η οδηγία για λήψη δικαστικών μέτρων, στις περιπτώσεις όπου παρατηρείται καθυστέρηση πέρα από τρεις μήνες στην καταβολή των ενοικίων, δεν εφαρμόζεται έγκαιρα, λόγω, όπως αναφέρθηκε, όγκου εργασίας.

4.47.5 Απαλλοτριώσεις Τ/Κ γης. Το συνολικό ποσό των αποζημιώσεων και των τόκων που οφείλονται στους ιδιοκτήτες Τ/Κ γης για τις απαλλοτριώσεις που διενεργούνται από την Κυβέρνηση, για τις οποίες μέχρι σήμερα δεν καταβλήθηκε κανένα ποσό, δεν αναφέρεται στους λογαριασμούς ούτε φαίνεται να έχει υπολογιστεί, παρόλο που αναμένεται να είναι σημαντικό. Ο Κηδεμόνας με πληροφόρησε ότι χρειάζεται να ληφθεί πολιτική απόφαση για την εξεύρεση και διάθεση των αναγκαίων κονδυλίων για την καταβολή των αποζημιώσεων στο Ταμείο Τ/Κ Περιουσιών.

Στην Υπηρεσία τηρείται Αρχείο σε ηλεκτρονική μορφή, στο οποίο ωστόσο δεν υπάρχει πληροφόρηση τόσο για το συνολικό οφειλόμενο ποσό και τους οφειλόμενους τόκους όσο και για την έκταση των περιουσιών που έχουν απαλλοτριωθεί.

Μέρος Β

4.47.6 Εκμετάλλευση Τ/Κ περιουσιών, χωρίς προηγούμενη συμφωνία με τον Κηδεμόνα.

Υπάρχουν περιπτώσεις χρήσης και εκμετάλλευσης Τ/Κ περιουσιών, χωρίς να υπάρχει έγκριση/συμβόλαιο με τον Κηδεμόνα. Εισηγήθηκα όπως γίνει σύγκριση των μητρώων ενοικίων Τ/Κ περιουσιών με τις καταστάσεις καταγραφής Τ/Κ περιουσίας και τις μηχανογραφημένες καταστάσεις, εντοπιστούν και καταγραφούν σε χωριστό μητρώο τα τεμάχια για τα οποία δεν υπάρχει συμβόλαιο και εξακριβωθεί κατά πόσο η εκμετάλλευση τέτοιας περιουσίας γίνεται σύμφωνα με το Νόμο και τους Κανονισμούς.

4.47.7 Ομοιόμορφη πολιτική καθορισμού ενοικίων. Στις περιπτώσεις που ενοικιαστές προτίθενται να επιφέρουν μετατροπές ή προσθήκες στο κατάστημα τους, για τις οποίες απαιτούνται άδειες του ΚΟΤ ή του Δήμου, ετοιμάζεται και υπογράφεται νέο συμβόλαιο, αφού γίνει εκτίμηση του αγοραίου ενοικίου. Ωστόσο, οι εν λόγω ενοικιαστές προβάλλουν εκ των υστέρων τον ισχυρισμό ότι προκύπτει θέμα άνισης μεταχείρισης μεταξύ όμοιων επιχειρήσεων στην ίδια περιοχή, αρνούμενοι να καταβάλουν τα νέα ενοίκια. Επίσης ενώ εξακολουθούν να εκμεταλλεύονται τα Τ/Κ υποστατικά, δεν ανταποκρίνονται στις συμβατικές τους υποχρεώσεις και στις σχετικές αποφάσεις του δικαστηρίου.

4.47.8 Αποζημιώσεις και δικηγορικά έξοδα - Διαγραφή οφειλόμενων ποσών. Σε αρκετές περιπτώσεις για τις οποίες είχαν κινηθεί αγωγές, λόγω του ότι ο κάτοχος Τ/Κ περιουσίας παρέλειψε να καταβάλει το προβλεπόμενο από το συμβόλαιο ενοίκιο, τελικά, με οδηγίες του δικαστηρίου, οι αγωγές αποσύρθηκαν, λόγω θανάτου του εναγόμενου, με αποτέλεσμα τα οφειλόμενα ποσά να διαγραφούν και, επιπρόσθετα, να καταβληθούν τα σχετικά δικηγορικά έξοδα.

Ενδεχομένως την ίδια τύχη θα έχουν και άλλα οφειλόμενα ποσά, γιατί, σε αρκετά συμβόλαια, την υποχρέωση καταβολής του ενοικίου έχει ο υπερήλικος κάτοχος Τ/Κ περιουσίας, ενώ τη διαχείριση/εκμετάλλευση έχουν τα παιδιά του ή άλλα άτομα.

4.47.9 Παράνομες επεκτάσεις/μετατροπές σε υφιστάμενα υποστατικά. Ενοικιαστές Τ/Κ υποστατικών προβαίνουν σε παράνομες προσθήκες/μετατροπές σε υφιστάμενα υποστατικά, χωρίς να λαμβάνονται μέτρα για επίλυση του προβλήματος, παρόλο που η ανέγερση ή μετατροπή οποιουδήποτε υποστατικού αποτελεί αδίκημα.

4.47.10 Παράνομη απόκτηση και κατοχή Τ/Κ περιουσίας. Παρατηρήθηκαν περιπτώσεις όπου, όταν οι νόμιμοι ενοικιαστές Τ/Κ περιουσιών, για διάφορους λόγους, τις εγκαταλείπουν, άλλοι, πρόσφυγες και μη, χωρίς την έγκριση του Κηδεμόνα, αποκτούν παράνομα κατοχή του υποστατικού, καταβάλλοντας ενίοτε και χρηματικά ποσά (goodwill) στον αποχωρούντα ενοικιαστή, κατά παράβαση του άρθρου 2(3) και (4) του Νόμου 7(Ι)/96. Επιπρόσθετα, υπάρχουν άτομα που κατέχουν περισσότερα από ένα καταστήματα/κατοικίες.

4.47.11 Κατοχή Τ/Κ περιουσιών από μη πρόσφυγες. Το θέμα έχει εγερθεί επανειλημμένα και η απάντηση της Υπηρεσίας ήταν ότι, σε ό,τι αφορά στις περιπτώσεις παράνομης κατοχής, καταβάλλεται κάθε δυνατή προσπάθεια για ανάληψη της κατοχής των περιουσιών.

4.47.12 Αναθεώρηση ενοικίων. Παρόλο που οι περί Τ/Κ Περιουσιών Κανονισμοί του 1992 προβλέπουν ότι το ύψος του πληρωτέου ενοικίου για Τ/Κ περιουσίες θα είναι, στην περίπτωση μη προσφύγων, το αγοραίο ενοίκιο και, στην περίπτωση προσφύγων, περίπου το αγοραίο ενοίκιο, εντούτοις τα πληρωτέα ενοίκια εξακολουθούν να παραμένουν για πολύ μεγάλο χρονικό διάστημα στα ίδια επίπεδα και να μη συνάδουν με τα αγοραία ενοίκια. Μόνο στις περιπτώσεις αλλαγής κατόχου ή ανάκτησης Τ/Κ περιουσίας γίνεται διαφοροποίηση στο καταβαλλόμενο

ενοίκιο. Συναφώς αναφέρεται ότι, με την ένταξη της Κύπρου στην Ευρωπαϊκή Ένωση από 1.5.2004, αρκετοί κάτοχοι άδειας εκμετάλλευσης Τ/Κ περιουσιών δικαιούνται εκταρική επιδότηση.

4.47.13 Καθυστερημένα ενοίκια κέντρων της περιοχής "Μακένζυ", τα οποία ανεγέρθηκαν πάνω σε Τ/Κ γη. Οι κάτοχοι των πιο πάνω κέντρων εξακολουθούν να καθυστερούν την πληρωμή ενοικίων ύψους £22.037. Για τα ποσά αυτά εκδόθηκαν αποφάσεις δικαστηρίου, οι οποίες όμως δεν έχουν προωθηθεί για εκτέλεση. Ζήτησα όπως ληφθούν δραστικά μέτρα για τη διευθέτηση των οφειλόμενων ποσών και αναμένεται ότι θα γίνουν όλες οι απαραίτητες ενέργειες, ώστε η διαχείριση των πιο πάνω υποστατικών να περιέλθει στον Κηδεμόνα.

Πληροφορήθηκα ότι η Υπηρεσία Διαχείρισης Τ/Κ Περιουσιών υπέβαλε για το σκοπό αυτό συγκεκριμένη εισήγηση/πρόταση, η οποία βρίσκεται υπό μελέτη.

4.48 ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΜΕΡΙΜΝΑΣ ΚΑΙ ΑΠΟΚΑΤΑΣΤΑΣΕΩΣ ΕΚΤΟΠΙΣΘΕΝΤΩΝ

Μέρος Α

4.48.1 Αρχείο – Σύστημα φύλαξης καρτών/Μηχανογράφηση. Όλα τα αναγκαία στοιχεία και κάθε άλλη χρήσιμη πληροφορία για σκοπούς παραχώρησης της σχετικής χορηγίας, καταχωρίζονται σε κάρτες οι οποίες αποτελούν το μοναδικό αρχείο από το οποίο δύναται να γίνει οποιαδήποτε αναφορά. Οι κάρτες φυλάγονται σε χώρους όπου δεν υπάρχει σύστημα ασφάλειας με αποτέλεσμα να παραμένουν εκτεθειμένες σε διάφορους κινδύνους όπως κλοπή, φωτιά, απώλεια κ.λπ. Τα στοιχεία που καταχωρίζονται στις κάρτες δεν υπάρχουν σε φακέλους, δεν είναι μηχανογραφημένα, ούτε και υπάρχουν αντίγραφα για σκοπούς ασφάλειας.

Μεταξύ άλλων εισηγήθηκα τη μηχανογράφηση των καρτών το συντομότερο δυνατόν που ωστόσο παρά τις επανειλημμένες αναφορές μου τόσο σε επιστολές όσο και σε Ετήσιες Εκθέσεις μου προηγούμενων ετών δεν έχει ολοκληρωθεί.

4.49 ΤΜΗΜΑ ΑΡΧΕΙΟΥ ΠΛΗΘΥΣΜΟΥ ΚΑΙ ΜΕΤΑΝΑΣΤΕΥΣΕΩΣ

Μέρος Α

4.49.1 Διαχείριση τραπεζικών εγγυήσεων. Σύμφωνα με το άρθρο 17 των περί Αλλοδαπών και Μεταναστεύσεως Κανονισμών του 1972, ο Διευθυντής μπορεί να απαιτήσει από εργοδότη προσώπου στο οποίο εκδίδεται άδεια απασχολήσεως στη Δημοκρατία, να παράσχει τέτοιαν ασφάλεια η οποία να είναι επαρκής να καλύψει τα έξοδα επαναπατρισμού του προσώπου αυτού σε περίπτωση που το πρόσωπο καθίσταται άπορο. Το ποσό της ασφάλειας καθορίζεται από το Διευθυντή αναλόγως της περιπτώσεως και μπορεί να καταβάλλεται με κατάθεση ποσού, με την προσκόμιση κατάλληλου εγγυητηρίου ή και με τα δύο.

Διαπίστωσα σοβαρά κενά στην παρακολούθηση και διαχείριση των εγγυητικών που υποβάλλονται καθώς και στην ασφαλή φύλαξη τους, με αποτέλεσμα το Κράτος να επιβαρύνεται σε διάφορες περιπτώσεις με τα έξοδα επαναπατρισμού των αλλοδαπών. Εισηγήθηκα την τήρηση κατάλληλου μητρώου για παρακολούθηση και ορθή χρήση των εγγυητικών για τον σκοπό για τον οποίο κατατίθενται.

Όπως πληροφορούμαι, σε συνεργασία με το Τμήμα Πληροφορικής, θα καταρτιστεί ειδικό πρόγραμμα έτσι που η όλη εργασία, λόγω του μεγάλου όγκου της, να μηχανογραφηθεί.

4.49.2 Επιβολή προστίμων σε αεροπορικές εταιρείες σε σχέση με παραβάσεις των περί Αλλοδαπών και Μεταναστεύσεως (Ευθύνη Μεταφορέων) Νόμων του 2000 και 2005. Σύμφωνα με το Άρθρο 3 των περί Αλλοδαπών και Μεταναστεύσεως (Ευθύνη Μεταφορέων)

Νόμων του 2000 και 2005 (Ν.36(Ι)/2000 και Ν.38(Ι)/2005), οι μεταφορείς οφείλουν να λαμβάνουν όλα τα αναγκαία μέτρα για να διαπιστώνουν ότι υπήκοος τρίτης χώρας που πρόκειται να μεταφερθεί ή να διέλθει από την Κυπριακή Δημοκρατία, είναι κάτοχος των προβλεπόμενων ταξιδιωτικών εγγράφων και θεωρήσεων που απαιτούνται δυνάμει του περί Αλλοδαπών και Μεταναστεύσεως Νόμου (Κεφ. 105), όταν επιβιβάζεται στο πλοίο ή στο αεροσκάφος για το ταξίδι ή την πτήση προς την Κυπριακή Δημοκρατία. Στις περιπτώσεις που εντοπίζεται παράβαση των προνοιών των υπό αναφορά Νόμων, η Υπηρεσία Αλλοδαπών και Μεταναστεύσεως της Αστυνομίας ενημερώνει το Τμήμα Αρχείου Πληθυσμού και Μεταναστεύσεως και υποβάλλει εισηγήσεις για την επιβολή διοικητικού προστίμου το οποίο μέχρι τις 14.4.2005, ανερχόταν σε £150 για τις δώδεκα πρώτες παραβάσεις και £500 για τις επόμενες ενώ από τις 15.4.2005, καθορίστηκε στις £1.725 ανά άτομο. Την ευθύνη για την επιβολή και είσπραξη του προστίμου, την έχει η Διευθύντρια του Τμήματος Αρχείου Πληθυσμού και Μεταναστεύσεως.

Σύμφωνα με στοιχεία που λήφθηκαν από την Υπηρεσία Αλλοδαπών και Μεταναστεύσεως της Αστυνομίας, από τον Μάιο του 2004 μέχρι τον Οκτώβριο του 2005, η Υπηρεσία υπέβαλε προς τη Διευθύντρια του Τμήματος Αρχείου Πληθυσμού και Μεταναστεύσεως, 1529 εισηγήσεις για επιβολή προστίμου, συνολικού ύψους £1.030.500, που αφορούν σε 80 αεροπορικές εταιρείες. Παρατήρησα ωστόσο ότι τον Οκτώβριο του 2005 εκκρεμούσε ακόμη η εξέταση των περισσότερων από αυτές.

Για σκοπούς παρακολούθησης όλων των εισηγήσεων που υποβάλλονται από την Υπηρεσία Αλλοδαπών και Μεταναστεύσεως της Αστυνομίας και για διασφάλιση των εσόδων του Κράτους, εισηγήθηκα την τήρηση κατάλληλου μητρώου, για έγκαιρη και αποτελεσματική εφαρμογή του Νόμου. Υπέδειξα επίσης ότι, πρέπει να εντοπιστούν και καταγραφούν όλες οι περιπτώσεις παραβάσεων που υποβλήθηκαν στο Τμήμα και να ληφθούν αμέσως μέτρα για είσπραξη των προστίμων που επιβλήθηκαν καθώς και για εξέταση όλων των εισηγήσεων που εκκρεμούν.

Η Διευθύντρια του Τμήματος με πληροφόρησε ότι καταβάλλονται προσπάθειες για εφαρμογή ενός ολοκληρωμένου συστήματος παρακολούθησης και ελέγχου των εσόδων του κράτους.

4.49.3 Κλάδος Ασύλου. Ο κάθε αλλοδαπός που αιτείται πολιτικού ασύλου, απευθύνεται στην Υπηρεσία Ασύλου του Υπουργείου Εσωτερικών όπου ανοίγεται ο σχετικός φάκελος. Ταυτόχρονα ανοίγεται φάκελος και στον Κλάδο Ασύλου του Τμήματος Αρχείου Πληθυσμού και Μετανάστευσης. Σύμφωνα με στοιχεία της Υπηρεσίας Ασύλου για την περίοδο 2002-2005 υποβλήθηκαν 20.720 αιτήσεις ενώ στον Κλάδο Ασύλου έχουν δημιουργηθεί 4.871 φάκελοι μόνο που αφορούν αιτήσεις για τα έτη 2002-2003. Ταυτόχρονα υποβάλλονται και άλλα σημαντικά έγγραφα/πληροφορίες, τα οποία όμως παραμένουν σε ράφια και δεν καταχωρούνται στους σχετικούς φακέλους, με αποτέλεσμα να μη γνωρίζει η Αστυνομία ποιοι είναι παράνομοι και ποιοι όχι.

Μέρος Β

4.49.4 Αναθεώρηση τελών. Επί σειρά ετών (από το 1990) δεν φαίνεται να έχει γίνει αναθεώρηση ορισμένων τελών. Εισηγήθηκα την αναθεώρησή τους, ώστε να συνάδουν και με την πολιτική του Υπουργείου Οικονομικών για είσπραξη τουλάχιστον του πραγματικού κόστους παροχής υπηρεσιών και αγαθών. Πληροφορήθηκα ότι έχει υποβληθεί εισήγηση για αναθεώρησή τους.

4.49.5 Κτίρια Τμήματος Αρχείου Πληθυσμού και Μεταναστεύσεως. Τα κτίρια δεν παρέχουν επαρκή ασφάλεια, τόσο για το προσωπικό όσο και για τα έγγραφα και εξοπλισμό. Το θέμα αυτό ενδείκνυται όπως, λόγω της σοβαρότητάς του, διευθετηθεί το συντομότερο δυνατόν. Πληροφορήθηκα ότι το πρόβλημα της ασφάλειας θα επιλυθεί με την μεταστέγασή του Τμήματος σε νέα κτίρια που θα ενοικιαστούν ή θα ανεγερθούν προσεχώς.

4.50 ΠΟΛΙΤΙΚΗ ΑΜΥΝΑ

Μέρος Α

4.50.1 Σταθμοί Πολιτικής Άμυνας. Η Πολιτική Άμυνα, σε επαρχιακό επίπεδο, είναι οργανωμένη με τη λειτουργία Σταθμών Πολιτικής Άμυνας, για τους οποίους καταβάλλονται σημαντικά λειτουργικά έξοδα, όπως ενοίκια, έξοδα καθαριότητας, ηλεκτρισμού, καθώς και έξοδα οδοιπορικών στους εκπαιδευτές. Λόγω του ότι υπάρχει προβληματισμός ως προς τον αριθμό, την αποτελεσματικότητα και τον τρόπο λειτουργίας τους, εισηγήθηκα τη διεξαγωγή εμπεριστατωμένης μελέτης, η οποία να αφορά τόσο στο περιεχόμενο και στα ωράρια των προγραμμάτων εκπαίδευσης, όσο και στην πιθανότητα μείωσης του αριθμού των σταθμών, ώστε να καταστούν λιγότερο δαπανηροί και περισσότερο αποδοτικοί, με όσο το δυνατόν μεγαλύτερη κάλυψη των επιδιωκόμενων στόχων και σκοπών.

Αντιλαμβάνομαι ότι η έρευνα βρίσκεται σε προχωρημένο στάδιο και έχουν ληφθεί κατ' αρχήν αποφάσεις για οργάνωση και λειτουργία των σταθμών της Λευκωσίας και η έρευνα προχωρεί για να καλύψει και τις άλλες επαρχίες.

Επίσης έχει δημιουργηθεί Επιτροπή Εκπαίδευσης για συνεχή εκπαίδευση τόσο των αμυνιτών όσο και των εκπαιδευτών, στους σύγχρονους τρόπους και μέσα λειτουργίας των σταθμών.

4.50.2 Αποθήκη. Όπως ανέφερα και σε προηγούμενες εκθέσεις μου, λόγω της μη ύπαρξης λειτουργού που να χειρίζεται τα θέματα αποθήκης πάνω σε συνεχή βάση, παρουσιάζονται για χρόνια προβλήματα στη σωστή παρακολούθηση των αποθεμάτων, στην οργάνωση και ασφάλεια της αποθήκης και στη σωστή τήρηση των καθολικών αποθήκης, όπως είναι η μη καταχώριση και η μη έκδοση υλικών καθώς και διαφορές στα υπόλοιπα ορισμένων υλικών.

4.50.3 Ρουχισμός και εξάρτυση. Το 2003 εισηγήθηκα τη θέσπιση Κανονισμών για καθορισμό των δικαιούχων υπαλλήλων και αμυνιτών, καθώς και των ποσοτήτων ένδυσης και υπόδησης που θα τους παραχωρείται.

Όπως πληροφορούμαι, οι Κανονισμοί έχουν ολοκληρωθεί και άρχισε η εφαρμογή τους παρά το ότι δεν έτυχαν ακόμη τελικής έγκρισης.

Επίσης έχουν ληφθεί αποφάσεις για μείωση και διαφοροποίηση των ειδών ρουχισμού που θα παραχωρείται στους αμυνίτες.

4.50.4 Υπηρεσία Αποκατάστασης Ζημιών από τους Σεισμούς. Για αποκατάσταση των ζημιών σε κατοικίες και υποστατικά από τους σεισμούς των ετών 1995, 1996 και 1999, υποβλήθηκαν συνολικά 24.000 αιτήσεις. Το έργο της αποκατάστασης των ζημιών έχει ολοκληρωθεί και η συνολική δαπάνη για αποκατάσταση των ζημιών ανήλθε μέχρι τις 31.12.2005 σε £10.843.378.

Η Υπηρεσία Αποκατάστασης Ζημιών έχει επίσης αναλάβει την ετοιμασία σχεδίων και τον έλεγχο καταφυγίων, για σκοπούς πολιτικής άμυνας, καθώς και την καταγραφή, εκτίμηση και παροχή οικονομικής βοήθειας σε περιπτώσεις θεομηνιών. Για το 2005, καταβλήθηκε ποσό £442.077, για αποκατάσταση ζημιών από έντονα καιρικά φαινόμενα.

4.50.5 Παράταση της σύμβασης των υπηρεσιών ατόμων που απασχολούνται στην Υπηρεσία Αποκατάστασης Ζημιών του Υπουργείου Εσωτερικών, καθώς και για τη βελτίωση των καταφυγίων Πολιτικής Άμυνας. Το Υπουργικό Συμβούλιο με απόφαση του ενέκρινε την παράταση της μίσθωσης υπηρεσιών Τεχνικών στην Πολιτική Άμυνα η οποία άρχισε πριν από αρκετά χρόνια για υπηρεσίες στην Υπηρεσία Αποκατάστασης Ζημιών, σχετικά με την αντιμετώπιση των συνεπειών από τους σεισμούς της Πάφου και Λεμεσού το 1995, 1998

και 1999, αντίστοιχα και έκτοτε οι υπηρεσίες τους ανανεώνονται κάθε χρόνο με τη διαδικασία της διαπραγμάτευσης.

Η Υπηρεσία μου διερεύνησε κατά πόσο είχε τηρηθεί η προϋπόθεση που τέθηκε στην απόφαση του Υπουργικού Συμβουλίου, να τηρηθούν οι διατάξεις των περί της Σύναψης Συμβάσεων (Προμήθειες, Έργα και Υπηρεσίες) Νόμων του 2003 και 2004 και των σχετικών Κανονισμών.

Παρατήρησα ότι στις 15.12.2005 το Συμβούλιο Προσφορών του Υπουργείου Εσωτερικών, σε συνεδρία του, ενέκρινε την παράταση των εν λόγω Τεχνικών με τη διαδικασία διαπραγμάτευσης με βάση τις διατάξεις του άρθρου 23(1)(β) του περί Σύναψης Συμβάσεων (Προμήθειες, Έργα και Υπηρεσίες) Νόμου 101(Ι)/2003. Υπέδειξα ότι το άρθρο αυτό αφορά στη σύναψη μιας αρχικής σύμβασης με τη διαδικασία διαπραγμάτευσης, χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού, και όχι στην παράταση της σύμβασης των υπηρεσιών, και επομένως αυτό δεν μπορούσε να εφαρμοστεί στην προκειμένη περίπτωση.

Σύμφωνα με τον περί Σύναψης Συμβάσεων Νόμο, παράταση της σύμβασης υπηρεσιών μπορεί να γίνει με βάση το άρθρο 23(2)(γ)(i) ή το άρθρο 23(2)(γ)(ii). Το άρθρο 23(2)(γ)(i) προβλέπει ότι το συνολικό ποσό των συναπτόμενων συμβάσεων για συμπληρωματικές εργασίες ή υπηρεσίες δεν πρέπει να υπερβαίνει το 50% του ποσού της κύριας σύμβασης. Στη συγκεκριμένη περίπτωση το ποσό των συμπληρωματικών υπηρεσιών που προγραμματίζονται υπερβαίνει το 50% του ποσού της κύριας σύμβασης αφού το συνολικό ποσό της υφιστάμενης σύμβασης για το 2005 ήταν £203.400, ενώ το ποσό της προτεινόμενης σύμβασης είναι £226.440. Όσον αφορά το άρθρο 23(2)(γ)(ii), η εφαρμογή του ισχύει υπό την προϋπόθεση ότι “αυτές οι υπηρεσίες είναι σύμφωνες με ένα βασικό έργο και ότι αυτό το σχέδιο έχει αποτελέσει το αντικείμενο μιας πρώτης σύμβασης, που συνήφθη σύμφωνα με ανοικτές ή κλειστές διαδικασίες”. Όμως, στη συγκεκριμένη περίπτωση της παράτασης της μίσθωσης υπηρεσιών, το αντικείμενο της πρώτης σύμβασης δεν προέκυψε ύστερα από ανοικτές ή κλειστές διαδικασίες, αλλά με τη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, και συνεπώς ούτε το εν λόγω άρθρο εφαρμόζεται στην προκειμένη περίπτωση.

Τελικά παρατήρησα ότι ενόψει των πιο πάνω, η παράταση της σύμβασης των υπηρεσιών που εγκρίθηκε από το Συμβούλιο Προσφορών του Υπουργείου δεν ήταν σύμφωνη με τις διατάξεις του περί Σύναψης Συμβάσεων (Προμήθειες, Έργα και Υπηρεσίες) Νόμου 101(Ι)/2003, προϋπόθεση την οποία έθεσε το Υπουργικό Συμβούλιο με τη σχετική απόφασή του.

4.51 ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΞΩΤΕΡΙΚΩΝ

Μέρος Α

4.51.1 Έλεγχος Λογαριασμών Διπλωματικών Αποστολών. Ο έλεγχος των λογαριασμών των Διπλωματικών Αποστολών διεξάγεται στο Κέντρο και συμπληρώνεται με επιτόπιες επιθεωρήσεις ανάλογα με τις διαθέσιμες πιστώσεις και το διαθέσιμο χρόνο. Μέσα στο 2005 έγινε επιτόπια επιθεώρηση της Πρεσβείας στο Κάιρο και ετοιμάστηκε σχετική έκθεση, η οποία υποβλήθηκε στο Υπουργείο Εξωτερικών.

4.51.2 Αρχαιότητες και έργα τέχνης που κατέχονται επί δανείω από το Υπουργείο Εξωτερικών και από τις Πρεσβείες της Δημοκρατίας.

(α) Μετά από φυσική καταμέτρηση που διενεργήθηκε κατά τον επιτόπιο έλεγχο στην Πρεσβεία Αθηνών το 2003, διαπιστώθηκε ότι έργο τέχνης, το οποίο στάλθηκε επί δανείω από το Υπουργείο Παιδείας και Πολιτισμού στην Πρεσβεία το 1971, δεν εντοπίστηκε.

Οι Πολιτιστικές Υπηρεσίες του Υπουργείου Παιδείας και Πολιτισμού, διέγραψαν από τα μητρώα τους το πιο πάνω έργο τέχνης, αφού προηγήθηκε έρευνα χωρίς να προκύψει οτιδήποτε θετικό.

(β) Δεν έχουν εντοπιστεί τα πέντε αρχαία αντικείμενα (αμφορείς) που κατέχει το Υπουργείο Εξωτερικών επί δανείω από το Τμήμα Αρχαιοτήτων. Η υπόθεση διερευνήθηκε από το ΤΑΕ Αρχηγείου, χωρίς να προκύψει οτιδήποτε θετικό, και η υπόθεση ταξινομήθηκε ως ανεξιχνίαστη.

Το Τμήμα Αρχαιοτήτων, μετά από εισήγηση του Υπουργείου Εξωτερικών, και εφόσον δεν προέκυψε οτιδήποτε από την αστυνομική έρευνα, διέγραψε τα πιο πάνω αντικείμενα από τα μητρώα του.

4.51.3 Επίδομα ενοικίου εξωτερικού. Όπως αναφέρθηκε σε προηγούμενες Εκθέσεις μου, συγκεκριμένες πρόνοιες του Σχεδίου Επιδόματος Ενοικίου Εξωτερικού αποτελούν κίνητρο για εξασφάλιση, από τους δικαιούχους, κατοικιών με πολύ ψηλό ενοίκιο. Σημειώνεται ότι κατά το 2005 υπήρχαν περιπτώσεις ενοικίασης κατοικιών με ενοίκιο που ανέρχεται μεταξύ 50%-73% των απολαβών των υπαλλήλων, στις οποίες το επίδομα ενοικίου κάλυψε μέχρι και το 81% του ενοικίου.

Το ολικό ποσό του επιδόματος ενοικίου που πληρώθηκε κατά το 2005 σε υπαλλήλους της Εξωτερικής Υπηρεσίας ανήλθε σε £577.584 (£511.067 το 2004) .

Σημειώνεται ότι σε επιστολή του Τμήματος Δημόσιας Διοίκησης και Προσωπικού προς το Υπουργείο Εξωτερικών, ημερ. 11.3.2004, αναφέρεται ότι εγκρίθηκε τροποποίηση του Σχεδίου Επιδόματος Ενοικίου Εξωτερικού, με την οποία προβλέπεται, μεταξύ άλλων, αύξηση του ανώτατου ποσοστού συνεισφοράς του υπαλλήλου στο ποσό του ενοικίου από 20% σε 30% επί των ετήσιων συνολικών απολαβών του, με εξαίρεση τη Νέα Υόρκη, όπου το ποσοστό αυξάνεται μέχρι το 25%.

Παρατήρησα ότι η πιο πάνω τροποποίηση δεν εφαρμόζεται γιατί όπως πληροφορήθηκα υπάρχει διαφορά απόψεων μεταξύ του Υπουργείου Εξωτερικών και του Κλάδου Υπαλλήλων του Υπουργείου από τη μια και του Τμήματος Δημόσιας Διοίκησης και Προσωπικού από την άλλη, ως προς την ερμηνεία της τροποποίησης του Σχεδίου. Συνεχίζονται διαβουλεύσεις μεταξύ των εμπλεκόμενων μερών.

Όπως με πληροφόρησε ο Αναπληρωτής Γενικός Διευθυντής του Υπουργείου Εξωτερικών, το υφιστάμενο σχέδιο επιδόματος ενοικίου επιτρέπει να παρουσιάζεται περιορισμένος αριθμός περιπτώσεων, στις οποίες το επίδομα ενοικίου είναι αρκετά ψηλό. Οι ιδιαιτερότητες που παρουσιάζονται λόγω της εφαρμογής του Σχεδίου οφείλονται στους παράγοντες που λαμβάνονται υπόψη για τον καθορισμό του επιδόματος ενοικίου (θέση, μισθολογική κλίμακα του υπαλλήλου, εκάστοτε ισχύον για κάθε έδρα Γενικό Επίδομα Ενοικίου, τυχόν άλλα εισοδήματα του υπαλλήλου).

Ο Αναπληρωτής Γενικός Διευθυντής προσθέτει επίσης ότι ένας βασικός λόγος της αύξησης της συνολικής δαπάνης είναι η αύξηση του αριθμού των διπλωματικών λειτουργών που υπηρετούν στο εξωτερικό και του αριθμού των λειτουργών άλλων Υπουργείων/Υπηρεσιών που αποσπούνται στις Διπλωματικές Αποστολές της Δημοκρατίας στο εξωτερικό.

4.51.4 Λογαριασμοί Εσόδων Επίτιμων Προξενίων. Αριθμός Επίτιμων Προξενίων συνεχίζουν να μην υποβάλλουν Λογαριασμούς Εσόδων για σειρά ετών. Σχετικά αναφέρεται ότι 26 Επίτιμα Προξενία δεν υπέβαλαν Λογαριασμούς για το έτος 2005. Μετά από συζήτηση του θέματος στη συνεδρία του Υπουργικού Συμβουλίου ημερ. 3.3.2004, δόθηκαν οδηγίες προς τους αρχηγούς Διπλωματικών Αποστολών όπως απευθυνθούν με επιστολές στους Επίτιμους Πρόξενους που υπάγονται στη δική τους περιφέρεια, δίνοντας τους προθεσμία ενός μηνός για

τακτοποίηση των υποχρεώσεων τους προς τη Δημοκρατία και προειδοποιώντας, σε περίπτωση μη συμμόρφωσης, για το ενδεχόμενο τερματισμού των υπηρεσιών τους. Επειδή αρκετά Προξενία δεν ανταποκρίθηκαν και δόθηκαν επιπρόσθετες οδηγίες για λήψη περαιτέρω μέτρων, ζήτησα να πληροφορηθώ για την τελική εξέλιξη του θέματος.

Ο Αναπληρωτής Γενικός Διευθυντής του Υπουργείου με πληροφόρησε ότι το Υπουργείο συνεχίζει τις προσπάθειες του για υλοποίηση της Απόφασης του Υπουργικού Συμβουλίου ημερ. 3.3.2004. Για το σκοπό αυτό έχει ετοιμαστεί κατάλογος με τα Επίτιμα Προξενία που δεν έχουν υποβάλει λογαριασμούς και θα εξεταστεί το ενδεχόμενο παύσης των Επίτιμων Προξένων που για συνεχή χρόνια δεν υποβάλλουν λογαριασμούς.

4.51.5 Πιστοποιητικά φυσικής καταμέτρησης περιουσιακών στοιχείων του Υπουργείου και των Διπλωματικών Αποστολών. Μέχρι τον Ιούλιο του 2006, από τις 39 Διπλωματικές Αποστολές, μόνο 16 έχουν αποστείλει το πιστοποιητικό φυσικής καταμέτρησης των περιουσιακών τους στοιχείων για το έτος 2005, το οποίο προβλέπεται στους Κανονισμούς Αποθηκών. Επίσης παρατηρήθηκε ότι σε ορισμένα από τα πιστοποιητικά που υποβλήθηκαν δεν αναφέρεται κατά πόσο αυτά αφορούν στα περιουσιακά στοιχεία των Κεντρικών Γραφείων ή της πρεσβευτικής κατοικίας ή στα μητρώα βιβλιοθήκης.

Ο Αναπληρωτής Γενικός Διευθυντής του Υπουργείου με πληροφόρησε ότι μέχρι τον Οκτώβριο του 2006 υπέβαλαν πιστοποιητικό φυσικής καταμέτρησης περιουσιακών στοιχείων 32 Διπλωματικές Αποστολές και ότι η μη υποβολή από ορισμένες Διπλωματικές Αποστολές τέτοιων πιστοποιητικών οφείλεται στο ότι έγινε πρόσφατα μετακόμιση σε άλλα κτίρια ή στο ότι έγιναν πρόσφατα ή γίνονται ανακαινίσεις.

4.51.6 Τηλέφωνα. Η αρχική πρόνοια των δαπανών για τα τηλέφωνα των Διπλωματικών Αποστολών ήταν £308.650, ενώ οι πραγματικές δαπάνες ανήλθαν σε £274.060 (£266.711 το 2004).

Διαπιστώθηκε ότι σε ορισμένες Διπλωματικές Αποστολές σημειώθηκε σημαντική αύξηση της δαπάνης για τα τηλέφωνα (μέχρι και 209% σε μία περίπτωση), σε σύγκριση με την αρχική πρόνοια των σχετικών Κονδυλίων.

Ο Αναπληρωτής Γενικός Διευθυντής του Υπουργείου Εξωτερικών με πληροφόρησε ότι η παρακολούθηση του θέματος από το Υπουργείο Εξωτερικών συνέτινε στον περιορισμό της δαπάνης κάτω από το ποσό που προέβλεπε ο Προϋπολογισμός και ότι οι δαπάνες για τηλέφωνα εξαρτώνται από τις αυξήσεις των τελών στις διάφορες χώρες και τον όγκο των δραστηριοτήτων των Διπλωματικών Αποστολών. Σημείωσε επίσης ότι για ορισμένες Διπλωματικές Αποστολές έγινε συστέγαση με άλλες κρατικές και ημικρατικές υπηρεσίες (π.χ. ΚΟΤ), χωρίς να έχει γίνει ακόμα ο καταμερισμός της δαπάνης.

4.51.7 Σύστημα εσωτερικού ελέγχου. Κατά τον έλεγχο των λογαριασμών παρατηρήθηκαν παραλήψεις που οφείλονται σε αδυναμίες στο σύστημα εσωτερικού ελέγχου, όπως η μη αρχειοθέτηση των δελτίων πληρωμών κατά ημερομηνία και κονδύλι, η μη έγκαιρη κατάθεση και ενσωμάτωση των εισπράξεων στους λογαριασμούς και η μη παρακολούθηση της ανάκτησης εξόδων ταξιδιών από την Ευρωπαϊκή Ένωση.

Ο Αναπληρωτής Γενικός Διευθυντής του Υπουργείου με πληροφόρησε ότι οι παρατηρήσεις έχουν σημειωθεί και θα τύχουν πλήρους εφαρμογής από 1.1.2007.

4.51.8 Πρεσβεία Στοκχόλμης. Μετά από έλεγχο που διενέργησε το λογιστήριο του Υπουργείου Εξωτερικών το Μάρτιο του 2006, διαπιστώθηκαν οικονομικές ατασθαλίες και κακοδιαχείριση στο λογιστήριο της Πρεσβείας. Το ύψος της κατάχρησης, σύμφωνα με

προκαταρκτικά στοιχεία, ανέρχεται περίπου σε £223.706 ή SEK 3.593.340, και αφορούν, σε ποσά που έχουν αναληφθεί από τους τραπεζικούς λογαριασμούς της Πρεσβείας και κατατέθηκαν στον προσωπικό λογαριασμό του Λογιστικού Γραφέα (Επιτόπιο Προσωπικό), σε τιμολόγια Νοσοκομείου Στοκχόλμης για επιδοτούμενους ασθενείς και σε τιμολόγια που αφορούσαν ενοίκια των Γραφείων της Πρεσβείας για τα οποία εκδόθηκαν διπλά εντάλματα πληρωμής, με τη δεύτερη πληρωμή να κατατίθεται στον προσωπικό λογαριασμό του Λογιστικού Γραφέα.

Η υπόθεση παραπέμφθηκε στο Τμήμα Διερεύνησης Οικονομικού Εγκλήματος του Αρχηγείου Αστυνομίας.

Όπως με πληροφόρησε ο Αναπληρωτής Γενικός Διευθυντής του Υπουργείου, στις 22.10.2006 μετέβηκε στη Στοκχόλμη κλιμάκιο του Γραφείου Διερεύνησης Οικονομικού Εγκλήματος του Αρχηγείου Αστυνομίας για συμπλήρωση της έρευνας.

4.51.9 Λογαριασμός Προκαταβολών – Διάφορα. Στις 31.12.2005 το υπόλοιπο του λογαριασμού προκαταβολών ανερχόταν στις £414.715 και περιλαμβάνει κυρίως προκαταβολές ενοικίων και άλλων εξόδων για τα Γραφεία του Κυπριακού Οργανισμού Τουρισμού στο εξωτερικό (£252.951) καθώς και διάφορες προκαταβολές σε Διπλωματικές Αποστολές και σε λειτουργούς του Υπουργείου Εξωτερικών, για τις οποίες εισηγήθηκαν όπως γίνουν οι αναγκαίες ενέργειες για διακανονισμό ή είσπραξη τους, ανάλογα με την περίπτωση. Επισήμανα ότι η μη έγκαιρη τακτοποίηση των εκκρεμών προκαταβολών αποτελεί ανασταλτικό παράγοντα για την ανάκτησή τους.

Ο Αναπληρωτής Γενικός Διευθυντής με πληροφόρησε ότι το Λογιστήριο του Υπουργείου παρακολουθεί συνεχώς τις εκκρεμότητες του Λογαριασμού Προκαταβολών με σκοπό την τακτοποίησή τους το συντομότερο δυνατό και ότι ο ΚΟΤ, για τις παρεχόμενες προς αυτόν υπηρεσίες, εμβάζει σταδιακά τα οφειλόμενα ποσά. Σημείωσε επίσης ότι όσον αφορά σε προκαταβολές για διάφορα έξοδα Διπλωματικών Αποστολών ή πολιτών που χρονολογούνται από το 1976, θα προωθηθεί η διαγραφή τους εκεί όπου δεν μπορεί να γίνει λογιστική τακτοποίησή τους.

4.51.10 Λογαριασμός Καταθέσεων. Στις 31.12.2005 το υπόλοιπο του λογαριασμού καταθέσεων ανερχόταν στις £425.420 και περιλαμβάνει κυρίως ποσά που αφορούν σε έσοδα από επιστροφή ΦΠΑ στις Πρεσβείες και Μόνιμες Αντιπροσωπείες καθώς και σε λειτουργούς που υπηρετούν στο εξωτερικό.

Εισηγήθηκαν όπως, αφού διερευνηθεί κάθε περίπτωση ξεχωριστά, τα υπόλοιπα των καταθέσεων τακτοποιηθούν λογιστικά και γίνει διευθέτησή τους.

Ο Αναπληρωτής Γενικός Διευθυντής με πληροφόρησε ότι το Υπουργείο παρακολουθεί τις εκκρεμότητες του Λογαριασμού Καταθέσεων και προβαίνει σε ενέργειες για λογιστική τακτοποίησή τους.

4.51.11 Πρεσβευτική κατοικία στο Στρασβούργο. Όπως ανέφερα και στην προηγούμενη έκθεσή μου από διερεύνηση των διαδικασιών που ακολουθήθηκαν για την αγορά της πρεσβευτικής κατοικίας στο Στρασβούργο το 1997, για το ποσό των £455.000, παρατηρήθηκαν αποκλίσεις από τα κριτήρια που ίσχυαν τότε για την αγορά ιδιόκτητων οικημάτων στο εξωτερικό (μικρό εμβαδόν, ακατάλληλη διαρρύθμιση κτιρίου κ.λπ.), ενώ δεν λήφθηκε υπόψη η μελλοντική αξία του οικήματος.

Το Σεπτέμβριο του 2002 η Ειδική Καθοδηγητική Επιτροπή για κτίρια του Υπουργείου Εξωτερικών, αφού έλαβε υπόψη την έκθεση κτηματομεσιτικού οίκου, καθώς επίσης και την

άποψη λειτουργού του Τμήματος Δημοσίων Έργων που επιθεώρησε το οίκημα, σύμφωνα με την οποία η κατάσταση του κτιρίου δεν ήταν καλή, αποφάσισε όπως προωθηθούν οι διαδικασίες συντήρησής της. Έτσι, τον Οκτώβριο 2002 ενοικιάστηκε διαμέρισμα για στέγαση του Μόνιμου Αντιπροσώπου μέχρι την ολοκλήρωση των εργασιών επιδιόρθωσης της ιδιόκτητης κατοικίας. Οι εργασίες όμως συντήρησης ποτέ δεν άρχισαν, αφού, επτά μήνες μετά την απόφαση για συντήρηση, η Ειδική Καθοδηγητική Επιτροπή αποφάσισε, τον Απρίλιο του 2003, την πώλησή της με βάση καινούργια στοιχεία που τέθηκαν ενώπιόν της.

Μετά από προσφορές, τον Ιούλιο 2003, αποφασίστηκε η πώληση του κτιρίου, έναντι του ποσού των €830.000 (περίπου £488.000), αλλά υπήρξε καθυστέρηση των αρμοδίων στην έγκαιρη λήψη των ενδεδειγμένων ενεργειών και ο προσφοροδότης απέσυρε το ενδιαφέρον του. Μετά την εξέλιξη αυτή, και αφού ζητήθηκαν νέες προσφορές, αποφασίστηκε τον Ιανουάριο 2004 η πώληση του οικήματος έναντι του ποσού των €762.000 (περίπου £447.000). Και στην περίπτωση αυτή δεν φαίνεται να προωθήθηκε έγκαιρα η υπογραφή του τελικού συμβολαίου και ο αγοραστής απέσυρε το ενδιαφέρον του.

Οι προσπάθειες για την πώληση του οικήματος συνεχίστηκαν και τον Ιανουάριο του 2005 λήφθηκαν δύο προσφορές. Το Μάιο 2005, μετά από πρόταση του Υπουργείου Εξωτερικών, το Υπουργικό Συμβούλιο ενέκρινε την πώληση της κατοικίας και, μετά από διαπραγμάτευση, η κατοικία κατακυρώθηκε στην ψηλότερη από τις αναθεωρημένες προσφορές που υπέβαλαν οι δύο προσφοροδότες, η οποία ανέρχεται στο ποσό των €955.000 (£548.850), και ακολούθως υπογράφηκε σχετικό προσυμφωνητικό έγγραφο. Η διαδικασία πώλησης ολοκληρώθηκε στις 2.2.2006 με την είσπραξη του ποσού των €925.000 (£531.610), αφού αφαιρέθηκε ποσό ύψους €30.000 για έξοδα σταθεροποιητικών έργων.

Από τα πιο πάνω προκύπτει ότι, λόγω των λανθασμένων χειρισμών που έγιναν, αγοράστηκε ένα κτίριο που δεν ικανοποιούσε τις ανάγκες της Δημοκρατίας, με αποτέλεσμα οκτώ χρόνια αργότερα να προκύψει ανάγκη πώλησης του. Έχοντας υπόψη την τιμή αγοράς του οικήματος (£455.000), τους τόκους του κεφαλαίου, τα έξοδα του Δημοσίου για τη διαμονή του Μόνιμου Αντιπροσώπου σε διαμέρισμα για περίπου τέσσερα χρόνια, καθώς και το πρόσθετο κόστος που θα επωμιστεί η Δημοκρατία, λόγω της ανάγκης για συνέχιση της ενοικίασης οικήματος για στέγαση της πρεσβευτικής κατοικίας μέχρι την αγορά νέου οικήματος/διαμερίσματος, εξέφρασα την άποψη ότι, ακόμα και μετά την πώλησή του, στην τιμή των €955.000 (£548.850), η όλη διαδικασία διάθεσης του οικήματος επέφερε ζημιά στη Δημοκρατία.

Ο Αναπληρωτής Γενικός Διευθυντής του Υπουργείου με πληροφόρησε ότι το Υπουργείο Εξωτερικών εξακολουθεί να πιστεύει ότι, λαμβανομένων υπόψη όλων των σχετικών παραγόντων, συμπεριλαμβανομένων των νομοθετικών και άλλων διαδικασιών που όφειλε να ακολουθήσει, το θέμα έτυχε του καλύτερου δυνατού χειρισμού με στόχο τη διασφάλιση του δημοσίου συμφέροντος.

4.51.12 Ανακαίνιση/Αναδιαρρύθμιση της ιδιόκτητης πρεσβευτικής κατοικίας στην Αθήνα. Έχουν παρέλθει τέσσερα και πλέον χρόνια από τότε που τέθηκε υπόψη του Υπουργείου Εξωτερικών η κακή κατάσταση της πρεσβευτικής κατοικίας και δεν έχουν ακόμη αρχίσει οποιεσδήποτε εργασίες αποκατάστασής της. Σημειώνεται ότι ο Πρέσβης και η οικογένειά του, έχουν μετακινηθεί σε ενοικιαζόμενο οίκημα από 1.1.2004, για το οποίο καταβάλλεται μηνιαίο ενοίκιο €6.000 (£3.480), (πλέον €216 μηνιαίως για χαρτόσημα).

Από διερεύνηση των διαδικασιών που ακολουθήθηκαν για την αντιμετώπιση του όλου προβλήματος, παρατηρήθηκε γενικά μη επαρκής διαχείριση του θέματος από τους εμπλεκόμενους φορείς (Υπουργείο Εξωτερικών, Δημόσια Έργα, Καθοδηγητική Επιτροπή), καθώς και σημαντικές καθυστερήσεις στην υλοποίηση των σχετικών αποφάσεων των αρμόδιων οργάνων (Κεντρικό

Συμβούλιο Προσφορών και Καθοδηγητική Επιτροπή). Σημειώνεται ότι η απόφαση της Καθοδηγητικής Επιτροπής για την προώθηση πρότασης για πρόσληψη μελετητή/αρχιτέκτονα με τη διαδικασία διαπραγμάτευσης για την ετοιμασία όρων και σχεδίων ανακαίνισης της πρεσβευτικής κατοικίας λήφθηκε, στις 14.4.2003, ενώ η απόφαση για κατακύρωση της πρότασης του μελετητή/αρχιτέκτονα λήφθηκε από το Συμβούλιο Προσφορών του Υπουργείου Συγκοινωνιών και Έργων με καθυστέρηση πέραν του ενός έτους, την 1.6.2004. Επιπρόσθετα, το συμβόλαιο συνεργασίας με τον επιλεγθέντα μελετητή/αρχιτέκτονα δεν προωθήθηκε για υπογραφή, λόγω επιφυλάξεων που είχε αρχικά το Υπουργείο Εξωτερικών και στη συνέχεια λόγω των προβληματισμών και ερωτημάτων που τέθηκαν προς τον Υπουργό Συγκοινωνιών και Έργων για το χειρισμό του όλου θέματος, μεταξύ των οποίων και ερωτήματα για τις διαδικασίες επιλογής του συγκεκριμένου αρχιτέκτονα. Το Συμβούλιο Προσφορών του Υπουργείου Συγκοινωνιών και Έργων στη συνεδρία του ημερ. 21.10.2004, αφού έλαβε υπόψη το περιεχόμενο της επιστολής του Υπουργού Συγκοινωνιών και Έργων, ημερ. 23.9.2004, με την οποία πληροφορούσε τον Αν. Γενικό Διευθυντή του Υπουργείου του ότι η Κυβέρνηση αποφάσισε την ακύρωση της προσφοράς λόγω έλλειψης συνθηκών υγιούς ανταγωνισμού, αποφάσισε την ακύρωση του διαγωνισμού με βάση το άρθρο 26(4)(ε) της Κ.Δ.Π. 71/2004.

Μετά την ακύρωση του διαγωνισμού και με βάση τις πρόνοιες του νέου εναρμονισμένου νομοθετικού πλαισίου περί σύναψης συμβάσεων, προκηρύχθηκε το Φεβρουάριο του 2005 ανοικτός διαγωνισμός για την ανάθεση υπηρεσιών συμβούλου/μελετητή για την ανακαίνιση/αναδιαρρύθμιση της πρεσβευτικής κατοικίας, με εκτίμηση (αμοιβής του συμβούλου/μελετητή) €200.000 (£116.000) και προβλεπόμενη περίοδο μελέτης και κατασκευής του έργου αρχικά 28 μηνών και αργότερα, με συμπληρωματικό διορθωτικό έγγραφο, 19 μηνών. Στη συνέχεια το Συμβούλιο Προσφορών του Υπουργείου Συγκοινωνιών και Έργων κατακύρωσε την προσφορά σε συγκεκριμένο σύμβουλο/μελετητή στις 27.6.2005. Ο επιτυχών προσφοροδότης, λόγω λανθασμένων χειρισμών από την αναθέτουσα αρχή (Τμήμα Δημοσίων Έργων), ενημερώθηκε για την κατακύρωση με μεγάλη καθυστέρηση, στις 19.10.2005, ημερομηνία κατά την οποία είχε ήδη εκπνεύσει η περίοδος ισχύος των προσφορών, όπως αυτή καθοριζόταν στα έγγραφα της προσφοράς (7.10.2005). Όμως τελικά υπογράφηκε συμφωνία στις 29.12.2005, με συνολική αμοιβή του συμβούλου/μελετητή 11,5% επί του κόστους του έργου, του οποίου το ολικό καθαρό προκαταρκτικό πρόγραμμα δαπανών ανέρχεται σε €2.529.000 (£1.466.820).

Αναφορικά με την κατασκευή του έργου της ανακαίνισης/αναδιαρρύθμισης της πρεσβευτικής κατοικίας, το Υπουργικό Συμβούλιο, με βάση το άρθρο 4 του περί Σύναψης Συμβάσεων (Προμήθειες, Έργα και Υπηρεσίες) Νόμου, αποφάσισε στις 30.3.2005 να εξαιρέσει τη σύμβαση για την κατασκευή του έργου από την εφαρμογή των προνοούμενων από τον πιο πάνω Νόμο διαδικασιών και να ακολουθηθεί η διαδικασία διαπραγμάτευσης με μικρό αριθμό προσφοροδοτών, για την ανάθεση του έργου σε έναν από αυτούς.

Από το πιο πάνω προκύπτει ότι δεν υπήρξε ικανοποιητική διαχείριση του όλου θέματος της πρεσβευτικής κατοικίας στην Αθήνα από όλους τους εμπλεκόμενους φορείς που είχε ως αποτέλεσμα να σημειωθεί μεγάλη καθυστέρηση στο έργο της ανακαίνισης της, το οποίο, μετά την παρέλευση τεσσάρων και πλέον ετών, θα έπρεπε μέχρι σήμερα να είχε ολοκληρωθεί. Επισημαίνεται επίσης ότι η πρεσβευτική κατοικία παραμένει άδεια από τον Ιανουάριο του 2004 και μέχρι τον Ιούλιο 2006 το Δημόσιο κατέβαλε ενοίκια για την ενοικιαζόμενη πρεσβευτική κατοικία ύψους €186.000 (£107.880) (πλέον €12.696 για χαρτόσημα και μεσιτικά).

Σημειώνεται ότι το Υπουργικό Συμβούλιο αποφάσισε στις 5.4.2006, να εξουσιοδοτήσει τον Υπουργό Οικονομικών να υποβάλει πρόταση προς το Συμβούλιο για διορισμό προσώπου το οποίο να καταρτίσει και υποβάλει σχετική έκθεση στην οποία να αποδίδονται και ευθύνες όπου υπάρχουν, για

τις μεγάλες καθυστερήσεις που έχουν παρουσιαστεί στην ανακαίνιση, συμπλήρωση και παράδοση σε λειτουργική κατάσταση, ή πώληση των οικημάτων που ανήκουν στη Δημοκρατία στο εξωτερικό, μεταξύ των οποίων και του οικήματος στην Αθήνα.

Ο Αναπληρωτής Γενικός Διευθυντής του Υπουργείου με πληροφόρησε ότι λόγω των περίπλοκων διαδικασιών που προβλέπει η περί Προσφορών του Δημοσίου νομοθεσία, οι καθυστερήσεις στην εκτέλεση έργων του δημοσίου είναι αναπόφευκτες, ιδιαίτερα στην περίπτωση έργων που αφορούν οικήματα του Υπουργείου Εξωτερικών που βρίσκονται στο εξωτερικό, όπου εμπλέκονται και πολλές Υπηρεσίες του Κράτους.

Σημείωσε επίσης ότι ο Υπουργός του ανέθεσε τη διεξαγωγή προκαταρκτικής διοικητικής έρευνας για να διαπιστωθεί τυχόν διάπραξη πειθαρχικών παραπτωμάτων.

4.52 ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ

Μέρος Α

4.52.1 Σχέδιο δανειοδότησης των εκτοπισθέντων και πληγέντων επιχειρηματιών. Από τα στοιχεία που δόθηκαν στην Υπηρεσία μου φαίνεται ότι κατά τα έτη 1987 μέχρι 1993 εγκρίθηκαν 82 δάνεια, για το συνολικό ποσό των £1.145.939. Στις 31.12.2005 το υπόλοιπο των δανείων τα οποία διαχειρίζεται η Κυπριακή Τράπεζα Αναπτύξεως ήταν £1.297.709, το οποίο αποτελείτο εξ ολοκλήρου από καθυστερημένες δόσεις (£489.952 κεφάλαιο και £807.757 τόκοι). Πληροφορήθηκα ότι ετοιμάζονται εισηγήσεις από λειτουργούς του Υπουργείου Οικονομικών και του Υπουργείου Εμπορίου, οι οποίες θα υποβληθούν στους οικείους Υπουργούς για λήψη αποφάσεων σχετικά με το Σχέδιο αυτό.

Σημειώνεται ότι από την έναρξη του Σχεδίου μέχρι τις 31.12.2005 καταβλήθηκε στην Κυπριακή Τράπεζα Αναπτύξεως ποσό ύψους £387.973, ως έξοδα διαχείρισης των πιο πάνω δανείων (management fees). Ωστόσο, λόγω του ότι το Σχέδιο παραμένει για χρόνια ανενεργό, το Υπουργείο Οικονομικών έθεσε και το θέμα των εξόδων διαχείρισής του στην Κυπριακή Τράπεζα Αναπτύξεως, στα πλαίσια ενός γενικού διακανονισμού το συντομότερο δυνατόν.

Όπως πληροφορήθηκα, το Υπουργείο Οικονομικών με επιστολή του ημερ. 8.9.2005 ζήτησε από την Κυπριακή Τράπεζα Αναπτύξεως όπως ετοιμάσει και αποστείλει νέα κατάσταση με τα υπόλοιπα των δανείων, για να ενεργήσει δεόντως.

Όπως με πληροφόρησε το Υπουργείο Οικονομικών, η Κυπριακή Τράπεζα Αναπτύξεως υπέβαλε στις 3.7.2006 κατάσταση με στοιχεία για τα οφειλόμενα ποσά μέχρι τις 30.6.2006 και Λειτουργοί των Υπουργείων Εμπορίου, Βιομηχανίας και Τουρισμού και Οικονομικών, ετοίμασαν σημείωμα προς τους αρμόδιους Υπουργούς με εισηγήσεις για διακανονισμό των εκκρεμούντων δανείων του Σχεδίου, καθώς επίσης και για τα έξοδα διαχείρισης των δανείων από την Τράπεζα.

4.52.2 Σχέδιο Χρηματοδότησης Μικρών Βιομηχανικών Επιχειρήσεων (75% και 50%). Σύμφωνα με κατάσταση που στάλθηκε στην Υπηρεσία μου από την Κυπριακή Τράπεζα Αναπτύξεως, στις 31.12.2005 καθυστερούσε από 21 επιχειρήσεις η αποπληρωμή ληξιπρόθεσμων δόσεων ύψους £1.033.777 (κεφάλαιο £191.337 και τόκος £842.440). Το Υπουργείο Οικονομικών, με επιστολή του ημερ. 27 Δεκεμβρίου 2004 προς την Κυπριακή Τράπεζα Αναπτύξεως, αναφέρει ότι για τελικό διακανονισμό και διαγραφή οποιωνδήποτε οφειλών της Κυβέρνησης, στα πλαίσια του πιο πάνω Σχεδίου, που προκύπτουν λόγω εγγυήσεων, συμφωνήθηκε και καταβλήθηκε στην εν λόγω Τράπεζα το ποσό των £200.000.

4.52.3 Ενοικίαση κτιρίου στην οδό Κατσώνη αρ. 27. Στις 31.12.2003 υπογράφηκε συμβόλαιο μεταξύ του Υπουργείου Οικονομικών και των ιδιοκτητών του κτιρίου που βρίσκεται στην οδό Κατσώνη αρ.27 στη Λευκωσία, συνολικού εμβαδού 1490 τ.μ. για την περίοδο 1.11.2003-31.10.2006, με ετήσιο ενοίκιο £67.944. Το εν λόγω κτίριο παρέμενε κενό μέχρι τον Απρίλιο 2004 που μεταστεγάστηκε η Μονάδα Καταπολέμησης Αδικημάτων Συγκάλυψης (ΜΟΚΑΣ), χρησιμοποιώντας χώρο 683 τ.μ. Σύμφωνα με επιστολή του Τμήματος Δημοσίων Έργων, οι ανάγκες για τη στέγαση των 14 λειτουργών της ΜΟΚΑΣ είναι μόνο 291 τ.μ. Με την εγκατάσταση της ΜΟΚΑΣ δόθηκαν στη Νομική Υπηρεσία πρόσθετες πιστώσεις για κάλυψη ενοικίου για ολόκληρο το κτίριο, η οποία όμως δεν αποδέχτηκε τη διευθέτηση και επέμενε στην πληρωμή του ενοικίου που της αναλογούσε. Το Υπουργείο Οικονομικών για τήρηση των συμβατικών του υποχρεώσεων ανέλαβε την πληρωμή του ενοικίου για ολόκληρο το κτίριο από το κονδύλι ενοικίων του Υπουργείου Οικονομικών, με αποτέλεσμα το Κράτος να επιβαρύνεται με επιπλέον έξοδα ενοικίων.

Όπως με πληροφόρησε το Υπουργείο Οικονομικών, το συμβόλαιο έχει ανανεωθεί σύμφωνα με σχετική πρόνοια που περιλαμβάνεται σ' αυτό, για ακόμα 2 χρόνια. Στο κτίριο έχει στεγαστεί και το κλιμάκιο της Υπηρεσίας Χορηγιών του Υπουργείου Οικονομικών που ασχολείται με την παραχώρηση χορηγίας για την ανέγερση/αγορά καινούργιας κατοικίας.

4.52.4 Υπερπληρωμές επιδόματος τέκνου. Μετά από συστηματικό έλεγχο όλων των φακέλων δικαιούχων επιδόματος τέκνου που διενεργήθηκε από την Υπηρεσία Χορηγιών και Επιδομάτων και κάλυψε την περίοδο μέχρι τον Οκτώβριο 2004, παρατηρήθηκαν υπερπληρωμές ύψους £536.584 σε 2.270 δικαιούχους επιδόματος τέκνου. Από το ποσό αυτό μέχρι το Φεβρουάριο του 2006 είχε εισπραχθεί το ποσό των £17.196, έγιναν αποκοπές από δικαιούχους ύψους £433.601, ενώ εκκρεμούσε το ποσό των £85.787. Όπως με πληροφόρησε ο Προϊστάμενος της Υπηρεσίας, το μεγαλύτερο μέρος του ποσού των £85.787 που εκκρεμεί, αφορά υφιστάμενους δικαιούχους και έτσι υπάρχουν μεγάλες πιθανότητες για είσπραξή του.

4.52.5 Δαπάνες - Υπερβάσεις δαπανών. Κατά το 2005 συνεχίστηκε, σε μερικές περιπτώσεις, η τακτική της διενέργειας δαπανών καθ' υπέρβαση των εγκεκριμένων Κονδυλίων του Κρατικού Προϋπολογισμού, χωρίς την εκ των προτέρων εξασφάλιση της αναγκαίας έγκρισης. Παρόλο που το Ολοκληρωμένο Σύστημα Διοικητικής και Οικονομικής Πληροφόρησης του Γενικού Λογιστηρίου (FIMAS) διαθέτει ασφαλιστικές δικλίδες που δεν επιτρέπουν τη διενέργεια υπερβάσεων επί του Προϋπολογισμού, ωστόσο υπερβάσεις προκύπτουν από δαπάνες που διενεργούνται μέσω περιφερειακών μηχανογραφημένων συστημάτων και σε περιπτώσεις συναλλαγών μεταξύ Κυβερνητικών Τμημάτων. Τέτοιες υπερβάσεις καλύφθηκαν εκ των υστέρων με συμπληρωματικό Προϋπολογισμό.

Μέχρι την έκδοση της Έκθεσης αυτής δεν είχαν εγκριθεί από το Υπουργείο Οικονομικών υπερβάσεις ύψους £3,3 εκ., που αφορούν σε 18 Κονδύλια του Προϋπολογισμού του έτους 2002. Σημειώνεται ότι, σύμφωνα με τον περί της Διαχείρισης των Εσόδων και Δαπανών και του Λογιστικού της Δημοκρατίας Νόμο του 2002, καμιά πράξη εξουσιοδότησης δαπανών δεν υπογράφεται από Ελέγχοντες Λειτουργούς, εκτός αν υπάρχει ανάλογη πίστωση και γίνεται μέσα στα όρια προβλεπόμενων Κονδυλίων του οικείου Προϋπολογισμού ή του ποσού που έχει εκχωρηθεί με τμηματική πίστωση. Ανεξάρτητα από την αστική ή πειθαρχική ευθύνη του, λειτουργός που εξουσιοδοτεί τη διενέργεια δαπανών, κατά παράβαση της πρόνοιας αυτής, διαπράττει ποινικό αδίκημα κατά την έννοια του άρθρου 105 του Ποινικού Κώδικα και κάθε υπεύθυνος για την εξουσιοδότηση αυτή λειτουργός διώκεται ανάλογα.

Το Υπουργείο Οικονομικών με πληροφόρησε ότι οι περιπτώσεις για τις οποίες υποβλήθηκαν αιτήσεις για πρόσθετες πιστώσεις είτε απορρίφθηκαν είτε υποβλήθηκαν εκ των υστέρων και το

ύψος των αιτούμενων πιστώσεων ήταν αδύνατο να καλυφθεί από πιστώσεις που διαχειρίζεται το Υπουργείο Οικονομικών για το σκοπό αυτό. Σημείωσε επίσης το γεγονός ότι οι υπερβάσεις δαπανών σε σχέση με τις εγκριμένες πιστώσεις του εκάστοτε Προϋπολογισμού αποτελούν ποινικό αδίκημα και είναι θέμα που αφορά τους ελέγχοντες λειτουργούς των σχετικών Τμημάτων και Υπηρεσιών.

4.52.6 Μεταφορά ποσών από ορισμένα Άρθρα σε άλλα Άρθρα του ίδιου Κεφαλαίου. Σύμφωνα με τον περί Προϋπολογισμού Νόμο του 2005 και με απόφαση του Υπουργικού Συμβουλίου για την εκχώρηση της σχετικής εξουσίας, ο Υπουργός Οικονομικών ενέκρινε διάφορες αιτήσεις για μεταφορά ποσών από Άρθρα στα οποία υπάρχει περίσσειμα σε Άρθρα του ίδιου Κεφαλαίου που παρουσιάζουν έλλειμμα.

Σύμφωνα με τον πιο πάνω Νόμο, τέτοιες μεταφορές δύναται να εγκριθούν όταν το περίσσειμα προκύψει «είτε από εξοικονόμηση δαπανών πάνω στο εν λόγω άρθρο, είτε γιατί το ποσό που ψηφίστηκε για το εν λόγω άρθρο υπερβαίνει το ποσό που απαιτήθηκε και δαπανήθηκε».

Σε αρκετές περιπτώσεις δόθηκε έγκριση για μεταφορά από Άρθρα τα οποία παρουσίασαν περίσσειμα, γιατί δεν διενεργήθηκε οποιαδήποτε δαπάνη από τα Άρθρα αυτά, ενώ τέτοια έγκριση δεν πρέπει κανονικά να δίνεται, αφού η μη διενέργεια δαπάνης δεν συνιστά εξοικονόμηση, σύμφωνα με τον πιο πάνω Νόμο, ο οποίος αναφέρει ρητά ότι «οποιαδήποτε εξοικονόμηση από παράλειψη εκτέλεσης οποιασδήποτε υπηρεσίας ή σκοπού δεν θα θεωρείται ως εξοικονόμηση».

Το Υπουργείο Οικονομικών με πληροφόρησε ότι με τον Προϋπολογισμό του 2006 και μέσω του FIMAS προχώρησε σε αυστηρότερους ελέγχους των πιστώσεων των κονδυλίων που παραχωρούνται ως εξοικονομήσεις για κάλυψη ελλειμμάτων άλλων κονδυλίων δαπανών ώστε να μη χρησιμοποιούνται εξοικονομήσεις από κονδύλια στα οποία δεν έχει διενεργηθεί οποιαδήποτε δαπάνη ή λόγω παράλειψης εκτέλεσης του έργου/υπηρεσίας, με στόχο την εξάλειψη τέτοιων περιπτώσεων μέσα στο 2006.

4.53 ΤΜΗΜΑ ΚΡΑΤΙΚΩΝ ΑΓΟΡΩΝ ΚΑΙ ΠΡΟΜΗΘΕΙΩΝ

Μέρος Α

4.53.1 Αποθέματα υλικών. Στις 31.12.2005 η ολική αξία των αποθεμάτων των 27690 ειδών που βρίσκονταν στο Τμήμα Κρατικών Αγορών και Προμηθειών (Τ.Κ.Α.Π.) ήταν £4,75 εκ., σε σύγκριση με £4,33 εκ. για 26900 είδη το 2004.

4.53.2 Λογαριασμός προκαταβολών. Στις 31.12.2005 το υπόλοιπο του λογαριασμού προκαταβολών ήταν £4,75 εκ. Κατά τα τελευταία τρία χρόνια ο λογαριασμός προκαταβολών παρουσίασε την πιο κάτω κίνηση.

Έτος	Αγορές	Εκδόσεις	Αποθέματα	Αποθέματα επί αγορών	Αποθέματα επί εκδόσεων	Κυκλοφοριακή ταχύτητα αποθεμάτων
	£000	£000	£000	%	%	
2003	7.098	7.647	3.975	56	52	1,79
2004	7.796	7.420	4.332	56	58	1,79
2005	7.563	7.172	4.748	63	66	1,58

4.53.3 Υπερβάσεις στις αγορές και στα αποθέματα. Κατά τα τελευταία χρόνια παρατηρούνται υπερβάσεις των εγκεκριμένων ποσών, τόσο για τις αγορές όσο και αναφορικά με το λογαριασμό προκαταβολών, ο οποίος αντιπροσωπεύει την αξία των αποθεμάτων.

Συγκεκριμένα το ύψος των αγορών για το έτος 2005 ανήλθε στις 31.12.2005 στις £7.380.445, ενώ το εγκεκριμένο ποσό ήταν £6.500.000, δηλαδή σημειώθηκε υπέρβαση ύψους £880.445 (ή 13,55%) σε σύγκριση με £1.119.316 για το 2004 (ή 17,22%).

Το υπόλοιπο των Λογαριασμών Αποθεμάτων ανήλθε στις 31.12.2005 στις £4.747.837, ενώ το εγκεκριμένο ποσό είναι £3.500.000, δηλαδή σημειώθηκε υπέρβαση κατά £1.247.837 σε σύγκριση με £831.774 το 2004.

Το Υπουργείο Οικονομικών έχει καλύψει τις πιο πάνω υπερβάσεις.

Όπως ανάφερα και σε προηγούμενες εκθέσεις μου, οι υπερβάσεις αποτελούν σύνηθες φαινόμενο. Επιβάλλεται όπως εξευρεθούν αποτελεσματικές λύσεις το συντομότερο δυνατό ή να γίνει μελέτη για αναθεώρηση των υφιστάμενων ορίων, σε σχέση με τις πραγματικές ανάγκες των Τμημάτων, τις ζητούμενες ποσότητες και το συνεπαγόμενο κόστος, ώστε ο Λογαριασμός Προκαταβολών να είναι επαρκής για κάλυψη των αναγκών του Δημοσίου.

Ο Υπουργός Οικονομικών με πληροφόρησε ότι για τη ρύθμιση του θέματος, τόσο το εγκεκριμένο ύψος των αγορών όσο και το εγκεκριμένο υπόλοιπο του λογαριασμού προκαταβολών, που παραμένουν στα ίδια επίπεδα από το έτος 1991, θα αυξηθούν.

4.53.4 Εφαρμογή νέου συστήματος αγοράς καυσίμων με τη χρήση ηλεκτρονικών καρτών. Το Τ.Κ.Α.Π., σε συνεργασία με το Γενικό Λογιστήριο, μελετά την εφαρμογή νέου συστήματος αγοράς καυσίμων με τη χρήση ηλεκτρονικών καρτών, με απώτερο σκοπό την απλούστευση και την προσαρμογή της διαδικασίας του συστήματος ανεφοδιασμού των κυβερνητικών οχημάτων στα σύγχρονα τεχνολογικά δεδομένα.

Όπως με πληροφόρησε ο Υπουργός Οικονομικών, το νέο αυτό σύστημα έχει αναπτυχθεί και εφαρμόζεται από 1.7.2006 πάνω σε δοκιμαστική βάση σε αριθμό Υπουργείων, Τμημάτων και Υπηρεσιών. Ο χρόνος επέκτασης του πεδίου εφαρμογής του, έτσι ώστε να καλύψει το σύνολο των οργάνων του κράτους, θα αποφασισθεί από το Γενικό Λογιστήριο.

4.53.5 Οργάνωση και στελέχωση του Τμήματος. Το Μάιο 2002 ολοκληρώθηκε η μελέτη οργάνωσης και στελέχωσης του Τ.Κ.Α.Π. από το Τμήμα Δημόσιας Διοίκησης και Προσωπικού.

Σύμφωνα με τη μελέτη, διαπιστώνεται ότι υπάρχει ανυπαρξία ιεραρχικών και επιτελικών θέσεων, παντελής έλλειψη αναπτυξιακού ρόλου εκ μέρους του Τμήματος και περιορισμός του σε απλό εκτελεστικό και συντονιστικό φορέα ικανοποίησης αιτημάτων για προμήθεια προϊόντων για τη Δημόσια Υπηρεσία.

Μέσω της μελέτης γίνονται εισηγήσεις για τη δημιουργία δύο τομέων εργασιών (αγορών και προμηθειών) και κλάδου μηχανογράφησης, εκπαιδέσεων, μελετών και ερευνών. Γίνεται επίσης εισήγηση για αναδιοργάνωση του Τμήματος.

Σε απάντησή του ο Υπουργός Οικονομικών ανέφερε ότι ο ρόλος του Τ.Κ.Α.Π. επανεξετάζεται με βάση τους σύγχρονους τρόπους λειτουργίας και τις οδηγίες της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

4.53.6 Αποθέματα ειδικής χρήσης.

(α) Για τα είδη που αγοράζονται για συγκεκριμένες ανάγκες διαφόρων Κυβερνητικών Υπηρεσιών, τηρείται ειδικός φάκελος στον οποίο καταχωρούνται οι ετήσιες ανάγκες τους. Ορισμένες Υπηρεσίες δεν ενημερώνουν το Τμήμα έγκαιρα σχετικά με τις ανάγκες τους, με

αποτέλεσμα να αντιμετωπίζονται δυσκολίες κατά τον υπολογισμό των ζητούμενων ποσοτήτων κατά την προκήρυξη των προσφορών.

(β) Από δειγματοληπτικό έλεγχο που έγινε σε μερικά είδη, παρατηρήθηκε ότι η ανταπόκριση των εν λόγω Υπηρεσιών δεν παρακολουθείται στενά. Ενώ για παράδειγμα μέχρι την ημέρα προκήρυξης της προσφοράς για σκυβαλοδοχεία και ντεπόζιτα νερού, οι Υπηρεσίες δήλωσαν ότι οι ανάγκες τους για σκυβαλοδοχεία των 1.100 λίτρων ήταν 694, για ντεπόζιτα νερού 1.000 λίτρων ήταν 180 και για ντεπόζιτα νερού των 2.000 λίτρων ήταν 193, προκηρύχθηκε προσφορά για ποσότητες 1.400, 1.200 και 240 τεμαχίων αντίστοιχα. Ο καθορισμός της ποσότητας φαίνεται να βασίστηκε μόνο σε ιστορικές καταστάσεις (History Reports).

Σε απάντησή του ο Υπουργός Οικονομικών ανέφερε ότι ο καθορισμός της ποσότητας ορισμένων υπό-προμήθεια προϊόντων δε βασίζεται μόνο σε ιστορικές καταστάσεις, αλλά λαμβάνονται και άλλοι παράγοντες υπόψη π.χ. η ανάγκη συμμόρφωσης των Κυβερνητικών Τμημάτων και Υπηρεσιών προς τις υποχρεωτικές απαιτήσεις που απορρέουν από συγκεκριμένη οδηγία, όπως στην περίπτωση των σκυβαλοδοχείων. Αποκλειστικός σκοπός, αναφέρεται στη συνέχεια, και μοναδικός γνώμονας των σχετικών αποφάσεων και ενεργειών του Τ.Κ.Α.Π., είναι πάντοτε η διατήρηση στα διαθέσιμα αποθέματα των ικανοποιητικών ποσοτήτων προϊόντων/υλικών, χωρίς, βέβαια, να παραγνωρίζεται η ανάγκη αποφυγής της ασύμφορης δέσμευσης κυβερνητικών πιστώσεων.

4.53.7 Ακίνητα/Βραδυκίνητα αποθέματα. Στις Αποθήκες του Τμήματος παραμένουν μεγάλες ποσότητες υλικών ειδικής χρήσης, τις οποίες το Τμήμα προμηθεύτηκε για τις ανάγκες συγκεκριμένων Τμημάτων χωρίς μέχρι σήμερα να έχουν εκδοθεί. Πληροφορικά αναφέρεται ότι κατά τη διάρκεια του 2005 διαγράφηκαν 4.006 είδη συνολικής αξίας £100.677. Τα είδη αυτά αφορούσαν σε ελαστικά και ανταλλακτικά αυτοκινήτων. Παράλληλα, εξακολουθούν να παραμένουν στις αποθήκες πολλά αποθέματα του Τμήματος Αναπτύξεως Υδάτων, όπως για παράδειγμα ηλεκτροτουρπίνες και ανταλλακτικά. Ενώ η αξία των αποθεμάτων για τα είδη αυτά ανερχόταν στις £88.216 και στις £100.670 αντίστοιχα στις 12.4.2006, το Τμήμα παράγγειλε για το έτος 2006 τουρπίνες και ανταλλακτικά, το κόστος των οποίων υπολογίζεται στις £45.000.

Συσσώρευση αποθεμάτων παρατηρείται και σε αναλώσιμα είδη, όπως μελάνια εκτυπωτών, η αξία των οποίων ανήλθε στις £134.339. Σύμφωνα με εσωτερικό σημείωμα ανώτερου αποθηκάριου, η συσσώρευση αυτή οφείλεται σε μη ικανοποιητική παρακολούθηση των παραγγελιών, σε μη απόσυρση από τις διάφορες κυβερνητικές υπηρεσίες των ειδών αυτών, σε λανθασμένες περιγραφές προϊόντων και σε αλλαγές στα μοντέλα εκτυπωτών.

Ο Υπουργός Οικονομικών με πληροφόρησε ότι με βάση τα συμπεράσματα και εκτιμήσεις που έχουν προκύψει από έρευνες και συσκέψεις που έχουν γίνει για το θέμα, βρίσκεται σε τελικό στάδιο η διαμόρφωση των εισηγήσεων/ενεργειών που θα ληφθούν από όλους τους εμπλεκόμενους φορείς, με σκοπό τη διασφάλιση της κατάλληλης αποθήκευσης και έκδοσης τέτοιων προϊόντων.

4.53.8 Αποκοπές λόγω παρεκκλίσεων από τις προδιαγραφές και τους όρους των προσφορών. Κατά τη διάρκεια του έτους και λόγω παρεκκλίσεων από τις προδιαγραφές και τους όρους των προσφορών, με απόφαση της Κεντρικής Επιτροπής Αλλαγών και Απαιτήσεων, αποκόπηκαν από την αξία των προμηθειών που παραδόθηκαν και προορίζονταν για την Εθνική Φρουρά ποσά συνολικού ύψους περίπου £70.587.

4.53.9 Καθυστέρηση στην εκτέλεση παραγγελιών. Παρατηρήθηκε και πάλι ότι σε αρκετές περιπτώσεις οι προμηθευτές καθυστερούν να εκτελέσουν τις παραγγελίες για μεγάλο χρονικό

διάστημα, είτε για όλη την ποσότητα, είτε για μέρος αυτής, γεγονός που πιθανόν να δημιουργεί προβλήματα στην Εθνική Φρουρά.

Το Τ.Κ.Α.Π., εφαρμόζοντας τους σχετικούς όρους των προσφορών, επέβαλε πρόστιμα σε 35 περιπτώσεις, ύψους περίπου £100.000.

Ο Υπουργός Οικονομικών ανέφερε ότι το όλο θέμα των καθυστερήσεων στην εκτέλεση των συμβάσεων προμηθειών του δημοσίου θα πρέπει να αποτελέσει αντικείμενο ειδικής μελέτης με σκοπό να γίνει σωστή διάγνωση των πραγματικών αιτιών στις οποίες οφείλονται.

4.53.10 Άρνηση των προμηθευτών να αποσύρουν τα υλικά που παρέδωσαν και απορρίφθηκαν. Όπως ανέφερα και στην Έκθεσή μου για το 2004, στις αποθήκες της Εθνικής Φρουράς υπάρχουν υλικά που παρέδωσαν κατά καιρούς διάφοροι προμηθευτές, τα οποία στη συνέχεια απορρίφθηκαν, επειδή παρουσίαζαν σοβαρές αποκλίσεις από τις προδιαγραφές. Τα πιο πάνω υλικά καταλαμβάνουν πολύτιμο αποθηκευτικό χώρο και, λόγω του ότι αυτά δεν είναι χρωμαμένα, υπάρχει ο κίνδυνος, σε περίπτωση απώλειας ή καταστροφής τους, να παραμείνει εκτεθειμένη η Εθνική Φρουρά σε πιθανές διεκδικήσεις αποζημιώσεων.

Οι προμηθευτές, θεωρώντας ότι κακώς απορρίφθηκαν τα υλικά, αρνούνται να τα απομακρύνουν, προβάλλοντας ως επιχείρημα ότι αυτά αποτελούν τεκμήρια στις σχετικές προσφυγές που εκκρεμούν ενώπιον της δικαιοσύνης.

Ο Γενικός Εισαγγελέας της Δημοκρατίας, σε σχετική γνωμάτευση του ημερ. 1.3.2005 προς το Τ.Κ.Α.Π., αναφέρει ότι η υποχρέωση των προμηθευτών να αντικαταστήσουν τα απορριφθέντα υλικά προϋποθέτει ταυτόχρονα και την υποχρέωση να τα απομακρύνουν από τις αποθήκες. Προτείνει επίσης, σε περίπτωση μη συμμόρφωσης τους, την παράδοση των υλικών από το Τ.Κ.Α.Π. στα υποστατικά των προμηθευτών, σε συγκεκριμένη ημέρα και ώρα. Προς αποφυγή παρόμοιων προβλημάτων στο μέλλον, ανέφερε ότι η Νομική Υπηρεσία θεωρεί λογική την εισήγηση του Τ.Κ.Α.Π. για συμπερίληψη στους όρους των προσφορών πρόνοιας για χρέωση των προμηθευτών με ένα κλιμακωτά αυξανόμενο ποσό για την καθυστέρηση στην παραλαβή των απορριφθέντων υλικών.

Μετά από τη γνωμάτευση του Γενικού Εισαγγελέα της Δημοκρατίας, το Τ.Κ.Α.Π. συμπεριέλαβε στους όρους των προσφορών πρόνοια, η οποία διαλαμβάνει, μεταξύ άλλων, την επιστροφή των απορριφθέντων υλικών στα υποστατικά του προμηθευτή, σε περίπτωση που αυτός δεν τα απομακρύνει από τις αποθήκες εντός 10 ημερών από την ημερομηνία που θα του γνωστοποιηθεί η απόφαση απόρριψής τους.

Ζήτησα να πληροφορηθώ για τυχόν εξελίξεις αναφορικά με την επιστροφή των πιο πάνω υλικών στους προμηθευτές.

Πληροφορήθηκα από τον Υπουργό Οικονομικών ότι η παραλαβή από το Τ.Κ.Α.Π. των απορριφθέντων υλικών, τα οποία βρίσκονται στις αποθήκες της Εθνικής Φρουράς και στα οποία γίνεται αναφορά στην Έκθεσή μου, ολοκληρώθηκε προτού συμπεριληφθεί σχετική πρόνοια στους όρους των εγγράφων των διαγωνισμών που διενεργεί το Τ.Κ.Α.Π., και ότι από τα εν λόγω υλικά μόνο μια ποσότητα κουβερτών έχει αποσυρθεί από τις πιο πάνω αποθήκες.

4.53.11 Προσφορά 2005Τ1028 για την προμήθεια πλαστικοποιημένων καλυμμάτων οχημάτων και πυροβόλων. Το Τ.Κ.Α.Π. προκήρυξε στις 3.8.2005 προσφορά για την προμήθεια πλαστικοποιημένων καλυμμάτων οχημάτων και πυροβόλων. Σύμφωνα με τους όρους του διαγωνισμού, ως κριτήριο κατακύρωσης ορίστηκε η χαμηλότερη τιμή για όλα τα είδη, ως μια κατηγορία. Υποβλήθηκαν προσφορές από δύο οικονομικούς φορείς και η Επιτροπή Αξιολόγησης στην έκθεσή της, ημερ. 24.10.2005, εισηγήθηκε την κατακύρωση της προσφοράς

στον οικονομικό φορέα που πρόσφερε τη χαμηλότερη συνολική τιμή. Το Συμβούλιο Προσφορών, σε συνεδρία του ημερ. 17.11.2005, αποφάσισε την ανάθεση της πιο πάνω σύμβασης, σύμφωνα με την εισήγηση της Επιτροπής Αξιολόγησης, στη συνολική τιμή των €320.850 (£184.037). Παρατήρησα ότι, παρόλο που ο οικονομικός φορέας στον οποίο έγινε τελικά η κατακύρωση πρόσφερε τη χαμηλότερη συνολική τιμή, οι τιμές κατά είδος που υπέβαλε ο δεύτερος οικονομικός φορέας ήταν πιο χαμηλές για τα 7 από τα 11 είδη του διαγωνισμού, κατά £28.548, από τις τιμές του οικονομικού φορέα στον οποίο έγινε και η κατακύρωση για τα είδη αυτά και εισηγήθηκα όπως, σε περιπτώσεις όπου τα δεδομένα το επιτρέπουν, ενσωματώνεται στους όρους της προσφοράς σχετικός όρος, ο οποίος να επιτρέπει την κατακύρωση της προσφοράς στο φθηνότερο προσφοροδότη ανά είδος.

4.53.12 Προσφορά 2005Τ1008 για την προμήθεια αρβύλων στρατιωτικού τύπου. Το Τ.Κ.Α.Π. προκήρυξε στις 21.3.2005 προσφορά με ανοικτή διαδικασία και κριτήριο επιλογής τη χαμηλότερη τιμή, για την προμήθεια 112.000 ($\pm 25\%$) ζευγών αρβύλων στρατιωτικού τύπου, με προϋπολογιζόμενο κόστος £2 εκ. Σύμφωνα με την έκθεση της Επιτροπής Αξιολόγησης ημερ. 1.7.2005, κανένας από τους εννέα οικονομικούς φορείς που υπέβαλαν προσφορά δεν συμμορφώθηκε πλήρως με τους όρους και τις προδιαγραφές των εγγράφων του διαγωνισμού και η Επιτροπή Αξιολόγησης απέρριψε τις προσφορές που υπέβαλαν οι τέσσερις φθηνότεροι οικονομικοί φορείς, γιατί κρίθηκε ότι δεν πληρούσαν ουσιώδεις όρους των προδιαγραφών της προσφοράς που αφορούσαν στην ποιότητα των αρβύλων, και εισηγήθηκε κατακύρωση της προσφοράς στον πέμπτο οικονομικό φορέα, αφού κρίθηκε ότι οι όροι των προδιαγραφών που δεν πληρούσε δεν ήταν ουσιώδεις. Ο Διευθυντής του Τ.Κ.Α.Π., σε επιστολές του προς το Γενικό Διευθυντή του Υπουργείου Οικονομικών, Πρόεδρο του Συμβουλίου Προσφορών, ημερ. 7.7.2005 και 20.2.2005, εξέφρασε την άποψη ότι η Επιτροπή Αξιολόγησης δεν είχε λάβει υπόψη τα κρίσιμα κριτήρια επιλογής που καθορίζονται στα έγγραφα του διαγωνισμού και που αφορούν στη χρηματοοικονομική κατάσταση των οικονομικών φορέων που συμμετείχαν στο διαγωνισμό, καθώς και την τεχνική ικανότητά τους. Το Συμβούλιο Προσφορών του Υπουργείου Οικονομικών, αφού έλαβε υπόψη τις απόψεις του Διευθυντή του Τ.Κ.Α.Π., αποφάσισε στις 3.10.2005 την ανάθεση της σύμβασης σύμφωνα με την πιο πάνω εισήγηση της Επιτροπής Αξιολόγησης. Στις 11.11.2005 το Τ.Κ.Α.Π. γνωστοποίησε στον επιτυχόντα οικονομικό φορέα την απόφασή του για ανάθεση της σύμβασης για την προμήθεια 87.000 ζευγών αρβύλων στην τιμή των 35,75 δολαρίων Αμερικής το ζεύγος, με δασμό, πλέον Φ.Π.Α., και στις 28.11.2005 υπέβαλε παραγγελία για την προμήθεια της πιο πάνω ποσότητας των αρβύλων. Επίσης, σύμφωνα με τους όρους του διαγωνισμού, η παράδοση των αρβύλων έπρεπε να γίνει σε 4 τμηματικές παραδόσεις, δηλαδή σε 3, 6, 9 και 12 μήνες από την ημερομηνία σύναψης της σύμβασης και με βάση την παραγγελία του Τ.Κ.Α.Π., η πρώτη παράδοση των αρβύλων, για ποσότητα 14.000 ζεύγη, αναμένετο να γίνει το αργότερο μέχρι τις 28.2.2006. Ο συμβασιούχος με επιστολή του ημερ. 21.12.2005 ζήτησε από το Τ.Κ.Α.Π. όπως του δοθεί παράταση ενός μηνός για την παράδοση του 50% της ποσότητας της πρώτης τμηματικής παράδοσης, αίτημα το οποίο απέρριψε η Κεντρική Επιτροπή Αλλαγών και Απαιτήσεων.

Όπως έχω πληροφορηθεί, μέχρι τις 22.8.2006 παραλήφθηκαν από το Τ.Κ.Α.Π. 8.100 ζεύγη αρβύλα και για τις καθυστερήσεις έγιναν οι ανάλογες αποκοπές, συνολικού ύψους £17.381.

Ο Υπουργός Οικονομικών σε απάντησή του ανέφερε ότι οι καθυστερήσεις στην εκτέλεση των συμβάσεων, σύμφωνα με τις εκτιμήσεις του Τ.Κ.Α.Π., οφείλονται σε παράγοντες πέραν του ελέγχου του προμηθευτή και εκκρεμεί αίτημά του για αναθεώρηση της σχετικής απόφασης της Κεντρικής Επιτροπής Αλλαγών και Απαιτήσεων.

4.54 ΤΜΗΜΑ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ ΠΡΟΣΟΔΩΝ

Μέρος Α

4.54.1 Έσοδα Τμήματος Εσωτερικών Προσόδων. Τα έσοδα που πραγματοποιήθηκαν κατά το 2005 ήταν £686,99 εκ., σε σύγκριση με £606,16 εκ. το 2004. Αναλυτικά τα έσοδα του Τμήματος, κατά κατηγορία φόρου, έχουν ως εξής:

Κατηγορία φόρου	2005	Ποσοστό	2004	Αύξηση/ (Μείωση)	Ποσοστό
	£εκ.	%	£εκ.	£εκ.	%
Φόρος Εισοδήματος	454,27	66,13	407,71	46,56	11,42
Φόρος Κληρονομιών	2,49	0,36	1,12	1,37	122,32
Φόρος Ακίνητης Ιδιοκτησίας	6,06	0,88	5,98	0,08	1,34
Φόρος Κεφαλαιουχικών Κερδών	58,08	8,45	53,52	4,56	8,52
Τέλη Χαρτοσήμων	23,02	3,36	20,20	2,82	13,96
Επιβαρύνσεις/Πρόστιμα	29,70	4,32	26,36	3,34	12,67
Άμεσες Φορολογίες	113,37	16,50	91,27	22,10	24,21
Σύνολο	686,99	100,0	606,16	80,83	13,33

Το ποσό των £113,37 εκ. που φαίνεται στον πιο πάνω πίνακα αποτελεί τις εισπράξεις του Τμήματος για Έκτακτη Εισφορά για την Άμυνα.

4.54.2 Φόρος εισοδήματος. Το συνολικό ποσό φόρου εισοδήματος των £454,27 εκ., κατά κατηγορία φορολογουμένων, έχει ταξινομηθεί από το Τμήμα ως ακολούθως:

	2005		2004	
	£εκ.	%	£εκ.	%
Δημόσιοι Υπάλληλοι	78,82	17,35	71,17	17,46
Ιδιωτικοί Υπάλληλοι	106,22	23,38	99,19	24,33
Φόρος επί μερισμάτων	0,28	0,06	1,71	0,42
Αποκοπές φόρου για τόκους εξωτερικού	-	-	0,08	0,02
Νομικά πρόσωπα και Εταιρείες Διεθνών Δραστηριοτήτων	242,92	53,48	207,39	50,87
Αυτοεργοδοτούμενοι	25,06	5,52	27,17	6,66
Φορολογία δικαιωμάτων πνευματικής ιδιοκτησίας, μισθώματα ταινιών και κέρδη καλλιτεχνών.	0,97	0,21	1,00	0,24
	454,27	100,0	407,71	100,0

4.54.3 Επιστροφές φόρων. Οι επιστροφές φόρων ανήλθαν σε £20,56 εκ., σε σύγκριση με £17,8 εκ. το 2004.

4.54.4 Φορολογίες υπό ένσταση.

(α) Στις 31.12.2005 υπήρχαν 38242 φορολογίες φόρου εισοδήματος, φόρου κεφαλαιουχικών κερδών, φόρου ακίνητης ιδιοκτησίας και έκτακτης αμυντικής εισφοράς, για τις οποίες υποβλήθηκε ένσταση, για συνολικό ποσό φόρου £285,96 εκ.

Οι ενστάσεις του φόρου εισοδήματος μειώθηκαν από 29399 σε 22819 ή ποσοστό 22,38%, και το αντίστοιχο ποσό του αμφισβητούμενου φόρου μειώθηκε από £292.474.576 σε £248.163.718 ή ποσοστό 15,15%. Σύμφωνα με το Διευθυντή του Τμήματος, η παράμετρος του φόρου υπό ένσταση δεν αποτελεί πάντοτε αξιόπιστο μέτρο ή διοικητικό δείκτη καθότι πολλές φορολογίες που είναι υπό ένσταση έγιναν καθ' υπολογισμό με πολύ μεγαλύτερα ποσά, έτσι ώστε να προκαλέσουν ένσταση, με αποτέλεσμα να διενεργηθεί εξέταση.

Σημειώνεται ότι οι ενστάσεις, που αφορούν στα φορολογικά έτη μέχρι το 1991, μειώθηκαν από 6831 σε 4914 ή 28,06% και σε αξία από £37.790.654 σε £30.109.885 ή 20,32%.

(β) Ενστάσεις φόρου εισοδήματος. Ο Νόμος 80(Ι)/1999, ο οποίος τροποποίησε τους περί Βεβαιώσεως και Εισπράξεως Φόρων Νόμους, έθεσε χρονικούς περιορισμούς, τόσο αναφορικά με την περίοδο μέσα στην οποία ο Διευθυντής μπορεί να ζητήσει επιπρόσθετα στοιχεία από το φορολογούμενο, τα οποία κρίνει αναγκαία για εξακρίβωση του ποσού του φόρου (δώδεκα μήνες από την ημερομηνία υποβολής της ένστασης), όσο και αναφορικά με την περίοδο μέσα στην οποία ο Διευθυντής πρέπει να εκδώσει την απόφασή του (το αργότερο μέσα σε περίοδο τριών χρόνων από την ημερομηνία κατά την οποία το ενιστάμενο ή οποιοδήποτε άλλο πρόσωπο προσκόμισε στο Διευθυντή οποιαδήποτε στοιχεία και πληροφορίες που ο τελευταίος είχε απαιτήσει). Σε περίπτωση που η περίοδος των τριών ετών λήξει χωρίς ο Διευθυντής να εκδώσει την απόφασή του, ο τελευταίος έχει υποχρέωση να τροποποιήσει την επιβληθείσα φορολογία, αποδεχόμενος τη δήλωση του ενιστάμενου προσώπου.

Επειδή δεν υπάρχει συστηματική παρακολούθηση της εφαρμογής των πιο πάνω χρονικών περιθωρίων που προνοούνται από το Νόμο, ενώ εκκρεμεί μεγάλος αριθμός ενστάσεων (22819 στις 31.12.2005, με ολικό ποσό αμφισβητούμενου φόρου £248.163.718), εισηγήθηκα όπως τηρούνται μηχανογραφικά στοιχεία, με σκοπό την πιστή εφαρμογή της Νομοθεσίας.

Ο Διευθυντής ανέφερε ότι το Τμήμα, στα πλαίσια των δυνατοτήτων του, προβαίνει σε όσο το δυνατόν καλύτερη παρακολούθηση της εφαρμογής των χρονικών ορίων των ενστάσεων που απορρέουν από το Νόμο.

Από σχετική ανάλυση των στοιχείων προκύπτει ότι το μεγαλύτερο ποσοστό ενστάσεων υποβάλλεται από τους αυτοεργοδοτούμενους και τους διευθυντές ιδιωτικών εταιρειών. Κατά τις 31.12.2005 εκκρεμούσαν 14047 τέτοιες ενστάσεις (7380 από αυτοεργοδοτούμενους και 6667 από διευθυντές ιδιωτικών εταιρειών) ή ποσοστό 61,56% του συνόλου, ενώ το ποσό του αμφισβητούμενου φόρου ήταν £58.491.894 ή 23,57% του συνόλου. Οι ιδιωτικές εταιρείες υπέβαλαν 3974 ενστάσεις ή 17,41% του συνόλου, που αντιπροσωπεύουν ποσό αμφισβητούμενου φόρου £87.493.047 ή 35,27% του συνολικού ποσού.

Ο Διευθυντής με πληροφόρησε ότι η όλη διαδικασία για εγκατάσταση του συστήματος φορολογικού ελέγχου ESKORT, το οποίο αναμενόταν να λύσει το πρόβλημα αυτό, αναστάλθηκε και ότι για μερική αντιμετώπιση του προβλήματος προωθείται σε συνεργασία με το Τμήμα Υπηρεσιών Πληροφορικής, η αγορά ειδικού λογισμικού προγράμματος και η συμμετοχή σε σχετικά προγράμματα 'Twinning' και επισκέψεις σε χώρες με παρόμοια φορολογικά συστήματα.

4.54.5 Καθυστερημένοι φόροι. Το σύνολο των καθυστερημένων φόρων, όπως έχουν δηλωθεί από το Τμήμα, ήταν £269,59 εκ., σε σύγκριση με £248,40 εκ. του προηγούμενου έτους, δηλαδή σημειώθηκε αύξηση £21,19 εκ. ή 8,53%.

Κατά κατηγορία οι καθυστερήσεις φόρου, χωρίς τους τόκους, έχουν ως εξής:

	2005 £εκ.	Ποσοστό %	2004 £εκ.	Αύξηση/ (Μείωση) %
Φόρος εισοδήματος	190,37	70,61	172,90	10,10
Φόρος εισοδήματος παρακρατηθείς από εργοδότες (Ρ.Α.Υ.Ε.)	15,12	5,61	14,08	7,39
Φόρος ακίνητης ιδιοκτησίας (Νόμος 24/80)	5,70	2,11	5,48	4,01
Φόρος κεφαλαιουχικών κερδών	23,74	8,81	21,74	9,20
Φόρος κληρονομίας	2,36	0,88	3,48	(32,18)
Φόρος Υπηρεσιών	0,20	0,07	0,20	-
Άλλοι φόροι	1,89	0,70	1,98	(4,54)
Έκτακτη εισφορά	4,69	1,74	4,94	(5,06)
Έκτακτη εισφορά για την Άμυνα	25,52	9,47	23,60	8,14
	269,59	100,0	248,40	8,53

(α) Από τα £190,37 εκ. καθυστερήσεων φόρου εισοδήματος, ποσό ύψους £135,72 εκ. ή ποσοστό 71,29% οφείλεται από εταιρείες. Σημειώνεται ότι από τα £190,37 εκ., ποσό ύψους £67,91 εκ. ή 35,67% αφορά σε φορολογίες που έχουν επιβληθεί κατά το 2005.

(β) Στο συνολικό ποσό των £205,49 εκ. που οφειλόταν κατά τις 31.12.2005 για φόρο εισοδήματος και για φόρο εισοδήματος παρακρατηθέντα από τους εργοδότες (Ρ.Α.Υ.Ε.) περιλαμβάνεται το ποσό των £56,51 εκ. ή 27,5%, το οποίο αντιπροσωπεύει οφειλόμενα ποσά για τα οποία λήφθηκαν δικαστικά μέτρα.

(γ) Στις καθυστερήσεις φόρου ακίνητης ιδιοκτησίας δεν συμπεριλαμβάνεται ποσό £37,8 εκ., το οποίο αφορά σε φορολογίες που επιβλήθηκαν μέχρι και το υπό εξέταση έτος 2005 σε διάφορα εκκλησιαστικά ιδρύματα.

(δ) Στο ποσό των £23,74 εκ. που οφείλεται κατά τις 31.12.2005 για φόρο κεφαλαιουχικών κερδών συμπεριλαμβάνεται ποσό £7,13 εκ. ή 30,03% που οφείλεται από εκκλησίες και μοναστήρια.

(ε) Στο ποσό των £2,36 εκ. που οφειλόταν κατά τις 31.12.2005 για φόρο κληρονομιών περιλαμβάνεται ποσό ύψους £0,25 εκ., το οποίο αφορά σε φορολογίες πριν από το 1974 για περιουσίες που βρίσκονται στην κατεχόμενη περιοχή της Κύπρου, καθώς και υποθέσεις Τουρκοκυπρίων.

Ο φόρος κληρονομιών καταργήθηκε σε σχέση με πρόσωπα που απεβίωσαν κατά ή μετά την 1.1.2000. Οποιοδήποτε προς είσπραξη ποσό αφορά σε φορολογίες αποθανόντων πριν από την 1.1.2000.

(στ) Ο περί Φορολογίας Υπηρεσιών Νόμος αρ.11/84, με τον οποίο επιβαλλόταν φόρος επί των υπηρεσιών που προσφέρονταν από την Αρχή Τηλεπικοινωνιών, έχει καταργηθεί από την 1.1.93. Παραμένει όμως προς είσπραξη ποσό ύψους £203.010, που αφορά σε φορολογίες προηγούμενων ετών.

(ζ) Στους «Άλλους Φόρους» περιλαμβάνεται ποσό £555.290 που οφείλεται από Τουρκοκύπριους.

(η) Στο ποσό των £4,69 εκ. που οφειλόταν για έκτακτη εισφορά για τους πρόσφυγες συμπεριλαμβάνεται ποσό ύψους £2,56 εκ. ή 54,58% που οφείλεται από πτωχεύσαντες, αποβιώσαντες, αγνώστους κ.λπ. και είναι ανεπίδεκτο είσπραξης.

(θ) Στις πιο πάνω καθυστερήσεις δεν περιλαμβάνονται οι νενομισμένοι τόκοι. Το ποσό των καθυστερημένων τόκων στις 31.12.2005 ήταν £151,92 εκ., από το οποίο £95,53 εκ. ή 62,88% αφορούν σε φορολογίες φόρου εισοδήματος. Στο ποσό των £151,92 εκ. δεν περιλαμβάνονται £31,88 εκ. που αφορούν σε τόκους καθυστερημένων φόρων εκκλησιαστικών ιδρυμάτων.

Ο Διευθυντής μου ανέφερε ότι η αύξηση των καθυστερημένων φόρων είναι αναπόφευκτη ένεκα της συνεχούς αύξησης των πληρωτέων φόρων που επιβάλλονται από το Τμήμα. Όσον αφορά στα παλιά χρέη που λόγω των περιστάσεων του οφειλέτη δεν μπορούν εισπραχθούν, η Νομοθεσία τροποποιήθηκε το 2005 (άρθρο 54^Α του περί Βεβαιώσεως και Είσπραξης Φόρων Νόμου), και παρέχει τη δυνατότητα στο Υπουργικό Συμβούλιο να διαγράφει τέτοια χρέη μετά από πρόταση του Διευθυντή.

Μου ανέφερε επίσης ότι η αύξηση οφείλεται τόσο στην αύξηση της φορολογικής βάσης όσο και στην έλλειψη δημοσίων κατηγορών την πρόσληψη των οποίων ενέκρινε το Υπουργικό Συμβούλιο στις 11.10.2006.

4.54.6 Εισοδήματα από συγκεκριμένη κατηγορία φορολογουμένων.

(α) Από δειγματοληπτικό έλεγχο στο Επαρχιακό Γραφείο του Τμήματος στη Λάρνακα συγκεκριμένης κατηγορίας φορολογουμένων, εντοπίστηκαν τα ακόλουθα:

- (i) Φορολογούμενοι με εισοδήματα αρκετών χιλιάδων λιρών είναι άγνωστοι στο Τμήμα με αποτέλεσμα να μην υποβάλλουν φορολογικές δηλώσεις και συνεπώς να μην τους επιβάλλεται φόρος εισοδήματος.
- (ii) Φορολογούμενοι είχαν κατά την περίοδο 2001 -2003 σημαντικά εισοδήματα χωρίς τα εισοδήματα αυτά να περιλαμβάνονται στις δηλώσεις εισοδήματος τους για τα υπό αναφορά έτη.
- (iii) Για αριθμό φορολογουμένων διαπιστώθηκε ότι ουδέποτε ζητήθηκαν κεφαλαιουχικές καταστάσεις ενώ στις περιπτώσεις όπου ζητήθηκαν και υποβλήθηκαν, αυτές καλύπτουν πολύ παλιά χρόνια χωρίς να έχει ζητηθεί η υποβολή κεφαλαιουχικής κατάστασης για τα πιο πρόσφατα χρόνια.

Χαρακτηριστικό παράδειγμα του μεγέθους της φοροδιαφυγής στην οποία προβαίνουν οι φορολογούμενοι της πιο πάνω κατηγορίας είναι η περίπτωση φορολογούμενου ο οποίος κατά την περίοδο 1996 – 2002 είχε εκτός από τα πιο πάνω και εισοδήματα αρκετών χιλιάδων λιρών από άλλη επαγγελματική δραστηριότητα, τα οποία ουδέποτε δηλώθηκαν στο Τμήμα. Επίσης ο εν λόγω φορολογούμενος ενώ για το φορολογικό έτος 2003 δήλωσε εισοδήματα και από άλλη επαγγελματική δραστηριότητα ύψους £5.000 τα πραγματικά εισοδήματα που είχε η εταιρεία στην οποία ήταν μέτοχος μαζί με άλλο πρόσωπο ανέρχονταν στις £180.084.

Ο Διευθυντής με πληροφόρησε ότι το Τμήμα προχώρησε στο άνοιγμα φορολογικών φακέλων για όσα άτομα ήταν άγνωστα και ζήτησε από όλα τα άτομα την υποβολή δήλωσης εισοδήματος και κεφαλαιουχικών καταστάσεων για την περίοδο 1994-2005 ενώ σε ορισμένες περιπτώσεις, όπου αυτό κρίθηκε σκόπιμο, το Τμήμα προέβηκε στην επιβολή αναθεωρημένων φορολογιών.

(β) Από στοιχεία που κατέχει η Υπηρεσία μας αναφορικά με τα εισοδήματα συγκεκριμένης κατηγορίας φορολογουμένων της Επαρχίας Λευκωσίας, διαφάνηκε ότι οι εν λόγω

φορολογούμενοι δεν δηλώνουν τα πραγματικά τους εισοδήματα για σκοπούς φόρου εισοδήματος και ζήτησα τη διερεύνηση του θέματος.

Ο Διευθυντής με πληροφόρησε ότι το Τμήμα προέβηκε στην επιβολή προστατευτικών/αναθεωρημένων φορολογιών ενώ παράλληλα ζήτησε από τους φορολογούμενους την υποβολή κεφαλαιουχικών καταστάσεων. Για συγκεκριμένη φορολογούμενη η οποία ήταν άγνωστη στο Τμήμα, ο Διευθυντής με ενημέρωσε ότι ανοίχθηκε φορολογικός φάκελος και ζητήθηκε η υποβολή δηλώσεων εισοδήματος και κεφαλαιουχικής κατάστασης ούτως ώστε να ακολουθήσει λεπτομερής εξέταση.

4.54.7 Απόσυρση εντάλματος φυλάκισης. Για συγκεκριμένο φορολογούμενο κινήθηκαν αγωγές για οφειλόμενους φόρους ύψους £101.529,54, πλέον τόκους. Ο φορολογούμενος δεν συμμορφώθηκε με τις αποφάσεις του δικαστηρίου για εξόφληση των οφειλόμενων φόρων, με αποτέλεσμα να εκδοθούν τέσσερα εντάλματα φυλάκισης. Στις 5.6.2002 δόθηκε από τον Πρόεδρο της Δημοκρατίας αναστολή εκτέλεσης των ενταλμάτων φυλάκισης για περίοδο τεσσάρων μηνών. Στη συνέχεια ο φορολογούμενος καταχώρισε, σε διαφορετικά χρονικά διαστήματα, στο Επαρχιακό Δικαστήριο Λεμεσού τρεις αιτήσεις πτώχευσης με αποτέλεσμα να εξασφαλιστούν διατάγματα αναστολής εκτέλεσης των φυλακιστήριων ενταλμάτων. Στις 2.6.2004 το Υπουργείο Οικονομικών απέρριψε το αίτημα του φορολογούμενου για διαγραφή των οφειλόμενων ποσών φόρου εισοδήματος. Αξιοσημείωτο είναι το γεγονός ότι, κατά την περίοδο 1998 – 1999, ο φορολογούμενος αποξένωσε ολόκληρη την ακίνητη περιουσία του μεταβιβάζοντάς την στα παιδιά του. Στις 31.3.2005 ο φορολογούμενος κατέβαλε στο Τμήμα ποσό £80.000. Την ίδια ημέρα (31.3.2005) και, ενώ εκκρεμούσε συνολικό οφειλόμενο ποσό ύψους πέραν των £118.000 δόθηκαν οδηγίες από το Τμήμα προς τον Πρωτοκολλητή του Επαρχιακού Δικαστηρίου Λεμεσού όπως αποσυρθούν όλα τα φυλακιστήρια εντάλματα «άνευ βλάβης των δικαιωμάτων του Τμήματος», επικαλούμενο διευθέτηση μεταξύ του φορολογούμενου και του Τμήματος.

Η απόσυρση του φυλακιστήριου έγινε κατά παράβαση των προνοιών του άρθρου 9(4) του Νόμου 31/62, στο οποίο αναφέρεται ότι απόσυρση φυλακιστήριου εντάλματος γίνεται με την καταβολή του οφειλόμενου ποσού (και όχι μόνο μέρος αυτού).

Ο Διευθυντής με πληροφόρησε ότι, λαμβάνοντας υπόψη όλα τα γεγονότα όπως και τις ενέργειες του φορολογούμενου για αποξένωση της περιουσίας του με δωρεές στα παιδιά του, μελετά το ενδεχόμενο ποινικής δίωξης του, με υποβολή αίτησης στο αρμόδιο δικαστήριο σύμφωνα με τις πρόνοιες του περί Δολίων Μεταβιβάσεων (Ακύρωση) Νόμου Κεφ. 62.

4.54.8 Απόσυρση δέσμευσης ακίνητης περιουσίας (Memo). Εναντίον συγκεκριμένης φορολογούμενης κινήθηκε η αγωγή αρ. 529/00 για διάφορες φορολογίες συνολικού ποσού φόρου ύψους £18.720,21, πλέον τόκους. Η απόφαση του δικαστηρίου για την εν λόγω αγωγή ήταν όπως το οφειλόμενο ποσό εξοφληθεί μέσα σε τέσσερις μήνες από τις 17.11.2000. Η φορολογούμενη δεν συμμορφώθηκε, με αποτέλεσμα το Τμήμα να τοποθετήσει στην περιουσία της, που αποτελείτο από πέντε ακίνητα, εμπράγματο βάρος (Memo). Στις 28.9.2001, και ενώ προηγήθηκε πληρωμή συνολικού ποσού £14.078 για εξόφληση φορολογιών (άλλων από αυτές που αναφέρονται στην εν λόγω αγωγή), κατόπιν οδηγιών του Τμήματος αποσύρθηκαν από το Memo δύο από τα πέντε ακίνητα. Κατά την απόσυρση του Memo από τα δύο ακίνητα δεν ακολουθήθηκαν οι πρόνοιες σχετικής εγκυκλίου του Τμήματος, σύμφωνα με την οποία δεν αποσύρεται Memo «χωρίς την εξ ολοκλήρου εξόφληση παραχρήμα ή την εξασφάλιση έγκρισης από το Διευθυντή του Τμήματος ή της Προϊσταμένης Είσπραξης Φόρων».

Ο Διευθυντής με πληροφόρησε ότι η απόσυρση των δύο ακινήτων από το Memo έγινε, μετά από συμφωνία με τη φορολογούμενη, με σκοπό την ανανέωση ενυπόθηκων δανείων και με την προϋπόθεση της καταβολής του ποσού των £14.078 στο Τμήμα, αφού διαπιστώθηκε αντικειμενική δυσκολία στην τακτοποίηση των φορολογικών υποχρεώσεων της φορολογούμενης άλλως πως και ότι το Τμήμα προβαίνει σε απόσυρση διαταγμάτων δέσμευσης ακίνητης περιουσίας (memo) εκεί όπου κρίνεται αναγκαίο.

4.54.9 Επιβολή Φορολογίας σε εταιρείες ή άτομα που πτωχεύουν. Σε αρκετές περιπτώσεις, σε άτομα αλλά και σε εταιρείες που πτωχεύουν, μετά που ακολουθεί εκκαθάριση, εξακολουθεί να τους επιβάλλεται φορολογία συνήθως για φόρο παρακρατούμενο εξ αποδοχών, με αποτέλεσμα οι καταστάσεις των οφειλόμενων φόρων (arrear of revenue) να παρουσιάζουν ποσά που δεν αντικατοπτρίζουν την πραγματική εικόνα και που είναι αδύνατο να εισπραχθούν.

Εισηγήθηκα στο Διευθυντή όπως ο κατάλογος εταιρειών που πτώχευσαν ή ατόμων για τους οποίους έγινε εκκαθάριση, κοινοποιείται σ' όλους τους φοροθέτες έτσι ώστε να μην επιβάλλονται φορολογίες οι οποίες δεν θα εισπραχθούν. Ο Διευθυντής μου ανέφερε ότι το θέμα των πτωχεύσαντων ατόμων και των υπό εκκαθάριση εταιρειών είναι αρκετά πολύπλοκο και ότι το Τμήμα λαμβάνει μέτρα για ενημέρωση και καθοδήγηση του προσωπικού για το εν λόγω θέμα.

4.54.10 Έλεγχος φορολογικών φακέλων συνεταίρων συγκεκριμένου ελεγκτικού οίκου.

Διαπιστώθηκε ότι ενώ, για συγκεκριμένο ελεγκτικό οίκο, υπήρχαν στοιχεία των εισοδημάτων στους λογαριασμούς της εταιρείας μέχρι και το φορολογικό έτος 2002, εν τούτοις για διευκόλυνση της όλης διαδικασίας, αποφασίστηκε όπως οι δραστηριότητες του συνεταιρισμού εξεταστούν με κεφαλαιουχικές καταστάσεις των συνεταίρων και να παραγνωριστούν εντελώς οι λογαριασμοί του συνεταιρισμού. Επίσης, παρά το γεγονός ότι εκκρεμεί η υποβολή αρκετών στοιχείων από μέρους ορισμένων συνεταίρων, το Τμήμα πληροφόρησε τους συνεταίρους ότι επήλθε συμφωνία όσον αφορά στο φορολογητέο εισόδημα τους μέχρι και το φορολογικό έτος 2002. Σε απάντηση του ο Διευθυντής, μεταξύ άλλων, ανέφερε ότι οι εν λόγω υποθέσεις εξετάστηκαν με κεφαλαιουχικές καταστάσεις αντί στη βάση των εξελεγχμένων λογαριασμών στους οποίους υπήρχαν τεχνικές λογιστικές αντιφάσεις.

Από τον έλεγχο των φορολογικών φακέλων των συνεταίρων του πιο πάνω ελεγκτικού οίκου προέκυψαν τα ακόλουθα θέματα:

(α) Σε μια περίπτωση ο φορολογούμενος δεν υπέβαλε δηλώσεις εισοδήματος για την περίοδο 1992 – 1999 ενώ το εισόδημα από τον συνεταιρισμό για τα έτη 1991-1992 όπως προέκυψε από τις καταστάσεις κεφαλαίου που υπέβαλε, ήταν χαμηλότερο από το μερίδιο του στα κέρδη σύμφωνα με τους λογαριασμούς του συνεταιρισμού.

(β) Ειδική έρευνα που διεξήχθη για άλλο φορολογούμενο παρέμεινε σε εκκρεμότητα για αρκετό χρονικό διάστημα και έδωσε στον φορολογούμενο την ευκαιρία να αμνηστεύσει ποσό ύψους £100.000.

(γ) Σε άλλη περίπτωση παρόλο που ο φορολογούμενος ειδοποιήθηκε από το Τμήμα ότι για το φορολογικό έτος 1994 το εισόδημα του υπολογίστηκε σε £51.329, εντούτοις η τελική φορολογία για διευθέτηση της ένστασης κατόπιν συμφωνίας, ετοιμάστηκε σε μεικτό ολικό εισόδημα £39.679.

(δ) Συγκεκριμένος φορολογούμενος δεν υποβάλλει συστηματικά δηλώσεις εισοδήματος, ενώ σύμφωνα με τους λογαριασμούς του συνεταιρισμού για το 2000 είχε μερίδιο κερδών £230.451, χωρίς μέχρι σήμερα να του επιβληθεί φορολογία.

(ε) Σύμφωνα με τους λογαριασμούς του συνεταιρισμού, για το έτος 1999 συγκεκριμένη

φορολογούμενη πήρε μερίδιο κερδών ύψους £135.675. Για την ίδια περίοδο, σύμφωνα με την κίνηση του τρεχούμενου λογαριασμού της στο συνεταιρισμό, ως εισόδημα παρουσιάζεται το ποσό των £19.314, ενώ η φορολογούμενη αμνήστευσε το ποσό των £160.000.

Ο Διευθυντής με πληροφόρησε ότι στην πρώτη περίπτωση το Τμήμα εξετάζει την κεφαλαιουχική κατάσταση του φορολογούμενου, στη δεύτερη επιβλήθηκε φορολογία κατόπιν συμφωνίας, στην τρίτη οι φορολογικές υποθέσεις διευθετήθηκαν, στην τέταρτη κινήθηκε η διαδικασία για λήψη δικαστικών μέτρων εναντίον του φορολογούμενου για τη μη προσκόμιση δικαιολογητικών για εξέταση της κεφαλαιουχικής του κατάστασης ενώ στην τελευταία περίπτωση το Τμήμα επέβαλε φορολογία στο εισόδημα από μερίδιο κέρδους ύψους £135.675 για την οποία υποβλήθηκε ένσταση που εκκρεμεί.

4.54.11 Φόρος Κληρονομιών.

(α) Εκκρεμείς υποθέσεις. Κατά το 2005 εξετάστηκαν 1340 υποθέσεις και επιβλήθηκε συνολικό ποσό φόρου ύψους £1.513.011. Στις 31.12.2005 εκκρεμούσε στο Τμήμα η εξέταση 2585 υποθέσεων, οι οποίες αφορούν σε θανάτους που επήλθαν πριν από την 1.1.2000, ημερομηνία κατά την οποία ο φόρος κληρονομιών καταργήθηκε με τον περί Φορολογίας Κληρονομιών (Τροποποιητικό) Νόμο αρ.74(Ι) του 2000. Σύμφωνα με το Διευθυντή του Τμήματος η εισροή υποθέσεων κατά το 2005 αφορούσε κυρίως υποθέσεις τουρκοκυπρίων οι οποίοι απεβίωσαν πριν την κατάργηση του περί Φορολογίας των Κληρονομιών Νόμου.

(β) Ενστάσεις. Κατά τις 31.12.2005 εκκρεμούσαν για διευθέτηση 26 ενστάσεις και 2 προσφυγές, για συνολικό ποσό αμφισβητούμενου φόρου £1.169.891, από τις οποίες οι 19 υποβλήθηκαν πριν από τις 2.1.2000. Από αυτές, οι 8 ενστάσεις αφορούν σε υποθέσεις Τουρκοκυπρίων και υποβλήθηκαν στο Τμήμα πριν από το 1974.

(γ) Απώλεια εντύπων αποδεσμεύσεων. Δύο διπλότυπα αποδεσμεύσεων έχουν χαθεί και παραμένει άγνωστο κατά πόσο έχουν παραληφθεί από το Τμήμα ή αν έχουν χρησιμοποιηθεί ή όχι. Συγκεκριμένα, το ένα διπλότυπο απευθύνεται στο Διευθυντή του Τμήματος Κτηματολογίου και Χωρομετρίας για αποδέσμευση ακίνητης περιουσίας, ενώ το άλλο σε τράπεζες, συνεργατικά ιδρύματα, ασφαλιστικές εταιρείες κ.λπ. για αποδέσμευση μετρητών.

Εισηγήθηκα στο Διευθυντή όπως αποταθεί στα εμπλεκόμενα Τμήματα και Οργανισμούς για την ακύρωση τους (και διερεύνηση κατά πόσο έχουν χρησιμοποιηθεί), καθώς και τη διεξαγωγή έρευνας για εξακρίβωση των συνθηκών κάτω από τις οποίες έχουν χαθεί.

Ο Διευθυντής ανέφερε ότι το θέμα εξετάζεται από το Τμήμα διεξοδικά, γίνονται όλες οι ενδεικνυόμενες ενέργειες για εξακρίβωση των συνθηκών κάτω από τις οποίες τα εν λόγω έντυπα έχουν χαθεί και λαμβάνονται όλα τα ενδεικνυόμενα μέτρα.

(δ) Κλάδος εκτιμήσεων ακινήτων. Λαμβάνοντας υπόψη τις πρόνοιες του άρθρου 20(6) των περί Βεβαιώσεως και Εισπράξεως Φόρων Νόμων (N4/78 όπως τροποποιήθηκε) σύμφωνα με τις οποίες η απόφαση του Διευθυντή αναφορικά με ένσταση που υποβλήθηκε πρέπει να εκδοθεί το αργότερο σε τρία χρόνια από την ημερομηνία που το ενιστάμενο πρόσωπο παρείχε τα στοιχεία και τις πληροφορίες που του ζητήθηκαν από το Τμήμα, διαφορετικά ο Διευθυντής οφείλει να επιβάλει φορολογία σύμφωνα με τη δήλωση του φορολογούμενου, εισηγήθηκα την ενίσχυση του Κλάδου Εκτιμήσεων Ακινήτων (για σκοπούς φόρου κεφαλαιουχικών κερδών, φόρου ακίνητης ιδιοκτησίας και φόρου εισοδήματος) τόσο για την έγκαιρη διεκπεραίωση των υφιστάμενων υποθέσεων – 353 υποθέσεις κατά τις 31.12.2005 όσο και για αντιμετώπιση του όγκου εργασίας που αποστέλλεται στον Κλάδο.

(ε) Διαγραφή τόκων.

- (i) Για σκοπούς συμβιβασμού το Τμήμα αποδέχτηκε την πρόταση του διαχειριστή της περιουσίας αποθανόντα και προχώρησε στη μείωση της αξίας της ακίνητης περιουσίας κατά 10% πιο κάτω από την αρχική εκτίμηση του Γραφείου. Με βάση τη νέα, για σκοπούς συμβιβασμού, εκτίμηση, ετοιμάστηκε φορολογία με φόρο κληρονομιάς £133.537 πλέον τόκο 6% από 1/12/95. Ο διαχειριστής δεν συμφώνησε με το ποσό του τόκου που επιβλήθηκε και ανερχόταν στο ποσό £64.096 και ζήτησε τη διαγραφή του.

Κατόπιν έγκρισης του Διευθυντή, το Τμήμα εισέπραξε το ποσό των £165.000 ως τελική διευθέτηση συμβιβασμού της υπόθεσης διαγράφοντας με αυτό τον τρόπο ποσό τόκου ύψους £32.633, ενέργεια η οποία δεν καλύπτεται από τη σχετική Νομοθεσία.

- (ii) Με την απόφαση του αρ. 60.821 ημερ 15.9.2004 το Υπουργικό Συμβούλιο ενέκρινε, μεταξύ άλλων, την απαλλαγή των κληρονόμων αποθανόντων Τουρκοκυπρίων από τη καταβολή των τόκων φόρου κληρονομιάς από την ημερομηνία θανάτου των ιδιοκτητών τουρκοκυπριακών περιουσιών οι οποίοι είχαν τη συνήθη διαμονή τους στο εξωτερικό πριν την τουρκική εισβολή και κατοχή. Επίσης το Υπουργικό Συμβούλιο αποφάσισε όπως το περιεχόμενο της πιο πάνω απόφασης εφαρμοσθεί και σε συγκεκριμένη περίπτωση.

Σύμφωνα με τα στοιχεία που τηρούνται στο Τμήμα για τη συγκεκριμένη περίπτωση τουρκοκύπριου η αξία των ακινήτων του αποθανόντα ανερχόταν σε £1.151.000 ποσό επί του οποίου επιβλήθηκε φορολογία ύψους £433.700. Μέχρι σήμερα πληρώθηκε ποσό φόρου ύψους £103.800 και παραμένει οφειλόμενο ποσό ύψους £329.899. Σημειώνεται ότι με βάση τους υπολογισμούς του Τμήματος το οφειλόμενο ποσό τόκου για την περίοδο 1.12.1992 – 15.10.2002 ανέρχεται στο ποσό των £255.871 το οποίο προφανώς δεν θα διεκδικηθεί από το Τμήμα με βάση την απόφαση του Υπουργικού Συμβουλίου αρ. 60.821 που αναφέρεται προηγουμένως. Σύμφωνα με το Διευθυντή του Τμήματος ο φόρος κληρονομιάς εξοφλήθηκε και αναμένεται η πίστωση των τόκων από το Υπουργείο Οικονομικών.

Όπως ανέφερα και σε προηγούμενες εκθέσεις της Υπηρεσίας μου, οι Περί Φορολογίας των Κληρονομιών Νόμοι δεν παρέχουν εξουσία σε οποιονδήποτε να προβαίνει σε άφεση του φόρου κληρονομιών, και συνεπώς και του τόκου. Το άρθρο 54 των Περί Βεβαιώσεως και Εισπράξεως Φόρων Νόμων παρέχει αυτή την εξουσία στο Υπουργικό Συμβούλιο μόνο στις περιπτώσεις «πενίας» του φορολογούμενου, κάτι το οποίο δεν ισχύει στις περιπτώσεις που αναφέρονται πιο πάνω. Επίσης το άρθρο 46^A των περί Φορολογίας των Κληρονομιών Νόμων παρέχει τη δυνατότητα στο Υπουργικό Συμβούλιο να χαρίσει τον οφειλόμενο φόρο, και κατ' επέκταση τον αναλογούντα τόκο, μόνο στις περιπτώσεις όπου η αξία της περιουσίας του αποθανόντα έχει μειωθεί ουσιαστικά, λόγω της έκρυθμης κατάστασης που επικρατεί μετά τον Ιούλιο του 1974.

(στ) Σύγκριση εκτιμήσεων αγοραίας αξίας ακίνητης περιουσίας. Για σκοπούς επιβεβαίωσης των εκτιμήσεων που διενεργήθηκαν από το Γραφείο Φόρου Κληρονομιών, η Υπηρεσία μου για ορισμένα τεμάχια ακίνητης περιουσίας ζήτησε από το Τμήμα Κτηματολογίου και Χωρομετρίας εκτίμηση της αγοραίας αξίας κατά την ημερομηνία θανάτου. Διαπιστώθηκε ότι σε ορισμένες περιπτώσεις η διαφορά της εκτίμησης των δύο Τμημάτων είναι πολύ μεγάλη και η εκτίμηση του Τμήματος Κτηματολογίου είναι μέχρι και 80% ψηλότερη από την αντίστοιχη του Γραφείου Φόρου Κληρονομιών.

Λαμβάνοντας υπόψη το γεγονός ότι για τη διενέργεια μιας εκτίμησης και τα δύο Τμήματα (Γραφείο Κληρονομιών και Τμήμα Κτηματολογίου) λαμβάνουν υπόψη τα ίδια δεδομένα των υπό εκτίμηση ακινήτων καθώς και το γεγονός ότι απώτερος σκοπός των δύο Τμημάτων είναι η

διασφάλιση των δημοσίων εσόδων εισηγήθηκα τη στενότερη συνεργασία μεταξύ του Γραφείου Φόρου Κληρονομιών και του Τμήματος Κτηματολογίου και ανταλλαγή απόψεων πριν τον καθορισμό της τελικής εκτίμησης.

Ο Διευθυντής με πληροφόρησε ότι αναμένει την έγκριση της Επιτροπής Προστασίας Προσωπικών Δεδομένων για να προχωρήσει το Τμήμα του σε ηλεκτρονική διασύνδεση με το Τμήμα Κτηματολογίου και Χωρομετρίας για καθημερινή ενημέρωση αναφορικά με τις εκτιμήσεις.

(ζ) Ανάλυση μετρητών χωρίς την προσκόμιση πιστοποιητικού αποδεσμεύσεως. Συγκεκριμένη αποβιώσασα, κατά την ημερομηνία του θανάτου της (20/6/1999) είχε, σύμφωνα με τη διαθήκη της, λογαριασμούς σε εμπορική τράπεζα. Χωρίς την προσκόμιση οποιασδήποτε αποδέσμευσης από το Γραφείο, αποσύρθηκε στις 21.5.2001 ποσό ύψους £30.000 κατόπιν εντολών του διαχειριστή. Επίσης στις 27.2.2002 εκδόθηκε ένταλμα πληρωμής επ' ονόματι της αποβιώσασας για ποσό ύψους £4.524.

Σύμφωνα με το άρθρο 29(3) των περί Φορολογίας Κληρονομιών Νόμων δεν επιτρέπεται η ανάληψη οποιουδήποτε χρηματικού ποσού το οποίο είναι κατατεθειμένο σε τραπεζικό ή χρηματικό ίδρυμα στο όνομα του αποθανόντος προσώπου χωρίς την προσκόμιση σχετικού πιστοποιητικού αποδεσμεύσεως το οποίο εκδόθηκε από το Τμήμα.

Ζήτησα να πληροφορηθώ κατά πόσο μετά τον εντοπισμό των εν λόγω αναλήψεων το Τμήμα έλαβε οποιαδήποτε μέτρα εναντίον του τραπεζικού ιδρύματος. Ο Διευθυντής ανέφερε ότι ο εκτελεστής της διαθήκης αποδέχτηκε την ευθύνη της απόσυρσης και παράλληλα το Τμήμα ετοίμασε προσχέδιο σχετικής εγκυκλίου προς τα τραπεζικά ιδρύματα.

Για σκοπούς αντιμετώπισης του φαινομένου της απόσυρσης χρημάτων κατατεθειμένων επ' ονόματι αποθανόντων προσώπων χωρίς την συγκατάθεση του Γραφείου Κληρονομιών, και λαμβάνοντας υπόψη το γεγονός ότι ο περί Φορολογίας των Κληρονομιών Νόμος έχει καταργηθεί από την 1.1.2000, εισηγήθηκα την τροποποίηση των περί Βεβαιώσεως και Εισπράξεως Φόρων Νόμων, με την προσθήκη ειδικού άρθρου στο οποίο θα γίνεται αναφορά ότι καλύπτονται τόσο ο περί Φορολογίας των Κληρονομιών Νόμος όσο και ο περί Περιουσίας Αποθανόντων Προσώπων (Φορολογικές Διατάξεις) Νόμος και να καταλογίζονται ποινικές ευθύνες στους υπεύθυνους των τραπεζικών ιδρυμάτων που επιτρέπουν την ανάληψη χρημάτων από λογαριασμούς αποθανόντων χωρίς την προσκόμιση σχετικής αποδέσμευσης που εκδίδεται από το ΤΕΠ.

4.54.12 Καθυστέρηση στην έκδοση εντάλματος κατάσχεσης/πώλησης κινητής περιουσίας. Στο άρθρο 9 του Νόμου 31/62 (Νόμος Προνοών Περί της Εισπράξεως Φόρων) καθορίζεται η διαδικασία που ακολουθείται από το ΤΕΠ στις περιπτώσεις όπου πρόσωπο οφείλει φόρο τον οποίο παραλείπει να καταβάλει και περιλαμβάνει, μεταξύ άλλων, την κατάσχεση και πώληση οποιασδήποτε κινητής ή ακίνητης περιουσίας του οφειλέτη η οποία μπορεί να πωληθεί για εξόφληση του οφειλόμενου φόρου.

Παρατηρήθηκαν περιπτώσεις όπου, παρόλο το μεγάλο χρονικό διάστημα που παρήλθε από την ημερομηνία εκδίκασης της αγωγής και έκδοσης απόφασης από το Δικαστήριο, εντούτοις, το Τμήμα δεν έχει προβεί σε οποιεσδήποτε ενέργειες για την έκδοση διατάγματος κατάσχεσης/πώλησης κινητής περιουσίας μετά την παρέλευση εύλογου χρονικού διαστήματος κατά το οποίο διαπιστώθηκε ότι ο φορολογούμενος δεν είχε καμία απολύτως πρόθεση να συμμορφωθεί με την απόφαση του Δικαστηρίου.

Σύμφωνα με το Διευθυντή αναμένεται η επίλυση τέτοιων προβλημάτων με την πρόσληψη δημοσίων κατηγορών.

4.54.13 Αδυναμία στην επίδοση κλήσεων. Διαπιστώθηκαν περιπτώσεις όπου το Τμήμα προχώρησε στην απόσυρση αγωγών εναντίον φυσικών και νομικών προσώπων λόγω αδυναμίας επίδοσης των κλήσεων. Χαρακτηριστική είναι η περίπτωση φορολογούμενης η οποία όφειλε διάφορους φόρους ύψους £325.344 αλλά η αγωγή αρ. 530/05 που καταχώρισε το Τμήμα εναντίον της αποσύρθηκε αφού δεν κατέστη δυνατή η επίδοση της κλήσης. Σε άλλη περίπτωση εταιρείας που οφείλει £69.860 η αγωγή αρ. 540/05 αποσύρθηκε αφού πάλι δεν κατέστη δυνατή η επίδοση της κλήσης.

Ο Διευθυντής με πληροφόρησε ότι σε αρκετές περιπτώσεις η αδυναμία στην επίδοση κλήσεων οφείλεται στην ύπαρξη τεχνολογικών μέσων παρακολούθησης στα υποστατικά των φορολογουμένων. Επίσης ανέφερε ότι η πρώτη περίπτωση εμπίπτει στην πιο πάνω κατηγορία ενώ στη δεύτερη περίπτωση ο Διευθυντής της εταιρείας απουσίαζε στο εξωτερικό.

4.54.14 Κλάδος Τελών Χαρτοσήμων.

Χαρτοσήμανση εγγράφων υποθηκών. Μετά από αίτημα των εμπορικών τραπεζών, ο Διευθυντής του Τμήματος επέτρεψε στις τράπεζες όπως μην επικολλούν χαρτόσημα στα έγγραφα των υποθηκών από 1.2.2002, αλλά στο τέλος κάθε μήνα να καταβάλλουν τη συνολική αξία των χαρτοσήμων.

Από έλεγχο που έγινε σε συγκεκριμένη Επαρχία, παρατηρήθηκε ότι τα στοιχεία των υποθηκών που υπήρχαν στο Κτηματολόγιο δεν συμφωνούσαν με εκείνα που υπέβαλαν οι τράπεζες στο Τμήμα.

Κατά το 2004 διαπιστώθηκε ότι ο Διευθυντής του Τμήματος επεξέτεινε την παραχώρηση του πιο πάνω δικαιώματος, εκτός από τις εμπορικές τράπεζες, και σε ασφαλιστικούς οργανισμούς, στα πλείστα συνεργατικά πιστωτικά ιδρύματα των Κοινοτήτων, σε δημόσιες και ιδιωτικές εταιρείες, καθώς και σε άλλους οργανισμούς όχι μόνο για την χαρτοσήμανση των υποθηκών αλλά και σε άλλα έγγραφα που υπόκεινται σε χαρτοσήμανση.

Υπέδειξα ότι το Τμήμα, που είναι το κατ' εξοχήν αρμόδιο για τον έλεγχο της χαρτοσήμανσης των διαφόρων εγγράφων, δεν θα μπορεί να ελέγξει, ούτε να βεβαιώνεται ότι όλες οι υποθήκες έχουν χαρτοσημανθεί ή έχουν χαρτοσημανθεί ορθά. Επίσης, εξέφρασα την άποψη ότι η νέα διαδικασία, αφενός δεν παρέχει τη βεβαιότητα καταβολής των τελών ή της ορθής χαρτοσήμανσης των εγγράφων και, αφετέρου, θα επιφέρει επιπρόσθετο διοικητικό κόστος στην Κυβέρνηση, με την απασχόληση αριθμού υπαλλήλων για τον έλεγχο της ορθότητας των τελών.

Ο Διευθυντής του Τμήματος ανέφερε ότι όντως η δυνατότητα ολικής συμφιλίωσης με το Κτηματολόγιο δεν υπάρχει λόγω της μη αποπεράτωσης της μηχανογράφησης του. Για τούτο το Τμήμα προέβη σε σχετικούς ελέγχους στα Επαρχιακά Κτηματολογικά Γραφεία. Επίσης μου ανέφερε ότι έχουν γίνει έλεγχοι τόσο σε τράπεζες όσο και σε άλλους οργανισμούς και διαφάνηκε ότι η νομοθεσία εφαρμόζεται ορθά.

Από τον Νοέμβριο του 2004 μέχρι και τον Ιούλιο του 2006 οι λειτουργοί του Τμήματος πραγματοποίησαν συνολικά 16 επιτόπιους ελέγχους μόνο σε εμπορικές τράπεζες για επαλήθευση των στοιχείων και των ποσών που καταβάλλουν. Μόνο σε 3 από τις 16 περιπτώσεις διαπιστώθηκε ότι ακολουθούνται πιστά οι οδηγίες του Εφόρου ενώ στις υπόλοιπες είτε τηρούνται μερικώς είτε καθόλου.

Ο Διευθυντής επεσήμανε ότι οι έλεγχοι γίνονται για να διαπιστωθούν τυχόν παραλείψεις και αδυναμίες με σκοπό τη διόρθωσή τους. Επίσης ανέφερε ότι με την παραχώρηση του δικαιώματος μη επικόλλησης χαρτοσήμων παρουσιάζεται μια συνεχής, σταθερή και ουσιαστική αύξηση των εσόδων του κλάδου, χωρίς καμιά αύξηση του διοικητικού κόστους.

4.54.15 Καθυστερημένοι φόροι ακίνητης ιδιοκτησίας και κεφαλαιουχικών κερδών εκκλησιαστικών ιδρυμάτων. Σύμφωνα με στοιχεία που τηρούνται από το Τμήμα, το συνολικό ποσό των οφειλών φόρου ακίνητης ιδιοκτησίας και κεφαλαιουχικών κερδών των εκκλησιαστικών ιδρυμάτων, συμπεριλαμβανομένων τόκων και επιβαρύνσεων, ανερχόταν κατά τις 31.12.2005 σε £85.875.052. Αναλυτικά οφείλονταν £69.689.604 για φόρο ακίνητης ιδιοκτησίας και £16.185.448 για φόρο κεφαλαιουχικών κερδών.

(α) Φόρος ακίνητης ιδιοκτησίας. Οι εκκλησίες δεν καταβάλλουν τους φόρους που επιβάλλονται στο σύνολο της περιουσίας τους, αλλά, στην περίπτωση μεταβίβασης ακινήτου, αναγκάζονται να πληρώσουν μόνο το φόρο που αναλογεί στο μεταβιβαζόμενο ακίνητο, για να γίνει η μεταβίβαση.

(β) Φόρος κεφαλαιουχικών κερδών. Η Εκκλησία, μέχρι το Μάιο του 1999, δεν κατέβαλλε το φόρο κεφαλαιουχικών κερδών που της επιβαλλόταν, αφού δεν ήταν υποχρεωμένη να τον καταβάλλει πριν από τη μεταβίβαση. Με τον τροποποιητικό Νόμο 48(Ι)/1999, οι διατάξεις του οποίου τέθηκαν σε ισχύ στις 28.5.1999, η πληρωμή του φόρου κεφαλαιουχικών κερδών γίνεται πριν από τη μεταβίβαση της ακίνητης ιδιοκτησίας.

Με την απόφαση του αρ. 51.823, ημερ. 24.5.2000, το Υπουργικό Συμβούλιο ενέκρινε την εισήγηση του Υπουργείου Οικονομικών όπως, για τις διαθέσεις ακινήτων της Ιεράς Μονής Κύκκου που έγιναν πριν από τις 31.12.1999, εξοφληθεί το ποσό του οφειλόμενου φόρου κεφαλαιουχικών κερδών και τόκου, με την παραχώρηση ισόποσης χορηγίας. Με την ίδια απόφαση του, το Υπουργικό Συμβούλιο ενέκρινε όπως, για τις διαθέσεις που πραγματοποιούνται μετά την 1.1.2000, υποβάλλονται οι δηλώσεις διάθεσης ακίνητης ιδιοκτησίας και καταβάλλεται ο οφειλόμενος φόρος κεφαλαιουχικών κερδών. Έκτοτε, η Ιερά Μονή Κύκκου υποβάλλει δηλώσεις διάθεσης ακίνητης ιδιοκτησίας και καταβάλλει τον οφειλόμενο φόρο κεφαλαιουχικών κερδών.

Επίσης με την απόφαση του αρ. 56.828, ημερ. 27.11.2002, το Υπουργικό Συμβούλιο ενέκρινε την εξόφληση των οφειλόμενων φόρων κεφαλαιουχικών κερδών και τόκων της Ιεράς Μητρόπολης Πάφου και των εκκλησιών της, με την παραχώρηση ισόποσης χορηγίας, με την προϋπόθεση ότι η Ιερά Μητρόπολη Πάφου και οι υπαγόμενες σ' αυτή εκκλησίες θα υπέβαλλαν μέχρι τις 31.12.2002 στο Τμήμα Εσωτερικών Προσόδων τις δηλώσεις διάθεσης όλων των ακινήτων που είχαν διατεθεί μέχρι 31.12.1999 και για τις διαθέσεις που θα γίνονταν μεταγενέστερα της ημερομηνίας αυτής θα κατέβαλλαν χωρίς επιφύλαξη τον οφειλόμενο φόρο κεφαλαιουχικών κερδών και τυχόν τόκους. Μέχρι σήμερα δεν έχουν υποβληθεί στοιχεία για τις διαθέσεις περιουσιών μέχρι 31.12.1999.

Υπέδειξα στο Υπουργείο Οικονομικών ότι οι οφειλές έχουν ανέλθει σε ένα αρκετά σημαντικό ποσό, χρόνο με το χρόνο αυξάνονται και, λαμβάνοντας υπόψη τη συνταγματική διάταξη (άρθρο 23 παρ.9 του Συντάγματος) δύναμει της οποίας δεν μπορεί να εκποιηθεί περιουσία της Εκκλησίας, εισηγήθηκα την εξεύρεση άλλων τρόπων για είσπραξη του λαβείν του Κράτους στο πλαίσιο της υφιστάμενης νομοθεσίας.

Από το Φεβρουάριο του 2005 διεξάγονται διαβουλεύσεις για επίλυση του θέματος και την κατάληξη σε συμφωνία για την φορολόγηση της εκκλησίας. Ο Υπουργός Οικονομικών ανέφερε ότι έχει γίνει μεγάλη πρόοδος στις διαβουλεύσεις και έχει εντοπισθεί κοινό έδαφος για ολόκληρο το φάσμα της φορολόγησης της εκκλησίας ενώ στόχος της Κυβέρνησης είναι να ληφθούν όλα τα απαραίτητα μέτρα ούτως ώστε να επιλυθεί θετικά το θέμα.

4.54.16 Έλεγχος φορολογικών φακέλων ιδιοκτητών πολυτελών οχημάτων. Από δειγματοληπτικό έλεγχο που διεξήχθη από την Υπηρεσία μου στα Γραφεία του Τμήματος στη

Λευκωσία, Λεμεσό και Λάρνακα σε φορολογικούς φακέλους ιδιοκτητών πολυτελών οχημάτων, τα κυριότερα ευρήματα που προέκυψαν έχουν ως ακολούθως:

(α) Ορισμένοι ιδιοκτήτες πολυτελών οχημάτων δεν έχουν καν φορολογικό φάκελο, δηλαδή δεν είναι καταχωρισμένοι ως φορολογούμενοι πολίτες.

(β) Άλλοι ιδιοκτήτες έχουν φορολογικό φάκελο μόνο για ακίνητη ιδιοκτησία, στον οποίο όμως δεν υπάρχουν στοιχεία εκποίησης σημαντικών ακινήτων, έτσι που να δικαιολογούν την απόκτηση πολυτελών οχημάτων.

(γ) Υπάρχουν και ιδιοκτήτες πολυτελών οχημάτων, οι οποίοι, παρόλο που έχουν φορολογικό φάκελο, είτε δεν υποβάλλουν φορολογικές δηλώσεις, είτε στις δηλώσεις που υποβάλλουν δηλώνουν πολύ χαμηλά εισοδήματα, με αποτέλεσμα να μην καταβάλλουν φόρο ή να καταβάλλουν μηδαμινά ποσά φόρου.

(δ) Τα πληροφοριακά στοιχεία για ορισμένους φορολογούμενους, τα οποία είναι καταχωρισμένα στο μηχανογραφικό σύστημα, είναι είτε ελλιπή είτε λανθασμένα, με αποτέλεσμα το σύστημα να μην παρουσιάζει την πραγματική εικόνα για κάθε φορολογούμενο.

(ε) Δύο φορολογικοί φάκελοι στη Λάρνακα και ένας στη Λεμεσό που ζητήθηκαν για έλεγχο δεν εντοπίστηκαν.

(στ) Σε ορισμένες περιπτώσεις, φορολογούμενοι, για τους οποίους γίνεται φορολογική διερεύνηση, δεν δηλώνουν στην κατάσταση κεφαλαίου που υποβάλλουν στο Τμήμα ότι είναι ιδιοκτήτες τέτοιων οχημάτων.

Ζήτησα από το Διευθυντή του Τμήματος όπως διερευνηθούν όλες οι πιο πάνω περιπτώσεις και φορολογηθούν, ανάλογα με τα στοιχεία που θα προκύψουν. Επίσης ζήτησα όπως καθιερωθεί σταθερή διαδικασία εντοπισμού, για έγκαιρη διερεύνηση και φορολόγηση παρόμοιων περιπτώσεων.

Αναφορικά με τις επαρχίες Λεμεσού και Λάρνακας ο Διευθυντής με πληροφόρησε ότι οι συγκεκριμένες υποθέσεις που του υπέβαλα διερευνηθήκαν και ότι το Τμήμα έχει ζητήσει, την υποβολή φορολογικών δηλώσεων ή/και κεφαλαιουχικών καταστάσεων. Επίσης στις περιπτώσεις όπου υποβλήθηκε κατάσταση κεφαλαίου χωρίς να δηλωθεί το πολυτελές όχημα, το Τμήμα ζήτησε την υποβολή αποδεικτικών στοιχείων. Παραμένει όμως το θέμα της καθιέρωσης μόνιμης διαδικασίας εντοπισμού αφού σύμφωνα με το Διευθυντή το πρόβλημα του Τμήματος στο να έχει ποιοτική πρόσβαση σε στοιχεία φορολογικής αξίας προσκρούει στη Νομοθεσία για προστασία των προσωπικών δεδομένων. Επίσης ανέφερε ότι σε συνεργασία με την Επίτροπο Προστασίας Προσωπικών Δεδομένων άρχισε η διαδικασία διασύνδεσης η οποία θα επιτρέψει στο Τμήμα την πρόσβαση σε αυξημένο αριθμό στοιχείων και αρχείων που τα διαχειρίζονται Κυβερνητικά Τμήματα.

4.54.17 Έλεγχος φορολογικών φακέλων ιδιοκτητών σκαφών αναψυχής. Με βάση στοιχεία που λήφθηκαν σχετικά με ιδιοκτήτες σκαφών αναψυχής, η Υπηρεσία προέβη σε δειγματοληπτικό έλεγχο στους φορολογικούς φακέλους μερικών ιδιοκτητών στο Επαρχιακό Γραφείο Φόρου Εισοδήματος Λάρνακας. Από τον έλεγχο διαπιστώθηκε σε μερικές περιπτώσεις ότι τα εισοδήματα που δηλώνουν και με βάση τα οποία φορολογούνται είναι πολύ χαμηλά, σε σχέση με την αξία των εν λόγω σκαφών. Σε συγκεκριμένη περίπτωση, ιδιοκτήτρια σκάφους παρέλειψε να δηλώσει στην κεφαλαιουχική κατάσταση την κυριότητα και πώληση του εν λόγω σκάφους.

Ζήτησα από το Διευθυντή του Τμήματος όπως διερευνηθούν οι περιπτώσεις και ενημερωθώ ανάλογα.

Ο Διευθυντής με πληροφόρησε ότι για τις περιπτώσεις που του ανέφερα ζητήθηκε η άμεση υποβολή κεφαλαιουχικών καταστάσεων και δηλώσεων εισοδήματος μέχρι το 2004. Αναφορικά με την ιδιοκτήτρια σκάφους που παρέλειψε να δηλώσει στην κεφαλαιουχική κατάσταση την κυριότητα και πώληση του εν λόγω σκάφους, ο Διευθυντής με πληροφόρησε ότι η υπόθεση εξετάζεται.

Ισχύουν επίσης όσα αναφέρθηκαν από το Διευθυντή στην προηγούμενη παράγραφο όσον αφορά στο πρόβλημα του Τμήματος στο να έχει πρόσβαση σε στοιχεία φορολογικής αξίας.

4.54.18 Ιδιωτικοί χώροι στάθμευσης. Από έλεγχο που διενεργήθηκε σε στοιχεία του Δήμου Λευκωσίας αναφορικά με χώρους στάθμευσης στο εμπορικό κέντρο της πόλης, προέκυψε ότι αρκετοί ιδιοκτήτες των οικοπέδων που χρησιμοποιούνται ως χώροι στάθμευσης ή οι διαχειριστές των εν λόγω χώρων, για σειρά ετών δεν έχουν υποβάλει δηλώσεις φόρου εισοδήματος. Ακόμα και στις λίγες περιπτώσεις που έχουν υποβληθεί δηλώσεις δεν δηλώνονται έσοδα ή ενοίκια από τους συγκεκριμένους χώρους.

Εισηγήθηκα όπως το Τμήμα αποταθεί τόσο στους Δήμους όσο και στο Κτηματολόγιο κάθε πόλης και εξασφαλίσει τα απαιτούμενα στοιχεία αναφορικά με τη λειτουργία όλων των χώρων στάθμευσης που λειτουργούν στα όρια των Δήμων, ώστε να προβεί σε έρευνα όλων των περιπτώσεων, για εξακρίβωση και φορολόγηση των πραγματικών τους εισοδημάτων.

Ο Διευθυντής επανέλαβε τη θέση του όσον αφορά στο πρόβλημα του Τμήματος στο να έχει πρόσβαση σε στοιχεία φορολογικής αξίας.

4.54.19 Φόρος Κεφαλαιουχικών Κερδών. Σύμφωνα με το άρθρο 9(1) του περί Φορολογίας Κεφαλαιουχικών Κερδών Νόμου, ο Διευθυντής του Τμήματος Εσωτερικών Προσόδων, για να αμφισβητήσει τα ποσά πώλησης που δηλώνονται για σκοπούς προσδιορισμού των κεφαλαιουχικών κερδών, πρέπει να αποδείξει ότι η δήλωση του φορολογούμενου ήταν ψευδής, πράγμα που πρακτικά δύσκολα τεκμηριώνεται. Ως αποτέλεσμα, σε αρκετές περιπτώσεις, για σκοπούς φορολόγησης των κεφαλαιουχικών κερδών δηλώνονται ποσά χαμηλότερα από τις πραγματικές τιμές πώλησης, προκειμένου να αποφεύγεται η καταβολή αυξημένου φόρου.

Εάν οι εκτιμήσεις του Τμήματος Κτηματολογίου για την αξία των ακινήτων που πωλούνται, οι οποίες χρησιμοποιούνται ως βάση για σκοπούς υπολογισμού των μεταβιβαστικών τελών, υιοθετούνταν για σκοπούς υπολογισμού του φόρου κεφαλαιουχικών κερδών, τότε για την περίοδο 1995-2005 η φορολογία θα απέφερε σημαντικά επιπλέον έσοδα. Σύμφωνα με υπολογισμούς του Τμήματος, η υπολογιζόμενη απώλεια επί των πραγματικών εισπράξεων για την πιο πάνω περίοδο ανέρχεται στα £67,5 εκ. Αν, αντί μόνο των πραγματικών εισπράξεων, ληφθεί υπόψη το σύνολο των επιβληθεισών φορολογιών, τότε το ποσό της απώλειας αυξάνεται περαιτέρω. Σημειώνεται μάλιστα ότι από το 2000 (μετά τον τροποποιητικό Νόμο 48(Ι)/99, σύμφωνα με τον οποίο φόρος πρέπει να καταβάλλεται πριν από τη μεταβίβαση), και συγκεκριμένα για τα έτη 2000-2005, η απώλεια ανέρχεται, σύμφωνα πάντοτε με το Τμήμα, σε £57,9 εκ. ή περίπου £9,65 εκ. το χρόνο, γεγονός ενδεικτικό και για τις μελλοντικές απώλειες. Με βάση προκαταρκτικούς υπολογισμούς της Υπηρεσίας μου, η απώλεια είναι ακόμα μεγαλύτερη.

Εισηγήθηκα όπως γίνει τροποποίηση της σχετικής νομοθεσίας, όπως εξάλλου ήταν και η εισήγησή μου σε προηγούμενες Εκθέσεις μου, έτσι που να παρέχεται η δυνατότητα στο Διευθυντή του Τμήματος Εσωτερικών Προσόδων να χρησιμοποιεί την εκτίμηση του Τμήματος Κτηματολογίου, εκεί που η δηλωνόμενη αξία της ιδιοκτησίας είναι χαμηλότερη, ώστε οι φορολογούμενοι να μην έχουν τη δυνατότητα να αποφεύγουν την καταβολή φόρου, δηλώνοντας ποσά χαμηλότερα από εκείνα που εκτιμά το Τμήμα Κτηματολογίου.

Ο Διευθυντής του Τμήματος με πληροφόρησε ότι έχει ετοιμαστεί σχετικό Νομοσχέδιο, το οποίο στάλθηκε στη Νομική Υπηρεσία για νομοτεχνικό έλεγχο.

Το σχετικό νομοσχέδιο υιοθετεί ως προϊόν διάθεσης ιδιοκτησίας το ποσό που καθορίζεται από το Διευθυντή του Τμήματος Κτηματολογίου και Χωρομετρίας για σκοπούς καταβολής των μεταβιβαστικών τελών, δυνάμει των διατάξεων των περί Κτηματολογικού και Χωρομετρικού Τμήματος (Τέλη και Δικαιώματα) Νόμων, καθώς επίσης, στην περίπτωση αναγκαστικής πώλησης, την επιβάρυνση του ακινήτου με το φόρο κεφαλαιουχικών κερδών.

Μέρος Β

4.54.20 Μερική τήρηση συμφωνιών για είσπραξη καθυστερημένων φορολογιών. Στην προσπάθεια του για έγκαιρη είσπραξη των οφειλών προς το Δημόσιο, το Τμήμα προβαίνει στη διευθέτηση αποπληρωμής των οφειλόμενων φόρων, με βάση συμφωνία αποπληρωμής με δόσεις που γίνεται με το φορολογούμενο.

Παρατηρούνται περιπτώσεις συμφωνιών μεταξύ φορολογουμένων και του Τμήματος για την αποπληρωμή των οφειλόμενων φόρων οι οποίες δεν τηρούνται χωρίς ωστόσο το Τμήμα να προβαίνει στη λήψη οποιονδήποτε περαιτέρω μέτρων.

Ο Διευθυντής ανέφερε ότι όπου γίνονται συστηματικές παραλείψεις στην καταβολή των δόσεων, το Τμήμα προχωρεί άμεσα σε μέτρα καταναγκαστικής είσπραξης. Επισημάνει δε ότι η εγκριθείσα πρόσληψη δημοσίων κατηγορών θα βοηθήσει και στο θέμα αυτό.

4.54.21 Εταιρείες που βρίσκονται υπό πτώχευση. Για αριθμό εταιρειών το Τμήμα αδυνατεί να λάβει οποιαδήποτε μέτρα για είσπραξη των οφειλόμενων φόρων, αφού οι φορολογούμενες εταιρείες κήρυξαν πτώχευση και βρίσκονται στη διαδικασία της εκκαθάρισης, η οποία είναι αρμοδιότητα του Εφόρου Εταιρειών.

Εισηγήθηκα όπως το Τμήμα αποταθεί στον Έφορο Εταιρειών και υποδείξει την αναγκαιότητα προώθησης της διαδικασίας εκκαθάρισης εταιρειών υπό πτώχευση, οι οποίες οφείλουν στο Κράτος διάφορες φορολογίες. Προτεραιότητα θα πρέπει να δίνεται στις περιπτώσεις όπου οι οφειλές προς το Κράτος προηγούνται άλλων οφειλών της υπό πτώχευση εταιρείας. Επίσης, προτεραιότητα να δίνεται στις περιπτώσεις όπου, κατά την κρίση του Εφόρου Εταιρειών, και μετά την εξόφληση των ενυπόθηκων δανείων που προηγούνται των άλλων οφειλών, θα παραμένει ικανοποιητικό ποσό για εξόφληση των οφειλόμενων φόρων ή μέρους αυτών.

Ο Διευθυντής ανέφερε ότι στα πλαίσια της υφιστάμενης νομοθεσίας το Τμήμα προβαίνει σε όλες τις απαραίτητες ενέργειες για απάμβλυνση των δυσάρεστων επιπτώσεων του φαινομένου αυτού και ότι έχει θέσει υπόψη τα σχόλια και τις εισηγήσεις μου στον Επίσημο Παραλήπτη.

4.54.22 Οφειλές από εταιρείες που δεν διεξάγουν πλέον εργασίες. Στις καταστάσεις καθυστερημένων φόρων παρατηρήθηκαν αρκετές περιπτώσεις εταιρειών για τις οποίες αναγράφεται σημείωση ότι η εταιρεία έχει κλείσει και οι εισπράκτορες δεν λαμβάνουν περαιτέρω μέτρα για είσπραξη των οφειλόμενων ποσών.

Ο Διευθυντής ανέφερε ότι το Τμήμα προβαίνει σε σχολαστική έρευνα όλων των περιπτώσεων των πιο πάνω εταιρειών και τυγχάνει πληροφόρησης από τα διάφορα Κυβερνητικά Τμήματα μέχρι του σημείου όπου τα προσωπικά δεδομένα δεν επηρεάζονται.

4.54.23 Προώθηση της διαδικασίας αναγκαστικής πώλησης. Επί της παρουσίας συγκεκριμένου φορολογούμενου της Επαρχίας Λάρνακας, η οποία αποτελείται από δύο χωράφια και οικία στον Ποταμό Λιοπετρίου, τοποθετήθηκαν εμπράγματα βάρη δέσμευσης ακίνητης περιουσίας (Memo). Ο εν λόγω φορολογούμενος οφείλει φόρους συνολικού ύψους £46.150, πλέον τόκους, ενώ το μόνο εμπράγματο βάρος που υπάρχει επί της εν λόγω

περιουσίας, το οποίο και προηγείται των απαιτήσεων του Τμήματος, είναι η απαίτηση της Συνεργατικής Πιστωτικής Εταιρείας Λιοπετρίου για το ποσό των £6.000, πλέον τόκοι.

Για την περιουσία του φορολογούμενου στο Λιοπέτρι εκδόθηκαν διατάγματα αναγκαστικής πώλησης το Νοέμβριο και Δεκέμβριο του 2002, τα οποία όμως δεν εκτελέστηκαν.

Υπέδειξα ότι το Τμήμα έπρεπε να ζητήσει από το Επαρχιακό Κτηματολόγιο Αμμοχώστου την προώθηση της διαδικασίας αναγκαστικής πώλησης, αφού το εμπράγματο βάρος που προηγείται είναι ασήμαντης αξίας και από το προϊόν διάθεσης το Τμήμα θα εισέπραττε τα οφειλόμενα ποσά.

Ο Διευθυντής με πληροφόρησε ότι τελικά καταβλήθηκε στο Τμήμα ποσό ύψους £50.000 με αποτέλεσμα την απόσυρση του εντάλματος αναγκαστικής πώλησης.

4.54.24 Φορολογική Αμνηστία. Με την ψήφιση του περί Ρύθμισης Φορολογικών Υποχρεώσεων (Ειδικές Διατάξεις) Νόμου αρ.215(Ι)/2004 καθορίστηκε ειδική ρύθμιση των φορολογικών υποχρεώσεων οποιουδήποτε φυσικού ή νομικού προσώπου, το οποίο είχε αδήλωτα εισοδήματα ή κέρδη αναφορικά με οποιοδήποτε φορολογικό έτος μέχρι και το φορολογικό έτος 2002. Συγκεκριμένα, για εισοδήματα ή κέρδη που δηλώθηκαν στην ειδική Επιτροπή που συστάθηκε, αρμοδιότητα της οποίας ήταν η αποδοχή των δηλώσεων και η είσπραξη του αντίστοιχου ποσού φόρου, κατά τις πρώτες 148 ημέρες από την ημερομηνία έναρξης αποδοχής δηλώσεων (6.9.2004) επιβαλλόταν συντελεστής φόρου ύψους 5%, ενώ για την υπόλοιπη περίοδο, μέχρι την ημερομηνία λήξης της ισχύος της Νομοθεσίας, ο συντελεστής φόρου ήταν 6,5%. Αρχικά η περίοδος ισχύος της Νομοθεσίας έληγε την 31^η Δεκεμβρίου 2004, αλλά, με τον τροποποιητικό Νόμο 252(Ι)/2004 ημερ. 3.12.2004, παρατάθηκε μέχρι και την 28^η Φεβρουαρίου 2005. Σύμφωνα με το άρθρο 7(1) του Νόμου, μετά τη λήξη της προθεσμίας υποβολής δήλωσης όλες οι δηλώσεις και οποιαδήποτε άλλα έγγραφα μεταφέρθηκαν στο Γραφείο της Επιτρόπου Προστασίας Δεδομένων Προσωπικού Χαρακτήρα και καταστράφηκαν εντός δέκα ημερών από την ημερομηνία της μεταφοράς τους.

Το συνολικό ποσό που εισπράχθηκε από την εφαρμογή της πιο πάνω Νομοθεσίας ανήλθε σε £119.387.023 εκ. Μετά από απόφαση του Υπουργείου Οικονομικών ποσό ύψους £20 εκ. λογίστηκε στα έσοδα του 2004, ενώ το υπόλοιπο ποσό των £99.387.023 λογίστηκε στα έσοδα του 2005.

4.54.25 Φορολογούμενοι που οφείλουν σημαντικά ποσά φόρων. Από έλεγχο των Επαρχιακών Γραφείων Είσπραξης Φόρων διαπιστώθηκε ότι εναντίον φορολογούμενων φυσικών και νομικών προσώπων, τα οποία οφείλουν σημαντικά ποσά φόρων για αρκετά χρόνια, δεν φαίνεται να λήφθηκαν μέτρα για εξασφάλιση των δημόσιων εσόδων. Ως παράδειγμα αναφέρεται συγκεκριμένη εταιρεία η οποία τον Ιούλιο του 2005 όφειλε 5 φορολογίες για την περίοδο 2000-2002 ύψους £477.404, με τόκους. Άλλη εταιρεία, επίσης τον Ιούλιο του 2005 όφειλε £180.482 (με τόκους) για 10 φορολογίες για διάφορα φορολογικά έτη μέχρι και το 1983. Το Τμήμα δεν έλαβε ικανοποιητικά μέτρα για την είσπραξή τους.

Εισηγήθηκα όπως η διαδικασία λήψης δικαστικών μέτρων προς είσπραξη των οφειλόμενων φόρων αρχίζει μέσα σε εύλογο χρονικό διάστημα, αφού η παρέλευση μεγάλου χρονικού διαστήματος δυσχεραίνει τις προσπάθειες του Τμήματος, λόγω πιθανής αλλαγής της οικονομικής κατάστασης του φορολογούμενου.

Ο Διευθυντής με πληροφόρησε ότι και οι δύο πιο πάνω εταιρείες βρίσκονται σε αδράνεια. Για την πρώτη εταιρεία το Τμήμα προχώρησε σε μέτρα καταναγκαστικής είσπραξης ενώ για τη δεύτερη θα προχωρήσει στην διαγραφή των ποσών που εκκρεμούν στην περίπτωση που δε θα

μπορούν να τύχουν εφαρμογής οι πρόνοιες του άρθρου 51^Α των περί Βεβαιώσεως και Εισπράξεως Φόρων Νόμων του 1978-2005, σύμφωνα με το οποίο οι Διευθυντές εταιρειών που δόλια παραλείπουν ή καθυστερούν την καταβολή των φόρων υπέχουν ποινικές ευθύνες. Επίσης ανέφερε ότι η εγκριθείσα από το Υπουργικό Συμβούλιο πρόσληψη δημόσιων κατήγορων στο Τμήμα θα βελτιώσει σημαντικά την κατάσταση στο θέμα αυτό.

4.54.26 Δάνεια σε διευθυντές εταιρειών. Σύμφωνα με το άρθρο 39 του περί Φορολογίας του Εισοδήματος Νόμου αρ.118(Ι)2002 δεν υπάρχει περιορισμός ως προς το ύψος του δανείου ή της χρηματικής διευκόλυνσης που μπορεί η εταιρεία να παρέχει στους διευθυντές της, με αποτέλεσμα, σε αρκετές περιπτώσεις, οι διευθυντές συγκεκριμένων εταιρειών να δηλώνουν πολύ χαμηλό μισθό και ταυτόχρονα να έχουν πολύ ψηλές αναλήψεις από τον τρεχούμενο τους, δημιουργώντας έτσι μεγάλα χρεωστικά υπόλοιπα στην εταιρεία, η οποία συχνά οφείλει και φόρους. Επισημαίνεται ότι οι διευθυντές, με αυτό τον τρόπο, αποφεύγουν το φόρο εισοδήματος που θα κατέβαλλαν επί του μισθού τους, αφού τα πιο πάνω ποσά, τα οποία «δανείζονται από την εταιρεία», δεν θεωρούνται μισθός, αλλά προσωπικό δάνειο, πάνω στο οποίο λογίζεται τόκος 9%, που θεωρείται εισόδημα της εταιρείας. Είναι φανερό ότι γίνεται καταστρατήγηση του εν λόγω άρθρου της Νομοθεσίας, αφού παρέχεται στην ουσία η ευχέρεια στους διευθυντές τέτοιων εταιρειών να παρουσιάζουν μεγάλο μέρος των απολαβών τους ως δάνεια από την εταιρεία.

Ο Διευθυντής του Τμήματος με πληροφόρησε ότι το πιο πάνω θέμα απασχόλησε και στο παρελθόν τόσο το Τμήμα, όσο και το Υπουργείο Οικονομικών χωρίς ακόμα να διευθετηθεί. Επίσης ανέφερε ότι τελική και ολική διευθέτηση του προβλήματος θα επιτευχθεί με τους νέους κανονισμούς του PAYE που ετοιμάζονται με βάση το Άρθρο 44 των περί Φορολογίας του Εισοδήματος όσο και των περί Βεβαιώσεως και Εισπράξεως Φόρων Νόμων.

4.54.27 Φόρος παρακρατούμενος από αποδοχές (P.A.Y.E.). Έχουν παρατηρηθεί αρκετές περιπτώσεις όπου οι εργοδότες καθυστερούν συστηματικά να καταβάλουν στο Τμήμα το φόρο που παρακρατούν από τις αποδοχές των υπαλλήλων τους.

Η μη καταβολή στο Δημόσιο του φόρου P.A.Y.E. που κατακρατήθηκε από τη μισθοδοσία των υπαλλήλων θεωρείται σοβαρό αδίκημα, γιατί, εκτός του ότι το ποσό αυτό κατακρατείται και χρησιμοποιείται από τον εργοδότη, το Τμήμα το υπολογίζει ως εισπραχθέν κατά την επιβολή της φορολογίας των υπαλλήλων, με αποτέλεσμα, όχι μόνο να φαίνεται ότι εξοφλείται η φορολογία του υπαλλήλου, αλλά να υπάρχουν και περιπτώσεις όπου γίνεται και επιστροφή φόρου.

Ο Διευθυντής με πληροφόρησε ότι η μη έγκαιρη καταβολή των παρακρατηθέντων φόρων P.A.Y.E. αντιμετωπίζεται από το Τμήμα στα πλαίσια του Νόμου.

Επίσης ανέφερε ότι το μεγαλύτερο μέρος του φόρου που δεν καταβλήθηκε στο Δημόσιο αφορά σε φορολογίες που επιβλήθηκαν σε εργοδότες που δεν εφάρμοσαν το P.A.Y.E. και δεν αφορά σε φόρο που παρακρατήθηκε και δεν καταβλήθηκε.

Για αντιμετώπιση της μη έγκαιρης καταβολής του παρακρατηθέντος φόρου, το Τμήμα αναβάθμισε τον Κλάδο Φορολογικού Ελέγχου του Εργοδότη, με αποτέλεσμα κατά το έτος 2005 να εισπραχθούν επιπρόσθετοι φόροι περίπου £2,8 εκ. Επίσης, ως μέτρο αποθάρρυνσης της μη καταβολής φόρου που παρακρατείται, ψηφίστηκε ο Νόμος 214(Ι)/2004, ο οποίος καθιστά την επιβάρυνση του 1%, για κάθε μήνα καθυστέρησης, απεριόριστη, ενώ προηγουμένως η επιβάρυνση δεν μπορούσε να υπερβεί το 11% του οφειλόμενου ποσού.

4.54.28 Εξυπηρέτηση του πολίτη. Κατά το 2003 έγινε η απαραίτητη προεργασία για την εγκατάσταση λογισμικού συστήματος, το οποίο εγκαταστάθηκε στο Τμήμα τον Απρίλιο του

2004. Το εν λόγω λογισμικό σύστημα παρέχει τη δυνατότητα στον πολίτη να υποβάλλει τη δήλωση εισοδήματος του μέσω του Διαδικτύου (σύστημα TAXISnet). Επίσης, μέσω του συστήματος TAXISnet, ο φορολογούμενος πολίτης έχει τη δυνατότητα να παίρνει πληροφορίες αναφορικά με τις φορολογικές του δηλώσεις, την επιβολή των φορολογιών, τις επιστροφές του φόρου και γενικά έχει μια πλήρη εικόνα της φορολογικής του κατάστασης. Η δυνατότητα αυτή ισχύει προς το παρόν μόνο για το τελευταίο φορολογικό έτος.

Η λειτουργία του συστήματος άρχισε πάνω σε μερική βάση αρχές Απριλίου του 2004 για τα φυσικά πρόσωπα ενώ κατά το 2005 η Υπηρεσία ηλεκτρονικής υποβολής δήλωσης εισοδήματος επεκτάθηκε και στα νομικά πρόσωπα παρέχοντας τη δυνατότητα της μαζικής υποβολής δηλώσεων εισοδήματος εταιρειών όσο και φυσικών προσώπων με αρχεία xml. Επίσης κατά το 2005 τέθηκε σε λειτουργία η ιστοσελίδα του Τμήματος μέσω της οποίας ο πολίτης μπορεί να παίρνει χρήσιμες πληροφορίες για φορολογικά θέματα και ταυτόχρονα έχει τη δυνατότητα εκτύπωσης των διαφόρων φορολογικών εντύπων.

4.54.29 Φόρος Κληρονομιών - Πολύ σημαντικά ποσά οφειλόμενου φόρου. Από τους κληρονόμους αποβιώσαντος οφειλόταν κατά την 31.12.2005 φόρος κληρονομιάς, ύψους £1.166.371, ποσό που αποτελεί το 55,23% του συνολικού ποσού των καθυστερήσεων. Εναντίον της διαχειρίστριας της περιουσίας καταχωρίστηκε αγωγή το 2001, η οποία όμως, κατόπιν οδηγιών του Διευθυντή του Τμήματος, αποσύρθηκε τον ίδιο χρόνο.

Ο Διευθυντής του Τμήματος ανέφερε ότι, αφού έλαβε υπόψη τα ιδιαίτερα χαρακτηριστικά της υπόθεσης, έκρινε ότι η απόσυρση της αγωγής εξυπηρετούσε το δημόσιο συμφέρον. Εξέφρασα την άποψη ότι το δημόσιο συμφέρον επιβάλλει την επανεξέταση της υπόθεσης και τη λήψη των απαραίτητων μέτρων για είσπραξη των οφειλόμενων ποσών.

Τον Οκτώβριο του 2005 η διαχειρίστρια της περιουσίας κατάθεσε στο Επαρχιακό Δικαστήριο Λεμεσού τους τελικούς λογαριασμούς της διαχείρισης σύμφωνα με τους οποίους όλη η περιουσία του αποβιώσαντα πωλήθηκε ενώ το οφειλόμενο ποσό φόρου κληρονομιών ύψους £1.166.371 πλέον οι τόκοι δεν μπορεί να πληρωθεί αφού δεν υπάρχει οποιαδήποτε άλλη περιουσία για εκποίηση.

Ο Διευθυντής με πληροφόρησε ότι το Τμήμα υπέβαλε αίτηση στο Δικαστήριο με την οποία αιτείται όπως η διαχειρίστρια μη απαλλαγεί των ευθυνών της με το αιτιολογικό ότι προκύπτουν μεταβιβάσεις περιουσιακών στοιχείων που χρήζουν περαιτέρω διερεύνησης.

4.54.30 Αλλοδαποί προπονητές και παίκτες αθλητικών ομάδων. Στις πρόνοιες του άρθρου 32 του περί Φορολογίας του Εισοδήματος Νόμου εμπίπτουν και οι περιπτώσεις αλλοδαπών προπονητών και παικτών αθλητικών ομάδων, των οποίων η παραμονή στη Δημοκρατία δεν υπερβαίνει τα δυο έτη.

Διαπιστώθηκε ότι το Τμήμα δεν προβαίνει στη φορολόγηση των πιο πάνω ατόμων. Όπως έχω πληροφορηθεί, ο Κλάδος Απασχόλησης του Τμήματος Αρχείου Πληθυσμού και Μεταναστεύσεως παραχωρεί άδεια εισόδου και εργασίας με την παρουσίαση του συμβολαίου απασχόλησης και την καταβολή του τέλους έκδοσης άδειας, χωρίς να απαιτείται η προσκόμιση οποιουδήποτε στοιχείου που να αποδεικνύει ότι έχει ανοιχθεί φορολογικός φάκελος.

Εισηγήθηκα όπως το Τμήμα προβεί στις αναγκαίες ενέργειες ενημέρωσης του Τμήματος Αρχείου Πληθυσμού και Μεταναστεύσεως, ότι δηλαδή τόσο οι προπονητές όσο και οι παίκτες υπόκεινται σε άμεση φορολογία, με εισήγηση όπως, πριν από την έκδοση της σχετικής άδειας, ζητείται η υποβολή στοιχείων που να βεβαιώνουν ότι έχει ανοιχθεί φορολογικός φάκελος.

Ο Διευθυντής του Τμήματος με πληροφόρησε ότι αποτάθηκε στο Τμήμα Αρχείου Πληθυσμού και Μεταναστεύσεως για επίλυση του θέματος, αλλά το αίτημα του απορρίφθηκε γιατί μετά από σχετική γνωμάτευση του Γενικού Εισαγγελέα προσκρούει στη Νομοθεσία για την προστασία των δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα, Εισηγήθηκα επίσης όπως το Τμήμα εφαρμόσει τις πρόνοιες του άρθρου 33, το οποίο του παρέχει το δικαίωμα να απαιτήσει το φόρο από τα σωματεία, τα οποία, βάσει της νομοθεσίας, οφείλουν να παρακρατούν φόρο εισοδήματος και να τον εμβάζουν στο Τμήμα. Ο Διευθυντής με πληροφόρησε ότι έχει ήδη αποταθεί στα σωματεία, για την υποβολή των σχετικών στοιχείων. Μερικά σωματεία ανταποκρίθηκαν θετικά και υπέβαλαν τα αιτούμενα στοιχεία, ενώ αρκετά άλλα όχι.

Το θέμα έχει πρόσφατα απασχολήσει το Υπουργείο Οικονομικών, το οποίο έχει προβεί σε συμφωνία συνολικού διακανονισμού του, ενόψει της παροχής χορηγίας προς τα σωματεία. Συγκεκριμένα η συμφωνία προβλέπει την πλήρη συμμόρφωση των σωματείων από το φορολογικό έτος 2003 και μεταγενέστερα, την οποία ανέλαβε το Τμήμα Εσωτερικών Προσόδων να παρακολουθήσει.

Ο Διευθυντής με πληροφόρησε ότι και τα 15 σωματεία που εμπλέκονται στη συμφωνία, υπέβαλαν τις σχετικές δηλώσεις (I.R.7), καθώς και τα συμβόλαια που έχουν συνολογώσει ή ανανεώσει από 1.1.2004 με ποδοσφαιριστές ή προπονητές ενώ ένα μέρος της χορηγίας προς τα σωματεία ύψους £1,5 εκ. και συγκεκριμένα ποσό £362.186 κάλυψε τις φορολογικές υποχρεώσεις των ποδοσφαιρικών σωματείων για το έτος 2004.

4.54.31 Πληροφοριακά δελτία και άλλες πληροφορίες για φορολογούμενους. Από τον έλεγχο σε όλα τα Επαρχιακά Γραφεία, διαφάνηκε ότι παρατηρείται καθυστέρηση στη διερεύνηση χιλιάδων πληροφοριακών δελτίων που αφορούν σε πρόσθετα εισοδήματα φυσικών ή νομικών προσώπων. Επειδή η διερεύνηση των εν λόγω στοιχείων θα αποφέρει σημαντική αύξηση στα έσοδα του Τμήματος, εισηγήθηκα, μεταξύ άλλων, προς το Διευθυντή του Τμήματος την καταχώριση και επεξεργασία τους μέσω του μηχανογραφικού συστήματος, πράγμα που θα μειώσει εν μέρει το πρόβλημα της φοροδιαφυγής, αυξάνοντας τα δημόσια έσοδα.

Ο Διευθυντής με πληροφόρησε ότι για μερική αντιμετώπιση του προβλήματος προωθείται, σε συνεργασία με το Τμήμα Υπηρεσιών Πληροφορικής η αγορά ειδικού λογισμικού προγράμματος, καθώς επίσης και η συμμετοχή σε σχετικά προγράμματα 'Twinning' και επισκέψεις σε χώρες με παρόμοια φορολογικά συστήματα.

4.54.32 Έλεγχος Κλάδου Τελών Χαρτοσήμων. Από δειγματοληπτικό έλεγχο των τελών αυτών διαπιστώθηκε ότι χάνονται σημαντικά ποσά, κυρίως από τη μη χαρτοσήμανση ή την ελλιπή χαρτοσήμανση των εγγράφων που υπόκεινται σε χαρτοσήμανση, σύμφωνα με τον περί Χαρτοσήμων Νόμο. Ο Διευθυντής του Τμήματος με διαβεβαίωσε ότι καταβάλλεται κάθε δυνατή προσπάθεια από το Τμήμα για την όσο το δυνατόν καλύτερη εφαρμογή της νομοθεσίας. Σημείωσε επίσης ότι είναι αδύνατον να γνωρίζει όλα τα έγγραφα που εκδίδονται, εάν δεν προσκομιστούν ενώπιον του από τους εκδότες. Ενδεικτικά παραδείγματα αναφέρονται πιο κάτω:

Έκδοση μετατρέψιμων χρεωγράφων και ομολόγων. Για τρεις περιπτώσεις έκδοσης μετατρέψιμων χρεωγράφων, τα οποία δεν υποβλήθηκαν στον Έφορο για χαρτοσήμανση, τα σχετικά τέλη ανέρχονταν στις £860.000, η καταβολή των οποίων ζητήθηκε από τον Έφορο. Οι εκδότριες εταιρείες καταχώρισαν προσφυγές, με τα ακόλουθα αποτελέσματα:

- (i) Η μια από τις προσφυγές έγινε αποδεκτή από το δικαστήριο, αλλά καταχωρίστηκε έφεση από τον Έφορο Τελών Χαρτοσήμων, η οποία και επιδικάστηκε υπέρ του Τμήματος στις

13.9.2004. Ο Έφορος Τελών Χαρτοσήμων προχώρησε στην είσπραξη του οφειλόμενου ποσού ύψους £227.012.

- (i) Η μια προσφυγή απορρίφθηκε από το δικαστήριο και ο Έφορος Τελών Χαρτοσήμων προχώρησε στην είσπραξη των οφειλόμενων ποσών
- (ii) Η τρίτη προσφυγή απορρίφθηκε από το Δικαστήριο και καταχωρίστηκε έφεση. Ο φορολογούμενος αρνείτο να πληρώσει με τη δικαιολογία της έφεσης. Ο Έφορος, κατόπιν διατάγματος του Δικαστηρίου προχώρησε στην είσπραξη ολόκληρου του ποσού.

4.54.33 Έκτακτη εισφορά για τους πρόσφυγες. Οι εισπράξεις για έκτακτη εισφορά ανήλθαν σε £0,28 εκ. (£0,11 εκ. για το 2004). Επιπρόσθετα εισπράχθηκαν τόκοι ύψους £0,24 εκ., για το 2005, και £0,33 εκ. για το 2004. Τα ποσά αυτά κατατέθηκαν στο Ταμείο Ανακουφίσεως Παθόντων. Ο Νόμος περί Έκτακτης Εισφοράς καταργήθηκε από την 1.7.1992 και οι εισπράξεις αφορούν σε προηγούμενα χρόνια.

4.54.34 Λογαριασμός προκαταβολών για επιστρεφόμενες/ανεξαργύρωτες επιταγές. Παρατηρήθηκε ότι το υπόλοιπο του πιο πάνω λογαριασμού στις 31.12.2005 ήταν £811.064, σε σύγκριση με £779.822 στις 31.12.2004, δηλαδή αυξήθηκε κατά 4,01%, και ζήτησα όπως ληφθούν τα αναγκαία μέτρα, ώστε να εισπραχθούν το συντομότερο δυνατόν τα ποσά που οφείλονται και αφορούν σε επιταγές που επιστράφηκαν. Ο Διευθυντής του Τμήματος με πληροφόρησε ότι υπάρχει μηχανογραφημένο σύστημα συνεχούς παρακολούθησης όλων των επιταγών που επιστρέφονται και ότι λαμβάνονται τα ανάλογα μέτρα και πιστεύει ότι η πρόσφατη τροπολογία του Νόμου για ακάλυπτες επιταγές θα συμβάλει στη συνεχή μείωση του λογαριασμού αυτού.

Σε απάντηση του ο Διευθυντής ανέφερε ότι ακολουθούνται όλες οι διαδικασίες και το Τμήμα καταγγέλλει όλες τις περιπτώσεις μη συμμόρφωσης στην Αστυνομία για λήψη ποινικών μέτρων.

4.54.35 Φόρος ακίνητης ιδιοκτησίας για μισθώσεις κρατικής γης. Εκτός από τις μισθώσεις κρατικής γης της Επαρχίας Λεμεσού, για τις οποίες εκδόθηκαν οι σχετικές φορολογίες, για τις άλλες Επαρχίες δεν έχουν ακόμη επιβληθεί φορολογίες πάνω στην αξία του οφέλους που προκύπτει για τους μισθωτές κρατικής γης, στην οποία έχουν ανεγείρει εργοστάσια, ξενοδοχεία κ.λπ., σε αντίθεση με τις διατάξεις του άρθρου 2 του περί Φορολογίας Ακίνητης Ιδιοκτησίας Νόμου 24/80. Όπως πληροφορήθηκα, αυτό οφείλεται στο γεγονός ότι το Τμήμα Κτηματολογίου και Χωρομετρίας δεν έχει κάνει τις εκτιμήσεις του για τις Επαρχίες αυτές, οι οποίες είναι αναγκαίες για τον καθορισμό του φόρου. Σύμφωνα με αποφάσεις του δικαστηρίου, ο Διευθυντής του Τμήματος Εσωτερικών Προσόδων θα πρέπει να προβαίνει στις δικές του εκτιμήσεις, λαμβάνοντας ταυτόχρονα υπόψη και τις εκτιμήσεις του Κτηματολογίου.

Επειδή το Κράτος έχει μεγάλη απώλεια εσόδων από φόρο ακίνητης ιδιοκτησίας για τις μισθώσεις κρατικής γης στις άλλες Επαρχίες, εκτός της Λεμεσού, ζήτησα με σχετική επιστολή μου προς το Διευθυντή του Τμήματος Κτηματολογίου και Χωρομετρίας όπως προχωρήσει, χωρίς καθυστέρηση, στην εκτίμηση των σχετικών μισθώσεων, έτσι που να διευκολυνθεί ο Διευθυντής του Τμήματος Εσωτερικών Προσόδων να προβεί στην επιβολή των σχετικών φορολογιών.

Σε σύσκεψη που έγινε στο Τμήμα Κτηματολογίου και Χωρομετρίας στις 12.2.2002 αποφασίστηκε όπως γίνει κατ' αρχήν η εκτίμηση των μισθώσεων στις βιομηχανικές περιοχές, στα κρατικά κτήματα, όπου ανεγέρθηκαν ξενοδοχεία, και άλλων σημαντικών μισθώσεων σε κρατική γη. Μέχρι σήμερα οι εκτιμήσεις δεν έχουν γίνει από το Τμήμα Κτηματολογίου και Χωρομετρίας.

4.55 ΤΜΗΜΑ ΤΕΛΩΝΕΙΩΝ

Μέρος Α

4.55.1 Υπερωριακή απασχόληση.

(α) **Γενικά.** Το ύψος της υπερωριακής αποζημίωσης ανήλθε κατά το 2005 σε £2.443.860, σε σύγκριση με £2.873.764 το 2004, δηλαδή σημειώθηκε μείωση £429.904 ή ποσοστό 15%, η οποία οφείλεται στα μέτρα που λήφθηκαν από το Τμήμα για μείωση των υπερωριών. Το σύνολο των ωρών υπερωριακής απασχόλησης ήταν 189.743, από τις οποίες οι 102.629 ώρες ήταν χρεώσιμες σε σύγκριση με 216.893 το 2004 από τις οποίες οι 126.613 ήταν χρεώσιμες. Τα έσοδα σε σχέση με τις χρεώσιμες ώρες ήταν £1.358.334 και το αντίστοιχο κόστος £1.301.122, δηλαδή προέκυψε πλεόνασμα ύψους £57.212 ή ποσοστό 4,2%. Η μη χρεώσιμη υπερωριακή εργασία, αφορά κυρίως σε εργασία στα αεροδρόμια και στα σημεία ελέγχου των οδοφραγμάτων.

Το Τμήμα με πληροφόρησε ότι το θέμα της υπερωριακής απασχόλησης βρίσκεται κάτω από στενή και συνεχή παρακολούθηση σε παγκύπρια βάση.

(β) **Ο περί της Οργάνωσης του Χρόνου Εργασίας Νόμος του 2002.** Όπως αναφέρθηκε και στην προηγούμενη Έκθεση μου, αρκετοί υπάλληλοι του Τμήματος εργάζονται περισσότερες ώρες απ' ότι προβλέπει ο Νόμος (ανώτατο όριο 48 ώρες την εβδομάδα περιλαμβανομένων των υπερωριών).

Το Τμήμα ζήτησε από τη Γενική Διεύθυνση Απασχόλησης της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, εξαίρεση από τις πρόνοιες του Νόμου, η οποία συμφώνησε όπως δοθεί εξαίρεση για το προσωπικό το οποίο ασχολείται με θέματα διερεύνησης, πρόληψης και καταστολής τελωνειακών αδικημάτων. Το Τμήμα ετοίμασε σχετικό τροποποιητικό νομοσχέδιο, το οποίο απέστειλε στην Νομική 20 παραμένει ανείσπρακτο το υπόλοιπο ποσό ύψους £340.614. Παρατηρήθηκε ότι η εταιρεία με επιστολή της ημερομηνίας 15.10.2003 πληροφόρησε το Τμήμα ότι τερματίζεται η ισχύς του εγγυητήριου από την τράπεζα της. Το Τμήμα δεν απαίτησε την καταχώρηση άλλου εγγυητηρίου, ενώ συνέχισε να αποδέχεται επιταγές που δεν έφεραν πιστοποίηση «καλή προς πληρωμή».

Επίσης, παρατηρήθηκε ότι το Τμήμα δεν κινήθηκε έγκαιρα για την δέσμευση της ακίνητης ιδιοκτησίας της εταιρείας, με αποτέλεσμα μέχρι να εκδοθεί και επιδοθεί διάταγμα του Δικαστηρίου στο Επαρχιακό Κτηματολόγιο, να είχε μεσολαβήσει η μεταβίβαση ενός ακινήτου της εταιρείας μεγάλης αξίας. Επισημαίνεται ότι το Επαρχιακό Κτηματολόγιο προχώρησε στη μεταβίβαση του ακινήτου στις 8.7.2004 ενώ είχε ενημερωθεί με επιστολή από το Τμήμα στις 2.7.2004 ότι εναντίον της εταιρείας εξετάζεται υπόθεση δόλιας αποφυγής καταβολής δασμών και φόρων. Μέχρι σήμερα δεν έχουν κινηθεί νομικές διαδικασίες εναντίον της εταιρείας και της τράπεζας για είσπραξη των οφειλών.

Επιπρόσθετα παρατηρήθηκε ότι δεν έχει ολοκληρωθεί ο έλεγχος των φακέλων αποθεμάτων για την διακρίβωση τυχόν ελλειμμάτων.

Το Τμήμα με πληροφόρησε ότι η εταιρεία, δεδομένου ότι στο παρελθόν δεν είχε απασχολήσει το Τμήμα με παρόμοιας φύσης υποθέσεις, είχε, σύμφωνα με τις υφιστάμενες οδηγίες, το δικαίωμα να εκδίδει επιταγές μέχρι του ποσού των £3.000 για κάθε τελωνισμό χωρίς να απαιτείται οποιαδήποτε εξασφάλιση. Όταν οι επιταγές της επιστράφηκαν ανεξαργύρωτες, και μόλις είχε στη διάθεση του τα αποτελέσματα της έρευνας του Κτηματολογίου σχετικά με τα κτήματα τα οποία ήταν εγγεγραμμένα στο όνομα της, ζήτησε από το δικαστήριο την έκδοση σχετικού διατάγματος, με σκοπό τη δέσμευση της ακίνητης ιδιοκτησίας της εταιρείας, χωρίς όμως αυτό να καταστεί δυνατό. Επίσης το Τμήμα, απαίτησε την καταβολή του ποσού των

ακάλυπτων επιταγών από όλους τους κατά νόμο υπεύθυνους, περιλαμβανομένων των εισαγωγέων των εμπορευμάτων και τροχοδρομείται η λήψη δικαστικών μέτρων για είσπραξη των οφειλομένων ποσών. Όσον αφορά στον έλεγχο των φακέλων αποθεμάτων αποταμίευσης, ο έλεγχος συνεχίζεται με εντατικό ρυθμό και καταβάλλεται κάθε προσπάθεια για διευθέτηση των τυχόν διαφορών που παραμένουν σε εκκρεμότητα.

4.55.3 Δηλωτικά εισαγωγής. Τα δηλωτικά εισαγωγής αποτελούν το βασικό έγγραφο στην παρακολούθηση του τελωνισμού των εμπορευμάτων που εισάγονται. Όπως ανέφερα σε προηγούμενες Εκθέσεις μου, λόγω των αδυναμιών που παρουσίαζε το προηγούμενο σύστημα παρακολούθησης της διακίνησης των διασαφήσεων, το οποίο αντικαταστάθηκε με νέο μηχανογραφημένο σύστημα την 1.5.2004, συσσωρεύτηκε μεγάλος αριθμός δηλωτικών εισαγωγής, τα οποία παρέμεναν ανοικτά για πολλά χρόνια. Το Τμήμα ζήτησε και εξασφάλισε έγκριση από το Υπουργείο Οικονομικών όπως ο έλεγχος των δηλωτικών αυτών επικεντρωθεί στα προϊόντα υψηλής δασμοφορολογικής επιβάρυνσης. Μέχρι την ημερομηνία του ελέγχου δεν είχε αρχίσει ο έλεγχος.

Από την 1.5.2004, τα δηλωτικά εισαγωγής υποβάλλονται ηλεκτρονικά στο νέο ολοκληρωμένο μηχανογραφημένο σύστημα «Θησέας» το οποίο από τον Οκτώβριο του 2004 συνδέθηκε με το σύστημα διασαφήσεων εισαγωγής. Παρατηρήθηκε ότι κατά το 2005 στο Τελωνείο Λεμεσού κατατέθηκαν 2592 δηλωτικά εισαγωγής από τα οποία 1374 ήταν σε εκκρεμότητα κατά την ημερομηνία του ελέγχου. Παρατήρησα ότι τα δηλωτικά εισαγωγής του 2005 θα έπρεπε να είναι κλειστά αφού σύμφωνα με το Νόμο ο χρόνος που παρέχεται για να πάρουν τα εμπορεύματα τελικό προορισμό είναι 45 ημέρες από την κατάθεση του δηλωτικού και θα έπρεπε να κατατεθούν διασαφήσεις για όλα τα εμπορεύματα.

Το Τμήμα με πληροφόρησε ότι ο έλεγχος των δηλωτικών εισαγωγής της περιόδου 1998-30.4.2004 έχει ήδη διεκπεραιωθεί και δεν υπάρχουν εκκρεμότητες. Όσον αφορά τα δηλωτικά εισαγωγής του Τελωνείου Λεμεσού, οι εκκρεμότητες που παρουσιάζονται αφορούν σε περιπτώσεις διασαφήσεων εισαγωγής που αφορούν σε απομαδοποιημένα φορτία, για τις οποίες δεν γίνεται αυτόματη διασύνδεση και διαγραφή των σχετικών φορτωτικών από το αρχικό δηλωτικό μέσω του μηχανογραφημένου συστήματος, και απαιτείται να γίνει εκ των υστέρων διαγραφή με το χέρι. Το γεγονός αυτό δεν επηρεάζει τον έλεγχο της διακίνησης των εμπορευμάτων. Στις περιπτώσεις των κοινοτικών φορτίων που περιλαμβάνονται στο δηλωτικό εισαγωγής και απελευθερώνονται άμεσα από το Τελωνείο, απαιτείται επίσης καταχώριση και διαγραφή τους από το δηλωτικό εισαγωγής με το χέρι. Δόθηκαν οδηγίες όπως οι καταχωρίσεις προχωρήσουν σύντομα για διευθέτηση των εκκρεμοτήτων και όπως στο μέλλον οι καταχωρίσεις διεκπεραιώνονται άμεσα για αποφυγή καθυστερήσεων.

4.55.4 Αποθήκες Αποταμίευσης.

(α) Επιτόπιος έλεγχος αποθηκών. Παρατηρήθηκε ότι ο επιτόπιος έλεγχος Αποθηκών Αποταμίευσης από το Τμήμα κατά το 2005 ήταν περιορισμένος, όπως και κατά τα προηγούμενα χρόνια. Εξέφρασα την άποψη ότι ο έλεγχος θα πρέπει να γίνεται πιο τακτικά, για έγκαιρη επισήμανση λαθών ή παραλείψεων και αποφυγή απώλειας δημόσιων εσόδων.

Το Τμήμα με πληροφόρησε ότι έχει καταρτίσει πρόγραμμα για έλεγχο όλων των αποθηκών αποταμίευσης, με βάση τα νέα δεδομένα που ισχύουν από 1.5.2004 (φυσικός και λογιστικός έλεγχος) και με βάση τη μέθοδο ανάλυσης κινδύνου. Προς τούτο διοργανώνει εκπαιδευτικά προγράμματα για αύξηση της αποτελεσματικότητας του ελέγχου.

(β) Χειρόγραφα μητρώα φακέλων αποθεμάτων. Το Τμήμα, κατά το 2005, ολοκλήρωσε τον έλεγχο των κλειστών φακέλων αποθεμάτων που εκκρεμούσαν για χρόνια. Παρατηρήθηκε ότι τα σχετικά μητρώα του Τελωνείου Λευκωσίας δεν έχουν ενημερωθεί με τους φακέλους που έκλεισαν

για να διαφανεί ο αριθμός των φακέλων που λείπουν. Όσον αφορά στο Τελωνείο Λεμεσού διαπιστώθηκε ότι ελλείπουν 2146 φάκελοι αποθεμάτων. Ορισμένοι από τους φακέλους αυτούς αφορούν προϊόντα ψηλής δασμοφορολογικής αξίας όπως τσιγάρα, ποτά κ.λπ. Εξέφρασα την άποψη ότι θα πρέπει να γίνουν ενέργειες για εντοπισμό ή αναδημιουργία όλων των φακέλων που λείπουν με προτεραιότητα στους φακέλους που αφορούν προϊόντα ψηλού κινδύνου.

Το Τμήμα με πληροφόρησε ότι η ενημέρωση των σχετικών μητρώων του Τελωνείου Λευκωσίας έχει ολοκληρωθεί. Για την τελική διευθέτηση των εκκρεμοτήτων που έχουν προκύψει, έχουν ήδη δοθεί οδηγίες όπως ληφθούν όλα τα ενδεικνυόμενα μέτρα, περιλαμβανομένης και της αναδημιουργίας φακέλων προς επιβεβαίωση ότι τα αποταμιευμένα εμπορεύματα έχουν νόμιμα διακανονιστεί.

(γ) Μηχανογραφημένο σύστημα αποθηκών. Όπως αναφέρθηκε και στην προηγούμενη Έκθεσή μου, το μηχανογραφημένο σύστημα αποθηκών παρουσιάζει προβλήματα με αποτέλεσμα να μην παρουσιάζει σωστή εικόνα των υπολοίπων των αποταμιευμένων εμπορευμάτων. Το σύστημα ενημερώνεται αυτόματα από το σύστημα του ολοκληρωμένου τελωνειακού δασμολογίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης (TARIC), με τις αλλαγές στις μονάδες μέτρησης των προϊόντων. Λόγω του ότι δεν ενημερώνονται σωστά και έγκαιρα οι χρήστες, γίνονται λανθασμένες καταχωρίσεις στο σύστημα, με αποτέλεσμα να παρουσιάζονται αρκετά αποθέματα με αρνητικό υπόλοιπο και να σπαταλείται πολύς χρόνος για διορθώσεις των λαθών. Εξέφρασα την άποψη ότι, θα πρέπει να γίνουν τροποποιήσεις στις παραμέτρους ώστε το σύστημα να μη δέχεται αρνητικά υπόλοιπα και να ληφθούν μέτρα έτσι ώστε να ενημερώνονται άμεσα οι χρήστες για τις τυχόν αλλαγές του δασμολογίου. Επίσης, θα πρέπει να τονιστεί στους αδειούχους εκτελωνιστές, ότι για μη δικαιολογημένες, λανθασμένες καταχωρίσεις, θα επιβάλλεται πρόστιμο για κάλυψη του διοικητικού κόστους που αυτό συνεπάγεται.

Το Τμήμα με πληροφόρησε ότι τα οποιαδήποτε αρνητικά υπόλοιπα δεν επηρεάζουν την άσκηση ελέγχου των αποταμιευμένων εμπορευμάτων και ούτε εμπεικλείουν κίνδυνο για τα δημόσια έσοδα. Όσον αφορά στις λανθασμένες καταχωρίσεις στο σύστημα από τους χρήστες, λαμβάνονται μέτρα, όπως διοργάνωση σεμιναρίων, επανέκδοση οδηγιών και εκπαίδευση των λειτουργών, και πρόσθετα υπάρχει σχετική πληροφόρηση στην ιστοσελίδα του Τμήματος. Στις περιπτώσεις λανθασμένων καταχωρίσεων από αδειούχους εκτελωνιστές εφαρμόζονται κατασταλτικά μέτρα ανάλογα με την κάθε περίπτωση, στα πλαίσια της ισχύουσας νομοθεσίας.

(δ) Έλεγχος και κλείσιμο φακέλων αποθεμάτων στο μηχανογραφημένο σύστημα. Παρατηρήθηκε ότι δεν έχει γίνει έλεγχος και κλείσιμο των αποθεμάτων που δηλώθηκαν κλειστά στο Τελωνείο Λεμεσού. Επίσης δεν διενεργήθηκε δειγματοληπτικός έλεγχος των φακέλων αποθεμάτων που τηρούνται από τους ιδιοκτήτες των αποθηκών για να επιβεβαιωθούν τα στοιχεία που παρουσιάζονται στο σύστημα. Αυτό κρίνεται αναγκαίο, λόγω των προβλημάτων που παρουσιάζει το μηχανογραφημένο σύστημα των αποθηκών όπως αναφέρεται πιο πάνω.

Το Τμήμα με πληροφόρησε ότι, ο έλεγχος των δηλωθέντων κλειστών φακέλων αποθεμάτων αποταμίευσης του Τελωνείου Λεμεσού έχει ολοκληρωθεί σε μεγάλο ποσοστό. Όσον αφορά στην διενέργεια δειγματοληπτικού ελέγχου των φακέλων αποθεμάτων που τηρούνται από τους διαχειριστές των αποθηκών αποταμίευσης για επιβεβαίωση των αντίστοιχων στοιχείων που παρουσιάζει το μηχανογραφημένο σύστημα αποθηκών, έχουν δοθεί οδηγίες όπως ο έλεγχος διεξάγεται με βάση τα στοιχεία της λογιστικής αποθήκης που τηρούνται από τους διαχειριστές των αποθηκών και όπου εντοπίζονται διαφορές γίνονται οι σχετικές διορθώσεις.

(ε) Σημειώματα απαίτησης. Στις περιπτώσεις όπου προκύπτει μετά από έλεγχο τελωνειακή οφειλή, το Τμήμα ετοιμάζει σημείωμα απαίτησης, προς τον ιδιοκτήτη των εμπορευμάτων για

είσπραξη των αποφευχθέντων δασμών και φόρων. Στις περιπτώσεις που δεν υπάρχει ανταπόκριση τα σημειώματα απαίτησης στέλνονται στο Αρχιτελωνείο για να προωθηθούν στη Νομική Υπηρεσία για λήψη νομικών μέτρων. Σύμφωνα με τα σχετικά μητρώα, το οφειλόμενο ποσό στις 31.12.2005 στο Τελωνείο Λευκωσίας ήταν £350.890 και στο Τελωνείο Λεμεσού £325.538. Παρατηρήθηκε ότι πολλά σημειώματα τα οποία αφορούν σημαντικά ποσά βρίσκονται στον Κλάδο Νομικών Θεμάτων του Αρχιτελωνείου, και στη Νομική Υπηρεσία χωρίς να έχουν καταχωριστεί αγωγές. Σε ορισμένες περιπτώσεις τα σημειώματα εκκρεμούν για χρόνια. Εξέφρασα την άποψη, ότι το Τμήμα σε συνεργασία με τη Νομική Υπηρεσία, θα πρέπει να μελετήσει τη προώθηση των υποθέσεων στο δικαστήριο για διεκδίκηση των οφειλομένων ποσών και, όπου κρίνεται ότι αυτό είναι ασύμφορο, να μελετηθεί το ενδεχόμενο απόσυρσης των σημειωμάτων.

Το Τμήμα με πληροφόρησε ότι στον Κλάδο Νομικών Θεμάτων του Αρχιτελωνείου εκκρεμεί αριθμός σημειωμάτων απαίτησης ύψους περίπου £50.000 για την είσπραξη των οποίων τροχοδρομείται η λήψη δικαστικών μέτρων. Όσον αφορά στις περιπτώσεις που η διεκδίκηση των οφειλομένων ποσών κρίνεται αδύνατη λόγω των ιδιαίτερων περιστάσεων της κάθε υπόθεσης, τροχοδρομείται η διαβίβασή τους στο Υπουργείο Οικονομικών για λήψη σχετικών αποφάσεων.

4.55.5 Ελεύθερη Ζώνη Λάρνακας. Το καθεστώς της Ελεύθερης Ζώνης διαφοροποιήθηκε και από την 1.5.2004 επιτρέπεται όπως στο χώρο διεξάγονται εργασίες αποθήκευσης και μεταποίησης ή επεξεργασίας προϊόντων, νοουμένου ότι εξασφαλιστεί η έγκριση του Τελωνείου (Νόμος 94(Ι)/04). Παρατηρήθηκε ότι μια επιχειρησιακή μονάδα δραστηριοποιείται στο χώρο της Ελεύθερης Ζώνης χωρίς να έχει εξασφαλίσει άδεια. Επίσης αριθμός μονάδων που αδρανούν ή έχουν κλείσει κατέχουν αδασμολόγητα μηχανήματα και αποθέματα. Το Τμήμα θα πρέπει να λάβει μέτρα για διευθέτηση των εκκρεμοτήτων.

Παρατηρήθηκε ότι για τις μονάδες που λειτουργούν στην Ελεύθερη Ζώνη ως αποθήκες αποταμίευσης δεν χρεώνονται τέλη άδειας λειτουργίας. Εξέφρασα την άποψη ότι θα πρέπει να εφαρμοστούν τέλη άδειας λειτουργίας, όπως ισχύουν για τις υπόλοιπες αποθήκες αποταμίευσης.

Το Τμήμα με πληροφόρησε ότι για την επιχειρησιακή μονάδα που δραστηριοποιείται στο χώρο της Ελεύθερης Ζώνης χωρίς να έχει εξασφαλίσει άδεια, έχει προχωρήσει στη διεκδίκηση των οφειλομένων ποσών με την αποστολή σημειωμάτων απαίτησης, ενώ εισηγήθηκε στο Υπουργείο Εμπορίου, Βιομηχανίας και Τουρισμού, ως τον αρμόδιο Φορέα Διοίκησης του χώρου, όπως μελετηθεί το ενδεχόμενο έξωσης της εταιρείας αυτής από την Ελεύθερη Ζώνη. Όσον αφορά στις άλλες μονάδες που έπαυσαν να ασκούν επιχειρηματική δραστηριότητα και δεν έχουν διευθετήσει νόμιμα τα αφορολόγητα αποθέματα και εξοπλισμό που είχαν πριν από την 1.5.2004, καταβάλλεται κάθε δυνατή προσπάθεια για διευθέτηση των εκκρεμοτήτων αυτών. Επίσης, όσον αφορά στα υποστατικά που λειτουργούν εντός της Ελεύθερης Ζώνης ως αποθήκες αποταμίευσης, χωρίς να χρεώνονται τέλη λειτουργίας, αυτό οφείλεται στο νομικό/θεσμικό πλαίσιο που αφορά τις Ελεύθερες Ζώνες όπου τα υποστατικά στα οποία ασκείται επιχειρηματική δραστηριότητα και διαχείριση των εμπορευμάτων αποτελούν τελωνειακό προορισμό, ενώ οι αποθήκες τελωνειακής αποταμίευσης αποτελούν τελωνειακό καθεστώς.

4.55.6 Μίσθωση Υπηρεσιών. Το Τμήμα σύναψε συμφωνίες με δύο ξένους εμπειρογνώμονες για παροχή συμβουλευτικών υπηρεσιών σε θέματα εναρμόνισης. Παρατηρήθηκε ότι τα συμβόλαια τους έληξαν στις 30.6.2004 και 31.8.2004 και ανανεώθηκαν το Μάρτιο 2005 με αναδρομική ισχύ από 1.10.2004. Ως αποτέλεσμα οι εμπειρογνώμονες εργοδοτήθηκαν για μερικούς μήνες χωρίς να υπάρχει συμβόλαιο σε ισχύ, και οι πληρωμές που έγιναν ήταν παράτυπες. Διαπιστώθηκε επίσης ότι ο ένας εμπειρογνώμονας δεν εγγράφηκε στο μητρώο

Φ.Π.Α. ενώ ο δεύτερος δε φαίνεται να έχει διευθετήσει τις υποχρεώσεις του όσο αφορά τον φόρο εισοδήματος. Εξέφρασα την άποψη ότι, το Τμήμα όφειλε να ενεργήσει έγκαιρα για την ανανέωση των συμβολαίων, έτσι ώστε, να μην εργοδοτούνται οι εμπειρογνώμονες και να διενεργούνται πληρωμές χωρίς να υπάρχει σε ισχύ συμβόλαιο, ενώ σχετικά με τις υποχρεώσεις τους προς τη Δημοκρατία, θα έπρεπε να περιληφθεί σχετική πρόνοια/υποχρέωση στα συμβόλαια.

Το Τμήμα με πληροφόρησε ότι η έγκριση ανανέωσης των υπηρεσιών των εμπειρογνομόνων έγινε με αποφάσεις του Υπουργικού Συμβουλίου και το χρονικό διάστημα που μεσολάβησε από τη λήξη των προηγούμενων συμβάσεων μέχρι την ημερομηνία ισχύος των νέων συμβάσεων ήταν απαραίτητο για την ολοκλήρωση της διαδικασίας διαπραγμάτευσης των προσφορών τους και τη νομοτεχνική επεξεργασία των συμβολαίων τους, γι' αυτό παραχωρήθηκε έγκριση από το Υπουργείο Οικονομικών για την πληρωμή τους. Όσον αφορά τη μη συμπερίληψη πρόνοιας στα συμβόλαια των εμπειρογνομόνων σχετικά με τις φορολογικές τους υποχρεώσεις, άποψη του Τμήματος είναι ότι στα εν λόγω συμβόλαια αναφέρεται ρητά τι καλύπτει το ύψος της δαπάνης των απολαβών τους και από αυτό προκύπτουν οι δικές τους υποχρεώσεις προς τη Δημοκρατία.

Υπηρεσία Φόρου Προστιθέμενης Αξίας

Μέρος Α

4.55.7 Εισπράξεις. Οι εισπράξεις φόρου προστιθέμενης αξίας (Φ.Π.Α.) κατά το 2005 ανήλθαν σε £759,2εκ., σε σύγκριση με £666,4 εκ. το 2004, δηλαδή σημειώθηκε αύξηση £92,8 εκ. ή 13,9%. Η αύξηση των εισπράξεων οφείλεται στην αύξηση των εγγεγραμμένων προσώπων στο μητρώο Φ.Π.Α., στην αύξηση του Α.Ε.Π. και στη βελτίωση της φοροεισπρακτικής ικανότητας της Υπηρεσίας, με την συνέχιση του μέτρου της κατάσχεσης και δήμευσης αγαθών.

4.55.8 Καθυστερημένοι φόροι. Στις 31.12.2005 το σύνολο των καθυστερημένων φόρων, συμπεριλαμβανομένων των επιβαρύνσεων και τόκων, ήταν £69,2 εκ., σε σύγκριση με £63,0 εκ. το 2004, δηλαδή σημείωσαν αύξηση £6,2 εκ. ή 10%. Καθυστερημένες οφειλές παρουσιάζουν 14.169 Υποκείμενα στο Φόρο Πρόσωπα (ΥΦΠ) ενώ πέραν του 50% των καθυστερήσεων οφείλονται από 521 ΥΦΠ. Ποσό £15,7 εκ. αφορά φόρο ο οποίος δηλώθηκε από ΥΦΠ αλλά δεν καταβλήθηκε παρόλο που η ενέργεια αυτή σύμφωνα με το Νόμο είναι ποινικό αδίκημα (2004 £13,9 εκ.). Ένα μεγάλο μέρος των οφειλών (£39,6 εκ.) παρουσιάζουν πρόβλημα στην είσπραξη, αφού οφείλεται από πρόσωπα για τα οποία έχει εκδοθεί διάταγμα παραλαβής/εκκαθάρισης (£12,6 εκ.), από πρόσωπα των οποίων η εγγραφή στο μητρώο έχει ακυρωθεί (£23,5 εκ.) και από πρόσωπα που έχουν προσφύγει στο δικαστήριο (£3,5 εκ.). Πρόβλημα αποτελεί επίσης το ποσό των επιβαρύνσεων και τόκων που ανέρχεται σε £39,5 εκ. και αποτελεί το 57% των καθυστερημένων οφειλών. Το ποσό αυτό δημιουργήθηκε λόγω των ψηλών επιβαρύνσεων που προνοούσε ο προηγούμενος Νόμος αρ. 246/90, καθώς και από την (μέχρι 1.2.2002) τακτική να εξοφλείται πρώτα ο φόρος και μετά οι άλλες οφειλές, με αποτέλεσμα αρκετά ΥΦΠ να έχουν εξοφλήσει τον οφειλόμενο φόρο και να οφείλουν μόνο επιβαρύνσεις και τόκους (£8,4 εκ. στις 31.12.2005). Σημειώνεται ότι οι διατάξεις της νομοθεσίας δεν ποινικοποιούν τη μη καταβολή των επιβαρύνσεων και τόκων και η Υπηρεσία ετοίμασε τροποποιητικό νομοσχέδιο, το οποίο έτυχε νομοτεχνικής επεξεργασίας και στις 20.10.2005 κατατέθηκε στο Υπουργείο Οικονομικών, με το οποίο ποινικοποιείται η μη καταβολή των επιβαρύνσεων και τόκων. Εξέφρασα την άποψη ότι η Υπηρεσία θα πρέπει να προβληματιστεί σοβαρά από την συνεχή αύξηση του οφειλομένου ποσού, και να λάβει τα αναγκαία μέτρα για είσπραξη του.

Στην απάντησή της η Υπηρεσία σημείωσε ότι το οφειλόμενο ποσό φόρου (£29,7εκ. χωρίς τους τόκους και επιβαρύνσεις) αποτελεί μικρό μόνο ποσοστό (0,6%) σε σχέση με τις συνολικές μέχρι 31.12.2005 εισπράξεις, που ανέρχονται σε £4.647 εκ. Όσον αφορά στις επιβαρύνσεις και τόκους, ετοιμάζεται σχετική μελέτη με σκοπό την υποβολή εισήγησης στο Υπουργείο Οικονομικών για τυχόν διαγραφή τους ή μέρος αυτών. Όσον αφορά στην είσπραξη του ποσού των £29,7εκ. βρίσκονται σε εξέλιξη διάφορα μέτρα είσπραξης (ποινικές διώξεις, αιτήσεις για διάλυση εταιρειών και κατάσχεση αγαθών). Επιπρόσθετα, το Υπουργείο Οικονομικών, με τη σύμφωνη γνώμη του Γενικού Εισαγγελέα, έχει εγκρίνει τη μίσθωση υπηρεσιών ιδιωτών δικηγόρων οι οποίοι με πολιτικές αγωγές θα διεκδικούν οφειλόμενα ποσά εκ μέρους της Υπηρεσίας Φ.Π.Α., και τη μίσθωση υπηρεσιών τριών δικηγόρων για ενίσχυση της Μονάδας Λήψης Δικαστικών Μέτρων στην προώθηση των ποινικών διώξεων και των αιτήσεων για διάλυση εταιρειών.

4.55.9 Μη υποβολή φορολογικών δηλώσεων και κατ' εκτίμηση φορολογίες. Στις περιπτώσεις όπου ΥΦΠ δεν υποβάλλουν φορολογικές δηλώσεις, η Υπηρεσία προχωρεί στην επιβολή φορολογίας κατ' εκτίμηση. Οι κατ' εκτίμηση φορολογίες διαγράφονται όταν υποβληθούν φορολογικές δηλώσεις. Στις 31.12.2005 5.340 ΥΦΠ παρουσίαζαν οφειλές από κατ' εκτίμηση φορολογίες.

Παρατηρήθηκε ότι πολλά από τα πρόσωπα αυτά είναι ενεργά και η κατ' εκτίμηση φορολογία αφορά ορισμένες φορολογικές δηλώσεις που δεν υποβλήθηκαν. Η Υπηρεσία θα πρέπει να εντατικοποιήσει τις προσπάθειες για διερεύνηση των κατ' εκτίμηση φορολογιών και να λάβει μέτρα για είσπραξη των οφειλομένων ποσών ή να προχωρήσει στην ακύρωση της εγγραφής των προσώπων που δεν μπορούν να εντοπιστούν.

Η Υπηρεσία με πληροφόρησε ότι ο εντοπισμός των αφανών ΥΦΠ με σκοπό την διευθέτηση των οφειλών τους αποτελεί συνεχή δραστηριότητα κάθε Επαρχιακού Γραφείου, στο μέτρο των δυνατοτήτων του.

4.55.10 Επιστροφές φόρου. Οι επιστροφές φόρου το 2005 ανήλθαν σε £51,1 εκ., σε σύγκριση με £59,9 εκ. το 2004, δηλαδή σημειώθηκε μείωση £8,8 εκ. ή 14,7%. Κατά το 2005 υποβλήθηκαν 23465 αιτήσεις για επιστροφή φόρου, σε σύγκριση με 26713 το 2004. Η Υπηρεσία διεξήγαγε έλεγχο σε 268 περιπτώσεις (ποσοστό 1,1%) και σε 169 από αυτές βεβαιώθηκε φόρος ύψους £1,6 εκ.

Για αντιμετώπιση του ενδεχόμενου επιστροφής φόρου λόγω λανθασμένων ή αναληθών δηλώσεων, η Έφορος εξέδωσε Γενική Οδηγία, η οποία παρέχει το δικαίωμα στην Υπηρεσία να μην επιστρέφει αμέσως το πιστωτικό υπόλοιπο, αλλά αυτό να παραμένει σε πίστη των ΥΦΠ για εύλογο χρονικό διάστημα, ώστε να παρέχεται στην Υπηρεσία χρόνος για καλύτερη αξιολόγηση και έλεγχο, όπου κρίνεται αναγκαίο. Τα υπόλοιπα που παραμένουν σε πίστη των ΥΦΠ αυξήθηκαν από £37,0 εκ το 2004 σε £46,9 εκ. το 2005.

Εξέφρασα την άποψη ότι οι επισκέψεις ελέγχου για σκοπούς επιστροφής φόρου θα πρέπει να αυξηθούν στο μεγαλύτερο δυνατό βαθμό. Από τα στοιχεία για το 2005 φαίνεται ότι από κάθε επίσκεψη ελέγχου προέκυψε, κατά μέσο όρο, βεβαίωση φόρου πέραν των £7.000. Σε κάποιες περιπτώσεις το ποσό της βεβαίωσης υπερέβη το ποσό των £100.000.

Η Υπηρεσία με πληροφόρησε ότι στα πλαίσια των δυνατοτήτων της καταβάλλει συνεχείς προσπάθειες για αύξηση των επισκέψεων ελέγχου. Όσον αφορά στο μέσο όρο των βεβαιώσεων φόρου, (£7.000 κατά επίσκεψη ελέγχου) αυτό είναι αποτέλεσμα του τρόπου επιλογής της κάθε υπόθεσης, (επιλέγονται υποθέσεις ψηλού κινδύνου).

4.55.11 Εισπρακτικά μέτρα.

(α) Κατάσχεση αγαθών. Κατά το 2005 τέθηκαν υπό απειλή κατάσχεσης από την Υπηρεσία 1553 ΥΦΠ και, ως αποτέλεσμα, εισπράχθηκε ποσό £6.851.014. Η Υπηρεσία σε 2 περιπτώσεις προχώρησε σε κατάσχεση περιουσιακών στοιχείων, τα οποία πωλήθηκαν σε πλειστηριασμό και εξοφλήθηκε μικρό μέρος των οφειλών. Με σκοπό τη ρύθμιση της διαδικασίας, των όρων και των προϋποθέσεων για τη δήμευση των κατασχεθέντων αγαθών και τον καθορισμό των εξουσιών και καθηκόντων του Εφόρου ΦΠΑ έχει ετοιμαστεί προσχέδιο Κανονισμών το οποίο έτυχε νομοτεχνικής επεξεργασίας και υποβλήθηκε στο Υπουργείο Οικονομικών στις 5.7.2005.

Η Υπηρεσία με πληροφόρησε ότι για σκοπούς αύξησης της αποτελεσματικότητας που έχει η εφαρμογή του μέτρου της κατάσχεσης αγαθών στην είσπραξη οφειλόμενων ποσών, έχει σχεδιαστεί και εφαρμοστεί από 1.9.2006 νέο μηχανογραφημένο σύστημα το οποίο αποσκοπεί στην όσον το δυνατό ταχύτερη όχληση των ΥΦΠ που δε συμμορφώνονται στις υποχρεώσεις τους.

(β) Ποινικές διώξεις. Συνολικά από την 1.7.1992 έχουν ασκηθεί 4774 διώξεις και στις 31.12.2005 εκκρεμούσαν 175 υποθέσεις.

Εξέφρασα την άποψη ότι ο αριθμός των ποινικών διώξεων είναι περιορισμένος, αν ληφθεί υπόψη ότι στις 31.12.2005 πέραν των 13.000 ενεργών ΥΦΠ όφειλαν περίπου £53,2 εκ..

Εισηγήθηκα την ενίσχυση του κλάδου και την αύξηση των ποινικών διώξεων, ενόψει και του γεγονότος ότι το μέτρο αυτό, εκτός από τιμωρητικό είναι και εισπρακτικό, αφού το δικαστήριο έχει εξουσία, εκτός από την επιβολή ποινής, να εκδώσει διάταγμα για εξόφληση της οφειλής, μολοντί αυτό περιορίζεται στα ποσά φόρου μόνο (οι χρηματικές επιβαρύνσεις και τόκοι δεν έχουν ποινικοποιηθεί) και στις φορολογικές περιόδους μεταγενέστερες της ημερομηνίας ισχύος του νέου Νόμου (1.2.2002).

Το Υπουργείο Οικονομικών, με τη σύμφωνη γνώμη του Γενικού Εισαγγελέα, έχει εγκρίνει τη μίσθωση από την Υπηρεσία νομικών υπηρεσιών από τρεις δικηγόρους, τα καθήκοντα των οποίων θα είναι ο χειρισμός ποινικών υποθέσεων και αιτήσεων για διάλυση εταιρειών, καθώς και η καταχώριση πολιτικών αγωγών, εξέλιξη που αναμένεται να βοηθήσει στη βελτίωση της κατάστασης.

4.55.12 Επισκέψεις ελέγχου. Η Υπηρεσία κατά το 2005 πραγματοποίησε 466 επισκέψεις ελέγχου σε ΥΦΠ (0,8% του συνόλου των εγγεγραμμένων προσώπων), κατά τις οποίες βεβαιώθηκε φόρος ύψους £5,4 εκ., σε σύγκριση με 653 επισκέψεις και βεβαιώσεις φόρου ύψους £4,2 εκ. κατά το 2004 (μέσος όρος βεβαίωσης φόρου κατά επίσκεψη £12.154). Το σύνολο των επισκέψεων ελέγχου από την 1.7.1992 μέχρι 31.12.2005 ανήλθε σε 7.317 (7,6% του συνόλου των εγγραφέντων στο μητρώο Φ.Π.Α. προσώπων), με συνολικές βεβαιώσεις φόρου ύψους £43,7 εκ. Παρατηρήθηκε ότι στο 85% των περιπτώσεων προέκυψε βεβαίωση φόρου. Εξέφρασα την άποψη ότι θα πρέπει να γίνει προσπάθεια για αύξηση των επισκέψεων ελέγχου στα ΥΦΠ. Σημειώνεται ότι σύμφωνα με το Νόμο δε μπορεί να εκδοθεί βεβαίωση φόρου μετά την πάροδο έξι ετών από το τέλος της καθορισμένης φορολογικής περιόδου στην οποία αφορά.

Η Υπηρεσία με πληροφόρησε ότι προσπαθεί συνεχώς να πετύχει τόσο αύξηση του αριθμού όσο και βελτίωση της ποιότητας των διεξαγόμενων ελέγχων μέσω της συνεχούς επιμόρφωσης των Λειτουργών, της βελτίωσης της αποτελεσματικότητας των μεθόδων ελέγχου, της ποιοτικής αναβάθμισης του εποπτικού ελέγχου του προσωπικού, της αναβαθμισμένης επιμόρφωσης και συνεργασίας με τα υποκείμενα στο φόρο πρόσωπα και της εισαγωγής και χρήσης

μηχανογραφημένων προγραμμάτων στη διαδικασία επιλογής των υποθέσεων για έλεγχο, στη βάση αξιολόγησης όλων των υποκείμενων στο φόρο προσώπων, σε σχέση με το βαθμό κινδύνου που εμπεριέχει κάθε περίπτωση. Επίσης, η Υπηρεσία στα πλαίσια της επιμόρφωσης του προσωπικού έχει πρόσφατα εξασφαλίσει με πόρους της Ευρωπαϊκής Ένωσης, συμβόλαιο για σκοπούς ενδυνάμωσης της δυνατότητας της Υπηρεσίας σε ότι αφορά στον έλεγχο των υποκείμενων στο φόρο προσώπων, με έμφαση στις μεγάλες επιχειρήσεις, στις επιχειρήσεις ψηλού κινδύνου απώλειας εσόδων, στις επιχειρήσεις σε ειδικούς τομείς επιχειρηματικών δραστηριοτήτων με ψηλό βαθμό δυσκολίας στον έλεγχο και στις επιχειρήσεις που ασχολούνται με ηλεκτρονικό εμπόριο. Επίσης η κατάσταση αναμένεται να βελτιωθεί με την πλήρωση των νέων θέσεων που εγκρίθηκαν με τον προϋπολογισμό του 2005.

4.55.13 Εγγραφή στο μητρώο Φ.Π.Α. Στις 31.12.2005 τα εγγεγραμμένα πρόσωπα στο μητρώο ήταν 61.230. Από το 1992 μέχρι το 2005 εγγράφηκαν συνολικά 95.671 πρόσωπα, από τα οποία 30.563 έχουν ακυρώσει την εγγραφή τους. Εξέφρασα την άποψη ότι η μείωση του ορίου υποχρεωτικής εγγραφής στο μητρώο στις £9.000 καθιστά ουσιαστικά αναγκαία την εγγραφή σχεδόν όλων των προσώπων, νομικών ή φυσικών, που διεξάγουν επιχείρηση. Η Υπηρεσία θα πρέπει να προβεί στις απαραίτητες ενέργειες, για να διακριβωθεί κατά πόσο υπάρχει συμμόρφωση με το Νόμο, εξασφαλίζοντας στοιχεία και από άλλες πηγές, όπως από τις Υπηρεσίες Κοινωνικών Ασφαλίσεων (για αυτοεργοδοτούμενους) και το Γραφείο του Εφόρου Εταιρειών.

Η Υπηρεσία με πληροφόρησε ότι καταβάλλεται προσπάθεια για αξιοποίηση των στοιχείων που τηρούνται από άλλα Τμήματα/Υπηρεσίες αλλά αυτό προσκρούει σε διατάξεις της νομοθεσίας για την προστασία προσωπικών δεδομένων σε ότι αφορά τα φυσικά πρόσωπα.

4.55.14 Νομική ευθύνη καταναλωτή. Όπως αναφέρθηκε και στην προηγούμενη Έκθεσή μου, ενόψει του ότι ένα ποσό Φ.Π.Α. χάνεται, επειδή συχνά στις εμπορικές συναλλαγές δεν εκδίδεται φορολογικό τιμολόγιο, η Υπηρεσία, λαμβάνοντας υπόψη και τις εμπειρίες άλλων χωρών, έχει προβεί στην ετοιμασία Κανονισμών οι οποίοι βρίσκονται στο Υπουργείο Οικονομικών, σύμφωνα με τους οποίους οι καταναλωτές θα έχουν την ευθύνη εξασφάλισης φορολογικού τιμολογίου κατά τις συναλλαγές τους.

Με βάση τους Κανονισμούς, τα υποκείμενα στο φόρο πρόσωπα υποχρεούνται να εκδίδουν νόμιμες αποδείξεις για τις λιανικές πωλήσεις και ο καταναλωτής υποχρεούται να απαιτεί νόμιμη απόδειξη. Οι σχετικοί Κανονισμοί δεν έχουν ακόμη εγκριθεί.

4.56 ΤΜΗΜΑ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΠΛΗΡΟΦΟΡΙΚΗΣ

Μέρος Α

4.56.1 Μηχανογράφηση Κρατικών Υπηρεσιών. Από ελέγχους σε έργα μηχανογράφησης κρατικών υπηρεσιών παρατηρήθηκαν σημαντικές καθυστερήσεις στην διεκπεραίωση των διαγωνισμών και συμβάσεων, αδυναμίες στη διαχείριση των συμβάσεων με επακόλουθο την επέκταση του κόστους και προβλήματα στην λειτουργία των συστημάτων μηχανογράφησης. Οι σημαντικότερες παρατηρήσεις της Υπηρεσίας μας αφορούν τα ακόλουθα.

(α) Σύστημα Μηχανογράφησης του Τμήματος Τελωνείων. Το Κεντρικό Συμβούλιο Προσφορών ενέκρινε το Δεκέμβριο 2000 με την αιτιολογία του κατεπείγοντος, αίτημα του Τμήματος, για την ανάθεση της πιο πάνω σύμβασης με τη διαδικασία διαπραγμάτευσης σε ξένο οίκο έναντι ποσού 9 εκ. ευρώ περίπου, με σκοπό το σύστημα να είναι έτοιμο μέχρι τον Ιανουάριο 2002. Λόγω προβλημάτων κατά την ανάπτυξη του συστήματος από τον προμηθευτή ολοκληρώθηκε με καθυστέρηση τον Ιούλιο 2003 μόνο η Φάση 1 και το Μάρτιο 2004 μέρος της

Φάσης 2 έναντι ποσού £4.666.000. Το υπόλοιπο μέρος της Φάσης 2 και η Φάση 3 ακυρώθηκαν το Φεβρουάριο 2005 λόγω της αδυναμίας του προμηθευτή να ανταποκριθεί στις υποχρεώσεις του.

Μετά τη λειτουργία του συστήματος τον Ιούλιο 2003, το σύστημα παρουσιάζει προβλήματα το κυριότερο από τα οποία αφορά την κατά διαστήματα υπερφόρτωση του με αποτέλεσμα να σημειώνονται διακοπές και καθυστέρηση στη διεκπεραίωση των εργασιών. Άλλα προβλήματα του συστήματος αφορούν την διασύνδεση του με το σύστημα της Αρχής Λιμένων και την αξιοπιστία του υποσυστήματος των Αποθηκών.

Τον Ιούνιο 2006 με επιστολή μου στους Διευθυντές των Τμημάτων Τελωνείων και Υπηρεσιών Πληροφορικής παρατήρησα ότι τα πιο πάνω προβλήματα έχουν σοβαρό αντίκτυπο στην αποδοτικότητα του συστήματος και την εξυπηρέτηση των εμπορευομένων και εισηγήθηκα τη μελέτη προώθησης μόνιμης και ικανοποιητικής επίλυσης των αδυναμιών του συστήματος.

Για την επίλυση των πιο πάνω προβλημάτων το Τμήμα σε συνεργασία με την εμπλεκόμενη εταιρεία ετοίμασε σχέδιο δράσης η υλοποίηση του οποίου αναμένεται να ολοκληρωθεί μέσα στο Νοέμβριο 2006.

(β) Συμβόλαιο για την Επέκταση του Συστήματος Αυτοματοποίησης Γραφείου (ΣΑΓ) στην Α΄ Ομάδα Επέκτασης. Η πιλοτική εφαρμογή του ΣΑΓ υλοποιήθηκε κατά την περίοδο 1997 – 1998 και κάλυπτε το Υπουργείο Οικονομικών και το Τμήμα Υπηρεσιών Πληροφορικής (ΤΥΠ), ενώ η μετά-πιλοτική εφαρμογή του ΣΑΓ υλοποιήθηκε κατά την περίοδο 1999 – 2000 σε άλλες Υπηρεσίες. Το Εκτελεστικό Συμβούλιο ενέκρινε το Νοέμβριο 2002 την επέκταση του ΣΑΓ σε 5 πρόσθετες Υπηρεσίες και η σύμβαση που υπογράφηκε το Μάρτιο 2004 προνοούσε τη συμπλήρωση του έργου το Μάιο 2005. Από τον έλεγχο του συμβολαίου παρατηρήθηκαν μεταξύ άλλων τα ακόλουθα:

- (i) Υπάρχει καθυστέρηση 8 μηνών από τους οποίους οι 6 οφείλονται σε αλλαγές των απαιτήσεων των χρηστών.
- (ii) Από την αξιολόγηση του ΣΑΓ στις 5 πρώτες Υπηρεσίες, που ετοίμασε το Τμήμα Δημόσιας Διοίκησης και Προσωπικού, διαπιστώθηκε ότι παρά τα πολλά πλεονεκτήματα, υπάρχουν αδυναμίες σε τεχνικές ελλείψεις του Συστήματος και στην εφαρμογή του λόγω κυρίως της αρνητικής νοοτροπίας των χρηστών σχετικά με την αναγκαιότητα του Συστήματος.
- (iii) Διαπιστώθηκαν αδυναμίες στη διαχείριση της σύμβασης από τον Επιβλέποντα Λειτουργό και εισηγήθηκα την συμπερίληψη στους όρους εντολής των Επιβλεπόντων Λειτουργών συγκεκριμένων προνοιών για την αποτελεσματικότερη εφαρμογή των προβλεπόμενων διαδικασιών ιδιαίτερα όσον αφορά στην έγκριση αλλαγών στις συμβάσεις και τον έλεγχο των χρονοδιαγραμμάτων.
- (iv) Επειδή η έναρξη της περιόδου εγγύησης εφαρμόστηκε κατά στάδια ανάλογα με την αποδοχή τμημάτων του έργου αντί κατά την ημέρα αποδοχής του έργου σε κάθε κρατική υπηρεσία παρατήρησα ότι υφίστατο κίνδυνος για ορισμένα τμήματα του έργου να λήξει η περίοδος εγγύησης πριν αυτά λειτουργήσουν στην κάθε Υπηρεσία και διαπιστωθεί η ανάγκη για επιδιόρθωσή τους.

Στην απάντηση του για τα πιο πάνω κατά σειρά θέματα ο Διευθυντής του Τμήματος με πληροφόρησε τα ακόλουθα:

- (i) Οι καθυστερήσεις που οφείλοντο στην κυβερνητική πλευρά και τον προμηθευτή προωθήθηκαν για έγκριση στην Κεντρική Επιτροπή Αλλαγών και Απαιτήσεων.

- (ii) Αναφορικά με τις αδυναμίες στην εφαρμογή του ΣΑΓ, το Τμήμα θα προωθήσει εισήγηση προς το Εκτελεστικό Συμβούλιο Μηχανογράφησης για λήψη μέτρων για την επιτυχή εφαρμογή του Συστήματος στις επόμενες φάσεις επέκτασής του.
- (iii) Το Τμήμα θα μελετήσει την τροποποίηση των προτύπων του ώστε να συνάδουν με τις νενομισμένες διαδικασίες για την έγκριση των αλλαγών στις συμβάσεις και τον έλεγχο των χρονοδιαγραμμάτων.
- (iv) Λόγω κάποιας αδυναμίας/αντίφασης των όρων της σύμβασης αποφασίστηκε όπως η περίοδος εγγύησης αρχίζει με την αποδοχή τμημάτων του έργου αντί κατά την ημέρα αποδοχής ολόκληρου του έργου σε κάθε υπηρεσία. Ωστόσο σύμφωνα με τους όρους της σύμβασης, η έναρξη της εγγύησης θα είναι κατά την ημέρα αποδοχής ολόκληρου του έργου σε κάθε υπηρεσία.

(γ) Συμβόλαιο για την εξασφάλιση ολοκληρωμένης λύσης για τη μηχανογράφηση του Τμήματος Εμπορικής Ναυτιλίας. Από τον έλεγχο του Έργου Μηχανογράφησης του Τμήματος Εμπορικής Ναυτιλίας (Τ.Ε.Ν.) για το οποίο την ευθύνη είχε το Τμήμα Υπηρεσιών Πληροφορικής (Τ.Υ.Π.) προέκυψαν τα ακόλουθα:

- (i) **Ιστορικό – Πρόοδος Έργου.** Με βάση το αρχικό χρονοδιάγραμμα η ετοιμασία των προδιαγραφών άρχισε το Μάιο 1996 και το Έργο έπρεπε να ολοκληρωθεί τον Οκτώβριο 2001, ενώ τελικά αυτό ολοκληρώθηκε το Νοέμβριο 2005. Η καθυστέρηση οφείλεται κυρίως σε καθυστερήσεις στην ετοιμασία των προδιαγραφών και των εγγράφων του διαγωνισμού, στην αξιολόγηση των προσφορών, σε αδυναμίες του προμηθευτή να τηρήσει τους όρους και προδιαγραφές της σύμβασης και σε αλλαγές και πρόσθετες εργασίες που αποφασίστηκαν.
- (ii) **Δαπάνη Έργου.** Μέχρι τον Φεβρουάριο 2006 το σύνολο της δαπάνης για τη μηχανογράφηση του ΤΕΝ ανήλθε σε £2.222.746. Παρατήρησα ότι στο ποσό αυτό περιλαμβάνεται ποσό £200.100 το οποίο πληρώθηκε σε ιδιώτες για τη διεύθυνση του Έργου, το οποίο η Υπηρεσία μου θεωρεί υπερβολικό αφού ισοδυναμεί με 11% της δαπάνης για την ανάπτυξη του Έργου. Παρατήρησα επίσης ότι σε περίπτωση που το Έργο ολοκληρωνόταν έγκαιρα η δαπάνη για τη διεύθυνση του θα ήταν πολύ μικρότερη.
- (iii) **Λειτουργία του Συστήματος – Επίτευξη Στόχων.** Διαπιστώθηκε ότι η λειτουργία του συστήματος παρουσιάζει σοβαρές αδυναμίες (το σύστημα δεν λειτουργεί σε πραγματικό περιβάλλον για αρκετές εργασίες) με αποτέλεσμα το όλο Έργο να μη εξυπηρετεί το σκοπό του και να μη υπάρχουν τα αναμενόμενα οφέλη στην αποδοτικότητα του Τμήματος και την εξυπηρέτηση των πελατών του. Το ΤΥΠ θεωρεί ότι το σύστημα μπορεί να λειτουργήσει αποτελεσματικά και αποδίδει τη μη ικανοποιητική λειτουργία του συστήματος στην αρνητική διάθεση του προσωπικού του ΤΕΝ και σε λάθη στο προηγούμενο μηχανογραφημένο σύστημα ενώ το ΤΕΝ θεωρεί ότι το σύστημα παρουσιάζει σοβαρές αδυναμίες λόγω του ότι ο προμηθευτής δεν εκπλήρωσε τις υποχρεώσεις του που απορρέουν από τη σύμβαση.

Το Εκτελεστικό Συμβούλιο Μηχανογράφησης αποφάσισε το Μάιο 2006 όπως για την επίλυση του πιο πάνω προβλήματος διευθετηθεί συνάντηση του Διευθυντή του ΤΥΠ με το Γενικό Διευθυντή του Υπουργείου Συγκοινωνιών και Έργων.

(δ) Προμήθεια και εγκατάσταση Συστήματος Νομικής Πληροφόρησης. Παρατήρησα ότι ενώ το Μάιο 1996 εκδόθηκε προσφορά για απευθείας ανάθεση σε Σύμβουλο των υπηρεσιών για ετοιμασία των αναγκών των χρηστών, η οποία ακυρώθηκε το Μάρτιο 1997, η διαδικασία που ακολουθήθηκε στη συνέχεια μέχρι την προκήρυξη νέου διαγωνισμού διήρκεσε πέραν των 5

ετών μέχρι τον Αύγουστο 2002. Ακολούθως η αξιολόγηση – κατακύρωση διήρκεσε 32 μήνες αντί 6 που προβλέφθηκε στα έγγραφα προσφορών. Υπέδειξα ότι τα πιο πάνω καταδεικνύουν την απουσία σοβαρού χρονικού προγραμματισμού και παρακολούθησης των χρονοδιαγραμμάτων ενώ η μεγάλη καθυστέρηση στη λειτουργία του Συστήματος έχει επιπτώσεις στην ποιότητα των νομικών και δικαστικών λειτουργιών του Κράτους.

Ο Διευθυντής του Τμήματος με πληροφόρησε ότι οι καθυστερήσεις μέχρι την προκήρυξη του διαγωνισμού οφείλοντο σε πολλούς λόγους μεταξύ των οποίων διαφωνίες μεταξύ των εμπλεκόμενων υπηρεσιών για το λεκτικό των προδιαγραφών, ο φόρτος εργασίας και η έλλειψη προσωπικού του Τμήματος. Σχετικά με την καθυστέρηση στην αξιολόγηση – κατακύρωση ανέφερε ότι οφείλεται κυρίως σε απρόβλεπτους παράγοντες όπως η ασθένεια ενός μέλους της Επιτροπής Αξιολόγησης και το ότι τα δύο μέλη της Επιτροπής δεν είχαν χρόνο να συνεδριάζουν σε κανονικές ώρες γραφείου. Κατά την άποψη της Υπηρεσίας μου οι λόγοι που επικαλείται το Τμήμα δεν δικαιολογούν τις τεράστιες καθυστερήσεις στην προμήθεια του Συστήματος.

(ε) Προμήθεια και Εγκατάσταση ολοκληρωμένης λύσης για Πληροφοριακό Σύστημα Υγείας.

- **Προμήθεια του λογισμικού και μηχανογραφικού εξοπλισμού.** Μετά από οδηγίες του Υπουργού Υγείας για επίσπευση της εξασφάλισης ενός σύγχρονου ολοκληρωμένου συστήματος στα Κρατικά Νοσοκομεία, λειτουργοί του Υπουργείου Υγείας σε συνεργασία με το Τμήμα Υπηρεσιών Πληροφορικής προέβησαν, από τον Οκτώβριο 2000 μέχρι τον Ιανουάριο 2001 σε έρευνα αγοράς για Ολοκληρωμένα Πληροφοριακά Συστήματα Υγείας. Τον Απρίλιο 2001 αποφασίστηκε όπως ετοιμαστεί έγγραφο Εκδήλωσης Ενδιαφέροντος για την προεπιλογή κατάλληλων οίκων για υποβολή προσφοράς. Παράλληλα ετοιμάστηκε στρατηγική μελέτη για τη μηχανογράφηση όλων των Υπηρεσιών/Τμημάτων του Υπουργείου Υγείας και ακολούθως άρχισε η καταγραφή των αναγκών/απαιτήσεων των χρηστών οι οποίες υποβλήθηκαν στο Διευθυντή του Τμήματος το Μάιο 2002. Το έγγραφο εκδήλωσης ενδιαφέροντος ολοκληρώθηκε και εγκρίθηκε από το Κεντρικό Συμβούλιο Προσφορών, τον Μάιο 2003.

Ενώ η προκήρυξη του διαγωνισμού για την προεπιλογή προμηθευτών του λογισμικού έγινε από το Τμήμα Υπηρεσιών Πληροφορικής τον Ιούνιο 2003, τον Οκτώβριο 2003 το Υπουργικό Συμβούλιο διέκοψε τη διαδικασία αξιολόγησης και όρισε νέα Επιτροπή Αξιολόγησης από ακαδημαϊκούς του Πανεπιστημίου Κύπρου. Η ετοιμασία νέων εγγράφων και η αξιολόγηση των προμηθευτών, η οποία έγινε με αρκετή καθυστέρηση είχε ως αποτέλεσμα την προεπιλογή τριών προσφοροδοτών.

Οι προσφορές για την προμήθεια του λογισμικού και την εξασφάλιση μηχανογραφικού εξοπλισμού υποβλήθηκαν το Δεκέμβριο 2004. Η έκθεση τεχνικής αξιολόγησης των προσφορών από τους ακαδημαϊκούς και ακολούθως από την επιτροπή αξιολόγησης του Τμήματος ετοιμάστηκαν και στάλθηκαν με καθυστέρηση στο Συμβούλιο Προσφορών του Υπουργείου Οικονομικών τον Ιούλιο 2005. Μετά τον εντοπισμό σοβαρών παραλείψεων στην αξιολόγηση από τη Νομική Υπηρεσία ετοιμάστηκε συμπληρωματική έκθεση τεχνικής αξιολόγησης την οποία το Συμβούλιο Προσφορών ενέκρινε κατ' αρχήν το Σεπτέμβριο 2005. Ακολούθως, ως αποτέλεσμα επιτυχημένης προσφυγής ενός από τους προσφοροδότες στην Αναθεωρητική Αρχή Προσφορών ετοιμάστηκε νέα έκθεση αξιολόγησης. Τελικά, οι οικονομικοί φάκελοι των προσφορών ανοίχθηκαν τον Δεκέμβριο 2005 ενώ η προσφορά κατακυρώθηκε το Φεβρουάριο 2006 έναντι ποσού £11.324.925.

Το Νοέμβριο 2006, το θέμα εκκρεμούσε ενώπιον του Ανωτάτου Δικαστηρίου όπου προσέφυγε ο αποτυχών προσφοροδότης.

Από τα πιο πάνω προκύπτει ότι η διαδικασία λήψης των αναγκών αποφάσεων και ανάθεσης του έργου διήρκεσε πέραν των 5 ετών, περίοδος που κρίνεται εξαιρετικά μεγάλη, ενώ η λειτουργία των πρώτων υπηρεσιών των Νέων Νοσοκομείων Λευκωσίας και Αμμοχώστου τελικά άρχισε το Φεβρουάριο 2006 χωρίς τη χρησιμοποίηση σύγχρονου πληροφοριακού συστήματος.

- **Ανάληψη Διεύθυνσης Έργου.** Με επιστολή μου προς το Τμήμα το Δεκέμβριο 2004 επισήμανα ότι η πρακτική της ανάθεσης της διεύθυνσης των έργων σε ιδιώτες συμβούλους εκτός του ότι είναι δαπανηρή είναι και αντίθετη με τις πρόνοιες της Κ.Δ.Π. 115/2004 με βάση τις οποίες την ευθύνη της διεύθυνσης κάθε σύμβασης έχει δημόσιος λειτουργός. Πρόσθεσα επίσης ότι στις περιπτώσεις που κρίνεται αναγκαία η βοήθεια ιδιώτη συμβούλου για τη διεύθυνση του έργου, οι υπηρεσίες του ιδιώτη πρέπει να είναι σε προαιρετική βάση, αν και όταν απαιτούνται. Το Τμήμα συμφώνησε με τις πιο πάνω υποδείξεις μου.

Παρόλ' αυτά, στην περίπτωση του Πληροφοριακού Συστήματος Υγείας, το Τμήμα προκήρυξε διαγωνισμό για την ανάθεση σε ιδιώτη της διεύθυνσης του Έργου και για το συνολικό ποσό των £316.340 για 2 έτη μόνιμης απασχόλησης δύο συμβούλων. Το Τμήμα θεωρεί ότι η ενέργεια του δικαιολογείται λόγω της έλλειψης εμπειρίας του προσωπικού του στη διαχείριση τέτοιου μεγέθους και πολυπλοκότητας έργου.

Η Υπηρεσία μου, εισηγήθηκε την ακύρωση της προσφοράς λόγω του πολύ ψηλού κόστους και την επαναπροκήρυξη του διαγωνισμού κατά τρόπο που να συνάδει με τις πρόνοιες της Κ.Δ.Π. 115/2004.

(στ) Προμήθεια και Εγκατάσταση του Λογισμικού Πακέτου ESKORT για την Υπηρεσία Φ.Π.Α. και το Τμήμα Εσωτερικών Προσόδων. Το Σεπτέμβριο 2003 το Κεντρικό Συμβούλιο Προσφορών ενέκρινε πρόταση του Τμήματος για εξασφάλιση του λογισμικού ESKORT με τη διαδικασία διαπραγμάτευσης από συγκεκριμένο Προμηθευτή, για το Τμήμα Εσωτερικών Προσόδων και την Υπηρεσία Φ.Π.Α. Στην πρόταση του Τμήματος αναφέρεται ότι το συγκεκριμένο λογισμικό το οποίο είναι το μοναδικό κατάλληλο, θα εξασφαλίσει το συστηματικό έλεγχο των φορολογουμένων και περιορισμό της φοροδιαφυγής με βάση τις εισηγήσεις της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

Ενώ η προσφορά ζητήθηκε τον Οκτώβριο 2003 με περίοδο ισχύος μέχρι 30.6.2004, υπήρξε σοβαρή καθυστέρηση στην διαδικασία αξιολόγησης της, η οποία διήρκεσε μέχρι το Νοέμβριο 2004. Το Υπουργικό Συμβούλιο μετά από επανειλημμένες αναβολές της μελέτης του θέματος από το Συμβούλιο Προσφορών του Υπουργείου Οικονομικών και δύο παρατάσεις της ισχύος των προσφορών που ενέκρινε, απέρριψε τον Ιούλιο 2005 την έγκριση τρίτης παράτασης με αποτέλεσμα να τερματιστεί η διαδικασία ανάθεσης της σύμβασης.

Τον Απρίλιο 2006, ο Γενικός Διευθυντής του Υπουργείου Οικονομικών με πληροφόρησε ότι ο βασικός λόγος της μη προώθησης της συζήτησης της έκθεσης αξιολόγησης στο Συμβούλιο Προσφορών ήταν ότι δεν είχε πεισθεί προσωπικά για την ωφελιμότητα του έργου σε σχέση με το ψηλό κόστος του. Σημειώνεται ότι τον Ιούνιο 2002 το Υπουργείο Οικονομικών ενέκρινε το έργο με προϋπολογιζόμενη δαπάνη £2 εκ., ενώ η προσφορά που υποβλήθηκε ήταν – πριν από τη διαπραγμάτευση της – για ποσό £2,18 εκ.

(ζ) Συμβόλαιο για τη Μετατροπή του Συστήματος των Κοινωνικών Ασφαλίσεων από Dos σε Windows Περιβάλλον και ετοιμασία Συστήματος προσβάσιμου από το κοινό μέσω του Διαδικτύου (Web Enabled). Το Έργο συμπληρώθηκε σε 17 αντί σε 9 μήνες που προνοούσε το συμβόλαιο κυρίως λόγω καθυστέρησης στη διεκπεραίωση του διαγωνισμού για τον αναγκαίο μηχανογραφικό εξοπλισμό. Παρατήρησα επίσης ότι δεν ακολουθήθηκε έγκαιρα η

νενομισμένη διαδικασία έγκρισης των παρατάσεων του συμβολαίου, οι οποίες υποβλήθηκαν για έγκριση εκ των υστέρων.

Υπέδειξα ότι ο επιβλέπων λειτουργός είχε υποχρέωση να παρακολουθεί το Έργο, ετοιμάζοντας και εφαρμόζοντας διοικητικό χρονοδιάγραμμα το οποίο να καλύπτει όλες τις πτυχές του ώστε να αποφεύγεται ο ετεροχρονισμός των αναγκαίων ενεργειών και οι καθυστερήσεις.

Το Τμήμα συμφώνησε με τις υποδείξεις μου, και εξέδωσε οδηγίες για βελτίωση της διαδικασίας παρακολούθησης των έργων.

(η) Σύμβαση ανάπτυξης υποσυστήματος σε περιβάλλον διαδικτύου (web sybsystem) για το σύστημα επιδόματος τέκνου για την Υπηρεσία Χορηγιών και Επιδομάτων. Το σχετικό συμβόλαιο προνοούσε έναρξη εκτέλεσης στις 12.1.2004, περίοδο ανάπτυξης του υποσυστήματος 3 μήνες και ακολούθως περίοδο εγγύησης του υποσυστήματος 12 μήνες.

Το υποσύστημα ολοκληρώθηκε και έγινε αποδεκτό στις 25.1.2004, δηλαδή με καθυστέρηση 8 μηνών. Παρατήρησα ότι δεν ακολουθήθηκαν οι νενομισμένες διαδικασίες για την έγκριση παράτασης της ισχύος της σύμβασης και τον εντοπισμό των λόγων και υπαίτιων για την καθυστέρηση. Πέραν αυτού η εγγύηση του υποσυστήματος έληξε στις 30.11.2005, χωρίς να έχει λειτουργήσει μέχρι σήμερα το υποσύστημα.

Το Τμήμα απαντώντας σε σχετικές παρατηρήσεις μου, με πληροφόρησε ότι η καθυστέρηση των 8 μηνών στη σύμβαση οφείλεται στους ακόλουθους λόγους:

- Η Υπηρεσία Χορηγιών και Επιδομάτων, λόγω άλλων προτεραιοτήτων, δεν επειγόταν για την εφαρμογή του υποσυστήματος με αποτέλεσμα να μη δίδει έγκαιρα τις αναγκαίες πληροφορίες και
- Λόγω έλλειψης προσωπικού το Τμήμα δεν προωθούσε έγκαιρα τους ποιοτικούς ελέγχους.

(θ) Διαχείριση συμβολαίων μηχανογράφησης. Λόγω του ότι από το διαχειριστικό έλεγχο που η Ελεγκτική Υπηρεσία διεξήγαγε το 2003 διαπιστώθηκε ότι οι σοβαρές καθυστερήσεις των έργων μηχανογράφησης οφείλονται σε αδυναμίες στη διαχείριση των συμβολαίων μηχανογράφησης, όπως τον έγκαιρο εντοπισμό των καθυστερήσεων, την ανάλυση αιτιών και εντοπισμό υπαίτιων για τις καθυστερήσεις και τη λήψη μέτρων για μη επανάληψη παρόμοιων περιπτώσεων στο μέλλον, η Υπηρεσία μας τον Ιανουάριο 2005 εισηγήθηκε την τήρηση βελτιωμένης διαδικασίας και τη λήψη συγκεκριμένων ενεργειών από τους Διευθυντές Έργων και των Συμβουλίων Έργων.

Η διαδικασία μεταξύ άλλων προβλέπει το μηνιαίο έλεγχο της προόδου των έργων, της καθυστέρησης και την ανάλυση των αιτιών από τον επιβλέποντα λειτουργό, τη λήψη διορθωτικών μέτρων, την έγκαιρη έγκριση τυχόν παρατάσεων και την εφαρμογή των προνοιών των συμβολαίων σε περίπτωση αδικαιολόγητης καθυστέρησης από τον εργολάβο.

Το Σεπτέμβριο 2005 ο Διευθυντής του Τμήματος Υπηρεσιών Πληροφορικής πληροφόρησε την Υπηρεσία μου ότι εξέδωσε οδηγίες για την εφαρμογή των εισηγήσεών μας και την παρακολούθηση της υλοποίησής τους.

4.56.2 Ολοκληρωμένο Σύστημα Διοικητικής και Οικονομικής Πληροφόρησης του Γενικού Λογιστηρίου (FIMAS).

(α) Έλεγχος ασφάλειας του δικτύου του FIMAS. Το Γενικό Λογιστήριο, στην Έκθεση του «Εσωτερικός Χρηματοοικονομικός έλεγχος του Κράτους» για το έτος 2004 αναφέρει ότι κατά το 2005 θα ετοιμάζονταν από το Τμήμα Υπηρεσιών Πληροφορικής (ΤΥΠ), έγγραφα προσφοράς για δημόσια σύμβαση, για την ανάθεση σε εξωτερικό οργανισμό τον έλεγχο της ασφάλειας του

δικτύου του FIMAS. Επίσης στα πρακτικά της 32^{ης} συνεδρίας του Συμβουλίου του Έργου, σημειώνεται ότι μέχρι τον Οκτώβριο του 2005 θα συγκροτείτο τριμελής επιτροπή (δύο υπάλληλοι από το ΤΥΠ και ένας από την Ομάδα Μηχανογράφησης του Γενικού Λογιστηρίου) η οποία, αφού θα μελετούσε το θέμα, θα εισηγείτο στο Συμβούλιο τι θα ήταν αναγκαίο να γίνει. Η σημαντικότερη για σκοπούς ασφάλειας εργασία μέχρι τώρα δεν έχει προχωρήσει.

Ο Διευθυντής του Τμήματος Υπηρεσιών Πληροφορικής με πληροφόρησε ότι το δίκτυο του FIMAS έχει ενσωματωμένες σε πολλά επίπεδα δικλείδες ασφαλείας. Η καθυστέρηση στη συγκρότηση της εν λόγω τριμελούς επιτροπής οφείλεται στην έλλειψη προσωπικού, ένεκα καθυστερήσεων στις προσλήψεις, καθώς και στο ότι η ομάδα υποστήριξης του FIMAS ασχολείται με άλλες εργασίες, όπως λειτουργική υποστήριξη και αλλαγές στο σύστημα, λόγω της εισαγωγής του ευρώ. Η επιτροπή αναμένεται να συγκροτηθεί περί το τέλος του 2007.

(β) Εκθέσεις αξιολόγησης του έργου. Το ΤΥΠ μέσα στα πλαίσια των αρχών που διέπουν τη μηχανογράφηση της Δημόσιας Υπηρεσίας όπως αυτές διατυπώνονται στο έγγραφο “Information Systems Strategy Statement”, το οποίο εγκρίθηκε από το Υπουργικό Συμβούλιο με την απόφαση του 48.492 ημερομηνίας 14.10.1998, θα έπρεπε με την ολοκλήρωση του έργου να ετοιμάσει σχετική έκθεση αξιολόγησης (Project Evaluation Report). Όπως έχω πληροφορηθεί η εν λόγω έκθεση βρίσκεται ακόμη στη διαδικασία της ολοκλήρωσης, ενώ θα έπρεπε να είχε ετοιμαστεί από τον Απρίλιο του 2005. Επίσης με βάση το πιο πάνω έγγραφο έπρεπε μετά από δωδεκάμηνη λειτουργία του συστήματος δηλαδή τον Απρίλιο του 2006, να ετοιμαστεί έκθεση αξιολόγησης του έργου (Post Implementation Report). Παρόλο που η τακτική του ΤΥΠ σε σχέση με την εφαρμογή νέων μηχανογραφημένων συστημάτων, είναι να ενημερώνει τα εμπλεκόμενα Τμήματα, χρήστες των συστημάτων, για την ανάγκη ετοιμασίας της έκθεσης αυτής, αποστέλλοντας τους και τη δική του Έκθεση Αξιολόγησης, ωστόσο στην περίπτωση του FIMAS, δεν εφαρμόστηκε. Λόγω του ότι η όλη διαδικασία εκκρεμεί, δεν έχει ετοιμαστεί ούτε από το Γενικό Λογιστήριο (ως χρήστη του FIMAS) Έκθεση αξιολόγησης για την εφαρμογή του έργου.

Ο Διευθυντής του Τμήματος Υπηρεσιών Πληροφορικής με πληροφόρησε ότι η έκθεση αξιολόγησης ετοιμάστηκε και βρίσκεται στο στάδιο του εσωτερικού ποιοτικού ελέγχου. Η καθυστέρηση οφείλεται στο γεγονός ότι τόσο ο Διευθυντής του έργου όσο και οι Λειτουργοί που θα διενεργήσουν τον εσωτερικό ποιοτικό έλεγχο της έκθεσης, έχουν άλλες υποχρεώσεις που σε πολλές περιπτώσεις είναι συμβατικές, και πρέπει να ολοκληρωθούν σε συγκεκριμένα χρονικά περιθώρια. Λόγω της παρατηρηθείσας καθυστέρησης, το Τμήμα έχει ζητήσει με επιστολή του από το Γενικό Λογιστήριο, την ετοιμασία έκθεσης αξιολόγησης του έργου από την πλευρά του χρήστη.

4.56.3 Λειτουργική υποστήριξη του μηχανογραφημένου συστήματος των Υπηρεσιών Κοινωνικών Ασφαλίσεων. Η λειτουργική υποστήριξη του μηχανογραφημένου συστήματος των Υπηρεσιών Κοινωνικών Ασφαλίσεων από το 1998 μέχρι σήμερα εξαρτάται αποκλειστικά από συγκεκριμένη ιδιωτική εταιρεία, χωρίς οι λειτουργοί του Τμήματος Υπηρεσιών Πληροφορικής να γνωρίζουν το σύστημα, ώστε να είναι σε θέση να το επιβλέπουν ή/και να το υποστηρίζουν. Για τη λειτουργική υποστήριξη καταβλήθηκε στην εταιρεία αυτή, μέχρι το Δεκέμβριο 2005, ποσό ύψους £1.512.197.

Το Υπουργικό Συμβούλιο, με την απόφαση του αρ. 59.613, ημερ. 10.3.2004, ενέκρινε πρόταση του Υπουργείου Οικονομικών, μετά από σύσταση του Τμήματος Υπηρεσιών Πληροφορικής, για τη μίσθωση υπηρεσιών πέντε ατόμων από τον ιδιωτικό τομέα για περίοδο τεσσάρων χρόνων, οι οποίοι θα εκπαιδεύονταν από την πιο πάνω ιδιωτική εταιρεία, ώστε να είναι δυνατή η συνέχιση

της λειτουργικής υποστήριξης του μηχανογραφημένου συστήματος των Υπηρεσιών Κοινωνικών Ασφαλίσεων μετά τις 13.4.2005, ημερομηνία κατά την οποία έληγε το συμβόλαιο με την εταιρεία αυτή.

Η προϋπολογιζόμενη δαπάνη για την πιο πάνω μίσθωση θα ανερχόταν σε £60.000 για τον πρώτο χρόνο, σε σύγκριση με ποσό πέραν των £250.000 (χωρίς ΦΠΑ) που καταβαλλόταν μέχρι τότε στην ιδιωτική εταιρεία για τον ίδιο σκοπό, με αύξηση 5% για κάθε επόμενο χρόνο.

Παρόλο που η πρόσληψη των πιο πάνω ατόμων θα γινόταν ένα χρόνο πριν από τη λήξη του υφιστάμενου συμβολαίου, εντούτοις, παρά τις κάποιες προσπάθειες που έγιναν από το Τμήμα Υπηρεσιών Πληροφορικής, μέχρι σήμερα δεν έχει γίνει οποιαδήποτε μίσθωση υπηρεσιών.

Στις 17.6.2005 υπογράφηκε συμβόλαιο συντήρησης του μηχανογραφημένου συστήματος Κοινωνικών Ασφαλίσεων με την πιο πάνω ιδιωτική εταιρεία, η οποία ανέλαβε και την αναβάθμιση του συστήματος που ολοκληρώθηκε μέσα στον Ιούλιο του 2005.

Η ισχύς της συμφωνίας, βάσει της οποίας η εταιρεία δεσμεύεται και για την ομαλή λειτουργία του συστήματος, καθώς επίσης και να διατηρεί στις Υπηρεσίες Κοινωνικών Ασφαλίσεων ομάδα υπαλλήλων μέχρι πέντε άτομα για πιο άμεση και καλύτερη εξυπηρέτηση των χρηστών, ήταν για δώδεκα (12) μήνες, (με κόστος Stg £255.757 και Cy £18.679) με δικαίωμα από πλευράς της Κυβέρνησης για ετήσια ανανέωσή της για περαιτέρω τρία (3) χρόνια, με αύξηση 5% κατ' έτος και με τους ίδιους υπόλοιπους όρους, η οποία και ανανεώθηκε για ακόμη ένα χρόνο μέχρι τις 16.6.2007.

Μετά από εξέταση του όλου θέματος διαπίστωσα ότι σημειώθηκαν αδικαιολόγητες καθυστερήσεις και δεν έγιναν οι ενδεδειγμένες ενέργειες, όσον αφορά στο θέμα της λειτουργικής υποστήριξης του μηχανογραφημένου συστήματος των Υπηρεσιών Κοινωνικών Ασφαλίσεων, με αποτέλεσμα να συνεχίζει να επιβαρύνεται το Δημόσιο με υπέρογκα ποσά, χωρίς να δοθεί οριστική λύση στο πρόβλημα.

4.57 ΕΙΔΙΚΟ ΤΑΜΕΙΟ ΠΑΡΟΧΗΣ ΕΠΙΔΟΜΑΤΟΣ ΔΙΑΚΙΝΗΣΕΩΣ ΣΕ ΑΝΑΠΗΡΟΥΣ

Μέρος Α

4.57.1 Αποτελέσματα έτους. Οι εισπράξεις του Ταμείου προέρχονται αποκλειστικά από κρατική χορηγία. Κατά το 2005 ανήλθαν σε £103.827 (£105.000 το 2004) και οι πληρωμές σε £105.957, σε σύγκριση με £102.871 το 2004. Στις 31.12.2005 το πιο πάνω Ταμείο δεν παρουσίαζε υπόλοιπο (£2.129 το 2004).

4.58 ΤΑΜΕΙΟ ΑΝΑΚΟΥΦΙΣΕΩΣ ΠΑΘΟΝΤΩΝ

Μέρος Α

4.58.1 Γενικά. Σύμφωνα με τον περί Ανακουφίσεως Παθόντων Νόμο αρ.114/88, σκοπός του Ταμείου είναι η παροχή ωφελημάτων στους αναπήρους και στους εξαρτωμένους πεσόντων των ετών 1955, 1963 και 1974, καθώς και στους αναπήρους ή τους εξαρτωμένους φονευθέντων/αποβιωσάντων/εξαφανισθέντων κατά τη διάρκεια της υπηρεσίας τους στην Εθνική Φρουρά.

Οι πόροι του Ταμείου προέρχονται αποκλειστικά από κρατική χορηγία, ενώ το ύψος των παρεχόμενων ωφελημάτων καθορίζεται με Κανονισμούς. Το Ταμείο διαχειρίζεται πενταμελής επιτροπή, η οποία διορίζεται από το Υπουργικό Συμβούλιο.

4.58.2 Αποτελέσματα έτους. Οι εισπράξεις του Ταμείου ήταν £4.000.000 και οι πληρωμές £8.093.139, σε σύγκριση με £11.123.700 και £7.877.013 το 2004, αντίστοιχα. Στις 31.12.2005 το Ταμείο παρουσίαζε υπόλοιπο £1.723.821 (£5.816.960 στις 31.12.2004).

4.59 ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΠΑΙΔΕΙΑΣ ΚΑΙ ΠΟΛΙΤΙΣΜΟΥ

Μέρος Α

4.59.1 Εκτέλεση Προϋπολογισμού.

(α) Αναπτυξιακός Προϋπολογισμός. Ο Αναπτυξιακός Προϋπολογισμός του Υπουργείου ήταν £40 εκ. και οι πραγματικές δαπάνες ανήλθαν σε £37,5 εκ. Επιπρόσθετα συνεχίστηκε η εκτέλεση έργων συνολικού ποσού £49 εκ. από δάνεια που συνάπτονται για λογαριασμό των Σχολικών Εφορειών, η αποπληρωμή των οποίων γίνεται από το Γενικό Λογιστήριο της Δημοκρατίας. Μέρος των δανείων χρησιμοποιήθηκαν και πάλι για εκτέλεση έργων που δεν ανήκουν στις Σχολικές Εφορείες, χωρίς να υπάρχει γι' αυτά πρόνοια στον Κρατικό Προϋπολογισμό.

(β) Εκτέλεση έργων. Αριθμός έργων που αφορούν στη βελτίωση και επέκταση σχολείων ή την κατασκευή/βελτίωση αθλητικών εγκαταστάσεων του Προϋπολογισμού 2005 δεν εκτελέστηκαν, αλλά εκτελέστηκαν άλλα έργα, για τα οποία προγραμματίστηκε η εκτέλεση τους, από δάνεια, στο επεξηγηματικό υπόμνημα Προϋπολογισμών προηγούμενων ετών.

Εισηγήθηκα όπως στον Προϋπολογισμό κάθε έτους γίνεται πρόνοια για ανεκτέλεστα έργα του προηγούμενου έτους, των οποίων η εκτέλεση προβλέπεται ότι θα είναι εφικτή στο τρέχον έτος, και όπως υιοθετηθεί σύστημα συνεχούς παρακολούθησης της εκτέλεσης των έργων του Προϋπολογισμού κάθε έτους. Η εισήγησή μου έχει υιοθετηθεί μερικώς κατά την προετοιμασία του Προϋπολογισμού του 2007.

Η εκτέλεση έργων συνεχίζει να παρουσιάζει αδυναμίες που οφείλονται κατά κύριο λόγο στο μεγάλο αριθμό έργων που αναλαμβάνουν οι Τεχνικές Υπηρεσίες του Υπουργείου, στην ελλιπή στελέχωση των Τεχνικών Υπηρεσιών, και στην αδυναμία των Σχολικών Εφορειών να αναλάβουν οι ίδιες την εκτέλεση των έργων.

4.59.2 Σύναψη δανείων χωρίς την έκδοση σχετικού Νόμου. Στον περί Σχολικών Εφορειών Νόμο του 1997 παρέχεται η δυνατότητα στον Υπουργό Παιδείας και Πολιτισμού να συνάπτει δάνεια για λογαριασμό των Σχολικών Εφορειών, για τις κτιριακές και άλλες ανάγκες των σχολείων που διαχειρίζονται οι Σχολικές Εφορείες. Σύμφωνα με τις πρόνοιες του Νόμου αυτού, ο Υπουργός κάθε χρόνο συνάπτει δάνεια, τα οποία κατά το 2005 ανήλθαν σε £47,3 εκ., σε σύγκριση με £35 εκ. το 2004. Τα δάνεια αποπληρώνονται με σχετικές πρόνοιες τοκοχρεωλυσίου που περιλαμβάνονται σε Κονδύλια του Προϋπολογισμού του Γενικού Λογιστηρίου. Μάλιστα στα δάνεια αυτά περιλαμβάνονται και αυτά που συνάπτονται για την ανέγερση/επέκταση/βελτίωση/ συντήρηση τεχνικών σχολών και ειδικών σχολών που δεν εμπίπτουν στη διαχείριση των Σχολικών Εφορειών.

Η Υπηρεσία μου έχει την άποψη ότι τα δάνεια αυτά θα έπρεπε να τυγχάνουν και νομοθετικής ρύθμισης, σύμφωνα με τον περί της Διαχείρισης των Εσόδων και Δαπανών και του Λογιστικού της Δημοκρατίας Νόμο του 2002, στον οποίο προνοείται ότι ποσό δανείου ή ποσό για το οποίο η Κυβέρνηση αναλαμβάνει την ευθύνη, ως εγγυήτρια, της αποπληρωμής του, το οποίο υπερβαίνει το £1 εκ., δεν δεσμεύει την Κυπριακή Δημοκρατία, εκτός αν κυρωθεί με Νόμο που ψηφίζεται από τη Βουλή των Αντιπροσώπων.

4.59.3 Σύναψη δανείων από Ευρωπαϊκές Τράπεζες για τη «Βελτίωση και Ανέγερση Σχολικών Κτιρίων και Εισαγωγή των Τεχνολογιών της Πληροφορίας και των Επικοινωνιών στην Εκπαίδευση». Το Υπουργείο Οικονομικών σύναψε κατά το 2003, μετά από έγκριση του Υπουργικού Συμβουλίου, δύο δάνεια ύψους €200 εκ. το καθένα, από την Ευρωπαϊκή Τράπεζα Επενδύσεων και από την Τράπεζα Αναπτύξεως του Συμβουλίου της Ευρώπης, για τη χρηματοδότηση του έργου «Βελτίωση και Ανέγερση Σχολικών Κτιρίων και Εισαγωγή των Τεχνολογιών της Πληροφορίας και των Επικοινωνιών στην Εκπαίδευση», το οποίο θα καλύψει όλες τις βαθμίδες της εκπαίδευσης και το Παιδαγωγικό Ινστιτούτο. Η υλοποίηση του άρχισε το 2002 και πρέπει να ολοκληρωθεί, με βάση τις συμφωνίες των δανείων, μέχρι το 2007.

Λόγω του ότι διαπιστώνεται αδυναμία υλοποίησης του έργου εντός των χρονικών πλαισίων που καθορίστηκαν από τις τράπεζες, με κίνδυνο την καταβολή αποζημιώσεων για ποσά που δεν θα εκταμιευθούν έγκαιρα, αποφασίστηκε να υποβληθεί αίτηση από το Υπουργείο Οικονομικών προς τις τράπεζες για παράταση μέχρι και το 2009. Μέχρι την ημερομηνία του ελέγχου η πιο πάνω αίτηση δεν είχε υποβληθεί.

Για σύναψη των πιο πάνω δανείων δεν λήφθηκε η έγκριση της Βουλής, όπως προνοείται στον περί της Διαχείρισης των Εσόδων και Δαπανών και του Λογιστικού της Δημοκρατίας Νόμο του 2002. Λόγω διατύπωσης αμφιβολιών ως προς την αναγκαιότητα λήψης σχετικής έγκρισης από τη Βουλή με το αιτιολογικό ότι πρόκειται περί διεθνούς συμφωνίας δανείου η οποία εμπίπτει στο εδάφιο (1) του Άρθρου 169 του Συντάγματος, εισηγήθηκα προς το Υπουργείο Οικονομικών όπως αποταθεί στη Νομική Υπηρεσία για να ζητήσει σχετική γνωμάτευση.

4.59.4 Διοικητική αναδόμηση του Υπουργείου. Η Κυβέρνηση, αναγνωρίζοντας την αναγκαιότητα βελτίωσης της λειτουργίας των διοικητικών υπηρεσιών στο Υπουργείο, έχει θέσει ως στόχο, μεταξύ άλλων, στο Στρατηγικό Σχέδιο Ανάπτυξης 2004-2006, την αντιμετώπιση των οργανωτικών, διοικητικών και λειτουργικών αδυναμιών και γενικά τη βελτίωση της δομής και της διαδικασίας συντονισμού στο Υπουργείο Παιδείας και Πολιτισμού. Ως εκ τούτου, το Υπουργικό Συμβούλιο, με την απόφαση του αρ. 58.419, ημερ. 27.8.2003, εξουσιοδότησε το Τμήμα Δημόσιας Διοίκησης και Προσωπικού όπως προχωρήσει στη διεξαγωγή μελέτης με τη μέθοδο της μίσθωσης υπηρεσιών, για τη διοικητική αναδόμηση του Υπουργείου Παιδείας και Πολιτισμού το ταχύτερο δυνατόν (μέχρι τέλος του 2003). Μέχρι σήμερα δεν έχει υλοποιηθεί η πιο πάνω απόφαση διότι το θέμα έχει συνδεθεί με την εκπαιδευτική μεταρρύθμιση η οποία, βρίσκεται σε εξέλιξη. Όπως πληροφορήθηκα, το Υπουργείο προχώρησε πρόσφατα σε δική του μελέτη, την οποία θα προωθήσει στο Υπουργικό Συμβούλιο.

4.59.5 Εσωτερικός έλεγχος. Συνεχίζουν να μην υπάρχουν τα κατάλληλα συστήματα εσωτερικού ελέγχου σε όλους τους τομείς δραστηριοτήτων των Υπηρεσιών του Υπουργείου, με αποτέλεσμα να εντοπίζονται ελλείψεις και αδυναμίες σε ό,τι αφορά στην εκτέλεση του Προϋπολογισμού και την υλοποίηση των στόχων του, καθώς και την πλήρη συμμόρφωση προς τις αποφάσεις της Εκτελεστικής Εξουσίας και τις διατάξεις των Νόμων και των συναφών Κανονισμών.

Η συνεχής στελέχωση του Υπουργείου με έκτακτο προσωπικό και αποσπασμένους εκπαιδευτικούς δεν επιτρέπει σημαντική βελτίωση λόγω της προσωρινότητας της απασχόλησής τους.

Αδυναμίες εξακολουθεί να παρατηρούνται αναφορικά με τη διαχείριση των δανείων που συνάπτονται για λογαριασμό των Σχολικών Εφορειών, την εκτέλεση αναπτυξιακών κτιριακών σχολικών έργων και την παρακολούθηση της εκτέλεσης του Αναπτυξιακού Προϋπολογισμού, τη

διαχείριση της μισθοδοσίας του διοικητικού και εκπαιδευτικού προσωπικού, καθώς και άλλα θέματα που αναφέρονται πιο κάτω.

(α) Κλιμάκιο εσωτερικού ελέγχου. Ενώ συστάθηκε κλιμάκιο εσωτερικού ελέγχου από το 2002 για τη διεξαγωγή ελέγχου των τεχνικών έργων, διαπιστώθηκε ότι η εργασία που διεξάγεται από το κλιμάκιο αυτό δεν βασίζεται σε προκαθορισμένο πρόγραμμα ελέγχου.

Η Υπηρεσία μου έχει την άποψη ότι το κλιμάκιο αυτό θα πρέπει να προγραμματίζει ανεξάρτητα τους ελέγχους που διεξάγει, με υποβολή σχετικών εκθέσεων ελέγχου έτσι που να διασφαλίζεται η ποιότητα των υπό εκτέλεση έργων.

(β) Δάνεια που συνάπτονται για λογαριασμό των Σχολικών Εφορειών.

(i) Δεν τηρούνται λογαριασμοί για καθένα από τα δάνεια και έτσι είναι αδύνατη η παρακολούθηση της ορθότητας των υπολοίπων των δανείων.

(ii) Εξακολουθεί να είναι αδύνατη η παρακολούθηση κατά πόσο τα δάνεια χρησιμοποιούνται για το συγκεκριμένο σκοπό που συνάπτονται.

(γ) Προσφορές. Στα περισσότερα Τμήματα και Υπηρεσίες του Υπουργείου δεν τηρούνται μητρώα κατακυρώσεων προσφορών, με αποτέλεσμα να μην είναι δυνατό να διαπιστωθεί ότι όλα τα συμβόλαια παρακολουθούνται μέσω των μητρώων συμβολαίων. Επιπρόσθετα, η ενημέρωση και αρχειοθέτηση των φακέλων προσφορών παρουσιάζει αδυναμίες.

(δ) Μισθοί. Η διαδικασία έγκρισης αδειών απουσίας χωρίς απολαβές παρουσιάζει αδυναμίες, με αποτέλεσμα το Λογιστήριο να ενημερώνεται με καθυστέρηση για τις αναγκαίες μισθολογικές αναπροσαρμογές και να προκύπτουν υπερπληρωμές, η ανάκτηση των οποίων γίνεται με μηνιαίες αποκοπές. Στις 31.12.2005 εκκρεμούσαν υπερπληρωμές ύψους £21.017, από τις οποίες ποσό £13.420 οφείλεται από συγκεκριμένη λειτουργό Μέσης Εκπαίδευσης.

(ε) Αποθήκη βιβλίων. Δεν εφαρμόζονται πάντοτε οι Κανονισμοί Αποθηκών και παρατηρείται καθυστέρηση στη λογιστική τακτοποίηση των εκδόσεων. Το σύστημα μηχανογράφησης είναι απηρχαιωμένο και ανεπαρκές, με αποτέλεσμα να μην υπάρχει δυνατότητα επιβεβαίωσης των πραγματικών αποθεμάτων στο τέλος του έτους. Οι αποθηκευτικοί χώροι είναι ανεπαρκείς και υπάρχουν αδυναμίες στη διαχείριση των αποθεμάτων. Όπως έχω πληροφορηθεί, έχει εξευρεθεί καταλληλότερος αποθηκευτικός χώρος από τον υφιστάμενο, και αναμένεται η μεταστέγαση της αποθήκης πριν το τέλος του 2006.

Το Υπουργείο, λαμβάνοντας υπόψη τις κατά καιρούς παρατηρήσεις και εισηγήσεις της Υπηρεσίας μου, προχώρησε στην αγορά υπηρεσιών εμπειρογνώμονα, ο οποίος, το Μάρτιο του 2004, υπέβαλε τεchnοοικονομική μελέτη για ριζική αλλαγή στη φιλοσοφία του ρόλου της Αποθήκης, με ταυτόχρονο ανασχεδιασμό των διαδικασιών. Παρόλο που έχουν περάσει δύο και πλέον χρόνια εντούτοις δεν έχει υιοθετηθεί καμιά από τις εισηγήσεις που περιλάμβανε η πιο πάνω μελέτη.

4.59.6 Αποσπάσεις/παραχωρήσεις εκπαιδευτικών λειτουργιών. Το Υπουργικό Συμβούλιο, με την απόφαση του αρ. 56.221 και ημερ. 31.7.2002, έδωσε οδηγίες για τερματισμό όλων των αποσπάσεων, πράγμα που το Υπουργείο άρχισε να υιοθετεί σταδιακά. Μεταγενέστερα, το Υπουργικό Συμβούλιο, με την απόφαση του αρ. 58.879 και ημερ. 5.11.2003, αποφάσισε να εξουσιοδοτήσει τους Υπουργούς Παιδείας και Πολιτισμού και Οικονομικών να μελετήσουν τρόπους, με στόχο μέχρι την 1.9.2004 να τερματιστούν όλες οι αποσπάσεις εκπαιδευτικών που υπηρετούν στο Υπουργείο Παιδείας και Πολιτισμού. Ο στόχος που τέθηκε δεν κατέστη δυνατόν να πραγματοποιηθεί πλήρως όμως τα τελευταία χρόνια ο αριθμός των αποσπάσεων έχει μειωθεί αρκετά. Σύμφωνα με το Υπουργείο Παιδείας και Πολιτισμού, οι αποσπάσεις έχουν

περιοριστεί σε ανάγκες που σχετίζονται με διδακτικό/εκπαιδευτικό έργο. Συναφώς αναφέρεται ότι, παρόλο που ο Υπουργός Οικονομικών συμφώνησε με την απόσπαση αριθμού εκπαιδευτικών που αντιστοιχούν με 148 εκπαιδευτικούς σε πλήρη απασχόληση, για τα σχολικά έτη 2004/2005 και 2005/2006, εντούτοις ο πραγματικός αριθμός κατά το 2004/2005 ήταν μεγαλύτερος (154), γεγονός που επισημαίνει το Υπουργείο Οικονομικών με επιστολή του ημερ. 12.7.2005, με την οποία επίσης καλεί το Υπουργείο Παιδείας και Πολιτισμού να μελετήσει τρόπους υλοποίησης της απόφασης του Υπουργικού Συμβουλίου.

Επιπρόσθετα παραχωρούνται 30 εκπαιδευτικοί σε διάφορες Κυβερνητικές Υπηρεσίες και Ιδρύματα, καθώς και σε εκκλησιαστικά ιδρύματα (Μητροπόλεις).

4.59.7 Απαλλαγή εκπαιδευτικού προσωπικού από το διδακτικό τους χρόνο. Σε προηγούμενες μου Εκθέσεις ανέφερα ότι, από σχετική μελέτη που διεξήγαγε το Υπουργείο Παιδείας και Πολιτισμού, με στόχο την επανεξέταση των διευθετήσεων που εφαρμόζονται, σύμφωνα με τις οποίες καθηγητές απαλλάσσονται από διδακτικό χρόνο, σε αντιστάθμισμα άλλων καθηκόντων που αναλαμβάνουν, όπως υπεύθυνοι τμήματος, τήρηση πρακτικών του Καθηγητικού Συλλόγου, υπεύθυνοι Βιβλιοθήκης ή διαφόρων Μαθητικών Ομίλων κ.λπ., διαπιστώθηκε ότι μερικές από τις διευθετήσεις αυτές δεν στηρίζονται σε συγκεκριμένες γραπτές αποφάσεις ή συμφωνίες με τις Συντεχνίες, ούτε και έτυχαν της έγκρισης του Υπουργείου. Οι εν λόγω απαλλαγές κατά το σχολικό έτος 2003/2004 ισοδυναμούσαν με ώρες υπηρεσίας 554 εκπαιδευτικών, που αντιστοιχούσαν σε ετήσια δαπάνη ύψους περίπου £6.404.000 και, λαμβάνοντας υπόψη το έμμεσο κόστος εργοδότησης, η πραγματική ετήσια δαπάνη ανερχόταν σε περίπου £10.677.000. Το πόρισμα της έρευνας μελετήθηκε από τους Υπουργούς Παιδείας και Πολιτισμού και Οικονομικών και, αφού έγινε ανταλλαγή απόψεων, ο Υπουργός Οικονομικών στις 2.9.2004 εισηγήθηκε τη διεξαγωγή μελέτης, σε συνεργασία με το Τμήμα Δημόσιας Διοίκησης και Προσωπικού, για να διαπιστωθεί κατά πόσο δικαιολογείται η συνέχιση των απαλλαγών ή όχι. Το Υπουργείο Παιδείας και Πολιτισμού ζήτησε στις 19.5.2005 από το Τμήμα Δημόσιας Διοίκησης και Προσωπικού να ορίσει εκπρόσωπό του για μελέτη του θέματος. Η ομάδα εργασίας που έχει συσταθεί ξεκίνησε τη μελέτη αλλά, όπως πληροφορούμαι, δεν αναμένεται να την ολοκληρώσει πριν το τέλος του 2006.

4.59.8 Υπόλοιπα καθυστερημένων εσόδων. Τα υπόλοιπα καθυστερημένων εσόδων στις 31.12.2005 ήταν £967.152, σε σύγκριση με £609.128 στις 31.12.2004. Από το σύνολο των καθυστερήσεων, ποσό £317.029 οφείλεται από το Διαχειριστικό Συμβούλιο της Εμπορικής Σχολής Μιτσή Λεμύθου, σε σύγκριση με £422.705 στις 31.12.2004. Η μείωση οφείλεται στην οικονομική διευθέτηση που έγινε με την απόφαση του Υπουργικού Συμβουλίου αρ. 60.387, ημερ. 10.6.2004. Επίσης εκκρεμεί η είσπραξη ενοικίων για τη διαχείριση του κυλικείου της Διανελλείου Τεχνικής Σχολής Λάρνακας, ύστερα από σχετική απόφαση δικαστηρίου (£54.139), καθώς και των κυλικείων της Α΄ Τεχνικής Σχολής Λευκωσίας (£11.992) και της Τεχνικής Σχολής Αγίου Λαζάρου (£12.813), οι υποθέσεις των οποίων βρίσκονται ενώπιον των δικαστηρίων.

4.59.9 Λογαριασμοί Καταθέσεων. Το υπόλοιπο των λογαριασμών στο τέλος του έτους ήταν £10.271.725. Στην πραγματικότητα, το σύνολο των επιμέρους λογαριασμών καταθέσεων με πιστωτικά υπόλοιπα ήταν £11.638.855, ενώ 19 λογαριασμοί παρουσιάζουν χρεωστικά υπόλοιπα συνολικού ύψους £1.367.130, λόγω κυρίως δαπανών για ανεγέρσεις/βελτιώσεις σχολικών κτιρίων, προτού εξασφαλιστούν τα σχετικά δάνεια.

4.59.10 Πολιτιστικές Υπηρεσίες

(α) Εκτέλεση Προϋπολογισμού.- Πολιτιστική Υποδομή – Κονδύλι 20.08.16.08.165. Για το Κονδύλι αυτό είχε γίνει αρχική πρόνοια ύψους £1,45 εκ., δαπανήθηκε ποσό ύψους £1,03 εκ. και

έγιναν μεταφορές ύψους £0,42 εκ. σε άλλα Κονδύλια, από τις οποίες ποσό £0,40 εκ. μεταφέρθηκε στο Κονδύλι «Επιχορηγήσεις Πολιτιστικών Φορέων και Ατόμων για Πολιτιστικές Δραστηριότητες».

Σημειώνεται ότι το 2004 προϋπολογίστηκε ποσό ύψους £1,7 εκ., δαπανήθηκε ποσό £0,30 εκ. και έγιναν μεταφορές ύψους £0,53 εκ. σε άλλα Κονδύλια.

(β) Αναπτυξιακή πολιτιστική πολιτική. Το Υπουργικό Συμβούλιο, αφού ενημερώθηκε για τους στόχους της αναπτυξιακής πολιτιστικής πολιτικής του Υπουργείου Παιδείας και Πολιτισμού για το 2004-2008, αποφάσισε (αρ. απόφασης 60.905, ημερ. 6.10.2004) όπως μέχρι 31.12.2004 υποβληθεί στο Συμβούλιο αναλυτικό σχέδιο δράσης, στο οποίο να αναφέρονται όλα τα μέτρα που θα ληφθούν για υλοποίηση των στόχων που τέθηκαν, το οποίο ωστόσο εκκρεμεί μέχρι σήμερα. Αντ' αυτού, έχουν διαμορφωθεί προγράμματα και δράσεις, για ορισμένες όμως δραστηριότητες. Σημειώνεται ότι σε προηγούμενες Εκθέσεις μου ανέφερα ότι οι κύριοι στόχοι προηγούμενων Εθνικών Σχεδίων Ανάπτυξης για τις Πολιτιστικές Υπηρεσίες δεν επιτεύχθηκαν.

(γ) Χορήγηση σε πολιτιστικούς φορείς και άτομα για πολιτιστικές δραστηριότητες – Κριτήρια. Οι συνολικές δαπάνες του πιο πάνω Κονδυλίου ανήλθαν στα £2,34 εκ., σε σύγκριση με £2,53 εκ. το 2004. Για τους περισσότερους τομείς χορηγήσεων, όπως τις μουσικές εκδηλώσεις, που συγκεντρώνουν το ψηλότερο ποσοστό χορηγήσεων, καθώς και για τις ετήσιες επιχορηγήσεις, οι οποίες παραχωρούνται σε ορισμένους φορείς, δεν υπάρχουν εγκεκριμένα κριτήρια, με αποτέλεσμα να μη διασφαλίζεται τόσο η ίση μεταχείριση των αιτητών όσο και η κάλυψη δραστηριοτήτων που να εξυπηρετούν πολιτιστικούς στόχους.

Για όσους τομείς έχουν εγκριθεί κριτήρια, αυτά δεν περιλαμβάνουν πρόνοια για εκ των υστέρων έλεγχο των πραγματικών εσόδων και εξόδων της κάθε δραστηριότητας/εκδήλωσης, έτσι ώστε να βεβαιώνεται ότι το σύνολο των εσόδων, συμπεριλαμβανομένης της χορήγησης, δεν υπερκαλύπτει τα έξοδα και οι φορείς δεν πραγματοποιούν κέρδη. Επιπρόσθετα, κάποια από αυτά δεν περιλαμβάνουν σαφή σύνδεση των κριτηρίων επιλογής με το ύψος της χορήγησης. Τα πιο πάνω τέθηκαν ως όροι από τον Έφορο Ελέγχου Κρατικών Ενισχύσεων για να εγκρίνει τα προγράμματα χορηγήσεων των Πολιτιστικών Υπηρεσιών.

(δ) Κρατική Πινακοθήκη.

(i) Αποθήκη Πινακοθήκης. Τον Ιανουάριο του 2005 ολοκληρώθηκε η μεταφορά των έργων τέχνης στο κτίριο της Συνεργατικής Πιστωτικής Εταιρείας Λευκωσίας (ΣΠΕΛ).

Εξακολουθεί όμως να μην έχει τεθεί σε λειτουργία το σύστημα κλιματισμού αφού δεν έγινε η απαραίτητη μελέτη πριν από την εγκατάσταση των κλιματιστικών συσκευών, με αποτέλεσμα να μην υπάρχει αρκετό ρεύμα για τη λειτουργία τους και ούτε έχει διευθετηθεί το θέμα τη ρύθμισης της υγρασίας στον πιο πάνω χώρο.

(ii) Συντήρηση έργων τέχνης. Στην προηγούμενη Έκθεσή μου ανέφερα ότι το 2003 ζητήθηκαν προσφορές για τη συντήρηση έργων τέχνης, οι οποίες όμως δεν συνοδεύονταν από σαφείς οδηγίες και όρους, με αποτέλεσμα να μη γίνει κατακύρωση. Με μεγάλη καθυστέρηση, τον Ιούνιο του 2005, ζητήθηκαν νέες προσφορές, οι οποίες έχουν και αυτές ακυρωθεί.

Εν τω μεταξύ, έχει αποφασιστεί όπως γίνει πρώτα καταγραφή των αναγκών συντήρησης όλων των έργων. Η καταγραφή γίνεται από δυο συντηρήτριες στις οποίες ανατέθηκε η εργασία, αλλά δεν συμπεριλαμβάνει τα έργα επί δανείω και ούτε έχει τεθεί χρονικό πλαίσιο μέσα στο οποίο να αποπερατωθεί το έργο της καταγραφής.

(ε) 6^η Ευρωπαϊκή Μπιενάλε Σύγχρονης Τέχνης – Μανιφέστα 2006. Σχετικά με την πιο πάνω διοργάνωση, το Υπουργικό Συμβούλιο αποφάσισε στις 12.5.2004 τη χρηματοδότηση της με ποσό ύψους £370.000, μέσω του Προϋπολογισμού του Υπουργείου Παιδείας και Πολιτισμού. Το ποσό θα διατίθετο στην εταιρεία “Nicosia for Art Ltd”, η οποία ιδρύθηκε για το σκοπό αυτό από το Δήμο Λευκωσίας.

Στον Προϋπολογισμό του Υπουργείου για το 2005, συμπεριλήφθηκαν £250.000 για την πιο πάνω χρηματοδότηση, και στον Προϋπολογισμό του 2006, £120.000, ενώ δεν υπογράφηκε οποιοδήποτε συμβόλαιο μεταξύ του Υπουργείου και της πιο πάνω εταιρείας. Το ποσό των £250.000 δόθηκε στις 17.3.2005 και το ποσό των £120.000 στις 8.2.2006.

Η Υπηρεσία μου εξέφρασε την άποψη ότι λόγω της μεγάλης παρέλευσης χρόνου από την καταβολή του πρώτου ποσού, οι Πολιτιστικές Υπηρεσίες όφειλαν να ζητήσουν απολογισμό για τη χορηγία των £250.000 που είχε ήδη δοθεί.

Επίσης διαπιστώθηκε ότι οι £120.000 καταβλήθηκαν παρά τις ρητές οδηγίες του Υπουργού Παιδείας και Πολιτισμού που έδωσε με επιστολή του ημερ. 1.8.2005, προς την αρμόδια μορφωτική λειτουργό, όπως το ποσό των £120.000 δοθεί εφόσον εξασφαλιστούν δεσμεύσεις για άλλες πηγές χρηματοδότησης.

Μετά τα προβλήματα που δημιουργήθηκαν, λόγω διαφωνίας μεταξύ του “Nicosia for Art Ltd” και του Διεθνούς Ιδρύματος Μανιφέστα που οδήγησαν στη διακοπή της διοργάνωσης μέσα στο 2006, το Υπουργείο δεν ζήτησε να ενημερωθεί επίσημα και δεν ζήτησε επιστροφή της αδιάθετης χορηγίας.

4.59.11 Κρατικά Ινστιτούτα Επιμόρφωσης.

(α) Τα έσοδα από τη λειτουργία των Ινστιτούτων κατά το 2005 ανήλθαν σε £2.212.807, σε σύγκριση με £1.543.297 το 2004, ενώ τα αντίστοιχα έξοδα σε £4.039.894, σε σύγκριση με £2.752.825 το 2004, με αποτέλεσμα να παρουσιαστεί έλλειμμα £1.827.087, σε σύγκριση με £1.209.528 το προηγούμενο έτος. Η αύξηση στα έσοδα και στα έξοδα οφείλεται στη δημιουργία νέων τμημάτων.

(β) Σε αρκετά Ινστιτούτα παρατηρούνται ελλείψεις και αδυναμίες αναφορικά με την τήρηση των μητρώων, καθώς και την εφαρμογή των Δημοσιονομικών Οδηγιών και Κανονισμών Αποθηκών.

Το Υπουργείο αποδίδει τα προβλήματα αυτά στο γεγονός ότι οι Επιμελητές είναι έκτακτοι, με μερική απασχόληση, αδυναμία η οποία κατά την άποψη της Υπηρεσίας μου, θα μπορούσε να αντιμετωπιστεί σε σημαντικό βαθμό με την κατάλληλη εκπαίδευση. Όπως έχω πληροφορηθεί, το Υπουργείο έχει προγραμματίσει σειρά σεμιναρίων για τους νέους Επιμελητές.

4.59.12 Νυκτερινά Επιμορφωτικά Κέντρα. Τα έσοδα από τη λειτουργία των Νυκτερινών Επιμορφωτικών Κέντρων κατά το 2005 ανήλθαν σε £412.248, σε σύγκριση με £350.781 το 2004, ενώ τα αντίστοιχα έξοδα σε £828.902, σε σύγκριση με £663.597 το 2004, με αποτέλεσμα να παρουσιαστεί έλλειμμα £416.654, σε σύγκριση με £312.816 το 2004.

4.59.13 Κέντρο Επιστημονικών Ερευνών. Στις προηγούμενές μου Εκθέσεις ανέφερα ότι, λόγω αδυναμιών που υπήρχαν στην τήρηση του μητρώου βιβλιοθήκης και στο σύστημα δανεισμού πριν από το 1996, πολλά βιβλία πιθανόν να μην καταχωρίστηκαν ή να δανείστηκαν και να μην επιστράφηκαν. Μερικά βιβλία πιθανόν να είναι ανεκτίμητης ιστορικής αξίας.

Κατά το έτος 2001 άρχισε συστηματική φυσική καταμέτρηση, η οποία σταμάτησε τον Ιούνιο του 2003 χωρίς να ολοκληρωθεί, κατά την οποία δεν εντοπίστηκε αριθμός βιβλίων, ενώ διαπιστώθηκαν διπλές καταχωρίσεις, λανθασμένες καταχωρίσεις περιοδικών ως βιβλίων, καθώς και μη καταχώριση των βιβλίων/περιοδικών που δωρήθηκαν στο Πανεπιστήμιο Κύπρου το 1989.

Όπως πληροφορήθηκα από λειτουργούς του Κέντρου, ασφαλή συμπεράσματα για τα βιβλία που δεν εντοπίστηκαν θα εξαχθούν μετά την πλήρη μηχανογράφηση-ταξινόμηση-ταξιθέτηση της βιβλιοθήκης με βάση το νέο αναβαθμισμένο βιβλιοθηκονομικό σύστημα (συμπληρώθηκε το 28% περίπου).

4.59.14 Βιβλιοθήκη Υπηρεσίας Ανάπτυξης Προγραμμάτων. Με τη μεταστέγαση της Υπηρεσίας Ανάπτυξης Προγραμμάτων, τα περισσότερα βιβλία της βιβλιοθήκης μεταφέρθηκαν σε υπόγειες αποθήκες στα υποστατικά του Πανεπιστημίου, στο πρώην Κολλέγιο «Αμερικάνος». Οι συνθήκες αποθήκευσης από το Δεκέμβριο του 2003 έχουν επιδεινωθεί, ύστερα από το πλημύρισμα των υπόγειων αποθηκών που δημιουργήσε μύκητες, υγρασία και δυσοσμία, τα οποία καθιστούν δυσχερή την προσπέλαση στους χώρους των αποθηκών.

Εισηγήθηκα την άμεση μετακίνηση των βιβλίων, μεταξύ των οποίων πιθανόν να υπάρχουν σπάνιες συλλεκτικές εκδόσεις, σε κατάλληλα οργανωμένη βιβλιοθήκη. Όπως έχω πληροφορηθεί, το Δεκέμβριο του 2005 παραχωρήθηκε άλλη υπόγεια αποθήκη στο ίδιο κτίριο όπου όμως έχουν μεταφερθεί πολύ λίγα βιβλία μέχρι τώρα.

4.59.15 Κυπριακή Βιβλιοθήκη.

(α) Κανονισμοί. Ο Νόμος που προνοεί για την ίδρυση και λειτουργία Κυπριακής Βιβλιοθήκης ψηφίστηκε από τη Βουλή των Αντιπροσώπων και δημοσιεύτηκε στις 3.4.87 (Νόμος 51/87). Μέχρι σήμερα δεν έχουν εκδοθεί από το Υπουργικό Συμβούλιο Κανονισμοί για την καλύτερη εφαρμογή των διατάξεων του Νόμου και για τη ρύθμιση της λειτουργίας της Βιβλιοθήκης, όπως προβλέπεται στο άρθρο 9 του ίδιου Νόμου.

Όπως πληροφορούμαι, έχει ετοιμαστεί από τη Συμβουλευτική Επιτροπή της Κυπριακής Βιβλιοθήκης, προσχέδιο Κανονισμών το οποίο έχει τύχει νομοτεχνικού ελέγχου από τη Νομική Υπηρεσία και αναμένεται να κατατεθεί στο Υπουργικό Συμβούλιο για έγκριση.

(β) Μηχανογράφηση μητρώου βιβλιοθήκης. Η μηχανογράφηση, η οποία άρχισε το 1996, συνεχίζεται μέχρι σήμερα και δεν αναμένεται να ολοκληρωθεί στο εγγύς μέλλον. Λόγω της συνεχιζόμενης μηχανογράφησης, εκκρεμεί η βελτίωση του συστήματος δανεισμού βιβλίων και η διενέργεια φυσικής καταμέτρησης.

Η ενίσχυση της Βιβλιοθήκης σε προσωπικό έχει συμβάλει στην αύξηση του υλικού που έχει μηχανογραφηθεί, αλλά, για να μπορέσει η Βιβλιοθήκη να αναβαθμίσει τις υπηρεσίες της και να προσεγγίσει τα επίπεδα των ευρωπαϊκών απαιτήσεων είναι απαραίτητη η συνδρομή τεχνικών πληροφορικής.

(γ) Μεταστέγαση. Μέχρι την μεταστέγαση της Βιβλιοθήκης στο νέο κτίριο του πολιτιστικού κέντρου, που προγραμματίζεται να ανεγερθεί μελλοντικά στο χώρο της Αρχιγραμματείας, αρκετά βιβλία που μεταφέρθηκαν στο κτίριο της ΣΠΕΛ, και στα πρώην Γραφεία του Συμβουλίου Ιστορικής Μνήμης Αγώνα ΕΟΚΑ 1955-59 βρίσκονται αποθηκευμένα κάτω από ακατάλληλες συνθήκες, με αποτέλεσμα να υπάρχει κίνδυνος καταστροφής τους. Όπως πληροφορούμαι, έχει υπογραφεί ενοικιαστήριο έγγραφο μεταξύ του Υπουργείου και της Επιτροπής του Ιερού Ναού

Παναγίας Φανερωμένης για την ενοικίαση του κτιρίου της Βιβλιοθήκης Φανερωμένης για περίοδο 15 χρόνων από 1.5.2006, με σκοπό την άμβλυνση του προβλήματος της στέγασης.

4.59.16 Αδυναμίες σε μελέτες και έγγραφα διαγωνισμών για την ανέγερση σχολικών κτιρίων.

(α) Ετοιμασία πρότυπου εγχειριδίου για μελέτες. Όπως ανέφερα και σε προηγούμενες Εκθέσεις μου, για αποφυγή της ανομοιομορφίας και προβλημάτων που παρατηρούνται σε μελέτες σχολικών έργων που ετοιμάζονται από ιδιώτες Συμβούλους, υπέδειξα την ανάγκη ετοιμασίας από το Υπουργείο εγχειριδίου, στο οποίο να καθορίζονται τα πρότυπα/κριτήρια, με βάση τα οποία θα σχεδιάζονται τα σχολικά κτίρια και τα οποία να περιλαμβάνονται στα συμβόλαια που υπογράφονται με τους ιδιώτες Μελετητές.

Το σχετικό πρότυπο εγχειρίδιο μελέτης και σχεδιασμού για ανέγερση Λυκείου, Γυμνασίου, Δημοτικού, Νηπιαγωγείου και βελτιώσεων σχολικών κτιρίων, έχει ετοιμασθεί τον Μάιο 2006 και τέθηκε ήδη σε εφαρμογή.

(β) Ανάθεση μελέτης και επίβλεψης σχολικών κτιρίων σε ιδιώτες Συμβούλους. Στην Έκθεσή μου για το 2003, ανέφερα ότι η Υπηρεσία μου υπέδειξε στο Υπουργείο την ανάγκη ετοιμασίας εγχειριδίου ώστε να αντιμετωπιστούν τα προβλήματα και αδυναμίες που διαπιστώνονται στη διαχείριση και εκτέλεση έργων που ανατίθενται σε ιδιώτες Μελετητές.

Ο Γενικός Διευθυντής του Υπουργείου με πληροφόρησε ότι ετοιμάστηκε εγχειρίδιο και δόθηκε στο προσωπικό των Τεχνικών Υπηρεσιών του Υπουργείου για εφαρμογή από το Φεβρουάριο 2004. Στο μεταξύ, για τη διαδικασία ανάθεσης μελετών και επίβλεψης κατασκευής κυβερνητικών κτιρίων από ιδιώτες Συμβούλους, ετοιμάζονται, με πρωτοβουλία του Υπουργείου Συγκοινωνιών και Έργων, όροι και πρότυπο συμβόλαιο, τα οποία, αφού εξεταστούν και εγκριθούν από την Κεντρική Επιτροπή Αλλαγών και Απαιτήσεων, αναμένεται να υιοθετηθούν από όλες τις Κρατικές Υπηρεσίες.

(γ) Λύκειο Αρχαγγέλου Στροβόλου (Αποστόλου Μάρκου)/Μελέτη Ιδιωτικού Αρχιτεκτονικού Γραφείου. Όπως ανέφερα και σε προηγούμενες Εκθέσεις μου, το Σεπτέμβριο 2002 Λειτουργοί της Μονάδας Εσωτερικού Ελέγχου του Υπουργείου διαπίστωσαν ότι τόσο η αρχιτεκτονική μελέτη που ετοιμάστηκε από ιδιώτες Μελετητές, όσο και η κατασκευή που αφορούσε σε μέρος του έργου ανέγερσης του νέου Λυκείου στον Αρχάγγελο Στροβόλου πιθανόν να παρουσιάζουν πρόβλημα στατικής ευστάθειας και ότι απαιτείτο περαιτέρω διερεύνηση του θέματος. Με οδηγίες του Γενικού Διευθυντή προς τις Τεχνικές Υπηρεσίες του Υπουργείου, το θέμα ερευνήθηκε και ετοιμάστηκε έκθεση, στην οποία διαπιστώνεται ότι υπάρχει σοβαρό πρόβλημα στο «βέλος κάμψης» ορισμένων πλακών του κτιρίου. Τον Ιανουάριο του 2003 η Κεντρική Επιτροπή Αλλαγών και Απαιτήσεων (Κ.Ε.Α.Α.) αποφάσισε τη σύσταση ad-hoc επιτροπής για να διερευνήσει την ασφάλεια του κτιρίου, το βαθμό ευθύνης των Μελετητών, τα μέτρα αντιμετώπισης του προβλήματος, καθώς και το ενδεχόμενο οικονομικών απαιτήσεων. Μετά τη συμπλήρωση της έρευνας η Κ.Ε.Α.Α ζήτησε το Νοέμβριο 2003 την υποβολή από το Υπουργείο Παιδείας και Πολιτισμού έκθεσης με συγκεκριμένες εισηγήσεις, βάσει των πορισμάτων της ad-hoc επιτροπής, και την ετοιμασία έκθεσης απόδοσης των Μελετητών. Τον Απρίλιο 2005 το Υπουργείο πληροφόρησε την Κ.Ε.Α.Α. ότι ετοιμάστηκε έκθεση με εισήγηση για αποκοπή χρηματικού ποσού, λόγω ζημιών που υπέστη το Υπουργείο από λάθος στη μελέτη που ετοιμάστηκε από το Αρχιτεκτονικό Γραφείο. Για το σκοπό αυτό κατακρατήθηκε ποσό £8.000, αλλά κρίθηκε σκόπιμο από το Υπουργείο όπως εξεταστούν πρώτα οι απαιτήσεις που υπέβαλε ο ιδιώτης Μελετητής λόγω αλλαγών και καθυστερήσεων στο έργο και μετά να σταλεί

συνολική έκθεση στην Κ.Ε.Α.Α. για εξέταση. Τον Φεβρουάριο του 2006 αποφασίστηκε από την Κ.Ε.Α.Α. να αποκοπεί πέραν του ποσού των £8.000, για ζημιές που υπέστη το Δημόσιο λόγω λαθών, παραλείψεων και αδυναμιών της μελέτης, και ποσοστό 30% από την αμοιβή του μελετητή για επίβλεψη κατά τη διάρκεια της καθυστέρησης που προέκυψε στο έργο.

(δ) Επέκταση Τεχνικής Σχολής στην Πάφο. Από επιτόπια επιθεώρηση στο πιο πάνω έργο τον Ιανουάριο του 2004 και δειγματοληπτικό έλεγχο για την εξακρίβωση της ορθότητας της ποσότητας του οπλισμού υποστυλωμάτων που συμπεριλήφθηκε στο δελτίο ποσοτήτων, διαπιστώθηκε λάθος στην επιμέτρηση που έγινε από τον ιδιώτη επιμετρητή του έργου. Εισηγήθηκα όπως γίνει επαναμέτρηση της ποσότητας του οπλισμού του έργου που περιλήφθηκε στο συμβόλαιο και τον Ιούνιο 2004 ο Γενικός Διευθυντής του Υπουργείου με πληροφόρησε ότι δόθηκαν οδηγίες για υιοθέτηση των εισηγήσεών μου. Ωστόσο, από έλεγχο της Υπηρεσίας μου τον Ιούνιο του 2005, διαπιστώθηκε ότι ο ιδιώτης επιμετρητής δεν επαναμέτρησε τον οπλισμό του έργου. Τον Ιούνιο του 2005, επανήλθα και ζήτησα ξανά από το Υπουργείο, όπως επαναμετρηθεί ολόκληρη η ποσότητα του οπλισμού του έργου, για να εξακριβωθεί η ορθότητά του. Οι Τεχνικές Υπηρεσίες του Υπουργείου απέστειλαν αμέσως επιστολή στον ιδιώτη επιμετρητή για υποβολή των επαναμετρήσεων αυτών. Τον Ιούλιο 2005, ο ιδιώτης επιμετρητής ενημέρωσε με επιστολή του το Υπουργείο ότι μετά από έλεγχο του οπλισμού των υποστυλωμάτων, εντοπίστηκε διαφορά στις πληρωμές και ότι θα γίνει η ανάλογη αναπροσαρμογή στον Προσωρινό Τελικό Λογαριασμό. Ωστόσο το Υπουργείο δεν απαίτησε πλήρη επαναμέτρηση του οπλισμού, αντί μόνο του οπλισμού των υποστυλωμάτων, ούτε και απέστειλε οποιαδήποτε επιστολή στον ιδιώτη επιμετρητή για το θέμα. Ανεξάρτητα από τα πιο πάνω, τον Δεκέμβριο του 2005 υποβλήθηκε ο τελικός λογαριασμός του έργου από τον ιδιώτη επιμετρητή, και μετά από επιστολή των Τεχνικών Υπηρεσιών του Υπουργείου τον Απρίλιο 2006 για παρατηρήσεις σχετικά με τον τελικό λογαριασμό, τον Μάιο του 2006 έγιναν οι απαραίτητες αλλαγές. Παράλληλα, τον Ιούνιο του 2006 υποβλήθηκε από τον ιδιώτη επιμετρητή η αξιολόγηση των οικονομικών απαιτήσεων του εργολάβου για δικαιολογημένη παράταση χρόνου, και τις οποίες ο εργολάβος υπέβαλε από τον Μάιο του 2005. Τον Ιούλιο του 2006, τα πιο πάνω θέματα εξετάζονταν από την Τμηματική Επιτροπή Αλλαγών και Απαιτήσεων του Υπουργείου.

(ε) Γυμνάσιο Δυτικά της Πάφου (Γυμνάσιο Θεοσκεπάστης) – Τελικός Λογαριασμός. Από τον έλεγχο του τελικού λογαριασμού του έργου τον Απρίλιο 2005, διαπιστώθηκε ότι ο ιδιώτης Αρχιτέκτονας προέβη στην έκδοση 116 οδηγιών για επιπρόσθετες εργασίες/αλλαγές, συνολικής επιπρόσθετης αξίας £166.388,95. Οι οδηγίες για τις αλλαγές αυτές δόθηκαν επειδή κάποιες εργασίες, που περιλαμβάνονταν στα σχέδια και τις προδιαγραφές, δεν συμπεριλήφθηκαν στα δελτία ποσοτήτων, λόγω διαφωνιών ανάμεσα στις Τεχνικές Υπηρεσίες και τον ιδιώτη Αρχιτέκτονα σχετικά με τη μελέτη και λόγω ελλείψεων στη μελέτη. Με επιστολή μου προς τη Γενική Διευθύντρια του Υπουργείου παρατήρησα ότι τα προβλήματα αυτά θα μπορούσε να αποφευχθούν, αν λαμβάνονταν τα κατάλληλα μέτρα στο στάδιο του σχεδιασμού, και προτού το Υπουργείο προχωρήσει στην προκήρυξη των προσφορών. Τόνισα επίσης ότι το Υπουργείο είχε υποχρέωση να συγκεκριμενοποιήσει έγκαιρα τις πραγματικές του ανάγκες, ώστε να αποφεύγονται αλλαγές κατά την εκτέλεση των εργασιών, και υπέδειξα ότι ορισμένες σημαντικές ελλείψεις στη μελέτη θα μπορούσε να εντοπιστούν έγκαιρα, αν τα σχέδια ελέγχονταν επαρκώς από τις Τεχνικές Υπηρεσίες του Υπουργείου. Παρατήρησα επίσης ότι το Υπουργείο καθυστέρησε ενάμισι χρόνο, από την προσωρινή παραλαβή του έργου, να υποβάλει για έγκριση στην Κ.Ε.Α.Α. τις αλλαγές και την παράταση χρόνου λόγω των αλλαγών και του

βροχερού καιρού. Διαπιστώθηκε επίσης ότι, ενώ το Γραφείο Προγραμματισμού συναίνεσε από τον Απρίλιο του 2002 στην κατασκευή του οδικού δικτύου γύρω από το σχολείο, μέχρι τον Ιούλιο 2005 αυτό δεν είχε γίνει. Τέλος παρατήρησα ότι ο τελικός λογαριασμός του έργου καθυστέρησε να ετοιμαστεί σύμφωνα με τις προθεσμίες που προβλέπει το συμβόλαιο.

Τον Ιανουάριο 2006, η Γενική Διευθύντρια με πληροφόρησε ότι οι ελλείψεις που παρατηρήθηκαν στη μελέτη, για τις οποίες χρειάστηκε να δοθούν οδηγίες για αλλαγές, αφορούν επιμέρους κατασκευαστικές λεπτομέρειες, ενώ σε ότι αφορά το δελτίο ποσοτήτων εντοπίστηκε εκ των υστέρων ότι δεν περιλήφθηκαν σ' αυτό επί μέρους εργασίες. Αναφέρθηκε επίσης ότι ο έλεγχος των μελετών περιορίζεται στον έλεγχο της αρχιτεκτονικής λύσης και ότι ο έλεγχος των υπολοίπων μελετών και των επιμετρήσεων γίνεται δειγματοληπτικά και όχι λεπτομερώς. Όσον αφορά την ετοιμασία του τελικού λογαριασμού αυτή καθυστέρησε λόγω της καθυστέρησης στην υποβολή των απαιτήσεων του εργολάβου και την ετοιμασία του από τους επιμετρητές και τους μελετητές του έργου.

4.59.17 Αδυναμίες σε θέματα προγραμματισμού των έργων.

(α) Προσφορά για ανέγερση του Δημοτικού Σχολείου Βεργίνας στη Λάρνακα.

Οι Τεχνικές Υπηρεσίες του Υπουργείου προχώρησαν με την προκήρυξη της πιο πάνω προσφοράς στις 27.5.2005, με αρχική ημερομηνία εκπνοής ισχύος της προσφοράς τις 8.12.2005. Μετά από διαδοχικές παρατάσεις που δόθηκαν, τελικά καθορίστηκε η 8.7.2006 ως νέα ημερομηνία εκπνοής ισχύος των προσφορών. Από τους εννέα προσφοροδότες που υπέβαλαν προσφορά μόνο οι τέσσερις συμφώνησαν με τη διευθέτηση αυτή. Στις 17.5.2006 έγινε εισήγηση στο Συμβούλιο Προσφορών του Υπουργείου για ακύρωση του Διαγωνισμού και επαναπροκήρυξή του λόγω του ότι η διαδικασία απαλλοτρίωσης του χώρου ανέγερσης του σχολείου δεν αναμενόταν να ολοκληρωθεί μέχρι την τελευταία ημερομηνία λήξης ισχύος των προσφορών (8.7.2006).

Τον Ιούνιο 2006 το Συμβούλιο Προσφορών επανεξέτασε το θέμα και αποφάσισε την κατακύρωση της προσφοράς στο χαμηλότερο έγκυρο προσφοροδότη λόγω του ότι τα προβλήματα εξασφάλισης του χώρου ανέγερσης του σχολείου είχαν επιλυθεί. Η Υπηρεσία μου επεσήμανε ότι το θέμα κατοχής του αναγκαίου χώρου ανέγερσης των σχολείων θα πρέπει να διευθετείται πριν την προκήρυξη του διαγωνισμού κατασκευής των έργων. Η Γενική Διευθύντρια του Υπουργείου συμφώνησε με τις υποδείξεις μου και ανέλαβε να εκδώσει σχετική εγκύκλιο.

(β) Ανέγερση Νέου Δημοτικού Σχολείου Γεροσκήπου. Για το συμβόλαιο αυτό, του οποίου η κατασκευή άρχισε τον Μάρτιο 2005 έναντι ποσού £2.148.252, παρατήρησα ότι παρουσιάζεται καθυστέρηση περίπου 4-5 μηνών, που οφείλεται τόσο στον Εργοδότη όσο και στον εργολάβο. Οι καθυστερήσεις από τον Εργοδότη δημιουργήθηκαν από την καθυστέρηση μετακίνησης οχετού ύδρευσης από το χώρο ανέγερσης μέρους των κτιρίων του έργου και στη μη απαλλοτρίωση μέρους του τεμαχίου για την κατασκευή των γηπέδων αθλοπαιδιών. Παρατήρησα ότι τα προβλήματα αυτά δημιουργούν ευνοϊκές συνθήκες για απαιτήσεις από τον εργολάβο, ο οποίος ήδη εξέφρασε την πρόθεσή του να υποβάλει απαιτήσεις, ενώ ταυτόχρονα υπάρχει ο κίνδυνος επικάλυψης της δικής του αδικαιολόγητης καθυστέρησης από τις καθυστερήσεις αυτές.

Εξέφρασα την άποψη ότι αν οι διευθετήσεις για το θέμα μετακίνησης του οχετού ύδρευσης συμπληρώνονταν από το Υπουργείο προτού ζητηθούν προσφορές, δεν θα προέκυπταν τα συγκεκριμένα προβλήματα καθυστερήσεων στο έργο. Τέλος παρατήρησα ότι ο εργολάβος δεν

ανέγειρε προσωρινά γραφεία για χρήση από τον Εργοδότη, τον Αρχιτέκτονα, την ομάδα επίβλεψης και τους Συμβούλους και ζήτησα όπως για το σκοπό αυτό αποκοπεί από τον τελικό λογαριασμό το ποσό των £1.600.

Η Γενική Διευθύντρια, το Μάρτιο 2006 με πληροφόρησε ότι η προώθηση του έργου πριν την ολοκλήρωση της απαλλοτρίωσης αποφασίστηκε λόγω πιεστικών αναγκών στη στέγαση των παιδιών της κοινότητας, ενώ τα εμπόδια που προέκυπταν από την ανεύρεση αρχαιοτήτων στα έργα εκτέλεσης του βόρειου παρακαμπτήριου από τα Δημόσια Έργα συνέτειναν στη μεγάλη καθυστέρηση στο έργο. Όσον αφορά τη μετακίνηση του αγωγού ύδρευσης, μου αναφέρθηκε ότι το πρόβλημα προέκυψε από την εκ παραδρομής αποστολή σε άλλο παραλήπτη (αντί στο Δήμο Πάφου στάλθηκε στο Δήμο Γεροσκήπου) της επιταγής για τη μετακίνηση του αγωγού, ενώ το κενό που παρατηρήθηκε στην παρακολούθηση της μετακίνησης του αγωγού οφειλόταν στην επανειλημμένη αλλαγή των συντονιστών λόγω αποχώρησής τους από τις Τεχνικές Υπηρεσίες του Υπουργείου. Μου αναφέρθηκε επίσης ότι για τη μη ανέγερση των γραφείων για τον εργοδότη και τους συμβούλους, θα αφαιρεθεί η ανάλογη χρέωση από το Δελτίο Ποσοτήτων.

4.59.18 Αδυναμίες στη διαχείριση συμβολαίων.

(α) Επίβλεψη ανέγερσης μεγάλων έργων – Επιθεωρητές Εργοταξίου (Clerk of Works).

Το Δεκέμβριο 2005, με επιστολή μου προς τη Γενική Διευθύντρια του Υπουργείου, παρατήρησα ότι σε έργα των Τεχνικών Υπηρεσιών του Υπουργείου, με κόστος πέραν του £1 εκ., διαπιστώθηκαν κενά και αδυναμίες στην επίβλεψη, στη διαχείριση και στον έλεγχο των συμβολαίων, λόγω μη διορισμού σ' αυτά Επιθεωρητών Εργοταξίου (Clerk of Works). Τα έργα αυτά αφορούσαν στην ανέγερση του Νέου Δημοτικού Σχολείου Μονοβόλικου στη Λεμεσό, του Νέου Δημοτικού Σχολείου Γεροσκήπου στην Πάφο και στην επέκταση του Α' Λυκείου Αρχιεπισκόπου Μακαρίου III, επίσης στην Πάφο. Το θέμα της επί τόπου επίβλεψης της ανέγερσης μεγάλων σχολικών έργων, παρόλο που συζητήθηκε αρκετές φορές στο παρελθόν σε διάφορα επίπεδα, εντούτοις μέχρι σήμερα δεν έχει διευθετηθεί.

Σε απαντητική επιστολή της Γενικής Διευθύντριας, ημερ. 9.5.2006, αναφέρεται ότι το Υπουργείο αδυνατεί να τοποθετήσει στα εργοτάξια επιθεωρητές εργοταξίου από το υφιστάμενο προσωπικό των Τεχνικών Υπηρεσιών του Υπουργείου, και ότι το πρόβλημα αυτό μπορεί να επιλυθεί είτε με την αύξηση του εν λόγω προσωπικού, είτε με το διορισμό με μίσθωση υπηρεσιών Μηχανικών μεγάλης διάρκειας και όχι για κάθε έργο ξεχωριστά. Μου αναφέρθηκε επίσης ότι στο παρόν στάδιο υπογράφηκαν συμβόλαια για ανάθεση της μελέτης σε 18 μεγάλα έργα και στάλθηκε επιστολή στο Τμήμα Διοίκησης και Προσωπικού για να δοθεί έγκριση διορισμού επιθεωρητών εργοταξίου στα έργα αυτά.

(β) Τελικοί Λογαριασμοί Σχολικών Κτιρίων. Από έλεγχο που διενεργήθηκε τον Ιούνιο 2005 σε συμβόλαια έργων των Τεχνικών Υπηρεσιών του Υπουργείου που ολοκληρώθηκαν και παραλήφθηκαν, διαπιστώθηκε σοβαρή καθυστέρηση στην ετοιμασία των τελικών λογαριασμών σε αντίθεση με σχετική εγκύκλιο του Γενικού Λογιστή.

Το Σεπτέμβριο 2005, η Γενική Διευθύντρια του Υπουργείου μου ανέφερε ότι λόγω των αποσπασμένων εκπαιδευτικών που αποχώρησαν από την Υπηρεσία και στους οποίους είχαν ανατεθεί τα έργα αυτά, και της καθυστέρησης που παρατηρήθηκε στην υποβολή τους από τους εργολάβους και την εξέτασή τους από τους ιδιώτες επιμετρητές ποσοτήτων, δεν κατέστη δυνατό να ετοιμαστούν οι τελικοί λογαριασμοί έγκαιρα και ότι αυτοί θα υποβάλλονταν για εξέταση μέχρι το τέλος του 2005.

Μέχρι τον Ιούνιο του 2006, υποβλήθηκαν ορισμένοι μόνο τελικοί λογαριασμοί στην Υπηρεσία μου για έλεγχο.

(γ) Δημοτικό Σχολείο Αγίων Αναργύρων Λάρνακας. Ενίσχυση – αναβάθμιση στατικού φορέα – επέκταση. Το Φεβρουάριο 2006 παρατήρησα ότι λόγω λανθασμένων εκτιμήσεων της δαπάνης του έργου που έγιναν από τις Τεχνικές Υπηρεσίες του Υπουργείου, η συγκεκριμένη προσφορά προκηρύχθηκε τρεις φορές προτού κατακυρωθεί στο χαμηλότερο προσφοροδότη με τιμή ψηλότερη κατά 19,4% από την εκτιμημένη δαπάνη. Σημειώνεται ότι παρόλο που σε κάθε νέα προκήρυξη της προσφοράς η εκτιμημένη δαπάνη αναθεωρείτο προς τα πάνω, αυτή ήταν πάντοτε κατά πολύ χαμηλότερη από όλες τις προσφορές, με αποτέλεσμα να ακυρώνεται η διαδικασία. Το αποτέλεσμα ήταν να παρατηρηθεί καθυστέρηση στην υλοποίηση του έργου κατά περίπου ένα χρόνο και επιβάρυνση του Δημοσίου με αχρείαστα διοικητικά έξοδα και επιπρόσθετη δαπάνη £6.208 (διαφορά της χαμηλότερης προσφοράς τελευταίας προκήρυξης από τη χαμηλότερη προσφορά της πρώτης προκήρυξης).

Η Γενική Διευθύντρια του Υπουργείου συμφώνησε με τις παρατηρήσεις της Υπηρεσίας μου ότι η εκτίμηση δαπάνης των έργων είναι θεμελιώδους σημασίας και με πληροφόρησε πώς οι εκτιμήσεις των έργων που προσφοροδοτούνται θα βασίζονται στο εξής στον αναθεωρημένο κατάλογο τιμών μονάδας των Τεχνικών Υπηρεσιών του Υπουργείου, που ετοιμάστηκε σύμφωνα με τις τιμές των προσφορών του τελευταίου χρόνου.

(δ) Παγκύπριο Λύκειο Λάρνακας. Ενίσχυση – αναβάθμιση στατικού φορέα και γενική συντήρηση. Συμβόλαιο αρ. 28/04/13 (30), ημερ. 26.7.2004. Σχετικά με έκθεση που απέστειλαν οι Τεχνικές Υπηρεσίες του Υπουργείου στο Γενικό Λογιστή για τη μη εκπλήρωση των συμβατικών υποχρεώσεων του εργολάβου του πιο πάνω έργου και την κατάσχεση του συμβολαίου του, η Υπηρεσία μου διερεύνησε το θέμα και απέστειλε επιστολή στη Γενική Διευθύντρια του Υπουργείου στις 7.3.2006. Από τον έλεγχο αυτό διαπιστώθηκε ότι το Υπουργείο αποδέκτηκε την τραπεζική εγγύηση πιστής εκτέλεσης του συμβολαίου που υπέβαλε ο εργολάβος και η οποία είχε διάρκεια 18 μήνες και έληγε με την ημερομηνία συμπλήρωσης του συμβολαίου αντί ένα μήνα μετά την τελική παραλαβή του έργου, όπως καθορίζεται στους όρους του συμβολαίου (δηλαδή διάρκεια 31 μήνες).

Επιπλέον διαπιστώθηκε ότι τόσο η τραπεζική εγγύηση πιστής εκτέλεσης όσο και η εγγύηση για την εξασφάλιση της προκαταβολής αφέθηκαν να εκπνεύσουν προτού το Υπουργείο προχωρήσει με την κατάσχεση του συμβολαίου, αφήνοντας το Δημόσιο οικονομικά εκτεθειμένο. Ως αποτέλεσμα, λόγω της μεγάλης καθυστέρησης που προκλήθηκε στο έργο και του μικρού όγκου εργασίας που εκτελέστηκε από τον εργολάβο, μέχρι την ημερομηνία κατάσχεσης του συμβολαίου έγινε αποπληρωμή δύο μόνο μηνιαίων δόσεων της προκαταβολής, ενώ υπολείπεται ακόμη η αποπληρωμή ποσού περίπου £50.500.

Σε απαντητική επιστολή του Προϊσταμένου των Τεχνικών Υπηρεσιών του Υπουργείου, ημερ. 27.4.2006, ενώ παρακάμπτεται το θέμα των ευθυνών για τα πιο πάνω, μου αναφέρθηκε ότι το Υπουργείο απευθύνθηκε στην τράπεζα για κατάσχεση του ποσού της εγγυητικής αλλά αυτή αρνήθηκε να το πράξει και ως εκ τούτου ζητήθηκε νομική γνωμάτευση από τον Γενικό Εισαγγελέα.

Εν τω μεταξύ, το Μάρτιο 2006 το Υπουργείο προχώρησε με την προκήρυξη νέας προσφοράς για την υπολειπόμενη εργασία του έργου, με τροποποιημένα σχέδια και προσθαφαιρέσεις κάποιων εργασιών. Τον Ιούνιο 2006 την κατακύρωσε στο χαμηλότερο εντός προδιαγραφών προσφοροδότη με τιμή (£1.148.000), που είναι κατά £400.000 περίπου ψηλότερη από την υπολειπόμενη εργασία της πιο πάνω κατασχεθείσας προσφοράς.

4.60 ΤΑΜΕΙΟ "Α"

Μέρος Α

4.60.1 Οικονομικές καταστάσεις και έλεγχος. Το Υπουργείο Παιδείας και Πολιτισμού δεν υπέβαλε μέχρι σήμερα στην Υπηρεσία μου τις οικονομικές καταστάσεις για το έτος που έληξε στις 31 Αυγούστου 2005 και, κατά συνέπεια, δεν έχει διεξαχθεί ο σχετικός έλεγχος.

Μέρος Β

4.60.2 Μηχανογράφηση. Για σειρά ετών η Υπηρεσία μου εισηγείται όπως εισαχθεί κατάλληλο μηχανογραφημένο σύστημα για την τήρηση των λογιστικών βιβλίων του Ταμείου. Το θέμα εξακολουθεί να βρίσκεται σε εκκρεμότητα.

4.60.3 Ενοικίαση κτιρίου Δημοτικού Σχολείου Ποταμού Γερμασόγειας. Παρόλο που η σύμβαση ενοικίασης έληξε στις 30.9.1988, οι ενοικιαστές συνεχίζουν να κατέχουν το κτίριο, χωρίς να υπογράψουν νέα σύμβαση και χωρίς μέχρι σήμερα να γίνει αναθεώρηση του ενοικίου.

Στις 12.1.2000 ο Γενικός Διευθυντής του Υπουργείου Παιδείας και Πολιτισμού αποτάθηκε στη Νομική Υπηρεσία, ζητώντας να του υποδειχθούν περαιτέρω ενέργειες και νομικά μέτρα που θα μπορούσε να ληφθούν για συμμόρφωση των ενοικιαστών. Στις 28.7.2004 η Νομική Υπηρεσία πληροφόρησε το Γενικό Διευθυντή του Υπουργείου Παιδείας και Πολιτισμού ότι θα πρέπει να ληφθούν τα αναγκαία δικαστικά μέτρα για είσπραξη των οφειλόμενων ενοικίων και την έξωση των ενοικιαστών.

Τον Ιούλιο του 2006 η Γενική Διευθύντρια του Υπουργείου Παιδείας κάλεσε την Σχολική Εφορεία Ποταμού Γερμασόγειας να εξαντλήσει όλα τα μέσα στην διάθεση της για εξωδικαστική διευθέτηση διαφορετικά να προχωρήσει σε έξωση των ενοικιαστών σύμφωνα με τον περί Ενοικιοστασίου Νόμο.

4.61 ΣΧΟΛΙΚΕΣ ΕΦΟΡΕΙΕΣ

Μέρος Α

4.61.1 Οικονομική κατάσταση. Η οικονομική κατάσταση των Σχολικών Εφορειών εξαρτάται κυρίως από τις χορηγίες που τους παραχωρούνται από την Κυβέρνηση. Η Κυβέρνηση συνάπτει επίσης δάνεια για λογαριασμό των Σχολικών Εφορειών, για την εκτέλεση διαφόρων έργων, όπως είναι η ανέγερση σχολικών κτιρίων, η προσθήκη αιθουσών και η προμήθεια και εγκατάσταση ηλεκτρονικών υπολογιστών. Η αποπληρωμή των δανείων αυτών επιβαρύνει τον Κρατικό Προϋπολογισμό.

4.61.2 Κανονισμοί. Ο Νόμος που προνοεί για τη σύσταση και λειτουργία Σχολικών Εφορειών ψηφίστηκε από τη Βουλή των Αντιπροσώπων και δημοσιεύτηκε στις 31.12.1997 (Νόμος 108(I)/97). Μέχρι σήμερα δεν έχουν εκδοθεί από το Υπουργικό Συμβούλιο Κανονισμοί για την καλύτερη εφαρμογή των διατάξεων του Νόμου και τη ρύθμιση διαφόρων θεμάτων, όπως προβλέπεται στο άρθρο 17 του ίδιου Νόμου.

4.61.3 Τελικοί Λογαριασμοί. Ο Νόμος προνοεί ότι οι τελικοί λογαριασμοί των Σχολικών Εφορειών πρέπει να ετοιμάζονται σύμφωνα με τους Δημοσιονομικούς Κανονισμούς που εφαρμόζονται για τις Σχολικές Εφορείες, οι οποίοι όμως δεν έχουν ακόμα εκδοθεί. Έχω υποδείξει ότι η έκδοση τους θα πρέπει να επισπευσθεί, ώστε, εκτός από το σοβαρό θέμα του τρόπου ετοιμασίας και της μορφής που θα πάρουν οι οικονομικές καταστάσεις, να ρυθμιστούν και άλλα θέματα λογιστικών διαδικασιών και οικονομικής διαχείρισης. Το Υπουργείο με πληροφόρησε ότι έχει προχωρήσει στην ετοιμασία σχετικού νομοσχεδίου προς ρύθμιση του θέματος.

4.61.4 Αδυναμίες και ελλείψεις στη διαχείριση των Σχολικών Εφορειών. Εξακολουθεί να παρατηρούνται αδυναμίες στην τήρηση των κατάλληλων βιβλίων και μητρώων, την ορθολογιστική ετοιμασία των οικονομικών καταστάσεων, καθώς και την πλήρη συμμόρφωση με τις διατάξεις της ισχύουσας Νομοθεσίας, των σχετικών Κανονισμών και των Διοικητικών Οδηγιών. Εξέφρασα την άποψη ότι οι αδυναμίες οφείλονται κατά κύριο λόγο στην ανάθεση καθηκόντων οικονομικής διαχείρισης των Εφορειών σε μη εξειδικευμένο και κατάλληλα καταρτισμένο προσωπικό, στην ελλιπή επιμόρφωση και ανεπαρκή ενημέρωσή του με τις τροποποιήσεις της Νομοθεσίας, των οδηγιών και διαδικασιών και στις συχνές μετακινήσεις προσωπικού σε ακατάλληλο ορισμένες φορές χρόνο.

4.61.5 Προσωπικό Σχολικών Εφορειών - Κανονισμοί. Μέχρι σήμερα δεν έχουν ολοκληρωθεί οι διαδικασίες για την έγκριση Κανονισμών που να ρυθμίζουν θέματα προσωπικού, με αποτέλεσμα να υπάρχει ανομοιομορφία στους όρους απασχόλησης του και, με το αιτιολογικό τις αρχές της ίσης μεταχείρισης, να υποβάλλονται αιτήματα αναθεώρησης και αναβάθμισης μισθολογικών κλιμάκων. Όπως πληροφορήθηκα, γίνεται μελέτη και επεξεργασία σχετικού προσχεδίου Κανονισμών σε συνεργασία με το Τμήμα Δημόσιας Διοίκησης και Προσωπικού.

4.61.6 Ταμεία Προνοίας. Σε προηγούμενες Εκθέσεις μου ανέφερα ότι η λειτουργία των Ταμείων Προνοίας των Εφορειών δεν καλύπτεται από Κανονισμούς. Επιπρόσθετα, οι βασικές πρόνοιες του Σχεδίου για κατοχύρωση της αγοραστικής αξίας των χρημάτων του Ταμείου Προνοίας του προσωπικού των Σχολικών Εφορειών περιλαμβάνονται στη συμφωνία που υπογράφηκε στις 6.10.1994 μεταξύ του Υπουργείου Παιδείας και Πολιτισμού και των Συντεχνιών και κοινοποιήθηκε στους Προέδρους των Σχολικών Εφορειών στις 13.10.1994, με ισχύ από 1.7.1993, και όχι σε Κανονισμούς, σύμφωνα με την περί Σχολικών Εφορειών Νομοθεσία, γεγονός που επισημαίνεται σε κάθε περίπτωση υποβολής στην Υπηρεσία μου των εντύπων προσδιορισμού της κατοχύρωσης για έλεγχο.

Όπως πληροφορήθηκα, ετοιμάστηκαν Κανονισμοί, οι οποίοι τυγχάνουν επεξεργασίας σε συνεργασία με το Τμήμα Δημόσιας Διοίκησης και Προσωπικού.

4.61.7 Ετοιμασία Προϋπολογισμών και Απολογισμών Σχολικών Εφορειών. Τόσο οι Προϋπολογισμοί όσο και οι Απολογισμοί της Μέσης Εκπαίδευσης δεν παρουσιάζουν τα έσοδα και έξοδα που διενεργούνται απευθείας από το Υπουργείο Παιδείας και Πολιτισμού, για λογαριασμό των Εφορειών, με αποτέλεσμα να μην παρουσιάζεται ολοκληρωμένη εικόνα, ενώ για τη Δημοτική Εκπαίδευση τα έσοδα και έξοδα, παρόλο που δεν παρουσιάζονται στους Προϋπολογισμούς, εντούτοις ενσωματώνονται στους λογαριασμούς των Εφορειών, στο Ταμείο "Α". Μετά την ψήφιση του περί Σχολικών Εφορειών Νόμου του 1997, εισηγήθηκα όπως το θέμα αυτό ρυθμιστεί κατά την ετοιμασία και έγκριση των Προϋπολογισμών των Εφορειών.

4.61.8 Μηχανογράφηση και μηχανογραφικός εξοπλισμός.

(α) Μηχανογράφηση. Λόγω της εισαγωγής της μηχανογράφησης από τις Σχολικές Εφορείες, εισηγήθηκα όπως αυτή τυγχάνει συντονισμού από το Υπουργείο Παιδείας και Πολιτισμού, έτσι που τα συστήματα και προγράμματα που θα υιοθετούνται να είναι ολοκληρωμένα και ομοιόμορφα, για σκοπούς διευκόλυνσης των χρηστών, λόγω και της συχνής εναλλαγής του προσωπικού.

Το Υπουργείο Παιδείας και Πολιτισμού, παρόλο που συμφώνησε με την εισήγησή μου, δεν φαίνεται να έχει δραστηριοποιηθεί ουσιαστικά για την υλοποίησή της.

(β) Μητρώα μηχανογραφικού εξοπλισμού. Λόγω της εγκατάστασης μεγάλου αριθμού ηλεκτρονικών υπολογιστών στα Σχολεία και στα Γραφεία των Εφορειών, εισηγήθηκα σε

προηγούμενες Εκθέσεις μου όπως δημιουργηθούν σχετικά μητρώα, κατάλληλα διαρρυθμισμένα, όπου να καταχωρίζονται όλα τα στοιχεία του εξοπλισμού, για σκοπούς παρακολούθησης και εύκολου εντοπισμού τους. Επίσης, είναι αναγκαίο όπως υιοθετηθεί σύστημα παρακολούθησης της συντήρησής τους, με βάση τα συμβόλαια που υπογράφονται. Μέχρι σήμερα η εισήγησή μου δεν έχει υλοποιηθεί από όλες τις Σχολικές Εφορείες και επανέλαβα την ανάγκη για έκδοση γραπτών οδηγιών προς τον πιο πάνω σκοπό.

4.61.9 Προσφορές και διαχείριση συμβολαίων. Σε αρκετές Εφορείες διαπιστώθηκαν ελλείψεις και αδυναμίες σε ότι αφορά στις διαδικασίες προκήρυξης και κατακύρωσης προσφορών καθώς και στην διαχείριση των συμβολαίων. Εισηγήθηκα επίσης, πέραν της ανάγκης συμμόρφωσης με τις πρόνοιες της ισχύουσας νομοθεσίας καθώς και με τις εγκύκλιες επιστολές της Αρμόδιας Αρχής Δημοσίων Συμβάσεων, τον ορισμό αρμόδιου Λειτουργού, στην Υπηρεσία Διοίκησης Επιμελητών για ενημέρωση, καθοδήγηση και βοήθεια προς τις Εφορείες για θέματα δημοσίων συμβάσεων. Η εισήγηση μου έγινε αποδεκτή αλλά εκκρεμεί η υλοποίησή της.

4.61.10 Λειτουργία κεντρικών θερμάνσεων. Σε αρκετές Σχολικές Εφορείες δεν τηρούνται τα απαραίτητα στοιχεία για την παρακολούθηση των ωρών λειτουργίας των κεντρικών θερμάνσεων, των καυσίμων που καταναλώνονται καθώς και των εξόδων συντήρησης και επιδιόρθωσης, με αποτέλεσμα να μην είναι δυνατή η εξαγωγή του κόστους ανά ώρα λειτουργίας για σκοπούς συγκριτικής μελέτης, εντοπισμού τυχόν ελαττωματικής λειτουργίας και άσκησης του απαραίτητου εσωτερικού ελέγχου.

Μέρος Β

4.61.11 Μισθοί και ημερομίσθια. Σε προηγούμενες Εκθέσεις μου ανέφερα ότι σε αρκετές Εφορείες δεν τηρούνται ή δεν είναι πλήρως ενημερωμένα τα Δελτία Υπηρεσίας προσωπικού, οι προσωπικοί φάκελοι και φάκελοι αδειών, τα οποία σχετίζονται με την πρόσληψη, υπηρεσία και μισθολογική ανέλιξη του προσωπικού. Διαπιστώθηκαν και πάλι ελλείψεις και αδυναμίες στην τήρηση και παρακολούθηση των πιο πάνω στοιχείων, οι οποίες επηρεάζουν την ορθότητα των απολαβών του εργατοϋπαλληλικού προσωπικού των Εφορειών. Για βελτίωση της κατάστασης εισηγήθηκα όπως για όλα τα πιο πάνω υιοθετηθούν ενιαία έντυπα για χρήση από όλες τις Εφορείες. Υπέδειξα επίσης προς τις Εφορείες τις υποχρεώσεις τους που πηγάζουν από τον περί Ενημέρωσης του Εργοδοτούμενου από τον Εργοδότη για τους Όρους που διέπουν τη Σύμβαση ή τη Σχέση Εργασίας Νόμο αρ. 100(Ι) του 2000.

4.61.12 Κυλικεία.

(α) Νομοθεσία. Ο περί Σχολικών Κυλικείων Νόμος προνοεί για τη σύσταση και λειτουργία Κεντρικής Επιτροπής Ελέγχου Σχολικών Κυλικείων, καθώς και Τοπικών Επιτροπών Ελέγχου, οι αρμοδιότητες των οποίων καθορίζονται στις διατάξεις του Νόμου.

(β) Κανονισμοί. Σε προηγούμενες Εκθέσεις μου ανέφερα ότι το άρθρο 22 του πιο πάνω Νόμου προβλέπει την έκδοση Κανονισμών από το Υπουργικό Συμβούλιο, για την καλύτερη εφαρμογή των διατάξεων του, η ετοιμασία των οποίων παρούσαζε καθυστέρηση.

Το Υπουργείο Παιδείας και Πολιτισμού με πληροφόρησε ότι η ετοιμασία ολοκληρωμένων Κανονισμών βρίσκεται σε προχωρημένο στάδιο.

(γ) Έλεγχος σχολικών κυλικείων και συμφωνίες άδειας παραχώρησης και εκμετάλλευσης. Σε προηγούμενες Εκθέσεις μου ανέφερα ότι από εκθέσεις των Τοπικών Επιτροπών Ελέγχου Σχολικών Κυλικείων διαπιστώθηκαν συστηματικές παραβιάσεις εκ μέρους των κυλικειάρχων των όρων των συμφωνιών τους, οι οποίοι προέβαιναν σε υπερτιμήσεις ή και διέθεταν προς πώληση

απαγορευμένα είδη, χωρίς να λαμβάνονται τα αναγκαία αποτρεπτικά μέτρα. Επίσης, από τον έλεγχο των προσφορών και της διαχείρισης των συμφωνιών παραχώρησης και εκμετάλλευσης των κυλικείων, παρατηρήθηκαν περιπτώσεις διαφοροποίησης του αρχικού ποσού των προσφορών που κατακυρώθηκαν και περιπτώσεις μη πλήρους εφαρμογής των όρων των προσφορών και των συμφωνιών, με αποτέλεσμα την απώλεια εσόδων για τις Εφορείες. Εισηγήθηκα όπως στους όρους των συμφωνιών περιλαμβάνεται πρόνοια για επιβολή προστίμου στις περιπτώσεις τέτοιων παραβιάσεων.

Το Μάρτιο 2005 το Υπουργείο Παιδείας και Πολιτισμού, με σχετική εγκύκλια επιστολή του προς τους Προέδρους και τα Μέλη των Σχολικών Εφορειών, απαίτησε από αυτούς την αυστηρή εφαρμογή του Νόμου και τόνισε ότι θεωρεί απαράδεκτη την πρακτική της μη επιβολής αυστηρών κυρώσεων, περιλαμβανομένης και της καταγγελίας των συμφωνιών, εκεί που αυτό κρίνεται επιβεβλημένο. Αρκετές Εφορείες άρχισαν να λαμβάνουν μέτρα και να επιβάλλουν κυρώσεις και πρόστιμα.

4.61.13 Μητρώα κινητής περιουσίας. Εξακολουθούν να υπάρχουν αδυναμίες όσον αφορά στην ορθολογιστική τήρηση των μητρώων αυτών.

4.62 ΣΧΟΛΙΚΗ ΕΦΟΡΕΙΑ ΛΕΥΚΩΣΙΑΣ

Μέρος Α

4.62.1 Διαχείριση κληροδοτημάτων.

(α) Επειδή τα έσοδα της Εφορείας από κληροδοτήματα είναι σημαντικά, η Υπηρεσία μου εισηγήθηκε στο παρελθόν όπως προωθηθεί τροποποίηση των όρων πολλών κληροδοτημάτων, των οποίων οι σκοποί έχουν εκλείψει ή δεν ανταποκρίνονται στα σημερινά δεδομένα, ώστε να μπορεί να γίνει καλύτερη αξιοποίηση των εσόδων τους. Το 2002 πληροφορήθηκα ότι θα ζητηθεί γνωμάτευση από τους νομικούς συμβούλους της Εφορείας για τροποποίηση των όρων των κληροδοτημάτων, η οποία όμως, εξ όσων γνωρίζω, δεν ζητήθηκε.

(β) Εξακολουθεί να εκκρεμεί η ετοιμασία μητρώου κληροδοτημάτων, μέσω του οποίου θα καθίσταται δυνατή η ορθή παρακολούθησή τους.

Το 2006 η Σχολική Εφορεία ανάθεσε σε συμβούλους, μετά από προσφορά, την ετοιμασία ολοκληρωμένου συστήματος και διαδικασιών για την ορθολογιστική παρακολούθηση και διαχείριση των κληροδοτημάτων.

Το Υπουργείο Οικονομικών, με σχετική επιστολή του προς τη Γενική Διευθύντρια του Υπουργείου Παιδείας και Πολιτισμού το Μάρτιο του 2005, υπέδειξε ότι τα αναξιοποίητα κληροδοτήματα και τυχόν ταμειακά πλεονάσματα τους θα πρέπει να χρησιμοποιούνται για εξόφληση μέρους ή όλων των οφειλών των σχολικών εφορειών ή να χρησιμοποιούνται για χρηματοδότηση έργων υποδομής και ότι είναι αδιανόητο τα κληροδοτήματα να παραμένουν αναξιοποίητα και το κράτος να καλείται να χρηματοδοτεί τα έργα υποδομής τους.

Μέρος Β

4.62.2 Κυβερνητικά δάνεια Δημοτικής Εκπαίδευσης. Εξακολουθεί να εκκρεμεί η αποπληρωμή των κυβερνητικών δανείων ύψους £990.000, τα οποία παραχωρήθηκαν στην Εφορεία από το 1986 για κάλυψη ελλειμματικών Προϋπολογισμών. Οι καθυστερημένες δόσεις είναι ίσες με το σύνολο των δανείων. Το θέμα είχε παραπεμφθεί στο Υπουργείο Οικονομικών για διευθέτηση και διαγραφή τους. Τον Ιούλιο 2002 το Υπουργείο Οικονομικών αποφάσισε όπως το θέμα παραμείνει σε εκκρεμότητα, μέχρις ότου γίνει τροποποίηση των όρων των κληροδοτημάτων, για αύξηση των εσόδων της Εφορείας και εξόφληση μέρους ή όλων των

οφειλών προς το Δημόσιο. Ωστόσο η τροποποίηση των όρων των κληροδοτημάτων δεν έχει τροχοδρομηθεί.

4.62.3 Δάνεια από τους Δανειστικούς Επιτρόπους. Κατά τα έτη 1990 και 1992, μετά από ενοποίηση των δανείων, προέκυψαν συνολικά δάνεια ύψους £381.700 για τη Μέση Εκπαίδευση και £235.932 για τη Δημοτική Εκπαίδευση.

Οι καθυστερημένες δόσεις δανείων ανήλθαν στις 31.12.2005 σε £345.561 (κεφάλαιο) και £196.972 (τόκοι και τόκοι υπερημερίας).

4.63 ΣΧΟΛΙΚΗ ΕΦΟΡΕΙΑ ΛΑΡΝΑΚΑΣ

Μέρος Β

4.63.1 Μετοχές τράπεζας. Σε προηγούμενες Εκθέσεις μου ανέφερα ότι η Εφορεία είναι εγγεγραμμένη ιδιοκτήτρια μετοχών τράπεζας, ονομαστικής αξίας 50 σεντ η καθεμιά που προέρχονται από αρχική δωρεά 45 μετοχών το 1948, οι οποίες, μαζί με τις δωρεάν εκδόσεις και νέες αγορές που ακολούθησαν κατά καιρούς, ανήλθαν σε 19.559. Επειδή ο σκοπός της αρχικής δωρεάς δεν είναι γνωστός, οι μετοχές αυτές δεν θεωρούνται ότι αποτελούν κληροδότημα για ειδικούς σκοπούς. Η Υπηρεσία μου εισηγήθηκε όπως, σε συνεννόηση με το Υπουργείο Παιδείας και Πολιτισμού, αποφασιστεί η περαιτέρω διαχείριση των μετοχών. Στο μεταξύ το Υπουργείο Οικονομικών, εξετάζοντας το θέμα της αποπληρωμής των δανείων και προκαταβολών που παραχωρούνται σε Σχολικές Εφορείες, υπέδειξε τον Ιούλιο 2002 όπως οι Εφορείες χρησιμοποιήσουν τα κληροδοτήματα και/ή ταμειακά πλεονάσματα τους για εξόφληση μέρους ή όλων των οφειλών τους, θέση που δεν έγινε αποδεκτή από τη Σχολική Εφορεία και έτσι το θέμα εξακολουθεί να είναι σε εκκρεμότητα.

4.64 ΣΧΟΛΙΚΗ ΕΦΟΡΕΙΑ ΠΟΛΗΣ ΧΡΥΣΟΧΟΥΣ

Μέρος Β

4.64.1 Μισθολογική αναβάθμιση προσωπικού. Η Εφορεία, στη συνεδρία της ημερ. 14.1.1999, αποφάσισε τη μισθολογική αναβάθμιση και τοποθέτηση στις νέες μισθολογικές κλίμακες, από 1.1.1999, δύο μελών του προσωπικού. Παρά την αντίθεση του Υπουργείου Παιδείας και Πολιτισμού στην πιο πάνω απόφαση της Εφορείας και τη μη έγκριση των πιο πάνω αναβαθμίσεων μέσω των Προϋπολογισμών, η Εφορεία συνεχίζει να καταβάλλει μισθούς με βάση την αναβάθμιση.

Παρά τις κατά καιρούς διαβουλεύσεις μεταξύ Σχολικής Εφορείας και Υπουργείου, μέχρι σήμερα το θέμα βρίσκεται σε εκκρεμότητα.

4.65 ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΣΥΓΚΟΙΝΩΝΙΩΝ ΚΑΙ ΕΡΓΩΝ

Μέρος Α

4.65.1 Ανάπτυξη Αερολιμένων Λάρνακας και Πάφου.

(α) Το Υπουργικό Συμβούλιο αποφάσισε, το Μάιο 1998, την αυτονόμηση των νέων αερολιμένων Λάρνακας και Πάφου και την εμπλοκή του ιδιωτικού τομέα στην ανάπτυξη και διαχείριση τους, ενώ το Μάρτιο του 1999 ενέκρινε το πρόγραμμα δράσης, με βάση το οποίο οι νέοι αερολιμένες θα λειτουργούσαν εντός του 2005.

Μετά από προκήρυξη διεθνούς διαγωνισμού, υποβλήθηκαν τον Οκτώβριο του 2002 προσφορές από τρεις κοινοπραξίες, οι οποίες αξιολογήθηκαν. Το Νοέμβριο 2003 η Κοινοπραξία Altera ανακηρύχθηκε Προτιμητέος Προσφοροδότης και το Υπουργείο άρχισε τον Ιανουάριο 2004

διαπραγματεύσεις μαζί της για επίτευξη συμφωνίας. Οι διαπραγματεύσεις διήρκεσαν μέχρι το Μάιο 2004, χωρίς να καταλήξουν σε συμφωνία, οπότε διακόπηκαν, χωρίς η Κοινοπραξία να ανανεώσει την ισχύ της προσφοράς της, η οποία έληξε στις 22.7.2004. Κατόπι τούτου, και σύμφωνα με τους όρους του διαγωνισμού, προσκλήθηκε σε διαπραγματεύσεις ο επόμενος κατά σειρά επιτυχίας προσφοροδότης, που ήταν η Κοινοπραξία Hermes Airports. Οι διαπραγματεύσεις με την Hermes Airports άρχισαν τον Αύγουστο 2004 και στις 14.1.2005 κατέληξαν σε κατ' αρχήν συμφωνία. Ακολούθησαν διαπραγματεύσεις και διεργασίες για οριστικοποίηση της σύμβασης μέχρι τον Ιούνιο 2005, οπότε το Συμβούλιο Προσφορών ενέκρινε την τελική συμφωνία που επιτεύχθηκε μεταξύ του Υπουργείου και της Hermes Airports. Στις 8.7.2005 το Υπουργείο υπέγραψε με τη Hermes Airports συμφωνία για την ανάπτυξη και διαχείριση για 25 χρόνια των δύο αερολιμένων.

Η συμφωνία, η οποία τέθηκε σε ισχύ στις 12.5.2006, προβλέπει την παραχώρηση στην Κυβέρνηση σταθερού ποσού €3,5 εκ. το χρόνο και ποσοστό 33% επί των ακαθάριστων εσόδων του επενδυτή.

Τον Ιούνιο 2005, η αρμόδια Διεύθυνση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, μετά από καταγγελίες που υποβλήθηκαν σ' αυτή από την Κοινοπραξία Cyprus Airports - η οποία είχε καταταχθεί τρίτη κατά σειρά και αποκλείστηκε από τις διαπραγματεύσεις – και την Κοινοπραξία Altera – με την οποία οι διαπραγματεύσεις διακόπηκαν το Μάιο 2005, ζήτησε εξηγήσεις από το Υπουργείο Συγκοινωνιών και Έργων, σε σχέση με αλλαγές στις πρόνοιες των προσφορών, τόσο στις προτάσεις των προσφοροδοτών, όσο και κατά τις διαπραγματεύσεις. Το Υπουργείο ετοίμασε και απέστειλε προς τη Διεύθυνση επιστολή με απαντήσεις επί των εγειρόμενων θεμάτων.

(β) Οι συμβουλευτικές υπηρεσίες για την ετοιμασία των εγγράφων του διαγωνισμού και τη βοήθεια της Δημοκρατίας κατά τις διαπραγματεύσεις της με τους προσφοροδότες, ανατέθηκαν στις 5.10.2000 σε ιδιωτικό οίκο έναντι ποσού £857.000.

Μέχρι το Νοέμβριο 2005, το Υπουργείο Συγκοινωνιών και Έργων είχε εξασφαλίσει έγκριση για την πληρωμή επιπλέον υπηρεσιών που εκτελέστηκαν από τους Συμβούλους, ύψους £966.945.

Το Νοέμβριο 2005, το Υπουργείο ζήτησε από την Κεντρική Επιτροπή Αλλαγών και Απαιτήσεων (ΚΕΑΑ) καλυπτική έγκριση για επιπλέον ποσό, £1.357.000 για δεδουλευμένες υπηρεσίες των Συμβούλων και για ποσό £565.000 για απαιτήσεις τους μέχρι την ολοκλήρωση των διαπραγματεύσεων με τον ανάδοχο του έργου. Το Δεκέμβριο 2006 η ΚΕΑΑ εξετάζοντας το θέμα παρατήρησε ότι θα έπρεπε με ορθό προγραμματισμό να ακολουθηθεί η νενομισμένη διαδικασία της εκ των προτέρων έγκρισης της δαπάνης. Τελικά η ΚΕΑΑ ενέκρινε προκαταρκτικά ποσό £500.000, εκφράζοντας την επιφύλαξη της για τη λογικότητα του ποσού των £1.357.000 και ζήτησε όπως το όλο θέμα τεθεί ενώπιον του Υπουργικού Συμβουλίου.

Το Φεβρουάριο 2006 το Υπουργικό Συμβούλιο ενέκρινε το σύνολο των υπηρεσιών που παρασχέθηκαν από τους Συμβούλους και εξουσιοδότησε τον Υπουργό Συγκοινωνιών όπως επιφυλάξει τα δικαιώματα της Δημοκρατίας ως προς τη λογικότητα του ποσού που θα καταβληθεί στους Συμβούλους. Τον Απρίλιο 2006 η ΚΕΑΑ ενέκρινε την πληρωμή επιπλέον ποσού £849.838 πλέον ΦΠΑ για δεδουλευμένες υπηρεσίες, νοουμένου ότι η πληρωμή θα συνοδευτεί με επιστολή επιφύλαξης των δικαιωμάτων της Δημοκρατίας, σύμφωνα με την απόφαση του Υπουργικού Συμβουλίου και έδωσε την προέγκριση της για ποσό £550.000 πλέον ΦΠΑ για τη διενέργεια των πρόσθετων εκτιμώμενων υπηρεσιών.

Μέχρι τον Ιούνιο 2006 καταβλήθηκε στους συμβούλους ποσό £2.515.449, το οποίο περιλαμβάνει και πληρωμές για υπηρεσίες που πρόσφεραν πέραν του χρόνου που προβλεπόταν στο συμβόλαιο. Από το Υπουργείο εκτιμάται ότι οι πρόσθετες εργασίες που

ενδέχεται να ανατεθούν μέχρι το οικονομικό κλείσιμο και την υπογραφή της οριστικής συμφωνίας με το στρατηγικό επενδυτή θα ανεβάσουν το ύψος του συμβολαίου περίπου σε £3,7 εκ.

4.65.2 Διαγωνισμός Ανέγερσης Κέντρου Ελέγχου Εναέριας Κυκλοφορίας - Αρ. Διαγ. 25/2005. Το Υπουργικό Συμβούλιο με την απόφασή του αρ. 60.948, ημερ. 19.10.2004, ενέκρινε την ανέγερση του κτιρίου στο οποίο θα γίνει η εγκατάσταση του εξοπλισμού, σε χώρο που εξασφαλίστηκε στη Βιομηχανική Περιοχή Κοκκινότριμιθιάς και δόθηκαν οδηγίες για επίσπευση των διαδικασιών, ώστε να είναι έτοιμο το Μάρτιο του 2006. Ο προγραμματισμός του έργου προέβλεπε δημοσίευση προσφορών το Νοέμβριο του 2004 και κατακύρωση και έναρξη εργασιών το Φεβρουάριο του 2005. Λόγω των καθυστερήσεων που σημειώθηκαν στην απόφαση επιλογής του χώρου ανέγερσης του νέου κτιρίου και κατά συνέπεια στην έναρξη των διαδικασιών δημοσίευσης των προσφορών, και χωρίς να ληφθούν υπόψη πιθανές άλλες καθυστερήσεις, το νέο ΚΕΠ προβλέπεται ότι δεν θα είναι έτοιμο πριν από το τέλος του 2007.

Τον Ιούνιο 2005, προκηρύχθηκε από το Τμήμα Δημοσίων Έργων διαγωνισμός για την κατασκευή του Κέντρου Ελέγχου Εναέριας Κυκλοφορίας. Η υποβολή των προσφορών έγινε τον Οκτώβριο 2005 και υποβλήθηκαν οκτώ προσφορές.

Τον Ιανουάριο 2006 η Επιτροπή Αξιολόγησης Προσφορών του Τμήματος Δημοσίων Έργων εισηγήθηκε προς το Συμβούλιο Προσφορών του Υπουργείου Συγκοινωνιών και Έργων την κατακύρωση του διαγωνισμού στο μοναδικό προσφοροδότη που πληρούσε τα οικονομικά κριτήρια του διαγωνισμού, και του οποίου η προσφορά ήταν η χαμηλότερη.

Το Φεβρουάριο 2006, το Συμβούλιο Προσφορών αποφάσισε να ορίσει Ad-hoc Επιτροπή η οποία να προβεί σε επανέλεγχο των οικονομικών κριτηρίων όλων των προσφορών. Η Επιτροπή υιοθέτησε το αρχικό πόρισμα σύμφωνα με το οποίο μόνο ένας προσφοροδότης πληρούσε τα οικονομικά κριτήρια.

Τον Μάρτιο 2006 ο Έφορος Φόρου Προστιθέμενης Αξίας πληροφόρησε το Τμήμα ότι ο συγκεκριμένος προσφοροδότης δεν είχε διευθετημένες τις οφειλές του προς τον ΦΠΑ και ακολούθως το Συμβούλιο Προσφορών, αφού έλαβε υπόψη του και γνωμάτευση της Νομικής Υπηρεσίας, αποφάσισε να απορρίψει την προσφορά του πιο πάνω προσφοροδότη και να κατάσχει την εγγύηση συμμετοχής του στο διαγωνισμό.

Το Μάιο 2006, ο Έφορος ΦΠΑ με νέα επιστολή του προς το Διευθυντή του Τμήματος τον πληροφόρησε ότι μετά από επανεξέταση των στοιχείων του προσφοροδότη διαπιστώθηκε ότι αυτός είχε διευθετημένες τις οφειλές του στο ΦΠΑ και ότι η προηγούμενη επιστολή του αποσύρεται.

Τον ίδιο μήνα, ο εν λόγω προσφοροδότης καταχώρισε ιεραρχική προσφυγή στην Αναθεωρητική Αρχή Προσφορών ζητώντας την ακύρωση της απόφασης του Τμήματος, την ανάθεση της προσφοράς σ' αυτόν και την επιστροφή της εγγύησης συμμετοχής.

Τον Ιούνιο 2006, η Αναθεωρητική Αρχή Προσφορών αποφάσισε να ακυρώσει την απόφαση του Τμήματος. Μετά την πιο πάνω απόφαση, το Συμβούλιο Προσφορών του Υπουργείου Συγκοινωνιών και Έργων, λαμβάνοντας υπόψη τα νέα δεδομένα και αφού επανεξέτασε το θέμα αποφάσισε να κατακυρώσει την προσφορά στο πιο πάνω μοναδικό προσφοροδότη που πληρούσε τους όρους του διαγωνισμού έναντι ποσού £4.749.560.

4.65.3 Μελέτη και κατασκευή του αυτοκινητόδρομου Πάφου – Πόλης Χρυσοχούς. Το Δεκέμβριο 1994 μετά από διαβουλεύσεις του Υπουργείου Συγκοινωνιών με το Γραφείο Προγραμματισμού αποφασίστηκε όπως σε πρώτο στάδιο προωθηθεί η κατασκευή δρόμου με 2

Λωρίδες κυκλοφορίας για το τμήμα του δρόμου Γεροσκήπου – Τσάδας και παράλληλα προγραμματιστούν οι απαλλοτριώσεις για δρόμο 4 λωρίδων κυκλοφορίας ο οποίος σύμφωνα με την προκαταρκτική τεchnοοικονομική μελέτη θα δικαιολογείτο να γίνει μετά το 2010. Η κατασκευή δρόμου με 2 λωρίδες δεν προωθήθηκε και το 1998 διεξήχθη τεchnοοικονομική και περιβαλλοντική μελέτη με βάση την οποία η Επιτροπή Αξιολόγησης Επιπτώσεων στο Περιβάλλον σύστησε αντί την κατασκευή νέου δρόμου τη βελτίωση/αναβάθμιση του υφιστάμενου δρόμου. Ωστόσο, μετά από αντιδράσεις των εμπλεκόμενων φορέων, αποφασίστηκε τον Ιούνιο 2000 η κατασκευή νέου δρόμου με τη μέθοδο PPP (Public Private Partnership) με τη μελέτη, κατασκευή, χρηματοδότηση και συντήρησή του από ιδιωτικό οικονομικό φορέα.

Ενώ σύμφωνα με τα αποτελέσματα τεchnοοικονομικής μελέτης, η δαπάνη του έργου με τιμές 1999 θα ήταν περίπου £73 εκ., σύμφωνα με την προμελέτη του έργου που έγινε από κύπριους συμβούλους, λόγω των πολλών δαπανηρών κατασκευών (κόμβοι, κοιλαδογέφυρες, σήραγγες) και την προσθήκη μετά από πολιτικές αποφάσεις πρόσθετων έργων, το κόστος κατασκευής αυξήθηκε και εκτιμήθηκε με τιμές 2005 σε £180 εκ.

Με επιστολή μου, τον Οκτώβριο 2005 προς τους Υπουργούς Οικονομικών και Συγκοινωνιών και έργων παρατήρησα ότι η Κυβέρνηση έχει αποφασίσει την προώθηση εκτέλεσης του πιο πάνω έργου, παρόλο που η τεchnοοικονομική μελέτη έδειξε ότι η εκτέλεση με τον τρόπο που σχεδιάστηκε δεν δικαιολογείται αφού ο συντελεστής εσωτερικής απόδοσης (IRR) είναι μικρότερος από 4%, ενώ η Διεθνής Τράπεζα απαιτούσε όπως τα οδικά έργα που χρηματοδοτούσε έχουν συντελεστή (IRR) μεγαλύτερο από 12%. Παρατήρησα επίσης ότι συνυπολογίζοντας το κόστος μελέτης, κατασκευής, συντήρησης και χρηματοδότησης, το έργο, θα επιβαρύνει τους κρατικούς προϋπολογισμούς για 20 χρόνια, με ποσό περίπου £20 εκ. ετησίως και ότι αυτή η επιβάρυνση των κρατικών προϋπολογισμών θα αποτελεί ανασταλτικό παράγοντα για την εκτέλεση άλλων αναπτυξιακών έργων, των οποίων η βιωσιμότητα είναι τεchnοοικονομικά τεκμηριωμένη και η υλοποίηση τους καθυστερεί λόγω στενότητας πιστώσεων.

Τέλος ανέφερα ότι επειδή με τον παρόντα σχεδιασμό, είναι ο μόνος αυτοκινητόδρομος που δεν δικαιολογείται τεchnοοικονομικά, και το επίπεδο εξυπηρέτησης του (9 ανισόπεδοι κόμβοι, 7 κοιλαδογέφυρες και 2 σήραγγες) είναι ψηλότερο από όλους τους αυτοκινητόδρομους της Κύπρου, η Υπηρεσία μου έχει την άποψη ότι επιβάλλεται η μείωση του κόστους του έργου σε λογικά επίπεδα, πράγμα που μπορεί να επιτευχθεί μόνο με διαφοροποίηση της φιλοσοφίας σχεδιασμού του έργου, ώστε μεταξύ άλλων να μειωθεί ο αριθμός και το είδος των δαπανηρών κατασκευών (κόμβοι, συνδέσεις, κοιλαδογέφυρες, σήραγγες), με στόχο ο συντελεστής εσωτερικής απόδοσης να ανέλθει τουλάχιστον σε 10%.

Στο μεταξύ σε έκθεση αποστολής του Διεθνούς Νομισματικού Ταμείου, η οποία το Μάρτιο 2006 μετά από πρόσκληση της Κυπριακής Κυβέρνησης ερεύνησε τους δημοσιονομικούς κινδύνους που συνεπάγεται η εκτέλεση έργων με τη μέθοδο PPP, αναφέρεται ότι η απόφαση για την εκτέλεση του αυτοκινητόδρομου Πάφου – Πόλης, ο οποίος αποτελεί το μεγαλύτερο από τα έργα που η Κυβέρνηση προγραμματίζει κατά το 2005 να εκτελέσει με τη μέθοδο αυτή, έχει κυρίως ληφθεί “in an ad – hoc fashion” χωρίς να λαμβάνεται υπόψη η απόδοση (value for money) του έργου. Η έκθεση παρατηρεί επίσης ότι η απουσία καθορισμού από κυβερνητικής πλευράς σαφών προδιαγραφών για το έργο, επέτρεψε στους συμβούλους να προδιαγράψουν ένα δαπανηρό (over – designed) έργο.

Όσον αφορά στη λογιστική και χρηματοοικονομική πληροφόρηση, η έκθεση επισημαίνει ότι οι οφειλές και ενδεχόμενες υποχρεώσεις που προκύπτουν από έργα που εκτελούνται με τη μέθοδο PPP δεν αντικατοπτρίζονται στις οικονομικές καταστάσεις του Κράτους και αυτό αυξάνει τον κίνδυνο της χρησιμοποίησης αυτής της μεθόδου για την εκτέλεση έργων παρακάμπτοντας

έτσι το δημοσιονομικό έλεγχο μέσω του Προϋπολογισμού. Στην έκθεση γίνεται εισήγηση όπως ετοιμαστούν κανόνες λογιστικής και χρηματοοικονομικής πληροφόρησης έτσι ώστε οι αποφάσεις για αναπτυξιακά έργα να βασίζονται σε κριτήρια οικονομικότητας και αποδοτικότητας και να είναι μέσα στα πλαίσια των οικονομικών δυνατοτήτων του Κράτους.

4.66 ΤΜΗΜΑ ΑΡΧΑΙΟΤΗΤΩΝ

Μέρος Α

4.66.1 Εκτέλεση Προϋπολογισμού - Αδαπάνητα ποσά. Σε αρκετά Κονδύλια του Προϋπολογισμού εξακολουθούν να παραμένουν σημαντικά ποσά αδαπάνητα, τα οποία αφορούν κυρίως στην εκτέλεση έργων. Συγκεκριμένα, από τα £9,4 εκ. του Προϋπολογισμού του Τμήματος παρέμειναν αδαπάνητα £3,4 εκ., δηλαδή 36%. Υπέδειξα την ανάγκη καλύτερου προγραμματισμού των έργων, ώστε ο Προϋπολογισμός Αναπτύξεως να συμβαδίζει, κατά το δυνατόν, με τη δυνατότητα εκτέλεσής του.

4.66.2 Διαχείριση συμβολαίου για την εκμετάλλευση του κυλικείου. Η προηγούμενη αδειούχος κατά την αποχώρησή της τον Οκτώβριο του 2004, χρωστούσε το σύνολο των ενοικίων για το έτος 2004, ύψους £2.100. Το Μάρτιο του 2005 ο Διευθυντής του Τμήματος παρέπεμψε το θέμα στο Γενικό Εισαγγελέα για τη λήψη δικαστικών μέτρων για ανάκτηση του πιο πάνω ποσού, μέτρα τα οποία μέχρι την ημερομηνία του ελέγχου δεν λήφθηκαν.

4.66.3 Τήρηση στοιχείων ανασκαφών. Διαπιστώθηκε και πάλι ότι, για τις περισσότερες ανασκαφές που έχουν συμπληρωθεί, τα σχετικά ημερολόγια, τα οποία περιγράφουν με λεπτομέρεια τα σημεία εργασιών σύμφωνα με σχετικά σχεδιαγράμματα, λεπτομέρειες ευρημάτων και αποκαλύψεων και περιλαμβάνουν φωτογραφίες και οτιδήποτε άλλο αξιολογείται ως χρήσιμο για ολοκληρωμένη και πλήρως στοιχειοθετημένη αρχαιολογική έρευνα, δεν βρίσκονται στην κατοχή του Τμήματος, σύμφωνα με τις διατάξεις του περί Αρχαιοτήτων Νόμου, ενώ αρκετοί από τους λειτουργούς του Τμήματος που διενέργησαν τις ανασκαφές αφυπηρέτησαν χωρίς να παραδώσουν τα εν λόγω ημερολόγια. Επίσης δεν υιοθετήθηκε προηγούμενη εισήγησή μου για τήρηση επίσημου μητρώου για ανασκαφές και επισκοπήσεις, για σκοπούς παρακολούθησης και ελέγχου.

Μέρος Β

4.66.4 Μητρώα αρχαίων μνημείων και κινητών αρχαιοτήτων. Σε προηγούμενες Εκθέσεις μου εισηγήθηκα τη μηχανογράφηση των πιο πάνω μητρώων, για σκοπούς καλύτερου ελέγχου και παρακολούθησης. Η καταχώριση στο μηχανογραφημένο μητρώο αρχαίων μνημείων έχει αρχίσει από το Σεπτέμβριο του 2001, όμως, λόγω του μεγάλου όγκου εργασίας και του γεγονότος ότι ασχολείται περιστασιακά μόνο ένας λειτουργός, έχει ολοκληρωθεί μόνο η καταχώριση για την Επαρχία Κερύνειας και μεγάλο μέρος για την Επαρχία Αμμοχώστου. Η καταχώριση στο μηχανογραφημένο μητρώο κινητών αρχαιοτήτων δεν έχει αρχίσει μέχρι σήμερα.

4.66.5 Εργαστήριο εκμαγείων και αντιγράφων. Λόγω των πολλών αδυναμιών στη λειτουργία του εργαστηρίου, μετά από εισήγηση της Υπηρεσίας μου, διεξήχθη έρευνα από το Υπουργείο Συγκοινωνιών και Έργων, σχετικά με την αναγκαιότητα και χρησιμότητα διατήρησης του εργαστηρίου. Σύμφωνα με την έρευνα, η οποία ολοκληρώθηκε τον Ιούλιο του 2003, η επαναλειτουργία του εργαστηρίου θα πρέπει να γίνει μόνο μετά την εισαγωγή ικανοποιητικού συστήματος εσωτερικού ελέγχου.

Το Μάρτιο του 2005 το Τμήμα υπέβαλε εισηγήσεις-προτάσεις προς το Γενικό Διευθυντή του Υπουργείου Συγκοινωνιών και Έργων για νέα οργάνωση και λειτουργία του εργαστηρίου, με

στόχο την επιλογή, για σκοπούς παραγωγής, μόνιμης σειράς περιορισμένου αριθμού αντικειμένων, με κριτήρια το μέγεθος και την εμπορικότητά τους.

Τον ίδιο μήνα, ο Γενικός Διευθυντής του Υπουργείου πληροφόρησε το Τμήμα ότι μπορούσε να προχωρήσει με την εφαρμογή των εισηγήσεών του.

Παρά τη στελέχωση του εργαστηρίου με το αναγκαίο προσωπικό και την οριστικοποίηση του καταλόγου των αντικειμένων που παράγονται, δεν έχουν καθοριστεί συγκεκριμένες διαδικασίες, ούτε και έχουν εκδοθεί γραπτές οδηγίες προς το προσωπικό, ώστε να επιτευχθεί η εισαγωγή ενός ικανοποιητικού συστήματος εσωτερικού ελέγχου, το οποίο τέθηκε ως προϋπόθεση για την επαναλειτουργία του εργαστηρίου.

4.66.6 Ξυλουργικό εργαστήριο. Σε προηγούμενες Εκθέσεις μου ανέφερα ότι στο ξυλουργικό εργαστήριο που βρίσκεται στην περιοχή Αεροδρομίου Λευκωσίας, στη νεκρή ζώνη, δεν ακολουθούνται πάντοτε οι ενδεδειγμένες διαδικασίες αναφορικά με την παραλαβή και διάθεση ξυλείας και άλλων υλικών, ούτε και εφαρμόζονται οι σχετικοί Κανονισμοί Αποθηκών. Υπέδειξα την αναγκαιότητα συμμόρφωσης προς τους Κανονισμούς Αποθηκών και της διενέργειας περιοδικών ελέγχων. Παρόλο ότι έχει σημειωθεί πρόοδος στην εφαρμογή των Κανονισμών, εντούτοις διαπιστώθηκε η αναγκαιότητα για μεγαλύτερη βελτίωση.

4.67 ΤΜΗΜΑ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΕΡΓΩΝ

Μέρος Α

4.67.1 Λογαριασμός καταθέσεων. Στις 31.12.2005 το υπόλοιπο του λογαριασμού ήταν £12.113.267. Σ' αυτό περιλαμβάνεται ποσό £9.935.160, το οποίο αφορά σε κρατήσεις και εγγυήσεις για συμβόλαια που εκτελέστηκαν ή εκτελούνται, καθώς και αδαπάνητα υπόλοιπα καταθέσεων από τρίτους, για εκτέλεση διαφόρων εργασιών. Επειδή μερικά από τα υπόλοιπα αυτά εκκρεμούν για μεγάλο χρονικό διάστημα, υπέδειξα ότι αυτά θα πρέπει να διερευνηθούν και διευθετηθούν ανάλογα.

4.67.2 Υπόλοιπα καθυστερημένων εσόδων. Στις 31.12.2005 τα καθυστερημένα έσοδα ήταν £595.206, σε σύγκριση με £584.783 το προηγούμενο έτος. Οι σημαντικότερες οφειλές αφορούν στο Συμβούλιο Αποχετεύσεων Λευκωσίας (£356.875), την ΑΤΗΚ (£109.413) και την ΑΗΚ (£20.846).

4.67.3 Αδυναμίες στον προγραμματισμό μελέτης και εκτέλεσης έργων. Στις ακόλουθες περιπτώσεις, λόγω αδυναμιών στον προγραμματισμό των έργων, διαπιστώθηκαν σοβαρές καθυστερήσεις και επιβαρύνσεις:

(α) Νέο Γενικό Νοσοκομείο Λευκωσίας.

- (i) Πρόοδος και δαπάνη οικοδομικού συμβολαίου.** Μετά από ζήτηση προσφορών, η ανέγερση των κτιρίων και η εγκατάσταση του ηλεκτρομηχανολογικού εξοπλισμού ανατέθηκαν έναντι ποσού £37,5 εκ., με έναρξη το Μάιο 1997 και συμπλήρωση το Φεβρουάριο του 2002. Επειδή ο κυρίως εργολάβος είχε υποβάλει απαιτήσεις περίπου £11 εκ. για καθυστερήσεις και επιβαρύνσεις, λόγω κυρίως πρόσθετων εργασιών και αλλαγών που αποφασίστηκαν κατά τη διάρκεια της κατασκευής του έργου, μετά από διαπραγματεύσεις της Κεντρικής Επιτροπής Αλλαγών και Απαιτήσεων (ΚΕΑΑ) με τον εργολάβο, υπογράφηκε τον Οκτώβριο 2002 συμπληρωματική συμφωνία, η οποία προέβλεπε τη συμπλήρωση του έργου μέχρι τον Ιούλιο 2004 και πληρωμή αποζημίωσης στον εργολάβο της τάξης των £5 εκ. για οριστικό διακανονισμό και προς πλήρη ικανοποίηση όλων των οικονομικών απαιτήσεών του από οποιαδήποτε μέχρι τότε αιτία.

Ακολούθως για άλλες αιτίες δημιουργήθηκε νέα καθυστέρηση με αποτέλεσμα τελικά το έργο να παραδοθεί στις 12.11.2004, ενώ η κυβερνητική πλευρά εκτιμά ότι, σύμφωνα με τη δικαιολογημένη χρονική παράταση, ο εργολάβος είχε υποχρέωση να παραδώσει το έργο στις 16.9.2004.

Το αναμενόμενο κόστος του έργου, περιλαμβανομένων των πρόσθετων έργων, αλλαγών και της αποζημίωσης του εργολάβου, ανέρχεται σε £63 εκ. ενώ ο εργολάβος το Σεπτέμβριο 2005 υπέβαλε τις απαιτήσεις του για τον προσωρινό τελικό λογαριασμό οι οποίες ανεβάζουν το κόστος σε £110,6 εκ.

- (ii) **Νέα συμπληρωματική συμφωνία με τον εργολάβο.** Επειδή καθυστέρησε η προμήθεια του ιατρικού εξοπλισμού, ο οποίος θα έπρεπε κανονικά να εγκατασταθεί πριν από την παράδοση του έργου στις 12.10.2004, οι κτιριακές εγκαταστάσεις που επηρεάζονταν από τον εξοπλισμό παρέμειναν ημιτελείς και κατέστη αναγκαία η υπογραφή στις 13.10.2004 νέας συμπληρωματικής συμφωνίας μεταξύ της Δημοκρατίας και του εργολάβου, για την εκτέλεση των αναγκαίων εργασιών εγκατάστασης του ιατρικού εξοπλισμού μετά την παράδοση του έργου, έναντι δαπάνης που εκτιμάται σε περίπου £250.000. Η συμφωνία παρείχε το δικαίωμα στη Δημοκρατία να αναθέσει στον εργολάβο τη φύλαξη, τον καθαρισμό και την ασφάλιση του κτιρίου, μέχρις ότου το Υπουργείο Υγείας επιτύχει τη λειτουργία του Νοσοκομείου.

Κατά τη διάρκεια της περιόδου συντήρησης εντοπίστηκαν νέες εργασίες, οι οποίες ενώ ήταν απαραίτητες για τη λειτουργία του Νοσοκομείου, δεν είχαν εκτελεστεί. Ορισμένες από αυτές ανατέθηκαν στον εργολάβο, με αποτέλεσμα το ύψος της συνολικής δαπάνης που έγινε στα πλαίσια της συμπληρωματικής συμφωνίας να ανέλθει σε περίπου £1.255 εκ. Μετά τη λήξη της συμπληρωματικής συμφωνίας εκτελέστηκαν άλλες αναγκαίες εργασίες για την εγκατάσταση του ιατρικού εξοπλισμού και τη λειτουργία του Νοσοκομείου από τα Τμήματα Δημοσίων Έργων και Ηλεκτρομηχανολογικών Υπηρεσιών έναντι δαπάνης περίπου £1,3 εκ. μέχρι τον Ιούνιο 2006.

- (iii) **Έρευνα για την καθυστέρηση και την αύξηση της δαπάνης.** Το Μάιο 2004, το Υπουργικό Συμβούλιο αποφάσισε το διορισμό Ερευνητικής Επιτροπής για διερεύνηση των λόγων και αιτιών των καθυστερήσεων στην ολοκλήρωση του έργου, της μεγάλης αύξησης του κόστους κατασκευής του και τυχόν αμέλειας ή/και ευθύνης οποιουδήποτε. Η Ερευνητική Επιτροπή υπέβαλε δύο Εκθέσεις, μία από τον Πρόεδρο και δύο μέλη της και άλλη από το τέταρτο μέλος της. Το Δεκέμβριο 2005 το Υπουργικό υιοθέτησε τα ακόλουθα γενικά συμπεράσματα, τα οποία εξάγονται από τις δύο Εκθέσεις:

- Κατά τον προγραμματισμό του έργου το Υπουργείο Υγείας και η Υπηρεσιακή Επιτροπή απέτυχαν να προβλέψουν ορθά και από την αρχή το σύνολο των κτιριακών αναγκών τους, ώστε να βοηθήσουν τον Αρχιτέκτονα να καταρτίσει ένα ορθολογικό κτιριολογικό πρόγραμμα. Συγκεκριμένα απέτυχαν να προβλέψουν από το στάδιο των προσφορών τα ακόλουθα:
 - Το Κέντρο Παραπληγικών.
 - Τον απαιτούμενο αριθμό χώρων στάθμευσης.
 - Τα δεδομένα σχετικά με την ανέγερση της Νοσηλευτικής Σχολής.

Τα πιο πάνω αύξησαν σημαντικά τη δαπάνη του έργου.

- Εκτός των πιο πάνω προσθηκών υπήρξαν και άλλες τροποποιήσεις με τις πιο δαπανηρές από αυτές να εντοπίζονται στις ηλεκτρομηχανολογικές εγκαταστάσεις.

- Οι συμφωνίες που συνυπογράφηκαν μεταξύ του Υπουργείου Υγείας από τη μία και του Αρχιτέκτονα και του εργολάβου από την άλλη, φαίνεται να ήταν ανεπαρκείς.
- Από την εμπειριστατωμένη Μελέτη Α1 του μέλους της Επιτροπής κ. Άντη Χριστοφορίδη προκύπτει «αρνητική ένδειξη υπέρβασης», όπως ο ίδιος την αποκαλεί, στο συμβατικό (αρχικό) κόστος του έργου ανά τ.μ., ως μια προσωρινή διαπίστωση, η οποία όμως δεν μπορεί να είναι η τελική, επειδή εξακολουθεί να παραμένει σε εκκρεμότητα η διευθέτηση του τελικού λογαριασμού.
- Σε ό,τι αφορά στο κατασκευαστικό μέρος του έργου, φαίνεται ότι οι αχρείαστες δαπάνες που υπήρξαν ήταν κυρίως αυτές που είχαν συνθέσει την αποζημίωση που πληρώθηκε στον εργολάβο, με βάση τη συμπληρωματική συμφωνία της 11^{ης} Οκτωβρίου 2002, αλλά και τη συμπληρωματική συμφωνία της 6^{ης} Απριλίου 2001, για την κατασκευή των πρόσθετων υπόγειων χώρων στάθμευσης.
- Μία ξεχωριστή και διαχρονική αποτυχία του Κράτους στο συγκεκριμένο έργο είναι η μη έγκαιρη εξασφάλιση και εγκατάσταση του νοσοκομειακού εξοπλισμού. Οι εξαιρετικά χρονοβόρες διαδικασίες προκήρυξης, λήψης, αξιολόγησης και κατακύρωσης των προσφορών και η πιθανή διενέργεια παρατυπιών στη διαδικασία ετοιμασίας των τεχνικών προδιαγραφών φαίνεται να μην απουσιάζουν από το συγκεκριμένο έργο.

Ο Υπουργός Συγκοινωνιών και Έργων μετά από εξουσιοδότηση του Υπουργικού Συμβουλίου απέστειλε και τις δύο Εκθέσεις στο Γενικό Εισαγγελέα για να γνωμοδοτήσει κατά πόσο έχουν διαπραχθεί οποιαδήποτε πειθαρχικά ή ποινικά αδικήματα και να συμβουλευτεί το Συμβούλιο για τα περαιτέρω.

Όπως πληροφορήθηκα, ο Γενικός Εισαγγελέας ανέθεσε, ύστερα από πρόταση του ΕΤΕΚ, σε τριμελή Συμβουλευτική Επιτροπή τη μελέτη των δύο ξεχωριστών εκθέσεων και την υπόδειξη εμπλεκόμενων ατόμων που σύμφωνα με τις εκθέσεις ενέργησαν εκτός των καθορισμένων συμβατικών και νομικών πλαισίων και τη συνήθη πρακτική που διέπουν κατασκευαστικά συμβόλαια του δημοσίου και που αποτέλεσμα τέτοιων ενεργειών ήταν η αύξηση της συνολικής δαπάνης κατασκευής και/ή καθυστέρηση στην έναρξη λειτουργίας του Νέου Γενικού Νοσοκομείου Λευκωσίας. Η Συμβουλευτική Επιτροπή υπέβαλε την Εισηγητική της Έκθεση στο Γενικό Εισαγγελέα τον Οκτώβριο του 2006. Στη συνέχεια ο Γενικός Εισαγγελέας απέστειλε την εν λόγω Έκθεση στους Υπουργούς Συγκοινωνιών και Έργων και Υγείας, καθώς και στο Υπουργικό Συμβούλιο με εισήγηση να διαπιστωθεί αν δικαιολογείτο ο διορισμός ερευνώντων λειτουργών για τη διερεύνηση του ενδεχομένου διάπραξης πειθαρχικών αδικημάτων από δημόσιους λειτουργούς.

- (iv) **Καθυστέρηση στις πληρωμές του εργολάβου.** Επειδή στα ποσά που περιλαμβάνονται σε δύο πιστοποιητικά πληρωμής – τα οποία ανέρχονταν σε περίπου £1,5 εκ. – περιλαμβάνονταν μη εγκεκριμένες τιμές μονάδας και εργασίες για τις οποίες υπήρξε υπέρβαση της εγκεκριμένης δαπάνης από την ΚΕΑΑ (Νοσηλευτική Σχολή, υπόγειος χώρος στάθμευσης) ο εκπρόσωπος του Υπουργείου Συγκοινωνιών και Έργων δεν σύστησε την πληρωμή των πιστοποιητικών πληρωμής που πιστοποίησε ο Αρχιτέκτονας, με αποτέλεσμα αυτά να μην εκδοθούν.

Λόγω της καθυστέρησης που υπήρξε στην πληρωμή του, ο εργολάβος ανέστειλε το Φεβρουάριο 2005 τις εργασίες εγκατάστασης του ιατρικού εξοπλισμού. Η Διεύθυνση Ελέγχου του Υπουργείου εκτιμά ότι η υπέρβαση της εγκεκριμένης δαπάνης της Νοσηλευτικής Σχολής είναι της τάξης του £1,5 εκ., των υπόγειων χώρων στάθμευσης της

τάξης των £2 εκ., ενώ το ποσό για το οποίο δεν έχουν ληφθεί οι νενομισμένες εγκρίσεις υπερβαίνει τα £6 εκ.

Το Νοέμβριο 2005, ο Γενικός Εισαγγελέας εξέφρασε την άποψη ότι η Δημοκρατία όφειλε με βάση τους όρους του Συμβολαίου να πληρώσει τα πιστοποιητικά πληρωμής μέσα σε 30 ημέρες από την πιστοποίηση τους από τον Αρχιτέκτονα και ότι θα μπορούσε να αφαιρέσει από τα ποσά των πιστοποιητικών μόνο συγκεκριμένο ποσό που ήταν σε θέση να τεκμηριώσει. Ως αποτέλεσμα το Υπουργείο Συγκοινωνιών και Έργων κατέβαλε στον εργολάβο τα ποσά των πιστοποιητικών πληρωμής αφού κατακράτησε ποσό £132.204 που αντιπροσώπευε την αξία δομικού χάλυβα που δεν τοποθετήθηκε στο Βιολογικό Σταθμό.

- (v) **Ετοιμασία και έλεγχος του προσωρινού τελικού λογαριασμού του οικοδομικού συμβολαίου.** Ο εργολάβος υπέβαλε το Σεπτέμβριο 2005 προσωρινό τελικό λογαριασμό διεκδικώντας ποσό περίπου £110 εκ., σε σύγκριση με το ποσό των περίπου £60 εκ. το οποίο είχαν πιστοποιήσει οι σύμβουλοι μέχρι τότε. Σε ενδεικτικούς ελέγχους που έχουν γίνει σε πιστοποιητικά πληρωμής, διαπιστώνεται ότι υπάρχει διαφορά συμβούλου/Εργοδότη και ως εκ τούτου η κυβερνητική πλευρά δεν μπορεί στο παρόν στάδιο να προβλέψει κατά πόσο θα υπάρξει σύγκλιση ή όχι μεταξύ των ποσών που οι σύμβουλοι θα εισηγηθούν και των ποσών που θα κρίνει ο Εργοδότης ως ορθά.

Η Υπηρεσία μου παρατήρησε ότι μέχρι το Μάρτιο 2006 ο Εργοδότης δεν είχε οργανώσει και αρχίσει τον έλεγχο του προσωρινού τελικού λογαριασμού παρόλο που σύμφωνα με τις πρόνοιες του συμβολαίου ο προσωρινός τελικός λογαριασμός θα πρέπει μέσα σε 12 μήνες από την υποβολή του να ελεγχθεί και πιστοποιηθεί από τους συμβούλους και ακολούθως μέσα σε 30 ημέρες ο Εργοδότης ή ο εργολάβος να καταβάλουν ο ένας στον άλλο ανάλογα με την περίπτωση το ποσό που πιστοποιήθηκε.

Υπέδειξε επίσης ότι η θέση των συμβούλων επί του προσωρινού τελικού λογαριασμού θα είναι καθοριστική σε περίπτωση παραπομπής των διαφορών σε διαιτησία και εισηγήθηκε όπως, ενόψει του ότι τα ποσά που οι σύμβουλοι και η κυβερνητική πλευρά εκτιμούν προκαταρκτικά ως ορθά δεν διαφέρουν μεταξύ τους κατά πολύ, σε σύγκριση με το ποσό που διεκδικεί ο εργολάβος, υπάρξει από κοινού αντιμετώπιση του θέματος.

Το Φεβρουάριο 2006, σε σύσκεψη στο Υπουργείο Συγκοινωνιών και Έργων αποφασίστηκε όπως το Τμήμα Δημοσίων Έργων προχωρήσει άμεσα με την επίστευση του ελέγχου του προσωρινού τελικού λογαριασμού με τη βοήθεια τριών Επιμετρητών Ποσοτήτων οι υπηρεσίες των οποίων θα μισθωθούν από τον ιδιωτικό τομέα.

Το Τμήμα Δημοσίων Έργων θεωρεί ότι στον προσωρινό τελικό λογαριασμό που υπέβαλε ο εργολάβος υπάρχουν αρκετές προσωρινές τιμολογήσεις και δεν συνοδεύεται από οποιαδήποτε επεξηγηματικά έγγραφα, όπως προνοείται στο συμβόλαιο. Ως εκ τούτου, δεν μπορεί να θεωρηθεί ότι υποβλήθηκε προσωρινός τελικός λογαριασμός σύμφωνα με τις πρόνοιες του συμβολαίου.

- (vi) **Ποιότητα εργασιών.** Μετά την εκπνοή της ημερομηνίας συντήρησης των οικοδομικών εργασιών (12.11.2005), ο Αρχιτέκτονας προχώρησε στην επιθεώρηση του κτιρίου για τις οικοδομικές εργασίες και διαπίστωσε ότι υπάρχουν πάρα πολλές βλάβες, ατέλειες και ανεκπλήρωτες υποχρεώσεις του εργολάβου, τις οποίες κατέγραψε και απέστειλε στον Εργοδότη στις 10.1.2006. Τα σημαντικότερα προβλήματα που εντοπίστηκαν είναι η χαμηλή και κακή ποιότητα του εγχάρακτου μπετόν στην είσοδο και στο χώρο πάνω από τον υπόγειο χώρο στάθμευσης, αρκετές χαμηλές και εκτός προδιαγραφών αντοχές των

ασφαλοστρώσεων, οι διαρροές των αρμών στους υπόγειους χώρους στάθμευσης, το εκτός προδιαγραφών φυτόχωμα, το σοβαρότατο ξεφλούδισμα της μόνωσης των υδατοδεξαμενών, η κακή ποιότητα των μωσαϊκών σκαλοπατιών, οι κακοτεχνίες των μονώσεων στους ανθώνες κ.λπ.

Λόγω των πιο πάνω, σε συνδυασμό με το γεγονός ότι με τη συμπληρωματική συμφωνία αποδεσμεύτηκε η κράτηση, ζητήθηκε από τον εργολάβο να ανανεώσει την τραπεζική εγγύηση για πιστή εκτέλεση του συμβολαίου, συνολικού ποσού £1.509.639, μέχρις ότου μελετηθούν και εξεταστούν εμπειριστάωμένα τα προβλήματα που διαπιστώθηκαν και εναλλακτικές λύσεις για την επιδιόρθωσή τους. Για τις εργασίες που θεωρήθηκαν απαραίτητες για τη λειτουργία του Νοσοκομείου, τις οποίες ο εργολάβος επανειλημμένα είχε ειδοποιηθεί να επιδιορθώσει, ο Εργοδότης μη έχοντας άλλη επιλογή προχώρησε στην επιδιόρθωση με δικά του μέσα και θα απαιτήσει όλα τα έξοδα από τον εργολάβο, όπως προνοείται στο συμβόλαιο.

(β) Μελέτη Αυτοκινητόδρομου Κοκκινοτριμιθιάς – Αστρομερίτη – Αρ. Συμβ. PS/D/125.

Το Δεκέμβριο 2000, το Τμήμα ανέθεσε τη μελέτη του έργου σε ιδιώτες μελετητές έναντι ποσού £533.500, με χρόνο συμπλήρωσης τον Ιανουάριο 2003. Οι όροι εντολής της μελέτης προέβλεπαν το σχεδιασμό του έργου σε τρεις φάσεις – Α, Β και Γ – έτσι ώστε η κατασκευή του αυτοκινητόδρομου να εκτελεστεί με τρία συμβόλαια.

Το Νοέμβριο 2005, με επιστολή μου προς το Διευθυντή του Τμήματος παρατήρησα ότι ενώ μέχρι σήμερα έγινε μόνο η μελέτη της Α φάσης του αυτοκινητόδρομου, μήκους 8,3 χλμ., η κατασκευή της οποίας συμπληρώθηκε το τέλος του 2005, η μελέτη των φάσεων Β και Γ του έργου έχει ουσιαστικά ανασταλεί, αφού η όδευση του αυτοκινητόδρομου στις φάσεις αυτές διέρχεται από τη νεκρή ζώνη, την οποία ελέγχουν τα Ηνωμένα Έθνη.

Το Μάρτιο 2006, ο Διευθυντής του Τμήματος με πληροφόρησε ότι το θέμα δεν είναι τεχνικό αλλά πολιτικό και τυγχάνει χειρισμού από το Υπουργείο Εξωτερικών που πραγματοποιεί διαβουλεύσεις με τα Ηνωμένα Έθνη. Σε περίπτωση που οι πιο πάνω διαβουλεύσεις δεν καταλήξουν τότε ο αυτοκινητόδρομος θα λειτουργεί ως έχει.

Με πληροφόρησε επίσης ότι, όσον αφορά στο θέμα του συμβολαίου της μελέτης, ο μελετητής συμφώνησε να παραμείνει σε ισχύ το συμβόλαιο χωρίς οικονομικές απαιτήσεις εκτός από τις τιμαριθμικές αυξήσεις.

(γ) Βελτίωση της Λεωφόρου Λεμεσού στα Λατσία – Αρ. Συμβ. PS/C/379. Η κατασκευή του έργου άρχισε το Σεπτέμβριο 2003 έναντι ποσού συμβολαίου £4.398.144. Τον Ιανουάριο 2004, ο Δήμος Λατσιών, μετά από αίτημα ιδιοκτητών υποστατικών στην περιοχή του έργου, ζήτησε από το Υπουργείο Συγκοινωνιών και Έργων όπως εξετάσει το θέμα της πρόσβασης προς τα υποστατικά τους.

Για επίλυση του προβλήματος αποφασίστηκε το Μάιο 2004, όπως αντικατασταθούν τα φώτα τροχαίας στη συμβολή των Λεωφόρων Λεμεσού και Μακαρίου με την κατασκευή κυκλικού κόμβου, έναντι δαπάνης περίπου £75.000, έτσι ώστε να είναι δυνατή η πρόσβαση προς τα υποστατικά της περιοχής. Λόγω της κατασκευής του πιο πάνω κόμβου, χρειάστηκε απαλλοτρίωση επιπρόσθετης λωρίδας γης. Τον Ιούνιο 2005, η ΚΕΑΑ ενέκρινε για το πιο πάνω θέμα την παραχώρηση στον εργολάβο παράτασης χρόνου 32 εργάσιμων ημερών με αποζημιώσεις. Ο εργολάβος με επιστολή του προς το Τμήμα, έχει επιφυλάξει τα δικαιώματά του για οικονομικές αποζημιώσεις και αναμένεται να υποβάλει σχετική αίτηση.

Τον Οκτώβριο 2004, με επιστολή μου προς το Διευθυντή του Τμήματος, ζήτησα όπως με πληροφορήσει:

- (i) Γιατί δεν λήφθηκε υπόψη, κατά το στάδιο της μελέτης του έργου, η ανάγκη για προσβάσεις προς τις ιδιωτικές αναπτύξεις.
- (ii) Γιατί χρειάστηκαν 8 μήνες για την επίλυση του προβλήματος.

Το Νοέμβριο 2004, ο Διευθυντής του Τμήματος με πληροφόρησε ότι το έργο είναι πολεοδομικό και η μελέτη βασίστηκε στο ρυθμιστικό σχέδιο που ετοίμασε το Τμήμα Πολεοδομίας και Οικήσεως. Όσον αφορά στην καθυστέρηση στην επίλυση του προβλήματος, αυτή οφειλόταν στην ανάγκη για αναθεώρηση των σχεδίων και εξεύρεση της πιο κατάλληλης λύσης.

(δ) Βελτίωση του Παρακαμπτήριου Λακατάμιας και της οδού Αγίου Γεωργίου – Αρ. Συμβ. PS/C/387. Η κατασκευή του έργου άρχισε τον Αύγουστο 2004, έναντι ποσού συμβολαίου £6.830.237. Το Φεβρουάριο 2006, με επιστολή μου προς το Διευθυντή του Τμήματος, παρατήρησα ότι το έργο παρουσίαζε καθυστέρηση στην πρόοδο των εργασιών, η οποία οφείλεται σε μεγάλο βαθμό στους ακόλουθους λόγους:

- (i) Στην τροποποίηση/αναθεώρηση των σχεδίων του συστήματος αποχέτευσης λυμάτων, λόγω ελλείψεων/παραλείψεων της μελέτης.
- (ii) Στη μετατροπή, μετά από απόφαση της Τεχνικής Επιτροπής του Κεντρικού Φορέα Επίλυσης Κυκλοφοριακών Προβλημάτων, της διασταύρωσης του Παρακαμπτήριου Λακατάμιας με την οδό Αγίου Γεωργίου, από συμβολή ελεγχόμενη με φώτα τροχαίας, όπως προβλεπόταν στα κατασκευαστικά σχέδια, σε κυκλικό κόμβο.

Περαιτέρω παρατήρησα ότι όσον αφορά στο σύστημα αποχέτευσης λυμάτων, ο εργολάβος υπέβαλε απαίτηση για παράταση χρόνου 144 εργάσιμων ημερών, ενώ για το θέμα του κυκλικού κόμβου έχει εκδηλώσει πρόθεση για απαίτηση παράτασης χρόνου. Η ΚΕΑΑ αποφάσισε τον Οκτώβριο 2006 όπως εγκρίνει συνολική παράταση χρόνου 80 ημερών. Σημειώνεται επίσης ότι ο εργολάβος ανέστειλε τις εργασίες στον πιο πάνω κόμβο από τις 20.4.2005 μέχρι τις 27.5.2005, λόγω ανάγκης για απαλλοτρίωση επιπρόσθετης γης.

Με την πιο πάνω επιστολή μου, παρακάλεσα το Διευθυντή του Τμήματος όπως ερευνήσει τα θέματα και γνωστοποιήσει στην Υπηρεσία μου τους λόγους που παρατηρήθηκαν τα λάθη, οι ελλείψεις και παραλείψεις τόσο στον προγραμματισμό όσο και στη μελέτη του έργου.

Τον Απρίλιο 2006, ο Διευθυντής του Τμήματος με πληροφόρησε τα ακόλουθα όσον αφορά στα πιο πάνω θέματα:

- (i) Η προκαταρκτική μελέτη του έργου έγινε από το Τμήμα Δημοσίων Έργων και η ολοκλήρωση της από ιδιώτες Πολιτικούς Μηχανικούς που προσλήφθηκαν από τον Δήμο Λακατάμιας. Κατά την ετοιμασία των εγγράφων προσφορών, περιλήφθηκε στο συμβόλαιο πρόνοια για παράδοση, από τον Εργοδότη στον εργολάβο, ορισμένων σχεδίων εντός καθορισμένου χρόνου κατά τη διάρκεια εκτέλεσης των εργασιών. Μεταξύ άλλων σχεδίων ήταν και τα σχέδια του συστήματος αποχέτευσης λυμάτων, τα οποία παραδόθηκαν από το Συμβούλιο Αποχετεύσεων Λευκωσίας στο Τμήμα και στη συνέχεια στον εργολάβο, με καθυστέρηση 4 μηνών λόγω ανάγκης για αναθεώρηση/τροποποίηση της μελέτης.
- (ii) Η μετατροπή της διασταύρωσης σε κυκλικό κόμβο έγινε μετά από αίτημα του Δήμου Λακατάμιας λόγω βασικά της διαφοροποίησης των κυκλοφοριακών δεδομένων και της πολεοδομικής ανάπτυξης στην περιοχή. Τα κατασκευαστικά σχέδια του έργου βασίστηκαν στο ρυθμιστικό σχέδιο που ετοιμάστηκε το 1990.

Ο Διευθυντής του Τμήματος μου ανέφερε περαιτέρω ότι για αποφυγή επανάληψης των πιο πάνω προβλημάτων θα γίνεται προσπάθεια ώστε τα κατασκευαστικά σχέδια να είναι όσο το

δυνατόν πιο πλήρη και να ετοιμάζονται σε σύντομο χρόνο μετά την εκπόνηση του ρυθμιστικού σχεδίου. Στη συνέχεια θα πρέπει να ακολουθεί η υλοποίηση των έργων επίσης σε σύντομο χρονικό διάστημα μετά την ολοκλήρωση των σχεδίων.

(ε) Βελτίωση της οδού Χριστάκη Κράνου στη Γερμασόγεια – Αρ. Συμβ. PS/C/409. Η κατασκευή του έργου άρχισε το Νοέμβριο 2004, έναντι ποσού συμβολαίου £2.257.585. Τον Οκτώβριο 2005, με επιστολή μου προς το Διευθυντή του Τμήματος, παρατήρησα ότι συγκεκριμένα τεμάχια γης, τα οποία επηρεάζονταν από την κατασκευή του δρόμου, δεν είχαν περιληφθεί στο σχετικό διάταγμα απαλλοτρίωσης/επίταξης που δημοσιεύτηκε στην Επίσημη Εφημερίδα της Δημοκρατίας, ημερομηνίας 30.1.2004. Παρατήρησα επίσης ότι σε ορισμένες περιπτώσεις τα όρια εργασίας υπερέβαιναν τη γραμμή ρυμοτομίας και ως εκ τούτου καθίστατο αναγκαία η εφαρμογή νέας διαδικασίας απαλλοτρίωσης.

Λόγω των πιο πάνω προβλημάτων προκλήθηκαν καθυστερήσεις στην πρόοδο του έργου, με αποτέλεσμα ο εργολάβος να διεκδικεί παράταση χρόνου, με πιθανό συνεπακόλουθο την καταβολή οικονομικών αποζημιώσεων.

Με την πιο πάνω επιστολή μου, ζήτησα από το Διευθυντή του Τμήματος όπως ερευνήσει το θέμα και πληροφορήσει την Υπηρεσία μου για τα ακόλουθα:

- (i) Γιατί παρατηρήθηκε ασυμφωνία μεταξύ του ρυθμιστικού σχεδίου, της γραμμής ρυμοτομίας και των κατασκευαστικών σχεδίων που ετοίμασε ο ιδιώτης μελετητής.
- (ii) Κατά πόσο το πρόβλημα είχε επιλυθεί.

Το Νοέμβριο 2005, ο Διευθυντής του Τμήματος με πληροφόρησε ότι η μελέτη των ρυθμιστικών σχεδίων και της γραμμής ρυμοτομίας γίνεται από το Τμήμα Πολεοδομίας και Οικήσεως, που είναι το αρμόδιο Τμήμα. Με πληροφόρησε επίσης ότι προωθείται η επίλυση των προβλημάτων με διορθωτική απαλλοτρίωση και μετακίνηση του άξονα τμήματος του δρόμου.

Τον Ιούνιο 2006, η ΤΕΑΑ αφού εξέτασε το πιο πάνω θέμα, εισηγήθηκε στην ΚΕΑΑ την έγκριση παραχώρησης στον εργολάβο παράτασης χρόνου 86 εργάσιμων ημερών με αποζημιώσεις.

(στ) Περιμετρικός Αυτοκινητόδρομος Λευκωσίας. Τον Ιούνιο 2000, το Υπουργικό Συμβούλιο αποφάσισε να εγκρίνει τη διενέργεια περιβαλλοντικής και τεχνοοικονομικής μελέτης για τον προτεινόμενο περιμετρικό αυτοκινητόδρομο Λευκωσίας. Τον Ιούλιο 2002, το Υπουργικό Συμβούλιο με νέα απόφασή του εγκατέλειψε την προτεινόμενη όδευση, λόγω ενστάσεων του Δήμου Λατσιών και των Κοινοτικών Συμβουλίων Τσερίου και Δευτεράς, και υιοθέτησε δεύτερη (νότια) όδευση. Ενέκρινε επίσης τη διενέργεια νέας περιβαλλοντικής και τεχνοοικονομικής μελέτης. Το Φεβρουάριο 2004, το Υπουργικό Συμβούλιο αποφάσισε να υιοθετήσει τρίτη (βόρεια) όδευση η οποία να μελετηθεί από περιβαλλοντικής και τεχνοοικονομικής πλευράς, συγκριτικά με τη δεύτερη (νότια) όδευση.

Αφού ετοιμάστηκαν από ιδιώτες συμβούλους δύο περιβαλλοντικές και τεχνοοικονομικές μελέτες για τη βόρεια και νότια όδευση του δρόμου, καθώς και συγκριτική έκθεση μεταξύ τους, αυτές στάλθηκαν στην Υπηρεσία Περιβάλλοντος για μελέτη και αξιολόγηση.

Τον Ιούνιο 2005, δόθηκε η θέση της Περιβαλλοντικής Αρχής, σύμφωνα με την οποία, η βόρεια όδευση έχει συγκριτικά λιγότερες επιπτώσεις στο περιβάλλον από την νότια όδευση και προσφέρει πιο αξιόλογα οφέλη σε πολλούς κοινωνικοοικονομικούς τομείς. Το Σεπτέμβριο 2005, το Υπουργικό Συμβούλιο ακύρωσε τη νότια όδευση και ενέκρινε την υιοθέτηση της βόρειας όδευσης ως καταλληλότερης. Περαιτέρω αποφάσισε όπως ανατεθεί σε ιδιώτες συμβούλους η ετοιμασία των κατασκευαστικών σχεδίων του περιμετρικού αυτοκινητόδρομου καθώς και της μελέτης εκτίμησης των επιπτώσεων στο περιβάλλον.

Τον Ιούνιο 2006, το Τμήμα προκήρυξε προσφορές για την ανάθεση της μελέτης κατασκευής και της μελέτης εκτίμησης επιπτώσεων στο περιβάλλον του περιμετρικού αυτοκινητόδρομου Λευκωσίας σύμφωνα με την πιο πάνω απόφαση του Υπουργικού Συμβουλίου.

Μέχρι σήμερα έχει δαπανηθεί ποσό περίπου £200.000 για τη διενέργεια των περιβαλλοντικών και τεχνοοικονομικών μελετών.

(ζ) Αυτοκινητόδρομος Κοκκινοτριμιθιάς – Αστρομερίτη. Συνδετικός Δρόμος - Αρ. Συμβ. PS/C/231. Σύμφωνα με το συμβόλαιο, στη δεύτερη φάση του έργου προβλέπεται η κατασκευή συνδετικού δρόμου μήκους περίπου 3 χλμ., ο οποίος θα συνδέει τον υπό κατασκευή αυτοκινητόδρομο με τον υφιστάμενο δρόμο Λευκωσίας – Αστρομερίτη, έναντι ποσού πρόνοιας £1.000.000. Τα σχέδια του συνδετικού δρόμου έπρεπε να δοθούν στον εργολάβο μέχρι τις 20.1.2004. Από τον έλεγχο του συμβολαίου διαπιστώθηκε ότι η οριστική όδευση του δρόμου αυτού αποφασίστηκε από το Υπουργείο Συγκοινωνιών και Έργων στις 20.10.2003, δηλαδή μόλις 3 μήνες πριν από την πιο πάνω ημερομηνία.

Το Νοέμβριο 2003, με επιστολή μου προς το Διευθυντή του Τμήματος ζήτησα να πληροφορηθώ κατά πόσο ο υπολειπόμενος χρόνος των 3 μηνών είναι αρκετός για την ετοιμασία της μελέτης και την ολοκλήρωση όλων των αναγκαίων διαδικασιών. Το Δεκέμβριο 2003, ο Διευθυντής του Τμήματος με πληροφόρησε ότι, επειδή έχουν παρουσιαστεί σοβαρές αντιδράσεις από επηρεαζόμενους ιδιοκτήτες γης, σχετικά με την όδευση του δρόμου, αποφασίστηκε όπως η προώθηση της μελέτης ανασταλθεί προσωρινά, μέχρι την επίλυση των προβλημάτων.

Τελικά τον Ιούνιο 2004, αφού επιλύθηκαν τα πιο πάνω προβλήματα, εγκρίθηκε από την ΚΕΑΑ η σύναψη συμπληρωματικής συμφωνίας μεταξύ του Τμήματος και του εργολάβου που προβλέπει την κατασκευή του συνδετικού δρόμου με τιμές μονάδας του συμβολαίου. Με τη συμφωνία αυτή έγινε διευθέτηση και όλων των άλλων διαφορών που εκκρεμούσαν με τον εργολάβο και αφορούσαν σε διάφορες απαιτήσεις του για παρατάσεις χρόνου και οικονομικές αποζημιώσεις. Ως νέα ημερομηνία συμπλήρωσης του αυτοκινητόδρομου και του συνδετικού δρόμου ορίστηκε η 30^η Σεπτεμβρίου 2005, ενώ για τις υπόλοιπες εργασίες (δευτερεύοντες δρόμοι και σύστημα αποχέτευσης όμβριων υδάτων περιοχής Κοκκινοτριμιθιάς) ορίστηκε η 31^η Δεκεμβρίου 2005. Λόγω της παραχώρησης της παράτασης χρόνου, συμφωνήθηκε όπως ο Εργοδότης καταβάλει στον εργολάβο ως αποζημίωση το ποσό των £375.000.

Μετά την υπογραφή της συμπληρωματικής συμφωνίας προέκυψαν νέα θέματα, όπως η ανάθεση στον εργολάβο επιπρόσθετων εργασιών, για τα οποία ο εργολάβος υπέβαλε απαίτηση για παράταση χρόνου. Το Δεκέμβριο 2005, εγκρίθηκε από την ΚΕΑΑ η σύναψη νέας συμπληρωματικής συμφωνίας μεταξύ του Τμήματος και του εργολάβου, που προέβλεπε την συμπλήρωση του αυτοκινητόδρομου και του συνδετικού δρόμου την 21.12.2005, των δευτερεύοντων δρόμων την 21.1.2006 και του συστήματος αποχέτευσης όμβριων υδάτων και ολόκληρου του έργου την 21.3.2006.

Προέβλεπε επίσης την παραχώρηση στον εργολάβο του ποσού των £50.000 ως οικονομική αποζημίωση.

Τελικά ολόκληρο το έργο παραδόθηκε στις 10.5.2006 και ο Εργοδότης απέκοψε από τις πληρωμές του εργολάβου το ποσό των £69.000 για τις αδικαιολόγητες καθυστερήσεις.

(η) Συμπλήρωση Λεωφόρου Σπύρου Κυπριανού και κατασκευή ανισόπεδου κόμβου Τσερίου. Η πρώτη φάση του έργου που περιλάμβανε την κατασκευή της λεωφόρου από τον κόμβο Αρχαγγέλου μέχρι τον κόμβο Τσερίου άρχισε τον Ιούνιο 2001 και συμπληρώθηκε τον Ιούνιο 2003.

Το Νοέμβριο 2005, το Υπουργικό Συμβούλιο αποφάσισε όπως, στα πλαίσια προώθησης μέτρων για κυκλοφοριακή αποσυμφόρηση της Λευκωσίας, συμπληρωθεί προσωρινά το υπόλοιπο τμήμα του έργου από τον κόμβο Τσερίου μέχρι τα φώτα τροχαίας παρά την υπεραγορά «Ορφανίδης» με τη διεύρυνση του υφιστάμενου δρόμου από 2 λωρίδες σε 4 λωρίδες έναντι δαπάνης £350.000.

Παρατήρησα ότι η καθυστέρηση στην προώθηση της τελικής κατασκευής του έργου οφείλεται βασικά στη μη έγκαιρη απόφαση του Τμήματος Δημοσίων Έργων αναφορικά με την οριστική μορφή που θα λάβει ο κόμβος Τσερίου, ο οποίος στα αρχικά στάδια της μελέτης είχε αποφασιστεί να κατασκευαστεί με δύο λωρίδες κυκλοφορίας, και σε κατοπινό στάδιο η απόφαση αναθεωρήθηκε έτσι ώστε να κατασκευαστεί με 4 λωρίδες.

4.67.4 Λάθη και παραλείψεις στις μελέτες έργων.

(α) Βελτίωση του Παραλιακού Δρόμου Λάρνακας – Δεκέλεια, Φάση Β – Αρ. Συμβ. PS/C/205 - Στρώση Στέψης. Το Μάρτιο 2005, μετά από επιτόπιο έλεγχο του έργου από τους μελετητές, κρίθηκε αναγκαίο όπως λόγω της γεωλογικής ανομοιομορφίας του εδάφους αφαιρεθεί το ακατάλληλο έδαφος κατά μήκος του δρόμου και αντικατασταθεί με υλικά στρώσης στέψης πάχους 60 εκ.

Το Νοέμβριο 2005, η ΚΕΑΑ ενέκρινε για το πιο πάνω θέμα την παραχώρηση στον εργολάβο παράτασης χρόνου 90 εργάσιμων ημερών. Ο Μηχανικός του έργου εκτιμά ότι η οικονομική αποζημίωση του εργολάβου θα ανέλθει περίπου στο ποσό των £150.000.

Το Δεκέμβριο 2005, η ΚΕΑΑ αποφάσισε όπως το Τμήμα απαιτήσει από τους μελετητές αποζημιώσεις λόγω αμέλειας στην ετοιμασία της μελέτης και σε περίπτωση που αρνηθούν να κινηθεί εναντίον τους η νομική διαδικασία.

Τον Απρίλιο 2006, ο Διευθυντής του Τμήματος με επιστολή του προς το Γενικό Εισαγγελέα τον ενημέρωσε για τα πιο πάνω γεγονότα και τον πληροφόρησε ότι ο μελετητής αρνείται κάθε ευθύνη για τα λάθη που παρατηρήθηκαν στη μελέτη. Του ζήτησε επίσης όπως του υποδείξει κατά πόσο μπορεί το Τμήμα να διεκδικήσει αποζημιώσεις μέσω της δικαστικής οδού. Το Σεπτέμβριο 2006 ο Γενικός Εισαγγελέας ζήτησε την υποβολή από το Τμήμα επιπρόσθετων στοιχείων για το θέμα.

(β) Παρακαμπτήριος δρόμος Αγρού - Αρ. Συμβ. PS/C/239. Η κατασκευή του έργου άρχισε τον Ιούλιο 2003 έναντι ποσού συμβολαίου £1.559.000. Το Σεπτέμβριο 2003, λόγω μεγάλων υψομετρικών διαφορών που παρατηρήθηκαν μεταξύ του φυσικού εδάφους και των αντίστοιχων υψομέτρων των κατασκευαστικών σχεδίων σε δύο τμήματα του δρόμου, ζητήθηκε από τον ιδιώτη μελετητή όπως υποβάλει τροποποιημένα σχέδια για επίλυση του προβλήματος.

Το Φεβρουάριο 2004, δόθηκαν οδηγίες στον εργολάβο όπως αναστείλει τις κατασκευαστικές εργασίες σε ένα από τα πιο πάνω τμήματα του δρόμου. Ο εργολάβος, με επιστολή του προς το Τμήμα, επιφύλαξε τα δικαιώματά του για διεκδίκηση παράτασης χρόνου και οικονομικών αποζημιώσεων.

Τον Απρίλιο 2004, ο μελετητής παρέδωσε τα τροποποιημένα σχέδια στο Τμήμα, ενώ το Μάιο 2004, ο συντονιστής του έργου ζήτησε από το Τμήμα Κτηματολογίου και Χωρομετρίας όπως γίνει διόρθωση της απαλλοτρίωσης στο υπό αναφορά τμήμα του δρόμου, λόγω τροποποίησης της όδευσης που προέκυψε από την αλλαγή των σχεδίων.

Η επανέναρξη των εργασιών έγινε τελικά τον Ιανουάριο 2005, μετά τη διόρθωση της σχετικής απαλλοτρίωσης.

Το Μάρτιο 2005, με επιστολή μου προς το Διευθυντή του Τμήματος, παρατήρησα ότι τόσο τα λάθη στα σχέδια, όσο κυρίως και ο χρόνος που χρειάστηκε το Τμήμα για αντιμετώπιση του προβλήματος (16 μήνες), προκάλεσαν σοβαρές καθυστερήσεις στο συμβόλαιο με αποτέλεσμα, οι καθυστερήσεις που οφείλονταν στον εργολάβο να επικαλυφθούν από τις ευθύνες της κυβερνητικής πλευράς και να δημιουργηθούν προϋποθέσεις για υποβολή απαιτήσεων από τον εργολάβο για οικονομικές αποζημιώσεις.

Τον Ιούνιο 2005, η ΚΕΑΑ αφού εξέτασε το πιο πάνω θέμα, ενέκρινε εισήγηση της ΤΕΑΑ για παραχώρηση στον εργολάβο παράτασης χρόνου 24 εβδομάδων (120 εργάσιμων ημερών) με αποζημιώσεις.

Τον Οκτώβριο 2005, ο Διευθυντής του Τμήματος με πληροφόρησε ότι για την αναστολή των εργασιών και τις ζημιές που προέκυψαν ευθύνη φέρει ο ιδιώτης μελετητής λόγω λαθών στα προτεινόμενα υψόμετρα που παρατηρήθηκαν μετά την επί τόπου τοποθέτηση του άξονα και έλεγχο των υψομέτρων.

Το Δεκέμβριο 2005, η ΚΕΑΑ ενέκρινε την παραχώρηση στον εργολάβο περαιτέρω παράτασης χρόνου 6 εβδομάδων (30 εργάσιμων ημερών) για βροχερό καιρό, απεργίες και επιπρόσθετες εργασίες, καθώς και την πληρωμή συνολικής οικονομικής αποζημίωσης ύψους £250.000.

Η ΚΕΑΑ αποφάσισε επίσης όπως το Τμήμα απαιτήσει από τους μελετητές αποζημιώσεις λόγω αμέλειας στην ετοιμασία της μελέτης και σε περίπτωση που αρνηθούν να κινηθεί εναντίον τους η νομική διαδικασία.

Τον Απρίλιο 2006, ο Διευθυντής του Τμήματος με επιστολή του προς το Γενικό Εισαγγελέα τον ενημέρωσε για τα πιο πάνω γεγονότα και τον πληροφόρησε ότι ο μελετητής αρνείται κάθε ευθύνη για τα λάθη που παρατηρήθηκαν στη μελέτη. Του ζήτησε επίσης όπως του υποδείξει κατά πόσο μπορεί το Τμήμα να διεκδικήσει αποζημιώσεις μέσω της δικαστικής οδού. Ο Γενικός Εισαγγελέας πληροφόρησε το Τμήμα ότι μπορεί να διεκδικήσει αποζημιώσεις μέσω της δικαστικής οδού αν δεν υπάρχει θέμα εξώδικης διευθέτησης με τους μελετητές.

(γ) Κατασκευή του δρόμου Τίμης – Νατάς – Αξύλου – Πενταλιάς (Τμήμα Στατός – Χρυσορρογιάτισσα) – Αρ. Συμβ. PS/C/294.

- (i) Από επιτόπιο έλεγχο στο έργο, το Μάιο 2005, παρατηρήθηκε ότι οι τοίχοι αντιστήριξης του έργου δεν υπολογίστηκαν επαρκώς από το μελετητή. Ως αποτέλεσμα της ελλιπούς μελέτης, απαιτήθηκε όπως τροποποιηθούν τα σχέδια κατασκευής των τοίχων, έναντι πρόσθετης δαπάνης £149.810. Για το θέμα αυτό έχει εγκριθεί από την ΚΕΑΑ παράταση χρόνου 10 εργάσιμων ημερών.

Το Μάιο 2005, με επιστολή μου προς το Διευθυντή του Τμήματος, ανέφερα ότι παρόμοιες παρατηρήσεις έχουν εγερθεί από την Υπηρεσία μου και στο παρελθόν, χωρίς ωστόσο να ληφθούν οποιαδήποτε μέτρα για αντιμετώπιση της κατάστασης.

Το Μάρτιο 2006, ο Διευθυντής του Τμήματος με πληροφόρησε ότι το πρόβλημα παρουσιάστηκε λόγω του ότι ο μελετητής του έργου, δεν έλαβε υπόψη στη μελέτη των τοίχων αντιστήριξης τα ακόλουθα στοιχεία:

- Την αστάθεια των χωμάτων της περιοχής.
- Την ανύψωση του υδροφόρου στρώματος της περιοχής και την ενεργοποίηση των φυσικών πηγών, και
- τις κατολισθήσεις που σημειώθηκαν λόγω έντονης βροχόπτωσης πριν από την έναρξη των εργασιών.

- (ii) Κατά τη διάρκεια εκτέλεσης του έργου διαπιστώθηκε ότι επηρεαζόμενα από την όδευση του δρόμου τεμάχια γης δεν είχαν απαλλοτριωθεί. Ως αποτέλεσμα, ο εργολάβος διέκοψε τις εργασίες του μέχρι να εξασφαλιστεί από το Τμήμα το σχετικό διάταγμα επίταξης και να δημοσιευθεί η γνωστοποίηση απαλλοτρίωσης. Για το λόγο αυτό έχει εγκριθεί από την ΚΕΑΑ παράταση χρόνου 27 εργάσιμων ημερών. Αναμένεται η υποβολή από τον εργολάβο σχετικής απαίτησης για οικονομικές αποζημιώσεις.

Το Μάιο 2005, με επιστολή μου προς το Διευθυντή του Τμήματος, παρατήρησα ότι παρόμοιες παρατηρήσεις έχουν εγερθεί από την Υπηρεσία μου και στο παρελθόν, χωρίς ωστόσο να ληφθούν οποιαδήποτε μέτρα για αντιμετώπιση της κατάστασης.

Το Μάρτιο 2006, ο Διευθυντής του Τμήματος με πληροφόρησε ότι η απαλλοτρίωση που έγινε αφορούσε σε άλλο τμήμα του ιδίου δρόμου. Με πληροφόρησε επίσης ότι δόθηκαν αυστηρές οδηγίες προς όλους τους Κλάδους του Τμήματος για να γίνεται εντατικός έλεγχος όλων των επηρεαζόμενων τεμαχίων γης από τα στοιχεία που αποστέλλονται από το Κτηματολόγιο και να μην προχωρούν στην προκήρυξη προσφορών πριν από την εξασφάλιση του σχετικού διατάγματος επίταξης και τη δημοσίευση της γνωστοποίησης απαλλοτρίωσης.

- (δ) Κατασκευή δρόμου Κάτω Δρυ – Βάβλας - Αρ. Συμβ. PS/C/353.** Σύμφωνα με προκαταρκτικούς υπολογισμούς του Μηχανικού του έργου, οι προβλεπόμενες τελικές ποσότητες των χωματουργικών εργασιών, του σκυροδέματος των τοίχων αντιστήριξης και των επενδυμένων αυλακιών διέφεραν σημαντικά από τις αντίστοιχες ποσότητες που είχαν περιληφθεί στο δελτίο ποσοτήτων του συμβολαίου.

Τον Απρίλιο 2005, με επιστολή μου προς το Διευθυντή του Τμήματος, παρατήρησα ότι εξακολουθούν να παρουσιάζονται αδυναμίες στον υπολογισμό των ποσοτήτων των εργασιών που περιλαμβάνονται στα δελτία ποσοτήτων των συμβολαίων. Επιπρόσθετα, ζήτησα από το Διευθυντή όπως πληροφορήσει την Υπηρεσία μου κατά πόσο έγινε δεύτερος έλεγχος των πιο πάνω ποσοτήτων, σύμφωνα με τη διαδικασία ελέγχου των μελετών που προβλέπεται από τις υφιστάμενες διαδικασίες, και μου γνωστοποιήσει τους λόγους για τους οποίους εξακολουθεί να παρουσιάζεται πρόβλημα με την ορθότητα του υπολογισμού των ποσοτήτων, καθώς και τους τρόπους αντιμετώπισής του.

Τον Ιούνιο 2005, ο Διευθυντής του Τμήματος με πληροφόρησε ότι η μελέτη του έργου έγινε από ιδιώτες μελετητές, οι οποίοι είχαν την ευθύνη για τον έλεγχο των ποσοτήτων, ενώ ο Υπεύθυνος Συντονιστής της μελέτης και η Επιτροπή Παρακολούθησης είχαν την ευθύνη για τη διαχείριση του συμβολαίου. Μου ανέφερε επίσης ότι ουσιαστικός έλεγχος των μελετών μπορεί να γίνεται μόνο από ομάδα ανεξάρτητη από την ομάδα μελέτης, η οποία όμως, με βάση την υφιστάμενη στελέχωση του Τμήματος, δεν υπάρχει.

4.67.5 Αδυναμίες στη διαχείριση συμβολαίων.

- (α) Βελτίωση του Παραλιακού Δρόμου Λάρνακας – Δεκέλεια, Φάση Β – Αρ. Συμβ. PS/C/205.** Η κατασκευή του έργου άρχισε το Μάιο 2004, έναντι ποσού συμβολαίου £2.648.000. Το Μάρτιο 2005, με επιστολή μου προς τον Διευθυντή του Τμήματος, παρατήρησα ότι ενώ η υπογραφή του συμβολαίου έγινε στις 4.5.2004, το αναγκαίο ποσό για την εκτέλεση της προσωρινής μετακίνησης του δικτύου της ΑΗΚ, το οποίο επηρέαζε τις εργασίες του εργολάβου, παραχωρήθηκε από το Τμήμα στην Αρχή στις 8.7.2004. Οι οδηγίες για εκτέλεση των πιο πάνω εργασιών δόθηκαν από το Μηχανικό του έργου 2 εβδομάδες αργότερα, στις 26.7.2004.

Το Σεπτέμβριο 2005, το Υπουργείο Συγκοινωνιών και Έργων, με πληροφόρησε ότι συμμερίζεται την άποψή μου όσον αφορά στο θέμα του χρόνου που χρειάστηκε για να ενεργήσει το Τμήμα, τον οποίο θεωρεί αδικαιολόγητα μεγάλο. Με πληροφόρησε επίσης ότι έχει παρακαλέσει το Διευθυντή του Τμήματος όπως λάβει σαφή και συγκεκριμένα μέτρα προς αποφυγή επανάληψης παρόμοιων περιπτώσεων στο μέλλον, τα οποία και να κοινοποιήσει στο Γενικό Διευθυντή του Υπουργείου και στην Υπηρεσία μου εντός 2 μηνών.

Τον Οκτώβριο 2005, ο Γενικός Διευθυντής του Υπουργείου με πληροφόρησε ότι η ΤΕΑΑ παρέπεμψε στην ΚΕΑΑ για έγκριση σχετική εισήγηση του Μηχανικού του έργου για παραχώρηση στον εργολάβο παράτασης χρόνου 64 εργάσιμων ημερών. Η ΚΕΑΑ αποφάσισε όπως εγκρίνει την πιο πάνω παράταση χρόνου, ενώ παράλληλα ζήτησε όπως υποβληθεί από το Τμήμα έκθεση για καταμερισμό ευθυνών για το χειρισμό του θέματος που προκάλεσε την καθυστέρηση.

Τον Οκτώβριο 2005, με επιστολή μου προς το Γενικό Διευθυντή του Υπουργείου, παρατήρησα ότι λόγω λανθασμένων ενεργειών, το Δημόσιο υπέστη αδικαιολόγητη ζημιά, η οποία εκτιμάται από το Μηχανικό του έργου σε £107.443 και ζήτησα όπως αφού διερευνηθούν οι παρατηρήσεις μου, με πληροφορήσει για τα αίτια, τους υπαίτιους και τα μέτρα που θα λάβει για τη μη επανάληψη παρόμοιων περιστατικών.

Το Δεκέμβριο 2005, ο Γενικός Διευθυντής του Υπουργείου με ενημέρωσε ότι η καθυστέρηση οφείλεται στη μη έγκαιρη παραχώρηση των αναγκαίων πιστώσεων από το Τμήμα Πολεοδομίας και Οικήσεως, στην καθυστέρηση στην αποστολή των πιστώσεων προς την ΑΗΚ λόγω των υφιστάμενων διαδικασιών, και στην καθυστέρηση στην έναρξη των εργασιών από την ΑΗΚ λόγω εσωτερικών διαδικασιών. Τέλος με πληροφόρησε ότι καταβάλλεται κάθε προσπάθεια για αντιμετώπιση των καθυστερήσεων που προκύπτουν λόγω των διαδικασιών.

(β) Διευθέτηση προσωρινού και τελικού λογαριασμού συμβάσεων κατασκευαστικών έργων. Τον Αύγουστο 2000, με επιστολή μου προς το Διευθυντή του Τμήματος Δημοσίων Έργων παρατήρησα ότι δεν εφαρμόζονται οι πρόνοιες των όρων των συμβολαίων όσον αφορά στα χρονικά πλαίσια διευθέτησης των τελικών λογαριασμών των οδικών έργων. Με την πιο πάνω επιστολή τόνισα ότι η εφαρμογή των προνοιών αυτών είναι ουσιώδης επειδή ο έλεγχος των λογαριασμών θα πρέπει να γίνεται ενόσω τα γεγονότα και τα γραπτά στοιχεία είναι πρόσφατα και το υπεύθυνο προσωπικό δεν έχει εμπλακεί με άλλα καθήκοντα.

Τον Ιανουάριο 2001, ο Διευθυντής του Τμήματος με πληροφόρησε ότι οι παρατηρήσεις μου έγιναν αποδεκτές και έχουν τεθεί υπόψη όλων των υπεύθυνων Μηχανικών των έργων για πιστή τήρηση των σχετικών προνοιών του συμβολαίου.

Τον Ιούνιο 2006, η ΚΕΑΑ κατά την εξέταση θεμάτων απαιτήσεων εργολάβων και τελικών διακανονισμών συμβολαίων οδικών έργων, παρατήρησε ότι παραβιάζονται συχνά από το Τμήμα τα χρονικά όρια τα οποία καθορίζονται στις συμβάσεις για υποβολή από τους εργολάβους, και εξέταση από τους Μηχανικούς των έργων, των προσωρινών τελικών λογαριασμών και των τελικών λογαριασμών των συμβάσεων οδικών έργων. Με επιστολή της η ΚΕΑΑ προς το Διευθυντή του Τμήματος, υπενθύμισε τις πρόνοιες της σχετικής Εγκυκλίου του Γενικού Λογιστή με αρ. 1593 και ημερομηνία 6.4.2005, στην οποία καθορίζεται η διαδικασία διευθέτησης των πιο πάνω λογαριασμών. Περαιτέρω η ΚΕΑΑ ζήτησε από το Διευθυντή του Τμήματος, όπως ερευνήσει τα πιο πάνω και υποβάλει τεκμηριωμένη έκθεση για τους λόγους των καθυστερήσεων στη διευθέτηση των λογαριασμών.

(γ) Συμβόλαιο για τη βελτίωση του δρόμου Νικόκλεια – Μαμώνια – Άγιος Νικόλαος (Τμήμα Δ) - Αρ. Συμβ. PS/C/3(D)R. Η κατασκευή του έργου η οποία άρχισε τον Ιανουάριο

2005, έναντι ποσού συμβολαίου £1.171.540, αποτελούσε συνέχεια και συμπλήρωση των εργασιών προηγούμενου συμβολαίου, το οποίο κατασχέθηκε από το Τμήμα το Μάιο 2004, λόγω αδυναμίας του εργολάβου να εκτελέσει τις εργασίες.

Το Νοέμβριο 2005, με επιστολή μου προς το Διευθυντή του Τμήματος παρατήρησα ότι τον Απρίλιο 2005 ο νέος εργολάβος διαπίστωσε ότι ο κάθετος κύριος οπλισμός των ακρόβαθρων στη γέφυρα αρ. 1, που είχε τοποθετηθεί από τον προηγούμενο εργολάβο, ήταν σε λανθασμένη θέση, σε σχέση με τα κατασκευαστικά σχέδια. Μετά την επίλυση του προβλήματος δόθηκαν οδηγίες στον εργολάβο για εκτέλεση των απαραίτητων διορθωτικών εργασιών, ενώ το Σεπτέμβριο 2005, ο εργολάβος με επιστολή του προς το Τμήμα, υπέβαλε απαίτηση για παράταση χρόνου 124 ημερολογιακών ημερών, καθώς και πρόθεση για οικονομικές αποζημιώσεις.

Με την ίδια επιστολή μου, ζήτησα από το Διευθυντή του Τμήματος όπως με πληροφορήσει τα ακόλουθα:

- (i) Γιατί το πρόβλημα δεν εντοπίστηκε από το Τμήμα ενωρίτερα, έτσι ώστε να μην προκληθεί η πιο πάνω καθυστέρηση στην πρόοδο του έργου.
- (ii) Γιατί η διαδικασία για επίλυση του προβλήματος διήρκεσε 65 ημερολογιακές ημέρες, που αποτελεί, κατά την άποψή μου, αδικαιολόγητα μεγάλο χρονικό διάστημα.

Το Μάιο 2006, ο Διευθυντής του Τμήματος με πληροφόρησε ότι ο εντοπισμός του προβλήματος δεν είχε γίνει ενωρίτερα λόγω του ότι καμιά εργασία δεν είχε αρχίσει στη γέφυρα αρ. 1 μέχρι τότε. Με πληροφόρησε επίσης ότι ο χρόνος που μεσολάβησε από την ημέρα εντοπισμού του προβλήματος μέχρι την ημερομηνία επίλυσής του οφειλόταν στις αναγκαίες διαδικασίες που έπρεπε να ακολουθηθούν.

Το Νοέμβριο 2005, η ΚΕΑΑ ενέκρινε για το πιο πάνω θέμα εισήγηση της ΤΕΑΑ για παραχώρηση στον εργολάβο παράτασης χρόνου 30 εργάσιμων ημερών.

(δ) Κατασκευή παρακαμπτήριου Κουκλιών με τη μέθοδο της αυτεπιστασίας. Από επιτόπιο έλεγχο στο έργο, το Φεβρουάριο 2006, παρατηρήθηκε ότι ενώ το έργο εκτελείτο με τη μέθοδο της αυτεπιστασίας από το Γραφείο του Επαρχιακού Μηχανικού Πάφου, έναντι προϋπολογιζόμενου κόστους £492.044, δεν ετοιμάζονταν από τους επιβλέποντες μηνιαίες εκθέσεις προόδου για έλεγχο της οικονομικής και φυσικής προόδου του έργου. Τον ίδιο μήνα, με επιστολή μου προς το Διευθυντή του Τμήματος, παρατήρησα ότι οι πιο πάνω εκθέσεις είναι απαραίτητες για την παρακολούθηση και διαχείριση των έργων όσον αφορά:

- (i) Στον έλεγχο των πραγματικών δαπανών και τη σύγκρισή τους με το προϋπολογιζόμενο κόστος.
- (ii) Στον έλεγχο της προόδου των εργασιών, σε σύγκριση με το πρόγραμμα εκτέλεσης του έργου.

Με την πιο πάνω επιστολή μου παρακάλεσα το Διευθυντή του Τμήματος όπως με πληροφορήσει για τις ενέργειες του σχετικά με το θέμα.

Τον Ιούνιο 2006, ο Διευθυντής του Τμήματος με πληροφόρησε ότι, τηρούνταν από την επίβλεψη στοιχεία των χρεώσεων ανά είδος εργασίας. Με πληροφόρησε επίσης ότι μετά την παρατήρησή μου, το Τμήμα έχει ετοιμάσει την πιο πάνω έκθεση για το μήνα Μάρτιο 2006 και ότι οι εργασίες συνεχίζονται σύμφωνα με το πρόγραμμα εκτέλεσης του έργου.

(ε) Βελτίωση Λεωφόρου Μακαρίου III στην Πάνω Δευτερά, Φάση Α και Β - Εκτέλεση εργασιών με τη μέθοδο της αυτεπιστασίας. Τον Ιούλιο 2005, με επιστολή μου προς το

Διευθυντή του Τμήματος, παρατήρησα ότι ενώ το έργο εκτελείτο από το Τμήμα με τη μέθοδο της αυτεπιστασίας, έναντι προϋπολογιζόμενης δαπάνης ύψους £200.000 για τη Φάση Α και £585.000 για τη Φάση Β, δεν αποστάλθηκαν στην Υπηρεσία μου τα σχετικά έγγραφα του έργου, σύμφωνα με τις πρόνοιες της ενδομηματικής εγκυκλίου με αρ. Φακ. 35/89 και ημερομηνία 16.3.1992. Παρατήρησα περαιτέρω ότι παρόμοιες παρατηρήσεις είχαν εγερθεί από την Υπηρεσία μου και σε προηγούμενες περιπτώσεις.

Με την πιο πάνω επιστολή μου, παρακάλεσα το Διευθυντή του Τμήματος όπως πάρει τα αναγκαία μέτρα για πιστή τήρηση των προνοιών της σχετικής εγκυκλίου.

Τον Οκτώβριο 2005, ο Διευθυντής του Τμήματος με πληροφόρησε ότι το έργο υλοποιείται τμηματικά, χωρίς να απαιτούνται κατασκευαστικά σχέδια, με τη χρήση των πρότυπων τεχνικών προδιαγραφών του Τμήματος για οδικά έργα.

Το Νοέμβριο 2005, με επιστολή μου προς το Γενικό Διευθυντή του Υπουργείου Συγκοινωνιών και Έργων, ανέφερα ότι με την πιο πάνω επιστολή του ο Διευθυντής του Τμήματος δεν απαντά στην ουσία των παρατηρήσεών μου, που είναι η μη τήρηση της νενομισμένης διαδικασίας, η οποία απαιτείται για τη διασφάλιση της προγραμματισμένης και ορθής εκτέλεσης των εν λόγω εργασιών.

Το Δεκέμβριο 2005, ο Διευθυντής του Τμήματος κοινοποίησε στην Υπηρεσία μου αντίγραφο της σχετικής εγκυκλίου που απέστειλε σε όλους τους Μηχανικούς του Τμήματος, για πιστή εφαρμογή των προνοιών της υπό αναφορά εγκυκλίου.

Το Φεβρουάριο 2006, ο Διευθυντής του Τμήματος με επιστολή του προς την Υπηρεσία μου επαναβεβαίωσε τα πιο πάνω τονίζοντας ταυτόχρονα ότι υπάρχουν περιπτώσεις που η εφαρμογή της εγκυκλίου είναι δύσκολη, ιδιαίτερα όταν οι εργασίες είναι επείγουσας φύσης. Με πληροφόρησε επίσης ότι στις περιπτώσεις αυτές ετοιμάζονται μόνο δελτία ποσοτήτων και κοστολογήσεις, με βάση τα πρότυπα σχέδια και τεχνικές προδιαγραφές του Τμήματος, χωρίς λεπτομερή κατασκευαστικά σχέδια.

(στ) Νέο κτίριο Ανωτάτου Δικαστηρίου στη Λευκωσία. Η κατασκευή του έργου άρχισε τον Οκτώβριο 2001, έναντι ποσού συμβολαίου £7.049.695. Οι εργασίες συμπληρώθηκαν τον Ιούλιο 2005 με καθυστέρηση 17 μηνών, σημαντικό μέρος της οποίας οφειλόταν στον αργό ρυθμό εργασίας του εργολάβου.

Τον Ιανουάριο και Ιούνιο 2003, το Τμήμα υπέβαλε στην ΚΕΑΑ ενδιάμεση έκθεση αξιολόγησης της απόδοσης του εργολάβου, στην οποία αναφερόταν ότι η απόδοση του όσον αφορά στην πρόοδο των εργασιών, δεν είναι ικανοποιητική.

Τον Απρίλιο 2004, η ΚΕΑΑ ενέκρινε την παραχώρηση στον εργολάβο παράτασης χρόνου μέχρι τις 21.5.2004 λόγω επιπρόσθετων εργασιών, τροποποιήσεων των σχεδίων και βροχερού καιρού. Μετά την πιο πάνω ημερομηνία και μέχρι το Φεβρουάριο 2005, ο Εργοδότης απέκοψε από τις πληρωμές του εργολάβου ποσό ύψους £288.600 για αδικαιολόγητες καθυστερήσεις. Ο εργολάβος διαφώνησε με τη θέση του Τμήματος και παρέπεμψε το θέμα σε διαιτησία.

Τον Αύγουστο 2004, και σε περίοδο καθυστέρησης από υπαιτιότητα του εργολάβου, εντοπίστηκαν αρχαιότητες στο χώρο της κεντρικής εισόδου του κτιρίου, με αποτέλεσμα να προκληθεί περαιτέρω καθυστέρηση στην πρόοδο των εργασιών. Το Φεβρουάριο 2005, η ΚΕΑΑ αποφάσισε να εισηγηθεί στο Διευθυντή του Τμήματος όπως γίνει προσπάθεια, για φιλικό διακανονισμό με τον εργολάβο, όλων των καθυστερήσεων που παρατηρήθηκαν στο έργο. Μετά από διαπραγματεύσεις του Τμήματος με τον εργολάβο, επιτεύχθηκε σχετική συμφωνία, η οποία προέβλεπε βασικά τον καθορισμό της 31.3.2005 ως νέας ημερομηνίας συμπλήρωσης

του έργου, την επιστροφή ολόκληρου του ποσού της ποινικής ρήτρας ύψους £288.600, την πληρωμή προς τον εργολάβο ποσού £90.000 ως οικονομική αποζημίωση και την ανάκληση από τον εργολάβο της παραπομπής του θέματος σε διαιτησία. Το Μάρτιο 2005, η πιο πάνω συμφωνία εγκρίθηκε από την ΚΕΑΑ. Κατά τη συνεδρία της Επιτροπής, ο εκπρόσωπος της Υπηρεσίας μου εξέφρασε την άποψη ότι η αντιμετώπιση από το Τμήμα του θέματος της ανεύρεσης των αρχαιοτήτων δεν ήταν η ενδεδειγμένη, με αποτέλεσμα να συγκαλυφθούν όλες οι σοβαρές καθυστερήσεις του έργου από υπαιτιότητα του εργολάβου και επιπρόσθετα, να του δοθεί η ευκαιρία να υποβάλει και ανταπαιτήσεις. Παρατήρησε επίσης ότι όλη η καθυστέρηση που προκλήθηκε από τον εργολάβο κρίθηκε δικαιολογημένη, με αποτέλεσμα να του επιστραφεί το ποσό της ποινικής ρήτρας και να του παραχωρηθεί επιπλέον οικονομική αποζημίωση.

Τον Ιούνιο 2005, η ΚΕΑΑ ενέκρινε την πληρωμή ποσού £100.000 προς το Σύμβουλο Αρχιτέκτονα και ποσού £15.000 προς τον Επιμετρητή Ποσοτήτων του έργου, ως οικονομική αποζημίωση, λόγω των καθυστερήσεων στη συμπλήρωση των εργασιών.

Στις 10.6.2005, ο Αρχιτέκτονας του έργου με επιστολή του προς τον εργολάβο, όρισε την 6.5.2005 ως ημερομηνία προσωρινής παραλαβής του έργου. Στις 21.6.2005, η Διευθύντρια του έργου, με επιστολή της προς τον Αρχιτέκτονα, διαφώνησε με την απόφασή του, επισημαίνοντας ότι η πιο πάνω ενέργεια έγινε παράτυπα χωρίς να λάβει προηγουμένως την έγκριση του Εργοδότη σύμφωνα με τις πρόνοιες του συμβολαίου. Τελικά, ο Εργοδότης διόρισε πενταμελή Επιτροπή Παραλαβής, η οποία αφού εξέτασε το θέμα, έκρινε ότι το έργο συμπληρώθηκε ουσιαστικά στις 11.7.2005, ημερομηνία κατά την οποία άρχισε η μετακόμιση του προσωπικού του Δικαστηρίου στο κτίριο. Όσον αφορά στην καθυστέρηση στη συμπλήρωση των εργασιών από τις 31.3.2005 μέχρι τις 6.5.2005, ο Εργοδότης απέκοψε από τα πιστοποιητικά πληρωμής του εργολάβου (αρ.31, 32, 33) συνολικό ποσό £45.500.

Το Σεπτέμβριο 2005, η Διευθύντρια του έργου με επιστολή της προς τον Αρχιτέκτονα τον πληροφόρησε ότι ο Εργοδότης προτίθεται να προχωρήσει στη λήψη μέτρων εναντίον του, σύμφωνα με τις πρόνοιες του συμβολαίου ανάθεσης της μελέτης, για διασφάλιση των δικαιωμάτων του. Τον Οκτώβριο 2005, η ΚΕΑΑ αφού μελέτησε το θέμα, ζήτησε από το Τμήμα όπως προβεί σε όλες τις ενδεδειγμένες ενέργειες ώστε να διασφαλιστεί το δημόσιο συμφέρον. Το Φεβρουάριο 2006, η Διευθύντρια του έργου, με νέα επιστολή της προς τον Αρχιτέκτονα, τον πληροφόρησε ότι ο Εργοδότης προτίθεται να παραπέμψει το θέμα σε διαιτησία και του ζήτησε όπως έχει τις σχετικές απόψεις του.

Τον Απρίλιο 2006, πραγματοποιήθηκε συνάντηση μεταξύ του Εργοδότη και του Αρχιτέκτονα για συζήτηση του θέματος, χωρίς όμως να καταλήξουν σε αποτέλεσμα λόγω άρνησης του Αρχιτέκτονα να δώσει στοιχεία όσον αφορά στην απόφασή του να προχωρήσει στην πρόωρη προσωρινή παραλαβή του έργου. Το Τμήμα εξετάζει το θέμα και αναμένεται να αποφασίσει κατά πόσο θα προχωρήσει με τη διαδικασία της διαιτησίας τώρα, ή σε κατοπινό στάδιο μετά την ετοιμασία του τελικού λογαριασμού, και όταν θα έχουν καθοριστεί ολοκληρωμένα οι πραγματικές ζημιές του Εργοδότη.

(ζ) Συμβόλαιο για τη Μελέτη των Στεγάστρων των Αρχαιολογικών Χώρων Κάτω Πάφου. Το πιο πάνω συμβόλαιο υπογράφηκε το Νοέμβριο 2001 με ιδιώτη σύμβουλο έναντι ποσού £180.700 και χρόνο ολοκλήρωσης της μελέτης τον Ιανουάριο 2003.

Τον Οκτώβριο 2002, ο σύμβουλος υπέβαλε αναθεωρημένη αρχιτεκτονική και στατική λύση, τροποποιώντας το στατικό φορέα από ξύλινο σε μεταλλικό και την επικάλυψη της στέγης από μεμβράνη PVC σε πολυκαρπονικά φύλλα.

Από τον Ιανουάριο 2003 μέχρι τον Απρίλιο 2003, οι υπηρεσίες του συμβούλου αναστάλθηκαν για να δοθεί χρόνος στο Τμήμα Αρχαιοτήτων να πραγματοποιήσει διερευνητικές ανασκαφές στις θέσεις των προτεινόμενων θεμελίων.

Τον Οκτώβριο 2003, ο σύμβουλος υπέβαλε νέα πρόταση θεμελίωσης (μικρά πέδιλα και πολλοί πυκνοί στύλοι), η οποία παρουσιάστηκε δημόσια το Νοέμβριο 2003. Τα προκαταρκτικά στατικά σχέδια της μελέτης παρουσιάστηκαν στο Τμήμα Δημοσίων Έργων το Δεκέμβριο 2004.

Επειδή από τη μελέτη των σχεδίων αυτών από το Τμήμα και άλλους αρμόδιους φορείς διαφάνηκε ότι οι διαστάσεις των θεμελίων ήταν κατά πολύ μεγαλύτερες από τις αρχικές και αύξανε σημαντικά την επηρεαζόμενη επιφάνεια του αρχαιολογικού χώρου, αποφασίστηκε όπως ο σύμβουλος υποβάλει άλλες εναλλακτικές λύσεις με σκοπό την ανεύρεση λύσης (αρχιτεκτονικής και στατικής) που να μην επηρεάζει σε μεγάλο βαθμό τους αρχαιολογικούς χώρους και να ικανοποιεί τις απαιτήσεις του Τμήματος Αρχαιοτήτων.

Τελικά τον Οκτώβριο 2005, ο σύμβουλος σε συνεδρία αρμόδιων λειτουργών στο Γραφείο του Υπουργού Συγκοινωνιών και Έργων, παρουσίασε εναλλακτική λύση η οποία ικανοποίησε εκ πρώτης όψεως τις απαιτήσεις του Τμήματος Αρχαιοτήτων.

Το Δεκέμβριο 2005, ο σύμβουλος υπέβαλε απαίτηση για οικονομική αποζημίωση ποσού £268.000 που αφορά στην καθυστέρηση στην πρόοδο της μελέτης, η οποία μέχρι σήμερα είναι 3,5 χρόνια, στην αναστολή των εργασιών και σε επιπρόσθετες εργασίες.

Τον Αύγουστο 2006, η ΚΕΑΑ ενέκρινε εισήγηση Ad-Hoc Επιτροπής για διευθέτηση όλων των απαιτήσεων του μελετητή, η οποία προβλέπει, μεταξύ άλλων, την πληρωμή του ποσού των £40.000 ως αποζημίωση και ποσού £5.000 για τόκους για όλες ανεξαιρέτα τις μέχρι την ημερομηνία αυτή απαιτήσεις του συμβούλου. Η ΚΕΑΑ αποφάσισε επίσης όπως ο Γενικός Διευθυντής του Υπουργείου Συγκοινωνιών και Έργων διερευνήσει την ύπαρξη τυχόν ευθυνών για τις καθυστερήσεις.

(η) Διεθνής Αερολιμένας Λάρνακας – Νέος Πύργος Ελέγχου και Πυροσβεστικός Σταθμός. Διεθνής Αερολιμένας Πάφου – Νέος Πύργος Ελέγχου. Λόγω ελλείψεων στα κατασκευαστικά σχέδια και στις προδιαγραφές του έργου, που ετοιμάστηκαν από ιδιώτες συμβούλους μελετητές, προκλήθηκαν σοβαρές καθυστερήσεις στην ολοκλήρωση των εργασιών, για τις οποίες ο εργολάβος απαίτησε αποζημίωση ύψους £349.952. Μετά από εξέταση του θέματος ενώπιον της ΚΕΑΑ, αποφασίστηκε όπως πληρωθεί το πιο πάνω ποσό στον εργολάβο και να διεκδικηθεί από τους συμβούλους μελετητές. Μέχρι σήμερα το Τμήμα δεν κατάφερε να εισπράξει το ποσό μέσω της επαγγελματικής ασφάλειας των συμβούλων. Οι σύμβουλοι υποστηρίζουν ότι τα προβλήματα που δημιουργήθηκαν κατά την εκτέλεση του έργου δεν οφείλονται στη μελέτη αλλά σε αδυναμία του εργολάβου να υλοποιήσει τις πρόνοιες της μελέτης.

Τον Ιούνιο 2004, κατά τη διάρκεια της συζήτησης του θέματος ενώπιον της ΚΕΑΑ, ζήτησα όπως ληφθούν νομικά μέτρα από την Κυβέρνηση εναντίον των συμβούλων, αφού διαπιστωθεί ότι την ευθύνη για το πρόβλημα που δημιουργήθηκε φέρουν πράγματι οι σύμβουλοι.

Τον Ιανουάριο 2005, το Τμήμα παρέπεμψε το θέμα στο Γενικό Εισαγγελέα για απόψεις. Το Φεβρουάριο 2005, ο Γενικός Εισαγγελέας πληροφόρησε το Τμήμα ότι η διεκδίκηση του ποσού των £349.952 μπορεί να καταστεί δυνατή μέσω της δικαστικής οδού, νοουμένου ότι θα αποδειχθεί ευθύνη των συμβούλων.

Το Μάρτιο και Σεπτέμβριο 2005, το θέμα τέθηκε ξανά ενώπιον της ΚΕΑΑ, η οποία λαμβάνοντας υπόψη τη γνωμάτευση του Γενικού Εισαγγελέα, αποφάσισε όπως το Τμήμα διεκδικήσει δικαστικώς το πιο πάνω ποσό από τους συμβούλους.

Τον Ιανουάριο 2006, ο Διευθυντής του Τμήματος με επιστολή του, ζήτησε από το Γενικό Εισαγγελέα όπως εξετάσει κατά πόσο τεκμηριώνεται ευθύνη των συμβούλων για τις ζημιές που υπέστη το δημόσιο ώστε να διεκδικηθούν αποζημιώσεις μέσω της δικαστικής οδού.

Τον Ιούνιο 2006, ο Γενικός Εισαγγελέας με επιστολή του προς το Διευθυντή του Τμήματος ζήτησε να του αποσταλούν επιπρόσθετα στοιχεία αναφορικά με το πιο πάνω θέμα για να μπορέσει να γνωμοδοτήσει, τα οποία και στάλθηκαν το Σεπτέμβριο 2006. Στην επιστολή του ανέφερε επίσης ότι λόγω της παρέλευσης μεγάλου χρονικού διαστήματος από την περίοδο που συνέβησαν τα γεγονότα, είναι πιθανόν να υπάρξουν δυσκολίες στην απόδειξη ευθυνών. Σημείωσε περαιτέρω ότι θα έπρεπε το Τμήμα να ενημερώσει τους συμβούλους για τις απαιτήσεις του εργολάβου πριν από την κατάληξη σε συμφωνία με αυτόν για την πληρωμή του ποσού των £349.952 ως αποζημίωση.

(θ) Ανέγερση νέων Επαρχιακών Κυβερνητικών Γραφείων στην Πάφο. Η κατασκευή του έργου άρχισε τον Ιανουάριο 2003, έναντι ποσού συμβολαίου £13.282.654. Σύμφωνα με το συμβόλαιο, ως χρόνος συμπλήρωσης των εργασιών ορίστηκε ο Ιανουάριος 2006. Από επιτόπιο έλεγχο στο έργο, τον Ιούνιο 2005, παρατηρήθηκαν τα ακόλουθα θέματα:

- (i) Το έργο παρουσίαζε καθυστέρηση στην πρόοδο των εργασιών. Ο εργολάβος είχε υποβάλει απαίτηση για παράταση χρόνου η οποία όμως δεν είχε εξεταστεί από το Τμήμα.
- (ii) Στο άρθρο 56(1) του συμβολαίου αναφέρεται ότι ο εργολάβος δικαιούται να πληρωθεί το 85% της αξίας των υλικών που παραδόθηκαν στο εργοτάξιο μέσα σε λογικό χρόνο και όχι πρόωρα, αφού διαπιστωθεί ότι λήφθηκαν όλα τα αναγκαία μέτρα προστασίας τους από τις καιρικές συνθήκες ή άλλους κινδύνους. Τον Ιούλιο 2004, το Τμήμα με επιστολή του προς τους ιδιώτες επιμετρητές του έργου, ανέφερε ότι στα πιστοποιητικά πληρωμής παρουσιάζεται υπερπληρωμή, λόγω παραλαβής υλικών που φθάνουν πρόωρα στο εργοτάξιο. Περαιτέρω ανέφερε ότι στο πιστοποιητικό αρ. 18 περιλαμβάνεται ποσό ύψους £690.135 για υλικά επί τόπου του υπερεργολάβου των μηχανολογικών εργασιών και ποσό ύψους £471.054 για υλικά του κυρίως εργολάβου, το οποίο αφορά βασικά στην παραλαβή μεγάλης ποσότητας οπλισμού. Τα πιο πάνω υλικά, σύμφωνα με την επιστολή του Τμήματος, παρέμεναν εκτεθειμένα στις καιρικές συνθήκες και η προστασία τους δεν θεωρείτο ικανοποιητική.

Τον Ιούλιο 2005, με επιστολή μου προς τον Διευθυντή του Τμήματος ζήτησα όπως:

- (i) Εξεταστούν άμεσα οι απαιτήσεις του εργολάβου σύμφωνα με τις νενομισμένες διαδικασίες.
- (ii) Με πληροφόρησει κατά πόσο είχαν επιλυθεί ικανοποιητικά τα θέματα της υπερπληρωμής του εργολάβου και της φύλαξης των υλικών και πώς προτίθετο να χειριστεί το θέμα των ευθυνών των ιδιωτών επιμετρητών σχετικά με την πιο πάνω παράλειψη να εκτελέσουν με επαγγελματισμό τις υπηρεσίες τους.

Το Δεκέμβριο 2005, ο Διευθυντής του Τμήματος με πληροφόρησε ότι έχουν εξεταστεί όλες οι απαιτήσεις του εργολάβου για παράταση χρόνου και θα προωθηθούν στις αρμόδιες επιτροπές. Με πληροφόρησε επίσης ότι όσον αφορά στο θέμα των υλικών επί τόπου αυτό έχει τώρα ρυθμιστεί και οι ιδιώτες επιμετρητές έχουν συμμορφωθεί με τις υποδείξεις του Τμήματος.

Τον Απρίλιο 2006, η ΚΕΑΑ αφού εξέτασε το θέμα των καθυστερήσεων, αποφάσισε να εγκρίνει την εισήγηση της ΤΕΑΑ για παραχώρηση στον εργολάβο παράτασης χρόνου μέχρι τις 21.6.2006.

4.67.6 Αδυναμίες στα συστήματα εσωτερικού ελέγχου.

(α) Εκτίμηση δαπάνης κατασκευής οδικών έργων. Τον Απρίλιο 1997, το Τμήμα αποφάσισε να υιοθετήσει τη διαδικασία που εισηγήθηκε η Υπηρεσία μου όσον αφορά στην ετοιμασία των εκτιμήσεων δαπανών κατασκευαστικών έργων.

Στη συνέχεια, δημιουργήθηκε στον Κλάδο Προσφορών του Τμήματος Τράπεζα Τιμών για οδικά έργα σκοπός της οποίας είναι η παροχή βοήθειας προς τους μελετητές για την κοστολόγηση των έργων, και την ετοιμασία αντικειμενικών εκτιμήσεων δαπάνης πριν από την προκήρυξη των προσφορών.

Τον Ιούνιο 2006, με επιστολή μου προς το Διευθυντή του Τμήματος παρατήρησα ότι ενώ η διαδικασία για την ετοιμασία των εκτιμήσεων βοήθησε στην αποτροπή περιπτώσεων προσυνεννοημένων προσφορών, που είχαν ως στόχο την αύξηση των τιμών από πλευράς των εργοληπτικών εταιρειών, από δειγματοληπτικό έλεγχο εκτιμήσεων δαπάνης οδικών έργων, που διεξήχθη πρόσφατα από την Υπηρεσία μου, διαπιστώθηκε ότι η πιο πάνω διαδικασία δεν ακολουθείται πλήρως από το Τμήμα. Παρατήρησα επίσης ότι καταργήθηκε η Τράπεζα Τιμών και η χρήση των στοιχείων της για την ετοιμασία των εκτιμήσεων.

Ως αποτέλεσμα της μη τήρησης της πιο πάνω διαδικασίας, η Υπηρεσία μου διαπίστωσε ότι σε πρόσφατες προσφορές η εκτίμηση του Τμήματος ήταν πολύ ψηλή και διέφερε σημαντικά από την τιμή της χαμηλότερης προσφοράς σε ποσοστό 19-29%.

Εξέφρασα την άποψη ότι η μη ορθή εφαρμογή της διαδικασίας ετοιμασίας των εκτιμήσεων, δεν διασφαλίζει τα συμφέροντα του Δημοσίου, αφού δεν είναι δυνατόν να αντιμετωπίζονται οι περιπτώσεις προσυνεννοημένων προσφορών και κατά συνέπεια η ανάθεση των συμβάσεων σε ψηλές τιμές, οι οποίες συγκρινόμενες με τις εκτιμήσεις του Τμήματος θα κρίνονται λογικές.

Τέλος ζήτησα από το Διευθυντή του Τμήματος όπως ερευνήσει τα πιο πάνω θέματα, και πληροφορήσει την Υπηρεσία μου για τους λόγους της μη πιστής τήρησης της διαδικασίας ετοιμασίας των εκτιμήσεων η οποία αποτελεί το βασικό παράγοντα στο σύστημα εσωτερικού ελέγχου για την αποτροπή ανάθεσης προσφορών σε παράλογα ψηλές τιμές.

(β) Εφαρμογή Ευρωπαϊκών Προτύπων σύμφωνα με την Ευρωπαϊκή Νομοθεσία. Τον Απρίλιο 2005, πραγματοποιήθηκε συνεδρία στο Τμήμα Δημοσίων Έργων, κατά την οποία εξετάστηκε το θέμα της αλλαγής των προτύπων των αδρανών υλικών και η εφαρμογή των αντίστοιχων Ευρωπαϊκών, σύμφωνα με τις πρόνοιες της Ευρωπαϊκής Νομοθεσίας.

Παρατήρησα ότι ενώ η μεταβατική περίοδος εφαρμογής των πιο πάνω προτύπων έληξε την 1.6.2004, η έκδοση του σχετικού διατάγματος του Υπουργού Εσωτερικών για καθορισμό των επιπέδων των βασικών απαιτήσεων των νέων προτύπων για τα αδρανή υλικά έγινε την 1.5.2005.

Κατά τη συνεδρία επισημάνθηκε η αδυναμία των λατόμων να προσφέρουν υλικά σύμφωνα με τα Ευρωπαϊκά Πρότυπα, καθώς και η αδυναμία του Εργαστηρίου του Τμήματος να προβεί σε άμεσο έλεγχο των υλικών, για να εξακριβώσει κατά πόσο συνάδουν με τις απαιτήσεις των πιο πάνω προτύπων.

Τελικά αποφασίστηκε όπως προωθηθεί άμεσα η εφαρμογή της Νομοθεσίας, και το Τμήμα να περιλάβει σε όλα τα νέα του συμβόλαια όρους και προδιαγραφές πλήρως εναρμονισμένες με τα Ευρωπαϊκά Πρότυπα και Οδηγίες. Αποφασίστηκε επίσης η κοινοποίηση της πιο πάνω απόφασης στο Σύνδεσμο Εργολάβων.

Τον Ιούνιο 2005, ο Διευθυντής του Τμήματος, με επιστολή του προς το Σύνδεσμο Εργολάβων και τον Παγκύπριο Σύνδεσμο Σκυροποιών, τους πληροφόρησε ότι το Τμήμα θα εφαρμόσει τις

πρόνοιες της Νομοθεσίας και ότι στις παραλαβές αδρανών υλικών απαιτείται η σήμανση/πιστοποίηση CE.

Τον Απρίλιο 2006, σε συνεδρία που πραγματοποιήθηκε στο Τμήμα Δημοσίων Έργων για εξέταση των προβλημάτων που παρουσιάστηκαν στην εφαρμογή των Ευρωπαϊκών Προτύπων για τα αδρανή υλικά, αναφέρθηκε από το Διευθυντή του Τμήματος ότι παρόλο που οι παραγωγοί υλικών έχουν εξασφαλίσει τα απαιτούμενα πιστοποιητικά καταλληλότητας “CE Marking”, παρουσιάζονται κάποια προβλήματα σχετικά με τις ιδιότητες των υλικών και ιδιαίτερα με τις τιμές ψύξης – απόψυξης (Soundness Values).

Κατά τη συνεδρία διαπιστώθηκαν τα ακόλουθα:

- (i) Η τιμή αντοχής των υλικών σε ψύξη – απόψυξη (Soundness Value) που καθορίζεται στο πρότυπο είναι πολύ αυστηρή.
- (ii) Η αρμόδια Επιτροπή Καθορισμού Προτύπων πρέπει να προχωρήσει στη μελέτη του θέματος και να προβεί στις αναγκαίες τροποποιήσεις του σχετικού διατάγματος εφαρμογής των Ευρωπαϊκών Προτύπων που πιθανόν να κριθούν αναγκαίες λαμβάνοντας υπόψη τη διασφάλιση της ποιότητας των υλικών, τις εμπειρίες που αποκτήθηκαν από την εφαρμογή των προτύπων και τη σωστή ερμηνεία τους.

Το Μάιο 2006, σε συνεδρία της Επιτροπής Καθορισμού Προτύπων αποφασίστηκε με πλειοψηφία των μελών της Επιτροπής όπως αναθεωρηθούν τα όρια που καθορίζονται στο πιο πάνω διάταγμα και αφορούν στην τιμή αντοχής των υλικών σε ψύξη – απόψυξη (Soundness Value), με την επιφύλαξη να γίνει περαιτέρω έρευνα για το θέμα στο άμεσο μέλλον.

Τον Ιούνιο 2006, ο Υπουργός Εσωτερικών εξέδωσε αναθεωρημένο διάταγμα για καθορισμό των επιπέδων των βασικών απαιτήσεων για τα αδρανή υλικά.

(γ) Ανεξάρτητοι εργαστηριακοί έλεγχοι των έργων από το Κεντρικό Εργαστήριο. Από δειγματοληπτικό έλεγχο των φακέλων του Κεντρικού Εργαστηρίου του Τμήματος Δημοσίων Έργων για τα συμβόλαια οδικών έργων, προέκυψε ότι ο έλεγχος του Κεντρικού Εργαστηρίου δεν είναι επαρκής και συστηματικός, λόγω σταδιακής μείωσης του προσωπικού του Εργαστηρίου. Ως αποτέλεσμα της υφιστάμενης κατάστασης, το σύστημα ελέγχου της ποιότητας των έργων κρίνεται ανεπαρκές για να διασφαλίσει ότι τα έργα πληρούν τις προδιαγραφές, ενώ οι κτιριακές εγκαταστάσεις και ο εξοπλισμός του νέου Εργαστηρίου δεν αξιοποιούνται πλήρως.

Ο Διευθυντής του Τμήματος πληροφόρησε την Υπηρεσία μου ότι γίνονται όλες οι αναγκαίες ενέργειες για κατάλληλη στελέχωση του Εργαστηρίου με προσοντούχο προσωπικό, έτσι ώστε να αξιοποιηθούν πλήρως οι δυνατότητές του. Από νέο έλεγχο της Υπηρεσίας μου, διαπιστώθηκε ότι το Εργαστήριο έχει μερικώς στελεχωθεί με αριθμό υπαλλήλων για την επί τόπου διεξαγωγή εργαστηριακών ελέγχων των οδικών έργων, με περιθώρια όμως περαιτέρω βελτίωσης. Παρατηρήθηκε επίσης ότι καθυστέρησε σημαντικά η διαπίστευση του Εργαστηρίου, η οποία θα διασφαλίσει την αξιοπιστία των δοκιμών και ερευνών του Εργαστηρίου.

Το Φεβρουάριο 2004, στα πλαίσια της προσπάθειας διαπίστευσης του Κεντρικού Εργαστηρίου με βάση τα Πρότυπα της Ευρωπαϊκής Ένωσης, ανατέθηκε σε ξένους συμβούλους η παροχή υπηρεσιών εκπαίδευσης του προσωπικού του Κεντρικού Εργαστηρίου. Η εκπαίδευση του προσωπικού συμπληρώθηκε τον Ιούνιο 2005. Λόγω όμως της εφαρμογής των νέων Ευρωπαϊκών Προτύπων το Μάιο 2005, κρίθηκε αναγκαίο από το Τμήμα όπως η εκπαίδευση του προσωπικού του Εργαστηρίου συνεχιστεί και συμπληρωθεί πάνω στη βάση των νέων Ευρωπαϊκών Προτύπων.

Στόχος του Τμήματος είναι να επιτευχθεί η διαπίστευση του Κεντρικού Εργαστηρίου το συντομότερο δυνατόν.

(δ) Ανατολικός Παρακαμπτήριος Τσερίου - Αρ. Συμβ. PS/C/412. Μετά από εργαστηριακό έλεγχο από το Τμήμα Δημοσίων Έργων της ποιότητας του υλικού υποθεμελίου που τοποθετήθηκε στο έργο, το υλικό βρέθηκε να είναι εκτός προδιαγραφών στο όριο υδαρότητας. Το θέμα τέθηκε ενώπιον της Επιτροπής Προδιαγραφών, η οποία εισηγήθηκε όπως το υλικό γίνει αποδεκτό, νοουμένου ότι ο εργολάβος θα αποδεχθεί να παραταθεί η περίοδος συντήρησης του έργου κατά 18 μήνες και αφού παραχωρήσει στο Τμήμα σχετική τραπεζική εγγύηση.

Τον Απρίλιο 2005, η ΤΕΑΑ εξέτασε το θέμα και παρέπεμψε την πιο πάνω εισήγηση στην ΚΕΑΑ για έγκριση, με την παρατήρηση ότι το πρόβλημα χρησιμοποίησης στα έργα, υλικών εκτός προδιαγραφών θα πρέπει να αντιμετωπιστεί ριζικά και με τρόπο που να αποφεύγεται η χρήση τους, αντί να εξετάζεται εκ των υστέρων ο τρόπος αντιμετώπισης του προβλήματος.

Το Μάιο 2005, το θέμα εξετάστηκε από την ΚΕΑΑ και εγκρίθηκε. Κατά τη συζήτηση του θέματος, ο εκπρόσωπος του Τμήματος πληροφόρησε την ΚΕΑΑ ότι έχει τροποποιηθεί η διαδικασία ελέγχου των υλικών, οι προδιαγραφές των οποίων ελέγχονται προληπτικά.

(ε) Περιοδική Συντήρηση Αυτοκινητόδρομου Λευκωσίας – Λεμεσού (Α1) - Αρ. Συμβ. PS/C/490. Η κατασκευή του έργου άρχισε το Νοέμβριο 2005 έναντι ποσού συμβολαίου £822.700. Τον Ιανουάριο 2006, με επιστολή μου προς το Διευθυντή του Τμήματος, παρατήρησα ότι σε αρκετά σημεία του αυτοκινητόδρομου, στην κατεύθυνση από Λεμεσό προς Λευκωσία (χ.θ. 63+000 – χ.θ. 66+900) και στην κατεύθυνση από Λευκωσία προς Λεμεσό (χ.θ. 50+800 – χ.θ. 57+850 και χ.θ. 58+400 – χ.θ. 61+300) ο ασφαλικός τάπητας που τοποθετήθηκε παρουσίασε αποψίλωση των αδρανών, καθώς και ρωγμές στο έρεισμα.

Με την πιο πάνω επιστολή μου, ζήτησα από το Διευθυντή του Τμήματος όπως ερευνήσει το θέμα και πληροφορήσει την Υπηρεσία μου τα ακόλουθα:

(i) Τους λόγους που προκάλεσαν τις πιο πάνω κακοτεχνίες.

(ii) Τα μέτρα που προτίθεται το Τμήμα να λάβει για αποκατάσταση των εν λόγω κακοτεχνιών.

Τον Ιούλιο 2006, ο Διευθυντής του Τμήματος με πληροφόρησε ότι λόγω των πιο πάνω προβλημάτων δεν έχει γίνει ακόμα προσωρινή παραλαβή του έργου. Με πληροφόρησε επίσης ότι το Τμήμα αποφάσισε όπως ζητήσει από τον εργολάβο να προχωρήσει με τις απαραίτητες διορθωτικές ενέργειες σύμφωνα με τις πρόνοιες του συμβολαίου.

(στ) Μίσθωση υπηρεσιών συμβούλων για τη μελέτη και προώθηση των νέων έργων της Αστυνομίας και των επεκτάσεων/βελτιώσεων των υφιστάμενων κτιρίων. Τον Ιανουάριο 2006, με επιστολή μου προς το Διευθυντή του Τμήματος, ζήτησα όπως μου υποβληθούν τα ακόλουθα στοιχεία, αναφορικά με τις υπηρεσίες που προσφέρουν οι σύμβουλοι για τη μελέτη και προώθηση των έργων της Αστυνομίας με σκοπό τον έλεγχο της οικονομικότητας των υπηρεσιών τους:

(i) Να προσδιοριστεί η εργασία που ανέλαβε και εκτέλεσε ο κάθε σύμβουλος, σύμφωνα με τα στάδια εργασίας κάθε έργου, όπως καθορίζονται στα έγγραφα προσφορών του Τμήματος για την ανάθεση ολοκληρωμένων υπηρεσιών σε ιδιώτες μελετητές/επιμετρητές. Στις περιπτώσεις που ο σύμβουλος δεν είχε συμπληρώσει την εργασία για κάποιο στάδιο, να υπολογιζόταν κατά προσέγγιση το ποσοστό εργασίας που είχε εκτελεστεί για το συγκεκριμένο στάδιο.

(ii) Το χρόνο που απαιτήθηκε από τους συμβούλους, για εκτέλεση των υπηρεσιών στα πιο πάνω στάδια εργασίας, σε ανθρωποημέρες.

(iii) Την εκτίμηση της δαπάνης κατασκευής του κάθε έργου.

Τον Απρίλιο 2006, ο Διευθυντής του Τμήματος με πληροφόρησε ότι λόγω της ποικιλίας και της ιδιαιτερότητας των έργων της Αστυνομίας, καθώς και της ανάγκης για διασφάλιση της εμπιστευτικότητας στο χειρισμό τους, μετά από συνεννόηση του Τμήματος με το Γραφείο Προγραμματισμού και την Αστυνομία, αποφασίστηκε ότι η μίσθωση υπηρεσιών είναι η πιο ενδεδειγμένη μέθοδος για προώθηση της μελέτης των έργων αυτών. Τέλος με πληροφόρησε ότι το Τμήμα βρίσκει την πιο πάνω μέθοδο παραγωγική, αποτελεσματική και οικονομικά συμφέρουσα.

Τον Ιούλιο 2006, πληροφόρησα το Υπουργείο Συγκοινωνιών και Έργων ότι δεν θεωρώ τις εξηγήσεις του Τμήματος ικανοποιητικές και η Υπηρεσία μου προτίθεται να επανεξετάσει και επανέλθει επί του θέματος.

(ζ) Αυτοκινητόδρομος Δεκέλειας – Πρωταρά (Τμήμα Πύλας – Ξυλοτύμπου) - Ρωγμές στο οδόστρωμα. Το έργο συμπληρώθηκε το Δεκέμβριο 1999, έναντι ποσού συμβολαίου £8.934.000. Το 2001 άρχισαν να εμφανίζονται ρωγμές στο ασφαλτικό οδόστρωμα, οι οποίες σταδιακά διευρύνθηκαν σε μεγάλο βαθμό. Τον Απρίλιο 2003 ο Διευθυντής του Τμήματος ζήτησε από το Κεντρικό Εργαστήριο όπως διεξαγάγει έρευνα σχετικά με το πιο πάνω θέμα.

Τον Οκτώβριο 2003, συμπληρώθηκε η έρευνα και σύμφωνα με τα πορίσματά της οι ρωγμές περιορίζονταν κυρίως εντός της στρώσης κυλίσεως και σε ορισμένες περιπτώσεις προχωρούσαν και εντός της βασικής στρώσης, χωρίς όμως να επεκτείνονται μέσα στην ασφαλική βάση ή το θεμέλιο του οδοστρώματος.

Επειδή σύμφωνα με το πόρισμα της έρευνας πιθανόν οι ρωγμές να οφείλονται στη σύνθεση των ασφαλικών μειγμάτων που προβλέπονταν στις προδιαγραφές, τον Ιανουάριο 2004, το Τμήμα ανέθεσε σε Γαλλικό Εργαστήριο τη διερεύνηση του θέματος. Το Μάρτιο 2005, το Τμήμα σε συνεννόηση με τους Γάλλους εμπειρογνώμονες, απέστειλε στη Γαλλία ποσότητα αδρανών υλικών και ασφάλτου για μελέτη και ετοιμασία νέων ασφαλτομειγμάτων που να ικανοποιούν τις παραμέτρους των αδρανών υλικών που παράγονται στην Κύπρο, καθώς και της ασφάλτου που εισάγεται.

Το Μάιο 2006, το Τμήμα Δημοσίων Έργων παρέλαβε από τους Γάλλους εμπειρογνώμονες σχετική έκθεση με τα πορίσματά τους, η οποία μελετάται από τους αρμόδιους λειτουργούς.

(η) Δαπάνη επίβλεψης οδικών έργων. Το Μάιο 2005, μετά από έλεγχο της δαπάνης επίβλεψης 8 οδικών έργων που επιλέχθηκαν δειγματοληπτικά, παρατηρήθηκε ότι το ποσοστό δαπάνης επίβλεψης κυμαίνεται από 3,8% μέχρι 12,9%, με μέσο όρο 8%. Το Μάιο 2005, με επιστολή μου προς το Διευθυντή του Τμήματος, παρατήρησα ότι, παρά το γεγονός ότι το κάθε έργο έχει τις δικές του ιδιαιτερότητες, διαπιστώνεται σημαντική διακύμανση στη δαπάνη επίβλεψης, ενώ ορισμένα αποτελέσματα παρουσιάζουν κόστος επίβλεψης αδικαιολόγητα ψηλό όπως για παράδειγμα ο δρόμος Νικόκλειας – Αρμίνου – Φιλούσας (12,9%), η Λεωφόρος Ποσειδώνος στην Πάφο (10,3%) και η οδός Καλαμών στη Λευκωσία (10,4%).

Εξέφρασα περαιτέρω την άποψη ότι θα πρέπει το θέμα να μελετηθεί από το Τμήμα, με σκοπό τον καθορισμό των πλαισίων της δομής και, κατά συνέπεια, της δαπάνης επίβλεψης, ανάλογα με το είδος του οδικού έργου. Παράμετρος του θέματος που επίσης πρέπει να εξεταστεί, αποτελεί η περίοδος εκτέλεσης των έργων, η οποία πρέπει να προκαθορίζεται με ορθολογιστικά κριτήρια.

Τον Αύγουστο 2005, ο Διευθυντής του Τμήματος με πληροφόρησε ότι τα πλαίσια της δομής και κατά συνέπεια της δαπάνης επίβλεψης καθορίζεται μεταξύ άλλων από τους όρους του

συμβολαίου, την τοποθεσία του έργου, το μέγεθος, καθώς και το βαθμό πολυπλοκότητάς του. Με πληροφόρηση επίσης ότι η περίοδος εκτέλεσης των έργων καθορίζεται ουσιαστικά με κριτήριο την αποφυγή της τालαιπωρίας του κοινού που προκαλείται από την εκτέλεση των έργων.

4.68 ΤΜΗΜΑ ΕΜΠΟΡΙΚΗΣ ΝΑΥΤΙΛΙΑΣ

Μέρος Α

4.68.1 Καθυστερημένα έσοδα. Τα καθυστερημένα έσοδα στις 31.12.2005 σύμφωνα με στοιχεία του Τμήματος, ήταν £688.722 σε σύγκριση με £699.984 για το προηγούμενο έτος. Στις καθυστερήσεις περιλαμβάνεται ποσό £518.799 για φόρο χωρητικότητας πλοίων, £42.014 για δικαιώματα επιθεώρησης πλοίων και £50.021 για άδειες ασυρμάτων πλοίων. Δεν περιλαμβάνεται ποσό £218.507, που αφορά σε επιβαρύνσεις πάνω στον καθυστερημένο φόρο χωρητικότητας πλοίων, το οποίο καθίσταται πληρωτέο κατά την πληρωμή του οφειλόμενου φόρου. Εισηγήθηκα τη διερεύνηση όλων των καθυστερημένων οφειλών. Μετά από έγκριση του Υπουργείου Οικονομικών, διαγράφηκε κατά τα έτη 1995-2005 συνολικά ποσό £1.638.152.

4.68.2 Έκδοση Βιβλιαρίων Ταυτότητας και Ναυτικής Υπηρεσίας Ναυτικού και Θεωρήσεις Πιστοποιητικών Ναυτικής Ικανότητας. Σε προηγούμενες Εκθέσεις μου ανέφερα ότι, λόγω του ότι τα τέλη για την έκδοση Βιβλιαρίων Ταυτότητας και τη Θεώρηση Πιστοποιητικών Ναυτικής Ικανότητας ήταν καθορισμένα τόσο σε κυπριακές λίρες όσο και σε ξένο νόμισμα (\$, €), υπήρχε το ενδεχόμενο οι αντιπρόσωποι των αιτητών να εισέπρατταν από αυτούς τα καθορισμένα τέλη σε ξένο νόμισμα και να κατέβαλλαν στο Τμήμα τα καθορισμένα τέλη σε κυπριακές λίρες, με αποτέλεσμα τη δημιουργία συναλλαγματικού κέρδους.

Από την 1.3.2005, σύμφωνα με οδηγίες του Γενικού Λογιστή, έχει εφαρμοστεί νέα διαδικασία είσπραξης τελών και τα τέλη έχουν καθοριστεί σε κυπριακές λίρες μόνο. Στις περιπτώσεις όπου η πληρωμή των τελών γίνεται σε ξένο νόμισμα, χρησιμοποιούνται οι συναλλαγματικές ισοτιμίες που καθορίζονται στη μηνιαία εγκύκλιο του Γενικού Λογιστή και έτσι δεν προκύπτουν σημαντικές συναλλαγματικές διαφορές.

4.68.3 Φόρος Υπηρεσιών Διαχείρισης Πλοίων. Σύμφωνα με τους περί Εμπορικής Ναυτιλίας (Τέλη και Φορολογικές Διατάξεις) Νόμους του 1992 μέχρι 2004 και τους περί Εμπορικής Ναυτιλίας (Φορολογία Υπηρεσιών Διαχείρισης Πλοίων) Κανονισμούς του 2000, πρόσωπο το οποίο κέκτηται εισόδημα από την παροχή υπηρεσιών διαχείρισης πλοίων υποχρεούται στην καταβολή φόρου στο Τμήμα Εμπορικής Ναυτιλίας, με συντελεστές φόρου ίσους προς το 25% των συντελεστών του φόρου χωρητικότητας που καθορίζονται και επιβάλλονται επί των κυπριακών πλοίων, εκτός αν επιλέξει να φορολογηθεί με τον ειδικό συντελεστή 4,25%, σύμφωνα με τις πρόνοιες του περί Φορολογίας του Εισοδήματος Νόμου που ισχύει στη Δημοκρατία. Πρόσωπα τα οποία δεν πληρούν τα κριτήρια σύμφωνα με τους περί Εμπορικής Ναυτιλίας (Τέλη και Φορολογικές Διατάξεις) Νόμους φορολογούνται από το Τμήμα Εσωτερικών Προσόδων με κανονικό συντελεστή φορολογίας, δυνάμει των προνοιών του περί Φορολογίας του Εισοδήματος Νόμου.

Παρατηρήθηκε ότι τα στοιχεία και οι διαδικασίες που ακολουθούνται στο Τμήμα για την εξέταση και την παρακολούθηση των φορολογικών υποχρεώσεων των εταιρειών παροχής υπηρεσιών διαχείρισης πλοίων παρουσιάζουν ελλείψεις. Ως αποτέλεσμα δεν μπορεί να επιβεβαιωθεί ότι οι εταιρείες αυτές φορολογούνται ορθά σύμφωνα με τις πιο πάνω νομοθετικές διατάξεις.

Εισηγήθηκα όπως το Τμήμα αξιολογεί τα στοιχεία των εταιρειών που ζητούν να φορολογούνται με τον ειδικό τρόπο φορολογίας του εισοδήματός τους από την παροχή υπηρεσιών διαχείρισης

πλοίων, να εκδίδει σχετική βεβαίωση και να ενημερώνει το Τμήμα Εσωτερικών Προσόδων για τις εταιρείες που πληρούν τα κριτήρια του Νόμου και αναγνωρίζονται ως εταιρείες παροχής υπηρεσιών διαχείρισης πλοίων, καθώς και για τις εταιρείες που επιλέγουν να φορολογούνται σύμφωνα με τον περί Φορολογίας του Εισοδήματος Νόμο.

Ο Διευθυντής του Τμήματος με πληροφόρησε ότι από το φορολογικό έτος 2005 και μετά λαμβάνονται τα απαραίτητα μέτρα για την τήρηση των στοιχείων που απαιτούνται για την επιβολή του φόρου υπηρεσιών διαχείρισης πλοίων.

4.68.4 Αναστολή των επιθεωρήσεων κυπριακών πλοίων στο εξωτερικό. Λόγω συνδικαλιστικής διαφοράς μεταξύ των επιθεωρητών του Τμήματος και της Κυβέρνησης, από τις αρχές του 2001 δεν γίνονταν επιθεωρήσεις κυπριακών πλοίων στο εξωτερικό, εκτός σε πολύ εξαιρετικές περιπτώσεις, με αποτέλεσμα να παρατηρούνται καταγγελίες από ξένες λιμενικές αρχές. Παρατήρησα ότι, εκτός των αρνητικών επιπτώσεων στην εποπτεία των επιπέδων ασφαλείας των πλοίων, γίνονταν και εγγραφές στο Κυπριακό Νηολόγιο υπερήλικων πλοίων, χωρίς την εκ των προτέρων ειδική επιθεώρηση που απαιτείται από το Τμήμα.

Όπως πληροφορούμαι οι επιθεωρήσεις άρχισαν το δεύτερο εξάμηνο του 2005.

4.68.5 Διορισμός ανεξάρτητων επιθεωρητών στο εξωτερικό. Ο θεσμός των ανεξάρτητων επιθεωρητών έχει εισαχθεί από το 1996, αλλά, λόγω δυσκολιών που παρουσιάζονται στην εξεύρεση επιθεωρητών, το Τμήμα βρίσκεται ακόμα στη διαδικασία αναζήτησης επιθεωρητών. Μέχρι τις 31.12.2005 είχαν διοριστεί 37 επιθεωρητές σε 27 λιμάνια, ενώ ο στόχος είναι να διοριστούν 55 επιθεωρητές σε 45 λιμάνια. Παράλληλα δεν έχει ολοκληρωθεί ούτε η απαιτούμενη υποδομή στο Τμήμα τόσο σε εξοπλισμό όσο και σε ανθρώπινο δυναμικό, για το συντονισμό, την εποπτεία και την κατάλληλη αξιοποίηση του θεσμού.

Η αμοιβή των επιθεωρητών για το 2005 ανήλθε στις £150.813 σε σύγκριση με £163.875 το 2004

Όπως διαπιστώθηκε, ο αριθμός των επιθεωρήσεων που γίνονται από τους επιθεωρητές είναι περιορισμένος, ιδιαίτερα αν ληφθεί υπόψη ότι στόχος του ίδιου του Τμήματος είναι να γίνεται επιθεώρηση κάθε πλοίου κάθε 12 μήνες. Κατά το 2005 έγιναν 654 επιθεωρήσεις και στο 72% των περιπτώσεων δεν εντοπίστηκαν ελλείψεις στα πλοία, ενώ στις υπόλοιπες περιπτώσεις οι ελλείψεις που εντοπίστηκαν ήταν ασήμαντες και τα πρόστιμα που επιβλήθηκαν ήταν ελάχιστα (£3.900). Είκοσι επιθεωρητές δεν έκαναν καμιά επιθεώρηση το 2005. Εξέφρασα την άποψη ότι θα πρέπει να δοθούν οδηγίες στους επιθεωρητές, για αύξηση των επιθεωρήσεων, ειδικά σε πλοία ψηλού κινδύνου, έτσι ώστε να επιτευχθεί βελτίωση των επιπέδων ασφαλείας και λειτουργίας των πλοίων και μείωση των καταγγελιών και των κρατήσεων πλοίων υπό κυπριακή σημαία από ξένες λιμενικές αρχές. Αναφέρεται ότι κατά το 2005 έγιναν 67 καταγγελίες πλοίων από ξένες λιμενικές αρχές για σοβαρές ελλείψεις και επιβλήθηκαν πρόστιμα από το Τμήμα συνολικού ύψους £41.000. Σε όλες τις περιπτώσεις έγινε κράτηση των πλοίων από τις ξένες λιμενικές αρχές. Σε ορισμένες περιπτώσεις παρατηρήθηκε ότι είχε προηγηθεί επιθεώρηση από τους επιθεωρητές του Τμήματος μερικές μέρες ή εβδομάδες προηγουμένως, χωρίς να προκύψουν παρατηρήσεις.

4.68.6 Ενδυνάμωση Διοικητικής Ικανότητας του Τμήματος για Αναβάθμιση της Ασφάλειας στις Θαλάσσιες Μεταφορές. Για την ενδυνάμωση της διοικητικής ικανότητας του Τμήματος για αναβάθμιση της ασφάλειας στις θαλάσσιες μεταφορές είχε εγκριθεί από την Ευρωπαϊκή Ένωση σχέδιο, με προϋπολογιζόμενο ποσό ύψους €519.000 (προενταξιακή βοήθεια του Χρηματοδοτικού Μνημονίου του 2002). Το σχέδιο αποτελείτο από 5 μέρη, από τα οποία υλοποιήθηκαν τα 3 μέρη.

Τα δύο μέρη του σχεδίου που αφορούσαν σε εξοπλισμό υποστήριξης (ύψους €149.000), ο οποίος θα βοηθούσε στον έλεγχο των κυπριακών πλοίων, δεν έχουν υλοποιηθεί, λόγω του ότι κατά την προκήρυξη των προσφορών το Φεβρουάριο 2004 δεν υπήρξε το αναμενόμενο ενδιαφέρον για υποβολή προσφορών, λόγω του εξειδικευμένου εξοπλισμού, ενώ στο μεταξύ η περίοδος του συμβολαίου με την ΕΕ έληξε την 1.5.2004. Ως αποτέλεσμα έχουν απωλεσθεί οι παραχωρηθείσες πιστώσεις από την ΕΕ και το Τμήμα θα πρέπει να καλύψει τις πιο πάνω ανάγκες από το δικό του Προϋπολογισμό.

4.68.7 Μηχανογράφηση Τμήματος. Όπως ανέφερα σε προηγούμενες Εκθέσεις μου, οι εργασίες για τη μηχανογράφηση του Τμήματος άρχισαν τον Αύγουστο του 2000, με την υπογραφή συμβολαίου με την προμηθεύτρια εταιρεία έναντι του ποσού των £2,7 εκ. και με διάρκεια 27 μηνών (μέχρι το Δεκέμβριο του 2002).

Ενώ το λειτουργικό πρόγραμμα που αφορά στην απαιτούμενη λειτουργικότητα του συστήματος έγινε επίσημα αποδεκτό από το Τμήμα Υπηρεσιών Πληροφορικής από τις 30.6.2003, η πλήρης λειτουργία του συστήματος σε πραγματικό περιβάλλον δεν είχε ολοκληρωθεί μέχρι την ημέρα του ελέγχου, λόγω λειτουργικών προβλημάτων που έχουν εντοπιστεί στους δοκιμαστικούς ελέγχους και η ημερομηνία ολοκλήρωσής του παρατάθηκε μέχρι τις 31.12.2005.

Επίσης λόγω διάφορων αλλαγών, αναβαθμίσεων και επιπρόσθετων αναγκών που είχαν προκύψει από την ημερομηνία υπογραφής του συμβολαίου, δαπανήθηκε επιπρόσθετο ποσό ύψους £140.249, καθώς και ποσό £200.100 για τις υπηρεσίες εμπειρογνώμονα.

Από τα πιο πάνω φαίνεται ότι το όλο έργο δεν εξυπηρετεί το σκοπό για τον οποίο αποφασίστηκε η υλοποίησή του και δεν υπήρξαν τα αναμενόμενα οφέλη στην αποδοτικότητα του Τμήματος. Εξέφρασα την άποψη ότι το θέμα θα έπρεπε να εγερθεί ενώπιον των αρμόδιων Υπουργείων για μελέτη και εξεύρεση τρόπων αντιμετώπισής του.

Μέρος Β

4.68.8 Εξώδικη ρύθμιση αδικημάτων σχετικά με παραβάσεις της σύμβασης προς αποφυγή συγκρούσεων στη θάλασσα. Σύμφωνα με τον Κυρωτικό Νόμο 18/80, η αρμόδια αρχή έχει εξουσία να αποδέχεται την καταβολή ποσού που θα συμφωνείται, μετά από συζήτηση, με τον πλοιοκτήτη, για εξώδικη ρύθμιση αδικημάτων σχετικά με την πιο πάνω σύμβαση.

Εισηγήθηκα την τροποποίηση του Κυρωτικού Νόμου, ώστε η αρμόδια αρχή να έχει εξουσία να επιβάλλει και όχι να αποδέχεται χρηματικές ποινές για παραβάσεις της σύμβασης.

4.69 ΤΜΗΜΑ ΗΛΕΚΤΡΟΜΗΧΑΝΟΛΟΓΙΚΩΝ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ

Μέρος Α

4.69.1 Λογαριασμός καταθέσεων. Στις 31.12.2005 το υπόλοιπο του λογαριασμού ήταν £234.218, το οποίο αφορά σε κρατήσεις και εγγυήσεις για συμβόλαια που εκτελέστηκαν ή εκτελούνται. Επειδή μερικά από τα υπόλοιπα αυτά εκκρεμούν για μεγάλο χρονικό διάστημα, υπέδειξα ότι αυτά θα πρέπει να διερευνηθούν και διευθετηθούν ανάλογα.

4.69.2 Υπερωριακή απασχόληση. Διαπιστώθηκαν αδυναμίες στο σύστημα εσωτερικού ελέγχου όσον αφορά στην υπερωριακή απασχόληση, π.χ.:

- Ο έλεγχος που ασκείται από το Λογιστήριο του Τμήματος περιορίζεται στον αριθμητικό έλεγχο των ωρών που υποβάλλονται για πληρωμή.

- Δεν τηρείται μητρώο καταγραφής υπερωριών για το προσωπικό που απασχολείται στα Νοσοκομεία και στους Αερολιμένες.
- Σε μερικές περιπτώσεις δεν υποβάλλονται έγκαιρα οι αιτήσεις για έγκριση της υπερωριακής απασχόλησης από την Ειδική Επιτροπή Υπερωριών του Υπουργείου.

4.69.3 Αδυναμίες/παραλείψεις στα έγγραφα προσφορών και στο χειρισμό/ παρακολούθηση συμβολαίων. Από έλεγχο της Υπηρεσίας μου σε προσφορές και συμβόλαια που χειρίζεται το Τμήμα, διαπιστώθηκαν τα ακόλουθα:

(α) Προσφορά αρ. 35/04 για την προμήθεια, εγκατάσταση και συντήρηση συστήματος φωτοεπισήμανσης για παραβιάσεις ταχύτητας και κόκκινου στα φώτα τροχαίας. Ο διαγωνισμός προκηρύχθηκε το Μάρτιο 2004 με το σύστημα των 2 φακέλων και οι προσφορές υποβλήθηκαν τον Ιούλιο 2004. Το Συμβούλιο Προσφορών του Υπουργείου Συγκοινωνιών και Έργων αποφάσισε το Φεβρουάριο 2005 όπως ανοιχθούν οι οικονομικοί φάκελοι των 5 προσφορών από τις 8 που υποβλήθηκαν, σύμφωνα με την έκθεση της επιτροπής αξιολόγησης. Κατά την πιο πάνω συνεδρία του Συμβουλίου Προσφορών, ο εκπρόσωπος της Υπηρεσίας μου εξέφρασε την άποψη ότι ο εν λόγω διαγωνισμός θα έπρεπε να ακυρωθεί και να επαναπροκηρυχθεί με διαφοροποιημένους όρους, επειδή:

- (i) Οι όροι όπως είχαν διατυπωθεί δεν διασφάλιζαν την αγορά αξιόπιστου συστήματος, εφόσον η βαθμολογία του τεχνικού φακέλου περιοριζόταν κυρίως στην αξιολόγηση των εταιρειών/προσφοροδοτών, χωρίς να λαμβάνεται υπόψη η ποιότητα και τα τεχνικά χαρακτηριστικά του εξοπλισμού.
- (ii) Η αξιολόγηση/βαθμολογία του τεχνικού φακέλου βασίστηκε στις δηλώσεις των προσφοροδοτών, χωρίς οποιαδήποτε διερεύνηση/επιβεβαίωση των στοιχείων.
- (iii) Υπήρχαν σοβαρές και βάσιμες επιφυλάξεις για την ορθότητα των στοιχείων που είχαν υποβληθεί.
- (iv) Οι εκπρόσωποι της Αστυνομίας – η οποία θα είναι ο χρήστης του συστήματος – εξέφρασαν σοβαρές επιφυλάξεις ως προς το αποτέλεσμα της αξιολόγησης και επανέλαβαν την εισήγηση τους για επιτόπου αξιολόγηση των συστημάτων που προσφέρθηκαν, πριν από το άνοιγμα του οικονομικού φακέλου.

Ο διαγωνισμός κατακυρώθηκε τελικά το Μάρτιο 2005, στο χαμηλότερο προσφοροδότη έναντι 6.527.140 ευρώ, περιλαμβανομένων όλων των φάσεων, καθώς και της δετούς συντήρησης. Η πρώτη από τις πέντε φάσεις του έργου συνολικού κόστους 427.450 ευρώ, προβλεπόταν να συμπληρωθεί εντός 9 μηνών από την υπογραφή του συμβολαίου, δηλαδή τον Ιανουάριο 2006, και θα ήταν πιλοτική. Από την επιτυχία της φάσης αυτής θα αποφασιζόταν η συνέχιση των υπολοίπων 4 φάσεων.

Πέντε μήνες μετά την υπογραφή του συμβολαίου, ο εργολάβος ζήτησε να του επιτραπεί αλλαγή της φωτογραφικής μηχανής, αίτημα το οποίο απέρριψε το Νοέμβριο 2005 η Κεντρική Επιτροπή Αλλαγών και Απαιτήσεων. Το Δεκέμβριο 2005 ο εργολάβος πληροφόρησε το Τμήμα, ότι είχε προχωρήσει με δική του πρωτοβουλία στην παραγγελία και εγκατάσταση του εξοπλισμού που είχε προτείνει (φωτογραφική μηχανή 2,0 megapixels), επειδή αφενός μεν καθυστέρουσε η απάντηση στο αίτημά του και αφετέρου είχε ειδοποιηθεί από τον κατασκευαστή του εξοπλισμού, ότι από τις 24.10.2005 θα σταματούσε η παραγωγή του τύπου της φωτογραφικής μηχανής που προνοούσε το συμβόλαιο (των 1,3 megapixels). Σε κατοπινό στάδιο, πληροφόρησε το Τμήμα ότι στην περίπτωση που επέμενε στην εγκατάσταση του εξοπλισμού που προβλεπόταν στο

συμβόλαιο, τότε ο κατασκευαστής θα χρειαζόταν περίπου 6 μήνες (δηλαδή μέχρι τον Ιούνιο 2006) να τον παραδώσει. Ενόψει των πιο πάνω και κατόπιν εισήγησης του Γενικού Διευθυντή του Υπουργείου Συγκοινωνιών και Έργων, η ΚΕΑΑ αποφάσισε το Δεκέμβριο 2005, να διορίσει ad-hoc επιτροπή για να εξετάσει το όλο θέμα, παρά τις επιφυλάξεις της Υπηρεσίας μου. Η ad-hoc επιτροπή κατέληξε στην εισήγηση όπως επιλεγεί άλλος τύπος φωτογραφικής μηχανής (1,4 megapixel), ο οποίος υπερτερούσε κατά την άποψή της του τύπου που προβλεπόταν στο συμβόλαιο, καθώς και του άλλου τύπου που είχε εισηγηθεί το Τμήμα (2,0 megapixel), και είχε ήδη εγκατασταθεί από τον εργολάβο. Στις 11.1.2006 η ΚΕΑΑ αποδέχθηκε την εισήγηση της ad-hoc επιτροπής και ενέκρινε την αλλαγή του εξοπλισμού με την προϋπόθεση ότι η συμπλήρωση των εργασιών θα γινόταν σε 9 εβδομάδες (το Μάρτιο 2006) και ο εργολάβος δεν θα είχε οποιεσδήποτε απαιτήσεις για χρονικές ή άλλες καθυστερήσεις. Κατά την πιο πάνω συζήτηση του θέματος στην ΚΕΑΑ, ο εκπρόσωπος της Υπηρεσίας μου υπέδειξε ότι με την προτεινόμενη αλλαγή του εξοπλισμού παραβιαζόταν ουσιώδης όρος των εγγράφων του διαγωνισμού, ο οποίος προέβλεπε την επιβεβαιωμένη επιτυχή λειτουργία για 6 μήνες, παρόμοιου με το προτεινόμενο σύστημα φωτοεπισήμανσης.

Τον Ιούνιο 2006, κατά τους ελέγχους/δοκιμές για την παραλαβή του συστήματος, διαπιστώθηκε ότι ο πιο κάτω εξοπλισμός που εγκαταστάθηκε ήταν διαφορετικός από αυτόν που προβλεπόταν στο συμβόλαιο:

- (i) Εκτυπωτής.
- (ii) Τηλεπικοινωνιακός εξοπλισμός (Modems).
- (iii) Ραντάρ κινητών μονάδων.
- (iv) Εξυπηρετητής (Server)
- (v) Συσκευές αποθήκευσης δεδομένων (Worm).

Η Τμηματική Επιτροπή Αλλαγών και Απαιτήσεων ενέκρινε τις αλλαγές και παρέπεμψε το θέμα στην ΚΕΑΑ, η οποία διόρισε ad-hoc επιτροπή για εξέταση των τεχνικών, καθώς και των οικονομικών δεδομένων των αλλαγών που έγιναν. Τελικά, το Σεπτέμβριο 2006 η ΚΕΑΑ ενέκρινε τις αλλαγές χωρίς διαφοροποίηση του κόστους. Η Υπηρεσία μου, κατά τη συζήτηση του θέματος στην ΚΕΑΑ, είχε επισημάνει τα ακόλουθα:

- (i) Από διερεύνηση του θέματος διαπιστώθηκε ότι η συσκευή αποθήκευσης που εγκαταστάθηκε είναι εκτός παραγωγής.
- (ii) Επίσης η πιο πάνω συσκευή είναι εκτός προδιαγραφών, εφόσον επιδέχεται επανεγγραφή (υπό προϋποθέσεις).
- (iii) Εξαιτίας των πιο πάνω αλλαγών, ενδεχομένως να αμφισβητηθεί η αξιοπιστία του συστήματος ενώπιον δικαστηρίου.
- (iv) Για λόγους αρχής, ίσης μεταχείρισης και διασφάλισης των συμφερόντων του Δημοσίου θα έπρεπε είτε να ζητηθεί η εγκατάσταση εξοπλισμού τρέχουσας παραγωγής και εντός προδιαγραφών, είτε να εξεταστεί το ενδεχόμενο διακοπής του συμβολαίου.

Το σύστημα παραλήφθηκε και τέθηκε σε λειτουργία τον Οκτώβριο 2006.

(β) Συμβάσεις αρ. 03/36/01/Μ/ΗΜΥ, για την προμήθεια, εγκατάσταση και συντήρηση δύο κλιβάνων αποτέφρωσης στους Αερολιμένες Λάρνακας και Πάφου, και αρ. 04/087/01/Μ/ΗΜΥ για τις κτιριακές εγκαταστάσεις. Όπως ανέφερα στην Έκθεσή μου για το προηγούμενο έτος, το Φεβρουάριο 2004 υπογράφηκε το συμβόλαιο προμήθειας και εγκατάστασης του εξοπλισμού ύψους £945.980, στο οποίο καθοριζόταν ότι η συμπλήρωση των εργασιών θα γινόταν τον Οκτώβριο 2004. Το Τμήμα Δημοσίων Έργων δήλωσε αδυναμία να εκτελέσει τις οικοδομικές εργασίες, και έτσι τον Ιούλιο 2004 ανατέθηκαν και αυτές στον ίδιο εργολάβο με τη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, έναντι £194.500. Η ημερομηνία συμπλήρωσης και των δύο συμβολαίων παρέμεινε ο Οκτώβριος 2004.

Εξαιτίας της μη έγκαιρης εξασφάλισης από το Τμήμα Πολιτικής Αεροπορίας, το οποίο θα διαχειριζόταν τα συστήματα αποτέφρωσης, των αναγκαίων αδειών/εγκρίσεων από τις αρμόδιες Αρχές, το Τμήμα προχώρησε σε αναστολή των εργασιών, σύμφωνα με τις πρόνοιες του συμβολαίου. Επειδή το χρονικό διάστημα αναστολής των εργασιών είχε ξεπεράσει το προβλεπόμενο από το συμβόλαιο, το Τμήμα προχώρησε σε συμφωνία με τον εργολάβο για παράταση της περιόδου αναστολής των εργασιών μέχρι το τέλος Μαΐου 2005, αποδεχόμενο παράλληλα το αίτημα του εργολάβου όπως το επιπλέον κόστος/ζημιά από την παράταση αναστολής των εργασιών επιβαρύνει το Δημόσιο. Η πιο πάνω συμφωνία δεν είχε υποβληθεί προηγουμένως – όπως προβλέπεται στους σχετικούς Κανονισμούς - για έγκριση από την αρμόδια επιτροπή (ΚΕΑΑ).

Τον Ιούνιο 2005 η αρμόδια Αρχή (Τμήμα Πολεοδομίας και Οικήσεως), με βάση τη γνωμάτευση της Περιβαλλοντικής Αρχής, αποφάσισε να εισηγηθεί την προώθηση προς το Υπουργικό Συμβούλιο της αίτησης για τον αερολιμένα Πάφου, για εξασφάλιση έγκρισης – κατά παρέκκλιση των σχετικών αποφάσεων του και των προνοιών του Τοπικού Σχεδίου – για τη λειτουργία του αποτεφρωτήρα για διάστημα ενός χρόνου, υπό παρακολούθηση. Όσον αφορά στον αερολιμένα Λάρνακας, η Περιβαλλοντική Αρχή κατέληξε στο ότι δεν ενδείκνυται η εγκατάσταση του αποτεφρωτήρα και τα σκύβαλα από τον αερολιμένα Λάρνακας να μεταφέρονται και να αποτεφρώνονται στον αερολιμένα Πάφου. Σημειώνεται ότι στον αερολιμένα Πάφου, οι κτιριακές εγκαταστάσεις και η εγκατάσταση του εξοπλισμού έχουν συμπληρωθεί, αλλά εκκρεμεί ο έλεγχος και η παραλαβή τους.

Το Τμήμα Πολιτικής Αεροπορίας διαφώνησε με την πιο πάνω απόφαση, και ζήτησε μέσω του Γενικού Διευθυντή του Υπουργείου Συγκοινωνιών και Έργων τη σύγκληση της αρμόδιας Υπουργικής Επιτροπής, για έγκριση της εγκατάστασης/λειτουργίας και του αποτεφρωτήρα στον αερολιμένα Λάρνακας. Η Υπουργική Επιτροπή αποφάσισε ομόφωνα τον Οκτώβριο 2005, όπως προχωρήσει η εγκατάσταση και λειτουργία του αποτεφρωτήρα στον αερολιμένα Λάρνακας, καθώς επίσης και η λειτουργία του αποτεφρωτήρα στον αερολιμένα Πάφου.

Το Τμήμα, αφού ενημερώθηκε το Νοέμβριο 2005 για την πιο πάνω απόφαση, ζήτησε από τον εργολάβο όπως υποβάλει το πρόγραμμα για τη συμπλήρωση των εργασιών και τις τυχόν επιπλέον οικονομικές του απαιτήσεις.

Ο Διευθυντής του Τμήματος διόρισε τριμελή επιτροπή, η οποία κατόπι διαπραγμάτευσης με τον εργολάβο των απαιτήσεων και του χρονοδιαγράμματος που υπέβαλε τον Ιανουάριο 2006, κατέληξε το Μάιο 2006 σε εισήγηση προς την ΚΕΑΑ, όπως καταβληθεί στον εργολάβο το επιπλέον ποσό των £119.221, και ως χρόνος συμπλήρωσης των εργασιών καθοριστεί ο Σεπτέμβριος 2006.

Τελικά, το θέμα αποσύρθηκε τον Ιούνιο 2006 από την ΚΕΑΑ, ενόψει των νέων δεδομένων που προέκυψαν από την απόφαση του Υπουργείου Συγκοινωνιών και Έργων να μελετήσει το ενδεχόμενο μετακίνησης του αποτεφρωτήρα του αερολιμένα Λάρνακας σε νέα θέση.

Σημειώνεται ότι η διαπραγμάτευση με τον εργολάβο και η πιο πάνω εισήγηση του Τμήματος είχαν γίνει με δεδομένο την εγκατάσταση του αποτεφρωτήρα στη θέση η οποία είχε αρχικά επιλεγεί και χωροθετηθεί και στην οποία είχε ήδη γίνει η κυτόστρωση.

Τον Ιούλιο 2006 το Υπουργείο Συγκοινωνιών και Έργων αποφάσισε όπως προχωρήσουν άμεσα οι διαδικασίες για ολοκλήρωση των εργασιών και λειτουργία του αποτεφρωτήρα στην Πάφο και ακολούθως, αφού αποφασιστεί η θέση εγκατάστασής του, να προχωρήσουν οι εργασίες για τη λειτουργία του αποτεφρωτήρα στο αεροδρόμιο Λάρνακας. Το επιπλέον κόστος για την ολοκλήρωση των εργασιών και λειτουργία του αποτεφρωτήρα στην Πάφο, το οποίο συμφωνήθηκε κατόπτι διαπραγμάτευσης με τον εργολάβο, ανέρχεται στις περίπου £170.000. Η λειτουργία του αναμένεται να γίνει το Δεκέμβριο 2006.

(γ) Αρ. Σύμβασης 04/144/M/HMY – Διορισμένη Υπεργολαβία για τον οδικό φωτισμό του αναβαθμισμένου κόμβου Αγίας Φύλας. Η προσφορά κατακυρώθηκε τον Ιούνιο 2005 για ποσό £205.900, με ημερομηνία αποπεράτωσης – σύμφωνα με το πρόγραμμα του κυρίως εργολάβου - τον Οκτώβριο 2006.

Τον Απρίλιο 2006 ο συντονιστής του έργου ενημέρωσε με σημείωμα του την Τμηματική Επιτροπή Αλλαγών και Απαιτήσεων (ΤΕΑΑ), ότι κατά την υποβολή για έγκριση των κατασκευαστικών σχεδίων/υπολογισμών των κολώνων φωτισμού που περιλαμβάνονταν στο συμβόλαιο, διαπιστώθηκε ότι μέρος τους ήταν εκτός προδιαγραφών. Παράλληλα, για αποφυγή καθυστερήσεων στην ολοκλήρωση του έργου, εισηγήθηκε την αποδοχή τους με ταυτόχρονη αποκοπή ποσού £3.000.

Κατά τη εξέταση του θέματος από την ΤΕΑΑ, ο εκπρόσωπος της Υπηρεσίας μου διαφώνησε με την πιο πάνω εισήγηση για λόγους αρχής και ίσης μεταχείρισης των προσφοροδοτών. Λαμβάνοντας υπόψη ότι οι εργασίες του κυρίως εργολάβου παρουσίαζαν καθυστέρηση, εξέφρασε την άποψη ότι υπήρχαν τα χρονικά περιθώρια για να ζητηθεί από τον υπεργολάβο όπως υποβάλει κολόνες άλλου κατασκευαστή, οι οποίες να πληρούν τις τεχνικές προδιαγραφές. Ωστόσο, η ΤΕΑΑ ενέκρινε την εισήγηση του συντονιστή του έργου για αποδοχή των κολώνων και αποκοπή ποσού £4.000, και παρέπεμψε το θέμα στην ΚΕΑΑ για τελική έγκριση. Η ΚΕΑΑ όμως, αποδεχόμενη τις θέσεις της Υπηρεσίας μου, απέρριψε την εισήγηση της ΤΕΑΑ και αποφάσισε όπως ζητηθεί από τον εργολάβο η υποβολή κολώνων από άλλο κατασκευαστή, οι οποίες να πληρούν τις προδιαγραφές.

Τον Ιούνιο 2006 ο συντονιστής του έργου υπέβαλε στην ΤΕΑΑ σημείωμα με εισήγηση για έγκριση των νέων κολώνων που υποβλήθηκαν από τον εργολάβο με βάση την πιο πάνω απόφαση της ΚΕΑΑ, οι οποίες ήταν σύμφωνες με τις τεχνικές προδιαγραφές, με ταυτόχρονη αποκοπή συνολικού ποσού £9.395. Η εισήγηση αυτή έγινε αποδεκτή από την ΤΕΑΑ, και το θέμα παραπέμφθηκε για τελική έγκριση στην ΚΕΑΑ.

(δ) Προσφορά αρ.110/2004/Σ/HMY για την προμήθεια, εγκατάσταση και συντήρηση Απινιδωτών, Οθονών Παρακολούθησης, Ηλεκτροεγκεφαλογράφων και Ηλεκτρομυογράφων. Τον Ιούλιο 2004 το Τμήμα ζήτησε προσφορές για την προμήθεια, εγκατάσταση και συντήρηση Απινιδωτών, Οθονών Παρακολούθησης, Ηλεκτροεγκεφαλογράφων και Ηλεκτρομυογράφων για τα νέα Γενικά Νοσοκομεία Λευκωσίας και Αμμοχώστου, με το σύστημα των δύο φακέλων (τεχνικό και οικονομικό). Τον Ιούνιο 2005 υποβλήθηκε στο Συμβούλιο Προσφορών του Υπουργείου Συγκοινωνιών και Έργων η έκθεση αξιολόγησης του τεχνικού φακέλου των προσφορών, με εισήγηση όπως για το είδος «Β» (Οθόνες Παρακολούθησης) ανοιχτεί ο οικονομικός φάκελος μόνο μίας από τις έξι προσφορές που υποβλήθηκαν. Με την εισήγηση αυτή είχε διαφωνήσει τόσο ο Διευθυντής του Τμήματος όσο και

ο ιδιώτης σύμβουλος του ιατρικού εξοπλισμού. Κατά τη συζήτηση του θέματος ενώπιον του Συμβουλίου Προσφορών, ο εκπρόσωπος της Υπηρεσίας μου συμφώνησε με τη θέση του Διευθυντή του Τμήματος, ότι ο τρόπος αξιολόγησης δεν ήταν ορθός, καθώς επίσης και με την εισήγηση του ιδιώτη συμβούλου όπως ανοιχτούν οι φάκελοι τεσσάρων προσφοροδοτών. Διαφώνησε επίσης με τον τρόπο βαθμολογίας και την εισήγηση της επιτροπής αξιολόγησης, επειδή αυτή ήταν σε αντίθεση με τους σχετικούς όρους του διαγωνισμού. Το Συμβούλιο Προσφορών υιοθέτησε την εισήγηση της επιτροπής αξιολόγησης, και αποφάσισε όπως ανοιχτεί ο οικονομικός φάκελος μόνο της μιας προσφοράς.

Τον Ιούλιο 2005, μετά την αξιολόγηση και των οικονομικών φακέλων των προσφορών, το Συμβούλιο Προσφορών αποφάσισε την ανάθεση της σύμβασης στον μοναδικό προσφοροδότη του οποίου αξιολογήθηκε το οικονομικό μέρος της προσφοράς. Μετά τη γνωστοποίηση των αποτελεσμάτων του διαγωνισμού, αποτυχών προσφοροδότης του οποίου ο οικονομικός φάκελος δεν είχε ανοιχθεί - εφόσον δεν είχε συγκεντρώσει την απαιτούμενη βαθμολογία του τεχνικού μέρους - υπέβαλε ιεραρχική προσφυγή στην Αναθεωρητική Αρχή Προσφορών κατά της απόφασης του Συμβουλίου Προσφορών, η οποία και ακύρωσε την προσβαλλόμενη απόφαση, αφού διαπίστωσε μεταξύ άλλων ανομοιομορφία στον τρόπο βαθμολόγησης των προσφορών, χωρίς να ακολουθείται ενιαίο μέτρο κρίσης, με αποτέλεσμα να παραβιάζεται η αρχή της ίσης μεταχείρισης των προσφοροδοτών.

Ενόψει της πιο πάνω απόφασης, και του γεγονότος ότι είχε ήδη ανοιχθεί ο οικονομικός φάκελος μιας εκ των προσφορών, το Συμβούλιο Προσφορών ζήτησε γνωμάτευση από τη Νομική Υπηρεσία για τον τρόπο χειρισμού του θέματος. Η Νομική Υπηρεσία εισηγήθηκε το Νοέμβριο 2005 είτε την ακύρωση του διαγωνισμού είτε την επαναξιολόγηση της προσφοράς της εταιρείας η οποία είχε προσφύγει στην Αναθεωρητική Αρχή Προσφορών. Με βάση τα πιο πάνω, το Συμβούλιο Προσφορών αποφάσισε το διορισμό ad-hoc τεχνικής επιτροπής, η οποία αφού επαναξιολόγησε όλες τις προσφορές, εισηγήθηκε το άνοιγμα των οικονομικών φακέλων τριών προσφορών οι οποίες συγκέντρωσαν την απαιτούμενη βαθμολογία, εισήγηση η οποία υιοθετήθηκε από το Συμβούλιο Προσφορών.

Τελικά, μετά και την αξιολόγηση των οικονομικών φακέλων των τριών πιο πάνω προσφορών, το Συμβούλιο Προσφορών αποφάσισε το Φεβρουάριο 2006 να αναθέσει τη σύμβαση στην πλέον οικονομικά συμφέρουσα προσφορά, η οποία ήταν αυτή του προσφοροδότη ο οποίος είχε προσφύγει στην Αναθεωρητική Αρχή Προσφορών.

(ε) Αρ. Σύμβασης 5.02.11.Μ – Διορισμένη Υπεργολαβία για τον οδικό φωτισμό του αναβαθμισμένου κόμβου Μέσα Γειτονιάς. Ενώ οι προσφορές για τον πιο πάνω διαγωνισμό είχαν υποβληθεί το Μάρτιο 2002, η ανάθεση της σύμβασης καθυστερούσε εξαιτίας της καθυστέρησης στην ανάθεση της σύμβασης των εργασιών του κυρίως εργολάβου.

Τελικά, τον Ιούλιο 2003 το Κεντρικό Συμβούλιο Προσφορών κατακύρωσε το διαγωνισμό, προτού ανατεθεί η σύμβαση των εργασιών του κυρίως συμβολαίου, παρά την υπόδειξη του Τμήματος ότι σε περίπτωση μεγάλης καθυστέρησης στο διορισμό του κυρίως εργολάβου υπήρχε το ενδεχόμενο διεκδίκησης αποζημιώσεων εκ μέρους του υπεργολάβου και παρά την άποψη της Υπηρεσίας μου ότι για λόγους δημοσίου συμφέροντος, δεν ενδείκνυτο να γίνει η κατακύρωση της προσφοράς πριν από το διορισμό του κυρίως εργολάβου.

Το συμβόλαιο διορισμένης υπεργολαβίας υπογράφηκε τελικά το Μάρτιο 2005, δηλαδή τρία χρόνια μετά την υποβολή των προσφορών, με αποτέλεσμα ο υπεργολάβος λόγω αυξήσεων στα υλικά και εργατικά του συμβολαίου να υποβάλει οικονομικές απαιτήσεις ύψους £54.862. Κατόπιν εισήγησης του συντονιστή του έργου, η αρμόδια επιτροπή του Τμήματος ενέκρινε τον Ιούνιο 2006 το ποσό των £34.126 και παράπεμψε το θέμα για τελική έγκριση στην ΚΕΑΑ.

(στ) Συντήρηση συστημάτων ασφάλειας, πυρασφάλειας, πυρόσβεσης, ελέγχου πρόσβασης και κλειστού κυκλώματος τηλεόρασης σε διάφορα κυβερνητικά κτίρια. Τον Ιούλιο 2005 το Τμήμα ζήτησε προσφορές για τη συντήρηση συστημάτων ασφάλειας, πυρασφάλειας, πυρόσβεσης, ελέγχου πρόσβασης και κλειστού κυκλώματος τηλεόρασης σε διάφορα κυβερνητικά κτίρια. Η κατακύρωση θα γινόταν ανά Επαρχία και η συνολική εκτίμηση κόστους ήταν £130.000.

Στην έκθεση αξιολόγησης η οποία υποβλήθηκε τον Ιανουάριο 2006, γινόταν εισήγηση για κατακύρωση της προσφοράς σε δύο προσφοροδότες, έναντι συνολικού ποσού £137.902. Κατά την εξέταση της πιο πάνω έκθεσης από το Συμβούλιο Προσφορών του Υπουργείου Συγκοινωνιών και Έργων, ο εκπρόσωπος της Υπηρεσίας μου ανέφερε ότι μετά από έλεγχο της αναλυτικής εκτίμησης δαπάνης που είχε ετοιμαστεί από το Τμήμα διαπιστώθηκαν σοβαρά λάθη, που είχαν ανεβάσει το ύψος του ποσού της εκτίμησης. Ενόψει των πιο πάνω, το Συμβούλιο Προσφορών ζήτησε συμπληρωματική έκθεση από το Τμήμα, η οποία υποβλήθηκε τον Ιούνιο 2006 με εισήγηση για ακύρωση του διαγωνισμού, επειδή διαπιστώθηκε ότι η πραγματική εκτίμηση δαπάνης θα έπρεπε να ήταν £110.000 και επομένως, η συνολική τιμή των £137.902 που συστήνονταν αρχικά για κατακύρωση, ήταν κατά πολύ ψηλότερη (25%) της εκτίμησης.

Το Συμβούλιο Προσφορών υιοθέτησε την εισήγηση της επιτροπής αξιολόγησης και αποφάσισε τον Ιούλιο 2006 την ακύρωση της προσφοράς.

(ζ) Προσφορά αρ.02/122 για την προμήθεια, εγκατάσταση και συντήρηση κλιβάνων αποστείρωσης. Τον Ιούλιο 2002 το Τμήμα ζήτησε προσφορές για την προμήθεια, εγκατάσταση και συντήρηση τριών ειδών κλιβάνων αποστείρωσης για χρήση σε διάφορα κρατικά νοσηλευτήρια. Η ανάθεση της σύμβασης για το είδος Γ (δέκα κλίβανοι) έγινε το Σεπτέμβριο 2003 με ημερομηνία παράδοσης τον Ιανουάριο 2004. Στη σύμβαση περιλαμβανόταν η προμήθεια των κλιβάνων έναντι ποσού \$289.500, με δέσμευση του επιτυχόντα προσφοροδότη για υπογραφή αμέσως μετά την παράδοση του εξοπλισμού και συμβολαίου συντήρησης του, έναντι \$41.500.

Το Τμήμα μετά την παραλαβή του εξοπλισμού και πριν από τη λήξη της εγγυητικής πιστής εκτέλεσης του συμβολαίου προμήθειας, παρέλειψε να καλέσει τον προμηθευτή να υπογράψει το συμβόλαιο συντήρησης, με αποτέλεσμα όταν διαπιστώθηκε από το Τμήμα η πιο πάνω παράλειψη και αφού είχαν παρουσιαστεί προβλήματα στη λειτουργία των κλιβάνων ο προμηθευτής επικαλούμενος αδυναμία του κατασκευαστή να τον προμηθεύσει με ανταλλακτικά, να αρνηθεί να υπογράψει το πιο πάνω συμβόλαιο.

Τον Ιούνιο 2006 οι Ιατρικές Υπηρεσίες και Υπηρεσίες Δημόσιας Υγείας πληροφόρησαν το Διευθυντή του Τμήματος ότι έχει δημιουργηθεί πρόβλημα διεκπεραίωσης του όγκου εργασίας των Νοσοκομείων εξαιτίας των κλιβάνων, μερικοί από τους οποίους χρειάζονταν επιδιόρθωση. Παράλληλα, ζήτησαν από το Διευθυντή του Τμήματος όπως επιληφθεί άμεσα του θέματος, επειδή ο εν λόγω εξοπλισμός που βρισκόταν σε αδράνεια, δημιουργούσε κίνδυνο παράλυσης των Νοσοκομείων.

(η) Προμήθεια ιατρικού εξοπλισμού για τα Νέα Γενικά Νοσοκομεία Λευκωσίας και Αμμοχώστου. Όπως ανέφερα στην Έκθεσή μου για το προηγούμενο έτος, το Μάρτιο 2004 αποφασίστηκε όπως τα 10 από τα 21 πακέτα του ιατρικού εξοπλισμού για τα δύο Νέα Νοσοκομεία ανατεθούν από το Υπουργείο Υγείας στο Τμήμα Ηλεκτρομηχανολογικών Υπηρεσιών, για διεκπεραίωση της διαδικασίας προσφορών, με στόχο να μη δημιουργηθούν καθυστερήσεις στην έναρξη λειτουργίας των δύο Νοσοκομείων, η οποία τότε προγραμματιζόταν για το Μάρτιο 2005. Ωστόσο υπήρξαν καθυστερήσεις στη διεκπεραίωση των διαγωνισμών, με

αποτέλεσμα η λειτουργία των Νοσοκομείων να μετατεθεί αρχικά στις αρχές του 2006, και μετέπειτα περί το τέλος του 2006.

Όσον αφορά στα 10 πακέτα ιατρικού εξοπλισμού που ανέλαβε το Τμήμα, μέχρι τον Ιούλιο 2006 τα πλείστα έχουν παραδοθεί και εγκατασταθεί, εκτός από τα πιο κάτω:

- (i) Μέρος του οφθαλμολογικού εξοπλισμού, για τον οποίο ο αρχικός διαγωνισμός είχε ακυρωθεί. Ο νέος διαγωνισμός που επαναπροκηρύχθηκε, κατακυρώθηκε τον Ιούλιο 2006.
- (ii) Ορισμένα είδη του εξοπλισμού Χημείου για τα οποία η αρχική προσφορά είχε ακυρωθεί, και οι νέες προσφορές που υποβλήθηκαν βρίσκονται στο στάδιο αξιολόγησης.
- (iii) Οι Θάλαμοι Θεραπείας Υπερβαρικού Οξυγόνου για τους οποίους αναμένεται η υποβολή νέας αναθεωρημένης έκθεσης αξιολόγησης, σύμφωνα με τις οδηγίες του Συμβουλίου Προσφορών του Υπουργείου Συγκοινωνιών και Έργων, οι οποίες δόθηκαν κατόπι σχετικής γνωμάτευσης της Νομικής Υπηρεσίας.
- (iv) Διάφορα είδη εξοπλισμού στα οποία περιλαμβάνεται αριθμός μικρών πακέτων, μέρος των οποίων δεν έχει ακόμα παραδοθεί.

(θ) Προσφορά αρ.05/021/01 για την προμήθεια, εγκατάσταση και συντήρηση ζυγιστικών μηχανών για οχήματα. Η προσφορά περιλάμβανε τρία είδη ζυγιστικών μηχανών. Το είδος Α ακυρώθηκε το Δεκέμβριο 2005 από το Συμβούλιο Προσφορών του Υπουργείου Συγκοινωνιών και Έργων, επειδή διαπιστώθηκε ότι οι προδιαγραφές ήταν τέτοιες που είτε προκάλεσαν σύγχυση στους προσφοροδότες είτε τους απέτρεψαν από το να υποβάλουν προσφορά. Σημειώνεται ότι από τους 16 οικονομικούς φορείς που είχαν αγοράσει τα έγγραφα της προσφοράς, μόνο οι πέντε υπέβαλαν τελικά προσφορά. Οι τρεις από αυτούς ήταν εκτός προδιαγραφών, ενώ για τον τέταρτο εκφράστηκαν επιφυλάξεις κατά πόσο η προσφορά του ικανοποιούσε το σκοπό του διαγωνισμού.

Η προσφορά για τα είδη Β και Γ κατακυρώθηκε τον Οκτώβριο 2005 από το Συμβούλιο Προσφορών. Στο είδος Γ περιλαμβάνονταν πέντε ζυγιστικές μηχανές ψηλής ταχύτητας για το Τμήμα Δημοσίων Έργων. Επειδή το εν λόγω Τμήμα ζήτησε το Νοέμβριο 2005 την αγορά μιας επιπλέον μηχανής του είδους Γ για τον αυτοκινητόδρομο Κοφίνου-Λάρνακας, το Τμήμα απέστειλε στον επιτυχόντα προσφοροδότη την επιστολή ανάθεσης, αυξάνοντας την ποσότητα από πέντε σε έξι μηχανές.

Το Φεβρουάριο 2006, και αφού οι μηχανές είχαν ήδη εισαχθεί στην Κύπρο από τον προμηθευτή, ο Διευθυντής του Τμήματος Δημοσίων Έργων ζήτησε όπως μη προωθηθεί η εγκατάσταση της έκτης μηχανής που προοριζόταν για τον αυτοκινητόδρομο Λευκωσίας-Λεμεσού, παρά τα Λατσία, επειδή εντός του 2007 αναμενόταν η έναρξη των εργασιών για αναβάθμιση του πιο πάνω αυτοκινητόδρομου σε έξι λωρίδες κυκλοφορίας και έτσι θα χρειαζόταν η αφαίρεση (δηλ. καταστροφή) του εξοπλισμού ανίχνευσης και ζύγισης. Σύστησε δε την παραλαβή και αποθήκευση της έκτης ζυγιστικής μηχανής, της οποίας οι σχετικές εργασίες εγκατάστασης θα περιλαμβάνονταν αργότερα στο σχετικό συμβόλαιο των έργων οδοποιίας.

Ενόψει των πιο πάνω, ζήτησα το Φεβρουάριο 2006 από το Διευθυντή του Τμήματος Δημοσίων Έργων όπως διερευνήσει το θέμα, και ενημερώσει την Υπηρεσία μου για τα ακόλουθα:

- (i) Τους λόγους που παραγγέλθηκε η επιπλέον ζυγιστική μηχανή, εφόσον τελικά η μία θα αποθηκευόταν και δεν θα αξιοποιείτο για μεγάλο χρονικό διάστημα.
- (ii) Πώς θα διασφαλιζόταν η εγγύηση της μηχανής που θα αποθηκεύετο, καθώς και η μετέπειτα σωστή εγκατάσταση και βαθμονόμησή της

- (iii) Τους λόγους για το μη ικανοποιητικό συντονισμό μεταξύ των εργασιών του συμβολαίου που χειριζόταν το Τμήμα Ηλεκτρομηχανολογικών Υπηρεσιών και των διαδικασιών εγκατάστασης των ζυγιστικών μηχανών (την ευθύνη προγραμματισμού των οποίων είχε το Τμήμα του), με αποτέλεσμα να δοθεί παράταση 7 εβδομάδων στη περίοδο συμπλήρωσης των εργασιών του συμβολαίου.

Ο Διευθυντής του Τμήματος Δημοσίων Έργων με πληροφόρησε το Μάρτιο 2006 ότι μετά από έρευνα του Τμήματος του με τον προμηθευτή των μηχανών, διαπιστώθηκε ότι η εγκατάσταση της έκτης ζυγιστικής μηχανής θα μπορούσε να προωθηθεί από τώρα και να ενταχθεί στο πρόγραμμα εγκατάστασης των υπολοίπων μηχανών, του οποίου η συμπλήρωση αναμενόταν να γίνει μέχρι το Μάιο 2006.

(i) Προσφορά αρ.010/06/A/HMY για την προμήθεια και συντήρηση ενός λεωφορείου 28-30 θέσεων και δύο λεωφορείων 26-28 θέσεων με ανυψωτήρα τροχοκαθισμάτων. Τον Ιανουάριο 2006 προκηρύχθηκε από το Τμήμα διαγωνισμός για την προμήθεια και συντήρηση ενός λεωφορείου 28-30 θέσεων και δύο λεωφορείων 26-28 θέσεων με ανυψωτήρα τροχοκαθισμάτων. Ενώ τα έγγραφα του διαγωνισμού είχαν αγοράσει δύο οικονομικοί φορείς, προσφορά υπέβαλε τελικά μόνο ο ένας.

Η επιτροπή αξιολόγησης εισηγήθηκε στην έκθεση της αφενός μεν την κατακύρωση του διαγωνισμού στο μοναδικό προσφοροδότη, αφετέρου δε την αύξηση των λεωφορείων κατά δύο (ένα από κάθε είδος), προκειμένου να ικανοποιηθούν ανάγκες που προέκυψαν μετά την προκήρυξη του διαγωνισμού.

Κατά τη συζήτηση του θέματος στο Συμβούλιο Προσφορών του Υπουργείου Συγκοινωνιών και Έργων το Μάιο 2006, ο εκπρόσωπος της Υπηρεσίας μου διαφώνησε με την εισήγηση για εκ των υστέρων αύξηση του αριθμού των λεωφορείων από τρία σε πέντε, επειδή:

- (i) Οι τιμές προμήθειας και των δύο τύπων λεωφορείων της μοναδικής προσφοράς που υποβλήθηκε ήταν κατά 16% και 21%, αντίστοιχα, ψηλότερες της εκτίμησης δαπάνης και,
- (ii) ο μικρός αριθμός λεωφορείων που απαιτείτο στους όρους του διαγωνισμού ενδεχομένως να οδήγησε στην περιορισμένη συμμετοχή (γεγονός που αναφέρεται και στην έκθεση της επιτροπής αξιολόγησης).

Τελικά, το Συμβούλιο Προσφορών κατακύρωσε την προσφορά σύμφωνα με την εισήγηση της επιτροπής αξιολόγησης.

(ια) Προσφορά αρ. 5/05/98 για την προμήθεια ενός ηλεκτρικού ανυψωτήρα προσωπικού. Η επιτροπή αξιολόγησης, η οποία είχε την αρμοδιότητα κατακύρωσης της προσφοράς, ανέθεσε στο χαμηλότερο εντός προδιαγραφών προσφοροδότη την προμήθεια τριών ανυψωτήρων, αντί του ενός ο οποίος προβλεπόταν στην προκήρυξη του διαγωνισμού, για να καλύψει ανάγκες δύο επιπλέον Τμημάτων, οι οποίες προέκυψαν μετά την προκήρυξη του διαγωνισμού. Οι ανυψωτήρες παραλήφθηκαν τελικά από το Τμήμα το Δεκέμβριο 2005.

Τον Απρίλιο 2006, η Αρμόδια Αρχή Δημοσίων Συμβάσεων πληροφόρησε το Διευθυντή του Τμήματος ότι, η απόφαση για κατακύρωση τριών ηλεκτρικών ανυψωτήρων λήφθηκε κατά παράβαση ουσιαστικού όρου του διαγωνισμού που ζητούσε την υποβολή προσφορών για ένα ανυψωτήρα, παραβίαζε τις βασικές αρχές της ίσης μεταχείρισης και διαφάνειας και δεν συνέβαλε στην ανάπτυξη υγιούς ανταγωνισμού.

Το Απρίλιο 2006, Γενικός Διευθυντής του Υπουργείου Συγκοινωνιών και Έργων ζήτησε από το Διευθυντή του Τμήματος όπως εξετάσει το θέμα και τον ενημερώσει για τυχόν ευθύνες λειτουργιών του Τμήματός του. Ο Διευθυντής του Τμήματος απάντησε το Μάιο 2006 ότι κατά την άποψη του η επιτροπή αξιολόγησης είχε ενεργήσει μέσα στα πλαίσια του Νόμου και, παρόλο ότι δεν συμφωνεί με τη θέση της Αρμόδιας Αρχής, εντούτοις η άποψη της θα ληφθεί υπόψη σε μελλοντικές προσφορές του Τμήματος. Επίσης, ανέφερε ότι δεν προτίθεται να προβεί σε οποιαδήποτε περαιτέρω ενέργεια, ενόψει του γεγονότος ότι ο Διευθυντής Ελέγχου (ο οποίος είχε εντοπίσει την πιο πάνω παρέκκλιση), δεν του υπέδειξε το σχετικό άρθρο του Νόμου το οποίο, κατά την άποψή του, είχε παραβιαστεί. Ο Γενικός Διευθυντής του Υπουργείου, υπέδειξε τον Ιούνιο 2006 στο Διευθυντή του Τμήματος τα σχετικά Άρθρα/Νόμους τα οποία είχαν κατά την άποψη του παραβιαστεί, και ζήτησε όπως τον ενημερώσει για τυχόν ευθύνες λειτουργιών του Τμήματός του.

4.69.4 Σύνδεσμοι διαστολής σωληνώσεων του Νέου Γενικού Νοσοκομείου Λευκωσίας.

Όπως ανέφερα στην Έκθεσή μου για το προηγούμενο έτος, μετά τη διαπίστωση προβλημάτων εκτεταμένης οξειδωσης/διάβρωσης των συνδέσμων διαστολής των σωληνώσεων και την αντικατάσταση - από τον εργολάβο - αριθμού συνδέσμων λόγω διαρροών, το Τμήμα αποφάσισε το Φεβρουάριο 2005 - περίπου τρεις μήνες μετά την παραλαβή του έργου - την επί τόπου διερεύνηση του όλου θέματος, από την οποία διαπιστώθηκε ότι:

(α) Το πρόβλημα παρουσιαζόταν σε έκταση στις σωληνώσεις κλιματισμού, όπου υπήρχε σύνδεση σιδηροσωληνών με χαλκοσωληνες.

(β) Ο υπεργολάβος είχε αντικαταστήσει προβληματικούς συνδέσμους χωρίς να ενημερώσει το Διευθυντή του έργου.

(γ) Οι σύνδεσμοι είχαν καταστραφεί μέσα σε 1-1½ χρόνο.

(δ) Ορισμένοι σύνδεσμοι προέρχονταν από κατασκευαστή διαφορετικό από αυτόν που είχε εγκριθεί από τους Συμβούλους Μηχανικούς του έργου.

Ενόψει των πιο πάνω το Τμήμα διατηρούσε επιφυλάξεις κατά πόσο ο εργολάβος είχε διερευνήσει σε βάθος τα αίτια των προβλημάτων που παρουσιάστηκαν, ώστε να ακολουθηθεί ο ορθός τρόπος για ριζική επίλυσή τους. Γι' αυτό ζήτησε από το Διευθυντή του έργου όπως δώσει οδηγίες στους Συμβούλους Μηχανικούς και στον υπεργολάβο για διερεύνηση σε βάθος του προβλήματος. Ταυτόχρονα ζήτησε όπως εξεταστεί και το ενδεχόμενο να έχει δημιουργηθεί εσωτερική οξειδωση/διάβρωση των σιδερένιων σωληνώσεων, βαλβίδων κ.λπ. του συστήματος.

Το Μάρτιο και Αύγουστο 2005 το Τμήμα απευθύνθηκε εκ νέου στο Διευθυντή του έργου για το συγκεκριμένο πρόβλημα, ενόψει του γεγονότος ότι δεν είχε μέχρι τότε ενημερωθεί για τυχόν ενέργειες που είχαν γίνει. Παράλληλα υπέβαλε τις εισηγήσεις του για τον τρόπο/μέθοδο διερεύνησης των αιτιών του προβλήματος, χωρίς ωστόσο να λάβει οποιαδήποτε απάντηση.

4.70 ΤΜΗΜΑ ΟΔΙΚΩΝ ΜΕΤΑΦΟΡΩΝ

Μέρος Α

4.70.1 Ανανέωση αδειών κυκλοφορίας μηχανοκίνητων οχημάτων. Σύμφωνα με στοιχεία που τηρούνται από το Τμήμα, ο αριθμός των μηχανοκίνητων οχημάτων, για τα οποία δεν

ανανεώθηκαν οι άδειες κυκλοφορίας για το 2005, ήταν 103 900, σε σύγκριση με 80 594 το 2004. Κατά το 2005 εκδόθηκαν συνολικά 540 529 άδειες κυκλοφορίας και εισπράχθηκαν τέλη £46,4 εκ., σε σύγκριση με 519 939 άδειες και τέλη £45,1 εκ. το 2004. Διαγράφηκαν 17 666 οχήματα από το μητρώο, κυρίως λόγω μη ανανέωσης της άδειας τους για τρία συνεχή έτη. Από τα πιο πάνω στοιχεία προκύπτει ότι το 16,1% των εγγεγραμμένων οχημάτων δεν είχαν ανανεώσει την άδεια κυκλοφορίας τους. Αυτό ισοδυναμεί με έσοδα περίπου £7,5 εκ., τα οποία θα είχαν εισπραχθεί αν τα πιο πάνω οχήματα βρίσκονταν όλα σε κυκλοφορία.

4.70.2 Ανανέωση αδειών κυκλοφορίας με καθυστέρηση. Όπως αναφέρθηκε στην προηγούμενη Έκθεσή μου, για την ανανέωση της άδειας κυκλοφορίας, τα καθυστερημένα τέλη άδειας κυκλοφορίας δεν δύνανται, σύμφωνα με το Νόμο, να υπερβαίνουν τα τέλη που αντιστοιχούν στην περίοδο των τελευταίων δώδεκα μηνών κατά την οποία το όχημα ήταν χωρίς άδεια κυκλοφορίας. Το Τμήμα ετοίμασε τροποποιητικό νομοσχέδιο, σύμφωνα με το οποίο θα πρέπει να καταβάλλονται όλα τα καθυστερημένα τέλη, καθώς και σχετικό πρόστιμο, το οποίο εγκρίθηκε από το Υπουργικό Συμβούλιο στις 16.10.2000 και κατατέθηκε στη Βουλή των Αντιπροσώπων. Η Κοινοβουλευτική Επιτροπή Συγκοινωνιών και Έργων ζήτησε να γίνουν ορισμένες τροποποιήσεις και το νέο νομοσχέδιο βρίσκεται ενώπιον του Υπουργικού Συμβουλίου για έγκριση.

4.70.3 Έκδοση αδειών κυκλοφορίας δωρεάν. Σύμφωνα με τη νομοθεσία, η άδεια κυκλοφορίας των οχημάτων Κυβερνητικών Υπηρεσιών, Δήμων και Κοινοτήτων, Ημικρατικών Οργανισμών, εγκλωβισμένων και αναπήρων προσώπων, ξένων διπλωματικών αποστολών, των Ηνωμένων Εθνών και των Βρετανικών Βάσεων εκδίδεται δωρεάν. Στις περιπτώσεις αυτές εκδίδεται άδεια κυκλοφορίας με ημερομηνία λήξης το έτος 2049. Εξέφρασα την άποψη ότι η πρακτική αυτή δημιουργεί προβλήματα, λόγω του ότι τα οχήματα διατηρούν την άδεια κυκλοφορίας και όταν παύσουν να εμπίπτουν στις πιο πάνω κατηγορίες, αφού η άδεια δεν επιστρέφεται στο Τμήμα. Εισηγήθηκα όπως η άδεια κυκλοφορίας για τις πιο πάνω κατηγορίες οχημάτων εκδίδεται ετήσια νοουμένου ότι, όπου εφαρμόζεται, έχει εξασφαλιστεί πιστοποιητικό καταλληλότητας μετά από τον απαιτούμενο τεχνικό έλεγχο.

4.70.4 Διαχείριση των οχημάτων στο τέλος του κύκλου ζωής τους. Το Τμήμα, για να συνάδει η νομοθεσία του με τον περί των Οχημάτων στο Τέλος του Κύκλου Ζωής τους Νόμο του 2003, τροποποίησε το άρθρο 23Α του βασικού νόμου, έτσι ώστε, για τη διαγραφή οχήματος απαραίτητη προϋπόθεση να είναι η παρουσίαση στον Έφορο του σχετικού πιστοποιητικού καταστροφής, το οποίο εγκρίθηκε με διάταγμα του Υπουργού στις 10.12.2004. Παρατηρήθηκε ότι η πρόνοια αυτή δεν εφαρμόστηκε για τα οχήματα που διαγράφηκαν από το Τμήμα το 2005.

4.70.5 Διπλωματικά αυτοκίνητα. Σύμφωνα με στοιχεία του Υπουργείου Οικονομικών οι ξένες Πρεσβείες και τα μέλη τους κατείχαν στις 18.3.2005, 552 οχήματα και 15 μοτοσυκλέτες. Στο μηχανογραφικό σύστημα του Τμήματος βρίσκονταν καταχωρισμένα στις 31.12.2005 1 431 διπλωματικά οχήματα. Από τα στοιχεία αυτά φαίνεται ότι πολλά οχήματα που είναι εγγεγραμμένα ως διπλωματικά δεν ανήκουν πλέον στις Πρεσβείες και τα μέλη τους.

Εισηγήθηκα, πέραν της διερεύνησης όλων των περιπτώσεων οχημάτων που, ενώ είναι εγγεγραμμένα ως διπλωματικά δεν ανήκουν πλέον σε Πρεσβείες, όπως καθοριστεί διαδικασία έτσι ώστε το Τμήμα να ενημερώνεται για την τελική κατάληξη του κάθε οχήματος που παύει να είναι διπλωματικό, οι διπλωματικές πινακίδες να παρέχονται από το Τμήμα και να γίνεται επιστροφή της παλαιάς πινακίδας και της ατελούς άδειας κυκλοφορίας του οχήματος σε περίπτωση αντικατάστασής του.

Σημειώνεται ότι τα οχήματα αυτά είναι αδασμολόγητα και εξαιρούνται από την καταβολή τελών άδειας κυκλοφορίας.

4.70.6 Αλλαγή ιδιοκτήτη οχήματος/έκδοση νέου τίτλου ιδιοκτησίας.

(α) Τέλος για εγγραφή νέου ιδιοκτήτη ή συνιδιοκτήτη οχήματος. Με το Νόμο αρ. 94(Ι)/2001, ο οποίος τέθηκε σε ισχύ από την 1.5.2004, καταργήθηκε η παράγραφος του Νόμου η οποία προέβλεπε τέλος £5 για την εγγραφή νέου ιδιοκτήτη ή συνιδιοκτήτη οχήματος. Από το Τμήμα έχει ετοιμαστεί τροποποιητικό νομοσχέδιο για επαναφορά του τέλους το οποίο εκκρεμεί. Εξέφρασα την άποψη όπως το νομοσχέδιο προωθηθεί άμεσα προς έγκριση, για νομιμοποίηση του τέλους που εισπράττεται.

(β) Αλλαγή ιδιοκτήτη οχήματος. Στους περί Μηχανοκινήτων Οχημάτων και Τροχαίας Κινήσεως Κανονισμούς προβλέπεται ότι, σε περίπτωση αλλαγής του ιδιοκτήτη οχήματος, ο εγγεγραμμένος ιδιοκτήτης έχει υποχρέωση όπως εντός 30 ημερών γνωστοποιήσει στον Έφορο το όνομα και τη διεύθυνση του νέου ιδιοκτήτη καθώς και την ημερομηνία κατά την οποία έγινε η αλλαγή ιδιοκτησίας, και ότι, απαγορεύεται η χρήση οχήματος για διάστημα πέραν των 30 ημερών, από την ημέρα που έγινε η αλλαγή εκτός εάν ο νέος ιδιοκτήτης εγγράψει το όχημα στο όνομά του. Σε πολλές περιπτώσεις αυτό δεν γίνεται, με αποτέλεσμα τα στοιχεία του Τμήματος να είναι ανακριβή. Σημειώνεται ότι ο Κανονισμός δεν προβλέπει ποινή για την υποχρέωση που έχει ο ιδιοκτήτης να γνωστοποιήσει την πώληση του οχήματος του στο Τμήμα. Η πιο πάνω παρατυπία παρατηρείται σε περιπτώσεις αγοράς οχήματος από πλειστηριασμό, από ξένες διπλωματικές αποστολές, από τις Βρετανικές Βάσεις, από μεταπωλητές οχημάτων, αλλά και σε αγοραπωλησίες μεταξύ ιδιωτών.

(γ) Αλλαγή στη κυριότητα οχήματος. Στη σχετική νομοθεσία δεν προβλέπεται τέλος στις περιπτώσεις οχημάτων όπου η κυριότητα μεταβιβάζεται από μερική σε απόλυτη και εκδίδεται νέος τίτλος ιδιοκτησίας. Επειδή οι περιπτώσεις αυτές είναι πάρα πολλές (γύρω στις 10 000 κάθε χρόνο) και συνεπάγονται τεράστιο διοικητικό κόστος, εισηγήθηκα την εισαγωγή ανάλογου τέλους για κάλυψή του. Σημειώνεται ότι το Τμήμα με επιστολή του στο Υπουργείο Συγκοινωνιών και Έργων ημερ. 5.2.2004, εισηγήθηκε την επιβολή τέλους στις περιπτώσεις όπου ιδιοκτήτες ενεχυριάζουν τα οχήματα τους σε τράπεζες με σκοπό την εξασφάλιση δανείου, αλλά το Υπουργείο μέχρι σήμερα δεν έχει λάβει απόφαση για το θέμα.

4.70.7 Αναθεώρηση τελών.

(α) Παρατηρήθηκε ότι δεν προβλέπεται τέλος για το μηχανικό έλεγχο που διεξάγει το Τμήμα στα οχήματα δημόσιας χρήσης (λεωφορεία, φορτηγά, εκπαιδευτικά οχήματα, κ.λπ.). Εξέφρασα την άποψη ότι θα πρέπει να θεσμοθετηθεί και επιβληθεί ανάλογο τέλος για την υπηρεσία αυτή, για να καλύπτεται το διοικητικό κόστος που αυτή συνεπάγεται. Σημειώνεται ότι κατά το 2005 έγιναν περίπου 11 000 επιθεωρήσεις οχημάτων δημόσιας χρήσης. Εισηγήθηκα επίσης όπως το Τμήμα καταγράψει όλες τις περιπτώσεις όπου παρέχονται υπηρεσίες δωρεάν και εισηγηθεί την επιβολή ανάλογου τέλους.

(β) Το Τμήμα με επιστολή του προς το Υπουργείο Συγκοινωνιών και Έργων, στις 5.2.2004, εισηγήθηκε την αναθεώρηση ορισμένων τελών έτσι ώστε αυτά να καλύπτουν το κόστος της παρεχόμενης υπηρεσίας. Το θέμα προωθήθηκε στο Υπουργείο Οικονομικών αλλά μέχρι σήμερα δεν έχουν εγκριθεί νέα τέλη.

4.70.8 Χρήση μη εγγεγραμμένων οχημάτων για σκοπούς δοκιμής.

(α) Όπως ανέφερα και στην προηγούμενη Έκθεσή μου, στην περίπτωση των εμπόρων μεταχειρισμένων οχημάτων είναι δύσκολο να εφαρμοστεί η πρόνοια του άρθρου 10(1) του Νόμου, ότι τα οχήματα που χρησιμοποιούνται για σκοπούς δοκιμής πρέπει να είναι δασμολογημένα, εφόσον το κάθε όχημα είναι διαφορετικό και συνεπώς, προκειμένου να τηρηθεί

η διάταξη του Νόμου, θα πρέπει στην ουσία να δασμολογηθούν όλα τα οχήματα που διατίθενται προς πώληση, πράγμα που συνεπάγεται ψηλό κόστος. Επομένως είναι πολύ πιθανό να χρησιμοποιούνται πινακίδες δοκιμής παράνομα σε αδασμολόγητα οχήματα. Το Τμήμα θα πρέπει να διεξάγει επιτόπιους ελέγχους για διασφάλιση της ορθής εφαρμογής της νομοθεσίας και σε συνεργασία με το Τμήμα Τελωνείων θα πρέπει να εξεύρει τρόπο έτσι ώστε οι έμποροι μεταχειρισμένων οχημάτων να χρησιμοποιούν τις πινακίδες νόμιμα.

(β) Παρατηρήθηκε και πάλι ότι ορισμένοι έμποροι οχημάτων εξασφαλίζουν πινακίδες δοκιμής, τις οποίες στη συνέχεια παραχωρούν σε συνεργάτες τους. Αυτό είναι παράτυπο και δυσχεραίνει τον έλεγχο, ενώ το Δημόσιο έχει απώλεια εσόδων, αφού δεν καταβάλλεται το σχετικό πάγιο τέλος για τη χρήση των πινακίδων από τους δεύτερους. Επίσης, στην περίπτωση των μεγάλων εταιρειών, οι οποίες διαθέτουν γραφεία και εκθεσιακούς χώρους σε διάφορες πόλεις, είναι δύσκολο να διεξαχθεί έλεγχος χρήσης των πινακίδων, επειδή αυτές μπορεί να βρίσκονται οπουδήποτε. Εισηγήθηκα όπως η άδεια επίδειξης και δοκιμής είναι ξεχωριστή για κάθε υποστατικό, και όπως προωθηθεί νομοθετική ρύθμιση έτσι ώστε να μην επιτρέπεται η χρήση πινακίδων από εμπόρους οχημάτων που δεν κατέχουν άδεια επίδειξης και δοκιμής.

(γ) Όπως ανέφερα και στην προηγούμενη Έκθεσή μου, σύμφωνα με το άρθρο 6(2) του Νόμου, «η χρήση πινακίδων δοκιμής επιτρέπεται μόνο μέχρις ότου συναφθεί συμφωνία αγοραπωλησίας και εγγραφεί το όχημα και σε καμία περίπτωση δεν επιτρέπεται η χρήση της ίδιας πινακίδας στο ίδιο όχημα από τον ίδιο αγοραστή για περίοδο πέραν των δεκαπέντε ημερών». Εγείρεται το ερώτημα κατά πόσο το άρθρο παρέχει στον αγοραστή το δικαίωμα να συνεχίζει να οδηγεί το όχημα αλλά με διαφορετική πινακίδα. Το Τμήμα με πληροφόρησε ότι θα ζητηθεί νομική συμβουλή για την ασάφεια αυτή.

(δ) Όπως ανέφερα και στην προηγούμενη Έκθεσή μου, σύμφωνα με γνωμάτευση της Νομικής Υπηρεσίας ημερ. 29.4.2004, ο Νόμος δεν παρέχει τη δυνατότητα αναδρομικής ανανέωσης της άδειας χρήσης πινακίδων δοκιμής, μετά την εκπνοή της, και ποινικοποιεί την παράλειψη επιστροφής των πινακίδων μετά την πάροδο 3 ημερών. Επίσης αναφέρεται ότι η κάθε άδεια είναι αυτοτελής, διαρκεί για περίοδο 6 μηνών και ο Νόμος δεν προβλέπει την ανανέωση υφιστάμενης άδειας. Παρατηρήθηκε ότι σε αρκετές περιπτώσεις οι άδειες ανανεώθηκαν αναδρομικά, σε αντίθεση με το Νόμο. Εξέφρασα την άποψη ότι, ενόψει των πιο πάνω, το Τμήμα θα πρέπει να πάρει μέτρα για σωστή εφαρμογή της νομοθεσίας και παράλληλα να μελετηθεί το ενδεχόμενο τροποποίησης της νομοθεσίας, έτσι ώστε να επιτρέψει την επιβολή συμβιβαστικού ποσού για την περίοδο που οι πινακίδες κατέχονται χωρίς άδεια σε ισχύ, για αποφυγή της υποχρέωσης κατάσχεσης των πινακίδων μετά την πάροδο τριών ημερών καθώς και της υποχρέωσης για λήψη νομικών μέτρων εναντίον των εμπόρων. Επίσης, για να διευκολυνθεί η παρακολούθηση των αδειών, θα πρέπει το υφιστάμενο μητρώο να μηχανογραφηθεί και να εξεταστεί το ενδεχόμενο έκδοσης όλων των αδειών για ημερολογιακή περίοδο έξι μηνών (1.1 – 30.6 και 1.7 – 31.12), αντί της έκδοσης κάθε άδειας για διαφορετική περίοδο, όπως γίνεται σήμερα.

4.70.9 Ακινητοποίηση οχημάτων. Παρατηρήθηκε ότι στις 31.12.2005 βρίσκονταν ακινητοποιημένα, κατόπι δήλωσης των ιδιοκτητών τους, 5 537 οχήματα, περιλαμβανομένων και αρκετών οχημάτων πολυτελείας. Το Τμήμα κατά το 2005 δεν διενέργησε κανένα επιτόπιο έλεγχο, για να διαπιστώσει ότι πράγματι τα οχήματα αυτά είναι ακινητοποιημένα. Εξέφρασα την άποψη ότι, το Τμήμα θα πρέπει να διεξάγει έλεγχο, δειγματοληπτικά, για να διακριβωθεί ότι τα οχήματα αυτά δεν κυκλοφορούν παράνομα. Επίσης εισηγήθηκα όπως στην αίτηση για ακινητοποίηση οχήματος αναγράφεται ο αριθμός των χιλιομέτρων του οχήματος κατά την ημερομηνία της ακινητοποίησης του. Σημειώνεται ότι σχετικό τροποποιητικό νομοσχέδιο, το

οποίο μεταξύ άλλων περιλαμβάνει πρόνοιες για επιβολή προστίμων στις περιπτώσεις όπου διαπιστώνεται ότι οχήματα που έχουν δηλωθεί ως ακινητοποιημένα εξακολουθούν να κυκλοφορούν, εκκρεμεί.

4.70.10 Ομάδα Δίωξης. Το Τμήμα, με σκοπό τη διεξαγωγή ελέγχου για πάταξη της παρανομίας (κυκλοφορία ακινητοποιημένων οχημάτων, κυκλοφορία οχημάτων που δεν παρουσιάστηκαν για επιθεώρηση, κυκλοφορία μη εγγεγραμμένων ή διαγραμμένων οχημάτων κ.λπ.) προέβη σε ενέργειες από το 2000 και συστάθηκε ο Κλάδος Εποπτών Μεταφορών (Ομάδα Δίωξης). Ο Κλάδος συστάθηκε από τους ωρομίσθιους Επόπτες/Ζυγιστές για τους οποίους εγκρίθηκε νέο σχέδιο υπηρεσίας. Παρατηρήθηκε ότι, στο σχέδιο υπηρεσίας τα κύρια καθήκοντα είναι ο έλεγχος και η δίωξη των παρανομιών που σχετίζονται με τις δημόσιες μεταφορές, δηλαδή, αυτά είναι περιορισμένα σε σύγκριση με τον αρχικό στόχο του Τμήματος που ήταν η πάταξη της παρανομίας γενικά.

Ο Διευθυντής του Τμήματος με πληροφόρησε ότι προτίθεται να ρυθμίσει νομοθετικά το θέμα, έτσι ώστε να καλύπτεται ολόκληρο το φάσμα παρανομιών.

4.70.11 Αγορά υπηρεσιών για εφαρμογή και λειτουργική υποστήριξη του μηχανογραφικού συστήματος. Το Συμβόλαιο για τη μηχανογράφηση των υπηρεσιών του Τμήματος που έγινε το 1997 περιλάμβανε την εκπαίδευση των χρηστών καθώς και την εκπαίδευση ομάδας υπαλλήλων του Τμήματος, η οποία θα παρείχε μελλοντική υποστήριξη στους άλλους χρήστες του συστήματος. Ο στόχος αυτός δεν επιτεύχθηκε με αποτέλεσμα να μην καταστεί δυνατή η αποδέσμευση της προμηθεύτριας εταιρείας. Για την περίοδο 15.7.2006 – 14.7.2007 ζητήθηκε έγκριση από το Υπουργείο Οικονομικών για την αγορά υπηρεσιών από δύο υπαλλήλους της εταιρείας έναντι δαπάνης £100.000 και παράλληλα έγκριση δαπάνης £25.584 για την εκπαίδευση τριών λειτουργών του Τμήματος Πληροφορικής, οι οποίοι να αναλάβουν τη λειτουργική υποστήριξη του συστήματος με τη λήξη του συμβολαίου των δύο συνεργατών. Το συνολικό κόστος για την υποστήριξη της λειτουργίας του συστήματος για την περίοδο 1997 – 2007 ανήλθε σε £1,1 εκ.. Εισηγήθηκαν όπως το Τμήμα προβεί στις απαραίτητες ενέργειες για δημιουργία ομάδας υποστήριξης του συστήματος από μόνιμο προσωπικό του Τμήματος με γνώσεις σε θέματα πληροφορικής, η οποία να αναλάβει και την εκπαίδευση των χρηστών, διαφορετικά η στήριξη του συστήματος από την προμηθεύτρια εταιρεία θα είναι αναγκαία, ανεξαρτήτως του κόστους χρέωσης, που ήδη είναι αρκετά ψηλό.

4.70.12 Εσωτερικός έλεγχος. Στο Τμήμα δεν λειτουργεί ικανοποιητικό σύστημα εσωτερικού ελέγχου. Στην προηγούμενη Έκθεσή μου, εισηγήθηκα τη δημιουργία τμήματος εσωτερικού ελέγχου, για έλεγχο της ορθότητας των καταχωρίσεων και αλλαγών που γίνονται στα στοιχεία των οχημάτων. Η εισήγηση, η οποία έγινε αποδεκτή και θεωρήθηκε επιβεβλημένη από το Τμήμα, δεν υλοποιήθηκε. Το Τμήμα θα πρέπει να καταβάλει προσπάθεια για επίλυση του προβλήματος, διότι η έλλειψη ελέγχου εγκυμονεί κινδύνους απώλειας δημόσιων εσόδων.

Μέρος Β

4.70.13 Τελωνισθέντα οχήματα τα οποία παρουσιάζονται ως μη εγγραφέντα. Όπως αναφέρθηκε στην προηγούμενη Έκθεσή μου, το μηχανογραφικό σύστημα του Τμήματος παρουσιάζει μεγάλο αριθμό εντύπων τελωνισμού μηχανοκίνητων οχημάτων (C72A) τα οποία εκκρεμούν. Από τον έλεγχο διαφάνηκε ότι, κάποια από τα έντυπα αφορούν σε οχήματα που έχουν εγγραφεί αλλά παρέμειναν στο σύστημα ως εκκρεμή, επειδή ο αριθμός πλαισίου που καταχωρίστηκε στο σύστημα διαφέρει από τον αριθμό πλαισίου στο έντυπο τελωνισμού. Εισηγήθηκα όπως το Τμήμα προχωρήσει στη διερεύνηση των πιο πάνω, για να διαπιστωθεί ποια οχήματα πραγματικά δεν έχουν εγγραφεί και να ληφθούν μέτρα για την εγγραφή τους.

4.70.14 Μετατροπή οχημάτων μετά τον τελωνισμό και πριν από την εγγραφή τους. Όπως αναφέρθηκε και σε προηγούμενες Εκθέσεις μου, στην περίπτωση μετατροπής οχήματος σε όχημα άλλου τύπου ή κατηγορίας μετά τον τελωνισμό και πριν από την εγγραφή του, το όχημα αυτό, σύμφωνα με την τακτική του Τμήματος, γίνεται αποδεκτό και εγγράφεται, με σχετική ενημέρωση του Τμήματος Τελωνείων.

Για ρύθμιση του θέματος, εισηγήθηκα όπως τροποποιηθεί ο Κανονισμός 55(1) των περί Μηχανοκινήτων Οχημάτων και Τροχαίας Κινήσεως Κανονισμών του 1984 (ο οποίος προβλέπει ότι, σε περίπτωση μετατροπής εγγεγραμμένου οχήματος σε όχημα άλλου τύπου ή κατηγορίας, θα πρέπει να καταβληθούν οι αναλογούντες στο νέο τύπο ή κατηγορία οχήματος δασμοί και φόροι), ώστε να καλύπτει και μη εγγεγραμμένα οχήματα.

Το Τμήμα ετοίμασε τροποποιητικό νομοσχέδιο, το οποίο στάλθηκε στη Νομική Υπηρεσία στις 13.3.2006 για νομοτεχνικό έλεγχο.

Ο Διευθυντής του Τμήματος με πληροφόρησε ότι υπάρχει σχετική πρόνοια στο Νόμο που ψηφίστηκε πρόσφατα από τη Βουλή για αλλαγή των συντελεστών φορολόγησης των οχημάτων, με βάση την οποία όταν η μηχανή οχήματος αντικατασταθεί με μηχανή μεγαλύτερου κυβισμού να καταβάλλεται στο Τμήμα επιπρόσθετος φόρος κατανάλωσης αντίστοιχος με τη διαφορά στο κυβισμό της μηχανής.

4.70.15 Αντικατάσταση μηχανής οχήματος με μηχανή μεγαλύτερου κυβισμού. Όπως αναφέρθηκε στην προηγούμενη Έκθεσή μου, σύμφωνα με το άρθρο 8 του περί Μηχανοκινήτων Οχημάτων και Τροχαίας Κινήσεως (Τροποποιητικού αρ. 2) Νόμου αρ. 174(I) του 2003, οχήματα, τα οποία έχουν τελωνιστεί με βάση τον κυβισμό της μηχανής και στα οποία γίνεται αντικατάσταση της μηχανής με μηχανή μεγαλύτερου κυβισμού, υπόκεινται σε καταβολή επιπρόσθετου φόρου, ενώ οχήματα που έχουν τελωνιστεί με βάση την τελωνειακή αξία του οχήματος (προηγούμενος Νόμος) εξαιρούνται της καταβολής επιπρόσθετου φόρου σε περίπτωση τέτοιας αντικατάστασης μηχανής. Εισηγήθηκα όπως το Τμήμα προχωρήσει στην τροποποίηση της νομοθεσίας, με κατάργηση της επιφύλαξης του άρθρου 8, έτσι ώστε όλα τα οχήματα να υπόκεινται στην καταβολή πρόσθετου φόρου.

4.71 ΤΜΗΜΑ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ ΑΕΡΟΠΟΡΙΑΣ

Μέρος Α

4.71.1 Υπόλοιπα καθυστερημένων εσόδων. Στις 31.12.2005 τα καθυστερημένα έσοδα ήταν £9.981.996, σε σύγκριση με £4.534.453 το προηγούμενο έτος, δηλαδή σημειώθηκε αύξηση κατά £5.447.543 ή 120%. Σ' αυτά περιλαμβάνονται £2.529.975 για τέλη αεροδρομίου, £2.984.733 για ενοίκια, £3.734.100 για επιβατικά τέλη και £216.991 για τέλη υπερπτήσεων. Η μεγάλη αύξηση στα καθυστερημένα τέλη οφείλεται στις συσσωρευμένες οφειλές από κυπριακές αεροπορικές εταιρείες.

Το Τμήμα εξακολουθεί να αντιμετωπίζει σοβαρές δυσκολίες στην είσπραξη των οφειλών. Ποσό περίπου £915.000 οφείλεται από αεροπορικές εταιρείες που τερμάτισαν τις πτήσεις προς την Κύπρο πριν από χρόνια και σε αρκετές περιπτώσεις αφορούν μόνο σε τόκους και πρόστιμα. Στα οφειλόμενα ενοίκια περιλαμβάνεται ποσό £296.182, το οποίο αφορά σε τόκους για διάφορα συμβόλαια των Κυπριακών Αερογραμμών για την περίοδο 1989-1999. Το ποσό αυτό αμφισβητείται από τις Κυπριακές Αερογραμμές, με αποτέλεσμα να εκκρεμεί για πολλά χρόνια.

Επίσης η εταιρεία δεν αποδέχεται τις αυξήσεις που επιβλήθηκαν κατά την ανανέωση των συμβολαίων για τη διετία 2005-2006.

Στα οφειλόμενα ενοίκια περιλαμβάνεται επίσης ποσό £423.814, το οποίο οφείλεται από τη διαχειρίστρια καταστημάτων δώρων στους αερολιμένες το 1994 και 1995, εναντίον της οποίας κινήθηκε αγωγή το 1995. Στις 20.3.2002 εκδόθηκε απόφαση δικαστηρίου υπέρ της Δημοκρατίας για ποσό £314.054, που αφορά σε τέλη άδειας χρήσης, ποσό £29.050 για τόκους μέχρι 23.10.1995, καθώς και τόκο προς 9% μέχρι την αποπληρωμή των ποσών αυτών. Το Τμήμα, με οδηγίες της Νομικής Υπηρεσίας, αποτάθηκε σε άλλες Κρατικές Υπηρεσίες, με σκοπό την εξακρίβωση των περιουσιακών στοιχείων της εναγόμενης και είσπραξη του ποσού. Τα στοιχεία που συνελέγησαν από τις Κρατικές Υπηρεσίες διαβιβάστηκαν στο Γενικό Εισαγγελέα για τα περαιτέρω. Μέχρι σήμερα δεν έχει εισπραχθεί οποιοδήποτε ποσό. Επίσης, περιλαμβάνεται ποσό £124.308 που οφείλεται από διαφημιστική εταιρεία από το 1998. Μέχρι σήμερα δεν έχει εισπραχθεί οποιοδήποτε ποσό, παρόλο που το θέμα έχει διευθετηθεί με διακανονισμό από το Επαρχιακό Δικαστήριο Λευκωσίας από τον Απρίλιο του 2005 και ο οφειλέτης υποχρεώθηκε να εξοφλήσει ολόκληρο το ποσό.

4.71.2 Υπερωρίες και επιδόματα βάρδιας. Η δαπάνη για υπερωρίες και επιδόματα βάρδιας για το 2005 ανήλθε σε £2.249.751, σε σύγκριση με ποσό £1.692.892 που προϋπολογίστηκε αρχικά, δηλαδή σημειώθηκε αύξηση £556.859 ή ποσοστό 33%, η οποία καλύφθηκε από τη συνολική πρόνοια του άρθρου «Μισθοί Κρατικών Υπαλλήλων», ύστερα από σχετική έγκριση του Υπουργείου Οικονομικών.

Οι υπερωρίες και τα επιδόματα που καταβλήθηκαν κυμαίνονται κατά άτομο από £6.170 μέχρι £31.833. Για το 2005 οι περισσότερες υπερωρίες και επιδόματα καταβλήθηκαν στους Ελεγκτές Εναέριας Κυκλοφορίας του Κέντρου Ελέγχου Λευκωσίας, με μέσο όρο αποζημίωσης £20.080 κατά άτομο.

Λόγω της συνεχούς αύξησης στις δαπάνες υπερωριακής απασχόλησης του προσωπικού του Κέντρου Ελέγχου Εναέριας Κυκλοφορίας, το Υπουργείο ζήτησε τη διεξαγωγή έρευνας για μελέτη του θέματος. Στη σχετική έκθεση αναφέρεται ότι οι ώρες υπερωριακής απασχόλησης είναι ανάλογες με τις ανάγκες της υπηρεσίας και αριθμός ελεγκτών απασχολείται με πρόσθετες δραστηριότητες και προγράμματα, με αποτέλεσμα να αυξάνονται οι ώρες εργασίας. Επίσης παρατηρήθηκε και πάλι ότι δεν έχουν κωδικοποιηθεί οι Κανονισμοί και οι συμφωνίες που αφορούν στους όρους υπηρεσίας και στις ρυθμίσεις των διαφόρων θεμάτων του προσωπικού που εργάζεται με το σύστημα βάρδιας, με αποτέλεσμα τα θέματα αυτά να τυγχάνουν διαφορετικού χειρισμού από τις διάφορες υπηρεσίες του Τμήματος.

4.71.3 Αγορά υπηρεσιών από την Αρχή Πολιτικής Αεροπορίας του Ηνωμένου Βασιλείου για υποστήριξη του Τμήματος. Το Τμήμα συνέχισε τη συνεργασία του με την Αρχή Πολιτικής Αεροπορίας του Ηνωμένου Βασιλείου, με την υπογραφή δύο νέων συμβολαίων για περίοδο ενός έτους, και με δικαίωμα ανανέωσης για ακόμη ένα έτος για την επιτήρηση των πτητικών επιχειρήσεων και της αεροπλοϊμότητας των αεροσκαφών των κυπριακών αεροπορικών εταιρειών, έναντι του ποσού των Stg£240.545 και για την παροχή τεχνικής υποστήριξης στο Τμήμα στον Τομέα των Πτητικών Επιχειρήσεων και αεροπλοϊμότητας, στη Μονάδα Ασφάλειας Πτήσεων, καθώς και εκπαίδευση προσωπικού, καθοδήγησης και ετοιμασία διαδικασιών και οδηγιών για εφαρμογή των Ευρωπαϊκών Κανονισμών έναντι του ποσού των Stg£240.728. Μέχρι πρόσφατα εκκρεμούσε η εκπαίδευση του προσωπικού της Μονάδας Ασφάλειας Πτήσεων, λόγω καθυστέρησης στην πλήρωση των πέντε μονίμων θέσεων της Μονάδας.

4.71.4 Συμφωνία με ξένο οίκο εμπειρογνομόνων για αξιολόγηση του Τμήματος. Κατόπιν απόφασης του Υπουργικού Συμβουλίου υπογράφηκε στις 30.9.2005 συμβόλαιο, με απευθείας

ανάθεση, με ξένο οίκο εμπειρογνομόνων για αξιολόγηση του Τμήματος και ετοιμασία διαγνωστικής έκθεσης για τις τυχόν ελλείψεις στην οργάνωση και στελέχωση της Μονάδας Ασφάλειας Πτήσεων, έναντι του ποσού των \$125.000.

Με βάση την απόρρητη διαγνωστική έκθεση που υποβλήθηκε και βάσει νέας απόφασης του Υπουργικού Συμβουλίου, ανατέθηκε απευθείας στον ίδιο οίκο η διεξαγωγή λεπτομερούς μελέτης για στήριξη του Τμήματος στους τομείς ασφάλειας πτήσεων, ασφάλειας πολιτικής αεροπορίας και ρύθμιση της λειτουργίας των αεροδρομίων, έναντι συνολικής αμοιβής \$567.800. Η συμφωνία ανατέθηκε απευθείας σύμφωνα με το άρθρο 11 του περί Συντονισμού των Διαδικασιών Σύναψης Δημοσίων Συμβάσεων Προμηθειών, Έργων και Υπηρεσιών και για Συναφή Θέματα Νόμου αρ. 12(I)/2006, επειδή κρίθηκε απόρρητη και σημαντική για την προστασία ουσιαστών συμφερόντων της Δημοκρατίας.

4.71.5 Συμφωνία συνεργασίας μεταξύ του Υπουργείου Συγκοινωνιών και Έργων και του Ευρωπαϊκού Οργανισμού για την Ασφάλεια της Αεροναυτιλίας (Eurocontrol) για την παροχή υπηρεσιών στήριξης στο Τμήμα Πολιτικής Αεροπορίας. Με απόφαση του Υπουργικού Συμβουλίου εγκρίθηκε η υπογραφή συμφωνίας συνεργασίας μεταξύ του Υπουργείου Συγκοινωνιών και Έργων και του Ευρωπαϊκού Οργανισμού για την Ασφάλεια της Αεροναυτιλίας (Eurocontrol) για την παροχή τεχνικής βοήθειας στο Τμήμα για να μπορέσει να ανταποκριθεί στις υποχρεώσεις του απέναντι στον ίδιο τον Οργανισμό, στην Ευρωπαϊκή Ένωση και στο Διεθνή Οργανισμό Πολιτικής Αεροπορίας ICAO, όσον αφορά στην εφαρμογή της νομοθεσίας για την προώθηση της δημιουργίας Ενιαίου Ευρωπαϊκού Ουρανού και στη διαχείριση της εναέριας κυκλοφορίας έναντι του ποσού των €799.365. Το ποσό αυτό θα ανακτηθεί μέσω της χρέωσης τελών υπερπτήσεων.

Για την υλοποίηση των υποχρεώσεων της Κύπρου, σχετικά με τη δημιουργία του Ενιαίου Ευρωπαϊκού Ουρανού, το Υπουργικό Συμβούλιο, με την απόφασή του αρ. 62.376, ημερομηνίας 21.7.2005, όρισε σύμφωνα με τον Κανονισμό (ΕΚ) 549/2004 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 10^{ης} Μαρτίου 2004, την Εθνική Εποπτική Αρχή και μία Ανώτερη Λειτουργό Ελέγχου Εναέριας Κυκλοφορίας όπως ενεργεί εκ μέρους της Αρχής.

4.71.6 Καθυστέρηση στην προμήθεια και εγκατάσταση του εξοπλισμού για το Νέο Κέντρο Ελέγχου Πτήσεων Περιοχής Λευκωσίας (έργο LEFCO). Το συμβόλαιο για την προμήθεια και εγκατάσταση του εξοπλισμού υπογράφηκε στις 21.7.2003. Σύμφωνα με τις πρόνοιες του συμβολαίου ο χώρος εγκατάστασης του εξοπλισμού θα έπρεπε να ήταν έτοιμος για έλεγχο από τον προμηθευτή στις 30.6.2005 και ο εξοπλισμός να εγκατασταθεί στις 16.8.2005.

Το έργο παρουσιάζει σημαντικές καθυστερήσεις, ενώ κατά τον εργοστασιακό έλεγχο αποδοχής που πραγματοποιήθηκε από τις 14.11.2005 μέχρι τις 7.12.2005, παρουσιάστηκαν διάφορα τεχνικά προβλήματα ενόψει των οποίων συμφωνήθηκε αναθεωρημένο χρονοδιάγραμμα, με βάση το οποίο η παράδοση του έργου αναμένεται να γίνει τον Αύγουστο του 2006 και η τελική αποδοχή του τον Αύγουστο του 2007.

Η προσφορά για την ανέγερση του κτιρίου που θα στεγάσει το Νέο Κέντρο Ελέγχου Πτήσεων κατακυρώθηκε με μεγάλη καθυστέρηση το 2006 και δεν προβλέπεται ότι θα είναι έτοιμο πριν από το τέλος του 2007. Για την προσωρινή στέγαση του εξοπλισμού υπογράφηκε στις 7.7.2005 συμφωνία για ενοικίαση χώρου για περίοδο δύο χρόνων (από 1.8.2005-31.7.2007) και με δικαίωμα ανανέωσης μέχρι δύο χρόνια με μηνιαίο ενοίκιο £6.850.

4.71.7 Χώρος στάθμευσης για το κοινό στον Αερολιμένα Λάρνακας. Από έλεγχο που έγινε στις αρχές του 2006, διαπιστώθηκε ότι το αυτοματοποιημένο σύστημα ελέγχου του χώρου

στάθμευσης για το κοινό στον αερολιμένα Λάρνακας παρουσίαζε σοβαρά προβλήματα, με αποτέλεσμα να μην μπορούν να εξυπηρετηθούν οι πολίτες και να προκαλείται απώλεια εσόδων στο Κράτος. Επίσης από δύο επισκέψεις μας στον αερολιμένα διαπιστώθηκε ότι ο χώρος ήταν κλειστός (ενώ υπήρχαν αρκετές θέσεις στάθμευσης), λόγω του ότι το σύστημα ήταν χαλασμένο, με αποτέλεσμα να προκαλείται κυκλοφοριακή συμφόρηση. Προβλήματα υπήρχαν επίσης στις ταμειακές μηχανές, ειδικά όσον αφορά στην αναγνώριση καινούριων χαρτονομισμάτων.

Εξέφρασα την άποψη ότι η όλη κατάσταση δεν ήταν καθόλου ικανοποιητική και εισηγήθηκα τη λήψη άμεσων μέτρων για αντιμετώπιση των προβλημάτων και την αποκατάσταση της ομαλής λειτουργίας του χώρου για όσο χρόνο ο αερολιμένας παραμένει στη διαχείριση του Κράτους.

Ο Υπουργός Συγκοινωνιών και Έργων με πληροφόρησε ότι το Τμήμα Ηλεκτρομηχανολογικών Υπηρεσιών δεν μπορεί να αναλάβει τη συντήρηση/επιδιόρθωση του συστήματος και ότι δεν υπάρχει άλλη επιλογή από του να καταβληθούν προσπάθειες, ώστε σε συνεργασία με την εργοληπτική εταιρεία, να διατηρηθεί η κατάσταση σε ικανοποιητικά επίπεδα μέχρι την ανάληψη της διαχείρισης των αερολιμένων από ιδιώτη επενδυτή.

4.71.8 Είσπραξη τελών χωρίς Κανονισμούς. Για την έκδοση άδειας ιδιώτη χειριστή αεροσκάφους εισπράττονται τέλη, χωρίς αυτά να προβλέπονται στους περί Πολιτικής Αεροπορίας (Τέλη) Κανονισμούς. Εισηγήθηκα όπως το θέμα ρυθμιστεί νομοθετικά.

Μέρος Β

4.71.9 Οδοιπορικά υπαλλήλων του Αερολιμένα Λάρνακας. Οι υπάλληλοι του Αερολιμένα Λάρνακας, οι οποίοι πριν από το 1974 εργάζονταν στον Αερολιμένα Λευκωσίας, εξακολουθούν να πληρώνονται οδοιπορικά έξοδα και υπερωρίες για την καθημερινή μετάβαση τους από τη Λευκωσία στη Λάρνακα, γιατί ως έδρα τους θεωρείται ακόμη η Λευκωσία. Η διευθέτηση αυτή έγινε το 1975, λόγω των τότε συνθηκών που δεν επέτρεπαν τη μετάθεση τους στη Λάρνακα, διευθέτηση που θεωρήθηκε ως προσωρινή. Το θέμα εκκρεμεί από το 1994 στη Μικτή Επιτροπή Προσωπικού για λήψη οριστικής απόφασης.

4.71.10 Ρυμουλκά αεροσκαφών. Τα δυο ρυμουλκά που ανήκουν στο Τμήμα, ένα για κάθε αεροδρόμιο, χρησιμοποιούνται από τις Κυπριακές Αερογραμμές για ρυμούλκηση αεροσκαφών, χωρίς την καταβολή οποιωνδήποτε δικαιωμάτων. Ένας από τους λόγους της μη αξιοποίησης τους από το Τμήμα είναι η έλλειψη κατάλληλα εκπαιδευμένου προσωπικού, τόσο για τη λειτουργία όσο και για τη συντήρησή τους. Εισηγήθηκα προ πολλού όπως το Τμήμα μελετήσει τρόπους αξιοποίησης των ρυμουλκών, σε συνδυασμό με την είσπραξη τελών βάσει Κανονισμών.

4.72 ΤΜΗΜΑ ΤΑΧΥΔΡΟΜΙΚΩΝ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ

Μέρος Α

4.72.1 Νέο λογιστικό σύστημα. Σύμφωνα με τους σχετικούς Κανονισμούς που εκδόθηκαν από τον Επίτροπο Ρυθμίσεως Ηλεκτρονικών Επικοινωνιών και Ταχυδρομείων, για σκοπούς εναρμόνισης με την Οδηγία 97/67/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, το Τμήμα είχε υποχρέωση να εφαρμόσει, μέχρι τον Ιούλιο 2005, νέο λογιστικό σύστημα Οικονομικής και Διοικητικής Πληροφόρησης και Κοστολόγησης των Προϊόντων και Υπηρεσιών του, το οποίο να είναι βασισμένο στα διεθνή λογιστικά πρότυπα.

Με το Διάταγμα του Επιτρόπου Κ.Δ.Π. 434/2005, ημερομηνίας 16.9.2005, Κανονισμός 4, η ημερομηνία εφαρμογής του συστήματος μετατέθηκε στην 1.1.2006, με δυνατότητα παράτασης για 6 μήνες, δηλαδή μέχρι τις 30.6.2006.

Με βάση τους όρους του συμβολαίου για εγκατάσταση του λογιστικού συστήματος, το οποίο υπογράφηκε την 1.3.2006, η εγκατάσταση του συστήματος αναμένεται να ολοκληρωθεί σε 9 μήνες από την ημερομηνία έναρξης του έργου (13.3.2006), δηλαδή με καθυστέρηση 6 μηνών.

4.72.2 Διαλογή/διανομή αλληλογραφίας. Σύμφωνα με την τεchnοοικονομική μελέτη για το αυτοματοποιημένο Κέντρο Διαλογής, με τη λειτουργία του το 2001 θα έπρεπε να καταστεί δυνατή η παράδοση του 90% της αλληλογραφίας στην Κύπρο εντός 24 ωρών και του υπόλοιπου 10% εντός 48 ωρών, με παράλληλη μείωση προσωπικού κατά 47 άτομα.

Από τις έρευνες που γίνονται κατά καιρούς από ιδιωτική εταιρεία για τη μέτρηση της ποιότητας της υπηρεσίας εσωτερικού ταχυδρομείου, φαίνεται ότι, παρά τη βελτίωση που σημειώθηκε στην παράδοση της αλληλογραφίας, οι πιο πάνω στόχοι δεν έχουν ακόμη επιτευχθεί. Επίσης, το προσωπικό που ασχολείται με τη διαλογή δεν έχει μειωθεί, όπως προέβλεπε η τεchnοοικονομική μελέτη.

Ο Επίτροπος Ρυθμίσεως Ηλεκτρονικών Επικοινωνιών και Ταχυδρομείων, με βάση τα αποτελέσματα της έρευνας για το 2004, επέβαλε χρηματικές κυρώσεις ως διοικητικό πρόστιμο ύψους £20.000, λόγω του ότι το Τμήμα δεν παρείχε την Καθολική Ταχυδρομική Υπηρεσία σύμφωνα με τις ποιοτικές προδιαγραφές που προσδιορίζουν οι περί Ποιότητας Ταχυδρομικών Υπηρεσιών Κανονισμοί (Κ.Δ.Π. 593/2003).

Μέρος Β

4.72.3 Αγορά μηχανής επικόλλησης γραμματοσήμων. Η μηχανή αυτή αγοράστηκε το 1998 έναντι του ποσού των Stg£64.407. Λόγω σοβαρών λειτουργικών προβλημάτων, δεν κατέστη δυνατόν να τεθεί σε λειτουργία και, με οδηγίες του Γενικού Λογιστή, το Τμήμα κάλεσε τον κατασκευαστή να παραλάβει τη μηχανή και να επιστρέψει την αξία της, πράγμα το οποίο δεν έχει γίνει. Όπως πληροφορήθηκα, η Νομική Υπηρεσία έχει καταχωρίσει σχετική αγωγή στις 12.4.2002 στο Επαρχιακό Δικαστήριο Λευκωσίας, η οποία δεν έχει ακόμη εκδικαστεί.

4.73 ΤΜΗΜΑ ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΩΝ ΕΠΙΚΟΙΝΩΝΙΩΝ

Μέρος Α

4.73.1 Μίσθωση κτιρίου για στέγαση του Τμήματος. Για το εν λόγω κτίριο δεν έχει εκδοθεί η τελική έγκριση από την αρμόδια Αρχή, καθώς και η απαιτούμενη άδεια για μετατροπή του μεσοπατώματος σε γραφεία, ούτε και ο ιδιοκτήτης του έχει συμμορφωθεί με διάφορους όρους που αφορούν στην ασφάλεια των υπαλλήλων και των επισκεπτών, οι οποίοι είχαν τεθεί από το Τμήμα Δημοσίων Έργων και την Πυροσβεστική Υπηρεσία πριν από την ενοικίασή του.

Ο Διευθυντής του Τμήματος με πληροφόρησε ότι ο ιδιοκτήτης βρίσκεται σε διαβουλεύσεις με την αρμόδια Πολεοδομική Αρχή για εξασφάλιση τελικής έγκρισης και ότι έχει εγκαταστήσει πυροσβεστήρες και συστήματα πυρανίχνευσης και συναγερμού για πυρκαγιά.

4.73.2 Χρήση Δορυφορικού Σταθμού Μακάριος – 9 (MKR-9). Μετά τη λήξη της συμφωνίας ενοικίασης του Σταθμού από την ΑΤΗΚ στις 31.8.2004, ο Σταθμός παραμένει αχρησιμοποίητος στις εγκαταστάσεις της ΑΤΗΚ στην «Κακορατζιά».

Η Τεχνική Επιτροπή Ραδιοσυχνοτήτων εισηγήθηκε όπως η Κυβέρνηση προχωρήσει στη διαδικασία για την πώληση ή ενοικίασή του.

Στις 28.4.2006 το Τμήμα δημοσίευσε την εκδήλωση ενδιαφέροντος. Λήφθηκαν δύο προσφορές και ακολούθησε η διαδικασία διαπραγμάτευσης με τους ενδιαφερόμενους Οργανισμούς.

Ο Διευθυντής του Τμήματος με πληροφόρησε ότι στις 22.9.2006 υπογράφηκε πωλητήριο έγγραφο με την ΑΤΗΚ κατόπι σχετικής έγκρισης του Υπουργικού Συμβουλίου.

4.74 ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΥΓΕΙΑΣ

Μέρος Α

4.74.1 Προϋπολογισμός αναπτυξιακών δαπανών. Οι προϋπολογισθείσες και πραγματικές αναπτυξιακές δαπάνες του Υπουργείου Υγείας κατά το 2005 και 2004 είχαν ως ακολούθως:

Έτος	Εγκεκριμένος Προϋπολογισμός	Πραγματική δαπάνη	Αδαπάνητο ποσό	
	Ξεκ.	Ξεκ.	Ξεκ.	%
2005	2,1	1,4	0,7	41,3
2004	2,3	1,7	0,6	24,6

Όπως διαπιστώνεται από τον πιο πάνω πίνακα, σημαντικό ποσοστό των δαπανών του Προϋπολογισμού Αναπτύξεως για το 2005 παρέμεινε αδαπάνητο. Εισηγήθηκα όπως ο Προϋπολογισμός ετοιμάζεται μέσα στα πλαίσια των δυνατοτήτων εκτέλεσής του από το Υπουργείο.

4.74.2 Λειτουργικά προβλήματα. Εξακολουθούν να υφίστανται σοβαρά λειτουργικά προβλήματα, τα οποία χρήζουν επείγουσας αντιμετώπισης, γιατί επηρεάζουν άμεσα την ποιότητα της ιατροφαρμακευτικής περίθαλψης που προσφέρεται στους πολίτες και οδηγούν σε αυξημένα κόστη.

Τα κύρια προβλήματα είναι:

(α) Σοβαρές αδυναμίες της υφιστάμενης οργανωτικής δομής στο Υπουργείο, η οποία δεν διευκολύνει την αποδοτική και ευέλικτη λειτουργία του και εμποδίζει την προσαρμογή στις συνεχείς αλλαγές που προκύπτουν.

(β) Ανεπαρκής προσήλωση στους στόχους του στατηγικού σχεδιασμού και μη ανάλογη αφιέρωση ικανοποιητικών ανθρώπινων και άλλων πόρων. Τέτοιοι στόχοι, όπως αναφέρονται στο Στρατηγικό Σχέδιο Ανάπτυξης 2004-2006 είναι η αναδιοργάνωση του Υπουργείου, η εφαρμογή του ΓΕΣΥ, η αναβάθμιση των υποδομών των Νοσοκομείων, η ενίσχυση της υποδομής εργαστηρίων, η εισαγωγή ολοκληρωμένων πληροφοριακών συστημάτων στα Νοσοκομεία και Αγροτικά Υγειονομικά Κέντρα κ.ά. Η γενικότητα των στόχων, καθώς και η έλλειψη χρονοδιαγράμματος, δεν βοηθά στην παρακολούθηση της υλοποίησής τους.

(γ) Περιορισμένη χρήση συστημάτων πληροφορικής που θα υποβοηθούσαν στη λήψη αποφάσεων από τη διεύθυνση.

4.74.3 Αναδιοργάνωση του Υπουργείου Υγείας και των Νοσοκομείων.

(α) **Υπουργείο Υγείας.** Παρά τις μελέτες που διεξήχθησαν στο παρελθόν από ξένους συμβούλους, στις οποίες αναφερόταν ότι η οργανωτική δομή του Υπουργείου και των Υπηρεσιών επιβαλλόταν όπως διαμορφωθεί ανάλογα, για να καταστεί δυνατόν να ανταποκριθεί στις απαιτήσεις του νέου συστήματος υγείας, θέμα στο οποίο η Υπηρεσία μου αναφέρθηκε επανειλημμένα σε προηγούμενες Εκθέσεις της, εντούτοις το θέμα εκκρεμεί μέχρι σήμερα. Πρόσφατα, το Υπουργείο ετοίμασε σχετική Πρόταση η οποία, όπως πληροφορήθηκα, υποβλήθηκε στο Υπουργικό Συμβούλιο, το οποίο εξουσιοδότησε τους Υπουργούς Υγείας και Οικονομικών να ορίσουν τεχνική επιτροπή για μελέτη και υποβολή σχετικής έκθεσης, με τη βοήθεια εμπειρογνομώνων.

Στο μεταξύ, ιατρικό, νοσηλευτικό και παραϊατρικό προσωπικό συνεχίζει να αποσπάται στο Υπουργείο Υγείας και στις Ιατρικές Υπηρεσίες και Υπηρεσίες Δημόσιας Υγείας για την εκτέλεση καθηκόντων που αφορούν σε θέματα προσωπικού, προσφορών και κυρίως διοικητικών καθηκόντων.

Το Υπουργείο με πληροφόρησε ότι, σε συνεργασία με το Τμήμα Δημόσιας Διοίκησης και Προσωπικού, άρχισε σταδιακά η αντικατάσταση του ιατρικού προσωπικού με διοικητικό προσωπικό.

(β) Νοσοκομεία. Παράλληλα, με βάση απόφαση του Υπουργικού Συμβουλίου το Μάιο 2003, συστάθηκε ομάδα δράσης με όρους εντολής την προετοιμασία των Κρατικών Νοσηλευτηρίων και του Υπουργείου Υγείας για την εφαρμογή του Γενικού Σχεδίου Υγείας. Σύμφωνα με τις εισηγήσεις της ομάδας δράσης, υποβλήθηκε Πρόταση στο Υπουργικό Συμβούλιο, το οποίο τον Ιούνιο 2004 με απόφασή του ενέκρινε την προώθηση της αυτονόμησης των Κρατικών Νοσοκομείων και τη μετατροπή τους σε νομικά πρόσωπα δημόσιου δικαίου, με κύρια επιδίωξη την αποδοτική και αποτελεσματική λειτουργία τους, και εξουσιοδότησε τον Υπουργό Υγείας όπως, σε συνεννόηση με τον Υπουργό Οικονομικών και άλλους φορείς, ετοιμάσει ολοκληρωμένο σχέδιο προώθησης της αυτονόμησης των Κρατικών Νοσοκομείων, ως νομικών προσώπων δημόσιου δικαίου. Μέχρι σήμερα δεν έχει ολοκληρωθεί η ετοιμασία του πιο πάνω σχεδίου. Ωστόσο, η Ομάδα Δράσης, σε συνεργασία με τη Νομική Υπηρεσία, ετοίμασε προσχέδιο νομοσχεδίου για την αυτονόμηση των Νοσοκομείων, το οποίο εγκρίθηκε από την αρμόδια Υπουργική Επιτροπή, και αναμένονται οι απόψεις των συντεχνιών και η προώθησή του στο Υπουργικό Συμβούλιο.

4.74.4 Καθυστερημένα έσοδα από επιδοτούμενους ασθενείς.

(α) Τα καθυστερημένα έσοδα από επιδοτούμενους ασθενείς στις 31.12.2005, ανέρχονταν σε £417.875, σε σύγκριση με £453.693, στις 31.12.2004.

(β) Παρατηρείται καθυστέρηση στην ενημέρωση του μηχανογραφημένου μητρώου επιδοτούμενων ασθενών και ως αποτέλεσμα δεν μπορεί να αποτελέσει τη βάση για ετοιμασία των καταστάσεων καθυστερημένων εσόδων. Βάση για την ετοιμασία των καταστάσεων καθυστερημένων εσόδων αποτελεί το χειρόγραφο μητρώο στο οποίο όμως καταχωρίζονται μόνο οι περιπτώσεις ασθενών για τους οποίους υπολογίστηκε η οικονομική επιβάρυνση.

(γ) Στις πιο πάνω καταστάσεις δεν περιλαμβάνονται οφειλές από ασθενείς που έτυχαν θεραπείας μεταξύ Ιουνίου 2001 και Μαΐου 2003, για τους οποίους εκκρεμεί ο υπολογισμός της οικονομικής τους επιβάρυνσης.

(δ) Στις καταστάσεις περιλαμβάνονται περιπτώσεις καθυστερήσεων που αφορούν σε ασθενείς οι οποίοι έτυχαν θεραπείας τα έτη 1998-2001 και η οικονομική επιβάρυνσή τους υπολογίστηκε, αλλά δεν έχουν ακόμα ειδοποιηθεί για τις σχετικές οφειλές τους.

(ε) Δεν φαίνεται ότι λαμβάνονται ικανοποιητικά μέτρα για είσπραξή τους.

(στ) Η αλληλογραφία αναφορικά με ασθενείς που παραπέμπονται στο Γενικό Εισαγγελέα για λήψη νομικών μέτρων εξακολουθεί να αρχειοθετείται μόνο στους προσωπικούς φακέλους των ασθενών, με αποτέλεσμα να δυσχεραίνεται ο εντοπισμός και η παρακολούθησή τους.

Η Υπηρεσία μου εξέφρασε και πάλι την ανησυχία της ότι, λόγω της μεγάλης καθυστέρησης που παρατηρείται στην ειδοποίηση των ασθενών για τις οφειλές τους, μεγάλο μέρος των οφειλόμενων ποσών πιθανόν να μην καταστεί δυνατόν να εισπραχθεί.

4.74.5 Σχέδιο Αποστολής Ασθενών στο Εξωτερικό.

(α) Κανονισμοί. Το Υπουργείο Υγείας επεξεργάζεται νέους Κανονισμούς με βάση τους οποίους αποστέλλονται ασθενείς στο εξωτερικό, με σκοπό τον εκσυγχρονισμό των υφιστάμενων και την εναρμόνισή τους τόσο με τον Ευρωπαϊκό Κανονισμό 1408/71, όσο και με τους περί Ιατρικών Ιδρυμάτων και Υπηρεσιών Γενικούς Κανονισμούς. Οι αλλαγές που μελετώνται αφορούν στον καθορισμό σαφών και αντικειμενικών κριτηρίων για επιδότηση

ασθενών, στον προσδιορισμό των θεραπειών που θα καλύπτονται, στη σύνθεση των Ιατρικών Συμβουλίων, στη σύσταση αναθεωρητικού Ιατρικού Συμβουλίου, στην οριοθέτηση των αρμοδιοτήτων των Ιατρικών Συμβουλίων και του Υπουργού Υγείας και στην αναθεώρηση των οικονομικών κριτηρίων.

(β) Δαπάνες Σχεδίου. Οι δαπάνες για το Σχέδιο αυτό κατά τα έτη 2003-2005 είχαν ως ακολούθως:

Έτος	Αποστολές ασθενών	Ποσό που δαπανήθηκε £
2005	1099	12.927.005
2004	951	11.812.368
2003	980	12.403.058

Σημειώνεται ότι στις 31.12.2005 εκκρεμούσαν για εξόφληση στο Υπουργείο Υγείας τιμολόγια, το ύψος των οποίων δεν μπορεί να διαπιστωθεί επακριβώς, λόγω της μη υιοθέτησης κατάλληλου συστήματος καταχώρισης και παρακολούθησης της εξόφλησής τους. Σύμφωνα με την τακτική που ακολουθείται, τα τιμολόγια καταχωρίζονται στις καταστάσεις εκκρεμών υποχρεώσεων όταν θα διενεργηθεί η πληρωμή για εξόφλησή τους.

(γ) Διευθετήσεις συνεργασίας με διάφορα Νοσοκομεία και εταιρείες του εξωτερικού. Σε προηγούμενες Εκθέσεις μου ανέφερα ότι το Υπουργείο, με σκοπό την εξυπηρέτηση των ασθενών που στέλνονται στο εξωτερικό για ιατρική περίθαλψη, προέβη σε διευθετήσεις συνεργασίας με διάφορα Νοσοκομεία και εταιρείες του εξωτερικού, χωρίς τη ζήτηση προσφορών. Τόσο η Υπηρεσία μου όσο και ο Γενικός Λογιστής, λόγω της εφαρμογής της νέας νομοθεσίας περί δημοσίων συμβάσεων, στην οποία γίνεται ξεχωριστή πρόνοια για συμβάσεις που αφορούν σε θέματα υπηρεσιών υγείας, υπέδειξαν την ανάγκη υιοθέτησης της διαδικασίας προσφορών με διαπραγμάτευση, με σκοπό τη σύναψη συμφωνιών με Νοσοκομεία του εξωτερικού, δυνατότητα η οποία όπως πληροφορήθηκα διερευνάται από το Υπουργείο Υγείας.

(δ) Οικονομική επιβάρυνση ασθενών. Σύμφωνα με τους Κανονισμούς του Σχεδίου Αποστολής Ασθενών στο Εξωτερικό για θεραπεία με φροντίδα της Κυβέρνησης, ανάλογα με την οικονομική κατάσταση των ασθενών ή των οικογενειών τους, αυτοί μπορεί να επιβαρυνθούν με μέρος των εξόδων θεραπείας ή να απαλλαχθούν πλήρως. Παρατηρήθηκε και πάλι ότι, μετά την έγκριση των εν λόγω Κανονισμών το 1998, συνεχίζει να παρατηρείται μεγάλη καθυστέρηση στον υπολογισμό της οικονομικής επιβάρυνσης των ασθενών.

Το Υπουργείο Υγείας, για αποφυγή περαιτέρω όξυνσης του προβλήματος, έχει θέσει σε εφαρμογή πολιτική από το Μάιο 2003 με την οποία ασθενείς, οι οποίοι σύμφωνα με το σχετικό Κανονισμό θα επιβαρυνθούν με συγκεκριμένο ποσό, ανάλογα με το ύψος των εισοδημάτων τους, προκαταβάλλουν το ποσό αυτό, προτού σταλούν στο εξωτερικό για θεραπεία.

(ε) Αδυναμίες στην παρακολούθηση και τον έλεγχο του Κονδυλίου για το Σχέδιο Αποστολής Ασθενών στο εξωτερικό. Η συνολική δαπάνη ύψους £12,9 εκ. για το έτος 2005, αφορά κυρίως σε πληρωμές οι οποίες διενεργήθηκαν από τις Πρεσβείες της Κύπρου στο εξωτερικό οι οποίες ανήλθαν σε £11,2 εκ. (ποσοστό 86,8% της συνολικής δαπάνης). Οι πληρωμές που διενεργούνται από τις Πρεσβείες, χρεώνονται στο σχετικό Κονδύλι του Υπουργείου Υγείας, με διορθωτικό ένταλμα, το οποίο ετοιμάζεται από το Υπουργείο Εξωτερικών, αφού αποσταλούν από τις Πρεσβείες τα διάφορα έγγραφα των πληρωμών.

Ωστόσο, ενώ ο «Ελέγχων Λειτουργός» του Κονδυλίου είναι ο Γενικός Διευθυντής του Υπουργείου Υγείας, οι πληρωμές εξουσιοδοτούνται από λειτουργούς του Υπουργείου

Εξωτερικών και το Υπουργείο Υγείας ενημερώνεται για τη διενέργειά τους σε μεταγενέστερο στάδιο.

4.74.6 Ιατρική Περίθαλψη στην Κύπρο από μη Κυβερνητικές Ιατρικές Υπηρεσίες. Η δαπάνη του Υπουργείου για την αγορά υπηρεσιών από τον ιδιωτικό τομέα για θεραπείες που δεν προσφέρονται από τα Κρατικά Νοσηλευτήρια ανήλθε το 2005 σε £5.048.247, σε σύγκριση με £3.274.235 κατά το προηγούμενο έτος. Η αύξηση της δαπάνης κατά το 2005 ύψους £1.774.012 ή 54,18%, οφείλεται κυρίως στην αγορά υπηρεσιών ύψους £502.922 από ιδιωτικά κλινικά εργαστήρια μετά από αποχή των εργαζομένων στα κρατικά κλινικά εργαστήρια από υπερωριακή απασχόληση, καθώς επίσης και σε αύξηση στη δαπάνη αγοράς υπηρεσιών για αντιμετώπιση καρδιοχειρουργικών και καρδιολογικών περιστατικών κατά £880.022. Ωστόσο, η μη τήρηση μητρώων συμβολαίων για παρακολούθηση των όρων των συμφωνιών και των πληρωμών, είχε ως αποτέλεσμα τη δυσχέρεια του ελέγχου και της παρακολούθησης των δαπανών. Όπως με πληροφόρησε το Υπουργείο, ετοιμάστηκε πρόσφατα μητρώο συμβολαίων και άρχισε η καταχώριση των στοιχείων συμβολαίων και πληρωμών. Αξίζει να σημειωθεί ότι πέραν των πληρωμών κατά το 2005, το Υπουργείο είχε εκκρεμότητες στο τέλος του έτους ποσού περίπου £0,4 εκ. οι οποίες τακτοποιήθηκαν εντός του 2006, για υπηρεσίες που είτε καθυστέρησε η παράδοση των τιμολογίων στο λογιστήριο, είτε καθυστέρησε η εξασφάλιση των σχετικών εγκρίσεων για διενέργεια των πληρωμών. Επιπλέον, εξακολουθεί να εκκρεμεί η έγκριση και εξόφληση τιμολογίων για μεταμοσχεύσεις νεφρών, που αφορούν στα έτη 2002-2005, συνολικού ύψους περίπου £175.720 και για εξετάσεις αιμάτωσης του μυοκαρδίου για τα οποία δεν έχουν ακόμα εξασφαλιστεί οι σχετικές εγκρίσεις από το Γενικό Νοσοκομείο Λευκωσίας. Σημειώνεται ότι τα πιο πάνω τιμολόγια δεν έχουν καταχωριστεί στις καταστάσεις εκκρεμών υποχρεώσεων.

4.74.7 Καθυστέρηση στην προμήθεια και εγκατάσταση του λογισμικού και μηχανογραφικού εξοπλισμού. Μετά από οδηγίες του Υπουργού Υγείας για επίσπευση της εξασφάλισης ενός σύγχρονου ολοκληρωμένου συστήματος στα Κρατικά Νοσοκομεία, λειτουργοί του Υπουργείου Υγείας, σε συνεργασία με το Τμήμα Υπηρεσιών Πληροφορικής, προέβησαν από τον Οκτώβριο 2000 μέχρι Ιανουάριο 2001 σε έρευνα αγοράς για Ολοκληρωμένα Πληροφοριακά Συστήματα Υγείας. Τον Απρίλιο 2001 αποφασίστηκε όπως ετοιμαστεί έγγραφο Εκδήλωσης Ενδιαφέροντος για την προεπιλογή κατάλληλων οίκων για υποβολή προσφοράς. Παράλληλα ετοιμάστηκε στρατηγική μελέτη για τη μηχανογράφηση όλων των Υπηρεσιών/Τμημάτων του Υπουργείου Υγείας και ακολούθως άρχισε η καταγραφή των αναγκών/απαιτήσεων των χρηστών οι οποίες υποβλήθηκαν στο Διευθυντή του Τμήματος το Μάιο 2002. Το Έγγραφο Εκδήλωσης Ενδιαφέροντος ολοκληρώθηκε και εγκρίθηκε από το Κεντρικό Συμβούλιο Προσφορών, το Μάιο 2003.

Ενώ η προκήρυξη του διαγωνισμού για την προεπιλογή προμηθευτών του λογισμικού έγινε από το Τμήμα Υπηρεσιών Πληροφορικής τον Ιούνιο 2003, τον Οκτώβριο 2003 το Υπουργικό Συμβούλιο διέκοψε τη διαδικασία αξιολόγησης και όρισε νέα Επιτροπή Αξιολόγησης από ακαδημαϊκούς του Πανεπιστημίου Κύπρου. Η ετοιμασία νέων εγγράφων και η αξιολόγηση των προμηθευτών, η οποία έγινε με αρκετή καθυστέρηση είχε ως αποτέλεσμα την προεπιλογή τριών προσφοροδοτών.

Οι προσφορές για την προμήθεια του λογισμικού και την εξασφάλιση μηχανογραφικού εξοπλισμού υποβλήθηκαν το Δεκέμβριο 2004. Η έκθεση τεχνικής αξιολόγησης των προσφορών από τους ακαδημαϊκούς και ακολούθως από την επιτροπή αξιολόγησης του Τμήματος ετοιμάστηκαν και στάλθηκαν με καθυστέρηση στο Συμβούλιο Προσφορών του Υπουργείου Οικονομικών τον Ιούλιο 2005. Μετά τον εντοπισμό σοβαρών παραλείψεων στην αξιολόγηση από τη Νομική Υπηρεσία ετοιμάστηκε συμπληρωματική έκθεση τεχνικής

αξιολόγησης την οποία το Συμβούλιο Προσφορών ενέκρινε κατ' αρχήν το Σεπτέμβριο 2005. Ακολούθως ως αποτέλεσμα επιτυχημένης προσφυγής ενός από τους προσφοροδότες στην Αναθεωρητική Αρχή Προσφορών ετοιμάστηκε νέα έκθεση αξιολόγησης. Τελικά οι οικονομικοί φάκελοι των προσφορών ανοίχθηκαν το Δεκέμβριο 2005. Το Φεβρουάριο 2006 κατακυρώθηκε η προσφορά έναντι ποσού £11.324.925.

Το Μάρτιο 2006 ο αποτυχών προσφοροδότης προσέφυγε στην Αναθεωρητική Αρχή Προσφορών, η οποία στις 7.4.2006 επικύρωσε την απόφαση του Συμβουλίου Προσφορών. Ακολούθως, ο αποτυχών προσφοροδότης κατέθεσε προσφυγή στο Ανώτατο Δικαστήριο, το οποίο στις 19.6.2006 ακύρωσε την απόφαση της Αναθεωρητικής Αρχής Προσφορών λόγω απουσίας πρακτικών και έλλειψης αιτιολογίας. Το θέμα εκκρεμεί στην Αναθεωρητική Αρχή Προσφορών από την οποία η Νομική Υπηρεσία ζήτησε την επανεξέτασή του για σκοπούς συμμόρφωσης με την απόφαση του Ανωτάτου Δικαστηρίου.

Από τα πιο πάνω προκύπτει ότι η διαδικασία λήψης των αναγκαίων αποφάσεων και ανάθεσης του έργου διήρκεσε πέραν των 5 ετών, περίοδος που κρίνεται εξαιρετικά μεγάλη, ενώ η λειτουργία των πρώτων τμημάτων των Νέων Νοσοκομείων Λευκωσίας και Αμμοχώστου τελικά άρχισε το Φεβρουάριο 2006, χωρίς τη χρησιμοποίηση σύγχρονου πληροφοριακού συστήματος. Κατά την άποψή μου, με ορθό προγραμματισμό θα έπρεπε το νέο πληροφοριακό σύστημα να είναι έτοιμο αρκετά πριν την έναρξη της λειτουργίας των νέων νοσοκομείων.

Λόγω της καθυστέρησης που παρατηρήθηκε στην κατακύρωση και εφαρμογή του ολοκληρωμένου μηχανογραφμένου συστήματος στο Νέο Γενικό Νοσοκομείο Λευκωσίας, η ομάδα Διεύθυνσης του Νοσοκομείου προχώρησε στην εφαρμογή εναλλακτικού σχεδίου δράσης για κάλυψη των βασικών αναγκών του Νοσοκομείου. Το σχέδιο αποτελείται από τέσσερα υποσυστήματα, τα οποία λειτουργούν σε δοκιμαστικό επίπεδο στο Νέο Γενικό Νοσοκομείο Λευκωσίας και σε μεταγενέστερο στάδιο στο Νέο Νοσοκομείο Αμμοχώστου.

4.74.8 Γενικό Σχέδιο Υγείας (ΓΕΣΥ). Με το Νόμο 89(Ι)/2001 εγκρίθηκε η εισαγωγή Γενικού Σχεδίου Υγείας, για την εφαρμογή του οποίου απαιτείται η θέσπιση λεπτομερών Κανονισμών, οι οποίοι δεν έχουν ακόμα καταρτιστεί. Επίσης απαιτούνται σημαντικές βελτιώσεις σε διάφορους τομείς και η δημιουργία της αναγκαίας υποδομής για την ορθολογιστική εφαρμογή του Σχεδίου.

Σύμφωνα με τη νομοθεσία, την αρμοδιότητα της εφαρμογής του ΓΕΣΥ έχει ο Οργανισμός Ασφάλισης Υγείας, ο οποίος λειτουργεί με δικό του, εγκεκριμένο από τη Βουλή των Αντιπροσώπων, Προϋπολογισμό. Το Μάιο του 2006, ο Οργανισμός ανέθεσε σε όκο συμβούλων τον καθορισμό της στρατηγικής για την εφαρμογή του ΓΕΣΥ.

Από πλευράς του Υπουργείου Υγείας, έχει συσταθεί από τον Οκτώβριο του 2003, με απόφαση του Υπουργικού Συμβουλίου, νέα τετραμελής ομάδα δράσης, με όρους εντολής την προετοιμασία του κρατικού τομέα, ώστε να αντεπεξέλθει στον επερχόμενο ανταγωνισμό που προβλέπεται με την εφαρμογή του ΓΕΣΥ.

Υπουργική Επιτροπή, η οποία ορίστηκε από το Υπουργικό Συμβούλιο για προώθηση της εφαρμογής του ΓΕΣΥ, ενέκρινε τις προτεινόμενες από την ομάδα δράσης τροποποιήσεις του Νόμου, οι οποίες βασίστηκαν στα πορίσματα μελέτης για την επανακοστολόγηση του ΓΕΣΥ, η οποία είχε ανατεθεί σε εμπειρογνώμονα, έτσι ώστε να είναι δυνατή η εφαρμογή του και να μην τεθεί σε κίνδυνο η οικονομική του βιωσιμότητα. Σχετικό προσχέδιο τροποποιητικού νομοσχεδίου έχει υποβληθεί στον Οργανισμό Ασφάλισης Υγείας για τις απόψεις του προτού υποβληθεί στο Υπουργικό Συμβούλιο.

4.74.9 Συνεργασία μεταξύ Υπουργείου Υγείας και Κυπριακού Ιδρύματος Ερευνών Μυϊκής Δυστροφίας.

(α) Κρατική χορηγία. Κάθε χρόνο καταβάλλεται κρατική χορηγία στο Ίδρυμα, το ύψος της οποίας το 2005 ήταν £1,8 εκ., σε σύγκριση με £1,7 εκ. το 2004. Επιπρόσθετα αναφέρεται ότι το 2005 παραχωρήθηκε ποσό ύψους £797.795, σε σύγκριση με £757.508 το 2004, από το Κονδύλι «Διεξαγωγή Ερευνών» του Υπουργείου, τόσο για την εκτέλεση ερευνητικής εργασίας όσο και για το κόστος της ερευνητικής υποδομής.

(β) Συμφωνία συνεργασίας. Όπως επανειλημμένα αναφέρθηκε και σε προηγούμενες Εκθέσεις μου, στη συμφωνία συνεργασίας μεταξύ του Ιδρύματος και του Υπουργείου Υγείας, για την προσφορά υπηρεσιών προς την Κυβέρνηση, που υπογράφηκε στις 26.10.1999, προβλέπεται η καταβολή ετήσιας κρατικής χορηγίας, έναντι παροχής ιατρικών και εργαστηριακών υπηρεσιών σε ασθενείς, δικαιούχους δωρεάν ιατροφαρμακευτικής περίθαλψης, καθώς επίσης και η μερική χρηματοδότηση ερευνητικών και εκπαιδευτικών προγραμμάτων, χωρίς ωστόσο να καθορίζεται ο τρόπος υπολογισμού των πιο πάνω ποσών.

(γ) Έκταση υπηρεσιών που παρέχονται από το Ίδρυμα. Ο μη καθορισμός κριτηρίων από το Υπουργείο για τα περιστατικά που πρέπει να παραπέμπονται στο Ίδρυμα από τον Κυβερνητικό Τομέα, κυρίως όσον αφορά στις εργαστηριακές αναλύσεις, καθώς και η μη διεξαγωγή ελέγχου στον αριθμό των περιστατικών που παραπέμπονται, έχει ως αποτέλεσμα το Υπουργείο να μην μπορεί να ελέγξει την έκταση των υπηρεσιών που παρέχει το Ίδρυμα προς την Κυβέρνηση, έναντι της σχετικής χορηγίας.

Εισηγήθηκα όπως η πιο πάνω συνεργασία ρυθμιστεί με σχετική συμφωνία στα πλαίσια του περί του Συντονισμού των Διαδικασιών Σύναψης Δημόσιων Συμβάσεων Προμηθειών, Έργων και Υπηρεσιών και για Συναφή Θέματα Νόμου του 2006.

Ο Γενικός Διευθυντής του Υπουργείου με πληροφόρησε ότι το Υπουργείο Υγείας δεσμεύτηκε να προωθήσει τον προσδιορισμό του είδους και όγκου εργαστηριακών αναλύσεων και περιστατικών που παρέχονται από το Ίδρυμα, με την καταγραφή από δείγμα Νοσοκομείων των περιπτώσεων αυτών για ένα χρονικό διάστημα. Με βάση τα αποτελέσματα αυτής της καταγραφής θα συζητηθεί το θέμα της σύναψης συμφωνίας προσφοράς υπηρεσιών με το Ίδρυμα. Όπως πληροφορούμαι το Υπουργείο Υγείας βρίσκεται σε συνεννόηση με το Ίδρυμα, για να καθοριστεί ο τρόπος συνεργασίας και η χρηματοδότηση του Ιδρύματος πάνω σε νέα βάση.

4.74.10 Ογκολογικό Κέντρο Τράπεζας Κύπρου.

(α) Κρατική χορηγία. Το ύψος της κρατικής χορηγίας ανήλθε στα £8.127.898 για το 2005, σε σύγκριση με £6.779.821 το 2004. Στη χορηγία περιλαμβάνεται η αξία φαρμάκων που παραχωρούνται στο Ογκολογικό Κέντρο από τις Φαρμακευτικές Υπηρεσίες, ύψους £3.433.467, σε σύγκριση με £3.111.280 το 2004. Από το 2005, το Υπουργείο Οικονομικών καταβάλλει την ετήσια χορηγία προς το Κέντρο σε μηνιαίες δόσεις και αποφασίστηκε η σύναψη από το Ογκολογικό Κέντρο δανείου, μετά από προκήρυξη σχετικού διαγωνισμού, για κάλυψη των οφειλών της Κυβέρνησης προς το Κέντρο στις 31.12.2005. Το δάνειο θα καλύπτεται με κυβερνητική εγγύηση και το ετήσιο τοκοχρεωλύσιο θα καταβάλλεται από τον Κρατικό Προϋπολογισμό.

(β) Συμφωνία μεταξύ Κυβέρνησης και Ογκολογικού Κέντρου. Στα πλαίσια των προσπάθειών που καταβάλλονταν τα τελευταία χρόνια για επαναδιαπραγμάτευση της συμφωνίας, το Κεντρικό Συμβούλιο Προσφορών ενέκρινε το 2003, ύστερα από σχετική εισήγηση του Υπουργείου Υγείας, τη διεξαγωγή διαδικασίας διαπραγμάτευσης με το Κέντρο για

την αγορά από αυτό ολοκληρωμένων ογκολογικών υπηρεσιών. Το προσχέδιο συμφωνίας έτυχε της ανάλογης επεξεργασίας και μετά από διαβουλεύσεις με όλους του εμπλεκόμενους φορείς αναμενόταν η ετοιμασία του τελικού προσχεδίου. Ωστόσο το Κέντρο, κατόπι δεύτερων σκέψεων, επιχειρηματολογεί για συνέχιση του υφιστάμενου συστήματος της χρηματοδότησης αντί της αγοράς υπηρεσιών από αυτό, και σε σύσκεψη που πραγματοποιήθηκε με όλους τους εμπλεκόμενους φορείς, αποφασίστηκε όπως το Υπουργείο αξιολογήσει το θέμα και ετοιμάσει σχετική Πρόταση προς το Υπουργικό Συμβούλιο για να αποφασίσει για τον περαιτέρω χειρισμό του.

Η Υπηρεσία μου επανέλαβε προηγούμενη εισήγησή της όπως, ανεξάρτητα από την οποιαδήποτε απόφαση, διασφαλιστεί ότι το Κέντρο θα παρέχει, με τις κατάλληλες διευθετήσεις, όλες τις απαραίτητες ιατρικές ειδικότητες.

(γ) Το Υπουργείο εξετάζει, εκτός από την αναβάθμιση του χημείου του Μακάρειου Νοσοκομείου, και την πιθανότητα εξυπηρέτησης του Κέντρου από το Κλινικό Εργαστήριο του Νέου Γενικού Νοσοκομείου Λευκωσίας για τη δυνατότητα του οποίου αναμένεται η ετοιμασία σχετικής μελέτης, και θα πρέπει να ενημερώσει σχετικά το Κέντρο, έτσι ώστε να έχει αρκετό χρόνο να δρομολογήσει είτε τη δημιουργία δικού του χημείου είτε την προκήρυξη νέων προσφορών για υπηρεσίες κλινικών εργαστηρίων.

4.74.11 Παροχή ποιοτικών ιατρικών υπηρεσιών σε ασθενείς.

(α) Σε προηγούμενες Εκθέσεις μου ανέφερα ότι, σύμφωνα με μελέτη που έγινε το 1997 για το πιο πάνω θέμα από εμπειρογνώμονα της Παγκόσμιας Οργάνωσης Υγείας, το σύστημα ελέγχου της προσφοράς υπηρεσιών σε ασθενείς (medical audit) παρουσίαζε σοβαρές αδυναμίες, οι οποίες δεν επιτρέπουν την ομοιόμορφη και σε αποδεκτά επίπεδα προσφορά υπηρεσιών από όλους τους ιατρούς κάθε ειδικότητας. Επειδή, όπως αναφέρθηκε, η εφαρμογή τέτοιου συστήματος, όπως αποδείχθηκε σε άλλες χώρες όπου εφαρμόστηκε, εκτός από την αναβάθμιση των προσφερόμενων ιατρικών υπηρεσιών αναμένεται να επιφέρει και σημαντική εξοικονόμηση στις δαπάνες (φάρμακα, χρήση κρεβατιών στα νοσοκομεία, χειρουργικές επεμβάσεις κ.λπ.), έγινε εισήγηση όπως το Υπουργείο τροχοδρομήσει την έναρξη εφαρμογής τέτοιου συστήματος, τουλάχιστον πάνω σε μερική βάση. Αναφέρθηκε σχετικά ότι η εφαρμογή τέτοιου συστήματος θεωρείται απαραίτητη για την εισαγωγή του ΓΕΣΥ.

Ο Γενικός Διευθυντής του Υπουργείου με πληροφόρησε ότι το Υπουργείο πιστεύει απόλυτα στην αναγκαιότητα της εφαρμογής συστήματος διασφάλισης ποιοτικών ιατρικών υπηρεσιών σε ασθενείς. Προς το σκοπό αυτό προσανατολίζεται να θέσει σε πλήρη εφαρμογή τέτοιο πρόγραμμα με την εισαγωγή του ΓΕΣΥ.

(β) Το Υπουργείο, με στόχο τη σταδιακή εφαρμογή συστήματος ποιοτικής διασφάλισης (quality assurance), έχει διορίσει Κεντρική Επιτροπή Διασφάλισης της Ποιότητας και Διαχείρισης Κινδύνου στο επίπεδο του Υπουργείου Υγείας, η οποία λειτουργεί σύμφωνα με το σχέδιο δράσης που έχει εγκριθεί από το Υπουργείο Υγείας και σε συνεργασία με Οίκο Συμβούλων.

Εξέφρασα την άποψη ότι, παρά την πρόοδο που επιτεύχθηκε στην οργάνωση της εισαγωγής του συστήματος, η εφαρμογή του, ενόψει και της καθυστέρησης στην οργάνωση του Νέου Γενικού Νοσοκομείου, αναμένεται ότι θα καθυστερήσει και εισηγήθηκα όπως μελετηθούν τρόποι μερικής τουλάχιστον εφαρμογής του στα υπόλοιπα Κρατικά Νοσηλευτήρια. Όπως πληροφορήθηκα, το 2006 ετοιμάστηκε νέο σχέδιο δράσης με χρονοδιάγραμμα μέχρι το 2009, για διαπίστευση των υπόλοιπων Κρατικών Νοσηλευτηρίων.

(γ) Σε ό,τι αφορά στο σύστημα ελέγχου της προσφοράς υπηρεσιών σε ασθενείς εξέφρασα την άποψη ότι η εισαγωγή του θα πρέπει να μελετάται παράλληλα με την εισαγωγή του

συστήματος διασφάλισης της ποιότητας, καθότι τα δύο συστήματα είναι συναφή, ώστε να καταστεί δυνατή η εισαγωγή του σύντομα.

4.74.12 Προστασία των δικαιωμάτων των ασθενών.

(α) Με στόχο τη νομική κατοχύρωση των δικαιωμάτων των ασθενών, όπως της καλής ποιότητας φροντίδας υγείας, της αλλαγής ιατρού, της αξιοπρεπούς μεταχείρισης, της εμπιστευτικότητας, και της πληροφόρησης, ψηφίστηκε από τη Βουλή των Αντιπροσώπων ο περί της Κατοχύρωσης της Προστασίας των Δικαιωμάτων των Ασθενών Νόμος, ο οποίος τέθηκε σε ισχύ από τις 7.4.2005.

(β) Στα πλαίσια της υιοθέτησης μηχανισμού παρακολούθησης και ελέγχου των δικαιωμάτων των ασθενών, ορίστηκαν Λειτουργοί Δικαιωμάτων των Ασθενών στα πέντε μεγάλα Νοσοκομεία. Ωστόσο, εκκρεμεί ακόμα η σύσταση επιτροπών εξέτασης παραπόνων σε κάθε Επαρχία, σύμφωνα με τις πρόνοιες του Νόμου, οι οποίες θα εξετάζουν παράπονα που αφορούν στα Κρατικά Νοσοκομεία, καθώς και στον ιδιωτικό τομέα.

Όπως πληροφορήθηκα, ετοιμάστηκε πρόσφατα ο κατάλογος των επιτροπών και αναμένεται ότι αυτές θα λειτουργήσουν σύντομα.

(γ) Εκκρεμεί επίσης η έκδοση Κανονισμών για την καλύτερη εφαρμογή των διατάξεων του Νόμου, σύμφωνα με τις πρόνοιες του Άρθρου 26.

4.74.13 Κληροδότημα Μαρίας Γεωργίου, το γένος Παυλίδη, από τη Λεμεσό. Με βάση την απόφαση του Υπουργικού Συμβουλίου αρ. 55.026, ημερομηνίας 31.1.2002, θα συσταθεί Καταπίστευμα, το οποίο θα διαχειρίζεται από κοινού η Κυβέρνηση της Δημοκρατίας, μέσω του Υπουργού Υγείας, και ο κ. Γ. Παυλίδης, εκτελεστής της διαθήκης, με σκοπό την αξιοποίηση του Κληροδοτήματος, τη δημιουργία δηλαδή χώρου στο Νοσοκομείο Λεμεσού για περίθαλψη καρκινοπαθών. Επιπρόσθετα, κατατέθηκε ποσό ύψους £317.213 σε λογαριασμό καταθέσεων των Ιατρικών Υπηρεσιών. Μέχρι σήμερα εκκρεμεί η σύσταση του Καταπιστεύματος και ο έλεγχος των τελικών λογαριασμών της διαχείρισης ενώπιον του Πρωτοκολλητή του Επαρχιακού Δικαστηρίου Λευκωσίας.

Το Υπουργείο Υγείας με πληροφόρησε ότι, με τη σύμφωνη γνώμη της Νομικής Υπηρεσίας και του Πρωτοκολλητή του Επαρχιακού Δικαστηρίου Λευκωσίας, αποτάθηκε στο Υπουργείο Οικονομικών με εισήγηση για τερματισμό της διαδικασίας ελέγχου της διαχείρισης και αποδοχή του πιο πάνω ποσού, ώστε να καταστεί δυνατή η προώθηση των απαραίτητων ενεργειών για τη σύσταση του καταπιστεύματος.

4.74.14 Εφαρμογή Εσωτερικών Κανονισμών 1408/71, 574/72 και 859/03 του Συμβουλίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Με βάση τους πιο πάνω Κανονισμούς, των οποίων η εφαρμογή άρχισε από 1.5.2004, τα έξοδα νοσηλείας υπηκόων χωρών-μελών της Ευρωπαϊκής Ένωσης, που νοσηλεύονται στα Κρατικά Νοσηλευτήρια της Κυπριακής Δημοκρατίας και είναι δικαιούχοι δωρεάν ιατροφαρμακευτικής περίθαλψης στη χώρα τους, θα ανακτώνται από τις χώρες από τις οποίες προέρχονται οι ασθενείς.

Παρά το γεγονός ότι διεκπεραιώνονται κάποιες εργασίες ρουτίνας, όπως πληροφόρηση του κοινού, παραλαβή αιτήσεων, έκδοση των εντύπων E111 σε Κύπριους ταξιδιώτες, αρχειοθέτηση των αιτήσεων, άνοιγμα φακέλων και εξυπηρέτηση πολιτών άλλων ευρωπαϊκών χωρών που διαμένουν μόνιμα στην Κύπρο, ωστόσο, παραμένει σε εκκρεμότητα η αποστολή των τιμολογίων στις χώρες-μέλη της Ευρωπαϊκής Ένωσης για την παροχή ιατροφαρμακευτικής περίθαλψης σε Ευρωπαίους τουρίστες για το 2005. Παραμένει επίσης σε εκκρεμότητα η εκπόνηση μελέτης για καθορισμό του μέσου κόστους περίθαλψης κατά κεφαλή, με βάση το οποίο θα γίνεται η χρέωση

για την παροχή ιατροφαρμακευτικής περίθαλψης σε Ευρωπαίους πολίτες που διαμένουν μόνιμα στην Κύπρο. Η είσπραξη προκαταβολής στις περιπτώσεις αυτές, με κοινή συναίνεση των εμπλεκόμενων Κρατών θα συνέβαλλε στη μείωση του προβλήματος.

Επιπλέον, στις περιπτώσεις ιατροφαρμακευτικής περίθαλψης Ευρωπαίων τουριστών όπου η χρέωση γίνεται με βάση το πραγματικό κόστος, θα πρέπει να καταβληθούν προσπάθειες ώστε να εγκαθιδρυθούν μηχανισμοί για την τιμολόγηση όλων των υπηρεσιών. Αναφέρεται σχετικά ότι, σύμφωνα με επιστολή του Τμήματος Ιατρικών Υπηρεσιών και Υπηρεσιών Δημόσιας Υγείας προς το Υπουργείο, στα περισσότερα Νοσοκομεία, λόγω όπως αναφέρεται έλλειψης προσωπικού, δεν τηρούνται τα απαραίτητα στοιχεία για την παρασχεθείσα περίθαλψη σε Ευρωπαίους πολίτες στο Τμήμα Ατυχημάτων και Επειγόντων Περιστατικών προς διεκδίκηση του σχετικού κόστους. Ενδεικτικά αναφέρεται ότι κατά την περίοδο 1.5.2004-31.12.2005 έχουν εξυπηρετηθεί 1 722 τουρίστες και 5 232 Ευρωπαίοι πολίτες μόνιμοι κάτοικοι Κύπρου, που σύμφωνα με εκτιμήσεις του Υπουργείου Υγείας οι εισπράξεις θα είναι της τάξης των περίπου £5,2 εκ..

Η Υπηρεσία μου τόνισε την ανάγκη για επίσπευση της κοστολόγησης των υπηρεσιών υγείας, η οποία κρίνεται επιτακτική και επείγουσα, αφού τυχόν καθυστέρησή της πιθανόν να έχει ως αποτέλεσμα τη μη είσπραξη σημαντικών ποσών από την Κυπριακή Δημοκρατία.

4.74.15 Μισθοί. Σημειώθηκε σημαντική βελτίωση στη διεκπεραίωση καθυστερημένης εργασίας που αφορά στη συμφιλίωση του μισθολογίου του προσωπικού του Τμήματος Διοίκησης. Ωστόσο, εκκρεμεί η συμφιλίωση για τους μήνες Απρίλιο – Οκτώβριο 2005, με ενδεχόμενο τυχόν λάθη ή παραλείψεις να μην εντοπίζονται έγκαιρα. Το μεγαλύτερο μέρος του προσωπικού της Διοίκησης αποτελεί το νοσηλευτικό προσωπικό, το οποίο μεταφέρθηκε από το Τμήμα Ιατρικών Υπηρεσιών και Υπηρεσιών Δημόσιας Υγείας στη Διοίκηση του Υπουργείου το 2003, με τη δημιουργία νέας Διεύθυνσης Νοσηλευτικών Υπηρεσιών. Η Υπηρεσία μου υπέδειξε την αναγκαιότητα για συμμόρφωση με τις πρόνοιες της Δημοσιονομικής και Λογιστικής Οδηγίας 127, σύμφωνα με τις οποίες οι Προϊστάμενοι Τμημάτων είναι υπεύθυνοι να βεβαιώνονται, μετά από έλεγχο και συμφιλίωση των μηνιαίων καταστάσεων πληρωμής μισθών, ότι το άρθρο Δαπανών «Απολαβές Προσωπικού» δεν επιβαρύνεται με μη εξουσιοδοτημένες δαπάνες.

4.74.16 Επιχορήγηση Συνδέσμων/Φιλανθρωπικών Ιδρυμάτων/Οργανώσεων. Το Υπουργείο Υγείας παραχωρεί κάθε χρόνο σημαντικά ποσά, μέσω του Προϋπολογισμού του, σε διάφορους Συνδέσμους/Φιλανθρωπικά Ιδρύματα/Οργανώσεις υπό μορφή επιχορηγήσεων.

Η δαπάνη για την επιχορήγηση κατά τα έτη 2003, 2004 και 2005 ανήλθε σε £1,2 εκ., £0,9 εκ. και £0,9 εκ., αντίστοιχα.

Με στόχο τον καλύτερο και πιο αποτελεσματικό έλεγχο των επιχορηγήσεων, η Υπηρεσία μου, καθώς επίσης και το ίδιο το Υπουργείο, επισήμαναν την ανάγκη για καθορισμό κριτηρίων, βάσει των οποίων θα καθορίζεται το ύψος των επιχορηγήσεων.

Μετά από μελέτη του θέματος από τα Υπουργεία Υγείας και Εργασίας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων, υποβλήθηκε Πρόταση στο Υπουργικό Συμβούλιο, η οποία εγκρίθηκε με την απόφαση του Υπουργικού Συμβουλίου ημερ. 10.3.2005.

Με βάση την πιο πάνω απόφαση, το κάθε Υπουργείο διατηρεί ένα βαθμό αυτονομίας, εφαρμόζοντας συγκεκριμένα κριτήρια προσαρμοσμένα στους δικούς του στόχους και ιδιαιτερότητες, τα οποία θα πρέπει να καθορίσει. Ταυτόχρονα καθορίζονται συγκεκριμένα ελάχιστα κοινά κριτήρια που θα ακολουθούνται και από τα δύο Υπουργεία, τα οποία να

διασφαλίζουν τη βιωσιμότητα των προγραμμάτων, την ορθολογική διαχείριση της επιχορήγησης από τις εθελοντικές οργανώσεις και την ποιότητα των προσφερόμενων υπηρεσιών.

Σημειώνεται ότι ο καθορισμός συγκεκριμένων κριτηρίων από το Υπουργείο εκκρεμεί ακόμα.

4.74.17 Διεξαγωγή ιατρικών ερευνών.

(α) Εκκρεμεί η διεξαγωγή της προκαταρκτικής διερεύνησης και έκδοσης του προκαταρκτικού πορίσματος για 26 αιτήματα που υποβλήθηκαν τα τελευταία χρόνια (2001-2005) στις Ιατρικές Υπηρεσίες και Υπηρεσίες Δημόσιας Υγείας από Δήμους, Κοινότητες, συνδέσμους, ομάδες ατόμων ή και άτομα, για τη διεξαγωγή ερευνών. Ανάλογα με το προκαταρκτικό πόρισμα θα αποφασιστεί αν θα διεξαχθεί πλήρης ιατρική έρευνα.

(β) Κατά το 2005 ολοκληρώθηκαν 3 πλήρεις ιατρικές έρευνες, χωρίς ωστόσο την έγκαιρη κοινοποίηση των πορισμάτων στους ενδιαφερόμενους.

- (i) Εκκρεμεί η ενημέρωση της Βουλής των Αντιπροσώπων και της Κοινότητας Ακρωτηρίου σχετικά με το πόρισμα της έρευνας, η οποία ολοκληρώθηκε και υποβλήθηκε στο Υπουργείο στις 30.6.2005, για τυχόν επηρεασμό της υγείας των κατοίκων Ακρωτηρίου και Ασώματος από πιθανή έκθεση σε ηλεκτρομαγνητική ακτινοβολία και άλλους παράγοντες, λόγω εγκατάστασης κεραίας στις Βρετανικές Βάσεις.
- (ii) Εκκρεμεί η ενημέρωση της Βουλής των Αντιπροσώπων, σχετικά με τα πορίσματα της έρευνας, η οποία ολοκληρώθηκε τον Απρίλιο του 2005, για τυχόν επιδράσεις στην υγεία των κατοίκων των κοινοτήτων που γειτνιάζουν με το μεταλλείο Αμιάντου.
- (iii) Το πόρισμα της έρευνας σχετικά με την εκτίμηση τυχόν δυσμενών επιδράσεων στην υγεία των κατοίκων της Κάτω Λακατάμιας από περιβαλλοντικούς ή άλλους παράγοντες, υποβλήθηκε στο Υπουργείο στις 3.10.2005 και ενημερώθηκαν οι κάτοικοι με καθυστέρηση στις 13.4.2006.
- (γ) Ενώ εξασφαλίστηκε έγκριση από την Υπουργό Υγείας, στις 15.11.2004, για διεξαγωγή πλήρους ιατρικής έρευνας, με σκοπό την εκτίμηση τυχόν δυσμενών επιδράσεων στην υγεία των κατοίκων της κοινότητας Κόρνου από περιβαλλοντικούς και άλλους παράγοντες, ακόμα δεν έχουν τροχοδρομηθεί ενέργειες για την έναρξή της.
- (δ) Σημειώνεται ότι από τις £500.000 που προϋπολογίστηκαν κατά το 2005, για δικαιώματα εμπειρογνομόνων για διεξαγωγή ιατρικών ερευνών δαπανήθηκαν μόνο οι £131.580, ενώ πιστώσεις ύψους £40.000 μεταφέρθηκαν σε άλλα κονδύλια.

4.75 ΙΑΤΡΙΚΕΣ ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ ΚΑΙ ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΥΓΕΙΑΣ

Μέρος Α

4.75.1 Λειτουργικά προβλήματα. Προβλήματα που αντιμετωπίζουν οι Υπηρεσίες, τόσο σε επάρκεια και λειτουργικότητα στεγαστικών χώρων όσο και σε στελέχωση, έχουν ως αποτέλεσμα αδυναμίες και ελλείψεις στα συστήματα εσωτερικού ελέγχου, με επακόλουθο τη δημιουργία λαθών, καθώς επίσης και καθυστερήσεων όσον αφορά στην εκπλήρωση των υποχρεώσεων τους και, γενικά, τη διεκπεραίωση των εργασιών τους. Λόγω μη επαρκούς στελέχωσης των Υπηρεσιών με διοικητικό και άλλο εναλλάξιμο προσωπικό, ιατρικό και νοσηλευτικό προσωπικό συνεχίζει να αποσπάται στη Διοίκηση των Υπηρεσιών για την εκτέλεση καθηκόντων που αφορούν σε θέματα προσωπικού, προσφορών και άλλα κυρίως διοικητικά καθήκοντα.

Οι αδυναμίες και ελλείψεις στα συστήματα εσωτερικού ελέγχου συμπεριλαμβάνουν:

- (i) Την αδυναμία στην παρακολούθηση και τον έλεγχο των δαπανών για υπερωριακή απασχόληση.
- (ii) Αδυναμίες στη διαχείριση συμβολαίων (καταχώριση, παρακολούθηση εκτέλεσης, πληρωμή, έκδοση).
- (iii) Τη μη ενημέρωση του μητρώου πληρωτέων ενοικίων.
- (iv) Τη μη διενέργεια αιφνιδιαστικών ελέγχων.

4.75.2 Προϋπολογισμός Αναπτύξεως. Οι προϋπολογισθείσες και πραγματικές αναπτυξιακές δαπάνες των Υπηρεσιών κατά τα τελευταία δύο έτη, είχαν ως ακολούθως:

Έτος	Εγκεκριμένος Προϋπολογισμός	Πραγματική δαπάνη	Αδαπάνητο ποσό	
	€εκ.	€εκ.	€εκ.	%
2005	29,9	16,2	13,7	45,8
2004	25,8	23,7	2,1	8,3

Στα πιο πάνω ποσά περιλαμβάνονται οι πραγματικές δαπάνες του 2005 για την ανέγερση των Νέων Γενικών Νοσοκομείων Λευκωσίας και Αμμοχώστου, ύψους €3,1 εκ. και €2,2 εκ., αντίστοιχα, σε σύγκριση με €13 εκ. και €4,4 εκ., αντίστοιχα, για το 2004.

Όπως προκύπτει από τον πιο πάνω πίνακα, το 2005 παρατηρήθηκε σημαντική μείωση στην αξιοποίηση των διαθέσιμων πιστώσεων των αναπτυξιακών δαπανών, σε σύγκριση με το 2004, κυρίως σε ό,τι αφορούσε στις βελτιώσεις Νοσοκομείων και Ιατρικών Κέντρων, στην ανέγερση του Νέου Γενικού Νοσοκομείου Λευκωσίας, καθώς επίσης στην αγορά ιατρικού και άλλου εξοπλισμού.

4.75.3 Δωρεάν παροχή ιατροφαρμακευτικής περίθαλψης σε Τουρκοκύπριους πολίτες της Κυπριακής Δημοκρατίας. Με βάση αποφάσεις του Υπουργικού Συμβουλίου συνεχίζεται η δωρεάν παροχή ιατροφαρμακευτικής περίθαλψης σε Τουρκοκύπριους, πολίτες της Δημοκρατίας, χωρίς να εφαρμόζονται οι περί Ιατρικών Ιδρυμάτων και Υπηρεσιών Γενικοί Κανονισμοί του 2000, σύμφωνα με τους οποίους οι ασθενείς καταβάλλουν τέλη για την ιατροφαρμακευτική περίθαλψη που τους παρέχεται στα Κρατικά Νοσηλευτήρια, με βάση εισοδηματικά κριτήρια.

4.75.4 Μισθοί.

(α) **Συμφιλίωση μισθών.** Παρά τη βελτίωση, παρατηρήθηκε και πάλι καθυστέρηση στη συμφιλίωση των μηνιαίων καταστάσεων πληρωμής μισθών που αποστέλλονται από το Γενικό Λογιστήριο, η οποία εκκρεμεί από το Μάρτιο 2006, με ενδεχόμενο τυχόν λάθη ή παραλείψεις να μην εντοπίζονται έγκαιρα και να διαιωνίζονται.

(β) **Μη έγκαιρη υποβολή εντύπων αλλαγών που αφορούν στο κρατικό μισθολόγιο, με αποτέλεσμα τη δημιουργία υπερπληρωμών.** Διαπιστώθηκε και πάλι ότι σε ορισμένες περιπτώσεις που αφορούν κυρίως σε τερματισμό υπηρεσιών, δεν υποβάλλονται έγκαιρα τα σχετικά έντυπα αλλαγών της μισθοδοσίας, με αποτέλεσμα να δημιουργούνται υπερπληρωμές μισθών, η ανάκτηση των οποίων είναι δύσκολη, ιδιαίτερα στις περιπτώσεις των έκτακτων υπαλλήλων και των ασκούμενων/ειδικευόμενων ιατρών.

Όλες οι υπερπληρωμές χρεώνονται σε λογαριασμό προκαταβολών του Τμήματος, ωστόσο, όπως έχει διαπιστωθεί, δεν τηρούνται αναλυτικοί λογαριασμοί στους οποίους να παρουσιάζεται το υπόλοιπο για την κάθε περίπτωση, ούτε και φαίνεται να λαμβάνονται ικανοποιητικά μέτρα για ανάκτησή τους. Η χρέωση του λογαριασμού προκαταβολών με υπερπληρωμές μισθών ανήλθε κατά το 2005 σε περίπου €56.000.

4.75.5 Ιατρικός εξοπλισμός.

(α) Δαπάνες. Οι δαπάνες για αγορά ιατρικού εξοπλισμού κατά τα τελευταία τρία έτη, σε σύγκριση με τα εγκεκριμένα ποσά στον αντίστοιχο Προϋπολογισμό, ήταν ως ακολούθως:

	<u>Προϋπολογισμός</u>	<u>Δαπάνες</u>
	£	£
2005	23.000.000	6.973.303
2004	10.000.000	5.843.885
2003	5.000.000	2.486.535

Οι διαθέσιμες πιστώσεις για τα έτη 2005, 2004 και 2003 περιλάμβαναν πρόνοια για αγορά εξοπλισμού για τα Νέα Νοσοκομεία Λευκωσίας και Αμμοχώστου. Ωστόσο δεν κατέστη δυνατόν να δαπανηθούν και ποσά ύψους £6,2 εκ. και £3,7 εκ. από τις διαθέσιμες πιστώσεις του 2005 και 2004, αντίστοιχα, μεταφέρθηκαν στα Κονδύλια για την ανέγερση των Νέων Νοσοκομείων Λευκωσίας και Αμμοχώστου και για βελτιώσεις του Νοσοκομείου Λεμεσού.

Ο τομέας του ιατροτεχνολογικού εξοπλισμού των Νοσοκομείων αποτελεί σημαντικό παράγοντα τόσο για τον εκσυγχρονισμό των λειτουργιών τους, όσο και για την αναβάθμιση της ποιότητας των παρεχόμενων υπηρεσιών υγείας προς τους πολίτες.

Με στόχο την ορθολογιστική αξιοποίηση των διαθέσιμων πιστώσεων και την ικανοποίηση των αναγκών των Νοσοκομείων σε ιατρικό εξοπλισμό, εισηγήθηκα και πάλι τον καθορισμό ενός μακροπρόθεσμου προγράμματος, το οποίο να λαμβάνει υπόψη το χρονικό διάστημα που απαιτείται για την προώθηση των αγορών.

Η καταγραφή των αναγκών των Κρατικών Νοσηλευτηρίων σε ιατρικό εξοπλισμό και η ιεράρχησή τους αποτελούν σημαντικούς παράγοντες για την επίτευξη του πιο πάνω σκοπού.

(β) Αναξιοποίητος ιατρικός εξοπλισμός. Εξοπλισμός, ο οποίος εγκαταστάθηκε στο Νέο Νοσοκομείο Λευκωσίας, για την προμήθεια του οποίου δαπανήθηκαν/επενδύθηκαν σημαντικά ποσά, εξακολουθεί να παραμένει σε αδράνεια, ενώ παράλληλα το Δημόσιο επιβαρύνεται με επιπρόσθετες δαπάνες για την εξασφάλιση με αγορά υπηρεσιών από τον ιδιωτικό τομέα, των απαραίτητων ιατρικών εξετάσεων και άλλων υπηρεσιών. Σχετικά αναφέρονται οι περιπτώσεις του μαγνητικού τομογράφου, του λιθοτρύπτη, και αποτεφρωτήρα. Οι δαπάνες για την αγορά υπηρεσιών το έτος 2005, ανήλθαν σε £253.993, £107.640 και £265.362, αντίστοιχα.

Το Υπουργείο με πληροφόρησε ότι στις 9.10.2006 υπογράφηκε σύμβαση για αγορά υπηρεσιών λειτουργίας του μαγνητικού τομογράφου, ενώ η λειτουργία του συστήματος λιθοτρυψίας δεν μπορούσε να γίνει πριν από την πλήρη λειτουργία του Νέου Νοσοκομείου. Όσον αφορά στον αποτεφρωτήρα υπάρχει απόφαση του Υπουργικού Συμβουλίου για τη μη λειτουργία του και την εγκατάστασή του αλλού.

4.75.6 Προμήθεια αναλώσιμων ειδών.

(α) Εκτέλεση Προϋπολογισμού. Η δαπάνη για την προμήθεια αναλώσιμων ειδών από τις Ιατρικές Υπηρεσίες κατά τα έτη 2005, 2004 και 2003, ανήλθε σε £8,7 εκ., £7,8 εκ. και £6,9 εκ., αντίστοιχα. Ωστόσο, πέραν της πραγματοποιηθείσας δαπάνης κατά το 2005, δημιουργήθηκαν υποχρεώσεις ύψους £3,6 εκ., σύμφωνα με τις καταστάσεις εκκρεμών υποχρεώσεων στις 31.12.2005, χωρίς να υπάρχουν οι διαθέσιμες πιστώσεις, οι οποίες πληρώθηκαν από τον Προϋπολογισμό του 2006. Αναφέρεται σχετικά ότι η δημιουργία υποχρεώσεων χωρίς να υπάρχουν διαθέσιμες πιστώσεις είναι τακτική που ακολουθείται από τις Ιατρικές Υπηρεσίες και Υπηρεσίες Δημόσιας Υγείας κατά τα τελευταία έτη.

Το Υπουργείο με διαβεβαίωσε ότι η πρακτική της δημιουργίας υποχρεώσεων χωρίς να υπάρχουν πρόσθετες πιστώσεις δεν θα ακολουθείται στο εξής.

(β) Λειτουργικά προβλήματα. Από 1.1.2003 η διαχείριση Κονδυλίων προμήθειας αναλώσιμων ειδών, μεταβιβάστηκε από τις Φαρμακευτικές Υπηρεσίες στις Ιατρικές Υπηρεσίες και Υπηρεσίες Δημόσιας Υγείας, χωρίς να προηγηθεί η δημιουργία της αναγκαίας υποδομής, με αποτέλεσμα να προκύπτουν λειτουργικά προβλήματα, όπως:

- (i) Η έλλειψη επαρκών και κατάλληλα στελεχωμένων αποθηκευτικών χώρων στις Ιατρικές Υπηρεσίες και Υπηρεσίες Δημόσιας Υγείας και στα διάφορα Νοσοκομεία, με αποτέλεσμα τις περισσότερες φορές, την απευθείας παράδοση και αποθήκευση των ειδών στους διάφορους θαλάμους των Νοσοκομείων, χωρίς να καταχωρίζονται σε μητρώα, με όλους τους πιθανούς κινδύνους απώλειας και ζημιάς για το Δημόσιο. Επιπλέον, δημιουργούνται προβλήματα στη διαχείριση των συμβάσεων, στις διαδικασίες αποπληρωμής των τιμολογίων, καθώς και στην έγκαιρη ετοιμασία των καταστάσεων εκκρεμών υποχρεώσεων.

Εντός του 2004 ενοικιάστηκε αποθηκευτικός χώρος, ο οποίος όμως μέχρι πρόσφατα λειτουργούσε χωρίς αποθηκάριο, με αποτέλεσμα τη μη ορθολογιστική λειτουργία του.

- (ii) Η έλλειψη ολοκληρωμένης πληροφόρησης αναφορικά με το ύψος των αποθεμάτων τόσο στην αποθήκη των Ιατρικών Υπηρεσιών και Υπηρεσιών Δημόσιας Υγείας, όσο και στα Νοσοκομεία, και η διαχρονική εξέλιξη της κατανάλωσής τους, έχει ως αποτέλεσμα να δυσχεραίνεται η άσκηση αποτελεσματικού προγραμματισμού κατά το στάδιο προκήρυξης των προσφορών και να παρατηρούνται αδυναμίες στη διαχείριση των συμβάσεων.

4.75.7 Προσφορές και διαχείριση συμβολαίων. Διαπιστώθηκαν ελλείψεις και αδυναμίες στη διαχείριση των προσφορών και των συμβολαίων και στην τήρηση των απαραίτητων στοιχείων. Ενδεικτικά αναφέρονται τα πιο κάτω:

(α) Δεν τηρούνται τα απαραίτητα στοιχεία και δεν ακολουθούνται οι κατάλληλες διαδικασίες, έτσι ώστε οι Υπηρεσίες να βεβαιώνονται για την ύπαρξη διαθέσιμων πιστώσεων πριν την προκήρυξη διαγωνισμού, σύμφωνα με τις διατάξεις του Κανονισμού 18 της Κ.Δ.Π. 71/2004.

(β) Δεν τηρείτο μητρώο συμβολαίων ιατρικού εξοπλισμού, ώστε να είναι δυνατή η παρακολούθηση της πιστής και έγκαιρης εκτέλεσης των όρων κάθε συμβολαίου, καθώς και της ορθότητας των πληρωμών. Το Υπουργείο με πληροφόρησε ότι πρόσφατα προχώρησε στη δημιουργία μητρώου συμβολαίων ιατρικού εξοπλισμού.

(γ) Υπάρχουν αδυναμίες όσον αφορά στην αρχειοθέτηση των εγγράφων στους φακέλους της κάθε προσφοράς.

(δ) Υπήρξε εκχώρηση ορισμένων αρμοδιοτήτων της Προϊσταμένης σε άλλους Λειτουργούς των Υπηρεσιών, παρόλο που αυτό δεν επιτρέπεται από τη σχετική νομοθεσία για δημόσιες συμβάσεις.

(ε) Υπάρχει καθυστέρηση στην εξόφληση τιμολογίων.

(στ) Υπάρχουν αδυναμίες στη διαχείριση των καθυστερήσεων στην παράδοση προμηθειών, κυρίως αναλώσιμων ειδών και μικροεξοπλισμού.

(ζ) Υπάρχουν αδυναμίες στην παρακολούθηση των εγγυήσεων για πιστή εκτέλεση των συμβολαίων.

4.75.8 Λογαριασμοί καταθέσεων και προκαταβολών. Δεν τηρήθηκαν τα απαραίτητα αναλυτικά καθολικά για καταχώριση των προκαταβολών και καταθέσεων των Υπηρεσιών, για σκοπούς συμφιλίωσης των υπολοίπων των λογαριασμών αυτών με τα υπόλοιπα που παρουσιάζει το Γενικό Λογιστήριο. Επιπρόσθετα, δεν έχουν ετοιμαστεί και υποβληθεί κατάλογοι με τα υπόλοιπα των εν λόγω λογαριασμών που εκκρεμούσαν στις 31.12.2005, όπως προνοείται

στις Δημοσιονομικές και Λογιστικές Οδηγίες. Από στοιχεία που τηρούνται στο μηχανογραφημένο λογιστικό σύστημα, το υπόλοιπο των λογαριασμών καταθέσεων στις 31.12.2005 ανήλθε σε £1.559.915 σε σύγκριση με £742.126 το 2004, και των προκαταβολών σε £93.221 σε σύγκριση με £88.925 το 2004, αντίστοιχα.

4.75.9 Ετοιμασία σχεδίου δράσης για αντιμετώπιση έκτακτων αναγκών. Με στόχο την έγκαιρη αντιμετώπιση έκτακτων αναγκών που προκύπτουν στις Υπηρεσίες, όπως π.χ. η πρόσφατη αποχή των ακτινογράφων του Νοσοκομείου Λεμεσού και των εργαζομένων στα Κρατικά Κλινικά Εργαστήρια από υπερωριακή απασχόληση, και η απεργία των ιατρών-μελών της ΠΑΣΥΚΙ, η Υπηρεσία μου εισηγήθηκε όπως ληφθούν κατάλληλα μέτρα για την ετοιμασία ενός ολοκληρωμένου σχεδίου δράσης, για την άμεση και αποτελεσματική αντιμετώπισή τους. Το Υπουργείο με πληροφόρησε ότι για το 2006 έχει υπογραφεί σύμβαση με ιδιωτικά νοσηλευτήρια για την αντιμετώπιση έκτακτων αναγκών.

4.75.10 Κέντρο Αντιμετώπισης Δηλητηριάσεων. Το Κέντρο Αντιμετώπισης Δηλητηριάσεων έχει ενταχθεί στο Τμήμα Επείγοντων Περιστατικών και Ατυχημάτων του Γενικού Νοσοκομείου Λευκωσίας, αλλά παραμένει σε αδράνεια μέχρι την έναρξη λειτουργίας του Νέου Νοσοκομείου Λευκωσίας.

4.75.11 Μητρώα κινητής περιουσίας. Όπως αναφέρθηκε κατ' επανάληψη σε προηγούμενες Εκθέσεις μου, τα μητρώα περιουσιακών στοιχείων των Υπηρεσιών έπαψαν να ενημερώνονται από τη μεταστέγαση των Υπηρεσιών στα Γραφεία στην Παλουριώτισσα, πράγμα που καθιστούσε αδύνατη την οποιαδήποτε προσπάθεια για τακτοποίησή τους.

Μετά την εξασφάλιση έγκρισης από το Υπουργείο Οικονομικών για ετοιμασία νέων μητρώων με βάση φυσική καταμέτρηση που διενεργήθηκε τον Απρίλιο του 2003, δημιουργήθηκαν νέα μητρώα, χωρίς ωστόσο τη μετέπειτα ενημέρωσή τους.

Στέγη Αγίου Χαραλάμπους.

4.75.12 Ιστορικό. Με βάση τον περί Λεπρών Νόμο 4/1891, ρυθμίζεται η ίδρυση και λειτουργία ασύλου (λεπροκομείο), για την παροχή ιατρικής και άλλης φροντίδας σε χανσενικούς. Αρχικά το άσυλο λειτούργησε σε χώρο πλησίον της Παιδαγωγικής Ακαδημίας (τώρα Πανεπιστήμιο Κύπρου). Αργότερα μετακινήθηκε σε δασική γη στη Λάρνακα, όπου υφίσταται μέχρι σήμερα, γνωστό πλέον ως «Στέγη Άγιος Χαραλάμπος».

4.75.13 Ασθενείς. Με την πάροδο του χρόνου ο αριθμός των ασθενών που παραμένουν στη Στέγη μειώθηκε σημαντικά, με αποτέλεσμα σήμερα στη Στέγη να παραμένουν μόνο 3 ασθενείς.

4.75.14 Προσωπικό. Στη Στέγη απασχολούνται 3 νοσηλευτές και 9 ωρομίσθιοι εργάτες.

4.75.15 Κόστος λειτουργίας. Το κόστος λειτουργίας της Στέγης ανήλθε κατά το 2005 στις £141.800 και αφορά σε πληρωμή εργατικών (£133.437) και σε άλλα έξοδα (£8.363). Στα πιο πάνω ποσά δεν περιλαμβάνονται τα έξοδα για τη μισθοδοσία των τριών νοσηλευτών, η οποία καλύπτεται από Κονδύλι του Υπουργείου Υγείας.

4.75.16 Επαναξιολόγηση της λειτουργίας της Στέγης. Με βάση τα πιο πάνω δεδομένα, γίνεται εισήγηση όπως μελετηθεί το ενδεχόμενο επαναξιολόγησης της λειτουργίας της Στέγης και αξιοποίησης του υφιστάμενου προσωπικού και των εγκαταστάσεών της.

4.75.17 Κατοικία Διευθυντή. Η κατοικία στην οποία διέμενε ο Διευθυντής της Στέγης, η θέση του οποίου καταργήθηκε το 1998, συνεχίζει να συντηρείται και να εξοπλίζεται.

Η Υπηρεσία μου εισηγήθηκε όπως, μέχρι την επαναξιολόγηση της λειτουργίας της Στέγης, εξεταστεί το ενδεχόμενο άλλης χρήσης της κατοικίας, σύμφωνα με τις πρόνοιες της απόφασης του Υπουργικού Συμβουλίου αρ. 58.767, ημερ. 15.10.2003, που διέπει τη διάθεση ιδιόκτητων κυβερνητικών κτιρίων/κατοικιών.

Γενικά θέματα Νοσοκομείων.

4.75.18 Εσωτερικός έλεγχος. Εξακολουθούν να παρουσιάζονται αδυναμίες και ελλείψεις στα συστήματα εσωτερικού ελέγχου που καλύπτουν τις δραστηριότητες των Νοσοκομείων, κυρίως όσον αφορά στην είσπραξη των τελών, στη λειτουργία των αποθηκών, στη στοιχειοθέτηση της υπερωριακής αποζημίωσης και στην τήρηση των κατάλληλων μητρώων.

4.75.19 Καθυστερημένα έσοδα Νοσοκομείων. Τα καθυστερημένα έσοδα στις 31.12.2005 ανήλθαν σε £2.818.760, σε σύγκριση με £1.973.738 στις 31.12.2004. Στα πιο πάνω ποσά δεν περιλαμβάνονται τα καθυστερημένα έσοδα του Γενικού Νοσοκομείου Λευκωσίας, το οποίο ακόμα δεν έχει ετοιμάσει και υποβάλει τις σχετικές καταστάσεις. Το σύστημα παρακολούθησης των εσόδων παρουσιάζει αδυναμίες με αποτέλεσμα να υπάρχει κίνδυνος απώλειας εσόδων.

4.75.20 Νοσήλια εσωτερικών ασθενών. Παρατηρήθηκαν περιπτώσεις για τις οποίες τα τιμολόγια χρέωσης των τελών και δικαιωμάτων για εσωτερικούς ασθενείς εκδόθηκαν με καθυστέρηση, ενώ αρκετοί επί πληρωμή ασθενείς που νοσηλεύτηκαν απολύθηκαν χωρίς να καταβάλουν τα σχετικά δικαιώματα. Ως αποτέλεσμα, τα καθυστερημένα έσοδα αυξάνονται και οι κίνδυνοι απώλειας εσόδων είναι υπαρκτοί.

Παρά τις προσπάθειες που καταβάλλονται για είσπραξη των καθυστερήσεων, εξακολουθούν να εκκρεμούν σημαντικά ποσά, η είσπραξη των οποίων είναι προβληματική, γιατί αυτά οφείλονται κυρίως είτε από αλλοδαπούς, οι οποίοι, αφού έτυχαν θεραπείας, απολύθηκαν, χωρίς να καταβάλουν τα δικαιώματα, και οι οποίοι ήδη έχουν εγκαταλείψει την Κύπρο, είτε οφείλονται από αλλοδαπούς που εργοδοτούνται στην Κύπρο, αλλά οι ίδιοι δεν μπορούν να πληρώσουν, ή από ασφαλιστικές εταιρείες και από ασθενείς που δεν παρουσίασαν κάρτα νοσηλείας και παίρνουν εξιτήριο εκτός ωρών λειτουργίας των γραφείων, πρόβλημα που εντοπίζεται σε όλα τα Νοσοκομεία.

Αξιοσημείωτο είναι και το γεγονός ότι αρκετοί ασθενείς, ιδίως αλλοδαποί, επιδιώκουν την εισαγωγή τους, μέσω των Πρώτων Βοηθειών, στο Νοσοκομείο, όπου τυγχάνουν θεραπείας και απολύονται χωρίς να καταβάλουν δικαιώματα.

Για απάμβλυνση του προβλήματος, έχουν εκδοθεί από το Υπουργείο οδηγίες για είσπραξη προκαταβολής σε όλες τις περιπτώσεις ασθενών που εισάγονται στα Νοσοκομεία και δεν είναι δικαιούχοι δωρεάν περίθαλψης.

4.75.21 Έξοδα νοσηλείας προσώπων στα Νοσοκομεία ύστερα από τραυματισμό σε τροχαία ατυχήματα. Με βάση τις διατάξεις του περί Μηχανοκινήτων Οχημάτων (Ασφάλιση Ευθύνης Έναντι Τρίτου) Νόμου, απαιτούνται από τις ασφαλιστικές εταιρείες τα σχετικά νοσήλια για τα άτομα που τυγχάνουν θεραπείας στα Νοσοκομεία, ύστερα από τραυματισμό σε τροχαία ατυχήματα. Παρουσιάζονται ωστόσο σοβαρά προβλήματα, ακόμα και μετά την εφαρμογή συγκεκριμένων διαδικασιών που καθορίστηκαν και γνωστοποιήθηκαν σε όλα τα Νοσοκομεία

από τον Ιανουάριο 2002. Παρά τις προσπάθειες που καταβάλλονται από τους λειτουργούς εισαγωγής ασθενών, εντούτοις φαίνεται ότι εξακολουθούν να υπάρχουν πρακτικά προβλήματα, τόσο στη συλλογή των απαραίτητων πληροφοριών, με αποτέλεσμα να υπάρχουν δεκάδες φάκελοι υποθέσεων που, λόγω έλλειψης ικανοποιητικών στοιχείων, δεν είναι δυνατόν να στοιχειοθετηθούν, ώστε να κινηθεί η διαδικασία για διεκδίκηση από τις ασφαλιστικές εταιρείες των εξόδων νοσηλείας, όσο και στην ανταπόκριση των ασφαλιστικών εταιρειών. Ενόψει των πιο πάνω εισηγήθηκα όπως επανεξεταστεί το όλο θέμα, ώστε να εξευρεθούν τρόποι για εφαρμογή των διατάξεων του σχετικού Νόμου.

4.75.22 Αποθήκες και αποθηκευτικοί χώροι.

(α) Παρατηρήθηκαν περιπτώσεις μη έγκαιρης ενημέρωσης των μητρώων.

(β) Πεπαλαιωμένα είδη και εξοπλισμός εξακολουθούν να παραμένουν σε χώρους της αποθήκης, χωρίς να είναι καταχωρισμένα σε σχετικό μητρώο.

(γ) Λόγω έλλειψης αποθηκευτικών χώρων στις Ιατρικές Υπηρεσίες και στα Νοσοκομεία, πολλές φορές η παράδοση και αποθήκευση αναλώσιμων ειδών διενεργείται απευθείας στους θαλάμους των Νοσοκομείων, χωρίς να καταχωρίζονται σε σχετικά μητρώα, με αποτέλεσμα να μην καθίσταται δυνατή η παρακολούθησή τους.

4.75.23 Υπερωριακή απασχόληση. Το ποσό που καταβλήθηκε στο προσωπικό του Υπουργείου κατά το έτος 2005, ανήλθε σε £11,9 εκ., από το οποίο £5,2 εκ. ή ποσοστό 43,7% αφορά σε υπερωριακή απασχόληση ιατρικού προσωπικού και ποσό £5,6 εκ. ή ποσοστό 47,1% αφορά σε επίδομα βάρδιας νοσηλευτικού προσωπικού. Από εξέταση καταλόγων που είχαν υποβληθεί από το Υπουργείο Υγείας στο Υπουργικό Συμβούλιο, για το έτος 2003, προέκυψε η ανάγκη περαιτέρω διερεύνησης για αρκετά ποσά υπερωριακής αποζημίωσης. Μετά από έρευνα που διεξήγαγε το Υπουργείο, διαφάνηκε ότι τόσο το υφιστάμενο σύστημα αποζημίωσης, όσο και η παρακολούθηση της εφαρμογής του χρήζουν επαναξιολόγησης.

Το θέμα της υπερωριακής αποζημίωσης στα Κρατικά Νοσηλευτήρια αποτέλεσε αντικείμενο διαχειριστικού ελέγχου από την Υπηρεσία μου, τα αποτελέσματα του οποίου παρουσιάζονται στο Μέρος 3 της Έκθεσής μου για το 1998. Γενικά, από το διαχειριστικό έλεγχο διαπιστώθηκαν σοβαρές αδυναμίες, κυρίως όσον αφορά στο σύστημα εσωτερικού ελέγχου, για τη βελτίωση του οποίου έγιναν συγκεκριμένες εισηγήσεις. Παρά τις βελτιώσεις που υπήρξαν, αρκετές αδυναμίες που εντοπίστηκαν συνεχίζουν να υφίστανται, λόγω, όπως υποστηρίζει το Υπουργείο, της ανεπαρκούς στελέχωσης των Λογιστηρίων τόσο των Νοσοκομείων, όσο και της Κεντρικής Υπηρεσίας του Υπουργείου Υγείας και των Ιατρικών Υπηρεσιών και Υπηρεσιών Δημόσιας Υγείας.

Συγκεκριμένα εξακολουθούν να παρατηρούνται οι ακόλουθες αδυναμίες:

(α) Μη εφαρμογή πάντοτε των οδηγιών που εκδόθηκαν κατά καιρούς από το Υπουργείο Υγείας, σχετικά με την ετοιμασία και υποβολή των δελτίων κλήσεων, με απώτερο στόχο τη διακρίβωση της ορθότητας του υπολογισμού της υπερωριακής αποζημίωσης. Συγκεκριμένα:

(i) Δεν υπάρχει πάντοτε ένδειξη στα έντυπα υπερωριών για την ημερομηνία ετοιμασίας τους.

(ii) Δεν υπάρχει πάντοτε η υπογραφή του καλούντος ιατρού.

(β) Ο έλεγχος της ορθότητας των καταχωρίσεων στα δελτία κλήσεων, ο οποίος ασκείται από τα Λογιστήρια των Νοσοκομείων με βάση τα μητρώα που τηρούνται στα διάφορα Τμήματα, όπως τα μητρώα εγχειρήσεων, τα μητρώα αξονικών τομογράφων και τα μητρώα που τηρούνται στα Τμήματα Εντατικής Παρακολούθησης, είναι μηδαμινός και περιορίζεται σχεδόν μόνο σε αριθμητικό έλεγχο.

(γ) Ο έλεγχος που ασκείται από τις Ιατρικές Υπηρεσίες περιορίζεται και αυτός σε αριθμητικό έλεγχο υπολογισμών.

(δ) Παρατηρούνται περιπτώσεις καταβολής μεγάλων ποσών υπερωριακής αποζημίωσης σε συγκεκριμένους ιατρικούς λειτουργούς, λόγω υποστελέχωσης ορισμένων κλινικών.

Το Υπουργείο με πληροφόρησε ότι έχει προβεί σε ενέργειες για την πλήρωση όλων των κενών θέσεων ιατρικού προσωπικού, σημειώνει όμως ότι παρατηρείται έλλειψη ιατρικού προσωπικού σε ορισμένες ειδικότητες.

4.75.24 Μητρώα κινητής περιουσίας. Τα μητρώα κινητής περιουσίας των Νοσοκομείων εξακολουθούν να μην είναι κατάλληλα ενημερωμένα, με αποτέλεσμα να μην μπορεί να πιστοποιηθεί η φυσική ύπαρξη της κινητής περιουσίας, το κόστος της οποίας είναι σημαντικό.

4.75.25 Ιατροφαρμακευτική περίθαλψη σε Ευρωπαίους πολίτες. Από το 2004 που έχει εφαρμοσθεί η Ευρωπαϊκή Κάρτα Ασφάλισης Ασθενείας, στα περισσότερα Νοσοκομεία δεν τηρούνται τα απαραίτητα στοιχεία, για σκοπούς τιμολόγησης, αναφορικά με τους Ευρωπαίους πολίτες στους οποίους παρέχεται ιατροφαρμακευτική περίθαλψη στο Τμήμα Πρώτων Βοηθειών, με αποτέλεσμα να είναι αδύνατη η ανάκτηση των εξόδων της ιατροφαρμακευτικής περίθαλψής τους. Το Υπουργείο αναφέρει ότι αυτό οφείλεται στην ελλιπή στελέχωση.

Νοσοκομείο Λεμεσού.

Μέρος Α

4.75.26 Λειτουργικά προβλήματα. Εξακολουθούν να υφίστανται αδυναμίες, στην παρακολούθηση της είσπραξης νοσηλίων και τελών, στις κοστολογήσεις και υπολογισμούς πληρωτέων τελών, στη διεκπεραίωση καθυστερημένων εργασιών αποθήκης κ.λπ., παρά τις προσπάθειες για οργάνωση και λειτουργία του λογιστηρίου του Νοσοκομείου. Το θέμα της έλλειψης προσωπικού, που σύμφωνα με τις Ιατρικές Υπηρεσίες θεωρείται κατά κύριο λόγο η αιτία της ύπαρξης των πιο πάνω προβλημάτων, μέχρι σήμερα δεν έχει επιλυθεί.

4.75.27 Αποθήκη. Υγρά της αιμοδιάλυσης και άλλα υλικά εξακολουθούν να είναι τοποθετημένα σε διαδρόμους και σε υπόστεγους χώρους, λόγω μη επάρκειας αποθηκευτικών χώρων.

4.75.28 Επαλήθευση μισθολογίου ωρομίσθιου προσωπικού. Κατά τη διάρκεια των ετών 2003 και 2004 δεν γινόταν επαλήθευση του μισθολογίου του ωρομίσθιου προσωπικού με τα σχετικά έντυπα αλλαγών που υποβάλλονταν στο Τμήμα Μισθών του Γενικού Λογιστηρίου, με αποτέλεσμα να μην εντοπιστούν έγκαιρα περιπτώσεις υπερπληρωμής σε συγκεκριμένο ωρομίσθιο υπάλληλο.

Όπως πληροφορήθηκα, μετά από διερεύνηση του θέματος, διαπιστώθηκε ότι τα έντυπα αλλαγών παραποιούνταν από το συγκεκριμένο ωρομίσθιο υπάλληλο προς όφελός του. Το θέμα καταγγέλθηκε στην Αστυνομία και ο εν λόγω υπάλληλος δικάστηκε και καταδικάστηκε σε εννιάμηνη φυλάκιση, ενώ έχει επιστρέψει τα υπερπληρωθέντα ποσά.

Νοσοκομείο Λάρνακας.

Μέρος Α

4.75.29 Διεκπεραίωση αξονικής τομογραφίας σε ασθενείς που αποστέλλονται από τον ιδιωτικό τομέα στο Νοσοκομείο Λάρνακας. Μετά την έναρξη λειτουργίας του Αξονικού Τομογράφου στο Νοσοκομείο Λάρνακας και λόγω της μη διάθεσης Αξονικού Τομογράφου στον ιδιωτικό τομέα, ζητήθηκε ειδική έγκριση για εφαρμογή ενδονοσοκομειακού μηχανισμού για τη διεκπεραίωση αξονικών τομογραφιών σε επί πληρωμή ασθενείς, με παραπεμπτικά από ιδιώτες ιατρούς. Το Υπουργείο Υγείας δεν έφερε ένσταση, νοουμένου ότι θα ετίθεντο οι ανάλογες

ασφαλιστικές δικλίδες για την άμεση καταβολή των οφειλόμενων ποσών για τις πιο πάνω εξετάσεις.

Διαπιστώθηκε ότι δεν τηρούνταν στατιστικά ή άλλα στοιχεία για τα περιστατικά που παραπέμπονταν από ιδιώτες ιατρούς, σύμφωνα με τις οδηγίες του Υπουργείου Υγείας, με αποτέλεσμα να μην μπορεί να επιβεβαιωθεί κατά πόσο για όλες τις εξετάσεις εισπράχθηκαν τα νενομισμένα τέλη.

4.75.30 Αδυναμίες ελέγχου ειδών αποθήκης.

(α) Υπάρχει καθυστέρηση, μέχρι και τριών μηνών, στην ενημέρωση των Καθολικών Αποθήκης σχετικά με τις παραλαβές και εκδόσεις των διαφόρων υλικών.

(β) Οι συγκεντρωτικές καταστάσεις που ετοιμάζονται κάθε μήνα, οι οποίες υποστηρίζουν τις εκδόσεις των διαφόρων αναλώσιμων ειδών από τα Καθολικά Αποθήκης, δεν ενημερώνονται με τον αύξοντα αριθμό του αντίστοιχου δελτίου με το οποίο έγινε η έκδοση στο θάλαμο, με αποτέλεσμα να δυσχεραίνεται ο έλεγχος και η παρακολούθηση των εκδόσεων.

(γ) Τα δελτία με τα οποία γίνεται η έκδοση των υλικών (Γεν. 33) από την αποθήκη στους θαλάμους δεν αριθμούνται, με αποτέλεσμα να είναι αδύνατος οποιοσδήποτε έλεγχος.

(δ) Αρκετά είδη δεν είναι κατάλληλα τακτοποιημένα, με αποτέλεσμα να μην υπάρχει εύκολη πρόσβαση σ' αυτά και να δυσχεραίνεται τόσο η καταμέτρηση όσο και η διεκπεραίωση των καθημερινών εκδόσεων.

4.75.31 Χημείο.

(α) Από το Δεκέμβριο του 2003 έχει τερματιστεί η τήρηση των μητρώων αναλύσεων στα οποία καταχωρίζονταν οι αναλύσεις των εσωτερικών και εξωτερικών ασθενών, με αποτέλεσμα να μην είναι δυνατός ο έλεγχος των εισπράξεων των τελών που προβλέπονται από τους Κανονισμούς.

(β) Αρκετά αναλώσιμα είδη Χημείου, λόγω έλλειψης αποθηκευτικών χώρων, παραμένουν στοιβαγμένα στους διαδρόμους, όπως υγρά αιμοδιάλυσης κ.λπ.

4.75.32 Έλλειψη αποθηκευτικών χώρων. Το πρόβλημα της έλλειψης αποθηκευτικών χώρων χρόνο με το χρόνο γίνεται οξύτερο, με αποτέλεσμα τα προβλήματα στην αποθήκευση των διάφορων υλικών αποθήκης και στη φύλαξη, ταξινόμηση και διακίνηση των φακέλων ασθενών να διαιωνίζονται. Ενδεικτικό της πιο πάνω κατάστασης είναι και το γεγονός ότι ακόμη και χώροι της κουζίνας χρησιμοποιούνται για τη φύλαξη των φακέλων των ασθενών.

Νοσοκομείο Αμμοχώστου.

Μέρος Α

4.75.33 Παραλαβή, καταχώριση και φύλαξη εξοπλισμού Νέου Γενικού Νοσοκομείου Αμμοχώστου. Έχουν διαπιστωθεί αδυναμίες σε ό,τι αφορά στην παραλαβή, καταχώριση και φύλαξη του ιατρικού εξοπλισμού του Νέου Γενικού Νοσοκομείου Αμμοχώστου.

(α) **Παραλαβή εξοπλισμού.** Τα Δελτία Παραλαβής και Έκδοσης Υλικών (έντυπα Γεν. 32Α), για την παραλαβή εξοπλισμού για το Νέο Γενικό Νοσοκομείο Αμμοχώστου εκδίδονταν στο Νοσοκομείο Παραλιμνίου, με βάση τα τιμολόγια του προμηθευτή και τα Πιστοποιητικά Παραλαβής ή της Προσωρινής Παραλαβής του εξοπλισμού εκδίδονται από την αρμόδια τριμελή Επιτροπή Παραλαβής.

Η λειτουργός στην οποία ανατέθηκε η διεξαγωγή της εν λόγω εργασίας υπέγραφε στα έντυπα, χωρίς ωστόσο η ίδια να παραλαμβάνει και αποθηκεύει τον εξοπλισμό. Τα κλειδιά των χώρων

φύλαξης του εξοπλισμού κατέχονταν από άλλο άτομο. Ως αποτέλεσμα, δεν ακολουθήθηκαν οι ενδεδειγμένες διαδικασίες αποθήκευσης, προστασίας και φύλαξης του εξοπλισμού, όπως διαλαμβάνονται στους σχετικούς Κανονισμούς Αποθηκών (αρ. 10).

(β) Καταχώριση. Ο εξοπλισμός, με βάση τα Δελτία Παραλαβής, καταχωριζόταν από τη λειτουργό σε μητρώα κινητής περιουσίας, ενώ, σύμφωνα με τις πρόνοιες των σχετικών Κανονισμών και της εγκυκλίου του Γενικού Λογιστή αρ. 1134, ημερ. 21.1.1981, ο εξοπλισμός καταγράφεται στα κατάλληλα μητρώα μηχανημάτων, με όλα τα απαραίτητα στοιχεία και πληροφορίες.

Ανέφερα ότι η μη συμμόρφωση με την ενδεδειγμένη διαδικασία εγκυμονούσε κινδύνους απώλειας και σύγχυσης στις μετέπειτα προσπάθειες για την ορθολογιστική καταγραφή του εξοπλισμού και πιστοποίηση της φυσικής ύπαρξής του. Περαιτέρω αναφέρεται ότι εξοπλισμός, για την προμήθεια του οποίου δαπανήθηκαν/επενδύθηκαν σημαντικά ποσά, εξακολουθεί να παραμένει σε αδράνεια, σφραγισμένος σε κιβώτια.

Νοσοκομείο Πάφου.

Μέρος Α

4.75.34 Ιατροφαρμακευτική περίθαλψη σε Ευρωπαίους πολίτες.

(α) Παρατηρείται καθυστέρηση (από τον Ιούλιο του 2005) στην τιμολόγηση για την ιατροφαρμακευτική περίθαλψη που παρασχέθηκε σε Ευρωπαίους πολίτες, είτε ως εσωτερικοί είτε ως εξωτερικοί ασθενείς, για διεκδίκηση των εξόδων θεραπείας τους.

(β) Στο Τμήμα Πρώτων Βοηθειών δεν τηρούνται, αφότου εισήχθη η Ευρωπαϊκή Κάρτα Ασφάλισης Ασθενείας το 2004, οποιαδήποτε στοιχεία για σκοπούς τιμολόγησης Ευρωπαίων πολιτών, στους οποίους παρέχεται ιατροφαρμακευτική περίθαλψη.

4.75.35 Εξοπλισμός.

(α) Ιατρικός και άλλος εξοπλισμός. Σε σχετικές εκθέσεις του, το Τμήμα Ηλεκτρομηχανολογικών Υπηρεσιών επισημαίνει την ανάγκη άμεσης αντικατάστασης ιατρικού και άλλου εξοπλισμού, ο οποίος έχει φθάσει στο τέλος της ωφέλιμης ζωής του. Στον εν λόγω εξοπλισμό συμπεριλαμβάνεται το σύστημα πυρανίχνευσης το οποίο είναι παλαιού τύπου και λόγω έλλειψης ανταλλακτικών υπάρχει ο κίνδυνος να τεθεί εκτός λειτουργίας.

(β) Αδρανής εξοπλισμός. Ένας επωαστήρας/incubator, ο οποίος παραλήφθηκε καινούργιος στις 17.12.2004, έκτοτε παραμένει αδρανής στο Χημείο του Νοσοκομείου.

(γ) Ακατάλληλος εξοπλισμός. Παρόλο που έχουν εκδοθεί πιστοποιητικά ακαταλληλότητας από το Τμήμα Ηλεκτρομηχανολογικών Υπηρεσιών, που σε ορισμένες περιπτώσεις χρονολογούνται από το 1999, εντούτοις ο σχετικός εξοπλισμός εξακολουθεί να παραμένει σε αχρηστία στους χώρους του Χημείου, χωρίς να έχει προωθηθεί η διαδικασία διαγραφής και διάθεσής του, σύμφωνα με τους Κανονισμούς Αποθηκών αρ. 62 μέχρι 67.

4.75.36 Μητρώα περιουσιακών στοιχείων. Παρά τις προσπάθειες που καταβλήθηκαν για βελτίωση, εντούτοις εξακολουθούν να υπάρχουν αρκετές εκκρεμότητες, όπως αναφέρεται πιο κάτω:

(α) Το 1997 σταμάτησε η τήρηση του συγκεντρωτικού μητρώου περιουσίας, καθώς και του μητρώου μηχανημάτων.

(β) Εξακολουθεί να εκκρεμεί η διαγραφή όλων των δελτίων μη χρησιμοποιήσιμων ειδών που αφορούν στην ίδια περίοδο.

(γ) Δεν έχει δημιουργηθεί κατάλληλο μητρώο για το μηχανογραφικό εξοπλισμό, στο οποίο να καταχωρίζεται ο εν λόγω εξοπλισμός, με πλήρη περιγραφή.

Δεν έχει διενεργηθεί φυσική καταμέτρηση και δεν έχει υποβληθεί το σχετικό πιστοποιητικό στο Γενικό Λογιστή, με αντίγραφο στην Υπηρεσία μου.

Νοσοκομείο Πόλης Χρυσοχούς.

Μέρος Α

Ένας αναλυτής αερίων αίματος παραδόθηκε στο Νοσοκομείο στις 16.2.2006, χωρίς να υποβληθούν τα κατάλληλα χρεωπιστωτικά έγγραφα και χωρίς ο εξοπλισμός αυτός να έχει ζητηθεί από το Νοσοκομείο.

Όπως πληροφορήθηκα, ο εξοπλισμός αυτός χρησιμοποιείται σε Μονάδες Εντατικής Θεραπείας και σε Χειρουργικές Μονάδες, οι οποίες δεν λειτουργούν στο εν λόγω Νοσοκομείο, οπότε και παρέμενε αναξιοποίητος.

Το Υπουργείο με πληροφόρησε ότι ο αναλυτής έχει μεταφερθεί στο Νοσοκομείο Λεμεσού για αξιοποίηση.

Νέο Γενικό Νοσοκομείο Λευκωσίας.

Μέρος Α

4.75.37 Πρόοδος και δαπάνη οικοδομικού συμβολαίου. Μετά από ζήτηση προσφορών, η ανέγερση των κτιρίων και η εγκατάσταση ηλεκτρομηχανολογικού εξοπλισμού ανατέθηκε έναντι ποσού £37,5 εκ., με έναρξη το Μάιο 1997 και συμπλήρωση το Φεβρουάριο του 2002. Επειδή ο κυρίως εργολάβος είχε υποβάλει απαιτήσεις περίπου £11 εκ. για καθυστερήσεις και επιβαρύνσεις, λόγω κυρίως πρόσθετων εργασιών και αλλαγών που αποφασίστηκαν κατά τη διάρκεια της κατασκευής του έργου, μετά από διαπραγματεύσεις της Κεντρικής Επιτροπής Αλλαγών και Απαιτήσεων με τον εργολάβο, υπογράφηκε τον Οκτώβριο 2002 συμπληρωματική συμφωνία, η οποία προέβλεπε τη συμπλήρωση του έργου μέχρι τον Ιούλιο 2004 και πληρωμή αποζημίωσης στον εργολάβο της τάξης των £5 εκ. Λόγω νέων εργασιών και βροχερού καιρού το έργο τελικά παραδόθηκε στις 12.11.2004, με αναμενόμενο κόστος του οικοδομικού συμβολαίου περίπου £63 εκ., ενώ το Σεπτέμβριο 2005 ο εργολάβος υπέβαλε τις δικές του απαιτήσεις για τον Τελικό Λογαριασμό του Έργου οι οποίες ανέρχονται σε £110,6 εκ.

4.75.38 Παρακολούθηση της εκτέλεσης του έργου από το Υπουργείο. Όπως ανέφερα και σε προηγούμενες Εκθέσεις μου, με επιστολή μου στο Γενικό Διευθυντή του Υπουργείου, τον Ιούλιο 2002, παρατήρησα ότι θα έπρεπε να είχε διοριστεί ο Διευθυντής του Νέου Νοσοκομείου ώστε να συμμετέχει στη λήψη των αποφάσεων για αλλαγές και νέες εργασίες και τον προγραμματισμό της λειτουργίας του Νοσοκομείου. Μέχρι την παραλαβή των κτιριακών εγκαταστάσεων δεν κατέστη δυνατός ο διορισμός του Διευθυντή, με αποτέλεσμα το Υπουργείο να μην εμπλακεί ουσιαστικά στη λήψη αποφάσεων για νέα έργα που αποφασίστηκαν και εκτελέστηκαν και την προετοιμασία των αναγκαίων διεργασιών για τη λειτουργία του Νοσοκομείου. Σημειώνεται ότι σε ορισμένα από τα πρόσθετα έργα που εκτελέστηκαν κατά την περίοδο 2003 – 2004 σημειώθηκε μεγάλη υπέρβαση της εγκεκριμένης δαπάνης που, μεταξύ άλλων, αποδίδεται στην απουσία εμπλοκής του Υπουργείου κατά το σχεδιασμό τους.

Τέτοια έργα είναι η Νοσηλευτική Σχολή, το κόστος της οποίας υπερέβη τα £4 εκ., σε σύγκριση με £1,5 εκ. που ήταν ο αρχικός προϋπολογισμός, και οι υπόγειοι χώροι στάθμευσης με δαπάνη πέραν των £4 εκ., σε σύγκριση με αρχικό προϋπολογισμό £2 εκ.

Τελικά, τον Ιανουάριο 2006 δηλαδή 14 μήνες μετά την παράδοση του οικοδομικού έργου, ορίστηκε προσωρινή διευθυντική ομάδα.

4.75.39 Καθυστέρηση στην εγκατάσταση του ιατρικού εξοπλισμού. Επειδή καθυστέρησε η προμήθεια του ιατρικού εξοπλισμού, ο οποίος θα έπρεπε κανονικά να εγκατασταθεί πριν από την παράδοση του Έργου στις 12.10.2004, οι κτιριακές εγκαταστάσεις που επηρεάζονταν από τον εξοπλισμό παρέμειναν ημιτελείς και κατέστη αναγκαία η υπογραφή στις 13.10.2004 νέας συμπληρωματικής συμφωνίας μεταξύ του Υπουργείου και του εργολάβου, για την εκτέλεση των αναγκαίων εργασιών εγκατάστασης του ιατρικού εξοπλισμού, μετά την παράδοση των κτιρίων, έναντι δαπάνης που εκτιμάται σε περίπου £250.000. Με βάση τη συμφωνία, το Υπουργείο ανέθεσε στον εργολάβο και τη φύλαξη, τον καθαρισμό και την ασφάλιση των κτιρίων μέχρις ότου το Υπουργείο Υγείας επιτύχει τη λειτουργία του Νοσοκομείου.

Κατά τη διάρκεια της περιόδου συντήρησης εντοπίστηκαν νέες εργασίες οι οποίες ενώ ήταν απαραίτητες για τη λειτουργία του Νοσοκομείου δεν είχαν εκτελεστεί. Ορισμένες από αυτές ανατέθηκαν στον εργολάβο με αποτέλεσμα το ύψος της συνολικής δαπάνης που έγινε στα πλαίσια της συμπληρωματικής συμφωνίας να ανέλθει σε περίπου £1,255 εκ. Μετά τη λήξη της συμπληρωματικής συμφωνίας, άλλες αναγκαίες εργασίες για την εγκατάσταση του ιατρικού εξοπλισμού και τη λειτουργία του Νοσοκομείου εκτελέστηκαν από τα Τμήματα Δημοσίων Έργων και Ηλεκτρομηχανολογικών Υπηρεσιών έναντι δαπάνης £1,3 εκ.

4.75.40 Λειτουργία του Νέου Νοσοκομείου. Ενώ τα κτίρια του νέου Νοσοκομείου παραλήφθηκαν στις 12.11.2004, η λειτουργία του δεν κατέστη δυνατή, λόγω κυρίως της καθυστέρησης στην προμήθεια και εγκατάσταση του ιατρικού εξοπλισμού, με αποτέλεσμα το Υπουργείο να μεταθέσει την έναρξη λειτουργίας του μέχρι τις 31.7.2005. Στο μεταξύ τον Ιούνιο 2004 το Υπουργείο ανέθεσε, μετά από διαγωνισμό, σε όικο εμπειρογνομόνων, έναντι ποσού £2,3 εκ., τις υπηρεσίες μετακόμισης από το υφιστάμενο στο Νέο Νοσοκομείο και την παροχή υποστηρικτικών υπηρεσιών για τη διεύθυνση του Νέου Νοσοκομείου. Το Δεκέμβριο διαπιστώθηκε σημαντική καθυστέρηση στον προγραμματισμό της προμήθειας του μεγαλύτερου μέρους του αναγκαίου εξοπλισμού και στο έργο της μηχανογράφησης και της διαδικτύωσης.

Παρατήρησα ότι σε περίπτωση περαιτέρω αναβολής της έναρξης λειτουργίας του Νοσοκομείου, εκτός του ότι θα αδρανήι μία τεράστια κρατική επένδυση, οι επιπτώσεις από την αδράνεια κτιριακών, μηχανολογικών και ιατρικών εγκαταστάσεων, που έχουν παραληφθεί, οι συμβατικές περίοδοι συντήρησης και εγγύησης, οι οποίες ήδη τρέχουν, χωρίς οι εγκαταστάσεις να λειτουργούν, θα είναι ζημιογόνες για το Δημόσιο.

Τον Ιούλιο 2005 ο Υπουργός Υγείας με πληροφόρησε ότι για την αντιμετώπιση των πιο πάνω προβλημάτων το Υπουργείο προβαίνει σε ενέργειες για τον ορισμό της διευθυντικής ομάδας, την προώθηση της μηχανογράφησης και την επίσπευση της εξασφάλισης του αναγκαίου ιατρικού και άλλου εξοπλισμού.

Τελικά οι πρώτες υπηρεσίες του Νοσοκομείου άρχισαν να λειτουργούν το Φεβρουάριο 2006 ενώ η πλήρης έναρξη της λειτουργίας του Νέου Γενικού Νοσοκομείου Λευκωσίας έγινε στις 18.10.2006.

4.75.41 Προμήθεια και εγκατάσταση Ιατρικού Εξοπλισμού - Αγορά του προαιρετικού συστήματος Radiology Information System (RIS) από τον προμηθευτή του συστήματος διαχείρισης ιατρικής εικόνας (EW – PACS) για το Νέο Γενικό Νοσοκομείο Λευκωσίας. Τον Ιανουάριο 2006 το Συμβούλιο Προσφορών του Υπουργείου Υγείας ενέκρινε εισήγηση του Τμήματος Ιατρικών Υπηρεσιών και Υπηρεσιών Δημόσιας Υγείας, για απευθείας αγορά του συστήματος RIS, αξίας 307.870 ευρώ, από τον προμηθευτή του συστήματος διαχείρισης ιατρικής εικόνας (EW – PACS).

Από διερεύνηση του θέματος από την Υπηρεσία μου διαπιστώθηκαν τα ακόλουθα:

- (i) Οι λόγοι που επικαλέστηκε η Αναθέτουσα Αρχή για την απευθείας αγορά του συστήματος RIS δεν ήταν οι προβλεπόμενοι από τις πρόνοιες της σχετικής Νομοθεσίας.
- (ii) Ο προμηθευτής του συστήματος EW-PACS δεν ήταν ο μοναδικός που μπορούσε να προσφέρει σύστημα RIS.
- (iii) Η κατακύρωση του διαγωνισμού για το EW – PACS είχε γίνει τρεις μόνο μήνες προηγουμένως και το σύστημα RIS που περιλαμβανόταν στον εν λόγω διαγωνισμό ως προαιρετικό, δεν αξιολογήθηκε τότε, παρόλο ότι είχε προσφερθεί και από τους τρεις έγκυρους προσφοροδότες.
- (iv) Από τους τρεις πιο πάνω προσφοροδότες επιλέχθηκε από «ειδική επιτροπή» των Ιατρικών Υπηρεσιών και Υπηρεσιών Δημόσιας Υγείας ο προμηθευτής του EW – PACS, στον οποίο στάλθηκαν οι προδιαγραφές του RIS από τα έγγραφα του HIS, και του ζητήθηκε να διευκρινίσει κατά πόσο το σύστημα RIS που είχε προσφέρει ως προαιρετικό στην προσφορά του EW – PACS πληροί τις εν λόγω προδιαγραφές, και εάν στην τιμή του περιλαμβάνεται και η 7ετής συντήρηση. Από τους άλλους δύο προσφοροδότες δεν ζητήθηκαν οποιεσδήποτε διευκρινίσεις ώστε να είναι δυνατή η σύγκριση/αξιολόγηση των προσφορών σε ίδια βάση.
- (v) Το σύστημα RIS, για το οποίο είχε εγκριθεί η απευθείας αγορά του, περιλαμβανόταν στις πρόνοιες του διαγωνισμού που είχε προκηρυχθεί από το ΤΥΠ (2004/028/Κ/ΣΠ) για την προμήθεια, εγκατάσταση και εφαρμογή ολοκληρωμένης λύσης για πληροφοριακό σύστημα υγείας HIS. Δηλαδή, υπήρχαν σε εξέλιξη δύο παράλληλες διαδικασίες από δύο διαφορετικά Τμήματα, για την αγορά του ίδιου συστήματος, ενώ το κόστος αγοράς του συστήματος RIS, όπως είχε δοθεί στο διαγωνισμό ΤΥΠ 2004/028/Κ/ΣΠ, ήταν κατά πολύ χαμηλότερο από το προβλεπόμενο για την απευθείας αγορά του.

Ενόψει των πιο πάνω, εξέφρασα την άποψη ότι η προτεινόμενη απευθείας αγορά του συστήματος RIS δεν ήταν δικαιολογημένη, εφόσον το σύστημα αυτό περιλαμβανόταν στο διαγωνισμό για την αγορά του ολοκληρωμένου συστήματος HIS, είχε αξιολογηθεί ως εντός προδιαγραφών και οι τιμές του ήταν αποτέλεσμα υγιούς ανταγωνισμού.

Ο Γενικός Διευθυντής του Υπουργείου Υγείας προς τον οποίο υπέβαλα τις διαπιστώσεις μου, με πληροφόρησε το Μάρτιο 2006 ότι υπό το φως των διαπιστώσεων μου το θέμα θα ετίθετο στο Συμβούλιο Προσφορών για επανεξέταση.

Τελικά, το Συμβούλιο Προσφορών του Υπουργείου Υγείας αποφάσισε κατά την επανεξέταση του θέματος το Μάρτιο 2006, όπως αναστείλει την αγορά του συστήματος RIS, μέχρι την οριστική απόφαση της κατακύρωσης του HIS από το Συμβούλιο Προσφορών του Υπουργείου Οικονομικών και την απάντηση του Τμήματος Υπηρεσιών Πληροφορικής σε ερωτήματα αναφορικά με τις προδιαγραφές και τις τιμές των προσφερόμενων συστημάτων RIS των δύο έγκυρων προσφορών για την αγορά του HIS.

4.75.42 Προσφορά για την προμήθεια, εγκατάσταση και συντήρηση νοσηλευτικών κλινών για τα Νέα Γενικά Νοσοκομεία Λευκωσίας και Αμμοχώστου. Η προσφορά για την προμήθεια, εγκατάσταση και συντήρηση των νοσηλευτικών κλινών για τα Νέα Γενικά Νοσοκομεία Λευκωσίας και Αμμοχώστου περιλάμβανε επτά πακέτα με διάφορα είδη το καθένα, και η ανάθεση της σύμβασης έγινε ανά πακέτο στην πιο οικονομικά συμφέρουσα προσφορά.

Για το πακέτο Β, το οποίο περιλάμβανε εννέα είδη, η σύμβαση με τον ανάδοχο υπογράφηκε στα μέσα Δεκεμβρίου 2005, με χρόνο παράδοσης 3 μήνες δηλαδή στα μέσα Μαρτίου 2006. Στους όρους του συμβολαίου προβλεπόταν η συνολική παράδοση του πακέτου και η επιβολή ρήτρας

ύψους 1% του συνολικού ποσού του συμβολαίου για κάθε εβδομάδα καθυστέρησης στην παράδοση ολόκληρης της ποσότητας του εξοπλισμού. Λόγω του ότι ο ανάδοχος είχε παραδώσει τα οκτώ από τα εννέα είδη και εκκρεμούσε η παράδοση του ένατου είδους, η ΤΕΑΑ τον Απρίλιο 2006 συμφώνησε με εισήγηση του συντονιστή της σύμβασης για τμηματική παραλαβή του εξοπλισμού (παρόλο που αυτό δεν προβλεπόταν στα έγγραφα του διαγωνισμού και στους όρους του συμβολαίου), λόγω της επείγουσας ανάγκης για λειτουργία του Παραπληγικού Κέντρου του Νέου Γενικού Νοσοκομείου Λευκωσίας, για το οποίο υπήρχε διαθέσιμος όλος ο εξοπλισμός συμπεριλαμβανομένων και των κλινών οι οποίες περιλαμβάνονταν στο πακέτο Β.

Η ΚΕΑΑ, στην οποία παραπέμφθηκε το θέμα, αποδέχθηκε την εισήγηση, θεωρώντας ως ημερομηνία παραλαβής ολόκληρου του πακέτου την ημερομηνία της τμηματικής παραλαβής. Ενόψει των πιο πάνω, αποφάσισε τον Απρίλιο 2006 όπως επιβληθεί ρήτρα, σύμφωνα με τους όρους του συμβολαίου, από τη συμβατική ημερομηνία παραλαβής ολόκληρης της ποσότητας μέχρι την ημερομηνία που καθορίστηκε ως ημερομηνία τμηματικής παραλαβής. Επίσης, για τον υπόλοιπο εξοπλισμό ο οποίος δεν είχε παραδοθεί, αποφάσισε όπως εφαρμοστεί η προβλεπόμενη ρήτρα, υπολογιζόμενη επί της αξίας του μέρους αυτού του εξοπλισμού. Η έγκριση είχε δοθεί με την προϋπόθεση ότι με την πιο πάνω διευθέτηση θα συμφωνούσε και ο ανάδοχος.

Ο ανάδοχος ειδοποίησε γραπτώς την επομένη της απόφασης το Υπουργείο Υγείας ότι δεν αποδεχόταν την απόφαση της ΚΕΑΑ, και ζητούσε όπως του δοθεί παράταση στην ημερομηνία παράδοσης του εξοπλισμού – χωρίς επιβολή ρήτρας – λόγω ανωτέρας βίας.

Από τη μελέτη του θέματος από την ΚΕΑΑ διαπιστώθηκε μεταξύ άλλων ότι η ΤΕΑΑ δεν είχε μελετήσει επαρκώς τα έγγραφα του διαγωνισμού και υπέβαλε αίτημα το οποίο δε ανταποκρινόταν στα έγγραφα αυτά. Διαπιστώθηκε επίσης ότι η ΤΕΑΑ εισηγήθηκε την τμηματική παραλαβή του εξοπλισμού, χωρίς να αναφέρει ότι οι όροι του συμβολαίου προέβλεπαν συνολική παράδοσή του και ότι στην έκθεση της ΤΕΑΑ δεν γινόταν οποιαδήποτε αναφορά στις πρόνοιες του συμβολαίου για επιβολή ρήτρας σε περίπτωση καθυστερήσεων στην παράδοση του εξοπλισμού, ούτε και υπήρχε οποιαδήποτε σχετική εισήγηση.

Ενόψει των πιο πάνω η ΚΕΑΑ ζήτησε όπως ενημερωθεί για τις διαπιστώσεις της ο Υπουργός Υγείας, καθώς και ο Γενικός Διευθυντής του Υπουργείου.

4.75.43 Συμβόλαιο για την προμήθεια, εγκατάσταση και συντήρηση οδοντιατρικού εξοπλισμού για τα νέα Γενικά Νοσοκομεία Λευκωσίας και Αμμοχώστου. Το συμβόλαιο για την προμήθεια, εγκατάσταση και συντήρηση του οδοντιατρικού εξοπλισμού για τα Νέα Γενικά Νοσοκομεία Λευκωσίας και Αμμοχώστου (Πακέτο Α) κατακυρώθηκε τον Αύγουστο 2004 για ποσό €174.240.

Τον Ιανουάριο 2005 εκδόθηκε το πιστοποιητικό προσωρινής παραλαβής του εξοπλισμού, χωρίς να εντοπιστούν/καταγραφούν οποιεσδήποτε παρατηρήσεις, επειδή ο εξοπλισμός ήταν αποσυναρμολογημένος σε κιβώτια. Παράλληλα προωθήθηκε η πληρωμή του 85% της αξίας του. Το Φεβρουάριο 2005, όταν ετοιμάστηκαν οι χώροι εγκατάστασης του εξοπλισμού και ο εργολάβος προχώρησε στην εγκατάσταση του, διαπιστώθηκαν από την επιτροπή παραλαβής, αρκετές αποκλίσεις από τις πρόνοιες του συμβολαίου. Ο εργολάβος ενημερώθηκε τον Απρίλιο 2006 για τις αποκλίσεις και του ζητήθηκε από το Τμήμα Ιατρικών Υπηρεσιών και Υπηρεσιών Δημόσιας Υγείας όπως προχωρήσει στις αναγκαίες αλλαγές, έτσι ώστε να καταστεί δυνατή η τελική παραλαβή του εξοπλισμού. Ο εργολάβος αρχικά δεν αποδέχθηκε τις διαπιστώσεις/υποδείξεις του Τμήματος υποστηρίζοντας ότι ο εξοπλισμός που είχε παραδοθεί ήταν ίδιος ή ισοδύναμος με τον εξοπλισμό που περιλαμβανόταν στην αρχική προσφορά του.

Στη συνέχεια – κατόπτι νέων υποδείξεων του Τμήματος – αποδέχθηκε μόνο μια απόκλιση, για την οποία ήταν διατεθειμένος να συζητήσει μια κοινά αποδεκτή οικονομική διευθέτηση.

Ενόψει των πιο πάνω, η ΤΕΑΑ αποδέχθηκε εισήγηση της επιτροπής παραλαβής του εξοπλισμού όπως ο εξοπλισμός παραληφθεί με αποκοπές ύψους €30.042, εξαιτίας των αποκλίσεων.

Η ΚΕΑΑ στην οποία παραπέμφθηκε το θέμα, αποφάσισε τον Ιούνιο 2006 όπως εγκρίνει την παραλαβή του εξοπλισμού υπό προϋποθέσεις. Μεταξύ των προϋποθέσεων ήταν η κατακράτηση από τη Δημοκρατία του ποσού που αντιπροσωπεύει το 15% που δεν είχε ακόμα πληρωθεί, για το θέμα των πάγκων το Υπουργείο Υγείας να προχωρήσει σε άμεση αντικατάσταση τους με άλλους εντός προδιαγραφών, και το κόστος να το επιβαρυνθεί ο εργολάβος, και εάν οι αποκοπές και το κόστος αντικατάστασής των πάγκων συμποσούνται σε ποσό μεγαλύτερο από αυτό που έχει κατακρατηθεί η διαφορά να καταβληθεί από τον εργολάβο.

Τέλος η ΚΕΑΑ επισήμανε ότι το ποσοστό του 85% που τίθεται στα έγγραφα των προσφορών για πληρωμή κατά την προσωρινή παραλαβή, είναι πολύ ψηλό και θα πρέπει να διαφοροποιηθεί.

4.75.44 Συντήρηση ιατρικού εξοπλισμού των Νέων Γενικών Νοσοκομείων Λευκωσίας και Αμμοχώστου. Εξαιτίας της καθυστέρησης στην έναρξη λειτουργίας των δύο Νοσοκομείων, μέρος του ιατρικού εξοπλισμού που έχει ήδη εγκατασταθεί, δεν έχει ακόμη χρησιμοποιηθεί. Με βάση τις πρόνοιες των συμβολαίων αγοράς του εξοπλισμού, τα συμβόλαια συντήρησης τίθενται σε εφαρμογή αμέσως μετά την εγκατάσταση και παραλαβή του εξοπλισμού. Έτσι, αρκετά συμβόλαια συντήρησης έχουν ήδη τεθεί σε ισχύ, με αποτέλεσμα το Δημόσιο να καταβάλλει στους προμηθευτές το προβλεπόμενο κόστος για τη συντήρηση, παρόλο ότι ο εξοπλισμός δεν χρησιμοποιείται.

Ενδεικτικά αναφέρονται οι δύο Αξονικοί Τομογράφοι των Νοσοκομείων Λευκωσίας και Αμμοχώστου, και ο Μαγνητικός Τομογράφος του Νοσοκομείου Λευκωσίας, οι οποίοι παρόλο ότι δεν είχαν χρησιμοποιηθεί μέχρι τον Ιούλιο 2006, εντούτοις τα συμβόλαια συντήρησης τους έχουν τεθεί σε εφαρμογή από το Δεκέμβριο και Νοέμβριο 2004, αντίστοιχα.

Το κόστος των πιο πάνω συμβολαίων για το δεύτερο χρόνο ισχύος τους (δηλαδή για το έτος 2006), ανέρχεται σε 126.321 ευρώ για τους Αξονικούς Τομογράφους και 48.000 ευρώ για το Μαγνητικό Τομογράφο. Σημειώνεται ότι το κόστος του πρώτου χρόνου συντήρησης (δηλαδή για το έτος 2005) περιλαμβανόταν στο κόστος αγοράς του εξοπλισμού.

4.75.45 Ακτινολογικός εξοπλισμός του Νέου Γενικού Νοσοκομείου Λευκωσίας. Ο διαγωνισμός κατακυρώθηκε τον Αύγουστο 2005 και, όπως προβλεπόταν στους όρους της προσφοράς, η παράδοσή του θα έπρεπε να γίνει εντός 4 – 5 μηνών από την υπογραφή του συμβολαίου.

Μετά την κατακύρωση της προσφοράς και την υποβολή από τον εργολάβο λεπτομερών κατασκευαστικών σχεδίων, διαπιστώθηκε ότι οι χώροι εγκατάστασης του εξοπλισμού που είχαν ήδη διαμορφωθεί, θα έπρεπε να τροποποιηθούν για να είναι δυνατή η εγκατάσταση του εξοπλισμού που παραγγέλθηκε (κατεδάφιση τοίχων, αφαίρεση ηλεκτρομηχανολογικών εγκαταστάσεων εντός της ψευδοροφής και νέα εγκατάστασή τους κ.λπ.). Το συνολικό κόστος των εργασιών αυτών καθώς και των υπολειπόμενων εργασιών για τη συμπλήρωση των χώρων, εκτιμήθηκε περίπου στις £325.000 και, αρχικά αποφασίστηκε όπως ανατεθούν απευθείας στον κυρίως εργολάβο.

Τελικά οι εργασίες εκτελέστηκαν από το Τμήμα Δημοσίων Έργων και τους υπεργολάβους Ηλεκτρομηχανολογικών εγκαταστάσεων με πολύ χαμηλότερο κόστος (περίπου £82.000 +

ΦΠΑ).

Από έρευνα της Υπηρεσίας μου διαπιστώθηκε ότι οι διαστάσεις των ακτινολογικών μηχανημάτων είχαν δοθεί από τους προσφοροδότες πολύ προηγουμένως και συγκεκριμένα στο στάδιο υποβολής των προσφορών, όπως απαιτούσαν οι όροι της προσφοράς. Η επιτροπή αξιολόγησης της προσφοράς όμως, στην οποία συμμετείχε μεταξύ άλλων ο ιδιώτης σύμβουλος του εξοπλισμού (ο οποίος ανήκε στην ομάδα των συμβούλων/μελετητών του έργου), δεν εντόπισε ότι υπήρχε πρόβλημα εγκατάστασης του εξοπλισμού που είχε προσφερθεί από όλους τους προσφοροδότες και εισηγήθηκε την κατακύρωση του διαγωνισμού, χωρίς οποιαδήποτε αναφορά στην έκθεσή της για την ανεπάρκεια των χώρων εγκατάστασης του εξοπλισμού. Διαπιστώθηκε επίσης ότι, ενώ οι επιβλέποντες είχαν δώσει στον εργολάβο οδηγίες για αναστολή των εργασιών στους χώρους εγκατάστασης του εξοπλισμού, εντούτοις η αναστολή περιορίστηκε μόνο στην τοποθέτηση των πατωμάτων και της ψευδοροφής.

Όπως με πληροφόρησε το Νοέμβριο 2006 ο Υπουργός Υγείας, για το θέμα αυτό διεξήχθη υπηρεσιακή έρευνα από ανώτερο λειτουργό του Υπουργείου Συγκοινωνιών και Έργων, ύστερα από απόφαση του Υπουργικού Συμβουλίου. Η έκθεση του λειτουργού υποβλήθηκε στο Υπουργικό Συμβούλιο το οποίο ανέθεσε στους Υπουργούς Συγκοινωνιών και Έργων και Υγείας να μελετήσουν τα πορίσματα και να ενεργήσουν ανάλογα.

4.76 ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ ΨΥΧΙΚΗΣ ΥΓΕΙΑΣ

Μέρος Α

4.76.1 Κανονισμοί. Μετά την ψήφιση του Νόμου 77(Ι)/1997, δεν έχουν μέχρι σήμερα θεσπιστεί οι Κανονισμοί που προνοούνται στο άρθρο 39 του πιο πάνω Νόμου, για την καλύτερη διαχείριση των Ψυχιατρικών Κέντρων, οι οποίοι, μεταξύ άλλων, θα πρέπει να ρυθμίζουν τη νοσηλεία των ψυχικά ασθενών προσώπων, τη διασφάλιση των δικαιωμάτων των προσώπων αυτών, τον καθορισμό των καθηκόντων και ευθυνών των συγγενών και τον καταρτισμό κανόνων εθιμοτυπίας.

4.77 ΦΑΡΜΑΚΕΥΤΙΚΕΣ ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ

Μέρος Α

4.77.1 Δαπάνες για αγορά φαρμάκων. Οι δαπάνες για αγορά φαρμάκων για τα τελευταία τρία χρόνια παρουσιάζονται στον πιο κάτω πίνακα:

<u>2005</u>	<u>2004</u>	<u>2003</u>
<u>€εκ.</u>	<u>€εκ.</u>	<u>€εκ.</u>
45,3	35,6	38,0

Συναφώς αναφέρεται ότι στις δαπάνες για το έτος 2005 περιλαμβάνεται ποσό ύψους £7,2 εκ., το οποίο αφορά σε αγορές φαρμάκων που διενεργήθηκαν το 2004 χωρίς την ύπαρξη διαθέσιμων πιστώσεων και η πληρωμή των οποίων εκκρεμούσε μέχρι την εξασφάλιση πρόσθετων πιστώσεων το Νοέμβριο του 2005. Η καθυστέρηση στην εξόφληση της οφειλής των £7,2 εκ. είχε ως αποτέλεσμα τη διεκδίκηση τόκων από ορισμένους προμηθευτές, το ύψος των οποίων, σύμφωνα με υπολογισμούς των Υπηρεσιών, ανέρχεται σε περίπου £0,6 εκ..

Ποσοστό περίπου 27% της συνολικής δαπάνης αφορά στην αγορά 19 φαρμάκων που χορηγούνται σε ασθενείς με κατά πλάκας σκλήρυνση, θαλασσαιμικούς, υπερτασικούς, νεφροπαθείς και καρδιοπαθείς.

Πρόσφατα ετοιμάστηκε μελέτη από τις Φαρμακευτικές Υπηρεσίες, σε συνεργασία με τις Ιατρικές και τις Ψυχιατρικές Υπηρεσίες, στην οποία γίνεται εισήγηση για λήψη διαφόρων

βραχυπρόθεσμων και μεσοπρόθεσμων μέτρων για περιορισμό των δαπανών, όπως την ομαδοποίηση κατά κατηγορία, ορισμένων δαπανηρών φαρμάκων, έτσι ώστε να επιτυγχάνεται ανταγωνισμός μεταξύ των διαφόρων ουσιών και κατ' επέκταση να εξασφαλίζονται καλύτερες τιμές. Όπως έχω πληροφορηθεί, η μελέτη υποβλήθηκε πρόσφατα στο Γενικό Διευθυντή του Υπουργείου Υγείας, ο οποίος έδωσε οδηγίες για ετοιμασία προσχεδίου Πρότασης προς το Υπουργικό Συμβούλιο.

4.77.2 Προμήθειες φαρμάκων με συνοπτικές διαδικασίες. Από έλεγχο που διεξήχθη το 2005 όσον αφορά στη διαχείριση των πιο πάνω προμηθειών για την περίοδο 1.4.2004 – 31.12.2004 διαπιστώθηκε, μεταξύ άλλων, ότι σε αρκετές περιπτώσεις υπήρξε κατάτμηση των αναγκαίων ποσοτήτων, ώστε να μειώνεται η αξία των συμβάσεων και να αγοράζονται φάρμακα με συνοπτικές διαδικασίες, και προτίμηση ζήτησης προσφορών με συνοπτικές διαδικασίες από δύο συγκεκριμένες εταιρείες, οι οποίες προμήθευσαν το 45,7% του συνολικού ποσού αγορών με συνοπτικές διαδικασίες ύψους £1,8 εκ..

Όπως πληροφορήθηκα συνεχίζεται η διεξαγωγή αστυνομικής έρευνας για το θέμα, για διαπίστωση του ενδεχομένου διάπραξης ποινικών αδικημάτων.

4.77.3 Μηχανογράφηση Αποθήκης. Η μηχανογράφηση των Φαρμακευτικών Υπηρεσιών άρχισε το 1986, με την εφαρμογή συστήματος, τοπικά, σε προσωπικό υπολογιστή. Το 1990 το σύστημα εγκαταστάθηκε σε δίκτυο υπολογιστών και αναβαθμίστηκε σε σύστημα πολλαπλών χρηστών (multi user). Σήμερα το σύστημα θεωρείται πεπαλαιωμένο.

Τα προβλήματα που προκύπτουν αναφορικά με το λογισμικό αντιμετωπίζονται με τη βοήθεια Σουηδού, πρώην υπαλλήλου της εταιρείας που ανέπτυξε το σύστημα, η οποία, όπως πληροφορούμαι, έχει πτωχεύσει. Η διαχείριση του συστήματος, καθώς επίσης και των δεδομένων, γίνεται από Λειτουργούς των Φαρμακευτικών Υπηρεσιών.

Η Υπηρεσία μου έχει εκφράσει κατ' επανάληψη τις επιφυλάξεις της αναφορικά με την ασφάλεια και αξιοπιστία του συστήματος και των δεδομένων.

Επιπρόσθετα, οι Φαρμακευτικές Αποθήκες έχουν τερματίσει την τήρηση χειρόγραφων καρτελών αποθέματος (tally cards), με αποτέλεσμα να μην μπορεί να γίνει αντιπαραβολή των καταχωρίσεων στο μηχανογραφημένο Καθολικό Αποθήκης, το οποίο ενημερώνεται από Λειτουργούς αρμόδιους για την καταχώριση εγγραφών στο σύστημα, με τις χειρόγραφες καταχωρίσεις στις αντίστοιχες καρτέλες, οι οποίες πρέπει να ενημερώνονται από τους υπεύθυνους αποθηκάριους. Η δέσμευση του Υπουργείου για προσωρινή επαναφορά του συστήματος τήρησης χειρόγραφων καρτελών αποθέματος δεν υλοποιήθηκε.

Μετά την απόφαση του Συμβουλίου Προσφορών του Υπουργείου Οικονομικών, ημερ. 14.12.2004, για ακύρωση του διαγωνισμού αρ. ΤΥΠ 4/2003, για την επίτευξη ολοκληρωμένης λύσης, προωθείται νέα διαδικασία για την εξασφάλιση νέου συστήματος διαχείρισης φαρμάκων για τις Φαρμακευτικές Υπηρεσίες του Υπουργείου Υγείας. Ωστόσο σημειώνεται σημαντική καθυστέρηση και η διαδικασία βρίσκεται ακόμη στο στάδιο οριστικοποίησης των τελικών προδιαγραφών. Ως στόχος τίθεται η εφαρμογή και έναρξη του συστήματος τον Ιανουάριο του 2008.

Η ανάπτυξη ενός ολοκληρωμένου λογισμικού συστήματος διοικητικής και οικονομικής πληροφόρησης για τη διαχείριση των παραλαβών/εκδόσεων και των αποθεμάτων φαρμάκων από τις Υπηρεσίες, θεωρείται ύψιστης προτεραιότητας, καθώς θα βελτιώσει το όλο περιβάλλον διαχείρισης και ελέγχου της προμήθειας φαρμάκων.

4.77.4 Εκδόσεις φαρμάκων από Κρατικά Φαρμακεία. Στα Κρατικά Φαρμακεία εξακολουθεί, λόγω έλλειψης μηχανογραφημένων συστημάτων, να μην είναι εφικτή η παρακολούθηση των

εκδόσεων φαρμάκων με βάση τις συνταγές και, γενικά, η παρακολούθηση των αποθεμάτων τους.

4.78 ΣΧΕΔΙΟ ΙΑΤΡΟΦΑΡΜΑΚΕΥΤΙΚΗΣ ΠΕΡΙΘΑΛΨΗΣ ΚΑΙ ΕΥΗΜΕΡΙΑΣ ΚΥΒΕΡΝΗΤΙΚΩΝ ΕΡΓΑΤΩΝ

Μέρος Α

4.78.1 Οικονομική κατάσταση.

(α) **Αποτελέσματα έτους.** Σύμφωνα με τους μη εξελεγμένους λογαριασμούς του Σχεδίου για το 2005, προέκυψε έλλειμμα £93.414, σε σύγκριση με πλεόνασμα £58.798 το 2004. Στις 31.12.2005 το αποθεματικό του Σχεδίου ήταν £741.737, σε σύγκριση με £833.882 στις 31.12.2004.

(β) Συνοπτικά τα αποτελέσματα των ετών 2003-2005 παρουσιάζονται ως ακολούθως:

	2005	2004	2003
	£	£	£
Έσοδα	3.864.915	3.535.000	3.563.718
Έξοδα	<u>3.958.329</u>	<u>3.476.202</u>	<u>3.467.233</u>
Πλεόνασμα/(Έλλειμμα)	<u>(93.414)</u>	<u>58.798</u>	<u>96.485</u>

4.78.2 Πληρωμές για άδειες ασθενείας, ποσά που ανακτήθηκαν από το Ταμείο Κοινωνικών Ασφαλίσεων και αριθμός μελών του Σχεδίου. Οι δαπάνες που διενεργήθηκαν για άδειες ασθενείας, τα ποσά που ανακτήθηκαν από το Ταμείο Κοινωνικών Ασφαλίσεων, καθώς και ο αριθμός των μελών του Σχεδίου (εκτός των συνταξιούχων) κατά τα έτη 2003-2005 ήταν όπως πιο κάτω:

Έτος	Αρ. μελών	Ύψος Δαπανών	Ποσά που ανακτήθηκαν
		£	£
2005	9216	3.703.171	1.803.461
2004	9144	3.233.250	1.613.945
2003	9169	3.221.207	1.661.454

Το ύψος των δαπανών για πληρωμή αδειών ασθενείας απασχόλησε τη Μικτή Εργατική Επιτροπή, η οποία, με εγκύκλιες επιστολές της (πρόσφατα 9.2.2006) προς όλα τα Εργοδοτικά Τμήματα, ανέφερε ότι, σε πολλές περιπτώσεις, εξακολουθεί να γίνεται κατάχρηση του ωφελήματος της άδειας ασθενείας και ζήτησε από αυτά να πάρουν επιπρόσθετα μέτρα για άσκηση αποτελεσματικού ελέγχου στις άδειες ασθενείας που λαμβάνει το ωρομίσθιο προσωπικό.

4.78.3 Ταμειακά διαθέσιμα. Τα ταμειακά διαθέσιμα του Σχεδίου στις 31.12.2005 ανήλθαν σε £265.072, σε σύγκριση με £355.338 στις 31.12.2004 και £371.364 σ2.2004 και £371.364 στις 31.12.2003.

4.79 ΑΡΧΕΣ ΤΟΠΙΚΗΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ

4.80 ΔΗΜΟΙ – ΓΕΝΙΚΕΣ ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΕΙΣ

Μέρος Α

Μέχρι το τέλος του 2005 είχαν εγκαθιδρυθεί 33 Δήμοι, από τους οποίους οι εννέα είναι εκτοπισμένοι, μετά την κατάληψη των περιοχών τους από τα τουρκικά στρατεύματα κατοχής. Το προσωπικό των εκτοπισμένων Δήμων είναι αποσπασμένο προσωρινά σε διάφορες Κυβερνητικές Υπηρεσίες και Ημικρατικούς Οργανισμούς και τα έσοδά τους προέρχονται κυρίως από μισθούς που καταβάλλονται από τις διάφορες Υπηρεσίες στις οποίες απασχολούνται οι δημοτικοί υπάλληλοι, καθώς επίσης και από κρατική χορηγία. Οι Δήμοι αυτοί συνεχίζουν να καταβάλλουν στους υπαλλήλους όλες τις απολαβές τους από τα έσοδα αυτά.

4.80.1 Λογαριασμοί και έλεγχος.

(α) Οι λογαριασμοί των Δήμων ελέγχονται από το Γενικό Ελεγκτή της Δημοκρατίας και υποβάλλονται, μαζί με τις σχετικές εκθέσεις, στο Δημοτικό Συμβούλιο. Σύμφωνα με το άρθρο 81(1) του περί Δήμων Νόμου, οι τελικοί λογαριασμοί των Δήμων πρέπει να υποβάλλονται για έλεγχο μέχρι την 30^η Απριλίου του έτους που έπεται του οικονομικού έτους.

Οι Δήμοι Λεμεσού, Λάρνακας, Λατσιών, Γεροσκήπου, Πέγειας και Πόλης Χρυσοχούς δεν υπέβαλαν μέχρι σήμερα για έλεγχο τους τελικούς λογαριασμούς του έτους 2005, όπως είχαν υποχρέωση, ενώ ο Δήμος Αραδίππου τους υπέβαλε καθυστερημένα.

Με επιστολή μου ζήτησα από τους Δημάρχους όπως δώσουν οδηγίες για την έγκαιρη ετοιμασία και υποβολή των λογαριασμών τους για το νενομισμένο έλεγχο.

(β) **Τελικοί Λογαριασμοί.** Ενώ, σύμφωνα με τον περί Δήμων Νόμο, οι τελικοί λογαριασμοί πρέπει να ετοιμάζονται με βάση τη λογιστική αρχή των δεδουλευμένων εσόδων και εξόδων, οι Δήμοι Πόλης Χρυσοχούς, Λευκάρων, Αθηνών, Πέγειας, Αγίας Νάπας και Ιδαλίου συνεχίζουν να ετοιμάζουν τελικούς λογαριασμούς εισπράξεων και πληρωμών, οι οποίοι απεικονίζουν μόνο την ταμειακή κατάσταση.

4.80.2 Οικονομική κατάσταση. Παρόλο που το Υπουργείο Εσωτερικών, σε συνεννόηση με το Υπουργείο Οικονομικών, εξακολουθεί να έχει το δικαίωμα της μη αποδέσμευσης του ποσού της γενικής χορηγίας που αναλογεί σε κάθε Δήμο, σε περίπτωση που δεν υπάρξει συμμόρφωση με τους όρους έγκρισης των Προϋπολογισμών (ισοσκέλιση Προϋπολογισμού, ύψος τοκοχρεωλυσίων και χρέους), εντούτοις ποτέ δεν το έχει ασκήσει. Παρά τα πιο πάνω, σχεδόν όλοι οι Δήμοι συνεχίζουν να αντιμετωπίζουν σοβαρό οικονομικό πρόβλημα και πρόβλημα ρευστότητας, με αποτέλεσμα να αδυνατούν να καλύψουν τις τρέχουσες υποχρεώσεις τους. Για αποτροπή οικονομικής κατάρρευσης, επανέλαβα την εισήγησή μου όπως οι Δήμοι ετοιμάσουν πρόγραμμα μέτρων οικονομικής περισυλλογής, με στόχο την εξάλειψη ή τη μείωση τουλάχιστον των ελλειμμάτων και την ισοσκέλιση του ετήσιου Προϋπολογισμού τους.

Ανέφερα επίσης ότι οι Δήμοι θα μπορούσαν να βελτιώσουν την οικονομική τους κατάσταση και το πρόβλημα ρευστότητας που αντιμετωπίζουν, ασκώντας με πιο αποτελεσματικό τρόπο τις εξουσίες που τους παρέχει η σχετική νομοθεσία για την είσπραξη καθυστερημένων φορολογιών, τελών και δικαιωμάτων και την επιβολή και είσπραξη όλων των τελών και δικαιωμάτων που προβλέπονται στη νομοθεσία και τους σχετικούς Κανονισμούς.

Σημειώνεται ότι το πρόβλημα ρευστότητας επιδεινώνεται περαιτέρω με την υπογραφή συλλογικών συμβάσεων, για τις οποίες, ως σημειωθεί, δεν λαμβάνεται η εκ των προτέρων

έγκριση των αρμόδιων Υπουργείων, και οι οποίες προνοούν την αναβάθμιση κλιμάκων, την παραχώρηση πρόσθετων προσαυξήσεων και παρεμφερών ωφελημάτων στους υπαλλήλους.

4.80.3 Χρηματοδότηση του Δημοτικού Ταμείου από το λογαριασμό δανείων. Λόγω των οικονομικών προβλημάτων που αντιμετωπίζουν, ορισμένοι Δήμοι συνεχίζουν να χρησιμοποιούν αντικανονικά το λογαριασμό δανείων για χρηματοδότηση του Δημοτικού Ταμείου, αντί για τη χρηματοδότηση αναπτυξιακών έργων, κατά παράβαση των συμφωνιών που υπογράφηκαν για την παραχώρηση των δανείων και σε αντίθεση με τις πρόνοιες του Νόμου.

4.80.4 Καθυστερημένες δόσεις δανείων. Λόγω οικονομικών προβλημάτων, οι περισσότεροι Δήμοι δεν καταβάλλουν ή καθυστερούν να καταβάλουν τις δόσεις των δανείων τους, με αποτέλεσμα να συσσωρεύονται οι καθυστερήσεις και να επιβαρύνονται με τόκους υπερημερίας.

4.80.5 Αναχρηματοδότηση υφιστάμενων δανείων 23 Δήμων. Λόγω της αδυναμίας των Δήμων να αποπληρώσουν τις τοκοχρεωλυτικές τους δόσεις, το Υπουργικό Συμβούλιο με τις αποφάσεις του αρ. 62.597, ημερ. 5.9.2005 και αρ. 63.749, ημερ. 10.5.2006, ενέκρινε τη σύναψη νέων δανείων, συνολικού ύψους £205 εκ., από 23 Δήμους, με σκοπό τη χρησιμοποίηση των προσόδων των δανείων αποκλειστικά και μόνο για την αποπληρωμή των υφιστάμενων δανείων των Δήμων, τα οποία φέρουν κυβερνητική εγγύηση. Με τις ίδιες αποφάσεις εξουσιοδοτήθηκε ο Υπουργός Οικονομικών όπως αναθέσει τη διαχείριση των δανείων στην Κυπριακή Τράπεζα Αναπτύξεως Λτδ και όπως υπογράψει εκ μέρους της Κυβέρνησης τις σχετικές Συμφωνίες Εγγύησης.

Συναφώς αναφέρεται ότι για τη σύναψη των πιο πάνω δανείων δεν ακολουθήθηκαν οι πρόνοιες του περί Συντονισμού των Διαδικασιών Σύναψης Δημόσιων Συμβάσεων Έργων, Προμηθειών και Υπηρεσιών και για Συναφή Θέματα Νόμου.

Όπως πληροφορήθηκα, ο Υπουργός Οικονομικών με επιστολή του ημερ. 14.9.2006, γνωστοποίησε στους 23 Δήμους, ότι έχει εγκρίνει τη σύναψη από τρεις τράπεζες δανείων ύψους £205 εκ. και ότι άρχισε η επεξεργασία κειμένων των Συμφωνιών Δανείων και Εγγύησης.

4.80.6 Παρατράβηγμα τραπεζικού λογαριασμού. Σε αντίθεση με το άρθρο 85(2)(α) του Νόμου, το ύψος του παρατραβήγματος στις 31.12.2005 σε ορισμένους Δήμους ξεπερνούσε κατά πολύ το καθορισμένο ποσοστό του 20% των εσόδων του Προϋπολογισμού για την τρέχουσα περίοδο.

4.80.7 Προϋπολογισμοί.

(α) Τακτικός Προϋπολογισμός. Στους περισσότερους Δήμους ο Τακτικός Προϋπολογισμός ήταν ελλειμματικός. Επανάλαβα την εισήγησή μου προς τα Δημοτικά Συμβούλια όπως καταβληθούν προσπάθειες για ισοσκέλιση του Τακτικού Προϋπολογισμού, έτσι ώστε, μετά τη λήξη της μεταβατικής περιόδου που έθεσε το Υπουργικό Συμβούλιο, να υπάρξει πλήρης συμμόρφωση με τους όρους έγκρισης του Προϋπολογισμού, οι οποίοι αναφέρουν ότι ο Τακτικός Προϋπολογισμός πρέπει να είναι ισοσκελισμένος ή ακόμη και πλεονασματικός, για την αυτοχρηματοδότηση μέρους των επενδυτικών δαπανών.

Σημειώνεται ότι ο όρος για ισοσκέλιση του Τακτικού Προϋπολογισμού τέθηκε για πρώτη φορά κατά την έγκριση των Προϋπολογισμών των Δήμων του 1996, παρέχοντας μεταβατική περίοδο 3 χρόνων στους Δήμους που δεν ικανοποιούσαν τον όρο αυτό το 1995, κατά τη διάρκεια της οποίας θα έπρεπε να καταβληθεί συστηματική προσπάθεια ισοσκέλισης. Από το 1996 μέχρι σήμερα, ο όρος αυτός επαναλαμβάνεται κάθε χρόνο, παρέχοντας κάθε φορά μεταβατική περίοδο 2 χρόνων για ισοσκέλιση, χωρίς ωστόσο να φαίνεται να γίνονται οποιεσδήποτε

ενέργειες από πλευράς Υπουργείου Εσωτερικών, ως του αρμόδιου Υπουργείου για την έγκριση των Προϋπολογισμών των Δήμων, για αυστηρή εφαρμογή του όρου αυτού.

(β) Προϋπολογισμός Αναπτύξεως. Σε όλους σχεδόν τους Δήμους ο Προϋπολογισμός Αναπτύξεως δεν ετοιμάζεται πάνω σε ορθολογιστική και ρεαλιστική βάση, ούτε και συμβαδίζει με τη δυνατότητα εκτέλεσής του, με αποτέλεσμα το ποσοστό απόκλισης των προϋπολογισθεισών δαπανών από τις πραγματικές να είναι πολύ ψηλό.

(γ) Υπερβάσεις εξόδων. Παρατηρήθηκαν και πάλι σε αρκετούς Δήμους υπερβάσεις εξόδων, οι οποίες ξεπερνούσαν το 25% των προϋπολογισθέντων και εγκριθέντων ποσών, ποσοστό μέχρι του οποίου το Δημοτικό Συμβούλιο έχει εξουσία να δαπανά, χωρίς οποιαδήποτε περαιτέρω έγκριση, όπως προνοεί το άρθρο 66 του Νόμου.

4.80.8 Αδυναμίες στη λειτουργία των Υπηρεσιών των Δήμων. Σε αρκετούς Δήμους εξακολουθεί να παρατηρούνται σοβαρές αδυναμίες στην ομαλή λειτουργία των Υπηρεσιών τους και ιδιαίτερα των Οικονομικών, οι οποίες οφείλονται κυρίως στη μη ορθή οργανωτική δομή, τη μη πιστή εφαρμογή Νόμων, Κανονισμών και των ενδεδειγμένων διαδικασιών, στις αδυναμίες των συστημάτων εσωτερικού ελέγχου, στη μη ολοκλήρωση της μηχανογράφησης, στα προβλήματα που παρουσιάζουν λογισμικά προγράμματα που εφαρμόστηκαν και στην ελλιπή οργάνωση/διαχείριση του Αρχείου.

4.80.9 Εσωτερικός έλεγχος. Παρά τις βελτιώσεις που παρατηρήθηκαν, στους περισσότερους Δήμους εξακολουθούν να υπάρχουν αδυναμίες και ελλείψεις στα συστήματα εσωτερικού ελέγχου που καλύπτουν διάφορες δραστηριότητες των Δήμων, όπως:

(α) Η μη παρακολούθηση και έγκαιρη είσπραξη καθυστερημένων φορολογιών.

(β) Η μη ετοιμασία συμφιλιωτικών καταστάσεων για τις φορολογίες.

(γ) Η μη τήρηση ή μη ορθή τήρηση ενδεδειγμένων μητρώων.

(δ) Η μη συμφιλίωση και ο ανεπαρκής έλεγχος των μισθών.

(ε) Η παράκαμψη της διαδικασίας προσφορών.

(στ) Η μη βεβαίωση περιουσιακών στοιχείων.

(ζ) Η μη κατάλληλη συμπλήρωση των ενταλμάτων πληρωμής και η μη επισύναψη των απαραίτητων δικαιολογητικών.

4.80.10 Παραχώρηση πρόσθετων προσαυξήσεων. Στους Δήμους Λεμεσού, Αραδίππου, Πέγειας και Γεροσκήπου, με αποφάσεις των Δημοτικών Συμβουλίων παραχωρήθηκαν επιπρόσθετες προσαυξήσεις σε υπαλλήλους, χωρίς τέτοια απόφαση να βρίσκει έρεισμα, είτε στα σχέδια υπηρεσίας είτε στη σχετική νομοθεσία.

Σύμφωνα με σχετική γνωμάτευση του Γενικού Εισαγγελέα της Δημοκρατίας, τα Δημοτικά Συμβούλια οφείλουν να ενεργούν μέσα στα πλαίσια των σχεδίων υπηρεσίας και οποιαδήποτε πράξη ή ενέργειά τους καθ' υπέρβαση ή κατά παράβαση των σχεδίων υπηρεσίας, που ισχύουν κατά το συγκεκριμένο χρόνο, είναι ανεπίτρεπτη.

4.80.11 Κανονισμοί απολαβών, επιδομάτων και άλλων ωφελημάτων. Στις 14.10.2005 τροποποιήθηκε το άρθρο 53(2) του περί Δήμων Νόμου, με πρόνοια που καθορίζει ρητά ότι οι Δήμοι έχουν πλέον εξουσία όπως, με την έγκριση του Υπουργικού Συμβουλίου, εκδίδουν Κανονισμούς και για θέματα που αφορούν σε απολαβές, επιδόματα, αναπροσαρμογή μισθών και άλλα ωφελήματα των Δημοτικών υπαλλήλων.

Ενόψει του γεγονότος ότι οι Δήμοι μέχρι σήμερα δεν έχουν ετοιμάσει ή υιοθετήσει Κανονισμούς που να καθορίζουν τον τρόπο υπολογισμού των απολαβών, των επιδομάτων και άλλων οικονομικών ωφελημάτων των υπαλλήλων τους, με αποτέλεσμα σε ορισμένους Δήμους να παρατηρηθούν λανθασμένες μισθολογικές τοποθετήσεις σε περιπτώσεις αναβάθμισης θέσεων, εισηγήθηκα όπως οι Δήμοι εφαρμόσουν τη διαδικασία που ακολουθείται στη Δημόσια Υπηρεσία και υιοθετήσουν, με σχετική δημοσίευση στην Επίσημη Εφημερίδα της Δημοκρατίας, τους περί Δημόσιας Υπηρεσίας (Απολαβές, Επιδόματα και Άλλα Οικονομικά Ωφελήματα των Δημοσίων Υπαλλήλων) Κανονισμούς του 1995 (Κ.Δ.Π. 175/95).

4.80.12 Συλλογικές συμβάσεις. Ορισμένοι Δήμοι υπέγραψαν και συνεχίζουν να υπογράφουν συλλογικές συμβάσεις, χωρίς να εξασφαλίσουν την έγκριση του Υπουργείου Εσωτερικών και τη σύμφωνη γνώμη του Υπουργείου Οικονομικών, όπως προβλέπουν οι αποφάσεις του Υπουργικού Συμβουλίου αρ. 40.835, ημερ. 6.9.1994 και αρ. 52.362, ημερ. 6.10.2000.

Το Υπουργικό Συμβούλιο στη συνεδρία του αρ. 58.009, ημερ. 11.6.2003, καθόρισε, επιπρόσθετα από τα πιο πάνω, ότι, για τους δημόσιους οργανισμούς (Δήμοι, Ημικρατικοί Οργανισμοί κ.λπ.), οι οποίοι δεν έχουν, σύμφωνα με το Νόμο, την υποχρέωση υποβολής των Προϋπολογισμών τους για έγκριση από τη Βουλή των Αντιπροσώπων, πριν από την έγκριση ή και υπογραφή των Προϋπολογισμών τους, θα πρέπει να λαμβάνεται, μέσω των οικείων Υπουργείων, και η θέση του Υπουργείου Οικονομικών πάνω σε θέματα προσωπικού, μισθών και όρων απασχόλησης, έτσι ώστε αυτά να συνάδουν με τη γενικότερη κυβερνητική πολιτική και να μην αφίστανται των ρυθμίσεων που ισχύουν στο δημόσιο τομέα ή και τους άλλους οργανισμούς δημόσιου δικαίου.

4.80.13 Σχέδια υπηρεσίας δημοτικών υπαλλήλων και εξουσίες Δημοτικού Συμβουλίου. Σε ορισμένους Δήμους παρατηρείται ότι τα Δημοτικά Συμβούλια συνεχίζουν να τοποθετούν υπαλλήλους σε βαθμίδες κλιμάκων πιο ψηλές από την αρχική ή παραχωρούν επιπρόσθετες ετήσιες προσαυξήσεις, ενέργειες που δεν προβλέπονται στα σχέδια υπηρεσίας.

4.80.14 Έγκριση σχεδίων υπηρεσίας δημοτικών υπαλλήλων. Στις 5.11.2004 τροποποιήθηκε το σχετικό άρθρο του περί Δήμων Νόμου και οι Δήμοι καταρτίζουν και εφαρμόζουν πλέον οι ίδιοι τα σχέδια υπηρεσίας τους, με την επιφύλαξη ότι το δικαίωμα καταρτισμού ασκείται λαμβάνοντας υπόψη τα καθήκοντα και τις ευθύνες και τα προσόντα που απαιτούνται στα σχέδια υπηρεσίας για παρόμοιες θέσεις στο δημόσιο τομέα και με αντίστοιχες μισθοδοτικές κλίμακες.

Για τη δημιουργία μιας βάσης δεδομένων, έτσι ώστε να καταστεί δυνατή η μελέτη της δομής των Δήμων από τους Υπουργούς Εσωτερικών και Οικονομικών, το Υπουργείο Εσωτερικών, με σχετικές επιστολές του, ζήτησε κατά τη διάρκεια των ετών 2003 και 2004 σχεδόν από όλους τους Δήμους όπως του υποβάλουν πλήρη στοιχεία με τις εγκεκριμένες και μη εγκεκριμένες θέσεις, τους κατόχους των θέσεων και τις μισθολογικές τους κλίμακες, τις δημιουργηθείσες νέες θέσεις, τις μετονομασίες ή/και αναβαθμίσεις θέσεων κ.λπ.

Όπως έχω διαπιστώσει, μερικοί Δήμοι ανταποκρίθηκαν και τα Υπουργεία Εσωτερικών και Οικονομικών μελέτησαν και ενέκριναν τη δομή τους (θέσεις και μισθολογικές κλίμακες), ενώ από ορισμένους άλλους δεν υπήρξε ανταπόκριση.

4.80.15 Κανονισμοί - Όροι Υπηρεσίας Υπαλλήλων. Στους Δήμους Ιδαλίου, Πέγειας, Αθηνών, Δερύνειας και Λευκάρων δεν έχουν ακόμη εγκριθεί Κανονισμοί που να διέπουν τους όρους υπηρεσίας των υπαλλήλων και την οικονομική διαχείριση και λειτουργία των Δήμων, όπως προνοούν τα άρθρα 53(2) και 87(1) του περί Δήμων Νόμου.

4.80.16 Μηχανογράφηση υπηρεσιών. Όλοι οι Δήμοι έχουν εφαρμόσει μηχανογραφημένα συστήματα, τα οποία σε μερικούς Δήμους υποστηρίζουν όλο το φάσμα των υπηρεσιών τους, ενώ σε άλλους υποστηρίζουν μόνο μέρος αυτών. Σε αρκετούς Δήμους, η συμπλήρωση της μηχανογράφησης υπηρεσιών καθυστερεί ή παρουσιάζει αδυναμίες, με αποτέλεσμα να δημιουργούνται λειτουργικά προβλήματα στις οικονομικές και άλλες υπηρεσίες τους.

4.80.17 Καθυστερήσεις φορολογιών. Παρατηρούνται καθυστερήσεις στην είσπραξη φορολογιών προηγούμενων ετών. Όπως ανέφερα και σε προηγούμενές μου Εκθέσεις, οι κατάλογοι καθυστερήσεων πρέπει να τύχουν προσεκτικής μελέτης, για εντοπισμό των ποσών που θα ήταν δυνατόν να εισπραχθούν και τη λήψη αποτελεσματικών μέτρων για την είσπραξή τους. Τα ποσά που θα θεωρηθούν ανεπίδεκτα είσπραξης να διαγραφούν, σύμφωνα με τις πρόνοιες του άρθρου 85(2)(ιε) του περί Δήμων Νόμου. Υπέδειξα επίσης ότι είναι αναγκαίο όπως λαμβάνονται έγκαιρα μέτρα για είσπραξη των φορολογιών και των καθυστερήσεων, διαφορετικά ο κίνδυνος μη είσπραξής τους, με την πάροδο του χρόνου, θα αυξάνεται σημαντικά.

4.80.18 Ταμεία Συντάξεων και Φιλοδωρημάτων.

(α) Σύμφωνα με τους περί Συντάξεων και Φιλοδωρημάτων Κανονισμούς, για την ίδρυση του πιο πάνω Ταμείου μεταφέρεται κάθε έτος από το Δημοτικό Ταμείο ποσοστό, το οποίο καθορίζεται από τους Κανονισμούς, επί του μισθού κάθε υπαλλήλου, για κάλυψη των συνταξιοδοτικών τους ωφελημάτων. Το ποσό που προκύπτει κατατίθεται στο Ταμείο Συντάξεων και Φιλοδωρημάτων και χρεώνεται στο Λογαριασμό Αποτελεσμάτων του Δήμου.

Με βάση τα Διεθνή Πρότυπα Χρηματοοικονομικής Πληροφόρησης, για τον υπολογισμό του πραγματικού κόστους που πρέπει να χρεώνεται στο Λογαριασμό Αποτελεσμάτων για τα συνταξιοδοτικά ωφελήματα των υπαλλήλων και του αναγκαίου ποσού που θα πρέπει να καταβάλλεται στο Ταμείο Συντάξεων και Φιλοδωρημάτων για καταβολή των ωφελημάτων αυτών, πρέπει να διενεργείται αναλογιστική μελέτη σε τακτά χρονικά διαστήματα (συνήθως κάθε τρία χρόνια).

Παρατήρησα ότι παρά τις υποδείξεις μου, μέχρι σήμερα οι Δήμοι Λεμεσού, Λάρνακας, Αγίας Νάπας, Αγίου Δομετίου, Αραδίππου, Μέσα Γειτονιάς, Παραλιμνίου, Πέγειας, Δερύνειας και Λευκάρων δεν προχώρησαν στη διενέργεια αναλογιστικής μελέτης, με αποτέλεσμα να μη γνωρίζουν επακριβώς τις υποχρεώσεις τους προς το πιο πάνω Ταμείο.

(β) Λόγω οικονομικών δυσκολιών, οι περισσότεροι Δήμοι συνεχίζουν να μην εισφέρουν στα πιο πάνω Ταμεία ή εισφέρουν μικρότερα ποσά από ό,τι θα έπρεπε. Μετά από υπόδειξή μου, σε 14 Δήμους διενεργήθηκε κατά τα έτη 2002, 2003 και 2004 αναλογιστική μελέτη, από την οποία διαφάνηκε ότι, λόγω ελλειμματικών εισφορών, όλοι οι Δήμοι οφείλουν μεγάλα ποσά στα Ταμεία Συντάξεων και Φιλοδωρημάτων. Συγκεκριμένα, σε 14 Δήμους που έγινε αναλογιστική μελέτη, οι οφειλές τους στα Ταμεία Συντάξεων και Φιλοδωρημάτων ανέρχονταν στις 31.12.2004 σε £33.716.711.

4.80.19 Δημοτικό τέλος ακίνητης ιδιοκτησίας. Η αξία της ακίνητης ιδιοκτησίας στους φορολογικούς καταλόγους, για σκοπούς επιβολής δημοτικού τέλους ακίνητης ιδιοκτησίας, είναι υποτιμημένη, με αποτέλεσμα την απώλεια σημαντικών εσόδων από τους Δήμους. Παρατήρησα ότι υπάρχουν περιπτώσεις τεμαχίων γης στα οποία ανεγέρθηκαν νέες οικοδομές, καθώς και οικοδομές που έχουν υποστεί αλλαγές για τις οποίες δεν ζητήθηκε πιστοποιητικό τελικής έγκρισης, ούτε και ενδεχομένως να δηλώθηκαν στο Τμήμα Κτηματολογίου και Χωρομετρίας, με αποτέλεσμα στα πιστοποιητικά εγγραφής να παρουσιάζονται μόνο τα τεμάχια γης, αντί και τα κτίρια που έχουν ανεγερθεί.

Εισηγήθηκα όπως οι Δήμοι ενεργήσουν τάχιστα και προβούν σε καταγραφή και επανεκτίμηση της ακίνητης ιδιοκτησίας που βρίσκεται στα όριά τους, διαδικασία που, όπως υπολογίζεται, θα αποφέρει σημαντική αύξηση στα έσοδά τους από τη φορολογία δημοτικού τέλους ακίνητης ιδιοκτησίας.

4.80.20 Δημόσιες κολυμβητικές δεξαμενές. Σύμφωνα με το άρθρο 85(2)(θ) του περί Δήμων Νόμου, τους περί Δημοσίων Κολυμβητικών Δεξαμενών Νόμους του 1992 και 1996 και τους περί Δημοσίων Κολυμβητικών Δεξαμενών Κανονισμούς του 1996, για τη χρήση και λειτουργία δημοσίων κολυμβητικών δεξαμενών απαιτείται η έκδοση άδειας λειτουργίας από την αρμόδια Αρχή, Δήμο ή Κοινοτικό Συμβούλιο.

Διαπιστώθηκε ότι η συντριπτική πλειοψηφία των δημοσίων κολυμβητικών δεξαμενών λειτουργούν χωρίς να έχουν εξασφαλίσει την απαιτούμενη άδεια, καθότι δεν πληρούν τους όρους και τις προϋποθέσεις που προβλέπονται στους σχετικούς Νόμους και Κανονισμούς. Συγκεκριμένα, για παραχώρηση άδειας λειτουργίας θα πρέπει να εξασφαλιστεί πιστοποιητικό τελικής έγκρισης, σύμφωνα με τον εκάστοτε σε ισχύ Νόμο περί Ρυθμίσεως Οδών και Οικοδομών, αναφορικά με τη δεξαμενή και όλες τις άλλες κατασκευές και εγκαταστάσεις, οι οποίες σχετίζονται με τη λειτουργία της, βεβαίωση της Υγειονομικής Υπηρεσίας, καθώς και πιστοποιητικό καταλληλότητας που εκδίδεται από το Τμήμα Ηλεκτρομηχανολογικών Υπηρεσιών του Υπουργείου Συγκοινωνιών και Έργων, αναφορικά με τις μηχανολογικές και ηλεκτρολογικές εγκαταστάσεις.

Λόγω της σοβαρότητας του θέματος, που άπτεται της ασφάλειας και της υγείας των πολιτών, ζήτησα τη λήψη όλων των απαραίτητων μέτρων για συμμόρφωση των ιδιοκτητών των δημοσίων κολυμβητικών δεξαμενών με τις πρόνοιες των σχετικών Νόμων και Κανονισμών και την εξασφάλιση της απαιτούμενης άδειας λειτουργίας.

4.80.21 Ιδιωτικοί χώροι στάθμευσης. Στους Δήμους Λευκωσίας, Λεμεσού, Λάρνακας και Στροβόλου λειτουργούν ιδιωτικοί χώροι στάθμευσης, χωρίς να εξασφαλίσουν άδεια οικοδομής και άδεια λειτουργίας, χωρίς να καταβάλουν στους Δήμους τα τέλη που προνοούν οι περί Τροχαίας Δημοτικοί Κανονισμοί και χωρίς να εξασφαλίσουν την έγκριση των Δήμων για το ύψος των δικαιωμάτων στάθμευσης που εισπράττουν. Παρατήρησα ότι οι πιο πάνω Δήμοι δεν ασκούν κανένα έλεγχο στα δικαιώματα που εισπράττονται στους ιδιωτικούς χώρους στάθμευσης και ότι, ενόψει αυτού, δεν αποκλείεται να διαπράττεται αισχροκέρδεια σε βάρος των πολιτών από μέρους των ιδιοκτητών των χώρων στάθμευσης.

4.81 ΔΗΜΟΣ ΛΕΥΚΩΣΙΑΣ

Μέρος Α

4.81.1 Λογαριασμοί και έλεγχος. Ο έλεγχος των λογαριασμών για το έτος 2005, οι οποίοι υποβλήθηκαν σύμφωνα με τις πρόνοιες του περί Δήμων Νόμου, προγραμματίζεται να γίνει μέχρι το τέλος του 2006. Τα θέματα που ακολουθούν αφορούν στον έλεγχο για το έτος 2004.

4.81.2 Οικονομική κατάσταση.

(α) Αποτελέσματα έτους. Οι λογαριασμοί κατά το έτος 2004 παρουσίασαν πλεόνασμα ύψους £1.184.160, σε σύγκριση με έλλειμμα £15.911 το 2003. Η διαφορά οφείλεται στη σημαντική αύξηση στα έσοδα κατά £1.661.025, σε σύγκριση με την αύξηση στα έξοδα που ήταν μόνο £460.954.

(β) Έσοδα. Τα έσοδα του Δήμου κατά το 2004 ανήλθαν σε £13.955.257, σε σύγκριση με £12.294.232 το 2003, δηλαδή σημειώθηκε αύξηση £1.661.025 ή ποσοστό 13,5%, η οποία οφείλεται κυρίως στην αύξηση των εσόδων από φορολογίες (£98.480), τέλη σκυβάλων

(£79.986), δικαιώματα παροχής άλλων υπηρεσιών (£177.317), πρόστιμα (£404.430), αναβαλλόμενα έσοδα (£532.663) και την κρατική χορηγία (£446.998), ενώ σημαντική μείωση παρουσίασαν οι εισπράξεις από άδειες διαφημίσεων (£142.109). Η κρατική χορηγία για το 2004 ανήλθε σε £5.452.922, σε σύγκριση με £5.005.924 το 2003.

(γ) Έξοδα. Τα έξοδα του Δήμου κατά το 2004 ανήλθαν σε £12.771.097, σε σύγκριση με £12.310.143 το 2003, δηλαδή παρουσίασαν αύξηση £460.954 ή ποσοστό 3,7%, η οποία οφείλεται κυρίως στην αύξηση των εξόδων για μισθούς και ημερομίσθια (£218.581), συντήρηση και λειτουργία οχημάτων και μηχανημάτων (£71.855), έξοδα πολιτιστικών υπηρεσιών και εκδηλώσεων (£60.741) και συντήρηση οδών, οδικού φωτισμού και έργων κοινής ωφελείας (£142.593).

(δ) Αναβαλλόμενα έσοδα. Λόγω της πώλησης, κατά το 2004, όλων των υποστατικών της βιοτεχνικής περιοχής, ποσό ύψους £611.973, που αφορά στο υπόλοιπο του κέρδους που προέκυψε από την πώληση αυτή, μεταφέρθηκε στο Λογαριασμό Εσόδων και Εξόδων. Σημειώνεται ότι κατά τα προηγούμενα χρόνια το κέρδος από την πώληση των υποστατικών της βιοτεχνικής περιοχής παρουσιαζόταν στον Ισολογισμό ως αναβαλλόμενο έσοδο και μόνο το 3% του κόστους του έργου μεταφερόταν στο Λογαριασμό Εσόδων και Εξόδων κάθε χρόνου.

(ε) Ρευστότητα και έλλειμμα στο κεφάλαιο κίνησης. Στο υπόλοιπο του Γενικού Λογαριασμού στις 31.12.2004 περιλαμβάνεται ποσό ύψους £90.164, που αφορά σε αδιάθετα ποσά δανείων και ποσό £570.000 του Ταμείου Βιοτεχνικής Περιοχής, δηλαδή το πραγματικό παρατράβηγμα του Γενικού Λογαριασμού ήταν £2.585.779 και όχι £1.925.615, όπως παρουσιάζεται στις οικονομικές καταστάσεις για το έτος 2004. Το ποσό των £90.164 μεταφέρθηκε πίσω στο Ταμείο Δανείων στις 17.2.2005.

Στις 31.12.2004, στα ταμειακά διαθέσιμα ύψους £6.874.584, περιλαμβάνεται το αδαπάνητο υπόλοιπο του λογαριασμού δανείων, που προορίζεται για την εκτέλεση συγκεκριμένων έργων, ύψους £6.120.734, με αποτέλεσμα οι τελικοί λογαριασμοί να παρουσιάζουν κεφάλαιο κίνησης ύψους £5.817.851, αντί έλλειμμα στο κεφάλαιο κίνησης ύψους £302.883.

Όπως αναφέρθηκε και στην προηγούμενη Έκθεσή μου, είναι φανερό ότι η οικονομική κατάσταση του Δήμου δεν είναι ικανοποιητική, αφού ο Δήμος επιβιώνει με τη χρήση παρατραβήγματος και ποσών του Ταμείου Βιοτεχνικής Περιοχής.

(στ) Βελτίωση της οικονομικής κατάστασης του Δήμου. Ο Δήμος θα μπορούσε να ασκήσει με πιο αποτελεσματικό τρόπο τις εξουσίες που του παρέχει η σχετική νομοθεσία και να βελτιώσει την οικονομική του κατάσταση και το πρόβλημα ρευστότητας που αντιμετωπίζει, επιβάλλοντας και εισπράττοντας τέλος θεάματος από όλες τις καλλιτεχνικές εκδηλώσεις και λαμβάνοντας ταυτόχρονα μέτρα για έγκαιρη είσπραξη των καθυστερημένων φορολογιών, τελών, αδειών και δικαιωμάτων, που στις 31.12.2004 ανέρχονταν σε £5.073.515. Στη βελτίωση της οικονομικής κατάστασης του Δήμου θα βοηθούσε σημαντικά η καταγραφή και επανεκτίμηση της ακίνητης ιδιοκτησίας που βρίσκεται στα όριά του, καθώς επίσης και η καταγραφή όλων των υποστατικών, για σκοπούς επιβολής φορολογίας και τελών που προνοεί η σχετική νομοθεσία (τέλος ακίνητης ιδιοκτησίας, σκυβάλων, άδεια λειτουργίας επαγγελματικών υποστατικών κ.ά.). Ταυτόχρονα θα μπορούσε να ληφθούν μέτρα για περιορισμό του ρυθμού αύξησης των εξόδων και εξάλειψη ή τουλάχιστον μείωση του σημαντικού ελλείμματος από την υπηρεσία σκυβάλων.

(ζ) Μακροπρόθεσμες και βραχυπρόθεσμες υποχρεώσεις. Στις 31.12.2004 οι μακροπρόθεσμες υποχρεώσεις του Δήμου ανέρχονταν σε £12.212.238, σε σύγκριση με £6.712.831 το 2003, ενώ οι βραχυπρόθεσμες υποχρεώσεις ανέρχονταν σε £6.370.867. Στις βραχυπρόθεσμες υποχρεώσεις περιλαμβάνονται οι δόσεις δανείων που ήταν πληρωτέες εντός ενός έτους, ύψους £3.094.479 (£3.963.039 το 2003).

4.81.3 Δάνεια.

(α) Το υπόλοιπο των δανείων του Δήμου από τους Δανειστικούς Επιτρόπους και τις εμπορικές τράπεζες ανερχόταν στις 31.12.2004 σε £15.306.717, σε σύγκριση με £10.675.870 το 2003. Η υποχρέωση της Κυπριακής Δημοκρατίας έναντι των δανείων του Δήμου στις 31.12.2004 ήταν £749.370.

(β) **Αποπληρωμή δανείων.** Παρατηρήθηκε και πάλι σημαντική καθυστέρηση στην καταβολή των δόσεων των δανείων, με αποτέλεσμα ο Δήμος να επιβαρύνεται με τόκους υπερημερίας. Το σύνολο των καθυστερημένων τοκοχρεωλυτικών δόσεων για το 2004 ανήλθε σε £2.036.083, σε σύγκριση με £1.499.605 το 2003 και αφορούν εξ ολοκλήρου σε υποχρέωση του Δήμου.

(γ) **Δάνειο βιοτεχνικής περιοχής.** Στις καθυστερημένες δόσεις δανείων περιλαμβάνεται ποσό ύψους £661.262 (£699.886 την 31.12.2005), που αφορά στο δάνειο της βιοτεχνικής περιοχής και το οποίο, σύμφωνα με την απόφαση του Υπουργικού Συμβουλίου αρ. 48.630, ημερ. 11.11.1998, θα έπρεπε να αποπληρωθεί εξ ολοκλήρου από εισπράξεις από τη διάθεση των βιοτεχνικών μονάδων.

Παρά την πιο πάνω απόφαση του Υπουργικού Συμβουλίου, διαπιστώθηκε ότι ποσό ύψους £570.000, που προήλθε από την πώληση των υποστατικών της βιοτεχνικής περιοχής, κατατέθηκε στο Γενικό Λογαριασμό, ενώ ποσό ύψους £133.332, που προήλθε επίσης από πωλήσεις υποστατικών ήταν στις 31.12.2004 κατατεθειμένο στο Ταμείο Βιοτεχνικής Περιοχής, αντί να είχε καταβληθεί έναντι του πιο πάνω δανείου.

4.81.4 Προϋπολογισμοί.

(α) **Τακτικός Προϋπολογισμός.** Ο Προϋπολογισμός του Δήμου ήταν ελλειμματικός κατά £5.095.023, μη λαμβανομένων υπόψη των εισπράξεων από δάνεια, κρατικές χορηγίες και μεταφορά καταθέσεων, όπως προνοούν οι όροι έγκρισης του Προϋπολογισμού. Εισηγήθηκαν και πάλι όπως καταβληθούν προσπάθειες για ισοσκέλιση του Τακτικού Προϋπολογισμού, έτσι ώστε, μετά τη λήξη της μεταβατικής περιόδου που παραχωρήθηκε από το Υπουργικό Συμβούλιο, να υπάρξει συμμόρφωση με τους όρους έγκρισης του Προϋπολογισμού, οι οποίοι αναφέρουν ότι ο Τακτικός Προϋπολογισμός πρέπει να είναι ισοσκελισμένος ή ακόμη και πλεονασματικός, για την αυτοχρηματοδότηση μέρους των επενδυτικών δαπανών.

Ο Δήμαρχος μου ανέφερε ότι, κατά ένα μεγάλο βαθμό, οι Προϋπολογισμοί των Δήμων βασίζονται στην κρατική χορηγία και ότι θα ήταν αδύνατον να ισοσκελίσει ο Τακτικός Προϋπολογισμός, μη λαμβανομένης υπόψη της κρατικής χορηγίας.

(β) **Προϋπολογισμός Αναπτύξεως.** Ενώ οι δαπάνες που προϋπολογίστηκαν για το έτος 2004 ήταν £18.274.436, οι πραγματικές δαπάνες ήταν μόνο £3.252.872, δηλαδή σημειώθηκε απόκλιση £15.021.564 ή ποσοστό 82%, λόγω κυρίως της μη εκτέλεσης ή της μη συμπλήρωσης των έργων.

Εισηγήθηκαν και πάλι όπως ο Προϋπολογισμός ετοιμάζεται πάνω σε πιο ορθολογιστική και ρεαλιστική βάση, ώστε να συμβαδίζει, κατά το δυνατόν, με τη δυνατότητα εκτέλεσής του.

Ο Δήμαρχος μου ανέφερε ότι η μη εκτέλεση και η μη συμπλήρωση των έργων οφείλεται κυρίως στις χρονοβόρες διαδικασίες των υπηρεσιών των διαφόρων Κυβερνητικών Τμημάτων.

4.81.5 Εσωτερικός έλεγχος. Το σύστημα εσωτερικού ελέγχου εξακολουθεί να παρουσιάζει ορισμένες αδυναμίες και ελλείψεις στις διάφορες δραστηριότητες του Δήμου, όπως:

(α) Την έλλειψη ελέγχου στις καταχωρίσεις των διαφόρων εγγραφών στο Γενικό Καθολικό από δεύτερο υπάλληλο, με αποτέλεσμα να γίνονται αρκετά λάθη, για την τακτοποίηση των οποίων γίνονται πολλές διορθωτικές εγγραφές.

(β) Τη μη τήρηση ή τη μη ικανοποιητική τήρηση των απαραίτητων μητρώων, όπως το μητρώο προσφορών, μητρώο ενοικίων, μητρώο εγγυητικών επιστολών, μητρώο για παρακολούθηση έργων που εκτελούνται με κρατική χορηγία και μητρώο διαφημιστικών πινακίδων.

(γ) Το μη έλεγχο του μητρώου εμβασμάτων από εξουσιοδοτημένο λειτουργό του Δήμου.

(δ) Τη μη παρακολούθηση των διαφημιστικών πινακίδων που είναι αναρτημένες στην περιοχή του Δήμου και τη μη επιβεβαίωση της ορθότητας των δικαιωμάτων που εισπράττονται.

(ε) Τη μη διενέργεια ελέγχου στις εισπράξεις από καλλιτεχνικές εκδηλώσεις για σκοπούς επιβολής τέλους θεάματος. Σημειώνεται ότι οι Υπηρεσίες του Δήμου δεν φαίνεται να ενημερώνουν το Τμήμα Εσωτερικού Ελέγχου για την πραγματοποίηση τέτοιων εκδηλώσεων.

(στ) Ο έλεγχος στις εισπράξεις και πληρωμές είναι κατά το πλείστον αριθμητικός.

Ζήτησα όπως το Δημοτικό Συμβούλιο, σε συνεργασία με το Τμήμα Εσωτερικού Ελέγχου και το Λογιστήριο του Δήμου, μελετήσει και αξιολογήσει τις αδυναμίες και ελλείψεις του συστήματος εσωτερικού ελέγχου και προωθήσει την υιοθέτηση πρακτικών διορθωτικών μέτρων.

Ο Δήμαρχος μου ανέφερε ότι θα γίνει προσπάθεια για βελτίωση και δημιουργία, εκεί όπου δεν υπάρχουν, των διαφόρων μητρώων και για περισσότερο έλεγχο στις εισπράξεις από καλλιτεχνικές εκδηλώσεις και διαφημιστικές πινακίδες. Με πληροφόρησε επίσης ότι έχει ξεκινήσει μέσα στο 2006 ο έλεγχος του μητρώου εμβασμάτων και ότι γενικά θα γίνει προσπάθεια για περισσότερο έλεγχο στις δραστηριότητες του Δήμου.

4.81.6 Προσωπικό.

(α) Στον πιο κάτω πίνακα παρουσιάζεται το προσωπικό που εργοδοτούσε ο Δήμος κατά τα έτη 2003 και 2004, μαζί με το ανάλογο κόστος:

	2004	2003
Υπαλληλικό προσωπικό:		
Μόνιμοι	171	169
Έκτακτοι	1	4
	172	173
Εργατικό προσωπικό:		
Τακτικοί	292	302
Έκτακτοι	-	-
	292	302
Σύνολο	464	475
Δαπάνες για μισθούς, επιδόματα και εργοδοτικές εισφορές:		
Υπαλληλικό προσωπικό	3.804.747	3.913.105
Εργατικό προσωπικό	4.288.329	3.999.465
Σύνολο	8.093.076	7.912.570
Μέσος όρος αποδοχών:		
Υπαλληλικό προσωπικό	22.121	22.619
Εργατικό προσωπικό	14.686	13.243

(β) Στον πιο κάτω πίνακα παρουσιάζονται οι συνταξιούχοι του Δήμου κατά τα έτη 2003 και 2004, μαζί με το ανάλογο κόστος:

	2004	2003
Συνταξιούχοι υπάλληλοι	64	70
Συνταξιούχοι Δήμαρχοι	2	2
Χήρες και ορφανά	17	20
	83	92
Ολικό συντάξεων και φιλοδωρημάτων	£716.385	£756.870

(γ) Έγκριση θέσεων. Ο Δήμος, μετά από επιστολή του Υπουργείου Εσωτερικών, κατέθεσε στις 26.1.2004 στοιχεία για τις εγκεκριμένες και μη εγκεκριμένες θέσεις του Δήμου, τους κατόχους των θέσεων και τις κλίμακές τους, τις νέες θέσεις, τη μετονομασία ή/και αναβάθμιση θέσεων κ.λπ., ώστε να καταστεί δυνατή η εξέταση και έγκριση της δημιουργίας των θέσεων και των μισθολογικών κλιμάκων του προσωπικού του Δήμου, μέσω του Προϋπολογισμού, από τον Υπουργό Εσωτερικών, με τη σύμφωνη γνώμη του Υπουργού Οικονομικών.

Ο Γενικός Διευθυντής του Υπουργείου Εσωτερικών, με επιστολή του προς το Διευθυντή του Τμήματος Δημόσιας Διοίκησης και Προσωπικού ημερ. 28.9.2004, υπέβαλε τις εισηγήσεις του, σχετικά με το πιο πάνω θέμα, για μελέτη και απόψεις και ζήτησε τη σύμφωνη γνώμη του Υπουργού Οικονομικών, έτσι ώστε να προωθηθεί η έγκριση της δομής του Δήμου από τον Υπουργό Εσωτερικών. Όπως πληροφορήθηκα το πιο πάνω θέμα εκκρεμεί μέχρι σήμερα.

(δ) Δημιουργία νέων θέσεων, αναβαθμίσεις κλιμάκων και μετονομασία θέσεων. Όπως ανέφερα και στην Έκθεσή μου για το 2004, παρά το σαφή όρο που συνοδεύει την έγκριση του Προϋπολογισμού του Δήμου για το έτος 2003, ότι δηλαδή η έγκριση του Προϋπολογισμού δεν εξυπακούει και έγκριση για τη δημιουργία νέων θέσεων ή αναβαθμίσεις κλιμάκων των θέσεων, εκτός εάν εξεταστούν από τα εμπλεκόμενα Υπουργεία Εσωτερικών και Οικονομικών, ο Δήμος, παρά τον πιο πάνω όρο, στα πλαίσια εφαρμογής της συλλογικής σύμβασης εργασίας των ετών 1999-2001, προχώρησε στη δημιουργία και πλήρωση 3 νέων θέσεων, σε αναβαθμίσεις κλιμάκων 5 θέσεων και σε μετονομασία 5 θέσεων, των οποίων οι κλίμακες αναβαθμίστηκαν.

Παρατήρησα επίσης ότι για τις νέες θέσεις που δημιουργήθηκαν και για τις θέσεις που μετονομάστηκαν και αναβαθμίστηκε η κλίμακά τους, δεν ετοιμάστηκαν σχέδια υπηρεσίας, ενώ για τις θέσεις των οποίων οι κλίμακες αναβαθμίστηκαν δεν τροποποιήθηκαν τα σχέδια υπηρεσίας.

Σύμφωνα με το άρθρο 53 του περί Δήμων Νόμου, το οποίο τροποποιήθηκε στις 5.11.2004, το Δημοτικό Συμβούλιο κατάρτιζε και εφαρμόζει πλέον το ίδιο τα σχέδια υπηρεσίας του Δήμου και τα δημοσιεύει στην Επίσημη Εφημερίδα της Δημοκρατίας, με την επιφύλαξη ότι το δικαίωμα κατάρτισμού ασκείται, λαμβάνοντας υπόψη τα καθήκοντα, τις ευθύνες και τα προσόντα που απαιτούνται στα σχέδια υπηρεσίας για παρόμοιες θέσεις στο δημόσιο τομέα και με αντίστοιχες μισθοδοτικές κλίμακες.

(ε) Ειδικά επιδόματα. Όπως και τα προηγούμενα χρόνια, έτσι και κατά τα έτη 2004, 2005 και 2006 συνεχίστηκε η καταβολή σε υπαλλήλους και εργάτες του Δήμου ειδικών επιδομάτων, ορισμένα από τα οποία δεν καλύπτονται με απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου, ενώ για άλλα η απόφαση λήφθηκε πριν από αρκετά χρόνια.

Ζήτησα όπως το Δημοτικό Συμβούλιο επανεξετάσει όλες τις περιπτώσεις καταβολής επιδομάτων και αποφασίσει κατά πόσο επιβάλλεται ή όχι η συνέχιση της καταβολής των διαφόρων επιδομάτων.

Ο Δήμαρχος με πληροφόρησε ότι με απόφαση της Επιτροπής Προσωπικού όλα τα παραχωρούμενα επιδόματα θα τύχουν επανεξέτασης.

(στ) Κανονισμοί απολαβών, επιδομάτων και άλλων ωφελημάτων. Στις 14.10.2005 τροποποιήθηκε το άρθρο 53(2) του περί Δήμων Νόμου, με πρόνοια που καθορίζει ρητά ότι οι Δήμοι έχουν πλέον εξουσία όπως, με την έγκριση του Υπουργικού Συμβουλίου, εκδίδουν Κανονισμούς και για θέματα που αφορούν σε απολαβές, επιδόματα, αναπροσαρμογή μισθών και άλλα ωφελήματα των Δημοτικών υπαλλήλων.

Ενόψει του γεγονότος ότι οι Δήμοι μέχρι σήμερα δεν έχουν ετοιμάσει ή υιοθετήσει Κανονισμούς που να καθορίζουν τον τρόπο υπολογισμού των απολαβών, των επιδομάτων και άλλων οικονομικών ωφελημάτων των υπαλλήλων τους, με αποτέλεσμα σε ορισμένους Δήμους να παρατηρηθούν λανθασμένες μισθολογικές τοποθετήσεις σε περιπτώσεις αναβάθμισης θέσεων, εισηγήθηκα όπως ο Δήμος εφαρμόσει τη διαδικασία που ακολουθείται στη Δημόσια Υπηρεσία και υιοθετήσει, με σχετική δημοσίευση στην Επίσημη Εφημερίδα της Δημοκρατίας, τους περί Δημόσιας Υπηρεσίας (Απολαβές, Επιδόματα και Άλλα Οικονομικά Ωφελήματα των Δημοσίων Υπαλλήλων) Κανονισμούς του 1995 (Κ.Δ.Π. 175/95).

Ο Δήμαρχος με πληροφόρησε ότι στη συλλογική σύμβαση εργασίας της περιόδου 2002-2005, γίνεται αναφορά ότι ο Δήμος εφαρμόζει τους Κανονισμούς του 1995 (Κ.Δ.Π. 175/95).

4.81.7 Ταμείο Συντάξεων και Φιλοδωρημάτων. Σύμφωνα με αναλογιστική μελέτη που έγινε το 2003, η υποχρέωση του Δήμου για ελλειμματικές εισφορές ανερχόταν μέχρι 31.12.2002 σε £18.000.000, για τις οποίες το Δημοτικό Συμβούλιο, στις 19.2.2004 αποφάσισε την άμεση αναγνώριση και συμπερίληψή τους στους λογαριασμούς για το έτος 2003. Η αποπληρωμή του πιο πάνω ποσού, σύμφωνα με εισήγηση των αναλογιστών, θα πρέπει να γίνει με πρόσθετες συνεισφορές ύψους £4.055.000 το χρόνο για 5 χρόνια ή £2.321.000 το χρόνο για 10 χρόνια ή £1.760.000 το χρόνο για 15 χρόνια.

Κατά τα έτη 2003, 2004 και 2005 ο Δήμος κατέβαλε, έναντι της οφειλής του, £350.768, £600.361 και £422.039, αντίστοιχα, ποσά κατά πολύ χαμηλότερα από την ελάχιστη ετήσια εισφορά ύψους £1.760.000, που εισηγήθηκε ο αναλογιστής.

4.81.8 Τέλος θεάματος. Παρατηρήθηκε και πάλι ότι στις περιπτώσεις καλλιτεχνικών εκδηλώσεων δεν ακολουθείται η διαδικασία υποβολής των εισιτηρίων στο Τμήμα Φόρων του Δήμου πριν από την πραγματοποίηση των εκδηλώσεων, με αποτέλεσμα να παρατηρούνται περιπτώσεις καλλιτεχνικών εκδηλώσεων για τις οποίες δεν καταβλήθηκε το τέλος θεάματος, καθώς και περιπτώσεις απαλλαγής από την καταβολή τέλους θεάματος, αντικανονικά, χωρίς αυτές να εμπίπτουν σε φιλανθρωπικούς, εκπαιδευτικούς ή αγαθοεργούς σκοπούς ή την προώθηση του αθλητισμού, όπως προνοείται στον περί Δήμων Νόμο.

Ο Έφορος Ελέγχου Κρατικών Ενισχύσεων σε απαντητική επιστολή του προς το Δήμο αναφέρει ότι δεν επιτρέπεται η διακριτική ευχέρεια των αρμοδίων Αρχών να εγκρίνουν, κατά το δοκούν, εξαιρέσεις από την είσπραξη του τέλους θεάματος, διότι αυτό θα συνεπαγόταν άνιση μεταχείριση μεταξύ των διαφόρων επιχειρήσεων που επηρεάζονται από την πληρωμή του τέλους θεάματος.

Μέχρι σήμερα το Δημοτικό Συμβούλιο δεν έχει υιοθετήσει τις υποδείξεις του Εφόρου Ελέγχου Κρατικών Ενισχύσεων.

Ο Δήμαρχος μου ανέφερε ότι ο Δήμος εφάρμοσε τις σχετικές υποδείξεις του Εφόρου Ελέγχου Κρατικών Ενισχύσεων και ότι οι περιπτώσεις κατά τις οποίες δεν εισπράχθηκε φόρος θεάματος αφορούσαν σε εκδηλώσεις που ανέλαβε ο ίδιος ο Δήμος. Ωστόσο, πραγματοποιήθηκαν

καλλιτεχνικές εκδηλώσεις για τις οποίες δεν καταβλήθηκε τέλος θεάματος, χωρίς αυτές να εμπίπτουν στις κατηγορίες εκδηλώσεων που εξαιρούνται από το Νόμο και όπου διοργανωτής δεν ήταν ο Δήμος. Όσον αφορά στην εφαρμογή των υποδείξεων του Εφόρου Ελέγχου Κρατικών Ενισχύσεων, ο Δήμος δεν έχει θεσμοθετήσει σαφή, διάφανα και αντικειμενικά κριτήρια, τα οποία να είναι εκ των προτέρων γνωστά στους ενδιαφερόμενους, όπως είχε ζητήσει ο Έφορος Ελέγχου Κρατικών Ενισχύσεων.

4.81.9 Δημοτικό τέλος ακίνητης ιδιοκτησίας. Η αξία της ακίνητης ιδιοκτησίας πάνω στην οποία βασίζεται η επιβολή δημοτικού τέλους ακίνητης ιδιοκτησίας είναι υποτιμημένη, με αποτέλεσμα την απώλεια εσόδων από το Δήμο. Υπάρχουν περιπτώσεις τεμαχίων γης, στα οποία ανεγέρθηκαν νέες οικοδομές, καθώς και οικοδομές που έχουν υποστεί αλλαγές, για τις οποίες δεν ζητήθηκε πιστοποιητικό τελικής έγκρισης, ούτε και ενδεχομένως να δηλώθηκαν στο Τμήμα Κτηματολογίου και Χωρομετρίας, με αποτέλεσμα στα πιστοποιητικά εγγραφής να παρουσιάζονται μόνο τα τεμάχια γης, αντί και τα κτίρια που έχουν ανεγερθεί.

Εισηγήθηκα όπως ο Δήμος προβεί σε καταγραφή και επανεκτίμηση της ακίνητης ιδιοκτησίας που βρίσκεται στα όριά του, διαδικασία που, όπως υπολογίζεται, θα αποφέρει σημαντική αύξηση των εσόδων του από τη φορολογία δημοτικού τέλους ακίνητης ιδιοκτησίας.

Ο Δήμαρχος με πληροφόρησε ότι γίνεται προσπάθεια όπως, για οικοδομές που έχουν ανεγερθεί ή έχουν υποστεί αλλαγές, προωθηθεί η έκδοση πιστοποιητικού τελικής έγκρισης και ότι από 15.1.2007 αναμένεται να ξεκινήσει η καταγραφή όλων των υποστατικών.

4.81.10 Άδειες λειτουργίας πρατηρίων πετρελαιοειδών. Ο Δήμος παρέλειψε να εκδώσει άδεια λειτουργίας για 34 από τα 38 πρατήρια πετρελαιοειδών που λειτουργούν στην περιοχή του και να εισπράξει τα σχετικά δικαιώματα, όπως προνοείται στον περί Ρυθμίσεως Πετρελαιοειδών Νόμο 101(Ι)/94. Σύμφωνα με στοιχεία που τηρεί ο Δήμος, ο λόγος για τον οποίο δεν εκδόθηκε άδεια λειτουργίας στα πιο πάνω πρατήρια πετρελαιοειδών είναι η μη εξασφάλιση πιστοποιητικού τελικής έγκρισης της οικοδομής στην οποία βρίσκονται τα πρατήρια.

4.81.11 Έλλειμμα από τη λειτουργία της υπηρεσίας αποκομιδής σκουβάλων. Από τη λειτουργία της πιο πάνω υπηρεσίας κατά το έτος 2004, προέκυψε έλλειμμα ύψους £756.721, σε σύγκριση με £555.684 το 2003. Ζήτησα όπως το θέμα αυτό απασχολήσει το Δημοτικό Συμβούλιο, το οποίο και να προχωρήσει στη λήψη μέτρων για εξάλειψη ή τουλάχιστον μείωση του ελλείμματος.

Ο Δήμαρχος με πληροφόρησε ότι το έλλειμμα της υπηρεσίας αποκομιδής σκουβάλων συζητείται κάθε χρόνο από το Δημοτικό Συμβούλιο και ότι το 2005 επιβλήθηκε αύξηση 14% στα τέλη σκουβάλων.

4.81.12 Καταγραφή υποστατικών. Όπως ανέφερα και στην Έκθεσή μου για το 2004, σύμφωνα με παγκύπρια έρευνα απογραφής πληθυσμού, που διενέργησε το 2001 η Στατιστική Υπηρεσία, ο αριθμός των νοικοκυριών στην περιοχή Δήμου Λευκωσίας ανερχόταν σε 18 111, ενώ σύμφωνα με την καταγραφή που έγινε το ίδιο έτος από το Τμήμα Φόρων, για σκοπούς επιβολής τελών σκουβάλων, ο αριθμός των νοικοκυριών ήταν 15 396, δηλαδή 2 715 υποστατικά λιγότερα ή ποσοστό 15%. Από τα πιο πάνω προκύπτει ότι η καταγραφή των νοικοκυριών από τις Υπηρεσίες του Δήμου ήταν ελλιπής, με αποτέλεσμα να φορολογηθούν λιγότερα νοικοκυριά και ο Δήμος να χάσει σημαντικά έσοδα.

4.81.13 Ιδιωτικοί χώροι στάθμευσης. Το Δημοτικό Συμβούλιο στις 2.4.1998 αποφάσισε την αναστολή της εφαρμογής των περί Τροχαίας Δημοτικών (Τροποποιητικών) Κανονισμών Λευκωσίας του 1997 (Κ.Δ.Π. 60/97, ημερ. 28.2.1997), μέχρι την υποβολή νέας εισήγησης σε διάστημα τριών μηνών. Διαπιστώθηκε ότι, παρά τις υποδείξεις της Υπηρεσίας μου, το πιο

πάνω θέμα δεν επανεξετάστηκε έκτοτε από το Δημοτικό Συμβούλιο και η μη εφαρμογή των πιο πάνω Κανονισμών συνεχίζεται μέχρι σήμερα. Αποτέλεσμα τούτου είναι να λειτουργούν στην περιοχή του Δήμου, σύμφωνα με στοιχεία της Τεχνικής Υπηρεσίας του Δήμου, 14 περίπου ιδιωτικοί χώροι στάθμευσης, χωρίς να εξασφαλίσουν άδεια οικοδομής και άδεια λειτουργίας, χωρίς να καταβάλουν στο Δήμο τα τέλη που προνοούν οι σχετικοί Κανονισμοί και χωρίς να εξασφαλίσουν την έγκριση του Δήμου για το ύψος των δικαιωμάτων στάθμευσης που εισπράττουν.

Επανελάβα ότι, με την αναστολή της εφαρμογής των Κανονισμών, ο Δήμος δεν ασκεί κανένα έλεγχο στα δικαιώματα που εισπράττονται στους ιδιωτικούς χώρους στάθμευσης και ότι, ενόψει αυτού, δεν αποκλείεται να διαπράττεται αισχροκέρδεια σε βάρος των πολιτών από μέρους των ιδιοκτητών των χώρων στάθμευσης.

Ο Δήμαρχος μου ανέφερε ότι ο λόγος που αναστάλθηκε η εφαρμογή των περί Τροχαίας Δημοτικών (Τροποποιητικών) Κανονισμών Λευκωσίας του 1997 (Κ.Δ.Π. 60/97) είναι η ύπαρξη νομικού κωλύματος στην έγκριση από το Δήμο των δικαιωμάτων στάθμευσης που θα επιβάλλονταν στους ιδιωτικούς χώρους στάθμευσης. Ωστόσο έχω να παρατηρήσω ότι, στην απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου, ημερ. 2.4.1998, δεν αναφέρεται κάτι τέτοιο, η ύπαρξη νομικού κωλύματος δεν βασίζεται σε νομική συμβουλή και οι πιο πάνω Κανονισμοί, πριν από τη δημοσίευσή τους, έτυχαν νομοτεχνικής επεξεργασίας από τη Νομική Υπηρεσία της Κυπριακής Δημοκρατίας.

4.81.14 Δημόσιες κολυμβητικές δεξαμενές. Σύμφωνα με το άρθρο 85(2)(θ) του περί Δήμων Νόμου, τους περί Δημόσιων Κολυμβητικών Δεξαμενών Νόμους του 1992 και 1996 και τους περί Δημόσιων Κολυμβητικών Δεξαμενών Κανονισμούς του 1996, για τη χρήση και λειτουργία δημόσιων κολυμβητικών δεξαμενών απαιτείται η έκδοση άδειας από την αρμόδια Αρχή, Δήμο ή Κοινοτικό Συμβούλιο.

Από στοιχεία που τηρεί ο Δήμος φαίνεται ότι στην περιοχή του λειτουργούν 14 δημόσιες κολυμβητικές δεξαμενές, χωρίς την απαιτούμενη άδεια και χωρίς να εισπραχθούν τα δικαιώματα που καθορίζονται στους πιο πάνω Κανονισμούς. Σύμφωνα με τα πιο πάνω στοιχεία, ο λόγος για τον οποίο δεν εκδόθηκε άδεια λειτουργίας στις πιο πάνω δεξαμενές είναι η μη εξασφάλιση πιστοποιητικού τελικής έγκρισης των οικοδομών, στις οποίες βρίσκονται οι δεξαμενές.

4.82 ΔΗΜΟΣ ΛΕΜΕΣΟΥ

Μέρος Α

4.82.1 Λογαριασμοί και έλεγχος. Ο Δήμος δεν υπέβαλε μέχρι σήμερα τους τελικούς λογαριασμούς του 2005 για έλεγχο, ενώ αυτοί του 2004 υποβλήθηκαν καθυστερημένα, στις 13.7.2006, αντί μέχρι την 30ή Απριλίου του έτους που έπεται του οικονομικού έτους, όπως καθορίζει το άρθρο 81(1) του περί Δήμων Νόμου. Τα θέματα που ακολουθούν αφορούν στον έλεγχο για το έτος 2004.

4.82.2 Οικονομική κατάσταση.

(α) Αποτελέσματα έτους. Οι λογαριασμοί κατά το έτος 2004 παρουσίασαν πλεόνασμα ύψους £242.485, σε σύγκριση με έλλειμμα £4.179.445 το 2003. Η διαφορά οφείλεται στη σημαντική αύξηση στα έσοδα κατά £2.982.490, σε σύγκριση με τα έξοδα, στα οποία σημειώθηκε μείωση £1.439.440.

(β) Έσοδα. Τα έσοδα του Δήμου κατά το έτος 2004 ανήλθαν σε £17.355.324, σε σύγκριση με £14.372.834 το 2003, δηλαδή σημειώθηκε αύξηση £2.982.490 ή ποσοστό 20,8%, η οποία

οφείλεται κυρίως στην αύξηση των εσόδων από τόκους εισπρακτέους (£106.757), επαγγελματικό φόρο (£109.543), πρόστιμα μέσω δικαστηρίου και έξοδα αγωγών (£531.335), κέρδος από πώληση πάγιου ενεργητικού (£434.720), δημοτικό τέλος ακίνητης ιδιοκτησίας (£204.631), άδειες οικοδομής (£214.533), τέλη σκυβάλων (£383.570) και την κρατική χορηγία (£784.331) . Η κρατική χορηγία για το 2004 ανήλθε σε £6.192.732, σε σύγκριση με £5.408.401 το 2003.

(γ) Έξοδα. Τα έξοδα του Δήμου κατά το 2004 ανήλθαν σε £17.112.839, σε σύγκριση με £18.552.279 το 2003, δηλαδή παρουσίασαν μείωση £1.439.440 ή ποσοστό 7,8%, η οποία οφείλεται κυρίως στη μείωση των εξόδων για ζημιά από συναλλαγματική διαφορά (£342.978), τραπεζικούς τόκους και δικαιώματα (£455.864), μειώσεις και διαγραφές φορολογιών (£336.717) και ηλεκτροφωτισμό πόλης (£178.075).

(δ) Ρευστότητα. Το παρατράβηγμα του Γενικού Λογαριασμού στις 31.12.2004 ανερχόταν σε £4.071.663 και θα ήταν ακόμη μεγαλύτερο αν κατά τη διάρκεια των ετών 1993-2003 καταβαλλόταν στο Ταμείο Συντάξεων και Φιλοδωρημάτων το οφειλόμενο ποσό ύψους £5.677.125, που αφορά στη συνεισφορά του Δήμου στο εν λόγω Ταμείο για κάλυψη της τρέχουσάς του υποχρέωσης. Η αδυναμία κάλυψης τρεχουσών υποχρεώσεων υποδηλώνει την ανάγκη εξεύρεσης τρόπων βελτίωσης της οικονομικής κατάστασης και της ρευστότητας του Δήμου, καθώς και της ετοιμασίας μακροπρόθεσμου στρατηγικού σχεδίου, για κάλυψη ή μείωση των συσσωρευμένων ελλειμμάτων.

(ε) Τρέχουσες υποχρεώσεις και έλλειμμα στο κεφάλαιο κίνησης. Λόγω του ότι στα ταμειακά διαθέσιμα ύψους £5.141.416, στις 31.12.2004, περιλαμβάνεται το αδαπάνητο υπόλοιπο των ταμειακών διαθεσίμων του λογαριασμού δανείων για την εκτέλεση διαφόρων αναπτυξιακών έργων, ύψους £5.040.220, οι τελικοί λογαριασμοί του 2004 παρουσιάζουν έλλειμμα στο κεφάλαιο κίνησης ύψους £17.700.595, αντί £22.740.815.

(στ) Βελτίωση της οικονομικής κατάστασης του Δήμου. Ο Δήμος θα μπορούσε να ασκήσει με πιο αποτελεσματικό τρόπο τις εξουσίες που του παρέχει η σχετική νομοθεσία και να βελτιώσει την οικονομική του κατάσταση και το πρόβλημα ρευστότητας που αντιμετωπίζει, επιβάλλοντας και εισπράττοντας δικαιώματα από όλες τις διαφημιστικές πινακίδες και από τη χρήση όλων των πεζοδρομίων και άλλων δημόσιων χώρων, λαμβάνοντας ταυτόχρονα μέτρα για έγκαιρη είσπραξη των καθυστερήσεων φορολογιών, τελών, αδειών και δικαιωμάτων, που στις 31.12.2004 ανέρχονταν σε £6.092.734. Στη βελτίωση της οικονομικής κατάστασης του Δήμου θα μπορούσε να βοηθήσει και η αύξηση των ενοικίων δημοτικών κατοικιών και περιπτέρων, καθώς και η μη επιστροφή του 11% του τέλους θεάματος που εισπράττεται από κινηματογραφικές παραστάσεις.

Ταυτόχρονα θα μπορούσε να ληφθούν μέτρα για περαιτέρω μείωση των δαπανών για υπερωρίες, επιδόματα, καθώς επίσης και για εξάλειψη ή τουλάχιστον μείωση των ελλειμμάτων που προκύπτουν από τη λειτουργία του ζωολογικού κήπου, του δημοτικού παιδικού σταθμού και από διάφορες πολιτιστικές εκδηλώσεις. Σημειώνεται επίσης ότι το πρόβλημα ρευστότητας επιδεινώνεται περισσότερο με την υπογραφή συλλογικών συμβάσεων, οι οποίες προνοούν την παραχώρηση πρόσθετων προσαυξήσεων και παρεμφερών ωφελημάτων στους υπαλλήλους του Δήμου, χωρίς να λαμβάνεται η εκ των προτέρων έγκριση των αρμοδίων Υπουργείων.

Ο Δήμαρχος με πληροφόρησε ότι έχει ήδη αρχίσει η επιβολή και είσπραξη δικαιωμάτων από διαφημιστικές πινακίδες και από χρήση πεζοδρομίων και άλλων δημόσιων χώρων. Όσον αφορά στην είσπραξη των καθυστερημένων φορολογιών, τελών, αδειών και δικαιωμάτων, μου ανέφερε ότι έχει προχωρήσει η διαδικασία λήψης νομικών μέτρων, με αποτέλεσμα το ποσοστό είσπραξης να αυξηθεί σημαντικά, ενώ μου ανέφερε επίσης ότι άρχισε σταδιακή αναθεώρηση

των ενοικίων υποστατικών. Σχετικά με τη μείωση των υπερωριών και την εξάλειψη ή μείωση των ελλειμμάτων που προκύπτουν από τη λειτουργία του ζωολογικού κήπου, μου ανέφερε ότι τα θέματα αυτά έχουν τεθεί ενώπιον της εταιρείας που διενεργεί μελέτη για βελτίωση της οικονομικής κατάστασης του Δήμου.

(ζ) Μακροπρόθεσμες και βραχυπρόθεσμες υποχρεώσεις. Στις 31.12.2004 οι μακροπρόθεσμες υποχρεώσεις του Δήμου ανέρχονταν σε £21.780.692, σε σύγκριση με £26.967.214 το 2003, ενώ οι βραχυπρόθεσμες υποχρεώσεις ανέρχονταν σε £31.844.523 και £31.144.268, αντίστοιχα. Στις βραχυπρόθεσμες υποχρεώσεις περιλαμβάνονται οι δόσεις δανείων και οι καθυστερημένες δόσεις δανείων που ήταν πληρωτέες εντός ενός έτους, ύψους £21.201.261 (£19.140.885 το 2003). Επιπλέον στις βραχυπρόθεσμες υποχρεώσεις παρουσιάζεται και η υποχρέωση του Δήμου προς το Ταμείο Συντάξεων και Φιλοδωρημάτων ύψους £5.677.125 (£5.782.402 το 2003).

4.82.3 Δάνεια.

(α) Αποπληρωμή δανείων. Το υπόλοιπο των δανείων που σύναψε ο Δήμος από τους Δανειστικούς Επιτρόπους και τραπεζικά ιδρύματα ανήλθε, στις 31.12.2004, σε £37.981.953, σε σύγκριση με £41.108.099 το 2003. Από το υπόλοιπο των δανείων στις 31.12.2004, ποσό ύψους £6.762.973 αποτελεί υποχρέωση της Κυπριακής Δημοκρατίας έναντι των δανείων του Δήμου.

Λόγω των σοβαρών οικονομικών προβλημάτων του Δήμου, παρατηρήθηκε και πάλι σημαντική καθυστέρηση στην καταβολή των δόσεων των δανείων, με αποτέλεσμα ο Δήμος να επιβαρύνεται με τόκους υπερημερίας. Το σύνολο των καθυστερημένων τοκοχρεωλυτικών δόσεων για το 2004 ανήλθε σε £18.670.912 (£16.437.326 το 2003).

(β) Ομολογιακό δάνειο £5.000.000. Όπως ανέφερα και στις προηγούμενες Εκθέσεις μου, παρά τις σχετικές οδηγίες του Υπουργού Εσωτερικών, δεν έχει δημιουργηθεί προεξοφλητικό ταμείο για το πιο πάνω δάνειο, λόγω του προβλήματος της ρευστότητας που αντιμετωπίζει ο Δήμος.

Ο Δήμαρχος με πληροφόρησε ότι με τη σημερινή οικονομική κατάσταση του Δήμου δεν είναι δυνατή η καταβολή των δόσεων των δανείων και η δημιουργία προεξοφλητικού ταμείου για το ομολογιακό δάνειο.

4.82.4 Προϋπολογισμοί.

(α) Τακτικός Προϋπολογισμός. Ο Προϋπολογισμός του Δήμου ήταν ελλειμματικός κατά £6.576.581, μη λαμβανομένων υπόψη των εισπράξεων από δάνεια, κρατικές χορηγίες και μεταφορές καταθέσεων, όπως προνοούν οι όροι έγκρισης του Προϋπολογισμού.

Εισηγήθηκα όπως καταβληθούν προσπάθειες για ισοσκέλιση του Τακτικού Προϋπολογισμού, έτσι ώστε, μετά τη λήξη της μεταβατικής περιόδου που παραχωρήθηκε από το Υπουργικό Συμβούλιο, να υπάρξει συμμόρφωση με τους όρους έγκρισης του Προϋπολογισμού, οι οποίοι αναφέρουν ότι ο Τακτικός Προϋπολογισμός πρέπει να είναι ισοσκελισμένος ή ακόμη και πλεονασματικός, για την αυτοχρηματοδότηση μέρους των επενδυτικών δαπανών.

Ο Δήμαρχος μου ανέφερε ότι ο Προϋπολογισμός του 2007 είναι πλεονασματικός. Ωστόσο έχω να παρατηρήσω ότι στα προϋπολογισθέντα έσοδα περιλαμβάνονται και οι εισπράξεις από καταθέσεις (£25.000) και κρατική χορηγία (£7.991.300), σε αντίθεση με τους όρους έγκρισης του Προϋπολογισμού.

(β) Προϋπολογισμός Αναπτύξεως. Ενώ οι δαπάνες που προϋπολογίστηκαν για το έτος 2004 ήταν £13.965.010, οι πραγματικές δαπάνες ανήλθαν σε £4.229.025, δηλαδή σημειώθηκε

απόκλιση £9.735.985 ή ποσοστό 70%, λόγω κυρίως της μη εκτέλεσης ή της μη συμπλήρωσης των έργων.

Εισηγήθηκα και πάλι όπως ο Προϋπολογισμός ετοιμάζεται πάνω σε πιο ορθολογιστική και ρεαλιστική βάση, ώστε να συμβαδίζει, κατά το δυνατόν, με τη δυνατότητα εκτέλεσής του.

Ο Δήμαρχος μου ανέφερε ότι καταβάλλονται προσπάθειες ώστε ο Προϋπολογισμός Αναπτύξεως να είναι, κατά το δυνατόν, ρεαλιστικός.

4.82.5 Εσωτερικός έλεγχος. Παρά τη βελτίωση που σημειώθηκε στο σύστημα εσωτερικού ελέγχου, εντούτοις εξακολουθούν να υπάρχουν ορισμένες αδυναμίες, όπως:

- Η μη τήρηση ή μη ορθή τήρηση των απαραίτητων μητρώων, όπως μητρώο προσφορών, μητρώο συμβολαίων, μητρώο πωλήσεων/μεταφοράς συντελεστή δόμησης και μητρώο καθαρισμού οικοπέδων.
- Η μη αναφορά σαφών και πλήρων επεξηγήσεων στα εντάλματα πληρωμής, όπως έγκριση της δαπάνης από το Δημοτικό Συμβούλιο και ο αριθμός της προσφοράς, όπου υπάρχει.
- Ο μη πλήρης έλεγχος στις εισπράξεις και πληρωμές, ο οποίος είναι κατά το πλείστον αριθμητικός.

Ο Δήμαρχος μου ανέφερε ότι καταβάλλονται προσπάθειες για περαιτέρω βελτίωση του συστήματος εσωτερικού ελέγχου και ότι στα εντάλματα πληρωμής του 2005 αναφέρονται όλες οι απαιτούμενες επεξηγήσεις.

4.82.6 Προσωπικό.

(α) Στον πιο κάτω πίνακα παρουσιάζεται το προσωπικό που εργοδοτούσε ο Δήμος κατά τα έτη 2003 και 2004, μαζί με το ανάλογο κόστος:

	2004	2003
Υπαλληλικό προσωπικό:		
Μόνιμοι	451	469
Έκτακτοι	9	5
	460	474
Εργατικό προσωπικό:		
Τακτικοί	12	20
Σύνολο	472	494
Δαπάνες για μισθούς, επιδόματα και εργοδοτικές εισφορές:		
Υπαλληλικό προσωπικό	9.899.481	10.756.097
Εργατικό προσωπικό	150.626	175.261
Σύνολο	10.050.107	10.931.358
Μέσος όρος αποδοχών:		
Υπαλληλικό προσωπικό	21.520	22.692
Εργατικό προσωπικό	12.552	8.763

(β) **Συλλογική σύμβαση εργασίας.** Παρά τις επανειλημμένες υποδείξεις της Υπηρεσίας μου, ότι ο Δήμος δεν πρέπει να υπογράφει συλλογικές συμβάσεις εργασίας, χωρίς την εκ των προτέρων έγκριση του Υπουργείου Εσωτερικών και τη σύμφωνη γνώμη του Υπουργείου Οικονομικών, ο Δήμος συνέχισε την τακτική των προηγούμενων ετών και έχει υπογράψει για τα έτη 2004 – 2006, συλλογική σύμβαση, χωρίς να εξασφαλίσει τέτοια έγκριση. Στη συλλογική σύμβαση των ετών 2004 – 2006, η οποία υπογράφηκε στις 17.5.2006, προνοείται, μεταξύ

άλλων, και η παραχώρηση παρεμφερών ωφελημάτων, όπως, για παράδειγμα, πασχαλινό επίδομα και επίδομα πολύτεκνης οικογένειας.

Διαπιστώθηκε επίσης ότι ορισμένες πρόνοιες της συλλογικής σύμβασης δεν μπορούν να τύχουν εφαρμογής, χωρίς την τροποποίηση των σχεδίων υπηρεσίας και επίσης δεν συνάδουν με τη γενικότερη κυβερνητική πολιτική που ισχύει για το σύνολο του προσωπικού στο δημόσιο τομέα ή και στους άλλους δημόσιους οργανισμούς (Δήμους, Ημικρατικούς Οργανισμούς κ.λπ.), όπως αυτή καθορίστηκε με την απόφαση του Υπουργικού Συμβουλίου αρ. 58.009, ημερ. 11.6.2003.

Ο Δήμαρχος με πληροφόρησε ότι με την επιστολή του ημερ. 19.4.2006, είχε υποβάλει για έγκριση στο Υπουργείο Εσωτερικών τη συλλογική σύμβαση για τα έτη 2004-2006 και επειδή αυτή δεν έτυχε απάντησης, απέστειλε στις 16.5.2006 νέα επιστολή στο Υπουργείο Εσωτερικών, στην οποία αναφερόταν ότι θα προχωρούσε στην υπογραφή της συλλογικής σύμβασης, λόγω πιέσεων από τις Συντεχνίες για λήψη απεργιακών μέτρων.

(γ) Παραχώρηση πρόσθετων προσαυξήσεων. Το Δημοτικό Συμβούλιο, παρά τις υποδείξεις της Υπηρεσίας μου, στις 22.2.2006 αποφάσισε την παραχώρηση δύο πρόσθετων προσαυξήσεων, αντικανονικά, σε έξι Λογιστικούς Λειτουργούς και σε τέσσερεις Βοηθούς Γραμματειακούς Λειτουργούς, από 1.1.2006.

Επισήμανα ότι και σε προηγούμενα χρόνια το Δημοτικό Συμβούλιο παραχώρησε πρόσθετες προσαυξήσεις σε υπαλλήλους του Δήμου (και σε αρκετούς από τους πιο πάνω) και υπέδειξα ότι η παραχώρηση τέτοιων προσαυξήσεων, χωρίς να προβλέπονται στα σχέδια υπηρεσίας, είναι αντικανονική. Υπογράμμισα επίσης ότι, σύμφωνα με γνωμάτευση του Γενικού Εισαγγελέα της Δημοκρατίας αρ. Φακ. Γ.Ε. 47(Α)/83/3, ημερ. 10.5.1993, τα Δημοτικά Συμβούλια οφείλουν να ενεργούν μέσα στα πλαίσια των σχεδίων υπηρεσίας και οποιαδήποτε πράξη ή ενέργειά τους, καθ' υπέρβαση ή κατά παράβαση των σχεδίων υπηρεσίας, τα οποία ισχύουν κατά το συγκεκριμένο χρόνο, είναι ανεπίτρεπτη.

(δ) Αναβάθμιση θέσης Αρχιεπιστάτη. Στον Προϋπολογισμό του Δήμου για το 2005 περιλαμβανόταν μια κενή θέση Αρχιεπιστάτη κλίμακα Α8, της οποίας το σχέδιο υπηρεσίας δημοσιεύθηκε στις 11.2.2005 στην Επίσημη Εφημερίδα της Δημοκρατίας. Στις 24.2.2005 το Δημοτικό Συμβούλιο αποφάσισε την πλήρωση της θέσης με προαγωγή, από 1.3.2005. Επιπρόσθετα, το Δημοτικό Συμβούλιο, στις 30.6.2005, αποφάσισε να προάξει, από 1.7.2005, στη θέση Αρχιεπιστάτη ακόμα δύο υπαλλήλους, ενώ στις 17.11.2005 αποφάσισε την αναβάθμιση της κλίμακας της θέσης Αρχιεπιστάτη από Α8 σε Α8-Α9. Υπέδειξα ότι τα πιο πάνω έγιναν χωρίς να υπάρχουν εγκεκριμένες θέσεις Αρχιεπιστάτη και παρά το σαφή όρο που συνοδεύει την έγκριση όλων των Προϋπολογισμών του Δήμου, ότι τέτοια έγκριση δεν εξυπακούει και έγκριση για τη δημιουργία νέων θέσεων ή αναβαθμίσεις μισθοδοτικών κλιμάκων των θέσεων, εκτός εάν τα θέματα αυτά εξεταστούν και εγκριθούν από τα εμπλεκόμενα Υπουργεία Εσωτερικών και Οικονομικών.

(ε) Έγκριση θέσεων. Το Υπουργείο Εσωτερικών με επιστολή του ημερ. 24.5.2004, ζήτησε όπως ο Δήμος συμπληρώσει συγκεκριμένα έντυπα, δηλώνοντας τις εγκεκριμένες και μη εγκεκριμένες θέσεις του Δήμου, τους κατόχους των θέσεων και τις κλίμακές τους, τις νέες θέσεις, τη μετονομασία ή/και αναβάθμιση θέσεων κ.λπ., ώστε να καταστεί δυνατή η εξέταση και έγκριση της δημιουργίας των θέσεων και των μισθολογικών κλιμάκων του προσωπικού του Δήμου, μέσω του Προϋπολογισμού, από τον Υπουργό Εσωτερικών, με τη σύμφωνη γνώμη του Υπουργού Οικονομικών.

Ο Δήμος παρέλειψε να υποβάλει στο Υπουργείο Εσωτερικών τα πιο πάνω στοιχεία, με αποτέλεσμα το θέμα να εκκρεμεί μέχρι σήμερα.

Ο Δήμαρχος μου ανέφερε ότι βρίσκεται σε εξέλιξη η διαδικασία έγκρισης του οργανογράμματος και εναρμόνισης των θέσεων του Δήμου με αυτές του δημόσιου τομέα, έτσι ώστε να αποσταλούν όλα μαζί στα αρμόδια Υπουργεία για έγκριση.

(στ) Κανονισμοί απολαβών, επιδομάτων και άλλων ωφελημάτων. Στις 14.10.2005 τροποποιήθηκε το άρθρο 53(2) του περί Δήμων Νόμου, με πρόνοια που καθορίζει ρητά ότι οι Δήμοι έχουν πλέον εξουσία όπως, με την έγκριση του Υπουργικού Συμβουλίου, εκδίδουν Κανονισμούς και για θέματα που αφορούν σε απολαβές, επιδόματα, αναπροσαρμογή μισθών και άλλα ωφελήματα των δημοτικών υπαλλήλων.

Ενόψει του γεγονότος ότι οι Δήμοι μέχρι σήμερα δεν έχουν ετοιμάσει ή υιοθετήσει Κανονισμούς που να καθορίζουν τον τρόπο υπολογισμού των απολαβών, των επιδομάτων και άλλων οικονομικών ωφελημάτων των υπαλλήλων τους, με αποτέλεσμα σε ορισμένους Δήμους να παρατηρηθούν λανθασμένες μισθολογικές τοποθετήσεις σε περιπτώσεις αναβάθμισης θέσεων, εισηγήθηκα όπως ο Δήμος εφαρμόσει τη διαδικασία που ακολουθείται στη Δημόσια Υπηρεσία και υιοθετήσει, με σχετική δημοσίευση στην Επίσημη Εφημερίδα της Δημοκρατίας, τους περί Δημόσιας Υπηρεσίας (Απολαβές, Επιδόματα και Άλλα Οικονομικά Ωφελήματα των Δημοσίων Υπαλλήλων) Κανονισμούς του 1995 (Κ.Δ.Π. 175/95).

Ο Δήμαρχος μου ανέφερε ότι μελετάται σοβαρά το θέμα πλήρους υιοθέτησης της Κ.Δ.Π. 175/95 και ότι οι πιο πάνω Κανονισμοί εφαρμόζονται στις περιπτώσεις αναβάθμισης θέσεων.

4.82.7 Ταμείο Συντάξεων και Φιλοδωρημάτων.

(α) Σύμφωνα με τα Διεθνή Πρότυπα Χρηματοοικονομικής Πληροφόρησης, πρέπει να γίνεται αναλογιστική μελέτη σε τακτά χρονικά διαστήματα (συνήθως κάθε τρία χρόνια), για τον υπολογισμό των ελλειμματικών εισφορών στο Ταμείο Συντάξεων και Φιλοδωρημάτων για την προηγούμενη υπηρεσία, καθώς και του ύψους της ετήσιας εισφοράς για κάλυψη των ελλειμμάτων αυτών.

Μετά από υποδείξεις της Υπηρεσίας μου, ο Δήμος προχώρησε, το 2006, σε ζήτηση προσφορών και στη συνέχεια σε συμφωνία με ιδιωτικό γραφείο αναλογιστών, για διενέργεια αναλογιστικής μελέτης, η οποία μέχρι την ημέρα του ελέγχου δεν είχε ολοκληρωθεί.

(β) Σύμφωνα με τους λογαριασμούς, το ταμειακό υπόλοιπο του Ταμείου Συντάξεων και Φιλοδωρημάτων στις 31.12.2004 ήταν £2.659.632, ενώ η οφειλή του Δήμου προς το Ταμείο Συντάξεων και Φιλοδωρημάτων, η οποία προέκυψε λόγω της αδυναμίας του Δήμου να καταβάλει όλες τις τρέχουσες υποχρεώσεις του προς το Ταμείο, ανέρχεται στις £5.677.125, χωρίς να λαμβάνονται υπόψη οποιεσδήποτε ελλειμματικές εισφορές για προηγούμενη υπηρεσία, οι οποίες θα είναι γνωστές μετά την ολοκλήρωση της αναλογιστικής μελέτης.

4.82.8 Πληρωμή φόρου Έκτακτης Προσφυγικής Εισφοράς. Από την αποζημίωση ύψους £501.500, για την απαλλοτρίωση τεμαχίων γης, ιδιοκτησίας του Δήμου, από την Κυπριακή Δημοκρατία, μέσα στο 2004, αποκόπηκε ποσό £234.157, που αφορούσε σε οφειλή του Δήμου για Έκτακτη Προσφυγική Εισφορά των ετών 1984-1988, στο οποίο περιλαμβάνονταν επιβαρύνσεις ύψους £122.532.

Για την αποφυγή πληρωμής τέτοιων επιβαρύνσεων υπέδειξα όπως ο Δήμος τακτοποιεί έγκαιρα όλες του τις υποχρεώσεις.

4.82.9 Ελλείμματα από τη λειτουργία υπηρεσιών και τις πολιτιστικές εκδηλώσεις του Δήμου. Το έλλειμμα από την υπηρεσία περισυλλογής σκουβάλων σχεδόν εξαλείφθηκε το 2005, ωστόσο συνεχίζουν να παρατηρούνται ελλείμματα από τη λειτουργία άλλων υπηρεσιών του

Δήμου, καθώς επίσης και από πολιτιστικές εκδηλώσεις, όπως φαίνεται στην πιο κάτω κατάσταση:

	2005	2004	2003
	£	£	£
Δημοτικοί παιδικοί σταθμοί	126.768	276.645	442.200
Ζωολογικός κήπος	269.618	259.208	227.183
Γιορτή του κρασιού	75.750	49.505	52.534
Δ' Λεμέσια	55.381	48.392	34.209
Συνολικό έλλειμμα	527.517	633.750	756.126

Σημειώνεται ότι κατά το 2005 λειτουργούσε μόνο ένας δημοτικός παιδικός σταθμός, σε σύγκριση με 3 μέχρι το Σεπτέμβριο του 2004.

Εισηγήθηκα όπως το Δημοτικό Συμβούλιο συνεχίσει τις προσπάθειες για εξάλειψη ή περαιτέρω μείωση των ελλειμμάτων.

Ο Δήμαρχος με πληροφόρησε ότι έχει ήδη τερματιστεί η λειτουργία και των τριών παιδικών σταθμών και ότι για το έλλειμμα από το ζωολογικό κήπο βρίσκεται σε εξέλιξη μελέτη από την αρμόδια Επιτροπή του Δήμου. Όσον αφορά στη «Γιορτή του κρασιού» και στα «Λεμέσια», μου ανέφερε ότι οι εκδηλώσεις αυτές αποτελούν πολιτιστική προσφορά του Δήμου προς τους δημότες του.

4.82.10 Τέλος θεάματος. Όπως ανέφερα και στις Εκθέσεις μου για τα προηγούμενα έτη, με απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου ημερ. 8.11.1999, από το ποσοστό 24% του τέλους θεάματος που εισπράττεται από κινηματογραφικές παραστάσεις, επιστρέφεται, αντικανονικά, το 11%, το οποίο αντιστοιχεί περίπου στο 46% των εισπραχθέντων ποσών. Συγκεκριμένα, κατά το 2004 εισπράχθηκε τέλος θεάματος από κινηματογραφικές παραστάσεις ύψους £40.256 και επιστράφηκαν οι £18.451. Σύμφωνα με το άρθρο 85(2)(ι)(iv), επιστροφή τέλους θεάματος επιτρέπεται μόνο για παραστάσεις/εκδηλώσεις που γίνονται για φιλανθρωπικούς, εκπαιδευτικούς ή αγαθοεργούς σκοπούς ή για την προώθηση του αθλητισμού.

4.82.11 Άδειες χρήσης πεζοδρομίων και άλλων δημόσιων χώρων. Από τους 54 ιδιοκτήτες υποστατικών, οι οποίοι χρησιμοποιούν από το 1996 πεζοδρόμια και άλλους δημόσιους χώρους, μόνο οι 5 κατέβαλαν δικαιώματα το 2004, με αποτέλεσμα την απώλεια εσόδων ύψους περίπου £37.031.

Ο Δήμαρχος μου ανέφερε ότι έχει ολοκληρωθεί η έρευνα και η καταγραφή των περιπτώσεων που χρησιμοποιούν δημόσιο πεζοδρόμιο, ωστόσο υπάρχουν νομικά κωλύματα στην επιβολή και είσπραξη δικαιωμάτων, για τα οποία γίνονται προσπάθειες επίλυσης.

4.82.12 Πρατήρια πετρελαιοειδών. Σύμφωνα με στοιχεία του Δήμου, στην περιοχή του λειτουργούσαν μέχρι τον Αύγουστο 2006, 33 πρατήρια πετρελαιοειδών, από τα οποία μόνο το ένα έχει εξασφαλίσει άδεια λειτουργίας, όπως προνοείται στον περί Ρυθμίσεως Πρατηρίων Πετρελαιοειδών Νόμο. Παρατηρήθηκε ότι εναντίον των ιδιοκτητών των άλλων 32 πρατηρίων που λειτουργούν παράνομα δεν λήφθηκαν οποιαδήποτε μέτρα για συμμόρφωση με τις πρόνοιες της σχετικής νομοθεσίας.

Ο Δήμαρχος με πληροφόρησε ότι στάλθηκαν σε όλα τα πρατήρια επιστολές για συμμόρφωση και ότι μετά από πιέσεις του Δήμου υποβλήθηκαν αιτήσεις για εξασφάλιση άδειας λειτουργίας, οι οποίες εξετάζονται.

4.82.13 Άδειες διαφημιστικών πινακίδων. Όπως και κατά τα προηγούμενα έτη, δεν εισπράχθηκαν δικαιώματα για όλες τις διαφημιστικές πινακίδες που είναι αναρτημένες εντός των δημοτικών ορίων, με αποτέλεσμα την απώλεια σημαντικών εσόδων για το έτος 2004.

Υπέδειξα όπως γίνουν ενέργειες για την καταγραφή όλων των διαφημιστικών πινακίδων σε όλους τους δρόμους, για την εισπραξη των σχετικών δικαιωμάτων στις περιπτώσεις όπου μπορούν να εκδοθούν άδειες και για τη λήψη δικαστικών μέτρων για τις διαφημιστικές πινακίδες που αναρτήθηκαν παράνομα.

Ο Δήμαρχος με πληροφόρησε ότι, μετά από συνεχή και συντονισμένη προσπάθεια, εισπράχθηκαν μέχρι τις 18.9.2006 δικαιώματα ύψους £48.450 και ότι με βάση τις εκκρεμείς αιτήσεις υπολογίζεται μέχρι το τέλος του έτους οι εισπράξεις να πλησιάσουν τις £100.000. Μου ανέφερε επίσης ότι για το 2007 έχει τεθεί στόχος για εισπραξη δικαιωμάτων που θα προσεγγίζουν τις £150.000 και ότι έχει συμπεριληφθεί σχετική πρόνοια στον Προϋπολογισμό.

4.82.14 Καθυστερήσεις φορολογιών, τελών και δικαιωμάτων. Σύμφωνα με τους λογαριασμούς του Δήμου, οι χρεώστες τελών σκυβάλων, επαγγελματικής άδειας και άδειας λειτουργίας επαγγελματικών υποστατικών στις 31.12.2004 ανήλθαν σε £3.845.888, σε σύγκριση με £3.747.753 το 2003.

Στους πιο πάνω χρεώστες περιλαμβάνονται οφειλές της περιόδου 1995-1999, το ποσοστό εισπραξης των οποίων το 2004 ήταν χαμηλό και κυμαινόταν μεταξύ 1%-5%.

Ο Δήμαρχος με πληροφόρησε ότι αρμόδιοι λειτουργοί του Δήμου ασχολούνται με τις παλαιές οφειλές και ότι οι τυχόν αδύνατες να εισπραχθούν θα παραπεμφθούν στο Δημοτικό Συμβούλιο για διαγραφή. Μου ανέφερε επίσης ότι για όλες τις καθυστερημένες οφειλές των ετών 2003 και 2004 έχουν ήδη κινηθεί αγωγές.

4.82.15 Χρεώστες φορολογίας κοιμητηρίου. Οι χρεώστες φορολογίας κοιμητηρίου ανέρχονταν στις 31.12.2004 σε £403.589. Σημειώνεται ότι για το ποσό αυτό, το οποίο εκκρεμεί από το 1998, ο Δήμος δεν πραγματοποίησε καμιά εισπραξη από τότε μέχρι σήμερα.

4.82.16 Διαγραφές καθυστερήσεων. Διαπιστώθηκε ότι για τη διαγραφή καθυστερήσεων πέραν των £150 δεν ζητείται η εκ των προτέρων έγκριση του Υπουργού Εσωτερικών, όπως προνοείται στο άρθρο 85(2)(ιε) του Νόμου.

Ο Δήμαρχος με πληροφόρησε ότι άρχισαν να αποστέλλονται για έγκριση, όπως προνοεί η νομοθεσία, περιπτώσεις διαγραφών/μειώσεων πέραν των £150.

4.82.17 Δημόσιες κολυμβητικές δεξαμενές. Παρά τις υποδείξεις της Υπηρεσίας μου, ο Δήμος δεν έχει λάβει μέτρα, ώστε οι ιδιοκτήτες των δημόσιων κολυμβητικών δεξαμενών να συμμορφωθούν με τις πρόνοιες των σχετικών Νόμων και Κανονισμών και να εξασφαλίσουν την απαιτούμενη άδεια λειτουργίας.

Από στοιχεία που τηρεί ο Δήμος φαίνεται ότι στην περιοχή του λειτουργούν 16 δημόσιες κολυμβητικές δεξαμενές, χωρίς την απαιτούμενη άδεια και χωρίς να εισπραχθούν τα δικαιώματα που καθορίζονται στους πιο πάνω Κανονισμούς. Σύμφωνα με τα στοιχεία αυτά, ο λόγος για τον οποίο δεν εκδόθηκε άδεια λειτουργίας στις πιο πάνω δεξαμενές, είναι η μη εξασφάλιση πιστοποιητικού τελικής έγκρισης των οικοδομών, στις οποίες βρίσκονται οι δεξαμενές.

Ο Δήμαρχος με πληροφόρησε ότι επιδόθηκαν σχετικές ειδοποιήσεις στους ιδιοκτήτες των 16 δημόσιων κολυμβητικών δεξαμενών και ότι σε περίπτωση που δεν ανταποκριθούν θα ληφθούν νομικά μέτρα εναντίον τους.

4.82.18 Ιδιωτικοί χώροι στάθμευσης. Όπως πληροφορήθηκα, στην περιοχή του Δήμου λειτουργούσαν, μέχρι τον Αύγουστο του 2006, 34 ιδιωτικοί χώροι στάθμευσης, χωρίς να έχουν

εξασφαλίσει άδεια οικοδομής και άδεια λειτουργίας από το Δημοτικό Συμβούλιο και χωρίς να καταβάλουν στο Δήμο οποιαδήποτε δικαιώματα.

Ενόψει της θέσπισης των περί Τροχαίας Κινήσεως (Τροποποιητικών) Κανονισμών του Δήμου Λεμεσού του 2006, εισηγήθηκαν όπως ο Δήμος λάβει όλα τα απαραίτητα μέτρα, έτσι ώστε οι ιδιοκτήτες των ιδιωτικών χώρων στάθμευσης να συμμορφωθούν με τις πρόνοιες των πιο πάνω Κανονισμών και να εξασφαλίσουν τις απαραίτητες άδειες.

Σημειώνεται επίσης ότι, επειδή ο Δήμος δεν ασκεί κανένα έλεγχο στα δικαιώματα που εισπράττονται στους ιδιωτικούς χώρους στάθμευσης, δεν αποκλείεται η διάπραξη αισχροκέρδειας σε βάρος των πολιτών από μέρους των ιδιοκτητών χώρων στάθμευσης.

Ο Δήμαρχος μου ανέφερε ότι έχει ήδη γίνει καταγραφή όλων των στοιχείων που αφορούν στη λειτουργία των ιδιωτικών χώρων στάθμευσης, ότι έχουν ενημερωθεί οι ιδιοκτήτες τους για τις πρόνοιες των Κανονισμών και ότι πολύ σύντομα ο Δήμος θα είναι σε θέση να αντιμετωπίσει αποτελεσματικά το θέμα.

4.83 ΔΗΜΟΣ ΛΑΡΝΑΚΑΣ

Μέρος Α

4.83.1 Λογαριασμοί και έλεγχος. Ο Δήμος δεν υπέβαλε μέχρι σήμερα τους λογαριασμούς του 2005 για έλεγχο, οι οποίοι έπρεπε να υποβληθούν μέχρι 30.4.2006, ενώ οι λογαριασμοί του 2004 υποβλήθηκαν καθυστερημένα στις 10.8.2005, αντί μέχρι την 30ή Απριλίου του 2005, όπως καθορίζει το άρθρο 81(1) του περί Δήμων Νόμου. Τα θέματα που ακολουθούν αφορούν στον έλεγχο των λογαριασμών για το έτος 2004.

4.83.2 Οικονομική κατάσταση.

(α) Αποτελέσματα έτους. Οι λογαριασμοί κατά το έτος 2004 παρουσίασαν πλεόνασμα £834.542, σε σύγκριση με £542.985 το 2003.

(β) Έσοδα. Τα έσοδα του Δήμου κατά το έτος 2004 ανήλθαν σε £8.495.094, σε σύγκριση με £8.094.051 το 2003, δηλαδή παρουσίασαν αύξηση £401.043 ή ποσοστό 5%. Η αύξηση των εσόδων κατά το 2004 οφείλεται κυρίως στην αύξηση των χορηγιών (£159.352), του δημοτικού τέλους ακίνητης ιδιοκτησίας (£127.901) και των τελών σκυβάλων (£139.709). Στα έσοδα του Δήμου περιλαμβάνεται κρατική χορηγία ύψους £3.054.351 για το 2004, σε σύγκριση με £2.645.299 το 2003, στην οποία περιλαμβάνεται και χορηγία ύψους £1.352.814 που καταβλήθηκε για την απώλεια εσόδων, λόγω της κατάργησης του φόρου επαγγελματικής άδειας για φυσικά πρόσωπα.

(γ) Έξοδα. Τα έξοδα του Δήμου κατά το έτος 2004 ανήλθαν σε £7.660.552, σε σύγκριση με £7.551.066 το 2003, δηλαδή παρουσίασαν αύξηση £109.486 ή ποσοστό 1,4%.

(δ) Τρέχουσες υποχρεώσεις και έλλειμμα στο κεφάλαιο κίνησης. Λόγω του ότι στα ταμειακά διαθέσιμα ύψους £6.890.224, στις 31.12.2004, περιλαμβάνεται το αδαπάνητο υπόλοιπο των ταμειακών διαθεσίμων του λογαριασμού δανείων, το οποίο προορίζεται για την εκτέλεση διαφόρων αναπτυξιακών έργων, ύψους £5.174.732, οι τελικοί λογαριασμοί του 2004 παρουσιάζουν κεφάλαιο κίνησης ύψους £2.438.106, αντί έλλειμμα στο κεφάλαιο κίνησης ύψους £2.736.626.

(ε) Βελτίωση της οικονομικής κατάστασης του Δήμου. Η οικονομική κατάσταση του Δήμου εξακολουθεί να μη βρίσκεται σε ικανοποιητικό επίπεδο, με αποτέλεσμα να αντιμετωπίζει σοβαρά προβλήματα ρευστότητας, γι' αυτό και επιβάλλεται όπως το Δημοτικό Συμβούλιο μελετήσει τρόπους βελτίωσης των οικονομικών του Δήμου.

Παρατήρησα ότι ο Δήμος θα μπορούσε να βελτιώσει την οικονομική του κατάσταση και να αντιμετωπίσει το πρόβλημα ρευστότητας, ασκώντας με πιο αποτελεσματικό τρόπο τις εξουσίες που του παρέχει η σχετική νομοθεσία. Για παράδειγμα, θα μπορούσε να επιβάλει δικαιώματα για διαφημιστικές πινακίδες και για ιδιωτικούς χώρους στάθμευσης, για την κατασκευή και λειτουργία των οποίων απαιτείται η έκδοση άδειας οικοδομής και άδειας λειτουργίας, τα οποία τώρα δεν επιβάλλονται και να λάβει όλα τα απαραίτητα μέτρα για την έγκαιρη είσπραξη των καθυστερημένων φορολογιών, τελών και άλλων δικαιωμάτων, τα οποία στις 31.12.2004 ανέρχονταν σε £2.442.308. Επιπρόσθετα, στη βελτίωση της οικονομικής κατάστασης του Δήμου θα συνέβαλλε και η λήψη μέτρων για μείωση του ελλείμματος που προκύπτει από το Φεστιβάλ Λάρνακας (£585.219 την περίοδο 1996-2004) και από τη λειτουργία του Μελάθρου Ευγηρίας (£269.926 τα έτη 2001-2004).

(στ) Μακροπρόθεσμες/βραχυπρόθεσμες υποχρεώσεις. Οι μακροπρόθεσμες υποχρεώσεις του Δήμου ανέρχονταν στις 31.12.2004 σε £20.561.264, σε σύγκριση με £20.610.429 το 2003, ενώ οι βραχυπρόθεσμες υποχρεώσεις ανέρχονταν σε £10.797.041. Στις βραχυπρόθεσμες υποχρεώσεις περιλαμβάνονται οι δόσεις δανείων που ήταν πληρωτέες εντός ενός έτους, ύψους £8.686.398.

(ζ) Αποπληρωμή δανείων. Παρατηρήθηκε ότι δεν καταβάλλονται έγκαιρα οι τοκοχρεωλυτικές δόσεις των δανείων του Δήμου, με αποτέλεσμα στις 31.12.2004 το ύψος των καθυστερήσεων να ανέρχεται σε £7.365.420 και ο Δήμος να επιβαρυνθεί με τόκους υπερημερίας ύψους £75.733 το 2004 για τα δάνεια που σύναψε από τους Δανειστικούς Επιτρόπους. Από το υπόλοιπο των δανείων (£29.247.662) στις 31.12.2004, ποσό ύψους £9.625.220 αποτελεί υποχρέωση της Κυπριακής Δημοκρατίας έναντι των δανείων του Δήμου.

Ο Δήμαρχος με πληροφόρησε ότι καταβάλλονται συνεχώς προσπάθειες για βελτίωση των οικονομικών του Δήμου, με στόχο τη σταδιακή μείωση του ελλείμματος στο κεφάλαιο κίνησης και τη βελτίωση της ρευστότητάς του, με την ενοποίηση των υφιστάμενων δανείων του, την εξεύρεση νέων πηγών εσόδων, την είσπραξη των καθυστερήσεων και την αξιοποίηση με πιο αποτελεσματικό τρόπο των εξουσιών που τους παρέχει ο περί Δήμων Νόμος, σχετικά με την είσπραξη δικαιωμάτων, τελών και αδειών.

4.83.3 Τακτικός Προϋπολογισμός. Ο Προϋπολογισμός του Δήμου κατά το έτος 2004 ήταν ελλειμματικός κατά £4.121.067, μη λαμβανομένων υπόψη των εισπράξεων από δάνεια, κρατικές χορηγίες και μεταφορές καταθέσεων, όπως προνοούν οι όροι έγκρισής του.

Εισηγήθηκα όπως καταβληθούν προσπάθειες για ισοσκελισμό του Τακτικού Προϋπολογισμού, έτσι ώστε, μετά τη λήξη της μεταβατικής περιόδου που παραχωρήθηκε από το Υπουργικό Συμβούλιο, να υπάρξει συμμόρφωση με τους όρους έγκρισης του Προϋπολογισμού, οι οποίοι αναφέρουν ότι ο Τακτικός Προϋπολογισμός πρέπει να είναι ισοσκελισμένος ή ακόμη και πλεονασματικός, για την αυτοχρηματοδότηση μέρους των επενδυτικών δαπανών.

Ο Δήμαρχος με πληροφόρησε ότι καταβάλλονται συνεχείς προσπάθειες για μείωση του ελλείμματος, ώστε να επιτευχθεί ο ισοσκελισμός του Τακτικού Προϋπολογισμού.

4.83.4 Προσωπικό.

(α) Στον πιο κάτω πίνακα παρουσιάζεται το προσωπικό που εργοδοτούσε ο Δήμος κατά τα έτη 2003 και 2004, μαζί με το ανάλογο κόστος:

	2004	2003
Υπαλληλικό προσωπικό:		
Μόνιμοι	108	111
Έκτακτοι	6	6
	114	117
Εργατικό προσωπικό:		
Τακτικοί	156	143
Σύνολο	270	260
Δαπάνες για μισθούς, επιδόματα και εργοδοτικές εισφορές:	£	£
Υπαλληλικό προσωπικό	2.539.801	2.603.170
Εργατικό προσωπικό	1.910.859	1.824.328
Σύνολο	4.450.660	4.427.498
Μέσος όρος αποδοχών:		
Υπαλληλικό προσωπικό	22.279	22.249
Εργατικό προσωπικό	12.249	12.758

(β) Κανονισμοί απολαβών, επιδομάτων και άλλων ωφελημάτων. Στις 14.10.2005 τροποποιήθηκε το άρθρο 53(2) του περί Δήμων Νόμου, με πρόνοια που καθορίζει ρητά ότι οι Δήμοι έχουν πλέον εξουσία όπως, με την έγκριση του Υπουργικού Συμβουλίου, εκδίδουν Κανονισμούς και για θέματα που αφορούν σε απολαβές, επιδόματα, αναπροσαρμογή μισθών και άλλα ωφελήματα των Δημοτικών υπαλλήλων.

Ενόψει του γεγονότος ότι οι Δήμοι μέχρι σήμερα δεν έχουν ετοιμάσει ή υιοθετήσει Κανονισμούς που να καθορίζουν τον τρόπο υπολογισμού των απολαβών, των επιδομάτων και άλλων οικονομικών ωφελημάτων των υπαλλήλων τους, με αποτέλεσμα σε ορισμένους Δήμους να παρατηρηθούν λανθασμένες μισθολογικές τοποθετήσεις σε περιπτώσεις αναβάθμισης θέσεων, εισηγήθηκα όπως ο Δήμος εφαρμόσει τη διαδικασία που ακολουθείται στη Δημόσια Υπηρεσία και υιοθετήσει, με σχετική δημοσίευση στην Επίσημη Εφημερίδα της Δημοκρατίας, τους περί Δημόσιας Υπηρεσίας (Απολαβές, Επιδόματα και Άλλα Οικονομικά Ωφελήματα των Δημοσίων Υπαλλήλων) Κανονισμούς του 1995 (Κ.Δ.Π. 175/95).

Ο Δήμαρχος με πληροφόρησε ότι με την τροποποίηση του σχετικού άρθρου του περί Δήμων Νόμου, το όλο θέμα θα τεθεί ενώπιον της Επιτροπής Προσωπικού για εκσυγχρονισμό των υφιστάμενων σχετικών Κανονισμών.

4.83.5 Ταμείο Συντάξεων και Φιλοδωρημάτων.

(α) Σύμφωνα με τον Κανονισμό 39 των περί Συντάξεων και Φιλοδωρημάτων Κανονισμών (Κ.Δ.Π. 250/94), ο Δήμος καταβάλλει από το Ταμείο Συντάξεων και Φιλοδωρημάτων φιλοδώρημα στους τακτικούς εργάτες, κατά την αφυπηρέτηση ή αποχώρησή τους από την υπηρεσία ή σε περίπτωση θανάτου.

Επειδή στον Κανονισμό 5 καθορίζεται μόνο το ποσοστό εισφοράς του Δήμου για τους μόνιμους υπαλλήλους (21% πάνω στις ετήσιες απολαβές τους), ζήτησα την τροποποίησή του, προκειμένου να καθοριστεί και το ποσοστό εισφοράς για τους τακτικούς εργάτες. Παρατηρήθηκε ότι για το έτος 2004 η εισφορά του Δήμου δεν υπολογίστηκε με βάση το 21% πάνω στις ετήσιες απολαβές των μόνιμων υπαλλήλων, η οποία και θα έπρεπε να ανέλθει στις £357.514, αλλά καταβλήθηκε ποσό μόνο £200.000, δηλαδή £157.514 λιγότερες, οι οποίες όμως

δεν παρουσιάζονται στο Λογαριασμό Αποτελεσμάτων, ούτε και στις τρέχουσες υποχρεώσεις του Δήμου.

Ο Δήμαρχος με πληροφόρησε ότι το Δημοτικό Συμβούλιο στις 21.2.2006 αποφάσισε όπως καταβληθεί προσπάθεια για κατάθεση αυξημένου ποσού στο Ταμείο Συντάξεων και Φιλοδωρημάτων του Δήμου που να καλύπτει και εισφορά για τους τακτικούς εργάτες, καθώς επίσης και μέρος της οφειλής προς το Ταμείο Συντάξεων και Φιλοδωρημάτων, χωρίς ωστόσο να γίνεται οποιαδήποτε αναφορά ως προς το ποσοστό της εισφοράς του Δήμου για τους τακτικούς εργάτες.

(β) Σύμφωνα με την αναλογιστική μελέτη που έγινε το 1987, η υποχρέωση του Δήμου για ελλειμματικές εισφορές ανερχόταν μέχρι 31.12.1985 σε £1.033.000. Παρατηρήθηκε ότι ο Δήμος δεν έχει καταβάλει κανένα ποσό έναντι της οφειλής του στο πιο πάνω Ταμείο για ελλειμματικές εισφορές, αλλά ούτε και στους λογαριασμούς του Δήμου έχει γίνει οποιαδήποτε πρόνοια για τις οφειλές αυτές, οι οποίες αναφέρονται μόνο στις σημειώσεις.

(γ) Σύμφωνα με τα Διεθνή Πρότυπα Χρηματοοικονομικής Πληροφόρησης, αναλογιστική μελέτη για τον υπολογισμό των ελλειμματικών εισφορών προς το Ταμείο Συντάξεων και Φιλοδωρημάτων πρέπει να γίνεται σε τακτά χρονικά διαστήματα, συνήθως κάθε 3 χρόνια. Υπέδειξα την ανάγκη για άμεση διενέργεια νέας αναλογιστικής μελέτης, για να εξακριβωθούν οι πραγματικές/σημερινές υποχρεώσεις του Δήμου προς το Ταμείο Συντάξεων και Φιλοδωρημάτων.

Ο Δήμαρχος με πληροφόρησε ότι το θέμα της αναλογιστικής μελέτης βρίσκεται ενώπιον του Δημοτικού Συμβουλίου.

4.83.6 Αδυναμίες στο μηχανογραφημένο σύστημα. Η μηχανογράφηση των διαφόρων υπηρεσιών του Δήμου παρουσιάζει αδυναμίες και προβλήματα, με αποτέλεσμα να επηρεάζεται η εύρυθμη και αποδοτική λειτουργία τους.

Από τον έλεγχο προέκυψαν τα πιο κάτω θέματα:

(α) Το σύστημα δεν έχει τη δυνατότητα εκτύπωσης όλων των καθυστερημένων φορολογιών σε μια ειδοποίηση, με αποτέλεσμα να δημιουργείται περιττή γραφειακή εργασία και να επιβαρύνεται ο Δήμος με το επιπρόσθετο κόστος εκτύπωσης και αποστολής περισσότερων ειδοποιήσεων.

(β) Οι διαγραφές των φορολογιών δεν γίνονται με τις ενδεδειγμένες λογιστικές εγγραφές, αλλά με ακύρωση/σβήσιμο της αρχικής εγγραφής.

(γ) Ο Δήμος χρησιμοποιεί δύο διαφορετικά προγράμματα, ένα για το λογιστήριο και ένα για τις φορολογίες (επαγγελματική άδεια, τέλη σκυβάλων, άδειες λειτουργίας επαγγελματικών υποστατικών), τα οποία όμως δεν συνδέονται μεταξύ τους, με αποτέλεσμα το Γενικό Καθολικό και οι αναλυτικοί λογαριασμοί των χρεωστών να μην ενημερώνονται αυτόματα από το σύστημα, αλλά η ενημέρωσή τους να γίνεται μεταγενέστερα από λειτουργούς του Δήμου.

(δ) Για την ενσωμάτωση πολλών λογαριασμών στο μηχανογραφημένο σύστημα του λογιστηρίου, για σκοπούς ετοιμασίας των τελικών λογαριασμών, επιβάλλεται να γίνουν πολλές ημερολογιακές εγγραφές κατά τη διάρκεια και στο τέλος του έτους, με αποτέλεσμα να δημιουργείται όγκος εργασίας και προβλήματα λειτουργικότητας στην Οικονομική Υπηρεσία.

Ο Δήμαρχος με πληροφόρησε ότι προγραμματίστηκε ώστε από το 2007, όλες οι καθυστερήσεις φορολογιών να παρουσιάζονται σε μια ειδοποίηση. Όσον αφορά στις αδυναμίες σχετικά με τη μηχανογράφηση των υπηρεσιών του Δήμου, μου ανέφερε ότι αυτές θα τακτοποιηθούν μέσα στο

2006 με την αναβάθμιση των υφιστάμενων προγραμμάτων ή/και την εφαρμογή καινούριων προγραμμάτων.

4.83.7 Χαλαρώσεις κατά την έκδοση πολεοδομικών αδειών.

(α) Από δειγματοληπτικό έλεγχο σε 23 φακέλους αιτήσεων για έκδοση πολεοδομικής άδειας, διαπιστώθηκε ότι το Δημοτικό Συμβούλιο ενέκρινε τη χορήγηση χαλάρωσης για μείωση των απαιτούμενων χώρων στάθμευσης, σε 16 περιπτώσεις, χωρίς στις αποφάσεις του να αναφέρεται κατά πόσο οι χαλαρώσεις συμβάλλουν στην υλοποίηση των στόχων του Σχεδίου Ανάπτυξης, με αποτέλεσμα να εισπραχθούν £174.000 λιγότερα δικαιώματα. Δεδομένης της πολιτικής αυτής που ακολουθείται, τα μη εισπραχθέντα δικαιώματα εκτιμάται ότι είναι πολύ περισσότερα, καθώς από το σύνολο των 401 αιτήσεων που υποβλήθηκαν και εξετάστηκαν το 2004, εκδόθηκαν 347 άδειες.

(β) Επίσης το Δημοτικό Συμβούλιο αποφάσισε τη μείωση των απαιτούμενων χώρων στάθμευσης, σε περιοχές όπου το Τοπικό Σχέδιο Λάρνακας δεν διαλάμβανε πρόνοια για μείωση των απαιτούμενων χώρων στάθμευσης και παρά την αντίθετη άποψη της Τεχνικής Υπηρεσίας ότι η «αίτηση είναι αντίθετη με τις πρόνοιες του Τοπικού Σχεδίου Λάρνακας και πρέπει να απορριφθεί», όπως αυτή καταγράφεται στα σχετικά πρακτικά των συνεδριάσεων του Δημοτικού Συμβουλίου.

Ο Δήμαρχος με πληροφόρησε ότι στα πλαίσια προώθησης της ανάπτυξης στο Αστικό Εμπορικό Κέντρο της Λάρνακας, το Δημοτικό Συμβούλιο παραχώρησε χαλαρώσεις στους απαιτούμενους χώρους στάθμευσης, βάσει των προνοιών του Τοπικού Σχεδίου, κρίνοντας ότι τα πλεονεκτήματα που θα προκύψουν από την αναβίωση και ανάπλαση του Αστικού Κέντρου, θα φέρουν μελλοντικά πολύ περισσότερα έσοδα στο Δήμο από όσα φαινομενικά απώλεσε με τις χαλαρώσεις που παραχωρήθηκαν, χωρίς ωστόσο να γίνεται οποιαδήποτε αναφορά στις χαλαρώσεις που παραχωρήθηκαν σε περιοχές όπου το Τοπικό Σχέδιο δεν προνοούσε κάτι τέτοιο.

(γ) Σύμφωνα με το Παράρτημα Β του Τοπικού Σχεδίου Λάρνακας (παράγρ. 5.4), η «Πολεοδομική Αρχή είναι δυνατόν να αναπροσαρμόζει το επιτρεπόμενο ύψος, τον αριθμό των ορόφων μέχρι 1 πέραν των καθοριζόμενων και μέχρι 2 πέραν των καθοριζόμενων με ειδική διακριτική ευχέρεια ή/και το ποσοστό κάλυψης, όταν κρίνει ότι αυτό είναι απαραίτητο ή/και επιθυμητό, νοουμένου ότι δεν επηρεάζονται οι ανέσεις της περιοχής....».

Επιπρόσθετα, σύμφωνα με την πρόνοια 33.2.6 του Τοπικού Σχεδίου Λάρνακας, η Πολεοδομική Αρχή είναι δυνατόν να επιτρέψει όπως οι οικοδομές ανεγείρονται σε απόσταση μικρότερη από τις αποστάσεις που καθορίζονται ή ακόμη πάνω στα όρια του οικοπέδου (τεμαχίου), σε περιπτώσεις όπου αυτό αιτιολογείται επαρκώς από τα δεδομένα της ανάπτυξης.

Διαπιστώθηκε ότι η ειδική αυτή διακριτική ευχέρεια της Πολεοδομικής Αρχής χρησιμοποιείται στις πλείστες περιπτώσεις αιτήσεων πολεοδομικών αδειών, παραχωρώντας σημαντικές χαλαρώσεις και για το λόγο αυτό εισηγήθηκα όπως σε τέτοιες περιπτώσεις γίνεται διαβούλευση και με το Διευθυντή του Τμήματος Πολεοδομίας και Οικήσεως, προτού εγκριθούν και εκδοθούν οι πολεοδομικές άδειες.

Ο Δήμαρχος μου ανέφερε ότι το Δημοτικό Συμβούλιο, ως Πολεοδομική Αρχή, με βάση την ειδική διακριτική του ευχέρεια, ενέκρινε χαλαρώσεις στις αποστάσεις οικοδομών από τα όρια του οικοπέδου, σε περιπτώσεις που διασφαλίζονται οι ανέσεις γειτονικών ιδιοκτησιών και δεν διαταράσσεται το οδικό δίκτυο. Όσον αφορά στις χαλαρώσεις στο επιτρεπόμενο ύψος και στον αριθμό ορόφων, με πληροφόρησε ότι λόγω ασάφειας στο Τοπικό Σχέδιο Λάρνακας, ζητήθηκε νομική συμβουλή, σύμφωνα με την οποία για την αύξηση στον αριθμό ορόφων μέχρι 2, δεν

χρειάζεται η σύμφωνη γνώμη του Διευθυντή του Τμήματος Πολεοδομίας και Οικήσεως. Με πληροφόρηση επίσης ότι στο Δήμο λειτουργεί ειδικό κλιμάκιο της Επιτροπής Τεχνικών Υπηρεσιών, το οποίο πραγματοποιεί επί τόπου εξέταση όλων των αιτήσεων για τις οποίες παραχωρείται χαλάρωση, ενώ στις περιπτώσεις χαλάρωσης στον αριθμό ορόφων, ζητείται και η δημοσίευση σε 2 εφημερίδες.

4.83.8 Διαφημιστικές πινακίδες. Στη συνεδρία του ημερ. 28.7.2005, το Δημοτικό Συμβούλιο αποφάσισε όπως ο Δήμος προχωρήσει στην παραχώρηση άδειας σε ιδιώτες για εγκατάσταση διαφημιστικών πινακίδων σε οροφές ιδιωτικών κτιρίων, μετά την υποβολή σχετικής αίτησης. Παρατηρήθηκε ότι η καταγραφή των διαφημιστικών πινακίδων που είναι αναρτημένες στην περιοχή του Δήμου ολοκληρώθηκε από το 2002, ωστόσο ο Δήμος, μέχρι την ημέρα ελέγχου, δεν είχε αποστείλει επιστολή στους ιδιοκτήτες των διαφημιστικών πινακίδων που καταγράφηκαν, με την οποία να τους καλεί να υποβάλουν αίτηση για έκδοση άδειας, όπως προνοείται στους σχετικούς Κανονισμούς, ώστε να εισπραχθούν τα δικαιώματα στις περιπτώσεις για τις οποίες θα μπορούσε να εκδοθούν άδειες. Επισήμανα επίσης ότι για τις διαφημιστικές πινακίδες που δεν πληρούν τους σχετικούς όρους και προϋποθέσεις θα πρέπει να ληφθούν δικαστικά μέτρα για την απομάκρυνσή τους.

Ο Δήμαρχος με πληροφόρησε ότι, μετά από οδηγίες που δόθηκαν στα αρμόδια Τμήματα του Δήμου, άρχισαν ενέργειες για την υλοποίηση των σχετικών αποφάσεων του Δημοτικού Συμβουλίου, σύμφωνα με τους σχετικούς Κανονισμούς.

4.83.9 Άδειες λειτουργίας πρατηρίων πετρελαιοειδών. Με απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου, η οποία λήφθηκε από τις 7.12.1999 και συνεχίζει να εφαρμόζεται μέχρι σήμερα, εκδόθηκαν άδειες λειτουργίας σε 19 πρατήρια πετρελαιοειδών που λειτουργούν στην περιοχή του Δήμου και εισπράχθηκαν τα σχετικά δικαιώματα, χωρίς τα πρατήρια αυτά να εξασφαλίσουν πιστοποιητικό τελικής έγκρισης, όπως προνοεί το άρθρο 7 του περί Ρυθμίσεως Πρατηρίων Πετρελαιοειδών Νόμου αρ. 94/1968.

Ο Δήμαρχος με πληροφόρησε ότι το Δημοτικό Συμβούλιο αποφάσισε όπως εκδίδονται άδειες λειτουργίας πρατηρίων πετρελαιοειδών, χωρίς την έκδοση πιστοποιητικού τελικής έγκρισης, νοούμενου ότι εξασφαλίζεται το πιστοποιητικό καταλληλότητας από το Διευθυντή του Τμήματος Δημοσίων Έργων. Ωστόσο, έχω να παρατηρήσω ότι αυτό δεν επιτρέπεται από το Νόμο και τους σχετικούς Κανονισμούς.

4.83.10 Καθυστερήσεις φορολογιών. Σύμφωνα με τους λογαριασμούς του Δήμου, οι χρεώστες ανέρχονταν στις 31.12.2004 σε £6.256.276, σε σύγκριση με £6.095.611 στις 31.12.2003, δηλαδή παρουσίασαν αύξηση £160.665 ή ποσοστό 2,6%.

Στους πιο πάνω χρεώστες περιλαμβάνονται καθυστερημένες φορολογίες των ετών 1982-2000, οι οποίες αφορούν σε επαγγελματικές άδειες, τέλη σκυβάλων και άδειες λειτουργίας επαγγελματικών υποστατικών, ύψους £535.937, που κατά το έτος 2004 δεν παρουσίασαν καθόλου εισπράξεις ή που παρουσίασαν πολύ χαμηλές εισπράξεις, αφού κυμάνθηκαν μεταξύ 0,11% - 10,11%.

Ζήτησα όπως οι κατάλογοι καθυστερήσεων τύχουν προσεκτικής μελέτης, για εντοπισμό των ποσών που θα μπορούσε να εισπραχθούν, και τη λήψη αποτελεσματικών μέτρων για την είσπραξή τους. Τα ποσά που θα θεωρηθούν ανεπίδεκτα είσπραξης να διαγραφούν, σύμφωνα με το άρθρο 85(2)(ιε) του περί Δήμων Νόμου.

Ο Δήμαρχος με πληροφόρησε ότι συνεχίζεται ο έλεγχος των καταλόγων καθυστερήσεων, ώστε να διαπιστωθεί ποιες από αυτές είναι εισπρακτέες και να ληφθούν τα δέοντα μέτρα για είσπραξη

τους και ποιες πρέπει να διαγραφούν, σύμφωνα με τη διαδικασία που προβλέπει ο περί Δήμων Νόμος.

4.83.11 Ιδιωτικοί χώροι στάθμευσης. Σύμφωνα με τους περί Τροχαίας Δημοτικούς Κανονισμούς Λάρνακας του 2001, κανένα πρόσωπο δεν δύναται να διαμορφώνει, ανεγείρει ή επιτρέπει την κατασκευή και λειτουργία υπαίθριου ή καλυμμένου χώρου στάθμευσης, χωρίς να εξασφαλίσει εκ των προτέρων άδεια οικοδομής και άδεια λειτουργίας από το Δημοτικό Συμβούλιο και δεν επιτρέπεται η είσπραξη δικαιωμάτων που δεν έχουν καθοριστεί προηγουμένως από το Δημοτικό Συμβούλιο.

Όπως πληροφορήθηκα, στην περιοχή του Δήμου λειτουργούσαν μέχρι τον Ιανουάριο του 2006, 17 ιδιωτικοί χώροι στάθμευσης, σε σύγκριση με 11 το Μάρτιο του 2005, χωρίς να εξασφαλίσουν άδεια οικοδομής, άδεια λειτουργίας και έγκριση τελών στάθμευσης και χωρίς να καταβάλουν στο Δήμο τα δικαιώματα που προνοούν οι Κανονισμοί.

Είναι φανερό ότι ο Δήμος δεν ασκεί έλεγχο στα δικαιώματα που εισπράττονται στους ιδιωτικούς χώρους στάθμευσης και, ενόψει αυτού, δεν αποκλείεται επίσης η διάπραξη αισχροκέρδειας σε βάρος των πολιτών από μέρους των ιδιοκτητών χώρων στάθμευσης.

Ο Δήμαρχος με πληροφόρησε ότι το Δημοτικό Συμβούλιο στις 22.11.2005 αποφάσισε όπως ασκηθεί πίεση στους κατόχους ιδιωτικών χώρων στάθμευσης, προκειμένου να συμμορφωθούν με τις πρόνοιες της σχετικής νομοθεσίας, διαφορετικά θα ληφθούν εναντίον τους τα δέοντα μέτρα.

4.83.12 Δημόσιες κολυμβητικές δεξαμενές. Σύμφωνα με το άρθρο 85(2)(θ) του περί Δήμων Νόμου, τους περί Δημόσιων Κολυμβητικών Δεξαμενών Νόμους του 1992 και 1996 και τους περί Δημόσιων Κολυμβητικών Δεξαμενών Κανονισμούς του 1996, για τη χρήση και λειτουργία δημόσιων κολυμβητικών δεξαμενών απαιτείται η έκδοση άδειας από την αρμόδια Αρχή, Δήμο ή Κοινοτικό Συμβούλιο.

Από στοιχεία που τηρεί ο Δήμος φαίνεται ότι στην περιοχή του λειτουργούσαν, μέχρι τον Ιανουάριο του 2006, 19 δημόσιες κολυμβητικές δεξαμενές, από τις οποίες οι 18 λειτουργούν χωρίς την απαιτούμενη άδεια και χωρίς να εισπραχθούν τα δικαιώματα που καθορίζονται στους πιο πάνω Κανονισμούς. Σύμφωνα με στοιχεία που τηρεί ο Δήμος, ο λόγος για τον οποίο δεν εκδόθηκε άδεια λειτουργίας στις πιο πάνω δεξαμενές είναι η μη εξασφάλιση πιστοποιητικού τελικής έγκρισης των οικοδομών στις οποίες βρίσκονται οι δεξαμενές.

Ζήτησα όπως ο Δήμος λάβει όλα τα απαραίτητα μέτρα, ώστε οι ιδιοκτήτες δημόσιων κολυμβητικών δεξαμενών να συμμορφωθούν με τις πρόνοιες των σχετικών Νόμων και Κανονισμών και εξασφαλίσουν την απαιτούμενη άδεια λειτουργίας.

Ο Δήμαρχος με πληροφόρησε ότι το Δημοτικό Συμβούλιο στις 21.11.2005, αποφάσισε την επαναφορά του πιο πάνω θέματος ενώπιον της Ένωσης Δήμων και του Υπουργείου Εσωτερικών. Παράλληλα αποφάσισε όπως η Υγειονομική Υπηρεσία του Δήμου φροντίσει ώστε να εκδοθούν άδειες λειτουργίας δημόσιων κολυμβητικών δεξαμενών, όπου αυτό είναι δυνατόν, σύμφωνα με τις πρόνοιες της σχετικής νομοθεσίας.

4.83.13 Ελλείμματα από δραστηριότητες του Δήμου.

(α) Φεστιβάλ Λάρνακας. Από την πιο κάτω κατάσταση φαίνεται ότι κατά την περίοδο 1996-2004 προέκυψε έλλειμμα ύψους £585.219, χωρίς να έχουν ληφθεί υπόψη οι μισθοί των υπαλλήλων του Δήμου που απασχολήθηκαν στο φεστιβάλ κατά την περίοδο αυτή. Σύμφωνα με τα στοιχεία του Δήμου, η συμμετοχή του κοινού σε ορισμένες από τις εκδηλώσεις φαίνεται να είναι σημαντικά περιορισμένη.

	1996 - 2000	2001	2002	2003	2004	Ολικό
	£	£	£	£	£	£
Έσοδα	173.873	17.581	13.537	16.608	35.476	257.075
Έξοδα	436.615	75.574	91.998	103.477	134.630	842.294
Έλλειμμα	262.742	57.993	78.461	86.869	99.154	585.219
Εισιτήρια που πωλήθηκαν	21 226	3 280	3 049	1 980	1 926	31 461

(β) Μέλαθρο Ευγηρίας. Από την πιο κάτω κατάσταση φαίνεται ότι κατά την περίοδο 2001-2004 προέκυψε συνολικό έλλειμμα ύψους £269.926.

	2001	2002	2003	2004	Ολικό
	£	£	£	£	£
Έσοδα	98.760	109.706	109.680	103.451	421.597
Έξοδα	151.896	170.452	179.757	189.418	691.523
Έλλειμμα	53.136	60.746	70.077	85.967	269.926

Ενόψει των οικονομικών προβλημάτων που αντιμετωπίζει ο Δήμος, εισηγήθηκα όπως το Δημοτικό Συμβούλιο μελετήσει το θέμα και εξεύρει τρόπους εξάλειψης ή έστω μείωσης των πιο πάνω ελλειμμάτων.

Ο Δήμαρχος με πληροφόρησε ότι μετά από απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου το θέμα «Φεστιβάλ Λάρνακας» έχει παραπεμφθεί στην Επιτροπή Πολιτισμού για συζήτηση, με στόχο τη μείωση των εξόδων και αύξηση των εσόδων. Όσον αφορά στο έλλειμμα από τη λειτουργία του Μελάθρου Ευγηρίας, μου ανέφερε ότι ο Λογιστής του Δήμου ετοίμασε μελέτη που περιλαμβάνει Λογαριασμό Εσόδων και Εξόδων για το 2005, καθώς και άλλα σχετικά στοιχεία και πληροφορίες, η οποία θα τεθεί ενώπιον της Διαχειριστικής Επιτροπής για συζήτηση και υποβολή εισηγήσεων στο Δημοτικό Συμβούλιο.

4.83.14 Βελτίωση Λεωφόρου Στρατηγού Τιμάγια στη Λάρνακα. Το έργο περιλαμβάνει τη βελτίωση/διεύρυνση/ευθυγράμμιση του υφιστάμενου αστικού δρόμου σε 4 λωρίδες με μήκος περίπου 6km, περιλαμβανομένης της κατασκευής καναλιού ομβρίων και υδάτων κάτω από το οδόστρωμα και καθ' όλο το μήκος της λεωφόρου. Η μελέτη του έργου έγινε από το Δήμο Λάρνακας, σε συνεργασία με τα αρμόδια Τμήματα Πολεοδομίας και Οικήσεως και Δημοσίων Έργων.

Το συμβόλαιο εργολαβίας ύψους £12.974.500, συν ΦΠΑ, άρχισε στις 3.1.2002 με ημερομηνία συμπλήρωσης των φάσεων Α, Β, Γ στις 3.7.2003 και της τελευταίας φάσης Δ στις 4.1.2006 και ημερομηνία τελικής παράδοσης στις 3.7.2006.

Λόγω τροποποιήσεων στα σχέδια και ισχυριζόμενων αδυναμιών στις προδιαγραφές του συμβολαίου, ο εργολάβος υπέβαλε χρονικές και οικονομικές απαιτήσεις ύψους £2,6 εκ..

Με βάση αξιολόγηση της επίβλεψης του έργου, ο εργολάβος δικαιούτο παράταση χρόνου μέχρι τον Ιούνιο του 2007 και ανάλογες οικονομικές αποζημιώσεις.

Η διαφορά αποτέλεσε αντικείμενο διαπραγματεύσεων για φιλικό διακανονισμό και στις 8 Ιουλίου 2005 υπογράφηκε συμπληρωματική συμφωνία με ισχύ από 1.3.2005, μεταξύ του εργοδότη και εργολάβου, η οποία προνοεί κυρίως τα ακόλουθα.

(α) Νέα ημερομηνία παράδοσης του έργου ορίζεται η 31^η Αυγούστου 2006, σύμφωνα με σχετικό πρόγραμμα συμπλήρωσης των εργασιών που περιλαμβάνεται στη συμφωνία (με ανάλογη επιτάχυνση των εργασιών και υπερωριακή απασχόληση), με πρόνοια για αύξηση της ρήτηρας σε περίπτωση αδικαιολόγητης καθυστέρησης.

(β) Όλες οι απαιτήσεις του εργολάβου (χρονικές και οικονομικές) που απορρέουν από δικαιολογημένες καθυστερήσεις στο έργο, περιλαμβανομένων και οικονομικών απαιτήσεων για ειδικές καθυστερήσεις (delays) και αναστάτωση εργασιών (disruptions), διευθετούνται με τη συμφωνία.

(γ) Ο εργοδότης θα καταβάλει στον εργολάβο πρόσθετο ποσό ύψους £1,4 εκ..

Το μεγαλύτερο μέρος της χρονικής παράτασης οφείλεται σε ασάφειες στη μελέτη και στα έγγραφα προσφορών που ετοιμάστηκαν από το Δήμο, καθώς επίσης και στη μη έγκαιρη ανταπόκριση από πλευράς οργανισμών κοινής ωφέλειας (ΑΗΚ, ΑΤΗΚ, ΣΥΛ).

Το όλο έργο δόθηκε στην κυκλοφορία τέλος Ιουλίου 2006, ενώ η προσωρινή παραλαβή του έργου έγινε τέλος Αυγούστου του 2006.

Η ολική δαπάνη του έργου (συμβόλαιο, εκτιμήσεις υπηρεσιών, απαλλοτριώσεις, δαπάνη επίβλεψης) υπολογίζεται να ανέλθει στο ποσό των περίπου £20 εκ..

4.84 ΔΗΜΟΣ ΠΑΦΟΥ

Μέρος Α

4.84.1 Λογαριασμοί και έλεγχος. Ο έλεγχος των λογαριασμών για το έτος 2005, οι οποίοι υποβλήθηκαν σύμφωνα με τις πρόνοιες του περί Δήμων Νόμου, προγραμματίζεται να γίνει μέχρι το τέλος του 2006. Τα θέματα που ακολουθούν αφορούν στον έλεγχο των λογαριασμών για τα έτη 2003 και 2004.

4.84.2 Οικονομική κατάσταση.

(α) **Αποτελέσματα έτους.** Οι λογαριασμοί κατά τα έτη 2003 και 2004 παρουσίασαν πλεόνασμα £563.120 και £477.079, αντίστοιχα, σε σύγκριση με £956.283 για το 2002.

(β) **Έσοδα.** Τα έσοδα του Δήμου κατά τα έτη 2003 και 2004 ανήλθαν σε £8.189.885 και £8.682.339, αντίστοιχα, σε σύγκριση με £7.603.102 το 2002, δηλαδή παρουσίασαν αύξηση £586.783 ή ποσοστό 7,7% το 2003, σε σύγκριση με το 2002, και αύξηση £492.454 ή ποσοστό 6% το 2004, σε σύγκριση με το 2003. Η αύξηση κατά το 2003 οφείλεται κυρίως στην αύξηση των εσόδων από άδειες οικοδομής (£107.523), πώληση νερού (£355.243) και τέλη σκυβάλων (£100.170). Η αύξηση κατά το 2004 οφείλεται κυρίως στην αύξηση των εσόδων από άδειες οικοδομής (£117.176), πώληση νερού (£372.759) και τέλη σκυβάλων (£93.457). Στα έσοδα του Δήμου περιλαμβάνεται κρατική χορηγία ύψους £1.377.388 για το 2003 και £1.652.424 για το 2004.

(γ) **Έξοδα.** Τα έξοδα του Δήμου κατά τα έτη 2003 και 2004 ανήλθαν σε £7.626.765 και £8.205.260, αντίστοιχα, σε σύγκριση με £6.646.819 το 2002, δηλαδή παρουσίασαν αύξηση £979.946 ή ποσοστό 14,7% το 2003, σε σύγκριση με το 2002, και αύξηση £578.495 ή ποσοστό 7,6% το 2004, σε σύγκριση με το 2003. Η αύξηση κατά το 2003 οφείλεται κυρίως στην αύξηση των εξόδων για μισθούς και ημερομίσθια (£313.375), υδατοπρομήθεια (£84.042), συντήρηση οδών (£86.290) και αποσβέσεις (£293.714). Η αύξηση κατά το 2004 οφείλεται κυρίως στην αύξηση των διοικητικών και άλλων εξόδων (£204.268), στην υδατοπρομήθεια (£294.842), στις αποσβέσεις (£225.562) και της εισφοράς για συντάξεις και φιλοδωρήματα (£77.389), ενώ

παράλληλα σημειώθηκε μείωση στις δαπάνες για μισθούς και ημερομίσθια (£227.603), λόγω τερματισμού της λειτουργίας του Δημοτικού Σφαγείου από 1.5.2004.

(δ) Μακροπρόθεσμες και βραχυπρόθεσμες υποχρεώσεις. Στις 31.12.2003 και 31.12.2004 οι μακροπρόθεσμες υποχρεώσεις του Δήμου ανέρχονταν σε £12.842.457 και £13.793.174, σε σύγκριση με £11.145.253 το 2002, ενώ οι βραχυπρόθεσμες υποχρεώσεις ανέρχονταν σε £3.332.234 και £3.431.714, αντίστοιχα. Στις βραχυπρόθεσμες υποχρεώσεις περιλαμβάνονται οι δόσεις δανείων που ήταν πληρωτέες εντός ενός έτους, ύψους £1.626.780 για το 2003 και £1.957.442 για το 2004.

(ε) Δάνεια. Το υπόλοιπο των δανείων του Δήμου ανερχόταν στις 31.12.2003 και 31.12.2004 σε £14.469.237 και £15.750.616, αντίστοιχα, σε σύγκριση με £12.790.644 το 2002. Η υποχρέωση της Κυπριακής Δημοκρατίας έναντι των δανείων του Δήμου στις 31.12.2003 και 31.12.2004 ήταν £1.098.784 και £1.969.479, αντίστοιχα.

4.84.3 Προϋπολογισμοί.

(α) Τακτικός Προϋπολογισμός. Οι Προϋπολογισμοί του Δήμου κατά τα έτη 2003 και 2004 ήταν ελλειμματικοί κατά £482.715 και £869.885, αντίστοιχα, μη λαμβανομένων υπόψη των εισπράξεων από δάνεια, κρατικές χορηγίες και μεταφορά καταθέσεων, όπως προνοούν οι όροι έγκρισης των Προϋπολογισμών.

Εισηγήθηκα όπως καταβληθούν προσπάθειες για ισοσκελισμό του Τακτικού Προϋπολογισμού, έτσι ώστε, μετά τη λήξη της μεταβατικής περιόδου που παραχωρήθηκε από το Υπουργικό Συμβούλιο, να υπάρξει συμμόρφωση με τους όρους έγκρισης του Προϋπολογισμού, οι οποίοι αναφέρουν ότι ο Τακτικός Προϋπολογισμός πρέπει να είναι ισοσκελισμένος ή ακόμη και πλεονασματικός, για την αυτοχρηματοδότηση μέρους των επενδυτικών δαπανών.

(β) Προϋπολογισμός Αναπτύξεως. Κατά τα έτη 2003 και 2004, σημαντικά ποσά δαπανών που περιλαμβάνονται στον Προϋπολογισμό Αναπτύξεως παρέμειναν αδαπάνητα, λόγω κυρίως της μη εκτέλεσης ή της μη συμπλήρωσης των έργων.

Έτος	Προϋπολογισμός	Πραγματικές δαπάνες	Αδαπάνητα ποσά	Ποσοστό απόκλισης
	£	£	£	%
2003	12.294.822	3.795.886	8.498.936	69
2004	17.859.984	2.646.321	15.213.663	85

Εισηγήθηκα όπως ο Προϋπολογισμός Αναπτύξεως ετοιμάζεται πάνω σε πιο ορθολογιστική και ρεαλιστική βάση, έτσι ώστε να συμβαδίζει, κατά το δυνατόν, με τη δυνατότητα εκτέλεσής του.

4.84.4 Εσωτερικός έλεγχος. Παρατηρήθηκαν αδυναμίες στα συστήματα εσωτερικού ελέγχου που καλύπτουν ορισμένες δραστηριότητες και τομείς του Δήμου, όπως:

- Τη μη ετοιμασία, κάθε μήνα, συμφιλιωτικής κατάστασης των βασικών μισθών του μισθολογίου με τον προηγούμενο μήνα.
- Την αδυναμία του συστήματος παρακολούθησης καθυστερήσεων φορολογιών και άλλων εσόδων, με αποτέλεσμα τη μη λήψη μέτρων για την είσπραξή τους.
- Τη μη επιβεβαίωση της ύπαρξης των περιουσιακών στοιχείων.
- Τη μη επισύναψη στα εντάλματα πληρωμής όλων των απαραίτητων δικαιολογητικών.

Μετά την πρόωρη αφυπηρέτηση του εσωτερικού ελεγκτή στις 31.12.2001, βάσει του Σχεδίου Πρόωρης Αφυπηρέτησης, η μόνιμη θέση εσωτερικού ελεγκτή αρχικά καταργήθηκε,

δημιουργήθηκε όμως νέα θέση στον Προϋπολογισμό του 2003, η οποία μέχρι σήμερα παραμένει κενή.

Ο εσωτερικός έλεγχος που διενεργείται στις πληρωμές και εισπράξεις είναι κατά το πλείστον αριθμητικός.

4.84.5 Προσωπικό.

(α) Στον πιο κάτω πίνακα παρουσιάζεται το προσωπικό που εργοδοτούσε ο Δήμος κατά τα έτη 2003 και 2004, μαζί με το ανάλογο κόστος:

	2004	2003
Υπαλληλικό προσωπικό	82	85
Εργατικό προσωπικό:		
Τακτικό	131	147
Έκτακτο/εποχιακό	-	12
	131	159
Σύνολο	213	244
Δαπάνες για μισθούς, επιδόματα και εργοδοτικές εισφορές:	£	£
Υπαλληλικό προσωπικό	1.571.771	1.640.497
Εργατικό προσωπικό	1.853.870	2.023.251
Σύνολο	3.425.641	3.663.748
Μέσος όρος αποδοχών:		
Υπαλληλικό προσωπικό	19.168	19.300
Εργατικό προσωπικό	14.152	12.725

(β) **Συλλογική σύμβαση εργασίας.** Όπως ανέφερα και στην Έκθεσή μου για το έτος 2003, παρόλο που οι Υπουργοί Εσωτερικών και Οικονομικών ενέκριναν στις 14.1.2003 τις βασικές πρόνοιες των ρυθμίσεων για το προσωπικό του Δήμου (οργανική διάρθρωση, δημιουργία νέων θέσεων, αναβαθμίσεις θέσεων κ.λπ.), ο Δήμος, υπό την πίεση απεργιακών μέτρων, υπέγραψε στις 31.1.2003 νέα συμφωνία με τις Συντεχνιακές Οργανώσεις, η οποία τέθηκε σε εφαρμογή από το Μάιο 2003. Η συμφωνία αυτή προνοούσε τη δημιουργία περαιτέρω νέων θέσεων, αναβαθμίσεις θέσεων και την παραχώρηση επιπρόσθετων προσαυξήσεων, με αποτέλεσμα να αναιρούνται και να καταστρατηγούνται βασικές πρόνοιες των πιο πάνω εγκεκριμένων ρυθμίσεων. Ο Υπουργός Εσωτερικών, με επιστολή του ημερ. 17.2.2003 προς τον Υπουργό Οικονομικών, τον πληροφόρησε σχετικά με τα πιο πάνω και ζήτησε τη σύμφωνη γνώμη του για έγκριση της υλοποίησης εκείνων των προνοιών της συμφωνίας Δήμου – Συντεχνιακών Οργανώσεων που δεν περιλήφθηκαν στην προηγούμενη έγκριση των δύο Υπουργείων στις 14.1.2003. Όπως πληροφορήθηκα, το θέμα εκκρεμεί μέχρι σήμερα.

(γ) **Σχέδια υπηρεσίας.** Ο Δήμος προχώρησε στη δημοσίευση στην Επίσημη Εφημερίδα της Δημοκρατίας των σχεδίων υπηρεσίας 6 θέσεων, οι οποίες περιλαμβάνονται στην έγκριση των Υπουργών Εσωτερικών και Οικονομικών, ημερ. 14.1.2003, ενώ εκκρεμεί η ετοιμασία και δημοσίευση σχεδίων υπηρεσίας για τις υπόλοιπες 21 εγκεκριμένες θέσεις.

(δ) **Κανονισμοί απολαβών, επιδομάτων και άλλων ωφελημάτων.** Στις 14.10.2005 τροποποιήθηκε το άρθρο 53(2) του περί Δήμων Νόμου, αναφέροντας ρητά ότι οι Δήμοι έχουν πλέον την εξουσία όπως, με την έγκριση του Υπουργικού Συμβουλίου, εκδίδουν Κανονισμούς

και για θέματα που αφορούν σε απολαβές, επιδόματα, αναπροσαρμογή μισθών και άλλα ωφελήματα των Δημοτικών υπαλλήλων.

Ενόψει του γεγονότος ότι οι Δήμοι δεν έχουν μέχρι σήμερα ετοιμάσει ή υιοθετήσει Κανονισμούς που να καθορίζουν τον τρόπο υπολογισμού των απολαβών, των επιδομάτων και άλλων οικονομικών ωφελημάτων των υπαλλήλων τους, με αποτέλεσμα σε ορισμένους Δήμους να παρατηρηθούν λανθασμένες μισθολογικές τοποθετήσεις σε περιπτώσεις αναβάθμισης θέσεων, εισηγήθηκα όπως ο Δήμος εφαρμόσει τη διαδικασία που ακολουθείται στη Δημόσια Υπηρεσία και υιοθετήσει, με σχετική δημοσίευση στην Επίσημη Εφημερίδα της Δημοκρατίας, τους περί Δημόσιας Υπηρεσίας (Απολαβές, Επιδόματα και Άλλα Οικονομικά Ωφελήματα των Δημοσίων Υπαλλήλων) Κανονισμούς του 1995 (Κ.Δ.Π. 175/95).

(ε) Παραχώρηση ελεύθερου χρόνου (day off). Παρατηρήθηκε ότι σε αρκετές περιπτώσεις ο ελεύθερος χρόνος, ο οποίος πιστώνεται σε αρκετούς υπαλλήλους ή εργάτες για εργασία πέραν του συνηθισμένου ωραρίου, δεν παραχωρείται εντός εύλογου χρονικού διαστήματος (1-4 μήνες), όπως εφαρμόζεται στη Δημόσια Υπηρεσία, με αποτέλεσμα τη συσσώρευση μεγάλων υπολοίπων που μεταφέρονται για πολλά έτη και, σε μερικές περιπτώσεις, μέχρι την αφυπηρέτησή τους.

Επισημίνα ότι η συσσώρευση και η αποζημίωση ή παραχώρηση ελεύθερου χρόνου, που κερδίζεται όταν οι υπάλληλοι υπηρετούσαν σε χαμηλότερες μισθοδοτικές βαθμίδες, έχει ως αποτέλεσμα μεγαλύτερο κόστος για το Δήμο, καθότι η αποζημίωση ή ο ελεύθερος χρόνος υπολογίζεται/παραχωρείται όταν οι υπάλληλοι βρίσκονται σε ψηλότερες μισθοδοτικές βαθμίδες.

4.84.6 Ταμείο Συντάξεων και Φιλοδωρημάτων. Σύμφωνα με αναλογιστική μελέτη που έγινε το 2004, η υποχρέωση του Δήμου για ελλειμματικές εισφορές ανερχόταν, μέχρι 1.2.2004, σε £7,5 εκ., η οποία και θα πρέπει να αποπληρωθεί, σύμφωνα με τους αναλογιστές, με πρόσθετες συνεισφορές ύψους 57,5% για τα επόμενα 15 χρόνια, πάνω στις ετήσιες απολαβές των μόνιμων υπαλλήλων, μη συμπεριλαμβανομένου του 13^{ου} μισθού.

Για το έτος 2004 καταβλήθηκε στο Ταμείο Συντάξεων και Φιλοδωρημάτων από το Δήμο ποσό ύψους £241.709 (ποσοστό 21,83%), ενώ για το 2005 προϋπολογίστηκε ποσό ύψους £441.857 (ποσοστό 35,4%), δηλαδή ποσά πολύ μικρότερα από αυτά που καθόρισε ο αναλογιστής.

Όσον αφορά στην τρέχουσα υποχρέωση του Δήμου έναντι του πιο πάνω Ταμείου από την 1.2.2004, αυτή υπολογίστηκε σε 15,6% πάνω στις ετήσιες απολαβές των μόνιμων υπαλλήλων, μη συμπεριλαμβανομένου του 13^{ου} μισθού.

4.84.7 Pafos Aphrodite Festival Cyprus Ltd. Οι δαπάνες της πιο πάνω εταιρείας που συστάθηκε στις 2.9.1998 από τους Δήμους Πάφου, Γεροσκήπου, Πέγειας, το Εμπορικό Επιμελητήριο Πάφου και ένα επιχειρηματία, με κύριο σκοπό την οργάνωση και τη διαχείριση μιας διεθνούς εμβέλειας καλλιτεχνικής εκδήλωσης, εξακολουθεί να καλύπτονται με δανειοδότηση από το Δήμο, με επιβάρυνση του λογαριασμού της με τόκο 8%. Οι δραστηριότητες της εταιρείας άρχισαν το 1999 και από τις διάφορες εκδηλώσεις που έγιναν μέχρι 31.10.2005 προέκυψε συνολικό έλλειμμα ύψους £273.217.

4.84.8 Χρεώστες.

(α) Καθυστερήσεις φορολογιών προηγούμενων ετών. Οι χρεώστες του Δήμου στις 31.12.2003 και 31.12.2004, μετά την πρόβλεψη για επισφαλείς χρεώστες, ανέρχονταν, σύμφωνα με τους λογαριασμούς, σε £3.519.837 και £3.447.911, αντίστοιχα, σε σύγκριση με £3.561.419 στις 31.12.2002.

Στους χρεώστες στις 31.12.2004 περιλαμβάνονται καθυστερημένες φορολογίες ύψους £545.322 (επαγγελματική άδεια, τέλη σκυβάλων και άδειες λειτουργίας επαγγελματικών υποστατικών) που αφορούν στην περίοδο 1988-2001, το ποσοστό είσπραξης των οποίων κατά το 2004 είναι χαμηλό και κυμαίνεται μεταξύ 0,14% - 7,95%.

Ζήτησα όπως οι κατάλογοι καθυστερήσεων τύχουν προσεκτικής μελέτης, για εντοπισμό των ποσών που θα μπορούσε να εισπραχθούν και τη λήψη αποτελεσματικών μέτρων για την είσπραξή τους και τα ποσά που θεωρούνται ανεπίδεκτα είσπραξης να διαγραφούν, σύμφωνα με το άρθρο 85(2)(ιε) του Νόμου.

Επισήμανα επίσης ότι είναι αναγκαίο να λαμβάνονται έγκαιρα μέτρα για είσπραξη των καθυστερήσεων, διαφορετικά ο κίνδυνος της μη είσπραξής τους, με την πάροδο του χρόνου, θα αυξάνεται σημαντικά.

(β) Ανεπίδοτες κλήσεις αγωγών. Μεγάλος αριθμός υποθέσεων που καταχωρίζονται στο δικαστήριο, σχετικά με καθυστερημένες φορολογίες και παραβάσεις τροχαίας, λόγω ελλείπων στοιχείων των εναγομένων παραμένουν ανεπίδοτες και τελικά αποσύρονται. Συγκεκριμένα, κατά τα έτη 2001-2004 καταχωρίστηκαν στο δικαστήριο συνολικά 6 496 υποθέσεις καθυστερημένων φορολογιών, από τις οποίες οι 2 637 ή ποσοστό 40,6% παρέμειναν ανεπίδοτες και 1 993 υποθέσεις παραβάσεων τροχαίας, από τις οποίες παρέμειναν ανεπίδοτες οι 753 ή ποσοστό 37,8%. Λόγω του ότι ο Δήμος πληρώνει στους δικηγόρους τα συμφωνηθέντα ποσά για τις ανεπίδοτες υποθέσεις (£11,50 - £17,50 κατά τα έτη 2003 και 2004 για κάθε υπόθεση και £15 - £21 το 2005), εισηγήθηκα όπως, για αποφυγή περιπτώσεων εξόδων, αποστέλλονται στους δικηγόρους μόνο υποθέσεις για τις οποίες υπάρχουν επαρκή στοιχεία για τους οφειλότες, ώστε να είναι δυνατή η επίδοσή τους.

4.84.9 Δημόσιες κολυμβητικές δεξαμενές. Σύμφωνα με το άρθρο 85(2)(θ) του περί Δήμων Νόμου, τους περί Δημοσίων Κολυμβητικών Δεξαμενών Νόμους του 1992 έως 1996 και τους περί Δημοσίων Κολυμβητικών Δεξαμενών Κανονισμούς του 1996, για τη χρήση και λειτουργία δημόσιων κολυμβητικών δεξαμενών απαιτείται η έκδοση άδειας από την αρμόδια Αρχή, Δήμο ή Κοινοτικό Συμβούλιο.

Από στοιχεία που τηρεί ο Δήμος, φαίνεται ότι μέχρι το τέλος του 2005 λειτουργούσαν στα δημοτικά του όρια 110 δημόσιες κολυμβητικές δεξαμενές, από τις οποίες μόνο οι 24 έχουν εξασφαλίσει την απαιτούμενη άδεια λειτουργίας. Σύμφωνα με σημείωμα του Υγειονομικού Επιθεωρητή του Δήμου, στις περισσότερες δημόσιες κολυμβητικές δεξαμενές δεν εκδόθηκε άδεια λειτουργίας λόγω των ανεπαρκών μέτρων ασφάλειας που λαμβάνονται.

Παρατηρήθηκε ότι ο Δήμος έχει κινήσει δικαστικές διαδικασίες μόνο για 8 από τις 86 δημόσιες κολυμβητικές δεξαμενές που λειτουργούν χωρίς τη σχετική άδεια.

4.84.10 Απώλεια νερού. Το ποσοστό απώλειας νερού κυμαίνεται μεταξύ 29,4% - 35,2%, το οποίο θεωρείται πολύ ψηλό και είναι εκτός των αποδεκτών ορίων απώλειας νερού. Το κόστος της απώλειας νερού για την περίοδο 1999-2004 ανέρχεται σε £1.513.849.

4.85 ΔΗΜΟΣ ΣΤΡΟΒΟΛΟΥ

Μέρος Α

4.85.1 Λογαριασμοί και έλεγχος. Ο έλεγχος των λογαριασμών για το έτος 2005, οι οποίοι υποβλήθηκαν σύμφωνα με τις πρόνοιες του περί Δήμων Νόμου, προγραμματίζεται να γίνει στις αρχές του 2007. Τα θέματα που ακολουθούν αφορούν στον έλεγχο για το έτος 2004.

4.85.2 Οικονομική κατάσταση.

(α) Αποτελέσματα έτους. Οι λογαριασμοί κατά το έτος 2004 παρουσίασαν έλλειμμα ύψους £702.816, σε σύγκριση με £748.560 το 2003. Η διαφορά οφείλεται στην αύξηση στα έξοδα κατά £2.806.528, σε σύγκριση με την αύξηση στα έσοδα που ήταν £1.355.152, όπως αναλύεται στις πιο κάτω παραγράφους (β), (γ) και (δ).

(β) Έσοδα. Τα έσοδα του Δήμου κατά το 2004 ανήλθαν σε £8.549.204, σε σύγκριση με £7.194.052 το 2003, δηλαδή σημειώθηκε αύξηση £1.355.152 ή ποσοστό 18,8%, η οποία οφείλεται κυρίως στην αύξηση των εσόδων από τέλος θεάματος (£404.664), δημοτικό τέλος ακίνητης ιδιοκτησίας (£69.294), τέλη σκυβάλων (£137.477), δικαιώματα διαφημιστικών πινακίδων (£85.533), εξώδικα πρόστιμα τροχαίας (£50.203) και κρατική χορηγία (£418.355). Η κρατική χορηγία για το 2004 ανήλθε σε £3.625.768, σε σύγκριση με £3.207.413 το 2003.

(γ) Έξοδα. Τα έξοδα του Δήμου κατά το 2004 ανήλθαν σε £9.252.020, σε σύγκριση με £6.445.492 το 2003, δηλαδή παρουσίασαν αύξηση £2.806.528 ή ποσοστό 43,5%, η οποία οφείλεται κυρίως στην αναγνώριση των ελλειμματικών εισφορών στο Ταμείο Συντάξεων και Φιλοδωρημάτων (£2.268.000) και στην αύξηση των εξόδων για μισθούς και ημερομίσθια (£231.967), διαγραφές φορολογιών (£85.922), εισφορά στο Ίδρυμα «Πολυδύναμο Δημοτικό Κέντρο» (£43.000) και τόκους (£44.336).

(δ) Αναγνώριση των ελλειμματικών εισφορών του Ταμείου Συντάξεων και Φιλοδωρημάτων. Το Δημοτικό Συμβούλιο στις 4.5.2004 αποφάσισε την άμεση αναγνώριση των ελλειμματικών εισφορών του Ταμείου Συντάξεων και Φιλοδωρημάτων, ύψους £2.268.000, με συμπερίληψή τους στους λογαριασμούς για το 2004.

(ε) Μακροπρόθεσμες και βραχυπρόθεσμες υποχρεώσεις. Σύμφωνα με τους λογαριασμούς, οι μακροπρόθεσμες υποχρεώσεις του Δήμου ανέρχονταν στις 31.12.2004 σε £20.816.886, σε σύγκριση με £17.667.186 το 2003, ενώ οι βραχυπρόθεσμες υποχρεώσεις ανέρχονταν στις £4.340.115, σε σύγκριση με £4.620.676 το 2003. Στις βραχυπρόθεσμες υποχρεώσεις περιλαμβάνονται οι δόσεις δανείων πληρωτέες εντός ενός έτους, ύψους £3.031.491 (£2.403.736 το 2003).

(στ) Δάνεια. Το υπόλοιπο των δανείων του Δήμου ανερχόταν στις 31.12.2004 σε £23.848.377, σε σύγκριση με £20.070.922 το 2003. Η υποχρέωση της Κυπριακής Δημοκρατίας έναντι των δανείων του Δήμου στις 31.12.2004 ήταν £6.788.724.

4.85.3 Προϋπολογισμοί.

(α) Τακτικός Προϋπολογισμός. Ο Προϋπολογισμός του Δήμου ήταν ελλειμματικός κατά £3.509.804, μη λαμβανομένων υπόψη των εισπράξεων από δάνεια, κρατικές χορηγίες και μεταφορά καταθέσεων, όπως προνοούν οι όροι έγκρισης του Προϋπολογισμού. Όπως ανέφερα και στην Έκθεσή μου για το 2004, θα πρέπει να καταβληθούν προσπάθειες για ισοσκέλιση του Τακτικού Προϋπολογισμού, έτσι ώστε, μετά τη λήξη της μεταβατικής περιόδου που παραχωρήθηκε από το Υπουργικό Συμβούλιο, η οποία τέθηκε το 1996 και ανανεώνεται από έτος σε έτος από το 1999, να υπάρξει συμμόρφωση με τους όρους έγκρισης του Προϋπολογισμού, οι οποίοι αναφέρουν ότι ο Τακτικός Προϋπολογισμός πρέπει να είναι ισοσκελισμένος ή ακόμη και πλεονασματικός, για την αυτοχρηματοδότηση μέρους των επενδυτικών δαπανών.

Όπως πληροφορήθηκα, μέσα στο 2006 άρχισε η ετοιμασία κατάστασης ταμειακής ροής σε τακτά χρονικά διαστήματα, πράγμα που αναμένεται να συμβάλει στην καλύτερη διαχείριση των

οικονομικών του Δήμου και στη συμμόρφωση με την πιο πάνω απόφαση του Υπουργικού Συμβουλίου.

(β) Προϋπολογισμός Αναπτύξεως. Κατά τα έτη 2002, 2003 και 2004 μεγάλα ποσά δαπανών που περιλαμβάνονται στον Προϋπολογισμό Αναπτύξεως, παρέμειναν αδαπάνητα, λόγω κυρίως της μη εκτέλεσης ή της μη συμπλήρωσης των έργων, όπως φαίνεται πιο κάτω:

Έτος	Προϋπολογισμός	Πραγματικές δαπάνες	Αδαπάνητα ποσά	Ποσοστό απόκλισης
	£	£	£	%
2002	9.495.252	4.310.815	5.184.437	54,6
2003	6.147.064	3.468.716	2.678.348	43,6
2004	6.587.291	810.436	5.776.855	87,7

Εισηγήθηκα και πάλι όπως ο Προϋπολογισμός ετοιμάζεται πάνω σε πιο ορθολογιστική και ρεαλιστική βάση, ώστε να συμβαδίζει, κατά το δυνατόν, με τη δυνατότητα εκτέλεσής του.

Ο Δήμαρχος μου ανέφερε ότι πλείστες από τις πρόνοιες του Προϋπολογισμού Αναπτύξεως αφορούν κυρίως σε κυβερνητικά πολεοδομικά έργα, η προώθηση των οποίων εξαρτάται από πολύπλοκες διαδικασίες, με αποτέλεσμα να μην τηρούνται τα χρονοδιαγράμματα που τίθενται από τα Κυβερνητικά Τμήματα, βάσει των οποίων γίνονται και οι πρόνοιες στον Προϋπολογισμό. Μου ανέφερε επίσης ότι αποκλίσεις από τα χρονοδιαγράμματα παρατηρούνται και για τα αναπτυξιακά έργα του Δήμου και ότι καταβάλλεται προσπάθεια για καλύτερο προγραμματισμό.

4.85.4 Προσωπικό.

(α) Στον πιο κάτω πίνακα παρουσιάζεται το προσωπικό που εργοδοτούσε ο Δήμος κατά τα έτη 2003 και 2004, μαζί με το ανάλογο κόστος:

	2004	2003
Υπαλληλικό προσωπικό:		
Μόνιμοι	78	81
Έκτακτοι	1	2
	79	83
Εργατικό προσωπικό:		
Τακτικοί	142	135
Έκτακτοι	20	14
	162	149
Σύνολο	241	232
Δαπάνες για μισθούς, επιδόματα και εργοδοτικές εισφορές:		
Υπαλληλικό προσωπικό	£ 1.750.540	£ 1.709.203
Εργατικό προσωπικό	1.953.064	1.762.434
Σύνολο	3.703.604	3.471.637
Μέσος όρος αποδοχών:		
Υπαλληλικό προσωπικό	22.159	20.593
Εργατικό προσωπικό	12.056	11.828

(β) Σχέδια υπηρεσίας. Σύμφωνα με το άρθρο 53(1) του περί Δήμων Νόμου, που τροποποιήθηκε στις 5.11.2004, οι Δήμοι καταρτίζουν και εφαρμόζουν πλέον οι ίδιοι τα σχέδια υπηρεσίας τους και τα δημοσιεύουν στην Επίσημη Εφημερίδα της Δημοκρατίας, με την επιφύλαξη ότι το δικαίωμα καταρτισμού ασκείται λαμβάνοντας υπόψη τα καθήκοντα και τις ευθύνες και τα προσόντα που απαιτούνται στα σχέδια υπηρεσίας για παρόμοιες θέσεις στο δημόσιο τομέα και με αντίστοιχες μισθοδοτικές κλίμακες. Παρατηρήθηκε ότι εκκρεμεί η δημοσίευση στην Επίσημη Εφημερίδα της Δημοκρατίας, των σχεδίων υπηρεσίας των θέσεων Γραμματειακού Λειτουργού, Ανώτερου Γραμματειακού Λειτουργού, Λογιστικού Λειτουργού και Τροχονόμου, τα οποία ετοιμάστηκαν και εγκρίθηκαν από το Δημοτικό Συμβούλιο στις 14.11.2005. Εκκρεμεί επίσης η ετοιμασία και δημοσίευση στην Επίσημη Εφημερίδα της Δημοκρατίας των σχεδίων υπηρεσίας των υπόλοιπων 17 θέσεων του Δήμου, οι οποίες εγκρίθηκαν προηγουμένως από τον Υπουργό Εσωτερικών, με τη σύμφωνη γνώμη του Υπουργού Οικονομικών.

Ο Δήμαρχος με πληροφόρησε ότι η εκκρεμότητα που παρατηρείται στη δημοσίευση των σχεδίων υπηρεσίας ορισμένων θέσεων, οφείλεται στο γεγονός ότι οι Δήμοι αναμένουν την ολοκλήρωση της ετοιμασίας νέων ομοιόμορφων σχεδίων υπηρεσίας από την Ένωση Δήμων, σε συνεργασία με τα Υπουργεία Εσωτερικών και Οικονομικών και των Συντεχνιών, τα οποία αναμένεται να αποσταλούν εντός του Νοεμβρίου στα Δημοτικά Συμβούλια για έγκριση και για δημοσίευση στην Επίσημη Εφημερίδα της Δημοκρατίας.

4.85.5 Ταμείο Συντάξεων και Φιλοδωρημάτων. Σύμφωνα με αναλογιστική μελέτη που έγινε το 2003, η υποχρέωση του Δήμου για ελλειμματικές εισφορές ανερχόταν, μέχρι 31.12.2002, σε £2.368.000, οι οποίες και θα πρέπει να αποπληρωθούν, σύμφωνα με τους αναλογιστές, με πρόσθετες συνεισφορές ύψους £531.000 το χρόνο για 5 χρόνια ή £304.000 το χρόνο για 10 χρόνια ή £230.000 το χρόνο για 15 χρόνια.

Η τρέχουσα υποχρέωση του Δήμου στο πιο πάνω Ταμείο υπολογίστηκε σε 23,3% πάνω στις ετήσιες απολαβές των μόνιμων υπαλλήλων, μη συμπεριλαμβανομένου του 13^{ου} μισθού και για το 2004 καταβλήθηκε κανονικά στο Ταμείο το ποσό των £242.890.

Παρά το γεγονός ότι το Δημοτικό Συμβούλιο, με απόφασή του ημερ. 4.5.2004, υιοθέτησε την εισήγηση για κάλυψη των οφειλών του Δήμου σε 15 χρόνια, με καταβολή ποσού £230.000 το χρόνο, παρατηρήθηκε ότι έχει καταβάλει μόνο £100.000 το 2004, έναντι της οφειλής του για ελλειμματικές εισφορές στο πιο πάνω Ταμείο, δηλαδή £130.000 λιγότερες.

Ο Δήμαρχος με πληροφόρησε ότι από το 2007 θα συμπεριληφθεί πρόνοια στον Προϋπολογισμό ύψους £230.000, για κάλυψη των ελλειμματικών εισφορών προς το Ταμείο Συντάξεων και Φιλοδωρημάτων.

4.85.6 Μεταφορά δεδομένων από το παλαιό στο νέο μηχανογραφημένο σύστημα. Με τη μεταφορά δεδομένων από το παλαιό φορολογικό σύστημα στο φορολογικό σύστημα «Δημότης», έχουν δημιουργηθεί για αρκετούς φορολογούμενους πέραν του ενός λογαριασμοί, με αποτέλεσμα να δημιουργούνται λειτουργικά προβλήματα, όπως για παράδειγμα η μη παρουσίαση στην οθόνη όλων των φορολογιών.

Παρόλο ότι η υπόδειξή μου για τη διενέργεια των αναγκαίων διορθώσεων υλοποιείται σταδιακά, εντούτοις διαπιστώθηκε ότι το θέμα τακτοποιείται σε αργούς ρυθμούς, με αποτέλεσμα να εξακολουθούν να υπάρχουν λειτουργικά προβλήματα.

Ο Δήμαρχος με πληροφόρησε ότι η εργασία δεν μπορεί να γίνει πιο γρήγορα, λόγω έλλειψης προσωπικού.

4.85.7 Ιδιωτικοί χώροι στάθμευσης.

(α) Σύμφωνα με τους Κανονισμούς 8.2(α)(β) και 18(1) των περί Τροχαίας Δημοτικών Κανονισμών Στροβόλου (Κ.Δ.Π. 28/1999), κανένα πρόσωπο δύναται να διαμορφώνει, ανεγείρει ή επιτρέπει την κατασκευή και λειτουργία υπαίθριου ή καλυμμένου χώρου στάθμευσης, χωρίς να εξασφαλίσει εκ των προτέρων άδεια οικοδομής και άδεια λειτουργίας, αντίστοιχα, από το Δημοτικό Συμβούλιο.

(β) Σύμφωνα με τον Κανονισμό 19(β), στους ιδιωτικούς χώρους στάθμευσης δεν επιτρέπεται η είσπραξη δικαιωμάτων, το ύψος των οποίων δεν έχει καθοριστεί προηγουμένως από το Δημοτικό Συμβούλιο και τα οποία δεν αναγράφονται στην άδεια λειτουργίας του χώρου.

Σύμφωνα με στοιχεία του Δήμου, στα δημοτικά του όρια λειτουργούν 2 ιδιωτικοί χώροι στάθμευσης, χωρίς να εξασφαλίσουν άδεια οικοδομής και άδεια λειτουργίας και χωρίς να καταβάλουν στο Δήμο τα δικαιώματα που προνοούν οι Κανονισμοί.

Παρατήρησα ότι ο Δήμος δεν ασκεί κανένα έλεγχο στα δικαιώματα που εισπράττονται στους ιδιωτικούς χώρους στάθμευσης και, ενόψει αυτού, δεν αποκλείεται η διάπραξη αισχροκέρδειας σε βάρος των πολιτών από μέρους των ιδιοκτητών χώρων στάθμευσης.

Ο Δήμαρχος μου ανέφερε ότι το θέμα των ιδιωτικών χώρων στάθμευσης απασχολεί σοβαρά το Δήμο και ότι συζητείται από την Τεχνική Επιτροπή.

4.85.8 Άδειες πρατηρίων πετρελαιοειδών. Παρατηρήθηκε και πάλι ότι για τα 21 από τα 25 πρατήρια πετρελαιοειδών που λειτουργούν στην περιοχή του Δήμου δεν εκδόθηκε άδεια λειτουργίας για τα έτη 1994-2005 και δεν εισπράχθηκε κανένα ποσό, όπως προνοείται στον περί Ρυθμίσεως Πρατηρίων Πετρελαιοειδών Νόμο, με αποτέλεσμα την απώλεια εσόδων από το Δήμο. Η ευθύνη για την έκδοση αδειών λειτουργίας πρατηρίων πετρελαιοειδών ανατέθηκε από το 1994 στους Δήμους.

Όπως με πληροφόρησε ο Δήμος έχουν ληφθεί δικαστικά μέρα εναντίον δύο πρατηριούχων, ενώ έχουν σταλεί επιστολές τόσο στους υπόλοιπους πρατηριούχους, όσο και στις εταιρείες, για τακτοποίηση όλων των εκκρεμοτήτων τους σε τακτή προθεσμία.

Λόγω της σοβαρότητας του θέματος, που άπτεται της ασφάλειας των πολιτών, εισηγήθηκα όπως το Δημοτικό Συμβούλιο λάβει όλα τα αναγκαία μέτρα, ώστε όλοι οι ιδιοκτήτες πρατηρίων συμμορφωθούν με τις πρόνοιες της σχετικής Νομοθεσίας.

Ο Δήμαρχος μου ανέφερε ότι εντατικοποιήθηκε η άσκηση πίεσης προς τις εταιρείες και τους ιδιοκτήτες πρατηρίων, με αποτέλεσμα σε αρκετές περιπτώσεις να έχουν υποβληθεί αιτήσεις στην Πολεοδομική Αρχή για εξασφάλιση της σχετικής άδειας. Μου ανέφερε επίσης ότι για τα υπόλοιπα πρατήρια δόθηκε τελευταία προθεσμία για συμμόρφωση, μέχρι τέλος Νοεμβρίου.

4.85.9 Χρεώστες.

(α) Σύμφωνα με τους λογαριασμούς του Δήμου, οι χρεώστες στις 31.12.2004 ανέρχονταν σε £4.854.319, σε σύγκριση με £4.012.007 στις 31.12.2003. Στους πιο πάνω χρεώστες περιλαμβάνονται καθυστερημένες φορολογίες που αφορούν σε επαγγελματικές άδειες, τέλη σκυβάλων και άδειες λειτουργίας επαγγελματικών υποστατικών, ύψους £1.631.953, σε σύγκριση με £1.685.859 το 2003.

(β) Ο Δήμος δεν είναι σε θέση να γνωρίζει τους οφειλέτες για καθυστερήσεις τελών σκυβάλων ύψους £80.117, επαγγελματικής άδειας ύψους £28.268 και καθυστερήσεις άδειας λειτουργίας επαγγελματικών υποστατικών ύψους £4.027, της περιόδου 1985-1989, καθότι, όπως μου

αναφέρθηκε, δεν μπορούν να εντοπιστούν οι σχετικοί φορολογικοί κατάλογοι καθυστερήσεων, οι οποίοι ζητήθηκαν από την Υπηρεσία μου για το νενομισμένο έλεγχο.

Λόγω της σοβαρότητας του θέματος ζήτησα όπως το Δημοτικό Συμβούλιο δώσει οδηγίες για τον εντοπισμό των φορολογικών καταλόγων καθυστερήσεων και την προσεκτική διερεύνησή τους.

Ο Δήμαρχος με πληροφόρησε ότι, παρά τις προσπάθειες που καταβλήθηκαν, δεν έγινε κατορθωτό να εξευρεθούν οι φορολογικοί κατάλογοι καθυστερήσεων της περιόδου 1985-1989 και ότι θα προωθηθεί το θέμα στο Δημοτικό Συμβούλιο για διαγραφή των οφειλόμενων ποσών.

(γ) Για τις καθυστερήσεις της περιόδου 1990-2000, ύψους £650.279, το ποσοστό των εισπράξεων ήταν αρκετά χαμηλό κατά το 2004 και κυμαινόταν μεταξύ 0,90%-6,7%.

4.85.10 Διαγραφές καθυστερήσεων. Οι διαγραφές για το 2004 ανήλθαν στις £111.854, σε σύγκριση με £25.932 το 2003. Διαπιστώθηκε ότι για τη διαγραφή καθυστερήσεων πέραν των £150 δεν ζητείται η εκ των προτέρων έγκριση του Υπουργού Εσωτερικών, όπως προνοείται στο άρθρο 85(2)(ιε) του Νόμου.

4.85.11 Τόκοι εισπραχθέντες από τα ταμειακά διαθέσιμα δανείων. Όπως ανέφερα και στην Έκθεσή μου για το 2004, τόκοι ύψους £518.602, που εισπράχθηκαν μέχρι 31.12.2004 από τα ταμειακά διαθέσιμα αποσυρθέντων δανείων, παραμένουν στα ταμειακά διαθέσιμα των δανείων, αντί να διατεθούν έναντι των τοκοχρεωλυτικών δόσεων των αντίστοιχων δανείων, όπως υποδεικνύεται σε σχετική επιστολή του Γενικού Λογιστή, ημερ. 2.4.2004.

4.85.12 Προσφορά αρ. 25/2005 για παροχή υπηρεσιών για συντήρηση ηλεκτρολογικών εγκαταστάσεων υποστατικών Δήμου Στροβόλου. Το Συμβούλιο Προσφορών του Δήμου κατακύρωσε το Σεπτέμβριο 2005, το διαγωνισμό στον ακριβότερο από τους δύο προσφοροδότες που υπέβαλαν προσφορά, υιοθετώντας την εισήγηση του ιδιώτη συμβούλου του Δήμου, ο οποίος αξιολόγησε την προσφορά του ως την πλέον οικονομικά συμφέρουσα. Σημειώνεται ότι οι τιμές αξιολόγησης των δύο προσφορών που υποβλήθηκαν ήταν £56.254 και £86.839, αντίστοιχα.

Ο χαμηλότερος προσφοροδότης υπέβαλε ένσταση κατά της πιο πάνω απόφασης, από την εξέταση της οποίας διαπιστώθηκε από το Δήμο ότι στα έγγραφα του διαγωνισμού είχε δοθεί λανθασμένη βαρύτητα στη βαθμολογία της τεχνικής και οικονομικής πρότασης (75% στην τεχνική και 25% στην οικονομική), με αποτέλεσμα, παρόλο που η αξιολόγηση είχε γίνει σύμφωνα με τους όρους/κριτήρια του διαγωνισμού, η κατακύρωση να γίνει σε υπερβολικά ψηλή τιμή για τέτοιου είδους εργασίες.

Από περαιτέρω διερεύνηση του θέματος από την Υπηρεσία μου, διαπιστώθηκαν τα ακόλουθα:

(α) Ενώ ο διαγωνισμός αφορούσε στις εργασίες προληπτικής και διορθωτικής συντήρησης των ηλεκτρολογικών εγκαταστάσεων των υποστατικών του Δήμου, ο ιδιώτης σύμβουλος που ετοίμασε τα έγγραφα του διαγωνισμού, χρησιμοποίησε τα πρότυπα έγγραφα της Αρμόδιας Αρχής που αφορούν σε διαγωνισμούς ανάθεσης υπηρεσιών συμβούλων/εμπειρογνομόνων. Στα εν λόγω έγγραφα περιλαμβάνεται η πρόνοια για υποβολή της προσφοράς με τη μέθοδο των δύο φακέλων (οικονομικού και τεχνικού), καθορίζονται τα κριτήρια/βαρύτητες της τεχνικής/οικονομικής αξιολόγησης και η κατακύρωση της προσφοράς γίνεται στην πλέον οικονομικά συμφέρουσα.

(β) Ζητήθηκε από τους προσφοροδότες η υποβολή μόνο των τιμών μονάδας για διάφορα υλικά/εξαρτήματα, χωρίς να καθοριστούν στα έγγραφα του διαγωνισμού οι ποσότητες με βάση τις οποίες θα υπολογιζόταν η συνολική τιμή αξιολόγησης της προσφοράς τους, ενώ οι σύμβουλοι ετοίμασαν για σκοπούς αξιολόγησης δικό τους κατάλογο ποσοτήτων υλικών.

(Υ) Ο επιτυχών προσφοροδότης παρέλειψε να προσκομίσει τα απαιτούμενα δικαιολογητικά για να τεκμηριώσει το δικαίωμα συμμετοχής του στο διαγωνισμό, επομένως, σύμφωνα και με τη μετέπειτα γνωμάτευση του νομικού συμβούλου του Δήμου, η προσφορά του δεν έπρεπε να ληφθεί υπόψη.

Ο Δημοτικός Γραμματέας, προς τον οποίο υπέβαλα τον Οκτώβριο 2005 τις διαπιστώσεις μου, με πληροφόρησε τον Ιανουάριο 2006 ότι η Επιτροπή Προσφορών, λαμβάνοντας υπόψη τη συμβουλή του νομικού συμβούλου του Δήμου, αποφάσισε ομόφωνα να προτείνει στο Συμβούλιο Προσφορών την ανάκληση της απόφασής του για κατακύρωση της προσφοράς, και την ακύρωση της όλης διαδικασίας, ενόψει του γεγονότος ότι παρέμενε μόνο μια έγκυρη προσφορά, με αποτέλεσμα να μην είναι δυνατή η σύγκριση των τιμών. Παράλληλα, αποφάσισε να εισηγηθεί επαναπροκήρυξη της προσφοράς, τροποποιώντας κατάλληλα τους όρους, σύμφωνα με τις υποδείξεις της Υπηρεσίας μου.

Τελικά, το Συμβούλιο Προσφορών του Δήμου αποφάσισε τον Ιανουάριο 2006 όπως ανακαλέσει την προηγούμενη απόφασή του για κατακύρωση της προσφοράς. Επίσης, αποφάσισε να ακυρώσει το διαγωνισμό και να εγκρίνει ταυτόχρονα την επαναπροκήρυξή του με τροποποίηση των όρων, σύμφωνα με τις υποδείξεις της Υπηρεσίας μου.

Η προσφορά επαναπροκηρύχθηκε τον Απρίλιο 2006, με μερικές τροποποιήσεις των αρχικών εγγράφων, χωρίς όμως να έχουν υιοθετηθεί πλήρως οι εισηγήσεις της Υπηρεσίας μου, όπως ήταν και η απόφαση του Συμβουλίου Προσφορών του Δήμου.

4.85.13 Προσφορά αρ.12/2006 για την προμήθεια τριών καινούριων φορτηγών αυτοκινήτων 6Χ2 καμπίνα-πλαίσιο, με τιμόνι σε δύο από τους τρεις άξονες, που θα χρησιμοποιηθούν ως σκυβαλόφορα με συλλέκτη 22 κυβικών μέτρων. Ο διαγωνισμός προκηρύχθηκε το Φεβρουάριο 2006 και από τη μελέτη των εγγράφων της προσφοράς που κοινοποιήθηκαν στην Υπηρεσία μου, διαπιστώθηκε ότι, ενώ η εκτίμηση κόστους υπερέβαινε τα κατώτατα όρια τα οποία καθορίζονται στον περί της Σύναψης Συμβάσεων (Προμήθειες, Έργα και Υπηρεσίες) Νόμο, εντούτοις δεν είχαν τηρηθεί οι πρόνοιες του πιο πάνω Νόμου που αφορούν στη δημοσίευση του διαγωνισμού στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης, καθώς και στην προθεσμία υποβολής των προσφορών.

Το Μάρτιο 2006 ο Δημοτικός Γραμματέας με πληροφόρησε ότι ο Δήμος προκήρυξε την προσφορά βασιζόμενος στην πρόνοια η οποία είχε τεθεί στους Προϋπολογισμούς του, σύμφωνα με την οποία το κόστος δεν υπερέβαινε τα κατώτατα όρια, χωρίς όμως να έχει εξασφαλίσει εκ των προτέρων την εκτίμηση κόστους. Μετά την εξασφάλιση της εν λόγω εκτίμησης και της διαπίστωσης ότι το κόστος υπερέβαινε τα κατώτατα όρια, ο Δήμος αποφάσισε την ακύρωση της προσφοράς και την επαναπροκήρυξή της, μειώνοντας ταυτόχρονα τον αριθμό των φορτηγών σε δύο, εξαιτίας της ανεπαρκούς πρόνοιας που είχε γίνει στους Προϋπολογισμούς του.

4.85.14 Έκδοση αδειών οικοδομής. Με επιστολή μου, το Δεκέμβριο του 2005, εισηγήθηκα όπως το Δημοτικό Συμβούλιο αναθεωρήσει την απόφασή του για ανάθεση της αρμοδιότητας ελέγχου, έγκρισης και έκδοσης των αδειών οικοδομής, διαίρεσης γης και πιστοποιητικών τελικής έγκρισης σε ένα μόνο άτομο και όπως ορίσει τριμελή εκτελεστική επιτροπή σύμφωνα με το άρθρο 3(4) του Νόμου Κεφ. 96. Τον Ιούλιο του 2006, ο Δήμος με πληροφόρησε ότι το Δημοτικό Συμβούλιο αποφάσισε να υιοθετήσει την εισήγησή μου από 15.5.2006.

4.85.15 Επιμερισμός δαπάνης για κατασκευή πεζοδρομίων. Τον Οκτώβριο του 2005 εξέτασα, μετά από γραπτές καταγγελίες δημοτών του Στροβόλου, τον τρόπο χρέωσης/επιμερισμού της δαπάνης για κατασκευή πεζοδρομίων σε ακίνητα παρόδιων

ιδιοκτητών. Από την εξέταση του θέματος προέκυψε ότι ο Δήμος, στο λογαριασμό χρέωσης των δημοτών συμπεριλάμβανε και εργασίες που δεν αφορούσαν στην κατασκευή των πεζοδρομίων, με αποτέλεσμα το κόστος των πεζοδρομίων ανά μέτρο να είναι μεγαλύτερο από αυτό που χρεώνουν άλλοι Δήμοι. Ενόψει των πιο πάνω ζητήσεων από το Δημοτικό Συμβούλιο να επανεξετάσει το θέμα. Ο Δημοτικός Γραμματέας με επιστολή του τον Ιούλιο του 2006 με πληροφόρησε ότι το Δημοτικό Συμβούλιο σε συνεδρία του στις 17.1.2006 αποφάσισε την αλλαγή του τρόπου χρέωσης, ώστε να επιμερίζεται μόνο το κόστος κατασκευής των πεζοδρομίων.

4.86 ΔΗΜΟΣ ΑΓΙΟΥ ΔΟΜΕΤΙΟΥ

Μέρος Α

4.86.1 Έρευνα στις εισπράξεις καθυστερημένων φορολογιών.

(α) Όπως αναφέρθηκε στις Εκθέσεις μου για τα έτη 2002, 2003 και 2004, η Υπηρεσία μου διενέργησε έρευνα στις εισπράξεις συγκεκριμένου αριθμού καθυστερημένων φορολογιών της περιόδου 1990-1999 και του έτους 2000 και διαπιστώθηκε ότι ποσά ύψους £1.526, τα οποία εισπράχθηκαν από το Δήμο κατά την περίοδο 1993-2000, δεν κατατέθηκαν στο Δημοτικό Ταμείο. Λόγω της σοβαρότητας των θεμάτων που προέκυψαν, τα αποτελέσματα της έρευνας διαβιβάστηκαν στο Γενικό Εισαγγελέα, ο οποίος διέταξε αστυνομική έρευνα για διαπίστωση τυχόν διάπραξης ποινικών αδικημάτων.

(β) Μετά από υπόδειξη της Υπηρεσίας μου, ο έλεγχος επεκτάθηκε και σε άλλες παρόμοιες περιπτώσεις που παρουσιάστηκαν μετά την έρευνα της Υπηρεσίας μου και προέκυψε ότι ποσά ύψους £21.957, που εισπράχθηκε από δημότες, δεν κατατέθηκε στο Δημοτικό Ταμείο.

Σε σχέση με την έρευνα που διενεργήθηκε από την Υπηρεσία μου και με απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου ημερ. 4.7.2002, υπάλληλος του Δήμου τέθηκε σε διαθεσιμότητα και εναντίον του ασκήθηκε ποινική δίωξη.

(γ) Η ποινική υπόθεση ολοκληρώθηκε στις 6.2.2006, στο Επαρχιακό Δικαστήριο Λευκωσίας, το οποίο βρήκε τον κατηγορούμενο, μετά από δική του παραδοχή, ένοχο σε 41 κατηγορίες που αντιμετώπιζε και έχοντας κατά νου την αρχή της συνολικότητας των ποινών, του επέβαλε σε 4 κατηγορίες ποινή προστίμου £250 σε κάθε κατηγορία.

(δ) Το Δημοτικό Συμβούλιο στις 21.3.2006, ασκώντας τις εξουσίες που του παρέχει το άρθρο 57(1) του περί Δήμων Νόμου, επέβαλε στον εν λόγω υπάλληλο την πειθαρχική ποινή της «αναγκαστικής αφυπηρέτησης».

4.86.2 Λογαριασμοί και έλεγχος. Ο έλεγχος των λογαριασμών για το έτος 2005, οι οποίοι υποβλήθηκαν σύμφωνα με τις πρόνοιες του περί Δήμων Νόμου, προγραμματίζεται να γίνει στο τέλος του 2006.

Μέρος Β

Τα θέματα που αφορούν στον έλεγχο των λογαριασμών των ετών 2003 και 2004 αναφέρονται στην Ετήσια Έκθεσή μου για το έτος 2004.

4.87 ΔΗΜΟΣ ΑΘΗΝΟΥ

Μέρος Α

4.87.1 Λογαριασμοί και έλεγχος.

(α) **Υποβολή λογαριασμών.** Ο έλεγχος των λογαριασμών για το έτος 2005, οι οποίοι υποβλήθηκαν σύμφωνα με τις πρόνοιες του περί Δήμων Νόμου, προγραμματίζεται να γίνει στις

αρχές του 2007. Τα θέματα που ακολουθούν αφορούν στον έλεγχο των λογαριασμών για τα έτη 2003 και 2004.

(β) Τελικοί λογαριασμοί. Ενώ, σύμφωνα με το άρθρο 80 του περί Δήμων Νόμου, οι τελικοί λογαριασμοί πρέπει να ετοιμάζονται με βάση τη λογιστική αρχή των δεδουλευμένων εσόδων και εξόδων, ο Δήμος, όπως και τα προηγούμενα χρόνια, συνεχίζει να ετοιμάζει τελικούς λογαριασμούς εισπράξεων και πληρωμών, οι οποίοι απεικονίζουν μόνο την ταμειακή κατάσταση.

Ο Δήμαρχος με πληροφόρησε ότι προκηρύχθηκε προσφορά για την προμήθεια ολοκληρωμένου μηχανογραφημένου συστήματος, με την εφαρμογή και τη λειτουργία του οποίου αναμένεται ότι από το 2007 θα ετοιμάζονται τελικοί λογαριασμοί, σύμφωνα με τις πρόνοιες του περί Δήμων Νόμου.

4.87.2 Οικονομική κατάσταση.

(α) Αποτελέσματα έτους. Οι λογαριασμοί για τα έτη 2003 και 2004 παρουσίασαν πλεόνασμα £592.272 και έλλειμμα £221.561, αντίστοιχα, σε σύγκριση με πλεόνασμα £54.723 το 2002.

(β) Εισπράξεις. Οι εισπράξεις του Δήμου κατά τα έτη 2003 και 2004 ανήλθαν σε £1.604.279 και £1.132.260, αντίστοιχα, σε σύγκριση με £613.388 το 2002, δηλαδή παρουσίασαν αύξηση £990.891 ή ποσοστό 161,5% το 2003, σε σύγκριση με το 2002, και μείωση £472.019 ή ποσοστό 29,4% το 2004, σε σύγκριση με το 2003. Η σημαντική αύξηση των εισπράξεων κατά το 2003 οφείλεται κυρίως στην αύξηση των εισπράξεων από σύναψη δανείων (£600.000) και στην αύξηση της κρατικής χορηγίας και συνεισφοράς για έργα (£349.220), στην οποία περιλαμβάνεται και χορηγία ύψους £42.795, η οποία καταβλήθηκε για την απώλεια λόγω της κατάργησης του φόρου επαγγελματικής άδειας για φυσικά πρόσωπα. Η μείωση των εισπράξεων κατά το 2004 οφείλεται κυρίως στη μη σύναψη δανείων. Στις εισπράξεις του Δήμου περιλαμβάνεται κρατική χορηγία και συνεισφορές για έργα ανάπτυξης ύψους £630.962 για το έτος 2003 και £780.259 για το 2004.

(γ) Πληρωμές. Οι πληρωμές του Δήμου κατά τα έτη 2003 και 2004 ανήλθαν σε £1.012.007 και £1.353.821, αντίστοιχα, σε σύγκριση με £689.193 το 2002, δηλαδή παρουσίασαν αύξηση £322.814 ή ποσοστό 46,8% το 2003, σε σύγκριση με το 2002, και αύξηση £341.814 ή ποσοστό 33,8% το 2004, σε σύγκριση με το 2003. Η αύξηση των πληρωμών κατά το 2003 οφείλεται κυρίως στην αύξηση των πληρωμών για την αγορά πόσιμου νερού (£50.588) και για την αγορά ακίνητης περιουσίας (£57.288) και στην αύξηση των δαπανών για αναπτυξιακά έργα, όπως το Δημοτικό Μέγαρο, κατά £190.440. Η αύξηση των πληρωμών κατά το 2004 οφείλεται κυρίως στην αύξηση των δαπανών για αναπτυξιακά έργα κατά £314.693 (Δημοτικό Μέγαρο £212.639 και βελτιώσεις υφιστάμενων δρόμων £102.054).

(δ) Ταμειακά διαθέσιμα. Στα ταμειακά διαθέσιμα του Γενικού Λογαριασμού στις 31.12.2003 και 31.12.2004 περιλαμβάνεται ποσό ύψους £100.000, το οποίο μεταφέρθηκε αντικανονικά το 2003 στο Γενικό Λογαριασμό από το Λογαριασμό Δανείων, για κάλυψη τρεχουσών αναγκών του Δήμου. Ενόψει αυτού, το πραγματικό υπόλοιπο του Γενικού Λογαριασμού στις 31.12.2003 και 31.12.2004 ήταν £283.789 και £343.117, αντίστοιχα, και όχι £383.789 και £443.117, όπως παρουσιάζεται στις οικονομικές καταστάσεις για τα έτη 2003 και 2004.

4.87.3 Προϋπολογισμοί.

(α) Τακτικός Προϋπολογισμός. Οι Προϋπολογισμοί του Δήμου κατά τα έτη 2003 και 2004 ήταν ελλειμματικοί κατά £201.460 και £438.476, αντίστοιχα, μη λαμβανομένων υπόψη των

εισπράξεων από δάνεια, κρατικές χορηγίες και μεταφορές καταθέσεων, όπως προνοούν οι όροι έγκρισης του Προϋπολογισμού.

Εισηγήθηκα όπως καταβληθούν προσπάθειες για ισοσκελισμό του Τακτικού Προϋπολογισμού, έτσι ώστε, μετά τη λήξη της μεταβατικής περιόδου που παραχωρήθηκε από το Υπουργικό Συμβούλιο, να υπάρξει συμμόρφωση με τους όρους έγκρισης του Προϋπολογισμού, οι οποίοι αναφέρουν ότι ο Τακτικός Προϋπολογισμός πρέπει να είναι ισοσκελισμένος ή ακόμη και πλεονασματικός, για την αυτοχρηματοδότηση μέρους των επενδυτικών δαπανών.

(β) Προϋπολογισμός Αναπτύξεως. Κατά τα έτη 2003 και 2004, σημαντικά ποσά δαπανών, που περιλαμβάνονται στον Προϋπολογισμό Αναπτύξεως, παρέμειναν αδαπάνητα, λόγω κυρίως της μη εκτέλεσης ή της μη συμπλήρωσης των έργων.

Έτος	Προϋπολογισμός	Πραγματικές δαπάνες	Αδαπάνητα ποσά	Ποσοστό απόκλισης
	£	£	£	%
2003	1.290.000	365.333	924.667	71,7
2004	2.805.000	716.715	2.088.285	74,4

Εισηγήθηκα όπως ο Προϋπολογισμός Αναπτύξεως ετοιμάζεται πάνω σε πιο ορθολογιστική και ρεαλιστική βάση, έτσι ώστε να συμβαδίζει, κατά το δυνατόν, με τη δυνατότητα εκτέλεσής του.

(γ) Υπερβάσεις εξόδων. Κατά τα έτη 2003 και 2004 παρατηρήθηκαν υπερβάσεις εξόδων, οι οποίες ξεπερνούσαν το 25% των προϋπολογισθέντων και εγκριθέντων ποσών, ποσοστό μέχρι του οποίου το Δημοτικό Συμβούλιο έχει εξουσία να δαπανά, χωρίς οποιαδήποτε περαιτέρω έγκριση, όπως προνοεί το άρθρο 66 του Νόμου.

Ο Δήμαρχος με πληροφόρησε ότι η μεγάλη απόκλιση που παρατηρείται στον Προϋπολογισμό Αναπτύξεως οφείλεται στη μη εκτέλεση έργων, λόγω των χρονοβόρων διαδικασιών της κρατικής μηχανής στην αποδέσμευση και έγκριση των σχετικών Κονδυλίων.

4.87.4 Ταμειακό έλλειμμα. Κατά τον έλεγχο των λογαριασμών του Δήμου για τα έτη 2000 και 2001 διαπιστώθηκε έλλειμμα ύψους £21.336,46. Το εν λόγω ποσό υπεξαιρέθηκε από κρατική χορηγία ύψους £37.500, η οποία παραχωρήθηκε στο Δήμο για σκοπούς επιδότησης κατά 2% του επιτοκίου των δανείων που σύναψαν από τη Σ.Π.Ε. 31 κτηνοτρόφοι. Τα αποτελέσματα του σχετικού ελέγχου διαβιβάστηκαν στο Γενικό Εισαγγελέα της Δημοκρατίας, με εντολή του οποίου η Αστυνομία διενέργησε έρευνα, με αποτέλεσμα να ασκηθεί ποινική δίωξη εναντίον συγκεκριμένου υπαλλήλου του Δήμου. Η ποινική υπόθεση ολοκληρώθηκε στις 5.6.2006 στο Επαρχιακό Δικαστήριο Λάρνακας, το οποίο βρήκε ένοχο τον κατηγορούμενο στο αδίκημα της κλοπής, μετά από δική του παραδοχή και του επέβαλε ποινή φυλάκισης τεσσάρων μηνών.

4.87.5 Εσωτερικός έλεγχος. Παρατηρήθηκαν και πάλι αδυναμίες στο σύστημα εσωτερικού ελέγχου που καλύπτει τις διάφορες δραστηριότητες και τομείς του Δήμου, όπως:

- Η παντελής έλλειψη ελέγχου στην Αποθήκη.
- Η μη τήρηση ή μη ορθή τήρηση των ενδεδειγμένων μητρώων, όπως μητρώο σχισμάτων και παλινорθώσεων δρόμων, μητρώο αδειών οικοδομής και διαχωρισμού οικοπέδων, μητρώο μηχανημάτων/οχημάτων και μητρώο μηχανογραφικού εξοπλισμού.
- Η μη άσκηση ελέγχου από δεύτερο υπάλληλο στις καταχωρίσεις υδατοπρομήθειας στον ηλεκτρονικό υπολογιστή.
- Η μη παρακολούθηση των καθυστερημένων φορολογιών, με αποτέλεσμα τη μη λήψη μέτρων για είσπραξή τους.

4.87.6 Προσωπικό.

(α) Στον πιο κάτω πίνακα παρουσιάζεται το προσωπικό που εργοδοτούσε ο Δήμος κατά τα έτη 2003 και 2004, μαζί με το ανάλογο κόστος:

	2004	2003
Υπαλληλικό προσωπικό:		
Μόνιμοι	5	4
Έκτακτοι	2	1
	7	5
Εργατικό προσωπικό:		
Τακτικοί	5	5
Σύνολο	12	10
Δαπάνες για μισθούς, επιδόματα και εργοδοτικές εισφορές:		
Υπαλληλικό προσωπικό	86.300	80.357
Εργατικό προσωπικό	56.865	53.928
Σύνολο	143.165	134.285
Μέσος όρος αποδοχών:		
Υπαλληλικό προσωπικό	12.329	16.071
Εργατικό προσωπικό	11.373	10.786

(β) **Έγκριση της δομής των θέσεων του Δήμου/Σχέδια υπηρεσίας.** Ο Γενικός Διευθυντής του Υπουργείου Εσωτερικών με επιστολή του ημερ. 14.8.2003, πληροφόρησε το Δήμο ότι, με τη σύμφωνη γνώμη του Υπουργού Οικονομικών, εγκρίθηκε η δημιουργία των τεσσάρων ήδη κατειλημμένων θέσεων (2 Βοηθοί Γραμματειακοί Λειτουργοί, 1 Εισπράκτορας-Ζυγιστής και 1 Εισπράκτορας Υδατοπρομήθειας) και η δημιουργία της θέσης Δημοτικού Γραμματέα.

Παρατηρήθηκε ότι για τις θέσεις Εισπράκτορα-Ζυγιστή και Εισπράκτορα Υδατοπρομήθειας το Δημοτικό Συμβούλιο δεν έχει καταρτίσει και δημοσιεύσει στην Επίσημη Εφημερίδα της Δημοκρατίας σχέδια υπηρεσίας. Σύμφωνα με το άρθρο 53 του περί Δήμων Νόμου, που τροποποιήθηκε στις 5.11.2004, οι Δήμοι καταρτίζουν και εφαρμόζουν πλέον οι ίδιοι τα σχέδια υπηρεσίας τους και τα δημοσιεύουν στην Επίσημη Εφημερίδα της Δημοκρατίας, με την επιφύλαξη ότι το δικαίωμα καταρτισμού ασκείται λαμβάνοντας υπόψη τα καθήκοντα και τις ευθύνες και τα προσόντα που απαιτούνται στα σχέδια υπηρεσίας για παρόμοιες θέσεις στο δημόσιο τομέα και με αντίστοιχες μισθοδοτικές κλίμακες.

4.87.7 Ταμείο Συντάξεων και Φιλοδωρημάτων.

(α) Το ποσοστό εισφοράς του Δήμου στο πιο πάνω Ταμείο, σύμφωνα με το άρθρο 6 των περί Συντάξεων και Φιλοδωρημάτων Κανονισμών του Δήμου Αθηνών του 2001 (Κ.Δ.Π. 44/01), καθορίστηκε σε 21% επί των απολαβών κάθε υπαλλήλου, με αναδρομική ισχύ από το 1986.

(β) Σε αντίθεση με το πιο πάνω άρθρο, ο Δήμος δεν έχει καταθέσει μέχρι σήμερα κανένα ποσό στο Ταμείο Συντάξεων και Φιλοδωρημάτων για τα έτη 1986–1999, εκτός από τη μεταφορά το 2000 του Ταμείου Προνοίας πέντε υπαλλήλων που εντάχθηκαν στο Ταμείο Συντάξεων και Φιλοδωρημάτων.

(γ) Σύμφωνα με αναλογιστική μελέτη που έγινε το 2005, η οποία αναφέρει δύο εναλλακτικά σενάρια, με ηλικία αφυπηρέτησης το 60^ο και 63^ο έτος, η υποχρέωση του Δήμου για ελλειμματικές εισφορές ανερχόταν, μέχρι 31.12.2004, σε £186.000 και £168.000, αντίστοιχα, οι

οποίες και θα πρέπει να αποπληρωθούν, σύμφωνα με τους αναλογιστές, είτε με πρόσθετες συνεισφορές για τα επόμενα 20 χρόνια, είτε με ένα συνολικό (τροποποιημένο) ποσοστό εισφοράς ίσο με 43,4% ή 36,7% των ολικών μισθών, αντίστοιχα. Η τρέχουσα υποχρέωση του Δήμου στο πιο πάνω Ταμείο υπολογίστηκε σε ποσοστό 25,1% και 22,6%, αντίστοιχα, πάνω στις ετήσιες απολαβές των μόνιμων υπαλλήλων, μη συμπεριλαμβανομένου του 13^{ου} μισθού, από την 1.1.2005.

(δ) Μετοχές Ταμείου Συντάξεων και Φιλοδωρημάτων. Παρατηρήθηκε και πάλι ότι οι 25 500 μετοχές της Επενδυτικής Εταιρείας «Δήμητρα Λτδ», που αποκτήθηκαν από πόρους του Ταμείου Συντάξεων και Φιλοδωρημάτων, εξακολουθούν να είναι στο όνομα του πρώην Δημοτικού Γραμματέα. Ζήτησα όπως γίνουν οι κατάλληλες ενέργειες για τη μεταφορά τους στο όνομα του Ταμείου Συντάξεων και Φιλοδωρημάτων του Δήμου.

4.87.8 Υδατοπρομήθεια. Δεν επιβάλλεται προσεπιβάρυνση, ίση με το 10% επί του οφειλόμενου ποσού, στους καταναλωτές που παραλείπουν να εξοφλήσουν τις οφειλές τους μέχρι την καθοριζόμενη ημερομηνία, όπως προνοείται στο άρθρο 134 του περί Δήμων Νόμου.

Με επιστολή του ημερ. 16.10.2006, ο Δήμαρχος με πληροφόρησε ότι το Δημοτικό Συμβούλιο αποφάσισε την επιβολή από 1.10.2006 προσεπιβάρυνσης ίσης με το 10% επί του οφειλόμενου ποσού.

4.87.9 Κανονισμοί. Όπως ανέφερα και σε προηγούμενες Εκθέσεις μου, δεν έχουν ακόμη εγκριθεί οι Κανονισμοί Ταμείου Προνοίας και Κανονισμοί που να διέπουν τους γενικούς όρους υπηρεσίας των υπαλλήλων και την οικονομική διαχείριση και λειτουργία του Δήμου, όπως προνοούν τα άρθρα 53(2) και 87(1) του Νόμου. Εισηγήθηκα επίσης όπως υιοθετηθούν από το Δημοτικό Συμβούλιο οι Δημοσιονομικές Οδηγίες και οι Κανονισμοί Αποθηκών που έχουν ετοιμαστεί από ειδική επιτροπή.

Ο Δήμαρχος με πληροφόρησε ότι έχουν ετοιμαστεί Κανονισμοί, οι οποίοι θα τεθούν ενώπιον του Δημοτικού Συμβουλίου για υιοθέτηση και προώθησή τους για έγκριση και εφαρμογή.

4.88 ΔΗΜΟΣ ΑΡΑΔΙΠΠΟΥ

Μέρος Α

4.88.1 Λογαριασμοί και έλεγχος. Ο Δήμος υπέβαλε τους τελικούς λογαριασμούς του 2005 για έλεγχο στις 18.8.2006, αντί μέχρι 30.4.2006, ενώ οι τελικοί λογαριασμοί του 2004 υποβλήθηκαν καθυστερημένα στις 23.8.2005, αντί μέχρι την 30ή Απριλίου του έτους που έπεται του οικονομικού έτους, όπως καθορίζει το άρθρο 81(1) του περί Δήμων Νόμου. Τα θέματα που ακολουθούν αφορούν στον έλεγχο για το έτος 2004.

4.88.2 Οικονομική κατάσταση.

(α) Αποτελέσματα έτους. Οι λογαριασμοί κατά το έτος 2004 παρουσίασαν έλλειμμα £115.158, σε σύγκριση με πλεόνασμα £137.482 το 2003, λόγω της σημαντικής αύξησης των εξόδων κατά £427.974, σε σύγκριση με την αύξηση στα έσοδα που ήταν μόνο £175.334, όπως αναλύεται πιο κάτω.

(β) Έσοδα. Τα έσοδα του Δήμου κατά το έτος 2004 ανήλθαν σε £2.692.146, σε σύγκριση με £2.516.812 το 2003, δηλαδή παρουσίασαν αύξηση £175.334 ή ποσοστό 7%. Η αύξηση αυτή οφείλεται κυρίως στην αύξηση των εσόδων από φόρους (£50.563), υδατοπρομήθεια (£49.533)

και κυβερνητική χορηγία (£58.146).

Στα έσοδα του Δήμου για το 2004 περιλαμβάνεται κρατική χορηγία ύψους £643.826 (£585.680 για το 2003), στην οποία περιλαμβάνεται και χορηγία ύψους £146.689, που καταβλήθηκε για την απώλεια, λόγω της κατάργησης του φόρου επαγγελματικής άδειας για φυσικά πρόσωπα.

(γ) Έξοδα. Τα έξοδα του Δήμου κατά το έτος 2004 ανήλθαν σε £2.807.304, σε σύγκριση με £2.379.330, το 2003, δηλαδή παρουσίασαν αύξηση £427.974 ή ποσοστό 18%. Η αύξηση αυτή οφείλεται κυρίως στην αύξηση των εξόδων για υδατοπρομήθεια (£265.138), αποσβέσεις (£89.274) και συμβούλους-μελέτες-έρευνες (£54.451).

(δ) Έλλειμμα στο κεφάλαιο κίνησης. Λόγω του ότι στα ταμειακά διαθέσιμα ύψους £3.678.424 στις 31.12.2004, περιλαμβάνεται το αδαπάνητο υπόλοιπο των ταμειακών διαθεσίμων του λογαριασμού δανείων για την εκτέλεση διαφόρων αναπτυξιακών έργων, ύψους £3.060.256, οι τελικοί λογαριασμοί του 2004 παρουσιάζουν κεφάλαιο κίνησης ύψους £1.459.244, αντί έλλειμμα στο κεφάλαιο κίνησης ύψους £1.601.012.

(ε) Βελτίωση της οικονομικής κατάστασης του Δήμου. Ο Δήμος θα μπορούσε να βελτιώσει την οικονομική του κατάσταση ασκώντας με πιο αποτελεσματικό τρόπο τις εξουσίες που του παρέχει η σχετική νομοθεσία, επιβάλλοντας και εισπράττοντας, για παράδειγμα, δικαιώματα από διαφημιστικές πινακίδες και λαμβάνοντας όλα τα απαραίτητα μέτρα για έγκαιρη είσπραξη των καθυστερημένων φορολογιών, τελών και δικαιωμάτων, οι οποίες στις 31.12.2004 ανέρχονταν σε £541.393.

Ο Δήμαρχος με πληροφόρησε ότι τα οικονομικά του Δήμου έχουν βελτιωθεί σημαντικά το 2005, οι λογαριασμοί του οποίου παρουσίασαν πλεόνασμα ύψους £461.275, πράγμα το οποίο βεβαίως θα πρέπει να επιβεβαιωθεί από την Υπηρεσία μου κατά τον έλεγχο των λογαριασμών του 2005.

(στ) Μακροπρόθεσμες/βραχυπρόθεσμες υποχρεώσεις. Οι μακροπρόθεσμες υποχρεώσεις του Δήμου ανέρχονταν στις 31.12.2004 σε £4.092.980, σε σύγκριση με £1.960.390, το 2003, ενώ οι βραχυπρόθεσμες υποχρεώσεις ανέρχονταν σε £3.420.907. Στις βραχυπρόθεσμες υποχρεώσεις περιλαμβάνονται οι δόσεις δανείων που ήταν πληρωτές εντός ενός έτους και οι καθυστερημένες δόσεις δανείων ύψους £1.425.063.

4.88.3 Αποπληρωμή δανείων. Λόγω οικονομικών δυσκολιών, ο Δήμος δεν καταβάλλει έγκαιρα τις τοκοχρεωλυτικές δόσεις των δανείων, με αποτέλεσμα οι καθυστερήσεις στις 31.12.2004 να ανέλθουν στις £671.427 και με επακόλουθο την πληρωμή τόκων υπερημερίας. Από το υπόλοιπο των δανείων στις 31.12.2004, ύψους £5.518.043, ποσό £1.510.325 αποτελεί υποχρέωση της Κυπριακής Δημοκρατίας.

Ο Δήμαρχος με πληροφόρησε ότι οι καθυστερήσεις στις αποπληρωμές δανείων έχουν μειωθεί σημαντικά το 2006.

4.88.4 Προϋπολογισμοί.

(α) Τακτικός Προϋπολογισμός. Ο Προϋπολογισμός του Δήμου κατά το έτος 2004 ήταν ελλειμματικός κατά £642.650, μη λαμβανομένων υπόψη των εισπράξεων από δάνεια, κρατικές χορηγίες και μεταφορές καταθέσεων, όπως προνοούν οι όροι έγκρισης του Προϋπολογισμού.

Εισηγήθηκα όπως καταβληθούν προσπάθειες για ισοσκελισμό του Τακτικού Προϋπολογισμού, έτσι ώστε, μετά τη λήξη της μεταβατικής περιόδου που παραχωρήθηκε από το Υπουργικό Συμβούλιο, να υπάρξει συμμόρφωση με τους όρους έγκρισης του Προϋπολογισμού, οι οποίοι αναφέρουν ότι ο Τακτικός Προϋπολογισμός πρέπει να είναι ισοσκελισμένος ή ακόμη και πλεονασματικός για την αυτοχρηματοδότηση μέρους των επενδυτικών δαπανών.

(β) Προϋπολογισμός Αναπτύξεως. Ενώ οι δαπάνες που προϋπολογίστηκαν για το έτος 2004 ήταν £2.160.000, οι πραγματικές δαπάνες ήταν μόνο £256.987, δηλαδή σημειώθηκε απόκλιση £1.903.013 ή ποσοστό 88%, λόγω κυρίως της μη εκτέλεσης ή της μη συμπλήρωσης των έργων.

Εισηγήθηκα και πάλι όπως ο Προϋπολογισμός ετοιμάζεται πάνω σε πιο ορθολογιστική και ρεαλιστική βάση, ώστε να συμβαδίζει, κατά το δυνατόν, με τη δυνατότητα εκτέλεσής του.

(γ) Υπερβάσεις εξόδων. Κατά το έτος 2004 παρατηρήθηκαν υπερβάσεις εξόδων, οι οποίες ξεπερνούσαν το 25% των προϋπολογισθέντων και εγκριθέντων ποσών, ποσοστό μέχρι του οποίου το Δημοτικό Συμβούλιο έχει εξουσία να δαπανά, χωρίς οποιαδήποτε περαιτέρω έγκριση, όπως προνοεί το άρθρο 66 του Νόμου.

4.88.5 Εσωτερικός έλεγχος. Το σύστημα εσωτερικού ελέγχου συνεχίζει να παρουσιάζει αδυναμίες και ελλείψεις στις διάφορες δραστηριότητες του Δήμου, όπως:

- Τη μη συμφιλίωση των μητρώων αδειών οικοδομής, αποζημιώσεων για σχίσματα σε δρόμους και καθαρισμού οικοπέδων, με τους λογαριασμούς εσόδων του Γενικού Καθολικού.
- Τη μη παρακολούθηση των υποθέσεων που στάλθηκαν σε δικηγόρους.
- Την ανυπαρξία ελέγχου στην αποθήκη και βιβλιοθήκη.
- Τη μη τήρηση ή τη μη ορθή τήρηση των ενδεδειγμένων μητρώων, όπως μητρώο αγωγών, μητρώο εισπρακτέων/πληρωτέων ενοικίων, μητρώο ζημιών.
- Τη μη κατάλληλη συμπλήρωση των ενταλμάτων πληρωμής και τη μη επισύναψη σ' αυτά των απαραίτητων δικαιολογητικών.
- Την ανυπαρξία ελέγχου στις εγκρίσεις μειώσεων/διαγραφών φόρων, τελών και δικαιωμάτων.

Ο Δήμαρχος με πληροφόρησε ότι αρκετά από τα υποδειχθέντα από την Υπηρεσία μου μητρώα ήδη τηρούνται πιο βελτιωμένα, ενώ για ορισμένα τροχοδρομείται η ετοιμασία και τήρησή τους. Μου ανέφερε επίσης ότι η αποθήκη του Δήμου θα λειτουργήσει ορθά εντός του 2007 με την πρόσληψη αποθηκάριου.

4.88.6 Προσωπικό.

(α) Στον πιο κάτω πίνακα παρουσιάζεται το προσωπικό που εργοδοτούσε ο Δήμος κατά τα έτη 2003 και 2004, μαζί με το ανάλογο κόστος:

	2004	2003
Υπαλληλικό προσωπικό:		
Μόνιμοι	23	22
Έκτακτοι	1	-
	24	22
Εργατικό προσωπικό:		
Τακτικοί	28	26
Σύνολο	52	48
Δαπάνες για μισθούς, επιδόματα και εργοδοτικές εισφορές:		
Υπαλληλικό προσωπικό	429.815	412.779
Εργατικό προσωπικό	340.034	327.811
Σύνολο	769.849	740.590

Μέσος όρος αποδοχών:

Υπαλληλικό προσωπικό	17.909	18.763
Εργατικό προσωπικό	12.144	12.608

(β) Σχέδια υπηρεσίας. Ο Δήμος, μετά την επιστολή του Υπουργείου Εσωτερικών ημερ. 21.3.2003, υπέβαλε στις 19.12.2005 στο Υπουργείο Εσωτερικών όλα τα απαιτούμενα στοιχεία αναφορικά με το υφιστάμενο προσωπικό, ώστε να καταστεί δυνατή η δημιουργία βάσης δεδομένων και να μελετηθεί η δομή του Δήμου από τους Υπουργούς Εσωτερικών και Οικονομικών.

Προς υποβοήθηση των πιο πάνω, ο Γενικός Διευθυντής του Υπουργείου Εσωτερικών, με νέα επιστολή του, ημερ. 7.4.2006, ζήτησε από το Δήμο όπως του διαβιβάσει τα εν ισχύ σχέδια υπηρεσίας των θέσεων του προσωπικού, τα οποία όμως ο Δήμος δεν υπέβαλε μέχρι σήμερα, με αποτέλεσμα να μην καταστεί δυνατή η εξέταση και έγκριση της δομής των θέσεων του Δήμου.

4.88.7 Μισθοί.

(α) Αναβαθμίσεις θέσεων/κλιμάκων. Όπως ανέφερα και στις Εκθέσεις μου για το 2003 και 2004, στις 12.9.2002 το Δημοτικό Συμβούλιο αποφάσισε τις αναβαθμίσεις των πιο κάτω θέσεων/κλιμάκων, χωρίς την εκ των προτέρων έγκριση του Υπουργείου Εσωτερικών και τη σύμφωνη γνώμη του Υπουργείου Οικονομικών. Σημειώνεται ότι η απόφαση αυτή λήφθηκε λίγους μήνες μετά την υπογραφή της νέας συλλογικής σύμβασης εργασίας (18.4.2002), στην οποία δεν προνοείται οποιαδήποτε αναβάθμιση, παρά και το σαφή όρο που συνοδεύει την έγκριση των Προϋπολογισμών του Δήμου, ότι έγκριση του Προϋπολογισμού δεν εξυπακούει και έγκριση για τη δημιουργία νέων θέσεων ή αναβαθμίσεις μισθοδοτικών κλιμάκων των θέσεων, εκτός εάν εξεταστούν και εγκριθούν από τα εμπλεκόμενα Υπουργεία Εσωτερικών και Οικονομικών.

- (i) Δημοτικός Γραμματέας.** Έγινε αναβάθμιση της κλίμακάς του από Α9-Α11+2 σε Α13 και τοποθέτησή του στη δεύτερη βαθμίδα της Α13 από 1.10.2002.
- (ii) Δημοτικός Μηχανικός.** Έγινε αναβάθμιση της κλίμακάς του από Α9-Α11 σε Α11-Α12 και τοποθέτησή του στη δεύτερη βαθμίδα της Α11 από 1.10.2002. Επιπρόσθετα, το Δημοτικό Συμβούλιο αποφάσισε, στις 12.9.2002, την παραχώρηση σ' αυτόν, αντικανονικά, τεσσάρων επιπρόσθετων προσαυξήσεων, δύο από 1.5.2003 και δύο από 1.10.2003. Επιπλέον, την 1.10.2003 του παραχωρήθηκε ακόμη μία προσαύξηση, θεωρούμενη ως η ετήσια προσαύξησης του.
- (iii) Δημοτικός Ταμίας.** Στις 19.11.1998, το Δημοτικό Συμβούλιο αποφάσισε την αναβάθμιση της κλίμακας της θέσης του Δημοτικού Ταμιά, από Α5-Α7-Α8 σε Α7-Α8-Α10, και την παραχώρηση σ' αυτόν, αντικανονικά, 6 προσαυξήσεων από 1.1.1998, τοποθετώντας τον στις £3.271 της κλίμακας Α8.

Πέραν των πιο πάνω, στις 12.9.2002 το Δημοτικό Συμβούλιο αποφάσισε νέα αναβάθμιση της κλίμακας της θέσης του Δημοτικού Ταμιά, από Α7-Α8-Α10 σε Α9-Α11, με ισχύ από 1.10.2002.

(β) Αναβάθμιση εργατών σε Γραφείς. Δύο εργάτες αναβαθμίστηκαν στις μόνιμες συντάξιμες θέσεις Γραφεία στις κλίμακες Α2-Α5-Α7 και από 1.11.2002 τοποθετήθηκαν στο αρχικό σημείο της κλίμακας Α2. Οι πιο πάνω διορισμοί/αναβαθμίσεις έγιναν χωρίς να υπάρχουν ανάλογες κενές θέσεις, χωρίς να προκηρυχθούν οι θέσεις, εφόσον αυτές είναι πρώτου διορισμού, και χωρίς να ακολουθηθούν οι ενδεδειγμένες διαδικασίες πλήρωσης των θέσεων.

(γ) Προαγωγή εργατών σε επιστάτες. Με αποφάσεις του Δημοτικού Συμβουλίου δύο εργάτες προήχθησαν από 1.6.2003 στη μόνιμη και συντάξιμη θέση επιστάτη με κλίμακα Α4-Α5-Α6. Οι διορισμοί/προαγωγές έγιναν χωρίς να υπάρχουν ανάλογες κενές θέσεις και χωρίς το σχέδιο υπηρεσίας που εγκρίθηκε από το Δημοτικό Συμβούλιο να σταλθεί στο Υπουργικό Συμβούλιο για έγκριση της εφαρμογής του, όπως προνοείτο στο άρθρο 53(1) του περί Δήμων Νόμου, πριν από την τροποποίησή του στις 5.11.2004.

(δ) Παραχώρηση πρόσθετων ετήσιων προσαυξήσεων. Με αποφάσεις του Δημοτικού Συμβουλίου, σε δύο Γραφείς, πέρα από τις τρεις προσαυξήσεις που τους παραχωρήθηκαν αντικανονικά από 1.6.1996, τους παραχωρήθηκαν από 1.10.2002 δύο ακόμη πρόσθετες ετήσιες προσαυξήσεις, ενώ σε άλλο Γραφέα παραχωρήθηκαν από 1.2.2004 δύο πρόσθετες προσαυξήσεις. Υπέδειξα στο Δημοτικό Συμβούλιο ότι, σύμφωνα με γνωμάτευση του Γενικού Εισαγγελέα, ημερ. 10.5.1993, τα Δημοτικά Συμβούλια οφείλουν να ενεργούν μέσα στα πλαίσια των σχεδίων υπηρεσίας και οποιαδήποτε πράξη ή ενέργειά τους, καθ' υπέρβαση ή κατά παράβαση των σχεδίων υπηρεσίας που ισχύουν κατά το συγκεκριμένο χρόνο, είναι ανεπίτρεπτη.

Εξέφρασα την άποψη ότι η αναπροσαρμογή των μισθών των υπαλλήλων των οποίων οι κλίμακες αναβαθμίζονται έπρεπε να γίνει τουλάχιστον με βάση τις πρόνοιες της Κ.Δ.Π. 175/95, ενόψει και του γεγονότος ότι ο Δήμος δεν έχει θεσπίσει δικούς του Κανονισμούς που να ρυθμίζουν θέματα απολαβών, επιδομάτων και άλλων οικονομικών ωφελημάτων των υπαλλήλων. Η άποψη αυτή ενισχύεται και από την απόφαση του Υπουργικού Συμβουλίου ημερ. 11.6.2003, η οποία αναφέρει ότι η ρύθμιση των θεμάτων προσωπικού, μισθών και όρων απασχόλησης από τους Δήμους πρέπει να συνάδει με τη γενικότερη κυβερνητική πολιτική και να μην αφίσταται αυτών που ισχύουν στη Δημόσια Υπηρεσία ή τους άλλους Οργανισμούς Δημοσίου Δικαίου.

Ο Δήμαρχος, σε απαντητικές του επιστολές, ημερ. 18.5.2006 και 19.10.2006, σχετικά με τις αναβαθμίσεις θέσεων και την παραχώρηση πρόσθετων προσαυξήσεων, με πληροφόρησε ότι αυτές έγιναν για να επιτευχθεί σταδιακά σύγκλιση με το μισθολόγιο των άλλων Δήμων και με το αναθεωρημένο κρατικό μισθολόγιο και ότι για μελλοντικές αναβαθμίσεις θα ακολουθείται η σχετική διαδικασία.

Ωστόσο επισήμανα ότι πρόσθετες προσαυξήσεις παραχωρήθηκαν και πριν από το 2002, και η Υπηρεσία μου υπέδειξε ότι η παραχώρηση τέτοιων προσαυξήσεων, χωρίς να προβλέπονται στα σχέδια υπηρεσίας, είναι αντικανονική.

Όσον αφορά στις αναβαθμίσεις θέσεων/κλιμάκων και προαγωγών, η Υπηρεσία μου εμμένει στις θέσεις της, όπως αυτές αναφέρονται πιο πάνω.

4.88.8 Πρόσληψη έκτακτου Τεχνικού Βοηθού. Το Δημοτικό Συμβούλιο αποφάσισε στις 7.10.2004 την πρόσληψη από 11.10.2004 της συζύγου Δημοτικού Συμβούλου, στη θέση έκτακτου Τεχνικού Βοηθού για περίοδο έξι μηνών, χωρίς να υπάρχει αντίστοιχη θέση και χωρίς να τηρηθούν οι ενδεδειγμένες διαδικασίες πρόσληψης έκτακτων υπαλλήλων.

Παρόλο που ο Δήμαρχος με πληροφόρησε ότι η έκτακτη υπάλληλος θα αποχωρούσε σύντομα από την Υπηρεσία, καθώς θα διεκδικούσε με άλλους υποψήφιους τις δύο θέσεις Τεχνικών που είχε προκηρύξει ο Δήμος, εντούτοις παρατηρήθηκε ότι η εργοδότησή της συνεχίζεται μέχρι σήμερα, χωρίς να ληφθεί νέα απόφαση από το Δημοτικό Συμβούλιο και χωρίς να υπογραφεί σύμβαση έκτακτης απασχόλησης.

Ο Δήμαρχος με πληροφόρησε ότι η εν λόγω έκτακτη υπάλληλος συνεχίζει να εργοδοτείται από το Δήμο, λόγω τεράστιας ανάγκης στις τεχνικές υπηρεσίες και επανέλαβε ότι η υπάλληλος αυτή θα διεκδικήσει τις δύο θέσεις Τεχνικών που προκηρύχθηκαν.

Ωστόσο έχω να παρατηρήσω ότι η προκήρυξη για πλήρωση δύο θέσεων Τεχνικών είναι αντικανονική, καθότι ο Δήμος δεν έχει εξασφαλίσει την έγκριση των Υπουργείων Εσωτερικών και Οικονομικών για τη δημιουργία των δύο νέων θέσεων Τεχνικών.

4.88.9 Κανονισμοί απολαβών, επιδομάτων και άλλων ωφελημάτων. Στις 14.10.2005 τροποποιήθηκε το άρθρο 53(2) του περί Δήμων Νόμου, με πρόνοια που καθορίζει ρητά ότι οι Δήμοι έχουν πλέον εξουσία όπως, με την έγκριση του Υπουργικού Συμβουλίου, εκδίδουν Κανονισμούς και για θέματα που αφορούν σε απολαβές, επιδόματα, αναπροσαρμογή μισθών και άλλα ωφελήματα των δημοτικών υπαλλήλων.

Ενόψει του γεγονότος ότι οι Δήμοι μέχρι σήμερα δεν έχουν ετοιμάσει ή υιοθετήσει Κανονισμούς που να καθορίζουν τον τρόπο υπολογισμού των απολαβών, των επιδομάτων και άλλων οικονομικών ωφελημάτων των υπαλλήλων τους, με αποτέλεσμα σε ορισμένους Δήμους να παρατηρούνται λανθασμένες μισθολογικές τοποθετήσεις σε περιπτώσεις αναβάθμισης θέσεων, εισηγήθηκα όπως ο Δήμος εφαρμόσει τη διαδικασία που ακολουθείται στη Δημόσια Υπηρεσία και υιοθετήσει, με σχετική δημοσίευση στην Επίσημη Εφημερίδα της Δημοκρατίας, τους περί Δημόσιας Υπηρεσίας (Απολαβές, Επιδόματα και Άλλα Οικονομικά Ωφελήματα των Δημοσίων Υπαλλήλων) Κανονισμούς του 1995 (Κ.Δ.Π. 175/95).

Ο Δήμαρχος με πληροφόρησε ότι σύμφωνα με τις συλλογικές συμβάσεις εργασίας, που υπογράφονται μεταξύ Δήμου και Συντεχνιών, εφαρμόζεται η διαδικασία που ακολουθείται στη Δημόσια Υπηρεσία και ότι η εισήγησή μου για δημοσίευση των πιο πάνω Κανονισμών στην Επίσημη Εφημερίδα της Δημοκρατίας θα υιοθετηθεί. Ωστόσο, όπως έχω παρατηρήσει σε προηγούμενη παράγραφο, σε αντίθεση με την πιο πάνω εκφρασθείσα θέση του Δημάρχου, στις περιπτώσεις αναπροσαρμογής των μισθών των υπαλλήλων των οποίων οι κλίμακες αναβαθμίστηκαν δεν εφαρμόστηκαν οι πρόνοιες της Κ.Δ.Π. 175/95.

4.88.10 Βιοτεχνική περιοχή. Το Υπουργικό Συμβούλιο ενέκρινε στις 5.12.2005 την παραχώρηση στο Δήμο Αραδίππου μέρους της κρατικής γης που ζήτησε για τη δημιουργία βιοτεχνικής περιοχής, με την καταβολή στην Κυπριακή Δημοκρατία του ποσού των £530.000, ως αγοραία αξία, σε δέκα άτοκες ετήσιες δόσεις. Πριν από την παραχώρηση του κρατικού τεμαχίου γης, το Δημοτικό Συμβούλιο από το 1995 έχει παραχωρήσει οικόπεδα σε 43 βιοτέχνες ή έχει επιτρέψει σε βιοτέχνες να κατέχουν τα πιο πάνω οικόπεδα, χωρίς να έχει υπογράψει οποιαδήποτε συμφωνία και προτού ακόμα καθορίσει τον τρόπο κατανομής των οικοπέδων. Επίσης, στο χώρο της βιοτεχνικής περιοχής επιτράπηκε η ανέγερση υποστατικών, χωρίς την υποβολή σχεδίων για έγκριση και έκδοση άδειας οικοδομής.

Εκτός από το πιο πάνω κρατικό τεμάχιο, το Δημοτικό Συμβούλιο στις 29.8.2002 αποφάσισε την επέκταση της βιοτεχνικής περιοχής (Β' φάση) σε άλλα τεμάχια κρατικής γης, χωρίς να ζητήσει την εκμίσθωση ή αγορά τους από το Τμήμα Κτηματολογίου και Χωρομετρίας και χωρίς να έχει τη συγκατάθεση του εν λόγω Τμήματος.

Όπως πληροφορήθηκα, από τα 28 οικόπεδα της Β' φάσης, τα οκτώ χρησιμοποιήθηκαν από το Δήμο για ανέγερση αποθηκών και σε άλλα δύο ανεγέρθηκαν υποστατικά από βιοτέχνες. Για τα υπόλοιπα 18 οικόπεδα ο Δήμος ετοίμασε κατάσταση με τα ονόματα των βιοτεχνών που ζήτησαν την παραχώρηση κρατικής γης.

Ο Δήμαρχος με πληροφόρησε ότι όλοι οι βιοτέχνες της Α' φάσης της βιοτεχνικής περιοχής έχουν υποβάλει αιτήσεις για έκδοση άδειας οικοδομής και ότι στις πλείστες περιπτώσεις έχουν εκδοθεί

οι σχετικές άδειες. Μου ανέφερε επίσης ότι η Υπηρεσία του Δήμου, σε συνεργασία με το νομικό τους σύμβουλο, επεξεργάζονται σχετική συμφωνία μεταξύ Δήμου και βιοτεχνών.

Όσον αφορά στη Β' φάση της βιοτεχνικής περιοχής, μου ανέφερε ότι τροχοδομείται τεχνοοικονομική μελέτη, καθώς και η εξασφάλιση εκμίσθωσης των κρατικών τεμαχίων γης που χρησιμοποιήθηκαν.

4.88.11 Δικαιώματα υδροδότησης για διαχωρισμό οικοπέδων. Με απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου εισπράττονται δικαιώματα υδροδότησης για διαχωρισμό οικοπέδων από £100 - £500, χωρίς αυτά να καλύπτονται από σχετικούς Κανονισμούς. Για νομιμοποίηση της είσπραξης των δικαιωμάτων αυτών ζήτησα από το Δημοτικό Συμβούλιο την έγκριση και δημοσίευση Κανονισμών.

4.88.12 Καθυστερήσεις φορολογιών. Σύμφωνα με τους λογαριασμούς του Δήμου, οι καθυστερήσεις φορολογιών επαγγελματικής άδειας, σκυβάλων και αδειών λειτουργίας επαγγελματικών υποστατικών ανέρχονταν στις 31.12.2004 σε £126.942, σε σύγκριση με £127.601 στις 31.12.2003.

Στις πιο πάνω καθυστερήσεις περιλαμβάνονται οφειλές της περιόδου 1992-1999, ύψους £29.489, από τις οποίες το 2003 εισπράχθηκαν μόνο £247. Ζήτησα όπως οι κατάλογοι καθυστερήσεων τύχουν προσεκτικής μελέτης, για εντοπισμό των ποσών που θα μπορούσε να εισπραχθούν και τη λήψη αποτελεσματικών μέτρων για την είσπραξή τους και τα ποσά που θεωρούνται ανεπίδεκτα είσπραξης να διαγραφούν, σύμφωνα με το άρθρο 85(2)(ιε) του περί Δήμων Νόμου.

Ο Δήμαρχος με πληροφόρησε ότι στις αρχές του 2006 έγινε ενδελεχής μελέτη των καθυστερήσεων και ότι θα καταβληθεί προσπάθεια για είσπραξη των ποσών που η είσπραξή τους είναι εφικτή.

4.88.13 Καθυστερήσεις φορολογιών πριν από το 1992.

(α) Όπως ανέφερα και στην Έκθεσή μου για το 2004, λόγω της μη ορθής τήρησης των ενδεδειγμένων μητρώων, ο Δήμος δεν γνωρίζει τις εισπράξεις καθυστερημένων φορολογιών πριν από το 1992 και, κατ' επέκταση, τα πραγματικά οφειλόμενα ποσά. Λόγω της σοβαρότητας του θέματος, υπέδειξα στο Δημοτικό Συμβούλιο ότι πρέπει να δώσει οδηγίες στην Οικονομική Υπηρεσία και στην Υπηρεσία Εισπράξεως Φόρων όπως προβούν στις απαραίτητες ενέργειες για εξακρίβωση των οφειλόμενων ποσών και την είσπραξή τους.

Ο Δήμαρχος με πληροφόρησε ότι ο Δήμος έχει επακριβή στοιχεία και καταλόγους για τις καθυστερήσεις φορολογιών πριν από το 1992, οι οποίοι κατατέθηκαν στο Δημοτικό Συμβούλιο και λήφθηκε απόφαση στις 16.3.2006 για διαγραφή των καθυστερήσεων που αφορούσαν σε θανόντες οφειλότες και για ετοιμασία αναθεωρημένου καταλόγου για περαιτέρω μελέτη.

(β) Σύμφωνα με το μητρώο αγωγών, καθυστερημένες φορολογίες ύψους £28.490, της περιόδου 1982-1991, στάλθηκαν σε δικηγόρο για λήψη δικαστικών μέτρων και έκτοτε παρουσιάζονται ως εκκρεμείς. Παρά τις επανειλημμένες υποδείξεις μου, ο Δήμος δεν έχει ζητήσει ακόμη από τον εν λόγω δικηγόρο στοιχεία κατά πόσο έχουν κινηθεί αγωγές, αν έχουν εκδικαστεί και τότε και αν έχουν εισπραχθεί τα επιδικασθέντα ποσά.

4.88.14 Οφειλή στο Τμήμα Αναπτύξεως Υδάτων. Λόγω των οικονομικών προβλημάτων που αντιμετωπίζει, ο Δήμος παρέλειψε να τακτοποιήσει όλες τις οφειλές του προς το Τμήμα Αναπτύξεως Υδάτων, για την αγορά πόσιμου νερού, οι οποίες ανέρχονταν το 2004 σε £1.737.965, σε σύγκριση με £1.236.493 το 2003. Σημειώνεται ότι στο οφειλόμενο ποσό περιλαμβάνονται τόκοι ύψους £23.556.

Ο Δήμαρχος με πληροφόρησε ότι τροχοδρομείται η εξόφληση όλου του οφειλόμενου ποσού προς το Τμήμα Αναπτύξεως Υδάτων, από το ενοποιημένο δάνειο που θα συναφθεί μέσω του Υπουργείου Οικονομικών. Ωστόσο έχω να παρατηρήσω ότι, σύμφωνα με τη σχετική απόφαση του Υπουργικού Συμβουλίου, το ενοποιημένο δάνειο που θα συναφθεί θα πρέπει να χρησιμοποιηθεί αποκλειστικά και μόνο για την αποπληρωμή των υφιστάμενων δανείων του Δήμου.

4.88.15 Απώλεια νερού. Από την πιο κάτω κατάσταση φαίνεται ότι το ποσοστό απώλειας νερού αυξήθηκε το 2004, σε σύγκριση με το 2003, και είναι εκτός των αποδεκτών ορίων απώλειας νερού. Ζήτησα όπως ο Δήμος λάβει όλα τα απαραίτητα μέτρα για μείωση της απώλειας νερού.

Έτος	Αγορασθείσα ποσότητα νερού	Καταναλωθείσα ποσότητα νερού	Απώλεια νερού	
	κ.μ.	κ.μ.	κ.μ.	%
2001	1 359 092	697 873	661 219	49
2002	1 385 428	814 489	570 939	41
2003	1 316 387	885 806	430 581	33
2004	1 544 407	905 410	638 997	41

Ο Δήμαρχος με πληροφόρησε ότι έχει διενεργηθεί μελέτη από σύμβουλους/μελετητές τόσο για τις υδρευτικές ανάγκες, όσο και για τις απώλειες και ότι ο Δήμος εκτελεί σταδιακά εργασίες που απορρέουν από τη μελέτη, με σκοπό τη μείωση της απώλειας.

4.89 ΔΗΜΟΣ ΠΟΛΗΣ ΧΡΥΣΟΧΟΥΣ

Μέρος Α

4.89.1 Λογαριασμοί και έλεγχος. Ο Δήμος δεν υπέβαλε μέχρι σήμερα τους λογαριασμούς του 2005 για έλεγχο, οι οποίοι έπρεπε να υποβληθούν μέχρι 30.4.2006, ενώ οι λογαριασμοί για τα έτη 2003 και 2004 υποβλήθηκαν καθυστερημένα στις 13.12.2004 και 16.8.2005, αντίστοιχα, αντί μέχρι την 30^η Απριλίου του έτους που έπεται του οικονομικού έτους, όπως καθορίζει το άρθρο 81(1) του περί Δήμων Νόμου.

4.89.2 Τελικοί λογαριασμοί. Ενώ σύμφωνα με τον περί Δήμων Νόμο οι τελικοί λογαριασμοί πρέπει να ετοιμάζονται με βάση τη λογιστική αρχή των δεδουλευμένων εσόδων και εξόδων, ο Δήμος συνεχίζει να ετοιμάζει τελικούς λογαριασμούς εισπράξεων και πληρωμών που απεικονίζουν μόνο την ταμειακή κατάσταση.

4.89.3 Οικονομική κατάσταση.

(α) Αποτελέσματα έτους. Οι λογαριασμοί κατά το 2003 παρουσίασαν έλλειμμα £46.355 και πλεόνασμα £77.383 το έτος 2004, σε σύγκριση με πλεόνασμα £81.535 το 2002.

(β) Εισπράξεις. Οι εισπράξεις του Δήμου κατά τα έτη 2003 και 2004 ανήλθαν σε £1.032.614 και £1.056.958, αντίστοιχα, σε σύγκριση με £888.276 το 2002, δηλαδή παρουσίασαν αύξηση £144.338 ή ποσοστό 16,2% το 2003, σε σύγκριση με το 2002 και αύξηση £24.344 ή ποσοστό 2,4% το 2004, σε σύγκριση με το 2003. Η αύξηση κατά το 2003 οφείλεται κυρίως στην αύξηση της κρατικής χορηγίας (£149.661). Στις εισπράξεις περιλαμβάνεται κρατική χορηγία ύψους £452.471 για το 2003 και £456.161 για το 2004.

(γ) Πληρωμές. Οι πληρωμές του Δήμου κατά τα έτη 2003 και 2004 ανήλθαν σε £1.078.969 και £979.575, αντίστοιχα, σε σύγκριση με £806.741 το 2002, δηλαδή παρουσίασαν αύξηση

£272.228 ή ποσοστό 33,7% το 2003, σε σύγκριση με το 2002, και μείωση £99.394 ή ποσοστό 9,2% το 2004, σε σύγκριση με το 2003.

Η αύξηση των πληρωμών κατά το 2003 οφείλεται κυρίως στην αύξηση των πληρωμών για εκτέλεση έργων του Προϋπολογισμού Αναπτύξεως (£147.380), για μισθούς και ημερομίσθια (£55.555) και έξοδα Δημοτικού σφαγείου (£47.184).

Η μείωση των πληρωμών κατά το 2004 οφείλεται κυρίως στη μείωση των πληρωμών για εκτέλεση έργων του Προϋπολογισμού Αναπτύξεως (£153.490), ενώ ταυτόχρονα σημειώθηκε αύξηση στις πληρωμές για συντήρηση, βελτίωση και επιδιόρθωση δρόμων (£38.849) και αντιμισθία και έξοδα παραστάσεως Δημάρχου και Δημοτικών Συμβούλων (£9.867).

(δ) Βελτίωση της οικονομικής κατάστασης του Δήμου. Η οικονομική κατάσταση του Δήμου φαίνεται να μην βρίσκεται σε ικανοποιητικό επίπεδο, με αποτέλεσμα να αντιμετωπίζει σοβαρά προβλήματα ρευστότητας, γι' αυτό και επιβάλλεται όπως το Δημοτικό Συμβούλιο μελετήσει τρόπους βελτίωσης των οικονομικών του Δήμου.

Υπέδειξα ότι ο Δήμος θα μπορούσε να βελτιώσει την οικονομική του κατάσταση και το πρόβλημα ρευστότητας που αντιμετωπίζει, ασκώντας με πιο αποτελεσματικό τρόπο τις εξουσίες που του παρέχει η σχετική νομοθεσία, όπως για παράδειγμα, εισπράττοντας δικαιώματα από άδειες διαφημιστικών πινακίδων, που τώρα δεν επιβάλλονται και δεν εισπράττονται και λαμβάνοντας όλα τα απαραίτητα μέτρα για έγκαιρη είσπραξη των καθυστερημένων φορολογιών, τελών και άλλων δικαιωμάτων, οι οποίες στις 31.12.2004 ανέρχονταν σε £448.407.

Επίσης σε ορισμένες περιπτώσεις ο Δήμος δεν επιβάλλει τέλη διανυκτερεύσεων, ούτε εισπράττει από όλους τους ιδιοκτήτες οικοπέδων τα δικαιώματα καθαρισμού οικοπέδων, ενώ τα τέλη αποκομιδής σκουβάλων που επιβάλλονται είναι πολύ χαμηλά, σε σύγκριση με τα ανώτατα επιτρεπόμενα τέλη, που καθορίζονται στον περί Δήμων Νόμο.

Επιπρόσθετα παρατηρείται αύξηση των εξόδων για εκδηλώσεις και συνεισφορές, οι οποίες ανήλθαν στις £116.057 και £95.680 τα έτη 2003 και 2004, αντίστοιχα, σε σύγκριση με £88.045 το 2002, ενώ δεν φαίνεται να λαμβάνονται οποιαδήποτε μέτρα για μείωση του ελλείμματος που προκύπτει από τη λειτουργία του δημοτικού σφαγείου (£21.354 το 2003 και £90.691 το 2004).

4.89.4 Δάνεια.

(α) Τα υπόλοιπα των δανείων του Δήμου από τους Δανειστικούς Επιτρόπους, τη Συνεργατική Κεντρική Τράπεζα και τις Εμπορικές Τράπεζες, ανέρχονταν στις 31.12.2003 και 31.12.2004 σε £2.376.216 και £2.244.954, αντίστοιχα, σε σύγκριση με £2.584.264 το 2002. Η υποχρέωση της Κυπριακής Δημοκρατίας έναντι των δανείων του Δήμου στις 31.12.2004 ήταν £68.331.

(β) Αποπληρωμή δανείων. Λόγω των οικονομικών προβλημάτων που αντιμετωπίζει ο Δήμος, οι τοκοχρεωλυτικές δόσεις δανείων που καταβλήθηκαν κατά το 2003 και 2004 ήταν μόνο £40.815 και £41.411, αντίστοιχα, αντί £208.003 για κάθε έτος. Παρατηρήθηκε επίσης ότι δεν έγινε καμιά πληρωμή έναντι των καθυστερημένων δόσεων προηγούμενων ετών, με αποτέλεσμα στις 31.12.2004 το ύψος των καθυστερήσεων να ανέρχεται σε £1.958.702.

4.89.5 Προϋπολογισμοί.

(α) Τακτικός Προϋπολογισμός. Ο Προϋπολογισμός του Δήμου κατά τα έτη 2003 και 2004 ήταν ελλειμματικός κατά £312.892 και £309.052, αντίστοιχα, μη λαμβανομένων υπόψη των εισπράξεων από δάνεια, κρατικές χορηγίες και μεταφορές καταθέσεων, όπως προνοούν οι όροι έγκρισης του Προϋπολογισμού.

Εισηγήθηκα όπως καταβληθούν προσπάθειες για ισοσκελισμό του Τακτικού Προϋπολογισμού,

έτσι ώστε, μετά τη λήξη της μεταβατικής περιόδου που παραχωρήθηκε από το Υπουργικό Συμβούλιο, να υπάρξει συμμόρφωση με τους όρους έγκρισης του Προϋπολογισμού, οι οποίοι αναφέρουν ότι ο Τακτικός Προϋπολογισμός πρέπει να είναι ισοσκελισμένος ή ακόμη και πλεονασματικός για την αυτοχρηματοδότηση μέρους των επενδυτικών δαπανών.

(β) Προϋπολογισμός Αναπτύξεως. Κατά τα έτη 2003 και 2004, μεγάλα ποσά δαπανών που περιλαμβάνονται στον Προϋπολογισμό Αναπτύξεως παρέμειναν αδαπάνητα, λόγω κυρίως της μη εκτέλεσης ή της μη συμπλήρωσης των έργων.

Έτος	Προϋπολογισμός	Πραγματικές δαπάνες	Αδαπάνητα ποσά	Ποσοστό απόκλισης
	£	£	£	%
2003	2.215.000	207.236	2.007.764	91
2004	624.000	53.746	570.254	91

Εισηγήθηκα όπως ο Προϋπολογισμός Αναπτύξεως ετοιμάζεται πάνω σε πιο ρεαλιστική και ορθολογιστική βάση, έτσι ώστε να συμβαδίζει, κατά το δυνατόν, με τη δυνατότητα εκτέλεσής του.

(γ) Υπερβάσεις εξόδων. Κατά τα έτη 2003 και 2004 παρατηρήθηκαν υπερβάσεις εξόδων, οι οποίες ξεπερνούσαν το 25% των προϋπολογισθέντων και εγκριθέντων ποσών, ποσοστό μέχρι του οποίου το Δημοτικό Συμβούλιο έχει εξουσία να δαπανά, χωρίς περαιτέρω έγκριση, όπως προνοεί το άρθρο 66 του περί Δήμων Νόμου.

4.89.6 Εσωτερικός έλεγχος. Το σύστημα εσωτερικού ελέγχου συνεχίζει να παρουσιάζει αδυναμίες στις διάφορες δραστηριότητες του Δήμου, όπως:

- Την αδυναμία του συστήματος παρακολούθησης καθυστερημένων φορολογιών.
- Τη μη τήρηση ή τη μη ορθή τήρηση των κατάλληλων μητρώων, όπως το μητρώο προσφορών, μητρώο συμβολαίων, μητρώο μηχανημάτων, μητρώο περιουσιακών στοιχείων, μητρώο βιβλιοθήκης, μητρώο αγωγών.
- Τη μη βεβαίωση των περιουσιακών στοιχείων του Δήμου.
- Τη μη αναφορά στα εντάλματα πληρωμής, της απόφασης του Δημοτικού Συμβουλίου για έγκριση της δαπάνης.
- Τη μη άσκηση ελέγχου στις αγορές καυσίμων και στη διακίνηση των οχημάτων του Δήμου.

4.89.7 Προσωπικό.

(α) Στον πιο κάτω πίνακα παρουσιάζεται το προσωπικό που εργοδοτούσε ο Δήμος κατά τα έτη 2003 και 2004, μαζί με το ανάλογο κόστος:

	2004	2003
Υπαλληλικό προσωπικό	9	9
Εργατικό προσωπικό	19	19
Σύνολο	28	28
Δαπάνες για μισθούς, επιδόματα και εργοδοτικές εισφορές:	£	£
Υπαλληλικό προσωπικό	167.592	163.726
Εργατικό προσωπικό	254.001	240.060
Σύνολο	421.593	403.786

Μέσος όρος αποδοχών:

Υπαλληλικό προσωπικό	18.621	18.192
Εργατικό προσωπικό	13.368	12.635

(β) Σχέδια υπηρεσίας. Ο Δήμος μετά από επιστολή του Υπουργείου Εσωτερικών, ημερ. 6.11.2002, υπέβαλε στις 5.4.2004, συμπληρωμένα έντυπα, στα οποία δηλώνονται οι εγκεκριμένες και μη εγκεκριμένες θέσεις του Δήμου, οι κάτοχοι των θέσεων και οι κλίμακές τους, οι νέες θέσεις, η μετονομασία ή/και αναβάθμιση θέσεων κ.λπ., ώστε να καταστεί δυνατή η εξέταση και έγκριση της δημιουργίας των θέσεων και των μισθολογικών κλιμάκων του προσωπικού του Δήμου, από τον Υπουργό Εσωτερικών με τη σύμφωνη γνώμη του Υπουργού Οικονομικών.

Όπως πληροφορήθηκα, πέραν των πιο πάνω, καμιά άλλη ενέργεια δεν έγινε μέχρι σήμερα, με αποτέλεσμα το θέμα να εκκρεμεί.

(γ) Κανονισμοί απολαβών, επιδομάτων και άλλων ωφελημάτων. Στις 14.10.2005 τροποποιήθηκε το άρθρο 53(2) του περί Δήμων Νόμου, αναφέροντας ρητά ότι οι Δήμοι έχουν πλέον εξουσία όπως, με την έγκριση του Υπουργικού Συμβουλίου, εκδίδουν Κανονισμούς και για θέματα που αφορούν σε απολαβές, επιδόματα, αναπροσαρμογή μισθών και άλλα ωφελήματα των δημοτικών υπαλλήλων.

Ενόψει του γεγονότος ότι οι Δήμοι μέχρι σήμερα δεν έχουν ετοιμάσει ή υιοθετήσει Κανονισμούς που να καθορίζουν τον τρόπο υπολογισμού των απολαβών, των επιδομάτων και άλλων οικονομικών ωφελημάτων των υπαλλήλων τους, με αποτέλεσμα σε ορισμένους Δήμους να παρατηρηθούν λανθασμένες μισθολογικές τοποθετήσεις σε περιπτώσεις αναβάθμισης θέσεων, εισηγήθηκα όπως ο Δήμος εφαρμόσει τη διαδικασία που ακολουθείται στη Δημόσια Υπηρεσία και υιοθετήσει, με σχετική δημοσίευση στην Επίσημη Εφημερίδα της Δημοκρατίας, τους περί Δημόσιας Υπηρεσίας (Απολαβές, Επιδόματα και Άλλα Οικονομικά Ωφελήματα των Δημοσίων Υπαλλήλων) Κανονισμούς του 1995 (Κ.Δ.Π. 175/95).

4.89.8 Ταμείο Συντάξεων και Φιλοδωρημάτων. Σύμφωνα με αναλογιστική μελέτη που έγινε το 2005, η υποχρέωση του Δήμου για ελλειμματικές εισφορές ανερχόταν, μέχρι 31.12.2004, σε £365.000, οι οποίες και θα πρέπει να αποπληρωθούν, σύμφωνα με τους αναλογιστές, με πρόσθετες συνεισφορές ύψους £82.000 το χρόνο για 5 χρόνια ή £47.000 το χρόνο για 10 χρόνια ή £36.000 το χρόνο για 15 χρόνια.

Η τρέχουσα υποχρέωση του Δήμου στο πιο πάνω Ταμείο υπολογίστηκε σε 24% πάνω στις ετήσιες απολαβές των μόνιμων υπαλλήλων, μη συμπεριλαμβανομένου του 13^{ου} μισθού, από την 1.1.2003.

Παρατηρήθηκε ότι, μέχρι την ημερομηνία του ελέγχου, το Δημοτικό Συμβούλιο δεν είχε λάβει οποιαδήποτε απόφαση σχετικά με τα αποτελέσματα της αναλογιστικής μελέτης, ενώ για το 2005 ο Δήμος εισέφερε στο πιο πάνω Ταμείο μόνο £20.000, αντί £28.744, και δεν έχει καταβάλει, μέχρι σήμερα, κανένα ποσό για ελλειμματικές εισφορές.

Εισηγήθηκα όπως το Δημοτικό Συμβούλιο μελετήσει το θέμα και ληφθούν αποφάσεις ως προς τον τρόπο και χρόνο αναγνώρισης, καθώς επίσης και κάλυψης των πιο πάνω υποχρεώσεων του Δήμου, έναντι του Ταμείου Συντάξεων και Φιλοδωρημάτων.

4.89.9 Μηχανογράφηση υπηρεσιών του Δήμου. Το Συμβούλιο Προσφορών αποφάσισε στις 9.11.2004 την κατακύρωση προσφοράς για μηχανογράφηση υπηρεσιών του Δήμου σε

συγκεκριμένη εταιρεία, έναντι του ποσού των £23.000, η οποία ήταν η χαμηλότερη προσφορά, αγνοώντας όμως επιστολή του Γενικού Λογιστή της Δημοκρατίας, ως Αρμοδία Αρχή Δημόσιων Συμβάσεων, στην οποία αναφερόταν ότι οι όροι της προσφοράς παρουσιάζουν ουσιώδεις παραλείψεις και ασάφειες, σε σχέση με τον περί της Σύναψης Συμβάσεων (Προμήθειες, Έργα και Υπηρεσίες) Νόμο του 2003 (Ν.101(Ι)/2003). Η απόφαση του Συμβουλίου Προσφορών λήφθηκε ομόφωνα με αιτιολογικό κυρίως, την καθυστέρηση που παρατηρήθηκε στην ολοκλήρωση της μηχανογράφησης και τα προβλήματα που είχαν συσσωρευθεί.

Με την πιο πάνω εταιρεία υπογράφηκε συμφωνία στις 10.12.2004, ενώ ο Δήμος, με επιστολή του, όρισε και ιδιώτη υπεύθυνο συντονιστή μηχανογράφησης των υπηρεσιών του Δήμου, με αμοιβή ύψους £1.000 ετησίως. Μέχρι τις 4.11.2005, με τη σύμφωνη γνώμη του υπεύθυνου συντονιστή, καταβλήθηκε στην εταιρεία £21.160 (συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ), που αντιπροσωπεύει το 80% της αξίας του συμβολαίου που υπογράφηκε.

- **Αξιολόγηση μηχανογράφησης.** Παρά τις πιο πάνω ενέργειες η μηχανογράφηση των υπηρεσιών του Δήμου συνεχίζει να παρουσιάζει σοβαρές αδυναμίες στους πιο κάτω τομείς:

- (i) Διαχείριση και υποστήριξη του συστήματος.
- (ii) Ασφάλεια μηχανογραφικού συστήματος.
- (iii) Φύλαξη – Ανάκτηση δεδομένων.
- (iv) Αντίγραφα ασφαλείας.

4.89.10 Τέλη διανυκτερεύσεων.

(α) Παρατηρήθηκαν περιπτώσεις ξενοδοχείων και τουριστικών διαμερισμάτων που παραλείπουν να υποβάλουν στο Δήμο καταστάσεις διανυκτερεύσεων και να καταβάλουν τα αντίστοιχα τέλη, όπως προνοείται στο άρθρο 85(2)(ια)(i) (Πέμπτος Πίνακας) του περί Δήμων Νόμου, για τα οποία ο Δήμος δεν λαμβάνει δικαστικά ή άλλα μέτρα.

(β) Συνεχίζεται η μη είσπραξη τελών διανυκτερεύσεων από αρκετά τουριστικά καταλύματα που αναφέρονται στον ξενοδοχειακό οδηγό του ΚΟΤ για το έτος 2004, παρά τις πρόνοιες του άρθρου 85(2)(ια)(i) του περί Δήμων Νόμου.

4.89.11 Τέλη σκυβάλων. Παρατηρήθηκε και πάλι ότι τα ανώτατα τέλη σκυβάλων που επιβάλλονται σε ξενοδοχεία, τουριστικά καταλύματα και οικίες είναι πολύ χαμηλά, σε σύγκριση με το ανώτατο τέλος που προβλέπει το άρθρο 84(ζ) (6^{ος} Πίνακας) του περί Δήμων Νόμου, όπως φαίνεται στην πιο κάτω κατάσταση:

	Ανώτατο επιβαλλόμενο τέλος	Ανώτατο επιτρεπόμενο τέλος	Ποσοστό επιβαλλόμενου τέλους
	£	£	%
Βιομηχανικές επιχειρήσεις	182	8.000	2,28
Ξενοδοχεία	1.200	10.000	12,00
Καταστήματα	61	500	12,20
Οικίες	44	100	44,00

Δεδομένου του προβλήματος ρευστότητας που αντιμετωπίζει ο Δήμος, εισηγήθηκα όπως το Δημοτικό Συμβούλιο μελετήσει το ενδεχόμενο περαιτέρω αύξησης των τελών σκυβάλων, εφαρμόζοντας το άρθρο 84(α) του Νόμου, το οποίο επιτρέπει ετήσια αύξηση στα επιβαλλόμενα τέλη μέχρι του ποσοστού 14% των τελών του προηγούμενου χρόνου.

4.89.12 Δημοτικό τέλος ακίνητης ιδιοκτησίας.

(α) Σύμφωνα με τους φορολογικούς καταλόγους του δημοτικού τέλους ακίνητης ιδιοκτησίας του 2003, η φορολογία ανερχόταν στις £22.558, από τις οποίες εισπράχθηκαν £5.872 (26%) κατά το 2003, ενώ ποσά συνολικού ύψους £16.686 παρέμειναν ανείσπρακτα στις 31 Δεκεμβρίου 2003. Το χαμηλό ποσοστό είσπραξης, το οποίο παρατηρήθηκε και κατά τα προηγούμενα χρόνια, αποδίδεται στο γεγονός ότι δεν αποστέλλονται ειδοποιήσεις στους φορολογούμενους, λόγω του ότι ο Δήμος δεν γνωρίζει τις διευθύνσεις πολλών φορολογουμένων. Ζήτησα όπως οι υπηρεσίες του Δήμου εντοπίσουν τις διευθύνσεις όλων των φορολογουμένων και λάβουν όλα τα ενδεικνυόμενα μέτρα για είσπραξη των καθυστερήσεων, καθότι με την πάροδο του χρόνου ο κίνδυνος μη είσπραξής τους θα αυξάνεται σημαντικά.

(β) Από το φορολογικό κατάλογο του 2004 της περιοχής Προδρομίου, απουσιάζει η τελευταία σελίδα, χωρίς να ληφθούν ενέργειες για εξασφάλισή της, με αποτέλεσμα δημότες να μην φορολογηθούν από το Επαρχιακό Γραφείο Κτηματολογίου και Χωρομετρίας.

4.89.13 Άδειες διαφημιστικών πινακίδων. Δεν εφαρμόζονται οι περί Εκθέσεως Διαφημίσεων Κανονισμοί (Κ.Δ.Π. 64/2001) και δεν εισπράττονται δικαιώματα διαφημιστικών πινακίδων που έχουν αναρτηθεί στα όρια του Δήμου. Εισηγήθηκα και πάλι όπως η τεχνική υπηρεσία του Δήμου καταγράψει τάχιστα όλες τις διαφημιστικές πινακίδες και προχωρήσει στην είσπραξη δικαιωμάτων στις περιπτώσεις για τις οποίες μπορούν να εκδοθούν άδειες και στη λήψη δικαστικών μέτρων για τις διαφημιστικές πινακίδες που αναρτήθηκαν παράνομα.

4.89.14 Καθυστερήσεις.

(α) **Καθυστερήσεις φορολογιών, τελών, δικαιωμάτων και αδειών.**

(i) Σύμφωνα με τους λογαριασμούς του Δήμου οι πιο πάνω καθυστερήσεις ανέρχονταν στις 31.12.2003 και 31.12.2004, σε £406.078 και £448.407, αντίστοιχα, σε σύγκριση με £410.167 στις 31.12.2002, δηλαδή παρουσίασαν μείωση £4.089 ή ποσοστό 1,0% το 2003, σε σύγκριση με το 2002 και αύξηση £42.329 ή ποσοστό 10,4% το 2004, σε σύγκριση με το 2003. Η αύξηση το 2004 θα ήταν ακόμη μεγαλύτερη αν στους λογαριασμούς συμπεριλαμβάνονταν και οι καθυστερήσεις τελών διανυκτερεύσεων, οι οποίες στους λογαριασμούς του 2003 παρουσιάζονταν. Ο λόγος της αύξησης των καθυστερήσεων οφείλεται κυρίως στη μη λήψη όλων των απαραίτητων μέτρων, δικαστικών και άλλων, εναντίον των οφειλετών.

(ii) Στις πιο πάνω καθυστερήσεις περιλαμβάνονται καθυστερημένες φορολογίες επαγγελματικής άδειας και τελών σκυβάλων, ύψους £71.421 και £79.553, αντίστοιχα, που αφορούν σε παλαιά έτη (1975-2002), το ποσοστό είσπραξης των οποίων, κατά το έτος 2004, ήταν χαμηλό και κυμαινόταν μεταξύ 0,5% - 9%.

Ζήτησα όπως οι κατάλογοι καθυστερήσεων τύχουν προσεκτικής μελέτης, για εντοπισμό των ποσών που θα μπορούσε να εισπραχθούν και τη λήψη αποτελεσματικών μέτρων για την είσπραξή τους και τα ποσά που θεωρούνται ανεπίδεκτα είσπραξης να διαγραφούν, σύμφωνα με το άρθρο 85(2)(ιε) του περί Δήμων Νόμου. Επισήμανα επίσης ότι είναι αναγκαίο να λαμβάνονται έγκαιρα μέτρα για είσπραξη των καθυστερήσεων, διαφορετικά ο κίνδυνος της μη είσπραξής τους, με την πάροδο του χρόνου, θα αυξάνεται σημαντικά.

(β) **Διαγραφές καθυστερήσεων.** Για τη διαγραφή καθυστερήσεων πέραν των £150 δεν ζητείται η εκ των προτέρων έγκριση του Υπουργού Εσωτερικών, όπως προνοείται στο άρθρο 85(2)(ιε) του Νόμου.

4.89.15 Επιβολή προσεπιβάρυνσης. Δεν επιβάλλεται προσεπιβάρυνση, ίση με 10%, στις καθυστερήσεις των τελών διανυκτερεύσεων και τελών υδατοπρομήθειας, όπως προνοεί το άρθρο 134 του περί Δήμων Νόμου.

4.89.16 Δημόσιες κολυμβητικές δεξαμενές. Όπως ανέφερα και στην Έκθεσή μου για το 2003, σύμφωνα με το άρθρο 85(2)(Θ) του περί Δήμων Νόμου, τους περί Δημοσίων Κολυμβητικών Δεξαμενών Νόμους του 1992 και 1996 και τους περί Δημοσίων Κολυμβητικών Δεξαμενών Κανονισμούς του 1996, για τη χρήση και λειτουργία δημοσίων κολυμβητικών δεξαμενών απαιτείται η έκδοση άδειας από την αρμόδια Αρχή, Δήμο ή Κοινοτικό Συμβούλιο.

Από στοιχεία που τηρεί ο Δήμος φαίνεται ότι στην περιοχή του λειτουργούν 24 δημόσιες κολυμβητικές δεξαμενές, από τις οποίες 12 εξασφάλισαν άδεια λειτουργίας το 2005, ενώ οι υπόλοιπες 12 δεν έχουν εξασφαλίσει άδεια λειτουργίας ούτε και έχουν καταβάλει τα δικαιώματα που καθορίζονται στους πιο πάνω Κανονισμούς. Σύμφωνα με τα πιο πάνω στοιχεία, οι λόγοι για τους οποίους δεν εκδόθηκε άδεια λειτουργίας στις πιο πάνω δεξαμενές, είναι η μη εξασφάλιση πιστοποιητικού τελικής έγκρισης των οικοδομών στις οποίες βρίσκονται οι δεξαμενές, πιστοποιητικού καταλληλότητας από την Ηλεκτρομηχανολογική Υπηρεσία και βεβαίωσης από την Υγειονομική Υπηρεσία του Δήμου.

Ζήτησα όπως ο Δήμος λάβει όλα τα απαραίτητα μέτρα, ώστε όλοι οι ιδιοκτήτες δημοσίων κολυμβητικών δεξαμενών συμμορφωθούν με τις πρόνοιες των σχετικών Νόμων και Κανονισμών και εξασφαλίσουν την απαιτούμενη άδεια λειτουργίας.

4.90 ΔΗΜΟΣ ΠΑΡΑΛΙΜΝΙΟΥ

Μέρος Α

4.90.1 Λογαριασμοί και έλεγχος. Ο έλεγχος των λογαριασμών για το έτος 2005, οι οποίοι υποβλήθηκαν σύμφωνα με τις πρόνοιες του περί Δήμων Νόμου, προγραμματίζεται να γίνει στις αρχές του 2007. Τα θέματα που ακολουθούν αφορούν στον έλεγχο των λογαριασμών για το έτος 2004.

4.90.2 Οικονομική κατάσταση.

(α) Αποτελέσματα έτους. Οι λογαριασμοί κατά το έτος 2004 παρουσίασαν πλεόνασμα ύψους £847.888, σε σύγκριση με £143.954 το 2003, το οποίο οφείλεται στην αύξηση των εσόδων κατά £1.160.794, σε σύγκριση με την αύξηση των εξόδων κατά £456.860, όπως αναλύεται στις πιο κάτω παραγράφους (β) και (γ).

(β) Έσοδα. Τα έσοδα του Δήμου κατά το 2004 ανήλθαν σε £6.084.008, σε σύγκριση με £4.923.214 το 2003, δηλαδή σημειώθηκε αύξηση £1.160.794 ή ποσοστό 23,6%, η οποία οφείλεται κυρίως στην αύξηση των εσόδων από τέλη διανυκτέρευσης (£64.950), άδειες οικοδομών (£251.048), τέλη κατανάλωσης νερού (£646.927) και κρατική χορηγία (£150.399). Η κρατική χορηγία για το 2004 ανήλθε σε £885.537, σε σύγκριση με £735.138 το 2003.

(γ) Έξοδα. Τα έξοδα του Δήμου κατά το 2004 ανήλθαν σε £5.236.120, σε σύγκριση με £4.779.260 το 2003, δηλαδή παρουσίασαν αύξηση £456.860 ή ποσοστό 9,6%, η οποία οφείλεται κυρίως στην αύξηση των εξόδων για αγορά νερού (£447.174) και στις καλοκαιρινές εκδηλώσεις (£96.337), ενώ παράλληλα σημειώθηκε μείωση στις δαπάνες για συμβουλευτικές υπηρεσίες (£91.156).

(δ) Μακροπρόθεσμες και βραχυπρόθεσμες υποχρεώσεις. Στις 31.12.2004 οι μακροπρόθεσμες υποχρεώσεις του Δήμου ανέρχονταν σε £4.503.018, σε σύγκριση με £4.875.004 το 2003, ενώ οι βραχυπρόθεσμες υποχρεώσεις ανέρχονταν σε £1.967.781. Στις

βραχυπρόθεσμες υποχρεώσεις περιλαμβάνονται οι δόσεις δανείων που ήταν πληρωτέες εντός ενός έτους, ύψους £894.081 (£1.735.242 το 2003).

(ε) Αποπληρωμή δανείων. Το υπόλοιπο των δανείων του Δήμου από τους Δανειστικούς Επιτρόπους και τις εμπορικές τράπεζες ανερχόταν στις 31.12.2004 σε £5.397.099, σε σύγκριση με £6.610.246 το 2003.

Παρατηρήθηκε και πάλι καθυστέρηση στην καταβολή των δόσεων δανείων του Δήμου, με αποτέλεσμα ο Δήμος να επιβαρύνεται με τόκους υπερημερίας. Το σύνολο των καθυστερημένων τοκοχρεωλυτικών δόσεων για το έτος 2004 ανήλθε σε £268.056.

4.90.3 Προϋπολογισμοί.

(α) Τακτικός Προϋπολογισμός. Ο Προϋπολογισμός του Δήμου ήταν ελλειμματικός κατά £555.000, μη λαμβανομένων υπόψη των εισπράξεων από δάνεια, κρατικές χορηγίες και μεταφορά καταθέσεων, όπως προνοούν οι όροι έγκρισης των Προϋπολογισμών.

Εισηγήθηκα και πάλι όπως καταβληθούν προσπάθειες για ισοσκελισμό του Τακτικού Προϋπολογισμού, έτσι ώστε, μετά τη λήξη της μεταβατικής περιόδου που παραχωρήθηκε από το Υπουργικό Συμβούλιο, να υπάρξει συμμόρφωση με τους όρους έγκρισης του Προϋπολογισμού, οι οποίοι αναφέρουν ότι ο Τακτικός Προϋπολογισμός πρέπει να είναι ισοσκελισμένος ή ακόμη και πλεονασματικός, για την αυτοχρηματοδότηση μέρους των επενδυτικών δαπανών.

(β) Προϋπολογισμός Αναπτύξεως. Ενώ οι δαπάνες που προϋπολογίστηκαν για το έτος 2004 ήταν £16.390.000, οι πραγματικές δαπάνες ήταν μόνο £951.288, δηλαδή σημειώθηκε απόκλιση £15.438.712 ή ποσοστό 94,2%, λόγω κυρίως της μη εκτέλεσης ή της μη συμπλήρωσης των έργων.

Εισηγήθηκα και πάλι όπως ο Προϋπολογισμός ετοιμάζεται πάνω σε πιο ορθολογιστική και ρεαλιστική βάση, ώστε να συμβαδίζει, κατά το δυνατόν, με τη δυνατότητα εκτέλεσής του.

4.90.4 Εσωτερικός έλεγχος. Το σύστημα εσωτερικού ελέγχου συνεχίζει να παρουσιάζει αδυναμίες και ελλείψεις στις διάφορες δραστηριότητες του Δήμου, όπως:

- Τη μη ικανοποιητική τήρηση των κατάλληλων μητρώων, όπως μητρώο περιουσιακών στοιχείων, μητρώο εμβασμάτων, μητρώο δημοτικού γηπέδου, μητρώο ακίνητης ιδιοκτησίας και μητρώο καθαρισμού οικοπέδων.
- Τη μη πραγματοποίηση αιφνιδιαστικών ελέγχων, για σκοπούς ελέγχου των εισπράξεων από την ενοικίαση κρεβατιών και ομπρελών.
- Την έλλειψη ελέγχου στην Αποθήκη.
- Τη μη άσκηση ικανοποιητικού ελέγχου, όσον αφορά στη διακίνηση των οχημάτων του Δήμου.
- Τη μη άσκηση ικανοποιητικού ελέγχου στις διανυκτερεύσεις ξενοδοχείων.

4.90.5 Προσωπικό.

(α) Στον πιο κάτω πίνακα παρουσιάζεται το προσωπικό που εργοδοτούσε ο Δήμος κατά τα έτη 2003 και 2004, μαζί με το ανάλογο κόστος:

	2004	2003
Υπαλληλικό προσωπικό:		
Μόνιμοι	29	30
Έκτακτοι	4	4
	33	34
Εργατικό προσωπικό:		
Τακτικό	84	88
Έκτακτο/εποχιακό	10	11
	94	99
Σύνολο	127	133
Δαπάνες για μισθούς, επιδόματα και εργοδοτικές εισφορές:		
Υπαλληλικό προσωπικό	£ 612.514	£ 661.495
Εργατικό προσωπικό	1.122.220	1.066.441
Σύνολο	1.734.734	1.727.936
Μέσος όρος αποδοχών:		
Υπαλληλικό προσωπικό	18.561	19.456
Εργατικό προσωπικό	11.939	10.772

(β) Έκτακτη απασχόληση. Μετά από σχετικές αποφάσεις του Δημοτικού Συμβουλίου, ο Δήμος σύναψε με τέσσερα πρόσωπα σύμβαση έκτακτης απασχόλησης, με το ένα από το 2001 και τα άλλα τρία από το 2002, χωρίς να υπάρχουν αντίστοιχες κενές θέσεις και χωρίς να τηρηθούν οι ενδεδειγμένες διαδικασίες πρόσληψης έκτακτων υπαλλήλων (δημοσίευση θέσεων, υποβολή αιτήσεων από ενδιαφερόμενους κ.λπ.).

Το Δημοτικό Συμβούλιο στις 22.3.2005 αποφάσισε όπως η απασχόληση των πιο πάνω προσώπων τερματιστεί στις 30.4.2005, με σχετική γραπτή ενημέρωσή τους. Σε άλλη συνεδρία του, ημερ. 13.4.2005, το Δημοτικό Συμβούλιο έκρινε ως αναγκαίες τις υπηρεσίες των τεσσάρων προσώπων και αποφάσισε την ανάκληση του τερματισμού απασχόλησής τους και τη συνέχισή της μέχρι την κατακύρωση της προσφοράς για αγορά υπηρεσιών.

Στις 16.5.2005 το Δημοτικό Συμβούλιο αποφάσισε όπως οι πιο πάνω συνεχίσουν να εργάζονται και όπως το ίδιο το Δημοτικό Συμβούλιο εξεύρει τρόπο πληρωμής τους, αναλαμβάνοντας πλήρως την ευθύνη για το χειρισμό του θέματος.

Για κάλυψη της δαπάνης εργοδότησης των πιο πάνω, ο Δήμος περιέλαβε πρόνοια στον αναθεωρημένο Προϋπολογισμό για το 2005 για ποσό ύψους £40.000, κάτω από το Άρθρο «Μισθωτές Υπηρεσίες-Βασικοί Μισθοί Εκτάκτων Υπαλλήλων», την οποία όμως ο Υπουργός Εσωτερικών δεν ενέκρινε, σημειώνοντας ότι πρόκειται για κάλυψη της αμοιβής παράνομα εργοδοτούμενων υπαλλήλων, για τους οποίους το Υπουργείο Εσωτερικών ζήτησε κατ' επανάληψη από το Δημοτικό Συμβούλιο να τερματίσει την εργοδότησή τους.

Ύστερα από απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου, ημερ. 31.5.2006, καταβλήθηκαν από τη δεύτερη δόση της κρατικής χορηγίας τα δεδουλευμένα των τεσσάρων έκτακτων υπαλλήλων ύψους £42.115, που αφορούσαν στην περίοδο 1.5.2005 – 25.5.2006, σύμφωνα με σχετική υπόδειξη του Υπουργείου Εσωτερικών, ταυτόχρονα όμως το Δημοτικό Συμβούλιο, αγνοώντας τη θέση του Υπουργείου Εσωτερικών για άμεσο τερματισμό της απασχόλησής τους, αποφάσισε τη συνέχιση της εργοδότησής τους, η οποία συνεχίζεται μέχρι σήμερα.

(γ) Πλήρωση 6 θέσεων Γραφεία. Όπως ανέφερα και στην Έκθεσή μου για το έτος 2004, το Υπουργείο Εσωτερικών, με τη σύμφωνη γνώμη του Υπουργείου Οικονομικών, ενέκρινε τη δημιουργία 6 νέων θέσεων Γραφεία, έναντι της κατάργησης ισάριθμων θέσεων Βοηθού Γραφείου, με την προϋπόθεση ότι για την πλήρωσή τους θα ακολουθηθεί η καθορισμένη από την ισχύουσα νομοθεσία διαδικασία. Τονίστηκε μάλιστα ότι ο «αυτόματος» διορισμός όλων ή κάποιων από τους υπηρετούντες Βοηθούς Γραφείου δεν είναι επιτρεπτός.

Σε αντίθεση με τα πιο πάνω, το Δημοτικό Συμβούλιο, με απόφαση ημερ. 12.1.2004, διόρισε από 1.1.2004 στις 6 νέες θέσεις Γραφεία τους υπηρετούντες Βοηθούς Γραφείου, χωρίς την προκήρυξη των θέσεων, παρόλο που αυτές είναι πρώτου διορισμού, και χωρίς να ακολουθηθούν οι ενδεδειγμένες διαδικασίες πλήρωσής τους. Υπέδειξα στο Δημοτικό Συμβούλιο ότι, παρακάμπτοντας τις εν λόγω διαδικασίες, στέρησε από άλλους ενδιαφερόμενους το δικαίωμα διεκδίκησης της θέσης, παραβιάζοντας έτσι τις αρχές της ίσης μεταχείρισης των πολιτών και της χρηστής διοίκησης.

(δ) Σχέδια υπηρεσίας. Εκκρεμεί η ετοιμασία και δημοσίευση στην Επίσημη Εφημερίδα της Δημοκρατίας των σχεδίων υπηρεσίας των θέσεων του Δήμου, οι οποίες εγκρίθηκαν από τον Υπουργό Εσωτερικών με τη σύμφωνη γνώμη του Υπουργού Οικονομικών. Σύμφωνα με το άρθρο 53(1) του περί Δήμων Νόμου, όπως τροποποιήθηκε στις 5.11.2004, οι Δήμοι καταρτίζουν και εφαρμόζουν πλέον οι ίδιοι τα σχέδια υπηρεσίας τους και τα δημοσιεύουν στην Επίσημη Εφημερίδα της Δημοκρατίας, με την επιφύλαξη ότι το δικαίωμα καταρτισμού ασκείται λαμβάνοντας υπόψη τα καθήκοντα και τις ευθύνες και τα προσόντα που απαιτούνται στα σχέδια υπηρεσίας για παρόμοιες θέσεις στο δημόσιο τομέα και με αντίστοιχες μισθοδοτικές κλίμακες.

(ε) Κανονισμοί απολαβών, επιδομάτων και άλλων ωφελημάτων. Στις 14.10.2005 τροποποιήθηκε το άρθρο 53(2) του περί Δήμων Νόμου, με πρόνοια που καθορίζει ρητά ότι οι Δήμοι έχουν πλέον εξουσία όπως, με την έγκριση του Υπουργικού Συμβουλίου, εκδίδουν Κανονισμούς και για θέματα που αφορούν σε απολαβές, επιδόματα, αναπροσαρμογή μισθών και άλλα ωφελήματα των δημοτικών υπαλλήλων.

Ενόψει του γεγονότος ότι οι Δήμοι μέχρι σήμερα δεν έχουν ετοιμάσει ή υιοθετήσει Κανονισμούς που να καθορίζουν τον τρόπο υπολογισμού των απολαβών, των επιδομάτων και άλλων οικονομικών ωφελημάτων των υπαλλήλων τους, με αποτέλεσμα σε ορισμένους Δήμους να παρατηρούνται λανθασμένες μισθολογικές τοποθετήσεις σε περιπτώσεις αναβάθμισης θέσεων, εισηγήθηκα όπως ο Δήμος εφαρμόσει τη διαδικασία που ακολουθείται στη Δημόσια Υπηρεσία και υιοθετήσει, με σχετική δημοσίευση στην Επίσημη Εφημερίδα της Δημοκρατίας, τους περί Δημόσιας Υπηρεσίας (Απολαβές, Επιδόματα και Άλλα Οικονομικά Ωφελήματα των Δημοσίων Υπαλλήλων) Κανονισμούς του 1995 (Κ.Δ.Π. 175/95).

4.90.6 Ταμείο Συντάξεων και Φιλοδωρημάτων. Μέχρι σήμερα ο Δήμος δεν έχει διενεργήσει αναλογιστική μελέτη, με αποτέλεσμα να μη γνωρίζει επακριβώς τις υποχρεώσεις του προς το πιο πάνω Ταμείο.

4.90.7 Μηχανογράφηση υπηρεσιών του Δήμου.

(α) Προσφορά για αγορά λογισμικού. Ο Δήμος Παραλιμνίου προκήρυξε προσφορές για την προμήθεια λογισμικού πακέτου, με ημερομηνία λήξης στις 3.9.2003. Μετά από παράκληση των ενδιαφερόμενων οικονομικών φορέων, η ημερομηνία λήξης της προσφοράς παρατάθηκε μέχρι τις 3.10.2003. Η αρχική περίοδος ισχύος της προσφοράς, όπως καθοριζόταν στους όρους της προσφοράς, ήταν για έξι μήνες, δηλαδή έληγε στις 3.4.2004. Σύμφωνα με τον Κανονισμό 25(3)(β) των περί της Σύναψης Συμβάσεων (Προμήθειες, Έργα και Υπηρεσίες) Κανονισμών του 2004, η ισχύς της προσφοράς μπορεί να παρατείνεται με τους ίδιους όρους,

εφόσον ζητηθεί πριν από τη λήξη της, με την έγκριση του Προέδρου του αρμόδιου οργάνου. Σε αντίθεση με τον πιο πάνω Κανονισμό, το Δημοτικό Συμβούλιο αποφάσισε αντικανονικά, στις 27.4.2004, την παράταση της περιόδου ισχύος μέχρι τις 31.7.2004, παρόλο που αυτή, μετά τις 3.4.2004, ήταν άκυρη, ενώ ο Σύμβουλος-Μελετητής του Δήμου, παρέδωσε την τεχνική αξιολόγηση των προσφορών στις 9.9.2004, δηλαδή περισσότερο από ένα μήνα μετά το τέλος της παράτασης ισχύος της προσφοράς. Το Δημοτικό Συμβούλιο κατακύρωσε τελικά την προσφορά για την προμήθεια και εγκατάσταση λογισμικού πακέτου στις 18.1.2005, απόφαση την οποία ανακάλεσε στις 7.4.2005, μετά τη λήψη επιστολής από άλλη εταιρεία που συμμετείχε στην προσφορά, στην οποία αναφερόταν ότι λόγω της καθυστέρησης που παρατηρήθηκε στην κατακύρωση της προσφοράς, αυτή πρέπει να θεωρηθεί άκυρη και ότι διερευνά την υπόθεση με το δικηγόρο της. Η προκήρυξη νέων προσφορών και, κατ' επέκταση, η αγορά νέου λογισμικού πακέτου εκκρεμεί μέχρι σήμερα.

(β) Αδυναμίες στη μηχανογράφηση. Η υφιστάμενη μηχανογράφηση των υπηρεσιών του Δήμου συνεχίζει να παρουσιάζει αδυναμίες, με αποτέλεσμα να επηρεάζεται η εύρυθμη και αποδοτική λειτουργία των οικονομικών και άλλων υπηρεσιών του. Από τον έλεγχο προέκυψαν τα πιο κάτω θέματα:

- (i) Ο Δήμος χρησιμοποιεί δύο διαφορετικά μηχανογραφικά συστήματα για την υποστήριξη των υπηρεσιών του, το λογιστικό και μισθοδοτικό σύστημα μιας εταιρείας και το φορολογικό σύστημα άλλης εταιρείας, τα οποία όμως δεν επικοινωνούν μεταξύ τους (Interface) και ως εκ τούτου, για σκοπούς ενημέρωσης του Γενικού Καθολικού, δημιουργείται περισσότερη γραφειακή εργασία, η οποία θα μπορούσε να αποφευχθεί, εάν τα δύο προγράμματα είχαν άμεση επικοινωνία μεταξύ τους.
- (ii) Διαπιστώθηκε αδυναμία στο σχεδιασμό του φορολογικού συστήματος, όσον αφορά στο μητρώο των φορολογουμένων. Συγκεκριμένα, τηρούνται πολλαπλά αντίγραφα του μητρώου φορολογουμένων, δηλαδή τηρούνται τόσα μητρώα όσα είναι και τα είδη φόρων, τελών και δικαιωμάτων, τα οποία εισπράττονται μέσω του μηχανογραφημένου συστήματος, με αποτέλεσμα να μην παρουσιάζονται συγκεντρωτικά σε ένα λογαριασμό όλες οι οφειλές κάθε φορολογούμενου.
- (iii) Ο Δήμος δεν έχει καθορίσει τα δικαιώματα πρόσβασης των χρηστών στο λογιστικό σύστημα, με αποτέλεσμα να χρησιμοποιείται ένας κοινός κωδικός πρόσβασης από τους χρήστες του λογισμικού. Υπέδειξα ότι η κατάσταση αυτή εγκυμονεί κινδύνους, καθώς δεν είναι δυνατός ο εντοπισμός του χρήστη που έκαμε οποιαδήποτε καταχώριση στο σύστημα και ο καταλογισμός ευθυνών στις περιπτώσεις λαθών και παραλείψεων.
- (iv) Δεν έχει επιβεβαιωθεί μέχρι σήμερα η ακρίβεια της εφαρμογής των διαδικασιών ανάκτησης δεδομένων (restore), οι οποίες, σε περίπτωση ανάγκης εφαρμογής τους, θα πρέπει να διεκπεραιώνονται από τον προγραμματιστή, ο οποίος είναι και ο μοναδικός γνώστης των διαδικασιών αυτών. Λόγω όμως της ανύπαρκτης λειτουργικής υποστήριξης και συντήρησης από την υπεύθυνη εταιρεία, η εφαρμογή των διαδικασιών ανάκτησης δεδομένων, σε περίπτωση ανάγκης, δεν είναι εφικτή.
- (v) Δεν δημιουργούνται αντίγραφα ασφαλείας (backups) των δεδομένων του φορολογικού συστήματος. Αντίγραφα ασφαλείας πρέπει να δημιουργούνται κάθε μέρα σε μαγνητικές ταινίες (δισκέτες ή CD) και να φυλάγονται σε μεταλλικό ερμάρι/χρηματοκιβώτιο, το οποίο να παρέχει προστασία σε περίπτωση πυρκαγιάς και να βρίσκεται σε αίθουσα ξεχωριστή από την αίθουσα όπου βρίσκεται ο κεντρικός ηλεκτρονικός υπολογιστής (server).

4.90.8 Επιδιόρθωση της περιφράξης του δημοτικού σταδίου. Το Επαρχιακό Δικαστήριο Αμμοχώστου στις 22.10.2004 εξέδωσε απόφαση προς όφελος του Δήμου για καταβολή ποσού £54.000, πλέον τόκο προς 9% ετησίως από 1.8.1997, πλέον έξοδα, που αφορά σε υπερπληρωμή στον εργολάβο στον οποίο ανατέθηκε η επιδιόρθωση/βελτίωση της περιφράξης του δημοτικού σταδίου.

Το Δημοτικό Συμβούλιο αποφάσισε, ενόψει της πιο πάνω εξέλιξης, στις 13.12.2004 όπως ζητηθεί από δικηγόρο να διερευνήσει κατά πόσο η εταιρεία του εργολάβου έχει διαλυθεί και, αναλόγως, να γνωματεύσει για τις περαιτέρω ενέργειες. Με επιστολή του ημερ. 25.2.2005, ο δικηγόρος πληροφόρησε το Δήμο ότι, από έρευνα που έγινε στο Γραφείο του Εφόρου Εταιρειών, δεν φαίνεται να έχει εκδοθεί διάταγμα ή να υποβλήθηκε αίτηση διάλυσης της εταιρείας και ζήτησε να πληροφορηθεί κατά πόσο ο Δήμος επιθυμεί να προχωρήσει με τη διαδικασία εκκαθάρισης της εναγόμενης εταιρείας ή τη διαδικασία έκδοσης εντάλματος κινητής περιουσίας.

Μέχρι σήμερα το Δημοτικό Συμβούλιο δεν έχει τοποθετηθεί επί του θέματος, παρόλο που έχει παρέλθει μεγάλο χρονικό διάστημα από την ημερομηνία της επιστολής του δικηγόρου (25.2.2005).

4.90.9 Δημοτικό Αθλητικό Κέντρο.

Έλλειμμα από τη λειτουργία του Αθλητικού Κέντρου. Από τη διαχείριση του Δημοτικού Αθλητικού Κέντρου για τα έτη 2000 μέχρι 2004 προέκυψαν τα πιο κάτω ελλείμματα:

	2000	2001	2002	2003	2004	Ολικό
	£	£	£	£	£	£
Έσοδα	23.449	16.350	32.522	17.379	3.735	93.435
Έξοδα	39.770	37.278	33.939	56.844	39.487	207.318
(Έλλειμμα)	(16.321)	(20.928)	(1.417)	(39.465)	(35.752)	(113.883)

Στα πιο πάνω έξοδα δεν περιλαμβάνονται τα ημερομίσθια των εργατών που ασχολούνται με τη συντήρηση και λειτουργία του σταδίου, τα διοικητικά έξοδα και οι αποσβέσεις. Σημειώνεται ότι στα έσοδα της πενταετίας 2000-2004, ύψους £93.435, περιλαμβάνεται και ποσό ύψους £18.091 που δεν έχει εισπραχθεί ακόμη, για το οποίο ο κίνδυνος μη είσπραξής του, με την πάροδο του χρόνου, θα αυξάνεται σημαντικά.

Εισηγήθηκα και πάλι όπως το Δημοτικό Συμβούλιο μελετήσει τρόπους κάλυψης ή μείωσης του ελλείμματος.

4.90.10 Γιώρκειο Δημοτικό Νηπιαγωγείο. Από τη λειτουργία του νηπιαγωγείου αυτού κατά το έτος 2004 έχει προκύψει έλλειμμα, όπως φαίνεται πιο κάτω:

	2004
	£
Έσοδα	44.806
Έξοδα	168.947
Έλλειμμα	(124.141)
Μείον: Κρατική χορηγία	27.000
	(97.141)

Σημαντικά ελλείμματα προέκυψαν επίσης και κατά τα έτη 2003 (£79.191), 2002 (£77.954), 2001 (£48.239) και 2000 (£82.185). Εισηγούμαι και πάλι όπως το Δημοτικό Συμβούλιο μελετήσει τρόπους εξάλειψης ή τουλάχιστον μείωσης του ελλείμματος.

4.90.11 Δημοτικό τέλος ακίνητης ιδιοκτησίας. Ο Δήμος δεν επέβαλε δημοτικό τέλος ακίνητης ιδιοκτησίας ούτε και κατά το έτος 2004, ενώ είχε τέτοιο δικαίωμα βάσει του άρθρου 74 του περί Δήμων Νόμου, με αποτέλεσμα την απώλεια σημαντικού ποσού εσόδων. Όπως έχει επισημανθεί και σε προηγούμενες Εκθέσεις μου, ο Δήμος Παραλιμνίου είναι ο μόνος Δήμος που δεν επιβάλλει το πιο πάνω τέλος.

Υπέδειξα ότι σύμφωνα με τον περί Δήμων (Τροποποιητικό) (Αρ.2) Νόμο 86(Ι)/2005, η επιβολή δημοτικού τέλους ακίνητης ιδιοκτησίας από το Δήμο καθίσταται πλέον υποχρεωτική. Όπως παρατηρήθηκε, ο Δήμος δεν επέβαλε την πιο πάνω φορολογία ούτε και κατά το 2005, παρά τις πρόνοιες της πιο πάνω νομοθεσίας.

4.90.12 Τέλη διανυκτερεύσεων. Παρατηρήθηκε ότι 17 τουριστικά καταλύματα παραλείπουν να υποβάλουν στο Δήμο καταστάσεις διανυκτερεύσεων και να καταβάλουν τα αντίστοιχα τέλη, όπως προνοείται στο άρθρο 85(2)(ια)(ι) (Πέμπτος Πίνακας) του περί Δήμων Νόμου, εναντίον των οποίων ο Δήμος δεν λαμβάνει δικαστικά ή άλλα μέτρα, με αποτέλεσμα την απώλεια εσόδων.

4.90.13 Άδειες πρατηρίων πετρελαιοειδών. Ο Δήμος παρέλειψε να εκδώσει από το 1995 άδειες λειτουργίας για τα έξι πρατήρια πετρελαιοειδών που λειτουργούν στην περιοχή του και να εισπράξει τα σχετικά δικαιώματα, σε αντίθεση με τον περί Ρυθμίσεως Πρατηρίων Πετρελαιοειδών Νόμο 101(Ι)/94, με αποτέλεσμα την απώλεια εσόδων.

4.90.14 Διαφημιστικά τέλη. Όπως και τα προηγούμενα έτη, διαπιστώθηκε και πάλι ότι δεν εισπράττονται δικαιώματα για τις διαφημιστικές πινακίδες που είναι αναρτημένες στην περιοχή του Δήμου, με αποτέλεσμα την απώλεια σημαντικών εσόδων.

4.90.15 Χρεώστες φορολογιών. Οι καθυστερήσεις φορολογιών (τέλη σκυβάλων και επαγγελματικής άδειας) στις 31.12.2004 ανήλθαν σε £426.312, σε σύγκριση με £351.688 το 2003, δηλαδή σημειώθηκε αύξηση £74.624 ή ποσοστό 21,2%.

Έχει παρατηρηθεί ότι το ποσοστό είσπραξης καθυστερημένων φορολογιών επαγγελματικής άδειας και τελών σκυβάλων κατά το 2004 είναι πολύ χαμηλό. Για τις καθυστερήσεις των ετών 1986-1993 δεν εισπράχθηκε κανένα ποσό, ενώ για τα έτη 1994-2000 το ποσοστό είσπραξης κυμαινόταν μεταξύ 0,2%-4,4%. Επιπλέον, για το έτος 2002 το ποσοστό είσπραξης ήταν 7,7%.

Ζήτησα όπως οι κατάλογοι καθυστερήσεων τύχουν προσεκτικής μελέτης για εντοπισμό των ποσών που θα μπορούσε να εισπραχθούν και τη λήψη αποτελεσματικών μέτρων για την είσπραξή τους και τα ανεπίδεκτα είσπραξης ποσά να διαγραφούν, σύμφωνα με το άρθρο 85(2)(ιε) του περί Δήμων Νόμου.

4.90.16 Δημόσιες κολυμβητικές δεξαμενές. Όπως ανέφερα και στην Έκθεσή μου για το έτος 2004, σύμφωνα με το άρθρο 85(2)(θ) του περί Δήμων Νόμου, τους περί Δημοσίων Κολυμβητικών Δεξαμενών Νόμους του 1992 και 1996 και τους περί Δημοσίων Κολυμβητικών Δεξαμενών Κανονισμούς του 1996, για τη χρήση και λειτουργία δημοσίων κολυμβητικών δεξαμενών απαιτείται η έκδοση άδειας από την αρμόδια Αρχή, Δήμο ή Κοινοτικό Συμβούλιο.

Από στοιχεία που τηρεί ο Δήμος, φαίνεται ότι στην περιοχή του λειτουργούν 120 δημόσιες κολυμβητικές δεξαμενές, χωρίς την απαιτούμενη άδεια και χωρίς να εισπραχθούν τα σχετικά δικαιώματα που καθορίζονται στους πιο πάνω Κανονισμούς. Σύμφωνα με τα στοιχεία αυτά, ο λόγος για τον οποίο δεν εκδόθηκε άδεια λειτουργίας στις πιο πάνω δεξαμενές είναι η μη

εξασφάλιση πιστοποιητικού τελικής έγκρισης των οικοδομών στις οποίες βρίσκονται οι δεξαμενές.

Παρά τις υποδείξεις της Υπηρεσίας μου όπως ο Δήμος λάβει όλα τα απαραίτητα μέτρα, ώστε όλοι οι ιδιοκτήτες δημόσιων κολυμβητικών δεξαμενών να συμμορφωθούν με τις πρόνοιες των σχετικών Νόμων και Κανονισμών και εξασφαλίσουν την απαιτούμενη άδεια λειτουργίας, κανένα μέτρο δεν λήφθηκε εναντίον των ιδιοκτητών των δημόσιων κολυμβητικών δεξαμενών, με αποτέλεσμα η κατάσταση να παραμένει η ίδια.

4.90.17 Απώλεια νερού. Το ποσοστό απώλειας νερού κυμαίνεται μεταξύ 28,2%-32,6%, ποσοστό που θεωρείται ψηλό και είναι εκτός αποδεκτών ορίων απώλειας νερού. Ζήτησα όπως διερευνηθούν οι λόγοι της απώλειας αυτής και ληφθούν όλα τα αναγκαία διορθωτικά μέτρα.

Σημειώνεται επίσης ότι δεν έχουν εγκατασταθεί υδρομετρητές για την καταγραφή της ποσότητας νερού που καταναλώνεται σε ορισμένους χώρους πρασίνου και εισηγήθηκα όπως, για σκοπούς ελέγχου και συμφιλίωσης της κατανάλωσης νερού, τοποθετηθούν μετρητές στους πιο πάνω χώρους.

4.91 ΔΗΜΟΣ ΑΓΙΑΣ ΝΑΠΑΣ

Μέρος Α

4.91.1 Λογαριασμοί και έλεγχος. Ο έλεγχος των λογαριασμών για το έτος 2005, οι οποίοι υποβλήθηκαν σύμφωνα με τις πρόνοιες του περί Δήμων Νόμου, προγραμματίζεται να γίνει μέχρι το τέλος του 2006.

Μέρος Β

4.91.2 Τα θέματα που αφορούν στον έλεγχο των λογαριασμών των ετών 2003 και 2004 αναφέρονται στην Ετήσια Έκθεσή μου για το έτος 2004.

4.92 ΔΗΜΟΣ ΔΕΡΥΝΕΙΑΣ

Μέρος Α

4.92.1 Λογαριασμοί και έλεγχος. Ο έλεγχος των λογαριασμών για το έτος 2005, οι οποίοι υποβλήθηκαν σύμφωνα με τις πρόνοιες του περί Δήμων Νόμου, προγραμματίζεται να γίνει μέχρι το τέλος του 2006.

Μέρος Β

4.92.2 Τα θέματα που αφορούν στον έλεγχο των λογαριασμών των ετών 2003 και 2004 αναφέρονται στην Ετήσια Έκθεσή μου για το έτος 2004.

4.93 ΔΗΜΟΣ ΛΕΥΚΑΡΩΝ

Μέρος Α

4.93.1 Λογαριασμοί και έλεγχος.

(α) Υποβολή λογαριασμών. Ο Δήμος υπέβαλε τους λογαριασμούς του 2005 σύμφωνα με τις πρόνοιες του περί Δήμων Νόμου, ενώ οι λογαριασμοί του 2003 και 2004 υποβλήθηκαν καθυστερημένα στις 28.11.2005, αντί μέχρι την 30ή Απριλίου του έτους που έπεται του οικονομικού έτους, όπως καθορίζει το άρθρο 81(1) του Νόμου. Ο έλεγχος για το 2005 προγραμματίζεται να γίνει στις αρχές του 2007. Τα θέματα που ακολουθούν αφορούν στον έλεγχο για τα έτη 2003 και 2004.

(β) Τελικοί λογαριασμοί. Ενώ, σύμφωνα με τις πρόνοιες του άρθρου 80 του Νόμου, οι τελικοί λογαριασμοί πρέπει να ετοιμάζονται με βάση τη λογιστική αρχή των δεδουλευμένων εσόδων και εξόδων, ο Δήμος συνεχίζει να ετοιμάζει τελικούς λογαριασμούς εισπράξεων και πληρωμών, οι οποίοι απεικονίζουν μόνο την ταμειακή κατάσταση.

(γ) Εκκρεμείς υποχρεώσεις-καθυστερήσεις. Στους τελικούς λογαριασμούς για τα έτη 2003 και 2004 δεν παρουσιάζονται οι εκκρεμείς υποχρεώσεις του Δήμου, ούτε και οι καθυστερήσεις φορολογιών, τελών και δικαιωμάτων που αφορούν στα έτη 2003, 2004 και προηγούμενα έτη.

4.93.2 Οικονομική κατάσταση.

(α) Αποτελέσματα έτους. Οι λογαριασμοί των ετών 2003 και 2004 παρουσίασαν έλλειμμα £41.512 και πλεόνασμα £161.653, αντίστοιχα, σε σύγκριση με έλλειμμα £59.677 το 2002. Το πλεόνασμα κατά το 2004 οφείλεται κυρίως στην αύξηση των εισπράξεων, όπως αναλύεται στην πιο κάτω παράγραφο.

(β) Εισπράξεις. Οι εισπράξεις του Δήμου τα έτη 2003 και 2004 ανήλθαν σε £352.112 και £545.130, αντίστοιχα, σε σύγκριση με £463.667 το 2002, δηλαδή παρουσίασαν μείωση £111.555 ή ποσοστό 24,1% το 2003, σε σύγκριση με το 2002, και αύξηση £193.018 ή ποσοστό 54,8% το 2004, σε σύγκριση με το 2003. Η μείωση των εισπράξεων κατά το 2003 οφείλεται κυρίως στη μη σύναψη δανείων (£75.707 το 2002) και η αύξηση των εισπράξεων κατά το 2004 οφείλεται κυρίως στην αύξηση της κυβερνητικής χορηγίας (£127.447) και στη σύναψη δανείων ύψους £47.838.

(γ) Πληρωμές. Οι πληρωμές του Δήμου κατά τα έτη 2003 και 2004 ανήλθαν σε £393.624 και £383.477, αντίστοιχα, σε σύγκριση με £523.344 το 2002, δηλαδή παρουσίασαν μείωση £129.720 ή ποσοστό 24,8% το 2003, σε σύγκριση με το 2002, και μείωση £10.147 ή ποσοστό 2,6% το 2004, σε σύγκριση με το 2003. Η μείωση των πληρωμών κατά το έτος 2003 οφείλεται κυρίως στη μείωση των δαπανών για αναπτυξιακά έργα (ανακατασκευή δρόμων και πλατειών κατά £117.032).

(δ) Ρευστότητα. Η οικονομική κατάσταση του Δήμου δεν βρίσκεται σε ικανοποιητικό επίπεδο, με αποτέλεσμα να παρουσιάζονται σοβαρά προβλήματα ρευστότητας. Τα ταμειακά διαθέσιμα στις 31.12.2004 παρουσίαζαν αρνητικό υπόλοιπο ύψους £98.618. Λόγω μάλιστα της οικονομικής του κατάστασης, ο Δήμος παρέλειψε να καταβάλει δόσεις δανείων (με αποτέλεσμα να επιβαρύνεται με τόκους υπερημερίας) και να τακτοποιήσει σημαντικές τρέχουσες υποχρεώσεις του. Στις 31.12.2004, η οφειλή στο Τμήμα Αναπτύξεως Υδάτων για την αγορά πόσιμου νερού ανερχόταν στις £295.784 (£260.958 το 2003) και οι καθυστερημένες δόσεις δανείων ανέρχονταν στις £213.814 (£175.258 το 2003).

(ε) Βελτίωση της οικονομικής κατάστασης του Δήμου. Ο Δήμος θα μπορούσε να βελτιώσει την οικονομική του κατάσταση και το πρόβλημα ρευστότητας που αντιμετωπίζει, ασκώντας με πιο αποτελεσματικό τρόπο τις εξουσίες που του παρέχει η σχετική νομοθεσία, για την είσπραξη των καθυστερημένων φορολογιών, τελών και δικαιωμάτων, καθώς επίσης και την είσπραξη εσόδων που έπρεπε να εισπραχθούν και δεν εισπράττονται, όπως, για παράδειγμα, δικαιώματα από άδειες λειτουργίας επαγγελματικών υποστατικών. Επιπρόσθετα δεν φαίνεται να λαμβάνονται μέτρα για εξάλειψη ή τουλάχιστον μείωση του ελλείμματος που προκύπτει από την υπηρεσία σκυβάλων, που για τα έτη 2003 και 2004 ανήλθε στις £23.915 και £22.166, αντίστοιχα. Σημειώνεται ότι τα τέλη που επιβάλλονται είναι πολύ χαμηλά, σε σύγκριση με τα ανώτατα επιτρεπόμενα τέλη που καθορίζονται στον περί Δήμων Νόμο. Επίσης, δεν επιβάλλεται προσεπιβάρυνση 10% επί των τελών υδατοπρομήθειας που δεν εξοφλούνται μέχρι την καθορισμένη ημερομηνία πληρωμής τους, όπως προνοείται στον περί Δήμων Νόμο, ενώ

δεν λαμβάνονται μέτρα για περιορισμό του ποσοστού απώλειας νερού, το οποίο είναι αρκετά ψηλό και εκτός των αποδεκτών ορίων.

4.93.3 Προϋπολογισμοί.

(α) Τακτικός Προϋπολογισμός. Ο Προϋπολογισμός του Δήμου κατά τα έτη 2003 και 2004 ήταν ελλειμματικός κατά £203.243 και £251.445, αντίστοιχα, μη λαμβανομένων υπόψη των εισπράξεων από δάνεια, κρατικές χορηγίες και μεταφορές καταθέσεων, όπως προνοούν οι όροι έγκρισης του Προϋπολογισμού.

Εισηγήθηκα όπως καταβληθούν προσπάθειες για ισοσκελισμό του Τακτικού Προϋπολογισμού, έτσι ώστε, μετά τη λήξη της μεταβατικής περιόδου που συνεχίζει να παραχωρείται από το Υπουργικό Συμβούλιο, να υπάρξει συμμόρφωση με τους όρους έγκρισης του Προϋπολογισμού, οι οποίοι αναφέρουν ότι ο Τακτικός Προϋπολογισμός πρέπει να είναι ισοσκελισμένος ή ακόμη και πλεονασματικός, για την αυτοχρηματοδότηση μέρους των επενδυτικών δαπανών.

(β) Προϋπολογισμός Αναπτύξεως. Κατά τα έτη 2003 και 2004, σημαντικά ποσά δαπανών, που περιλαμβάνονται στον Προϋπολογισμό Αναπτύξεως, παρέμειναν αδαπάνητα, λόγω κυρίως της μη εκτέλεσης ή της μη συμπλήρωσης των έργων.

Έτος	Προϋπολογισμός	Πραγματικές δαπάνες	Αδαπάνητα ποσά	Ποσοστό απόκλισης
	£	£	£	%
2003	387.000	91.058	295.942	76,5
2004	285.000	19.860	265.140	93,0

Εισηγήθηκα όπως ο Προϋπολογισμός Αναπτύξεως ετοιμάζεται πάνω σε πιο ορθολογιστική και ρεαλιστική βάση, έτσι ώστε να συμβαδίζει, κατά το δυνατόν, με τη δυνατότητα εκτέλεσής του.

(γ) Υπερβάσεις εξόδων. Κατά τα έτη 2003 και 2004 παρατηρήθηκαν υπερβάσεις εξόδων, οι οποίες ξεπερνούσαν το 25% των προϋπολογισθέντων και εγκριθέντων ποσών, ποσοστό μέχρι του οποίου το Δημοτικό Συμβούλιο έχει εξουσία να δαπανά, χωρίς οποιαδήποτε περαιτέρω έγκριση, όπως προνοεί το άρθρο 66 του Νόμου.

4.93.4 Εσωτερικός έλεγχος.

(α) Εισπράξεις και πληρωμές. Στο σύστημα εσωτερικού ελέγχου υπάρχει σοβαρή αδυναμία, αφού το ίδιο άτομο πραγματοποιεί όλες τις εισπράξεις και πληρωμές, εκδίδει αποδείξεις και εντάλματα πληρωμής, καθώς επίσης και ταμειακές αποδείξεις, και τηρεί το Βιβλίο Ταμείου. Επιπρόσθετα, έχει την ευθύνη φύλαξης των αξιοποιημένων διπλοτύπων, χωρίς να ασκείται οποιοσδήποτε έλεγχος από άλλο λειτουργό του Δήμου.

(β) Παρατηρήθηκαν επίσης αδυναμίες στα συστήματα εσωτερικού ελέγχου, τα οποία καλύπτουν διάφορες άλλες δραστηριότητες και τομείς του Δήμου, όπως:

(i) Τη μη τήρηση ή τη μη ορθή τήρηση ενδεδειγμένων μητρώων, όπως το μητρώο περιουσιακών στοιχείων, μητρώο ακίνητης περιουσίας, μητρώο εμβασμάτων, μητρώο δανείων και μητρώο πινάκων ζωγραφικής.

(ii) Τη μη βεβαίωση των περιουσιακών στοιχείων.

(iii) Την αδυναμία του συστήματος παρακολούθησης καθυστερημένων φορολογιών προηγούμενων ετών, με αποτέλεσμα τη μη λήψη μέτρων για είσπραξή τους.

(iv) Τη μη συμπλήρωση των ενταλμάτων πληρωμής με όλες τις απαραίτητες πληροφορίες.

(v) Την αδυναμία του μηχανογραφημένου συστήματος να εκτυπώνει όλες τις απαραίτητες καταστάσεις (reports).

4.93.5 Μηχανογράφηση υπηρεσιών του Δήμου. Όπως ανέφερα και σε προηγούμενη Έκθεσή μου, παρόλο που ο Δήμος προμηθεύτηκε από το 1999 τον απαραίτητο εξοπλισμό μηχανογράφησης και όλα τα προγράμματα, εντούτοις το μόνο πρόγραμμα που τέθηκε σε εφαρμογή είναι αυτό των φορολογιών, το οποίο όμως συνεχίζει να παρουσιάζει σοβαρές αδυναμίες, αφού δεν μπορούν να εκδοθούν όλες οι απαραίτητες μηχανογραφικές καταστάσεις.

4.93.6 Προσωπικό.

(α) Στον πιο κάτω πίνακα παρουσιάζεται το προσωπικό που εργοδοτούσε ο Δήμος κατά τα έτη 2003 και 2004, μαζί με το ανάλογο κόστος:

	2004	2003
Υπαλληλικό προσωπικό:		
Μόνιμο	3	3
Εργατικό προσωπικό:		
Τακτικό	5	5
Σύνολο	8	8
Δαπάνες για μισθούς, επιδόματα και εργοδοτικές εισφορές:		
Υπαλληλικό προσωπικό	37.213	35.503
Εργατικό προσωπικό	56.550	58.470
Σύνολο	93.763	93.973
Μέσος όρος αποδοχών:		
Υπαλληλικό προσωπικό	12.404	11.834
Εργατικό προσωπικό	11.310	11.694

(β) **Στελέχωση υπηρεσιών του Δήμου.** Όπως ανέφερα και σε προηγούμενες Εκθέσεις μου, για την ομαλή και απρόσκοπτη λειτουργία του Δήμου επιβάλλεται η στελέχωση των υπηρεσιών του με το αναγκαίο προσωπικό. Μέχρι σήμερα δεν έχουν ακόμη εγκριθεί σχέδια υπηρεσίας, ούτε και έχουν πληρωθεί οι βασικές οργανικές θέσεις του Δημοτικού Γραμματέα, Δημοτικού Μηχανικού και του Δημοτικού Ταμία που προβλέπονται στο άρθρο 54(1)(α) του περί Δήμων Νόμου.

4.93.7 Άδειες λειτουργίας υποστατικών. Συνεχίστηκε και κατά τα έτη 2003 και 2004 η μη επιβολή δικαιωμάτων για τις πιο πάνω άδειες. Σύμφωνα με το άρθρο 103 του περί Δήμων Νόμου, το Δημοτικό Συμβούλιο μπορεί να επιβάλει τέλη για τις άδειες λειτουργίας υποστατικών, τα οποία δεν πρέπει να υπερβαίνουν τα εκτιθέμενα στον 7^ο Πίνακα του Νόμου. Τα 72 επαγγελματικά υποστατικά που λειτουργούν στην περιοχή του Δήμου δεν έχουν ποτέ εξασφαλίσει άδεια λειτουργίας, ούτε και έχουν καταβάλει τα σχετικά δικαιώματα.

4.93.8 Μη επιβολή προσεπιβάρυνσης. Δεν επιβάλλεται προσεπιβάρυνση 10% επί των τελών υδατοπρομήθειας που δεν εξοφλούνται μέχρι την καθορισμένη ημερομηνία πληρωμής τους, όπως προνοείται στο άρθρο 134 του περί Δήμων Νόμου.

4.93.9 Οφειλή στο Τμήμα Αναπτύξεως Υδάτων. Ο Δήμος, εδώ και αρκετά χρόνια, παραλείπει να καταβάλει στο Τμήμα Αναπτύξεως Υδάτων τα οφειλόμενα ποσά για την αγορά νερού, με αποτέλεσμα στις 31.12.2003 και 31.12.2004 οι εκκρεμείς υποχρεώσεις να ανέλθουν σε £260.958 και £295.784, αντίστοιχα, σε σύγκριση με £232.267 το 2002.

4.93.10 Απώλεια νερού. Το ποσοστό απώλειας νερού κυμαίνεται μεταξύ 37% - 46%, το οποίο θεωρείται πολύ ψηλό και είναι εκτός των αποδεκτών ορίων απώλειας νερού. Ζήτησα όπως διερευνηθούν οι λόγοι της σημαντικής αυτής απώλειας και ληφθούν όλα τα αναγκαία διορθωτικά μέτρα.

4.93.11 Κανονισμοί. Δεν έχουν ακόμη εγκριθεί Κανονισμοί που να διέπουν τους όρους υπηρεσίας των υπαλλήλων και την οικονομική διαχείριση και λειτουργία του Δήμου, όπως προνοούν τα άρθρα 53(2) και 87(1) του περί Δήμων Νόμου.

4.93.12 Δημοσιονομικές Οδηγίες και Κανονισμοί. Ο Δήμος δεν έχει υιοθετήσει τις Δημοσιονομικές Οδηγίες και Κανονισμούς που ετοιμάστηκαν από ειδική Επιτροπή.

4.93.13 Ταμείο Προνοίας. Εκκρεμεί η θέσπιση Κανονισμών που να διέπουν τη λειτουργία του Ταμείου Προνοίας.

4.94 ΔΗΜΟΣ ΓΕΡΟΣΚΗΠΟΥ

Μέρος Α

4.94.1 Λογαριασμοί και έλεγχος. Ο Δήμος δεν υπέβαλε μέχρι σήμερα τους τελικούς λογαριασμούς του 2005 για έλεγχο, οι οποίοι έπρεπε να είχαν υποβληθεί μέχρι 30.4.2006, ενώ αυτοί του 2003 και 2004 υποβλήθηκαν καθυστερημένα στις 9.6.2004 και 6.2.2006, αντίστοιχα, αντί μέχρι την 30ή Απριλίου του έτους που έπεται του οικονομικού έτους, όπως καθορίζει το άρθρο 81(1) του περί Δήμων Νόμου. Τα θέματα που ακολουθούν αφορούν στον έλεγχο των λογαριασμών για τα έτη 2003 και 2004.

Ο Δήμαρχος με πληροφόρησε ότι με την πρόσληψη Δημοτικού Ταμία το Φεβρουάριο 2006, ο Δήμος θα είναι σε θέση να υποβάλει τους τελικούς λογαριασμούς του 2006 έγκαιρα, σύμφωνα με τις πρόνοιες του περί Δήμων Νόμου.

4.94.2 Τελικοί λογαριασμοί. Το 2003 ετοιμάστηκαν τελικοί λογαριασμοί εισπράξεων και πληρωμών, οι οποίοι απεικονίζουν μόνο την ταμειακή κατάσταση του Δήμου, ενώ για το 2004 οι τελικοί λογαριασμοί ετοιμάστηκαν, για πρώτη φορά, με βάση τη λογιστική αρχή των δεδουλευμένων εσόδων και εξόδων και του ιστορικού κόστους, όπως προνοείται στο άρθρο 80 του περί Δήμων Νόμου.

4.94.3 Έκθεση ελέγχου. Λόγω των πολλών και σημαντικών λαθών και παραλείψεων που παρατηρήθηκαν στις οικονομικές καταστάσεις κατά τον έλεγχο των λογαριασμών του 2004, καθώς επίσης και λόγω της μη εφαρμογής, σε αρκετές περιπτώσεις, των Διεθνών Προτύπων Χρηματοοικονομικής Πληροφόρησης, τα οποία επηρεάζουν τους λογαριασμούς, δεν υπέβαλα την έκθεση ελέγχου και ζήτησα την ετοιμασία νέων οικονομικών καταστάσεων για το έτος 2004.

4.94.4 Οικονομική κατάσταση.

(α) Αποτελέσματα έτους. Οι λογαριασμοί κατά το έτος 2003 παρουσίασαν έλλειμμα £275.411, σε σύγκριση με £80.785 το 2002.

(β) Εισπράξεις. Οι εισπράξεις του Δήμου κατά το 2003 ανήλθαν σε £1.997.794, σε σύγκριση με £1.652.292 το 2002, δηλαδή παρουσίασαν αύξηση £345.502 ή ποσοστό 20,9%, η οποία οφείλεται κυρίως στην αύξηση των εισπράξεων από επαγγελματικό φόρο (£53.336), κρατική χορηγία (£61.236) και δάνεια (£204.939).

(γ) Πληρωμές. Οι πληρωμές του Δήμου κατά το 2003 ανήλθαν σε £2.273.205, σε σύγκριση με £1.733.077 το 2002, δηλαδή παρουσίασαν αύξηση £540.128 ή ποσοστό 31,2%, η οποία οφείλεται κυρίως στην αύξηση των πληρωμών για μισθούς (£25.367), των εξόδων κοινωνικών

και πολιτιστικών υπηρεσιών και εκδηλώσεων (£46.978) και των δαπανών του Προϋπολογισμού Αναπτύξεως (£415.225).

4.94.5 Δάνεια. Τα υπόλοιπα των δανείων του Δήμου από τη Συνεργατική Κεντρική Τράπεζα και εμπορικές τράπεζες ανέρχονταν στις 31.12.2003 σε £2.632.310, σε σύγκριση με £2.339.749 το 2002.

4.94.6 Βελτίωση της οικονομικής κατάστασης του Δήμου. Παρατήρησα ότι ο Δήμος θα μπορούσε να βελτιώσει την οικονομική του κατάσταση, ασκώντας με πιο αποτελεσματικό τρόπο τις εξουσίες που του παρέχει η σχετική νομοθεσία, επιβάλλοντας, για παράδειγμα, δικαιώματα για άδειες διαφημιστικών πινακίδων και εισπράττοντας τις καθυστερημένες φορολογίες, τέλη και δικαιώματα, που στις 31.12.2003 ανέρχονταν σε £250.741.

Επιπρόσθετα παρατηρήθηκε αύξηση των εξόδων με την υπογραφή συλλογικών συμβάσεων, στις οποίες προνοείται, μεταξύ άλλων, παραχώρηση πρόσθετων προσαυξήσεων. Παρατηρήθηκε επίσης σημαντική αύξηση στις δαπάνες για πολιτιστικές υπηρεσίες και εκδηλώσεις, οι οποίες ανήλθαν στις £74.572 το 2003, σε σύγκριση με £35.768 το 2002. Τέλος, δεν φαίνεται να λαμβάνονται οποιαδήποτε μέτρα για εξάλειψη ή τουλάχιστον μείωση του ελλείμματος που προκύπτει από την υπηρεσία σκυβάλων, το οποίο για το 2003 και 2004 ανήλθε στις £86.873 και £88.802, αντίστοιχα.

4.94.7 Προϋπολογισμοί.

(α) Προϋπολογισμός Αναπτύξεως. Ενώ οι δαπάνες που προϋπολογίστηκαν για το έτος 2003 ήταν £3.101.000, οι πραγματικές δαπάνες ήταν μόνο £880.536, δηλαδή σημειώθηκε απόκλιση £2.220.464 ή ποσοστό 72%, λόγω κυρίως της μη εκτέλεσης ή της μη συμπλήρωσης των έργων.

Εισηγήθηκα και πάλι όπως ο Προϋπολογισμός ετοιμάζεται πάνω σε πιο ορθολογιστική και ρεαλιστική βάση, ώστε να συμβαδίζει, κατά το δυνατόν, με τη δυνατότητα εκτέλεσής του.

(β) Υπερβάσεις εξόδων. Κατά το 2003 παρατηρήθηκαν υπερβάσεις εξόδων, οι οποίες ξεπερνούσαν το 25% των προϋπολογισθέντων και εγκριθέντων ποσών, ποσοστό μέχρι του οποίου το Δημοτικό Συμβούλιο έχει την εξουσία να δαπανά χωρίς οποιαδήποτε περαιτέρω έγκριση, όπως προνοεί το άρθρο 66 του Νόμου.

4.94.8 Εσωτερικός έλεγχος. Παρατηρήθηκαν και πάλι αδυναμίες στα συστήματα εσωτερικού ελέγχου που καλύπτουν τις διάφορες δραστηριότητες και τομείς του Δήμου, όπως :

(α) Τη μη τήρηση ή τη μη ορθή τήρηση των κατάλληλων μητρώων, όπως μητρώο περιουσιακών στοιχείων, μητρώο αδειών οικοδομής και διαχωρισμού οικοπέδων και μητρώο παλινорθώσεων δρόμων.

(β) Τη μη βεβαίωση των περιουσιακών στοιχείων του Δήμου.

(γ) Τη μη συμφιλίωση των εισπράξεων των εσόδων με τα σχετικά μητρώα.

(δ) Τη μη επιβεβαίωση των διανυκτερεύσεων που δηλώνονται από τα ξενοδοχεία.

(ε) Τη μη ετοιμασία δελτίου για τις ημερολογιακές εγγραφές, στο οποίο να επισυνάπτονται όλα τα αποδεικτικά στοιχεία και να αναφέρονται οι σχετικές πληροφορίες της εγγραφής.

Ο Δήμαρχος μου ανέφερε ότι άρχισε από το 2005 να τηρούνται τα μητρώα αδειών οικοδομής και καθαρισμού οικοπέδων και παλινорθώσεων δρόμων και να ετοιμάζονται δελτία για τις ημερολογιακές εγγραφές.

4.94.9 Προσωπικό.

(α) Στον πιο κάτω πίνακα παρουσιάζεται το προσωπικό που εργοδοτούσε ο Δήμος κατά τα έτη 2003 και 2004, μαζί με το ανάλογο κόστος:

	2004	2003
Υπαλληλικό προσωπικό	11	11
Εργατικό προσωπικό	33	28
Σύνολο	44	39
Δαπάνες για μισθούς, επιδόματα και εργοδοτικές εισφορές:	£	£
Υπαλληλικό προσωπικό	251.587	210.295
Εργατικό προσωπικό	419.911	365.273
Σύνολο	671.498	575.568
Μέσος όρος αποδοχών:		
Υπαλληλικό προσωπικό	22.872	19.118
Εργατικό προσωπικό	12.725	13.045

Σημειώνεται ότι η μεγάλη αύξηση στο μέσο όρο αποδοχών του υπαλληλικού προσωπικού κατά το 2004 οφείλεται στο ότι οι εισφορές του Δήμου στο Ταμείο Συντάξεων και Φιλοδωρημάτων, κατά το έτος αυτό, ήταν £62.102 (τρέχουσα υποχρέωση £33.102 και £29.000 για κάλυψη ελλειμματικών εισφορών), σε σύγκριση με £18.267 το 2003.

(β) Παραχώρηση πρόσθετων προσαυξήσεων.

- (i) Το Δημοτικό Συμβούλιο αποφάσισε στις 14.11.2005 την παραχώρηση πρόσθετων προσαυξήσεων, σε διάφορους υπαλλήλους του Δήμου. Η πιο πάνω απόφαση έρχεται σε αντίθεση με τις πρόνοιες του άρθρου 53(1) του περί Δήμων Νόμου και τη σχετική γνωμάτευση του Γενικού Εισαγγελέα της Δημοκρατίας, ημερ. 10.5.1993, η οποία αναφέρει ότι το Δημοτικό Συμβούλιο δεν έχει εξουσία να παραχωρεί επιπρόσθετες προσαυξήσεις, αλλά οφείλει να ενεργεί μέσα στα πλαίσια των Νόμων και των σχεδίων υπηρεσίας και οποιαδήποτε πράξη ή ενέργειά του, καθ' υπέρβαση ή κατά παράβαση των σχεδίων υπηρεσίας που ισχύουν κατά το συγκεκριμένο χρόνο, είναι ανεπίτρεπτη, γεγονός που υποδείχθηκε στο Δήμαρχο και το Δημοτικό Γραμματέα και ζητήθηκε απ' αυτούς όπως μην υλοποιηθεί. Λυτούμαι να παρατηρήσω ότι το Δημοτικό Συμβούλιο προχώρησε και παραχώρησε τις πρόσθετες προσαυξήσεις, ενώ του υποδείχθηκε ότι ενεργούσε παράνομα και αντικανονικά.
- (ii) Επισήμανα επίσης ότι και σε προηγούμενα χρόνια το Δημοτικό Συμβούλιο με αποφάσεις του παραχώρησε πρόσθετες προσαυξήσεις σε υπαλλήλους του Δήμου, για τις οποίες η Υπηρεσία μου προέβη σε σχετικές παρατηρήσεις, οι οποίες και πάλι είχαν αγνοηθεί.
- (γ) **Σχέδια υπηρεσίας.** Σύμφωνα με το άρθρο 53(1) του περί Δήμων Νόμου, που τροποποιήθηκε στις 5.11.2004, το ίδιο το Δημοτικό Συμβούλιο πλέον καταρτίζει, εφαρμόζει και δημοσιεύει στην Επίσημη Εφημερίδα της Δημοκρατίας σχέδια υπηρεσίας, με την επιφύλαξη ότι το δικαίωμα καταρτισμού ασκείται λαμβάνοντας υπόψη τα καθήκοντα και τις ευθύνες και τα προσόντα που απαιτούνται στα σχέδια υπηρεσίας για παρόμοιες θέσεις στο δημόσιο τομέα και με αντίστοιχες μισθοδοτικές κλίμακες. Ο Δήμος προχώρησε στη δημοσίευση στην Επίσημη Εφημερίδα της Δημοκρατίας των σχεδίων υπηρεσίας 4 θέσεων, ενώ εκκρεμεί η δημοσίευση των σχεδίων υπηρεσίας για τις υπόλοιπες 6 θέσεις του Δήμου, οι οποίες εγκρίθηκαν από τον Υπουργό Εσωτερικών με τη σύμφωνη γνώμη του Υπουργού Οικονομικών.

(δ) Κανονισμοί απολαβών, επιδομάτων και άλλων ωφελημάτων. Στις 14.10.2005 τροποποιήθηκε το άρθρο 53(2) του περί Δήμων Νόμου, αναφέροντας ρητά ότι οι Δήμοι έχουν πλέον εξουσία όπως, με την έγκριση του Υπουργικού Συμβουλίου, εκδίδουν Κανονισμούς και για θέματα που αφορούν σε απολαβές, επιδόματα, αναπροσαρμογή μισθών και άλλα ωφελήματα των δημοτικών υπαλλήλων.

Ενόψει του γεγονότος ότι οι Δήμοι μέχρι σήμερα δεν έχουν ετοιμάσει ή υιοθετήσει Κανονισμούς που να καθορίζουν τον τρόπο υπολογισμού των απολαβών, των επιδομάτων και άλλων οικονομικών ωφελημάτων των υπαλλήλων τους, με αποτέλεσμα σε ορισμένους Δήμους να παρατηρηθούν λανθασμένες μισθολογικές τοποθετήσεις σε περιπτώσεις αναβάθμισης θέσεων, εισηγήθηκα όπως ο Δήμος εφαρμόσει τη διαδικασία που ακολουθείται στη Δημόσια Υπηρεσία και υιοθετήσει, με σχετική δημοσίευση στην Επίσημη Εφημερίδα της Δημοκρατίας, τους περί Δημόσιας Υπηρεσίας (Απολαβές, Επιδόματα και Άλλα Οικονομικά Ωφελήματα των Δημοσίων Υπαλλήλων) Κανονισμούς του 1995 (Κ.Δ.Π. 175/95).

4.94.10 Ταμείο Συντάξεων και Φιλοδωρημάτων.

(α) Σύμφωνα με αναλογιστική μελέτη που έγινε το 2003, η υποχρέωση του Δήμου για ελλειμματικές εισφορές ανερχόταν, μέχρι 31.12.2002, σε £290.000, οι οποίες και θα πρέπει να αποπληρωθούν, σύμφωνα με τους αναλογιστές, με πρόσθετες συνεισφορές ύψους £65.000 το χρόνο για 5 χρόνια ή £38.000 το χρόνο για 10 χρόνια ή £29.000 το χρόνο για 15 χρόνια. Η τρέχουσα υποχρέωση του Δήμου στο πιο πάνω Ταμείο υπολογίστηκε σε 25,9% πάνω στις ετήσιες απολαβές των μόνιμων υπαλλήλων, μη συμπεριλαμβανομένου του 13^{ου} μισθού, από την 1.1.2003.

(β) Πληρωμή συνταξιοδοτικών ωφελημάτων χωρίς πιστοποίηση. Σε αντίθεση με τη Δημοσιονομική Οδηγία αρ.11.1.0, ο Δήμος προχώρησε στην πληρωμή των συνταξιοδοτικών ωφελημάτων σε αφυπηρετήσαντα την 1.1.2003 δημοτικό υπάλληλο, παρά τη μη πιστοποίηση τους από την Υπηρεσία μου, λόγω του ότι αυτά υπολογίστηκαν με βάση ετήσιο βασικό μισθό £4.396, αντί £3.150, ένεκα της αντικανονικής τοποθέτησης του πιο πάνω στην ανώτατη βαθμίδα της κλίμακας Α10, για σκοπούς σύνταξης και φιλοδωρήματος.

4.94.11 Μηχανογράφηση των υπηρεσιών του Δήμου.

(α) Πολιτική ασφάλειας συστήματος. Το σύστημα δεν παρέχει τη δυνατότητα καθορισμού των καθηκόντων και ευθυνών του κάθε χρήστη ξεχωριστά, με αποτέλεσμα όλοι οι χρήστες να έχουν πρόσβαση σε ολόκληρο το σύστημα και τη δυνατότητα διενέργειας τροποποιήσεων στις σταθερές παραμέτρους.

Ο Δήμαρχος μου ανέφερε ότι το πρόγραμμα για την πολιτική ασφάλειας ολοκληρώθηκε το 2006 και, όπως πληροφορήθηκα, έχει ήδη εγκατασταθεί και εφαρμοστεί.

(β) Εισπράξεις. Επειδή το σύστημα δέχεται ως ημερομηνία συναλλαγής την ημερομηνία του προσωπικού υπολογιστή του εισπράκτορα και όχι του κεντρικού υπολογιστή (Server), παρέχεται η ευχέρεια στον εισπράκτορα να αλλάξει προσωρινά την ημερομηνία του υπολογιστή του, καταχωρίζοντας προγενέστερη ημερομηνία. Υπέδειξα ότι αυτό εμπερικλείει κινδύνους, καθώς υπάρχει η δυνατότητα κατακράτησης/απόκρυψης εισπράξεων, χωρίς αυτό να είναι δυνατόν να εντοπιστεί κατά την παράδοση των εισπράξεων της ημέρας στο Δημοτικό Ταμείο.

4.94.12 Δικαιώματα διαφημίσεων. Ο Δήμος δεν έχει προβεί σε καταγραφή των διαφημιστικών πινακίδων που υπάρχουν στην περιοχή του και έκδοση των σχετικών αδειών. Υπέδειξα όπως γίνουν ενέργειες για καταγραφή όλων των διαφημιστικών πινακίδων και είσπραξη των σχετικών δικαιωμάτων, στις περιπτώσεις για τις οποίες θα μπορούσε να

εκδοθούν άδειες, και τη λήψη δικαστικών μέτρων για τις διαφημιστικές πινακίδες που αναρτήθηκαν παράνομα.

4.94.13 Παράνομα υποστατικά. Για αρκετά επαγγελματικά υποστατικά που λειτουργούν παράνομα, εξακολουθεί να μη λαμβάνονται δικαστικά μέτρα, ενώ για όσα κινήθηκαν αγωγές, οι οποίες και εκδικάστηκαν, οι αποφάσεις του δικαστηρίου δεν έχουν εκτελεστεί μέχρι σήμερα.

4.94.14 Έλλειμμα από τη λειτουργία της υπηρεσίας αποκομιδής σκουβάλων. Από τη λειτουργία της υπηρεσίας αποκομιδής σκουβάλων κατά τα έτη 2003 και 2004, προέκυψε έλλειμμα ύψους £86.873 και £88.802, αντίστοιχα. Εισηγήθηκα όπως το Δημοτικό Συμβούλιο μελετήσει το θέμα και εξεύρει τρόπους εξάλειψης ή τουλάχιστον μείωσης του ελλείμματος, συμπεριλαμβανομένης και της αύξησης των τελών σκουβάλων, μέχρι ποσοστού 14% που επιτρέπεται με βάση το άρθρο 84(ζ) του περί Δήμων Νόμου.

4.95 ΔΗΜΟΣ ΠΕΓΕΙΑΣ

Μέρος Α

4.95.1 Λογαριασμοί και έλεγχος.

(α) Υποβολή λογαριασμών. Ο Δήμος δεν υπέβαλε μέχρι σήμερα τους τελικούς λογαριασμούς του 2005 για έλεγχο, οι οποίοι έπρεπε να είχαν υποβληθεί μέχρι 30.4.2006, ενώ οι τελικοί λογαριασμοί του 2003 και 2004 υποβλήθηκαν καθυστερημένα στις 21.6.2006, ημερομηνία έναρξης του ελέγχου, αντί μέχρι την 30ή Απριλίου του έτους που έπεται του οικονομικού έτους, όπως καθορίζει το άρθρο 81(1) του περί Δήμων Νόμου. Τα θέματα που ακολουθούν αφορούν στον έλεγχο των λογαριασμών για τα έτη 2003 και 2004.

(β) Τελικοί λογαριασμοί. Ενώ, σύμφωνα με τον περί Δήμων Νόμο, οι τελικοί λογαριασμοί πρέπει να ετοιμάζονται με βάση τη λογιστική αρχή των δεδουλευμένων εσόδων και εξόδων, ο Δήμος συνεχίζει να ετοιμάζει τελικούς λογαριασμούς εισπράξεων και πληρωμών, που απεικονίζουν μόνο την ταμειακή κατάσταση.

Ο Δήμαρχος με πληροφόρησε ότι από το 2006 οι τελικοί λογαριασμοί του Δήμου θα ετοιμάζονται με βάση τη λογιστική αρχή των δεδουλευμένων εσόδων και εξόδων.

4.95.2 Οικονομική κατάσταση.

(α) Αποτελέσματα έτους. Οι λογαριασμοί παρουσίασαν έλλειμμα £138.523 και £558.340 το 2003 και 2004, αντίστοιχα, σε σύγκριση με πλεόνασμα £623.114 το 2002. Το έλλειμμα προέκυψε από την αύξηση των πληρωμών κατά £840.211 το 2003, σε σύγκριση με το 2002 και £714.489 το 2004, σε σύγκριση με το 2003, όπως εξηγείται στην παράγραφο (γ) πιο κάτω.

(β) Εισπράξεις. Οι εισπράξεις του Δήμου κατά τα έτη 2003 και 2004 ανήλθαν σε £1.877.429 και £2.172.101, αντίστοιχα, σε σύγκριση με £1.798.855 το 2002, δηλαδή παρουσίασαν αύξηση £78.574 ή ποσοστό 4,4% το 2003, σε σύγκριση με το 2002 και αύξηση £294.672 ή ποσοστό 15,7% το 2004, σε σύγκριση με το 2003. Η αύξηση των εισπράξεων κατά το 2004 οφείλεται κυρίως στην αύξηση των εισπράξεων από δικαιώματα αδειών οικοδομής και διαχωρισμού οικοπέδων (£182.586) και δικαιώματα σύνδεσης υδατοπρομήθειας (£80.371). Στις εισπράξεις περιλαμβάνεται κρατική χορηγία ύψους £331.840 το 2003 και £378.057 το 2004, στην οποία περιλαμβάνεται και χορηγία ύψους £85.424 και £74.910, αντίστοιχα, που καταβλήθηκε για την απώλεια, λόγω της κατάργησης του φόρου επαγγελματικής άδειας για φυσικά πρόσωπα.

(γ) Πληρωμές. Οι πληρωμές του Δήμου κατά τα έτη 2003 και 2004 ανήλθαν σε £2.015.952 και £2.730.441, αντίστοιχα, σε σύγκριση με £1.175.741 το 2002, δηλαδή παρουσίασαν αύξηση £840.211 ή ποσοστό 71,5% το 2003, σε σύγκριση με το 2002 και αύξηση £714.459 ή ποσοστό

35,4% το 2004, σε σύγκριση με το 2003. Η αύξηση των πληρωμών κατά το έτος 2003 οφείλεται κυρίως στην αύξηση των δαπανών για αποζημιώσεις/απαλλοτριώσεις (£101.771), μισθούς και ημερομίσθια (£83.049), καθαριότητα (£72.508), έξοδα επέκτασης και βελτίωσης οδικού φωτισμού (£41.080) και χρηματοδότηση αναπτυξιακών έργων (£253.322). Η αύξηση των πληρωμών κατά το 2004, σε σύγκριση με το 2003 οφείλεται κυρίως στην αυξημένη χρηματοδότηση αναπτυξιακών έργων κατά £650.981.

4.95.3 Υπερβάσεις εξόδων. Κατά τα έτη 2003 και 2004 παρατηρήθηκαν υπερβάσεις εξόδων, οι οποίες ξεπερνούσαν το 25% των προϋπολογισθέντων και εγκριθέντων ποσών, ποσοστό μέχρι του οποίου το Δημοτικό Συμβούλιο έχει εξουσία να δαπανά, χωρίς οποιαδήποτε περαιτέρω έγκριση, όπως προνοεί το άρθρο 66 του Νόμου.

4.95.4 Εσωτερικός έλεγχος. Παρατηρήθηκαν αδυναμίες στα συστήματα εσωτερικού ελέγχου που καλύπτουν τις διάφορες δραστηριότητες και τομείς του Δήμου, όπως:

- Την αδυναμία του συστήματος παρακολούθησης καθυστερημένων φορολογιών, με αποτέλεσμα τη μη λήψη μέτρων για είσπραξή τους.
- Τη μη βεβαίωση των περιουσιακών στοιχείων του Δήμου.
- Τη μη παρακολούθηση και έλεγχο απωλειών νερού.
- Τη μη τήρηση ή τη μη ορθή τήρηση των ενδεδειγμένων μητρώων, όπως μητρώο προσφορών, συμβολαίων και καθαρισμού οικοπέδων.
- Την έλλειψη ελέγχου στην αποθήκη.

Ο Δήμαρχος με πληροφόρησε ότι έχουν ήδη τροχοδρομηθεί διαδικασίες και έχουν ληφθεί μέτρα, ώστε τα προβλήματα και οι αδυναμίες που έχουν παρατηρηθεί στα συστήματα εσωτερικού ελέγχου να μειωθούν στο ελάχιστο.

4.95.5 Προσωπικό.

(α) Στον πιο κάτω πίνακα παρουσιάζεται το προσωπικό που εργοδοτούσε ο Δήμος κατά τα έτη 2003 και 2004, μαζί με το ανάλογο κόστος:

	2004	2003
Υπαλληλικό προσωπικό:		
Μόνιμοι	11	11
Έκτακτοι	1	1
	12	12
Εργατικό προσωπικό:		
Τακτικοί	17	17
Σύνολο	29	29
Δαπάνες για μισθούς, επιδόματα και εργοδοτικές εισφορές:		
Υπαλληλικό προσωπικό	190.295	184.437
Εργατικό προσωπικό	184.906	156.900
Σύνολο	375.201	341.337
Μέσος όρος αποδοχών:		
Υπαλληλικό προσωπικό	15.858	15.370
Εργατικό προσωπικό	10.877	9.229

(β) Παραχώρηση πρόσθετων προσαυξήσεων. Το Δημοτικό Συμβούλιο στις 3.11.2005 αποφάσισε την παραχώρηση δύο πρόσθετων προσαυξήσεων, σε δύο υπαλλήλους του Δήμου. Υπέδειξα ότι η πιο πάνω απόφαση έρχεται σε αντίθεση με τις πρόνοιες του άρθρου 53(1) του περί Δήμων Νόμου και τη σχετική γνωμάτευση του Γενικού Εισαγγελέα της Δημοκρατίας, ημερ. 10.5.1993, η οποία αναφέρει ότι το Δημοτικό Συμβούλιο δεν έχει εξουσία να παραχωρεί επιπρόσθετες προσαυξήσεις, αλλά οφείλει να ενεργεί μέσα στα πλαίσια των Νόμων και των σχεδίων υπηρεσίας και οποιαδήποτε πράξη ή ενέργειά του, καθ' υπέρβαση ή κατά παράβαση των σχεδίων υπηρεσίας που ισχύουν κατά το συγκεκριμένο χρόνο, είναι ανεπίτρεπτη.

Επισήμανα επίσης ότι και σε προηγούμενα χρόνια το Δημοτικό Συμβούλιο με αποφάσεις του παραχώρησε πρόσθετες προσαυξήσεις σε υπαλλήλους του Δήμου, για τις οποίες η Υπηρεσία μου προέβη σε σχετικές παρατηρήσεις, οι οποίες και πάλι είχαν αγνοηθεί.

(γ) Κανονισμοί απολαβών, επιδομάτων και άλλων ωφελημάτων. Στις 14.10.2005 τροποποιήθηκε το άρθρο 53(2) του περί Δήμων Νόμου, το οποίο καθορίζει ρητά ότι οι Δήμοι έχουν πλέον εξουσία όπως, με την έγκριση του Υπουργικού Συμβουλίου, εκδίδουν Κανονισμούς και για θέματα που αφορούν σε απολαβές, επιδόματα, αναπροσαρμογή μισθών και άλλα ωφελήματα των δημοτικών υπαλλήλων.

Ενόψει του γεγονότος ότι οι Δήμοι μέχρι σήμερα δεν έχουν ετοιμάσει ή υιοθετήσει Κανονισμούς που να καθορίζουν τον τρόπο υπολογισμού των απολαβών, των επιδομάτων και άλλων οικονομικών ωφελημάτων των υπαλλήλων τους, με αποτέλεσμα σε ορισμένους Δήμους να παρατηρηθούν λανθασμένες μισθολογικές τοποθετήσεις στις περιπτώσεις αναβάθμισης θέσεων, εισηγήθηκα όπως ο Δήμος εφαρμόσει τη διαδικασία που ακολουθείται στη Δημόσια Υπηρεσία και υιοθετήσει, με σχετική δημοσίευση στην Επίσημη Εφημερίδα της Δημοκρατίας, τους περί Δημόσιας Υπηρεσίας (Απολαβές, Επιδόματα και Άλλα Οικονομικά Ωφελήματα των Δημοσίων Υπαλλήλων) Κανονισμούς του 1995 (Κ.Δ.Π. 175/95).

Ο Δήμαρχος με πληροφόρησε ότι δόθηκαν οδηγίες προς τον αρμόδιο υπάλληλο του Δήμου όπως προωθήσει για έγκριση τους πιο πάνω Κανονισμούς.

4.95.6 Προσφορά 5/2004 για τη μηχανολογική εγκατάσταση στις νέες αθλητικές εγκαταστάσεις του Δημοτικού γηπέδου. Για την εκτέλεση του πιο πάνω έργου, κατόπι δημόσιων προσφορών στις 2.3.2004, επέδειξαν ενδιαφέρον τρεις οικονομικοί φορείς, έναντι ποσού £51.500, £53.240 και £55.250, αντίστοιχα.

Το Δημοτικό Συμβούλιο κατακύρωσε στις 19.4.2004 την πιο πάνω προσφορά, έναντι του ποσού των £51.500, μετά από διαπραγμάτευση, στον οικονομικό φορέα του οποίου η προσφορά ανερχόταν στις £53.240, χωρίς αιτιολόγηση της απόφασής του, ο οποίος τυγχάνει να είναι μέλος του Δημοτικού Συμβουλίου, και του οποίου η προσφορά έπρεπε να θεωρηθεί άκυρη, καθότι δεν κατατέθηκε εγγυητική επιταγή, όπως προνοείτο στους όρους προσφοράς.

Από τα πρακτικά της συνεδρίας ημερ. 30.3.2004, ο Δημοτικός Γραμματέας πληροφόρησε το Δημοτικό Συμβούλιο, ότι ο νομικός σύμβουλος του Δήμου τον ενημέρωσε ότι τόσο η διαδικασία, όσο και η κατακύρωση της προσφοράς ήταν παράτυπη, για το λόγο ότι ενώ το πιο πάνω μέλος του Δημοτικού Συμβουλίου αποχώρησε από τη συνεδρία κατά τη διαδικασία λήψης της απόφασης, εντούτοις δεν εξέλειπε το γεγονός ότι η ιδιάζουσα σχέση του με τους υπόλοιπους δημοτικούς συμβούλους, οι οποίοι αποφάσισαν επί του θέματος, παραμένει.

Υπέδειξα ότι σύμφωνα με το άρθρο 16(2)(β) και 16(3) του περί Δήμων Νόμου, πρόσωπο που έχει οποιαδήποτε συμβατική σχέση με το Δήμο, για την εκτέλεση εργασιών ή την παροχή υπηρεσιών με αμοιβή, δεν μπορεί να κατέχει ταυτόχρονα το αξίωμα του Δημάρχου, Αντιδημάρχου ή μέλους του Δημοτικού Συμβουλίου.

4.95.7 Αδυναμίες στη μηχανογράφηση των Υπηρεσιών του Δήμου.

(α) Πολιτική ασφάλειας συστήματος. Δεν έχουν καθοριστεί τα διάφορα επίπεδα ασφάλειας του συστήματος και όλοι οι χρήστες έχουν ελεύθερη πρόσβαση σε ολόκληρο το σύστημα, ενώ θα έπρεπε κάθε χρήστης να έχει περιορισμένη πρόσβαση, ανάλογα με την εργασία που εκτελεί.

(β) Τεχνική αξιολόγηση του συστήματος. Οι καταστάσεις που εκτυπώνονται από το σύστημα είναι σε μορφή ηλεκτρονικού κειμένου (αρχείο WordPad), το οποίο επιτρέπει στο χρήστη να τροποποιεί τα δεδομένα στις καταστάσεις. Παρόλο ότι τα πραγματικά δεδομένα της βάσης (database) δεν αλλοιώνονται, η κατάσταση αυτή εγκυμονεί κινδύνους.

4.95.8 Καθυστερήσεις φορολογιών. Σύμφωνα με τους λογαριασμούς του Δήμου, οι καθυστερήσεις φορολογιών επαγγελματικής άδειας, σκυβάλων και αδειών λειτουργίας επαγγελματικών υποστατικών ανέρχονταν στις 31.12.2003 και 31.12.2004 σε £188.237 και £387.190, αντίστοιχα, σε σύγκριση με £143.849 στις 31.12.2002.

Η μεγάλη αύξηση στις καθυστερήσεις κατά το 2004, οφείλεται στο γεγονός ότι η φορολογία τελών σκυβάλων, λόγω της μηχανογράφησης, επιβλήθηκε καθυστερημένα, στις αρχές Δεκεμβρίου 2004, με τελευταία ημερομηνία πληρωμής την 31.1.2005, με αποτέλεσμα οι περισσότερες εισπράξεις τελών σκυβάλων να πραγματοποιηθούν το 2005.

Παρά τις επανειλημμένες υποδείξεις της Υπηρεσίας μου, δεν έχουν μέχρι σήμερα κινηθεί αγωγές για καθυστερημένες φορολογίες.

4.95.9 Τέλη διανυκτερεύσεων. Όπως και κατά τα προηγούμενα χρόνια, ο Δήμος δεν εισέπραξε τέλη διανυκτερεύσεων από τουριστικές επαύλεις, οι οποίες αναφέρονται στον ξενοδοχειακό οδηγό του ΚΟΤ, όπως προνοείται στο άρθρο 85(2)(ια) του Νόμου, με αποτέλεσμα την απώλεια εσόδων.

4.95.10 Μη επιβολή προσεπιβάρυνσης. Δεν επιβάλλεται προσεπιβάρυνση 10% στους καταναλωτές που παραλείπουν να πληρώσουν τα τέλη υδατοπρομήθειας στην καθορισμένη ημερομηνία, όπως προνοεί το άρθρο 134 του περί Δήμων Νόμου.

Ο Δήμαρχος με πληροφόρησε ότι το Δημοτικό Συμβούλιο θα εξετάσει τα θέματα της μη εισπράξης τελών διανυκτερεύσεων από τουριστικές επαύλεις και της μη επιβολής προσεπιβάρυνσης στους καταναλωτές που παραλείπουν να πληρώσουν τα τέλη υδατοπρομήθειας στην καθορισμένη ημερομηνία και θα λάβει τέτοιες αποφάσεις, οι οποίες να είναι συμβατές με τη σχετική νομοθεσία.

4.95.11 Δημόσιες κολυμβητικές δεξαμενές. Σύμφωνα με το άρθρο 85(2)(θ) του περί Δήμων Νόμου, τους περί Δημόσιων Κολυμβητικών Δεξαμενών Νόμους του 1992 και 1996 και τους περί Δημόσιων Κολυμβητικών Δεξαμενών Κανονισμούς του 1996, για τη χρήση και λειτουργία δημόσιων κολυμβητικών δεξαμενών απαιτείται η έκδοση άδειας από την αρμόδια Αρχή, Δήμο ή Κοινοτικό Συμβούλιο.

Από τον ξενοδοχειακό οδηγό του ΚΟΤ για το 2004 φαίνεται ότι στην περιοχή του Δήμου υπάρχουν τουλάχιστον 47 τουριστικά καταλύματα, στα οποία λειτουργούν δημόσιες κολυμβητικές δεξαμενές. Παρατηρήθηκε ότι ο Δήμος ουδέποτε προέβη σε καταγραφή των δημόσιων κολυμβητικών δεξαμενών, ούτε και ασκεί κανένα έλεγχο κατά πόσο αυτές λειτουργούν σύμφωνα με τις πρόνοιες και τους όρους των σχετικών Νόμων και Κανονισμών.

4.95.12 Κανονισμοί. Όπως αναφέρθηκε και σε προηγούμενες Εκθέσεις μου, εκκρεμεί η έγκριση των Κανονισμών που προνοούνται στα άρθρα 53(2) και 87(1) του Νόμου, για ρύθμιση θεμάτων προσωπικού και λειτουργίας του Δήμου, καθώς επίσης η έγκριση από το Δημοτικό Συμβούλιο Δημοσιονομικών Οδηγιών και Κανονισμών Αποθηκών.

Ο Δήμαρχος με πληροφόρησε ότι δόθηκαν οδηγίες στον αρμόδιο υπάλληλο του Δήμου, όπως προωθήσει για έγκριση τους Κανονισμούς που προνοούνται στα άρθρα 53(2) και 87(1) του Νόμου, καθώς επίσης τις Δημοσιονομικές Οδηγίες και τους Κανονισμούς Αποθηκών.

4.96 ΔΗΜΟΣ ΜΕΣΑ ΓΕΙΤΟΝΙΑΣ

Μέρος Α

4.96.1 Λογαριασμοί και έλεγχος. Ο έλεγχος των λογαριασμών για το 2005, οι οποίοι υποβλήθηκαν σύμφωνα με τις πρόνοιες του περί Δήμων Νόμου, προγραμματίζεται να γίνει στις αρχές του 2007. Τα θέματα που ακολουθούν αφορούν στον έλεγχο των λογαριασμών για τα έτη 2003 και 2004.

4.96.2 Οικονομική κατάσταση.

(α) Αποτελέσματα έτους. Οι λογαριασμοί κατά τα έτη 2003 και 2004 παρουσίασαν έλλειμμα £507.729 και £361.082, αντίστοιχα, σε σύγκριση με έλλειμμα £275.437 το 2002.

(β) Έσοδα. Τα έσοδα του Δήμου κατά τα έτη 2003 και 2004 ανήλθαν σε £1.166.793 και £1.400.517, αντίστοιχα, σε σύγκριση με £1.129.263 το 2002 δηλαδή παρουσίασαν αύξηση £37.530 ή ποσοστό 3,3% το 2003, σε σύγκριση με το 2002 και αύξηση £233.724 ή ποσοστό 20% το 2004, σε σύγκριση με το 2003. Η αύξηση κατά το 2004 οφείλεται κυρίως στην αύξηση των εσόδων από την κρατική χορηγία (£161.861). Στα έσοδα του Δήμου περιλαμβάνεται κρατική χορηγία ύψους £501.807 για το 2003 και £663.668 για το 2004.

(γ) Έξοδα. Τα έξοδα του Δήμου κατά τα έτη 2003 και 2004 ανήλθαν σε £1.674.522 και £1.761.599, αντίστοιχα, σε σύγκριση με £1.404.700 το 2002, δηλαδή παρουσίασαν αύξηση £269.822 ή ποσοστό 19,2% το 2003, σε σύγκριση με το 2002, και αύξηση £87.077 ή ποσοστό 5,2% το 2004, σε σύγκριση με το 2003. Η αύξηση κατά το 2003 οφείλεται κυρίως στην αύξηση των εξόδων για μισθούς και ημερομίσθια (£106.950), για συντήρηση οδών και έργων κοινής ωφέλειας (£22.639), για την πολιτιστική ανάπτυξη (£36.455) και για τόκους και έξοδα τραπεζών (£27.446).

(δ) Έλλειμμα στο κεφάλαιο κίνησης. Η οικονομική κατάσταση του Δήμου δεν βρίσκεται σε ικανοποιητικό επίπεδο, με αποτέλεσμα να αντιμετωπίζει πρόβλημα ρευστότητας. Στις 31.12.2004, στα ταμειακά διαθέσιμα ύψους £627.780 περιλαμβάνεται το αδαπάνητο υπόλοιπο του λογαριασμού δανείων ύψους £528.536, το οποίο προορίζεται για την εκτέλεση συγκεκριμένων έργων, με αποτέλεσμα οι τελικοί λογαριασμοί να παρουσιάζουν έλλειμμα στο κεφάλαιο κίνησης ύψους £1.180.660, αντί έλλειμμα ύψους £1.709.196.

(ε) Μακροπρόθεσμες/βραχυπρόθεσμες υποχρεώσεις. Οι μακροπρόθεσμες υποχρεώσεις του Δήμου ανέρχονταν στις 31.12.2003 και 31.12.2004 σε £2.889.997 και £2.344.987, αντίστοιχα, σε σύγκριση με £1.436.458 το 2002, ενώ οι βραχυπρόθεσμες υποχρεώσεις ανέρχονταν σε £2.594.757 και £2.742.032. Στις βραχυπρόθεσμες υποχρεώσεις περιλαμβάνονται οι δόσεις δανείων που ήταν πληρωτέες εντός ενός έτους, ύψους £1.069.522 για το 2003 και £1.357.053 για το 2004.

(στ) Βελτίωση της οικονομικής κατάστασης του Δήμου. Παρατήρησα ότι ο Δήμος θα μπορούσε να ασκήσει με πιο αποτελεσματικό τρόπο τις εξουσίες που του παρέχει η σχετική νομοθεσία και να βελτιώσει την οικονομική του κατάσταση και το πρόβλημα ρευστότητας που αντιμετωπίζει, με την ετοιμασία μακροπρόθεσμου στρατηγικού προγράμματος, για κάλυψη ή τουλάχιστον μείωση των συσσωρευμένων ελλειμμάτων, τα οποία στις 31.12.2004 ανήλθαν σε £1.563.890, επιβάλλοντας και εισπράττοντας δικαιώματα από όλες τις διαφημιστικές πινακίδες και ψηλότερα τέλη σκυβάλων και λαμβάνοντας ταυτόχρονα μέτρα για έγκαιρη είσπραξη των

καθυστερήσεων φορολογιών, τελών, αδειών και δικαιωμάτων, που στις 31.12.2003 και 31.12.2004 ανέρχονταν σε £424.837 και £393.169, αντίστοιχα.

Ταυτόχρονα θα μπορούσε να ληφθούν μέτρα για εξάλειψη ή περαιτέρω μείωση των ελλειμμάτων που προκύπτουν από την υπηρεσία σκυβάλων και τη λειτουργία του Σταδίου Γ. Ν. Καλογερόπουλου.

4.96.3 Δάνεια.

(α) Λογαριασμός δανείων. Το υπόλοιπο των δανείων του Δήμου από τους Δανειστικούς Επιτρόπους και τις εμπορικές τράπεζες ανερχόταν στις 31.12.2003 και 31.12.2004 σε £3.959.519 και £3.702.040, αντίστοιχα, σε σύγκριση με £1.920.564 το 2002. Η υποχρέωση της Κυπριακής Δημοκρατίας έναντι των δανείων του Δήμου στις 31.12.2003 ήταν £1.753.441 και στις 31.12.2004 ήταν £1.845.976.

(β) Αποπληρωμή δανείων. Παρατηρήθηκε και πάλι σημαντική καθυστέρηση στην καταβολή των δόσεων των δανείων, με αποτέλεσμα ο Δήμος να επιβαρύνεται με τόκους υπερημερίας. Το σύνολο των καθυστερημένων τοκοχρεωλυτικών δόσεων για το 2003 και 2004 ανήλθε σε £506.015 και £786.428, αντίστοιχα, σε σύγκριση με £320.092 το 2002. Από τις καθυστερημένες τοκοχρεωλυτικές δόσεις του 2003 και 2004, ποσό ύψους £137.381 ήταν υποχρέωση της Κυβέρνησης, ενώ το υπόλοιπο ποσό ήταν υποχρέωση του Δήμου.

4.96.4 Προϋπολογισμοί.

(α) Τακτικός Προϋπολογισμός. Ο Προϋπολογισμός του Δήμου κατά τα έτη 2003 και 2004 ήταν ελλειμματικός κατά £1.000.700 και £939.560, αντίστοιχα, μη λαμβανομένων υπόψη των εισπράξεων από δάνεια, κρατικές χορηγίες και μεταφορές καταθέσεων, όπως προνοούν οι όροι έγκρισης του Προϋπολογισμού.

Εισηγήθηκα όπως καταβληθούν προσπάθειες για ισοσκελισμό του Τακτικού Προϋπολογισμού, έτσι ώστε, μετά τη λήξη της μεταβατικής περιόδου που παραχωρήθηκε από το Υπουργικό Συμβούλιο, να υπάρξει συμμόρφωση με τους όρους έγκρισης του Προϋπολογισμού, οι οποίοι αναφέρουν ότι ο Τακτικός Προϋπολογισμός πρέπει να είναι ισοσκελισμένος ή ακόμη και πλεονασματικός, για την αυτοχρηματοδότηση μέρους των επενδυτικών δαπανών.

(β) Προϋπολογισμός Αναπτύξεως. Κατά τα έτη 2003 και 2004, σημαντικά ποσά δαπανών, που περιλαμβάνονται στον Προϋπολογισμό Αναπτύξεως, παρέμειναν αδαπάνητα, λόγω κυρίως της μη εκτέλεσης ή της μη συμπλήρωσης των έργων.

Έτος	Προϋπολογισμός	Πραγματικές δαπάνες	Αδαπάνητα ποσά	Ποσοστό απόκλισης
	£	£	£	%
2003	7.397.000	442.637	6.954.363	94
2004	3.900.000	2.008.408	1.891.592	49

Εισηγήθηκα όπως ο Προϋπολογισμός Αναπτύξεως ετοιμάζεται πάνω σε πιο ορθολογιστική και ρεαλιστική βάση, έτσι ώστε να συμβαδίζει, κατά το δυνατόν, με τη δυνατότητα εκτέλεσής του.

4.96.5 Εσωτερικός έλεγχος. Το σύστημα εσωτερικού ελέγχου παρουσιάζει αδυναμίες και ελλείψεις στις διάφορες δραστηριότητες του Δήμου, όπως:

- Τη μη τήρηση ή τη μη ορθή τήρηση των ενδεδειγμένων μητρώων, όπως μητρώο προσφορών, μητρώο συμβολαίων, μητρώο περιουσιακών στοιχείων, μητρώο μηχανογραφικού εξοπλισμού.

- Την αδυναμία του συστήματος για παρακολούθηση των καθυστερήσεων φορολογιών και άλλων εσόδων, με αποτέλεσμα τη μη λήψη μέτρων για είσπραξή τους.
- Τη μη ενημέρωση του μητρώου αγωγών με τις εισπράξεις φορολογιών μέσω δικαστηρίου.

4.96.6 Προσωπικό.

(α) Στον πιο κάτω πίνακα παρουσιάζεται το προσωπικό που εργοδοτούσε ο Δήμος κατά τα έτη 2003 και 2004, μαζί με το ανάλογο κόστος:

	2004	2003
Υπαλληλικό προσωπικό	34	33
Εργατικό προσωπικό:		
Τακτικοί	30	33
Έκτακτοι/εποχιακοί	7	5
	37	38
Σύνολο	71	71
Δαπάνες για μισθούς, επιδόματα και εργοδοτικές εισφορές:	£	£
Υπαλληλικό προσωπικό	565.480	521.854
Εργατικό προσωπικό	464.599	463.075
Σύνολο	1.030.080	981.929
Μέσος όρος αποδοχών:		
Υπαλληλικό προσωπικό	16.632	15.814
Εργατικό προσωπικό	12.557	12.186

(β) **Κανονισμοί απολαβών, επιδομάτων και άλλων ωφελημάτων.** Στις 14.10.2005 τροποποιήθηκε το άρθρο 53(2) του περί Δήμων Νόμου, προβλέποντας ρητά ότι οι Δήμοι έχουν πλέον εξουσία όπως, με την έγκριση του Υπουργικού Συμβουλίου, εκδίδουν Κανονισμούς και για θέματα που αφορούν σε απολαβές, επιδόματα, αναπροσαρμογή μισθών και άλλα ωφελήματα των δημοτικών υπαλλήλων.

Ενόψει του γεγονότος ότι οι Δήμοι μέχρι σήμερα δεν έχουν ετοιμάσει ή υιοθετήσει Κανονισμούς που να καθορίζουν τον τρόπο υπολογισμού των απολαβών, των επιδομάτων και άλλων οικονομικών ωφελημάτων των υπαλλήλων τους, με αποτέλεσμα σε ορισμένους Δήμους να παρατηρηθούν λανθασμένες μισθολογικές τοποθετήσεις στις περιπτώσεις αναβάθμισης θέσεων, εισηγήθηκα όπως ο Δήμος εφαρμόσει τη διαδικασία που ακολουθείται στη Δημόσια Υπηρεσία και υιοθετήσει, με σχετική δημοσίευση στην Επίσημη Εφημερίδα της Δημοκρατίας, τους περί Δημόσιας Υπηρεσίας (Απολαβές, Επιδόματα και Άλλα Οικονομικά Ωφελήματα των Δημοσίων Υπαλλήλων) Κανονισμούς του 1995 (Κ.Δ.Π. 175/95).

4.96.7 Ταμείο Συντάξεων και Φιλοδωρημάτων.

(α) Το ποσοστό εισφοράς του Δήμου στο Ταμείο Συντάξεων και Φιλοδωρημάτων, σύμφωνα με το άρθρο 5 των περί Συντάξεων και Φιλοδωρημάτων Κανονισμών του Δήμου Μέσα Γειτονιάς του 1998 (Κ.Δ.Π. 215/98), καθορίστηκε σε 21% επί των απολαβών κάθε υπαλλήλου. Παρόλο που ο Δήμος αναγνωρίζει στο λογαριασμό εσόδων και εξόδων την πιο πάνω υποχρέωση, η οποία ανήλθε για τα έτη 2003 και 2004, σε £56.206 και £61.924, αντίστοιχα, εντούτοις στο Ταμείο Συντάξεων και Φιλοδωρημάτων κατέβαλε μόνο £28.626 για το 2003 και £30.076 για το 2004, με αποτέλεσμα οι οφειλές του Δήμου προς το Ταμείο στις 31.12.2004, οι οποίες

παρουσιάζονται στις εκκρεμείς υποχρεώσεις στους λογαριασμούς του Δήμου, να ανέρχονται στις £240.802.

(β) Με βάση τα Διεθνή Πρότυπα Χρηματοοικονομικής Πληροφόρησης, για τον υπολογισμό του πραγματικού κόστους που πρέπει να χρεώνεται στο Λογαριασμό Αποτελεσμάτων για τα συνταξιοδοτικά ωφελήματα των υπαλλήλων και του αναγκαίου ποσού που θα πρέπει να καταβάλλεται στο Ταμείο Συντάξεων και Φιλοδωρημάτων για καταβολή των ωφελημάτων αυτών, πρέπει να διενεργείται αναλογιστική μελέτη σε τακτά χρονικά διαστήματα (συνήθως κάθε τρία χρόνια).

Μέχρι σήμερα ο Δήμος δεν προχώρησε στη διενέργεια αναλογιστικής μελέτης, με αποτέλεσμα να μη γνωρίζει επακριβώς τις υποχρεώσεις του προς το πιο πάνω Ταμείο.

4.96.8 Κρατική χορηγία ύψους £350.000. Κατά το 2003 παραχωρήθηκε στο Δήμο κρατική χορηγία ύψους £350.000 για να χρησιμοποιηθεί αποκλειστικά για κάλυψη μέρους της δαπάνης για τη δημιουργία δημοτικών χώρων στάθμευσης. Διαπιστώθηκε ότι, με απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου ημερ. 10.6.2004, ποσό ύψους £261.196 της πιο πάνω χορηγίας δαπανήθηκε για σκοπούς άλλους από αυτό για τον οποίο παραχωρήθηκε, χωρίς την έγκριση του Υπουργείου Οικονομικών.

4.96.9 Οδικός φωτισμός. Διαπιστώθηκε και πάλι ότι ο Δήμος, λόγω της οικονομικής του κατάστασης, εξακολουθεί να παραλείπει την εξόφληση των οφειλών του προς την ΑΗΚ, από την κατανάλωση ηλεκτρικού ρεύματος για οδικό φωτισμό, με αποτέλεσμα οι οφειλές προς την ΑΗΚ, που αφορούν σε υπόλοιπα από το 1997, να ανέλθουν στις 31.12.2003 και 31.12.2004 σε £133.545 και £172.208, αντίστοιχα, σε σύγκριση με £108.967 το 2002.

Λόγω της παράλειψης του Δήμου να τακτοποιήσει τις πιο πάνω οφειλές του, η ΑΗΚ, με επιστολή της ημερ. 21.6.2005, πληροφόρησε το Δήμο ότι ο λογαριασμός του χρεώθηκε με τόκους ύψους £34.355 για την περίοδο 1.1.2001 μέχρι 31.5.2005.

4.96.10 Ελλείμματα από τη λειτουργία της υπηρεσίας σκυβάλων και από τη διαχείριση του Σταδίου Γ.Ν. Καλογερόπουλου. Από τη λειτουργία της υπηρεσίας σκυβάλων και από τη διαχείριση του Σταδίου Γ.Ν. Καλογερόπουλου κατά το 2003 και 2004, προέκυψαν τα πιο κάτω ελλείμματα:

	2004	2003
	£	£
Υπηρεσία περισυλλογής σκυβάλων	58.688	67.445
Στάδιο Γ. Ν. Καλογερόπουλου	35.163	16.922

Εισηγήθηκα στο Δημοτικό Συμβούλιο όπως εξεύρει τρόπους εξάλειψης ή τουλάχιστον μείωσης των ελλειμμάτων.

4.96.11 Παιδοκομικός Σταθμός Γ.Ν. Καλογερόπουλου. Με βάση συμφωνία ημερ. 14.4.1995, μεταξύ του Δήμου και του Ιδρύματος Γ.Ν. Καλογερόπουλου, τη διαχείριση του παιδοκομικού σταθμού ανέλαβε ο Δήμος.

Από τη λειτουργία του πιο πάνω σταθμού τα έτη 2003 και 2004 προέκυψε έλλειμμα, το οποίο ανήλθε στις £67.851 και £71.082, αντίστοιχα, σε σύγκριση με £55.123 το 2002, ανεβάζοντας το συσσωρευμένο έλλειμμα, για τα έτη 1999 μέχρι 2004, σε £291.065. Στον παιδικό σταθμό φοιτούσαν 177 παιδιά το 2003 και 192 το 2004 και η ζημιά που αναλογεί για κάθε παιδί ανήλθε σε £383 και £370, αντίστοιχα, σε σύγκριση με £336 το 2002.

Ο Δήμος, με επιστολές του ημερ. 28.3.2003 και 25.8.2004 προς το Γενικό Διευθυντή του Υπουργείου Παιδείας και Πολιτισμού, επικαλούμενος τη συμφωνία (παρ. 2(γ)), ημερ. 5.2.1991, που υπογράφηκε μεταξύ της Κυπριακής Δημοκρατίας και του Ιδρύματος Γ.Ν. Καλογερόπουλου, στην οποία αναφέρεται ότι το ετήσιο έλλειμμα που θα προκύπτει από τη συντήρηση και λειτουργία του νηπιαγωγείου θα καταβάλλεται από τη Δημοκρατία υπό μορφή ετήσιας χορηγίας, αξίωσε την καταβολή του ελλείμματος για τα έτη 1999 μέχρι 2002, ύψους £152.132.

Η Κυβέρνηση δεν προχώρησε στην καταβολή του πιο πάνω ελλείμματος, λόγω του ότι εκκρεμεί ακόμη η μεταβίβαση στο όνομα της Δημοκρατίας του κτήματος που αναφέρεται στην παράγραφο 1(γ) της πιο πάνω συμφωνίας, σύμφωνα με την οποία θα έπρεπε να είχε μεταβιβαστεί από το Ίδρυμα, το αργότερο μέσα σε 12 μήνες από την υπογραφή της συμφωνίας.

Ο Δήμος, ενεργώντας εκ μέρους του Ιδρύματος, προχώρησε στην έκδοση άδειας διαχωρισμού του κτήματος, καθώς και σε άλλες ενέργειες, ώστε να γίνει δυνατή η μεταβίβασή του στο όνομα της Δημοκρατίας.

4.96.12 Χρεώστες. Σύμφωνα με τους λογαριασμούς, οι χρεώστες φορολογιών, τελών, δικαιωμάτων και άλλων εσόδων του Δήμου ανέρχονταν στις 31.12.2003 και 31.12.2004 σε £429.837 και £393.169, αντίστοιχα, σε σύγκριση με £388.113 το 2002, δηλαδή σημειώθηκε αύξηση £41.724 ή ποσοστό 10,8% το 2003, σε σύγκριση με το 2002 και μείωση £36.668 ή ποσοστό 8,5% το 2004, σε σύγκριση με το 2003. Παρά τη μείωση που σημειώθηκε το 2004, οι καθυστερήσεις εξακολουθούν να βρίσκονται σε ψηλά επίπεδα και ζήτησα όπως ο Δήμος λάβει έγκαιρα μέτρα για είσπραξη των καθυστερήσεων, διαφορετικά ο κίνδυνος της μη είσπραξής τους, με την πάροδο του χρόνου, θα αυξάνεται σημαντικά.

4.96.13 Διαγραφές καθυστερήσεων. Διαπιστώθηκε ότι για τη διαγραφή καθυστερήσεων πέραν των £150 δεν ζητείται η εκ των προτέρων έγκριση του Υπουργού Εσωτερικών, όπως προνοείται στο άρθρο 85(2)(ιε) του Νόμου.

4.96.14 Δημόσιες κολυμβητικές δεξαμενές. Σύμφωνα με το άρθρο 85(2)(θ) του περί Δήμων Νόμου, τους περί Δημόσιων Κολυμβητικών Δεξαμενών Νόμους του 1992 και 1996 και τους περί Δημόσιων Κολυμβητικών Δεξαμενών Κανονισμούς του 1996, για τη χρήση και λειτουργία δημόσιων κολυμβητικών δεξαμενών απαιτείται η έκδοση άδειας από την αρμόδια Αρχή, Δήμο ή Κοινοτικό Συμβούλιο.

Από στοιχεία που τηρεί ο Δήμος φαίνεται ότι στην περιοχή του λειτουργούν τρεις δημόσιες κολυμβητικές δεξαμενές, χωρίς την απαιτούμενη άδεια και χωρίς να εισπραχθούν τα δικαιώματα που καθορίζονται στους πιο πάνω Κανονισμούς. Σύμφωνα με τα πιο πάνω στοιχεία, ο λόγος για τον οποίο δεν εκδόθηκε άδεια λειτουργίας στις πιο πάνω δεξαμενές είναι γιατί δεν πληρούν τις προϋποθέσεις που καθορίζονται στους πιο πάνω Νόμους και Κανονισμούς.

Ο Δήμος, με επιστολή του ημερ. 18.1.2001, ζήτησε από τους ιδιοκτήτες των δημόσιων κολυμβητικών δεξαμενών όπως υποβάλουν αίτηση εντός ενός μηνός, επισυνάπτοντας όλα τα απαραίτητα στοιχεία για έκδοση της άδειας λειτουργίας και τους πληροφορούσε ότι, σε περίπτωση μη συμμόρφωσης, θα προέβαινε στη λήψη των ενδεδειγμένων μέτρων που προβλέπονται από το Νόμο και τους Κανονισμούς.

Παρόλο που πέρασε μεγάλο χρονικό διάστημα, χωρίς οι ιδιοκτήτες των δημόσιων κολυμβητικών δεξαμενών να συμμορφωθούν με τις πρόνοιες του Νόμου και των Κανονισμών, εντούτοις δεν λήφθηκαν οποιαδήποτε μέτρα εναντίον τους και οι πιο πάνω δημόσιες κολυμβητικές δεξαμενές συνεχίζουν τη λειτουργία τους.

4.97 ΔΗΜΟΣ ΓΕΡΜΑΣΟΓΕΙΑΣ

Μέρος Α

4.97.1 Λογαριασμοί και έλεγχος. Ο έλεγχος των λογαριασμών για το έτος 2005, οι οποίοι υποβλήθηκαν σύμφωνα με τις πρόνοιες του περί Δήμων Νόμου, προγραμματίζεται να γίνει μέχρι το τέλος του 2006.

Μέρος Β

4.97.2 Τα θέματα που αφορούν στον έλεγχο των λογαριασμών των ετών 2003 και 2004 αναφέρονται στην Ετήσια Έκθεσή μου για το έτος 2004.

4.98 ΔΗΜΟΣ ΚΑΤΩ ΠΟΛΕΜΙΔΙΩΝ

Μέρος Α

4.98.1 Λογαριασμοί και έλεγχος. Ο έλεγχος των λογαριασμών για το έτος 2005, οι οποίοι υποβλήθηκαν σύμφωνα με τις πρόνοιες του περί Δήμων Νόμου, προγραμματίζεται να γίνει μέχρι το τέλος του 2006.

Μέρος Β

4.98.2 Τα θέματα που αφορούν στον έλεγχο των λογαριασμών των ετών 2003 και 2004 αναφέρονται στην Ετήσια Έκθεσή μου για το έτος 2004.

4.99 ΔΗΜΟΣ ΑΓΙΟΥ ΑΘΑΝΑΣΙΟΥ

Μέρος Α

4.99.1 Λογαριασμοί και έλεγχος. Ο έλεγχος των λογαριασμών για το έτος 2005, οι οποίοι υποβλήθηκαν σύμφωνα με τις πρόνοιες του περί Δήμων Νόμου, προγραμματίζεται να γίνει μέχρι το τέλος του 2006.

Μέρος Β

4.99.2 Τα θέματα που αφορούν στον έλεγχο των λογαριασμών των ετών 2003 και 2004 αναφέρονται στην Ετήσια Έκθεσή μου για το έτος 2004.

4.100 ΔΗΜΟΣ ΑΓΛΑΝΤΖΙΑΣ

Μέρος Α

4.100.1 Λογαριασμοί και έλεγχος. Ο έλεγχος των λογαριασμών για το έτος 2005, οι οποίοι υποβλήθηκαν σύμφωνα με τις πρόνοιες του περί Δήμων Νόμου, προγραμματίζεται να γίνει μέχρι το τέλος του 2006. Τα θέματα που ακολουθούν αφορούν στον έλεγχο για το έτος 2004.

4.100.2 Οικονομική κατάσταση.

(α) Αποτελέσματα έτους. Οι λογαριασμοί κατά το έτος 2004 παρουσίασαν έλλειμμα £280.640, σε σύγκριση με £260.931 το 2003.

(β) Έσοδα. Τα έσοδα του Δήμου κατά το έτος 2004 ανήλθαν σε £2.868.027, σε σύγκριση με £2.538.750 το 2003, δηλαδή σημειώθηκε αύξηση £329.277 ή ποσοστό 13%, η οποία οφείλεται κυρίως στην αύξηση των εσόδων από τέλη σκυβάλων (£52.407), πολεοδομικές άδειες και άδειες οικοδομής (£71.110) και την κρατική χορηγία (£195.686). Η κρατική χορηγία για το 2004 ανήλθε σε £1.124.870, σε σύγκριση με £929.184 το 2003.

(γ) Έξοδα. Τα έξοδα του Δήμου κατά το 2004 ανήλθαν σε £3.148.667, σε σύγκριση με £2.799.681 το 2003, δηλαδή παρουσίασαν αύξηση £348.986 ή ποσοστό 12,5%, η οποία οφείλεται κυρίως στην αύξηση των εξόδων για μισθούς και ημερομίσθια (£60.828), αποσβέσεις (£88.338), τόκους και έξοδα χρηματοδότησης (£130.579) και διοικητικά και άλλα έξοδα (£43.186).

(δ) Ρευστότητα.

(i) Έλλειμμα στο κεφάλαιο κίνησης. Όπως και κατά τα προηγούμενα χρόνια, η οικονομική κατάσταση του Δήμου δεν βρίσκεται σε ικανοποιητικό επίπεδο, με αποτέλεσμα να αντιμετωπίζει σοβαρό πρόβλημα ρευστότητας και να αδυνατεί να καταβάλει τις τοκοχρεωλυτικές δόσεις των δανείων. Στις 31.12.2004, το κυκλοφορούν ενεργητικό ήταν £3.985.887, ενώ οι τρέχουσες υποχρεώσεις ήταν £8.574.170, δηλαδή υπήρχε έλλειμμα στο κεφάλαιο κίνησης, ύψους £4.588.283, σε σύγκριση με £4.354.574 το 2003. Παρατήρησα ότι ο Δήμος θα μπορούσε να βελτιώσει την οικονομική του κατάσταση ασκώντας με πιο αποτελεσματικό τρόπο τις εξουσίες που του παρέχει η σχετική νομοθεσία, επιβάλλοντας, για παράδειγμα, δικαιώματα για άδειες διαφημιστικών πινακίδων και εισπράττοντας τις καθυστερημένες οφειλές της βιοτεχνικής περιοχής και τις καθυστερήσεις φορολογιών, τελών και δικαιωμάτων, που στις 31.12.2004 ανέρχονταν σε £683.041 και £602.555, αντίστοιχα. Επιπρόσθετα, θα μπορούσε να ληφθούν μέτρα για εξάλειψη ή τουλάχιστον μείωση του ελλείμματος που προκύπτει από την υπηρεσία σκυβάλων, το οποίο για το 2004 ανήλθε στις £54.711.

Ο Δήμαρχος με πληροφόρησε ότι λήφθηκαν μέτρα αναφορικά με τα δικαιώματα διαφημιστικών πινακίδων και τις εισπράξεις καθυστερήσεων και ότι έχει επιβληθεί αύξηση στο τέλος αποκομιδής σκυβάλων, τα οποία αναμένεται ότι θα βελτιώσουν σημαντικά την οικονομική κατάσταση του Δήμου.

(ii) Παρατράβηγμα τραπεζικού λογαριασμού. Σε αντίθεση με το άρθρο 85(2) του Νόμου, το ύψος του παρατραβήγματος του Γενικού Λογαριασμού, το οποίο ανερχόταν στις 31.12.2004 σε £621.184, ξεπερνούσε το καθορισμένο ποσοστό 20% των εσόδων του Προϋπολογισμού του Δήμου.

(ε) Μακροπρόθεσμες/βραχυπρόθεσμες υποχρεώσεις. Οι μακροπρόθεσμες υποχρεώσεις του Δήμου ανέρχονταν στις 31.12.2004 σε £2.632.712, σε σύγκριση με £4.696.287 το 2003, ενώ οι βραχυπρόθεσμες υποχρεώσεις ανέρχονταν σε £8.574.170. Στις βραχυπρόθεσμες υποχρεώσεις περιλαμβάνονται οι δόσεις δανείων που ήταν πληρωτές εντός ενός έτους και οι καθυστερημένες δόσεις δανείων ύψους £7.470.591 (£5.747.722 το 2003).

(στ) Δάνεια. Το υπόλοιπο των δανείων που σύναψε ο Δήμος από Συνεργατικά Ιδρύματα και από εμπορικές τράπεζες ανερχόταν στις 31.12.2004 σε £10.103.303, σε σύγκριση με £10.444.009 το 2003. Η υποχρέωση της Κυπριακής Δημοκρατίας έναντι των δανείων του Δήμου στις 31.12.2004 ήταν £2.982.414.

(ζ) Αποπληρωμή δανείων. Παρατηρήθηκε και πάλι σημαντική καθυστέρηση στην καταβολή των δόσεων δανείων του Δήμου, με αποτέλεσμα να επιβαρύνεται με τόκους υπερημερίας. Το σύνολο των καθυστερημένων τοκοχρεωλυτικών δόσεων για το 2004 ανήλθε σε £5.560.816.

4.100.3 Προϋπολογισμοί.

(α) Τακτικός Προϋπολογισμός. Ο Προϋπολογισμός του Δήμου ήταν και πάλι ελλειμματικός κατά £1.830.900 μη λαμβανομένων υπόψη των εισπράξεων από δάνεια, κρατική χορηγία και μεταφορά καταθέσεων, όπως προνοούν οι όροι έγκρισης του Προϋπολογισμού. Εισηγήθηκα όπως καταβληθούν προσπάθειες για ισοσκελίση του Τακτικού Προϋπολογισμού, έτσι ώστε,

μετά τη λήξη της μεταβατικής περιόδου που παραχωρήθηκε από το Υπουργικό Συμβούλιο, να υπάρξει συμμόρφωση με τους όρους έγκρισης του Προϋπολογισμού, οι οποίοι αναφέρουν ότι ο Τακτικός Προϋπολογισμός πρέπει να είναι ισοσκελισμένος ή ακόμη και πλεονασματικός, για την αυτοχρηματοδότηση μέρους των επενδυτικών δαπανών.

(β) Προϋπολογισμός Αναπτύξεως. Ενώ οι δαπάνες που προϋπολογίστηκαν για το έτος 2004 ήταν £4.487.010, οι πραγματικές δαπάνες ανήλθαν σε £1.853.783, δηλαδή σημειώθηκε απόκλιση £2.633.227 ή ποσοστό 59%, λόγω κυρίως της μη εκτέλεσης ή της μη συμπλήρωσης των έργων.

Εισηγήθηκα και πάλι όπως ο Προϋπολογισμός ετοιμάζεται πάνω σε πιο ορθολογιστική και ρεαλιστική βάση, ώστε να συμβαδίζει, κατά το δυνατόν, με τη δυνατότητα εκτέλεσής του.

Ο Δήμαρχος μου ανέφερε ότι από το 2005 και μετά, ο Προϋπολογισμός Αναπτύξεως ετοιμάζεται πάνω σε πιο ορθολογιστική και ρεαλιστική βάση, η οποία, κατά την άποψη του Δημοτικού Συμβουλίου, συμβαδίζει με τη δυνατότητα εκτέλεσής του.

4.100.4 Εσωτερικός έλεγχος. Το σύστημα εσωτερικού ελέγχου συνεχίζει να παρουσιάζει αδυναμίες και ελλείψεις σε ορισμένες δραστηριότητες του Δήμου, όπως:

- Τη μη συμπλήρωση των ενταλμάτων πληρωμής με τις απαραίτητες πληροφορίες και τη μη επισύναψη σ' αυτά όλων των απαραίτητων δικαιολογητικών.
- Τη μη άσκηση ικανοποιητικού ελέγχου, όσον αφορά στην αγορά καυσίμων και στη διακίνηση των οχημάτων του Δήμου.
- Τη μη ορθή τήρηση των κατάλληλων μητρώων, όπως μητρώο αδειών οικοδομής, παλινορθώσεων δρόμων, μητρώο περιουσιακών στοιχείων, μητρώο ενοικίων.

Ο Δήμαρχος με πληροφόρησε ότι όλες οι εισηγήσεις μου έχουν υιοθετηθεί.

4.100.5 Προσωπικό.

(α) Στον πιο κάτω πίνακα παρουσιάζεται το προσωπικό που εργοδοτούσε ο Δήμος κατά τα έτη 2003 και 2004, μαζί με το ανάλογο κόστος:

	2004	2003
Υπαλληλικό προσωπικό:		
Μόνιμοι	21	22
Έκτακτοι	2	2
	23	24
Εργατικό προσωπικό:		
Τακτικοί	29	28
Έκτακτοι/εποχιακοί	25	16
	54	44
Σύνολο	77	68

Δαπάνες για μισθούς, επιδόματα και εργοδοτικές εισφορές:	£	£
Υπαλληλικό προσωπικό	552.752	540.939
Εργατικό προσωπικό	390.278	339.926
Σύνολο	943.030	880.865
Μέσος όρος αποδοχών:		
Υπαλληλικό προσωπικό	24.032	22.539
Εργατικό προσωπικό	7.227	7.726

(β) Σχέδια υπηρεσίας. Ο Δήμος προχώρησε στη δημοσίευση του σχεδίου υπηρεσίας της θέσης του Δημοτικού Γραμματέα στην Επίσημη Εφημερίδα της Δημοκρατίας, ενώ εκκρεμεί η δημοσίευση των σχεδίων υπηρεσίας για τις υπόλοιπες 14 θέσεις του Δήμου, οι οποίες εγκρίθηκαν από τον Υπουργό Εσωτερικών με τη σύμφωνη γνώμη του Υπουργού Οικονομικών. Σύμφωνα με το άρθρο 53(1) του περί Δήμων Νόμου, που τροποποιήθηκε στις 5.11.2004, το ίδιο το Δημοτικό Συμβούλιο πλέον καταρτίζει, εφαρμόζει και δημοσιεύει στην Επίσημη Εφημερίδα της Δημοκρατίας σχέδια υπηρεσίας, με την επιφύλαξη ότι το δικαίωμα καταρτισμού ασκείται λαμβάνοντας υπόψη τα καθήκοντα και τις ευθύνες και τα προσόντα που απαιτούνται στα σχέδια υπηρεσίας για παρόμοιες θέσεις στο δημόσιο τομέα και με αντίστοιχες μισθοδοτικές κλίμακες.

Ο Δήμαρχος με πληροφόρησε ότι τα σχέδια υπηρεσίας, εκτός αυτό του Δημοτικού Γραμματέα, δεν έχουν δημοσιευθεί στην Επίσημη Εφημερίδα της Δημοκρατίας, εν αναμονή της συνολικής τοποθέτησης της Ένωσης Δήμων και της Μικτής Επιτροπής Προσωπικού για υιοθέτηση κοινών σχεδίων υπηρεσίας.

(γ) Κανονισμοί απολαβών, επιδομάτων και άλλων ωφελημάτων. Στις 14.10.2005 τροποποιήθηκε το άρθρο 53(2) του περί Δήμων Νόμου, αναφέροντας ρητά ότι οι Δήμοι έχουν πλέον εξουσία όπως, με την έγκριση του Υπουργικού Συμβουλίου, εκδίδουν Κανονισμούς και για θέματα που αφορούν σε απολαβές, επιδόματα, αναπροσαρμογή μισθών και άλλα ωφελήματα των δημοτικών υπαλλήλων.

Ενόψει του γεγονότος ότι οι Δήμοι μέχρι σήμερα δεν έχουν ετοιμάσει ή υιοθετήσει Κανονισμούς που να καθορίζουν τον τρόπο υπολογισμού των απολαβών, των επιδομάτων και άλλων οικονομικών ωφελημάτων των υπαλλήλων τους, με αποτέλεσμα σε ορισμένους Δήμους να παρατηρηθούν λανθασμένες μισθολογικές τοποθετήσεις σε περιπτώσεις αναβάθμισης θέσεων, εισηγήθηκα όπως ο Δήμος εφαρμόσει τη διαδικασία που ακολουθείται στη Δημόσια Υπηρεσία και υιοθετήσει, με σχετική δημοσίευση στην Επίσημη Εφημερίδα της Δημοκρατίας, τους περί Δημόσιας Υπηρεσίας (Απολαβές, Επιδόματα και Άλλα Οικονομικά Ωφελήματα των Δημοσίων Υπαλλήλων) Κανονισμούς του 1995 (Κ.Δ.Π. 175/95).

Ο Δήμαρχος με πληροφόρησε ότι το θέμα θα τεθεί ενώπιον του Δημοτικού Συμβουλίου για λήψη απόφασης.

4.100.6 Μηχανογράφηση υπηρεσιών του Δήμου. Όπως ανέφερα και στην Έκθεσή μου για το έτος 2004, η μηχανογράφηση των υπηρεσιών του Δήμου συνεχίζει να παρουσιάζει

αδυναμίες, με αποτέλεσμα να επηρεάζεται η εύρυθμη και αποδοτική λειτουργία των οικονομικών και άλλων υπηρεσιών του Δήμου. Συγκεκριμένα:

(α) Δεν έχει δημιουργηθεί ένα ενιαίο μητρώο δημοτών/φορολογουμένων, το οποίο να έχει ως κοινό χαρακτηριστικό κάθε δημότη/φορολογούμενου την ταυτότητά του, με αποτέλεσμα να μην είναι δυνατή η παρουσίαση όλων των οφειλών ενός δημότη σε μία οθόνη (point of sale), καθώς και η εκτύπωση μιας μόνο ειδοποίησης με όλες τις οφειλές. Υπέδειξα ότι η δημιουργία ενιαίου μητρώου φορολογουμένων θα συμβάλει στην αποφυγή περιττής εργασίας και στην επίτευξη χαμηλότερου κόστους εκτύπωσης και αποστολής ειδοποιήσεων.

(β) Στις ειδοποιήσεις φορολογιών που αποστέλλονται δεν παρουσιάζονται οι καθυστερήσεις προηγούμενων ετών.

(γ) Οι καταστάσεις που τυπώνονται από το σύστημα είναι σε μορφή ηλεκτρονικού κειμένου (αρχείο WordPad), το οποίο επιτρέπει στο χρήστη να τροποποιεί τα δεδομένα στις καταστάσεις. Παρόλο που τα πραγματικά στοιχεία της βάσης δεδομένων (database) δεν αλλοιώνονται, εντούτοις η κατάσταση αυτή εγκυμονεί κινδύνους.

Όπως με πληροφόρησε ο Δήμος στις 7.9.2005, οι αναγκαίες διορθώσεις δεν είναι δυνατόν να υλοποιηθούν, λόγω αδυναμίας του υπάρχοντος συστήματος και το Δημοτικό Συμβούλιο αποφάσισε όπως ο Δήμος συμβληθεί με εταιρεία, η οποία προσφέρει συγκεκριμένο λογισμικό, με μηνιαίο ενοίκιο £810 (εκτός ΦΠΑ) για 12 μήνες, με υποχρέωση της εταιρείας να προβαίνει στη συντήρηση και αναβάθμιση του προγράμματος και εκπαίδευση υπαλλήλων του Δήμου.

Παρατήρησα ότι μέχρι την ημερομηνία ελέγχου δεν είχε υπογραφεί συμφωνία μεταξύ των συμβαλλόμενων μερών, ενώ το σύστημα βρίσκεται στα πρώτα στάδια της εφαρμογής του (καταχώριση τεμαχίων και φορολογουμένων). Υπογράμμισα επίσης ότι ο Δήμος ανέθεσε την πιο πάνω εργασία, χωρίς να έχει καταρτίσει τα αναγκαία έγγραφα προσφορών, τα οποία να αποστέλλει σε 3 τουλάχιστον οικονομικούς φορείς της αιτιολογημένης επιλογής του, και να εξασφαλίσει 3 τουλάχιστον έγκυρες προσφορές, όπως προνοείτο στο άρθρο 54(1)(γ) του περί της Σύναψης Συμβάσεων (Προμήθειες, Έργα και Υπηρεσίες) Νόμου του 2003.

Ο Δήμαρχος με πληροφόρησε ότι οι αδυναμίες που έχουν εντοπιστεί από την Υπηρεσία μου δεν μπορούν να αντιμετωπιστούν με το υφιστάμενο σύστημα και μου ανέφερε ότι ο Δήμος προκήρυξε προσφορά για Σύμβουλο-Μελετητή, η οποία κατακυρώθηκε, για ετοιμασία όρων για προκήρυξη προσφορών ολοκληρωμένου συστήματος μηχανογράφησης.

4.100.7 Βιοτεχνική περιοχή. Όπως πληροφορήθηκα, το Δημοτικό Συμβούλιο αποφάσισε να προχωρήσει σε τερματισμό της σύμβασης εκμίσθωσης σε 9 περιπτώσεις βιοτεχνών με σημαντικές καθυστερήσεις, ενώ κατά το 2005 λήφθηκαν δικαστικά μέτρα εναντίον 12 βιοτεχνών που παρέλειψαν να τακτοποιήσουν τις οφειλές τους. Ο Δήμος όμως δεν έλαβε δικαστικά μέτρα εναντίον αρκετών άλλων βιοτεχνών που παρέλειψαν να τακτοποιήσουν τις οφειλές τους, με αποτέλεσμα, όπως και τα προηγούμενα χρόνια, βασικές πρόνοιες της σύμβασης μίσθωσης, σχετικά με τον τρόπο καταβολής του 20% του «αέρα» (premium), των δόσεων και του ετήσιου μισθώματος, να μην εφαρμόζονται και οι καθυστερήσεις να αυξάνονται σημαντικά από έτος σε έτος.

(α) Σύμφωνα με τους λογαριασμούς, οι καθυστερήσεις στις 31.12.2004 ανήλθαν σε £683.041, σε σύγκριση με £636.505 το 2003, δηλαδή σημειώθηκε αύξηση £46.536 ή ποσοστό 7,3%.

(β) Βιοτέχνες παρέλειψαν να εμβάσουν, κατά την υπογραφή των συμβολαίων, το 10% του «αέρα» και αντίστοιχο ποσοστό κατά την παραλαβή των υποστατικών, με αποτέλεσμα να

εκκρεμεί ακόμα, στις 31.12.2004, η είσπραξη ποσού £50.414. Οι καθυστερήσεις των δόσεων για την αποπληρωμή του υπόλοιπου 80% του «αέρα» ανέρχονται στις £631.227 για το 2004.

Ο Δήμαρχος με πληροφόρησε ότι το Δημοτικό Συμβούλιο αποφάσισε να προχωρήσει σε έξωση δύο βιοτεχνών, οι οποίοι δεν συμμορφώθηκαν με διάταγμα του δικαστηρίου. Μου ανέφερε επίσης ότι με ορισμένους βιοτέχνες συμφωνήθηκε αναθεωρημένος τρόπος πληρωμής των καθυστερήσεών τους και ότι το 2005 έχουν εισπραχθεί περίπου £550.000, ενώ μετά από πιέσεις που ασκήθηκαν έχουν εξοφληθεί 52 υποστατικά από τα 104, δηλαδή ποσοστό 50%.

Όσον αφορά στις καθυστερήσεις του 10% του «αέρα», μου ανέφερε ότι εκκρεμούν μόνο αυτές των βιοτεχνών εναντίον των οποίων κινήθηκαν νομικές διαδικασίες.

4.100.8 Άδειες διαφημιστικών πινακίδων. Όπως ανέφερα και στην Έκθεσή μου για το έτος 2004, δεν εφαρμόζονται οι περί Εκθέσεως Διαφημίσεων Κανονισμοί, που δημοσιεύθηκαν στην Επίσημη Εφημερίδα της Δημοκρατίας αρ. 3424, ημερ. 4.8.2000 (Κ.Δ.Π. 232/2000), με αποτέλεσμα την απώλεια εσόδων. Παρατήρησα ότι ο Δήμος προχώρησε στην καταγραφή των πινακίδων τύπου Pisa μόνο και όχι όλων των πινακίδων ή παρόμοιων κατασκευασμάτων, κινητών ή ακινήτων, που χρησιμοποιούνται ή που προσαρμόστηκαν για την έκθεση διαφημίσεων. Ζήτησα όπως καταγραφούν και ελεγχθούν όλες οι διαφημιστικές πινακίδες που είναι αναρτημένες στην περιοχή του Δήμου και εισπραχθούν τα σχετικά δικαιώματα και, στις περιπτώσεις όπου διαφημιστικές πινακίδες αναρτήθηκαν παράνομα, ληφθούν δικαστικά μέτρα για την απομάκρυνσή τους.

Ο Δήμαρχος μου ανέφερε ότι αναμένεται να ξεκινήσει δικαστική διαδικασία για την είσπραξη των δικαιωμάτων διαφημιστικών πινακίδων τύπου Pisa και τύπου ρακέτες από την εταιρεία που έχει συμβληθεί με το Δήμο. Όσον αφορά στις άλλες πινακίδες που είναι αναρτημένες στην περιοχή του Δήμου, μου ανέφερε ότι με το υφιστάμενο προσωπικό είναι αδύνατον να διενεργηθεί περαιτέρω έλεγχος.

4.100.9 Καθυστερήσεις φορολογιών. Οι καθυστερήσεις φορολογιών επαγγελματικής άδειας, σκυβάλων και αδειών λειτουργίας επαγγελματικών υποστατικών το 2004 ανέρχονταν σε £416.815, σε σύγκριση με £426.047 το 2003, δηλαδή σημειώθηκε μείωση £9.232 ή ποσοστό 2,2%.

Στο πιο πάνω ποσό περιλαμβάνονται:

(α) Καθυστερήσεις φορολογιών της περιόδου 1987-1991 ύψους £112.279, για τις οποίες δεν έχουν ληφθεί οποιαδήποτε μέτρα είσπραξης, καθώς ο Δήμος δεν είναι σε θέση να γνωρίζει τους οφειλότες των καθυστερήσεων των πιο πάνω ετών, λόγω του μη εντοπισμού των σχετικών φορολογικών καταλόγων καθυστερήσεων, οι οποίοι ζητήθηκαν από την Υπηρεσία μου για έλεγχο.

Λόγω της σοβαρότητας του θέματος ζήτησα όπως το Δημοτικό Συμβούλιο δώσει οδηγίες για τον εντοπισμό των συγκεκριμένων φορολογικών καταλόγων καθυστερήσεων και την προσεκτική διερεύνησή τους.

Ο Δήμαρχος με πληροφόρησε ότι το πιο πάνω θέμα δεν μπορεί να τακτοποιηθεί, λόγω έλλειψης ονομαστικών στοιχείων των οφειλετών και ότι θα γίνουν ενέργειες για έγκριση διαγραφής των καθυστερήσεων.

(β) Καθυστερήσεις φορολογιών της περιόδου 1992-1999, ύψους £168.275, από τις οποίες κινήθηκαν αγωγές μόνο για καθυστερήσεις ύψους £8.267. Για τις υπόλοιπες οφειλές δεν έχουν ακόμη κινήσει αγωγές, παρά τη σχετική απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου ημερ. 27.5.2003 και παρά τις διαβεβαιώσεις του Δήμου προς την Υπηρεσία μου ότι όλες οι περιπτώσεις

καθυστερημένων φορολογιών ανατέθηκαν στους νομικούς συμβούλους και ότι προχώρησε η διαδικασία κίνησης αγωγών.

Ο Δήμαρχος με πληροφόρησε ότι από τις καθυστερήσεις της περιόδου 1992-1999 έχει εισπραχθεί από το 2004 μέχρι σήμερα σημαντικό ποσό και ότι το θέμα ανάθεσης σε δικηγόρους των περιπτώσεων καθυστερημένων φορολογιών, που παραμένουν ατακτοποιήτες, βρίσκεται στο Δημοτικό Συμβούλιο για λήψη τελικής απόφασης.

4.100.10 Ελλείμματα από τη λειτουργία της υπηρεσίας αποκομιδής σκυβάλων και του Δημοτικού Κολυμβητηρίου. Κατά το 2004, από τη λειτουργία της υπηρεσίας αποκομιδής σκυβάλων και του Δημοτικού Κολυμβητηρίου προέκυψε έλλειμμα ύψους £54.711 και £22.062, αντίστοιχα. Ενόψει των οικονομικών προβλημάτων που αντιμετωπίζει ο Δήμος, ζήτησα από το Δημοτικό Συμβούλιο όπως μελετήσει και εξεύρει τρόπους εξάλειψης ή τουλάχιστον μείωσης των πιο πάνω ελλειμμάτων.

Ο Δήμαρχος με πληροφόρησε ότι το Δημοτικό Συμβούλιο, στην προσπάθειά του να εξεύρει τρόπους εξάλειψης ή μείωσης του ελλείμματος της υπηρεσίας αποκομιδής σκυβάλων, έχει επιβάλει κατά το 2005 αυξήσεις στα τέλη αποκομιδής σκυβάλων. Όσον αφορά στο έλλειμμα από τη λειτουργία του Δημοτικού Κολυμβητηρίου, μου ανέφερε ότι γίνονται προσπάθειες για εξάλειψη του ελλείμματος με την προσφοροδότηση των υπηρεσιών λειτουργίας του.

4.100.11 Δημοτικό Κολυμβητήριο. Το Δημοτικό Κολυμβητήριο δεν έχει εξασφαλίσει έγκριση από το Τμήμα Ηλεκτρομηχανολογικών Υπηρεσιών (για τις μηχανολογικές και ηλεκτρολογικές εγκαταστάσεις), ούτε από την Πυροσβεστική και το Υγειονομείο, και ως εκ τούτου λειτουργεί χωρίς να έχει εξασφαλίσει πιστοποιητικό καταλληλότητας. Ζήτησα όπως το Δημοτικό Συμβούλιο φροντίσει για την εξασφάλιση των πιο πάνω εγκρίσεων.

Ο Δήμαρχος με πληροφόρησε ότι έχει ξεκινήσει η διαδικασία εξασφάλισης όλων των απαιτούμενων αδειών.

4.101 ΔΗΜΟΣ ΕΓΚΩΜΗΣ

Μέρος Α

4.101.1 Λογαριασμοί και έλεγχος. Ο έλεγχος των λογαριασμών για το έτος 2005, οι οποίοι υποβλήθηκαν σύμφωνα με τις πρόνοιες του περί Δήμων Νόμου, προγραμματίζεται να γίνει μέχρι το τέλος του 2006. Τα θέματα που ακολουθούν αφορούν στον έλεγχο για το έτος 2004.

4.101.2 Οικονομική κατάσταση.

(α) Αποτελέσματα έτους. Οι λογαριασμοί κατά το έτος 2004 παρουσίασαν πλεόνασμα £21.001, σε σύγκριση με έλλειμμα £350.026 το 2003, λόγω της σημαντικής αύξησης των εσόδων κατά £414.883, σε σύγκριση με την αύξηση στα έξοδα, που ήταν μόνο £43.856.

(β) Έσοδα. Τα έσοδα του Δήμου κατά το έτος 2004 ανήλθαν σε £2.290.606, σε σύγκριση με £1.875.723 το 2003, δηλαδή σημειώθηκε αύξηση £414.883 ή ποσοστό 22,1%, η οποία οφείλεται κυρίως στην αύξηση εσόδων από διαφημίσεις (£21.196), αποκατάσταση οδών και πεζοδρομίων (£59.258), κτηματικό φόρο (£28.861), άδειες οικοδομής (£58.895), φόρο θεάματος (£32.716), αποκομιδή σκυβάλων (£37.194) και από κρατική χορηγία (£135.494). Η κρατική χορηγία για το 2004 ανήλθε σε £865.222, σε σύγκριση με £729.728 το 2003.

(γ) Έξοδα. Τα έξοδα του Δήμου κατά το 2004 ανήλθαν σε £2.269.605, σε σύγκριση με £2.225.749 το 2003, δηλαδή παρουσίασαν αύξηση £43.856 ή ποσοστό 2%.

(δ) Μακροπρόθεσμες και βραχυπρόθεσμες υποχρεώσεις. Στις 31.12.2004 οι μακροπρόθεσμες υποχρεώσεις του Δήμου ανέρχονταν σε £1.817.879, σε σύγκριση με £2.149.714 το 2003, ενώ οι βραχυπρόθεσμες υποχρεώσεις ανέρχονταν σε £1.223.630. Στις βραχυπρόθεσμες υποχρεώσεις περιλαμβάνονται οι δόσεις δανείων που ήταν πληρωτέες εντός ενός έτους, ύψους £306.949 (£291.469 το 2003) και η τρέχουσα υποχρέωση του Δήμου προς το Ταμείο Συντάξεων και Φιλοδωρημάτων για τα έτη 2002, 2003 και 2004, ύψους £111.671.

(ε) Δάνεια. Το υπόλοιπο των δανείων του Δήμου ανερχόταν στις 31.12.2004 σε £2.124.828, σε σύγκριση με £2.441.183 το 2003. Η υποχρέωση της Κυπριακής Δημοκρατίας έναντι των δανείων του Δήμου στις 31.12.2004 ήταν £1.110.527 (£1.321.871 το 2003).

4.101.3 Προϋπολογισμοί.

(α) Τακτικός Προϋπολογισμός. Ο Προϋπολογισμός του Δήμου ήταν ελλειμματικός κατά £1.811.100, μη λαμβανομένων υπόψη των εισπράξεων από δάνεια, κρατικές χορηγίες και μεταφορές καταθέσεων, όπως προνοούν οι όροι έγκρισης του Προϋπολογισμού. Εισηγήθηκα όπως καταβληθούν προσπάθειες για ισοσκέλιση του Τακτικού Προϋπολογισμού, έτσι ώστε, μετά τη λήξη της μεταβατικής περιόδου που συνεχίζει να παραχωρείται από το Υπουργικό Συμβούλιο, να υπάρξει συμμόρφωση με τους όρους έγκρισης του Προϋπολογισμού, οι οποίοι αναφέρουν ότι ο Τακτικός Προϋπολογισμός πρέπει να είναι ισοσκελισμένος ή ακόμη και πλεονασματικός, για την αυτοχρηματοδότηση μέρους των επενδυτικών δαπανών.

(β) Προϋπολογισμός Αναπτύξεως. Ενώ οι δαπάνες που προϋπολογίστηκαν για το έτος 2004 ήταν £8.134.600, οι πραγματικές δαπάνες ανήλθαν σε £64.716, δηλαδή σημειώθηκε απόκλιση £8.069.884 ή ποσοστό 99%, λόγω κυρίως της μη εκτέλεσης ή της μη συμπλήρωσης των έργων.

Εισηγήθηκα και πάλι όπως ο Προϋπολογισμός ετοιμάζεται πάνω σε πιο ορθολογιστική και ρεαλιστική βάση, ώστε να συμβαδίζει, κατά το δυνατόν, με τη δυνατότητα εκτέλεσής του.

4.101.4 Εσωτερικός έλεγχος. Το σύστημα εσωτερικού ελέγχου συνεχίζει να παρουσιάζει ορισμένες αδυναμίες και ελλείψεις στις διάφορες δραστηριότητες του Δήμου, όπως:

- Την αδυναμία του συστήματος παρακολούθησης καθυστερημένων φορολογιών, με αποτέλεσμα τη μη λήψη των ενδεδειγμένων μέτρων για έγκαιρη είσπραξή τους.
- Τη μη παρακολούθηση της τελικής διευθέτησης πολλών υποθέσεων που στάλθηκαν στους δικηγόρους.

4.101.5 Προσωπικό.

(α) Στον πιο κάτω πίνακα παρουσιάζεται το προσωπικό που εργοδοτούσε ο Δήμος κατά τα έτη 2003 και 2004, μαζί με το ανάλογο κόστος:

	2004	2003
Υπαλληλικό προσωπικό:		
Μόνιμοι	26	27
Έκτακτοι	1	2
	27	29
Εργατικό προσωπικό:		
Τακτικοί και έκτακτοι	72	64
Σύνολο	99	93

Δαπάνες για μισθούς, επιδόματα και εργοδοτικές εισφορές:

Υπαλληλικό προσωπικό

£

573.952

£

603.534

Εργατικό προσωπικό

817.632

736.786

Σύνολο**1.391.584****1.340.320****Μέσος όρος αποδοχών:**

Υπαλληλικό προσωπικό

21.257

20.812

Εργατικό προσωπικό

11.356

11.512

(β) Σχέδια υπηρεσίας. Ο Δήμος υπέβαλε στις 16.6.2004 στο Υπουργείο Εσωτερικών όλα τα απαιτούμενα στοιχεία αναφορικά με το υφιστάμενο προσωπικό, ώστε να καταστεί δυνατή η δημιουργία βάσης δεδομένων και για να μελετηθεί η δομή του Δήμου από τους Υπουργούς Εσωτερικών και Οικονομικών.

Το Υπουργείο Εσωτερικών υπέβαλε τις εισηγήσεις του σχετικά με το πιο πάνω θέμα και ζήτησε τη σύμφωνη γνώμη του Υπουργού Οικονομικών, έτσι ώστε να προωθηθεί η έγκριση της δομής του Δήμου από τον Υπουργό Εσωτερικών. Όπως πληροφορήθηκα, το θέμα εκκρεμεί μέχρι σήμερα.

(γ) Κανονισμοί απολαβών, επιδομάτων και άλλων ωφελημάτων. Στις 14.10.2005 τροποποιήθηκε το άρθρο 53(2) του περί Δήμων Νόμου, αναφέροντας ρητά ότι οι Δήμοι έχουν πλέον εξουσία όπως, με την έγκριση του Υπουργικού Συμβουλίου, εκδίδουν Κανονισμούς και για θέματα που αφορούν σε απολαβές, επιδόματα, αναπροσαρμογή μισθών και άλλα ωφελήματα των δημοτικών υπαλλήλων.

Ενόψει του γεγονότος ότι οι Δήμοι μέχρι σήμερα δεν έχουν ετοιμάσει ή υιοθετήσει Κανονισμούς που να καθορίζουν τον τρόπο υπολογισμού των απολαβών, των επιδομάτων και άλλων οικονομικών ωφελημάτων των υπαλλήλων τους, με αποτέλεσμα σε ορισμένους Δήμους να παρατηρηθούν λανθασμένες μισθολογικές τοποθετήσεις σε περιπτώσεις αναβάθμισης θέσεων, εισηγήθηκα όπως ο Δήμος εφαρμόσει τη διαδικασία που ακολουθείται στη Δημόσια Υπηρεσία και υιοθετήσει, με σχετική δημοσίευση στην Επίσημη Εφημερίδα της Δημοκρατίας, τους περί Δημόσιας Υπηρεσίας (Απολαβές, Επιδόματα και Άλλα Οικονομικά Ωφελήματα των Δημοσίων Υπαλλήλων) Κανονισμούς του 1995 (Κ.Δ.Π. 175/95).

Ο Δήμαρχος με πληροφόρησε ότι, στη συμφωνία μεταξύ των Δήμων Μείζονος Λευκωσίας και Συντεχνιών, που διέπει τους όρους εργασίας των υπαλλήλων, έχει συμπεριληφθεί πρόνοια για υιοθέτηση της Κ.Δ.Π. 175/95.

4.101.6 Ταμείο Συντάξεων και Φιλοδωρημάτων. Σύμφωνα με αναλογιστική μελέτη που έγινε για πρώτη φορά το 2002, η υποχρέωση του Δήμου για ελλειμματικές εισφορές ανερχόταν, μέχρι 31.12.2001, σε £866.000, η οποία και θα πρέπει να αποπληρωθεί, σύμφωνα με τους αναλογιστές, αμέσως ή με πρόσθετες συνεισφορές ύψους £83.237 το χρόνο, για 10 χρόνια.

Η τρέχουσα υποχρέωση του Δήμου στο πιο πάνω Ταμείο, από την 1.1.2002, υπολογίστηκε σε 26,8% πάνω στις ετήσιες απολαβές των μόνιμων υπαλλήλων, μη συμπεριλαμβανομένου του 13^{ου} μισθού. Ενώ η τρέχουσα υποχρέωση για τα έτη 2002, 2003 και 2004 ανήλθε σε £270.242, ο Δήμος κατέβαλε στο Ταμείο £195.025 μόνο, δηλαδή £75.217 λιγότερες.

Ο Δήμαρχος με πληροφόρησε ότι το Δημοτικό Συμβούλιο αποφάσισε στις 12.9.2006 την αναγνώριση των ελλειμματικών εισφορών ύψους £866.000, σε περίοδο πέντε χρόνων, αρχής γενομένης το 2006, χωρίς όμως να γίνεται οποιαδήποτε αναφορά στον τρόπο αποπληρωμής των ελλειμματικών εισφορών.

4.101.7 Δάνειο για τη διαμόρφωση της συμβολής των οδών 25^{ης} Μαρτίου και Ν. Κρανιδιώτη με τη Λεωφόρο Γρ. Διγενή. Για την εκτέλεση του πιο πάνω πολεοδομικού έργου, ο Δήμος στις 12.11.1999 σύναψε από τη Λαϊκή Τράπεζα δάνειο ύψους £527.000, σε ευρώ, με κυβερνητική εγγύηση και συνεισφορά από την Κυβέρνηση των $\frac{3}{4}$ των τοκοχρεωλυτικών δόσεων. Η εκτέλεση του έργου δεν έχει ακόμη αρχίσει, ενώ καταβλήθηκαν στο Τμήμα Πολεοδομίας και Οικήσεως £128.000 το 2001 και £7.284 το 2002.

Μετά από υποδείξεις της Υπηρεσίας μου, ο Δήμος, με επιστολή του ημερ. 4.10.2005, ζήτησε να πληροφορηθεί από το πιο πάνω Κυβερνητικό Τμήμα τους λόγους για τους οποίους καθυστερεί η έναρξη της εκτέλεσης του έργου, χωρίς να έχει λάβει οποιαδήποτε απάντηση μέχρι σήμερα.

Αναφορικά με την καθυστέρηση έναρξης της εκτέλεσης του έργου, ο Δήμαρχος με πληροφόρησε ότι αυτή οφείλεται στην αδυναμία του Τμήματος Δημοσίων Έργων να προχωρήσει στην ετοιμασία των κατασκευαστικών σχεδίων, με αποτέλεσμα ο Δήμος να υποχρεωθεί να αναθέσει την εργασία σε ιδιώτες μελετητές, κατόπιν των σχετικών κυβερνητικών εγκρίσεων. Ο Δήμαρχος με πληροφόρησε επίσης ότι για την εκτέλεση του έργου προκηρύχθηκαν προσφορές, η αξιολόγηση των οποίων έχει ήδη αρχίσει.

4.101.8 Χρεώστες.

(α) Καθυστερήσεις φορολογιών.

- (i) Οι χρεώστες του Δήμου ανέρχονταν, σύμφωνα με τους λογαριασμούς, στις 31.12.2004 σε £886.111, σε σύγκριση με £781.528 στις 31.12.2003, δηλαδή σημειώθηκε αύξηση £104.583 ή ποσοστό 13,4%.

Στους πιο πάνω χρεώστες περιλαμβάνονται καθυστερήσεις τελών σκυβάλων ύψους £122.059 της περιόδου 1986-1996 και καθυστερήσεις επαγγελματικής άδειας της περιόδου 1986-1997, ύψους £69.241, οι οποίες κατά το 2004 δεν παρουσίασαν καθόλου εισπράξεις.

Ο Δήμαρχος με πληροφόρησε ότι θα δοθούν οδηγίες για την ετοιμασία έκθεσης, αναφορικά με τις καθυστερήσεις της περιόδου 1986-1997, οι οποίες κατά τη διάρκεια των ετών 2004 και 2005 δεν παρουσίασαν καθόλου εισπράξεις, η οποία θα υποβληθεί στο Δημοτικό Συμβούλιο για περαιτέρω μελέτη και λήψη σχετικών αποφάσεων.

- (ii) Δεν έχουν κινηθεί αγωγές για τους χρεώστες φορολογιών των ετών 2002, 2003 και 2004, επαγγελματικής άδειας ύψους £46.907, τελών σκυβάλων ύψους £133.975 και αδειών λειτουργίας επαγγελματικών υποστατικών £22.915.

(β) Διερεύνηση υποθέσεων καθυστερήσεων που ανατέθηκαν σε δικηγόρους. Από διερεύνηση υπαλλήλου του Δήμου όλων των υποθέσεων που ανατέθηκαν κατά τα έτη 1997-2002 από το Δήμο σε δικηγόρους για τη λήψη δικαστικών μέτρων, οι οποίες αφορούν σε καθυστερήσεις φορολογιών (επαγγελματικές άδειες, άδειες λειτουργίας επαγγελματικών υποστατικών, τέλη σκυβάλων) της περιόδου 1993-2001, προέκυψαν τα ακόλουθα:

- (i) Σε 14 δικηγόρους δόθηκαν συνολικά 5 757 υποθέσεις που αφορούσαν σε καθυστερημένες φορολογίες συνολικού ύψους £457.910, από τις οποίες οι 2 692 (ποσοστό 46,8%) εκδικάστηκαν και εισπράχθηκε ποσό συνολικού ύψους £203.719, 69 υποθέσεις εκδικάστηκαν και ποσό ύψους £6.000 εισπράχθηκε από τους δικηγόρους, χωρίς ωστόσο να εμβαστεί στο Δημοτικό Ταμείο μέχρι σήμερα, ενώ έχει διαγραφεί ποσό ύψους £41.861, που αφορούσε σε 679 υποθέσεις καθυστερήσεων.

Για τις υπόλοιπες υποθέσεις είτε οι αγωγές παρέμειναν ανεπίδοτες και τα εντάλματα κατάσχεσης κινητής περιουσίας ανεκτέλεστα (146 υποθέσεις), είτε δεν κινήθηκαν αγωγές λόγω έλλειψης στοιχείων, κυρίως διευθύνσεων (220 υποθέσεις), είτε δεν υπάρχουν οποιαδήποτε στοιχεία και πληροφορίες αναφορικά με την έκβασή τους (636 υποθέσεις).

- (ii) Από το σύνολο των 5 757 υποθέσεων, 3 010 υποθέσεις που αφορούσαν σε καθυστερημένες φορολογίες ύψους £269.364, ανατέθηκαν σε ένα συγκεκριμένο δικηγόρο, από τις οποίες 1 383 έχουν εκδικαστεί και ποσά ύψους £117.576 έχουν εισπραχθεί, 59 υποθέσεις έχουν εκδικαστεί και ποσό ύψους £5.420 εισπράχθηκε από τον εν λόγω δικηγόρο αλλά δεν εμβάστηκε στο Δημοτικό Ταμείο, ενώ έχουν διαγραφεί από το Δημοτικό Συμβούλιο 366 υποθέσεις για ποσά ύψους £26.075.

Για τις υπόλοιπες υποθέσεις είτε οι αγωγές παρέμειναν ανεπίδοτες και τα εντάλματα κατάσχεσης κινητής περιουσίας ανεκτέλεστα (630 υποθέσεις), είτε δεν κινήθηκαν αγωγές, λόγω έλλειψης επαρκών στοιχείων (171 υποθέσεις), είτε δεν υπάρχει ενημέρωση από το δικηγόρο για την έκβασή τους (401 υποθέσεις).

Λόγω της σοβαρότητας των ευρημάτων της πιο πάνω έρευνας, ζήτησα όπως το Δημοτικό Συμβούλιο δώσει οδηγίες για περαιτέρω διερεύνηση του θέματος και προβεί σε ενέργειες, οι οποίες να αποσκοπούν στην εξασφάλιση των περιουσιακών στοιχείων του Δήμου, καθώς και στον εντοπισμό τυχόν λαθών και παραλείψεων από λειτουργούς και συνεργάτες του Δήμου και στον καταλογισμό ευθυνών, εκεί που αναλογούν.

Ο Δήμαρχος μου ανέφερε ότι, με βάση τα αποτελέσματα της έρευνας, πραγματοποιεί συναντήσεις με τους δικηγόρους στους οποίους ανατέθηκαν οι υποθέσεις, ώστε να ξεκαθαρίσουν οι υποχρεώσεις τους προς το Δήμο και τυχόν υποχρεώσεις του Δήμου έναντι αυτών. Με πληροφόρησε επίσης ότι έχει δώσει οδηγίες στον Προϊστάμενο Οικονομικών Υπηρεσιών όπως υποβάλει έκθεση με τις απόψεις του για την πιο πάνω έρευνα και ότι με τη συμπλήρωση της έκθεσης το θέμα θα τεθεί εκ νέου στο Δημοτικό Συμβούλιο για ανάλογες αποφάσεις.

4.101.9 Διαγραφές καθυστερήσεων. Για τη διαγραφή καθυστερήσεων πέραν των £150 δεν ζητείται η εκ των προτέρων έγκριση του Υπουργού Εσωτερικών, όπως προνοείται στο άρθρο 85(2)(ιε) του Νόμου.

4.102 ΔΗΜΟΣ ΛΑΤΣΙΩΝ

Μέρος Α

4.102.1 Λογαριασμοί και έλεγχος. Ο Δήμος δεν υπέβαλε μέχρι σήμερα τους τελικούς λογαριασμούς του 2005 για έλεγχο, οι οποίοι έπρεπε να είχαν υποβληθεί μέχρι 30.4.2006, όπως καθορίζει το άρθρο 81(1) του περί Δήμων Νόμου, ενώ οι λογαριασμοί του 2004 υποβλήθηκαν σύμφωνα με τις πρόνοιες του Νόμου. Τα θέματα που ακολουθούν αφορούν στον έλεγχο των λογαριασμών για το έτος 2004.

4.102.2 Οικονομική κατάσταση.

(α) **Αποτελέσματα έτους.** Οι λογαριασμοί κατά το έτος 2004 παρουσίασαν πλεόνασμα ύψους £347.690, σε σύγκριση με έλλειμμα £169.105 το 2003. Η διαφορά οφείλεται στη σημαντική αύξηση στα έσοδα κατά £578.268, σε σύγκριση με την αύξηση στα έξοδα που ήταν μόνο £61.473, όπως αναλύεται πιο κάτω.

(β) **Έσοδα.** Τα έσοδα του Δήμου κατά το 2004 ανήλθαν σε £ 2.141.161, σε σύγκριση με £1.562.893 το 2003, δηλαδή σημειώθηκε αύξηση £578.268 ή ποσοστό 37%, η οποία οφείλεται

κυρίως στην αύξηση των εσόδων από κρατική χορηγία (£139.237), άδειες οικοδομής (£27.857), πολεοδομικές άδειες (£24.728), εξώδικα πρόστιμα (£29.366), δικαιώματα παραχώρησης ύδατος (£119.225), τέλη καθαριότητας (£50.065), ανακτήσεις εξόδων (£95.200) και τόκους (£31.813). Η κρατική χορηγία για το 2004 ανήλθε σε £534.189, σε σύγκριση με £394.952 το 2003.

(γ) Έξοδα. Τα έξοδα του Δήμου κατά το 2004 ανήλθαν σε £1.793.471, σε σύγκριση με £1.731.998 το 2003, δηλαδή παρουσίασαν αύξηση £61.473 ή ποσοστό 3,5%, η οποία οφείλεται κυρίως στην αύξηση των εξόδων για μισθούς και ημερομίσθια (£46.070).

(δ) Έλλειμμα στο κεφάλαιο κίνησης. Στα ταμειακά διαθέσιμα, ύψους £4.174.918, περιλαμβάνεται το αδαπάνητο υπόλοιπο του λογαριασμού δανείων, το οποίο προορίζεται για την εκτέλεση αναπτυξιακών έργων, ύψους £3.699.760. Ως αποτέλεσμα, οι τελικοί λογαριασμοί παρουσιάζουν καθαρό κυκλοφορούν ενεργητικό ύψους £3.153.913, αντί έλλειμμα στο κεφάλαιο κίνησης ύψους £545.847.

(ε) Μακροπρόθεσμες και βραχυπρόθεσμες υποχρεώσεις. Στις 31.12.2004 οι μακροπρόθεσμες υποχρεώσεις του Δήμου ανέρχονταν σε £8.477.751, σε σύγκριση με £4.353.005 το 2003, ενώ οι βραχυπρόθεσμες υποχρεώσεις ανέρχονταν σε £2.015.439. Στις βραχυπρόθεσμες υποχρεώσεις περιλαμβάνονται οι δόσεις δανείων που ήταν πληρωτέες εντός ενός έτους, ύψους £694.097 (£147.795 το 2003).

(στ) Δάνεια. Το υπόλοιπο των δανείων του Δήμου ανερχόταν στις 31.12.2004 σε £9.171.848, σε σύγκριση με £4.500.800 το 2003. Η σημαντική αυτή αύξηση οφείλεται στη σύναψη δανείου κατά το 2004, ύψους £4.850.000, για την κατασκευή του πολεοδομικού έργου της Λεωφόρου Λεμεσού (£2.100.000), της κλειστής αίθουσας αθλοπαιδιών (£500.000) και του δημοτικού μεγάρου (£2.250.000), με κυβερνητική συνεισφορά έναντι της τοκοχρεωλυτικής δόσης. Η υποχρέωση της Κυπριακής Δημοκρατίας έναντι των δανείων του Δήμου στις 31.12.2004 ήταν £3.740.794 (£622.116 το 2003).

4.102.3 Προϋπολογισμοί.

(α) Τακτικός Προϋπολογισμός. Ο Προϋπολογισμός του Δήμου ήταν ελλειμματικός κατά £529.750, μη λαμβανομένων υπόψη των εισπράξεων από δάνεια, κρατικές χορηγίες και μεταφορές καταθέσεων, όπως προνοούν οι όροι έγκρισης του Προϋπολογισμού.

Εισηγήθηκα όπως καταβληθούν προσπάθειες για ισοσκελισμό του Τακτικού Προϋπολογισμού, έτσι ώστε, μετά τη λήξη της μεταβατικής περιόδου που παραχωρήθηκε από το Υπουργικό Συμβούλιο, να υπάρξει συμμόρφωση με τους όρους έγκρισης του Προϋπολογισμού, οι οποίοι αναφέρουν ότι ο Τακτικός Προϋπολογισμός πρέπει να είναι ισοσκελισμένος ή ακόμη και πλεονασματικός, για την αυτοχρηματοδότηση μέρους των επενδυτικών δαπανών.

(β) Υπερβάσεις εξόδων. Παρατηρήθηκαν υπερβάσεις εξόδων, οι οποίες ξεπερνούσαν το 25% των προϋπολογισθέντων και εγκριθέντων ποσών, ποσοστό μέχρι του οποίου το Δημοτικό Συμβούλιο έχει εξουσία να δαπανά χωρίς οποιαδήποτε περαιτέρω έγκριση, όπως προνοεί το άρθρο 66 του Νόμου.

Ο Δήμαρχος με πληροφόρησε ότι οι παρατηρήσεις μου σημειώθηκαν και ότι θα καταβληθούν έντονες προσπάθειες για συμμόρφωση.

4.102.4 Εσωτερικός έλεγχος. Το σύστημα εσωτερικού ελέγχου παρουσιάζει αδυναμίες και ελλείψεις σε ορισμένες δραστηριότητες του Δήμου, όπως:

(α) Την αδυναμία του συστήματος παρακολούθησης καθυστερημένων φορολογιών, με αποτέλεσμα τη μη λήψη μέτρων για είσπραξή τους.

(β) Τη μη τήρηση ή τη μη ορθή τήρηση των ενδεδειγμένων μητρώων, όπως το μητρώο συμβολαίων, μητρώο προσφορών και μητρώο αγωγών.

(γ) Τη μη παρακολούθηση της τελικής διευθέτησης των υποθέσεων που στάλθηκαν στους δικηγόρους.

(δ) Τη μη επισύναψη στα εντάλματα πληρωμής όλων των απαραίτητων δικαιολογητικών.

Ο Δήμαρχος με πληροφόρησε ότι συμφωνεί με τις πιο πάνω παρατηρήσεις μου και εξέφρασε την πεποίθηση ότι με την εισαγωγή του νέου μηχανογραφημένου συστήματος τα πλείστα θέματα θα διορθωθούν.

4.102.5 Προσωπικό.

(α) Στον πιο κάτω πίνακα παρουσιάζεται το προσωπικό που εργοδοτούσε ο Δήμος κατά τα έτη 2003 και 2004, μαζί με το ανάλογο κόστος:

	2004	2003
Υπαλληλικό προσωπικό:		
Μόνιμοι	20	20
Έκτακτοι	1	1
	21	21
Εργατικό προσωπικό:		
Τακτικοί	29	29
Έκτακτοι/εποχιακοί	14	17
	43	46
Σύνολο	64	67
Δαπάνες για μισθούς, επιδόματα και εργοδοτικές εισφορές:		
Υπαλληλικό προσωπικό	£ 517.513	£ 514.924
Εργατικό προσωπικό	476.197	434.785
Σύνολο	993.710	949.709
Μέσος όρος αποδοχών:		
Υπαλληλικό προσωπικό	24.643	24.520
Εργατικό προσωπικό	11.074	9.452

(β) **Σχέδια υπηρεσίας.** Εκκρεμεί η ετοιμασία και δημοσίευση στην Επίσημη Εφημερίδα της Δημοκρατίας των σχεδίων υπηρεσίας των θέσεων του Δήμου, οι οποίες εγκρίθηκαν από τον Υπουργό Εσωτερικών με τη σύμφωνη γνώμη του Υπουργού Οικονομικών. Σύμφωνα με το άρθρο 53 (1) του περί Δήμων Νόμου, όπως τροποποιήθηκε, το Δημοτικό Συμβούλιο καταρτίζει, εφαρμόζει και δημοσιεύει πλέον το ίδιο στην Επίσημη Εφημερίδα της Δημοκρατίας σχέδια υπηρεσίας, με την επιφύλαξη ότι το δικαίωμα καταρτισμού ασκείται λαμβάνοντας υπόψη τα καθήκοντα και τις ευθύνες και τα προσόντα που απαιτούνται στα σχέδια υπηρεσίας για παρόμοιες θέσεις στο δημόσιο τομέα και με αντίστοιχες μισθοδοτικές κλίμακες.

(γ) **Κανονισμοί απολαβών, επιδομάτων και άλλων ωφελημάτων.** Στις 14.10.2005 τροποποιήθηκε το άρθρο 53(2) του περί Δήμων Νόμου, αναφέροντας ρητά ότι οι Δήμοι έχουν πλέον εξουσία όπως, με την έγκριση του Υπουργικού Συμβουλίου, εκδίδουν Κανονισμούς και για θέματα που αφορούν σε απολαβές, επιδόματα, αναπροσαρμογή μισθών και άλλα ωφελήματα των δημοτικών υπαλλήλων.

Ενόψει του γεγονότος ότι οι Δήμοι μέχρι σήμερα δεν έχουν ετοιμάσει ή υιοθετήσει Κανονισμούς που να καθορίζουν τον τρόπο υπολογισμού των απολαβών, των επιδομάτων και άλλων

οικονομικών ωφελημάτων των υπαλλήλων τους, με αποτέλεσμα σε ορισμένους Δήμους να παρατηρηθούν λανθασμένες μισθολογικές τοποθετήσεις σε περιπτώσεις αναβάθμισης θέσεων, εισηγήθηκα όπως ο Δήμος εφαρμόσει τη διαδικασία που ακολουθείται στη Δημόσια Υπηρεσία και υιοθετήσει, με σχετική δημοσίευση στην Επίσημη Εφημερίδα της Δημοκρατίας, τους περί Δημόσιας Υπηρεσίας (Απολαβές, Επιδόματα και Άλλα Οικονομικά Ωφελήματα των Δημοσίων Υπαλλήλων) Κανονισμούς του 1995 (Κ.Δ.Π. 175/95).

4.102.6 Χρεώστες.

(α) Οι χρεώστες φορολογιών, δικαιωμάτων και άλλων εσόδων του Δήμου ανέρχονταν, σύμφωνα με τους λογαριασμούς του Δήμου, στις 31.12.2004 σε £344.231, σε σύγκριση με £264.954 στις 31.12.2003, σημειώθηκε δηλαδή αύξηση £79.277 ή ποσοστό 30%.

Ο Δήμαρχος με πληροφόρησε ότι καταβάλλονται έντονες προσπάθειες για είσπραξη όλων των οφειλών, λαμβάνοντας όλα τα μέσα συμπεριλαμβανομένων και δικαστικών μέτρων.

(β) **Διαγραφές καθυστερήσεων.** Για τη διαγραφή καθυστερήσεων για ποσά πέραν των £150, δεν ζητείται η εκ των προτέρων έγκριση του Υπουργού Εσωτερικών, όπως προνοείται στο άρθρο 85(2)(ιε) του Νόμου.

4.102.7 Δημόσιες κολυμβητικές δεξαμενές. Σύμφωνα με το άρθρο 85(2)(θ) του περί Δήμων Νόμου, τους περί Δημόσιων Κολυμβητικών Δεξαμενών Νόμους του 1992 και 1996 και τους περί Δημόσιων Κολυμβητικών Δεξαμενών Κανονισμούς του 1996, για τη χρήση και λειτουργία δημόσιων κολυμβητικών δεξαμενών απαιτείται η έκδοση άδειας από την αρμόδια Αρχή, Δήμο ή Κοινοτικό Συμβούλιο.

Από στοιχεία που τηρεί ο Δήμος φαίνεται ότι στην περιοχή του λειτουργούν 3 δημόσιες κολυμβητικές δεξαμενές, χωρίς την απαιτούμενη άδεια και χωρίς να έχουν εισπραχθεί τα δικαιώματα που καθορίζονται στους πιο πάνω Κανονισμούς, λόγω της μη εξασφάλισης πιστοποιητικού τελικής έγκρισης των οικοδομών, στις οποίες βρίσκονται οι δεξαμενές.

Ο Δήμαρχος με πληροφόρησε ότι το πιο πάνω πρόβλημα είναι πολύπλοκο και ότι γι' αυτό σημειώθηκε καθυστέρηση στην επίλυσή του, ωστόσο μου ανέφερε ότι ο Δήμος λαμβάνει όλα τα μέτρα για νομιμοποίηση όλων των κολυμβητικών δεξαμενών.

4.103 ΔΗΜΟΣ ΙΔΑΛΙΟΥ

Μέρος Α

4.103.1 Τελικοί λογαριασμοί. Ενώ, σύμφωνα με τον περί Δήμων Νόμο, οι τελικοί λογαριασμοί πρέπει να ετοιμάζονται με βάση τη λογιστική αρχή των δεδουλευμένων εσόδων και εξόδων, ο Δήμος συνεχίζει να ετοιμάζει τελικούς λογαριασμούς εισπράξεων και πληρωμών, που απεικονίζουν μόνο την ταμειακή κατάσταση.

4.103.2 Οικονομική κατάσταση.

(α) **Αποτελέσματα έτους.** Οι λογαριασμοί το 2004 και 2005 παρουσίασαν πλεόνασμα £197.743 και £691.073, αντίστοιχα, σε σύγκριση με £257.696 το 2003.

(β) **Εισπράξεις.** Οι εισπράξεις του Δήμου τα έτη 2004 και 2005 ανήλθαν σε £1.985.784 και £2.938.523, αντίστοιχα, σε σύγκριση με £1.904.980 το 2003, δηλαδή παρουσίασαν αύξηση £80.804 ή ποσοστό 4,2% το 2004, σε σύγκριση με το 2003, και αύξηση £952.739 ή ποσοστό 48% το 2005, σε σύγκριση με το 2004. Η αύξηση των εισπράξεων κατά το 2005 οφείλεται κυρίως στην αύξηση των εσόδων από την υδατοπρομήθεια (£78.448), δάνεια (£656.287) και

κρατική χορηγία (£187.571). Στις εισπράξεις περιλαμβάνεται κρατική χορηγία ύψους £647.098 το 2004 και £834.669 το 2005.

(γ) Πληρωμές. Οι πληρωμές του Δήμου κατά τα έτη 2004 και 2005 ανήλθαν σε £1.788.041 και £2.247.450, αντίστοιχα, σε σύγκριση με £1.647.284 το 2003, δηλαδή παρουσίασαν αύξηση £140.757 ή ποσοστό 8,5% το 2004, σε σύγκριση με το 2003 και αύξηση £459.409 ή ποσοστό 25,7% το 2005, σε σύγκριση με το 2004. Η αύξηση των πληρωμών κατά το 2005 οφείλεται κυρίως στην αύξηση των εξόδων για την υδατοπρομήθεια (£132.210) και αναπτυξιακά έργα (£322.000).

4.103.3 Δάνεια. Το υπόλοιπο των δανείων του Δήμου από τη Σ.Π.Ε. Δαλιού και τις εμπορικές τράπεζες ανερχόταν στις 31.12.2004 και 31.12.2005 σε £747.627 και £1.092.192, αντίστοιχα, σε σύγκριση με £1.085.066 το 2003. Η υποχρέωση της Κυπριακής Δημοκρατίας έναντι των δανείων του Δήμου στις 31.12.2005 ήταν £1.082.000.

4.103.4 Προϋπολογισμοί.

(α) Τακτικός Προϋπολογισμός. Οι Προϋπολογισμοί του Δήμου κατά τα έτη 2004 και 2005 ήταν ελλειμματικοί κατά £307.350 και £115.600, αντίστοιχα.

Εισηγήθηκα όπως καταβληθούν προσπάθειες για ισοσκελισμό του Τακτικού Προϋπολογισμού, έτσι ώστε, μετά τη λήξη της μεταβατικής περιόδου που παραχωρήθηκε από το Υπουργικό Συμβούλιο, να υπάρξει συμμόρφωση με τους όρους έγκρισης του Προϋπολογισμού, που αναφέρουν ότι ο Τακτικός Προϋπολογισμός πρέπει να είναι ισοσκελισμένος ή ακόμη και πλεονασματικός, για την αυτοχρηματοδότηση μέρους των επενδυτικών δαπανών.

(β) Προϋπολογισμός Αναπτύξεως. Κατά τα έτη 2004 και 2005, μεγάλα ποσά δαπανών, που περιλαμβάνονται στον Προϋπολογισμό Αναπτύξεως, παρέμειναν αδαπάνητα, λόγω κυρίως της μη εκτέλεσης ή της μη συμπλήρωσης των έργων, όπως φαίνεται πιο κάτω:

Έτος	Προϋπολογισμός	Πραγματικές δαπάνες	Αδαπάνητα ποσά	Ποσοστό απόκλισης
	£	£	£	%
2004	2.445.050	699.275	1.745.775	71,4
2005	3.090.000	1.021.275	2.068.725	66,9

Εισηγήθηκα όπως ο Προϋπολογισμός Αναπτύξεως ετοιμάζεται πάνω σε πιο ορθολογιστική και ρεαλιστική βάση, ώστε να συμβαδίζει, κατά το δυνατόν, με τη δυνατότητα εκτέλεσής του.

4.103.5 Εσωτερικός έλεγχος. Παρατηρήθηκαν αδυναμίες στα συστήματα εσωτερικού ελέγχου, που καλύπτουν ορισμένες δραστηριότητες και τομείς του Δήμου, όπως:

- Τη μη ικανοποιητική παρακολούθηση της τελικής διευθέτησης των υποθέσεων που στάλθηκαν στους δικηγόρους.
- Τη μη ορθή τήρηση του μητρώου συμβολαίων, του μητρώου διαφημιστικών πινακίδων και του μητρώου αγωγών.
- Αδυναμίες στη μηχανογράφηση των υπηρεσιών του Δήμου.

4.103.6 Προσωπικό.

(α) Στον πιο κάτω πίνακα παρουσιάζεται το προσωπικό που εργοδοτούσε ο Δήμος κατά τα έτη 2005 και 2004, μαζί με το ανάλογο κόστος:

	2005	2004
Υπαλληλικό προσωπικό:		
Μόνιμοι	12	12
Έκτακτοι	1	1
	13	13
Εργατικό προσωπικό:		
Τακτικοί	9	10
Έκτακτοι/εποχιακοί	1	1
	10	11
Σύνολο	23	24
Δαπάνες για μισθούς, επιδόματα και εργοδοτικές εισφορές:	£	£
Υπαλληλικό προσωπικό	206.826	169.845
Εργατικό προσωπικό	126.744	116.339
Σύνολο	333.570	286.184
Μέσος όρος αποδοχών:		
Υπαλληλικό προσωπικό	15.910	13.065
Εργατικό προσωπικό	12.674	10.576

(β) Κανονισμοί απολαβών, επιδομάτων και άλλων ωφελημάτων. Στις 14.10.2005 τροποποιήθηκε το άρθρο 53(2) του περί Δήμων Νόμου, αναφέροντας ρητά ότι οι Δήμοι έχουν πλέον εξουσία όπως, με την έγκριση του Υπουργικού Συμβουλίου, εκδίδουν Κανονισμούς και για θέματα που αφορούν σε απολαβές, επιδόματα, αναπροσαρμογή μισθών και άλλα ωφελήματα των δημοτικών υπαλλήλων.

Ενόψει του γεγονότος ότι οι Δήμοι μέχρι σήμερα δεν έχουν ετοιμάσει ή υιοθετήσει Κανονισμούς που να καθορίζουν τον τρόπο υπολογισμού των απολαβών, των επιδομάτων και άλλων οικονομικών ωφελημάτων των υπαλλήλων τους, με αποτέλεσμα σε ορισμένους Δήμους να παρατηρηθούν λανθασμένες μισθολογικές τοποθετήσεις σε περιπτώσεις αναβάθμισης θέσεων, εισηγήθηκα όπως ο Δήμος εφαρμόσει τη διαδικασία που ακολουθείται στη Δημόσια Υπηρεσία και υιοθετήσει, με σχετική δημοσίευση στην Επίσημη Εφημερίδα της Δημοκρατίας, τους περί Δημόσιας Υπηρεσίας (Απολαβές, Επιδόματα και Άλλα Οικονομικά Ωφελήματα των Δημοσίων Υπαλλήλων) Κανονισμούς του 1995 (Κ.Δ.Π. 175/95).

4.103.7 Μηχανογράφηση υπηρεσιών.

(α) Αγορά καινούριου λογιστικού συστήματος. Ο Δήμος κατά το 2001 προμηθεύτηκε από συγκεκριμένη εταιρεία μηχανογραφημένο σύστημα, έναντι ποσού £7.000, το οποίο περιλάμβανε, μεταξύ άλλων, λογιστικό πρόγραμμα, που αποτελείτο από τα επιμέρους υποπρογράμματα του Γενικού Καθολικού, της Μισθοδοσίας, του Πάγιου Ενεργητικού, του Ταμείου Προνοίας, του Ταμείου Σύνταξης και του Μητρώου Αποθήκης. Από τα πιο πάνω υποπρογράμματα μέχρι σήμερα εφαρμόστηκε μόνο αυτό της Μισθοδοσίας.

Παρόλο ότι δεν εφαρμόστηκε πλήρως το πιο πάνω λογιστικό πρόγραμμα και δεν αξιοποιήθηκαν οι δυνατότητές του και χωρίς να εντοπιστούν τυχόν αδυναμίες, το Δημοτικό Συμβούλιο αποφάσισε στις 2.2.2005 την αγορά από άλλη εταιρεία, έναντι ποσού £1.900, πλέον ΦΠΑ, νέων προγραμμάτων Λογιστικού, Πάγιου Ενεργητικού, Μισθοδοσίας και Ταμείου Προνοίας Εργατών.

Τα εν λόγω προγράμματα εγκαταστάθηκαν το Μάρτιο 2006, αλλά μέχρι σήμερα εφαρμόστηκε μόνο το πρόγραμμα της Μισθοδοσίας.

(β) Τεχνική αξιολόγηση προγραμμάτων φορολογικού συστήματος.

- (i) Οι χρήστες του συστήματος, που έχουν περιορισμένη πρόσβαση στις διάφορες λειτουργίες του συστήματος, κατείχαν και έκαναν χρήση του κωδικού πρόσβασης του προϊσταμένου, ο οποίος έχει δικαίωμα πρόσβασης σε όλες τις λειτουργίες του συστήματος. Το γεγονός αυτό εμπερικλείει σοβαρούς κινδύνους και υπέδειξα όπως σταματήσει. Ζήτησα επίσης όπως γίνουν οι απαραίτητες αλλαγές στο σύστημα, ώστε τα δικαιώματα των χρηστών να καθορίζονται μόνο από έναν εξουσιοδοτημένο υπάλληλο.
- (ii) Για κάθε είδος φορολογίας τηρείται ξεχωριστό μηχανογραφημένο μητρώο φορολογουμένων, αντί ένα συγκεντρωτικό για όλες τις φορολογίες, με αποτέλεσμα να είναι αδύνατη η ετοιμασία και εκτύπωση ή η παρουσίαση στην οθόνη του ηλεκτρονικού υπολογιστή καταστάσεων με το σύνολο των οφειλών του κάθε φορολογουμένου, κατά είδος φορολογίας.
- Υπέδειξα ότι η ύπαρξη ενός ενιαίου μητρώου φορολογουμένων είναι ιδιαίτερα σημαντική για αποδοτικότερη και πιο συντονισμένη προσπάθεια λειτουργίας των διαφόρων υπηρεσιών του Δήμου.
- (iii) Το σύστημα επιτρέπει στον εισπράκτορα να εισπράξει το ποσό της φορολογίας, χωρίς την επιβάρυνση που έχει επιβληθεί στο λογαριασμό του φορολογουμένου, ενώ θα έπρεπε να θέτει τέτοιους περιορισμούς στον εισπράκτορα, έτσι ώστε για κάθε φορολογία συγκεκριμένου έτους να εισπράττει τις συνολικές οφειλές, συμπεριλαμβανομένης και της επιβάρυνσης.

(γ) Εφαρμογή προγραμμάτων. Δεκαέξι προγράμματα, παρόλο ότι έχουν εγκατασταθεί, δεν έχουν εφαρμοστεί από το Δήμο μέχρι σήμερα.

4.103.8 Δημοτικό τέλος ακίνητης ιδιοκτησίας. Η αξία της ακίνητης ιδιοκτησίας στους φορολογικούς καταλόγους, για σκοπούς επιβολής δημοτικού τέλους ακίνητης ιδιοκτησίας, είναι υποτιμημένη, με αποτέλεσμα την απώλεια εσόδων από το Δήμο. Υπάρχουν περιπτώσεις τεμαχίων γης, στα οποία ανεγέρθηκαν οικοδομές, καθώς και οικοδομές που έχουν υποστεί αλλαγές, για τις οποίες δεν ζητήθηκε πιστοποιητικό τελικής έγκρισης, ούτε και ενδεχομένως να δηλώθηκαν στο Τμήμα Κτηματολογίου και Χωρομετρίας, με αποτέλεσμα στα πιστοποιητικά εγγραφής να παρουσιάζονται μόνο τα τεμάχια γης, αντί και τα κτίρια που έχουν ανεγερθεί.

Εισηγήθηκα όπως ο Δήμος προβεί στην καταγραφή και επανεκτίμηση της ακίνητης ιδιοκτησίας που βρίσκεται στα όριά του, διαδικασία που, όπως υπολογίζεται, θα αποφέρει σημαντική αύξηση στα έσοδά του, από τη φορολογία δημοτικού τέλους ακίνητης ιδιοκτησίας.

4.103.9 Άδειες λειτουργίας/παράνομα υποστατικά. Παρατηρήθηκε και πάλι ότι συνεχίζονται να εκδίδονται άδειες λειτουργίας για υποστατικά που δεν πληρούν τους όρους και τις προϋποθέσεις που έχει επιβάλει το Δημοτικό Συμβούλιο, σύμφωνα με το άρθρο 103(2) του περί Δήμων Νόμου, αφού οι ιδιοκτήτες των υποστατικών αυτών έχουν προβεί σε αυθαίρετες ανεγέρσεις, αλλαγή χρήσης και προσθήκες/μετατροπές, χωρίς να εξασφαλίσουν την απαιτούμενη άδεια οικοδομής.

4.103.10 Άδειες διαφημιστικών πινακίδων. Στην περιοχή του Δήμου υπάρχουν αναρτημένες αρκετές διαφημιστικές πινακίδες, ενώ στο σχετικό μητρώο που τηρείται για σκοπούς ελέγχου και παρακολούθησης των διαφημιστικών πινακίδων είναι καταχωρισμένες μόνο τρεις.

Κατά το 2004 δεν εκδόθηκε καμιά σχετική άδεια από το Δήμο και δεν εισπράχθηκαν οποιαδήποτε δικαιώματα, ενώ κατά το 2005 εκδόθηκε μόνο μία άδεια και εισπράχθηκαν δικαιώματα ύψους £590.

Εισηγήθηκα την καταγραφή όλων των διαφημιστικών πινακίδων που είναι αναρτημένες στην περιοχή του Δήμου και την είσπραξη των σχετικών δικαιωμάτων στις περιπτώσεις όπου μπορούν να εκδοθούν άδειες και τη λήψη δικαστικών ή άλλων μέτρων για τις διαφημιστικές πινακίδες που αναρτήθηκαν παράνομα.

4.103.11 Διαγραφές καθυστερήσεων. Για τη διαγραφή καθυστερήσεων πέραν των £150 δεν ζητείται η εκ των προτέρων έγκριση του Υπουργού Εσωτερικών, όπως προνοείται στο άρθρο 85(2)(ιε) του Νόμου.

4.103.12 Οφειλή στο Τμήμα Αναπτύξεως Υδάτων για προμήθεια νερού. Όπως ανέφερα και στην Έκθεσή μου για το έτος 2003, ο Δήμος παραλείπει να καταβάλει τα οφειλόμενα τέλη προμήθειας νερού από το Τμήμα Αναπτύξεως Υδάτων ύψους £135.566, που αφορούν στην αξία νερού για την περίοδο από 19.8.1999 μέχρι 31.12.2002.

Ο Δήμος με επιστολή του ημερ. 25.2.2002, προς τον Υπουργό Γεωργίας, Φυσικών Πόρων και Περιβάλλοντος, ζήτησε τη διαγραφή της πιο πάνω οφειλής, ως αντισταθμιστικό μέτρο για την εξάντληση των υδατικών αποθεμάτων της περιοχής, λόγω της υπεράντλησης νερού από την περιοχή του Δήμου, για τις ανάγκες της υδατοπρομήθειας Λευκωσίας και άλλων Κοινοτήτων.

Παρόλο που το Υπουργείο Γεωργίας, Φυσικών Πόρων και Περιβάλλοντος, σε απαντητική επιστολή του στις 23.4.2002, πληροφόρησε το Δήμο ότι το πιο πάνω αίτημά του δεν μπορεί να ικανοποιηθεί, εντούτοις ο Δήμος εξακολουθεί να μην τακτοποιεί την πιο πάνω οφειλή του.

4.103.13 Απώλεια νερού. Από την πιο κάτω κατάσταση φαίνεται ότι το ποσοστό απώλειας νερού κυμαίνεται μεταξύ 24%-29%, το οποίο θεωρείται ψηλό και είναι εκτός αποδεκτών ορίων απώλειας νερού. Ζήτησα όπως διερευνηθούν οι λόγοι της απώλειας αυτής και ληφθούν όλα τα αναγκαία διορθωτικά μέτρα.

Έτος	Προμήθεια νερού από διατρήσεις του Δήμου και από Τ.Α.Υ.	Καταναλωθείσα ποσότητα	Απώλεια		Κόστος απώλειας με βάση την τιμή αγοράς από το Τ.Α.Υ.
	κ.μ.	κ.μ.	κ.μ.	%	£
2002	680 160	481 124	199 036	29	66.677
2003	717 630	543 559	174 071	24	58.314
2004	788 990	571 057	217 933	28	98.070
2005	809 670	601 134	208 536	26	93.841

4.103.14 Γενικοί Κανονισμοί. Ο Δήμος εξακολουθεί να εφαρμόζει τους Γενικούς Κανονισμούς που θεσπίστηκαν από το πρώην Συμβούλιο Βελτιώσεως. Επιβάλλεται η αναθεώρηση και ο εκσυγχρονισμός τους, ώστε να συνάδουν με τα σημερινά δεδομένα.

4.103.15 Δημοσιονομικές Οδηγίες και Κανονισμοί Αποθηκών. Όπως έχω αναφέρει και στις προηγούμενες Εκθέσεις μου, ο Δήμος δεν έχει ακόμη υιοθετήσει τις Δημοσιονομικές Οδηγίες και Κανονισμούς Αποθηκών που ετοιμάστηκαν από ειδική Επιτροπή.

4.104 ΔΗΜΟΣ ΛΑΚΑΤΑΜΙΑΣ

Μέρος Α

4.104.1 Λογαριασμοί και έλεγχος. Ο έλεγχος των λογαριασμών για το έτος 2005, οι οποίοι υποβλήθηκαν σύμφωνα με τις πρόνοιες του περί Δήμων Νόμου, προγραμματίζεται να γίνει μέχρι το τέλος του 2006. Τα θέματα που ακολουθούν αφορούν στον έλεγχο για το έτος 2004.

4.104.2 Οικονομική κατάσταση.

(α) Αποτελέσματα έτους. Οι λογαριασμοί κατά το έτος 2004 παρουσίασαν έλλειμμα ύψους £518.927, σε σύγκριση με £256.137 το 2003. Η αύξηση του ελλείμματος οφείλεται κυρίως στην αναγνώριση κατά το 2004 των ελλειμματικών εισφορών προς το Ταμείο Συντάξεων και Φιλοδωρημάτων, που αφορούν σε προηγούμενα έτη, ύψους £1.018.100, οι οποίες παρουσιάζονται στο Λογαριασμό Εσόδων και Εξόδων του έτους.

(β) Έσοδα. Τα έσοδα του Δήμου κατά το 2004 ανήλθαν σε £3.640.003, σε σύγκριση με £3.135.132 το 2003, δηλαδή σημειώθηκε αύξηση £504.871 ή ποσοστό 16,1%, η οποία οφείλεται κυρίως στην αύξηση των εσόδων από άδειες οικοδομών και διαχωρισμού οικοπέδων (£37.574), τέλη σκυβάλων (£54.977), τέλος ακίνητης ιδιοκτησίας (£43.619), υδατοπρομήθεια (£279.544) και από κρατική χορηγία (£62.513). Η κρατική χορηγία για το 2004 ανήλθε σε £993.989, σε σύγκριση με £931.476 το 2003.

(γ) Έξοδα. Τα έξοδα του Δήμου κατά το 2004 ανήλθαν σε £4.158.930, σε σύγκριση με £3.391.269 το 2003, δηλαδή παρουσίασαν αύξηση £767.661 ή ποσοστό 22,6%, η οποία οφείλεται κυρίως στην αναγνώριση στους λογαριασμούς των ελλειμματικών εισφορών προς το Ταμείο Συντάξεων και Φιλοδωρημάτων (£1.018.100) και στην ταυτόχρονη μείωση των εξόδων για την εισφορά στο Πολυδύναμο Κέντρο (£150.000) και στις αποσβέσεις (£151.286).

(δ) Ρευστότητα. Στο παρατράβηγμα του Γενικού Λογαριασμού στις 31.12.2004 περιλαμβάνεται ποσό £77.250, που μεταφέρθηκε αντικανονικά από το λογαριασμό καταθέσεων για αντιμετώπιση τρεχουσών υποχρεώσεων, δηλαδή το πραγματικό παρατράβηγμα ήταν £1.016.751 και όχι £939.501, όπως παρουσιάζεται στις οικονομικές καταστάσεις για το έτος 2004.

Ο Δήμαρχος με πληροφόρησε ότι μετά από ορθότερη οικονομική πολιτική το παρατράβηγμα στις 31.12.2005 και 18.9.2006, μειώθηκε σε £678.504 και £401.859, αντίστοιχα.

(ε) Έλλειμμα στο κεφάλαιο κίνησης. Η οικονομική κατάσταση του Δήμου δεν βρίσκεται σε ικανοποιητικό επίπεδο, με αποτέλεσμα να αντιμετωπίζει πρόβλημα ρευστότητας. Στις 31.12.2004, στα ταμειακά διαθέσιμα, ύψους £1.292.887, περιλαμβάνεται το αδαπάνητο υπόλοιπο του λογαριασμού δανείων (που προορίζεται για την εκτέλεση συγκεκριμένων έργων) ύψους £931.634, με αποτέλεσμα οι τελικοί λογαριασμοί να παρουσιάζουν έλλειμμα στο κεφάλαιο κίνησης ύψους £92.644, αντί έλλειμμα ύψους £1.024.278.

(στ) Βελτίωση της οικονομικής κατάστασης του Δήμου. Ο Δήμος θα μπορούσε να ασκήσει με πιο αποτελεσματικό τρόπο τις εξουσίες που του παρέχει η σχετική νομοθεσία και να βελτιώσει την οικονομική του κατάσταση και το πρόβλημα ρευστότητας που αντιμετωπίζει, επιβάλλοντας και εισπράττοντας δικαιώματα για άδειες διαφημιστικών πινακίδων και λαμβάνοντας ταυτόχρονα μέτρα για έγκαιρη είσπραξη των καθυστερημένων φορολογιών, τελών, αδειών και δικαιωμάτων, που στις 31.12.2004 ανέρχονταν σε £729.067.

(ζ) Μακροπρόθεσμες και βραχυπρόθεσμες υποχρεώσεις. Στις 31.12.2004 οι μακροπρόθεσμες υποχρεώσεις του Δήμου ανέρχονταν σε £4.217.340, σε σύγκριση με £2.430.996 το 2003, ενώ οι βραχυπρόθεσμες υποχρεώσεις ανέρχονταν σε £2.549.709. Στις βραχυπρόθεσμες υποχρεώσεις περιλαμβάνονται οι δόσεις δανείων που ήταν πληρωτέες εντός ενός έτους, ύψους £735.844 (£681.784 το 2003).

(η) Δάνεια. Το υπόλοιπο των δανείων του Δήμου από τους Δανειστικούς Επιτρόπους και τις εμπορικές τράπεζες ανερχόταν στις 31.12.2004 σε £4.953.184, σε σύγκριση με £3.112.780 το 2003. Η υποχρέωση της Κυπριακής Δημοκρατίας έναντι των δανείων του Δήμου στις 31.12.2004 ήταν £2.776.156 (£1.040.717 το 2003).

4.104.3 Προϋπολογισμοί.

(α) Τακτικός Προϋπολογισμός. Ο Προϋπολογισμός του Δήμου ήταν ελλειμματικός κατά £1.151.550, μη λαμβανομένων υπόψη των εισπράξεων από δάνεια, κρατικές χορηγίες και μεταφορά καταθέσεων, όπως προνοούν οι όροι έγκρισης του Προϋπολογισμού.

Εισηγήθηκα και πάλι όπως καταβληθούν προσπάθειες για ισοσκελισμό του Τακτικού Προϋπολογισμού, έτσι ώστε, μετά τη λήξη της μεταβατικής περιόδου που παραχωρήθηκε από το Υπουργικό Συμβούλιο, να υπάρξει συμμόρφωση με τους όρους έγκρισης του Προϋπολογισμού, οι οποίοι αναφέρουν ότι ο Τακτικός Προϋπολογισμός πρέπει να είναι ισοσκελισμένος ή ακόμη και πλεονασματικός, για την αυτοχρηματοδότηση μέρους των επενδυτικών δαπανών.

(β) Προϋπολογισμός Αναπτύξεως. Ενώ οι δαπάνες που προϋπολογίστηκαν για το έτος 2004 ήταν £1.833.500, οι πραγματικές δαπάνες ήταν μόνο £782.380, δηλαδή σημειώθηκε απόκλιση £1.051.120 ή ποσοστό 57,3%, λόγω κυρίως της μη εκτέλεσης ή της μη συμπλήρωσης των έργων.

Εισηγήθηκα και πάλι όπως ο Προϋπολογισμός ετοιμάζεται πάνω σε πιο ορθολογιστική και ρεαλιστική βάση, ώστε να συμβαδίζει, κατά το δυνατόν, με τη δυνατότητα εκτέλεσής του.

Ο Δήμαρχος μου ανέφερε ότι συμφωνεί με τις απόψεις μου.

4.104.4 Εσωτερικός έλεγχος. Το σύστημα εσωτερικού ελέγχου παρουσιάζει αδυναμίες και ελλείψεις σε ορισμένες δραστηριότητες και τομείς του Δήμου, όπως:

- Τη μη τήρηση ή τη μη ορθή τήρηση των ενδεδειγμένων μητρώων, όπως μητρώο συμβολαίων, μητρώο αγωγών και μητρώο διαφημιστικών πινακίδων.
- Την αδυναμία παρακολούθησης της τελικής διευθέτησης των υποθέσεων που στάλθηκαν στους δικηγόρους.

Ο Δήμαρχος με πληροφόρησε ότι από το 2006 άρχισε η τήρηση μητρώου συμβολαίων, καθώς επίσης και μηχανογραφημένου μητρώου αγωγών, με το οποίο θα παρακολουθούνται όλες οι ποινικές υποθέσεις που στέλνονται σε δικηγόρους, μέχρι τελικής διευθέτησής τους.

4.104.5 Προσωπικό.

(α) Στον πιο κάτω πίνακα παρουσιάζεται το προσωπικό που εργοδοτούσε ο Δήμος κατά τα έτη 2003 και 2004, μαζί με το ανάλογο κόστος:

	<u>2004</u>	<u>2003</u>
Υπαλληλικό προσωπικό:		
Μόνιμοι	34	34
Έκτακτοι	1	1
	<u>35</u>	<u>35</u>
Εργατικό προσωπικό:		
Τακτικοί	37	22
Έκτακτοι/εποχιακοί	-	10
	<u>37</u>	<u>32</u>
Σύνολο	<u>72</u>	<u>67</u>
Δαπάνες για μισθούς, επιδόματα και εργοδοτικές εισφορές:	£	£
Υπαλληλικό προσωπικό	735.198	740.660
Εργατικό προσωπικό	438.144	381.364
Σύνολο	<u>1.173.342</u>	<u>1.122.024</u>
Μέσος όρος αποδοχών:		
Υπαλληλικό προσωπικό	21.006	21.162
Εργατικό προσωπικό	11.842	11.918

(β) Σχέδια υπηρεσίας. Εκκρεμεί η ετοιμασία και δημοσίευση στην Επίσημη Εφημερίδα της Δημοκρατίας των σχεδίων υπηρεσίας των θέσεων του Δήμου, οι οποίες εγκρίθηκαν από τον Υπουργό Εσωτερικών με τη σύμφωνη γνώμη του Υπουργού Οικονομικών. Σύμφωνα με το άρθρο 53(1) του περί Δήμων Νόμου, που τροποποιήθηκε στις 5.11.2004, το Δημοτικό Συμβούλιο πλέον καταρτίζει, εφαρμόζει και δημοσιεύει το ίδιο στην Επίσημη Εφημερίδα της Δημοκρατίας σχέδια υπηρεσίας, με την επιφύλαξη ότι το δικαίωμα καταρτισμού ασκείται λαμβάνοντας υπόψη τα καθήκοντα και τις ευθύνες και τα προσόντα που απαιτούνται στα σχέδια υπηρεσίας για παρόμοιες θέσεις στο δημόσιο τομέα και με αντίστοιχες μισθοδοτικές κλίμακες.

Ο Δήμαρχος με πληροφόρησε ότι η καθυστέρηση στη δημοσίευση των σχεδίων υπηρεσίας οφείλεται στην προσπάθεια των Δήμων Μείζονος Λευκωσίας για υιοθέτηση των σχεδίων υπηρεσίας που ισχύουν στην Κυβέρνηση, για θέσεις που είναι οι ίδιες στους Δήμους και στην Κυβέρνηση.

(γ) Κανονισμοί απολαβών, επιδομάτων και άλλων ωφελημάτων. Στις 14.10.2005 τροποποιήθηκε το άρθρο 53(2) του περί Δήμων Νόμου, το οποίο καθορίζει ρητά ότι οι Δήμοι έχουν πλέον εξουσία όπως, με την έγκριση του Υπουργικού Συμβουλίου, εκδίδουν Κανονισμούς

και για θέματα που αφορούν σε απολαβές, επιδόματα, αναπροσαρμογή μισθών και άλλα ωφελήματα των δημοτικών υπαλλήλων.

Ενόψει του γεγονότος ότι οι Δήμοι μέχρι σήμερα δεν έχουν ετοιμάσει ή υιοθετήσει Κανονισμούς που να καθορίζουν τον τρόπο υπολογισμού των απολαβών, των επιδομάτων και άλλων οικονομικών ωφελημάτων των υπαλλήλων τους, με αποτέλεσμα σε ορισμένους Δήμους να παρατηρηθούν λανθασμένες μισθολογικές τοποθετήσεις σε περιπτώσεις αναβάθμισης θέσεων, εισηγήθηκα όπως ο Δήμος εφαρμόσει τη διαδικασία που ακολουθείται στη Δημόσια Υπηρεσία και υιοθετήσει, με σχετική δημοσίευση στην Επίσημη Εφημερίδα της Δημοκρατίας, τους περί Δημόσιας Υπηρεσίας (Απολαβές, Επιδόματα και άλλα Οικονομικά Ωφελήματα των Δημοσίων Υπαλλήλων) Κανονισμούς του 1995 (Κ.Δ.Π. 175/95).

Ο Δήμαρχος με πληροφόρησε ότι ο Δήμος έχει υιοθετήσει την Κ.Δ.Π. 175/95 μέσω της συλλογικής σύμβασης για το υπαλληλικό προσωπικό και ότι την εφαρμόζει. Όσον αφορά στο θέμα της δημοσίευσης των σχετικών Κανονισμών, μου ανέφερε ότι αυτό θα απασχολήσει το Δημοτικό Συμβούλιο, μετά που θα συμβουλευθούν το νομικό τους σύμβουλο.

4.104.6 Χρεώστες.

(α) Σύμφωνα με τους λογαριασμούς του Δήμου, οι χρεώστες στις 31.12.2004 ανέρχονταν σε £1.117.981, σε σύγκριση με £1.078.497 το 2003. Στους πιο πάνω χρεώστες περιλαμβάνονται καθυστερημένες φορολογίες της περιόδου 1980-1998 και του 2000, που αφορούν σε επαγγελματικές άδειες, τέλη σκυβάλων και άδειες λειτουργίας επαγγελματικών υποστατικών, ύψους £140.295, οι οποίες κατά το 2004 δεν παρουσίασαν καθόλου εισπράξεις. Επιπλέον, για τις καθυστερήσεις των ετών 1999 και 2001, ύψους £14.467 και £13.582, αντίστοιχα, παρατηρήθηκε ότι το ποσοστό των εισπράξεων κατά το 2004 ήταν αρκετά χαμηλό και ανήλθε στο 1% το 1999 και 3,5% το 2001.

Ο Δήμαρχος με πληροφόρησε ότι οι καθυστερημένες φορολογίες της περιόδου 1980-1994 είναι αδύνατον να εισπραχθούν, λόγω της ελλιπούς ή της μη ορθής ενημέρωσης των αρχικών φορολογικών καταλόγων. Όσον αφορά στις καθυστερημένες φορολογίες της περιόδου 1995 – 2002, μου ανέφερε ότι αυτές θα διαγραφούν σταδιακά, αφού προηγουμένως γίνει επιτόπιος έλεγχος για εντοπισμό ποσών που μπορεί να εισπραχθούν.

(β) **Εισπράξεις καθυστερημένων φορολογιών από εκδικασθείσες υποθέσεις.** Κατά την περίοδο 1995-2004 εισπράχθηκαν, μέσω δικαστηρίου, ποσά ύψους £105.242 που αφορούν σε εκδικασθείσες υποθέσεις καθυστερημένων φορολογιών για τις οποίες κινήθηκαν αγωγές. Παρατηρήθηκε ότι τα εισπραχθέντα ποσά πιστώθηκαν σε λογαριασμό εσόδων, χωρίς να διενεργηθεί έρευνα για να διαπιστωθεί για ποιες υποθέσεις εμβάστηκαν και να πιστωθούν οι αντίστοιχοι αναλυτικοί λογαριασμοί των χρεωστών, με αποτέλεσμα στους αναλυτικούς λογαριασμούς χρεωστών και στο γενικό λογαριασμό «Χρεώστες» να παρουσιάζονται, ως οφειλόμενα, ποσά που έχουν εξοφληθεί.

Ο Δήμαρχος μου ανέφερε ότι το πρόβλημα ανεύρεσης παλαιών εισπράξεων μέσω δικαστηρίου είναι πολύ δύσκολο να επιλυθεί. Παρόλο ότι κατανοώ τις δυσκολίες που υπάρχουν, εντούτοις θεωρώ επιβεβλημένο όπως συνεχιστούν οι προσπάθειες για ανεύρεση των στοιχείων των οφειλετών, οι υποθέσεις των οποίων εκδικάστηκαν, για σκοπούς ενημέρωσης των αναλυτικών λογαριασμών των χρεωστών και του Γενικού Καθολικού.

4.104.7 Εισπράξεις για την κατασκευή έργων. Σύμφωνα με τους λογαριασμούς του Δήμου, ποσό ύψους £149.724 εισπράχθηκε από δημότες για την εκτέλεση διαφόρων έργων και είναι κατατεθειμένο σε 15 τραπεζικούς λογαριασμούς, ένα για κάθε έργο.

Λόγω της μη τήρησης κατάλληλου αναλυτικού μητρώου, καθώς επίσης και της ελλιπούς παρακολούθησης, ο Δήμος δεν γνωρίζει ποια έργα δεν έχουν εκτελεστεί ακόμη και για ποια έργα, τα οποία έχουν ολοκληρωθεί, παρέμειναν αδαπάνητα ποσά.

Ο Δήμαρχος με πληροφόρησε ότι συμφωνεί με τις εισηγήσεις μου και ότι αυτές έχουν ήδη εφαρμοστεί.

4.105 ΔΗΜΟΣ ΜΟΡΦΟΥ

Μέρος Α

4.105.1 Γενικά. Ο Δήμος Μόρφου, μετά την κατάληψη της περιοχής του από τα τουρκικά στρατεύματα κατοχής, έχει καταστεί εκτοπισμένος. Το προσωπικό του αποτελείται από επτά υπαλλήλους, οι οποίοι είναι αποσπασμένοι σε Κυβερνητικά Τμήματα και μία έκτακτη Γραφεία, η οποία απασχολείται στα Γραφεία του Δήμου. Τα έσοδα του Δήμου προέρχονται κυρίως από τους μισθούς που καταβάλλονται από τα Κυβερνητικά Τμήματα για τις υπηρεσίες που τους προσφέρουν οι υπάλληλοι του Δήμου και από κρατική χορηγία. Οι δραστηριότητες του Δήμου περιορίζονται στη διοργάνωση εκδηλώσεων, για προώθηση κυρίως του εθνικού θέματος, και σε ορισμένες άλλες πολιτιστικές εκδηλώσεις.

4.105.2 Οικονομική κατάσταση. Στην πιο κάτω κατάσταση παρουσιάζονται οι εισπράξεις και πληρωμές του Δήμου, η κυβερνητική χορηγία, το πλεόνασμα/(έλλειμμα) και τα ταμειακά διαθέσιμα του Γενικού Λογαριασμού για τα έτη 1999 μέχρι 2004:

	2004	2003	2002	2001	2000	1999
	£	£	£	£	£	£
Εισπράξεις έτους	379.322	233.083	245.172	242.000	254.949	246.984
Πληρωμές έτους	295.669	307.486	245.141	242.263	256.286	238.181
Πλεόνασμα/(Έλλειμμα)	83.653	(74.403)	31	(263)	(1.337)	8.803
Υπόλοιπο Γενικού Λογαριασμού	18.202	(65.451)	8.952	8.921	9.184	10.521

4.106 ΚΟΙΝΟΤΙΚΑ ΣΥΜΒΟΥΛΙΑ - ΓΕΝΙΚΕΣ ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΕΙΣ

4.106.1 Σύσταση Κοινοτικών Συμβουλίων. Με τη θέσπιση και εφαρμογή του περί Κοινοτήτων Νόμου 86(Ι)/99, ο Γενικός Ελεγκτής ανέλαβε τον έλεγχο των λογαριασμών όλων των Κοινοτικών Συμβουλίων (πρώην Συμβούλια Βελτιώσεως και Χωριτικές Αρχές).

Από τον έλεγχο των Κοινοτικών Συμβουλίων διαπιστώθηκαν τα ακόλουθα.

(α) Οικονομικές καταστάσεις.

(i) Οι οικονομικές καταστάσεις των πρώην Χωριτικών Αρχών παρουσιάζουν μόνο τις εισπράξεις και τις πληρωμές του Κοινοτικού Ταμείου. Εισηγήθηκα όπως στις οικονομικές καταστάσεις παρουσιάζονται επιπρόσθετα στοιχεία όπως, τα υπόλοιπα των λογαριασμών καταθέσεων σε Κυβερνητικές Υπηρεσίες για την εκτέλεση έργων, τα υπόλοιπα των δανείων, τα ποσά των εκκρεμών υποχρεώσεων, καθυστερημένων εσόδων, περιουσιακών στοιχείων κ.λπ. Σε αρκετές περιπτώσεις τα Κονδύλια, όπως αυτά παρουσιάζονται στις οικονομικές καταστάσεις, δεν συνάδουν με τους Προϋπολογισμούς, με αποτέλεσμα να είναι αδύνατη η σύγκριση των πραγματικών εξόδων με τα προϋπολογισθέντα για σκοπούς παρακολούθησης των υπερβάσεων. Επίσης, σε μεγάλο αριθμό Συμβουλίων παρατηρείται σημαντική καθυστέρηση στην ενημέρωση των λογιστικών βιβλίων και στην ετοιμασία των τελικών λογαριασμών, παρόλο που ο Νόμος προβλέπει όπως οι τελικοί λογαριασμοί ετοιμάζονται όχι αργότερα από την 31^η Μαρτίου του επόμενου έτους.

(ii) Οι οικονομικές καταστάσεις των πρώην Συμβουλίων Βελτιώσεως, που ετοιμάζονται από αρκετά Κοινοτικά Συμβούλια, παρουσιάζουν λάθη και παραλείψεις, όπως ασυμφωνία των τελικών υπολοίπων ενός έτους με τα αρχικά του επόμενου, ακαταχώριστες εισπράξεις και πληρωμές, τραπεζικά υπόλοιπα και υπόλοιπα δανείων για τα οποία δεν ετοιμάζονται συμφιλιωτικές καταστάσεις, και μη συμπερίληψη δαπανών για την απόκτηση στοιχείων πάγιου ενεργητικού ή και εκτέλεση αναπτυξιακών έργων με τη σύναψη δανείων, με αποτέλεσμα να καθυστερεί η διεξαγωγή και συμπλήρωση του ελέγχου.

(β) Προϋπολογισμοί.

(i) **Ετοιμασία, έγκριση και παρουσίαση ετήσιου Προϋπολογισμού.** Σύμφωνα με το Νόμο, κάθε Συμβούλιο οφείλει να ετοιμάζει ετήσιο Προϋπολογισμό εσόδων και εξόδων, ο οποίος εγκρίνεται από τον οικείο Έπαρχο. Ο Προϋπολογισμός πρέπει να είναι ισοσκελισμένος και παρέκκλιση από την πρόνοια αυτή δεν επιτρέπεται, παρά μόνο ύστερα από έγκριση του Υπουργού Εσωτερικών, εξουσία η οποία εκχωρήθηκε από τον τελευταίο στον Έπαρχο. Διαπιστώθηκαν περιπτώσεις όπου οι Προϋπολογισμοί δεν ήταν ισοσκελισμένοι, χωρίς ωστόσο να τύχουν της έγκρισης του Επάρχου. Παρατηρήθηκε ότι ορισμένα Συμβούλια (πρώην Χωριτικές Αρχές) δεν ετοιμάζουν Προϋπολογισμό και έτσι οι δαπάνες δεν διενεργούνται μέσα σε προκαθορισμένα πλαίσια εγκεκριμένου Προϋπολογισμού. Σημειώνεται επίσης ότι, οι ετήσιοι Προϋπολογισμοί αρκετών Συμβουλίων δεν εγκρίνονται πριν από την έναρξη του οικονομικού έτους στο οποίο αναφέρονται, κατά παράβαση των προνοιών του Νόμου. Παρουσιάζεται επίσης ανομοιομορφία στον τρόπο παρουσίασης των Προϋπολογισμών των Κοινοτικών Συμβουλίων (πρώην Χωριτικές Αρχές) ανά Επαρχία.

(ii) **Υπερβάσεις Προϋπολογισμών.** Σύμφωνα με την επιφύλαξη του άρθρου 64 του Νόμου, κάθε Συμβούλιο μπορεί, χωρίς οποιαδήποτε περαιτέρω έγκριση, να δαπανά κάθε χρόνο ποσό το οποίο δεν υπερβαίνει το 20% οποιουδήποτε Κονδυλίου, νοουμένου ότι υπάρχουν ανάλογες εξοικονομήσεις από οποιαδήποτε άλλα Κονδύλια του ίδιου Προϋπολογισμού. Εκεί που υπήρχε εγκεκριμένος Προϋπολογισμός, διαπιστώθηκαν περιπτώσεις υπερβάσεων δαπανών πέρα από

το 20%, χωρίς να ακολουθηθεί η υπό του Νόμου (άρθρα 66 και 64(3)) προβλεπόμενη διαδικασία εξασφάλισης σχετικών εγκρίσεων από τον Έπαρχο.

(iii) Κατάρτιση και εκτέλεση Προϋπολογισμών. Για να παρουσιάζεται η σωστή εικόνα των οικονομικών δυνατοτήτων των Συμβουλίων και της ικανότητάς τους για την εκτέλεση των διάφορων έργων, εισηγήθηκα όπως οι ετήσιοι Προϋπολογισμοί καταρτίζονται με συγκεκριμένο και μελετημένο πρόγραμμα, το οποίο να βασίζεται στις πραγματικές ανάγκες και στη δυνατότητα εκτέλεσής τους. Με τον τρόπο αυτό θα μειωθούν οι αποκλίσεις μεταξύ των προϋπολογισθεισών και των πραγματικών δαπανών.

(iv) Αναθεωρημένοι Προϋπολογισμοί. Σε αντίθεση με τις πρόνοιες της Νομοθεσίας, συνεχίζεται η τακτική της συμπερίληψης αναθεωρημένων Προϋπολογισμών για το τρέχον έτος στους Προϋπολογισμούς για το επόμενο έτος, με βάση τις πραγματικές εισπράξεις και πληρωμές κατά την ημέρα ετοιμασίας των Προϋπολογισμών του επόμενου έτους, οι οποίοι υποβάλλονται για έγκριση στον Έπαρχο, με αποτέλεσμα η έγκριση που δίνεται γι' αυτούς να θεωρείται και ως έγκριση για τους αναθεωρημένους.

(v) Πρακτικά συνεδριάσεων. Ορισμένα Κοινοτικά Συμβούλια δεν τηρούν πρακτικά των συνεδριών του Συμβουλίου κατά παράβαση των προνοιών του άρθρου 42(1) του Νόμου, σύμφωνα με το οποίο αποτελεί καθήκον του Κοινοτάρχη να φροντίζει να τηρούνται πρακτικά σε κάθε συνεδρία του Συμβουλίου.

(δ) Δάνεια. Μερικά Συμβούλια δεν καταβάλλουν τις δόσεις των δανείων τους στις καθορισμένες ημερομηνίες, με αποτέλεσμα να επιβαρύνονται με τόκους υπερημερίας. Για σκοπούς παρακολούθησης και έγκαιρης πληρωμής των δόσεων, εισηγήθηκα την τήρηση μητρώου δανείων.

(ε) Πληρωμές σε Κοινοτάρχες και μέλη των Συμβουλίων για υπηρεσίες που παρέχουν. Παρατηρήθηκαν περιπτώσεις Συμβουλίων που κατέβαλαν αμοιβή στον Κοινοτάρχη ή σε μέλη του Συμβουλίου για υπηρεσίες που πρόσφεραν στο Συμβούλιο. Επισήμανα ότι η τακτική αυτή είναι αντίθετη με τις πρόνοιες του άρθρου 16(2)(στ) του Νόμου.

(στ) Αγορά μετοχών σε ιδιωτικές εταιρείες. Αρκετά Συμβούλια αγόρασαν μετοχές σε συγκεκριμένες ιδιωτικές εταιρείες οι οποίες ιδρύθηκαν, μεταξύ άλλων, για την ενημέρωση των Κοινοτικών Συμβουλίων και άλλων φορέων για θέματα Ευρωπαϊκής Ένωσης και την αξιοποίηση των διαθέσιμων κοινοτικών πόρων μέσα από τη συμμετοχή και διαχείριση Ευρωπαϊκών προγραμμάτων. Επισήμανα ότι η επένδυση σε ιδιωτικές εταιρείες δεν καλύπτεται από τις πρόνοιες του Νόμου.

(ζ) Βεβαίωση περιουσιακών στοιχείων και χρηματικών υπολοίπων στις 31 Δεκεμβρίου. Αρκετά Κοινοτικά Συμβούλια δεν υποβάλλουν στην Υπηρεσία μου βεβαίωση των περιουσιακών τους στοιχείων και των χρηματικών τους υπολοίπων στο τέλος του έτους, ενώ ορισμένα τις υποβάλλουν με σημαντική καθυστέρηση.

(η) Κυβερνητικές επιχορηγήσεις. Παρατηρούνται περιπτώσεις όπου, για τις κυβερνητικές επιχορηγήσεις που αποστέλλονται στα Συμβούλια, δεν εκδίδονται αντίστοιχες αποδείξεις εισπράξης για καταχώριση στο Βιβλίο Ταμείου των Συμβουλίων. Παρατηρήθηκαν επίσης περιπτώσεις όπου οι εν λόγω κυβερνητικές επιταγές είτε εξαργυρώνονται από τους Κοινοτάρχες, είτε κατατίθενται σε προσωπικούς τους λογαριασμούς, με αποτέλεσμα να παρουσιάζονται ταμειακά ελλείμματα. Για την αποφυγή τέτοιων περιπτώσεων εισηγήθηκα όπως, τα Κοινοτικά Συμβούλια εξουσιοδοτήσουν το Γενικό Λογιστή για ηλεκτρονικό έμβασμα των κυβερνητικών επιχορηγήσεων στους τραπεζικούς τους λογαριασμούς.

(θ) Μετρητά και τραπεζικά διαθέσιμα. Μεγάλος αριθμός Κοινοτικών Συμβουλίων (πρώην Χωρικές Αρχές) συνεχίζουν να παρουσιάζουν στο Βιβλίο Ταμείου, στην ίδια στήλη, ως ένα ποσό, όλα τα ταμειακά διαθέσιμα, με αποτέλεσμα να μην είναι γνωστό ανά πάσα στιγμή το υπόλοιπο της τράπεζας και το υπόλοιπο των μετρητών χωριστά. Παρόλο που έχω εισηγηθεί τη σωστή τήρηση του Βιβλίου Ταμείου, εντούτοις μεγάλος αριθμός Κοινοτικών Συμβουλίων δεν έχει εφαρμόσει τις εισηγήσεις μου, με αποτέλεσμα να δυσχεραίνεται ο έλεγχος και να παρουσιάζονται συχνά ταμειακές διαφορές.

(ι) Ενημέρωση του Βιβλίου Ταμείου. Το λογιστικό σύστημα που ακολουθείται από τα Κοινοτικά Συμβούλια (πρώην Χωρικές Αρχές) βασίζεται στις πραγματικές εισπράξεις και πληρωμές που αφορούν σε ένα ημερολογιακό έτος. Εντούτοις, σε πολλές περιπτώσεις, συνεχίζουν να διαπιστώνονται καταχωρίσεις στο Βιβλίο Ταμείου, τόσο εσόδων όσο και εξόδων, οι οποίες έγιναν μέσα στο επόμενο έτος, με αποτέλεσμα να μην υπάρχει συνοχή στα οικονομικά αποτελέσματα για κάθε έτος χωριστά. Παρατηρήθηκαν επίσης μεμονωμένες περιπτώσεις όπου, εκ παραδρομής, έγιναν διπλές καταχωρίσεις ορισμένων δαπανών στο Βιβλίο Ταμείου με αποτέλεσμα να παρουσιάζονται πλεονάσματα, η εξακρίβωση των οποίων είναι προβληματική και χρονοβόρα.

(ια) Μη τήρηση τρεχούμενων λογαριασμών. Παρόλο που η νομοθεσία προβλέπει ότι κανένα ποσό χρημάτων δεν θα αποσύρεται από τραπεζικό λογαριασμό, παρά μόνο με επιταγή, εντούτοις σημαντικός αριθμός Κοινοτικών Συμβουλίων (πρώην Χωρικές Αρχές) συνεχίζουν να μην τηρούν τρεχούμενο λογαριασμό με επιταγές.

(ιβ) Έκδοση επιταγών. Σε ορισμένες περιπτώσεις οι επιταγές που εκδίδονται από τα Κοινοτικά Συμβούλια (πρώην Χωρικές Αρχές) υπογράφονται μόνο από τον Κοινοτάρχη, ενώ σύμφωνα με το Νόμο πρέπει να προσυπογράφονται και από το Γραμματέα ή από άλλο μέλος του Συμβουλίου εξουσιοδοτημένο από το Συμβούλιο για το σκοπό αυτό.

(ιγ) Μετρητά στην κατοχή των Γραμματέων/Κοινοταρχών. Το υπόλοιπο των μετρητών στην κατοχή ορισμένων Γραμματέων/Κοινοταρχών κατά τη διάρκεια του έτους ήταν υπερβολικά ψηλό, σε αντίθεση με την πρόνοια του άρθρου 68 του περί Κοινοτήτων Νόμου. Εισηγήθηκα όπως όλες οι εισπράξεις κατατίθενται έγκαιρα και το ποσό των μετρητών περιοριστεί στο απόλυτα αναγκαίο.

(ιδ) Μη επιβολή πρόσθετης επιβάρυνσης του 25%. Παρατηρήθηκε ότι, σε αρκετές περιπτώσεις, δεν επιβάλλεται η πρόσθετη επιβάρυνση του 25% για καθυστερήσεις στην καταβολή φόρων, τελών, δικαιωμάτων κ.λπ., όπως προβλέπεται από το Νόμο, ενώ σε πλείστες περιπτώσεις, για παράκαμψη της πρόνοιας αυτής, οι αποδείξεις είσπραξης φέρουν ημερομηνία του λήξαντος έτους, ενώ η είσπραξη γίνεται μέσα στο επόμενο έτος. Αποτέλεσμα της τακτικής αυτής είναι να παρουσιάζονται, εικονικά, σημαντικά ποσά μετρητών στο ταμείο κατά το τέλος του έτους. Η τακτική αυτή επιβεβαιώνεται και από τις ημερομηνίες των καταθέσεων των ποσών αυτών που γίνονται σε Συνεργατικά Ιδρύματα/Τράπεζες μέσα στο επόμενο έτος.

(ιε) Εντάλματα πληρωμής. Σε αρκετές περιπτώσεις δεν ετοιμάζονται εντάλματα πληρωμής για τη διενέργεια πληρωμών αλλά οι πληρωμές γίνονται βάσει τιμολογίων/αποδείξεων που εκδίδουν οι δικαιούχοι. Υπέδειξα όπως ετοιμάζονται εντάλματα πληρωμής σε όλες τις περιπτώσεις, τα οποία να φέρουν τις υπογραφές των εξουσιοδοτούμενων μελών του Συμβουλίου. Στις περιπτώσεις όπου ετοιμάζονταν εντάλματα πληρωμής, αυτά δεν έφεραν πάντοτε τις απαιτούμενες υπογραφές των εξουσιοδοτούμενων μελών του Συμβουλίου. Εισηγήθηκα επίσης όπως, για αποφυγή διπλοπληρωμών, όλα τα τιμολόγια/αποδείξεις είσπραξης σφραγίζονται με τη σφραγίδα «Εξοφλήθηκε».

(ιστ) Καθυστερημένες οφειλές φορολογιών και τελών υδατοπρομήθειας. Σημαντικά ποσά παραμένουν ανείσπρακτα από τις πιο πάνω πηγές εσόδων και υπέδειξα όπως τα Συμβούλια ασκούν έγκαιρα και αποτελεσματικά τις εξουσίες που τους παρέχουν οι Νόμοι και Κανονισμοί για την εξασφάλιση των οφειλών. Για σκοπούς καλύτερης παρακολούθησης και ελέγχου, εισηγήθηκα όπως τηρούνται κατάλογοι καθυστερήσεων.

(ιζ) Προσφορές. Αρκετά Κοινοτικά Συμβούλια προβαίνουν σε αγορά αγαθών ή υπηρεσιών χωρίς να ακολουθήσουν τη διαδικασία των προσφορών.

(ιη) Μητρώο περιουσιακών στοιχείων. Για σκοπούς παρακολούθησης των περιουσιακών στοιχείων, όλα τα περιουσιακά στοιχεία των Κοινοτικών Συμβουλίων, κινητά και ακίνητα, πρέπει να καταχωρίζονται σε σχετικό μητρώο.

(ιθ) Μηχανογραφημένα συστήματα τήρησης των λογαριασμών. Ορισμένα Συμβούλια εφαρμόζουν διάφορα μηχανογραφημένα συστήματα τήρησης των λογαριασμών, ιδιαίτερα στους τομείς των φορολογιών και τελών υδατοπρομήθειας, χωρίς πολλές φορές να διαθέτουν κατάλληλο και καταρτισμένο προσωπικό. Τα συστήματα αυτά σε αρκετές περιπτώσεις δεν διαθέτουν τις απαραίτητες ασφαλιστικές δικλίδες, γενικά παρουσιάζουν ελλείψεις και αδυναμίες, οι οποίες αποτέλεσαν αντικείμενο συζήτησης με τα Συμβούλια και τους προγραμματιστές, με σκοπό τη βελτίωση των συστημάτων, ώστε να παρέχουν έγκαιρα και με ακρίβεια τις απαραίτητες πληροφορίες, τόσο για τα Συμβούλια, όσο και για σκοπούς ελέγχου.

Για την επιβεβαίωση της ορθότητας και σωστής λειτουργίας των μηχανογραφικών συστημάτων, γίνεται εισήγηση όπως καθοριστούν οι διαδικασίες που θα πρέπει να ακολουθούνται για επαλήθευση της ορθότητας των καταχωρίσεων, λαμβάνοντας υπόψη τις καταστάσεις που εκτυπώνονται από το σύστημα. Απαραίτητη επίσης είναι η εκπαίδευση του προσωπικού, καθώς και η διαφύλαξη και αποθήκευση των ηλεκτρονικών δεδομένων με τη δημιουργία αντίγραφου ασφαλείας επί καθημερινής βάσης.

(κ) Εκτέλεση αναπτυξιακών έργων. Για τις δαπάνες που αφορούν στα έργα αυτά, υπέδειξα όπως εξασφαλίζονται αντίγραφα των πιστοποιητικών πληρωμής που εκδίδουν οι επιβλέποντες Αρχιτέκτονες/Μηχανικοί, τα οποία και να επισυνάπτονται στα σχετικά εντάλματα πληρωμής.

Αναφορικά με εμβάσματα των Κοινοτικών Συμβουλίων σε Κυβερνητικά Τμήματα, όπως την Επαρχιακή Διοίκηση και το Τμήμα Αναπτύξεως Υδάτων, σχετικά με έργα ανάπτυξης που εκτελούνται απευθείας από Κυβερνητικά Τμήματα με συνεισφορά των Συμβουλίων, ζήτησα όπως υποβάλλεται στο κάθε Συμβούλιο ετήσια έκθεση εξόδων, καθώς επίσης και τελική κατάσταση εξόδων, μαζί με τα σχετικά έγγραφα και πιστοποιητικά τελικής παραλαβής των έργων κατά την αποπεράτωσή τους. Εισηγήθηκα επίσης τη δημιουργία σχετικού μητρώου από τα Συμβούλια, στο οποίο να καταχωρίζονται όλα τα πιο πάνω εμβάσματα και, παράλληλα, τα ανάλογα έξοδα βάσει των σχετικών εκθέσεων. Τούτο είναι αναγκαίο για σκοπούς παρακολούθησης και ελέγχου από τα Συμβούλια και την Υπηρεσία μου της πραγματικής δαπάνης και επιστροφής τυχόν υπολοίπου, για το οποίο θα πρέπει να δίνεται αναφορά της απόδειξης είσπραξης στο σχετικό μητρώο.

(κα) Πληρωμή εξόδων για σκοπούς Σχολικών Εφορειών και Συμβουλίων Αποχετεύσεων. Υπήρξαν περιπτώσεις όπου οι τραπεζικοί λογαριασμοί των Συμβουλίων χρησιμοποιήθηκαν για διεκπεραίωση συναλλαγών που αφορούσαν σε Σχολική Εφορεία ή Συμβούλιο Αποχετεύσεων, χωρίς να τηρηθούν τα αναγκαία στοιχεία, με αποτέλεσμα να παρουσιάζονται σημαντικές διαφορές στα χρηματικά υπόλοιπα των Συμβουλίων.

(κβ) Εγγραφή ακίνητης περιουσίας των Συμβουλίων. Σε αρκετές περιπτώσεις η ακίνητη περιουσία των Κοινοτικών Συμβουλίων δεν είναι εγγεγραμμένη στο όνομα τους. Εισηγήθηκα

στα Κοινοτικά Συμβούλια όπως υποβάλουν αίτηση στο Επαρχιακό Κτηματολογικό Γραφείο για εγγραφή της ακίνητης περιουσίας, σύμφωνα με τα άρθρα 59 και 60 του περί Κοινοτήτων Νόμου.

(κγ) Στελέχωση Κοινοτικών Συμβουλίων. Σε ορισμένα Συμβούλια παρουσιάζονται προβλήματα και αδυναμίες στην οικονομική διαχείριση των υποθέσεων τους, επειδή δεν υπάρχει η κατάλληλη υποδομή ή το προσωπικό δεν είναι σε θέση να ανταποκριθεί στην υποχρέωση αυτή.

(κδ) Έγκριση θέσεων ως συντάξιμων. Ορισμένα Συμβούλια εγκρίνουν θέσεις ως συντάξιμες, χωρίς την εκ των προτέρων έγκριση του Υπουργού Εσωτερικών. Το Υπουργείο Εσωτερικών με πληροφόρηση ότι δόθηκαν οδηγίες στους οικείους Επάρχους, ώστε τα Κοινοτικά Συμβούλια να ενεργούν μέσα στα πλαίσια της σχετικής νομοθεσίας.

(κε) Ταμεία Προνοίας. Σε ορισμένα Συμβούλια τα Ταμεία Προνοίας λειτουργούν χωρίς εγκεκριμένους Κανονισμούς.

(κστ) Σχέδια Υπηρεσίας και Κανονισμοί Προσωπικού Κοινοτικών Συμβουλίων. Παρατηρήθηκαν περιπτώσεις όπου τα Συμβούλια αντικανονικά τοποθετούν υπαλλήλους σε βαθμίδες κλιμάκων πιο ψηλές από την αρχική ή παραχωρούν επιπρόσθετες ετήσιες προσαυξήσεις ή/και τοποθετούν υπαλλήλους σε νέες κλίμακες με λανθασμένο τρόπο. Τούτο οφείλεται, κατά τη γνώμη μου, στο γεγονός ότι σε πολλά Συμβούλια δεν υπάρχουν σχέδια υπηρεσίας και δεν εφαρμόζονται σωστά οι Κανονισμοί Προσωπικού.

(κζ) Απασχόληση έκτακτων υπαλλήλων. Αρκετά Συμβούλια συχνά απασχολούν εργάτες για διάφορες εργασίες, χωρίς να αποκόπτουν από τις απολαβές τους οποιαδήποτε ποσά, για σκοπούς εισφορών στα διάφορα Ταμεία.

(κη) Απώλειες νερού. Για την καλύτερη διαχείριση της υδατοπρομήθειας, εισηγήθηκα την καταγραφή της ποσότητας νερού που αγοράζεται ή αντλείται από ιδιωτικές γεωτρήσεις και τη σύγκριση με την ποσότητα νερού που διοχετεύεται στο σύστημα ύδρευσης, καθώς επίσης και με την ποσότητα που τιμολογείται στους καταναλωτές. Οποιοσδήποτε σημαντικές διαφορές θα πρέπει να διερευνώνται για να εντοπίζονται οι λόγοι για την απώλεια νερού.

(κθ) Οφειλές για αγορά νερού. Ορισμένα Συμβούλια χρησιμοποιούν τις εισπράξεις από τα τέλη υδατοπρομήθειας για άλλους σκοπούς, με αποτέλεσμα να μην εξοφλούν τις υποχρεώσεις τους προς το Τμήμα Αναπτύξεως Υδάτων ή/και Κυβερνητικά Υδατικά Έργα.

(λ) Επιβολή φορολογίας πιο χαμηλής από ό,τι προβλέπεται στους Κανονισμούς. Σε ορισμένα Συμβούλια παρατηρήθηκαν περιπτώσεις όπου οι φορολογίες που επιβλήθηκαν ήταν πιο χαμηλές από εκείνες που προβλέπονται στους Κανονισμούς.

(λα) Είσπραξη δικαιωμάτων χωρίς Κανονισμούς. Παρατηρήθηκε και πάλι ότι ορισμένα Συμβούλια εισπράττουν διάφορα δικαιώματα, τα οποία δεν καλύπτονται από Κανονισμούς.

(λβ) Τέλος ακίνητης ιδιοκτησίας. Αρκετά Κοινοτικά Συμβούλια εξακολουθούν να μην επιβάλλουν τέλος ακίνητης ιδιοκτησίας, σύμφωνα με το άρθρο 74 του περί Κοινοτήτων Νόμου, ή να καθορίζουν μηδενικό συντελεστή, με το δικαιολογητικό ότι οι εκτιμημένες αξίες που ισχύουν σήμερα είναι αυτές που ίσχυαν πριν από πολλά χρόνια.

(λγ) Άδειες λειτουργίας επαγγελματικών υποστατικών. Αρκετά Κοινοτικά Συμβούλια εξακολουθούν να μην επιβάλλουν οποιαδήποτε φορολογία σχετικά με τη λειτουργία επαγγελματικών υποστατικών, σε αντίθεση με το άρθρο 86 του περί Κοινοτήτων Νόμου.

(λδ) Καθυστέρηση στην απάντηση επί των εκθέσεων και παρατηρήσεών μου. Σύμφωνα με το Νόμο, οι ελεγμένοι λογαριασμοί, μαζί με την έκθεση και τις παρατηρήσεις του Γενικού Ελεγκτή, υποβάλλονται στον Έπαρχο. Παρατηρείται, σε αρκετές περιπτώσεις, σημαντική καθυστέρηση στις απαντήσεις επί των θεμάτων που εγείρονται. Αξιοσημείωτο είναι το γεγονός ότι ορισμένα Συμβούλια δεν έχουν απαντήσει σε καμία έκθεση της Υπηρεσίας μου, ενώ σε μερικές περιπτώσεις τα νέα Συμβούλια που εκλέγονται αρνούνται να απαντήσουν σε παρατηρήσεις που αφορούν σε προηγούμενα Συμβούλια.

(λε) Θέσπιση Κανονισμών. Όπως ανέφερα στην Έκθεσή μου για το έτος 2004, για την πιο αποτελεσματική και εύρυθμη λειτουργία των Συμβουλίων, αρκετά άρθρα της Νομοθεσίας προβλέπουν τη θέσπιση Κανονισμών.

Οι Γενικοί Κανονισμοί και οι Κανονισμοί Κοινοτικής Υπηρεσίας θεσπίστηκαν και δημοσιεύτηκαν στην Επίσημη Εφημερίδα της Δημοκρατίας, ημερ. 21.6.2002 και 7.6.2002, από τα Κοινοτικά Συμβούλια Κοκκινότριμιθιάς και Σωτήρας Αμμοχώστου, αντίστοιχα, και, όπως έχω πληροφορηθεί, έχει ετοιμαστεί σχετικό κείμενο, με βάση το οποίο έχουν μέχρι σήμερα υιοθετήσει τους πιο πάνω Κανονισμούς σχεδόν όλα τα Κοινοτικά Συμβούλια.

4.106.2 ΠΡΩΗΝ ΧΩΡΙΤΙΚΕΣ ΑΡΧΕΣ.

Από τον έλεγχο των πρώην Χωριτικών Αρχών, διαπιστώθηκαν τα ακόλουθα:

(α) Διαπιστώσεις χρηματικών ελλειμμάτων.

(i) Κοινοτικό Συμβούλιο Ακακίου. Όπως ανέφερα στην Έκθεσή μου για το έτος 2004 σε έκτακτο έλεγχο που έγινε στις 22.10.2003, στα ταμειακά διαθέσιμα του Συμβουλίου προέκυψε ελλειμματική διαφορά ύψους £25.702 που προφανώς οφειλόταν:

- Σε σημαντικό αριθμό επιταγών που επιστράφηκαν χωρίς αντίκρισμα και το Συμβούλιο δεν πήρε τα ενδεδειγμένα μέτρα για την εξασφάλιση των αντίστοιχων ποσών. Συναφώς αναφέρεται ότι, παρόλο που συστηματικά οι επιταγές συγκεκριμένου κρεοπώλη, ο οποίος έκανε μεγάλη χρήση του Κοινοτικού Σφαγείου για τη σφαγή ζώων του, επιστρέφονταν ως ακάλυπτες, εντούτοις το Συμβούλιο συνέχισε να δέχεται επιταγές του, χωρίς οποιαδήποτε ενέργεια για διασφάλιση των εσόδων του Συμβουλίου. Ο πιο πάνω κρεοπώλης οφείλει ποσό ύψους £34.136, το οποίο περιλαμβάνει καθυστερήσεις των ετών 2001, 2002 και 2003. Διαπιστώθηκε επίσης ότι σημαντικά ποσά οφείλονταν και από άλλους κρεοπώλες, χωρίς το Συμβούλιο να λαμβάνει τα ενδεδειγμένα μέτρα για την είσπραξή τους.
- Σε επιταγές που δεν κατατέθηκαν έγκαιρα στους τραπεζικούς λογαριασμούς του Συμβουλίου και παρέμειναν ληγμένες στην κατοχή υπαλλήλου του Συμβουλίου.
- Σε λόγους που δεν ήταν δυνατόν να προσδιοριστούν λόγω της σημαντικής καθυστέρησης στην ενημέρωση του Βιβλίου Ταμείου, και της μη συμφιλίωσης των τραπεζικών και ταμειακών υπολοίπων.

Για την ελλειμματική διαφορά, η υπάλληλος του Συμβουλίου, κατέθεσε από προσωπικά της χρήματα, στον τρεχούμενο λογαριασμό του Συμβουλίου, ποσό ύψους £12.000 το Νοέμβριο και Δεκέμβριο του 2003 και ποσό ύψους £6.345 το Μάρτιο και Απρίλιο του 2004, ενώ τον Ιούνιο του 2004 υπέβαλε την παραίτησή της από το Συμβούλιο.

Ζήτησα να πληροφορηθώ κατά πόσο η υπάλληλος του Συμβουλίου ευθύνεται με οποιοδήποτε τρόπο για την ελλειμματική διαφορά που παρουσιάστηκε στο ταμείο του Συμβουλίου και αν για

το λόγο αυτό προέβη στις πιο πάνω καταθέσεις, αλλά το Συμβούλιο απέφυγε να εκφράσει γνώμη πάνω στο θέμα αυτό.

Σε απαντητική επιστολή του το Μάρτιο του 2006, ο Πρόεδρος του Κοινοτικού Συμβουλίου μου ανέφερε ότι έχουν ανακτηθεί τα χρήματα από κάποιες ακάλυπτες/ληγμένες επιταγές, ενώ για όσες ακάλυπτες/ληγμένες επιταγές δεν έχουν εξασφαλιστεί τα χρήματα, θα γίνει η αντίστοιχη εγγραφή στο Βιβλίο Ταμείου και παράλληλα θα ανοιχθούν λογαριασμοί χρεωστών, και θα καταβληθούν προσπάθειες για είσπραξη των οφειλόμενων ποσών, περιλαμβανομένης και της λήψης νομικών μέτρων.

(ii) Κοινοτικό Συμβούλιο Οίκου. Όπως ανέφερα στην Έκθεσή μου για το έτος 2004, σε έκτακτο έλεγχο που διενεργήθηκε στις 23.3.2004, στα ταμειακά διαθέσιμα του Συμβουλίου, διαπιστώθηκε ελλειμματική διαφορά ύψους £6.393,70. Παρά τις επανειλημμένες υπενθυμίσεις που στάλθηκαν από την Υπηρεσία μου, δυστυχώς μέχρι σήμερα δεν δόθηκαν εξηγήσεις για το πώς δημιουργήθηκε η ελλειμματική διαφορά, ούτε και κατά πόσο αυτή έχει τακτοποιηθεί.

(iii) Κοινοτικό Συμβούλιο Ορούντας. Σχετικά με την ελλειμματική διαφορά ύψους £11.342,36 που εντοπίστηκε σε έκτακτο έλεγχο στις 19.2.2004 στα ταμειακά διαθέσιμα του Συμβουλίου, στην Έκθεσή μου για το έτος 2004, ανέφερα ότι ποσό ύψους £4.413,80 βαρύνει τον τέως Κοινοτάρχη από τις 2.1.2002, ποσό ύψους £1.744,89 αφορά σε επιταγές του 2002, που χρεώθηκαν στον τρεχούμενο λογαριασμό του Συμβουλίου χωρίς αντίστοιχη καταχώριση στο Βιβλίο Ταμείου και για το υπόλοιπο ποσό των £5.183,67 ζήτησα να δοθούν εξηγήσεις και να τακτοποιηθεί το συντομότερο.

Το Μάρτιο του 2006 σε σχετική επιστολή του, το Συμβούλιο, ζήτησε από τον τέως Κοινοτάρχη όπως καταθέσει στο ταμείο του Συμβουλίου το ποσό των £4.413,80, χωρίς απ' ότι έχω πληροφορηθεί να υπάρξει οποιαδήποτε ανταπόκριση. Για το ποσό των £1.744,89 που αφορούσε σε επιταγές του 2002, εκδόθηκε και καταχωρίστηκε στο Βιβλίο Ταμείου στους λογαριασμούς του 2004 ένταλμα πληρωμής χωρίς όμως να υποστηρίζεται από τα αντίστοιχα υποστηρικτικά στοιχεία. Υπέδειξα ότι, για να γίνουν αποδεκτές καταχωρίσεις στο Βιβλίο Ταμείου σχετικά με τις εν λόγω επιταγές, θα πρέπει να παρουσιαστούν υποστηρικτικά στοιχεία. Παρά τις επανειλημμένες υπενθυμίσεις που στάλθηκαν από την Υπηρεσία μου, δυστυχώς μέχρι σήμερα δεν έχω πληροφορηθεί κατά πόσο το υπόλοιπο της ελλειμματικής διαφοράς ύψους £5.183,67 έχει τακτοποιηθεί.

(iv) Κοινοτικό Συμβούλιο Βάσας Κοιλανίου. Όπως ανέφερα στην Έκθεσή μου για το έτος 2004, κατά τον έλεγχο των λογαριασμών του Συμβουλίου για το έτος 2001 διαπιστώθηκε ελλειμματική διαφορά ύψους £11.330,67, η οποία βαρύνει τον τέως Κοινοτάρχη από 1.1.2002. Λόγω της σοβαρότητας της πιο πάνω υπόθεσης, το 2004 απέστειλα επιστολή στο Γενικό Εισαγγελέα, ο οποίος σε απαντητική επιστολή του στις 3.5.2006 με πληροφόρησε ότι δεν μπορεί να ασκηθεί ποινική δίωξη εναντίον του τέως Κοινοτάρχη, αφού δεν μπορεί να αποδειχθεί η ύπαρξη δόλου στις ενέργειες του. Επομένως το ποσό του ελλείμματος θα πρέπει να ανακτηθεί από το Κοινοτικό Συμβούλιο στα πλαίσια πολιτικής αγωγής που θα ασκηθεί εναντίον του τέως Κοινοτάρχη. Μέχρι σήμερα δεν έχω πληροφορηθεί κατά πόσο λήφθηκαν οποιαδήποτε μέτρα από το Συμβούλιο για την εξασφάλιση της εν λόγω ελλειμματικής διαφοράς.

(v) Κοινοτικό Συμβούλιο Καντού. Όπως ανέφερα στην Έκθεσή μου για το έτος 2004, σε έκτακτο έλεγχο που διενεργήθηκε στις 5.8.2004 στα ταμειακά διαθέσιμα του Συμβουλίου, διαπιστώθηκε ελλειμματική διαφορά ύψους £7.483,62.

Για διερεύνηση του θέματος και επιβεβαίωση των τραπεζικών υπολοίπων που πιστοποιήθηκαν από τον Κοινοτάρχη, υπό την ιδιότητά του ως Γραμματέας της Συνεργατικής Εταιρείας

Εκτοπισθέντων Καντού, ζητήθηκε από τον Έφορο Υπηρεσίας Εποπτείας και Ανάπτυξης Συνεργατικών Εταιρειών να επιβεβαιώσει την ορθότητα των τραπεζικών υπολοίπων σε συγκεκριμένες ημερομηνίες που αφορούσαν στον έλεγχο.

Με βάση την επιβεβαίωση του Εφόρου διαπιστώνεται ότι ανάλογη ελλειμματική διαφορά υπήρχε και για τα έτη 2001, 2002 και 2003, και η συνολική διαφορά κατά τις 5.8.2004 αυξάνεται από £7.483,62 σε £29.251,92 όπως φαίνεται πιο κάτω.

	31/12/2001	31/12/2002	31/12/2003	05/08/2004
	£	£	£	£
Πιστοποίηση πιστωτικού υπολοίπου από Κοινοτάρχη υπό την ιδιότητά του ως Γραμματέας της Συνεργατικής	21.011,76	21.484,51	21.967,90	21.967,90
Επιβεβαίωση πιστωτικού υπολοίπου από Έφορο Υπηρεσίας Εποπτείας και Ανάπτυξης Συνεργατικών Εταιρειών	191,31	195,68	199,60	199,60
Διαφορά	20.820,45	21.288,83	21.768,30	21.768,30
Πλέον ελλειμματική διαφορά κατά τον έλεγχο				7.483,62
Συνολικό έλλειμμα	20.820,45	21.288,83	21.768,30	29.251,92

Λόγω της σοβαρότητας του θέματος, και της αναληθούς πιστοποίησης των τραπεζικών υπολοίπων από τον Κοινοτάρχη, η υπόθεση παραπέμφθηκε στο Γενικό Εισαγγελέα της Δημοκρατίας, ο οποίος στη συνέχεια διαβίβασε τα στοιχεία στον Αρχηγό Αστυνομίας ο οποίος προχώρησε σε ποινική ανάκριση.

Σχετικά με την παρούσα υπόθεση, Λειτουργός της Υπηρεσίας μου έδωσε κατάθεση στην Αστυνομία στις 18.10.2004 και στις 8.12.2004. Αναμένονται τα αποτελέσματα της διερεύνησης του θέματος.

(vi) Κοινοτικό Συμβούλιο Λιμνατίου. Όπως ανέφερα στην Έκθεσή μου για το 2004, σε έκτακτο έλεγχο που διενεργήθηκε στις 22.2.2005 στα ταμειακά διαθέσιμα του Συμβουλίου, διαπιστώθηκε ελλειμματική διαφορά ύψους £2.371,66 και υπέδειξα όπως τακτοποιηθεί το συντομότερο και δοθούν εξηγήσεις για το πώς και πότε δημιουργήθηκε. Παρά τις επανειλημμένες υπενθυμίσεις που στάλθηκαν από την Υπηρεσία μου, δυστυχώς μέχρι σήμερα δεν έχω οποιαδήποτε πληροφόρηση.

(vii) Κοινοτικό Συμβούλιο Συκόπετρας. Όπως ανέφερα στην Έκθεσή μου για το έτος 2004, σε έκτακτο έλεγχο που διενεργήθηκε στις 3.3.2005 στα ταμειακά διαθέσιμα του Συμβουλίου, διαπιστώθηκε ελλειμματική διαφορά ύψους £6.944,87. Λόγω της σοβαρότητας του θέματος, η έκθεση σχετικά με τον έκτακτο έλεγχο κοινοποιήθηκε και στο Γενικό Εισαγγελέα της Δημοκρατίας. Σε έκτακτο έλεγχο που διενεργήθηκε αργότερα στις 24.11.2005 στα ταμειακά διαθέσιμα του Συμβουλίου, διαπιστώθηκε ελλειμματική διαφορά ύψους £404,14, και υπέδειξα όπως τακτοποιηθεί το συντομότερο. Όπως με πληροφόρησε ο Κοινοτάρχης, το έλλειμμα μειώθηκε από £6.944,87 σε £404,14, λόγω του ότι ο ίδιος διενήργησε προσωπικές καταθέσεις στον τραπεζικό λογαριασμό του Συμβουλίου.

(viii) Κοινοτικό Συμβούλιο Αγγλισίδων. Όπως ανέφερα στην Έκθεσή μου για το έτος 2004, μετά από έκτακτο έλεγχο στα ταμειακά διαθέσιμα του Συμβουλίου στις 30.10.2003 διαπιστώθηκε ελλειμματική διαφορά ύψους £22.653,84, η οποία προφανώς σχετίζεται με πληρωμές που το Κοινοτικό Συμβούλιο διενεργούσε εδώ και μερικά χρόνια από τον τραπεζικό του λογαριασμό που αφορούσαν στο Συμβούλιο Αποχετεύσεων της Κοινότητας, χωρίς ωστόσο

να τηρούνται τα αναγκαία στοιχεία για το σκοπό αυτό και χωρίς να καταχωρίζονται στο Βιβλίο Ταμείου. Ανέφερα επίσης ότι, ζητήθηκε από τον οικείο Έπαρχο, υπό την ιδιότητα του ως Προέδρου του Συμβουλίου Αποχετεύσεων Αγγλίσιδων, να ετοιμάσει και υποβάλει στην Υπηρεσία μου ετήσιους λογαριασμούς για έλεγχο, για το συγκεκριμένο Συμβούλιο Αποχετεύσεων. Ζήτησα επίσης να προσδιοριστεί με ακρίβεια το οφειλόμενο ποσό προς το Κοινοτικό Συμβούλιο, το οποίο και να εμβαστεί το συντομότερο δυνατόν.

Μέσα στο 2005 είχαν υποβληθεί ταμειακές καταστάσεις που αφορούν στα έτη 1995 μέχρι 2003, χωρίς να έχουν ετοιμαστεί κατάλληλα λογιστικά βιβλία και χωρίς να υποστηρίζονται από εξουσιοδοτημένα εντάλματα πληρωμής και υποστηρικτικά στοιχεία. Δεν έχουν επίσης ετοιμαστεί και υποβληθεί για έλεγχο τελικοί λογαριασμοί όπως προβλέπεται στη σχετική νομοθεσία. Καταβάλλεται προσπάθεια ελέγχου των καταστάσεων αυτών. Ωστόσο δεν έχει μεταβιβαστεί μέχρι σήμερα οποιοδήποτε ποσό προς το Κοινοτικό Συμβούλιο.

(ix) Κοινοτικό Συμβούλιο Κάτω Δρυ. Σχετικά με την ελλειμματική διαφορά ύψους £4.292,17 που βαρύνει τον τέως Κοινοτάρχη κατά την παράδοση των ταμειακών υπολοίπων στις 31.12.2001 στο νέο Συμβούλιο, στην Έκθεσή μου για το έτος 2004 ανέφερα ότι ο τέως Κοινοτάρχης προσκόμισε στον Έπαρχο Λάρνακας, για αξιολόγηση, αποδείξεις πληρωμών της τάξης του πιο πάνω ποσού. Μέχρι σήμερα δεν έχω πληροφορηθεί από τον Έπαρχο για το αποτέλεσμα της διερεύνησης του θέματος.

(x) Κοινοτικό Συμβούλιο Τερσεφάνου. Όπως ανέφερα στην Έκθεσή μου για το 2004, κατά τον έκτακτο έλεγχο που διενεργήθηκε στις 25.9.2003 στα ταμειακά διαθέσιμα του Συμβουλίου διαπιστώθηκε ελλειμματική διαφορά ύψους £8.881. Λόγω της σοβαρότητας του θέματος, η σχετική επιστολή μου κοινοποιήθηκε στο Γενικό Εισαγγελέα. Κατά τη διάρκεια έκτακτου ελέγχου που διενεργήθηκε αργότερα στις 27.5.2004, δεν διαπιστώθηκε οποιαδήποτε ελλειμματική διαφορά, δεδομένου ότι στις 17.5.2004 έγινε κατάθεση ύψους £8.000 από τον Κοινοτάρχη στον τρεχούμενο λογαριασμό του Συμβουλίου. Σχετικά με την παρούσα υπόθεση, Λειτουργός της Υπηρεσίας μου έδωσε κατάθεση στην Αστυνομία στις 23.5.2005. Αναμένονται τα αποτελέσματα της διερεύνησης του θέματος.

(xi) Κοινοτικό Συμβούλιο Γαλαταριάς. Όπως ανέφερα στην Έκθεσή μου για το 2004, σε έκτακτο έλεγχο που διενεργήθηκε στις 2.2.2005 στα ταμειακά διαθέσιμα του Συμβουλίου, διαπιστώθηκε ελλειμματική διαφορά ύψους £11.914,68 και υπέδειξα όπως τακτοποιηθεί το συντομότερο. Παράλληλα ζήτησα όπως δοθούν εξηγήσεις για το πώς και πότε δημιουργήθηκε η ελλειμματική διαφορά. Λόγω της σοβαρότητας του θέματος, η έκθεσή μου σχετικά με τον έκτακτο έλεγχο κοινοποιήθηκε στο Γενικό Εισαγγελέα της Δημοκρατίας, ο οποίος με επιστολή του το Μάιο του 2005 προς τον Έπαρχο Πάφου ανέφερε ότι, ενόψει του γεγονότος ότι ο Κοινοτάρχης κατέθεσε την ελλειμματική διαφορά σε τραπεζικό λογαριασμό του Συμβουλίου, θεωρεί ότι το θέμα έχει κλείσει και δεν δικαιολογείται η λήψη οποιωνδήποτε άλλων μέτρων. Σε έκτακτο έλεγχο που διενεργήθηκε αργότερα στις 22.6.2006 στα ταμειακά διαθέσιμα του Συμβουλίου, διαπιστώθηκε ότι η πιο πάνω ελλειμματική διαφορά έχει όντως τακτοποιηθεί.

(xii) Κοινοτικό Συμβούλιο Φασούλας, Πάφου. Όπως ανέφερα στην Έκθεσή μου για το έτος 2004, η ελλειμματική διαφορά ύψους £2.759,01 που διαπιστώθηκε στις 23.11.2004, αυξήθηκε στις £7.759,01, αφού λήφθηκε υπόψη η κυβερνητική επιταγή ύψους £5.000 η οποία εξαργυρώθηκε από τον Κοινοτάρχη σε μετρητά και δεν καταχωρίστηκε στο Βιβλίο Ταμείου του Συμβουλίου. Λόγω της σοβαρότητας του θέματος, η έκθεση σχετικά με τον έκτακτο έλεγχο κοινοποιήθηκε στο Γενικό Εισαγγελέα της Δημοκρατίας.

Ο Έπαρχος Πάφου αφού εξέτασε διάφορα αποδεικτικά στοιχεία που προσκόμισε ο Κοινοτάρχης, με επιστολές του το 2005 προς το Γενικό Εισαγγελέα, ανέφερε ότι ο Κοινοτάρχης

διέθεσε τα μετρητά από την εξαργύρωση της πιο πάνω επιταγής για επεκτάσεις/βελτιώσεις του καφενείου της Κοινότητας, ενώ για το υπόλοιπο ποσό της ελλειμματικής διαφοράς ύψους £2.759,01, διενέργησε προσωπικές καταθέσεις ύψους £1000, £800, £500 και £500 στις 5.7.2005, 27.7.2005, 31.8.2005 και 26.9.2005, αντίστοιχα, στον τραπεζικό λογαριασμό του Συμβουλίου, με τις οποίες διευθέτησε πλήρως την πιο πάνω ελλειμματική διαφορά.

(β) Διαπιστώσεις χρηματικών πλεονασμάτων.

(i) Κοινοτικό Συμβούλιο Αστρομερίτη. Στην Έκθεσή μου για το έτος 2004, ανέφερα ότι μετά από έκτακτο έλεγχο που διενεργήθηκε στις 24.11.2003 στα ταμειακά διαθέσιμα του Συμβουλίου, διαπιστώθηκε πλεόνασμα ύψους £6.214,57, για το οποίο ζήτησα να γίνει διερεύνηση και να αιτιολογηθεί, υποδεικνύοντας ταυτόχρονα ότι στην περίπτωση που δεν υπάρχει επαρκής αιτιολόγηση, το πλεόνασμα αυτό θεωρείται ότι ανήκει στο Συμβούλιο και θα πρέπει να καταχωριστεί στο Βιβλίο Ταμείου με την έκδοση σχετικής απόδειξης είσπραξης.

Το 2005 το Συμβούλιο με πληροφόρησε ότι το πλεόνασμα διερευνάται από ιδιώτη λογιστή. Μέχρι σήμερα δεν έχω πληροφορηθεί σχετικά με το αποτέλεσμα της διερεύνησης του θέματος.

(ii) Κοινοτικό Συμβούλιο Κάτω Μονής. Στην Έκθεσή μου για το έτος 2004, ανέφερα ότι στα ταμειακά διαθέσιμα του Συμβουλίου, διαπιστώθηκε πλεόνασμα ύψους £11.800 κατά τις 31.12.2001. Υπέδειξα όπως διερευνηθεί και αιτιολογηθεί, λαμβάνοντας υπόψη ότι ο τέως Κοινοτάρχης ισχυρίζεται ότι διενεργούσε κάποιες πληρωμές για λογαριασμό του Συμβουλίου από τον προσωπικό του τραπεζικό λογαριασμό και ότι το πλεόνασμα του ανήκει. Σε περίπτωση που δεν υπάρχει επαρκής αιτιολόγηση, το πλεόνασμα θεωρείται ότι ανήκει στο Συμβούλιο και θα πρέπει να καταχωριστεί στο Βιβλίο Ταμείου.

Το Σεπτέμβριο του 2004, το Συμβούλιο με πληροφόρησε ότι, με απόφαση του, το πλεόνασμα θα καταχωριστεί στο Βιβλίο Ταμείου βάσει σχετικής απόδειξης είσπραξης.

Τον Ιούλιο του 2006 ο Έπαρχος Λευκωσίας σε επιστολή του προς τον Πρόεδρο του Συμβουλίου ανέφερε ότι μετά από έρευνα που πραγματοποίησε αρμόδιος λειτουργός του Γραφείου του, φαίνεται ότι ποσό ύψους £6.585 θα μπορούσε να επιστραφεί στον τέως Κοινοτάρχη γιατί έχουν βρεθεί αποδείξεις πληρωμών με τα αντίστοιχα ποσά που φαίνεται να πληρώθηκαν από τον τέως Κοινοτάρχη από προσωπικά του χρήματα, και ως εκ τούτου ζήτησε από το Συμβούλιο να επανεξετάσει το θέμα σε συνεννόηση με το νομικό σύμβουλο του Συμβουλίου.

(iii) Κοινοτικό Συμβούλιο Πηγαινιών. Όπως ανέφερα στην Έκθεσή μου για το έτος 2004, διαπιστώθηκε ότι κατά τις 31.12.2001 τα τραπεζικά υπόλοιπα του Συμβουλίου ξεπερνούσαν κατά £8.765,54 το υπόλοιπο, όπως παρουσιάζονταν στο Βιβλίο Ταμείου, και υπέδειξα όπως το ποσό αυτό, το οποίο θεωρείται πλεόνασμα, καταχωριστεί στο Βιβλίο Ταμείου, ώστε να εξισωθεί το ταμειακό υπόλοιπο με εκείνο των τραπεζικών λογαριασμών.

Κατά τον έλεγχο των λογαριασμών για το έτος 2002 διαπιστώθηκε ότι κατά τις 31.12.2002 τα τραπεζικά υπόλοιπα του Συμβουλίου ξεπερνούσαν τα ταμειακά υπόλοιπα μόνο κατά £3.439,36, σε σύγκριση με £8.765,54 κατά τις 31.12.2001. Ωστόσο, λαμβάνοντας υπόψη τις εισπράξεις που έγιναν εντός του 2002 και τις αντίστοιχες πληρωμές, διαπιστώνεται ότι τα τραπεζικά υπόλοιπα έπρεπε να παρουσιάζονται αυξημένα κατά £5.326,18, ποσό το οποίο θεωρείται ότι αποτελούσε μετρητά στο ταμείο κατά τις 31.12.2002.

Υπέδειξα και πάλι όπως καταχωριστεί στο Βιβλίο Ταμείου το πλεόνασμα ύψους £8.765,54 και τακτοποιηθεί οποιαδήποτε διαφορά μεταξύ των ταμειακών και τραπεζικών υπολοίπων του Συμβουλίου.

Παρά τις επανειλημμένες υπενθυμίσεις που στάλθηκαν από την Υπηρεσία μου, δυστυχώς μέχρι σήμερα δεν έχω πληροφορηθεί κατά πόσο το πιο πάνω θέμα έχει τακτοποιηθεί.

(iv) Κοινοτικό Συμβούλιο Πύλας. Όπως ανέφερα στην Έκθεσή μου για το έτος 2004, μετά από έκτακτο έλεγχο στις 2.2.2004 στα ταμειακά διαθέσιμα του Συμβουλίου διαπιστώθηκε πλεόνασμα ύψους £2.715,13.

Το Φεβρουάριο του 2005, το Συμβούλιο με πληροφόρησε ότι, με απόφασή του, το πλεόνασμα θα καταχωριστεί στο Βιβλίο Ταμείου βάσει σχετικής απόδειξης είσπραξης.

(v) Κοινοτικό Συμβούλιο Σκαρίνου. Όπως ανέφερα στην Έκθεσή μου για το έτος 2004, στα ταμειακά διαθέσιμα του Συμβουλίου κατά τις 31.12.2000, διαπιστώθηκε πλεόνασμα ύψους £17.647 και υπέδειξα όπως αυτό αιτιολογηθεί, διαφορετικά θα πρέπει να καταχωριστεί στο Βιβλίο Ταμείου με την έκδοση σχετικής απόδειξης είσπραξης. Λόγω του ότι το πιο πάνω πλεόνασμα θεωρήθηκε εσφαλμένα από τον Κοινοτάρχη ότι ανήκει σ' αυτόν, στις 31.5.2001 απέσυρε από τον τρεχούμενο λογαριασμό του Συμβουλίου μετρητά ύψους £15.000, τα οποία, όπως ο ίδιος ισχυρίζεται, του οφείλει το Συμβούλιο, χωρίς να αιτιολογήσει και τεκμηριώσει την πράξη του αυτή και χωρίς να εξασφαλίσει τις απαιτούμενες εγκρίσεις του Συμβουλίου και του Επάρχου. Επειδή δεν υπήρξε οποιαδήποτε αιτιολόγηση και τεκμηρίωση του πλεονάσματος, με επιστολή μου τον Ιούλιο του 2004 εξέφρασα τη γνώμη ότι το ποσό των £15.000 θα πρέπει να επιστραφεί και καταχωριστεί στο Βιβλίο Ταμείου του Συμβουλίου.

Ανέφερα επίσης ότι συγκεκριμένο τιμολόγιο ύψους £7.200, που εκδόθηκε από τον εργολάβο που ανέλαβε την κατασκευή και επιδιόρθωση πλακόστρωτου, καταχωρίστηκε στο Βιβλίο Ταμείου, τόσο στους λογαριασμούς του 1999, όσο και του 2000. Υπέδειξα ότι στην περίπτωση που δεν θα παρουσιαστούν στοιχεία που να δικαιολογούν τις πιο πάνω καταχωρίσεις, το ποσό των £7.200, το οποίο προφανώς σχετίζεται και με το πλεόνασμα που παρουσιάστηκε κατά τις 31.12.2000, θα πρέπει να καταχωριστεί στο Βιβλίο Ταμείου ως ακυρωτική εγγραφή για τη διπλή καταχώριση.

Το 2005, σε απαντητική επιστολή του ο Κοινοτάρχης με πληροφόρησε ότι σχετικά με τη διπλή καταχώριση του τιμολογίου ύψους £7.200, έχει γίνει διορθωτική εγγραφή στο Βιβλίο Ταμείου εντός του 2005 και το αντίστοιχο ποσό έχει κατατεθεί από τον ίδιο στον τραπεζικό λογαριασμό του Συμβουλίου. Η εν λόγω κατάθεση προφανώς μειώνει την οφειλή του Κοινοτάρχη προς το Συμβούλιο στις £7.800 (£15.000-£7.200), η οποία πρέπει να τακτοποιηθεί το συντομότερο.

Μετά τη διορθωτική εγγραφή στο Βιβλίο Ταμείου, το ποσό του πλεονάσματος κατά τις 31.12.2000 μειώνεται από £17.647 σε £10.447, και θα πρέπει να καταχωριστεί στο Βιβλίο Ταμείου με την έκδοση σχετικής απόδειξης είσπραξης.

4.106.3 Κοινοτικό Συμβούλιο Μουτταγιάκας. Το συμβόλαιο για την ανέγερση υπαίθριου αμφιθεάτρου, Φάση Β', αξίας £267.000, υπογράφηκε τον Αύγουστο του 2002, με ημερομηνία αποπεράτωσης τον Ιούνιο του 2003.

Από τη διερεύνηση προέκυψε ότι το έργο τελικά αναμενόταν να συμπληρωθεί τον Απρίλιο του 2006 και ότι η καθυστέρηση οφειλόταν, κατά κύριο λόγο, στο γεγονός ότι το Κοινοτικό Συμβούλιο Μουτταγιάκας είχε προχωρήσει στην υπογραφή της σύμβασης με τον εργολάβο, χωρίς να διαθέτει τις αναγκαίες πιστώσεις, με αποτέλεσμα να ανασταθούν για δύο σχεδόν χρόνια οι εργασίες.

Ζήτησα να πληροφορηθώ τους λόγους για τους οποίους το Συμβούλιο προχώρησε στην υπογραφή της σύμβασης, χωρίς να υπάρχουν διαθέσιμες οι αναγκαίες πιστώσεις.

4.106.4 Κοινοτικό Συμβούλιο Τόχνης. Παρά τις επανειλημμένες υπενθυμίσεις και υποδείξεις που έγιναν από την Υπηρεσία μου, εντούτοις το εν λόγω Συμβούλιο δεν έχει υποβάλει μέχρι σήμερα στην Υπηρεσία μου, για έλεγχο, τους τελικούς λογαριασμούς για τα έτη 2002, 2003, 2004 και 2005, παρόλο που ο Νόμος προβλέπει όπως οι τελικοί λογαριασμοί ετοιμάζονται όχι αργότερα από την 31η Μαρτίου του επόμενου έτους.

4.106.5 Κοινοτικό Συμβούλιο Αρμίνου. Όπως ανέφερα στην Έκθεσή μου για το έτος 2004, μετά την υποβολή παραίτησης από τον τέως Κοινοτάρχη το Μάρτιο του 2003, κατά την παράδοση και παραλαβή των περιουσιακών στοιχείων του Συμβουλίου από τον τέως στο νέο Κοινοτάρχη στις 5.3.2003, το Βιβλίο Ταμείου που παραδόθηκε από τον τέως Κοινοτάρχη δεν ήταν ενημερωμένο με τις εισπράξεις και πληρωμές του Συμβουλίου για την περίοδο από 1.1.2002 μέχρι 5.3.2003, και συνεπώς δεν ήταν γνωστό το πραγματικό ταμειακό υπόλοιπο που ο τέως Κοινοτάρχης είχε υποχρέωση να παραδώσει. Ανέφερα επίσης ότι τα διπλότυπα εισπράξεων και τα εντάλματα πληρωμής που αφορούσαν στη συγκεκριμένη περίοδο, δεν είχαν παραδοθεί και, όπως ανέφερε ο τέως Κοινοτάρχης, αυτά είχαν πεταχτεί ως άχρηστα κατά τον καθαρισμό του Γραφείου του.

Ελλείψει των πιο πάνω στοιχείων, δεν κατέστη δυνατόν να διεξαχθεί ο έλεγχος των λογαριασμών του Συμβουλίου για την περίοδο 1.1.2002 μέχρι 5.3.2003.

Επέσυρα την προσοχή των υπευθύνων στις πρόνοιες των σχετικών άρθρων του Νόμου, που προβλέπουν για την τήρηση ακριβούς λογαριασμού για όλα τα χρηματικά ποσά που εισπράττονται και πληρώνονται από το ταμείο του Συμβουλίου, και όπως ζητηθεί από τον τέως Κοινοτάρχη να παρουσιάσει στοιχεία για τις εισπράξεις και πληρωμές της εν λόγω περιόδου και, σε περίπτωση που δεν υπάρξει ανταπόκριση, να ληφθούν τα μέτρα που προβλέπονται στη σχετική Νομοθεσία. Δεν έχω ενημερωθεί για τις μέχρι σήμερα εξελίξεις επί του θέματος.

4.106.6 Κοινοτικό Συμβούλιο Νέου Χωρίου. Όπως ανέφερα στην Έκθεσή μου για το έτος 2004, εξακολουθούν να μην τηρούνται χωριστοί λογαριασμοί για το Κυβερνητικό Υδατικό Έργο Νέου Χωρίου (Πάφου), αλλά αυτοί είναι ανάμικτοι με εκείνους του Κοινοτικού Συμβουλίου, κατά παράβαση των περί Κυβερνητικού Υδατικού Έργου Κανονισμών του 1990. Σημειώνεται ότι οι λογαριασμοί του Κυβερνητικού Υδατικού Έργου Νέου Χωρίου θα πρέπει, σύμφωνα με τους πιο πάνω Κανονισμούς, να υποβληθούν στην Υπηρεσία μου για έλεγχο.

ΠΡΩΗΝ ΣΥΜΒΟΥΛΙΑ ΒΕΛΤΙΩΣΕΩΣ.

Από τον έλεγχο των πρώην Συμβουλίων Βελτιώσεως διαπιστώθηκαν τα ακόλουθα:

4.107 ΚΟΙΝΟΤΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΑΛΩΝΑΣ

4.107.1 Υποχρεώσεις. Στις 31.12.2004 το υπόλοιπο των δανείων του Συμβουλίου ανερχόταν σε £81.991 (£90.560 το 2003).

4.107.2 Καθυστερημένα έσοδα. Οι ανείσπρακτες φορολογίες και δικαιώματα για το έτος 2004 ανέρχονταν σε £781.

4.108 ΚΟΙΝΟΤΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΣΥΝΟΙΚΙΣΜΟΥ ΑΝΘΟΥΠΟΛΗΣ

4.108.1 Καθυστερημένα έσοδα. Οι ανείσπρακτες φορολογίες και δικαιώματα στις 31.12.2005 ανέρχονταν σε £9.932.

4.108.2 Απώλεια νερού. Το ποσοστό απώλειας νερού κατά το 2005 ήταν 30% (30% το 2004) και αντιπροσωπεύει 37 867 κυβ. μ. νερού αξίας περίπου £11.738. Όπως ανέφερα και στην Έκθεσή μου για το 2004, αυτό είναι πολύ μεγαλύτερο από το λογικά επιτρεπτό όριο. Η εν λόγω

απώλεια αποδίδεται από το Συμβούλιο στο πετपालαιωμένο δίκτυο, στην κακή ποιότητα των αγωγών νερού και στην κατασκευή αποχετευτικού συστήματος.

Το Κοινοτικό Συμβούλιο, σε συνεδρία του στις 20.10.2005, αποφάσισε την παραχώρηση της διαχείρισης της υδατοπρομήθειάς του στο Συμβούλιο Υδατοπρομήθειας Λευκωσίας, το οποίο αναμένεται να προβεί και στην αντικατάσταση του δικτύου υδατοπρομήθειας και του αγωγού μεταφοράς νερού, με σκοπό τη μείωση του ποσοστού απώλειας, στα αποδεκτά επίπεδα.

Ο Πρόεδρος του Κοινοτικού Συμβουλίου με πληροφόρησε ότι η συμφωνία για την παραχώρηση της διαχείρισης της υδατοπρομήθειας της Κοινότητας στο Συμβούλιο Υδατοπρομήθειας Λευκωσίας, υπογράφηκε και θα τεθεί σε εφαρμογή την 1.11.2006.

4.109 ΚΟΙΝΟΤΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΓΑΛΑΤΑΣ

4.109.1 Υποχρεώσεις. Στις 31.12.2004 το Συμβούλιο χρωστούσε στους Δανειστικούς Επιτρόπους και στη Σ.Π.Ε. Κακοπετριάς – Γαλάτας δάνεια συνολικού ύψους £691.406 (£374.094 το 2003).

4.109.2 Καθυστερημένα έσοδα. Οι ανείσπρακτες φορολογίες και δικαιώματα στις 31.12.2004 ανέρχονταν σε £2.760.

4.110 ΚΟΙΝΟΤΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΓΕΡΙΟΥ

4.110.1 Υποχρεώσεις. Στις 31.12.2004 το Συμβούλιο χρωστούσε στους Δανειστικούς Επιτρόπους και σε εμπορικές τράπεζες δάνεια συνολικού ύψους £498.571 (£494.644 το 2003) και στο Τμήμα Αναπτύξεως Υδάτων ποσό £100.699 για αγορά νερού.

4.110.2 Καθυστερημένα έσοδα. Οι ανείσπρακτες φορολογίες και δικαιώματα για το έτος 2004 ανέρχονταν σε £93.490.

4.110.3 Υδατοπρομήθεια. Το ποσοστό απώλειας νερού ήταν 38,73% (34,48% το 2003) και αντιπροσωπεύει 217 644 κυβ. μ. νερού, αξίας £97.940. Με την απόφαση του Υπουργικού Συμβουλίου ημερ. 9.6.2005, το Συμβούλιο Υδατοπρομήθειας Λευκωσίας ανέλαβε από 1.7.2005 τη διαχείριση της υδατοπρομήθειας του Κοινοτικού Συμβουλίου. Το ψηλό ποσοστό απώλειας που παρατηρείται τα τελευταία χρόνια, αναμένεται να μειωθεί με τη συντήρηση και βελτίωση του υδρευτικού συστήματος.

4.110.4 Κοινοτικό γήπεδο. Για την κατασκευή του κοινοτικού γηπέδου, χρησιμοποιήθηκε γη, η οποία είναι εκμισθωμένη στον Κυπριακό Οργανισμό Αθλητισμού, καθώς και ένα ιδιωτικό τεμάχιο γης. Μέχρι σήμερα δεν έχει μεταβιβαστεί στο Συμβούλιο η μίσθωση της γης και η κυριότητα του ιδιωτικού τεμαχίου, ούτε και έχει εκδοθεί η πολεοδομική άδεια και η άδεια οικοδομής.

4.111 ΚΟΙΝΟΤΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΕΥΡΥΧΟΥ

4.111.1 Υποχρεώσεις. Στις 31.12.2004 το Συμβούλιο χρωστούσε στους Δανειστικούς Επιτρόπους και σε εμπορικές τράπεζες δάνεια συνολικού ύψους £123.049 (£124.157 το 2003).

4.111.2 Καθυστερημένα έσοδα. Οι ανείσπρακτες φορολογίες και δικαιώματα για το έτος 2004 ανέρχονταν σε £10.204.

4.111.3 Μίσθωση παροχής υπηρεσιών. Με απόφασή του ημερομηνίας 20.1.2003, το Συμβούλιο ενέκρινε τη σύμβαση μίσθωσης των υπηρεσιών του πρώην Γραμματέα του Συμβουλίου, για περίοδο δώδεκα μηνών, από 2.1.2003 μέχρι 31.12.2003, έναντι μηνιαίας αμοιβής £1.200 και συνέχισε την εργοδότησή του μέχρι 31.12.2005, παρόλο που το Υπουργείο

Εσωτερικών εισηγήθηκε την εργοδότησή του με σύμβαση για περιορισμένο χρονικό διάστημα (δηλαδή 6 μήνες), μέχρι να ετοιμαστεί το σχέδιο υπηρεσίας της θέσης του Γραμματέα και προκηρυχθεί και πληρωθεί μόνιμα η θέση. Οι περί Κοινοτικής Υπηρεσίας Κανονισμοί του Κοινοτικού Συμβουλίου εγκρίθηκαν και δημοσιεύθηκαν στις 11.10.2002 (Κ.Δ.Π. 475/2002), ωστόσο το Συμβούλιο παρέλειψε να ετοιμάσει και να υποβάλει στον Υπουργό Εσωτερικών για έγκριση σχέδιο υπηρεσίας της θέσης του Γραμματέα, όπως προβοεί ο Κανονισμός 14(1). Το σχέδιο υπηρεσίας το οποίο επεξεργάστηκε το Υπουργείο Εσωτερικών, σε συνεργασία με το Υπουργείο Οικονομικών, με σημαντική καθυστέρηση και εγκρίθηκε από το Συμβούλιο στις 5.7.2005, δεν έχει μέχρι σήμερα υποβληθεί για έγκριση από τον Υπουργό Εσωτερικών, όπως προβοεί το άρθρο 49(1) του περί Κοινοτήτων Νόμου και ο Κανονισμός 14(1) των περί Κοινοτικής Υπηρεσίας Κανονισμών του Κοινοτικού Συμβουλίου.

4.112 ΚΟΙΝΟΤΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΚΑΚΟΠΕΤΡΙΑΣ

4.112.1 Υποχρεώσεις. Στις 31.12.2004 το Συμβούλιο χρωστούσε στους Δανειστικούς Επιτρόπους και στη Σ.Π.Ε. Κακοπετριάς - Γαλάτας δάνεια συνολικού ύψους £612.976 (£704.185 το 2003).

4.112.2 Καθυστερημένα έσοδα. Οι ανείσπρακτες φορολογίες και δικαιώματα για το έτος 2004 ανέρχονταν σε £32.616.

4.112.3 Δημιουργία χώρων στάθμευσης. Για τη δημιουργία χώρων στάθμευσης δαπανήθηκε κατά την περίοδο 1996 - 2004 το ποσό των £574.071. Για τις ανάγκες του έργου απαλλοτριώθηκαν επτά τεμάχια γης, αξίας £310.771.

4.113 ΚΟΙΝΟΤΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΚΑΛΟΠΑΝΑΓΙΩΤΗ

4.113.1 Υποχρεώσεις. Στις 31.12.2005 το Συμβούλιο χρωστούσε στους Δανειστικούς Επιτρόπους και σε εμπορικές τράπεζες δάνεια συνολικού ύψους £617.385 (£612.863 για το 2004).

4.113.2 Καθυστερημένα έσοδα. Οι ανείσπρακτες φορολογίες και δικαιώματα για το έτος 2005 ανέρχονταν σε £4.344.

4.114 ΚΟΙΝΟΤΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΚΑΜΠΟΥ

4.114.1 Υποχρεώσεις. Στις 31.12.2003 το υπόλοιπο των δανείων του Συμβουλίου ανερχόταν σε £66.042 (£69.379 το 2002).

4.114.2 Καθυστερημένα έσοδα. Οι ανείσπρακτες φορολογίες και δικαιώματα για το έτος 2003 ανέρχονταν σε £5.326.

4.115 ΚΟΙΝΟΤΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΚΑΤΩ ΠΥΡΓΟΥ

4.115.1 Υποχρεώσεις. Στις 31.12.2004 το Συμβούλιο χρωστούσε στους Δανειστικούς Επιτρόπους και σε εμπορικές τράπεζες δάνεια συνολικού ύψους £296.646 (£308.341 το 2003).

4.115.2 Καθυστερημένα έσοδα. Οι ανείσπρακτες φορολογίες και δικαιώματα για το έτος 2004 ανέρχονταν σε £19.800.

4.115.3 Μετρητά στην κατοχή του Γραμματέα. Το υπόλοιπο των μετρητών στην κατοχή του Γραμματέα κατά τη διάρκεια του έτους ήταν υπερβολικά ψηλό, σε αντίθεση με την πρόνοια του άρθρου 68 του περί Κοινοτήτων Νόμου, σύμφωνα με την οποία όλα τα χρηματικά ποσά που ανήκουν ή εισπράττονται για λογαριασμό του Συμβουλίου κατατίθενται σε τράπεζα ή σε

συνεργατικό ίδρυμα ή σε ταμειευτήριο όπως το Συμβούλιο καθορίζει. Εισηγήθηκαν όπως όλες οι εισπράξεις κατατίθενται έγκαιρα και το ποσό των μετρητών περιοριστεί στο απόλυτα αναγκαίο.

4.116 ΚΟΙΝΟΤΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΚΟΚΚΙΝΟΤΡΙΜΙΘΙΑΣ

4.116.1 Υποχρεώσεις. Στις 31.12.2004 το Συμβούλιο χρωστούσε στους Δανειστικούς Επιτρόπους και σε εμπορικές τράπεζες δάνεια συνολικού ύψους £429.593 (£414.858 το 2003). Ποσό £156.803 που αφορά σε δάνεια από τη Σ.Π.Ε. Κοκκινότριμιθιάς, τα οποία, βάσει των σχετικών συμφωνιών έπρεπε να είχαν εξοφληθεί, εξακολουθούν να εκκρεμούν.

Όπως με πληροφόρησε ο Πρόεδρος, το Κοινοτικό Συμβούλιο εξασφάλισε μέσα στο 2006 έγκριση για ενοποίηση όλων των δανείων του από τη Σ.Π.Ε. Κοκκινότριμιθιάς, με τη σύναψη νέου δανείου, για την εξόφληση του οποίου θα καταβάλλεται μια ετήσια δόση στη Σ.Π.Ε. Κοκκινότριμιθιάς.

4.116.2 Καθυστερημένα έσοδα. Οι ανείσπρακτες φορολογίες και δικαιώματα για το έτος 2004 ανέρχονταν σε £31.208.

4.117 ΚΟΙΝΟΤΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΛΥΘΡΟΔΟΝΤΑ

4.117.1 Υποχρεώσεις. Στις 31.12.2004 το Συμβούλιο χρωστούσε στους Δανειστικούς Επιτρόπους και στη Σ.Π.Ε. Λυθροδόντα δάνεια συνολικού ύψους £275.762 (£280.308 το 2003) και στο Τμήμα Αναπτύξεως Υδάτων, για αγορά νερού, ποσό £16.929.

4.117.2 Καθυστερημένα έσοδα. Οι ανείσπρακτες φορολογίες και δικαιώματα για το έτος 2004 ανέρχονταν σε £18.339.

4.118 ΚΟΙΝΟΤΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΜΟΥΤΟΥΛΛΑ

4.118.1 Υποχρεώσεις. Στις 31.12.2004 το υπόλοιπο των δανείων του Συμβουλίου ανερχόταν σε £14.989 (£20.789 το 2003).

4.118.2 Καθυστερημένα έσοδα. Οι ανείσπρακτες φορολογίες και δικαιώματα για το έτος 2004 ανέρχονταν σε £2.394.

4.119 ΚΟΙΝΟΤΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΠΑΛΑΙΟΜΕΤΟΧΟΥ

4.119.1 Υποχρεώσεις. Στις 31.12.2004 το Συμβούλιο χρωστούσε στους Δανειστικούς Επιτρόπους και στη Σ.Π.Ε. Παλαιομετόχου δάνεια συνολικού ύψους £559.881 (£604.270 το 2003).

4.119.2 Καθυστερημένα έσοδα. Οι ανείσπρακτες φορολογίες και δικαιώματα στις 31.12.2004 ήταν £100.641, στις οποίες περιλαμβάνονται καθυστερήσεις φόρου ακίνητης ιδιοκτησίας ύψους £34.374 για την περίοδο 1980-2004, για τις οποίες κινήθηκαν νομικές διαδικασίες είσπραξης.

4.119.3 Κοινοτικό γήπεδο. Για την κατασκευή του κοινοτικού γηπέδου δαπανήθηκε το ποσό των £874.427. Δεν έχουν ακόμη ολοκληρωθεί οι απαλλοτριώσεις, για τις οποίες δαπανήθηκε μέχρι 31.12.2004 ποσό £86.773, δεν εξασφαλίστηκε η κυριότητα του χώρου και δεν έχουν εκδοθεί η άδεια οικοδομής και η πολεοδομική άδεια.

4.119.4 Εκπτώσεις στους καταναλωτές νερού λόγω διαρροών. Οι εκπτώσεις που παραχωρήθηκαν τα τελευταία χρόνια ήταν υπερβολικά ψηλές. Κατά το 2004 οι εκπτώσεις κυμάνθηκαν μεταξύ 34% και 77%. Υπέδειξα την ανάγκη συστηματικής παρακολούθησης του δικτύου και των υδρομετρητών που είναι εγκατεστημένοι στα υποστατικά και την έγκαιρη λήψη διορθωτικών μέτρων στις περιπτώσεις υπερβολικής κατανάλωσης.

4.120 ΚΟΙΝΟΤΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΠΑΛΑΙΧΩΡΙΟΥ

4.120.1 Τελικοί λογαριασμοί. Το Κοινοτικό Συμβούλιο Παλαιχωρίου δεν έχει μέχρι σήμερα ετοιμάσει και υποβάλει για έλεγχο τελικούς λογαριασμούς για την περίοδο 1.1.2001 – 1.11.2001, ημερομηνία κατά την οποία το Σύμπλεγμα των Κοινοτήτων Παλαιχωρίου (Μ) και Παλαιχωρίου (Ορ.) καταργήθηκε με διάταγμα του Υπουργού Εσωτερικών, το οποίο δημοσιεύτηκε στην Επίσημη Εφημερίδα της Δημοκρατίας (Κ.Δ.Π. 403/2001) στις 2.11.2001. Πρόσθετα, τα Κοινοτικά Συμβούλια, τα οποία προήλθαν μετά την κατάργηση του Συμπλέγματος, εξακολουθούν, παρά τις επανειλημμένες υποδείξεις της Υπηρεσίας μου, να μη συμμορφώνονται με τις πρόνοιες της σχετικής Νομοθεσίας, ως προς την ετοιμασία και υποβολή τελικών λογαριασμών για έλεγχο, μέχρι την 31^η Μαρτίου του επόμενου έτους. Επιβάλλεται όπως, χωρίς άλλη καθυστέρηση, ετοιμαστούν και υποβληθούν για έλεγχο τελικοί λογαριασμοί που να καλύπτουν την περίοδο 2.11.2001 – 31.12.2001 και τα έτη 2002 – 2005.

4.121 ΚΟΙΝΟΤΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΠΕΔΟΥΛΑ

4.121.1 Υποχρεώσεις. Στις 31.12.2004 το υπόλοιπο των δανείων του Συμβουλίου ανερχόταν σε £131.263 (£147.932 το 2003).

4.121.2 Καθυστερημένα έσοδα. Οι ανείσπρακτες φορολογίες και δικαιώματα για το έτος 2004 ανέρχονταν σε £2.937.

4.122 ΚΟΙΝΟΤΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΠΕΡΑ ΧΩΡΙΟΥ ΚΑΙ ΝΗΣΟΥ

4.122.1 Υποχρεώσεις. Στις 31.12.2004 το Συμβούλιο χρωστούσε στους Δανειστικούς Επιτρόπους και σε εμπορικές τράπεζες δάνεια συνολικού ύψους £369.194 (£414.595 το 2003) και στο Τμήμα Αναπτύξεως Υδάτων, για αγορά νερού, ποσό £19.388.

4.122.2 Καθυστερημένα έσοδα. Οι ανείσπρακτες φορολογίες και δικαιώματα στις 31.12.2004 ανέρχονταν σε £36.267.

4.123 ΚΟΙΝΟΤΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΣΕΡΙΟΥ

4.123.1 Υποχρεώσεις. Στις 31.12.2004 το Συμβούλιο χρωστούσε στους Δανειστικούς Επιτρόπους και σε εμπορικές τράπεζες δάνεια συνολικού ύψους £266.133 (£256.465 το 2003), στο Τμήμα Αναπτύξεως Υδάτων £20.261 για αγορά νερού, και σε άλλους πιστωτές £5.192.

4.123.2 Καθυστερημένα έσοδα. Οι ανείσπρακτες φορολογίες και δικαιώματα στις 31.12.2004 ήταν £94.919, στις οποίες περιλαμβάνονται καθυστερήσεις φόρου ακίνητης ιδιοκτησίας ύψους £19.401.

4.123.3 Υδατοπρομήθεια. Το ποσοστό απώλειας νερού ήταν 27,73% και αντιπροσωπεύει 119 098 κυβ. μ. νερού αξίας περίπου £39.878. Αυτό θεωρείται υπερβολικά ψηλό και θα πρέπει να ληφθούν μέτρα για μείωσή του.

4.124 ΚΟΙΝΟΤΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΑΓΙΟΥ ΘΕΟΔΩΡΟΥ ΑΓΡΟΥ

4.124.1 Υποχρεώσεις. Στις 31.12.2004 το Συμβούλιο χρωστούσε στους Δανειστικούς Επιτρόπους και σε εμπορικές τράπεζες δάνεια συνολικού ύψους £40.474 (£43.236 το 2003).

4.124.2 Καθυστερημένα έσοδα. Οι ανείσπρακτες φορολογίες και δικαιώματα στις 31.12.2004 ανέρχονταν σε £2.476.

4.124.3 Τήρηση μεγάλου ποσού μετρητών στο ταμείο. Όπως ανέφερα και στην προηγούμενη Έκθεσή μου, το Βιβλίο Ταμείου σε αρκετές περιπτώσεις παρουσιάζει πολύ ψηλό

υπόλοιπο μετρητών. Επανέλαβα την άποψη ότι αυτό εγκυμονεί κινδύνους και θα πρέπει να ληφθούν μέτρα, ώστε τα μετρητά να κατατίθενται έγκαιρα στην τράπεζα.

4.125 ΚΟΙΝΟΤΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΑΓΙΟΥ ΤΥΧΩΝΑ

4.125.1 Οικονομική κατάσταση. Οι ελεγμένοι λογαριασμοί για το έτος 2004 παρουσιάζουν τα ακόλουθα στοιχεία:

	2004	2003
	£000	£000
Εισπράξεις	2.124	1.770
Πληρωμές	2.046	1.956
Πλεόνασμα/(Έλλειμμα)	78	(186)
Δάνεια	1.084	1.249
Τρέχουσες υποχρεώσεις*	704	598
Καθυστερημένα έσοδα	886	885

* Περιλαμβάνει ποσό £516.000 που οφείλεται στο Κυβερνητικό Έργο Αμαθούντας.

Το Συμβούλιο, παρά την αύξηση των εισπράξεων το 2004, εξακολουθεί να αντιμετωπίζει πρόβλημα ρευστότητας λόγω της παγοποίησης των καταθέσεων του στη Σ.Π.Ε. Αγίου Τύχωνα (£262.505 στις 31.12.2004), και της δυστοκίας που παρατηρείται στην είσπραξη των καθυστερημένων εσόδων.

Για κάλυψη των τρεχουσών αναγκών του, το Συμβούλιο προχώρησε το 2004 σε προσωρινό δανεισμό με την εξασφάλιση ορίου παρατραβήγματος ύψους £150.000, το οποίο φέρει επιτόκιο 8,25%. Μετέφερε επίσης σταδιακά, στο Γενικό Λογαριασμό, ποσό ύψους £333.546 από τους λογαριασμούς καταθέσεων και ποσό £59.231 που αφορά σε τόκους που κερδήθηκαν από το μη χρησιμοποιημένο υπόλοιπο του δανείου για την κατασκευή του παραλιακού δρόμου, που είναι κατατεθειμένο στην Τράπεζα και το οποίο κατά τα 4/5 αποπληρώνεται από την Κυβέρνηση. Οι λογαριασμοί καταθέσεων αντιπροσωπεύουν ποσά που κατατέθηκαν από διάφορα άτομα για την εκτέλεση συγκεκριμένων έργων ή ως εγγύηση για την πληρωμή της υδατοπρομήθειας.

4.125.2 Προσωπικό.

(α) Το Συμβούλιο στις 31.12.2004 απασχολούσε 5 άτομα σε μόνιμες θέσεις, 6 άτομα με μίσθωση υπηρεσιών και 49 εργάτες. Η δαπάνη για το προσωπικό, περιλαμβανομένων των συνεισφορών στα διάφορα Ταμεία, ανήλθε στις £863.387. Ο μεγάλος αριθμός εργατικού προσωπικού και η συνεπακόλουθη ψηλή δαπάνη θα πρέπει να προβληματίσει το Συμβούλιο και θα πρέπει να μελετηθούν τρόποι μείωσης της δαπάνης και καλύτερης αξιοποίησης του εργατικού δυναμικού.

(β) Όπως ανέφερα στην προηγούμενη Έκθεσή μου ο Υπουργός Εσωτερικών στις 9.6.2003 ανακάλεσε τους διορισμούς δύο ειδικευμένων εργατών, οι οποίοι προσλήφθηκαν αντικανονικά, και το Συμβούλιο τερμάτισε τις υπηρεσίες τους από τις 18.7.2003. Το Συμβούλιο, χωρίς να προκηρυχθούν προσφορές, αποφάσισε, κατά πλειοψηφία, την υπογραφή συμφωνίας μίσθωσης υπηρεσιών με τα άτομα αυτά από 2.9.2003 μέχρι την έκδοση της απόφασης του Ανώτατου Δικαστηρίου στις προσφυγές που είχαν καταχωρίσει εναντίον του Συμβουλίου. Παρόλο που οι προσφυγές απορρίφθηκαν από το Ανώτατο Δικαστήριο στις 21.12.2004 και 4.5.2005

αντίστοιχα, το Συμβούλιο ενέκρινε τη συνέχιση της μίσθωσης των υπηρεσιών τους μέχρι και την εκδίκαση των εφέσεων που καταχώρισαν.

(γ) Το Συμβούλιο απασχολεί με μίσθωση υπηρεσιών τρία άτομα για εκτέλεση καθηκόντων Γραφέα και ένα άτομο για εκτέλεση καθηκόντων Αποθηκάριου. Η μίσθωση υπηρεσιών έγινε χωρίς να ακολουθηθεί διαδικασία προσφορών.

(δ) Το Συμβούλιο υπέγραψε συμφωνία μίσθωσης υπηρεσιών με τον Τεχνικό του Συμβουλίου, ο οποίος αφυπηρέτησε την 1.1.2006, για την περίοδο 1.1. – 31.12.2006, χωρίς την προκήρυξη προσφορών.

Εξέφρασα την άποψη ότι, εφόσον υπήρχε πραγματική ανάγκη, το Συμβούλιο θα έπρεπε να προβεί σε ενέργειες για πλήρωση της θέσης ή να αγοράσει υπηρεσίες με τη διαδικασία των προσφορών.

Ο Πρόεδρος του Συμβουλίου με πληροφόρησε ότι η απασχόληση προσωπικού με μίσθωση υπηρεσιών οφείλεται στο γεγονός ότι οι προτεινόμενες από το Συμβούλιο θέσεις και Σχέδια Υπηρεσίας δεν έχουν εγκριθεί από το Υπουργείο Εσωτερικών εδώ και πολύ καιρό.

4.125.3 Καθυστερημένα έσοδα. Τα μέτρα που λαμβάνονται από το Συμβούλιο για είσπραξη των καθυστερημένων εσόδων είναι ανεπαρκή, με αποτέλεσμα τα οφειλόμενα ποσά να αυξάνονται συνεχώς και το συνολικό ποσό στις 31.12.2004 να ανέλθει σε £886.299. Σε ορισμένες περιπτώσεις, οι οφειλέτες βρίσκονται υπό εκκαθάριση και η απώλεια εσόδων από το Συμβούλιο είναι πολύ πιθανή. Εισηγήθηκα την άμεση λήψη μέτρων για είσπραξη των οφειλών και τη λήψη νομικών μέτρων εναντίον όσων δεν ανταποκρίνονται στις υποχρεώσεις τους.

Ο Πρόεδρος του Συμβουλίου με πληροφόρησε ότι ανατέθηκε σε υπάλληλο του Συμβουλίου αποκλειστικά η είσπραξη των καθυστερημένων εσόδων και αναμένεται η είσπραξη μεγάλων ποσών σύντομα, ενώ όσοι δεν συμμορφώνονται θα διωχθούν ποινικώς.

4.125.4 Σύστημα εσωτερικού ελέγχου. Το σύστημα εσωτερικού ελέγχου παρουσιάζει αδυναμίες, με αποτέλεσμα να μη διασφαλίζονται τα οικονομικά του Συμβουλίου. Αναφέρονται μερικά παραδείγματα:

- Παραχώρηση αδειών ασθενείας πέραν των ημερών που προβλέπονται στη σύμβαση, χωρίς να σταματήσει η καταβολή των ωρομισθίων.
- Μη αποκοπή ωρομισθίων στις περιπτώσεις που δεν παρέχεται αποζημίωση από το Τμήμα Κοινωνικών Ασφαλίσεων λόγω καθυστέρησης στην υποβολή της σχετικής αίτησης από τους ενδιαφερόμενους.
- Μη αποκοπή των ωρομισθίων, στις περιπτώσεις που το επίδομα από το Τμήμα Κοινωνικών Ασφαλίσεων δεν επιστρέφεται στο Συμβούλιο εντός 10 εβδομάδων.
- Μη άσκηση ελέγχου για την ορθότητα των τελών διανυκτερεύσεων που καταβάλλονται από τις ξενοδοχειακές μονάδες.

Ο Πρόεδρος του Συμβουλίου με πληροφόρησε ότι το Συμβούλιο έχει προβεί σε αγορά υπηρεσιών από Εγκεκριμένο Λογιστή με τη διαδικασία των προσφορών και αναμένεται ότι οι αδυναμίες που παρουσιάζει το σύστημα εσωτερικού ελέγχου θα εκλείψουν.

4.125.5 Υδατοπρομήθεια.

(α) **Απώλεια νερού.** Η απώλεια νερού κατά το 2004 ήταν 463.155 κυβ.μ. (29,5%) από το Κυβερνητικό Υδατικό Έργο Αμαθούντας και 77 961 κυβ.μ. (47,1%) από το Κοινό Σχέδιο

Μουτταγιάκας. Εισηγήθηκα όπως το Συμβούλιο συνεχίσει τις προσπάθειες για αναβάθμιση του δικτύου και λάβει μέτρα για περιορισμό της απώλειας στο ελάχιστο.

Ο Πρόεδρος του Συμβουλίου με πληροφόρησε ότι έχουν ληφθεί αυστηρά μέτρα και αναμένεται ότι η απώλεια νερού θα μειωθεί στο ελάχιστο.

(β) Μέτρα για είσπραξη των οφειλών. Το Συμβούλιο, δεν εφαρμόζει αποτελεσματικά μέτρα για είσπραξη των οφειλών, με αποτέλεσμα να υπάρχει απώλεια εσόδων στις περιπτώσεις οφειλετών που εγκαταλείπουν την περιοχή. Επίσης παρατηρήθηκαν περιπτώσεις επανασύνδεσης υδρομετρητών χωρίς να τακτοποιηθούν οι οφειλές. Η λήψη νομικών μέτρων γίνεται με μεγάλη καθυστέρηση. Κινήθηκαν ελάχιστες αγωγές και οι πλείστες από αυτές εκκρεμούν για χρόνια. Εξέφρασα την άποψη ότι το Συμβούλιο θα πρέπει να εφαρμόζει αυστηρά τους σχετικούς Κανονισμούς και να λαμβάνει μέτρα έτσι ώστε να διασφαλίζονται τα έσοδά του.

Ο Πρόεδρος του Συμβουλίου με πληροφόρησε ότι δόθηκαν οδηγίες όπως εφαρμόζονται αυστηρά οι σχετικοί Κανονισμοί και λαμβάνονται όλα τα μέτρα, έτσι ώστε να διασφαλίζονται τα έσοδα του Συμβουλίου.

4.125.6 Τραπεζικοί λογαριασμοί του Συμβουλίου στη Συνεργατική Πιστωτική Εταιρεία Αγίου Τύχωνα. Τα υπόλοιπα των τραπεζικών λογαριασμών του Συμβουλίου στη Συνεργατική Πιστωτική Εταιρεία Αγίου Τύχωνα εξακολουθούν να είναι παγωποιημένα, λόγω της κατάχρησης στη Σ.Π.Ε. που έγινε το 1998 (£262.505 στις 31.12.2004). Κατά το 2004, οι καταθέσεις είχαν μέση ετήσια απόδοση από τόκους 2,8%.

4.126 ΚΟΙΝΟΤΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΑΓΡΟΥ

4.126.1 Υποχρεώσεις. Στις 31.12.2004 το Συμβούλιο χρωστούσε στους Δανειστικούς Επιτρόπους και σε εμπορικές τράπεζες δάνεια συνολικού ύψους £628.275 (£435.535 το 2003).

4.126.2 Καθυστερημένα έσοδα. Οι ανείσπρακτες φορολογίες και δικαιώματα στις 31.12.2004 ανέρχονταν σε £20.446 (£20.260 το 2003).

4.127 ΚΟΙΝΟΤΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΑΡΣΟΥΣ

4.127.1 Υποχρεώσεις. Στις 31.12.2004 το Συμβούλιο χρωστούσε στους Δανειστικούς Επιτρόπους δάνεια συνολικού ύψους £44.510 (£41.132 το 2003).

4.127.2 Καθυστερημένα έσοδα. Οι ανείσπρακτες φορολογίες και δικαιώματα στις 31.12.2004 ανέρχονταν σε £10.596 (£10.501 το 2003).

4.128 ΚΟΙΝΟΤΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΕΠΙΣΚΟΠΗΣ

4.128.1 Υποχρεώσεις. Στις 31.12.2004 το Συμβούλιο χρωστούσε στους Δανειστικούς Επιτρόπους δάνεια συνολικού ύψους £96.910 (£95.180 το 2003).

4.128.2 Καθυστερημένα έσοδα. Οι ανείσπρακτες φορολογίες και δικαιώματα στις 31.12.2004 ανέρχονταν σε £98.733 (£95.716 το 2003).

4.129 ΚΟΙΝΟΤΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΚΑΤΩ ΠΛΑΤΡΩΝ

4.129.1 Υποχρεώσεις. Στις 31.12.2004 το Συμβούλιο χρωστούσε στους Δανειστικούς Επιτρόπους και σε εμπορικές τράπεζες δάνεια συνολικού ύψους £51.589 (£60.063 το 2003).

4.129.2 Καθυστερημένα έσοδα. Οι ανείσπρακτες φορολογίες και δικαιώματα στις 31.12.2004 ανέρχονταν σε £14.288.

4.130 ΚΟΙΝΟΤΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΚΟΙΛΑΝΙΟΥ

4.130.1 Υποχρεώσεις. Στις 31.12.2004 οι συνολικές υποχρεώσεις του Συμβουλίου ανέρχονταν σε £47.104 (£69.077 το 2003).

4.130.2 Καθυστερημένα έσοδα. Οι ανείσπρακτες φορολογίες και δικαιώματα στις 31.12.2004 ανέρχονταν σε £10.573.

4.131 ΚΟΙΝΟΤΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΜΟΝΙΑΤΗ

4.131.1 Υποχρεώσεις. Στις 31.12.2004 οι οφειλές του Συμβουλίου προς τους Δανειστικούς Επιτρόπους και τη Συνεργατική Κεντρική Τράπεζα ανέρχονταν σε £103.854. Το ποσό των £86.207 παρουσιάζεται στην ετήσια έκθεση του Συμβουλίου, ενώ το ποσό των £17.647, που οφείλεται σε καθυστερημένες δόσεις και τόκους δεν παρουσιάζεται στην έκθεση. Εξέφρασα την άποψη ότι το Συμβούλιο θα πρέπει να καταβάλλει έγκαιρα τις δόσεις έτσι ώστε να μην επιβαρύνεται με επιπλέον τόκους.

Ο Πρόεδρος του Κοινοτικού Συμβουλίου με πληροφόρησε ότι κατά το 2005 έχουν εξοφληθεί τα δάνεια από τη Συνεργατική Κεντρική Τράπεζα και το Συμβούλιο θα έχει τη δυνατότητα εντός του 2007 να ανταποκριθεί πλήρως στις υποχρεώσεις του έναντι των δανείων από τους Δανειστικούς Επιτρόπους.

4.131.2 Καθυστερημένα έσοδα. Στην ετήσια έκθεση του Συμβουλίου παρουσιάζονται καθυστερήσεις από φορολογίες, για τα έτη 2004 και 2003, ύψους £21.387. Παρατηρήθηκε ότι, οι καθυστερήσεις φορολογιών για τα έτη 1984-2002 που είναι πέραν των £40.000 και οι καθυστερήσεις της υδατοπρομήθειας δεν παρουσιάζονται στην ετήσια έκθεση. Εξέφρασα την άποψη ότι όλες οι καθυστερήσεις θα πρέπει να περιλαμβάνονται στην ετήσια έκθεση και να ληφθούν μέτρα για είσπραξη των οφειλόμενων ποσών, μη αποκλειομένων και νομικών μέτρων, όπου επιβάλλεται.

Ο Πρόεδρος του Κοινοτικού Συμβουλίου με πληροφόρησε ότι κατά το 2005 και 2006 καταβλήθηκε μεγάλη προσπάθεια για είσπραξη των καθυστερήσεων με θετικά αποτελέσματα.

4.131.3 Ταμείο Συντάξεων και Φιλοδωρημάτων. Το υπόλοιπο του Ταμείου στις 31.12.2004 ήταν £2.587, ενώ οι υποχρεώσεις του Συμβουλίου για τα συνταξιοδοτικά ωφελήματα του Γραμματέα είναι πολύ μεγαλύτερες. Το Συμβούλιο, σύμφωνα με τους σχετικούς Κανονισμούς, θα έπρεπε να καταβάλλει κάθε χρόνο στο Ταμείο ποσό ίσο με το 15% του μισθού του Γραμματέα, ποσό το οποίο φαίνεται ότι δεν καταβαλλόταν.

Ο Πρόεδρος του Κοινοτικού Συμβουλίου με πληροφόρησε ότι κατά το έτος 2006 καταβλήθηκε στο Ταμείο Συντάξεων ποσό £10.500 και ότι το Συμβούλιο θα συνεχίσει να καταβάλλει τις εισφορές που απαιτούνται στο Ταμείο.

4.132 ΚΟΙΝΟΤΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΟΜΟΔΟΥΣ

4.132.1 Υποχρεώσεις. Στις 31.12.2004 το οφειλόμενο ποσό για δάνεια ήταν £118.208 (£120.915 το 2003).

4.132.2 Καθυστερημένα έσοδα. Οι ανείσπρακτες φορολογίες και δικαιώματα στις 31.12.2004 ανέρχονταν σε £17.456 (£19.985 το 2003).

4.133 ΚΟΙΝΟΤΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΠΕΡΑ ΠΕΔΙΟΥ

4.133.1 Δημιουργία πάρκου και χώρου στάθμευσης οχημάτων στο Πέρα - Πεδί - Απαιτήσεις εργολάβου. Το έργο, κόστους £318.991, είχε συμπληρωθεί στις 15.7.2004 με 17

μήνες καθυστέρηση, πέραν των 12 μηνών που προέβλεπε το συμβόλαιο που υπογράφηκε μεταξύ του εργολάβου και του Κοινοτικού Συμβουλίου Πέρα Πεδίου.

Ο Αρχιτέκτονας του έργου ενέκρινε 14 μήνες δικαιολογημένη παράταση στον εργολάβο και επιπλέον 3 μήνες λόγω δυσμενών καιρικών συνθηκών. Η δικαιολογημένη παράταση δόθηκε λόγω των πολλών τεχνικών προβλημάτων που προέκυψαν κατά την εκτέλεση των εργασιών, των συνοριακών διαφορών με γειτονικά τεμάχια, καθώς επίσης και λόγω καθυστερήσεων στις πληρωμές προς τον εργολάβο, ένεκα προβλημάτων στη χρηματοδότηση του έργου.

Τον Ιούνιο 2005, με επιστολή μου στον Πρόεδρο του Κοινοτικού Συμβουλίου Πέρα Πεδίου, επισήμανα ότι οι εκκρεμότητες λόγω των συνοριακών διαφορών και των καθυστερήσεων στη χρηματοδότηση του έργου έπρεπε να είχαν επιλυθεί έγκαιρα και συγκεκριμένα πριν από την κατακύρωση του έργου.

Ο εργολάβος υπέβαλε για τις καθυστερήσεις απαίτηση για αποζημιώσεις ύψους £142.445. Ο επιμετρητής του έργου αξιολόγησε τις απαιτήσεις του εργολάβου και κατέληξε στο ποσό των £75.780, αναφέροντας ότι, για σκοπούς τελικής διευθέτησης, θα μπορούσε να γίνει διαπραγμάτευση για μείωση της αποζημίωσης μεταξύ £45.000 - £60.000.

Επισήμανα ότι, με καλύτερο προγραμματισμό και διαχείριση του έργου, οι καθυστερήσεις θα είχαν μειωθεί σε μεγάλο βαθμό, πράγμα που θα είχε ως αποτέλεσμα να μειωθούν και οι αποζημιώσεις που καλείται το Συμβούλιο να πληρώσει.

Ο Πρόεδρος του Κοινοτικού Συμβουλίου με πληροφόρησε ότι συμφωνεί με τις επισημάνσεις μου και σημειώνει ότι ανέμενε από τα αρμόδια Κυβερνητικά Τμήματα να συμβουλευθούν και να καθοδηγήσουν σωστά το Συμβούλιο για να αποφευχθούν τα πιο πάνω προβλήματα.

4.134 ΚΟΙΝΟΤΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΔΡΟΜΟΛΑΞΙΑΣ

4.134.1 Υποχρεώσεις. Στις 31.12.2004 οι συνολικές υποχρεώσεις του Συμβουλίου ανέρχονταν σε £367.328 (£386.204 το 2003).

4.134.2 Καθυστερημένα έσοδα. Οι ανείσπρακτες φορολογίες και δικαιώματα στις 31.12.2004 ανέρχονταν σε £42.048.

4.135 ΚΟΙΝΟΤΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΖΥΓΙΟΥ

4.135.1 Υποχρεώσεις. Στις 31.12.2004 οι συνολικές υποχρεώσεις του Συμβουλίου ανέρχονταν σε £11.528 (£9.872 το 2003).

4.135.2 Καθυστερημένα έσοδα. Οι ανείσπρακτες φορολογίες και δικαιώματα στις 31.12.2004 ανέρχονταν σε £34.169.

4.136 ΚΟΙΝΟΤΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΚΑΛΑΒΑΣΟΥ

4.136.1 Υποχρεώσεις. Στις 31.12.2004 οι συνολικές υποχρεώσεις του Συμβουλίου ανέρχονταν σε £57.912 (£37.403 το 2003).

4.136.2 Καθυστερημένα έσοδα. Τα καθυστερημένα έσοδα στις 31.12.2004 δεν φαίνονται στις οικονομικές καταστάσεις που υποβλήθηκαν από το Συμβούλιο.

4.137 ΚΟΙΝΟΤΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΚΟΡΝΟΥ

4.137.1 Υποχρεώσεις. Στις 31.12.2004 οι συνολικές υποχρεώσεις του Συμβουλίου ανέρχονταν σε £307.723 (£61.661 το 2003).

4.137.2 Καθυστερημένα έσοδα. Οι ανείσπρακτες φορολογίες και δικαιώματα στις 31.12.2004 ανέρχονταν σε £22.077.

4.138 ΚΟΙΝΟΤΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΛΕΙΒΑΔΙΩΝ

4.138.1 Υποχρεώσεις. Στις 31.12.2004 οι συνολικές υποχρεώσεις του Συμβουλίου ανέρχονταν σε £486.093 (£451.603 το 2003).

4.138.2 Καθυστερημένα έσοδα. Οι ανείσπρακτες φορολογίες και δικαιώματα στις 31.12.2004 ανέρχονταν σε £29.513.

4.139 ΚΟΙΝΟΤΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΜΑΖΩΤΟΥ

4.139.1 Υποχρεώσεις. Στις 31.12.2004 οι συνολικές υποχρεώσεις του Συμβουλίου ανέρχονταν σε £615.862 (£259.439 το 2003).

4.139.2 Καθυστερημένα έσοδα. Οι ανείσπρακτες φορολογίες και δικαιώματα στις 31.12.2004 ανέρχονταν σε £20.579.

4.140 ΚΟΙΝΟΤΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΜΕΝΕΟΥ

4.140.1 Υποχρεώσεις. Στις 31.12.2004 οι συνολικές υποχρεώσεις του Συμβουλίου ανέρχονταν σε £390.840 (£445.037 το 2003).

4.140.2 Καθυστερημένα έσοδα. Οι ανείσπρακτες φορολογίες και δικαιώματα στις 31.12.2004 ανέρχονταν σε £30.040.

4.141 ΚΟΙΝΟΤΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΞΥΛΟΤΥΜΠΟΥ

4.141.1 Υποχρεώσεις. Στις 31.12.2004 το Συμβούλιο χρωστούσε στους Δανειστικούς Επιτρόπους και σε Συνεργατικά Ιδρύματα συνολικό ποσό ύψους £204.474 (£230.656 το 2003). Στο πιο πάνω ποσό περιλαμβάνεται το δάνειο της Βιοτεχνικής που σύναψε το Συμβούλιο το 2001 από τη Σ.Π.Ε. Ξυλοτύμπου, το υπόλοιπο του οποίου στις 31.12.2004 ανερχόταν στις £152.560 και το οποίο είναι εγγυημένο από την Κυβέρνηση, με υποχρέωση αποπληρωμής των 2/3 από την Κυβέρνηση και 1/3 από το Συμβούλιο. Το Συμβούλιο δεν έχει καταβάλει το δικό του μερίδιο, με αποτέλεσμα να χρεωθεί με τόκους υπερημερίας. Επίσης οι οφειλές του Συμβουλίου σε διάφορους πιστωτές στις 31.12.2004 ανέρχονταν σε £22.722.

4.141.2 Καθυστερημένα έσοδα. Οι ανείσπρακτες φορολογίες και δικαιώματα στις 31.12.2004 ανέρχονταν σε £38.993.

4.141.3 Εισπράξεις που δεν καταχωρίστηκαν στο Βιβλίο Ταμείου. Παρατηρήθηκε ότι τέσσερεις κυβερνητικές επιταγές που εκδόθηκαν στο όνομα του Κοινοτικού Συμβουλίου Ξυλοτύμπου για τα έτη 2001 - 2004, συνολικού ύψους £11.965,50, παραλήφθηκαν από το Γραμματέα και κατατέθηκαν στην τράπεζα, χωρίς να εκδοθεί απόδειξη είσπραξης και να καταχωριστούν ως εισπράξεις στο λογαριασμό ταμείου. Ως αποτέλεσμα, προέκυψε έλλειμμα στο ταμείο ύψους £11.965,50, το οποίο καταβλήθηκε από το Γραμματέα.

Διαπιστώθηκε επίσης ότι επιταγές συνολικού ύψους £41.511, που εκδόθηκαν από την Α.Τ.Η.Κ. στο όνομα του Κοινοτικού Συμβουλίου Ξυλοτύμπου για επιδιόρθωση σχισμάτων σε δρόμους της Κοινότητας για τα έτη 2001-2005, δεν καταχωρίστηκαν στο Βιβλίο Ταμείου του Συμβουλίου, ούτε εκδόθηκε απόδειξη είσπραξης. Τα αντίστοιχα ποσά των επιταγών που κατατέθηκαν στους τραπεζικούς λογαριασμούς του Συμβουλίου φαίνεται ότι αποσύρονταν μόνο με την υπογραφή του Γραμματέα του

Συμβουλίου σε μετρητά, για να διενεργεί, όπως ο ίδιος ανέφερε, πληρωμές σε εργολάβους που αναλάμβαναν την επιδιόρθωση των σχισμάτων σε δρόμους της Κοινότητας. Επίσης ο Γραμματέας ανέφερε ότι οι εισπράξεις και πληρωμές για επιδιορθώσεις από εκσκαφές της Α.ΤΗ.Κ. δεν καταχωρίζονται στους λογαριασμούς του Συμβουλίου, αλλά τηρούνται εξωλογιστικά, γιατί θεωρεί ότι η επιδιόρθωση δρόμων από εκσκαφές της Α.ΤΗ.Κ. γίνεται από Κονδύλια που δεν περιλαμβάνονται στον Προϋπολογισμό του Συμβουλίου.

4.141.4 Συμβουλευτικές υπηρεσίες με σκοπό τη βελτίωση των λειτουργιών του Κοινοτικού Συμβουλίου και την καλύτερη αξιοποίηση του ανθρώπινου δυναμικού (ποσό £5.250, πλέον ΦΠΑ). Η ανάθεση της παροχής των πιο πάνω υπηρεσιών έγινε απευθείας σε συγκεκριμένη εταιρεία, χωρίς την ετοιμασία σχετικών όρων και προδιαγραφών, χωρίς προκήρυξη διαγωνισμού, χωρίς αιτιολόγηση από το Συμβούλιο της απόφασής του για την επιλογή της συγκεκριμένης εταιρείας και χωρίς να υπογραφεί σχετικό συμβόλαιο.

Στις 30.12.2004 καταβλήθηκε στην πιο πάνω εταιρεία ποσό ύψους £6.037,50 (£5.250, πλέον ΦΠΑ) και στις 13.1.2005 η πιο πάνω εταιρεία επέστρεψε στο Συμβούλιο ποσό ύψους £2.750, ενώ στις 3.3.2005 το Συμβούλιο εισέπραξε ποσό ύψους £2.500 από την Αρχή Ανάπτυξης Ανθρώπινου Δυναμικού ως επιχορήγηση για τη μελέτη. Από τα πιο πάνω προκύπτει ότι το Συμβούλιο εισέπραξε τελικά £5.250, δηλαδή ολόκληρο το κόστος της μελέτης που πλήρωσε, εκτός του ΦΠΑ ύψους £787,50. Η μη ύπαρξη εξαρχής στοιχείων για το συμφωνηθέν κόστος της μελέτης και η επιστροφή του ποσού των £2.750 από την εταιρεία στο Συμβούλιο εγείρει σοβαρά ερωτήματα για το πραγματικό κόστος της μελέτης και την πιθανότητα υπερτιμολόγησης του κόστους της, με σκοπό την εκταμίευση από το Συμβούλιο επιχορήγησης μεγαλύτερης από την προβλεπόμενη στο σχετικό Σχέδιο της Αρχής.

4.142 ΚΟΙΝΟΤΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΞΥΛΟΦΑΓΟΥ

4.142.1 Υποχρεώσεις. Στις 31.12.2004 οι συνολικές υποχρεώσεις του Συμβουλίου ανέρχονταν σε £776.313.

4.142.2 Καθυστερημένα έσοδα. Οι ανείσπρακτες φορολογίες και δικαιώματα στις 31.12.2004 ανέρχονταν σε £29.830.

4.143 ΚΟΙΝΟΤΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΠΕΡΒΟΛΙΩΝ

4.143.1 Υποχρεώσεις. Στις 31.12.2004 οι συνολικές υποχρεώσεις του Συμβουλίου ανέρχονταν σε £1.922.219 (£2.194.871 το 2003).

4.143.2 Καθυστερημένα έσοδα. Οι ανείσπρακτες φορολογίες και δικαιώματα στις 31.12.2004 ανέρχονταν σε £138.619.

4.144 ΚΟΙΝΟΤΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΕΜΠΑΣ

4.144.1 Υποχρεώσεις. Στις 31.12.2003 το Συμβούλιο χρωστούσε στους Δανειστικούς Επιτρόπους και σε εμπορικές τράπεζες δάνεια συνολικού ύψους £330.712 (£347.287 το 2002).

4.144.2 Καθυστερημένα έσοδα. Οι ανείσπρακτες φορολογίες και δικαιώματα στις 31.12.2003 ήταν £46.072 (£40.302 το 2002). Στα πιο πάνω ποσά δεν περιλαμβάνονται οι καθυστερήσεις του έτους 1996 αφού ο σχετικός κατάλογος των καθυστερήσεων έχει απολεσθεί. Επίσης, στα πιο πάνω ποσά δεν συμπεριλαμβάνονται τα καθυστερημένα τέλη υδατοπρομήθειας, βελτιώσεως και καθαρισμού οικοπέδων.

4.145 ΚΟΙΝΟΤΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΚΑΘΙΚΑ

4.145.1 Υποχρεώσεις. Στις 31.12.2004 το Συμβούλιο χρωστούσε στους Δανειστικούς Επιτρόπους και στη Συνεργατική Κεντρική Τράπεζα δάνεια συνολικού ύψους £78.893 (£112.477 το 2003).

4.145.2 Καθυστερημένα έσοδα. Οι ανείσπρακτες φορολογίες και δικαιώματα στις 31.12.2004 ήταν £9.848 (£4.871 το 2003). Στα ποσά δεν περιλαμβάνονται τα τέλη βελτιώσεως.

4.145.3 Ανανέωση Συλλογικής Σύμβασης 2003 – 2005. Για την ανανέωση της πιο πάνω συλλογικής σύμβασης δεν ακολουθήθηκε η διαδικασία της εκ των προτέρων έγκρισης του προσχεδίου της σύμβασης από τα Υπουργεία Εσωτερικών και Οικονομικών, όπως καθορίζεται στην απόφαση του Υπουργικού Συμβουλίου αρ. 40.835 ημερ. 6.4.1994.

4.145.4 Σχέδιο υπηρεσίας. Δεν έχουν υποβληθεί για έγκριση σχέδιο υπηρεσίας της θέσης του Γραμματέα, όπως προνοείται στο άρθρο 49(1) του περί Κοινοτήτων Νόμου.

4.145.5 Κανονισμοί Ταμείου Προνοίας. Το Συμβούλιο αποφάσισε την ένταξη του Γραμματέα στο Ταμείο Προνοίας, χωρίς ωστόσο να υπάρχουν εγκεκριμένοι και δημοσιευμένοι Κανονισμοί Ταμείου Προνοίας. Εισηγήθηκαν όπως το Συμβούλιο προχωρήσει στην έγκριση και δημοσίευση Κανονισμών Ταμείου Προνοίας, σύμφωνα με τον περί Κοινοτήτων Νόμο.

4.146 ΚΟΙΝΟΤΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΚΕΛΟΚΕΔΑΡΩΝ

4.146.1 Υποχρεώσεις. Στις 31.12.2004 το Συμβούλιο χρωστούσε στους Δανειστικούς Επιτρόπους δάνεια συνολικού ύψους £26.247 (£27.977 το 2003).

4.146.2 Καθυστερημένα έσοδα. Οι ανείσπρακτες φορολογίες και δικαιώματα στις 31.12.2004 ήταν £1.421 (£3.590 το 2003).

4.147 ΚΟΙΝΟΤΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΚΙΣΣΟΝΕΡΓΑΣ

4.147.1 Υποχρεώσεις. Στις 31.12.2003 το Συμβούλιο χρωστούσε στους Δανειστικούς Επιτρόπους και στη Σ.Π.Ε. Κισσόνεργας δάνεια συνολικού ύψους £326.431 (£349.736 το 2002). Παρατηρείται καθυστέρηση στην αποπληρωμή των δανείων από τη Σ.Π.Ε. Κισσόνεργας. Ενδεικτικά αναφέρεται ότι για δάνειο ύψους £40.620 που συνάφθηκε στις 11.6.1998, δεν πληρώθηκε καμιά δόση από το 2000 και μεταγενέστερα με αποτέλεσμα την επιβάρυνση του Συμβουλίου με πρόσθετους τόκους.

4.147.2 Καθυστερημένα έσοδα. Οι ανείσπρακτες φορολογίες και δικαιώματα στις 31.12.2003 ήταν £16.716 (£15.371 το 2002). Στα ποσά δεν περιλαμβάνονται τα τέλη βελτιώσεως και τα τέλη ύδατος.

4.147.3 Ανανέωση Συλλογικής Σύμβασης 2003 – 2004. Για την ανανέωση της πιο πάνω συλλογικής σύμβασης δεν ακολουθήθηκε η διαδικασία της εκ των προτέρων έγκρισης του προσχεδίου της σύμβασης από τα Υπουργεία Εσωτερικών και Οικονομικών, όπως καθορίζεται στην απόφαση του Υπουργικού Συμβουλίου αρ. 40.835 ημερ. 6.4.1994.

4.147.4 Φορολογίες. Παρουσιάστηκαν διάφορα προβλήματα σχετικά με την καταχώριση και είσπραξη των φορολογιών. Συγκεκριμένα, τα ποσά που παρουσιάζονται στους φορολογικούς καταλόγους διαφέρουν από αυτά που καταχωρίστηκαν στο μηχανογραφικό σύστημα, τα έσοδα από φόρους που καταχωρίστηκαν αναλυτικά στο σύστημα δεν συμφωνούν με τα αντίστοιχα ποσά που καταχωρίστηκαν συγκεντρωτικά στα Κονδύλια Εσόδων του συστήματος, εξοφλούνται

πρόσφατες φορολογίες και παραμένουν σε εκκρεμότητα παλαιότερες, ενώ δεν υπάρχει ικανοποιητική παρακολούθηση των καθυστερημένων φορολογιών για τα έτη πριν από το 2001.

4.148 ΚΟΙΝΟΤΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΚΟΙΛΗΣ

4.148.1 Υποχρεώσεις. Στις 31.12.2003 το Συμβούλιο χρωστούσε στους Δανειστικούς Επιτρόπους δάνειο συνολικού ύψους £9.178 (£13.443 το 2002).

4.148.2 Καθυστερημένα έσοδα. Οι ανείσπρακτες φορολογίες και δικαιώματα στις 31.12.2003 ήταν £2.351 (£981 το 2002). Στα ποσά δεν περιλαμβάνονται τα τέλη βελτιώσεως.

4.149 ΚΟΙΝΟΤΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΚΟΥΚΛΙΩΝ

4.149.1 Υποχρεώσεις. Στις 31.12.2002 το Συμβούλιο χρωστούσε στους Δανειστικούς Επιτρόπους δάνεια συνολικού ύψους £49.158 (£58.544 το 2001).

4.149.2 Καθυστερημένα έσοδα. Οι ανείσπρακτες φορολογίες και τέλη μέχρι το έτος 2002 δεν ήταν δυνατόν να εξακριβωθούν, λόγω ελλιπούς ενημέρωσης των φορολογικών καταλόγων και των καταλόγων καθυστέρησης. Το θέμα θεωρείται πολύ σοβαρό και επισημαίνεται η ευθύνη του Συμβουλίου για εντοπισμό των πραγματικών χρεωστών το συντομότερο δυνατόν.

4.149.3 Τήρηση λογαριασμών. Από τον έλεγχο των λογαριασμών για το έτος 2002 παρατηρήθηκε γενική ακαταστασία αναφορικά με την τήρηση των διαφόρων βιβλίων, μητρώων και άλλων λογιστικών στοιχείων, με αποτέλεσμα τη δύσκολη παρακολούθηση των οικονομικών και άλλων δραστηριοτήτων του Συμβουλίου, καθώς και τη σπατάλη πολύτιμου χρόνου για τον έλεγχο.

4.149.4 Ανανέωση Συλλογικής Σύμβασης 2000 – 2002. Για την ανανέωση της πιο πάνω συλλογικής σύμβασης δεν ακολουθήθηκε η διαδικασία της εκ των προτέρων έγκρισης του προσχεδίου της σύμβασης από τα Υπουργεία Εσωτερικών και Οικονομικών, όπως καθορίζεται στην απόφαση του Υπουργικού Συμβουλίου αρ. 40.835 ημερ. 6.4.1994.

Ο Πρόεδρος του Συμβουλίου ανέφερε ότι στο μέλλον θα ακολουθείται η κανονική διαδικασία.

4.150 ΚΟΙΝΟΤΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΛΥΣΟΥ

4.150.1 Υποχρεώσεις. Στις 31.12.2004 το Συμβούλιο χρωστούσε στους Δανειστικούς Επιτρόπους δάνεια συνολικού ύψους £42.307 (£47.709 το 2003).

4.150.2 Καθυστερημένα έσοδα. Οι ανείσπρακτες φορολογίες και δικαιώματα στις 31.12.2004 ήταν £613 (£693 το 2003). Στα ποσά δεν περιλαμβάνονται τα τέλη βελτιώσεως και τα τέλη ύδατος.

4.150.3 Κανονισμοί Ταμείου Προνοίας. Το Συμβούλιο αποφάσισε την ένταξη της Γραμματέως στο Ταμείο Προνοίας, αναδρομικά από 1.1.2001, χωρίς ωστόσο να υπάρχουν εγκεκριμένοι και δημοσιευμένοι Κανονισμοί Ταμείου Προνοίας. Εισηγήθηκα όπως το Συμβούλιο προχωρήσει επείγοντως στην έγκριση και δημοσίευση Κανονισμών Ταμείου Προνοίας.

4.151 ΚΟΙΝΟΤΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΠΑΝΑΓΙΑΣ

4.151.1 Υποχρεώσεις. Στις 31.12.2005 το Συμβούλιο χρωστούσε στους Δανειστικούς Επιτρόπους δάνεια συνολικού ύψους £10.732 (£21.322 το 2004).

4.151.2 Καθυστερημένα έσοδα. Οι ανείσπρακτες φορολογίες και δικαιώματα στις 31.12.2005 με βάση τους φορολογικούς καταλόγους ήταν £2.247 (£2.118 το 2004). Στα ποσά δεν περιλαμβάνονται τα τέλη βελτιώσεως. Λόγω του ότι δεν ετοιμάστηκαν συμφιλιωτικές καταστάσεις για τις πιο πάνω φορολογίες και τέλη, δεν μπορούσε να εξακριβωθεί η ορθότητα των πιο πάνω ποσών.

4.152 ΚΟΙΝΟΤΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΠΟΛΕΜΙΟΥ

4.152.1 Υποχρεώσεις. Στις 31.12.2004 το Συμβούλιο χρωστούσε στους Δανειστικούς Επιτρόπους δάνειο συνολικού ύψους £63.378 (£79.026 το 2003).

4.152.2 Καθυστερημένα έσοδα. Κατά το έτος 2004 υπήρχαν ανείσπρακτες ετήσιες φορολογίες και δικαιώματα, καθώς και καθυστερήσεις φορολογιών που αφορούσαν σε προηγούμενα χρόνια, τα οποία δεν κατέστη δυνατόν να επιβεβαιωθούν από την Υπηρεσία μας, καθότι τα στοιχεία που υπήρχαν ήταν ελλιπή, αφού δεν ετοιμάζονταν καταστάσεις καθυστερημένων φορολογιών.

4.152.3 Γενική κατάσταση των λογαριασμών του Συμβουλίου. Λόγω των γνωστών γεγονότων στην Κοινότητα και συγκεκριμένα των καταχρήσεων στη Σ.Π.Ε. Πολεμίου, την παραίτηση του Γραμματέα του Κοινοτικού Συμβουλίου στις 10.11.2003, την αναπληρωματική εκλογή Κοινοτάρχη του Συμβουλίου κ.λπ., υπήρξαν αρκετά προβλήματα στην ομαλή λειτουργία του Κοινοτικού Συμβουλίου. Ειδικότερα αναφέρεται ότι κατά την περίοδο 1.1.2002-31.12.2003 διαπιστώθηκαν αρκετές ελλείψεις, λάθη και παραλείψεις όσον αφορά στην ορθή τήρηση των διαφόρων βιβλίων, μητρώων και άλλων λογιστικών στοιχείων του Συμβουλίου, ενώ όλες οι περιπτώσεις λαθών και παραλείψεων που εντοπίστηκαν διορθώθηκαν στο Βιβλίο Ταμείου.

Ο Πρόεδρος του Κοινοτικού Συμβουλίου μου ανέφερε ότι θα καταβληθούν προσπάθειες, για βελτίωση της κατάστασης.

4.153 ΚΟΙΝΟΤΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΑΛΑΣ

4.153.1 Υποχρεώσεις. Στις 31.12.2004 το Συμβούλιο χρωστούσε στους Δανειστικούς Επιτρόπους και στη Συνεργατική Κεντρική Τράπεζα δάνεια συνολικού ύψους £270.140 (£124.791 το 2003).

4.153.2 Καθυστερημένα έσοδα. Οι ανείσπρακτες φορολογίες και τέλη (εκτός από τα τέλη υδατοπρομήθειας) και για τα δύο έτη 2003 - 2004 δεν μπορούσαν να εξακριβωθούν λόγω ελλιπούς ενημέρωσης των φορολογικών καταλόγων και των καταλόγων καθυστερήσεων. Τα καθυστερημένα έσοδα από τέλη υδατοπρομήθειας για τα έτη 2003 και 2004 ανέρχονταν στις £27.533 και £35.726 αντίστοιχα.

4.154 ΚΟΙΝΟΤΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΙΜΗΣ

4.154.1 Υποχρεώσεις. Στις 31.12.2004 το Συμβούλιο χρωστούσε στους Δανειστικούς Επιτρόπους και στη Συνεργατική Κεντρική Τράπεζα δάνεια συνολικού ύψους £104.242 (£135.387 το 2003).

4.154.2 Καθυστερημένα έσοδα. Οι ανείσπρακτες φορολογίες και δικαιώματα στις 31.12.2004 ήταν £11.153 (£47.462 το 2003). Στα ποσά δεν περιλαμβάνονται τα τέλη βελτιώσεως για το τρέχον και τα προηγούμενα έτη, ούτε και οι ανείσπρακτες φορολογίες προηγούμενων ετών για φόρο κατόχου, φόρο καθαριότητας και επαγγελματικό φόρο.

4.155 ΚΟΙΝΟΤΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΣΑΔΑΣ

4.155.1 Καθυστερημένα έσοδα. Οι ανείσπρακτες φορολογίες και δικαιώματα κατά τα έτη 2003 και 2004 ήταν £5.804 και £2.995, αντίστοιχα. Στα πιο πάνω ποσά δεν συμπεριλαμβάνονται οι ανείσπρακτες φορολογίες του τέλους βελτιώσεως.

4.156 ΚΟΙΝΟΤΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΧΛΩΡΑΚΑΣ

4.156.1 Υποχρεώσεις. Στις 31.12.2002 το Συμβούλιο χρωστούσε στους Δανειστικούς Επιτρόπους και σε εμπορικές τράπεζες δάνεια συνολικού ύψους £940.119 (£887.193 το 2001).

4.156.2 Καθυστερημένα έσοδα. Οι ανείσπρακτες φορολογίες και δικαιώματα στις 31.12.2002 ήταν £148.696 (£142.395 το 2001).

4.157 ΚΟΙΝΟΤΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΑΥΓΟΡΟΥ

4.157.1 Υποχρεώσεις. Στις 31.12.2003 το Συμβούλιο χρωστούσε στους Δανειστικούς Επιτρόπους και σε εμπορικές τράπεζες δάνεια συνολικού ύψους £677.000 (£672.491 το 2002).

4.157.2 Καθυστερημένα έσοδα. Οι ανείσπρακτες φορολογίες και δικαιώματα για το έτος 2003 ανέρχονταν σε £67.193 (£52.520 το 2002).

4.158 ΚΟΙΝΟΤΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΣΩΤΗΡΑΣ

4.158.1 Υποχρεώσεις. Στις 31.12.2004 το Συμβούλιο χρωστούσε στους Δανειστικούς Επιτρόπους και σε εμπορικές τράπεζες δάνεια συνολικού ύψους £612.694 (£801.618 το 2003) και στο Τμήμα Αναπτύξεως Υδάτων ποσό £22.768 για αγορά νερού (£34.151 το 2003).

4.158.2 Καθυστερημένα έσοδα. Οι ανείσπρακτες φορολογίες και δικαιώματα στις 31.12.2004 ανέρχονταν σε £42.006 (£56.404 το 2003).

4.159 ΚΕΝΤΡΙΚΗ ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΚΟΙΝΟΤΙΚΩΝ ΣΥΜΒΟΥΛΙΩΝ

Η Κεντρική Υπηρεσία λειτουργεί υπό την ευθύνη, εποπτεία και συντονισμό του Επάρχου. Σε κάθε Επαρχία λειτουργεί Κεντρική Υπηρεσία Κοινοτικών Συμβουλίων, σκοπός της οποίας είναι η παροχή υπηρεσιών στα Συμβούλια. Η λειτουργία της Υπηρεσίας από το 2002 ρυθμίζεται με Κανονισμούς και οι δαπάνες λειτουργίας της επιχορηγούνται από το Κράτος κατά ποσοστό που δεν υπερβαίνει το 50%. Η Κεντρική Υπηρεσία κάθε Επαρχίας οφείλει να τηρεί λογαριασμούς και στο τέλος του χρόνου να τους υποβάλλει για έλεγχο στην Υπηρεσία μου.

Από τον έλεγχο των οικονομικών καταστάσεων των Κοινοτικών Συμβουλίων παρατηρούνται λάθη και αδυναμίες στην οικονομική διαχείρισή τους. Η Κεντρική Υπηρεσία θα πρέπει να ασκεί πιο ουσιαστικό έλεγχο για βελτίωση στον τομέα αυτό. Εισηγήθηκα την ενίσχυση των Κεντρικών Υπηρεσιών των Κοινοτικών Συμβουλίων με προσωπικό κατάλληλα καταρτισμένο, για παροχή συμβουλευτικών και καθοδηγητικών υπηρεσιών στα Κοινοτικά Συμβούλια, πάνω σε θέματα που αφορούν σε όλες τις δραστηριότητές τους όπως, καταρτισμός και εκτέλεση προϋπολογισμών, επιβολή και είσπραξη φορολογιών, ετοιμασία ετήσιων εκθέσεων, μισθοδοσία προσωπικού, συνταξιοδοτικά ωφελήματα, διαδικασίες προσφορών και άλλα. Παρατηρήθηκε επίσης ότι η εποπτεία που ασκείται από την Κεντρική Υπηρεσία μέσω του ελέγχου των πρακτικών των Συμβουλίων δεν είναι αποτελεσματική. Η σχετική νομοθεσία δεν προβλέπει μέτρα στις περιπτώσεις που λαμβάνονται αποφάσεις ή γίνονται πράξεις που δεν είναι νομότυπες. Εισηγήθηκα την εισαγωγή ρυθμίσεων στη σχετική νομοθεσία, έτσι ώστε να προβλέπεται η λήψη μέτρων.

Η Έπαρχος Λεμεσού στην απάντησή της, που αφορά στην Κεντρική Υπηρεσία της Επαρχίας της, σημείωσε το γεγονός ότι, με βάση τον περί Κοινοτήτων Νόμο δεν έχει αρμοδιότητα για έλεγχο της οικονομικής διαχείρισης των Κοινοτικών Συμβουλίων, ενώ διαπιστώνεται ότι ο έλεγχος μέσω των Προϋπολογισμών οι οποίοι εγκρίνονται από τον Έπαρχο δεν μπορεί να είναι ουσιαστικός εφόσον πρόκειται για προϋπολογιζόμενα έσοδα ή δαπάνες και ο νομοτεχνικός έλεγχος των πρακτικών είναι ανεπαρκής και μη αποτελεσματικός. Συμφωνεί δε με την εισήγησή μου όπως εισαχθούν στη σχετική νομοθεσία πρόνοιες που να διασφαλίζουν τη σωστή διαχείριση όσον αφορά στα οικονομικά και στα διοικητικά θέματα των Κοινοτικών Συμβουλίων.

4.160 ΚΕΝΤΡΙΚΗ ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΚΟΙΝΟΤΙΚΩΝ ΣΥΜΒΟΥΛΙΩΝ ΛΕΥΚΩΣΙΑΣ

4.160.1 Ετήσιος Προϋπολογισμός. Για την περίοδο 2002-2004 δεν ετοιμάστηκαν ετήσιοι Προϋπολογισμοί, σε αντίθεση με την πρόνοια του άρθρου 73 των σχετικών Κανονισμών.

4.160.2 Οικονομική κατάσταση. Το αποθεματικό του Ταμείου της Υπηρεσίας ανερχόταν στις 31.12.2005 σε £51.091.

4.160.3 Οφειλές Κοινοτικών Συμβουλίων για κοινές υπηρεσίες. Το ποσό της οφειλής των Κοινοτικών Συμβουλίων στο Ταμείο της Κεντρικής Υπηρεσίας για το 2005, έχει αποκοπεί από την κρατική χορηγία προς τα Κοινοτικά Συμβούλια και εμβάστηκε στην Κεντρική Υπηρεσία το Νοέμβριο 2005.

4.160.4 Καταστάσεις εισπράξεων και πληρωμών. Δεν υποβλήθηκαν λογαριασμοί για τα έτη 1988 – 1993, με το δικαιολογητικό ότι έχουν καταστραφεί τα στοιχεία που σχετίζονται με την οικονομική διαχείριση της Υπηρεσίας. Για το λόγο αυτό, η εξέταση των καταστάσεων εισπράξεων και πληρωμών που υποβλήθηκαν για τα έτη 1994 – 2003 έγινε με την προϋπόθεση ότι τα υπόλοιπα των διάφορων Ταμείων την 1.1.1994 ήταν ορθά.

4.161 ΚΕΝΤΡΙΚΗ ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΚΟΙΝΟΤΙΚΩΝ ΣΥΜΒΟΥΛΙΩΝ ΛΕΜΕΣΟΥ

4.161.1 Λογαριασμοί και έλεγχος. Οι λογαριασμοί για τα έτη 2003 και 2004 δεν έχουν ακόμη υποβληθεί για έλεγχο.

Η Έπαρχος με πληροφόρησε ότι οι λογαριασμοί για τα πιο πάνω έτη ετοιμάστηκαν τον Οκτώβριο 2006.

4.161.2 Ταμείο Συντάξεων και Φιλοδωρημάτων.

- (i) Το Ταμείο Συντάξεων και Φιλοδωρημάτων λειτουργεί από την 1.1.1985, ημερομηνία κατά την οποία οι θέσεις των υπαλλήλων της Κεντρικής Υπηρεσίας κηρύχθηκαν μόνιμες και συντάξιμες. Το Ταμείο δεν ρυθμίζεται με Κανονισμούς. Τα ωφελήματα των υπαλλήλων που αφυπηρέτησαν υπολογίστηκαν με βάση τους αντίστοιχους Κανονισμούς του Κοινοτικού Συμβουλίου Πεδουλά, χωρίς όμως οι Κανονισμοί αυτοί να έχουν υιοθετηθεί.
- (ii) Δεν τηρείται βιβλίο για τις εισπράξεις και πληρωμές του Ταμείου. Παρατηρήθηκαν περιπτώσεις μεταφοράς χρημάτων από το Ταμείο στο Γενικό Λογαριασμό και καταβολής συνταξιοδοτικών ωφελημάτων από το Γενικό Λογαριασμό.

Η Έπαρχος με πληροφόρησε ότι έχουν ετοιμαστεί σχετικοί Κανονισμοί, οι οποίοι τυγχάνουν επεξεργασίας από το Υπουργείο Εσωτερικών και ότι ετοιμάζεται Βιβλίο Ταμείου, το οποίο θα υποβληθεί για έλεγχο.

4.162 ΗΜΙΚΡΑΤΙΚΟΙ ΚΑΙ ΑΛΛΟΙ ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΙ

4.163 ΑΡΧΗ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ ΑΝΘΡΩΠΙΝΟΥ ΔΥΝΑΜΙΚΟΥ

Μέρος Α

4.163.1 Οικονομική κατάσταση.

(α) **Αποτελέσματα έτους.** Οι λογαριασμοί της Αρχής για το 2005 παρουσίασαν πλεόνασμα £984.289, σε σύγκριση με £1.364.037 κατά το 2004.

(β) **Έσοδα.** Τα έσοδα της Αρχής από λειτουργικές δραστηριότητες και από χρηματοδοτικά έσοδα ανήλθαν το 2005 σε £10.701.856, σε σύγκριση με £9.979.278 το 2004, δηλαδή σημειώθηκε αύξηση £722.578 ή ποσοστό 7,2%, η οποία οφείλεται κυρίως στην αύξηση των εσόδων από το τέλος ανάπτυξης ανθρώπινου δυναμικού (£677.732).

(γ) **Έξοδα.** Τα έξοδα της Αρχής κατά το 2005 ανήλθαν σε £9.717.567, σε σύγκριση με £8.615.241 το 2004, δηλαδή παρουσίασαν αύξηση £1.102.326 ή ποσοστό 12,8%, η οποία οφείλεται κυρίως στην αύξηση στις δαπάνες για προγράμματα ανάπτυξης ανθρώπινου δυναμικού (£910.122) και στις αποδοχές προσωπικού (£98.387).

4.163.2 Προσωπικό. Οι οργανικές θέσεις της Αρχής στις 31.12.2005 ήταν 85, από τις οποίες οι 4 ήταν κενές. Η Αρχή εργοδοτούσε στις 31.12.2005 και 6 έκτακτους υπαλλήλους. Οι συνολικές αποδοχές προσωπικού, περιλαμβανομένων και των εργοδοτικών εισφορών στα διάφορα ταμεία, ανήλθαν σε £2.453.205, σε σύγκριση με £2.354.818 το 2004, δηλαδή σημειώθηκε αύξηση £98.387 ή ποσοστό 4%.

4.163.3 Ταμειακά διαθέσιμα. Στις 31.12.2005 τα ταμειακά διαθέσιμα της Αρχής ανέρχονταν σε £13 εκ., σε σύγκριση με £12,6 εκ. το 2004. Το ποσό αυτό αποτελείται από μετρητά και καταθέσεις σε τράπεζες ύψους £10,4 εκ. και από επενδύσεις (Κρατικά Ονομαστικά Χρεώγραφα Αναπτύξεως) ύψους £2,6 εκ. Παρατηρείται μία συνεχής αύξηση των ταμειακών αποθεμάτων από χρόνο σε χρόνο, τα οποία από το 2001 μέχρι το 2005 αυξήθηκαν κατά £3,8 εκ. ή ποσοστό 40%.

Εξέφρασα τη γνώμη ότι το θέμα αυτό πρέπει να απασχολήσει την Αρχή, η οποία θα πρέπει να διερευνήσει τους λόγους της συσσώρευσής τους, μη αποκλείοντας, αν κριθεί σκόπιμο, και το ενδεχόμενο μείωσης του ποσοστού του τέλους ανάπτυξης ανθρώπινου δυναμικού. Σημείωσα επίσης ότι κατά τα τελευταία χρόνια παρατηρούνται στους λογαριασμούς της Αρχής μεγάλα πλεονάσματα, σημαντικό μέρος των οποίων επενδύονται σε μακροπρόθεσμες καταθέσεις (Κρατικά Ονομαστικά Χρεώγραφα Αναπτύξεως 5ετούς διάρκειας).

Η Αρχή με πληροφόρησε ότι η διατήρηση ενός αποθεματικού ασφαλείας κρίνεται αναγκαία τόσο για αντιμετώπιση των υποχρεώσεων της Αρχής που απορρέουν από τις εγκρίσεις για προγράμματα που εφαρμόστηκαν σε προηγούμενες χρονικές περιόδους, όσο και για προώθηση προγραμμάτων για κάλυψη των εκάστοτε αναγκών που παρουσιάζονται. Ανέφερε επίσης ότι το ύψος των αποθεματικών αναμένεται να μειωθεί εντός της προγραμματικής περιόδου 2007-2013, ως αποτέλεσμα της εντατικοποίησης της δραστηριοποίησης της Αρχής και ότι, τελικά, εκτιμάται ότι θα σταθεροποιηθεί στο επίπεδο του επιθυμητού αποθεματικού ασφαλείας.

4.163.4 Ανάπτυξη Ανθρώπινου Δυναμικού. Οι δαπάνες για προγράμματα ανάπτυξης ανθρώπινου δυναμικού, οι οποίες αναφέρονται αναλυτικά πιο κάτω, ανήλθαν σε £6.461.708, σε σύγκριση με £5.551.586 το 2004, δηλαδή παρουσίασαν αύξηση £910.122 ή ποσοστό 16% και αποτελούσαν το 66,5% των συνολικών εξόδων.

	2005	2004
	£	£
Προγράμματα Αρχικής Κατάρτισης	849.699	934.677
Προγράμματα Συνεχιζόμενης Κατάρτισης	5.279.989	4.330.000
Πρότυπα Επαγγελματικών Προσόντων	-	20.493
Παροχή Συμβουλευτικών Υπηρεσιών σε επιχειρήσεις για θέματα ανθρώπινου δυναμικού	247.570	259.626
Ενίσχυση της Υποδομής Κατάρτισης	78.648	6.790
Σχέδια Συγχρηματοδοτούμενα από το Ευρωπαϊκό Κοινωνικό Ταμείο και την Κυπριακή Δημοκρατία	5.802	-
Σύνολο	6.461.708	5.551.586

4.163.5 Έγκριση Προϋπολογισμού. Ο Προϋπολογισμός της Αρχής για το 2005 υποβλήθηκε στον Υπουργό Εργασίας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων στις 11.5.2004, εγκρίθηκε από το Υπουργικό Συμβούλιο στις 8.9.2004 και κατατέθηκε στη Βουλή των Αντιπροσώπων, δυνάμει του άρθρου 3 των περί Νομικών Προσώπων Δημοσίου Δικαίου (Ψήφιση Προϋπολογισμών) Νόμων.

Ο Προϋπολογισμός ψηφίστηκε σε Νόμο που δημοσιεύτηκε στην Επίσημη Εφημερίδα της Δημοκρατίας στις 18.2.2005 (Νόμος 9(II)/2005). Επίσης, συμπληρωματικός Προϋπολογισμός ύψους £210.009, για κάλυψη της απαιτούμενης δαπάνης για ολοκλήρωση του έργου της επέκτασης του κτιρίου της Αρχής, ψηφίστηκε από τη Βουλή των Αντιπροσώπων και δημοσιεύτηκε στην Επίσημη Εφημερίδα της Δημοκρατίας στις 4.11.2005 (Ν. 48(II)/2005). Για τους μήνες Ιανουάριο και Φεβρουάριο 2005 εγκρίθηκαν δωδεκατημόρια.

4.163.6 Μέγεθος επιχείρησης. Όπως ανέφερα και στην Έκθεσή μου για το 2004, παρατηρήθηκε ότι στο στάδιο έγκρισης προγραμμάτων για εφαρμογή από επιχειρήσεις δεν γίνεται έλεγχος για διαπίστωση του μεγέθους της επιχείρησης, παρόλο ότι η ένταση της ενίσχυσης εξαρτάται από το μέγεθός της, ενώ στο στάδιο της καταβολής του χορηγήματος γίνεται διερεύνηση του μεγέθους της επιχείρησης, όπου κριθεί σκόπιμο.

Εξέφρασα την άποψη ότι η ευθύνη της απόδειξης του μεγέθους βαρύνει την κάθε επιχείρηση, ενώ η ευθύνη της εξακρίβωσης της ορθότητας των αποδεικτικών στοιχείων βαρύνει την Αρχή. Εισηγήθηκα όπως, κατά την υποβολή της αίτησης για έγκριση προγράμματος, η Αρχή απαιτεί την υποβολή αποδεικτικών στοιχείων από τις επιχειρήσεις, για σκοπούς διαπίστωσης του μεγέθους της και όπως αυτό αποτελεί προϋπόθεση για έγκριση του προγράμματος.

Η Αρχή με πληροφόρησε ότι η διερεύνηση του μεγέθους όλων των επιχειρήσεων που υποβάλλουν αιτήσεις για έγκριση προγραμμάτων είναι ανέφικτη, λαμβάνοντας υπόψη το μεγάλο αριθμό επιχειρήσεων, την πολυπλοκότητα του θέματος, καθώς και το μεγάλο φόρτο εργασίας και χρόνο που απαιτεί και ότι για το λόγο αυτό, σ' όλες τις αιτήσεις για έγκριση και καταβολή χορηγήματος τόσο για πολυεπιχειρησιακά, όσο και για μονοεπιχειρησιακά προγράμματα κατάρτισης, απαιτείται η συμπλήρωση ειδικής για το σκοπό αυτό δήλωσης, κατά πόσο η επιχείρηση είναι μεγάλη ή μικρομεσαία.

4.163.7 Προγράμματα Συνεχιζόμενης Κατάρτισης- Πολυεπιχειρησιακά – Συνήθη και Ζωτικής Σημασίας στην Κύπρο.

(α) Προγράμματα που αποσύρθηκαν ή ακυρώθηκαν/διακόπηκαν από τα ίδια τα Ιδρύματα. Παρατηρήθηκε ότι για το α' εξάμηνο του 2005, από τα 970 Πολυεπιχειρησιακά Προγράμματα - Συνήθη και Ζωτικής Σημασίας στην Κύπρο, που εγκρίθηκαν από το Γενικό

Διευθυντή, τα 422 ή ποσοστό 43% ακυρώθηκαν ή διακόπηκαν από τα ίδια τα Ιδρύματα, ενώ 15 προγράμματα αποσύρθηκαν πριν από την τελική τους έγκριση.

Για το β' εξάμηνο του 2005, από τα 975 εγκριθέντα προγράμματα, τα 342 ή ποσοστό 35% ακυρώθηκαν ή διακόπηκαν από τα Ιδρύματα, ενώ 3 προγράμματα αποσύρθηκαν πριν από την τελική τους έγκριση.

Η Αρχή με πληροφόρησε, μεταξύ άλλων, ότι η ακύρωση ή απόσυρση κάποιων προγραμμάτων θεωρείται φυσιολογική, εφόσον υπάρχουν παράγοντες που επηρεάζουν το βαθμό υλοποίησης των προγραμμάτων, οι οποίοι δεν εξαρτώνται αποκλειστικά από τα ίδια τα Ιδρύματα ή την Αρχή, όπως η ύπαρξη ικανοποιητικού ενδιαφέροντος από τις επιχειρήσεις, η προσφορά αριθμού προγραμμάτων για το ίδιο θέμα από διάφορα Ιδρύματα μέσα στο ίδιο εξάμηνο και γενικότερα η εκάστοτε επικρατούσα κατάσταση στην οικονομία και ειδικότερα στην αγορά εργασίας. Μου ανέφερε ωστόσο ότι υπάρχουν δυνατότητες περαιτέρω περιορισμού των περιπτώσεων αυτών.

(β) Συνήθη Πολυεπιχειρησιακά Προγράμματα Συνεχιζόμενης Κατάρτισης στην Κύπρο. Κατά τον έλεγχο των φακέλων των πιο πάνω προγραμμάτων παρατηρήθηκε ότι δεν υπήρχαν όλα τα απαιτούμενα στοιχεία και πληροφορίες που προβλέπονται στους Οδηγούς Πολιτικής και Διαδικασιών της Αρχής, τόσο κατά το στάδιο της έγκρισης των προγραμμάτων κατάρτισης για εφαρμογή, όσο και κατά το στάδιο της πληρωμής τους.

(γ) Πολυεπιχειρησιακά Προγράμματα Συνεχιζόμενης Κατάρτισης στην Κύπρο – Ζωτικής Σημασίας. Σε κάποιες περιπτώσεις, κατά την υποβολή του εντύπου «Αίτηση Εργοδότη και Εξουσιοδότηση για Καταβολή Χορηγήματος», ορισμένες επιχειρήσεις δήλωσαν πολύ ψηλότερο συνολικό κόστος προσωπικού από το πραγματικό, με σκοπό, προφανώς, την εξασφάλιση ψηλότερου χορηγήματος από την Αρχή.

Τα δίδακτρα, τα οποία δηλώνονται από τα Ιδρύματα κατά την υποβολή αίτησης για έγκριση ενός προγράμματος, είναι κατά πολύ ψηλότερα από τα πραγματικά δίδακτρα που χρεώνονται στη συνέχεια οι επιχειρήσεις για τους εργοδοτούμενους τους που συμμετέχουν στο πρόγραμμα.

Με την τακτική αυτή τα Ιδρύματα φαίνεται να αποσκοπούν στην εξασφάλιση του ανώτατου δυνατού χορηγήματος που καταβάλλεται από την Αρχή και στη συμμετοχή των επιχειρήσεων στο πρόγραμμά τους με το χαμηλότερο δυνατόν ή ακόμη μηδενικό κόστος.

Ενόψει των αδυναμιών και των προβλημάτων που παρατηρήθηκαν στα προγράμματα Ζωτικής Σημασίας, του ψηλού κόστους και της κατ'επανάληψη πραγματοποίησης τέτοιων προγραμμάτων, εισηγήθηκα όπως επανακαθοριστούν τα κριτήρια και προϋποθέσεις έγκρισης τέτοιων προγραμμάτων ή ακόμη να μελετηθεί το ενδεχόμενο επανεξέτασης της αναγκαιότητας του όλου Σχεδίου, υπό το φως και της απόφασης του Διοικητικού Συμβουλίου ημερ. 7.11.2005, για εξέταση του ύψους των δαπανών που παρουσιάζουν οι διάφοροι Οργανισμοί που εφαρμόζουν τέτοια προγράμματα, το οποίο κρίθηκε, εκ πρώτης όψεως, από το Συμβούλιο ως αρκετά διογκωμένο. Σημειώνεται ότι το ποσό που καταβλήθηκε κατά το 2005 για 45 προγράμματα ζωτικής σημασίας ανήλθε στις £556.703.

Η Αρχή με πληροφόρησε ότι όλα τα θέματα που έχουν εγερθεί βρίσκονται υπό εξέταση αυτή την περίοδο και ότι, αφού ληφθούν υπόψη και τα αποτελέσματα της εκ των υστέρων αξιολόγησης των υφιστάμενων Σχεδίων της Αρχής από ανεξάρτητους εξωτερικούς συμβούλους, θα ετοιμαστεί νέο Σχέδιο, το οποίο θα υποβληθεί στον Έφορο Ελέγχου Κρατικών Ενισχύσεων για έγκριση και εφαρμογή το 2007.

4.163.8 Αιφνιδιαστικοί έλεγχοι εφαρμογής προγραμμάτων. Κατά το έτος 2005 διενεργήθηκαν 89 αιφνιδιαστικές επισκέψεις από λειτουργούς της Αρχής, για έλεγχο της εφαρμογής ανάλογου αριθμού προγραμμάτων, που αντιστοιχεί σε ποσοστό 1,5% των εγκριθέντων προγραμμάτων, σε σύγκριση με 191 αιφνιδιαστικές επισκέψεις το 2004 ή ποσοστό 3% των εγκριθέντων προγραμμάτων.

Από τον έλεγχο παρατηρήθηκε ότι:

(α) Στο σύνολο των 89 ελέγχων, 15 έλεγχοι ή ποσοστό 17% δεν είχαν καταχωριστεί μέχρι την ημέρα του ελέγχου στο μηχανογραφημένο σύστημα της Αρχής.

(β) Στο σύνολο των 89 ελέγχων, 11 προγράμματα ή ποσοστό 12% δεν εφαρμόζονταν.

Όπως ανέφερα και στην προηγούμενη Έκθεσή μου, το χαμηλό ποσοστό ελέγχων, σε συνδυασμό με το ψηλό ποσοστό των προγραμμάτων που δεν εφαρμόζονται, αλλά και το γεγονός ότι δεν λαμβάνονται συνήθως αυστηρά μέτρα εναντίον των επιχειρήσεων που παραβαίνουν τους όρους έγκρισης των προγραμμάτων, δημιουργεί αυξημένες ανησυχίες για την πιθανότητα εξαπάτησης της Αρχής με ψευδείς δηλώσεις.

Η Αρχή με πληροφόρησε ότι προωθεί νέα διαδικασία σε ό,τι αφορά στη διεξαγωγή των ελέγχων, η οποία, μεταξύ άλλων, προνοεί για αύξηση του αριθμού τους, τυχαία δειγματοληψία και διεξαγωγή των ελέγχων από ανεξάρτητους συνεργάτες της Αρχής. Μου ανέφερε επίσης ότι για το σκοπό αυτό βρίσκεται σε εξέλιξη η ετοιμασία όρων διαγωνισμού για αγορά υπηρεσιών, λύση για την οποία εξέφρασα τη γνώμη ότι, έχοντας υπόψη τη φύση της εργασίας, δεν κρίνεται ως η πλέον κατάλληλη, αφού η άσκηση ελέγχου και εποπτείας από μέρους της Αρχής, όσον αφορά στις προσφερόμενες υπηρεσίες, θα είναι περιορισμένη.

4.163.9 Καταβολή ενισχύσεων για προγράμματα που οργανώνονται από Εργοδοτικές και Εργατικές Οργανώσεις. Όπως ανέφερα και στην Έκθεσή μου για το 2004, οι ενισχύσεις που καταβλήθηκαν στις Εργοδοτικές και Εργατικές Οργανώσεις, οι οποίες, βάσει νομοθεσίας, εκπροσωπούνται με μέλη τους στο Διοικητικό Συμβούλιο της Αρχής, ανέρχονται, για τα τελευταία 7 χρόνια, στο ποσό των £3.321.898.

Εξέφρασα την άποψη ότι, εφόσον η συμμετοχή των εκπροσώπων Εργοδοτικών και Εργατικών Οργανώσεων στο Διοικητικό Συμβούλιο προβλέπεται στον περί Ανάπτυξης Ανθρώπινου Δυναμικού Νόμο και κρίνεται από την Αρχή ότι είναι επιβεβλημένη, θα έπρεπε να προβληματίσει σοβαρά την Αρχή η δραστηριοποίηση των Οργανώσεων αυτών στους τομείς δραστηριοτήτων της Αρχής, οι οποίες λαμβάνουν μέρος στη λήψη αποφάσεων για την πολιτική χορηγιών και όρων και προϋποθέσεων λειτουργίας των Σχεδίων της Αρχής και οι οποίες, ενώ αποτελούν ποσοστό μόνο 3% του συνόλου των Ιδρυμάτων Κατάρτισης, απορροφούν επιχορηγήσεις με ποσοστό 23% του συνόλου των επιχορηγήσεων σε Ιδρύματα.

4.163.10 Προγράμματα κατάρτισης ιδιωτικού Ιδρύματος. Στις Εκθέσεις μου για τα προηγούμενα έτη ανέφερα ότι, από τον έλεγχο προγραμμάτων κατάρτισης συγκεκριμένου Ιδρύματος, στο οποίο καταβλήθηκαν για την περίοδο 1997 – 2002 χορηγήματα ύψους £337.204, η κατάρτιση ατόμων, όπως έγινε στο συγκεκριμένο ίδρυμα, δεν φαίνεται να ικανοποίησε συγκεκριμένη ανάγκη της επιχείρησης, αφού, μετά τη λήξη του προγράμματος, οι πλείστοι από τους συμμετέχοντες δεν συνέχισαν να εργοδοτούνται από τον εργοδότη που επιχορηγήθηκε, αλλά ούτε και από άλλο εργοδότη του ίδιου κλάδου. Παρατήρησα ότι η καταβολή χορηγήματος από μέρους της Αρχής στη συγκεκριμένη περίπτωση αντίκειται στις πρόνοιες του άρθρου 21(2)(β) του Νόμου, σύμφωνα με τις οποίες η Αρχή δεν έχει δικαίωμα να καταβάλλει χορήγηση σε εργοδότη, χωρίς να ικανοποιούνται όλοι οι όροι και προϋποθέσεις που καθορίζονται.

Επισήμανα την ανάγκη επαναξιολόγησης των προγραμμάτων του συγκεκριμένου Ιδρύματος, στα πλαίσια της νομοθεσίας και των διαδικασιών της Αρχής και εισηγήθηκα όπως, με βάση το άρθρο 31(1) του Νόμου της Αρχής, διερευνηθεί κατά πόσο τα χορηγήματα καταβλήθηκαν ως συνέπεια παραβάσεων, παραλείψεων ή ψευδών δηλώσεων από μέρους οποιουδήποτε προσώπου.

Το όλο θέμα διερευνήθηκε από το ΤΑΕ Λευκωσίας και ο Γενικός Εισαγγελέας, στον οποίο στάλθηκε ο φάκελος της υπόθεσης για οδηγίες, αποφάσισε στις 15.3.2006 τη μη άσκηση ποινικής δίωξης, λόγω μη ικανοποιητικής μαρτυρίας. Όπως πληροφορήθηκα, το θέμα θα τύχει περαιτέρω εξέτασης σύμφωνα με τους ισχύοντες Νόμους και Κανονισμούς και θα τεθεί ενώπιον του Διοικητικού Συμβουλίου της Αρχής για τελικές αποφάσεις.

4.163.11 Σχέδιο Συμβουλευτικών Υπηρεσιών για μικρομεσαίες επιχειρήσεις – Ενδεχόμενη κατάχρηση του Σχεδίου με υπερτιμολογήσεις μελετών. Σύμφωνα με το Σχέδιο, η Αρχή επιχορηγεί μέχρι και το 50% του κόστους των συμβουλευτικών υπηρεσιών που παρέχονται από συμβούλους, με ανώτατο ποσό επιχορήγησης £4.500 για επιχειρήσεις που απασχολούν πέραν των 20 ατόμων. Από έλεγχο της Υπηρεσίας μου φαίνεται να γινόταν υπερτιμολόγηση των δικαιούχων Κοινοτικών Συμβουλίων και Δήμων από πλευράς των συμβούλων, με αποτέλεσμα το ποσό της χορηγίας που καταβαλλόταν στους δικαιούχους να υπερέβαινε σημαντικά το ποσό της χορηγίας που θα έπρεπε να καταβαλλόταν και να αποτελούσε το 100% του πραγματικού κόστους της μελέτης, αντί μέχρι και το 50% που προέβλεπε το Σχέδιο. Για τις συγκεκριμένες περιπτώσεις που διερευνήθηκαν και που αφορούν σε 3 Κοινοτικά Συμβούλια και ένα Δήμο που εξασφάλισαν υπηρεσίες από μια συγκεκριμένη εταιρεία, οι δικαιούχοι δεν επιβαρύνθηκαν με οποιοδήποτε ποσό.

Σε σχετική μου επιστολή προς την Αρχή επισήμανα ότι το ύψος των χρεώσεων της εταιρείας για εκπόνηση των μελετών στις πιο πάνω περιπτώσεις, φαίνεται να σχετίζεται άμεσα με το ύψος της επιχορήγησης που θα δικαιούτο το κάθε Κοινοτικό Συμβούλιο/Δήμος και όχι με το πραγματικό κόστος, ότι η Αρχή φαίνεται να αδυνατεί να ελέγξει ή/και να εξακριβώσει την ορθότητα του κόστους των μελετών και ότι δεν φαίνεται να είναι σε θέση να εξακριβώνει κατά πόσο οι αιτήσεις που της υποβάλλονται για συμμετοχή στο πιο πάνω Σχέδιο είναι δικαιολογημένες.

Λόγω της σοβαρότητας των πιο πάνω, εισηγήθηκα τη διερεύνηση όλων των περιπτώσεων μελετών του υπό αναφορά συμβούλου, καθώς επίσης και όλων των άλλων συμβούλων, και τη λήψη των ενδεικνυόμενων μέτρων εναντίον των τυχόν παρανομούντων, συμβούλων ή/και επιχειρήσεων που επιχορηγήθηκαν και το θέμα παραπέμφθηκε στο Γενικό Εισαγγελέα της Δημοκρατίας για τη λήψη οποιωνδήποτε μέτρων ήθελε κρίνει ενδεδειγμένα.

Η Αρχή με πληροφόρησε ότι το πιο πάνω Σχέδιο βρίσκεται υπό εξέταση, στα πλαίσια του προγραμματισμού για το 2007 και για την προγραμματική περίοδο 2007-2013.

4.163.12 Προγράμματα που οργανώνονται από Συνδικαλιστικές Οργανώσεις Εργαζομένων για κατάρτιση συνδικαλιστικών στελεχών σε συνδικαλιστικά θέματα. Όπως ανέφερα και σε προηγούμενες Εκθέσεις μου, από εξέταση του Σχεδίου, το οποίο τέθηκε σε ισχύ την 1.1.2003, παρατηρήθηκε ότι αυτό προνοεί και για κατάρτιση στελεχών που δεν είναι εργοδοτούμενα των συνδικαλιστικών οργανώσεων και για τα οποία δεν καταβάλλεται τέλος ανάπτυξης ανθρώπινου δυναμικού, κατά παράβαση του άρθρου 21(1) του περί Ανάπτυξης Ανθρώπινου Δυναμικού Νόμου, το οποίο προνοεί ότι η Αρχή έχει εξουσία όπως καταβάλλει χορήγημα σε εργοδότες αναφορικά με ποσά που αυτοί δαπάνησαν ή οφείλουν, για σκοπούς παροχής κατάρτισης σε εργοδοτούμενα από αυτούς άτομα.

4.164 ΑΡΧΗ ΗΛΕΚΤΡΙΣΜΟΥ ΚΥΠΡΟΥ

Μέρος Α

4.164.1 Έλεγχος λογαριασμών. Οι λογαριασμοί της Αρχής για το 2005 έχουν ελεγχθεί από ιδιώτη ελεγκτή που διόρισε η Αρχή, ύστερα από έγκρισή μου, σύμφωνα με το άρθρο 3(1) των περί Νομικών Προσώπων Δημοσίου Δικαίου (Έλεγχος Λογαριασμών) Νόμων αρ. 40 του 1983 και 73 του 1984. Με βάση τις πρόνοιες των ίδιων Νόμων, η Υπηρεσία μου έχει διενεργήσει επιπρόσθετο οικονομικό και διαχειριστικό έλεγχο.

4.164.2 Προϋπολογισμός.

(α) Έγκριση. Ο Προϋπολογισμός της Αρχής για το 2005 υποβλήθηκε έγκαιρα στον Υπουργό Εμπορίου, Βιομηχανίας και Τουρισμού στις 17.5.2004 και, μετά από διαβουλεύσεις που έγιναν με το Υπουργείο Οικονομικών, εγκρίθηκε από το Υπουργικό Συμβούλιο την 1.12.2004 και κατατέθηκε στη Βουλή των Αντιπροσώπων δυνάμει του άρθρου 3 των περί Νομικών Προσώπων Δημοσίου Δικαίου (Ψήφιση Προϋπολογισμών) Νόμων στις 16.12.2004, ενώ, με βάση τις πρόνοιες των πιο πάνω Νόμων, έπρεπε να είχε κατατεθεί στη Βουλή το αργότερο μέχρι τις 30.9.2004. Ο Προϋπολογισμός ψηφίστηκε σε Νόμο που δημοσιεύτηκε στην Επίσημη Εφημερίδα της Δημοκρατίας στις 4.3.2005 (αρ.15(II)/2005). Προνοούσε συνολικές δαπάνες ύψους £319,45 εκ. και έσοδα £253,46 εκ.

(β) Αδαπάνητα ποσά Προϋπολογισμού. Ενώ οι δαπάνες που προϋπολογίστηκαν για έργα αναπτύξεως στον αναθεωρημένο Προϋπολογισμό της Αρχής για το 2005 ήταν £106,95 εκ., οι πραγματικές δαπάνες ανήλθαν σε £45,47 εκ., παρέμεινε δηλαδή αδαπάνητο ποσό ύψους £61,48 εκ. ή ποσοστό 57%, λόγω κυρίως της μη εκτέλεσης ή της μη συμπλήρωσης των διαφόρων έργων.

Ο Πρόεδρος της Αρχής με πληροφόρησε ότι τα αναπτυξιακά έργα προγραμματίζονται κάτω από ιδεώδεις συνθήκες, γι' αυτό και τα ποσά είναι τα ανώτατα που προβλέπονται για την εκτέλεσή τους, ώστε να αποφεύγεται η κατάθεση συμπληρωματικών Προϋπολογισμών, ενώ οι λόγοι για τους οποίους έχουν μείνει αδαπάνητα τα διάφορα Κονδύλια οφείλονται κυρίως στην καθυστέρηση κατακύρωσης ή ακύρωσης προσφορών, στις δυσκολίες που προβάλλονται από τις Τοπικές Αρχές και το Τμήμα Πολεοδομίας και Οικήσεως, καθώς και στο γεγονός ότι έγινε πρόβλεψη εργασίας περισσότερης από την αναμενόμενη.

4.164.3 Οικονομική κατάσταση.

(α) Αποτελέσματα έτους. Το καθαρό πλεόνασμα για το 2005, πριν από τη φορολογία, ήταν £33,2 εκ., σε σύγκριση με £23,9 εκ. το προηγούμενο έτος.

(β) Έσοδα. Τα έσοδα της Αρχής για το έτος 2005 ανήλθαν σε £268,06 εκ., σε σύγκριση με £224,35 εκ. το 2004, δηλαδή σημειώθηκε αύξηση ύψους £43,7 εκ. ή 19,5%.

(γ) Έξοδα. Τα έξοδα της Αρχής ήταν £234,85 εκ., σε σύγκριση με £200,45 εκ. το 2004, δηλαδή σημειώθηκε αύξηση ύψους £34,4 εκ. ή 17,2%.

4.164.4 Προσωπικό - Μισθοί, επιδόματα και εργοδοτικές εισφορές. Η Αρχή εργοδοτούσε 2308 πρόσωπα (2330 για το 2004), από τα οποία τα 2032 (2050 για το 2004) υπηρετούσαν σε μόνιμες θέσεις και 276 σε προσωρινές θέσεις. Οι δαπάνες για μισθούς, επιδόματα, υπερωρίες και εργοδοτικές εισφορές για το 2005 ανήλθαν σε £62,5 εκ., σε σύγκριση με £61,6 εκ. το 2004.

Με βάση τα πιο πάνω στοιχεία, ο ετήσιος μέσος όρος των δαπανών για το μόνιμο προσωπικό, χωρίς να ληφθεί υπόψη η ελλειμματική εισφορά στο Ταμείο Συντάξεων, ήταν £24.192, σε σύγκριση με £23.440 το 2004.

Λαμβάνοντας υπόψη την ελλειμματική εισφορά στο Ταμείο Συντάξεων για προηγούμενη

υπηρεσία ύψους £11,1 εκ., το κόστος της Αρχής ανά υπάλληλο ανέρχεται στις £29.656, σε σύγκριση με £29.150 για το έτος 2004.

4.164.5 Σχέδια Συντάξεων.

(α) Η ανάλυση των εισφορών της Αρχής στα Σχέδια Συντάξεων των υπαλλήλων κατά τα τελευταία δυο έτη ήταν:

	2005 £000	2004 £000
Για τρέχουσα υπηρεσία	7.758	7.545
Για προηγούμενη υπηρεσία	11.103	11.707
	18.861	19.252

(β) **Άσκηση Εκλογής Σχεδίου Συντάξεων.** Με την τροποποίηση των Κανονισμών του Σχεδίου Συντάξεων που έγινε το 1990, δόθηκε δικαίωμα στους υπαλλήλους να επιλέξουν είτε να ενταχθούν στο Σχέδιο Συντάξεων χωρίς εισφορές, είτε να παραμείνουν στο Σχέδιο Συντάξεων της Αρχής με εισφορές. Η πλειονότητα των υπαλλήλων έχει ενταχθεί στο Σχέδιο Συντάξεων χωρίς εισφορές, ενώ στο Σχέδιο Συντάξεων με εισφορές παρέμειναν 8 υπάλληλοι, οι οποίοι διατηρούν το δικαίωμα μεταπήδησής τους στο Σχέδιο Συντάξεων χωρίς εισφορές κατά την ημερομηνία της αφυπηρέτησής τους.

(γ) **Ελλειμματική εισφορά στο Ταμείο Συντάξεων.** Κατά τις 31.12.2002 έγινε αρχικά αναλογιστική μελέτη, από την οποία διαπιστώθηκε έλλειμμα ύψους £53.142.000. Από αυτό, ποσό £6.685.000 καλύφθηκε εντός του 2002 και έτσι το υπόλοιπο του κεφαλαίου που παρέμεινε στις 31.12.2002 ήταν £46.457.000. Αυτό το ποσό θα πληρωνόταν με 5 ετήσιες δόσεις, με έναρξη το 2003 και με δόσεις των £9.291.000 (£46.457.000/5), πλέον τόκους. Η αντίστοιχη δόση για το 2005 είναι £11.103.000.

Η τελευταία αναλογιστική εκτίμηση για σκοπούς παρουσίασης στους λογαριασμούς έγινε με ημερομηνία αναφοράς τις 31 Δεκεμβρίου 2005. Τα περιουσιακά στοιχεία που χρησιμοποιήθηκαν για σκοπούς της αναλογιστικής μελέτης λήφθηκαν από το προσχέδιο των οικονομικών καταστάσεων του Ταμείου Συντάξεων για το 2005 και ως εκ τούτου η αναλογιστική μελέτη παρουσιάζεται σε προσχέδιο και δείχνει έλλειμμα £33,6 εκ. Αφού αφαιρεθεί η αξία κατά τις 31.12.2005 των δόσεων για το 2006 και 2007 (με τις οποίες συμπληρώνονται οι πέντε δόσεις για κάλυψη του αρχικού ελλείμματος που έδειξε η μελέτη στις 31.12.2002), προκύπτει καθαρό πρόσθετο έλλειμμα ύψους £14,7 εκ. το οποίο σύμφωνα με εισήγηση του αναλογιστή θα καλυφθεί από 1.1.2006 για τα επόμενα 14 χρόνια, πληρώνοντας συνολικό ποσοστό συνεισφοράς επί των συντάξιμων απολαβών 27%.

4.164.6 Ωφελήματα προσωπικού. Η ανάλυση των ωφελημάτων προσωπικού κατά τα τελευταία δύο έτη έχει ως ακολούθως:

	2005 £	2004 £
Ταμείο Ιατροφαρμακευτικής Περίθαλψης	1.436.973	1.393.686
Ταμείο Ευημερίας	638.359	640.466
Ταμείο Βοηθείας	196.940	199.967
Σχέδιο Υποτροφιών	205.086	207.050
Επιδότηση Επιτοκίου Εκπαιδευτικών Δανείων	204.425	179.747
Επιχορήγηση Κυλικείων	157.524	161.150
Ομαδική Ασφάλεια Ζωής	26.321	337.603
Ασφάλεια Προσωπικών Ατυχημάτων	96.634	87.632
	2.962.262	3.207.301

4.164.7 Υπερωρίες. Κατά τη διάρκεια του έτους πληρώθηκε υπερωριακή αποζημίωση στο προσωπικό της Αρχής, συνολικού ύψους £1.860.272, σε σύγκριση με £1.815.477 το 2004 και £1.733.132 το 2003.

Σημειώνεται ότι ποσό ύψους £183.020 καταβλήθηκε σε 91 λειτουργούς της Αρχής που κατέχουν μισθολογική κλίμακα A13 και άνω.

Ο Πρόεδρος με πληροφόρησε ότι το θέμα βρίσκεται κάτω από τον αυστηρό έλεγχο της Διεύθυνσης της Αρχής και ειδικά του Γενικού Διευθυντή, όσον αφορά δε στην υπερωριακή αποζημίωση Λειτουργών στη μισθολογική κλίμακα A13 και άνω, η Αρχή έχει υποβάλει αίτημα για διαπραγμάτευση στα πλαίσια της ανανέωσης της Συλλογικής Σύμβασης, ώστε αυτοί να μην αποζημιώνονται με υπερωριακή εργασία σε σχέση με τα καθήκοντα της θέσης τους.

4.164.8 Αδυναμίες στο σύστημα εσωτερικού ελέγχου. Συνεχίζουν να παρουσιάζονται κενά και αδυναμίες που σχετίζονται με το σύστημα εσωτερικού ελέγχου και αφορούν κυρίως στην τήρηση στοιχείων για πάγια στοιχεία στο μηχανογραφικό σύστημα, στη διαχείριση υλικών, αποτέλεσμα της οποίας είναι η δημιουργία ελλείψεων υλικών, καθώς επίσης στη δημιουργία αποθεμάτων που δεν κινούνται καθόλου ή/και αργοκίνητων αποθεμάτων, στο μηχανογραφικό σύστημα σφράγισης του λογαριασμού που προσκομίζεται από τον πελάτη για την εξόφληση των οφειλών του.

Ο Πρόεδρος με πληροφόρησε ότι λαμβάνονται μέτρα για τη θεραπεία των πιο πάνω αδυναμιών.

4.164.9 Διαχείριση οχημάτων. Διαπιστώθηκε ότι εξακολουθούν να υπάρχουν διάφορα προβλήματα και παραλείψεις σχετικά με τη διαχείριση των οχημάτων που αφορούν μεταξύ άλλων στην παρακολούθηση της κατανάλωσης καυσίμων, στη συντήρηση οχημάτων, στην αγορά ελαστικών/μπταριών και στην απόσυρση οχημάτων.

4.164.10 Συμβόλαιο για προμήθεια μαζούτ από συγκεκριμένη εταιρεία - Αρ. συμβολ. 122/2004. Κατά την εκτέλεση του πιο πάνω συμβολαίου διαπιστώθηκαν αρκετά προβλήματα, όπως:

(α) Παράδοση μαζούτ εκτός προδιαγραφών. Μετά την παραλαβή συγκεκριμένων φορτίων από την προμηθεύτρια εταιρεία διαπιστώθηκε ότι, ενώ οι αναλύσεις όλων των φορτίων που απέστειλε ο προμηθευτής από το λιμάνι φόρτωσης εμφάνιζαν το μαζούτ που επρόκειτο να παραδοθεί ως εντός των προδιαγραφών, εντούτοις οι αναλύσεις του ανεξάρτητου αναλυτή που γίνονταν μετά την εκφόρτωση έδειξαν ότι όλα τα πιο πάνω φορτία ήταν εκτός προδιαγραφών.

Επίσης, λόγω καθυστέρησης εκ μέρους του προμηθευτή στην παράδοση του συγκεκριμένου φορτίου, καθώς και των χαμηλών επιπέδων στα αποθέματα μαζούτ, η ΑΗΚ αποδέχθηκε φορτίο εκτός προδιαγραφών.

Ο Πρόεδρος με πληροφόρησε ότι η Αρχή εφάρμοσε τις σχετικές ρήτρες του Συμβολαίου, αναφορικά με την περιεκτικότητα σε θείο και ασφαλίνη και απέκοψε τα ανάλογα ποσά, ενώ δεν διεκδίκησε επιπλέον ποσό για την ασφαλίνη, όπως έγινε με το θείο, γιατί δεν υπάρχει στην αγορά συσχετισμός τιμής μαζούτ και ασφαλίνης, για υπολογισμό τυχόν οφέλους του προμηθευτή (όπως υπάρχει για το θείο).

(β) Προσκόμιση δύο διαφορετικών αναλύσεων από το λιμάνι φόρτωσης του φορτίου LO4A/05. Για το φορτίο αυτό που παραδόθηκε στον Η/Σ Δεκέλειας, ο προμηθευτής απέστειλε ανάλυση του φορτίου που έγινε στο λιμάνι φόρτωσης, σύμφωνα με την οποία το φορτίο ήταν εντός προδιαγραφών, ενώ κατά την εκφόρτωση στον Η/Σ Δεκέλειας ο Πλοίαρχος παρέδωσε

δεύτερη ανάλυση που είχε γίνει επίσης στο λιμάνι φόρτωσης την ίδια ημερομηνία και η οποία παρουσίαζε το φορτίο εκτός προδιαγραφών.

Ζήτησα να πληροφορηθώ κατά πόσο η Αρχή έχει διερευνήσει κατά πόσο τα αποτελέσματα των δύο διαφορετικών αναλύσεων οφείλονται σε λάθος του χημείου που προέβη στις αρχικές αναλύσεις ή σε αποτυχημένη προσπάθεια εξαπάτησης της ΑΗΚ αναφορικά με την ποιότητα του μαζούτ στο υπό αναφορά φορτίο.

Λόγω της προμήθειας μαζούτ κατώτερης ποιότητας από αυτή που προνοείται στο συμβόλαιο, η ΑΗΚ υπολόγισε το όφελος του προμηθευτή στο συνολικό ύψος των \$750.130 και τον ενημέρωσε ότι, εκτός των αποκοπών που έγιναν σύμφωνα με το συμβόλαιο για παρέκκλιση από την προβλεπόμενη από το συμβόλαιο ποιότητα μαζούτ, επιπρόσθετα θα προβεί και στην αποκοπή του πιο πάνω ποσού.

Σημειώνεται ότι για το διαγωνισμό αρ. 154/2005 για την προμήθεια και παράδοση μαζούτ για το έτος 2006, ο συγκεκριμένος προμηθευτής έγινε αποδεκτός ως προσφοροδότης και κρίθηκε ικανός να εκτελέσει το συμβόλαιο, παρά το ότι τελικά δεν του κατακυρώθηκε η προσφορά ένεκα πιο ψηλής τιμής, χωρίς όμως να ληφθούν υπόψη οι κακές εμπειρίες που αντιμετώπισε η Αρχή κατά την εκτέλεση του συμβολαίου για το έτος 2005.

Ο Πρόεδρος με πληροφόρησε ότι, επειδή είναι δύσκολο να διαπιστωθούν λάθη εργαστηρίων στα οποία δεν παρευρίσκεται χημικός της Αρχής, αποφασίστηκε όπως γίνεται έλεγχος του φορτίου πριν από την εκφόρτωση, όταν αυτό κρίνεται αναγκαίο. Επίσης μου ανέφερε ότι στο νέο συμβόλαιο μαζούτ για το 2006 έχει υιοθετηθεί αυστηρότερη ρήτρα για το θείο.

4.164.11 Τέλη χαρτοσήμων σε έγγραφα/συμβάσεις της ΑΗΚ. Διαπιστώθηκε ότι σχεδόν όλα τα συμβόλαια και γενικά τα έγγραφα της ΑΗΚ που αφορούν σε αγορά υλικών, έργων και υπηρεσιών δεν χαρτοσημαίνονται σύμφωνα με την ισχύουσα Νομοθεσία, με αποτέλεσμα το Δημόσιο να ζημιώνει αρκετές χιλιάδες λίρες. Σημειώνεται ότι, σύμφωνα με στοιχεία της Αρχής, κατά το 2005 κατακυρώθηκαν συμβόλαια συνολικής δαπάνης £121.939.462 (ποσό £99.286.801 αφορούσε σε διαγωνισμούς υψηλής δαπάνης ενώ ποσό £22.652.661 αφορούσε σε διαγωνισμούς χαμηλής δαπάνης).

Σύμφωνα με το άρθρο 19 του περί Χαρτοσήμων Νόμου αρ.19/1963, επιβάλλεται η χαρτοσήμανση όλων των εγγράφων τα οποία συντάσσονται στην Κυπριακή Δημοκρατία και ως εκ τούτου η Αρχή Ηλεκτρισμού έχει υποχρέωση όπως όλα τα έγγραφα της, περιλαμβανομένων των συμβολαίων που συνομολογούνται με τρίτους, είναι δεόντως χαρτοσημασμένα, ανεξάρτητα από το ποιος βαρύνεται με τα τέλη χαρτοσήμου.

Επιπρόσθετα αναφέρεται ότι ο περί Καταργήσεως Φορολογικών Απαλλαγών και Απαλλαγών από Τέλη Χαρτοσήμου και Εγγραφής Υποθήκης Νόμος αρ. 164(I)/2004 έχει καταργήσει, μεταξύ άλλων, το άρθρο 25(β) του περί Ανάπτυξης Ηλεκτρισμού Νόμου, Κεφ. 171 και Νόμος 10/60, όπως τροποποιήθηκε. Έτσι, η εξαίρεση που υπήρχε με βάση το άρθρο 25(β) του Κεφ. 171, που προνοούσε απαλλαγή της Αρχής Ηλεκτρισμού από την καταβολή τελών χαρτοσήμων, στις περιπτώσεις όπου ήταν υπόχρεη να καταβάλλει τα τέλη χαρτοσήμου, έπαυσε να ισχύει.

Σχετικές με το θέμα είναι και οι γνωματεύσεις του Νομικού Συμβούλου της Αρχής με ημερομηνίες 23.6.2005 και 19.9.2005 με τις οποίες συστήνεται η χαρτοσήμανση των εγγράφων της ΑΗΚ, κάνοντας μάλιστα ειδική αναφορά στην επιβολή προστίμου σε περίπτωση μη χαρτοσήμανσης των εγγράφων, με βάση την ισχύουσα Νομοθεσία.

Ο Πρόεδρος με πληροφόρησε ότι έχουν δοθεί οδηγίες για εφαρμογή του σχετικού Νόμου.

4.164.12 Ειδική διατίμηση για πολύτεκνες και δυσπραγούσες οικογένειες. Στο προσχέδιο του Πενταετούς Σχεδίου Δράσης του Υπουργείου Εμπορίου, Βιομηχανίας και Τουρισμού για την εξοικονόμηση ενέργειας και στα πλαίσια των αντισταθμιστικών μέτρων που προτάθηκαν από το εν λόγω Υπουργείο για την ανακούφιση των οικονομικά ασθενέστερων τάξεων και ευπαθών ομάδων του πληθυσμού από το ψηλό ενεργειακό κόστος, εντάχθηκε και η εφαρμογή ειδικής διατίμησης για τις πολύτεκνες και δυσπραγούσες οικογένειες.

Με την απόφαση του αρ. 10.703(3) ημερ. 20.9.2005 το Συμβούλιο της Αρχής ενέκρινε την εφαρμογή ειδικής διατίμησης για τις πολύτεκνες οικογένειες με 4 εξαρτώμενα παιδιά και πάνω, με ετήσιο μικτό εισόδημα μέχρι £30.000, καθώς και για δυσπραγούσες οικογένειες που παίρνουν δημόσια βοηθήματα, την οποία απέστειλε στη ΡΑΕΚ για έγκριση. Επίσης τόσο το Συμβούλιο της Αρχής όσο και το Υπουργικό Συμβούλιο αποφάσισαν όπως τα μειωμένα κατά £2.000.000 έσοδα ετησίως ανακτώνται από τους υπόλοιπους καταναλωτές υπό μορφή υποχρέωσης για σκοπούς δημόσιας ωφέλειας. Σημειώνεται ότι η Αρχή ανέστειλε την εφαρμογή του εν λόγω τρόπου ανάκτησης των χαμένων εσόδων και αποφάσισε την αξιολόγησή του μετά από ένα χρόνο.

Με την πιο πάνω απόφαση της Αρχής προκύπτουν τα ακόλουθα:

(α) Δυσμενής διάκριση πολιτών/καταναλωτών. Εισηγήθηκα όπως η Αρχή εξετάσει με το Νομικό της Σύμβουλο κατά πόσο η εφαρμογή ειδικής διατίμησης για συγκεκριμένη κατηγορία καταναλωτών και ανάκτηση των χαμένων εσόδων που θα προκύψουν από την εφαρμογή της ειδικής διατίμησης από τους υπόλοιπους καταναλωτές είναι νομικά ορθή, επειδή, με την εφαρμογή της πιο πάνω απόφασης, τίθενται σε δυσμενή διάκριση οι πελάτες της Αρχής που δεν εμπίπτουν στην κατηγορία των πολύτεκνων ή των δυσπραγουσών οικογενειών και οι οποίοι θα κληθούν να καταβάλουν το ποσό της απώλειας της Αρχής που θα προκύψει από την πιο πάνω απόφαση. Εξέφρασα την άποψη ότι η εξεύρεση άλλων τρόπων βοήθειας, από τα κρατικά ταμεία, των πιο πάνω πολιτών ίσως να ήταν ορθότερη και πιο δίκαιη.

Ο Πρόεδρος μου ανέφερε ότι η ρυθμιστική απόφαση ή οι Κανονισμοί που εκδόθηκαν σύμφωνα με το άρθρο 89 του περί Ρύθμισης της Αγοράς Ηλεκτρισμού Νόμου αρ.122(Ι)/2003 προνοούν, μεταξύ άλλων, την ανάκτηση των σχετικών εξόδων που υπέστη η ΑΗΚ από την εφαρμογή των υποχρεώσεων δημόσιας ωφέλειας με τη μορφή επιβάρυνσης στους καταναλωτές για τον ηλεκτρισμό που τους παρέχεται.

(β) Επιβολή ποινής στην ΑΗΚ από την Επιτροπή Προστασίας Ανταγωνισμού. Η Επιτροπή Προστασίας Ανταγωνισμού (ΕΠΑ) διενέργησε αυτεπάγγελτη έρευνα εναντίον της ΑΗΚ και ομόφωνα έκρινε ότι η Αρχή παραβίασε τις πρόνοιες του άρθρου 6(1) του περί Προστασίας του Ανταγωνισμού Νόμου αρ. 207/89, λόγω της κατάχρησης της δεσπόζουσας θέσης της μέσω της επιδότησης ή/και σταυροειδούς επιδότησης κατηγοριών καταναλωτών έναντι άλλων, που είχε ως αποτέλεσμα ή ενδεχόμενο αποτέλεσμα τη δημιουργία μη δίκαιων τιμών και διακριτικής μεταχείρισης κατηγοριών καταναλωτών, κατά παράβαση του θεσμικού πλαισίου.

Για την παράβαση του άρθρου 6(1) του Νόμου 207/89 η ΕΠΑ επέβαλε, στις 2.12.2005, πρόστιμο στην ΑΗΚ ύψους £693.000. Σημειώνεται ότι για τον καθορισμό του ύψους του προστίμου η ΕΠΑ έλαβε υπόψη, μεταξύ άλλων, το γεγονός ότι η ΑΗΚ, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 9Α του Κεφ. 171, είχε νομική υποχρέωση να υπακούει και να εφαρμόζει τις οδηγίες που προέρχονταν από το αρμόδιο νομοθετικό όργανο, μεταξύ των οποίων ήταν και οι οδηγίες που αφορούσαν στο θέμα των διατιμήσεων σε συγκεκριμένες κατηγορίες καταναλωτών, ανεξάρτητα από τις διατιμήσεις που εφαρμόζονταν στις υπόλοιπες κατηγορίες. Στη συνεδρία του ημερ. 13.2.2006, το Συμβούλιο της Αρχής αποφάσισε όπως η Αρχή αποδεχθεί και μην εφεσιβάλει την απόφαση της ΕΠΑ για επιβολή προστίμου.

Λαμβάνοντας υπόψη τα πιο πάνω εξέφρασα την άποψη ότι η Αρχή, προτού προχωρήσει στην ετοιμασία της ειδικής διατίμησης, έπρεπε να λάβει υπόψη τους λόγους της επιβολής του προστίμου των £693.000 από την ΕΠΑ που, κατά την άποψή μου, στηρίζονται σε ταυτόσημα δεδομένα. Εξέφρασα επίσης την άποψη ότι επιβάλλεται να ξεκαθαρίσει η θεσμική ασάφεια που υπάρχει αναφορικά με την υποχρέωση της Αρχής να ακολουθεί τις οδηγίες του αρμόδιου Υπουργείου για εφαρμογή κοινωνικής πολιτικής, αλλά ταυτόχρονα να συμμορφώνεται και με τις πρόνοιες του περί Προστασίας του Ανταγωνισμού ή οποιουδήποτε άλλου Νόμου.

Ο Πρόεδρος με πληροφόρησε ότι συμφωνεί απόλυτα με την επισήμανση ότι πρέπει να ξεκαθαρίσει η θεσμική ασάφεια που υπάρχει.

4.164.13 Αγροτική Πολιτική. Με σκοπό την αναζωογόνηση των αγροτικών περιοχών και την παραμονή του πληθυσμού στην ύπαιθρο, από το 1990 η πολιτική χρέωσης για αγροτικές περιοχές επιχορηγείται από ειδικό Κονδύλι που ψηφίζεται από τη Βουλή. Η επιχορήγηση της πολιτικής χρέωσης αποσκοπεί στη μείωση της συνεισφοράς του αιτητή για παροχή ηλεκτρικού ρεύματος στις αγροτικές περιοχές, με τέτοιο τρόπο, ώστε η ΑΗΚ να επωμίζεται το μεγαλύτερο μέρος της απαιτούμενης δαπάνης. Σύμφωνα με τον Προϋπολογισμό του 2005, το ποσό της αγροτικής πολιτικής ήταν £2.500.000, ενώ το συνολικό ποσό που δαπανήθηκε ανήλθε στα £2.381.242, το οποίο διαχωρίζεται σε £638.205 για οικιστικούς σκοπούς και £1.743.037 για αγροτικούς ή άλλους σκοπούς. Κατά τον έλεγχο του πιο πάνω Κονδυλίου προέκυψαν τα ακόλουθα θέματα:

(α) Κοινότητες που γειτνιάζουν με αστικά κέντρα. Με τη ραγδαία ανάπτυξη που παρατηρείται όχι μόνο στα αστικά κέντρα αλλά και στις Κοινότητες που γειτνιάζουν με αυτά δεν τίθεται πλέον θέμα ενθάρρυνσης των πολιτών για μόνιμη εγκατάσταση στις εν λόγω Κοινότητες (όπως π.χ. Γέρι, Τσέρι, Ορόκλινη, Λιβιάδια, Ύψωνα κ.λπ.) αφού, κάτι τέτοιο γίνεται ανεξαρτήτως της ύπαρξης του σχεδίου της αγροτικής πολιτικής, και επομένως, Κοινότητες οι οποίες γειτνιάζουν με αστικά κέντρα, γίνεται εισήγηση όπως εξαιρεθούν από την Αγροτική Πολιτική για οικιακούς σκοπούς.

(β) Συμπερίληψη στο Σχέδιο Αγροτικής Πολιτικής εισοδηματικών κριτηρίων. Με αφορμή καταγγελία που έγινε στον Πρόεδρο της Επιτροπής Γεωργίας της Βουλής για κατάχρηση σε σχέση με το σχέδιο επιδότησης ηλεκτρικού ρεύματος σε αγροτικές περιοχές από μη δικαιούχο σε χωριό της Επαρχίας Πάφου, ο Υπουργός Εμπορίου, Βιομηχανίας και Τουρισμού έδωσε οδηγίες στην Αρχή για τη διαμόρφωση του Σχεδίου Αγροτικής Πολιτικής και, μεταξύ άλλων, την ετοιμασία τροποποιημένου σχεδίου, στο οποίο να θέτονταν εισοδηματικά κριτήρια για τους δικαιούχους, με έμφαση στη βοήθεια των χαμηλών εισοδηματικών στρωμάτων. Προσχέδιο του εν λόγω Νομοσχεδίου στάλθηκε από την Αρχή στο αρμόδιο Υπουργείο στις 5.12.2005 για περαιτέρω προώθηση.

Πληροφοριακά αναφέρεται ότι σε προηγούμενες Εκθέσεις της Υπηρεσίας μου είχε γίνει εκτενής αναφορά στο θέμα της εξακρίβωσης του αγροτικού εισοδήματος των αιτητών, αλλά η εισήγησή μου για προσκόμιση από τους αιτητές βεβαίωσης δήλωσης αγροτικού εισοδήματος από το Τμήμα Εσωτερικών Προσόδων δεν βρήκε θετική ανταπόκριση.

(γ) Ανάκτηση του ποσού της επιχορήγησης. Στο παρελθόν η Αρχή προέβη στην επανεξέταση αριθμού περιπτώσεων επιχορήγησης ηλεκτροδότησης με βάση το σχέδιο αγροτικής πολιτικής και ανέκτησε το ποσό της επιχορήγησης στις περιπτώσεις όπου διαπιστώθηκε ότι έγινε χρήση του πιο πάνω σχεδίου από μη δικαιούχους. Σημειώνεται ότι, ενώ η Νομοθεσία δεν προνοεί οτιδήποτε αναφορικά με την ανάκτηση του ποσού της επιχορήγησης, η Αρχή στις συμβάσεις της με τους αιτητές συμπεριλαμβάνει τέτοια πρόνοια για ανάκτηση του ποσού της επιδότησης στα πέντε χρόνια.

Εισηγήθηκα την τροποποίηση της Νομοθεσίας και συμπερίληψη σ' αυτή πρόνοιας για επιστροφή του ποσού της επιχορήγησης, με τόκο, σε περίπτωση που το άτομο που επωφελείται από το σχέδιο της Αγροτικής Πολιτικής δεν πληροί τα κριτήρια, ανεξαρτήτως χρονικού περιθωρίου.

Όπως με πληροφόρησε ο Πρόεδρος οι εισηγήσεις μου θα προωθηθούν από την ΑΗΚ προς το Υπουργείο για τροποποίηση του σχετικού Νόμου, όσον αφορά δε στο θέμα της συμπερίληψης εισοδηματικών κριτηρίων, η Αρχή έχει ήδη αποστείλει σχετική πρόταση προς το Υπουργείο.

4.164.14 Προσφορές.

(α) Γενικά προβλήματα προσφορών. Από το σχετικό έλεγχο διαπιστώθηκαν διάφορα προβλήματα που σχετίζονται με την προκήρυξη/αξιολόγηση/κατακύρωση ή/και ακύρωση των προσφορών, τις τεχνικές προδιαγραφές και τους όρους των προσφορών, τις σχετικές εγγυητικές και την περίοδο ισχύος των προσφορών. Συγκεκριμένα αναφέρονται τα πιο κάτω:

(i) Διαγωνισμοί χωρίς εγγυητική προσφοράς ή/και χωρίς εγγυητική για πιστή εκτέλεση του συμβολαίου.

- **Διαγωνισμοί χωρίς εγγυητική συμμετοχής στην προσφορά.** Υπάρχουν πολλοί διαγωνισμοί της Αρχής Ηλεκτρισμού, κυρίως διαγωνισμοί που θεωρούνται μικρής δαπάνης, για τους οποίους δεν απαιτείται η υποβολή εγγυητικής προσφοράς (Tender security). Επειδή εντοπίστηκαν διαγωνισμοί των οποίων η υπολογιζόμενη δαπάνη είναι υψηλή (πέραν των £100.000) και δεν απαιτείτο εγγυητική προσφοράς, εισηγήθηκα όπως, για διασφάλιση των συμφερόντων της Αρχής, καθοριστεί ένα ανώτατο ποσό και για τους διαγωνισμούς που θα ξεπερνούν το εν λόγω ποσό να απαιτείται εγγυητική για συμμετοχή στην προσφορά.

Ο Πρόεδρος με πληροφόρησε ότι η Αρχή θα υιοθετήσει την εισήγησή μου για κατάθεση εγγυητικής συμμετοχής στην προσφορά και για διαγωνισμούς πέραν ενός συγκεκριμένου ποσού.

- **Διαγωνισμοί χωρίς εγγυητική για πιστή εκτέλεση του συμβολαίου.** Υπάρχουν διαγωνισμοί για τους οποίους η υπολογιζόμενη δαπάνη είναι σημαντική και δεν περιλήφθηκε στις προδιαγραφές η απαίτηση για υποβολή εγγυητικής για πιστή εκτέλεση του συμβολαίου (Performance Bond).

Ο Πρόεδρος με πληροφόρησε ότι για σκοπούς διασφάλισης των συμφερόντων της Αρχής θα απαιτείται η κατάθεση εγγυητικής για πιστή εκτέλεση του συμβολαίου πέραν ενός συγκεκριμένου ποσού.

- **Διαγωνισμοί για συμβουλευτικές υπηρεσίες.** Η Αρχή, σε όλες τις περιπτώσεις των διαγωνισμών που αφορούν στην παροχή συμβουλευτικών υπηρεσιών, δεν περιλαμβάνει στους όρους προσφορών την απαίτηση υποβολής εγγυητικής προσφοράς και εγγυητικής για πιστή εκτέλεση συμβολαίου, όπως συμβαίνει με άλλους διαγωνισμούς υψηλής δαπάνης. Εξέφρασα την άποψη ότι η Αρχή θα πρέπει να επανεξετάσει την τακτική της αυτή, για ευνόητους λόγους. Ενδεικτικά αναφέρεται ότι για το διαγωνισμό αρ. 89/2005, που αφορούσε στην παροχή συμβουλευτικών υπηρεσιών για την 4^η φάση του Βασιλικού, με βάση και τους όρους του διαγωνισμού η εταιρεία δεν υπέβαλε εγγυητική προσφοράς, ούτε και εγγυητική για πιστή εκτέλεση του συμβολαίου. Επιπρόσθετα αναφέρεται ότι ο συγκεκριμένος διαγωνισμός κατακυρώθηκε στις 10.2.2006 σε συγκεκριμένη εταιρεία για το ποσό 3.165.400 EUR και στην εταιρεία καταβλήθηκε ήδη (στις 22.2.2005) προκαταβολή ύψους 119.250 EUR με βάση όρο που έθεσε η ίδια εταιρεία στην προσφορά της. Για την

προκαταβολή αυτή η Αρχή και πάλι δεν ζήτησε σχετική εγγυητική, όπως συμβαίνει σε άλλες περιπτώσεις.

Ο Πρόεδρος με πληροφόρησε ότι θα μελετηθεί το ενδεχόμενο να ζητείται τραπεζική εγγύηση στις περιπτώσεις Διαγωνισμών μεγάλης δαπάνης που αφορούν σε συμβουλευτικές υπηρεσίες.

- (ii) **Αύξηση του εγκεκριμένου ποσού των συμβολαίων.** Σε ορισμένες περιπτώσεις, προκειμένου να ικανοποιηθούν ελλείψεις υλικών ή/και να ικανοποιηθούν αυξημένες ανάγκες για υλικά ή ακόμη γιατί δεν μπορούσε να διακόψει νομικά κάποιο συμβόλαιο, η Αρχή ενέκρινε αύξηση του εγκεκριμένου ποσού του Συμβολαίου, που σε συγκεκριμένες περιπτώσεις ξεπέρασε το 150% του αρχικού ποσού. Αναφορά σε συγκεκριμένες περιπτώσεις γίνεται σε άλλες παραγράφους της Έκθεσής μου.

Ο Πρόεδρος συμφώνησε ότι υπήρξε αύξηση στα εγκεκριμένα ποσά συγκεκριμένων συμβολαίων, ειδικά για αγωγούς και καλώδια, και με πληροφόρησε ότι αναμένεται, με τη συνεργασία των Λειτουργιών των Περιφερειών και με την πλήρη ενεργοποίηση του MRP (Materials Requirement and Planning), η πρόβλεψη στη χρήση υλικών να γίνεται με περισσότερη ακρίβεια.

- (iii) **Επείγουσες/Επαναληπτικές προσφορές.** Σε αρκετές περιπτώσεις η Αρχή, επικαλούμενη λόγους κατεπείγουσας ανάγκης, προβαίνει σε επαναληπτικές προσφορές ή σε παραγγελίες με απευθείας ανάθεση χωρίς την προκήρυξη διαγωνισμών. Διαπιστώθηκε ότι σε ορισμένες περιπτώσεις η πιο πάνω ενέργεια της Αρχής δεν δικαιολογείται, αφού οι επείγουσες ανάγκες που προκύπτουν δεν είναι αποτέλεσμα απρόβλεπτων γεγονότων (όπως αναφέρεται στο άρθρο 27(δ) του Νόμου 100(Ι)/2003), αλλά λόγω κακού προγραμματισμού, λόγω μη ικανοποιητικής παρακολούθησης των αποθεμάτων, ή καθυστέρησης στην προκήρυξη ή/και αξιολόγηση των προσφορών κ.λπ. Σχετικές αναφορές γίνονται σε άλλες παραγράφους της Έκθεσής μου.

Ο Πρόεδρος με πληροφόρησε ότι οι επαναληπτικές παραγγελίες έχουν μειωθεί αρκετά σε σύγκριση με το παρελθόν.

- (iv) **Διαγωνισμοί που προκηρύχθηκαν και ακυρώθηκαν την περίοδο 2004-2005.** Κατά τα έτη 2004 και 2005 προκηρύχθηκαν από την Αρχή και ακυρώθηκαν αρκετοί διαγωνισμοί. Ως λόγοι ακύρωσης αναφέρονται, μεταξύ άλλων, η υποβολή μίας ή περιορισμένου αριθμού προσφορών ή/και η ψηλή δαπάνη, η υποβολή μίας προσφοράς που δεν πληρούσε τους όρους του διαγωνισμού, καθώς επίσης και οι ελλείψεις/λανθασμένες προδιαγραφές του διαγωνισμού.

Επισημαίνεται το γεγονός ότι με την ακύρωση και επαναπροκήρυξη των διαγωνισμών η Αρχή επιβαρύνεται με πρόσθετο διοικητικό και άλλο κόστος, ενώ δυνατόν να παρατηρούνται καθυστερήσεις σε έργα/ελλείψεις σε υλικά και γενικά να επηρεάζεται δυσμενώς η ομαλή διεξαγωγή των εργασιών της Αρχής.

Για τους πιο πάνω λόγους εισηγήθηκα όπως δίνεται ιδιαίτερη έμφαση στις τεχνικές προδιαγραφές και στους όρους των προσφορών (όπου απαιτείται, να λαμβάνεται η γνώμη ειδικών), τα οποία πρέπει να είναι τέτοια, που να επιτρέπουν την όσο το δυνατόν μεγαλύτερη συμμετοχή προσφοροδοτών στους διαγωνισμούς και να μην απαιτείται αναθεώρηση των προδιαγραφών/όρων με την επαναπροκήρυξη του διαγωνισμού.

Ο Πρόεδρος με πληροφόρησε ότι στο μέλλον θα δίνεται ιδιαίτερη έμφαση στις τεχνικές προδιαγραφές και στους όρους των διαγωνισμών, ώστε να αποφεύγεται η πιθανότητα ακύρωσής τους.

(v) Μη έγκαιρη προκήρυξη προσφορών – Καθυστέρηση στη διαδικασία αξιολόγησης των προσφορών. Σε μερικές περιπτώσεις δεν γίνεται έγκαιρα η προκήρυξη προσφορών λόγω μη ικανοποιητικού προγραμματισμού των έργων/αναγκών της Αρχής, αλλά και μη σωστής αξιολόγησης των εμπειριών από προηγούμενους διαγωνισμούς. Παρατηρείται επίσης σε μερικές περιπτώσεις μεγάλη καθυστέρηση στην αξιολόγηση των προσφορών και τη λήψη σχετικής απόφασης, με αποτέλεσμα να δημιουργούνται διάφορα προβλήματα αναφορικά με την εύρυθμη λειτουργία της Αρχής, πχ ελλείψεις υλικών, και επιπρόσθετα η Αρχή να επιβαρύνεται με πρόσθετα διοικητικά και άλλα έξοδα.

Ο Πρόεδρος με πληροφόρησε ότι λαμβάνονται τα αναγκαία μέτρα, ενώ καταβάλλεται συνεχής προσπάθεια για βελτίωση του συντονισμού μεταξύ των αρμοδίων μονάδων, έτσι ώστε να αποφεύγεται η καθυστέρηση στην προκήρυξη και αξιολόγηση διαγωνισμών.

(vi) Παράταση της ισχύος των προσφορών και των τραπεζικών εγγυήσεων. Διαπιστώθηκε ότι σε αρκετές περιπτώσεις η Αρχή ζήτησε, για διάφορους λόγους, όπως π.χ. φόρτος εργασίας των Μελών της Επιτροπής Αξιολόγησης, από τους προσφοροδότες την παράταση της ημερομηνίας ισχύος των προσφορών τους, καθώς και των τραπεζικών εγγυήσεων που υπέβαλλαν μαζί με την προσφορά τους. Το αποτέλεσμα αυτής της ενέργειας ήταν η δραστική μείωση των προσφορών που υποβλήθηκαν, αφού πολλοί προσφοροδότες δεν ήταν διατεθειμένοι, για διάφορους λόγους, να παρατείνουν την ημερομηνία ισχύος της προσφοράς τους πέραν του χρονικού περιθωρίου που καθορίστηκε στα έγγραφα του διαγωνισμού.

Εξέφρασα την άποψη ότι οποιεσδήποτε παρατάσεις της ισχύος των προσφορών πρέπει να εγκρίνονται μόνο σε εξαιρετικά δύσκολες ή απρόβλεπτες καταστάσεις, με σκοπό την επίδειξη ενδιαφέροντος από περισσότερους προσφοροδότες, γεγονός που οδηγεί σε υγιή ανταγωνισμό και, κατ' επέκταση, την εξασφάλιση καλύτερων τιμών ή/και υπηρεσιών/προϊόντων από την Αρχή.

Όπως με πληροφόρησε ο Πρόεδρος, σε πολλές περιπτώσεις η παράταση της ισχύος των προσφορών είναι αποτέλεσμα της περιπλοκότητας του διαγωνισμού, όσον αφορά δε στους διαγωνισμούς που αναφέρονται στην έκθεση, οι προσφοροδότες που δεν αποδέχθηκαν να παρατείνουν την ισχύ των προσφορών τους ήταν οι πιο ακριβοί στη σειρά κατάταξης και έτσι η απόφασή τους δεν επηρέασε τον ανταγωνισμό.

(vii) Κατακύρωση προσφορών σε εταιρείες που δεν πληρούσαν τους οικονομικούς όρους του διαγωνισμού. Διαπιστώθηκε ότι σε ορισμένες περιπτώσεις κατά την αξιολόγηση των προσφορών δεν λαμβάνονται υπόψη από την επιτροπή τεχνικής αξιολόγησης σοβαροί όροι του διαγωνισμού, που σκοπό έχουν την εξακρίβωση της οικονομικής κατάστασης του προσφοροδότη και την αξιολόγηση της δυνατότητάς του να εκτελέσει το συμβόλαιο.

(viii) Στοιχεία για παρακολούθηση των προσφορών. Από τον έλεγχο έχει διαπιστωθεί ότι σημαντικές πληροφορίες για σκοπούς παρακολούθησης και ελέγχου προσφορών τηρούνται μηχανογραφικά (σε πρόγραμμα excel) και όχι στο μηχανογραφικό σύστημα της Αρχής SAP. Για σκοπούς τόσο εσωτερικού όσο και εξωτερικού ελέγχου εισηγήθηκε όπως ετοιμαστεί ειδικό πρόγραμμα στο μηχανογραφικό σύστημα (SAP) της Αρχής, έτσι ώστε να παρουσιάζονται όλοι οι διαγωνισμοί για τις προμήθειες αγαθών και υπηρεσιών ανά έτος αναλυτικά και να διαχωρίζονται σε προμήθειες πέραν των £100.000, σε προμήθειες κάτω των £100.000 και σε προμήθειες για τις οποίες δεν προκηρύχθηκε διαγωνισμός. Στις καταστάσεις αυτές να περιλαμβάνονται τα αναγκαία στοιχεία, όπως στοιχεία εγγράφου αγοράς (SAP doc.), αρ. διαγωνισμού και προσφοράς, όνομα

προσφοροδότη, ποσό συμβολαίου κ.λπ.

(β) Ελλείψεις υλικών ένεκα προφανώς κακού προγραμματισμού. Διαπιστώθηκε ότι παρατηρούνται ελλείψεις υλικών ένεκα προφανώς κακού προγραμματισμού, οι οποίες αφενός δυσχεραίνουν την ομαλή διεξαγωγή των εργασιών της ΑΗΚ και αφετέρου η Αρχή αναγκάζεται να προβεί, μεταξύ άλλων, σε επαναληπτικές προσφορές ή σε παραγγελίες με απευθείας ανάθεση χωρίς την προκήρυξη διαγωνισμών ή ακόμη σε αύξηση του εγκεκριμένου ποσού του συμβολαίου, με αποτέλεσμα, μεταξύ άλλων, να μην εξασφαλίζονται οι καλύτερες δυνατές τιμές για την Αρχή.

(γ) Επέκταση υφιστάμενων συμβολαίων, σε συνδυασμό με την προκήρυξη νέων διαγωνισμών για εκσκαφή λάκκων, χανδάκων κ.λπ. Για την περίοδο 2002-2004 η Αρχή είχε συνάψει συμβόλαια, με διάφορους εργολάβους σε όλες τις Περιφέρειες, για την εκσκαφή λάκκων και χανδάκων για διάφορες εργασίες, ενώ προχώρησε στην προκήρυξη 12 νέων διαγωνισμών για κάλυψη των επόμενων τριών χρόνων (2005-2007).

Από το σχετικό έλεγχο προέκυψαν τα πιο κάτω:

- (i)** Καθυστέρηση στην προκήρυξη/αξιολόγηση/κατακύρωση των νέων διαγωνισμών, με αποτέλεσμα να απαιτηθεί επέκταση των υφιστάμενων Συμβολαίων μέχρι και τρεις μήνες, ενώ σε ένα Συμβόλαιο, παρόλο που δόθηκε έγκριση από το Διοικητικό Συμβούλιο για επέκταση 3 μηνών, το Συμβόλαιο επεκτάθηκε στους 7 μήνες.
- (ii)** Μη αξιοποίηση των εμπειριών της Αρχής από προηγούμενους παρόμοιους διαγωνισμούς (π.χ. επεκτάσεις προηγούμενων συμβολαίων Επαρχιών Λεμεσού και Πάφου).
- (iii)** Λανθασμένος προγραμματισμός εκ μέρους της Αρχής. Η επέκταση των πιο πάνω συμβολαίων δεν δικαιολογείται υπό τις περιστάσεις, αφού οι λόγοι της επέκτασης οφείλονται βασικά σε λανθασμένο προγραμματισμό των αρμοδίων της Αρχής και όχι λόγω απρόβλεπτης και επείγουσας ανάγκης που θα μπορούσε να καλυφθεί από το άρθρο 27(δ) της σχετικής Νομοθεσίας.
- (iv)** Αδικοιολόγητη και χρονοβόρα διαδικασία έγκρισης για την επέκταση (π.χ. μετά τη λήξη των συμβολαίων, 31.12.2004 έγιναν διαδοχικά 5 εκθέσεις με σκοπό την επέκταση των συμβολαίων, δαπανήθηκε πολύτιμος χρόνος σε βάρος άλλων εργασιών της ΑΗΚ).
- (v)** Ως αποτέλεσμα της διαδικασίας:
 - Συνεχίζονταν οι εργασίες χωρίς σχετική έγκριση.
 - Ορισμένοι εργολάβοι πληρώνονταν για τις εργασίες τους μετά τις 31.12.2004, ανεξάρτητα από την έγκριση ή μη της επέκτασης, ενώ σε αρκετές περιπτώσεις τα τιμολόγια συσσωρεύονταν.
- (vi)** Το Διοικητικό Συμβούλιο αναγκάστηκε λόγω των πιο πάνω να εγκρίνει εκ των υστέρων την επέκταση των συμβολαίων.
- (vii)** Σε ορισμένες περιπτώσεις οι εργολάβοι συνέχιζαν τις εργασίες τους και πέραν του χρόνου επέκτασης που δόθηκε από το Διοικητικό Συμβούλιο (π.χ. για την Περιφέρεια Λεμεσού ο εργολάβος για την περίοδο 1.4.2005 - 31.7.2005 δεν είχε σχετική έγκριση για τις εργασίες του).
- (viii)** Σημειώθηκαν υπερβάσεις πληρωμών πέραν του αυξημένου εγκεκριμένου ποσού των Συμβολαίων, που ανέρχονται στο συνολικό ποσό των £936.917 και για τα οποία δεν υπάρχει οποιαδήποτε σχετική έγκριση, ούτε και εκ των υστέρων.

Εξέφρασα την άποψη ότι οι πιο πάνω διαγωνισμοί θα πρέπει να προκηρύσσονται τουλάχιστον 4-5 μήνες νωρίτερα, με βάση τουλάχιστον τις μέχρι σήμερα εμπειρίες.

Υπέδειξα επίσης ότι η πληρωμή ποσών πέρα από τα εγκεκριμένα ποσά του συμβολαίου θα πρέπει να αποφεύγεται, ενώ, όπου καθίσταται αναγκαία, θα πρέπει να δικαιολογείται και να λαμβάνονται εκ των προτέρων οι σχετικές εγκρίσεις. Επιπρόσθετα εξέφρασα την άποψη ότι, στις περιπτώσεις συμβολαίων με ενδεικτικές ποσότητες στους όρους των διαγωνισμών, αυτές θα πρέπει να εκτιμώνται ορθολογιστικά, με βάση τα προγραμματισμένα έργα της Αρχής, ώστε να πλησιάζουν τις πραγματικές ποσότητες.

Ο Πρόεδρος με πληροφόρησε ότι δόθηκαν οδηγίες όπως η έκδοση των διαγωνισμών αυτών γίνεται τουλάχιστον 6 μήνες πριν από τη λήξη των υφιστάμενων συμβολαίων, ενώ θα μελετηθούν περαιτέρω οι προδιαγραφές για αύξηση του αριθμού των εργολάβων που ικανοποιούν τους όρους του διαγωνισμού.

(δ) Στρατηγικοί Συνεργάτες της Αρχής. Η Αρχή προκήρυξε στις 15.6.2001 το διαγωνισμό 120/01, «Ζήτηση Εκδήλωσης Ενδιαφέροντος για Στρατηγική Συνεργασία για την Εκμετάλλευση του Δικτύου Οπτικών Ινών και άλλης Υποδομής της Αρχής Ηλεκτρισμού για Τηλεπικοινωνιακούς Σκοπούς». Αποτέλεσμα του διαγωνισμού αυτού, μετά από εισήγηση των Συμβούλων της Αρχής, οι οποίοι κατά την αξιολόγηση επισήμαναν σοβαρές αδυναμίες τόσο στους ίδιους τους αιτητές όσο και στα επιχειρησιακά τους σχέδια, ήταν να διαφοροποιήσει η Αρχή την αρχική της πρόθεση, που ήταν η δημιουργία εταιρείας περιορισμένης ευθύνης μεταξύ της Αρχής και ενός Στρατηγικού Συνεργάτη (Joint Venture) και να υιοθετήσει το μοντέλο "Carriers' Carrier", δηλαδή να εκμισθώσει υποδομή και υπηρεσίες σε Οργανισμούς που παρέχουν επιμέρους τηλεπικοινωνιακές υπηρεσίες. Έτσι η Αρχή σύναψε συμφωνίες με δύο Στρατηγικούς Συνεργάτες. Όπως αναφέρθηκε στην Έκθεσή μου για τους λογαριασμούς του 2004, τόσο το τελικό κείμενο του Memorandum of Understanding όσο και οι ίδιες οι βασικές συμφωνίες που υπογράφηκαν μεταξύ των δύο Συνεργατών και της Αρχής, καθώς και οι εκχωρήσεις που έγιναν, δεν επικυρώθηκαν από το Διοικητικό Συμβούλιο της Αρχής, το οποίο εκ των υστέρων εντόπισε κάποιες σοβαρές αδυναμίες στις υπάρχουσες συμφωνίες.

Προβλήματα/Εκκρεμότητες με τους Συνεργάτες.

(i) Στρατηγικός Συνεργάτης «Α»

- Λόγω μη συμμόρφωσης της συγκεκριμένης εταιρείας – Στρατηγικός Συνεργάτης «Α» με τις συμβατικές της υποχρεώσεις και μετά από σχετικές προειδοποιήσεις/ παρατάσεις που δόθηκαν στην εταιρεία, η Αρχή, με βάση τις πρόνοιες του άρθρου 6.12 της συμφωνίας, τον Οκτώβριο 2005 τερμάτισε τη συνεργασία της με την εταιρεία.
- Παρά το γεγονός ότι η συμφωνία τερματίστηκε και η εξάμηνη προειδοποίηση, με βάση τον όρο 6.13 της Συμφωνίας, για απομάκρυνση του εξοπλισμού και όλων των κατασκευών της εταιρείας από τις εγκαταστάσεις της Αρχής έληξε στις 11.4.2006, εντούτοις η εταιρεία δεν έχει απομακρύνει μέχρι σήμερα τον εξοπλισμό της.
- Η Αρχή, εξακολουθεί να παρέχει ηλεκτρικό ρεύμα στον εξοπλισμό της εταιρείας ο οποίος δεν έχει αφαιρεθεί ακόμη από τις εγκαταστάσεις της Αρχής και χρησιμοποιείται από την εταιρεία χωρίς η εταιρεία να πληρώνει τους σχετικούς λογαριασμούς.
- Η εταιρεία οφείλει προς την Αρχή το ποσό £398.385 για ενοίκια και άλλες υπηρεσίες, περιλαμβανομένων τόκων μέχρι 30.9.2005. Στο ποσό αυτό συμπεριλαμβάνεται ποσό £258.750 που αφορά σε ενοίκια για τους πρώτους 9 μήνες της συμφωνίας, το οποίο παραπέμφθηκε σε διαιτησία. Η εταιρεία οφείλει επίσης ποσά που αφορούν στην

παροχή ηλεκτρικού ρεύματος στον εξοπλισμό της (μέχρι το Νοέμβριο του 2005 υπολογίζονται σε περίπου £8.300). Σημειώνεται ότι στους λογαριασμούς της Αρχής για το 2005 έγινε πρόβλεψη για διαγραφή επισφαλών χρεωστών ύψους £398.385, που αφορά στο πιο πάνω οφειλόμενο ποσό.

- Η εταιρεία δεν συνεργάστηκε στην προώθηση της διαιτησίας για το διαφιλονικούμενο ποσό (£258.750), με αποτέλεσμα η διαδικασία να παραμείνει στάσιμη.
- Η Αρχή, μετά την οριστική της απόφαση για τερματισμό της συγκεκριμένης συνεργασίας, δεν προχώρησε στη δημοσιοποίηση του τερματισμού της συμφωνίας. Συναφώς αναφέρεται ότι, όταν υπογράφηκε η συμφωνία, η Αρχή εξέδωσε σχετικό Δελτίο Τύπου ημερομηνίας 5.9.2003 (δημοσιεύματα υπήρξαν στον εγχώριο τύπο).
- Εξέφρασα την άποψη ότι η ΑΗΚ είχε ηθική υποχρέωση προς το κοινό να δημοσιοποιήσει τον τερματισμό της συμφωνίας, ώστε να μη χρησιμοποιείται το όνομα της Αρχής και να δίνονται αναληθείς πληροφορίες προς το κοινό. Σημειώνεται ότι η εταιρεία και μετά τη διακοπή της συνεργασίας της με την Αρχή, εξακολουθεί να διατηρεί στην ιστοσελίδα της σχετική διαφήμιση για την υπηρεσία CABLENET, ως προϊόν συνεργασίας της με την ΑΗΚ (στην ιστοσελίδα της Αρχής γίνεται αναφορά για τους δύο στρατηγικούς συνεργάτες).

Λόγω του γεγονότος ότι εντοπίστηκαν σοβαρές αδυναμίες κατά την αξιολόγηση των προσφορών του σχετικού Διαγωνισμού (120/01) και των συμφωνιών που υπογράφηκαν, εισηγήθηκα όπως μελετηθεί το ενδεχόμενο διεξαγωγής σχετικής έρευνας και απόδοση τυχόν ευθυνών.

(ii) Στρατηγικός Συνεργάτης «B»

- **Οικονομικές εκκρεμότητες.** Η συγκεκριμένη εταιρεία - Στρατηγικός Συνεργάτης «B» από το Φεβρουάριο του 2004 αμφισβήτησε την καταβολή ενοικίων για τους πρώτους 7 μήνες της συμφωνίας (συνολικό ποσό £201.250) και το θέμα παραπέμφθηκε σε διαιτησία, η διαδικασία της οποίας ξεκίνησε με μεγάλη καθυστέρηση (στις 18.3.2005) και έκτοτε εκκρεμεί. Επίσης μέχρι το Μάιο του 2006 η εταιρεία χρωστούσε ποσό ύψους £96.194 για καθυστερημένα ενοίκια και άλλες υπηρεσίες.
- **Τραπεζική εγγύηση.** Η τραπεζική εγγύηση της εταιρείας έληξε από τις 11.2.2005 και η εταιρεία αρνείτο να την ανανεώσει, καθότι ο όρος 4.6 της αρχικής Συμφωνίας αναφέρεται σε τραπεζική εγγύηση ύψους £300.000, για κάλυψη όλων των οικονομικών υποχρεώσεων κατά τη διάρκεια της Συμφωνίας, ενώ ο όρος 3(α) της συμπληρωματικής Συμφωνίας (συμφωνία εκχώρησης), αναφέρεται στην έκδοση τραπεζικής εγγύησης για τον πρώτο χρόνο της αρχικής Συμφωνίας.
- Το Διοικητικό Συμβούλιο, κατόπιν έντονου προβληματισμού, αναγκάστηκε, λόγω της σχετικής πρόνοιας στην τροποποιητική συμφωνία, να συμβιβαστεί, με αποτέλεσμα, μετά την απόφαση της διαιτησίας (για το διαφιλονικούμενο ποσό), η τραπεζική εγγύηση να περιορίζεται στο ποσό των £150.000 ετησίως, που καλύπτει περίπου 5 από τους 12 μήνες. Επειδή όμως το ετήσιο ενοίκιο των οπτικών κυκλωμάτων άρχισε ήδη να ξεπερνά τις £300.000 ετησίως, η εγγυητική αναμένεται να καλύπτει οικονομικές υποχρεώσεις του Συνεργάτη μόνο για περίπου 3 μήνες το χρόνο.
- Εκκρεμεί η συνομολόγηση της Συμπληρωματικής Συμφωνίας Αρ.3 μεταξύ της ΑΗΚ και της εταιρείας, σύμφωνα με την απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου ημερ. 6.9.2005.

- Με σχετική απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου αρ.10.806, ημερ 6.12.2005, παραχωρήθηκαν στην εταιρεία επιπλέον διευκολύνσεις, οι οποίες δεν καλύπτονται από τη βασική και τη συμπληρωματική συμφωνία. Συγκεκριμένα παραχωρήθηκε το δικαίωμα χρήσης δύο υπόγειων σωλήνων (μια στα Λατσία και μια στη Λεμεσό) με ετήσιο ενοίκιο £1.920/χιλιόμετρο. Η χρησιμοποίηση εκτεταμένου μήκους σωλήνων δεν καλύπτεται από τη συμπληρωματική συμφωνία.
- Επειδή οι απαιτήσεις της εταιρείας για παραχώρηση υπόγειων τηλεπικοινωνιακών σωλήνων της ΑΗΚ είναι αυξημένες, επείγει η κοστολόγηση της υπόγειας τηλεπικοινωνιακής υποδομής της Αρχής, ώστε εάν το ενοίκιο που θα προκύψει (περιλαμβανομένων αποσβέσεων, λογικής απόδοσης κ.ά.) είναι ψηλότερο, τότε να είναι ανάλογη και η χρέωση για το Συνεργάτη. Επισημαίνεται εξάλλου ότι, με βάση τον όρο 4.5(ii) της συμφωνίας, η Αρχή έχει δικαίωμα αναθεώρησης των τελών μισθώματος των οπτικών ινών μέσα σε πέντε χρόνια μετά την υπογραφή της συμφωνίας.
- Με βάση τον όρο 6.6 της Συμφωνίας, η Αρχή έχει δικαίωμα 50% επί του κέρδους των υπηρεσιών που μπορεί να προσφέρεται σε αδειούχες εταιρείες τηλεπικοινωνιών. Για το σκοπό αυτό εισηγήθηκαν όπως ζητούνται ελεγμένοι λογαριασμοί της εταιρείας για επιβεβαίωση της ύπαρξης ή μη τέτοιου κέρδους.
- Από τη μέχρι σήμερα πορεία της στρατηγικής συνεργασίας της εταιρείας με την ΑΗΚ, διαπιστώνεται ότι αυτή είναι ετεροβαρής σε βάρος της Αρχής, αφού ο Στρατηγικός Συνεργάτης αναμένεται να έχει πολύ σημαντικά κέρδη από την εν λόγω συνεργασία, ενώ η Αρχή θα περιορίζεται σε έσοδα μόνο £300.000 το χρόνο.

Εξέφρασα την άποψη ότι, επειδή και η εταιρεία φαίνεται να έχει επενδύσει πολύ μεγάλα ποσά, γι' αυτό και έχει τώρα περισσότερες απαιτήσεις προκειμένου να πετύχει τους στόχους της, η οποιαδήποτε απόφαση της Αρχής για παραχώρηση περισσότερων διευκολύνσεων προς την εταιρεία, που δεν περιλαμβάνονται στην αρχική συμφωνία, θα πρέπει να είναι ιδιαίτερα μελετημένη και να στοχεύει μεταξύ άλλων στη βελτίωση τουλάχιστον κάποιων όρων της συμφωνίας ή/και επαναδιαπραγμάτευση της συμφωνίας και οπωσδήποτε στη διασφάλιση των συμφερόντων της Αρχής. Προς το σκοπό αυτό, και δεδομένου ότι η ΑΗΚ μελετά και το ενδεχόμενο συμμετοχής της στο μετοχικό κεφάλαιο της εταιρείας (δικαίωμα που παρέχεται με βάση τη συμφωνία), εισηγήθηκαν όπως μελετηθεί το ενδεχόμενο αγοράς συμβουλευτικών υπηρεσιών, με σκοπό την αξιολόγηση της Στρατηγικής Συμφωνίας, σε συνδυασμό με τις ευκαιρίες στον τομέα των τηλεπικοινωνιών, και τη λήψη των κατάλληλων αποφάσεων, εάν κριθεί ότι δεν υπάρχει η αναγκαία τεχνογνωσία εκ μέρους της Αρχής.

Ο Πρόεδρος με πληροφόρησε ότι έχει μελετηθεί προσεκτικά η ανάλυση των προβλημάτων και εκκρεμοτήτων που απορρέουν από τις συμφωνίες συνεργασίας στις τηλεπικοινωνίες και γενικά συμφωνεί με τα πορίσματα της Έκθεσής μου.

Αναφορικά με το Στρατηγικό Συνεργάτη «Α», ο Πρόεδρος μου ανέφερε ότι, λόγω μη συμμόρφωσης της εταιρείας, η Αρχή θα προχωρήσει η ίδια με την αφαίρεση του εξοπλισμού και θα διεκδικήσει τα έξοδα της από την εταιρεία.

Αναφορικά με το Στρατηγικό Συνεργάτη «Β», ο Πρόεδρος μου ανέφερε ότι θα ληφθούν οι ανάλογες ενέργειες και ότι η Αρχή είναι σε προχωρημένο στάδιο για την εξασφάλιση συμβουλευτικών υπηρεσιών για την αξιολόγηση της συμφωνίας και των ευκαιριών που παρέχονται στον τομέα τηλεπικοινωνιών, σύμφωνα με τις επισημάνσεις της Υπηρεσίας μου.

(ε) Διαγωνισμός αρ. 418/2002 - Συμβόλαιο αρ.4600000815, Εγκατάσταση Αιολικού Πάρκου στον Κούρρη (Καντού). Ο σχετικός διαγωνισμός προκηρύχθηκε στις 10.4.2002 και

στις 29.1.2004 υπογράφηκε το σχετικό συμβόλαιο για το ποσό €8.369.651 ή περίπου £4,8 εκ. Σύμφωνα με το συμβόλαιο, ως ημερομηνία έναρξης των εργασιών καθορίστηκε η 1.2.2004, με ημερομηνία αποπεράτωσης του έργου σε ένα χρόνο. Η ΑΗΚ, σύμφωνα με όρους που υπέβαλε η ίδια η εταιρεία στην προσφορά της, κατέβαλε ήδη ποσό προκαταβολής ύψους €2.049.742 (25%) προς την εταιρεία.

Από τον έλεγχο διαπιστώθηκαν τα πιο κάτω:

- (i) Ο διαγωνισμός κατακυρώθηκε χωρίς να προηγηθούν οι απαραίτητες μετρήσεις και χωρίς να γίνει τεchnοοικονομική μελέτη βιωσιμότητας του έργου, με αποτέλεσμα να προκύψουν εκ των υστέρων αρκετά προβλήματα.
- (ii) Η τεchnοοικονομική μελέτη και οι μετρήσεις στην περιοχή έγιναν εκ των υστέρων προκειμένου να γίνει αποδεκτή αίτηση της ΑΗΚ (ημερ. 30.11.2004) για συμμετοχή στο Σχέδιο Χορηγιών, χωρίς όμως να κριθούν ικανοποιητικά τα αποτελέσματα από το Υπουργείο Εμπορίου, Βιομηχανίας και Τουρισμού.
- (iii) Η Αρχή, στην προσπάθεια της για επανεξέταση της αίτησής της για επιχορήγηση, τοποθέτησε η ίδια στο Αιολικό Πάρκο 3 ανεμόμετρα για σχετικές μετρήσεις, κατακύρωσε δύο διαγωνισμούς σε συγκεκριμένη εταιρεία για τη λήψη σχετικών μετρήσεων (ευρώ 15.300 ή £8.773) και για την επαλήθευση των μετρήσεων αυτών στο πραγματικό ύψος των ανεμογεννητριών (περίπου £3.278). Οι μετρήσεις άρχισαν στις 8.10.2005 και τον Απρίλιο 2006 συνεχίζονταν.
- (iv) Τα σχόλια των Συμβούλων Αξιολογητών της Ελλάδας (για σκοπούς επιχορήγησης), ημερ. 31.1.2006, δεν ήταν ενθαρρυντικά, αφού το αιολικό δυναμικό κρίθηκε ότι εξακολουθεί να είναι χαμηλό και ότι η διάρκεια των μετρήσεων δεν ήταν ικανοποιητική. Οι Σύμβουλοι πρότειναν όπως εκπονηθεί ενεργειακή μελέτη με βάση τις υφιστάμενες μετρήσεις και συσχέτιση αυτών με μακροχρόνια δεδομένα και γίνει προσπάθεια επέκτασης του υφιστάμενου γηπέδου εγκατάστασης.
- (v) Η Αρχή τον Απρίλιο 2006 ζήτησε την επανεξέταση της αίτησης της, παραθέτοντας σχετική μελέτη συγκεκριμένης εταιρείας με τις νέες μετρήσεις, με την παράκληση να θεωρηθεί το θέμα ως εξαιρετικά επείγον.
- (vi) **Αναστολή εργασιών του έργου - Απαιτήσεις του εργολάβου.** Η Αρχή ανέστειλε την έναρξη του έργου (ουσιαστικά δεν άρχισε το έργο, το οποίο θα έπρεπε να αποπερατωθεί μέχρι το Φεβρουάριο 2005), με αποτέλεσμα ο εργολάβος να έχει απαιτήσεις. Το Μάρτιο 2005 απαίτησε αποζημιώσεις ύψους €1.193.596 λόγω καθυστέρησης στην έναρξη του έργου εξ υπαιτιότητας της Αρχής, ενώ, με βάση πρόσφατες επιστολές του, φαίνεται ότι θα έχει αυξημένες απαιτήσεις για αποζημιώσεις.
- (vii) **Τεχνολογία ανεμογεννητριών.** Η τεχνολογία των ανεμογεννητριών που παραγγέλθηκαν πριν από περίπου 4 χρόνια δυνατόν να υστερεί, σε σύγκριση με ανεμογεννήτριες νέου τύπου, που δυνατόν να είναι καταλληλότερες και πιο αποδοτικές.
- (viii) Αναφορικά με το έργο υπάρχουν σήμερα οι ακόλουθες εκκρεμότητες:
 - Εκκρεμεί η Συμφωνία με την Πολεοδομική Αρχή για πληρωμή £250.000 για εκτέλεση έργων βελτίωσης του περιβάλλοντος.
 - Υπάρχουν εκκρεμότητες σχετικά με τις απαλλοτριώσεις γης.
 - Εκκρεμεί η έκδοση της άδειας οικοδομής για ολόκληρη την έκταση.
 - Εκκρεμεί η αναθεώρηση της πολεοδομικής άδειας που θα απαιτηθεί για εγκατάσταση των

ανεμογεννητριών για ολόκληρη την έκταση της γης.

- Εκκρεμεί η απόφαση για επιχορήγηση του έργου από το Ταμείο Α.Π.Ε.
- Εκκρεμεί η οριστική απόφαση του Συμβουλίου σχετικά με τη βιωσιμότητα και υλοποίηση του έργου.

Ο Πρόεδρος με πληροφόρησε ότι η αναστολή του έργου κατέστη αναγκαία λόγω της απαίτησης του Υπουργείου για επιπλέον μετρήσεις για σκοπούς χορηγίας και ότι, σε περίπτωση απόφασης για υλοποίηση του έργου, θα απαιτηθούν πρόσθετες ενέργειες αναφορικά με την εκτέλεση έργων βελτίωσης του περιβάλλοντος.

(στ) Προσφορά 11/05, HARDWARE INFRASTRUCTURE. Ο διαγωνισμός 11/05 προκηρύχθηκε στις 18.1.2005 και αφορά στην προμήθεια υλιστικού εξοπλισμού (HARDWARE INFRASTRUCTURE) για την υποστήριξη του αναβαθμισμένου συστήματος SAP. Ο Διαγωνισμός τελικά ακυρώθηκε με απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου ημερ. 24.11.2005.

Σχετικά με τον πιο πάνω διαγωνισμό σημειώνονται τα ακόλουθα:

- (i) Οι λόγοι ακύρωσης δεν αναφέρονται/διευκρινίζονται στην απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου.
- (ii) Η εκτίμηση (£1 εκ.) του ποσού της προσφοράς εκ μέρους της ΑΗΚ ήταν ιδιαίτερα χαμηλή (εξωπραγματική) σε σχέση με τις προδιαγραφές που τέθηκαν, αφού και οι τρεις ανταποκρινόμενες προσφορές (που πληρούσαν τους όρους προσφοράς) κυμαίνονταν στα ίδια πλαίσια, μεταξύ £2 εκ. και £2,3 εκ.
- (iii) Οι προδιαγραφές του διαγωνισμού ήταν τέτοιες, που σίγουρα τυχόν κατακύρωση του θα επιβάρυνε την Αρχή με αχρείαστο πρόσθετο κόστος της τάξης του περίπου ενός εκατομμυρίου λιρών.
- (iv) Λόγω της ακύρωσης του διαγωνισμού 11/05, απαιτήθηκε επείγουσα αγορά πρόσθετου εξοπλισμού (αναβαθμισμένος εξυπηρετητής) αξίας £165.000 που διαφορετικά δεν θα αγοράζοταν, ενώ επιβαρύνθηκε η Αρχή και με πρόσθετο διοικητικό και άλλο κόστος για επαναπροκήρυξη του σχετικού διαγωνισμού.

Εξέφρασα την άποψη ότι, όταν πρόκειται για εξειδικευμένο εξοπλισμό ή εργασίες για τις οποίες δεν υπάρχουν οι ανάλογες γνώσεις/εμπειρίες εντός της Αρχής, για την ετοιμασία των προδιαγραφών, αλλά και για τη λογική εκτίμηση της δαπάνης προσφοράς, θα πρέπει να επιδιώκεται η εξασφάλιση υπηρεσιών ειδικών συμβούλων, προς αποφυγή προβλημάτων και διασφάλιση των συμφερόντων της Αρχής.

Όπως με πληροφόρησε ο Πρόεδρος, κανένας δεν μπορεί να εκτιμήσει αν μία τιμή είναι εξωπραγματική ή όχι, αφού αυτό εξαρτάται από την έκπτωση που οι προμηθευτές θα δώσουν και η οποία μπορεί να δημιουργήσει διαφορά μέχρι και £1εκ.

(ζ) Διαγωνισμός αρ. 8/04-Εκσκαφές Χανδάκων στην Περιφέρεια Λευκωσίας. Ο διαγωνισμός αρ. 8/04 κατακυρώθηκε για την περιοχή Α σε συγκεκριμένη εταιρεία (£338.300), για την περιοχή Β σε άλλη εταιρεία (£333.700) και για την περιοχή Γ σε τρίτη εταιρεία (£304.845).

Από το σχετικό έλεγχο προέκυψαν τα πιο κάτω:

- (i) **Διακοπή Συμβολαίου 4600000881 για εκσκαφές Χανδάκων στην Περιφέρεια Λευκωσίας.** Το Δεκέμβριο του 2004 τερματίστηκε το πιο πάνω συμβόλαιο που αφορούσε στην περιοχή Β, το οποίο είχε ισχύ 4.6.2004-31.12.2005, επειδή η εταιρεία δεν ανταποκρινόταν ικανοποιητικά στα καθήκοντα της που απέρρεαν από το συμβόλαιο,

πράγμα που προκαλούσε σοβαρότατα προβλήματα στην εύρυθμη διεξαγωγή των εργασιών της Αρχής.

Στις 26.4.2005, δηλαδή 4 μήνες μετά τη διακοπή του πιο πάνω συμβολαίου, κατακυρώθηκε στην ίδια εταιρεία ο διαγωνισμός αρ. 230/04 – Κατασκευή Εναέριων Δικτύων, για ποσό £812.455.

Η πιο πάνω απόφαση της Αρχής πάρθηκε παρά τα προβλήματα που υπήρχαν με τη συγκεκριμένη εταιρεία, όπως αυτά αναφέρονται σε σχετικές επιστολές σε σχέση με δύο τουλάχιστον πρόσφατα συμβόλαια, αλλά και με προηγούμενα συμβόλαια.

Ο Πρόεδρος με πληροφόρησε ότι ο διαγωνισμός 230/2004 αφορούσε σε εργασίες στα Εναέρια Δίκτυα της ΑΗΚ και στη συγκεκριμένη εργασία η Αρχή είχε πολύ ικανοποιητική συνεργασία με τον εν λόγω εργολάβο.

(ii) Υπερβάσεις εγκεκριμένων ποσών του Προϋπολογισμού σε σχέση με τα συμβόλαια.

Σχετικά με τα άλλα δύο συμβόλαια διαπιστώθηκαν τα πιο κάτω:

- Υπερβάσεις των εγκεκριμένων ποσών των συμβολαίων κατά £211.920 ή 62,64% και £218.264 ή 71,6% του εγκεκριμένου ποσού των συμβολαίων.
- Παράταση των συμβολαίων μέχρι τις 31.12.2006, παρά τις πιο πάνω υπερβάσεις και χωρίς οποιαδήποτε σχετική έγκριση, η οποία, υπό τις περιστάσεις, ήταν αναγκαία.
- Αύξηση του εγκεκριμένου ποσού του ενός συμβολαίου κατά £490.000 ή ποσοστό αύξησης 144,84% και του άλλου συμβολαίου επίσης κατά £490.000 ή ποσοστό αύξησης 160,7%.
- Αδυναμία στην παρακολούθηση των εγκεκριμένων ποσών των Συμβολαίων, σε σχέση με τις πραγματικές δαπάνες, για να διαπιστωθεί η ύπαρξη ή μη διαθέσιμων πιστώσεων πριν από την έγκριση/εξουσιοδότηση πληρωμών για τα σχετικά συμβόλαια.
- Παρατηρήθηκαν χρεώσεις για εργασία τα Σαββατοκύριακα, για τις οποίες δεν υπάρχει ένδειξη κατά πόσο σε όλες τις περιπτώσεις υπήρχε σχετική έγκριση της ΑΗΚ και αν εκπρόσωπος της Αρχής επέβλεπε τη σχετική εργασία.
- Σύμφωνα με έκθεση του Εσωτερικού Ελέγχου, «σε αρκετές περιπτώσεις οι επιμετρήσεις ποσοτήτων βάσει των οποίων γίνεται η χρέωση στα τιμολόγια του εξωτερικού εργολάβου δεν συνάδουν με την εργασία που διεξήχθη, χωρίς να υπάρχει εξήγηση».

Εισηγήθηκα όπως, λόγω της πιο πάνω διαπίστωσης και της μεγάλης διαφοράς που προέκυψε μεταξύ του αρχικού εγκεκριμένου ποσού και της πραγματικής δαπάνης για τα δύο πιο πάνω αναφερόμενα συμβόλαια, διεξαχθεί σχετική έρευνα για να εξακριβωθούν τυχόν υπερτιμολογήσεις από τους δύο πιο πάνω εργολάβους και να δοθούν σχετικές οδηγίες για λεπτομερή παρακολούθηση και σχετικό έλεγχο όλων των τιμολογίων και χρεώσεων.

Επιπρόσθετα υπέδειξα ότι θα πρέπει να γίνεται ορθός προγραμματισμός των έργων της Αρχής και των εργασιών της, έγκαιρη προκήρυξη διαγωνισμών για κάλυψη των αναγκών της, ορθολογιστική οργάνωση της εργασίας και εκτίμηση του προϋπολογιζόμενου ποσού της προσφοράς που προκηρύσσεται, με βάση τα προγραμματισμένα έργα και τις εργασίες της Αρχής. Τούτο προϋποθέτει όπως οι ενδεικτικές ποσότητες που καθορίζονται και αναφέρονται

στους όρους των διαγωνισμών εκτιμώνται σωστά, ώστε να ανταποκρίνονται στις πραγματικές ποσότητες που απαιτούν οι ανάγκες της Αρχής.

Ο Πρόεδρος με πληροφόρησε ότι λήφθηκε υπόψη η αδυναμία σε σχέση με τις υπερβάσεις, ώστε να καθίσταται αδύνατη η πληρωμή ποσού πέρα από το εγκεκριμένο, και ότι δόθηκαν σχετικές οδηγίες για παρακολούθηση των συμβολαίων και για εκτίμηση των πραγματικών αναγκών σε υλικά πριν από την έκδοση των διαγωνισμών.

(η) Διαγωνισμός αρ. 123/05, Προμήθεια Μετασχηματιστών Διανομής. Ο πιο πάνω διαγωνισμός αφορούσε στην προμήθεια 67 Μετασχηματιστών Διανομής. Με τη δικαιολογία της επείγουσας ανάγκης για την προμήθεια των πιο πάνω, η πρόσκληση για το διαγωνισμό στάλθηκε σε τρεις μόνο γνωστούς κατασκευαστές με τους οποίους η Αρχή έχει συνεργαστεί στο παρελθόν. Μόνο δύο από αυτούς ανταποκρίθηκαν και η προσφορά κατακυρώθηκε στο χαμηλότερο στην τιμή προσφοροδότη, με εισήγηση για αύξηση των ποσοτήτων κατά 20% (δηλαδή οι μετασχηματιστές από 67 αυξήθηκαν σε 80) και το τελικό κόστος ανήλθε στο ποσό των €628.832 (περίπου £361.149). Σχετικά με τον εν λόγω διαγωνισμό παρατηρήθηκαν τα πιο κάτω:

- (i) Το άρθρο 27 του περί της Σύναψης Συμβάσεων (Προμήθειες, Έργα και Υπηρεσίες στους Τομείς του Ύδατος, της Ενέργειας, των Μεταφορών και των Τηλεπικοινωνιών) Νόμου αρ.100(Ι)/2003 προνοούσε ότι «οι αναθέτοντες φορείς δύναται να συνάπτουν συμβάσεις προσφεύγοντας στη διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς να έχει προηγηθεί δημοσίευση σχετικής προκήρυξης διαγωνισμού, στο μέτρο που είναι απολύτως αναγκαίο για λόγους κατεπείγουσας ανάγκης οφειλόμενης σε γεγονότα απρόβλεπτα για τους ενδιαφερόμενους αναθέτοντες φορείς, η οποία δεν συμβιβάζεται με τις προθεσμίες που προβλέπονται για τις ανοικτές ή κλειστές διαδικασίες». Εξέφρασα την άποψη ότι στην πιο πάνω περίπτωση φαίνεται ότι η κατεπείγουσα ανάγκη προήλθε μάλλον από κακό προγραμματισμό της Αρχής παρά από απρόβλεπτα γεγονότα.
- (ii) Με βάση απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου της Αρχής ημερομηνίας 12.10.2004, όταν λόγω έκτακτης ανάγκης (όπως στην περίπτωση πιο πάνω) ακολουθούνται συνοπτικές διαδικασίες, την έγκριση για τη σύναψη σύμβασης άνω των £200.000 λαμβάνει το Διοικητικό Συμβούλιο. Στην πιο πάνω περίπτωση, όπου η σύμβαση ανήλθε στο ποσό των £361.149, την έγκριση έδωσε η Επιτροπή Προσφορών.

Όπως με πληροφόρησε ο Πρόεδρος, στο συγκεκριμένο διαγωνισμό η Αρχή αποφάσισε να προχωρήσει με το σύστημα προεπιλογής, ενώ εκ παραδρομής η έκθεση εγκρίθηκε από την Επιτροπή Προσφορών και όχι από το Διοικητικό Συμβούλιο της Αρχής.

(θ) Προδιαγραφές για συστήματα πυρόσβεσης (διαγωνισμοί αρ. 132/04 και 9/05). Κατά την αξιολόγηση των προσφορών που υποβλήθηκαν για το διαγωνισμό αρ. 132/04 (Αναδιarrύθμιση Υφιστάμενου Κτιρίου του Υποσταθμού ΑΗΚ «Επαρχιακά Γραφεία στη Λευκωσία») λήφθηκε σοβαρά υπόψη το γεγονός κατά πόσο οι προσφοροδότες πληρούσαν τις προδιαγραφές που τέθηκαν από την Αρχή αναφορικά με το σύστημα πυρόσβεσης. Λόγω των προδιαγραφών που τέθηκαν, η Αρχή προχώρησε στην τεchnοοικονομική αξιολόγηση μόνο ενός προσφοροδότη, ενώ οι άλλοι δύο προσφοροδότες αποκλείστηκαν, αφού υπέβαλαν άγνωστο στην Αρχή σύστημα πυρόσβεσης, με ελλιπή πληροφόρηση αναφορικά με το σύστημα που πρότειναν. Το Συμβούλιο με την απόφαση του αρ. 10.453 και ημερ. 25.1.2005 ενέκρινε ομόφωνα την εισήγηση όπως ο πιο πάνω διαγωνισμός κατακυρωθεί σε συγκεκριμένη Εργοληπτική Εταιρεία.

Κατά την κατακύρωση του διαγωνισμού αρ. 132/04, μέλη του Συμβουλίου εξέφρασαν την άποψη ότι θα πρέπει να γίνει πρόνοια, έτσι που η συμμετοχή σε προσφορές να είναι μεγαλύτερη με την αποδοχή και άλλων συστημάτων που χρησιμοποιούνται για τον πιο πάνω σκοπό, και ζήτησαν από τους αρμόδιους λειτουργούς όπως λάβουν σοβαρά υπόψη τα σχόλια τους αναφορικά με την προσπάθεια συμμετοχής μεγαλύτερου αριθμού κατάλληλων προσφοροδοτών, ώστε να αποφεύγεται η πιθανότητα μονοπωλιακής εκμετάλλευσης.

Σε μεταγενέστερο στάδιο (Φεβρουάριο του 2005) η Αρχή προχώρησε στην προκήρυξη του διαγωνισμού αρ. 9/2005 «Κτίριο Υποσταθμού Αγίου Αθανασίου» με τις ίδιες προδιαγραφές συστημάτων πυρόσβεσης. Κατά την αξιολόγηση των τεσσάρων προσφορών που υποβλήθηκαν, οι δύο αποκλείστηκαν, αφού δεν πληρούσαν τις προδιαγραφές του συστήματος πυρόσβεσης που τέθηκαν από την Αρχή. Η απόφαση για κατακύρωση του εν λόγω διαγωνισμού σε συγκεκριμένη εταιρεία λήφθηκε στη συνεδρία του Συμβουλίου ημερ. 10.10.2005 (αρ. απόφ. 10.716). Στην ίδια συνεδρία, τα μέλη του Συμβουλίου έδωσαν οδηγίες όπως επανεξεταστούν και διαμορφωθούν οι προδιαγραφές όσον αφορά στα συστήματα πυρόσβεσης, με τρόπο που να μην αποκλείονται προσφοροδότες που χρησιμοποιούν άλλα συστήματα, έτσι ώστε να αποφεύγεται η πιθανότητα μονοπωλιακής εκμετάλλευσης.

Εξέφρασα την άποψη ότι αμέσως μετά την κατακύρωση του διαγωνισμού αρ. 132/04 έπρεπε να ληφθούν σοβαρά υπόψη τα σχόλια των μελών του Συμβουλίου και οι αρμόδιοι να προβούν σε άμεση αναθεώρηση των προδιαγραφών του συστήματος πυρόσβεσης, ώστε να επιτρέπεται η χρήση και άλλων συστημάτων, με σκοπό τη δημιουργία ανταγωνισμού, προς όφελος της Αρχής.

Όπως με πληροφόρησε ο Πρόεδρος, λήφθηκαν σχετικές αποφάσεις για σκοπούς αύξησης του αριθμού των προσφοροδοτών και παράλληλα αποφασίστηκε όπως στο μέλλον δίνεται ειδική έμφαση στις τεχνικές προδιαγραφές και στους όρους των διαγωνισμών που εκδίδει η Αρχή.

(i) Ηλεκτροπαραγωγός Σταθμός Βασιλικού (Φάση III – Προκήρυξη Διαγωνισμού). Το Δεκέμβριο 2002, μετά από διεθνή διαγωνισμό, υπογράφηκε μεταξύ της ΑΗΚ και των Συμβούλων Μηχανικών συμφωνία για παροχή συμβουλευτικών υπηρεσιών για την κατασκευή της Φάσης III του Ηλεκτροπαραγωγού Σταθμού Βασιλικού. Το Έργο περιλαμβάνει την κατασκευή μιας μονάδας παραγωγής ηλεκτρικής ενέργειας (Μονάδα αρ. 4) συνδυασμένου κύκλου, με συμβόλαιο τύπου "Turn Key". Ο επιτυχών προσφοροδότης θα αναλάβει το σχεδιασμό, την προμήθεια, την κατασκευή, την ανέγερση, τις δοκιμές, την παράδοση και τη συντήρηση της μονάδας για συγκεκριμένο χρονικό διάστημα.

Τα έγγραφα του διαγωνισμού (Αρ. Διαγ. 440/2003) ετοιμάστηκαν από τους Συμβούλους τον Ιούνιο 2003 και οι προσφορές υποβλήθηκαν το Σεπτέμβριο 2003. Υποβλήθηκαν συνολικά 4 προσφορές. Τον Οκτώβριο 2003 ετοιμάστηκε από Επιτροπή Αξιολόγησης της Αρχής και τους Συμβούλους Μηχανικούς η Έκθεση Αξιολόγησης του τεχνικού μέρους (Στάδια Α + Β), με την οποία εισηγήθηκαν όπως προχωρήσει η αξιολόγηση του οικονομικού μέρους όλων των προσφορών (Στάδιο Γ). Η εισήγηση αυτή υιοθετήθηκε και από την Επιτροπή Προσφορών της Αρχής. Το Νοέμβριο 2003 το Διοικητικό Συμβούλιο της Αρχής αφού εξέτασε την Έκθεση Αξιολόγησης, αποφάσισε την ακύρωση του διαγωνισμού μετά από γνωμάτευση του Νομικού Συμβούλου της Αρχής, σύμφωνα με την οποία κανένας από τους προσφοροδότες δεν πληρούσε βασικό όρο των προσφορών ο οποίος προνοούσε ότι οι προσφοροδότες θα πρέπει να έχουν τουλάχιστον 10 χρόνια αποδεδειγμένη πείρα στη εκτέλεση συμβολαίων παρόμοιας φύσης και αξίας.

Το Δεκέμβριο 2003, αφού έγιναν μετατροπές στα έγγραφα και διευκρινίστηκαν ορισμένοι όροι, επαναπροκηρύχθηκε ο διαγωνισμός (Αρ. Διαγ. 450/2003).

Το Φεβρουάριο 2004 υποβλήθηκαν 4 προσφορές από τους ίδιους προσφοροδότες που είχαν υποβάλει προσφορά στον ακυρωθέντα διαγωνισμό.

Η τεχνική αξιολόγηση των προσφορών (Στάδια Α και Β) έγινε από Επιτροπή Αξιολόγησης της Αρχής και από τους Συμβούλους Μηχανικούς, με εισήγηση όπως και οι 4 προσφοροδότες περάσουν στο Στάδιο Γ της αξιολόγησης (λεπτομερής, τεχνική και οικονομική αξιολόγηση). Το Απρίλιο 2004, το Διοικητικό Συμβούλιο της ΑΗΚ υιοθέτησε την πιο πάνω εισήγηση και, αφού ανοίχθηκαν οι οικονομικοί φάκελοι των 4 προσφοροδοτών, άρχισε η λεπτομερής αξιολόγηση των προσφορών από την Αρχή και τους Συμβούλους. Τον Ιούνιο 2004 υποβλήθηκε από τους Συμβούλους Μηχανικούς η Έκθεση Αξιολόγησης για το Στάδιο Γ. Τον ίδιο μήνα η Επιτροπή Αξιολόγησης υπέβαλε τη δική της Έκθεση προς την Επιτροπή Προσφορών αναφέροντας ότι συμφωνεί απόλυτα με τα συμπεράσματα και εισηγήσεις των Συμβούλων. Ακολουθώντας, η Επιτροπή Προσφορών του Οργανισμού υπέβαλε τον Ιούλιο 2004 στο Διοικητικό Συμβούλιο έγγραφο, σύμφωνα με το οποίο υιοθετούσε κατά πλειοψηφία τις εισηγήσεις της Επιτροπής Αξιολόγησης. Λόγω του ότι ο Νομικός Σύμβουλος της Αρχής, εξέφρασε αμφιβολία για τη νομιμότητα της σύστασης της Επιτροπής Προσφορών και την εγκυρότητα του εγγράφου, αποφασίστηκε όπως η Επιτροπή επανεξετάσει την αξιολόγηση της προσφοράς. Η Επιτροπή επανεξέτασε το θέμα και τον Οκτώβριο 2004 υπέβαλε προς το Συμβούλιο Έκθεση με συμπεράσματα και εισηγήσεις διαφορετικά από αυτά της Επιτροπής Αξιολόγησης.

Τον Ιανουάριο 2005, το Διοικητικό Συμβούλιο αποφάσισε την ακύρωση του διαγωνισμού λόγω των διαφορετικών συμπερασμάτων στα οποία κατέληξαν στην αξιολόγηση των προσφορών οι δύο Επιτροπές. Σύμφωνα με την απόφαση του Συμβουλίου, η πιο πάνω διχογνωμία οφειλόταν βασικά:

- (i) Στο ότι οι όροι και προδιαγραφές του διαγωνισμού παρουσίαζαν, σε ουσιώδη και καθοριστικά για την αξιολόγηση σημεία, ασάφειες που επιδέχονταν διάφορες ερμηνείες και υποκειμενικές προσεγγίσεις, και
- (ii) συγκεκριμένοι όροι του διαγωνισμού, που αφορούσαν στην οικονομική αξιολόγηση στο Στάδιο Γ, επέτρεπαν στους προσφοροδότες να αποκλίνουν από τους όρους του διαγωνισμού σε ορισμένα σημαντικά σημεία των προδιαγραφών.

Το Συμβούλιο αποφάσισε επίσης όπως προκηρυχθεί νέος διαγωνισμός, αφού πρώτα λειτουργοί της Αρχής σε συνεργασία με τους Συμβούλους Μηχανικούς επεξεργαστούν τους όρους των εγγράφων, έτσι ώστε να αποφευχθεί οποιοδήποτε στοιχείο αβεβαιότητας ως προς την ερμηνεία των όρων του διαγωνισμού. Η νέα προκήρυξη του διαγωνισμού (Αρ. Διαγ. 40/2005) έγινε τον Απρίλιο 2005 με ημερομηνία υποβολής των προσφορών τον Ιούλιο 2005. Υποβλήθηκαν συνολικά 2 προσφορές.

Τον Αύγουστο 2005, το Διοικητικό Συμβούλιο της Αρχής αποφάσισε όπως εγκρίνει την προκαταρκτική αξιολόγηση (Στάδιο Α) των προσφορών που υπέβαλαν οι Σύμβουλοι Μηχανικοί, η Επιτροπή Αξιολόγησης και η Επιτροπή Προσφορών, καθώς και τη σχετική εισήγηση τους όπως προχωρήσει η αξιολόγηση του τεχνικού μέρους (Στάδιο Β) των δύο προσφορών.

Τον Ιανουάριο 2006, το Διοικητικό Συμβούλιο της Αρχής, αφού εξέτασε τις εκθέσεις αξιολόγησης των Συμβούλων Μηχανικών και των Επιτροπών Αξιολόγησης και Προσφορών της Αρχής, αποφάσισε όπως προχωρήσει η αξιολόγηση της οικονομικής πρότασης (Στάδιο Γ) μόνο του ενός από τους δύο προσφοροδότες, ενώ για τον άλλο προσφοροδότη αποφάσισε όπως η προσφορά του απορριφθεί και αποκλειστεί από περαιτέρω αξιολόγηση, λόγω ουσιώδους απόκλισης από τις απαιτήσεις του διαγωνισμού. Αποφασίστηκε επίσης όπως μην ανοιχθεί ο οικονομικός φάκελος του επιτυχόντος προσφοροδότη, σε περίπτωση που υποβληθεί από τον

αποτυχόντα προσφοροδότη προσφυγή στην Αναθεωρητική Αρχή Προσφορών.

Το Φεβρουάριο 2006, ο αποτυχών προσφοροδότης προσέφυγε στην Αναθεωρητική Αρχή Προσφορών. Παράλληλα προσέφυγε και στη Γενική Διεύθυνση Εσωτερικής Αγοράς της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Τον Απρίλιο 2006, η Αναθεωρητική Αρχή Προσφορών αποφάσισε να απορρίψει τη σχετική προσφυγή, κρίνοντας ότι ορθά το Διοικητικό Συμβούλιο της Αρχής απέρριψε την πιο πάνω προσφορά.

Τον Ιούνιο 2006, η Ευρωπαϊκή Ένωση απέστειλε στην Αρχή αναλυτική έκθεση εκφράζοντας τις θέσεις της επί της προσφυγής του αποτυχόντα προσφοροδότη. Στις 10.6.2006, το Διοικητικό Συμβούλιο της Αρχής αποφάσισε να κατακυρώσει τον διαγωνισμό στον επιτυχόντα προσφοροδότη και να προχωρήσει σε τελικές διαπραγματεύσεις μαζί του με σκοπό την υπογραφή του συμβολαίου.

Στις 30.6.2006, το Διοικητικό Συμβούλιο εξουσιοδότησε το Γενικό Διευθυντή της Αρχής να υπογράψει το συμβόλαιο για την κατασκευή και εξοπλισμό της νέας Μονάδας Αρ. 4 έναντι ποσού 154.922.000 Ευρώ και το συμβόλαιο για την συντήρηση της Μονάδας για περίοδο 9 χρόνων έναντι ποσού 55.262.501 Ευρώ.

Το Συμβούλιο αποφάσισε επίσης την επίσπευση του χρόνου παράδοσης της πιο πάνω Μονάδας, από 24 μήνες σε 22 μήνες, και τη λειτουργία της σε πρώτο στάδιο σε ανοικτό κύκλο έναντι ποσού 3.500.000 Ευρώ, έτσι ώστε να μπορέσει η Αρχή να ανταποκριθεί στην αναμενόμενη ζήτηση ηλεκτρικής ενέργειας το καλοκαίρι του 2008.

Την 1.8.2006, το Διοικητικό Συμβούλιο της Αρχής αποφάσισε τη διαφοροποίηση του συμβολαίου, αναθέτοντας στον εργολάβο την κατασκευή επιπλέον εργασιών, οι οποίες θεωρούνται απαραίτητες για την ομαλή λειτουργία των υφιστάμενων Μονάδων καθώς και της νέας Μονάδας Αρ. 4, έναντι ποσού 2.727.000 Ευρώ.

Παρατήρησα ότι, λόγω της ακύρωσης δύο φορές του διαγωνισμού έχει επηρεαστεί η υλοποίηση του αναπτυξιακού προγράμματος της Αρχής, βάσει του οποίου η λειτουργία της 4ης Μονάδας του Ηλεκτροπαραγωγού Σταθμού προβλεπόταν να αρχίσει πριν από το καλοκαίρι του 2007. Σύμφωνα με το αναθεωρημένο πρόγραμμα της Αρχής, η λειτουργία της πιο πάνω Μονάδας μετατέθηκε για το Μάιο 2008. Λόγω των πιο πάνω προβλημάτων, η Αρχή υπέστη αδικαιολόγητα έξοδα για πληρωμή του εργολάβου για επίσπευση των εργασιών, για επιπλέον πληρωμές των συμβούλων καθώς και για έξοδα διοίκησης.

Σε απάντηση του, ο Πρόεδρος της Αρχής μου ανέφερε ότι συμφωνεί με τα πιο πάνω. Σημείωσε όμως ότι η παροχή ηλεκτρικής ενέργειας δεν θα επηρεαστεί.

(ια) Ηλεκτροπαραγωγός Σταθμός Βασιλικού, Φάση II.

(i) Γενικά. Το Έργο προνοεί την εγκατάσταση μιας πετρελαϊκής Μονάδας παραγωγής ηλεκτρικής ενέργειας ισχύος 130 MW στον Ηλεκτροπαραγωγό Σταθμό Βασιλικού.

Το κόστος των συμβολαίων που έχουν υπογραφεί ανέρχεται σε £79.586.562 και περιλαμβάνει τα συμβόλαια για τα έργα Πολιτικού Μηχανικού, του λέβητα, του ατμοστρόβιλου, της μονάδας αποθείωσης, του ηλεκτρολογικού εξοπλισμού και καλωδιώσεων και των μετασχηματιστών ισχύος. Μέχρι το Μάρτιο 2006 πληρώθηκε προς τους εργολάβους του Έργου ποσό £74,9 εκ. έναντι εκτελεσθείσας εργασίας και εξοπλισμού. Με βάση το αρχικό πρόγραμμα του Έργου, η εμπορική λειτουργία της Μονάδας αναμενόταν να αρχίσει τον Ιούνιο 2005. Η Μονάδα αρ. 3 λειτουργεί από τον Ιούλιο του 2005 και προσφέρει στο σύστημα παραγωγής. Η παραλαβή όμως της

Μονάδας αναμένεται να γίνει τον Ιούλιο 2006, λόγω προβλημάτων σε διάφορα συστήματα του λέβητα.

- (ii) **Έργα Πολιτικού Μηχανικού.** Η έναρξη των εργασιών έγινε στις 14.2.2003 με ημερομηνία λήξης τις 17.12.2004. Το κόστος των εργασιών σύμφωνα με το συμβόλαιο ανέρχεται στα £8.924.911, ενώ το αναμενόμενο τελικό κόστος ανέρχεται στα £10,32 εκ. Η αύξηση στο κόστος οφείλεται σε αλλαγές των σχεδίων που εκδόθηκαν από τους Συμβούλους Μηχανικούς, στην επαναμέτρηση των εργασιών και στις αυξήσεις στις τιμές των υλικών και εργατικών.

Στις 17.12.2004 εκδόθηκε το Πιστοποιητικό Προσωρινής Παραλαβής του Έργου. Παρατηρήθηκαν καθυστερήσεις στα επιμέρους τμήματα του Έργου, οι οποίες όμως δεν επηρέασαν την ολοκλήρωση του συνόλου του Έργου με βάση το αρχικό πρόγραμμα. Οι καθυστερήσεις οφείλονταν τόσο στον εργολάβο όσο και στη μη έγκαιρη έκδοση κατασκευαστικών σχεδίων για τις ανάγκες του Έργου από τους Συμβούλους Μηχανικούς.

Το Σεπτέμβριο 2004, ο εργολάβος υπέβαλε απαιτήσεις για παράταση χρόνου 60 εβδομάδων, με συνεπαγόμενη αποζημίωση £1,23 εκ. Το Μάρτιο 2005, ο Μηχανικός του Έργου υπέβαλε στην Αρχή Έκθεση Αξιολόγησης των απαιτήσεων του εργολάβου, με την οποία εισηγείται την παραχώρηση ενδιάμεσων παρατάσεων χρόνου για τα διάφορα τμήματα του Έργου. Με τα πορίσματα της Έκθεσης συμφώνησε και η Ομάδα του Έργου. Οι εισηγήσεις του Μηχανικού εγκρίθηκαν, τον Απρίλιο 2005, από την Υπεπιτροπή της Αρχής για την Παρακολούθηση του Έργου.

Τον Απρίλιο 2005, η Αρχή ενέκρινε την καταβολή προς τον εργολάβο του ποσού των £137.604, λόγω της αυξημένης περιπλοκότητας της μεταλλικής κατασκευής του κτιρίου των Ατμοστρόβιλων.

Το Μάιο 2005, ο εργολάβος αμφισβήτησε τις παρατάσεις χρόνου που του παραχώρησε ο Μηχανικός του Έργου, ενώ τον Ιούνιο 2005 υπέβαλε επιπλέον απαίτηση για ισχυριζόμενη επιτάχυνση στο Έργο, που ανέρχεται στο ποσό των £230.859, μειώνοντας όμως το κόστος που διεκδικεί για την παράταση χρόνου από £1.230.000 σε £958.821. Τον Οκτώβριο 2005, ο Μηχανικός του Έργου υπέβαλε στην Αρχή Έκθεση Αξιολόγησης για το θέμα της επιτάχυνσης, με την οποία εισηγήθηκε όπως καταβληθεί στον εργολάβο το ποσό των £9.750. Η εισήγηση αυτή έγινε αποδεκτή από την Αρχή. Όσον αφορά στην αξιολόγηση του συνεπαγόμενου κόστους της παράτασης χρόνου, ο Μηχανικός του Έργου ζήτησε από τον εργολάβο όπως του υποβάλει αναλυτικά στοιχεία, σε συνάρτηση με τις παρατηρούμενες καθυστερήσεις. Λόγω καθυστέρησης του εργολάβου να υποβάλει τα στοιχεία αυτά, μετά από παραίνεση της Ομάδας του Έργου, ο Μηχανικός του Έργου αξιολόγησε το πιο πάνω κόστος και κατέληξε στο ποσό των £36.000, το οποίο η Ομάδα του Έργου θεώρησε λογικό και τεκμηριωμένο. Τον Ιανουάριο 2006, η Αρχή ενέκρινε την καταβολή προς τον εργολάβο των ποσών των £9.750 και £36.000 για την επιτάχυνση και την παράταση χρόνου, αντίστοιχα.

Ο Πρόεδρος με πληροφόρησε ότι οι καθυστερήσεις που παρατηρήθηκαν στην αποπεράτωση της Μονάδας Αρ.3 οφείλονται κυρίως στον εργολάβο του λέβητα, λιγότερη δε καθυστέρηση καταλογίζεται στον εργολάβο της τουρμπίνας. Για τις καθυστερήσεις αυτές θα εφαρμοστούν οι πρόνοιες του συμβολαίου που προβλέπει την επιβολή χρηματικών προστίμων.

- (iii) **Ευθύνες Συμβούλων Μηχανικών για τις καθυστερήσεις στη συμπλήρωση του Έργου.** Τον Οκτώβριο 2003, ο Διευθυντής του Έργου, με σημείωμα του προς το Γενικό Διευθυντή της Αρχής, ανέφερε ότι οι καθυστερήσεις που παρατηρούνται στις εργασίες,

καθώς και ο ρόλος και η ευθύνη όλων των εμπλεκομένων στο θέμα αυτό, απασχολούν την Υπεπιτροπή της Αρχής για την Παρακολούθηση του Έργου. Σε σχετική έκθεση που ετοίμασε η Ομάδα του Έργου για το ίδιο θέμα, παρουσιάζεται το σύνολο των γεγονότων που προκάλεσαν τις καθυστερήσεις, καταγράφοντας ως λόγους, μεταξύ άλλων, και την καθυστέρηση στην έκδοση οδηγιών, πληροφοριών και σχεδίων από τους Συμβούλους Μηχανικούς. Ωστόσο οι Σύμβουλοι επιρρίπτουν όλη την ευθύνη για την καθυστέρηση στους εργολάβους του ηλεκτρομηχανολογικού εξοπλισμού, οι οποίοι, σύμφωνα με αυτούς, δεν τους υπέβαλαν έγκαιρα τις απαιτούμενες πληροφορίες για την ετοιμασία των κατασκευαστικών σχεδίων.

Το Δεκέμβριο 2004, έγινε η προσωρινή παραλαβή των έργων Πολιτικής Μηχανικής σύμφωνα με το χρονοδιάγραμμα του συμβολαίου. Παρατηρήθηκαν όμως καθυστερήσεις στα επιμέρους τμήματα του Έργου, για τις οποίες ο εργολάβος υπέβαλε το Σεπτέμβριο 2004 απαιτήσεις για παράταση χρόνου 60 εβδομάδων και οικονομική αποζημίωση £1,23 εκ. Το Μάρτιο 2005, οι Σύμβουλοι Μηχανικοί του Έργου, αφού αξιολόγησαν τις χρονικές απαιτήσεις του εργολάβου, υπέβαλαν στην Αρχή εισήγηση για παραχώρηση ενδιάμεσων παρατάσεων χρόνου για τα διάφορα τμήματα του Έργου.

Το Μάρτιο 2006, με επιστολή μου προς το Γενικό Διευθυντή της Αρχής παρατήρησα ότι το θέμα της κατανομής ευθυνών από την Αρχή για την καθυστέρηση στην πρόοδο των εργασιών αποτελεί σημαντική πτυχή στην ορθή διαχείριση του Έργου, επειδή επηρεάζει άμεσα την ανάκτηση από την Αρχή μέρους της αποζημίωσης που αυτή τελικά θα καταβάλει για καθυστερήσεις στον εργολάβο των έργων Πολιτικής Μηχανικής, και ζήτησα όπως ενημερωθώ για τις εξελίξεις στο θέμα αυτό.

Λόγω των πιο πάνω καθυστερήσεων, κατέστη αναγκαία η παρουσία των Συμβούλων Μηχανικών στο εργοτάξιο πέραν του Ιουνίου 2005, όπως προβλεπόταν στο συμβόλαιο τους, με αποτέλεσμα να υπάρχει υπέρβαση του καθορισμένου από το συμβόλαιο αριθμού των ανθρωπομηνών. Μέχρι το τέλος Ιανουαρίου 2006 πληρώθηκε από την Αρχή προς τους Συμβούλους το επιπρόσθετο ποσό των £216.512. Το Νοέμβριο 2004, οι Σύμβουλοι Μηχανικοί υπέβαλαν απαίτηση για πληρωμή ποσού £115.740 σχετικά με τη μελέτη και αξιολόγηση των απαιτήσεων του εργολάβου των έργων Πολιτικής Μηχανικής. Τον Ιανουάριο 2005, η Αρχή απέρριψε την απαίτηση των Συμβούλων και το θέμα βρίσκεται σε εκκρεμότητα.

Τον Απρίλιο 2006, η Αρχή με πληροφόρησε ότι το θέμα των ευθυνών των Συμβούλων Μηχανικών είναι συσχετισμένο με τις επιμέρους ευθύνες όλων των συντελεστών του Έργου, τόσο των Συμβούλων όσο και των εργολάβων. Με πληροφόρησε επίσης ότι για να είναι δυνατή η κατανομή ευθυνών από την Αρχή, θα πρέπει πρώτα οι Σύμβουλοι να ετοιμάσουν και υποβάλουν σχετική έκθεση με τον επιμερισμό των ευθυνών του κάθε μέρους στα διάφορα συμβόλαια. Για το θέμα αυτό οι Σύμβουλοι είχαν υποβάλει το Νοέμβριο 2005 προκαταρκτική έκθεση και αναμένεται η υποβολή της τελικής τους έκθεσης.

Ο Πρόεδρος με πληροφόρησε ότι αναμένεται έκθεση από τους Συμβούλους του Έργου, την οποία η Αρχή θα μελετήσει και θα καταλήξει στον επιμερισμό ευθύνης, ενημερώνοντας σχετικά την Υπηρεσία μου. Το συμβόλαιο με τους Συμβούλους του Έργου προβλέπει τις τιμές με τις οποίες θα πληρώνονται για καθυστερήσεις, πράγμα που εφαρμόζεται.

(ιβ) Νέα Κεντρικά Γραφεία ΑΗΚ. Η κατασκευή του Έργου άρχισε στις 10.7.2000, έναντι ποσού συμβολαίου £10.450.000 και με ημερομηνία συμπλήρωσης τις 9.3.2003. Από

επιτόπιους ελέγχους στο Έργο, το Μάρτιο 2001, το Μάιο 2002 και το Μάιο 2004 παρατηρήθηκε ότι η πρόοδος των εργασιών παρουσίαζε σοβαρές καθυστερήσεις, οι οποίες, με την πάροδο του χρόνου, αυξάνονταν συνεχώς. Τελικά το Έργο συμπληρώθηκε στις 18.3.2005, με συνολική καθυστέρηση 2 χρόνων.

Κατά τη διάρκεια εκτέλεσης του Έργου εγκρίθηκαν από τον Αρχιτέκτονα του Έργου ενδιάμεσες παρατάσεις χρόνου 23 εργάσιμων ημερών, λόγω δυσμενών καιρικών συνθηκών. Τον Απρίλιο 2003, ο εργολάβος υπέβαλε απαίτηση για παράταση χρόνου μέχρι τις 31.12.2003 λόγω δυσμενών καιρικών συνθηκών και άλλων θεμάτων.

Τόσο η Ομάδα Διεύθυνσης Έργου της ΑΗΚ όσο και ο Αρχιτέκτονας απέρριψαν την απαίτηση του εργολάβου, εκφράζοντας την άποψη ότι την αποκλειστική ευθύνη για όλη την καθυστέρηση, πέραν αυτής που είχε εγκριθεί, φέρει ο εργολάβος. Τον Ιούλιο 2003 αποφασίστηκε από την Επιτροπή Πολιτιστικών Υποθέσεων και Κτιριακών Σχεδιασμών της Αρχής όπως παραπεμφθεί το θέμα των καθυστερήσεων για εξέταση σε μη δεσμευτική διαμεσολάβηση. Επειδή το πόρισμα του Διαμεσολαβητή διέφερε σημαντικά από την απόφαση του Αρχιτέκτονα, η Αρχή διόρισε τριμελή Τεχνική Επιτροπή για τη μελέτη του και υποβολή σχετικής έκθεσης προς το Διοικητικό Συμβούλιο. Στην έκθεσή της, η οποία ετοιμάστηκε τον Ιούλιο 2004, η Επιτροπή διαπιστώνει ότι:

- Ο εργολάβος δεν στοιχειοθέτησε ικανοποιητικά τις απαιτήσεις του, οι σημαντικότερες των οποίων υποβλήθηκαν εκπρόθεσμα.
- Ο Διαμεσολαβητής παρέθεσε τις απόψεις του χωρίς να έχει υπόψη του όλα τα στοιχεία.
- Εκ πρώτης όψεως δικαιολογείται παράταση του συμβολαίου μέχρι της 2.6.2003, ενώ για τον υπόλοιπο χρόνο μέχρι τη συμπλήρωση του Έργου ο εργολάβος υπόκειται σε καταβολή προκαθορισμένων αποζημιώσεων.

Τον Οκτώβριο 2004 το Διοικητικό Συμβούλιο της Αρχής αποφάσισε όπως ζητήσει από τον εργολάβο να υποβάλει προς τον Αρχιτέκτονα τις τελικές του απαιτήσεις, οι οποίες να είναι ολοκληρωμένες και να συνοδεύονται με πλήρη και τεκμηριωμένα στοιχεία. Το Νοέμβριο 2004, ο εργολάβος υπέβαλε τις απαιτήσεις του με τις οποίες ζητούσε συνολική παράταση χρόνου 94 εβδομάδων - μέχρι τις 31.12.2004 - και αποζημίωση £2,46 εκ. Τον Απρίλιο 2005, ο εργολάβος αναθεώρησε τις απαιτήσεις του, αυξάνοντας το χρόνο παράτασης σε 105 εβδομάδες - μέχρι την ημερομηνία προσωρινής παραλαβής του Έργου - και των αποζημιώσεων σε £2,71 εκ.

Οι απαιτήσεις του εργολάβου εξετάστηκαν από τον Αρχιτέκτονα του Έργου καθώς και από πενταμελή Ειδική Τεχνική Επιτροπή που ορίστηκε από την Αρχή. Τον Οκτώβριο 2005, η πιο πάνω Επιτροπή υπέβαλε προς το Γενικό Διευθυντή της Αρχής σχετική έκθεση, με εισήγηση όπως παραχωρηθεί στον εργολάβο συνολική παράταση χρόνου 96 ημερολογιακών ημερών, σύμφωνα με την οποία η συμβατική ημερομηνία συμπλήρωσης των εργασιών παρατάθηκε μέχρι τις 13 Ιουνίου 2003. Ο υπόλοιπος χρόνος, μέχρι την προσωρινή παραλαβή του Έργου, θεωρήθηκε ως αδικαιολόγητος, λόγω καθυστέρησης στη συμπλήρωση των εργασιών εκ μέρους του εργολάβου. Σημειώνεται ότι ο Αρχιτέκτονας του Έργου στη δική του έκθεση προτείνει όπως παραχωρηθεί στον εργολάβο παράταση χρόνου μέχρι τις 17 Ιουλίου 2003. Το Φεβρουάριο 2006, η Επιτροπή Πολιτιστικών Υποθέσεων της Αρχής, αφού εξέτασε την έκθεση της Ειδικής Τεχνικής Επιτροπής, αποφάσισε όπως υιοθετήσει τις εισηγήσεις της.

Το Μάρτιο 2006, το Διοικητικό Συμβούλιο της Αρχής αποφάσισε όπως εγκρίνει την εισήγηση για παραχώρηση παράτασης χρόνου στον εργολάβο μέχρι τις 13 Ιουνίου 2003. Αποφάσισε επίσης και προχώρησε στο διορισμό ειδικού Συμβούλου "Risk Assessor", για να εξετάσει τις πιθανότητες και τους κινδύνους που διατρέχει η Αρχή σε περίπτωση που ο εργολάβος δεν αποδεχθεί το χρόνο παράτασης και παραπέμψει το θέμα σε διαιτησία.

(ιγ) Νέες Αποθήκες ΑΗΚ στη Λάρνακα. Η κατασκευή του Έργου άρχισε το Μάρτιο 2004 έναντι ποσού συμβολαίου £3.138.469. Από επιτόπιο έλεγχο στο Έργο, το Σεπτέμβριο 2005, παρατηρήθηκε ότι η πρόοδος των εργασιών παρουσίαζε σημαντική καθυστέρηση, περίπου 6 μηνών, που οφειλόταν βασικά στους ακόλουθους λόγους.

- (i) Επαναχάραξη του χώρου εργοταξίου λόγω διαφορών στα όρια του οικοπέδου.
- (ii) Αλλαγή του τύπου της θεμελίωσης των κτιρίων λόγω υψηλής στάθμης των υπόγειων υδάτων και ακαταλληλότητας του υφιστάμενου εδάφους.
- (iii) Αύξηση των ποσοτήτων των χωματουργικών εργασιών και των εργασιών του σκυροδέματος της υποδομής, λόγω της αλλαγής στη μελέτη της θεμελίωσης και των τελικών υψομέτρων των κτιρίων.
- (iv) Επιπλέον εργασία για την κατασκευή συστήματος αποχέτευσης των όμβριων υδάτων.

Το Σεπτέμβριο 2005, με επιστολή μου προς το Γενικό Διευθυντή της Αρχής, παρατήρησα ότι τα πιο πάνω προβλήματα αφορούν σε θέματα τα οποία θα έπρεπε να είχαν επιλυθεί πριν από την έναρξη των εργασιών κατά το στάδιο της μελέτης. Στην επιστολή μου ανέφερα επίσης ότι, ως επακόλουθο, προκλήθηκαν καθυστερήσεις στο Έργο που πιθανόν να επιφέρουν αχρείαστες δαπάνες για την Αρχή, όπως οικονομικές αποζημιώσεις προς τον εργολάβο και αύξηση του κόστους διαχείρισης και επίβλεψης των εργασιών.

Το Δεκέμβριο 2005, ο Γενικός Διευθυντής της Αρχής με πληροφόρησε ότι πράγματι η πρόοδος των εργασιών παρουσίαζε καθυστέρηση 6 μηνών, οι λόγοι όμως που προκάλεσαν την καθυστέρηση δεν θα μπορούσε, κατά την άποψη της Αρχής, να προβλεφθούν στο στάδιο της μελέτης. Τέλος συμφώνησε με την άποψη της Υπηρεσίας μου ότι οι πιο πάνω καθυστερήσεις είναι δυνατόν να επιφέρουν οικονομικές δαπάνες στην Αρχή.

Ο Πρόεδρος με πληροφόρησε ότι οι καθυστερήσεις οφείλονταν σε χωροταξικά προβλήματα, στη στάθμη υπόγειων υδάτων και σε απεργία από ιδιοκτήτες βαρέων οχημάτων.

(ιδ) Αναδιarrύθμιση υφιστάμενου κτιρίου του Υποσταθμού ΑΗΚ «Επαρχιακά Γραφεία» στη Λευκωσία. Η κατασκευή του Έργου άρχισε το Φεβρουάριο 2005 έναντι ποσού συμβολαίου £696.085. Από επιτόπιο έλεγχο στο Έργο, το Δεκέμβριο 2005, παρατηρήθηκε ότι η πρόοδος των εργασιών παρουσίαζε καθυστέρηση 2 μηνών.

Στις 11.10.2005, ο εργολάβος, με επιστολή του προς την Αρχή, υπέβαλε συνολική απαίτηση για παράταση χρόνου 26 εργάσιμων ημερών, λόγω:

- (i) Εκτέλεσης επιπλέον εργασιών.
- (ii) Βροχερού καιρού, και
- (iii) Απεργίας των οδηγών φορτηγών.

Στις 12.10.2005, οι Αρχιτέκτονες του Έργου, με επιστολή τους προς την Αρχή, ανέφεραν ότι εγκρίνουν παράταση χρόνου 20 εργάσιμων ημερών, χωρίς να υπάρχουν τα αναγκαία στοιχεία για την αιτιολόγησή της. Στις 19.10.2005, ο εκπρόσωπος της ΑΗΚ ζήτησε από τους Αρχιτέκτονες όπως υποβάλουν σχετική αναλυτική έκθεση.

Τελικά, στις 27.10.2005, οι Αρχιτέκτονες με επιστολή τους προς τον εργολάβο, παρόλο που ενέκριναν ήδη στις 12.10.2005 σχετική παράταση χρόνου, του ζήτησαν όπως στοιχειοθετήσει την απαίτησή του για παράταση χρόνου.

Το Δεκέμβριο 2005, με επιστολή μου προς το Γενικό Διευθυντή της Αρχής παρατήρησα ότι με βάση τα πιο πάνω προέκυπτε ότι η Αρχή δεν είχε καταλήξει σε αξιολόγηση της καθυστέρησης

που παρατηρείτο στο Έργο, με αποτέλεσμα να μην υπάρξει καταληκτική ημερομηνία συμπλήρωσης του Έργου, ούτε και να ήταν δυνατή η αναθεώρηση του προγράμματος για έγκαιρη συμπλήρωση των εργασιών.

Τον Ιανουάριο 2006, ο Γενικός Διευθυντής της Αρχής με πληροφόρησε ότι η απαίτηση του εργολάβου για παράταση χρόνου έχει τώρα αξιολογηθεί και του έχει παραχωρηθεί δικαιολογημένη παράταση χρόνου 21 ημερών.

(ιε) Υποσταθμός Μεταφοράς Α.Η.Κ. «Ομόνοια» στη Λεμεσό. Η κατασκευή του Έργου άρχισε τον Ιούλιο 2005 έναντι ποσού συμβολαίου £570.061. Από επιτόπιο έλεγχο στο Έργο, το Φεβρουάριο 2006, παρατηρήθηκαν τα ακόλουθα:

(i) Πρόοδος των εργασιών. Στο Έργο παρατηρήθηκε καθυστέρηση δύο μηνών. Στις 8.12.2005, ο εργολάβος, με επιστολή του προς τον Αρχιτέκτονα του Έργου, απαίτησε παράταση χρόνου 40 εργάσιμων ημερών, λόγω, όπως ανέφερε, προβλημάτων με τη ρυμοτομία του οικοπέδου.

Το Φεβρουάριο 2006, με επιστολή μου προς το Γενικό Διευθυντή της Αρχής παρατήρησα ότι επιβάλλεται όπως, μαζί με τον Αρχιτέκτονα, η Αρχή εξετάσει το συντομότερο το θέμα των καθυστερήσεων και, σε περίπτωση που δεν δικαιολογείται οποιαδήποτε παράταση χρόνου, να ενημερώσει γραπτώς τον εργολάβο για τις ευθύνες του σχετικά με την έγκαιρη παράδοση του Έργου.

(ii) Μηνιαίες εκθέσεις προόδου των εργασιών και ποιοτικού ελέγχου. Σύμφωνα με τους όρους του συμβολαίου, ο εργολάβος είχε υποχρέωση να ετοιμάζει και υποβάλλει στον Αρχιτέκτονα κάθε μήνα έκθεση προόδου των εργασιών, στην οποία να ενσωματώνει και έκθεση ποιοτικού ελέγχου. Παρατηρήθηκε ότι οι πιο πάνω πρόνοιες του συμβολαίου δεν εφαρμόζονταν, με αποτέλεσμα ο έλεγχος τόσο της προόδου όσο και της ποιότητας των εργασιών να καθίσταται δύσκολος.

(iii) Πίνακες κοπής οπλισμού. Σύμφωνα με τους όρους του συμβολαίου, ο εργολάβος είχε υποχρέωση να ετοιμάζει πίνακες κοπής οπλισμού και να τους υποβάλλει στον Αρχιτέκτονα για έγκριση, το αργότερο εντός δύο εβδομάδων πριν από την ημερομηνία εκτέλεσης των εργασιών. Η υποχρέωση αυτή του εργολάβου αποτελούσε, σύμφωνα με το σχετικό άρθρο του συμβολαίου, απαραίτητη προϋπόθεση για να πληρωθεί οποιαδήποτε ποσότητα οπλισμού στα πιστοποιητικά πληρωμών. Διαπιστώθηκε ότι δεν είχε εφαρμοστεί η σχετική πρόνοια του συμβολαίου.

Το Μάρτιο 2006, η Αρχή με πληροφόρησε τα ακόλουθα όσον αφορά στα πιο πάνω θέματα:

- Η απαίτηση του εργολάβου για παράταση χρόνου, αφού μελετήθηκε από τον Αρχιτέκτονα του Έργου, απορρίφθηκε.
- Έχει ζητηθεί από τον εργολάβο όπως υποβάλλει τις απαιτούμενες μηνιαίες εκθέσεις προόδου των εργασιών και ποιοτικού ελέγχου.
- Έχει επανειλημμένα ζητηθεί από τον εργολάβο να υποβάλει πίνακες κοπής οπλισμού. Τελικά ο εργολάβος υπέβαλε τους πίνακες για όλες τις μέχρι στιγμής εκτελεσθείσες εργασίες στις 17.3.2006.

Σε απάντησή του, ο Πρόεδρος της ΑΗΚ ανέφερε ότι έγιναν όλες οι αναγκαίες ενέργειες σύμφωνα με τις υποδείξεις της Υπηρεσίας μου, μετά και από επιτόπια επίσκεψη.

(ιστ) Εκσκαφή Χανδάκων και Τοποθέτηση Υπόγειων Καλωδίων στην Περιφέρεια Λεμεσού – Αρ. Διαγωνισμού 190/2004. Η εκτέλεση των εργασιών άρχισε τον Απρίλιο 2005,

έναντι ποσού συμβολαίου £1.450.000. Από επιτόπιο έλεγχο στο Έργο, το Μάρτιο 2006, παρατηρήθηκαν τα ακόλουθα:

(i) Ποιότητα εργασίας. Με υποδείξεις λειτουργών της Υπηρεσίας μου και στην παρουσία εκπροσώπων της Αρχής, έγινε διάνοιξη χάνδακα, για σκοπούς διενέργειας δειγματοληπτικού ελέγχου της εργασίας που εκτέλεσε ο εργολάβος. Κατά τον έλεγχο παρατηρήθηκε ότι:

- Η επιχωμάτωση περιείχε ακατάλληλα υλικά (μεγάλες πέτρες, κυβόλιθους κ.ά.).
- Η επιχωμάτωση έγινε χωρίς να συμπίεστεί το υλικό σύμφωνα με τις πρόνοιες των τεχνικών προδιαγραφών.
- Η προειδοποιητική ταινία σήμανσης των υπόγειων καλωδίων ήταν λανθασμένα τοποθετημένη.

Παρατήρησα ότι παρόμοιες περιπτώσεις κακοτεχνιών έχουν εντοπιστεί και από τους υπεύθυνους λειτουργούς της Αρχής, οι οποίοι έχουν προβεί σε σχετικές γραπτές παρατηρήσεις προς τον εργολάβο.

(ii) Πληρωμές εργασιών. Από τον έλεγχο των πληρωμών προς τον εργολάβο διαπιστώθηκε αδυναμία στο σύστημα καταγραφής, με τη χρήση του ηλεκτρονικού προγράμματος της Αρχής, των εργασιών που έχουν τροποποιηθεί, σε σχέση με τις προκαθορισμένες στο συμβόλαιο εργασίες, όπως είναι για παράδειγμα η αλλαγή στις διαστάσεις της εκσκαφής των χανδάκων.

Τον Απρίλιο 2006, με επιστολή μου προς το Γενικό Διευθυντή της Αρχής εισηγήθηκα όπως, για την αντιμετώπιση της αδυναμίας του συστήματος, δοθούν για τις τροποποιημένες εργασίες κωδικοί αριθμοί, όπως αυτοί που έχουν δοθεί για τα είδη εργασιών που περιλαμβάνονται στο συμβόλαιο, και αυτοί να εισαχθούν στο ηλεκτρονικό σύστημα καταγραφής των εκτελεσθεισών εργασιών. Με τη μέθοδο αυτή θα αποφευχθούν πιθανά λάθη στον υπολογισμό των ποσών πληρωμής προς τον εργολάβο. Η πιο πάνω κωδικοποίηση θα βοηθήσει επίσης στην εξαγωγή συμπερασμάτων για την ολική ποσότητα του κάθε είδους από τις τροποποιημένες εργασίες, έτσι ώστε να εξακριβώνονται οι πραγματικές ανάγκες της Αρχής, οι οποίες θα λαμβάνονται υπόψη στον καθορισμό των ειδών εργασίας σε μελλοντικά συμβόλαια.

(iii) Τιμολόγηση τροποποιημένων εργασιών.

- Στο συμβόλαιο προνοείται ότι, σε περίπτωση που κατά την εκτέλεση της εργασίας, για τεχνικούς λόγους, η Αρχή θελήσει να ζητήσει να γίνει εκσκαφή, η οποία να διαφέρει από τις προκαθορισμένες διαστάσεις, η εργασία θα πληρώνεται κατ' αναλογία με βάση τις τιμές μονάδας του εντύπου προσφοράς.
- Διαπιστώθηκε ότι σε συγκεκριμένη περίπτωση, στην οποία αποφασίστηκε από την Αρχή η εκτέλεση χάνδακα με διαστάσεις πλάτους 90 εκ., για το οποίο δεν προνοείται στο συμβόλαιο τιμή μονάδας, η τιμολόγηση της εργασίας αυτής έγινε με βάση την τιμή μονάδας του συμβολαίου για το χάνδακα με πλάτος 45 εκ., με αποτέλεσμα η νέα τιμή μονάδας να ανέλθει στις £8,40 ανά τρέχον μέτρο εκσκαφής. Στην περίπτωση αυτή υπέδειξα ότι η τιμολόγηση θα έπρεπε να γίνει με βάση την τιμή μονάδας για χάνδακα πλάτους 60 εκ., αφού το πλάτος του νέου χάνδακα είναι πλησιέστερο στο πλάτος των 60 εκ., αντί 45 εκ., πράγμα που θα είχε ως αποτέλεσμα νέα τιμή μονάδας ύψους £7,20 ανά τρέχον μέτρο, δηλαδή κατά £1,20 ανά τρέχον μέτρο φθηνότερη.

4.164.15 Αυξημένο κόστος παραγωγής λόγω καθυστέρησης στην αποπεράτωση της μονάδας 3 (2^η φάση) του Η/Σ Βασιλικού. Ένεκα της καθυστέρησης στη συμπλήρωση της 3^{ης} μονάδας (2η φάση) στον Η/Σ Βασιλικού, η οποία υπολειτουργεί από τον Ιούλιο του 2005 και η παραλαβή της αναμένεται τον Ιούλιο του 2006, η Αρχή αναγκάστηκε να αυξήσει την παραγωγή των Η/Σ Δεκέλειας και Μονής, οι οποίοι όμως είναι πιο δαπανηροί στη λειτουργία τους, σε σύγκριση με τον Η/Σ Βασιλικού.

Σύμφωνα με στοιχεία που δόθηκαν στην Υπηρεσία μου προκύπτει ότι η μη έγκαιρη αποπεράτωση και λειτουργία του Η/Σ Βασιλικού είχε ως αποτέλεσμα την παραγωγή περισσότερων μονάδων από τους αεριοστρόβιλους του Η/Σ Μονής, οι οποίοι χρησιμοποιούνται σε έκτακτες περιπτώσεις και σε περιόδους αιχμής, με κόστος 9,151σεντ/Kwh, σε σύγκριση με 8,723 σεντ/Kwh στον Η/Σ Βασιλικού. Επίσης, είναι φανερό ότι με τη μη έγκαιρη λειτουργία της 3^{ης} μονάδας υπήρξε αυξημένη παραγωγή από τους ατμοστρόβιλους τόσο του Η/Σ Μονής όσο και του Η/Σ Δεκέλειας, των οποίων το κόστος παραγωγής είναι 3,775 σεντ/Kwh και 2,868 σεντ/Kwh, αντίστοιχα.

Ο Πρόεδρος με πληροφόρησε ότι οι καθυστερήσεις που παρατηρήθηκαν στην αποπεράτωση της μονάδας Αρ. 3 οφείλονταν κυρίως στον εργολάβο του λέβητα, λιγότερη δε καθυστέρηση καταλογίζεται στον εργολάβο της τουρμπίνας. Για τις καθυστερήσεις αυτές θα εφαρμοστούν οι πρόνοιες του συμβολαίου που προβλέπουν την επιβολή χρηματικών προστίμων.

4.164.16 Αποτελεσματική διαχείριση φορτίου - Κάλυψη πιθανού ελλείμματος της παραγωγής το 2007. Σύμφωνα με εκτιμήσεις της Αρχής, για την καλοκαιρινή περίοδο του 2007 η ζήτηση αναμένεται να παρουσιάσει αύξηση, με αποτέλεσμα να είναι δύσκολη η ικανοποίηση της σε περίπτωση βλάβης. Το πρόβλημα κρίνεται οξύτερο μετά την ακύρωση του διαγωνισμού για τη μονάδα αεριοστρόβιλου συνδυασμένου κύκλου αρ. 4 στον Η/Σ Βασιλικού, αφού, σε περίπτωση αδυναμίας της ΑΗΚ να ικανοποιήσει την αυξημένη ζήτηση, ο Διαχειριστής Συστήματος Μεταφοράς θα προβεί στη διακοπή της παροχής ηλεκτρικής ενέργειας σε πελάτες της Αρχής, με όλες τις δυσάρεστες επιπτώσεις.

Η Αρχή προέβη στην εξέταση σειράς μέτρων για αντιμετώπιση οποιουδήποτε πιθανού ελλείμματος παραγωγής και, αφού εξασφάλισε την έγκριση της Ρυθμιστικής Αρχής Ενέργειας Κύπρου, θέσπισε ειδική διατίμηση για τους πελάτες με εγκατεστημένα κεντρικά συστήματα κλιματισμού, έτσι ώστε να αποδεχθούν τη διακοπή της παροχής της ηλεκτρικής ενέργειας στα κεντρικά συστήματα κλιματισμού τους κατά τις ώρες αιχμής. Επίσης αναθεώρησε την υφιστάμενη εγκεκριμένη ειδική διατίμηση για τους πελάτες με εγκατεστημένες εφεδρικές γεννήτριες, οι οποίοι θα χρησιμοποιήσουν την εφεδρική τους γεννήτρια για ηλεκτροδότηση των υποστατικών τους. Σημειώνεται ότι η εναλλακτική λύση των εφεδρικών γεννητριών εφαρμόστηκε και κατά το καλοκαίρι του 2005, λόγω της καθυστέρησης στη λειτουργία της μονάδας 3 του Βασιλικού, και η ανταπόκριση των πελατών στην επιστολή που τους στάλθηκε από την Αρχή έφθασε στο 34% του συνολικού αριθμού των πελατών με εγκατεστημένες εφεδρικές γεννήτριες, ενώ παρόμοια διερεύνηση δεν έγινε για τους καταναλωτές με εγκατεστημένα κεντρικά συστήματα κλιματισμού.

Ενόψει του γεγονότος ότι στην επιστολή που στάλθηκε στους πελάτες τον Ιούλιο του 2005, αναφορικά με τις εφεδρικές γεννήτριες, δεν έγινε οποιαδήποτε αναφορά στο χρονικό διάστημα στο οποίο δεσμεύονται όσοι αποδέχθηκαν την πρόταση της ΑΗΚ, εισηγήθηκα την επαναβεβαίωση του ενδιαφέροντος που υπάρχει από μέρους των πελατών της ΑΗΚ για το καλοκαίρι του 2007. Ανάλογη διερεύνηση εισηγήθηκα να γίνει και για τους πελάτες με εγκατεστημένα κεντρικά συστήματα κλιματισμού, αφού, όπως αναφέρθηκε πιο πάνω, γι' αυτή την κατηγορία δεν έχει γίνει οποιαδήποτε ενέργεια. Υπέδειξα ότι οι πιο πάνω διερευνήσεις

πρέπει να πραγματοποιηθούν σε εύλογο χρονικό διάστημα, το οποίο να παρέχει τη δυνατότητα εξέτασης εναλλακτικής λύσης για την κάλυψη πιθανού ελλείμματος παραγωγής το 2007, σε περίπτωση που η ανταπόκριση των πελατών στις πιο πάνω προτεινόμενες λύσεις δεν είναι θετική ή/και ικανοποιητική.

Όπως μου ανέφερε ο Πρόεδρος της ΑΗΚ, την άνοιξη του 2007 θα ζητηθεί και πάλι από τους κατόχους γεννητριών που δεν έχουν ενταχθεί στο σχέδιο να δηλώσουν τυχόν ενδιαφέρον τους για συμμετοχή στην ειδική αυτή διευθέτηση. Επίσης θα σταλθεί υπενθύμιση προς όλους τους κατόχους γεννητριών που έχουν εκδηλώσει ενδιαφέρον.

Μέρος Β

4.164.17 Αγορά γης από την Αρχή Ηλεκτρισμού για ανέγερση Γραφείων στη Λεμεσό. Το Υπουργικό Συμβούλιο με την απόφαση του αρ. 48.611, ημερ. 5.11.1998 ενέκρινε συμφωνία που επιτεύχθηκε μεταξύ του Υπουργού Εμπορίου, Βιομηχανίας και Τουρισμού και της Μητρόπολης Λεμεσού. Η Μητρόπολη Λεμεσού επέστρεψε στην Αρχή Ηλεκτρισμού ποσό £1.100.000 στις 28.9.1999, ενώ στις 27.9.1999 ενέγραψε στο όνομα της Κυπριακής Δημοκρατίας εννέα οικόπεδα, τα οποία είχαν εκτιμηθεί από το Κτηματολόγιο σε £325.415, ποσό που, προστιθέμενο στις £1.100.000, αποτελεί το σύνολο του τιμήματος που είχε καταβάλει η Αρχή για την αγορά τριών κτημάτων με αριθμούς εγγραφής H161, H292 και H163 στη Μέσα Γειτονιά το 1999, πράξη η οποία τελικά ακυρώθηκε.

Το 2001 ζητήθηκαν προσφορές από το Υπουργείο Εμπορίου, Βιομηχανίας και Τουρισμού για πώληση των εννέα οικοπέδων, αλλά τελικά δεν έγινε κατακύρωση, επειδή λήφθηκαν προσφορές μόνο για τα 7 οικόπεδα, έναντι ολικού ποσού £230.550.

Το Υπουργείο Εμπορίου, Βιομηχανίας και Τουρισμού ζήτησε ξανά προσφορές από ιδιώτες για την πώληση των εννέα οικοπέδων, οι οποίες πρέπει να κατατεθούν στο κιβώτιο προσφορών του Υπουργείου το αργότερο μέχρι τις 2.6.2006.

Πληροφοριακά αναφέρεται ότι και στις δύο περιπτώσεις οι προσφορές ζητήθηκαν μετά από παράκληση της Αρχής.

4.164.18 Λιμενικά δικαιώματα. Το Υπουργικό Συμβούλιο, κατά τις συνεδρίες του ημερ. 31.3.1977 και 2.9.1977, ενέκρινε τους Κανονισμούς της Αρχής Λιμένων Κύπρου (Καταβλητέα Δικαιώματα), οι οποίοι προνοούν την καταβολή λιμενικών δικαιωμάτων για τις εισαγωγές μαζούτ. Τα ποσά που καταβάλλονται ως λιμενικά δικαιώματα βαρύνουν το κόστος του μαζούτ και συνυπολογίζονται με όλα τα άλλα έξοδα για τον καθορισμό της ρήτρας καυσίμων που βαρύνει τους καταναλωτές. Τα ποσά αυτά καταβάλλονται, χωρίς ωστόσο η Αρχή Λιμένων να προσφέρει ουσιαστικές λιμενικές διευκολύνσεις στην Αρχή, αφού οι αγωγοί εκφόρτωσης βρίσκονται στη θάλασσα και τα πλοία δεν προσεγγίζουν τις αποβάθρες.

Κατόπι γνωμάτευσης των Νομικών της Συμβούλων, η Αρχή κατάγγειλε την Αρχή Λιμένων στην Επιτροπή Προστασίας Ανταγωνισμού αναφορικά με τα δικαιώματα που καταβάλλονται στην Αρχή Λιμένων, χωρίς να της προσφέρεται οποιαδήποτε ουσιαστική υπηρεσία. Η ΕΠΑ δεν ανταποκρίθηκε στην επιστολή της Αρχής, με αποτέλεσμα να της σταλθεί επιστολή υπενθύμισης στις 28.3.2006, ζητώντας ενημέρωση αναφορικά με το όλο θέμα.

4.164.19 Διερευνώμενες υποθέσεις κλοπής ηλεκτρικού ρεύματος και άλλες καταγγελίες. Όπως ανέφερα και στις προηγούμενες μου Εκθέσεις, μετά από προφορικές καταγγελίες συγκεκριμένου καταναλωτή και τη διερεύνηση τους από την Αρχή, εντοπίστηκε συγκεκριμένος ύποπτος για επεμβάσεις σε μετρητές καταναλωτών της Αρχής, με σκοπό την υποκλοπή ηλεκτρικού ρεύματος.

Μέχρι τον Απρίλιο του 2006, ο συνολικός αριθμός χρεώσεων που στάλθηκαν σε καταναλωτές για μη καταγραφείσα κατανάλωση ηλεκτρικής ενέργειας ήταν 168. Από αυτές, οι 120 ήταν υποθέσεις που σχετίζονται με το συγκεκριμένο ύποπτο και οι υπόλοιπες αφορούσαν σε άλλες περιπτώσεις.

Η αξία της μη καταγραφείσας κατανάλωσης υπολογίζεται σε £2,9 εκ., στην οποία, αν προστεθούν η συνεισφορά στο ΡΙΚ, ο ΦΠΑ, οι τόκοι και τα έξοδα διερεύνησης, τότε το ποσό αυξάνεται στα £4,2 εκατομμύρια, από τα οποία διευθετήθηκε η πληρωμή περίπου £1 εκ.

Η Αρχή, μετά από παρότρυνση και της Κοινοβουλευτικής Επιτροπής Παρακολουθήσεως Σχεδίων Αναπτύξεως και Ελέγχου Δημοσίων Δαπανών (αποφ. Διοικητικού Συμβουλίου αρ. 10.457 25.1.2005 και 10.719 10.10.2005), προωθεί βελτίωση της Νομοθεσίας, ώστε να διευκολύνονται οι ποινικές καταδίκες. Συγκεκριμένα ετοιμάστηκε, σε συνεργασία με τους Νομικούς Συμβούλους της ΑΗΚ, σχετικό νομοσχέδιο, το οποίο στις 21.3.2006 στάλθηκε στο Υπουργείο Εμπορίου, Βιομηχανίας και Τουρισμού.

Μέσα στα πλαίσια προστασίας του εισοδήματος της η Αρχή προωθεί την εγκατάσταση νέων ηλεκτρονικών μετρητών. Σχετική αναφορά γίνεται σε άλλη παράγραφο της Έκθεσης αυτής.

Εντός του 2005 σταμάτησαν να υποβάλλονται προς τη Βουλή εκθέσεις προόδου για την παρακολούθηση του θέματος των υποκλοπών.

Ο Πρόεδρος με πληροφόρησε ότι η Αρχή συνεργάστηκε με το Υπουργείο Εμπορίου, Βιομηχανίας και Τουρισμού και ετοίμασε σχετικό τροποποιητικό Νομοσχέδιο, το οποίο στις 17.05.2006 υποβλήθηκε στη Νομική Υπηρεσία για την απαραίτητη νομοτεχνική επεξεργασία.

4.164.20 Κατασκευή/Διέλευση Εναέριων Γραμμών Μεταφοράς. Η Αρχή δεν ακολουθεί ομοιόμορφη πολιτική στις περιπτώσεις όπου η διέλευση εναέριων γραμμών υψηλής τάσης επηρεάζει τεμάχια γης. Διαπιστώθηκε ότι σε ορισμένες περιπτώσεις η Αρχή προβαίνει στην αγορά των επηρεαζόμενων τεμαχίων, σε άλλες αποζημιώνει τους ιδιοκτήτες, ενώ σε αρκετές περιπτώσεις δεν καταβάλλεται οποιαδήποτε αποζημίωση, με αποτέλεσμα οι ιδιοκτήτες γης να καταφεύγουν στα δικαστήρια, διεκδικώντας αποζημιώσεις για την επιβλαβή επίδραση στην περιουσία τους.

Το θέμα αναφέρθηκε στην Έκθεση μου για το 2004 και σε απάντηση της η Αρχή ανέφερε ότι η εισήγησή μας ότι η Αρχή πρέπει να καταβάλλει αποζημιώσεις σε όλους τους ιδιοκτήτες των επηρεαζόμενων τεμαχίων, λόγω ανάπτυξης του ηλεκτρικού δικτύου που γίνεται προς όφελος όλων των πολιτών, θα ληφθεί σοβαρά υπόψη σε επικείμενη κωδικοποίηση της ακολουθητέας πρακτικής. Ζήτησα να ενημερωθώ σε ποιο στάδιο βρίσκεται η εν λόγω κωδικοποίηση.

Σε απάντηση του, ο Πρόεδρος της Αρχής μου ανέφερε ότι το θέμα των αποζημιώσεων θα πρέπει να ρυθμιστεί νομοθετικά με την ψήφιση του τροποποιητικού Νομοσχεδίου που εκκρεμεί στη Νομική Υπηρεσία και το οποίο θα επιλύσει τα σοβαρά προβλήματα που παρουσιάζονται και θα καταστήσει δυνατή την εγκαθίδρυση ομοιόμορφης πολιτικής όσον αφορά στις αποζημιώσεις.

4.164.21 Προστασία του εισοδήματος της Αρχής - Αλλαγή μετρητών καταναλωτών, για το λόγο ότι ξεπέρασαν κατά πολύ το περιθώριο χρήσιμης ζωής. Όπως αναφέρθηκε και στην προηγούμενη μου Έκθεση για τους λογαριασμούς του 2004, μεγάλος αριθμός μετρητών (περίπου 75.000 είναι άνω των 30 χρόνων) έχουν ξεπεράσει εδώ και αρκετά χρόνια την περίοδο χρήσιμης ζωής τους χωρίς να αντικατασταθούν. Ως αποτέλεσμα, υπάρχει μεγάλη πιθανότητα αρκετοί από αυτούς τους μετρητές να μην καταγράφουν σωστά την καταναλωθείσα ποσότητα ρεύματος και έτσι να μην υπάρχει ικανοποιητική προστασία τόσο του εισοδήματος της Αρχής όσο και των καταναλωτών.

Το Συμβούλιο της Αρχής σε συνεδρία του στις 30.8.2005 αποφάσισε ομόφωνα όπως, για την υλοποίηση του Έργου αντικατάστασης των μετρητών άνω των 30 χρόνων λειτουργίας, γίνουν προσπάθειες μετακίνησης του πλεονάζοντος προσωπικού από τους Ηλεκτροπαραγωγούς Σταθμούς και, εάν εντός δύο - τριών μηνών μελέτης και προσπάθειας η Αρχή δεν καταλήξει, το θέμα να τεθεί και πάλι ενώπιον του Συμβουλίου για λήψη απόφασης.

Επιπρόσθετα από τα πιο πάνω, και λόγω των νέων Κανόνων Μεταφοράς, προέκυψε και η ανάγκη αναθεώρησης της περιόδου καταγραφής της Μέγιστης Ζήτησης Φορτίου από 20 λεπτά σε 30 λεπτά. Ως εκ τούτου πρέπει όλοι οι ηλεκτρονικοί μετρητές να επαναπρογραμματιστούν και όσοι είναι ηλεκτρομηχανικοί να αντικατασταθούν. Το θέμα συζητήθηκε σε συνεδρία του Διοικητικού Συμβουλίου στις 4.10.2005, το οποίο ομόφωνα αποφάσισε όπως οι σχετικές εργασίες αρχίσουν όσο το δυνατόν πιο σύντομα και όπως το Έργο αντικριστεί παράλληλα με την υλοποίηση του Έργου για την αντικατάσταση των μετρητών άνω των 30 χρόνων.

Επειδή εντός του 2005 δεν κατέστη δυνατόν να αρχίσει η αντικατάσταση των παλαιών μετρητών, εντός του 2006 το Διοικητικό Συμβούλιο αποφάσισε στις 28.2.2006 (αρ. απόφ. 10.920) όπως προσωρινά για 3 μήνες, από τη στιγμή της έναρξης του Έργου, η αντικατάσταση αναληφθεί από το υφιστάμενο προσωπικό εκτός ωρών εργασίας και η αποζημίωση να βασίζεται με το τεμάχιο, σε τιμή και όρους που θα συμφωνηθούν, χωρίς υπερωρίες.

4.165 ΑΡΧΗ ΚΡΑΤΙΚΩΝ ΕΚΘΕΣΕΩΝ

Μέρος Α

4.165.1 Οικονομική κατάσταση.

(α) Αποτελέσματα έτους. Οι λογαριασμοί για το έτος 2005 παρουσίασαν, πριν από τη φορολογία και κυβερνητική επιχορήγηση, έλλειμμα ύψους £113.140, σε σύγκριση με πλεόνασμα £98.110 κατά το προηγούμενο έτος, δηλαδή σημειώθηκε μείωση £211.250 ή 187%, που οφείλεται κυρίως στη μείωση των εσόδων κατά £230.897.

(β) Πλεόνασμα στο κεφάλαιο κίνησης. Στις 31.12.2005 οι τρέχουσες υποχρεώσεις της Αρχής ανέρχονταν σε £670.680, ενώ το κυκλοφορούν ενεργητικό ήταν £762.961, δηλαδή υπήρχε πλεόνασμα στο κεφάλαιο κίνησης ύψους £92.281 (£53.278 στις 31.12.2004).

(γ) Έσοδα. Τα έσοδα της Αρχής, περιλαμβανομένης της κυβερνητικής επιχορήγησης ύψους £16.202 (2004 £16.519) για τόκους δανείων, ανήλθαν σε £1.598.111, σε σύγκριση με £1.829.325 κατά το 2004, δηλαδή σημειώθηκε μείωση £231.214 ή 12,6%, που οφείλεται κυρίως στη μείωση των δικαιωμάτων συμμετοχής (£162.932) και των εισιτηρίων εισόδου (£61.247).

(δ) Έξοδα. Τα έξοδα ανήλθαν σε £1.695.049, σε σύγκριση με £1.714.696 το 2004, δηλαδή σημειώθηκε μείωση £19.647 ή 1,15%. Η μείωση οφείλεται κυρίως στη μείωση των Κονδυλίων «Γενικά Έξοδα» (£29.043), «Διαφήμιση και Δημόσιες Σχέσεις» (£16.130), «Ειδικές Εκθέσεις/Εκδηλώσεις» (£59.635) και «Συντήρηση και Επιδιόρθωση» (£10.181) και ταυτόχρονη αύξηση των Κονδυλίων «Μισθοί και Ημερομίσθια» (£21.826) και «Φόροι και Δικαιώματα (£68.620).

(ε) Μακροπρόθεσμες υποχρεώσεις. Οι μακροπρόθεσμες υποχρεώσεις της Αρχής, περιλαμβανομένης και της αναβαλλόμενης φορολογίας, ανέρχονταν στις 31.12.2005 σε £180.407, σε σύγκριση με £205.275 το 2004.

(στ) Κυβερνητικές εγγυήσεις. Στις 31.12.2005 υπήρχαν κυβερνητικές εγγυήσεις ύψους £300.100, για δάνειο από τη Συνεργατική Κεντρική Τράπεζα. Σημειώνεται επίσης ότι στις 31.12.2005 υπήρχε οφειλή προς την Κυπριακή Δημοκρατία ύψους £155.000, λόγω

αποπληρωμής από το Υπουργείο Οικονομικών του παλαιού δανείου της Αρχής από τη Λαϊκή Τράπεζα, καθώς και οφειλή από την Κυπριακή Δημοκρατία προς την Αρχή, ύψους £52.752, που αφορά στην επιχορήγηση του επιτοκίου του πιο πάνω δανείου.

4.165.2 Έγκριση Προϋπολογισμού. Ο Προϋπολογισμός της Αρχής για το έτος 2005 εγκρίθηκε από το Διοικητικό Συμβούλιο στις 2.7.2004 και υποβλήθηκε στο Υπουργείο Εμπορίου, Βιομηχανίας και Τουρισμού στις 5.7.2004. Ενώ, σύμφωνα με τον περί Νομικών Προσώπων Δημοσίου Δικαίου (Ψήφιση Προϋπολογισμών) Νόμο, ο Προϋπολογισμός της Αρχής έπρεπε να κατατεθεί στη Βουλή των Αντιπροσώπων μέχρι τις 30.9.2004, κατατέθηκε στις 10.12.2004 και ψηφίστηκε σε Νόμο στις 10.2.2005 (Νόμος 13(II)/2005).

Ο Πρόεδρος της Αρχής με πληροφόρησε ότι ο κύριος λόγος καθυστέρησης της υποβολής του Προϋπολογισμού στη Βουλή ήταν η διαδικασία υιοθέτησης των εισηγήσεων του Υπουργείου Εμπορίου, Βιομηχανίας και Τουρισμού, του Υπουργείου Οικονομικών και του Γραφείου Προγραμματισμού, ώστε ο Προϋπολογισμός της Αρχής να είναι όσο το δυνατόν πιο ρεαλιστικός. Με διαβεβαίωσε επίσης ότι θα καταβληθεί κάθε δυνατή προσπάθεια ώστε ο Προϋπολογισμός της Αρχής να κατατίθεται στη Βουλή μέχρι τις 30/9 εκάστου έτους.

4.165.3 Προσωπικό. Η Αρχή εργοδοτούσε κατά τις 31.12.2005 22 υπαλλήλους σε μόνιμες θέσεις και 8 εργάτες. Εργοδότησε επίσης, κατά τη διάρκεια των διαφόρων εκθέσεων, 28 άτομα.

Οι δαπάνες για τις αποδοχές και άλλα ωφελήματα των μόνιμων υπαλλήλων ανήλθαν σε £613.450, σε σύγκριση με £582.616 το 2004, δηλαδή σημειώθηκε αύξηση £30.834 (5,3%). Η αύξηση οφείλεται κυρίως στην αύξηση του τιμαριθμικού επιδόματος και στις ετήσιες προσαυξήσεις. Με βάση τον αριθμό των μόνιμων υπαλλήλων που εργοδοτούσε η Αρχή στις 31.12.2005, ο ετήσιος μέσος όρος δαπανών για κάθε μόνιμο υπάλληλο, λαμβάνοντας υπόψη την ελλειμματική εισφορά στο Ταμείο Συντάξεων, ανέρχεται σε £27.884 (£26.483 το 2004). Οι δαπάνες για το εβδομαδιαίο προσωπικό (εργάτες) και τους έκτακτους υπαλλήλους που εργοδοτήθηκαν κατά τη διάρκεια των διαφόρων εκθέσεων, λαμβανομένων υπόψη και των εισφορών για τα περιθωριακά ωφελήματα, ανήλθαν σε £135.450, σε σύγκριση με £151.698 το 2004.

4.165.4 Χρεώστες. Στις 31.12.2005 οι χρεώστες ανέρχονταν σε £547.565, σε σύγκριση με £589.335 το 2004, δηλαδή σημειώθηκε μείωση κατά £41.770 ή 7,1%. Το μεγαλύτερο μέρος των χρεωστών αντιπροσωπεύει κυρίως υποχρεώσεις εκθετών, οι οποίες, σύμφωνα με τους Κανονισμούς, έπρεπε να τακτοποιούνται έγκαιρα.

4.165.5 Επισφαλείς χρεώστες. Η πρόβλεψη για επισφαλείς χρεώστες ανέρχεται σε £145.518 και αντιπροσωπεύει το 26,6% των χρεωστών. Μεγάλο μέρος της πρόβλεψης αφορά σε περιπτώσεις χρεωστών, για τις οποίες έχουν εκδοθεί αποφάσεις δικαστηρίου για είσπραξη, χωρίς όμως αποτέλεσμα.

4.165.6 Οφειλές στο Τμήμα Εσωτερικών Προσόδων. Το Τμήμα Εσωτερικών Προσόδων από το 2002 απέστειλε στην Αρχή ειδοποιήσεις για πληρωμή καθυστερημένων φόρων. Η τελευταία ειδοποίηση ημερ. 2.11.2005 παρουσιάζει υποχρέωση συνολικού ύψους £61.514. Ποσό ύψους £18.385 αφορά στο έτος 1996 και ποσό ύψους £43.129 αφορά στο έτος 2003.

Σημειώνεται ότι το ποσό των £18.385 που αφορά στο έτος 1996 καταβλήθηκε στο Τμήμα Εσωτερικών Προσόδων στις 3.11.2005, ενώ η οφειλόμενη φορολογία που παρουσιάζεται στον Ισολογισμό της Αρχής στις 31.12.2005 είναι μόνο £21.023.

Τον Ιούλιο 2006, οι φορολογικοί σύμβουλοι της Αρχής υπέβαλαν στον Έφορο Φόρου Εισοδήματος τους τελικούς λογαριασμούς και τις φορολογικές δηλώσεις της Αρχής για τα έτη 1997 – 2004, ενώ αναμένεται ότι μέχρι το τέλος του τρέχοντος έτους θα πραγματοποιηθούν

συναντήσεις με το Τμήμα Εσωτερικών Προσόδων για διακανονισμό και ξεκαθάρισμα όλων των φορολογικών εκκρεμοτήτων της Αρχής.

4.165.7 Προσφορά για εξασφάλιση υπηρεσιών διαφημιστικού γραφείου.

(α) Για την περίοδο 1 Ιουλίου 2003 – 30 Ιουνίου 2005 (ποσό κατακύρωσης £30.964). Διαφημιστικό γραφείο που απέτυχε στην πιο πάνω προσφορά προσέφυγε στο Ανώτατο Δικαστήριο και στις 8.12.2004 πέτυχε ακύρωση της απόφασης της Αρχής για κατακύρωση της προσφοράς σε συγκεκριμένη εταιρεία, επειδή κατά τη συνεδρία του Διοικητικού Συμβουλίου, ημερ. 26.6.2003, κατά την οποία έγινε η κατακύρωση της προσφοράς, παρευρέθηκε λειτουργός της Αρχής, η οποία είχε συγγενικές και φιλικές σχέσεις με ορισμένους προσφοροδότες. Το υπό αναφορά διαφημιστικό γραφείο, με επιστολή, μέσω των δικηγόρων του, ημερ. 4.1.2005, προς την Αρχή, αξίωσε την καταβολή ποσού £19.000, υπό μορφή αποζημιώσεων για τη ζημιά που έχει υποστεί, και, σε περίπτωση που δεν ικανοποιηθεί η απαίτησή του, εξέφρασε την πρόθεσή του όπως προχωρήσει στη λήψη δικαστικών μέτρων. Υπέδειξε την ανάγκη πιστής τήρησης των προνοιών του περί Σύναψης Συμβάσεων (Προμήθειες, Έργα και Υπηρεσίες) Νόμου αρ. 101/(Ι)2003 και των σχετικών Κανονισμών που εκδόθηκαν δυνάμει του Νόμου αυτού.

Όπως πληροφορήθηκα, μετά από διαβουλεύσεις της Αρχής με το ενδιαφερόμενο διαφημιστικό γραφείο, αυτό απέσυρε την πρόθεσή του για λήψη δικαστικών μέτρων και δεν θα διεκδικήσει καμιά αποζημίωση.

(β) Για την περίοδο 1 Ιουλίου 2005 – 30 Ιουνίου 2008 (ποσό κατακύρωσης περίπου £28.000). Παρατηρήθηκαν σοβαρές ελλείψεις και αδυναμίες στη διαδικασία προσφορών σχετικά με τον πιο πάνω διαγωνισμό και αποτυχών προσφοροδότης προσέφυγε δύο φορές στην Αναθεωρητική Αρχή προσφορών (ΑΑΠ) και πέτυχε και τις δύο φορές ακύρωση της κατακυρωθείσας προσφοράς. Σχετικά με τον πιο πάνω διαγωνισμό παρατηρήθηκαν τα ακόλουθα:

- (i)** Η ημερομηνία έναρξης της σύμβασης (1.7.2005) ήταν προγενέστερη της ημερομηνίας λήξης της υποβολής των προσφορών που ήταν η 8.7.2005.
- (ii)** Η Επιτροπή Αξιολόγησης του Μέρους Α και Β του Τεχνικού Μέρους της προσφοράς δεν φαίνεται να τηρούσε πρακτικά.
- (iii)** Η προσφορά κατακυρώθηκε στις 13.9.2005, ενώ η ισχύς των προσφορών είχε ήδη λήξει από 8.9.2005.
- (iv)** Οι οικονομικοί φάκελοι, που δεν είχαν ανοιχθεί κατά την αξιολόγηση των προσφορών, επιστράφηκαν σε αποτυχόντες προσφοροδότες, προτού λήξει ο χρόνος για άσκηση ιεραρχικής προσφυγής στην Αναθεωρητική Αρχή Προσφορών.
- (v)** Μετά την πρώτη απόφαση της Αναθεωρητικής Αρχής Προσφορών, η Αρχή αποφάσισε την επαναξιολόγηση της προσφοράς αποτυχόντα προσφοροδότη, τη στιγμή που ο οικονομικός φάκελος του είχε ήδη επιστραφεί. Στη συνέχεια την 1.12.2005, αποφάσισε την κατακύρωση της προσφοράς στον ίδιο προσφοροδότη που έγινε και η πρώτη κατακύρωση, ενώ οι εγγυητικές συμμετοχής είχαν ήδη λήξει στις 30.11.2005, και προχώρησε στις 8.12.2005 στην ανάθεση της σύμβασης σ' αυτόν, χωρίς να αναμένει να παρέλθουν τα χρονικά πλαίσια που ορίζονται στον περί της Σύναψης Συμβάσεων (Προμήθειες, Έργα και Υπηρεσίες) Νόμο (101(Ι)/2003), αναφορικά με την άσκηση ιεραρχικής προσφυγής.

Σημειώνεται ότι η Αρχή στις 13.2.2006, καταχώρισε προσφυγή στο Ανώτατο Δικαστήριο, εναντίον της δεύτερης απόφασης της ΑΑΠ για ακύρωση της κατακύρωσης της προσφοράς. Στην απόφασή της η ΑΑΠ αναφέρει ότι η προσβαλλόμενη απόφαση της Αναθέτουσας Αρχής παραβιάζει σοβαρά το ισχύον δίκαιο, λήφθηκε καθ' υπέρβαση ή κατάχρηση εξουσίας και είναι ανατιολόγητη.

4.165.8 Οργάνωση και λειτουργία του Αρχείου. Με την εφαρμογή του ηλεκτρονικού αρχείου στις αρχές του 2005, παρατηρούνται αδυναμίες στη διαχείριση και αρχειοθέτηση της αλληλογραφίας και εγγράφων.

Συγκεκριμένα, παρατηρείται μη ικανοποιητική σύνδεση των συναφών εγγράφων, ενώ σημαντικά έγγραφα που χαρακτηρίζονται ως εμπιστευτικά, αλληλογραφία που αφορά σε νομικά θέματα, αποφάσεις του Διοικητικού Συμβουλίου της Αρχής και αλληλογραφία που αφορά στις προσφορές δεν καταχωρίζονται στο ηλεκτρονικό αρχείο, αλλά καταχωρίζονται με βάση το κλασικό σύστημα αρχειοθέτησης. Επισήμανα ότι το ηλεκτρονικό σύστημα παρέχει τη δυνατότητα διαβάθμισης της αλληλογραφίας και τη χρήση κωδικών χρήστη, ώστε να διασφαλίζεται η εμπιστευτικότητα σημαντικών εγγράφων.

Ο Πρόεδρος της Αρχής με πληροφόρησε ότι έχουν ληφθεί όλα τα απαραίτητα μέτρα ώστε να τεθεί σε αποτελεσματική και ορθή λειτουργία το ηλεκτρονικό αρχείο της Αρχής.

Μέρος Β

4.165.9 Άδειες οικοδομής. Το θέμα της εξασφάλισης αδειών οικοδομής για αρκετά περίπτερα που ανεγέρθηκαν στο χώρο της Αρχής συνεχίζει να βρίσκεται σε εκκρεμότητα.

Όπως με πληροφόρησε ο Πρόεδρος της Αρχής η διαδικασία ετοιμασίας μελετών και βεβαιώσεων της στατικής επάρκειας των διαφόρων κατασκευών για κατάθεση στο Δήμο Έγκωμης καθυστερεί λόγω αναμονής της εφαρμογής του Στρατηγικού Σχεδιασμού Ανάπτυξης όπου θα διαφανεί η χρησιμότητα και διατήρηση κάθε κατασκευής.

4.165.10 Οικονομικές καταστάσεις και λογαριασμοί του Ταμείου Συντάξεων. Το υπόλοιπο του λογαριασμού αυτού κατά τις 31.12.2005 ανερχόταν σε £785.961. Εκκρεμεί η ετοιμασία λογαριασμών του πιο πάνω Ταμείου από την ίδρυσή του το 1994.

Σημειώνεται ότι σύμφωνα με αναλογιστική μελέτη που έγινε στις 29.11.2005 με ημερομηνία εκτίμησης 31.12.2005, το Σχέδιο Συντάξεων και Χορηγημάτων σε Υπαλλήλους της Αρχής παρουσιάζει έλλειμμα σε σχέση με προϋπηρεσία, ύψους £1.553.000. Με βάση την πιο πάνω αναλογιστική μελέτη, το Διοικητικό Συμβούλιο της Αρχής αποφάσισε, σε συνεδρία του στις 26.1.2006, όπως από 1.1.2006 αυξηθεί η εισφορά της Αρχής στο πιο πάνω Σχέδιο, για μελλοντική υπηρεσία, από 16,64% σε 24,4% και για τη χρηματοδότηση του ελλείμματος σε σχέση με προϋπηρεσία, να συνεισφέρει επιπρόσθετο μηνιαίο ποσοστό ύψους 27,3 %.

Ο Πρόεδρος της Αρχής με πληροφόρησε ότι έχουν πρόσφατα ετοιμαστεί λογαριασμοί για τα έτη 1994-2005, οι οποίοι θα σταλούν σύντομα στην Υπηρεσία μου για έλεγχο.

4.165.11 Περιουσιακά στοιχεία – Φυσική καταμέτρηση. Η φυσική καταμέτρηση, η οποία διενεργήθηκε μέσα στο 2003, δεν έχει ακόμη ολοκληρωθεί, καθότι εκκρεμεί η σύγκριση και συμφιλίωση των αποτελεσμάτων της φυσικής καταμέτρησης με τα μητρώα κινητής περιουσίας.

Ο Πρόεδρος της Αρχής με πληροφόρησε ότι έχουν δοθεί οδηγίες ώστε να ολοκληρωθεί αυτή η εργασία εντός του 2006.

4.166 ΑΡΧΗ ΛΙΜΕΝΩΝ ΚΥΠΡΟΥ

Μέρος Α

4.166.1 Οικονομική κατάσταση.

(α) **Αποτελέσματα έτους.** Το πλεόνασμα χρήσης ανήλθε σε £11.655.186, σε σύγκριση με £8.633.392 το 2004, δηλαδή σημειώθηκε αύξηση £3.021.794 ή 35%. Μετά την πρόβλεψη για συνταξιοδοτικά ωφελήματα, ύψους £4.995.000 και τη συναλλαγματική ζημιά, ύψους £525.400, σημειώθηκε καθαρό πλεόνασμα £6.134.786, σε σύγκριση με £4.004.291 το προηγούμενο έτος.

(β) **Έσοδα.** Το σύνολο των εσόδων για το 2005 ανήλθε στο ποσό των £30.151.699, σε σύγκριση με £28.399.998 το 2004, δηλαδή σημειώθηκε αύξηση £1.751.701 ή ποσοστό 6,2%.

(γ) **Έξοδα.** Το σύνολο των εξόδων, περιλαμβανομένων των τόκων για μακροπρόθεσμες υποχρεώσεις, ήταν £18.496.513, σε σύγκριση με £19.766.606 το 2004, δηλαδή σημειώθηκε μείωση £1.270.093 ή ποσοστό 6,4%.

(δ) **Μακροπρόθεσμες υποχρεώσεις.** Στις 31.12.2005 οι μακροπρόθεσμες υποχρεώσεις της Αρχής ανέρχονταν σε £32.529.770, περιλαμβανομένων £1.645.870 που οφείλονται στην Κυβέρνηση για τη μεταβίβαση των περιουσιακών στοιχείων κατά την ίδρυση της Αρχής το 1976. Για τις υπόλοιπες υποχρεώσεις της Αρχής, ύψους £30.883.900, υπάρχουν κυβερνητικές εγγυήσεις.

4.166.2 Προσωπικό και απολαβές. Οι οργανικές θέσεις της Αρχής ανέρχονταν σε 376, από τις οποίες οι 62 ήταν κενές. Επίσης, υπηρετούσαν 49 ωρομίσθιοι υπάλληλοι. Για το 2005 οι δαπάνες για απολαβές του προσωπικού, περιλαμβανομένων των υπερωριών, του 13ου μισθού και των εισφορών της Αρχής σε διάφορα Ταμεία, ανήλθαν σε £9.826.143 (£9.313.492 για το μόνιμο προσωπικό και £512.651 για το ωρομίσθιο προσωπικό), σε σύγκριση με £9.613.970 το 2004. Με βάση τα στοιχεία αυτά, ο μέσος όρος κόστους εργοδότησης ανά εργοδοτούμενο ανήλθε για το μόνιμο προσωπικό σε £29.660 και για το ωρομίσθιο προσωπικό σε £10.462 ετησίως.

4.166.3 Δαπάνες για υπερωριακή απασχόληση στο Τμήμα Εκμετάλλευσης. Οι δαπάνες για υπερωριακή απασχόληση στο Τμήμα Εκμετάλλευσης ανήλθαν σε £1.327.023, σε σύγκριση με £1.300.317 το 2004. Τα έσοδα από τέλη για εξυπηρέτηση των πλοίων εκτός των κανονικών ωρών εργασίας ανήλθαν σε £1.099.294, σε σύγκριση με £1.009.770 το 2004. Οι ώρες υπερωριακής απασχόλησης το 2005 ήταν 115 938, σε σύγκριση με 121 765 το 2004.

Κατά την άποψή μου υπάρχουν περιθώρια για περαιτέρω δραστική μείωση της υπερωριακής απασχόλησης αν ληφθεί υπόψη ότι από το 2002 έχει εφαρμοστεί το σύστημα βάρδιας στο Τμήμα, με πρωταρχικό στόχο τη μείωση της υπερωριακής εργασίας. Το Διοικητικό Συμβούλιο της Αρχής έχει αναθέσει σε ανώτερο λειτουργό τη μελέτη του θέματος και την υποβολή σχετικής έκθεσης. Από τα προκαταρκτικά ευρήματα της μελέτης αυτής φαίνεται ότι οι ώρες υπερωριακής απασχόλησης βρίσκονται σε ψηλά επίπεδα αν ληφθούν υπόψη οι ώρες της απογευματινής και βραδινής βάρδιας, καθώς και ο όγκος εργασίας στα λιμάνια (αριθμός πλοίων, αριθμός εμπορευματοκιβωτίων, τόνοι φορτίων, αριθμός επιβατών), ο οποίος δεν παρουσιάζει σημαντικές μεταβολές κατά την περίοδο 2002-2005. Φαίνεται επίσης ότι ως ένα βαθμό το πρόβλημα οφείλεται στην έλλειψη προγραμματισμού και ελέγχου της υπερωριακής εργασίας, εφόσον παρατηρήθηκαν περιπτώσεις παρουσίας για υπερωριακή εργασία χωρίς να υπάρχει πραγματική υπηρεσιακή ανάγκη.

Παρατηρήθηκε ότι αρκετοί λειτουργοί της Αρχής εργάζονται υπερωριακά πάνω σε συστηματική βάση και για πάρα πολλές ώρες (πέραν των 1 000 ωρών το χρόνο). Σε ορισμένες περιπτώσεις

παραβιάζονται οι πρόνοιες του περί Οργάνωσης του Χρόνου Εργασίας Νόμου του 2002, καθόσον αφορά στην ελάχιστη περίοδο ανάπαυσης 11 ωρών ανά 24ωρο και 24 ωρών ανά εβδομάδα, και το μέγιστο χρόνο εργασίας ανά εβδομάδα των 48 ωρών, κατά μέσο όρο.

Επανάλαβα την εισήγηση όπως μελετηθούν τρόποι για βελτίωση της πρόνοιας της σύμβασης όπου οι υπάλληλοι έστω και για λίγα λεπτά αποζημιώνονται για ολόκληρη την ώρα, την εισαγωγή του θεσμού της αποζημίωσης με κατ' αποκοπή ποσό χωρίς οι υπάλληλοι να παρουσιάζονται στην εργασία τους (on call), την επέκταση του θεσμού της βάρδιας καθ' όλο το εικοσιτετράωρο, καθώς και την εισαγωγή κλιμακωτής χρέωσης τελών στα πλοία ανάλογα με την ώρα εξυπηρέτησης.

Ο Πρόεδρος της Αρχής με πληροφόρησε ότι καταβάλλονται μεγάλες προσπάθειες για μείωση του προσωπικού που εργάζεται υπερωριακά και ότι περίπου το 60% των υπερωριών προσφέρονται κατά τα Σαββατοκυριακά, λόγω διαφοροποίησης των ημερών άφιξης αριθμού πλοίων από τα γειτονικά λιμάνια. Επίσης αναφέρει ότι στο λιμάνι Λάρνακας δεν εφαρμόζεται σύστημα βάρδιας. Όσον αφορά στον περί Οργάνωσης του Χρόνου Εργασίας Νόμο του 2002 αναφέρει ότι ζητήθηκε από το προσωπικό να υπογράψει σχετικό έντυπο ότι αποδέχεται τη μη εφαρμογή του Νόμου.

4.166.4 Σύστημα βάρδιας. Το Σχέδιο που συμφωνήθηκε στις 20.6.2001 και διαλαμβάνει δύο βάρδιες, από Δευτέρα μέχρι Παρασκευή, εφαρμόστηκε τον Οκτώβριο 2002. Το κόστος εφαρμογής του συστήματος ανήλθε κατά το 2005 σε £96.654. Όπως ανέφερα στην προηγούμενη Έκθεσή μου, κατά την άποψή μου η μη εφαρμογή του συστήματος καθ' όλο το 24ωρο, το άμεσο κόστος των δύο προσαυξήσεων που παραχωρήθηκαν ως κίνητρο για την ένταξη στο σύστημα, η αύξηση που επιφέρουν οι προσαυξήσεις αυτές στα συνταξιοδοτικά ωφελήματα των υπαλλήλων, καθώς και η ένταξη αριθμού υπαλλήλων που βρίσκονται σχεδόν σε συντάξιμη ηλικία, καθιστούν το θεσμό αντισυμβαλλόμενο.

4.166.5 Νέα αίθουσα επιβατών στο Λιμάνι Λεμεσού και αξιοποίηση/ανάπλαση του παλιού Λιμανιού στη Λεμεσό. Παρατήρησα ότι υπάρχει σοβαρή καθυστέρηση στην υλοποίηση των πιο πάνω σημαντικών έργων της Αρχής σε σχέση με τα χρονοδιαγράμματα που τέθηκαν κατά το σχεδιασμό των έργων.

Συγκεκριμένα, για την αίθουσα επιβατών με εκτίμηση κόστους α' φάσης £7 εκ., διεξήχθη αρχιτεκτονικός διαγωνισμός και τα αποτελέσματα του διαγωνισμού γνωστοποιήθηκαν στις 30.7.2004. Σύμφωνα με το σχεδιασμό του έργου, η ανάθεση της μελέτης έπρεπε να γίνει τον Οκτώβριο του 2004, το πρώτο τρίμηνο του 2005 να αρχίσει η κατασκευή του έργου και προς το τέλος του 2007 να είχε ολοκληρωθεί η αίθουσα. Παρόλα αυτά δεν έχει ακόμη υπογραφεί η συμφωνία ανάθεσης της μελέτης του έργου. Από το σχετικό έλεγχο προέκυψε ότι ο κυριότερος λόγος για την καθυστέρηση ήταν ο προβληματισμός και οι διιστάμενες απόψεις της Αρχής και άλλων Κυβερνητικών Τμημάτων, ως προς τη χωροθέτηση της αίθουσας. Το ζήτημα αυτό υφίστατο από την προκήρυξη του διαγωνισμού στις 14.7.2003 και μέχρι τις 26.5.2006 δεν είχε διευθετηθεί. Λόγω της καθυστέρησης η Αρχή διατρέχει σοβαρό κίνδυνο να απολέσει τη μερική χρηματοδότηση του έργου (€1,6 εκ.) που έχει εξασφαλιστεί από την Ευρωπαϊκή Ένωση, αφού στη σχετική συμφωνία υπάρχει πρόνοια για ακύρωση των κεφαλαίων εάν το έργο δεν ξεκινήσει μέσα σε δύο χρόνια από την υπογραφή της.

Ο Πρόεδρος της Αρχής με πληροφόρησε ότι ένας σημαντικός λόγος για τη μεγάλη καθυστέρηση στην υλοποίηση του έργου είναι η καθυστέρηση από τα αρμόδια Κυβερνητικά Τμήματα, αναφορικά με τα κτίρια της Πυροσβεστικής και της Λιμενικής Αστυνομίας.

Όσον αφορά στην ανάπτυξη του παλιού Λιμανιού της Λεμεσού, η γνωστοποίηση του αποτελέσματος του αρχιτεκτονικού διαγωνισμού, έγινε στις 23.1.2004. Ακολούθησαν διαβουλεύσεις με το Δήμο Λεμεσού και το Τμήμα Πολεοδομίας. Στις 27.6.2005 υπογράφηκε συμφωνία ανάθεσης της μελέτης σύμφωνα με την οποία ο μελετητής έπρεπε εντός τριών μηνών να αρχίσει την οριστική μελέτη. Ο μελετητής υπέβαλε στις 26.10.2005 αναθεωρημένα σχέδια για ικανοποίηση των ενστάσεων/επιφυλάξεων του Τμήματος Πολεοδομίας και Οικήσεως και του Δήμου. Παρόλο που τα αναθεωρημένα σχέδια φαίνεται να ικανοποιούν τις διάφορες Υπηρεσίες/Τμήματα, το κόστος του έργου από £6 εκ. που ήταν ο προϋπολογισμός της Αρχής ανήλθε στα £10 εκ., με αποτέλεσμα η Αρχή να ζητήσει από τον Αρχιτέκτονα να εισηγηθεί τρόπους για περιορισμό του κόστους μέσα στα αρχικά πλαίσια. Επισήμανα ότι οι σημαντικές καθυστερήσεις που παρατηρούνται στην υλοποίηση των πιο πάνω έργων έχουν δυσμενείς επιπτώσεις και επηρεάζουν τα συμφέροντα της Αρχής και γενικότερα την εξυπηρέτηση των χρηστών των εγκαταστάσεων και ζήτησα να πληροφορηθώ τα μέτρα που λαμβάνονται για αποφυγή περαιτέρω καθυστερήσεων στα έργα αυτά.

Τον Ιούνιο του 2006, ο Γενικός Διευθυντής της Αρχής Λιμένων με πληροφόρησε ότι το θέμα της χωροθέτησης της νέας αίθουσας έχει λήξει και παραμένουν μόνο διαδικαστικά ζητήματα για να υπογραφούν τα σχετικά συμβόλαια με το μελετητή.

Όσον αφορά στην ανάπτυξη του παλιού λιμανιού Λεμεσού μου ανέφερε ότι η καθυστέρηση που δημιουργήθηκε οφειλόταν στις συγκρουόμενες απόψεις μεταξύ των εμπλεκόμενων Αρχών, οργανώσεων και τοπικών παραγόντων, και ότι η Αρχή προσπάθησε να μειώσει το χρόνο της καθυστέρησης που δημιουργήθηκε και που οφειλόταν σε εξωγενείς παράγοντες. Σχετικά με το κατασκευαστικό κόστος με απόφασή του το Διοικητικό Συμβούλιο της Αρχής καθόρισε όπως αυτό μην υπερβεί τα £8 εκ.

4.166.6 Φόρος Προστιθέμενης Αξίας. Η Υπηρεσία ΦΠΑ διενέργησε έλεγχο κατά το 2005 και διαπίστωσε ότι η Αρχή διεκδικούσε από την ημέρα εγγραφής της το 2002 φόρο εισροών για τις αγορές αγαθών ή υπηρεσιών που αφορούσαν στο σύνολο των δραστηριοτήτων της, ενώ θα έπρεπε να επιμερίζει το φόρο σύμφωνα με τις δραστηριότητές της, οι οποίες διαχωρίζονται σε εμπορικές και μη εμπορικές, σε ποσοστό 50% και 50%, αντίστοιχα. Κατ' εξαίρεση η Υπηρεσία ΦΠΑ αποδέχθηκε για την περίοδο 1.1.2002-30.11.2005 ποσοστό 27,5% για τις μη εμπορικές δραστηριότητες της Αρχής. Με βάση τα πιο πάνω έγινε βεβαίωση φόρου ύψους £476.714. Η Αρχή στις 2.6.2006, υπέβαλε ένσταση για τη βεβαίωση φόρου, η οποία όμως απορρίφθηκε από την Έφορο ΦΠΑ. Όπως διαφαίνεται, η Αρχή προτίθεται να υποβάλει ένσταση στον Υπουργό Οικονομικών και να προσφύγει στο Ανώτατο Δικαστήριο. Λόγω του ότι το θέμα βρίσκεται σε εκκρεμότητα δεν έχει γίνει πρόνοια για το οφειλόμενο ποσό στις οικονομικές καταστάσεις του έτους.

Ο Πρόεδρος της Αρχής με πληροφόρησε ότι έχει καταχωριστεί προσφυγή στο Ανώτατο Δικαστήριο η οποία έχει οριστεί στις 7.2.2007.

4.166.7 Καθυστερημένες οφειλές από εταιρεία. Εταιρεία η οποία δραστηριοποιείτο στο λιμάνι Λεμεσού για πολλά χρόνια και εναντίον της οποίας εκδόθηκε διάταγμα διάλυσης από το δικαστήριο στις 18.11.2003, όφειλε στην Αρχή στις 31.12.2005 ποσό £90.106. Το ποσό αυτό αντιπροσωπεύει καθυστερημένες οφειλές για άδειες χρήσης και καθυστερημένες δόσεις δανείου, το οποίο η εταιρεία εξασφάλισε από την Αρχή το 1994 (£40.000), χωρίς να το αποπληρώσει. Στις 9.5.2005 δεύτερη εταιρεία πληροφόρησε την Αρχή ότι ανέλαβε τη διαχείριση των εργασιών της πιο πάνω εταιρείας στο λιμάνι, καθώς και τις οικονομικές υποχρεώσεις της έναντι της Αρχής. Μετά τις εξελίξεις αυτές, ο Νομικός Σύμβουλος της Αρχής με επιστολή του ημερ. 12.1.2006, επισήμανε στην Αρχή ότι, η οποιαδήποτε πρόταση για

διαχείριση των εγκαταστάσεων της εταιρείας θα έπρεπε να προέλθει από τον εκκαθαριστή της εταιρείας και ότι η δεύτερη εταιρεία δεν έχει άδεια χρήσης χώρου, ούτε άδεια για λειτουργία και εκμετάλλευση των εγκαταστάσεων της πρώτης εταιρείας και κατ' επέκταση δεν υπάρχουν συμβατικές υποχρεώσεις της εταιρείας αυτής προς την Αρχή.

Ο Πρόεδρος της Αρχής με πληροφόρησε ότι έχουν γίνει διάφορες ενέργειες σε συνεννόηση με το Νομικό Σύμβουλο της Αρχής για επίλυση του ζητήματος και ότι έχει γίνει διευθέτηση για να χρησιμοποιούνται οι εγκαταστάσεις της εταιρείας στο λιμάνι για επιδιόρθωση των ρυμουλκών της Αρχής, με κατακράτηση του 80% του κόστους επιδιορθώσεων προς εξόφληση των υποχρεώσεων της εταιρείας.

Μέρος Β

4.166.8 Σύνδεσμος Αδειούχων Λιμενικών Αχθοφόρων Λεμεσού. Ο εν λόγω Σύνδεσμος χρησιμοποιεί από το 1991 Γραφεία στο Σταθμό Εμπορευματοκιβωτίων, συνολικού εμβαδού 176μ², χωρίς άδεια χρήσης και χωρίς να πληρώνει οποιοδήποτε ποσό.

4.166.9 Διακίνηση εμπορευματοκιβωτίων στα λιμάνια Λεμεσού και Λάρνακας. Όπως ανέφερα και σε προηγούμενες Εκθέσεις μου, από τις 2.1.1991 ο Σύνδεσμος Αδειούχων Λιμενικών Αχθοφόρων ανέλαβε τη διακίνηση εμπορευματοκιβωτίων στα λιμάνια Λεμεσού και Λάρνακας. Παρά το χρονικό διάστημα που έχει μεσολαβήσει, δεν έχει ακόμη υπογραφεί η σχετική συμφωνία μεταξύ της Αρχής και του Συνδέσμου, επειδή οι αχθοφόροι δεν αποδέχθηκαν το προσχέδιο σχετικά με την άδεια που θα παραχωρείται και ζήτησαν διάφορες τροποποιήσεις, οι οποίες δεν έγιναν αποδεκτές από την Αρχή, με αποτέλεσμα να μην καταβάλλονται τα σχετικά δικαιώματα στην Αρχή. Αναφέρεται ότι η προηγούμενη εταιρεία που διεκπεραίωνε τις εργασίες αυτές μέχρι το 1990 κατέβαλλε στην Αρχή, βάσει συμφωνίας, δικαιώματα που ανέρχονταν περίπου σε £250.000 ετησίως.

Ο Πρόεδρος της Αρχής με πληροφόρησε ότι γίνονται προσπάθειες για είσπραξη των οφειλών στα πλαίσια της εξαγοράς των Συνδέσμων Λιμενικών Αχθοφόρων Λεμεσού και Λάρνακας από το Σύνδεσμο Ναυτικών Πρακτόρων, αφού για την εν λόγω εξαγορά θα πρέπει να δώσει τη συγκατάθεσή της.

4.167 ΑΡΧΗ ΤΗΛΕΠΙΚΟΙΝΩΝΙΩΝ ΚΥΠΡΟΥ

Μέρος Α

- Οι λογαριασμοί της ΑΤΗΚ για το 2005 έχουν ελεγχθεί από ιδιώτη ελεγκτή που διόρισε η ΑΤΗΚ, ύστερα από έγκρισή μου, με βάση το άρθρο 3(1) των περί Νομικών Προσώπων Δημοσίου Δικαίου (Έλεγχος Λογαριασμών) Νόμων του 1983 και 1984. Με βάση το ίδιο άρθρο, η Ελεγκτική Υπηρεσία έχει διενεργήσει επιπρόσθετο οικονομικό και διαχειριστικό έλεγχο.

4.167.1 Προσχέδιο Νομοσχεδίου για αλλαγή του νομικού καθεστώτος της ΑΤΗΚ. Το νομοσχέδιο με τίτλο «Νόμος που Τροποποιεί, Κωδικοποιεί και Ενσωματώνει τους περί Υπηρεσίας Τηλεπικοινωνιών Νόμους» έχει τύχει νομοτεχνικής επεξεργασίας από τη Νομική Υπηρεσία και στάλθηκε στο Υπουργείο Συγκοινωνιών και Έργων για τελικά σχόλια.

Στο νομοσχέδιο αναφέρεται ότι οι λογαριασμοί της ΑΤΗΚ ελέγχονται από το Γενικό Ελεγκτή της Δημοκρατίας και έχει απαλειφθεί η εξαίρεση της ΑΤΗΚ από το πεδίο εφαρμογής του περί Νομικών Προσώπων Δημοσίου Δικαίου (Έλεγχος Λογαριασμών) Νόμου. Με τον τρόπο αυτό, έχουν αρθεί τα προβλήματα που ανεφύησαν στο προηγούμενο προσχέδιο στο οποίο αποκλειόταν ο έλεγχος από το Γενικό Ελεγκτή, παρόλο που η ΑΤΗΚ διατηρούσε το καθεστώς Νομικού Προσώπου Δημοσίου Δικαίου.

4.167.2 Προϋπολογισμός.

(α) Έγκριση Προϋπολογισμού. Ο Προϋπολογισμός της ΑΤΗΚ για το έτος 2005 εγκρίθηκε από το Διοικητικό Συμβούλιο στις 15.6.2004 και στάλθηκε στο Υπουργείο Συγκοινωνιών και Έργων στις 23.6.2004. Εγκρίθηκε από το Υπουργικό Συμβούλιο στις 19.10.2004 και κατατέθηκε στη Βουλή στις 3.11.2004, από την οποία εγκρίθηκε στις 17.2.2005. Σύμφωνα με τους περί Νομικών Προσώπων Δημοσίου Δικαίου (Ψήφιση Προϋπολογισμών) Νόμους, ο Προϋπολογισμός έπρεπε να κατατεθεί στη Βουλή των Αντιπροσώπων το αργότερο μέχρι τις 30.9.2004. Οι δαπάνες από την 1.1.2005 μέχρι τις 16.2.2005 είχαν εγκριθεί από τη Βουλή με την ψήφιση δωδεκατημορίων.

(β) Δαπάνες Προϋπολογισμού Αναπτύξεως. Οι δαπάνες που προϋπολογίστηκαν για το 2005 ήταν £73,5 εκ. και οι πραγματικές ανήλθαν σε £56,4 εκ.

Η κατάσταση που ακολουθεί παρουσιάζει την εκτέλεση του Προϋπολογισμού Αναπτύξεως, σε σύγκριση με τα προηγούμενα χρόνια:

Έτος	Προϋπολογισμός	Πραγματικές δαπάνες	Αδαπάνητα ποσά	Ποσοστό απόκλισης
	£εκ.	£εκ.	£εκ	%
2001	68,3	59,5	8,8	13
2002	129,8	60,5	69,3	53
2003	103	57,1	45,9	45
2004	98,6	71,1	27,5	28
2005	73,5	56,4	17,1	23

Στον πιο κάτω πίνακα φαίνονται τα σημαντικότερα έργα του Προϋπολογισμού Αναπτύξεως που παρουσιάζουν χαμηλό ποσοστό υλοποίησης.

Έργο	Προϋπολογισμός	Δαπάνη
	£εκ.	£εκ.
Διεθνή Υποβρύχια Καλώδια	10,2	0,2
Δίκτυο Μετάδοσης	2,4	1,0
Κτίρια	3,9	1,7
Τεχνολογία Πληροφορικής	7,0	5,1
Παγκύπριο Σύστημα Ασφάλειας Κτιρίων	1,5	0,4
Ηλεκτρομηχανολογικός εξοπλισμός	3,7	1,9

Η μεγαλύτερη απόκλιση στα διεθνή υποβρύχια καλώδια οφείλεται, σύμφωνα με τον Πρόεδρο του Διοικητικού Συμβουλίου της ΑΤΗΚ, στο γεγονός ότι δεν αγοράστηκε επιπρόσθετη χωρητικότητα (£10 εκ.), λόγω της συνέχισης των διεθνών αρνητικών συνθηκών.

(γ) Υπερβάσεις. Κατά το 2005 σημειώθηκαν υπερβάσεις σε 6 Κονδύλια του Τακτικού Προϋπολογισμού, συνολικού ύψους £3.516.000, και σε 3 Κονδύλια του Προϋπολογισμού Αναπτύξεως, ύψους £5.219.000. Σύμφωνα με την πρόνοια του περί Προϋπολογισμού της

ΑΤΗΚ Νόμου του 2005, ζητήθηκε έγκριση από το Διοικητικό Συμβούλιο για μεταφορά κονδυλίων από άλλα Άρθρα του ίδιου Κεφαλαίου για κάλυψη των υπερβάσεων και στάλθηκε στον Υπουργό σχετική έκθεση για να κατατεθεί ενώπιον της Βουλής των Αντιπροσώπων.

4.167.3 Οικονομική κατάσταση.

Αποτελέσματα έτους. Το καθαρό πλεόνασμα για το 2005, πριν από τη φορολογία, ήταν £27,4 εκ., σε σύγκριση με £35,2 εκ. το προηγούμενο έτος.

	2005	2004
	£εκ.	£εκ.
Έσοδα από υπηρεσίες	230,5	231,6
Άλλα έσοδα	12,3	9,0
	242,8	240,6
Έξοδα λειτουργίας	(213,1)	(190,4)
Λειτουργικό Πλεόνασμα	29,7	50,2
(Επιβολή)/Ακύρωση προστίμων	(2,3)	20,0
Χορηγία στο Κράτος	-	(35,0)
Πλεόνασμα πριν από τη φορολογία	27,4	35,2

4.167.4 Μετρητά και κυβερνητικά χρεώγραφα. Στις 31.12.2005 υπήρχαν μετρητά και κυβερνητικά χρεώγραφα συνολικού ύψους £205,3 εκ., σε σύγκριση με £192,7 εκ. το 2004. Τα μετρητά ανέρχονταν σε £130,3 εκ., σε σύγκριση με £128,2 εκ. το 2004, και στο μεγαλύτερο μέρος τους είναι κατατεθειμένα σε εμπορικές τράπεζες, σε λογαριασμούς ενός έτους προειδοποίησης και σε γραμμάτια με επιτόκιο 5%.

Όπως ανέφερα και σε προηγούμενες Εκθέσεις μου, τα ταμειακά διαθέσιμα, πέρα από τις ετήσιες ανάγκες της ΑΤΗΚ, θα έπρεπε, σύμφωνα με σχετική απόφαση του Υπουργού Οικονομικών, δυνάμει του περί Νομικών Προσώπων Δημοσίου Δικαίου (Επενδύσεις) Νόμου αρ. 100 του 1991, να είχαν επενδυθεί σταδιακά εντός 10 ετών σε κυβερνητικά χρεώγραφα. Ο Πρόεδρος της ΑΤΗΚ, σε επιστολή του ημερ. 24.2.2005 προς τον Υπουργό Οικονομικών, ανέφερε ότι τα ταμειακά διαθέσιμα επενδύονται, τηρώντας στο μεγαλύτερο δυνατόν βαθμό τις πρόνοιες των πιο πάνω νομοθεσιών, χωρίς όμως να παραβλέπονται τα χρηματοοικονομικά δεδομένα της αγοράς. Επίσης παρέθεσε τα στοιχεία της διαχείρισης των ταμειακών διαθεσίμων για τα έτη 2000-2005 για επικύρωσή τους από τον Υπουργό και ζήτησε όπως επιτραπεί στην ΑΤΗΚ να συνεχίσει να τηρεί περίπου την ίδια αναλογία επενδύσεων σε κυβερνητικά χρεώγραφα και σε τραπεζικές καταθέσεις. Ο Υπουργός Οικονομικών δεν έχει δώσει απάντηση στην πιο πάνω επιστολή.

Ο Πρόεδρος της ΑΤΗΚ με πληροφόρησε ότι, σύμφωνα με έκθεση ανεξάρτητου Συμβούλου σχετικά με τη διαχείριση των ταμειακών διαθεσίμων της ΑΤΗΚ, η απόφαση του Υπουργείου Οικονομικών του 1991 και η σχετική νομοθεσία πιθανόν να αντίκεινται στο Ευρωπαϊκό Κεκτημένο, λόγω του ότι περιορίζουν τις επενδυτικές επιλογές.

4.167.5 Προσωπικό.

(α) Η ΑΤΗΚ στις 31.12.2005 εργοδοτούσε 2499 άτομα ως μόνιμο προσωπικό, σε σύγκριση με 2506 το 2004. Οι εγκεκριμένες θέσεις στον Προϋπολογισμό ήταν 2549 (2564 μείον 15 θέσεις που σημειώθηκαν με διπλό σταυρό), σε σύγκριση με 2564 για το 2004. Κατά το 2005 υπήρχαν 50 κενές θέσεις.

Οι δαπάνες για μισθούς, επιδόματα, υπερωρίες και εργοδοτικές εισφορές ανήλθαν σε £63,6 εκ., σε σύγκριση με £59 εκ. το 2004 (αύξηση 7,8%).

Οι δαπάνες για τόκους και ελλείμματα στο Σχέδιο Συντάξεων και στο Ταμείο Συντάξεων ήταν £17,6 εκ., σε σύγκριση με £9,6 εκ. το 2004.

Με βάση τα πιο πάνω στοιχεία, ο ετήσιος μέσος όρος δαπανών για κάθε εργοδοτούμενο, χωρίς να ληφθεί υπόψη η ελλειμματική εισφορά των £17,6 εκ. στο Σχέδιο Συντάξεων, ήταν περίπου £25.448 (2004 £23.482). Με την ελλειμματική εισφορά στο Σχέδιο Συντάξεων, ο μέσος όρος δαπανών για κάθε εργοδοτούμενο το 2005 ήταν περίπου £32.511 (2004 £27.319).

Από το 2000 η ΑΤΗΚ εργοδοτεί έκτακτο προσωπικό, το οποίο πληρώνεται πάνω σε ωρομίσθια βάση. Στις 31.12.2005 εργοδοτούνταν 157 έκτακτοι υπάλληλοι, για στελέχωση των Κέντρων Τηλεξυπηρέτησης και η σχετική δαπάνη για το έτος ανήλθε στις £792.385.

(β) Άλλα ωφελήματα προσωπικού. Κατά τα έτη 2003-2005 πληρώθηκαν τα πιο κάτω ποσά:

	2005	2004	2003
	£	£	£
Βοηθήματα και χορηγίες προς το προσωπικό	500.714	501.692	507.503
Εορταστικές εκδηλώσεις	115.147	36.772	43.871
Επιχορήγηση Σωματείου Ταμείου Ευημερίας	828.093	867.886	678.332
Συνδρομές υπαλλήλων και συνταξιούχων στο ΘΟΚ	10.525	10.980	7.400
Ομαδική ασφάλεια υπαλλήλων και συνταξιούχων	361.391	356.599	377.952
	1.815.870	1.773.919	1.615.058

Οι διάφορες χορηγίες προς το προσωπικό (μηνιαία βοηθήματα υπαλλήλων Ταμείου Προνοίας, χορηγήματα τέκνων για σπουδές, βοηθήματα σε δυσπραγούντες υπαλλήλους, χορηγήματα σε αριστεύσαντα παιδιά υπαλλήλων κ.λπ.) γίνονται με βάση σχετική απόφαση του Συμβουλίου.

Η εισφορά στο Σωματείο Ταμείου Ευημερίας και η ομαδική ασφάλεια των υπαλλήλων και συνταξιούχων γίνονται βάσει της συλλογικής σύμβασης (3% επί του εκάστοτε ετήσιου μισθολογίου). Για τη διαχείριση των οικονομικών του Σωματείου, η Διαχειριστική Επιτροπή, η οποία απαρτίζεται από εννέα λειτουργούς της ΑΤΗΚ (τον Πρόεδρο, ο οποίος ορίζεται από το Διοικητικό Συμβούλιο, και οκτώ εκπροσώπους των Συντεχνιών), λογοδοτεί στα μέλη του Σωματείου και όχι στο Διοικητικό Συμβούλιο.

4.167.6 Αποζημίωση για πρόωρη αφυπηρέτηση. Ο θεσμός της πρόωρης αφυπηρέτησης προσωπικού συνεχίστηκε και το 2005. Σε 20 υπαλλήλους της Αρχής, οι οποίοι αφυπηρέτησαν πρόωρα, καταβλήθηκε αποζημίωση συνολικού ύψους £790.970, επιπρόσθετα από τα συνταξιοδοτικά τους ωφελήματα. Από την εφαρμογή του θεσμού το 1988 μέχρι το 2005, η ΑΤΗΚ έχει δαπανήσει για πρόωρη αφυπηρέτηση 677 υπαλλήλων συνολικό ποσό £17.849.120.

Οι αποζημιώσεις του έτους κυμάνθηκαν από £5.265 μέχρι £61.188, με μέσο όρο ανά υπάλληλο £39.549.

4.167.7 Εργοδότηση προσωπικού από τη θυγατρική εταιρεία DIGIMED για τις ανάγκες των Κινητών Τηλεπικοινωνιακών Υπηρεσιών και των Κέντρων Τηλεξυπηρέτησης. Το Διοικητικό Συμβούλιο της ΑΤΗΚ το 2004 αποφάσισε να ζητήσει από τη θυγατρική εταιρεία Digimed να παράσχει υπηρεσίες προς τις Κινητές Τηλεπικοινωνιακές Υπηρεσίες, μέσω της

εργοδότησης μηχανικών από κατάλογο υποψηφίων για πρόσληψη στην ΑΤΗΚ, ο οποίος καταρτίστηκε σε προηγούμενο διαγωνισμό για την πλήρωση κενών θέσεων.

Από τη Digimed προσλήφθηκαν το 2005 8 άτομα για το σκοπό αυτό. Οι μισθοί των υπαλλήλων αυτών καταβάλλονται από τη Digimed και χρεώνεται για τις υπηρεσίες τους η ΑΤΗΚ. Το 2005 πληρώθηκαν £62.328, ποσό το οποίο χρεώθηκε στο Κονδύλι Λειτουργία και Συντήρηση Συστημάτων GSM.

Επίσης η εταιρεία κατά το 2005 εργοδότησε 69 έκτακτους υπαλλήλους για κάλυψη των αναγκών των Κέντρων Τηλεεπηρετήσης. Η ΑΤΗΚ πλήρωσε για τις υπηρεσίες τους ποσό £68.755, το οποίο χρεώθηκε στο Κονδύλι Αμοιβές Συνεργατών και Συμβούλων.

4.167.8 Σχέδιο Συντάξεων. Η αναλογιστική μελέτη του Σχεδίου Συντάξεων στις 31.12.2005 παρουσίαζε έλλειμμα £27,7 εκ., το οποίο, σύμφωνα με τη μελέτη, οφείλεται κυρίως στη μειωμένη απόδοση των επενδύσεων του Σχεδίου, λόγω της μείωσης των επιτοκίων και της μειωμένης απόδοσης των κυβερνητικών χρεωγράφων.

Αναφέρεται ότι το έλλειμμα προέκυψε, παρά το ότι, λόγω της επέκτασης του ορίου ασφαλισμένης στο 63ο έτος, προέκυψε όφελος για το Σχέδιο κατά το 2005, της τάξης των £27 εκ.

Όλες οι αναλογιστικές μελέτες του Σχεδίου Συντάξεων που έχουν διεξαχθεί τα τελευταία χρόνια παρουσιάζουν έλλειμμα. Κατά την περίοδο 2001-2005 το συνολικό έλλειμμα ανήλθε στο ποσό των £76 εκ.

4.167.9 Θυγατρική εταιρεία Digimed Communications Ltd. Η εταιρεία Digimed Communications Ltd ιδρύθηκε με σκοπό την παροχή διαφόρων υπηρεσιών στο εξωτερικό, όπως συμβουλευτικών, εκπαιδευτικών κ.λπ.

Οι δραστηριότητες της εταιρείας ελέγχονται από ιδιώτη ελεγκτή. Όπως ανέφερα και σε προηγούμενες Εκθέσεις μου, η ΑΤΗΚ κατέθεσε στο λογαριασμό της εταιρείας ποσό £30 εκ., για επενδύσεις στο εξωτερικό, το οποίο κεφαλαιοποιήθηκε το 2004, μετά από σχετική απόφαση της ΑΤΗΚ και έγκριση του Υπουργού Συγκοινωνιών και Έργων, και έχουν εκδοθεί τίτλοι μετοχών στο όνομα της ΑΤΗΚ. Το 2005 επενδύθηκαν σε θυγατρικές εταιρείες της Digimed συνολικά £2.705.518. Το υπόλοιπο ποσό βρίσκεται κατατεθειμένο σε διάφορους τραπεζικούς λογαριασμούς και το 2005 απέφερε τόκους £1.043.975.

4.167.10 Αποθήκες.

(α) Αποθέματα λειτουργίας και συντήρησης. Τα αποθέματα υλικών λειτουργίας και συντήρησης στις 31.12.2005 ήταν αξίας £2,8 εκ., σε σύγκριση με £4,2 εκ. το 2004 (μείωση 33%). Η μείωση των αποθεμάτων οφείλεται κυρίως στη διαγραφή υλικών αξίας £936.183 που αγοράστηκαν πριν από το 2000, περιλαμβανομένων και υλικών αξίας £410.681 που βρίσκονταν σε αποθήκες στις κατεχόμενες περιοχές.

Η πρόβλεψη για πεπαλαιωμένα υλικά αναθεωρήθηκε από £1,2 εκ. το 2004 σε £0,4 εκ. στις 31.12.2005.

Στις 31.12.2005 υλικά και εξοπλισμός αξίας £481.138 βρίσκονταν σε προμηθευτές στο εξωτερικό για επιδιόρθωση.

(β) Αποθέματα έργων υπό εκτέλεση. Τα αποθέματα υλικών για τα έργα υπό εκτέλεση, τα οποία παρουσιάζονται στο πάγιο ενεργητικό της ΑΤΗΚ, στις 31.12.2005 ήταν αξίας £8,9 εκ., σε σύγκριση με £6,7 εκ. το 2004 (αύξηση 33%), όπως αναλύονται πιο κάτω:

	2005	2004
	€εκ.	€εκ.
Μεταγωγικό Δίκτυο	0,82	1,02
Κινητές Τηλ. Υπηρεσίες	5,58	2,72
Σταθερές Τηλ. Υπηρεσίες	0,25	0,34
Ηλεκτρομηχανολογικές Υπηρεσίες	0,03	0,01
Δίκτυο Πρόσβασης	2,22	2,60
	8,90	6,69

Ο εξοπλισμός GSM παραμένει στις αποθήκες λόγω του ότι από το 2004 σταμάτησε η ανάπτυξη του δικτύου, λόγω της καθυστέρησης που παρουσιάζεται στην ολοκλήρωση της χωροθετικής πολιτικής σταθμών ραδιοεπικοινωνίας.

Η ΑΤΗΚ, με βάση τον περί Ρυθμίσεως Ηλεκτρονικών Επικοινωνιών και Ταχυδρομικών Υπηρεσιών Νόμο αρ. 112(Ι)/2004, πριν από την εκτέλεση οποιασδήποτε εργασίας σε οποιαδήποτε ακίνητη ιδιοκτησία θα πρέπει να βεβαιώνεται ότι όλα τα απαραίτητα δικαιώματα και άδειες έχουν εξασφαλιστεί από κάθε αρμόδια Δημόσια Αρχή.

Από τον Οκτώβριο του 2004, η ΑΤΗΚ δεν προβαίνει σε οποιαδήποτε εγκατάσταση νέου Σταθμού Βάσης χωρίς την προηγούμενη εξασφάλιση των απαιτούμενων αδειών, σε αναμονή της ψήφισης σχετικής χωροθετικής νομοθεσίας από τη Βουλή, που θα διέπει τις εγκαταστάσεις Σταθμών Βάσης Κινητής Τηλεφωνίας. Επιπρόσθετα, από το Σεπτέμβριο του 2004 όλες οι αιτήσεις που έχει υποβάλει για πολεοδομικές και οικοδομικές άδειες, ακόμα και για σταθμούς που έχουν εγκατασταθεί παλαιότερα με βάση τον περί Τηλεγράφων Νόμο, βρίσκονται ακόμα υπό εξέταση. Σημειώνεται ότι από τα τέλη του 2004 η ΑΤΗΚ απαιτεί πολεοδομικές και οικοδομικές άδειες για να προχωρήσει σε Ηλεκτροδότηση Σταθμών Βάσης Κινητής Τηλεφωνίας.

Εξαιτίας των πιο πάνω, οι προγραμματισμένες εγκαταστάσεις νέων Σταθμών Βάσης (περίπου 30) δεν μπορεί να ολοκληρωθούν, με αποτέλεσμα η επέκταση του δικτύου κινητής τηλεφωνίας να έχει παγώσει, με επακόλουθο τη μειωμένη ποιότητα της προσφερόμενης υπηρεσίας.

Αναφέρεται ότι πληρώνονται ενοίκια £25.500 σε ιδιοκτήτες γης/κτιρίων για εγκατάσταση Σταθμών Βάσης, χωρίς να μπορεί η ΑΤΗΚ να αξιοποιήσει τους ενοικιασμένους χώρους.

Σημειώνεται ότι έχουν αχθεί στα Επαρχιακά Δικαστήρια σειρά υποθέσεων εναντίον της ΑΤΗΚ, για τοποθέτηση Σταθμών Βάσης χωρίς την έκδοση οικοδομικής άδειας, από τους Δήμους.

Αναφέρεται ότι, σύμφωνα με στοιχεία της ΑΤΗΚ, υλικά και εξοπλισμός αξίας £1,3 εκ. παραμένουν στις αποθήκες πέραν των 24 μηνών.

(γ) Μηχανογραφημένο σύστημα αποθηκών. Η διαχείριση των αποθηκών υποστηρίζεται από το λογισμικό σύστημα διαχείρισης αποθεμάτων ΔΑΚΑ, το οποίο ετοιμάστηκε από τις Υπηρεσίες Πληροφορικής της ΑΤΗΚ και εφαρμόστηκε από την 1^η Νοεμβρίου 1995. Το σύστημα παρουσιάζει διάφορες αδυναμίες, με αποτέλεσμα να μην ανταποκρίνεται πλήρως στις ανάγκες της Υπηρεσίας Διαχείρισης Υλικού.

Ενδεικτικά αναφέρονται τα πιο κάτω.

(i) Η διόρθωση λαθών στο σύστημα γίνεται με δυσκολία και η διαδικασία που ακολουθείται είναι χρονοβόρα. Συγκεκριμένα, για να γίνει διόρθωση λάθους στην καταχώριση της τιμής του υλικού θα πρέπει να ακυρωθούν όλες οι εγγραφές που έγιναν μετά την ημερομηνία της λανθασμένης καταχώρισης, να γίνει η διόρθωση και στη συνέχεια να καταχωριστούν και πάλι όλες οι εγγραφές που ακυρώθηκαν.

- (ii) Το λογισμικό πρόγραμμα δεν έχει τη δυνατότητα καταχώρισης σειριακών αριθμών των υλικών, με αποτέλεσμα να μη φαίνεται η ημερομηνία παραλαβής των υλικών. Ως επακόλουθο, οι υπεύθυνοι διαχειριστές δεν έχουν τη δυνατότητα να γνωρίζουν κατά πόσο για τα υλικά που αποστέλλονται για επιδιόρθωση ισχύει ο χρόνος εγγύησης.
- (iii) Υλικά ή εξοπλισμός που επιστρέφονται στην αποθήκη μετά την εκτέλεση του έργου καταχωρίζονται με βάση την ημερομηνία επιστροφής και όχι την ημερομηνία απόκτησης, με αποτέλεσμα να φαίνεται στατιστικά ότι παραμένουν στην αποθήκη για μικρό χρονικό διάστημα. Το ίδιο συμβαίνει και όταν μεταφέρονται υλικά ή εξοπλισμός από τη μια αποθήκη στην άλλη. Κατά συνέπεια δεν εντοπίζονται εύκολα τα υλικά και ο εξοπλισμός που παραμένουν στις αποθήκες αναξιοποίητα.
- (iv) Οι διαχειριστές υλικών δεν έχουν σωστή πληροφόρηση όσον αφορά στις παραγγελίες των υλικών. Το γεγονός αυτό δημιουργεί προβλήματα στον προγραμματισμό των εργασιών.
- (v) Τα υπολείμματα των καλωδίων που επιστρέφονται στην αποθήκη δεν καταχωρίζονται στα αποθέματα, λόγω αδυναμίας στο λογισμικό.

(δ) Σύστημα παρακολούθησης παραγγελιών. Παρατηρήθηκε ότι δεν υπάρχει ολοκληρωμένο μηχανογραφικό σύστημα για την παρακολούθηση της εκτέλεσης των παραγγελιών αποθεμάτων και εξοπλισμού. Ως αποτέλεσμα, δυσχεραίνεται η παρακολούθηση των χρονοδιαγραμμάτων για την παραλαβή των υλικών.

Ο Πρόεδρος της ΑΤΗΚ με πληροφόρησε ότι θα εξεταστεί είτε η αγορά είτε η ανάπτυξη λογισμικού που θα συνδέει τις παραγγελίες με τον Προϋπολογισμό και τις αποθήκες, όπως επίσης και με το σύστημα πληρωμών.

4.167.11 Αξιοποίηση κτιρίου Παλουριώτισσας. Η ΑΤΗΚ διαθέτει κτίριο στην Παλουριώτισσα, το οποίο αποτελείται από ισόγειο και δύο ορόφους, με χωρητικότητα πέραν των 30 γραφειακών χώρων. Στο δεύτερο όροφο λειτουργεί τηλεφωνικό κέντρο.

Μέχρι το έτος 2000 το κτίριο χρησιμοποιόταν για τη στέγαση του Δικτύου Πρόσβασης. Μετά τη μετακίνηση του Δικτύου Πρόσβασης σε άλλο ιδιόκτητο κτίριο στη Δασούπολη, το κτίριο χρησιμοποιείται για τη στέγαση μικρού αριθμού υπαλλήλων (7 άτομα) της θυγατρικής εταιρείας Emption Plaza και έκτοτε οι υπόλοιποι γραφειακοί χώροι παραμένουν αναξιοποίητοι.

Αναφέρεται ότι η ΑΤΗΚ κατέβαλε τα τελευταία χρόνια ποσό πέραν των £30.000 για βελτιώσεις, έργα συντήρησης και διαμόρφωση χώρων του κτιρίου, καθώς και ποσό £24.320 για κατασκευή σκιάστρων για 34 χώρους στάθμευσης.

Ενόψει του γεγονότος ότι η ΑΤΗΚ καταβάλλει σημαντικά ποσά για ενοίκια γραφειακών χώρων, ζήτησα όπως να μελετηθεί η αξιοποίηση του κτιρίου, με σκοπό τη μείωση της δαπάνης για ενοίκια.

4.167.12 Προσφορές.

(α) Διαγωνισμός MM 61/2005 – Προσωρινή Στέγαση του Νέου Κέντρου Ελέγχου Πτήσεων. Για την προσωρινή στέγαση του Νέου Κέντρου Ελέγχου Πτήσεων, η ΑΤΗΚ υπέγραψε στις 7.7.2005 ενοικιαστήριο έγγραφο για περίοδο ενοικίασης δύο χρόνων, από 1.8.2005 – 31.7.2007, και με δικαίωμα ανανέωσης μέχρι δύο χρόνια, μετά από προκήρυξη διαγωνισμού με τη μέθοδο της κλειστής διαδικασίας προσφορών, ύστερα από δημόσια πρόσκληση για εκδήλωση ενδιαφέροντος. Η προσφορά κατακυρώθηκε από το Κεντρικό Συμβούλιο Προσφορών στη συνεδρία 45/2005, ημερ. 18.5.2005, πρακτ. 359/05.

Το ενοικιαστήριο έγγραφο καθορίζει μηνιαίο ενοίκιο £6.850 για συνολικό εμβαδόν 1079 τ.μ. (ή £6,30 το τ.μ.). Ωστόσο δεν έχει εξασφαλιστεί σχετική εκτίμηση ως προς το ύψος του ενοικίου που καθορίστηκε. Το ποσό του ενοικίου κατά τ.μ. θεωρείται ψηλό, σε σύγκριση με ενοίκια που καταβάλλονται για παρόμοιους χώρους/κτίρια που ενοικιάζονται από την Κυβέρνηση, τα οποία, σύμφωνα με την Επαρχιακή Επιτροπή Καθορισμού Ενοικίων Λευκωσίας, κυμαίνονται μεταξύ £4 και £4,50 το τ.μ., καθώς και για χώρους που έχουν ενοικιαστεί από την ΑΤΗΚ στην ίδια περιοχή κατά το 2004 και 2005, με ενοίκια από £4,17 - £4,60 το τ.μ.

Για να λειτουργήσει ο πιο πάνω χώρος, πέραν του συνολικού ενοικίου ύψους £164.400, θα απαιτηθούν πρόσθετες δαπάνες για αναπροσαρμογή του χώρου, με υπολογιζόμενο κόστος £400.000, στο οποίο περιλαμβάνεται εξοπλισμός αξίας περίπου £150.000 που θα μπορεί να ανακτηθεί και να ξαναχρησιμοποιηθεί. Επιπρόσθετα υπολογίζεται ότι θα απαιτηθεί ποσό €887.000 (£520.000) σε τιμές του 2005 για τη μετακίνηση του εξοπλισμού LEFCO από το κτίριο προσωρινής στέγασης στο νέο κτίριο που θα ανεγερθεί στην Κοκκινотριμιθιά. Όλες οι πιο πάνω δαπάνες χρεώνονται στην Κυβέρνηση (Τμήμα Πολιτικής Αεροπορίας).

Με βάση τα πιο πάνω δεδομένα, το πραγματικό κόστος ενοικίασης για την περίοδο των 2 χρόνων ανέρχεται σε £17.266 το μήνα. Αναφέρεται ότι οι ενοικιαζόμενοι χώροι παραμένουν αναξιοποίητοι λόγω της καθυστέρησης που παρουσιάζει το έργο LEFCO.

Ο Πρόεδρος του Διοικητικού Συμβουλίου της ΑΤΗΚ με πληροφόρησε ότι οι διαδικασίες που ακολουθήθηκαν και οι συμφωνίες που έγιναν ήταν με τη σύμφωνη γνώμη του Τμήματος Πολιτικής Αεροπορίας και του Υπουργείου Συγκοινωνιών και Έργων, οι οποίοι θα αναλάβουν τις δαπάνες.

(β) Προσφορά ΑΤ 42/2001 – Προμήθεια και εγκατάσταση εξοπλισμού για το νέο Κέντρο Ελέγχου Αεροπορικών Πτήσεων Λευκωσίας (έργο LEFCO). Όπως ανέφερα σε προηγούμενες Εκθέσεις μου, η πιο πάνω προσφορά αρχικά προκηρύχθηκε το 1998 (ΑΤ 14/98), με υπολογιζόμενη δαπάνη £9 εκ. Λόγω διάφορων αδυναμιών και προβλημάτων που προέκυψαν στο στάδιο της τεχνικής αξιολόγησης και της καθυστέρησης που σημειώθηκε, η ΑΤΗΚ αποφάσισε στις 24.4.2001 την ακύρωση και επαναπροκήρυξή της. Υποβλήθηκαν τέσσερεις προσφορές και από την τεχνική αξιολόγηση προέκυψε ότι δύο από αυτές ικανοποιούσαν τις απαιτήσεις των τεχνικών προδιαγραφών.

Η υπογραφή του σχετικού συμβολαίου με τον επιτυχόντα προσφοροδότη έγινε στις 21.7.2003, έναντι του ποσού των €17.036.880 για την προμήθεια του τεχνικού εξοπλισμού και €2.012.149 για εξαετή συντήρησή του.

Κατά τη διάρκεια του 2005 συμφωνήθηκε αναθεωρημένο χρονοδιάγραμμα, με βάση το οποίο η παράδοση του έργου αναμένεται να γίνει τον Αύγουστο του 2006 και η τελική αποδοχή του τον Αύγουστο του 2007.

Μέχρι σήμερα καταβλήθηκε στον προμηθευτή το ποσό των £4.060.016 (€6.943.796), το οποίο αντιπροσωπεύει την προκαταβολή και άλλες εργασίες βάσει των προνοιών του Συμβολαίου.

4.167.13 Αναβάθμιση Αντισεισμικής Προστασίας των Κεντρικών Γραφείων της ΑΤΗΚ. Σε προηγούμενες Εκθέσεις μου ανέφερα ότι, προτού ληφθεί σχετική απόφαση για αναβάθμιση της αντισεισμικής προστασίας των Γραφείων, θα πρέπει να δοθεί έκθεση/απόψεις από τον αρχικό μελετητή του κτιρίου για την αντισεισμική στατική επάρκεια του κτιρίου και, δεδομένης της μεγάλης δαπάνης που συνεπάγεται το έργο, εξέφρασα την άποψη ότι το Διοικητικό Συμβούλιο θα πρέπει να λάβει υπόψη του όλα τα δεδομένα και τις υπαλλακτικές λύσεις, προτού ληφθεί τελική απόφαση. Η έκθεση δόθηκε τον Απρίλιο του 2004 και αναφέρει ότι η σεισμική επάρκεια του κτιρίου είναι σύμφωνα με τους τότε ισχύοντες κανονισμούς και συγκεκριμένα το συντελεστή

σεισμικής επιτάχυνσης 0,08g. Σύμφωνα με το σημερινό κανονισμό, ο συντελεστής σεισμικής επιτάχυνσης είναι 0,10g. Η πρόθεση της ΑΤΗΚ είναι η αναβάθμιση του κτιρίου με συντελεστή σεισμικής επιτάχυνσης 0,25g.

Στην τεchnοοικονομική μελέτη (cost benefit analysis) που έγινε για λογαριασμό της ΑΤΗΚ από Γραφείο Εκτιμητών Ακινήτων, η αξία του αναβαθμισμένου κτιρίου υπολογίζεται να είναι γύρω στα £23,1 εκ. (αξία υφιστάμενου κτιρίου £8,8 εκ., δαπάνες για την ανακαίνιση/αναβάθμιση και προσθήκες £14,3 εκ.), ενώ το κόστος ανέγερσης νέου σύγχρονου κτιρίου υπολογίζεται σε £22,9 εκ.

Το Διοικητικό Συμβούλιο, στη συνεδρία του αρ. 45/2004, ημερ. 7.12.2004, αποφάσισε όπως προχωρήσει στην αντισεισμική ενίσχυση του κτιρίου, καθώς και την ανακαίνιση διαφόρων χώρων (υφιστάμενο υπόγειο, χώρους υγιεινής, μηχανολογικές και ηλεκτρολογικές εγκαταστάσεις, αμφιθέατρο και είσοδο), με αρχικό προϋπολογισμό £4,2 εκ. Αναφέρεται ότι ο Πρόεδρος δεσμεύτηκε στη Βουλή ότι το συνολικό ποσό δεν θα υπερβεί τα £6 εκ. Σημειώνεται ότι έχουν ήδη εκτελεστεί εργασίες για κατασκευή υπόγειου μηχανοστασίου και χώρου στάθμευσης, με δαπάνες ύψους περίπου £984.000.

Όπως πληροφορούμαι, άρχισε η ετοιμασία των εγγράφων και προδιαγραφών για την προκήρυξη δημόσιων προσφορών.

4.167.14 Κίνητρα και αμοιβές. Κατά το 2005 η ΑΤΗΚ επανέφερε το σχέδιο κινήτρων και αμοιβών, το οποίο αρχικά εισήχθη το 2001 αλλά αναστάλθηκε το 2003, λόγω διαφόρων προβλημάτων και αδυναμιών στην εφαρμογή του.

Μετά από επανεξέταση και με βάση τα αποτελέσματα της πιλοτικής εφαρμογής του σχεδίου (2ο τρίμηνο του 2005) στις Υπηρεσίες Πελατών, το Συμβούλιο αποφάσισε (συν. 44/05, ημερ. 25.10.2005) την εφαρμογή του συστήματος για το 2ο εξάμηνο του 2005 για περίπου 650 υπαλλήλους της Υπηρεσίας Πελατών, με προϋπολογιζόμενο ποσό περίπου £224.000, το οποίο θα καταβληθεί κατά το 2006.

4.167.15 Χρεώστες. Το υπόλοιπο στις 31.12.2005, μετά την πρόβλεψη για επισφαλείς χρεώστες, ανέρχεται σε £61,7 εκ. σε σύγκριση με £65,2 εκ. για το 2004.

Στις χρεωστικές σημειώσεις περιλαμβάνεται ποσό £2,04 εκ., το οποίο οφείλεται από διάφορα Κυβερνητικά Τμήματα και Τοπικές Αρχές. Για το ποσό αυτό έχει γίνει πρόβλεψη £0,6 εκ., κυρίως για τιμολόγια που εκδόθηκαν από το 1990 μέχρι το 2001.

Το Ανώτατο Δικαστήριο, με απόφασή του ημερομηνίας 26 Ιανουαρίου 2004, ακύρωσε την απόφαση της Επιτροπής Προστασίας Ανταγωνισμού του 2002 με την οποία επιβλήθηκε το πρόστιμο στην ΑΤΗΚ, ύψους £20 εκ. Μετά από απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου, ζητήθηκε η επιστροφή του ποσού, η οποία όμως εκκρεμεί μέχρι σήμερα.

4.167.16 Επισφαλείς Χρεώστες. Η πρόβλεψη του έτους στο λογαριασμό αποτελεσμάτων για επισφαλείς χρεώστες ανέρχεται σε £1,5 εκ., σε σύγκριση με £1,12 εκ. το προηγούμενο έτος. Στις 31.12.2005 η συσσωρευμένη πρόβλεψη για επισφαλείς χρεώστες ήταν £12,1 εκ., σε σύγκριση με £13,9 εκ. το 2004. Κατά το 2005 διαγράφηκαν με έγκριση του Διοικητικού Συμβουλίου επισφαλείς χρεώστες ύψους £3,3 εκ., οι οποίοι περιλαμβάνονταν στη συσσωρευμένη πρόβλεψη για επισφαλείς χρεώστες. Το μεγαλύτερο μέρος (£3,18 εκ.) αφορά σε επισφαλείς συνδρομητές.

Σημειώνεται ότι η κήρυξη συνδρομητών σε επισφαλείς χρεώστες είχε ανασταλεί από τον Ιούλιο 2003 μέχρι τον Απρίλιο του 2005, με αποτέλεσμα τη συσσώρευση μεγάλου αριθμού

συνδρομητών με καθυστερημένες οφειλές. Ως αποτέλεσμα, η διερεύνησή τους από το Τμήμα Διαχείρισης Επισφαλών Χρεωστών έχει καταστεί δύσκολη.

Η αναστολή της κήρυξης συνδρομητών σε επισφαλείς χρεώστες, σύμφωνα με την ΑΤΗΚ, οφειλόταν στη συμμόρφωση με τις διατάξεις του περί Ρύθμισης των Ηλεκτρονικών Επικοινωνιών και Ταχυδρομικών Υπηρεσιών Νόμου.

4.167.17 Διαφημίσεις και έξοδα προώθησης. Οι δαπάνες για σκοπούς διαφημίσεων και προβολής των υπηρεσιών της ΑΤΗΚ το 2005 ανήλθαν σε £6,8 εκ., σε σύγκριση με £5,1 εκ. το 2004. Οι αντίστοιχες δαπάνες για τα τελευταία τρία χρόνια φαίνονται πιο κάτω:

Έτος	Προϋπολογισθείσες δαπάνες	Πραγματικές δαπάνες	Αύξηση	
	£	£	£	%
2003	4.000.000	3.719.887	382.390	11,45
2004	5.500.000	5.096.120	1.376.233	37,00
2005	6.000.000	6.811.314	1.715.194	33,65

Σημειώνεται ότι στον Προϋπολογισμό του 2006 το ποσό στο Κονδύλι των διαφημίσεων μειώθηκε σε £4,5 εκ.

Παρατηρήθηκε ότι κατά το 2005 σημειώθηκε αύξηση στα έξοδα διαφήμισης σε πινακίδες στους δρόμους (2005 £896.092, 2004 £282.815). Αυτό οφείλεται στο ότι το 2005 αυξήθηκε ο αριθμός των πινακίδων από 60 σε 114.

Από το ποσό των £6,8 εκ., ποσό ύψους £6,3 εκ αφορά σε άμεση διαφήμιση. Στις άμεσες διαφημίσεις περιλαμβάνονται δαπάνες για διαφημιστικές εκστρατείες, οι οποίες ετοιμάζονται από τέσσερα διαφημιστικά γραφεία με τα οποία συνεργάζεται η ΑΤΗΚ. Η συμφωνία με τα διαφημιστικά γραφεία έληξε τον Ιούλιο του 2005 και με βάση τις πρόνοιες του συμβολαίου τους ανανεώθηκε η συνεργασία για περίοδο ενός έτους (λήξη συμβολαίων- Ιούλιος του 2006).

Η δαπάνη για την έμμεση διαφήμιση ανήλθε σε £499.911, σε σύγκριση με £986.300 το 2004 (μείωση 49%). Η έμμεση διαφήμιση γίνεται μέσω επιχορηγήσεων διαχρονικών έργων και αναλώσιμων έργων. Τα ποσά των χορηγιών κυμαίνονται από £500 μέχρι £48.000.

4.167.18 Αγωγή εναντίον της ΑΤΗΚ. Στις 19.7.2004 υπογράφηκε μεταξύ της ΑΤΗΚ και ξένης εταιρείας Συμφωνία Συναντίληψης (MOU) που αφορούσε σε δοκιμαστική περίοδο τριών μηνών και με σκοπό τη σύναψη τριετούς συμφωνίας για εξασφάλιση υπηρεσιών δορυφορικής εκπομπής και σύνδεσης με το διαδίκτυο από τις εγκαταστάσεις της ΑΤΗΚ στο δορυφορικό σταθμό.

Σύμφωνα με τη Συμφωνία Συναντίληψης (όρος 2.2) η εταιρεία είχε υποχρέωση να προσκομίσει στην ΑΤΗΚ τραπεζική εγγύηση, αποδεκτή από την ΑΤΗΚ, εντός 15 ημερών από την υπογραφή της Συμφωνίας (δηλαδή μέχρι τις 2.8.2004), αξίας U.S. \$93.000.

Παρά την προειδοποίηση της ΑΤΗΚ να υποβάλει έγκαιρα την τραπεζική εγγύηση πριν από τις 2.8.2004, η εταιρεία απέστειλε προκαταρκτικά αντίγραφο από ουκρανική τράπεζα, με λεκτικό που δεν ανταποκρίνεται στις πρόνοιες του Μνημονίου και δεν κάλυπτε τις απαιτήσεις της ΑΤΗΚ. Μετά από αλληπάλληλες προειδοποιήσεις προς την εταιρεία και διάφορες αναβολές και σε αναμονή της τραπεζικής εγγύησης, η παροχή των σχετικών υπηρεσιών διακόπηκε στις 13.9.2004.

Η εταιρεία κίνησε αγωγή με αρ. 81/2005 στο Επαρχιακό Δικαστήριο Λευκωσίας εναντίον της ΑΤΗΚ για ισχυριζόμενη παράβαση γραπτής συμφωνίας, ημερ. 19.7.2004, απαιτώντας

αποζημιώσεις \$14.173.200 για την υπολογιζόμενη απώλεια κερδών για την τριετή συμφωνία που θα υπογραφόταν, καθώς και ποσό \$118.807,79, ως ειδικές αποζημιώσεις για τις ζημιές που υπέστησαν.

Η εταιρεία οφείλει στην ΑΤΗΚ ποσό \$53.332 + ΦΠΑ για υπηρεσίες που πρόσφερε η ΑΤΗΚ πριν από τη διακοπή της υπηρεσίας, για το οποίο η ΑΤΗΚ θα καταχωρίσει ανταπαίτηση. Σύμφωνα με το Νομικό Σύμβουλο της ΑΤΗΚ, δεν έχει ακόμη υποβληθεί λεπτομερής έκθεση απαίτησης και η αγωγή είναι αβάσιμη.

4.167.19 Ρυθμιστικές Αρχές. Κατά το 2005 επιβλήθηκαν στην ΑΤΗΚ, σε διάφορες περιπτώσεις, πρόστιμα από την Επιτροπή Προστασίας Ανταγωνισμού (ΕΠΑ) και τον Επίτροπο Ρύθμισης Ηλεκτρονικών Επικοινωνιών και Ταχυδρομείων (ΕΡΗΕΤ) για παραβάσεις της νομοθεσίας.

(α) Τον Ιανουάριο 2006 η ΕΠΑ επέβαλε πρόστιμο £2.200.000 για παράβαση του άρθρου 86(1) του περί Προστασίας του Ανταγωνισμού Νόμου, λόγω καταχρηστικής συμπεριφοράς επιχείρησης που κατέχει δεσπόζουσα θέση στην αγορά της κινητής τηλεφωνίας. Η υπόθεση ξεκίνησε μετά από καταγγελία της εταιρείας Areeba Ltd ότι η μείωση των εθνικών τελών κινητής τηλεφωνίας της ΑΤΗΚ από την 1.4.2005 συνιστούσε συμπίεση των περιθωρίων τιμών κατά παράβαση του Νόμου, ελαχιστοποιώντας έτσι τα περιθώρια κέρδους της ως νεοεισερχόμενου ανταγωνιστή.

Η ΕΠΑ κατά την εξέταση της υπόθεσης προχώρησε σε λεπτομερή μελέτη των γεγονότων για να διαπιστώσει κατά πόσο:

Υπήρξε καταχρηστική συμπεριφορά από μέρους της ΑΤΗΚ, και
υπήρξε συμπίεση τιμών.

Στην απόφαση της ΕΠΑ αναφέρεται ότι η αιτίαση (i) στοιχειοθετείται, δηλαδή η ΑΤΗΚ επέδειξε καταχρηστική συμπεριφορά, έχοντας υπόψη τη δεσπόζουσα θέση της στην αγορά, ενώ η αιτίαση (ii) δεν στοιχειοθετείται, εφόσον η ΑΤΗΚ παρέθεσε στοιχεία και επιστημονικές μελέτες για την κοστολόγηση των υπηρεσιών της, από τα οποία συνάγεται ότι δεν υπήρξε συμπίεση τιμών.

Αναφέρεται ότι το ένα από τα τρία μέλη της ΕΠΑ διαφώνησε ως προς την απόφαση για την αιτίαση (i).

Η ΑΤΗΚ καταχώρισε προσφυγή στο Ανώτατο Δικαστήριο εναντίον της πιο πάνω απόφασης.

(β) Στις 30.5.2005 η ΕΠΑ επέβαλε στην ΑΤΗΚ πρόστιμο £50.000 για κατάχρηση της δεσπόζουσας θέσης της, λόγω εφαρμογής συμπίεσης τιμών στην αγορά υπηρεσιών διαδικτύου.

Η υπόθεση εξετάστηκε μετά από καταγγελία ανταγωνιστών της ΑΤΗΚ.

Η ΑΤΗΚ καταχώρισε προσφυγή στο Ανώτατο Δικαστήριο εναντίον της απόφασης.

(γ) Ο ΕΡΗΕΤ με την απόφασή του αρ. 16/2005, ημερ. 23.8.2005, επέβαλε πρόστιμο £500 στην ΑΤΗΚ, επειδή έκρινε ότι έγινε χρήση Αριθμών Υπηρεσιών Συστήματος Σύντομων Μηνυμάτων και αντίστοιχη χρέωση κατά την περίοδο 4.6.2005 – 5.8.2005 σχετικά με την υπηρεσία Cybee, τα οποία δεν συνάδουν με τις πρόνοιες του περί Αριθμοδότησης (Ηλεκτρονικών Επικοινωνιών) Διατάγματος (Κ.Δ.Π. 850/2004).

Η ΑΤΗΚ κατέθεσε προσφυγή στο Ανώτατο Δικαστήριο εναντίον της απόφασης, παρά το αμελητέο ποσό του προστίμου, για λόγους αρχής, κατόπτι γνωμάτευσης του Νομικού της Συμβούλου, εφόσον η συμμόρφωσή της με το Διάταγμα μετά τις 5.8.2005 θα έπρεπε, κατά την άποψή της, να αποτελέσει και την οριστική διευθέτηση του προβλήματος.

(δ) Ο ΕΡΗΕΤ με την απόφασή του αρ. 1/2006 ημερ. 13.1.2006 επέβαλε πρόστιμο £50.000 για παράβαση της Απόφασης περί Καθορισμού του Πεδίου Καθολικής Υπηρεσίας (Κ.Δ.Π. 138/2005). Η υπόθεση αφορά σε καταγγελία ανταγωνιστή της ΑΤΗΚ, σύμφωνα με την οποία η ΑΤΗΚ παρέλειψε να τον προμηθεύσει, ως όφειλε, με πλήρη Βάση Δεδομένων Τηλεφωνικού

Καταλόγου, με αποτέλεσμα να μην μπορεί να δώσει πλήρεις και σωστές πληροφορίες σε ενδιαφερόμενους πολίτες.

4.167.20 Ευρυφασματικές Υπηρεσίες. Οι Ευρυφασματικές Υπηρεσίες περιλαμβάνουν την υπηρεσία i-choice και την υπηρεσία Mi-Vision. Η υπηρεσία i-choice προσφέρεται μέσω του δικτύου DSL (Digital Subscriber Line) και προσφέρει υπηρεσίες γρήγορου διαδικτύου, βίντεο και προγραμμάτων κατά ζήτηση πελατών και άλλες διαδραστικές υπηρεσίες με τη χρήση πολυμέσων.

Η υπηρεσία Mi-Vision επιτρέπει την ψηφιακή μετάδοση εικόνας και ήχου μέσω μιας τηλεφωνικής γραμμής και ενός τερματικού για σύνδεση στην τηλεόραση. Η υπηρεσία Mi-Vision αρχικά λειτούργησε πιλοτικά τον Οκτώβριο του 2002 και εισήχθη εμπορικά το Σεπτέμβριο του 2004. Για την αγορά του αναγκαίου εξοπλισμού και με την απόφαση του Συμβουλίου αρ. 21/2002 και ημερ. 17.9.2002 κατακυρώθηκε σε συγκεκριμένη εταιρεία προσφορά για το ποσό των €5,5 εκ. Με άλλη απόφαση του Συμβουλίου (αρ. 42/2004 και ημερ. 9.11.2004) έγινε παράταση του συμβολαίου προμήθειας για ακόμη δύο χρόνια.

Για την εξασφάλιση περιεχομένου αγοράστηκαν συμβουλευτικές υπηρεσίες από τον ανάδοχο οίκο (Alcatel) συνολικού ποσού €97.500 και υπογράφηκαν 20 συμφωνίες με εταιρείες που προσφέρουν κανάλια και με στούντιο παραγωγής ταινιών.

Σύμφωνα με τους Διοικητικούς Λογαριασμούς του έτους 2004, οι ευρυφασματικές υπηρεσίες παρουσίασαν έλλειμμα. Το ίδιο συμβαίνει και από τα προκαταρκτικά αποτελέσματα για τους πρώτους εννέα μήνες του 2005.

4.167.21 Επιτροπή Ελέγχου. Κατά το 2004 συστάθηκε από το Συμβούλιο της ΑΤΗΚ Επιτροπή Ελέγχου (Audit Committee) στα πλαίσια της αναβάθμισης της εταιρικής διακυβέρνησης και της βελτίωσης των συστημάτων εσωτερικού ελέγχου της ΑΤΗΚ.

Σύμφωνα με τους όρους εντολής, η Επιτροπή Ελέγχου, μεταξύ άλλων, έχει ευθύνη για τη διασφάλιση της αξιοπιστίας των Οικονομικών Εκθέσεων, την επίβλεψη επιλογής λογιστικών αρχών, την εξέταση της αποτελεσματικότητας συστημάτων εσωτερικού ελέγχου και του συστήματος παρακολούθησης της συμμόρφωσης με τους Νόμους και Κανονισμούς.

Κατά το 2005 έγιναν έξι συνεδρίες και εξετάστηκαν διάφορα θέματα σύμφωνα με τους όρους εντολής, όπως ενδιάμεσα οικονομικά αποτελέσματα και θέματα από τις ελεγκτικές εργασίες της Διεύθυνσης Εσωτερικού Ελέγχου. Για τα θέματα που εξετάστηκαν λήφθηκαν διάφορες αποφάσεις, ορισμένες από τις οποίες δεν έχουν υλοποιηθεί.

4.167.22 Διεύθυνση Εσωτερικού Ελέγχου. Η Διεύθυνση Εσωτερικού Ελέγχου παρέχει συμβουλευτικές υπηρεσίες και υπηρεσίες διασφάλισης στη Διοίκηση και τη Διεύθυνση του Οργανισμού, αναφορικά με την αποτελεσματικότητα των συστημάτων εσωτερικού ελέγχου, διαχείρισης των κινδύνων και των διαδικασιών και διακυβέρνησης του Οργανισμού.

Μέσα στο 2005 έχουν διεξαχθεί διάφορες ελεγκτικές εργασίες για την αξιολόγηση των κινδύνων των διαφόρων μονάδων δραστηριοτήτων και έργων του Οργανισμού, οι οποίες έχουν υποβληθεί προς τη Διεύθυνση της Αρχής.

Σύμφωνα με τη διεθνή πρακτική, οι εκθέσεις του Εσωτερικού Ελεγκτή θα πρέπει να υποβάλλονται στην Επιτροπή Ελέγχου του Διοικητικού Συμβουλίου, για σκοπούς διασφάλισης της ανεξαρτησίας του. Σχετική εισήγηση έγινε και στην Έκθεση Αξιολόγησης της Ποιότητας της Διεύθυνσης Εσωτερικού Ελέγχου που ετοιμάστηκε από το Ινστιτούτο Εσωτερικών Ελεγκτών τον Αύγουστο του 2005, για εξέταση της συμμόρφωσής της με τα Διεθνή Πρότυπα, της αποδοτικότητας και αποτελεσματικότητάς της κ.ά.

Σύμφωνα με την έκθεση που υποβλήθηκε από το Ινστιτούτο Εσωτερικών Ελεγκτών, η Διεύθυνση Εσωτερικού Ελέγχου της ΑΤΗΚ πληροί τα πρότυπα του Ινστιτούτου και τον κώδικα δεοντολογίας.

Μέρος Β

4.167.23 Ακίνητη ιδιοκτησία που αγοράστηκε, χωρίς να εκδοθούν τίτλοι ιδιοκτησίας. Ακίνητη ιδιοκτησία αξίας £120.227, η οποία αγοράστηκε/ απαλλοτριώθηκε από την ΑΤΗΚ, δεν έχει ακόμη μεταβιβαστεί στην ΑΤΗΚ, ούτε εκδόθηκαν οι σχετικοί τίτλοι ιδιοκτησίας, λόγω προβλημάτων στους διαχωρισμούς οικοπέδων.

4.167.24 Πειθαρχικοί Κανονισμοί. Με την απόφαση του Ανωτάτου Δικαστηρίου στις προσφυγές με αρ. 502/87 και 584/87, η οποία εκδόθηκε στις 15.7.1988, οι Κανονισμοί που αφορούν στη συγκρότηση των πειθαρχικών οργάνων κηρύχθηκαν ως γενόμενοι καθ' υπέρβαση εξουσίας. Έκτοτε απόνησαν και περιέπεσαν σε αχρηστία και οι πειθαρχικές υποθέσεις τυγχάνουν χειρισμού από το Συμβούλιο της ΑΤΗΚ. Η νομοτεχνική επεξεργασία συμπληρώθηκε το 2004 από το Γενικό Εισαγγελέα και οι Κανονισμοί υποβλήθηκαν στο Υπουργείο Συγκοινωνιών και Έργων για έγκριση και προώθηση στη Βουλή για ψήφιση.

4.167.25 Επενδύσεις – Δορυφορικό πρόγραμμα EAST. Στους λογαριασμούς του έτους 2000 έγινε πρόβλεψη ύψους £1.292.000 για ολόκληρο το ποσό της επένδυσης στο πιο πάνω δορυφορικό πρόγραμμα, η οποία έγινε μέσω της θυγατρικής εταιρείας Digimed Communications Ltd, λόγω του ότι το πρόγραμμα δεν υλοποιήθηκε.

Η ΑΤΗΚ προχώρησε σε διαβουλεύσεις, μέσω της Digimed, με τους συνεταίρους της στο πρόγραμμα Matra Marconi Space (UK) Ltd, για διεκδίκηση των δικαιωμάτων της βάσει της σχετικής συμφωνίας, οι οποίες όμως δεν καρποφόρησαν. Η ΑΤΗΚ ανέθεσε διαδοχικά σε δύο Δικηγορικά Γραφεία του εξωτερικού τη λήψη μέτρων εναντίον των συνεταίρων της. Το κόστος των δικηγορικών μέχρι τις 31.12.2004 ανήλθε σε £367.017.

Το Μάρτιο του 2004 η εταιρεία East Ltd τέθηκε σε αναγκαστική εκκαθάριση, μετά από αίτηση της Matra Marconi Space (UK) Ltd. Μετά την πιο πάνω εξέλιξη αποφασίστηκε η προώθηση της απαίτησης στην Κύπρο και καταχωρίστηκε η αγωγή 916/2005 στο Επαρχιακό Δικαστήριο Λευκωσίας, με την οποία απαιτείται το ποσό των \$13.626.000.

Μέχρι την ημέρα του ελέγχου δεν είχε σημειωθεί οποιαδήποτε εξέλιξη. Η υπόθεση εκκρεμεί ενώπιον του δικαστηρίου.

4.167.26 Προσφορά AT 71/95 για την ανέγερση νέου Κεντρικού Τηλεφωνικού Κέντρου Λεμεσού – Απαιτήσεις αποζημιώσεων. Σε προηγούμενες εκθέσεις μου ανέφερα ότι, λόγω των καθυστερήσεων από μέρους του εργολάβου, η ΑΤΗΚ έχει υποστεί ζημιές ύψους £222.734. Ύστερα από εισηγήσεις μου, η ΑΤΗΚ άσκησε το δικαίωμα της για επιβολή χρηματικών αποζημιώσεων, με την κατακράτηση/εξαργύρωση της εγγυητικής, καθώς και την οικειοποίηση ποσών κράτησης του συμβολαίου. Εξακολουθεί να παραμένει ποσό ύψους £75.424, το οποίο θα πρέπει να απαιτηθεί/εισπραχθεί από τον εργολάβο. Ακολούθως συμφωνήθηκε να παραπεμφθούν οι διαφορές των δύο μερών σε διαιτησία. Λόγω καθυστερήσεων που προέκυψαν στη διαδικασία διαιτησίας, η ΑΤΗΚ προχώρησε στη λήψη δικαστικών μέτρων με την αγωγή αρ. 12034/2004 στο Επαρχιακό Δικαστήριο Λευκωσίας για απαίτηση του πιο πάνω ποσού.

Από την ΑΤΗΚ καταχωρίστηκε λεπτομερής έκθεση απαιτήσεων.

4.168 ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΣΙΤΗΡΩΝ ΚΥΠΡΟΥ

Μέρος Α

4.168.1 Έλεγχος λογαριασμών. Τα αποτελέσματα του ελέγχου για το οικονομικό έτος 1.5.2003 - 30.4.2004 αναφέρθηκαν στην Ετήσια Έκθεσή μου για το 2004. Λόγω του ότι οι υπογεγραμμένοι λογαριασμοί για το πιο πάνω οικονομικό έτος παραλήφθηκαν στην Υπηρεσία μου τον Οκτώβριο του 2006, η έκθεση ελεγκτών προς την Επιτροπή δεν έχει ακόμη εκδοθεί. Για την περίοδο από 1.5.2004 μέχρι 31.12.2004 και για το οικονομικό έτος 2005 η Επιτροπή δεν υπέβαλε στην Υπηρεσία μου για έλεγχο τους λογαριασμούς και, κατά συνέπεια, δεν έχει διεξαχθεί ο σχετικός έλεγχος.

4.169 ΘΕΑΤΡΙΚΟΣ ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΣ ΚΥΠΡΟΥ

Μέρος Α

4.169.1 Αποτελέσματα έτους. Τα έσοδα και τα έξοδα του Οργανισμού για το 2005 ανήλθαν σε £3.517.049 και £3.472.735, αντίστοιχα, σε σύγκριση με £3.520.807 και £3.428.185 κατά το προηγούμενο έτος, δηλαδή προέκυψε πλεόνασμα £44.314, σε σύγκριση με £92.622 το 2004. Στα έσοδα για το έτος 2005 περιλαμβάνεται κρατική χορηγία ύψους £3.238.092 (£3.236.071 το 2004). Όπως ανέφερα και σε προηγούμενες Εκθέσεις μου, ο Οργανισμός βασίζεται σε μεγάλο βαθμό στην κρατική χορηγία και εισηγήθηκα όπως μελετηθούν τρόποι για αύξηση των εσόδων και μείωση των εξόδων του Οργανισμού.

4.169.2 Προϋπολογισμός. Ο Προϋπολογισμός του Οργανισμού για το οικονομικό έτος 2005 εγκρίθηκε από το Διοικητικό Συμβούλιο του Οργανισμού στις 14.6.2004, από το Υπουργικό Συμβούλιο στις 16.2.2005 και ψηφίστηκε σε Νόμο από τη Βουλή των Αντιπροσώπων στις 19.3.2005.

Δεδομένου ότι η Βουλή ενέκρινε δωδεκατημόρια για τους μήνες Ιανουάριο και Φεβρουάριο του 2005, οι δαπάνες του Οργανισμού για την περίοδο 1 - 23.3.2005 δεν ήταν νομοθετικά καλυμμένες.

4.169.3 Προσωπικό. Κατά το 2005 ο Οργανισμός εργοδοτούσε 35 υπαλλήλους σε μόνιμες θέσεις, 23 πάνω σε προσωρινή βάση, ένα με συμβόλαιο, ένα με αγορά υπηρεσιών και 4 έκτακτους υπαλλήλους με σύνολο αποδοχών £1.509.008, σε σύγκριση με £1.535.359 το 2004. Στις αποδοχές προσωπικού περιλαμβάνεται ποσό ύψους £183.467, το οποίο αντιπροσωπεύει τις συνεισφορές του Οργανισμού στα Ταμεία Συντάξεων και Προνοίας, ποσό £120.637 για συνεισφορά στα Ταμεία Κοινωνικών Ασφαλίσεων, Πλεονάζοντος Προσωπικού κ.λπ., ποσό £116.032 για ιατροφαρμακευτική περίθαλψη, ποσό £19.407 για υπερωρίες και επιδόματα, καθώς και ποσό £37.231 για ασφάλιστρα και έμμεσα ωφελήματα προσωπικού. Επιπρόσθετα, ο Οργανισμός έχει κάνει πρόνοια ύψους £30.000 για αποζημιώσεις ένεκα τερματισμού απασχόλησης ηθοποιών και κατέβαλε ποσό ύψους £39.243 για επιδόματα βάρδιας για το έτος 2004.

Με βάση τα πιο πάνω στοιχεία, ο ετήσιος μέσος όρος κόστους εργοδότησης ανά υπάλληλο, χωρίς να λαμβάνονται υπόψη η πρόνοια για αποζημιώσεις ένεκα τερματισμού απασχόλησης ηθοποιών και τα επιδόματα βάρδιας, ανέρχεται σε £23.578, σε σύγκριση με £23.621 για το 2004.

Επιπρόσθετα, ο Οργανισμός εργοδοτούσε 10 εργάτες, με σύνολο αποδοχών £101.022 (£87.515 το 2004), και έκτακτο προσωπικό με μερική απασχόληση, για τις ανάγκες για παραγωγή και προβολή θεατρικών έργων, με σύνολο αποδοχών £304.466 (£332.750 το 2004).

4.169.4 Πωλήσεις εισιτηρίων. Οι πωλήσεις εισιτηρίων ανήλθαν σε 50 589, σε σύγκριση με 50 084 το 2004.

4.169.5 Υπερβάσεις Προϋπολογισμού. Σύμφωνα με στοιχεία του Οργανισμού, σε 16 Κονδύλια του Προϋπολογισμού για το 2005 προέκυψαν υπερβάσεις ύψους £91.080, για τις οποίες ο Οργανισμός υπέβαλε αίτημα στον Υπουργό Παιδείας και Πολιτισμού για την κάλυψή τους με μεταφορές εξοικονομήσεων από άλλα Κονδύλια και από το Κονδύλι «Μη Προβλεπόμενες Δαπάνες και Αποθεματικό», ο οποίος τις ενέκρινε και κατέθεσε τους σχετικούς πίνακες υπερβάσεων στη Βουλή των Αντιπροσώπων για έγκριση.

4.169.6 Επιχορήγηση ελεύθερου θεάτρου. Στα ελεύθερα θέατρα «ΣΑΤΙΡΙΚΟ», «ΕΝΑ», «Ε.Θ.Α.Λ» και «ΣΚΑΛΑ» καταβάλλεται επιχορήγηση με βάση καθορισμένους όρους και κριτήρια. Για το 2004 το ύψος της επιχορήγησης των τεσσάρων θεάτρων ήταν £133.625, £118.250, £131.900 και £126.465, αντίστοιχα, σε σύγκριση με £129.100, £123.100, £115.063 και £120.070 το 2003, αντίστοιχα. Επιπρόσθετα, για το 2004 το Διοικητικό Συμβούλιο του Οργανισμού ενέκρινε πρόσθετη χορηγία ύψους £1.500 για το «ΣΑΤΙΡΙΚΟ». Μετά από παράκληση του Υπουργού Παιδείας και Πολιτισμού και γραπτή συγκατάθεση των τεσσάρων θεάτρων, η Ελεγκτική Υπηρεσία διεξάγει ετήσιο έλεγχο, ο οποίος αποσκοπεί στο να εξακριβωθεί ότι πράγματι η χορηγία διατίθεται για τους σκοπούς για τους οποίους εγκρίνεται. Μέχρι την ημερομηνία έναρξης ετοιμασίας της Έκθεσης, δεν είχαν αποσταλθεί στην Υπηρεσία μου οι λογαριασμοί των ελεύθερων θεάτρων για το έτος 2005.

4.169.7 Κυπριακό Μουσείο Θεάτρου. Όπως ανέφερα και σε προηγούμενες Εκθέσεις μου, το Διοικητικό Συμβούλιο του Οργανισμού στις 19.11.1991 αποφάσισε την ίδρυση Θεατρικού Μουσείου στη Λεμεσό, σε συνεργασία με το Δήμο Λεμεσού. Τα δύο μέρη διόρισαν Διαχειριστική Επιτροπή και καθόρισαν την οικονομική συμβολή των δύο φορέων σε 50% για τον καθένα, με τη λειτουργία ξεχωριστού Ταμείου. Στις 6.6.1995 υπογράφηκε σχετική συμφωνία μεταξύ του Οργανισμού και του Δήμου Λεμεσού, στην οποία καθορίζονταν οι υποχρεώσεις κάθε μέρους, η σύσταση και οι αρμοδιότητες της Διαχειριστικής Επιτροπής, ο χώρος στέγασης του Μουσείου, καθώς και το ότι ο έλεγχος των λογαριασμών της Επιτροπής θα γινόταν από ιδιώτες ελεγκτές ή από το Γενικό Ελεγκτή της Δημοκρατίας.

Ενώ στην αρχική συμφωνία αναφερόταν ως χώρος στέγασης του Μουσείου η Δημοτική Βιβλιοθήκη Λεμεσού, το Σεπτέμβριο του 1995 αυτή κρίθηκε ακατάλληλη για στέγαση του Μουσείου Θεάτρου. Στη συνέχεια η απόφαση της Διαχειριστικής Επιτροπής ημερ. 25.1.2000 για στέγαση του Μουσείου Θεάτρου στην οικία Παυλίδη στη Λεμεσό απορρίφθηκε από το Υπουργείο Οικονομικών, καθότι ο χώρος δεν ήταν δεσμευμένος από το Δήμο Λεμεσού, παρά μόνο με σύμβαση μίσθωσης, χωρίς έτσι να διασφαλίζεται η χρήση του για μακρόχρονη περίοδο.

Κατά το 2004 δωρίστηκε στο Δήμο Λεμεσού το κτίριο του παλιού λιθογραφείου ΚΟΥΒΑ για τη στέγαση του Μουσείου, με την προϋπόθεση ότι θα γίνονταν όλα τα απαραίτητα, έτσι ώστε αυτό να λειτουργήσει μέχρι το 2006. Συναφώς αναφέρω ότι διενεργήθηκε σχετική μελέτη και εκπονήθηκαν σχέδια για τη διαμόρφωση του πιο πάνω χώρου και υπολογίζεται ότι το μερίδιο του Οργανισμού επί του συνόλου των σχετικών δαπανών θα ανέλθει στις £325.000. Για το σκοπό αυτό ο Οργανισμός έχει απευθυνθεί σε τραπεζικά ιδρύματα της Κύπρου και έχει εξασφαλίσει την παραχώρηση δανείου για το πιο πάνω ποσό. Η Διαχειριστική Επιτροπή, στις 14.3.2006, καθόρισε χρονοδιάγραμμα για την πορεία των εργασιών αποκατάστασης του κτιρίου, σύμφωνα με το οποίο θα έπρεπε να προκληυχθούν προσφορές μέχρι το τέλος Ιουλίου 2006.

Επισήμανα και πάλι ότι, παρόλο που έχουν παρέλθει περίπου 14 χρόνια από την αρχική απόφαση για ίδρυση του Μουσείου και ο Οργανισμός κατέβαλε ποσό ύψους £96.328, πέραν της συνεισφοράς του Δήμου Λεμεσού, εντούτοις δεν έχουν γίνει ουσιώδεις εργασίες για έναρξη της λειτουργίας του. Επιπρόσθετα ανέφερα ότι δεν φαίνεται να έγινε οποιασδήποτε μορφής ιδρυτική πράξη, η οποία να καθορίζει την υπόσταση του Μουσείου και τους θεσμούς λειτουργίας του, και ότι δεν έχουν ετοιμαστεί και ελεγχθεί οι λογαριασμοί της Διαχειριστικής Επιτροπής, σύμφωνα με τις πρόνοιες της συμφωνίας ημερομηνίας 6.6.1995.

4.169.8 Ανέγερση θεάτρου και γραφείων του Οργανισμού. Το Υπουργικό Συμβούλιο, με την απόφαση του αρ.56.232 ημερ. 31.7.2002, ενέκρινε τη χωροθέτηση του κρατικού θεάτρου στην περιοχή του παλαιού ΓΣΠ. Ο Οργανισμός, τον Αύγουστο του 2002, προχώρησε στην προκήρυξη Παγκύπριου αρχιτεκτονικού διαγωνισμού για την ανέγερση, στον πιο πάνω χώρο, του θεάτρου και των γραφείων του Οργανισμού και στις 24.1.2003 υπογράφηκε, μεταξύ του Οργανισμού και του επιτυχόντος αρχιτέκτονα, συμφωνία αναφορικά με την ετοιμασία των αρχιτεκτονικών σχεδίων και άλλων σχετικών μελετών καθώς και για την επίβλεψη του όλου έργου.

Αναφορικά με την πιο πάνω διαδικασία παρατήρησα τα ακόλουθα:

(α) Σε συνεδρία του Διοικητικού Συμβουλίου του Οργανισμού ημερ. 14.1.2003, αποφασίστηκε η αύξηση των επιμέρους ποσοστών της αμοιβής του αρχιτέκτονα στα αρχικά στάδια του έργου και αντίστοιχη μείωση των ποσοστών αμοιβής του στα κατοπινά στάδια του έργου, σε σύγκριση με τα ποσοστά που καθορίζονταν στους όρους του διαγωνισμού, χωρίς όμως να επηρεάζεται το ύψος της συνολικής αμοιβής του, η οποία καθορίστηκε στο 6,60% της εκτιμημένης δαπάνης του έργου ύψους £6.065.000. Παρατήρησα ότι στην εν λόγω συνεδρία συμμετείχε μέλος του Διοικητικού Συμβουλίου πρώτου βαθμού συγγένειας με τον επιτυχόντα αρχιτέκτονα.

(β) Η παράγραφος της συμφωνίας που υπογράφηκε μεταξύ του Οργανισμού και του επιτυχόντος αρχιτέκτονα, στην οποία θα έπρεπε να καθορίζεται η εκτιμημένη αξία του έργου και με βάση την οποία υπολογίζεται η αμοιβή του αρχιτέκτονα, δεν συμπληρώθηκε, γιατί, σύμφωνα με το Διευθυντή του Οργανισμού, ο αρχιτέκτονας έφερε ένσταση ως προς την εκτιμημένη δαπάνη, ύψους £6.065.000, όπως αυτή καθορίστηκε στο στάδιο αξιολόγησής της από την Κριτική Επιτροπή που ορίστηκε από τον Οργανισμό για το σκοπό αυτό. Επισήμανα ότι η παράλειψη αυτή είχε ως αποτέλεσμα να προκύψει διαφωνία μεταξύ του Οργανισμού και του αρχιτέκτονα αναφορικά με τη βάση υπολογισμού της αμοιβής του, θέμα το οποίο, όπως αντιλαμβάνομαι, δεν έχει ακόμα διευθετηθεί οριστικά και ενδεχομένως να οδηγήσει σε αυξημένες απαιτήσεις εκ μέρους του αρχιτέκτονα.

(γ) Η παραχώρηση του τεμαχίου κρατικής γης, με τη μορφή εκμίσθωσης, στον Οργανισμό για την ανέγερση του θεάτρου και των γραφείων του Οργανισμού, σύμφωνα με την απόφαση του Υπουργικού Συμβουλίου 56.232, ημερ. 31.7.2002, ακόμα εκκρεμεί, και παρόλο που έχουν παρέλθει περίπου 4 χρόνια από την πιο πάνω απόφαση και ο Οργανισμός κατέβαλε κατά τα έτη 2002-2005 συνολικό ποσό £533.986, εντούτοις δεν έχουν γίνει ουσιώδεις εργασίες για την έναρξη των εργασιών ανέγερσης του έργου. Επισήμανα ότι η καθυστέρηση στην έναρξη εργασιών ανέγερσης, κατά πάσα λογική πιθανότητα, συνεπάγεται αύξηση στο ύψος της δαπάνης του έργου.

4.169.9 Αναλογιστική Μελέτη. Κατόπιν εισήγησης μου, ο Οργανισμός ανέθεσε σε ιδιωτική εταιρεία την διενέργεια αναλογιστικής εκτίμησης του Σχεδίου Συντάξεων και Χορηγημάτων των υπαλλήλων του, σύμφωνα με την οποία, το έλλειμμα του Σχεδίου στις 31.12.2005 σε σχέση με προϋπηρεσία, ανερχόταν σε £2.510.000 και το ποσό ετήσιας συνεισφοράς για μελλοντική

εκτίμηση καθορίστηκε στο 29% των μισθών. Όπως με πληροφόρησε ο Διευθυντής του Οργανισμού, ολόκληρο το ποσό της πιο πάνω υποχρέωσης θα αναγνωριστεί στους λογαριασμούς για το έτος 2006, και η οφειλή προς το Σχέδιο θα καταβληθεί σε πέντε ισόποσες δόσεις, μέσω των ετήσιων προϋπολογισμών του Οργανισμού για τα έτη 2008 μέχρι 2013.

Διαπίστωσα επίσης ότι οι συνεισφορές του Οργανισμού στο Σχέδιο Συντάξεων δεν κατατίθενται σε ειδικό τραπεζικό λογαριασμό, όπως προνοείται στο άρθρο 42 (2) των σχετικών Κανονισμών, και, ως εκ τούτου, οι συντάξεις πληρώνονται από το ταμείο του Οργανισμού.

4.169.10 Πιστοποιητικό φυσικής καταμέτρησης. Παρατηρήθηκε και πάλι ότι στο τέλος του έτους δεν έγινε φυσική καταμέτρηση των περιουσιακών στοιχείων και του τεχνικού εξοπλισμού του Οργανισμού.

Μέρος Β

4.169.11 Διοικητικοί και Οικονομικοί Κανονισμοί. Όπως ανέφερα και σε προηγούμενες Εκθέσεις μου, παρόλο που έχει ετοιμαστεί προσχέδιο των πιο πάνω Κανονισμών, η προώθηση του στο Υπουργικό Συμβούλιο εκκρεμεί από το 1982, επειδή δεν προωθήθηκε από τον Οργανισμό σχετική τροποποίηση του άρθρου 19 του περί Θεατρικού Οργανισμού Κύπρου Νόμου αρ. 71/70, σύμφωνα με την εισήγηση του Γενικού Εισαγγελέα.

4.169.12 Υπερβάσεις. Όπως αναφέρθηκε σε προηγούμενες Εκθέσεις μου, παρατηρήθηκαν υπερβάσεις ύψους £31.605 και £17.546 στο Κονδύλι Εξόδων «Παραγωγή και Προβολή Θεατρικών Έργων» των Προϋπολογισμών του 2000 και 2002, αντίστοιχα, για την κάλυψη των οποίων ο Οργανισμός κατέθεσε στο Υπουργείο Οικονομικών συμπληρωματικό Προϋπολογισμό, ο οποίος δεν έχει ακόμη κατατεθεί στη Βουλή των Αντιπροσώπων για έγκριση.

Επίσης παρατηρήθηκε υπέρβαση ύψους £3.191 στο Κονδύλι «Αγορά Εξοπλισμού» του Προϋπολογισμού 2003, για κάλυψη της οποίας δεν έγιναν οι ενδεδειγμένες ενέργειες, με αποτέλεσμα η υπέρβαση αυτή να παραμένει σε εκκρεμότητα.

4.170 ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΣ ΝΕΟΛΑΙΑΣ

Μέρος Α

4.170.1 Υποβολή λογαριασμών για το έτος 2005. Μέχρι την ημερομηνία έναρξης της ετοιμασίας της Έκθεσής μου δεν είχαν υποβληθεί στην Υπηρεσία μου οι τελικοί λογαριασμοί για το έτος 2005, με αποτέλεσμα να μη διενεργηθεί ο ετήσιος οικονομικός έλεγχος, σύμφωνα με το άρθρο 26(1) του περί Οργανισμού Νεολαίας Νόμου αρ. 33(I) του 1994. Η μη έγκαιρη υποβολή των λογαριασμών μειώνει σε σημαντικό βαθμό τη λήψη διορθωτικών και άλλων μέτρων σχετικά με τις οποιεσδήποτε αδυναμίες ή κενά που τυχόν θα παρατηρηθούν. Επιπρόσθετα, αποστερεί τη Βουλή και τους πολίτες από το δικαίωμα ενημέρωσης για τα πεπραγμένα του Οργανισμού. Επισημαίνεται επίσης ότι ο έλεγχος των τελικών λογαριασμών για το έτος 2004, οι οποίοι υποβλήθηκαν στην Υπηρεσία μου στις 8.2.2006, δεν έχει ακόμα ολοκληρωθεί επειδή δεν έχουν ακόμα υποβληθεί στην Υπηρεσία μου ορισμένες πληροφορίες, οι οποίες ζητήθηκαν και κρίνονται απαραίτητες για την ολοκλήρωσή του. Οι ακόλουθες πληροφορίες έχουν εξαχθεί από πρόχειρες μη ελεγμένες λογιστικές οικονομικές καταστάσεις και άλλα στοιχεία του Οργανισμού για το 2004.

Ο Πρόεδρος του Οργανισμού Νεολαίας Κύπρου με πληροφόρησε ότι η καθυστέρηση στην υποβολή των τελικών λογαριασμών τόσο για το έτος 2004, όσο και για το έτος 2005, οφείλεται κυρίως στην αδυναμία του λογιστηρίου του Οργανισμού να ανταποκριθεί στις ζητούμενες πληροφορίες για την ολοκλήρωσή τους, λόγω των πολλών προβλημάτων που αντιμετώπιζε κατά τη διάρκεια των τελευταίων χρόνων στελέχωσής του.

4.170.2 Αποτελέσματα έτους 2004.

(α) Έσοδα. Τα έσοδα του Οργανισμού ήταν £2.580.764, σε σύγκριση με £1.781.846 το 2003. Στα έσοδα περιλαμβάνεται κρατική χορηγία ύψους £2.118.786, πάνω στην οποία στηρίζεται η λειτουργία του Οργανισμού, ποσό £397.492 που παραχωρήθηκε από την Ευρωπαϊκή Ένωση, μέσα στα πλαίσια υλοποίησης του προγράμματος «Νεολαία», καθώς και ποσό £58.793 από την «Κάρτα Νέων».

(β) Έξοδα. Τα έξοδα του Οργανισμού ανήλθαν σε £2.146.098, σε σύγκριση με £1.737.098 το 2003. Στα έξοδα δεν περιλαμβάνονται οι απολαβές των μόνιμων δημόσιων υπαλλήλων που αποσπάστηκαν στον Οργανισμό.

Ο Πρόεδρος του Οργανισμού με πληροφόρησε ότι, λόγω των προβλημάτων που αντιμετωπίζει το λογιστήριο του Οργανισμού, όπως περιγράφονται στην προηγούμενη παράγραφο της Έκθεσής μου, στο παρόν στάδιο ο Οργανισμός αδυνατεί να επιβεβαιώσει την ορθότητα των στοιχείων σχετικά με τα αποτελέσματα του έτους 2004 που αναφέρονται πιο πάνω, αφού ακόμη βρίσκεται σε εξέλιξη η διαδικασία εκκαθάρισης των λογαριασμών σε συνονισμό με το Γενικό Λογιστήριο της Δημοκρατίας.

4.170.3 «Κάρτα Νέων». Το Υπουργικό Συμβούλιο ανέθεσε στις 28.11.1995 τη διαχείριση του θεσμού της «Κάρτας Νέων» στον Οργανισμό Νεολαίας. Σύμφωνα με προκαταρκτικά στοιχεία του Οργανισμού, τα έσοδα που προέκυψαν από τη διαχείριση της «Κάρτας Νέων» ήταν £58.793 και τα έξοδα £55.122, σε σύγκριση με £23.602 και £39.855, αντίστοιχα, το 2003.

4.170.4 Προσωπικό. Στον Προϋπολογισμό του Οργανισμού προβλέπονται 19 οργανικές θέσεις, από τις οποίες οι 12 έχουν πληρωθεί με σύμβαση το 2004, με σύνολο απολαβών £196.086, σε σύγκριση με τον ίδιο αριθμό θέσεων που είχαν πληρωθεί το 2003, με σύνολο απολαβών £187.536.

4.170.5 Προϋπολογισμός. Ο Προϋπολογισμός του Οργανισμού για το οικονομικό έτος 2004 εγκρίθηκε από το Διοικητικό Συμβούλιο του Οργανισμού στις 8.10.2003, από το Υπουργικό Συμβούλιο στις 22.10.2003 και ψηφίστηκε σε Νόμο από τη Βουλή των Αντιπροσώπων, με δημοσίευση στην Επίσημη Εφημερίδα της Δημοκρατίας, στις 19.12.2003. Παρατηρήθηκε ότι, παρόλο που η πρόνοια για κρατική χορηγία στον Προϋπολογισμό του Οργανισμού Νεολαίας ανέρχεται σε £2.729.686, το αντίστοιχο ποσό στον Προϋπολογισμό του Υπουργείου Δικαιοσύνης και Δημοσίας Τάξεως είναι μόνο £1.500.000. Η κρατική χορηγία που καταβλήθηκε στον Οργανισμό για το 2004 ήταν αυτή που προβλεπόταν στον Προϋπολογισμό του Υπουργείου Δικαιοσύνης και Δημοσίας Τάξεως, δηλαδή £1.500.000, ενώ τα πραγματικά έξοδα του Οργανισμού ανήλθαν στις £2.146.098. Σημειώνεται ότι η ίδια τακτική ακολουθήθηκε και για το έτος 2003 όπου ο Προϋπολογισμός του Υπουργείου Δικαιοσύνης και Δημοσίας Τάξεως προέβλεπε κρατική χορηγία £1.100.000, ενώ το αντίστοιχο ποσό στον Προϋπολογισμό του Οργανισμού ανερχόταν σε £2.420.843 και οι πραγματικές δαπάνες σε £1.737.098. Ως αποτέλεσμα, μετά την κάλυψη από τον Οργανισμό για τα έτη 2003 και 2004 μέρους των δαπανών του ύψους £84.661 από τις εισπράξεις των διαφόρων εσόδων του, το υπόλοιπο του Ειδικού Ταμείου του Οργανισμού στο Γενικό Λογιστήριο στις 31.12.2004 παρουσίαζε πιστωτικό υπόλοιπο ύψους £1.198.535, ενώ το ίδιο ποσό παρουσιάζεται στους λογαριασμούς του Οργανισμού κατά την ίδια ημερομηνία ως οφειλή από την Κυπριακή Δημοκρατία. Όπως με πληροφόρησε ο Γενικός Διευθυντής του Υπουργείου Οικονομικών, το Υπουργείο Οικονομικών μελετά τρόπους αύξησης της κρατικής χορηγίας τα επόμενα χρόνια, ώστε σταδιακά να καλυφθούν τα ελλείμματα του Οργανισμού.

Υπέδειξα ότι πρέπει να γίνεται καλύτερος συντονισμός μεταξύ όλων των εμπλεκόμενων φορέων, δηλαδή του Οργανισμού Νεολαίας, του Υπουργείου Δικαιοσύνης και Δημοσίας Τάξεως και του Υπουργείου Οικονομικών, ώστε η πρόνοια για κρατική χορηγία στους δύο Προϋπολογισμούς να είναι η ίδια.

Μέρος Β

4.170.6 Κανονισμοί. Όπως ανέφερα σε προηγούμενες Εκθέσεις μου, εκκρεμεί η έγκριση Κανονισμών του Οργανισμού για ρύθμιση των θεμάτων που αφορούν στη διάρθρωση, στους όρους υπηρεσίας προσωπικού και άλλα θέματα, όπως προνοείται στα άρθρα 11 και 33 του Νόμου αρ. 33(I) του 1994.

Ο Πρόεδρος του Οργανισμού με πληροφόρησε ότι η Νομική Υπηρεσία της Δημοκρατίας έχει ήδη ετοιμάσει τόσο προσχέδιο νομοσχεδίου, όσο και προσχέδιο Κανονισμών και ότι το όλο θέμα προώθησής τους προς το Υπουργικό Συμβούλιο συζητείται από το Διοικητικό Συμβούλιο του Οργανισμού, σε συντονισμό με το Υπουργείο Δικαιοσύνης και Δημοσίας Τάξεως, στα πλαίσια της ευρύτερης προσπάθειας για την αναδιάρθρωση και την αναδόμηση του Οργανισμού.

4.171 ΚΥΠΡΙΑΚΟ ΠΡΑΚΤΟΡΕΙΟ ΕΙΔΗΣΕΩΝ

Μέρος Α

4.171.1 Οικονομική κατάσταση.

(α) Αποτελέσματα έτους. Οι λογαριασμοί για το έτος 2005 παρουσίασαν έλλειμμα £32.443, σε σύγκριση με έλλειμμα ύψους £40.727 το 2004. Το έλλειμμα οφείλεται κυρίως στην πρόβλεψη που έγινε για συνταξιοδοτικά ωφελήματα σε σχέση με προϋπηρεσία ύψους £97.600. Η κρατική χορηγία για το έτος 2005 ήταν £719.284 (£627.000 το 2004).

(β) Έσοδα. Τα έσοδα ανήλθαν σε £810.332, σε σύγκριση με £705.877 το 2004, δηλαδή σημειώθηκε αύξηση £104.455 ή ποσοστό 14,80%, η οποία οφείλεται κυρίως στην αύξηση της κρατικής ενίσχυσης, όπως αναφέρεται πιο πάνω. Όπως προκύπτει, η λειτουργία του Πρακτορείου εξαρτάται σε μεγάλο βαθμό από τη συνέχιση της παροχής κρατικής οικονομικής υποστήριξης.

(γ) Έξοδα. Τα έξοδα, περιλαμβανομένης της πρόβλεψης για συνταξιοδοτικά ωφελήματα σε σχέση με προϋπηρεσία, ανήλθαν σε £842.775, σε σύγκριση με £764.604 το 2004, δηλαδή σημειώθηκε αύξηση ύψους £96.171 ή 12,88%, σε σύγκριση με το 2004.

4.171.2 Προϋπολογισμός.

(α) Έγκριση Προϋπολογισμού. Ο Προϋπολογισμός για το έτος 2005 εγκρίθηκε από το Διοικητικό Συμβούλιο του Πρακτορείου στις 11.5.2004 και υποβλήθηκε στο Υπουργείο Εσωτερικών στις 12.5.2004. Στη συνέχεια, ετοιμάστηκε αναθεωρημένος Προϋπολογισμός, στον οποίο, σύμφωνα με οδηγίες του Υπουργείου Οικονομικών έγινε περικοπή δαπανών ώστε αυτές να παραμείνουν στα ίδια επίπεδα του 2004, ο οποίος και υποβλήθηκε στο Υπουργείο Εσωτερικών την 1.9.2004 και εγκρίθηκε από το Υπουργικό Συμβούλιο την 1.12.2004. Κατατέθηκε στη Βουλή στις 15.12.2004 (σύμφωνα με τον περί Νομικών Προσώπων Δημοσίου Δικαίου (Ψήφιση Προϋπολογισμών) Νόμο έπρεπε να είχε κατατεθεί στη Βουλή μέχρι τις 30.9.2004) και ψηφίστηκε σε Νόμο που δημοσιεύτηκε στις 11.3.2005 (Νόμος 20(II)/2005).

(β) Υλοποίηση Προϋπολογισμού. Ο εγκεκριμένος Προϋπολογισμός για το 2005 προέβλεπε συνολικές δαπάνες ύψους £964.153, ενώ οι αντίστοιχες πραγματικές δαπάνες ανήλθαν σε

£764.461, δηλαδή ο Προϋπολογισμός υλοποιήθηκε σε ποσοστό 79,29% μόνο, κυρίως λόγω μη υλοποίησης των προνοιών του Προϋπολογισμού για το νέο οργανόγραμμα του Πρακτορείου.

4.171.3 Προσωπικό. Στις 31.12.2005 το Πρακτορείο εργοδοτούσε 16 υπαλλήλους σε μόνιμες θέσεις, 10 συνεργάτες πάνω σε έκτακτη βάση, με τριμηνιαία συμβόλαια, και 2 πάνω σε ωρομίσθια βάση (17 υπαλλήλους σε μόνιμες θέσεις, 9 έκτακτους συνεργάτες και 2 ωρομίσθιους στις 31.12.2004), με σύνολο αποδοχών £504.408, σε σύγκριση με £425.794 το 2004, δηλαδή σημειώθηκε αύξηση £78.614 ή 18,46%. Η αύξηση αυτή οφείλεται κυρίως στην αυξημένη δαπάνη για συντάξεις και φιλοδωρήματα, εργοδοτικές εισφορές, τιμαριθμικό επίδομα και ετήσιες προσαυξήσεις.

4.171.4 Φορολογικές υποχρεώσεις.

(α) Το Πρακτορείο εγγράφηκε στο Μητρώο Φ.Π.Α. στις αρχές του 2004, με ημερομηνία έναρξης ισχύος της εγγραφής του την 1.4.2002. Σύμφωνα με επιστολή της Υπηρεσίας Φ.Π.Α. ημερ. 22.1.2004, λόγω καθυστέρησης από μέρους του Πρακτορείου να γνωστοποιήσει την υποχρέωση εγγραφής του στο πιο πάνω Μητρώο, επιβλήθηκε από την Υπηρεσία Φ.Π.Α. και πληρώθηκε από το Πρακτορείο χρηματική επιβάρυνση £1.100, για την οποία όμως το Πρακτορείο υπέβαλε ένσταση στον Υπουργό Οικονομικών. Παράλληλα στάλθηκε στο Πρακτορείο στις 21.1.2004 ειδοποίηση επιβολής φορολογίας για τις φορολογικές περιόδους από 1.4.2002 μέχρι 30.9.2003, το ύψος της οποίας, κατά την κρίση της Υπηρεσίας Φ.Π.Α., περιλαμβανομένων επιβαρύνσεων και τόκων, ανέρχεται σε περίπου £30.118.

Το Πρακτορείο, όπως με πληροφόρησε, προέβη, σε συνεργασία με ιδιωτικό ελεγκτικό οίκο, σε υπολογισμό του οφειλόμενου Φ.Π.Α. για την περίοδο 1.4.2002-31.12.2003 και υπέβαλε τις σχετικές φορολογικές δηλώσεις του, σύμφωνα με τις οποίες προκύπτει συνολικός επιστρεπτέος Φ.Π.Α. £3.389. Δεν έχει ακόμα ληφθεί απάντηση από την Υπηρεσία Φ.Π.Α.

Παρατηρήθηκε επίσης ότι το Πρακτορείο υπολογίζει και αφαιρεί από το φόρο επί των εκροών ολόκληρο το ποσό του φόρου επί των εισροών, χωρίς να προβαίνει σε έλεγχο κατά πόσο αυτό μπορεί να γίνει με βάση τις πρόνοιες του σχετικού Νόμου. Εισηγήθηκα την άμεση εξέταση του θέματος, σε συνεργασία με την Υπηρεσία Φ.Π.Α.

(β) Παρατηρήθηκε επίσης ότι ο τρόπος ενημέρωσης των λογαριασμών Φ.Π.Α. εισροών και Φ.Π.Α. εκροών, και κατά συνέπεια του λογαριασμού Φ.Π.Α, γίνεται κατά την είσπραξη/πληρωμή και όχι κατά την παράδοση/αγορά αγαθών/υπηρεσιών. Επίσης τα ποσά των εισροών και εκροών στις φορολογικές δηλώσεις Φ.Π.Α. που υποβάλλονται κατά τριμηνία, δεν συμφιλιώνονται με τα λογιστικά υπόλοιπα των σχετικών λογαριασμών. Σημειώνεται ότι στις 31.12.2005 ο λογαριασμός Φ.Π.Α. παρουσίαζε χρεωστικό υπόλοιπο ύψους £12.754. Ενόψει των πιο πάνω αδυναμιών που παρουσιάζονται στην τήρηση των λογαριασμών, η επιβεβαίωση της ορθότητας του χρεωστικού υπολοίπου ύψους £12.754 στο λογαριασμό Φ.Π.Α. δεν ήταν δυνατή.

Ο Αναπληρωτής Διευθυντής του Πρακτορείου με πληροφόρησε ότι σχετικά με τις φορολογικές υποχρεώσεις του Πρακτορείου έχει γίνει επαφή με την Υπηρεσία Φ.Π.Α. για εξέταση του τρόπου υπολογισμού των εκροών επί των εισροών με βάση τις πρόνοιες του σχετικού Νόμου. Αναφορικά με την αδυναμία στον τρόπο παρουσίασης του λογαριασμού Φ.Π.Α., το Πρακτορείο αποφάσισε όπως αποταθεί σε Λογιστικό Οίκο για διευθέτηση του θέματος.

4.171.5 Εσωτερικός έλεγχος. Δεν διεξάγεται επαρκής έλεγχος σε σημαντικούς τομείς της λογιστικής εργασίας, όπως έλεγχος του Ταμείου και των καταχωρίσεων στο Γενικό Καθολικό, του μισθολογίου και των απαιτήσεων για υπηρεσιακά ταξίδια, των ταμειακών αποδείξεων είσπραξης της έκδοσης των τιμολογίων, καθώς και της ορθότητας των εισπρακτέων συνδρομών όσον αφορά στη συνεργασία με συνδρομητή από ΗΠΑ.

Μέρος Β

4.171.6 Απασχόληση συνεργατών πάνω σε έκτακτη βάση. Για σειρά ετών επισημαίνεται ότι το καθεστώς απασχόλησης δέκα συνεργατών παραμένει αδιευκρίνιστο και εισηγήθηκα όπως μελετηθεί κατά πόσο η απασχόληση τους εμπίπτει στις πρόνοιες του περί Προσλήψεως Εκτάκτων Υπαλλήλων Νόμου αρ. 169/85, σύμφωνα με τον οποίο θα έπρεπε να εξασφαλιστεί η σχετική έγκριση της Βουλής, καθότι τα συμβόλαια απασχόλησης τους περιλαμβάνουν όρους (προσαύξηση, 13^ο μισθό, άδεια κ.λπ.), που ενδεχομένως να δημιουργούν σχέση εργοδότη και εργοδοτούμενου.

Ο Αναπληρωτής Διευθυντής του Πρακτορείου με πληροφόρησε ότι με την υλοποίηση του νέου οργανογράμματος, αναμένεται ότι το ΚΥΠΕ δεν θα απασχολεί προσωπικό με αυτό το καθεστώς.

4.171.7 Συνταξιοδοτικά ωφελήματα προσωπικού. Παρόλο που οι σχετικοί Κανονισμοί για τη λειτουργία του Σχεδίου Συντάξεων και Χορηγημάτων εγκρίθηκαν από τη Βουλή των Αντιπροσώπων από το 2001 (Κ.Δ.Π. 456/2001), με ημερομηνία έναρξης ισχύος του Σχεδίου την 1.7.1989, το Σχέδιο τέθηκε σε λειτουργία πολύ αργότερα και συγκεκριμένα με την έναρξη της αποκοπής από 1.1.2005 των προνοούμενων από το Σχέδιο εισφορών των υπαλλήλων. Παραμένει ακόμη σε εκκρεμότητα ο υπολογισμός και η καταβολή των αναδρομικών εισφορών των υπαλλήλων που αφορούν στην περίοδο 1.7.1989 μέχρι 31.12.2004, καθώς και η επιστροφή σ' αυτούς από τον εργοδότη των επιπλέον εισφορών (6,3% αντί 3,2%) στο Ταμείο Κοινωνικών Ασφαλίσεων για την ίδια περίοδο. Σημειώνεται ότι το Σχέδιο, σύμφωνα με τους πιο πάνω Κανονισμούς, θα λειτουργεί, κατ' αναλογία, με βάση τις πρόνοιες των περί Συντάξεων Νόμων που ισχύουν για τους δημόσιους υπαλλήλους.

Επιπρόσθετα αναφέρεται ότι, σύμφωνα με αναλογιστική μελέτη που έγινε, με ημερομηνία εκτίμησης τις 31.12.2004, η υποχρέωση του Πρακτορείου για συνταξιοδοτικά ωφελήματα, σε σχέση με προϋπηρεσία, ανέρχεται σε £488.000 και το ποσοστό εισφοράς για μελλοντική υπηρεσία ανέρχεται σε 26,7% επί των βασικών μισθών και του τιμαριθμικού επιδόματος (εξαιρουμένου του 13^{ου} μισθού). Το Διοικητικό Συμβούλιο του Πρακτορείου αποφάσισε να προχωρήσει στην αναγνώριση της υποχρέωσης, σε σχέση με την προϋπηρεσία, σταδιακά και σε διάστημα πέντε χρόνων, και από το 2004 γίνεται σχετική ετήσια πρόνοια στους λογαριασμούς του, ύψους £97.600.

Ο Αναπληρωτής Διευθυντής του Πρακτορείου με πληροφόρησε ότι γίνονται ενέργειες για τον υπολογισμό και την καταβολή των αναδρομικών εισφορών των υπαλλήλων που αφορούν στην περίοδο 1.7.1989 μέχρι 31.12.2004, καθώς και την επιστροφή σ' αυτούς από τον εργοδότη των επιπλέον εισφορών (6,3% αντί 3,2%) στο Ταμείο Κοινωνικών Ασφαλίσεων για την ίδια περίοδο.

4.172 ΚΥΠΡΙΑΚΟΣ ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΣ ΑΘΛΗΤΙΣΜΟΥ

Μέρος Α

4.172.1 Οικονομική κατάσταση.

(α) **Έσοδα.** Τα έσοδα του Οργανισμού ανήλθαν σε £20.536.632, σε σύγκριση με £20.458.301 το 2004, από τα οποία ποσό ύψους £19,30 εκ. (£19,25 εκ. το 2004) αποτελεί κρατική χορηγία, δηλαδή το 94% των εσόδων του.

(β) **Έξοδα.** Τα έξοδα του Οργανισμού ανήλθαν σε £19.475.618, σε σύγκριση με £17.465.443 το 2004 (αύξηση κατά £2.010.175 ή 12%).

(γ) Αποτελέσματα χρήσης. Ο Οργανισμός παρουσίασε πλεόνασμα ύψους £1.061.014, σε σύγκριση με £2.992.858 το 2004, σημειώθηκε δηλαδή μείωση £1.931.844. Σημειώνεται ότι κατά τη διάρκεια του έτους διατέθηκε ποσό £3,95 εκ., κυρίως για την ανέγερση ιδιόκτητων αθλητικών εγκαταστάσεων που παρουσιάζονται στον Ισολογισμό και όχι στο Λογαριασμό Εσόδων και Εξόδων.

(δ) Κυβερνητικές εγγυήσεις.

(i) Έκδοση χρεωγράφων. Το Υπουργικό Συμβούλιο, με στόχο τη χρηματοδότηση του αναπτυξιακού προγράμματος του Οργανισμού και για εξόφληση υφιστάμενων δανείων που είχε συνάψει από τη Συνεργατική Κεντρική Τράπεζα, αποφάσισε στη συνεδρία του ημερ. 26.10.2000 (αρ. απόφασης 52.555) να εγκρίνει με κυβερνητική εγγύηση την έκδοση χρεωγράφων από τον Οργανισμό, συνολικής ονομαστικής αξίας £10 εκ.. Από τη διάθεση των πιο πάνω χρεωγράφων κατά το έτος 2000 (κυρωτικός Νόμος αρ. 32(III)/2000), με δημοπρασία, εισπράχθηκε ποσό ύψους £9,6 εκ., το οποίο χρησιμοποιήθηκε για αποπληρωμή διαφόρων δανείων.

(ii) Νέο δάνειο από τη Συνεργατική Κεντρική Τράπεζα. Στις 23.9.2004 ο Οργανισμός σύναψε συμφωνία με τη Συνεργατική Κεντρική Τράπεζα, για την παροχή επιπρόσθετου δανείου ύψους £6 εκ., για να χρησιμοποιηθεί για το Αναπτυξιακό Πρόγραμμα του Προϋπολογισμού για το έτος 2004. Ο Υπουργός Οικονομικών συμφώνησε να εγγυηθεί την αποπληρωμή του δανείου. Η συμφωνία εγγύησης κυρώθηκε από τη Βουλή των Αντιπροσώπων με τον κυρωτικό Νόμο αρ. 62(III) του 2004, που δημοσιεύτηκε στην Επίσημη Εφημερίδα της Δημοκρατίας στις 31.12.2004. Το δάνειο αναλήφθηκε σταδιακά κατά τη διάρκεια του 2005. Το υπόλοιπο στις 31.12.2005 ήταν £5,77 εκ..

(ε) Τρέχουσες υποχρεώσεις. Στις 31.12.2005 οι τρέχουσες υποχρεώσεις του Οργανισμού ανέρχονταν σε £1,90 εκ., σε σύγκριση με £2,88 εκ. το 2004.

(στ) Ενδεχόμενες υποχρεώσεις. Λόγω της καθυστέρησης που παρατηρήθηκε το 2003 στις πληρωμές για εκτελεσθείσα εργασία, διαπιστώθηκε επιβράδυνση των εργασιών, με επακόλουθο την υποβολή σημαντικών απαιτήσεων για αποζημιώσεις από εργοληπτικές εταιρείες. Ως παράδειγμα αναφέρεται αγωγή από συγκεκριμένη εταιρεία για το ποσό των £1.286.254.

4.172.2 Προϋπολογισμός.

(α) Καθυστέρηση στην έγκριση του Προϋπολογισμού. Σύμφωνα με τους περί Νομικών Προσώπων Δημοσίου Δικαίου (Ψήφιση Προϋπολογισμών) Νόμους, ο Προϋπολογισμός για το 2005 έπρεπε να είχε κατατεθεί στη Βουλή των Αντιπροσώπων το αργότερο μέχρι 30.9.2004. Ο Οργανισμός τον υπέβαλε στο Υπουργείο Παιδείας και Πολιτισμού αρχικά στις 14.5.2004 και, μετά από σχετικές διαβουλεύσεις με τα αρμόδια Υπουργεία, υποβλήθηκε εκ νέου στις 22.12.2004, το οποίο τον υπέβαλε στο Υπουργείο Οικονομικών στις 28.12.2004.

Μετά από απόφαση ότι το ύψος της κρατικής χορηγίας προς τον Οργανισμό δεν θα υπερβαίνει τα £19.300.000, υποβλήθηκε στις 14.2.2005 στο Υπουργείο Παιδείας και Πολιτισμού αναθεωρημένος Προϋπολογισμός, ο οποίος και υποβλήθηκε στο Υπουργικό Συμβούλιο για έγκριση στις 14.2.2005. Στις 16.2.2005 εγκρίθηκε από το Υπουργικό Συμβούλιο και υποβλήθηκε στη Βουλή, η οποία τον ενέκρινε στις 10.3.2005, και δημοσιεύτηκε στις 24.3.2005. Η Βουλή ενέκρινε δωδεκατημόρια για τους μήνες Ιανουάριο και Φεβρουάριο 2005.

(β) Συμπληρωματικός Προϋπολογισμός ύψους £3,4 εκ.. Το Μάιο του 2005 υποβλήθηκε στο Υπουργείο Παιδείας και Πολιτισμού συμπληρωματικός Προϋπολογισμός ύψους £3.222.100.

Το Σεπτέμβριο του 2005 υποβλήθηκε αναθεωρημένος συμπληρωματικός Προϋπολογισμός ύψους £3.567.600. Μετά από εισήγηση του Υπουργείου Οικονομικών ότι ο συμπληρωματικός Προϋπολογισμός δεν θα πρέπει να περιλαμβάνει αύξηση της χορηγίας, αλλά να εξευρεθούν πιστώσεις από εξοικονομήσεις, ετοιμάστηκε νέος αναθεωρημένος Προϋπολογισμός ύψους £3.400.600, ο οποίος εγκρίθηκε από το Υπουργικό Συμβούλιο στις 5.12.2005 και από τη Βουλή των Αντιπροσώπων στις 19.12.2005.

(γ) Προϋπολογισμός 2006. Σημειώνεται ότι στην Πρόταση προς το Υπουργικό Συμβούλιο αρ. 178/2006, παρ. (ε), ημερ. 13.1.2006, με θέμα τον Προϋπολογισμό του Οργανισμού για το 2006, ο οποίος εγκρίθηκε από το Υπουργικό Συμβούλιο στις 8.2.2006 (αρ. Απόφασης 63.222), αναφέρεται ότι, όσον αφορά σε κάποια σοβαρά θέματα που εγέρθηκαν από την Υπηρεσία μου (έλεγχος χορηγιών, εσωτερικός έλεγχος, ιδιοκτησιακό καθεστώς αθλητικών χώρων) για το έτος 2005, θα υποβαλλόταν σχετική έκθεση προς το Υπουργικό Συμβούλιο σε διάστημα περίπου ενός μηνός, πράγμα που εξακολουθεί να είναι σε εκκρεμότητα.

Ο Πρόεδρος του Οργανισμού με πληροφόρησε ότι το θέμα βρίσκεται ενώπιον του Υπουργείου Παιδείας και Πολιτισμού.

4.172.3 Προσωπικό.

(α) Μισθοί, επιδόματα και εργοδοτικές εισφορές μόνιμων και έκτακτων υπαλλήλων. Στις 31.12.2005 ο Οργανισμός εργοδοτούσε 36 μόνιμους υπαλλήλους (έναντι των 38 οργανικών θέσεων), έναν υπεράριθμο υπάλληλο και 5 έκτακτους. Οι δαπάνες για μισθούς, επιδόματα, υπερωρίες και εργοδοτικές εισφορές στα διάφορα Ταμεία ήταν £1.660.799.

(β) Επιπρόσθετα ο Οργανισμός κατά το 2005 απασχόλησε ή ανέλαβε το κόστος συνολικά για 642 άτομα (54 μόνιμους εργάτες και καθαρίστριες, 138 συμβασιούχους γυμναστές και συνεργάτες και 450 προπονητές ΕΣΥΑΑ), έναντι συνολικής δαπάνης £2.095.576.

Σε ό,τι αφορά στους προπονητές ΕΣΥΑΑ, τη μισθοδοσία των οποίων καταβάλλει απευθείας σ' αυτούς ο Οργανισμός, σημειώνεται ότι η πρόσληψή τους γίνεται κυρίως από τα σωματεία (σε μερικές μόνο περιπτώσεις από τις ομοσπονδίες), τα οποία και τους απασχολούν για τους σχεδιασμούς του ΕΣΥΑΑ. Η μισθοδοσία αυτή βασικά αποτελεί χορηγία του Οργανισμού προς τα σωματεία και τις ομοσπονδίες.

4.172.4 Στρατηγικός σχεδιασμός. Είναι απαραίτητο όπως ο Οργανισμός καταρτίσει στρατηγικό σχεδιασμό, στον οποίο να εντάξει όλες του τις δραστηριότητες, περιλαμβανομένων των αθλητικών σχεδιασμών, καθώς επίσης και αθλητικών κτιριακών έργων.

Ο στρατηγικός σχεδιασμός θα πρέπει να γίνει, αφού ληφθούν υπόψη οι επιδιωκόμενοι στόχοι του Οργανισμού, μέσα από τους οποίους θα εξυπηρετούνται με τον πιο πρακτικό και εφικτό τρόπο οι σκοποί του που προνοούνται στο Νόμο. Συγκεκριμένα, θα πρέπει να κωδικοποιηθούν οι θέσεις του Οργανισμού σε ό,τι αφορά στην αθλητική του δραστηριότητα, μέσα από τους διάφορους αθλητικούς σχεδιασμούς του, με αναφορά στα υφιστάμενα σχέδια (ΑΓΟ, ΕΣΥΑΑ, Σχέδιο Ταλέντων, Σχέδιο Υψηλής Επίδοσης, αγωνιστικό αθλητισμό) ή/και νέα σχέδια. Επίσης, σε ό,τι αφορά στην ανάπτυξη αθλητικών χώρων που προωθεί, αυτή θα πρέπει να βασίζεται σε μια μακροπρόθεσμη πολιτική, η οποία να λαμβάνει υπόψη τόσο τους οικονομικούς περιορισμούς όσο και την εξυπηρέτηση των αθλητικών του σχεδιασμών και του κοινωνικού αθλητισμού.

Η ανάγκη ετοιμασίας στρατηγικού σχεδιασμού θεωρείται ως επείγουσα και επιτακτική, δεδομένου του μεγάλου Προϋπολογισμού που ο Οργανισμός καλείται να διαχειριστεί. Τέτοιοι σχεδιασμοί συμβάλλουν ουσιαστικά στην ενδυνάμωση του Οργανισμού για επίτευξη των

σκοπών λειτουργίας του και στην καλύτερη διαχείριση και άσκηση ελέγχου επί των οικονομικών του και παρέχουν τη δυνατότητα αξιολόγησης των επιτευγμάτων του.

Το Διοικητικό Συμβούλιο, τον Ιούλιο του 2005, αποφάσισε όπως ετοιμαστεί από τον Οργανισμό τριετής στρατηγικός σχεδιασμός, ο οποίος, κατόπι καθοδήγησης και από ειδικούς στο εξωτερικό, έχει σχεδόν ολοκληρωθεί.

4.172.5 Εσωτερικός έλεγχος.

(α) Σύστημα εσωτερικού ελέγχου. Παρά τα μέτρα βελτίωσης που τροχοδρομήθηκαν με την εγκατάσταση νέου μηχανογραφικού συστήματος, την αγορά υπηρεσιών εσωτερικού ελέγχου, τη νέα βελτιωμένη δομή του Προϋπολογισμού, την προώθηση υλοποίησης μερικών από τις εισηγήσεις της Υπηρεσίας μου, το σύστημα εσωτερικού ελέγχου συνεχίζει να παρουσιάζει αδυναμίες σε ορισμένους τομείς και κυρίως σε ό,τι αφορά στην εποπτεία των διαφόρων εργασιών του Οργανισμού, τόσο στον οικονομικό και τεχνικό τομέα, όσο και στον αθλητικό τομέα.

Το 2003 συνάφθηκε τριετής συμφωνία για παροχή υπηρεσιών εσωτερικού ελέγχου με ελεγκτικό οίκο. Υποβλήθηκαν 16 εκθέσεις, οι οποίες, όπως πληροφορούμαι, μελετώνται από την Επιτροπή Ελέγχου του Συμβουλίου για τροχοδρόμηση διορθωτικών μέτρων. Στις εκθέσεις περιλαμβάνεται, μεταξύ άλλων, καταγραφή των διαδικασιών του Οργανισμού στους πλείστους τομείς και επισημαίνονται οι αδυναμίες τους.

(β) Δημιουργία και βελτιώσεις αθλητικών εγκαταστάσεων. Διαπιστώθηκε και πάλι ότι επιχορηγούνται έργα χωρίς να έχει ξεκαθαρίσει το ιδιοκτησιακό τους καθεστώς, χωρίς να εφαρμόζονται τα κριτήρια που το ίδιο το Διοικητικό Συμβούλιο έχει εγκρίνει και χωρίς να έχει διενεργηθεί μελέτη σκοπιμότητας των υπό ανέγερση έργων, με κίνδυνο τη μη κατάλληλη αξιοποίησή τους. Σημειώνεται επίσης ότι αρκετά έργα δεν έχουν εξασφαλίσει άδεια οικοδομής. Η παράγραφος 4.172.7 πιο κάτω είναι σχετική.

(γ) Μητρώα. Όπως ανέφερα σε προηγούμενες Εκθέσεις μου, η τήρηση αρκετών μητρώων θεωρείται ζωτικής σημασίας, όχι μόνο για την ομαλή διεξαγωγή της εργασίας αλλά και τη σωστή λειτουργία του Οργανισμού. Παρά τη βελτίωση που σημειώθηκε, η τήρησή τους εξακολουθεί να παρουσιάζει κενά και αδυναμίες, με αποτέλεσμα να μην εξυπηρετείται ο σκοπός της δημιουργίας τους. Ως παράδειγμα αναφέρονται τα μητρώα κατακυρώσεων/συμβολαίων, αγωγών, επιχορηγήσεων, Σχολών Γυμναστικής, Γυμναστών/Εκπαιδευτών και το αθλητικό μητρώο.

(δ) Θέματα προσωπικού.

(i) Προσωπικοί φάκελοι. Σε μερικές περιπτώσεις διαπιστώθηκε ότι οι προσωπικοί φάκελοι των εργοδοτούμενων του Οργανισμού δεν είναι πλήρως ενημερωμένοι με όλα τα απαραίτητα στοιχεία και δικαιολογητικά, τα οποία θα πρέπει να είναι πάντοτε πρωτότυπα ή πιστοποιημένα αντίγραφα και δεν φέρουν αύξοντα αριθμό, γεγονός που δυσχεραίνει αφενός τον εντοπισμό τους και αφετέρου τον προσδιορισμό της πραγματικής υπηρεσίας και την ορθότητα των απολαβών των εργοδοτούμενων.

(ii) Πρόσληψη έκτακτου προσωπικού. Παρά τη βελτίωση που σημειώθηκε σε ό,τι αφορά στις διαδικασίες πρόσληψης έκτακτου προσωπικού και την τήρηση των απαραίτητων στοιχείων στους προσωπικούς φακέλους του προσωπικού, εξακολουθεί να παρατηρούνται αδυναμίες. Ως παράδειγμα αναφέρω την πρόσληψη δύο επιθεωρητών για το Σχέδιο Ταλέντων, οι οποίοι προσλήφθηκαν για το Σχέδιο χωρίς να ακολουθηθούν οι

ενδεδειγμένες διαδικασίες, δηλαδή να εξασφαλιστεί έγκριση της Βουλής και οι θέσεις να προκηρυχθούν.

(ε) Αρχαιοθέτηση αλληλογραφίας. Παρά τη βελτίωση που υπήρξε, εξακολουθεί να υπάρχουν αδυναμίες ως προς την αρχαιοθέτηση των εγγράφων.

(στ) Υπόλοιπα χρεωστών. Σε μερικές περιπτώσεις τηρούνται συγκεντρωτικοί λογαριασμοί, από τους οποίους δεν μπορεί να φανεί το πραγματικό χρέος του καθενός χρεώστη χωριστά και να αποφασίζεται κατά πόσο το κάθε οφειλόμενο ποσό είναι πραγματικά εισπρακτέο ή όχι. Εισηγήθηκα όπως οι λογαριασμοί αυτοί τηρούνται αναλυτικά, είτε στο υφιστάμενο λογιστικό σύστημα είτε εξωλογιστικά.

Ο Πρόεδρος του Οργανισμού με πληροφόρησε ότι το λογιστικό σύστημα θα διαφοροποιηθεί για να καταστεί εφικτή η αναλυτική τήρηση χρεωστών.

4.172.6 Επιχορηγήσεις αθλητικών φορέων. Κατά το 2005 παραχωρήθηκαν σε ομοσπονδίες και σωματεία επιχορηγήσεις ύψους £5 εκ., σε σύγκριση με £4,8 εκ. το 2004. Ο έλεγχος των επιχορηγήσεων των ομοσπονδιών, για εξακρίβωση του κατά πόσο αυτές υπολογίζονται ορθά και αξιοποιούνται για το σκοπό για τον οποίο παραχωρήθηκαν, συνεχίζει να μην είναι ικανοποιητικός.

(α) Ομοσπονδίες. Κατά τη διάρκεια του έτους παραχωρήθηκε στις ομοσπονδίες επιχορήγηση ύψους £3,0 εκ., σε σύγκριση με £2,7 εκ. το 2004.

(i) Δεν έχουν ακόμα καθοριστεί συγκεκριμένα κριτήρια κατανομής του εγκεκριμένου ποσού της επιχορήγησης. Να σημειωθεί ότι, όπως αναφέρεται και σε σχετική έκθεση του ελεγκτικού οίκου που ανέλαβε τη διεξαγωγή εσωτερικού ελέγχου, δεν είναι εφικτό να διενεργείται τυποποιημένος έλεγχος συμβατότητας των υφιστάμενων κριτηρίων με τα στοιχεία που υποβάλλονται από τις ομοσπονδίες. Έτσι η κατανομή των επιχορηγήσεων κρίνεται μάλλον ως υποκειμενική διαδικασία, η οποία δεν λαμβάνει υπόψη απαραίτητως τις πραγματικές ανάγκες και τους στόχους των ομοσπονδιών.

(ii) Από σύνολο 58 ομοσπονδιών που επιχορηγούνται από τον ΚΟΑ ελέγχθηκαν από τον ελεγκτικό οίκο 16 και ετοιμάστηκαν σχετικές εκθέσεις, από τις οποίες διαπιστώνονται, μεταξύ άλλων:

- Χρεώσεις σε λανθασμένα κεφάλαια του προϋπολογισμού,
- μεταφορές κονδυλίων από ένα κεφάλαιο σε άλλο,
- μη σωστή τήρηση λογιστικών βιβλίων,
- ανεπαρκή τιμολόγια,
- αγορές χωρίς προσφορές,
- μη τήρηση αποδεικτικών στοιχείων για κονδύλια που δαπανήθηκαν.

(β) Σωματεία. Κατά τη διάρκεια του έτους παραχωρήθηκε στα σωματεία χορηγία ύψους £2,0 εκ., σε σύγκριση με £2,1 εκ. το 2004.

Τα ποσά που εγκρίνονται και παραχωρούνται στα σωματεία υπολογίζονται με βάση την αγωνιστική τους αξιολόγηση (κατάταξη) στα εθνικά πρωταθλήματα.

(γ) Επιχορήγηση σωματείων ΚΟΠ ύψους £1,5 εκ.. Μέσω του Προϋπολογισμού του Οργανισμού εγκρίθηκε αρχικά ποσό £800.000 ως ειδική επιχορήγηση προς τα σωματεία της

ΚΟΠ και αργότερα, μέσω του συμπληρωματικού Προϋπολογισμού, εγκρίθηκε επιπλέον ποσό £700.000.

Για τον ίδιο σκοπό, υπήρχε παράλληλα απευθείας συμφωνία μεταξύ ΚΟΠ και Υπουργείου Οικονομικών, από το 2003, για επιπλέον χορήγηση συνολικού ποσού £7 εκ., η οποία συμφωνήθηκε ότι θα καταβαλλόταν σε μια περίοδο τριών χρόνων, δηλαδή £4 εκ. το 2003, £1,5 εκ. το 2004 και το £1,5 εκ. το 2005.

Σε αντίθεση με την επιχορήγηση από το Υπουργείο Οικονομικών, η οποία συνοδευόταν από προϋποθέσεις, για την επιχορήγηση από τον ΚΟΑ δεν τέθηκαν προϋποθέσεις.

Παρόλο που, σύμφωνα με τον Υπουργό Οικονομικών, όπως αναφέρεται στα πρακτικά της συνεδρίας του Υπουργικού Συμβουλίου ημερ. 6.4.2005, τα σωματεία δεν εκπλήρωσαν όλες τις υποχρεώσεις τους, με αποτέλεσμα η επιχορήγηση από το Υπουργείο Οικονομικών να μη δοθεί για τα έτη 2004 και 2005, εντούτοις παραχωρήθηκε επιχορήγηση £1,14 εκ. από τον Οργανισμό σε δύο δόσεις, στις 17.6.2005 και 30.12.2005 και £0,36 εκ. καταβλήθηκε για τις υποχρεώσεις των σωματείων έναντι του Τμήματος Εσωτερικών Προσόδων.

(δ) Ευρωπαϊκή Ένωση – Πλαίσιο ελέγχου επιχορηγήσεων. Όπως αναφέρθηκε σε προηγούμενες Εκθέσεις της Υπηρεσίας μου, ο Οργανισμός ήταν υπόχρεος να υποβάλει σύντομα στην Ευρωπαϊκή Ένωση «Σχέδιο Ελέγχου Επιχορηγούμενων Αθλητικών Φορέων». Ο Πρόεδρος του Οργανισμού με πληροφόρησε ότι δεν έχει προσδιοριστεί ακόμη ο τρόπος ελέγχου και οι διαδικασίες που θα πρέπει να ακολουθούν τα Κράτη για τον έλεγχο των επιχορηγούμενων αθλητικών φορέων.

Το θέμα συζητείται ακόμη στα πλαίσια της διαχρονικής ημερήσιας διάταξης (rolling agenda). Ζητήθηκε να ετοιμαστεί Πρότυπο Καταστατικό Ομοσπονδιών, του οποίου οι βασικές αρχές να είναι ενιαίες και μέσα από το οποίο θα προβλέπεται ο τρόπος διαχείρισης των χρημάτων που επιχορηγούνται από το Κράτος και από άλλες πηγές χρηματοδότησης, από τη στιγμή που μια ομοσπονδία τυγχάνει αθλητικής αναγνώρισης με βάση το Άρθρο 2Γ των περί ΚΟΑ Κανονισμών του 1970 έως 1996 (Γενικές Διατάξεις και Πειθαρχία).

Ο Πρόεδρος του Οργανισμού με πληροφόρησε ότι το εν λόγω καταστατικό υιοθετήθηκε από το Διοικητικό Συμβούλιο και στάλθηκε στις ομοσπονδίες, από τις οποίες ζητήθηκαν οι απόψεις τους.

4.172.7 Δημιουργία και βελτιώσεις αθλητικών χώρων.

(α) Προγραμματισμός, ιδιοκτησιακό καθεστώς, κριτήρια και καταλληλότητα σταδίων.

- (i) Εξακολουθεί να μην υπάρχει μακροπρόθεσμος στρατηγικός σχεδιασμός για ανέγερση αθλητικών εγκαταστάσεων. Η ανάληψη της ανέγερσης ενός έργου δεν πρέπει να πληροί μόνο τα κριτήρια του Οργανισμού, αλλά θα πρέπει να εμπίπτει και στα πλαίσια του στρατηγικού σχεδιασμού.
- (ii) Επίσης, επιχορηγούνται έργα σημαντικού κόστους, για τα οποία δεν έχει ξεκαθαρίσει το ιδιοκτησιακό καθεστώς και ο τρόπος διαχείρισής τους.
- (iii) Για τα μεγάλα έργα, είτε είναι ιδιόκτητα είτε επιχορηγούμενα, εισηγήθηκα όπως γίνεται μελέτη σκοπιμότητας από εξειδικευμένους συμβούλους, προτού ληφθεί οριστική απόφαση για την ανέγερσή τους ή όχι.
- (iv) **Μη εφαρμογή των κριτηρίων.** Διαπιστώθηκε ότι δεν ακολουθούνται πάντοτε τα κριτήρια του Οργανισμού, όπως αυτά εγκρίθηκαν από το Διοικητικό Συμβούλιο. Προηγούμενη

εισήγησή μου για τήρηση κατάστασης ελέγχου (check list) για κάθε επιχορηγούμενο έργο, ώστε να παρακολουθείται η εφαρμογή των κριτηρίων, δεν εφαρμόζεται.

Συγκεκριμένα, εγκρίνονται χορηγίες για δημιουργία και βελτιώσεις αθλητικών χώρων,

- για ποσοστό μεγαλύτερο από αυτό που προνοούν τα κριτήρια,
- για σκοπούς που δεν καλύπτονται από τα κριτήρια,
- χωρίς να έχει εξασφαλιστεί από τα σωματεία άδεια οικοδομής,
- χωρίς να έχουν υποβληθεί στον Οργανισμό εκ των προτέρων οι όροι και προδιαγραφές για έγκριση,
- χωρίς να βεβαιώνεται ότι έχει υποβληθεί από τον εργολάβο εγγύηση πιστής εκτέλεσης, και
- εκ των υστέρων, δηλαδή μετά την αποπεράτωση της εργασίας.

Ο Πρόεδρος του Οργανισμού με πληροφόρησε ότι, όντως σε μερικές περιπτώσεις υπήρξε υπέρβαση των κριτηρίων αλλά επρόκειτο για εξαιρετικές περιπτώσεις για τις οποίες το Διοικητικό Συμβούλιο του Οργανισμού, αφού έλαβε υπόψη συγκεκριμένους λόγους, άσκησε τη διακριτική του εξουσία.

(v) Έλεγχος και καταλληλότητα σταδίων. Σύμφωνα με σχετική έκθεση που ετοιμάστηκε από την Πυροσβεστική Υπηρεσία, ύστερα από επιθεώρηση των σταδίων του Πρωταθλήματος Α΄ Κατηγορίας, η οποία υποβλήθηκε στον Οργανισμό από το Γενικό Διευθυντή του Υπουργείου Δικαιοσύνης, μόνο δύο από τα δέκα στάδια κρίθηκαν κατάλληλα για διεξαγωγή αγώνων. Μερικοί από τους λόγους που αναφέρονται είναι οι σοβαρές προσθήκες και μετατροπές, οι οποίες επηρεάζουν τα μέσα διαφυγής και την πυροπροστασία. Σημειώνεται ότι δεν έχει εκδοθεί άδεια οικοδομής μέχρι σήμερα για μερικά στάδια.

Ο Πρόεδρος του Οργανισμού θεωρεί ότι είναι ευθύνη των σταδίων να ανταποκριθούν στις παρατηρήσεις της Πυροσβεστικής Υπηρεσίας και με πληροφόρησε ότι ο Οργανισμός θα ανταποκριθεί για να καλύψει τη σχετική δαπάνη. Ωστόσο, σημειώνω ότι δύο από τα οκτώ στάδια που κρίθηκαν ακατάλληλα ανήκουν στον Οργανισμό.

(β) Εκτέλεση Προϋπολογισμού. Στον Προϋπολογισμό, για πρώτη χρονιά, κάτω από το Κεφάλαιο «Δημιουργία και Βελτιώσεις Αθλητικών Χώρων», έχουν δημιουργηθεί ξεχωριστά Άρθρα για τους ιδιόκτητους και τους επιχορηγούμενους αθλητικούς χώρους και αναφέρονται αναλυτικά τα συγκεκριμένα έργα που θα γίνουν κάτω από κάθε Άρθρο, γεγονός που βοηθά στην παρακολούθηση της εκτέλεσης και επιχορήγησης τέτοιων έργων.

Ο αρχικός Προϋπολογισμός για το πιο πάνω Κεφάλαιο ήταν £8.870.798, ο οποίος μειώθηκε σε £7.192.708, μέσα στα πλαίσια εξεύρεσης εξοικονομήσεων για ψήφιση του συμπληρωματικού Προϋπολογισμού (Νόμος 55(II)/2005).

Από το ποσό των £7.192.708, ποσό £4.357.698 αφορά σε ιδιόκτητες αθλητικές εγκαταστάσεις και ποσό £2.835.010 αφορά σε επιχορηγούμενες αθλητικές εγκαταστάσεις. Δαπανήθηκε το ποσό των £6.301.539, δηλαδή περίπου το 88%, από το οποίο ποσό £3.865.610 ή 89% αφορά στις ιδιόκτητες και ποσό £2.435.930 ή 86% στις επιχορηγούμενες αθλητικές εγκαταστάσεις.

(γ) Αθλητικά και γυμναστικά κέντρα για χρήση από το κοινό. Σύμφωνα με τους περί Κυπριακού Οργανισμού Αθλητισμού Νόμους 1969 – 1996, Μέρος Τρίτο, Άρθρο 5(ε), το

Διοικητικό Συμβούλιο κέκτηται αρμοδιότητα όπως «οργανώνει και θέτει σε λειτουργία κέντρα αθλητικά και γυμναστικά προς χρήση από το κοινό».

Τα μέχρι σήμερα ποσά που διατίθενται για δημιουργία και βελτιώσεις αθλητικών χώρων, είτε είναι ιδιόκτητοι είτε επιχορηγούμενοι, αφορούν, κατά κύριο λόγο, σε έργα για το σωματειακό αθλητισμό ή τον υψηλό αθλητισμό που χρησιμοποιούνται από ομάδες, σωματεία ή και αθλητές, δηλαδή για έργα αγωνιστικού αθλητισμού.

Το πρόγραμμα για Κοινωνικό Αθλητισμό αναμένεται ότι θα συμβάλει στην εκπλήρωση του πιο πάνω σκοπού, ωστόσο αυτό στηρίζεται στην προθυμία και δυνατότητα των Δήμων για την εφαρμογή του, ενώ, κατά την άποψή μου, ο Οργανισμός θα πρέπει να προωθεί το σκοπό αυτό και από μόνος του.

(δ) Κοινωνικός Αθλητισμός. Ο σχεδιασμός αυτός υιοθετήθηκε για πρώτη φορά το 2004, χωρίς ωστόσο να καταστεί δυνατή η υλοποίησή του, τόσο κατά το 2004, όσο και κατά το 2005, επειδή δεν έγινε η κατάλληλη προεργασία. Για το 2004 η πρόνοια στον Προϋπολογισμό ήταν £1.000.000, από την οποία δαπανήθηκαν μόνο £12.000, ενώ για το 2005 ήταν £750.000, από τις οποίες έγιναν μεταφορές σε άλλα Κεφάλαια ύψους £600.000, με αφορμή την ψήφιση του συμπληρωματικού Προϋπολογισμού (Νόμος 55(II)/2005). Από το ποσό των £150.000 που παρέμεινε στον Προϋπολογισμό του 2005, δαπανήθηκε ποσό £136.550, το οποίο κρίνεται ως χαμηλό, σε σχέση με το ποσό των £750.000 του αρχικού Προϋπολογισμού. Αν μάλιστα αφαιρεθεί το ποσό των £45.206 που καταβλήθηκε κατ' εξαίρεση για δύο μίνι γήπεδα ποδοσφαίρου της ΕΛΔΥΚ, το ποσό μειώνεται σε £91.344.

Ο λόγος για τον οποίο η δαπάνη περιορίστηκε σε χαμηλά επίπεδα οφείλεται τόσο στην καθυστέρηση που υπήρξε από την πλευρά του Οργανισμού στη διαδικασία προκήρυξης και κατακύρωσης των προσφορών για μελετητές, στους οποίους θα ανατίθενται τα έργα του Κοινωνικού Αθλητισμού, στις περιπτώσεις των Δήμων που δεν διαθέτουν δικό τους μελετητή, όσο και στη μη δυνατότητα των ενδιαφερόμενων Δήμων να καλύψουν τη δαπάνη που αφορούσε στο μερίδιό τους, το οποίο αργότερα μειώθηκε με απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου. Όπως πληροφορήθηκα, έχει ήδη γίνει ανάθεση 20 έργων σε επτά μελετητές, οπότε αναμένεται ότι το ποσό που θα δαπανηθεί εντός του 2006 θα είναι σημαντικό.

(ε) Μη ιδιόκτητοι αθλητικοί χώροι.

(i) Αθλητικές Εστίες ΓΣΠ. Οι Αθλητικές Εστίες ανεγείρονται σε γη που είναι εγγεγραμμένη επ' ονόματι της Αρχιεπισκοπής, η οποία στον τίτλο ιδιοκτησίας αναφέρεται ως Επίτροπος Εμπιστεύματος του ΓΣΠ και της Ευγενίας Α. Θεοδότου. Σύμφωνα με το συμβόλαιο που υπογράφηκε μεταξύ εργολάβου και ΓΣΠ, με βάση ποσά προνοίας, το έργο θα κόστιζε £1.475.000 και θα το επιχορηγούσε εξ ολοκλήρου ο Οργανισμός. Από μελέτη των φακέλων του έργου διαπιστώθηκε ότι αρκετά θέματα που είχαν αναφερθεί και στην προηγούμενη μου Έκθεση εξακολουθούν να υφίστανται.

- Δεν έχει ακόμα αποφασιστεί από ποιο θα γίνεται η διαχείριση του έργου, καθώς και ο τρόπος διαχείρισής του, ο οποίος επηρεάζει άμεσα την πηγή των εσόδων του.
- Όπως αναφέρεται και σε επιστολή του Προέδρου του Οργανισμού, ημερ. 10.6.2005, η διαχείριση του θα αποφασιστεί μετά την αποπεράτωσή του. Άποψη της Υπηρεσίας μου είναι ότι η διαχείριση των εστίων είναι θέμα πολύ σημαντικό και πρέπει να αποφασιστεί το συντομότερο και, εν πάση περιπτώσει, πριν από την αποπεράτωσή του, ώστε να αρχίσει η αξιοποίησή τους αμέσως.

- Το συμβόλαιο μεταξύ Αρχιτεκτόνων/Μηχανικών και ΓΣΠ υπογράφηκε, με μεγάλη καθυστέρηση, στις 18.7.2005, ενώ το έργο άρχισε από τον Ιανουάριο 2003.
- Στον αρχικό Προϋπολογισμό για το 2005 υπήρχε πρόνοια ύψους £250.000 κάτω από το Κεφάλαιο «Δημιουργία και Βελτιώσεις» για το εν λόγω έργο. Με έγκριση του Υπουργείου Παιδείας και Πολιτισμού, μεταφέρθηκε για τις Αθλητικές Εστίες από άλλα έργα του πιο πάνω Κεφαλαίου το ποσό των £320.000, αυξάνοντας το διαθέσιμο ποσό σε £570.000. Η δαπάνη κατά το 2005 ανήλθε σε £437.808, ενώ η συνολική δαπάνη, από την ημερομηνία έναρξης του έργου μέχρι 31.12.2005, ανήλθε σε £1.417.207 και αντιστοιχεί σε εκτελεσθείσα εργασία ύψους £1.597.256. Σημειώνεται ότι το κόστος του έργου, με βάση το συμβόλαιο, θα ανερχόταν σε £1.475.000. Παρά την περικοπή εργασιών για περιορισμό του κόστους, αυτό, με βάση μεταγενέστερη εκτίμηση ημερ. 30.3.2005, ανήλθε σε £1,77 εκ..
- Υπάρχουν σημαντικές καθυστερήσεις στην πρόοδο των εργασιών. Παρόλο που το έργο έπρεπε να είχε αποπερατωθεί μέχρι 15.4.2004, εντούτοις οι εργασίες συνεχίζονται ακόμα, χωρίς να είναι γνωστή η ημερομηνία αποπεράτωσής του.
- Ο εργολάβος απαιτεί αποζημιώσεις πέραν των £600.000, οι οποίες δεν έχουν ακόμα αξιολογηθεί. Έναντι της πιο πάνω απαίτησης καταβλήθηκε στον εργολάβο κατά το 2005 το ποσό των £40.000.

Ο Πρόεδρος του Οργανισμού θεωρεί ότι για την καθυστέρηση ευθύνονται ο εργολάβος, οι επιβλέποντες και το ΓΣΠ και με πληροφόρησε ότι ο εργολάβος προβλεπόταν να παραδώσει το έργο εντός του Ιουλίου του 2006. Όσον αφορά στο θέμα της διαχείρισης και λειτουργίας με πληροφόρησε ότι αποτελεί αντικείμενο συζητήσεων μεταξύ των ιδιοκτητών (ΓΣΠ) και του Οργανισμού (ΚΟΑ).

(ii) Έργα σε γήπεδα χωρίς να ακολουθηθούν οι δέουσες διαδικασίες.

(α) Κατά το 2005 ο Οργανισμός κατέβαλε το ποσό των £247.588, ως μέρος της επιχορήγησης που εγκρίθηκε για κατασκευές, επισκευές και αναβαθμίσεις σε γήπεδα συγκεκριμένου σωματείου.

Από τον έλεγχο διαπιστώθηκαν κυρίως τα ακόλουθα:

- Για την επιλογή των συμβούλων δεν ακολουθήθηκε από το σωματείο η διαδικασία των προσφορών.
- Δεν υπάρχει ένδειξη στους σχετικούς φακέλους ότι οι εργολάβοι υπέβαλαν εγγύηση πιστής εκτέλεσης για έργα που τους ανατέθηκαν.
- Δεν έγινε έλεγχος, από τον Οργανισμό, της έκθεσης των συμβούλων του σωματείου που αφορούσε στους εργαστηριακούς ελέγχους που έγιναν, με αποτέλεσμα να μην εντοπιστούν οι αδυναμίες που παρουσίαζε. Επιπρόσθετα, όταν διαπιστώθηκε ότι το πρόβλημα ήταν σοβαρότερο από ό,τι αρχικά εκτιμήθηκε, δεν έγιναν πρόσθετοι εργαστηριακοί έλεγχοι.
- Ο Οργανισμός επιχορήγησε ολόκληρο το κόστος για επισκευή, αντί το 80%, όπως προνοούν τα κριτήριά του.
- Δεν ακολουθήθηκαν οι διαδικασίες του Οργανισμού ως προς την εκ των προτέρων υποβολή όρων και προδιαγραφών για έγκριση από τον Οργανισμό.

- Η κατασκευή δεν έγινε σύμφωνα με τους όρους και προδιαγραφές, γεγονός που σύμφωνα με τον Οργανισμό φανερώνει ότι δεν υπήρξε ικανοποιητική επίβλεψη από το μελετητή.

Ο Πρόεδρος του Οργανισμού με πληροφόρησε ότι ο Οργανισμός αποφάσισε την επιχορήγηση πέραν του 80% του κόστους και την επιχορήγηση χωρίς την εκ των προτέρων υποβολή όρων και προδιαγραφών λόγω της επείγουσας και αναγκαίας φύσεως των εργασιών.

(β) Άδεια οικοδομής. Αθλητικός Σύλλογος υπέβαλε αίτηση για εξασφάλιση άδειας οικοδομής στις 7.4.2004. Η έκδοση της άδειας εξακολουθεί να εκκρεμεί ενώ συνεχίζεται η επιχορήγησή του για επιπρόσθετα έργα.

(γ) Επιχορήγηση Κοινοτικού Συμβουλίου. Το Διοικητικό Συμβούλιο, κατ' εξαίρεση των κριτηρίων του Οργανισμού, ενέκρινε στις 29.12.2005 το ποσό των £50.000 ως επιχορήγηση για την εγκατάσταση χορτοτάπητα σε Κοινοτικό Γήπεδο, παρόλο που δεν ακολουθήθηκε η απαιτούμενη διαδικασία.

4.172.8 Υπηρεσιακές επισκέψεις στο εξωτερικό.

(α) Αρχικά ζητήθηκε για όλα τα ταξίδια η έγκριση από τον Υπουργό Παιδείας και Πολιτισμού, όπως προνοείται σε απόφαση του Υπουργικού Συμβουλίου, και οι σχετικές δαπάνες χρεώθηκαν στο Κονδύλι «Έξοδα Υπηρεσιακών Επισκέψεων στο Εξωτερικό». Η συνολική δαπάνη ανήλθε σε £42.597, ενώ η εγκεκριμένη πρόνοια στον Προϋπολογισμό ήταν £32.000.

Το Διοικητικό Συμβούλιο, στη συνεδρία του ημερ. 6.9.2005, αποφάσισε όπως τα ποσά που δαπανώνται για ταξίδια μη υπηρεσιακών (Μέλη του Διοικητικού Συμβουλίου και Μέλη Επιτροπών του Οργανισμού που δεν εργοδοτούνται από τον Οργανισμό) σε σεμινάρια ή συνέδρια εξωτερικού χρεώνονται στο Κονδύλι του σχετικού σχεδιασμού και έγιναν ημερολογιακές εγγραφές, μεταφέροντας το ποσό των £20.026 από το Κονδύλι «Έξοδα Υπηρεσιακών Επισκέψεων στο Εξωτερικό» σε άλλα Κονδύλια. Με τον τρόπο αυτό οι χρεώσεις στο Κονδύλι «Έξοδα Υπηρεσιακών Επισκέψεων στο Εξωτερικό» μειώθηκαν σε £22.572, χωρίς έτσι να παρουσιάζεται υπέρβαση στο Κονδύλι, για την οποία θα απαιτείτο εκ των προτέρων έγκριση του Υπουργικού Συμβουλίου, σύμφωνα με την απόφασή του αρ. 58.569, ημερ. 17.9.2003. Σημειώνεται ότι έγιναν επιπρόσθετες απευθείας χρεώσεις στα διάφορα Κονδύλια για ταξίδια στο εξωτερικό, μετά την πιο πάνω απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου.

(β) Εισηγήθηκα όπως το Κονδύλι αυτό αναλύεται στον Προϋπολογισμό σε επιμέρους Άρθρα, ανάλογα με το σκοπό των ταξιδιών, επιτυγχάνοντας έτσι περισσότερη διαφάνεια και χωρίς να υπάρχει ανάγκη χρέωσης των δαπανών σε άλλα Κονδύλια.

Ο Πρόεδρος του Οργανισμού με πληροφόρησε ότι συμφωνεί με την εισήγησή μου, την οποία θα υιοθετήσει στον Προϋπολογισμό του 2007.

4.172.9 Χορηγία του τηλεπαιχνιδιού «Μαραθώνιος Γνώσεων». Ο Οργανισμός συμβλήθηκε με συγκεκριμένη εταιρεία την 1.9.2004 για τη χορηγία παραγωγής του τηλεοπτικού παιχνιδιού «Μαραθώνιος Γνώσεων», το περιεχόμενο του οποίου θα προβάλλει τον αθλητισμό. Το ποσό της χορηγίας ανέρχεται σε £40.000, πλέον ΦΠΑ, για 78 προγράμματα, το οποίο καταβάλλεται σταδιακά, σύμφωνα με τους όρους του συμβολαίου.

Η απόφαση του Οργανισμού για χορηγία του τηλεπαιχνιδιού λήφθηκε στις 29.7.2004, μετά από προσέγγιση του Οργανισμού από τη συγκεκριμένη εταιρεία.

Από διερεύνηση του θέματος διαπιστώθηκαν τα ακόλουθα:

(α) Η παρουσίαση του τηλεπαιχνιδιού αναστάλθηκε στις 19.2.2006. Από τα 78 προγράμματα που προνοούσε το συμβόλαιο, προβλήθηκαν μόνο 41.

(β) Παρά τη διακοπή του τηλεπαιχνιδιού, ο Οργανισμός συνέχισε να καταβάλλει τις δόσεις που προνοούσε το συμβόλαιο. Μέχρι τις 9.3.2006 καταβλήθηκε το ποσό των £40.830, που όπως φαίνεται ξεπερνά κατά πολύ το ποσό που θα αναλογούσε στα προβλεπόμενα προγράμματα.

(γ) Για την πιο πάνω δραστηριότητα δεν υπήρχε πρόνοια στον Προϋπολογισμό και η χρέωση των σχετικών δαπανών δεν φαίνεται να συνάδει με τους σκοπούς του Κονδυλίου στο οποίο χρεώθηκε. Συναφώς αναφέρεται ότι ο πρόεδρος της εν λόγω εταιρείας είναι μέλος της Επιτροπής Anti-Doping του Οργανισμού και έχει στενή συγγένεια με μια από τις δύο μετόχους της εταιρείας.

4.172.10 Διαχείριση ιδιόκτητων και άλλων αθλητικών χώρων από τον Οργανισμό.

(α) **Αποτελέσματα διαχείρισης.** Από τη διαχείριση των πιο πάνω χώρων προέκυψε καθαρό έλλειμμα £1.211.563, σε σύγκριση με £871.898 το 2004, δηλαδή παρουσιάστηκε αύξηση ύψους £339.665 ή 39%. Κανένας αθλητικός χώρος δεν παρουσίασε πλεόνασμα. Σημαντικότερο έλλειμμα (£554.878) διαπιστώνεται ότι προέρχεται από τη διαχείριση των κολυμβητηρίων.

(β) **Έσοδα.** Τα έσοδα ανήλθαν σε £310.855, σε σύγκριση με £264.571 το 2004, δηλαδή αυξήθηκαν κατά £46.284 ή 17%.

(γ) **Έξοδα.** Τα έξοδα ανήλθαν σε £1.522.418, σε σύγκριση με £1.136.469 το 2004. Η αύξηση των εξόδων κατά £385.949 ή 34% οφείλεται κυρίως στις αυξήσεις των μισθών κατά £65.873, στο ηλεκτρικό ρεύμα κατά £73.761, στα καύσιμα κατά £36.092 και στη συντήρηση κατά £245.962. Η αύξηση στη συντήρηση οφείλεται κατά κύριο λόγο στην αλλαγή της πολιτικής του Οργανισμού το 2005, σύμφωνα με την οποία τα έξοδα συντήρησης χρεώνονται στο Λογαριασμό Εσόδων και Εξόδων, ενώ προηγουμένως κεφαλαιοποιούνταν.

(δ) **Κυλικείο Ιστιοπλοϊκού Κέντρου Λεμεσού.** Σε προηγούμενες Εκθέσεις της Υπηρεσίας μου αναφέρθηκε ότι τον Ιούλιο του 2001 ο Οργανισμός αποδέχθηκε πρόταση του κυλικειάρχη για την παραχώρηση του δικαιώματος εκμετάλλευσης του κυλικείου, χωρίς προσφορές, ο οποίος ανέλαβε και εκτέλεσε συγκεκριμένες εργασίες αναβάθμισης του χώρου του κυλικείου, του οποίου ο ισόγειος χώρος χρησιμοποιείται ως εστιατόριο, χωρίς τις απαραίτητες άδειες.

Επειδή το ποσό του ενοικίου δεν καλύπτει τα έξοδα της κατανάλωσης ύδατος και ηλεκτρικής ενέργειας, που αυξήθηκαν λόγω της λειτουργίας του εστιατορίου, ο Οργανισμός προέβη στην εγκατάσταση υπομετρητών και στις 17.11.2004 στάλθηκε στον κυλικειάρχη επιστολή, με την οποία καλείτο να διευθετήσει οφειλή ύψους £8.613. Ο κυλικειάρχης αμφισβήτησε το πιο πάνω ποσό, με αποτέλεσμα να μην εισπραχθεί.

Η Υπηρεσία μου επανέλαβε την άποψη ότι η όλη υπόθεση θα έπρεπε να παραπεμφθεί από την αρχή στο Νομικό Σύμβουλο του Οργανισμού και στη συνέχεια να καταγγεληθεί η συμφωνία που είχε συναφθεί προηγουμένως.

(ε) **Δικαιώματα χρήσης.** Τα δικαιώματα χρήσης χρήζουν αναθεώρησης, ειδικά στις περιπτώσεις εκείνες όπου οι εγκαταστάσεις χρησιμοποιούνται για κερδοσκοπικούς σκοπούς (π.χ. μουσικές συναυλίες).

(στ) Έξοδα ιδιόκτητων χώρων.

(i) **Χρεώσεις για νερό και ηλεκτρικό ρεύμα.** Όπως διαπιστώθηκε, για αρκετούς χώρους οι χρεώσεις για νερό και ρεύμα δεν αντιπροσωπεύουν την πραγματική δαπάνη, γιατί έγιναν

σύμφωνα με την εγκεκριμένη πρόνοια στον Προϋπολογισμό και όχι σύμφωνα με την πραγματική κατανάλωση, αφού οι χώροι δεν διαθέτουν ξεχωριστούς μετρητές. Η πιο πάνω τακτική έχει ως αποτέλεσμα να παρουσιάζονται μεγάλες διακυμάνσεις στις χρεώσεις των χώρων για νερό και ρεύμα, οι οποίες δεν αντιπροσωπεύουν την πραγματικότητα.

Εισηγήθηκα όπως ο Οργανισμός προβεί στις κατάλληλες ενέργειες για εγκατάσταση ξεχωριστού μετρητή σε κάθε αθλητικό χώρο.

Ο Πρόεδρος του Οργανισμού με πληροφόρησε ότι υπάρχουν πρακτικές και τεχνικές δυσκολίες στην τοποθέτηση ξεχωριστών μετρητών.

- (ii) **Μητρώα κατανάλωσης.** Για την κατανάλωση νερού και ηλεκτρισμού δεν τηρούνται μητρώα κατανάλωσης, ώστε να παρακολουθούνται και να διερευνώνται τυχόν σοβαρές διακυμάνσεις.

Μητρώο τηρείται μόνο για τα καύσιμα, αλλά και πάλι δεν παρακολουθούνται και δεν διερευνώνται πάντοτε οι διακυμάνσεις στην κατανάλωση. Ως παράδειγμα αναφέρω την κατανάλωση καυσίμων του Κοινοτικού Κέντρου Λάρνακας, η οποία το 2005 παρουσίασε αύξηση κατά 132%, σε σχέση με το 2004 (4.640 λίτρα το 2005, 2.000 λίτρα το 2004).

- (ζ) **Πώληση κτιρίου στην οδό Κονδυλάκη.** Όπως αναφέρθηκε σε προηγούμενες Εκθέσεις μου, η πώληση έγινε χωρίς την εκ των προτέρων έγκριση του Υπουργού Παιδείας και Πολιτισμού, σε αντίθεση με το Άρθρο 5(2)(ιη) των περί Κυπριακού Οργανισμού Αθλητισμού Νόμων.

Το κτίριο, το οποίο βρίσκεται σε πάροδο κεντρικής οδού της Λευκωσίας, πωλήθηκε το 2002 στην τιμή των £194.000. Το αρχικό του κόστος (1990) ήταν £106.000 και δαπανήθηκε το ποσό των £117.025 το 1991 για ανακαίνιση.

Επειδή, όπως διαφάνηκε από σχετική έκθεση γεγονότων, για την πώληση του κτιρίου, μεταξύ άλλων, δεν υπήρξε απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου για την έναρξη διαδικασίας πώλησης του ακινήτου, ενώ η διαδικασία για τη διάθεση του κτιρίου που ακολουθήθηκε δεν ήταν σύμφωνη με κατοπινές αποφάσεις του Διοικητικού Συμβουλίου, και τελικά υπογράφηκε πωλητήριο έγγραφο με δύο εταιρείες και όχι μόνο με τη μία, που ήταν ο μοναδικός προσφοροδότης και στην οποία κατακυρώθηκε η προσφορά, το Διοικητικό Συμβούλιο του Οργανισμού, κατόπι νομικών γνωματεύσεων, προώθησε το διορισμό ερευνώντος λειτουργού, μέσω του Υπουργείου Παιδείας και Πολιτισμού, για τη διεξαγωγή σχετικής έρευνας.

- (η) **Ολυμπιακό Σκοπευτήριο Λάρνακας.** Ο Οργανισμός σχεδιάζει να ανεγείρει το πιο πάνω κτίριο σε γη, μέρος της οποίας είναι τουρκοκυπριακή (Τ/Κ). Ο Οργανισμός έχει υπογράψει σύμβαση μίσθωσης της κρατικής γης με την Κυβέρνηση, για την περίοδο 30.4.2004 μέχρι 29.4.2014, και στη συνέχεια υπέγραψε σύμβαση υπομίσθωσης της γης με το Σκοπευτικό Όμιλο Λάρνακας, για την περίοδο 30.4.2004 μέχρι 29.4.2014, για £100 ετησίως. Για την Τ/Κ γη ο Οργανισμός έχει υπογράψει μίσθωση με την Κυβέρνηση για την περίοδο 1.6.2002 μέχρι 31.5.2005. Έχουν παρατηρηθεί σχετικά τα πιο κάτω.

- (i) Άρχισαν οι διαδικασίες για τη σχεδίαση και ανέγερση του Σκοπευτηρίου, χωρίς την αγορά/απαλλοτρίωση της Τ/Κ γης και χωρίς να ξεκαθαρίσει το θέμα της υπομίσθωσης της Τ/Κ γης στο Σκοπευτικό Όμιλο Λάρνακας. Ο Οργανισμός πλήρωσε μίσθωμα ύψους £3.360 ετησίως για 3 έτη, μέχρι 31.5.2005, και £3.595 για το έτος που έληξε στις 31.5.2006.

- (ii) Η μελέτη, σχεδίαση και επίβλεψη της κατασκευής του Ολυμπιακού Σκοπευτηρίου στη Λάρνακα έχει ανατεθεί σε αρχιτέκτονες/μελετητές, χωρίς την προκήρυξη διαγωνισμού, με αμοιβή 5,5% της εκτιμώμενης αξίας, με έγκριση του Διοικητικού Συμβουλίου ημερ.1.5.2005, με την αιτιολογία ότι οι αρχιτέκτονες/μελετητές έχουν ετοιμάσει τα προσχέδια μετά από ανάθεση από το Σκοπευτικό Όμιλο Λάρνακας.

Ο Πρόεδρος του Οργανισμού με πληροφόρησε ότι έχει ζητηθεί από το Επαρχιακό Κτηματολόγιο Λάρνακας τίτλος περιγραφής των τουρκοκυπριακών τεμαχίων για να αρχίσει η διαδικασία απαλλοτρίωσης της γης.

4.172.11 Ιδιωτικές Σχολές Γυμναστικής. Στην Έκθεση της Υπηρεσίας μου για το έτος 2004, αναφέρθηκε ότι διαπιστώθηκε μεγάλη καθυστέρηση στη δημιουργία της υποδομής για την εφαρμογή των περί Κυπριακού Οργανισμού Αθλητισμού Κανονισμών (Κ.Δ.Π. 38/95) που προνοούν και ρυθμίζουν θέματα λειτουργίας σχολών γυμναστικής, όπως εγγραφή σε μητρώο, έκδοση άδειας λειτουργίας και τήρηση μητρώου Γυμναστών/Εκπαιδευτών που ενδιαφέρονται να εργοδοτηθούν σε σχολές γυμναστικής.

Κατά το έτος 2005 παρατηρήθηκε πρόοδος σε ό,τι αφορά στον εντοπισμό και καταγραφή των σχολών που λειτουργούν, όμως παρατηρείται καθυστέρηση στη λήψη δικαστικών μέτρων εναντίον εκείνων που δεν συμμορφώθηκαν με τις διατάξεις του Νόμου.

(α) Καταγραφή και έλεγχος σχολών γυμναστικής. Από τα στοιχεία και πληροφορίες που έχουν συγκεντρωθεί μέχρι σήμερα, έχουν καταγραφεί συνολικά 194 γυμναστήρια.

Σημειώνεται ότι στον πιο πάνω αριθμό δεν συμπεριλαμβάνονται τα γυμναστήρια που λειτουργούν σε ξενοδοχεία.

(β) Άδειες λειτουργίας. Κατά το έτος 2005 το Διοικητικό Συμβούλιο ενέκρινε την έκδοση αδειών λειτουργίας μόνο σε τέσσερεις σχολές γυμναστικής, ενώ για το τρέχον έτος 2006, μέχρι τον Απρίλιο, έχει εγκριθεί η έκδοση άδειας λειτουργίας μόνο για επτά σχολές, και μια ήταν υπό εξέταση.

(γ) Λειτουργία σχολών γυμναστικής σε κτίρια χωρίς σχετική άδεια οικοδομής. Η Υπηρεσία μου εισηγήθηκε όπως οι περιπτώσεις που δεν πληρούν το κριτήριο της άδειας οικοδομής σταλούν στις Τοπικές Αρχές και στις Επαρχιακές Διοικήσεις για εξέταση και προώθηση μέτρων συμμόρφωσης.

(δ) Λήψη δικαστικών μέτρων. Κατά τα έτη 2002 και 2003 είχαν δοθεί στους Νομικούς Συμβούλους του Οργανισμού καταστάσεις γυμναστηρίων που δεν ανταποκρίθηκαν στις σχετικές επιστολές του Οργανισμού για υποβολή των απαραίτητων δικαιολογητικών για εξασφάλιση άδειας λειτουργίας, με σκοπό τη λήψη δικαστικών μέτρων εναντίον τους, σύμφωνα με τους περί Κυπριακού Οργανισμού Αθλητισμού Νόμους και Κανονισμούς. Παρόλο που είχαν ετοιμαστεί και εγκριθεί τα σχετικά κατηγορητήρια, η λήψη δικαστικών μέτρων δεν προχώρησε.

Ύστερα από σχετική συνάντηση που είχαν οι Νομικοί Σύμβουλοι του Οργανισμού με αρμόδιους λειτουργούς στις 16.3.2005, πραγματοποιήθηκε αριθμός επισκέψεων και διεξήχθη έλεγχος σε αριθμό ιδιωτικών σχολών γυμναστικής που λειτουργούν στη Λευκωσία, ετοιμάστηκαν εκθέσεις για 6 συγκεκριμένες σχολές που λειτουργούσαν χωρίς άδεια, οι οποίες και υποβλήθηκαν στους Νομικούς Συμβούλους στις 13.9.2005, με σκοπό τη λήψη δικαστικών μέτρων.

Μέχρι σήμερα δεν έχουν καταχωριστεί αγωγές, ούτε και υπάρχουν ενδείξεις στους αντίστοιχους υπηρεσιακούς φακέλους για παρακολούθηση των εξελίξεων.

(ε) Μητρώο Γυμναστών/Εκπαιδευτών. Παράλληλα με την τήρηση μητρώου αδειών λειτουργίας, οι Κανονισμοί προνοούν την τήρηση μητρώου στο οποίο θα εγγράφονται, μετά από αίτησή τους προς τον Οργανισμό, οι Γυμναστές/Εκπαιδευτές που ενδιαφέρονται να εργοδοτηθούν σε σχολές γυμναστικής (Κ.Δ.Π. 38/95, Μέρος II (Άρθρο 3/6)).

Μέχρι σήμερα έχουν υποβάλει αίτηση για εγγραφή στο μητρώο μόνο 90 άτομα, από τα οποία τα 79 έχουν εγκριθεί (μερικά προσωρινά) και ενημερώθηκαν με σχετική επιστολή, 8 αιτητές έχουν απορριφθεί, ενώ 3 αιτητές εξακολουθούν να είναι υπό εξέταση.

4.172.12 Θέματα προσφορών και διαχείρισης συμβολαίων. Κατά τον έλεγχο εντοπίστηκαν τα πιο κάτω:

(α) Κατασκευή χορτοταπήτων γηπέδων.

- (i)** Ο Πρόεδρος του Οργανισμού με επιστολή του τον Οκτώβριο 2003 ζήτησε από την Υπηρεσία μου να διερευνήσει τη διαδικασία ανάθεσης των συμβάσεων στην υπεύθυνη εταιρεία για την ανακατασκευή του χορτοτάπητα των γηπέδων κατά τα τελευταία έτη.

Μετά τη διεξαγωγή του ελέγχου, τον Ιανουάριο 2004 πληροφόρησα τον Πρόεδρο του Οργανισμού ότι σε πέντε περιπτώσεις η ανάθεση ανακατασκευής χορτοταπήτων έγινε χωρίς προσφορές στην ίδια εταιρεία, με τη διαδικασία διαπραγμάτευσης. Ο Πρόεδρος του Οργανισμού με πληροφόρησε το Μάιο 2004 ότι ο Οργανισμός αποφάσισε όπως σταματήσει οποιαδήποτε διαδικασία ανάθεσης για την κατασκευή χορτοταπήτων, ενώ μελετά επανεξέταση των συμβολαίων διαχείρισης των χορτοταπήτων.

- (ii)** Μετά από παράπονο προς την Υπηρεσία μου για μη πληρωμή εκτελεσθείσας εργασίας από τον Οργανισμό στην εταιρεία που είχε αναλάβει την ανακατασκευή/συντήρηση των χορτοταπήτων και από σχετικό έλεγχο που διενέργησε η Υπηρεσία μου το Νοέμβριο 2004, προέκυψε ότι οι απλήρωτοι λογαριασμοί που υποβλήθηκαν από την εταιρεία συμποσούνται σε £407.455. Λόγω μη καταβολής των πληρωμών, η εταιρεία τερμάτισε τις εργασίες της το Σεπτέμβριο 2004 στα γήπεδα ΓΣΠ (κυρίως γήπεδο και 2 βοηθητικά γήπεδα), Μακάρειο Στάδιο (κυρίως γήπεδο και 3 βοηθητικά γήπεδα), Τσίρειο Στάδιο, Στάδιο ΓΣΖ, Στάδιο Αντώνης Παπαδόπουλος και Στάδιο Εθνικού Άχνας.

Από την έρευνα της Υπηρεσίας μου προέκυψε ότι στην ανάθεση των συμβολαίων κατασκευής χορτοταπήτων υπήρξε τα τελευταία χρόνια μια μονοπωλιακή κατάσταση, που είναι αντίθετη με τα συμφέροντα του Οργανισμού. Όσον αφορά στα παράπονα της εταιρείας που ανέλαβε την κατασκευή των χορτοταπήτων, παρατηρήθηκε ότι ο Οργανισμός ανέστειλε τις πληρωμές της εταιρείας, χωρίς να διερευνήσει επαρκώς κατά πόσο οι παραλείψεις της δικαιολογούσαν τη λήψη τόσο δραστικών μέτρων.

Ο Γενικός Διευθυντής του Οργανισμού με πληροφόρησε ότι δεν συμμερίζεται την άποψη της Υπηρεσίας μου ως προς την ευθύνη του Οργανισμού για τον τερματισμό των εργασιών από την εταιρεία και ότι διεξάγονται διαπραγματεύσεις με την εταιρεία για διευθέτηση της διαφοράς και των απαιτήσεων της. Το Δεκέμβριο 2005 επήλθε συμφωνία με την εταιρεία για όλες τις διεκδικούμενες απαιτήσεις της, για το συνολικό ποσό των £366.000, συμπεριλαμβανομένων απαιτήσεων εκτελεσθείσας εργασίας, τόκων υπερημερίας, ΦΠΑ και δικηγορικών εξόδων. Επίσης, τον Ιούλιο 2005 ο Οργανισμός συμφώνησε και με τον ιδιώτη σύμβουλο γεωπόνο για όλες τις απαιτήσεις του μέχρι τις 30.10.2005, για το συνολικό ποσό των £105.610.

Μέσα στο 2005 ο Οργανισμός ετοίμασε νέα έγγραφα και προκήρυξε προσφορές για τη συντήρηση των χορτοταπήτων για τα ιδιόκτητα γήπεδά του και οι άλλοι φορείς (σύλλογοι και σωματεία) για τα ιδιόκτητα γήπεδά τους. Όλες οι προσφορές κατακυρώθηκαν μέχρι τον Ιούνιο

2005, ενώ για τα γήπεδα ΓΣΠ και «Αντώνης Παπαδόπουλος» οι ιδιοκτήτες τους δεν ακολούθησαν τις οδηγίες του Οργανισμού και ως εκ τούτου έπαυσαν να επιχορηγούνται.

Έχει διαπιστωθεί ότι, μετά τη διαδικασία προσφορών που ακολούθησε ο Οργανισμός, τα νέα συμβόλαια έχουν ανατεθεί σε διαφορετικούς προσφοροδότες και έχει επιτευχθεί σημαντική μείωση του ετήσιου κόστους συντήρησης κατά περίπου 40%, δηλαδή από £290.000 σε £170.000.

(β) Νέο Κλειστό Αθλητικό Κέντρο στη Λεμεσό.

- (i) **Απαιτήσεις εργολάβου.** Όπως ανέφερα σε προηγούμενες Εκθέσεις μου, η προσφορά που κατακυρώθηκε, η οποία ήταν και η χαμηλότερη, υπερέβη τον αρχικό προϋπολογισμό του έργου (£4.500.000) κατά £2.460.000 (55%) και υπέδειξα ότι δεν ασκήθηκε από τον Οργανισμό και τους συμβούλους του η ενδεχόμενη διαχείριση κόστους, με σκοπό τον περιορισμό της δαπάνης του έργου στα πλαίσια του Προϋπολογισμού.

Με βάση το συμβόλαιο, το έργο έπρεπε να συμπληρωθεί το Μάρτιο 2004. Λόγω σοβαρής καθυστέρησης, η οποία οφειλόταν τόσο στον εργολάβο, όσο και στον Εργοδότη (ΚΟΑ), το έργο συμπληρώθηκε το Σεπτέμβριο 2005, οπότε και έγινε η προσωρινή παραλαβή του.

Ο εργολάβος υπέβαλε απαίτηση για χρονική παράταση, η οποία καλύπτει ολόκληρη την καθυστέρηση του έργου, και για αποζημίωση ύψους περίπου £3,5 εκ. και υποστήριζε ότι για την καθυστέρηση ευθυνόταν κυρίως ο Εργοδότης, ο οποίος, μεταξύ άλλων, καθυστέρησε την πληρωμή των πιστοποιητικών του Αρχιτέκτονα για περίπου 6 μήνες.

Ο Πρόεδρος του Οργανισμού, απαντώντας σε σχετικές παρατηρήσεις μου, με πληροφόρησε ότι κατά τη διάρκεια του 2003 υπήρξε σημαντική καθυστέρηση στην πληρωμή των διατακτικών του έργου, από τον Αύγουστο μέχρι το Δεκέμβριο, σε αναμονή της έγκρισης του συμπληρωματικού Προϋπολογισμού. Επιπρόσθετα μου ανέφερε ότι οι σύμβουλοι του έργου υπέβαλαν έκθεση για το θέμα των δικαιολογημένων και αδικαιολόγητων καθυστερήσεων και ότι ο Οργανισμός, σε συνεργασία με τους νομικούς συμβούλους του, διαπραγματεύεται με τον εργολάβο σχετικά με την καθυστέρηση και την αποζημίωση που πιθανόν αυτή να συνεπάγεται.

Οι διαδικασίες της διαπραγμάτευσης, σχετικά με τις πιο πάνω απαιτήσεις του εργολάβου, ολοκληρώθηκαν τον Ιούλιο 2005 και η σχετική κατ' αρχήν συμφωνία υποβλήθηκε στον Υπουργό Παιδείας για εξέταση και έγκριση. Με βάση την κατ' αρχήν συμφωνία, καθορίστηκε το ποσό των £1,6 εκ. ως αποζημίωση λόγω καθυστερήσεων που προέκυψαν στο έργο από την αδυναμία του Οργανισμού για την έγκαιρη πληρωμή των ενδιάμεσων διατακτικών πληρωμής. Με επιστολή της Υπηρεσίας μου προς τον Οργανισμό τον Οκτώβριο του 2005, υποδεικνύεται ότι, ενώ οι γενικές αρχές της κατ' αρχήν συμφωνίας κρίνονται ικανοποιητικές, εντούτοις το ποσό των £1,6 εκ. θεωρείται υπερβολικό και δεν πρέπει να υπερβαίνει τα £1,3 εκ.. Το Υπουργείο Παιδείας με επιστολή του πληροφόρησε τον Ιανουάριο 2006 τον Οργανισμό ότι, λόγω της θέσης της Υπηρεσίας μου για το ύψος της αποζημίωσης, το Υπουργείο προχωρεί με πρόταση προς το Υπουργικό Συμβούλιο για τελική αποζημίωση ύψους £1,5 εκ.. Η τελική συμφωνία, η οποία προβλέπει αποζημίωση ύψους £1,5 εκ. στον εργολάβο για το σύνολο των απαιτήσεων του στο έργο, συμπεριλαμβανομένων εκείνων των διορισμένων υπεργολάβων, υποβλήθηκε τελικά από το Υπουργείο Παιδείας στο Υπουργικό Συμβούλιο, το οποίο την ενέκρινε τον Ιανουάριο 2006.

(ii) Απαιτήσεις ιδιωτών μελετητών. Για το έργο υπάρχουν απαιτήσεις και από τους ιδιώτες μελετητές για αναπροσαρμογή της πληρωμής τους επί του τελικού κατασκευαστικού κόστους του έργου (£8 εκ. - £8,5 εκ.) αντί επί της εκτιμημένης δαπάνης (£4,5 εκ. \pm 20%), όπως προβλέπεται στη συμφωνία μεταξύ του Οργανισμού και των συμβούλων. Ο Οργανισμός δεν έχει αποδεχθεί τις απαιτήσεις αυτές των συμβούλων και το θέμα παραπέμφθηκε τον Απρίλιο 2006 σε διαιτησία. Η Υπηρεσία μου συμφώνησε το Φεβρουάριο του 2006 με τη θέση του Οργανισμού όπως η αμοιβή των συμβούλων υπολογιστεί σύμφωνα με τις πρόνοιες της σύμβασης.

(iii) Μηχανολογικές εγκαταστάσεις. Κατόπιν επιτόπιου ελέγχου των εργασιών και μελέτης των προνοιών του συμβολαίου που διεξήχθη από την Υπηρεσία μου το Νοέμβριο 2005, διαπιστώθηκαν τα ακόλουθα.

- Μεγάλο μέρος του εξοπλισμού προέρχεται από κατασκευαστές διαφορετικούς από αυτούς που προβλέπονταν στο συμβόλαιο.
- Τα κύρια τεχνικά χαρακτηριστικά των κεντρικών κλιματιστικών μονάδων (Air Handling Units) διαφοροποιήθηκαν σημαντικά σε σχέση με τα προβλεπόμενα στο συμβόλαιο. Συγκεκριμένα, έγιναν ουσιαστικές αλλαγές από τις πρόνοιες του συμβολαίου στα τεχνικά χαρακτηριστικά των 10 από τα 17 μηχανήματα (στην περίπτωση μιας κεντρικής κλιματιστικής μονάδας, η ροή του αέρα αυξήθηκε κατά περίπου 300%), ενώ σε άλλα τέσσερα μηχανήματα (του κυρίως χώρου του Αθλητικού Κέντρου), η ροή του αέρα των μηχανημάτων που εγκαταστάθηκαν είναι κατά 15% μειωμένη σε σχέση με την προβλεπόμενη στο συμβόλαιο, ενώ η ψυκτική τους απόδοση παρουσιάζει 70% μείωση. Σημειώνεται ότι τα εν λόγω τεχνικά χαρακτηριστικά των κεντρικών μονάδων κλιματισμού καθορίζουν ουσιαστικά το μέγεθος και, κατ' επέκταση, την αξία τους.

Ενόψει των πιο πάνω και λαμβάνοντας υπόψη την επιβεβαίωση του προϊσταμένου των Τεχνικών Υπηρεσιών του Οργανισμού ότι οι χώροι τους οποίους εξυπηρετούν τα εν λόγω μηχανήματα δεν έχουν τροποποιηθεί (σε σχέση με τους χώρους που προνοούσε το συμβόλαιο), ζήτησα από το Γενικό Διευθυντή του Οργανισμού όπως ερευνήσει τους λόγους για τους οποίους αποφασίστηκαν οι σημαντικές αλλαγές στο μέγεθος των περισσότερων κεντρικών μονάδων κλιματισμού και ενημερώσει σχετικά την Υπηρεσία μου.

Τον Ιούνιο 2006, ο Πρόεδρος του Οργανισμού με πληροφόρησε ότι έχει ζητηθεί από τους μελετητές συμβούλους όπως επεξηγήσουν οποιοσδήποτε αλλαγές έχουν κάνει στις συγκεκριμένες μηχανολογικές εγκαταστάσεις και ότι ο Οργανισμός εξετάζει το θέμα και θα επανέλθει το συντομότερο δυνατόν.

(γ) Κατασκευή Πολυπροπονητήριου στο χώρο του Μακάρειου Αθλητικού Κέντρου στη Λευκωσία - Προβλήματα και καθυστερήσεις στην πρόοδο του συμβολαίου. Από επιτόπιο έλεγχο στο πιο πάνω έργο παρατηρήθηκαν αρκετά προβλήματα που επηρέασαν σημαντικά την πρόοδο των κατασκευαστικών εργασιών. Μεταξύ άλλων, αντί ο Οργανισμός να προβεί στη διενέργεια της επιβαλλόμενης εδαφολογικής μελέτης πριν από την έναρξη των εργασιών, είχε προβεί στην εκσκαφή μόνο δοκιμαστικών λάκκων, οι οποίοι δεν κατέδειξαν την ύπαρξη προβλήματος. Με την έναρξη όμως των εργασιών και τη διενέργεια γεωλογικής έρευνας, διαφάνηκε η ύπαρξη γεωλογικού ρήγματος και κατέστη αναγκαίο να γίνει σημαντική αλλαγή στον τρόπο θεμελίωσης. Ως αποτέλεσμα της αλλαγής αυτής, καθυστέρησε η προκήρυξη της προσφοράς της υπεργολαβίας της μεταλλικής στέγης, επειδή η στέγη έπρεπε να επανασχεδιαστεί. Το γεγονός αυτό, σε συνδυασμό με την παράταση που δόθηκε στο χρόνο

αποπεράτωσης της υπεργολαβίας, από 37 σε 45 εβδομάδες, προκάλεσε καθυστέρηση στη συμπλήρωση του όλου έργου. Πέραν των πιο πάνω παρατηρήθηκε σημαντική καθυστέρηση στην πρόοδο των εργασιών από τον κυρίως εργολάβο, λόγω έλλειψης οργάνωσης και χρησιμοποίησης ολιγάριθμων συνεργείων για επαναλαμβανόμενη εργασία. Το έργο τελικά παραλήφθηκε το Μάρτιο του 2004 και ο τελικός λογαριασμός υποβλήθηκε από τον εργολάβο τον Ιούλιο του ίδιου χρόνου, ο οποίος, σύμφωνα με τον Οργανισμό, ήταν ελλιπής, ενώ πλήρη στοιχεία υποβλήθηκαν από τον εργολάβο το Νοέμβριο του 2005. Ο εργολάβος απαίτησε αποζημίωση περίπου £617.000 για το συνολικό χρόνο καθυστέρησης, τον οποίο θεωρεί ως δικαιολογημένο. Στη συνέχεια, ο Σύμβουλος Επιμετρητής του έργου υπέβαλε στον Οργανισμό το Δεκέμβριο του 2005, μετά από την υποβολή των τελικών στοιχείων από τον εργολάβο, την τελική του έκθεση σχετικά με τον τελικό λογαριασμό, το δικαιολογημένο χρόνο παράτασης και τη συνεπαγόμενη αποζημίωση, θέματα τα οποία, τον Απρίλιο του 2006, αξιολογούνται από τις Τεχνικές Υπηρεσίες του Οργανισμού και θα υποβληθούν στο Διοικητικό Συμβούλιο για λήψη τελικής απόφασης. Επειδή όμως καθυστέρησε η αξιολόγηση των πιο πάνω, ο εργολάβος προχώρησε με καταχώριση αγωγής στο δικαστήριο, διεκδικώντας συνολικές αποζημιώσεις πέραν του £1 εκ..

Ο Οργανισμός, απαντώντας σε σχετικές παρατηρήσεις μου, ανέφερε ότι η αλλαγή στο σχεδιασμό αναμφίβολα επηρέασε την πρόοδο του έργου, αλλά αυτό δεν μπορούσε να αποφευχθεί, ενώ το θέμα της καθυστέρησης μελετάται, ώστε να διαφανεί ποια ήταν δικαιολογημένα και ποια αδικαιολόγητη. Επιπλέον με πληροφόρησε ότι την ετοιμασία μελετών θα την αναθέτει πλέον σε ιδιώτες Συμβούλους, οι οποίοι θα συμβουλεύουν υπεύθυνα τον Οργανισμό και θα ετοιμάζουν τις μελέτες και έρευνες, οι οποίες πρέπει να προηγούνται των προκηρύξεων των διαγωνισμών για τα έργα.

Τον Ιούνιο 2006 ο Πρόεδρος του Οργανισμού με πληροφόρησε ότι βρίσκεται σε διαβουλεύσεις με τον εργολάβο και θα γίνει προσπάθεια διακανονισμού του θέματος προτού προχωρήσει δικαστικώς η όλη υπόθεση.

(δ) Κατασκευή Ολυμπιακού Κολυμβητηρίου στη Λάρνακα. Ενώ το έργο παραλήφθηκε προσωρινά από τους ιδιώτες μελετητές το Φεβρουάριο του 2005, παρουσιάστηκαν σ' αυτό αστοχίες και κακοτεχνίες μετά την παραλαβή του, καθιστώντας αδύνατη τη λειτουργία του, εκτός εάν εκτελούνταν αρκετές και σοβαρές εργασίες επιδιόρθωσης. Αυτές τελικά εκτελέστηκαν από τον εργολάβο, από το Νοέμβριο του 2005 μέχρι τον Ιανουάριο του 2006. Το έργο παραλήφθηκε από τους ιδιώτες μελετητές χωρίς την προηγούμενη έγκριση του Εργοδότη και χωρίς να γίνουν οι αναγκαίοι προβλεπόμενοι έλεγχοι σύμφωνα με τις πρόνοιες του συμβολαίου, τόσο στις κολυμβητικές δεξαμενές όσο και στα μηχανήματα, και ως εκ τούτου δεν μπορούσε να παραδοθεί στον Εργοδότη για χρήση.

Ο Οργανισμός προχώρησε με τη διεξαγωγή έρευνας για το θέμα, διορίζοντας εξωυπηρεσιακό Ερευνητή, ο οποίος το Μάρτιο του 2006 υπέβαλε την έκθεσή του στον Οργανισμό. Σύμφωνα με το πόρισμα, το συμβόλαιο μεταξύ ΚΟΑ και ιδιωτών Συμβούλων παραβιάστηκε, ως αποτέλεσμα επαγγελματικής αμέλειας των Συμβούλων και όχι του Οργανισμού, από την οποία ο Οργανισμός υπέστη ζημιά.

Επίσης στο πόρισμα διαπιστώνεται ότι «...οι εμπλεκόμενοι στη διαδικασία της σχεδίασης (μελετητές, εργοδότης, διευθυντής έργου/υπεύθυνος συντονιστής), προσφοροδότησης και υλοποίησης του έργου λειτούργησαν σε πολλές περιπτώσεις πλημμελώς, λανθασμένα, έξω από τις νενομισμένες διαδικασίες και παραβιάζοντας κανονισμούς και Νομοθεσίες...».

Το Διοικητικό Συμβούλιο του Οργανισμού, στη συνεδρία του ημερομηνίας 27.3.2006, αποφάσισε να παραπέμψει την πιο πάνω έκθεση στο Νομικό Σύμβουλο του Οργανισμού για τα περαιτέρω.

Τον Απρίλιο του 2006 ζήτησα όπως πληροφορηθώ σχετικά με τα μέτρα που λήφθηκαν για διεκδίκηση της ζημιάς του Οργανισμού από τους Συμβούλους, ώστε να διασφαλιστούν τα συμφέροντα του Οργανισμού.

Τον Ιούνιο του 2006 ο Πρόεδρος του Οργανισμού με πληροφόρησε ότι ο Οργανισμός βρίσκεται ήδη σε διαβουλεύσεις με τον εργολάβο σε μια προσπάθεια διακανονισμού των απαιτήσεών του, ενώ για τους συμβούλους έχει παραπεμφθεί η έρευνα στο νομικό σύμβουλο, ώστε να γνωμοδοτήσει για τον περαιτέρω χειρισμό του όλου θέματος.

(ε) Προσφορές μικρότερων ποσών. Από τον έλεγχο ορισμένων προσφορών που αφορούσαν σε μικρότερα ποσά, εντοπίστηκαν οι πιο κάτω αδυναμίες:

- (i) Δεν ετοιμάζεται πάντα έκθεση αξιολόγησης.
- (ii) Δεν συστήνεται πάντα τριμελής επιτροπή αξιολόγησης και κάποτε η αξιολόγηση γίνεται από ένα μόνο άτομο.
- (iii) Δεν αιτιολογείται πάντα η εισήγηση της επιτροπής αξιολόγησης.
- (iv) Δεν υποβάλλονται πάντα εγγυήσεις πιστής εκτέλεσης.
- (v) Τα έγγραφα στους φακέλους των προσφορών δεν είναι πάντα αριθμημένα, γεγονός που εγκυμονεί κινδύνους.

(στ) Στοιχεία συμβολαίων. Από δειγματοληπτικό έλεγχο συμβολαίων που δεν αφορούν σε έργα, διαπιστώθηκαν ελλείψεις και αδυναμίες, για τις οποίες έγιναν οι ακόλουθες εισηγήσεις:

- Σε όλα τα συμβόλαια θα πρέπει να αναφέρονται τα πλήρη στοιχεία των συμβαλλομένων, περιλαμβανομένου του αριθμού ταυτότητας ή, προκειμένου περί εταιρειών, ο αριθμός εγγραφής της εταιρείας.
- Ο Οργανισμός θα πρέπει να τηρεί αντίγραφα όλων των συμβολαίων, τα οποία να φυλάγονται σε πυρασφαλές μέρος.

4.172.13 Εθνικό Σχέδιο Υποστήριξης Αναπτυξιακού Αθλητισμού (ΕΣΥΑΑ).

(α) Σχετικά με το πιο πάνω Σχέδιο εγκρίθηκε Προϋπολογισμός για το 2005, ύψους £980.000, ενώ για το 2004 ο Προϋπολογισμός ήταν £1.050.000. Οι πραγματικές δαπάνες για το 2005 ανήλθαν σε £974.601, σε σύγκριση με £1.048.853 το 2004.

(β) Προσωπικό ΕΣΥΑΑ.

(i) Για το πιο πάνω Σχέδιο η Βουλή των Αντιπροσώπων έδωσε έγκριση για 15 θέσεις εργασίας. Στις 31 Δεκεμβρίου 2005 απασχολούνταν 17 άτομα, δηλαδή ο Οργανισμός απασχόλησε 2 άτομα περισσότερα από όσα ενέκρινε η Βουλή.

Πέραν των πιο πάνω υπεράριθμων ατόμων, στο Σχέδιο απασχολείτο μία Σύμβουλος αμισθί και μια Γραφείας, η οποία αμειβόταν από την ομοσπονδία Μπάντμιντον.

(ii) Υπεύθυνος Σχεδίου. Παρόλο που ο υπεύθυνος του Σχεδίου περιλαμβάνεται στην κατάσταση των 15 ατόμων που εγκρίθηκε από τη Βουλή των Αντιπροσώπων για έκτακτη απασχόληση, κατά το έτος 2005 έχει υπογραφεί συμφωνία μίσθωσης υπηρεσιών μεταξύ του Οργανισμού και του υπεύθυνου του Σχεδίου για την περίοδο 1.9.2005-31.8.2006, γεγονός που τον καθιστά αυτοεργοδοτούμενο. Σημειώνεται ότι η συμφωνία δεν φέρει

ημερομηνία υπογραφής, ούτε και έχει εφαρμοστεί, ενώ ο υπεύθυνος του Σχεδίου συμπεριλήφθηκε στο μισθολόγιο του Οργανισμού.

- (iii) Το Διοικητικό Συμβούλιο κατά τη συνεδρία του στις 6.9.2005 αποφάσισε όπως απασχολήσει συγκεκριμένη εκπαιδευτικό και πρώην συντονίστρια περιφερειακών επιθεωρητών ως σύμβουλο στο ΕΣΥΑΑ, αμισθί, για ένα έτος, χωρίς την εκ των προτέρων έγκριση του Υπουργείου Παιδείας και Πολιτισμού. Σημειώνεται ότι, ενώ η απόφαση αναφερόταν σε προσφορά υπηρεσιών αμισθί, στη συνέχεια αποφασίστηκε η καταβολή κατά χάριν ποσού ύψους £1.000.

Όπως με πληροφόρησε ο Πρόεδρος του Οργανισμού, το πιο πάνω ποσό αφορούσε στην κάλυψη οδοιπορικών μόνο.

- (iv) **Λειτουργός Γραφείου ΕΣΥΑΑ.** Από σχετική αλληλογραφία του υπηρεσιακού φακέλου διαπιστώνεται ότι το εν λόγω άτομο δεν εκτελεί τα καθήκοντα που αναφέρονται στη σύμβαση απασχόλησής του. Ενδεικτικά αναφέρεται ότι επιστολή του Πρώτου Λειτουργού, ημερομηνίας 30.2.2006 προς τον υπεύθυνο του ΕΣΥΑΑ, με την οποία ζητείται η υποβολή συνοπτικής έκθεσης για τη μέχρι τώρα εργασία του συγκεκριμένου λειτουργού, εξακολουθεί να παραμένει αναπάντητη.

- (v) **Απασχόληση Γραφέως στο ΕΣΥΑΑ.** Η Γραφέας, η οποία προηγουμένως αμειβόταν από την ομοσπονδία Μπάντμιντον, από το 2006 περιλαμβάνεται στον κατάλογο για απασχόληση έκτακτου προσωπικού που ενέκρινε η Βουλή στις 7.3.2006. Μέχρι σήμερα δεν έχει υπογραφεί μεταξύ του Οργανισμού και της Γραφέως οποιαδήποτε σύμβαση, σύμφωνα με τις πρόνοιες του Νόμου 100(Ι)/2000.

- (γ) **Συμβόλαια εργοδότησης.** Τα συμβόλαια για τους υπεύθυνους αθλημάτων και τους περιφερειακούς επιθεωρητές συνεχίζουν να μην καθορίζουν ελάχιστες ώρες εργασίας και επισκέψεων. Παρόλο που η φύση των καθηκόντων τους είναι τέτοια που δεν μπορεί να καθοριστεί ωράριο, εντούτοις η Υπηρεσία μου έχει την άποψη ότι θα έπρεπε να αναφέρεται ο ελάχιστος αριθμός ωρών εργασίας και ο ελάχιστος αριθμός επισκέψεων.

4.172.14 Σχέδιο Ταλέντων.

- (α) **Νέος σχεδιασμός για προώθηση ταλέντων στον αθλητισμό.** Μετά τη διακοπή του συμβολαίου με την RSTS έγινε επανεξέταση του θέματος, για δημιουργία νέου σχεδιασμού. Από τον έλεγχο εντοπίστηκαν τα πιο κάτω:

- (i) **Παρατηρήθηκε αρκετή καθυστέρηση στην έναρξη λειτουργίας του νέου σχεδιασμού.**
- (ii) Για το νέο σχεδιασμό δεν υπάρχει ολοκληρωμένο, τελικό έγγραφο. Η λειτουργία του βασίζεται σε αποφάσεις που λαμβάνονται κατά καιρούς από την Επιτροπή Ταλέντων και επικυρώνονται από το Διοικητικό Συμβούλιο. Κατά την άποψή μου, θα έπρεπε να υπάρχει ολοκληρωμένο έγγραφο, το οποίο να κοινοποιείται στις ομοσπονδίες, στους αθλητές και στους προπονητές, ώστε να γνωρίζουν τους όρους λειτουργίας, τις προϋποθέσεις, τα καθήκοντα και τις υποχρεώσεις τους. Επιπρόσθετα, το έγγραφο θα πρέπει τουλάχιστον να καθορίζει ποιες εξετάσεις θα πραγματοποιούνται, πότε θα γίνεται επαναξιολόγηση και πώς θα δίνονται οι παροχές.
- (iii) Για τους αθλητές του σχεδιασμού τηρούνται ταυτόχρονα 2 φάκελοι, ένας στο ΚΑΕΚ, όπου αρχειοθετούνται στοιχεία σχετικά με τις εξετάσεις που γίνονται στο ΚΑΕΚ, και ένας στο γραφείο ταλέντων του Οργανισμού. Οι φάκελοι δεν είναι πλήρως ενημερωμένοι.

Δεν αρχειοθετούνται όλα τα έντυπα και τα στοιχεία των αθλητών, όπως το έντυπο επίσκεψης αθλητή στο χώρο προπόνησης και η έκθεση αξιολόγησης. Επιπρόσθετα, τα αρχειοθετημένα στοιχεία δεν είναι αριθμημένα και τα περισσότερα δεν φέρουν ημερομηνία καταχώρισης και ημερομηνία έκδοσης.

(β) Πρόσληψη δύο επιθεωρητών προγράμματος. Από τον έλεγχο παρατηρήθηκαν τα εξής:

- (i)** Για την απασχόλησή τους δεν εξασφαλίστηκε σχετική έγκριση της Βουλής των Αντιπροσώπων.
- (ii)** Οι θέσεις αρχικά πληρώθηκαν χωρίς να προκηρυχθούν. Κατόπιν, οι θέσεις προκηρύχθηκαν και επιλέχθηκαν για πρόσληψη οι εν λόγω επιθεωρητές.
- (iii)** Η πρόσληψή τους έγινε 5 μήνες πριν από την έναρξη της λειτουργίας του σχεδίου.
- (iv)** Τα συμβόλαια ημερομηνίας 10.8.2005, που είναι αρχειοθετημένα στους προσωπικούς τους φακέλους, δεν είναι υπογραμμένα από τους επιθεωρητές.

Ο Πρόεδρος του Οργανισμού με πληροφόρησε ότι υπήρχαν υπογραμμένα συμβόλαια, τα οποία όμως δεν ήταν καταχωρισμένα στους προσωπικούς φακέλους. Η Υπηρεσία μου τόνισε ακόμη μια φορά την ανάγκη βελτίωσης της αρχειοθέτησης.

- (v)** Στα καθήκοντα των επιθεωρητών αναφέρεται ότι ο επιθεωρητής παρουσιάζει μηνιαία έκθεση για κάθε αθλητή ξεχωριστά. Κατά τη διάρκεια του 2005, με την έναρξη του σχεδιασμού, έγινε μόνο 1 γενική έκθεση για όλους τους αθλητές από τον κάθε επιθεωρητή. Η έκθεση, που ζητήθηκε από την Επιτροπή Ταλέντων στη συνεδρία ημερ. 16.1.2006, υποβλήθηκε κατά τη συνεδρία της Επιτροπής ημερ. 23.2.2006. Εγέρθηκε το ερώτημα πώς εξετάζει η Επιτροπή Ταλέντων την πρόοδο των αθλητών, όταν δεν παρέχεται σ' αυτή η κατάλληλη πληροφόρηση.

(γ) Πληρωμές. Από τον έλεγχο παρατηρήθηκε ότι το 2005 έγιναν πληρωμές συνολικού ποσού περίπου £58.000, για μισθούς 4 συνεργατών και από τον Αύγουστο 2005 για 2 επιθεωρητές. Το ποσό αυτό αποτελεί ποσοστό περίπου 58% του συνόλου των πληρωμών (το υπόλοιπο 42% αφορά κυρίως σε παροχές αθλητών). Για τους 4 συνεργάτες υπάρχει έγκριση από τη Βουλή, για απασχόληση τους στα προγράμματα ΚΟΑ και οι πληρωμές χρεώνονταν από το 2003 στο Σχέδιο Ταλέντων, παρόλο που το Σχέδιο δεν εφαρμόστηκε ως ολοκληρωμένος σχεδιασμός μέχρι το 2005. Επιπρόσθετα σημειώνεται ότι από τους 4 συνεργάτες ο ένας εργάζεται αποκλειστικά για τους Γυμναστές Εθνικής Φρουράς, οι δύο ασχολούνται κυρίως με τα προγράμματα των επιχορηγήσεων ομοσπονδιών και σωματείων και μόνο η μία συνεργάτιδα έχει ως μερική απασχόληση το Σχέδιο Ταλέντων.

4.172.15 Σχέδιο Υψηλής Επίδοσης.

(α) Το υπό αναφορά Σχέδιο έχει ως σκοπό τη στήριξη των επίλεκτων αθλητών που θα λάμβαναν μέρος σε διεθνείς διοργανώσεις κατά το 2005, όπως οι Μεσογειακοί Αγώνες, οι Αγώνες Μικρών Κρατών Ευρώπης (ΑΜΚΕ) και οι Αγώνες Νέων Ευρώπης (ΑΝΕ), καθώς και την επιχορήγηση της πρώτης φάσης της προετοιμασίας των αθλητών για τους Κοινοπολιτειακούς Αγώνες του 2006. Το Σχέδιο λειτουργεί σε συνεργασία με την Κυπριακή Ολυμπιακή Επιτροπή (ΚΟΕ).

Επίσης έχει οριστεί ad – hoc Επιτροπή Προετοιμασίας και Παρακολούθησης Αγώνων Υψηλής Επίδοσης, η οποία επιλαμβάνεται των θεμάτων που αφορούν στην πορεία και στην

παρακολούθηση του Σχεδίου και στην οποία ο Τεχνικός Σύμβουλος της ΚΟΕ παρουσιάζει εκθέσεις παρακολούθησης της πορείας προετοιμασίας του κάθε αθλητή ξεχωριστά.

Η εφαρμογή του πιο πάνω Σχεδίου παρουσιάζει αδυναμίες σε ό,τι αφορά σε θέματα ελέγχου και αξιολόγησης και γενικής εποπτείας του Σχεδίου από τον ίδιο τον Οργανισμό. Ενδεικτικά αναφέρονται τα εξής:

- (i) Για το Σχεδιασμό Μεσογειακής Προετοιμασίας υποβλήθηκαν διμηνιαίες εκθέσεις οι οποίες, παρά τη σημαντικότητά τους για τον υπολογισμό των μελλοντικών επιχορηγήσεων, δεν φέρουν υπογραφή.
- (ii) Ενώ οι προπονητές για την προετοιμασία για τους Μεσογειακούς Αγώνες θα επιχορηγούνταν με £1.000, εκτός από τους προπονητές σκυταλοδρομίας που θα επιχορηγούνταν με £250, ένας συγκεκριμένος προπονητής επιχορηγήθηκε με £3.000.
- (iii) Σύμφωνα με την τελική έκθεση της ΚΟΕ για τους Μεσογειακούς Αγώνες, συγκεκριμένος αθλητής, ο οποίος αγωνίστηκε στο διπλό τραπ και κατέκτησε την 4^η θέση, δεν έχει ενταχθεί στην ομάδα και δεν έχει επιχορηγηθεί, ενώ ο προπονητής του επιχορηγήθηκε με £1.000. Ο αθλητής συμπεριλαμβάνεται στον κατάλογο με τα ονόματα της αποστολής. Εγέρθηκε το ερώτημα με ποια αιτιολογία επιχορηγήθηκε ο προπονητής και όχι ο αθλητής.
- (iv) Ενώ παρατηρήθηκε πρόοδος στην τήρηση προσωπικών φακέλων, εντούτοις στους φακέλους που αφορούν στην προετοιμασία για τους Μεσογειακούς Αγώνες τα πλείστα «μηνιαία έντυπα παρακολούθησης» των αθλητών, τα οποία ετοιμάζονται από τους προπονητές τους, δεν φέρουν υπογραφές από τον εκπρόσωπο της ομοσπονδίας, τον Τεχνικό Σύμβουλο της ΚΟΕ και τη Συνεργάτιδα, γεγονός που εύλογα προκαλεί ερωτηματικά κατά πόσο αυτά περιέρχονται στην αντίληψή τους.
- (v) Ο Οργανισμός δεν διενεργεί κανένα έλεγχο κατά τη διάρκεια των προπονήσεων, με αποτέλεσμα να βασίζεται αποκλειστικά στις εκθέσεις του Τεχνικού Συμβούλου της ΚΟΕ και στα προαναφερόμενα μηνιαία έντυπα παρακολούθησης, για τον καθορισμό του ποσού της επιχορήγησης.

Ο Πρόεδρος του Οργανισμού θεωρεί ότι ο έλεγχος κατά τη διάρκεια των προπονήσεων αποτελεί καθαρά αρμοδιότητα του Τεχνικού Συμβούλου της ΚΟΕ. Ωστόσο, η Υπηρεσία μου θεωρεί αναγκαίο ότι ο Οργανισμός θα πρέπει τουλάχιστον να βεβαιώνεται ότι γίνεται ικανοποιητική παρακολούθηση.

(β) Ο Οργανισμός, ενώ σε προηγούμενους Αθλητικούς Σχεδιασμούς κατέβαλλε ο ίδιος τα σχετικά επιδόματα στους συμμετέχοντες αθλητές, στο Σχέδιο αυτό εξακολουθεί να εκταμιεύει το ποσό από τον Προϋπολογισμό του στην ΚΟΕ.

Η Υπηρεσία μου εισηγήθηκε όπως ο Οργανισμός ασκεί καλύτερο έλεγχο στους αθλητικούς Σχεδιασμούς του, ιδίως όσον αφορά στην επιχορήγηση των αθλητών, η οποία, κατά την άποψή μου πρέπει να καταβάλλεται απευθείας από τον Οργανισμό.

4.172.16 Αθλητισμός Για Όλους (ΑΓΟ). Μέσω του προγράμματος ΑΓΟ, παρέχονται ίσες ευκαιρίες άθλησης σ' όλους τους πολίτες και ειδικά στα παιδιά, ανεξάρτητα από ηλικία, φύλο, κοινωνική, οικονομική κατάσταση και τόπο διαμονής, μέσω περίπου 300 κέντρων. Το πρόγραμμα καλύπτει διάφορα αθλήματα, κυρίως γενική άθληση, κολύμπι, αντισφαίριση, χορό, ενόργανη γυμναστική και καλαθόσφαιρα.

4.172.17 Δικαιώματα συμμετοχής. Κατά τη διάρκεια του ελέγχου του προγράμματος «Παιδί και Κολύμπι» διαπιστώθηκε ότι στις περιπτώσεις όπου έχουν εισπραχθεί μειωμένα δικαιώματα,

στις περισσότερες φορές δεν υπάρχουν τα απαραίτητα δικαιολογητικά που να αιτιολογούν τη μειωμένη εισπραξη, όπως π.χ. ταυτότητα πολυτέκνου ή βεβαίωση λήπτη δημόσιου βοηθήματος από το Γραφείο Ευημερίας.

4.172.18 Βία στα γήπεδα. Στις 5.1.2006 κατατέθηκε στη Βουλή των Αντιπροσώπων Νομοσχέδιο με τίτλο «Ο περί της Αντιμετώπισης της Βίας, της Ανάρμοστης Συμπεριφοράς και Συναφών Αδικημάτων στους Αθλητικούς Χώρους (Τροποποιητικός) Νόμος του 2005», που εγκρίθηκε από το Υπουργικό Συμβούλιο στη συνεδρία του ημερ. 2.11.2005.

Σκοπός του νομοσχεδίου είναι η εναρμόνιση της Κυπριακής Νομοθεσίας με αποφάσεις και ψηφίσματα του Συμβουλίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης και των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων. Το νομοσχέδιο εκκρεμεί ενώπιον της Επιτροπής Νομικών της Βουλής.

Για την αντιμετώπιση του φαινομένου της βίας στα γήπεδα εισηγήθηκα όπως ο Οργανισμός προχωρήσει το συντομότερο, μεταξύ άλλων μέτρων που πιθανόν να παρθούν, στην άμεση εγκατάσταση και αξιοποίηση κλειστών κυκλωμάτων παρακολούθησης (CCTV), στην εφαρμογή ολοκληρωμένου συστήματος έκδοσης εισιτηρίων με αρίθμηση και στη λήψη μέτρων για αναγνώριση αυτών που βρίσκονται στους αγωνιστικούς χώρους.

4.173 ΚΥΠΡΙΑΚΟΣ ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΣ ΑΝΑΠΤΥΞΕΩΣ ΓΗΣ

Μέρος Α

4.173.1 Αποτελέσματα έτους. Οι λογαριασμοί του Οργανισμού παρουσίασαν πλεόνασμα £222.899, πριν από τη φορολογία, σε σύγκριση με £112.522 το 2004.

4.173.2 Προσωπικό. Ο Οργανισμός εργοδοτούσε 23 υπαλλήλους. Οι δαπάνες για μισθούς και εργοδοτικές εισφορές στα διάφορα ταμεία και στο Σχέδιο Συντάξεων ανήλθαν σε £594.614 (χωρίς να ληφθεί υπόψη η ελλειμματική εισφορά στο Σχέδιο Συντάξεων). Με βάση τα πιο πάνω στοιχεία, ο ετήσιος μέσος όρος δαπανών για κάθε υπάλληλο ήταν £24.417, σε σύγκριση με £24.431 για το 2004.

Κατά τη διάρκεια του έτους ο Οργανισμός εργοδοτούσε επίσης μία ωρομίσθια υπάλληλο, 4 έκτακτους Γραφείς, με σύνολο αποδοχών £40.550, καθώς και 8 άτομα με μίσθωση υπηρεσιών, για σκοπούς υλοποίησης του Σχεδίου Στέγασης Οικογενειών με χαμηλά εισοδήματα, και ένα άτομο για σκοπούς διεκπεραίωσης διοικητικής φύσεως εργασίας, με σύνολο δαπάνης £118.534.

4.173.3 Προϋπολογισμός. Ο Προϋπολογισμός για το έτος 2005 εγκρίθηκε από το Διοικητικό Συμβούλιο του Οργανισμού στις 16.7.2004 και υποβλήθηκε στο Υπουργείο Εσωτερικών στις 30.7.2004. Στη συνέχεια, μετά από συνεννόηση με το αρμόδιο Υπουργείο, ετοιμάστηκε Αναθεωρημένος Προϋπολογισμός, στον οποίο περιλήφθηκε πρόνοια για την εφαρμογή του ενιαίου κρατικού μισθολογίου, ο οποίος υποβλήθηκε στο Υπουργείο στις 30.8.2004, κατατέθηκε στη Βουλή των Αντιπροσώπων στις 14.10.2004 και εγκρίθηκε στις 3.2.2005. Σύμφωνα με τους περί Νομικών Προσώπων Δημοσίου Δικαίου (Ψήφιση Προϋπολογισμών) Νόμους του 1987 έως 2001, ο Προϋπολογισμός του Οργανισμού πρέπει να κατατίθεται στη Βουλή των Αντιπροσώπων το αργότερο τρεις μήνες πριν από την έναρξη του οικονομικού έτους στο οποίο αναφέρεται. Οι δαπάνες από την 1.1.2005 μέχρι τις 2.2.2005 είχαν εγκριθεί από τη Βουλή με τη ψήφιση δωδεκατημορίων.

4.173.4 Οικιστικές μονάδες που διατέθηκαν μέχρι 31.12.2005. Από την ημερομηνία ίδρυσής του μέχρι και σήμερα, ο Οργανισμός διέθεσε 3 764 οικιστικές μονάδες (οικόπεδα,

κατοικίες και διαμερίσματα). Μέσα στο 2005 διατέθηκαν 88 μονάδες, σε σύγκριση με 181 το 2004.

4.173.5 Καθυστερημένες δόσεις. Στις 31.12.2005 το σύνολο των καθυστερημένων δόσεων που οφείλονταν από διάφορους αγοραστές ήταν £438.643. Στο ποσό αυτό περιλαμβάνονται περιπτώσεις καθυστερήσεων που παραπέμφθηκαν στους νομικούς συμβούλους του Οργανισμού, ενώ, σε ορισμένες περιπτώσεις, έχουν κινηθεί δικαστικές διαδικασίες για την είσπραξή τους.

Κατά την ίδια ημερομηνία οφείλονταν επίσης καθυστερημένες δόσεις ύψους £159.813 από ενοικιαγοραστές κατοικιών του κυβερνητικού οικισμού «Ζήνων» στη Λάρνακα, η διαχείριση του οποίου ανατέθηκε στον Οργανισμό. Η είσπραξη του πιο πάνω ποσού εμπίπτει, βάσει σχετικής απόφασης του Υπουργικού Συμβουλίου, στην αποκλειστική αρμοδιότητα του Οργανισμού.

4.173.6 Αξιοποίηση γης προς ανάπτυξη. Στις 31.12.2005 η αξία της γης προς ανάπτυξη ανερχόταν σε £7.270.600. Ποσό £1.318.334 αφορά σε κόστος χρηματοδότησης της γης και ποσό £1.905.598 αφορά σε διάφορα τεμάχια, τα οποία δεν μπορούν επί του παρόντος να αναπτυχθούν, λόγω του ότι η γη βρίσκεται εκτός οικιστικών ζωνών ή υπόκειται σε απαλλοτρίωση από τρίτους, είτε λόγω άλλων πρακτικών προβλημάτων.

4.173.7 Σχέδιο στέγασης οικογενειών με χαμηλά εισοδήματα. Με απόφαση του Υπουργικού Συμβουλίου στις 19.6.2001, εγκρίθηκε η εισαγωγή κυβερνητικού σχεδίου στέγασης οικογενειών με χαμηλά εισοδήματα, η ευθύνη εφαρμογής του οποίου ανατέθηκε στον Οργανισμό. Η χρηματοδότηση της δαπάνης για την αγορά γης και την ανέγερση των κατοικιών/διαμερισμάτων, τα οποία θα διατίθενται στους αγοραστές σύμφωνα με το σχέδιο, θα γίνεται από την Κυβέρνηση, ανάλογα με την πρόοδο υλοποίησης του σχεδίου. Για το σκοπό αυτό, στους Προϋπολογισμούς του Οργανισμού για την περίοδο 2001-2005 έχουν περιληφθεί έσοδα και δαπάνες συνολικού ύψους £29,2 εκ.

Από την έναρξη εφαρμογής του σχεδίου, παραχωρήθηκε από την Κυβέρνηση συνολικό ποσό ύψους £17.514.950. Από το ποσό αυτό, μέχρι τις 31.12.2005 παραχωρήθηκε ποσό ύψους £2.678.471, ως οικονομική βοήθεια (μείωση στην τιμή πώλησης) σε αγοραστές κατοικιών/διαμερισμάτων, οι οποίοι εγκρίθηκαν με βάση το σχέδιο. Ποσό £1.027.287, που αφορά σε εισπράξεις από αγοραστές του σχεδίου μέχρι τις 31.12.2005, επιστράφηκε στην Κυβέρνηση, σύμφωνα με τις πρόνοιες του Σχεδίου.

4.174 ΚΥΠΡΙΑΚΟΣ ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΣ ΤΟΥΡΙΣΜΟΥ

Μέρος Α

4.174.1 Οικονομική κατάσταση.

(α) Αποτελέσματα έτους. Οι λογαριασμοί παρουσίασαν πλεόνασμα £21.029, σε σύγκριση με πλεόνασμα £1.729.812 το 2004. Η διαφορά ύψους £1.708.783 προκύπτει από την αύξηση των εξόδων κατά £3.425.671, έναντι αύξησης των εσόδων κατά £1.716.888, όπως αναφέρεται πιο κάτω.

(β) Έσοδα. Τα έσοδα του Οργανισμού για το έτος 2005 ανήλθαν σε £35.194.843, σε σύγκριση με £33.477.955 το 2004, δηλαδή σημειώθηκε αύξηση ύψους £1.716.888 ή 5,1%, που οφείλεται κυρίως στην αύξηση των εσόδων από το ποσοστό 3% πάνω σε λογαριασμούς ξενοδοχειακών επιχειρήσεων, από £9.721.748 το 2004 σε £11.208.583 το 2005, και πάνω σε λογαριασμούς των κέντρων αναψυχής, από £7.288.916 το 2004 σε £7.896.890 το 2005.

Σημειώνεται ότι με τη ψήφιση στις 23.12.2005 του περί Ξενοδοχείων και Τουριστικών Καταλυμάτων (Τροποποιητικού) Νόμου 152(Ι)/2005, και του περί Κέντρων Αναψυχής (Τροποποιητικού) Νόμου 151(Ι)/2005, καταργήθηκε από 1.1.2006 η υποχρέωση επιβολής τέλους 3% υπέρ του ΚΟΤ. Αναφέρεται επίσης ότι με τη ψήφιση την ίδια ημερομηνία του περί Φόρου Προστιθέμενης Αξίας (Τροποποιητικού) Νόμου 131(Ι)/2005, αυξήθηκε από 1.1.2006 ο μειωμένος συντελεστής Φ.Π.Α. στα εστιατόρια, κέντρα αναψυχής και ξενοδοχειακά καταλύματα από 5% σε 8%.

Η κρατική χορηγία μειώθηκε από £14.500.000 το 2004 σε £14.000.000 το 2005.

(γ) **Έξοδα.** Τα έξοδα του Οργανισμού ανήλθαν σε £35.173.814, σε σύγκριση με £31.748.143 το 2004, δηλαδή σημειώθηκε αύξηση £3.425.671 ή 10,8%, που οφείλεται κυρίως στην αύξηση των δαπανών για «Προβολή και Δημοσιότητα» (£2.549.016), «Οργάνωση και Ανάπτυξη Τουριστικού Προϊόντος» (£516.423), «Αποδοχές Προσωπικού» (£292.502), και στις «Αποζημιώσεις, αμοιβές και άλλα ωφελήματα» (£52.099).

4.174.2 Καθυστέρηση στην έγκριση του Προϋπολογισμού. Σύμφωνα με τον περί Νομικών Προσώπων Δημοσίου Δικαίου (Ψήφιση Προϋπολογισμών) Νόμο, ο Προϋπολογισμός του Οργανισμού έπρεπε να είχε κατατεθεί στη Βουλή των Αντιπροσώπων μέχρι τις 30.9.2004, ενώ κατατέθηκε στις 13.12.2004, ψηφίστηκε σε Νόμο (αρ.23(ΙΙ)/2005) που δημοσιεύτηκε στις 18.3.2005. Η Βουλή ψήφισε δωδεκατημόρια για τους μήνες Ιανουάριο και Φεβρουάριο του 2005, ενώ οι δαπάνες που διενεργήθηκαν κατά την περίοδο 1.3.2005 – 17.3.2005 δεν ήταν νομοθετικά καλυμμένες. Σημειώνεται ότι ο Προϋπολογισμός εγκρίθηκε από το Διοικητικό Συμβούλιο στις 15.6.2004 και υποβλήθηκε στον Υπουργό Εμπορίου, Βιομηχανίας και Τουρισμού στις 17.6.2004, κατόπιν όμως οδηγιών που δόθηκαν σε συναντήσεις που έγιναν στο Υπουργείο Εμπορίου, Βιομηχανίας και Τουρισμού στις 20.7.2004 και 24.8.2004 και με τον Υπουργό Οικονομικών στις 30.8.2004, ο Οργανισμός προχώρησε στην τροποποίηση του Προϋπολογισμού και την επανυποβολή του στο Υπουργείο Εμπορίου, Βιομηχανίας και Τουρισμού στις 30.9.2004, με αποτέλεσμα να υποβληθεί καθυστερημένα τόσο στο Υπουργικό Συμβούλιο όσο και στη Βουλή των Αντιπροσώπων.

Ο Πρόεδρος του Διοικητικού Συμβουλίου του Οργανισμού με πληροφόρησε ότι διενεργήθηκε ένας περιορισμένος αριθμός πληρωμών μετά από την ψήφιση του Προϋπολογισμού σε Νόμο, από 4.3.2005 μέχρι τις 17.3.2005, με σκοπό την όσο το δυνατόν πιο ομαλή λειτουργία του Οργανισμού.

4.174.3 Προσωπικό. Ο Οργανισμός εργοδοτούσε 222 υπαλλήλους σε μόνιμες θέσεις (220 στις 31.12.2004), με σύνολο αποδοχών £5.698.480, σε σύγκριση με £5.405.978 το 2004.

Όπως προκύπτει, σημειώθηκε αύξηση στο σύνολο αποδοχών προσωπικού ύψους £292.502 ή 5,4%, σε σύγκριση με το 2004, που οφείλεται στην αύξηση του προσωπικού, στις ετήσιες προσαυξήσεις και στην αύξηση του τιμαριθμικού επιδόματος.

Στις αποδοχές προσωπικού περιλαμβάνεται ποσό ύψους £933.968, που αντιπροσωπεύει τις συνεισφορές του Οργανισμού στα Ταμεία Συντάξεων και Προνοίας, και ποσό £475.979 για συνεισφορά του Οργανισμού στα Ταμεία Κοινωνικών Ασφαλίσεων, Πλεονάζοντος Προσωπικού κ.λπ.

Επιπρόσθετα, ο Οργανισμός έχει δαπανήσει ποσό ύψους £650.454, για ιατροφαρμακευτική περίθαλψη, ασφάλιση και για έμμεσα ωφελήματα του προσωπικού.

4.174.4 Πλήρωση της θέσης Γενικού Διευθυντή. Η θέση του Γενικού Διευθυντή του Οργανισμού εξακολουθεί να είναι κενή από 25.6.2004, όταν άρχισε η προαφυπηρετική άδεια

της πρώην Γενικού Διευθυντή. Μετά την απόφαση του Υπουργικού Συμβουλίου, αρ.59.231 ημερ. 7.1.2004, που προνοεί ότι ο Γενικός Διευθυντής διορίζεται με συμβόλαιο πενταετούς διάρκειας, ήταν αναγκαία η τροποποίηση του Νόμου και των περί ΚΟΤ (Διάρθρωση και Όροι Υπηρεσίας) Κανονισμών, καθώς και ο καταρτισμός και έγκριση σχεδίου υπηρεσίας.

Η τροποποίηση του Νόμου δημοσιεύτηκε στις 15.4.2005, των Κανονισμών στις 28.4.2005 και στις 28.9.2005 εγκρίθηκε το σχετικό σχέδιο υπηρεσίας από το Υπουργικό Συμβούλιο, το οποίο ακολούθως εγκρίθηκε από τη Βουλή των Αντιπροσώπων και δημοσιεύτηκε στις 30.12.2005.

Η θέση του Γενικού Διευθυντή προκηρύχθηκε στις 18 και 19 Μαρτίου 2006, και η διαδικασία πλήρωσης της θέσης προχώρησε μέχρι την προφορική εξέταση των υποψηφίων. Στις 27.7.2006 το Διοικητικό Συμβούλιο του Οργανισμού, με τη σύμφωνη γνώμη του Γενικού Εισαγγελέα, αποφάσισε τη διακοπή της σχετικής διαδικασίας και όπως του θέματος επιληφθεί το νέο Διοικητικό Συμβούλιο, ενόψει του γεγονότος ότι η θητεία των μελών του έληγε τέλος Ιουλίου 2006. Στη σχετική γνωμάτευσή του ο Γενικός Εισαγγελέας σημειώνει περαιτέρω ότι η διαδικασία θα πρέπει να γίνει εξ υπαρχής με αξιολόγηση των υποψηφίων που έχουν ήδη υποβάλει αίτηση, χωρίς δηλαδή την εκ νέου προκήρυξη της θέσης.

Το νέο Διοικητικό Συμβούλιο, σε συνεδρία του ημερομηνίας 24.8.2006 και με τη σύμφωνη γνώμη του νομικού του συμβούλου, αποφάσισε να ενεργήσει σύμφωνα με την πιο πάνω γνωμάτευση του Γενικού Εισαγγελέα της Δημοκρατίας.

Σημειώνεται ότι το Διοικητικό Συμβούλιο του Οργανισμού, στη συνεδρία του ημερ. 22.6.2004 διόρισε τέσσερεις Διευθυντές Τουρισμού του Οργανισμού εκ περιτροπής στη θέση του Αναπληρωτή Γενικού Διευθυντή, για περίοδο ενός μηνός ο καθένας κατά σειρά αρχιότητας, ενώ σε συνεδρία του ημερ. 24.6.2006 τροποποίησε την πιο πάνω απόφαση και αποφάσισε όπως ο εκτελών κατά την ημερομηνία αυτή χρέη Αναπληρωτή Γενικού Διευθυντή συνεχίσει μέχρι τέλους Σεπτεμβρίου 2006.

Όπως με πληροφόρησε ο Πρόεδρος του Διοικητικού Συμβουλίου, η διαδικασία πλήρωσης της θέσης του Γενικού Διευθυντή τροχοδομήθηκε πριν ακόμη αρχίσει η προαφυπηρετική άδεια της τέως Γενικού Διευθυντή.

Με πληροφόρησε επίσης ότι το Διοικητικό Συμβούλιο πραγματοποίησε προσωπικές συνεντεύξεις των υποψηφίων στις 22.9.2006 και 23.9.2006 και ότι αναμένεται να αποφασίσει, σε επόμενη συνεδρία του, για την πλήρωση της θέσης του Γενικού Διευθυντή.

Περαιτέρω, αναφέρθηκε ότι το Διοικητικό Συμβούλιο στη συνεδρία του, ημερομηνίας 28.9.2006, αποφάσισε ότι ο εκτελών χρέη Αναπληρωτή Γενικού Διευθυντή θα συνεχίσει μέχρι 30.11.2006 ή μέχρι την ημερομηνία που θα διοριστεί ο Γενικός Διευθυντής, οποιαδήποτε ημερομηνία είναι προγενέστερη.

4.174.5 Προσφορές.

(α) Φύλαξη και ταξινόμηση εγγράφων προσφορών και καταχώριση στο ηλεκτρονικό σύστημα αρχείου. Όπως ανέφερα και στην Έκθεσή μου για το 2004, υπάρχουν αδυναμίες στον τρόπο ταξινόμησης και φύλαξης των εγγράφων των προσφορών και στον τρόπο καταχώρισης και σύνδεσης των σχετικών εγγράφων στο ηλεκτρονικό σύστημα αρχείου. Συγκεκριμένα, έχει διαπιστωθεί ότι η φύλαξη των πιο πάνω εγγράφων, είτε στους φυσικούς είτε στους ηλεκτρονικούς φακέλους, δεν γίνεται με τρόπο που να διασφαλίζεται ότι όλα τα έγγραφα και η σχετική αλληλογραφία, από την προκήρυξη μιας προσφοράς μέχρι και την εκτέλεσή της, καθώς και η αλληλογραφία για τυχόν παραλείψεις και προβλήματα, καταχωρίζονται σ' αυτούς, αφού δεν χρησιμοποιείται για αναφορά ένας συγκεκριμένος/χαρακτηριστικός αριθμός, όπως ο

αύξων αριθμός της κάθε προσφοράς.

Όπως με πληροφόρησε ο Πρόεδρος του Διοικητικού Συμβουλίου, η εισήγησή μας που αφορά στη φύλαξη και ταξινόμηση εγγράφων προσφορών και καταχώρισή τους στο ηλεκτρονικό σύστημα αρχείου, θα μελετηθεί με βάση τις δυνατότητες που προσφέρει το ηλεκτρονικό σύστημα αρχείου στα πλαίσια της αναβαθμισμένης έκδοσής του.

(β) Προσφορές για την επιλογή Οίκου Δημοσίων Σχέσεων στο Ηνωμένο Βασίλειο. Οι πιο πάνω προσφορές ζητήθηκαν με τη μέθοδο των δύο φακέλων (τεχνικό-οικονομικό), στις 24.2.2004.

Η Επιτροπή Προσφορών στη συνεδρία της ημερ. 10.5.2004 ενέκρινε την έκθεση αξιολόγησης και προχώρησε στο άνοιγμα των οικονομικών φακέλων. Στη συνέχεια η Επιτροπή Προσφορών αποφάσισε όπως κατακυρώσει την προσφορά σε συγκεκριμένο οίκο, έναντι του ποσού Stg£85.050 (£74.600) συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., ο οποίος εξασφάλισε την πιο ψηλή βαθμολογία σύμφωνα με τους σχετικούς όρους ζήτησης προσφορών, αφού όμως πρώτα ελεγχθεί η οικονομική του κατάσταση και βεβαιωθεί ότι δεν θα αντιμετωπίσει σοβαρά οικονομικά προβλήματα.

Η Επιτροπή Προσφορών στη συνεδρία της ημερ. 27.5.2004, λαμβάνοντας υπόψη τα ευρήματα από τη διερεύνηση της οικονομικής κατάστασης του πιο πάνω οίκου, αποφάσισε να υιοθετήσει την άποψη του νομικού συμβούλου του Οργανισμού, και να προχωρήσει σε άμεση ανάκληση της απόφασής της, καθότι, όπως διαφάνηκε, ο πιο πάνω οίκος δεν πληρούσε όλες τις απαραίτητες προϋποθέσεις που είχαν τεθεί στους όρους των προσφορών και συγκεκριμένα στην απαίτηση όπως οι οίκοι έχουν 5 χρόνια λειτουργίας. Η Επιτροπή Προσφορών αποφάσισε τελικά όπως κατακυρώσει την προσφορά στον οίκο ο οποίος εξασφάλισε τη δεύτερη πιο ψηλή βαθμολογία, έναντι του ποσού Stg£123.000 (£107.900) συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ.

Σημειώνεται ότι στην έκθεση της Επιτροπής Αξιολόγησης δεν αναφέρεται ότι ο πρώτος οίκος δεν πληρούσε όλες τις απαραίτητες προϋποθέσεις που είχαν τεθεί στους όρους των προσφορών, αλλά αντιθέτως, αναφέρεται ρητά ότι όλοι οι οίκοι πληρούν τους όρους προσφορών. Στο συγκεκριμένο μάλιστα κριτήριο που αναφέρεται στο «Προφίλ και εμπειρία της εταιρείας», ο πρώτος οίκος εξασφάλισε μαζί με το δεύτερο την πιο ψηλή βαθμολογία του 36 στα 40. Αφού ο πρώτος οίκος δεν είχε πέντε χρόνια λειτουργίας, όπως προνοούσαν οι όροι προσφορών, αυτό έπρεπε να είχε επισημανθεί στο στάδιο της αξιολόγησης και η προσφορά του να μη ληφθεί υπόψη.

(γ) Προσφορές για επιλογή οίκου για σχεδιασμό και παραγωγή του δημιουργικού μέρους της διαφημιστικής εκστρατείας. (Προσφορά 6/2005 – Προκήρυξη 15.1.2005. Προσφορά 38/2005 – Επαναπροκήρυξη 28.6.2005). Η Επιτροπή Προσφορών στη συνεδρία της ημερ. 25.4.2005, αφού έλαβε υπόψη την έκθεση της Επιτροπής Αξιολόγησης, ενέκρινε την ακύρωση του πιο πάνω διαγωνισμού (6/2005), αφού καμιά προσφορά δεν πληρούσε όλους τους όρους των εγγραφών. Επίσης αποφάσισε την επαναπροκήρυξη του διαγωνισμού με αναθεωρημένους όρους.

Η προσφορά επαναπροκηρύχθηκε στις 28.6.2005 (Αρ. 38/2005) και τελικά κατακυρώθηκε στις 2.2.2006, σε οίκο του εξωτερικού, ο οποίος εξασφάλισε τη ψηλότερη τελική βαθμολογία, στην τιμή €4.383.795+ΦΠΑ (περίπου £2.520.000).

Σχετικά με τις πιο πάνω προσφορές παρατηρήθηκαν τα ακόλουθα:

- i. Η μη έγκαιρη προκήρυξη της προσφοράς (η συνεργασία με τον προηγούμενο διαφημιστικό οίκο έληξε το Φεβρουάριο 2005), ο μη καθορισμός εξαρχής σαφών και

συμβατών όρων, καθώς και η μεγάλη καθυστέρηση που προέκυψε κατά τη μακρόχρονη διαδικασία από την ημερομηνία πρώτης προκήρυξης της προσφοράς (15.1.2005) μέχρι την ημερομηνία κατακύρωσης (2.2.2006), ανάγκασαν τον Οργανισμό να διεξάγει τις διαφημιστικές του ενέργειες κατά το έτος 2005 και κατά το πρώτο εξάμηνο του 2006 με το υφιστάμενο παλιό δημιουργικό, με αποτέλεσμα να στερηθεί ο Οργανισμός της προβολής νέων ιδεών για την επίτευξη των στόχων του.

- ii. Επισήμανα ότι η υπολογιζόμενη δαπάνη, όπως αναφέρεται στους όρους του διαγωνισμού κατά την προκήρυξη της προσφοράς αρ. 38/2005 είναι £6.000.000, ενώ η τιμή της προσφοράς του επιτυχόντα προσφοροδότη είναι €4.383.795 + ΦΠΑ (περίπου £2.520.000), γεγονός που δημιουργεί εύλογα ερωτήματα είτε ως προς την ορθή εκτίμηση της δαπάνης από τον Οργανισμό, είτε ως προς τη δυνατότητα πιστής υλοποίησης της τεχνικής πρότασης του επιτυχόντα προσφοροδότη.

Ο Πρόεδρος του Διοικητικού Συμβουλίου με πληροφόρησε ότι η χρήση του παλιού δημιουργικού κατά την περίοδο των 3 τελευταίων ετών (2003-2006) εκτιμάται ότι δεν κούρασε το κοινό, ούτε επηρεάστηκε η αρχική αποτελεσματικότητά του και αυτό καταδεικνύεται στο πρώτο στάδιο έρευνας αξιολόγησης της αποτελεσματικότητας της διαφημιστικής εκστρατείας του Οργανισμού, που έγινε στο Ηνωμένο Βασίλειο και Γερμανία που είναι και οι αγορές, όπου δαπανώνται τα ψηλότερα κονδύλια διαφήμισης.

Σχετικά με τη μεγάλη διαφορά που προέκυψε μεταξύ του εκτιμώμενου κόστους για τη σύμβαση με το νέο διαφημιστικό οίκο και της τιμής στην οποία ανατέθηκε η σύμβαση, όπως με πληροφόρησε ο Πρόεδρος του Διοικητικού Συμβουλίου, ο Οργανισμός, αφού εξέτασε αναλυτικά τις τιμές της οικονομικής προσφοράς του αναδόχου, πείστηκε ότι αυτός μπορεί να υλοποιήσει ορθά την τεχνική του πρόταση και ότι η συνεργασία με τον ανάδοχο είναι μέχρι σήμερα εξαιρετική και υλοποίησε ήδη μεγάλο μέρος της τεχνικής του πρότασης. Ανέφερε επίσης ότι οι μεγάλες διαφορές με την εκτίμηση του Οργανισμού προέκυψαν κυρίως:

- Στην εκτίμηση για τα λειτουργικά έξοδα διαχείρισης του λογαριασμού του Οργανισμού, τα οποία διαφέρουν σημαντικά από εταιρεία σε εταιρεία και από χώρα σε χώρα (η εκτίμηση του Οργανισμού βασίστηκε και σε προηγούμενες συνεργασίες), και
- στην εκτίμηση του κόστους της πνευματικής εργασίας που δεν είναι ποτέ δυνατόν να εκτιμηθεί με ακρίβεια.

Σύμφωνα με τον Πρόεδρο του Διοικητικού Συμβουλίου, σε σχέση με τα έξοδα παραγωγής των τηλεοπτικών σποτ και των έντυπων δημιουργικών εκτελέσεων, ο ανάδοχος ήταν σε αρκετές περιπτώσεις ακριβότερος από τους άλλους διαγωνιζόμενους και θεωρείται ότι το μέρος της παραγωγής του δημιουργικού υλικού είναι σημαντικό, καθότι προδιαγράφει την ποιότητα του υλικού που θα παραχθεί.

4.174.6 Καταβολή ποσοστού 3% στον Οργανισμό.

(α) **Καθυστέρηση στην υποβολή δηλώσεων και είσπραξη του ποσοστού 3%.** Σύμφωνα με στοιχεία που λήφθηκαν από το Λογιστήριο του Οργανισμού, σημαντικός αριθμός ξενοδοχείων, επιχειρήσεων, εστιατορίων και κέντρων αναψυχής δεν έχουν ακόμη υποβάλει δηλώσεις, με αποτέλεσμα να καθυστερεί η είσπραξη του ποσοστού 3%. Σε μερικές περιπτώσεις

η μη συμμόρφωση των επιχειρήσεων χρονολογείται από τον Ιούλιο του 2000, ημερομηνία επαναφοράς επιβολής του τέλους 3% υπέρ του ΚΟΤ.

Κατά το 2005 καταχωρίστηκαν συνολικά 178 ποινικές αγωγές εναντίον κέντρων αναψυχής και ξενοδοχειακών επιχειρήσεων που δεν υποβάλλουν δηλώσεις κύκλου εργασιών ή/και δεν καταβάλλουν το ποσοστό 3%.

Αναφέρεται επίσης ότι στους λογαριασμούς του 2005 περιλαμβάνονται χρεώστες που οφείλουν ποσό £3.768.342, για το ποσοστό του 3%, πρόσθετη επιβάρυνση, πρόστιμο και τόκους, το οποίο έχει εξαχθεί αποκλειστικά με βάση τις εισπράξεις που έγιναν μέχρι και το Μάρτιο του 2006. Ποσά που πιθανόν να οφείλονται από κέντρα αναψυχής και ξενοδοχειακές επιχειρήσεις, τα οποία δεν έχουν υποβάλει δήλωση κύκλου εργασιών για υπολογισμό του ποσοστού 3% δεν περιλαμβάνονται.

Όπως με πληροφόρησε ο Πρόεδρος του Διοικητικού Συμβουλίου του Οργανισμού, για όσες επιχειρήσεις εξακριβωθεί ότι δεν υποβάλλουν δηλώσεις του κύκλου εργασιών τους ή/και δεν καταβάλλουν το ποσοστό του 3%, τις ανάλογες επιβαρύνσεις και τόκους, ο Οργανισμός λαμβάνει τα δέοντα δικαστικά μέτρα. Η διαδικασία αυτή αν και χρονοβόρα επιφέρει αποτελέσματα, καθώς πολλοί επιχειρηματίες, εναντίον των οποίων ο Οργανισμός κινείται δικαστικά, παραδέχονται τα αδικήματα και συμμορφώνονται με τις υποχρεώσεις τους.

(β) Επιτόπιος έλεγχος. Όπως εισηγήθηκα και σε προηγούμενες Εκθέσεις μου, για τον έλεγχο της ορθότητας των δηλώσεων που υποβάλλουν οι επιχειρηματίες για υπολογισμό του ποσοστού 3%, θα πρέπει να διενεργηθούν επιτόπιοι έλεγχοι των σχετικών στοιχείων, τα οποία, σύμφωνα με τη σχετική Νομοθεσία, κάθε επιχειρηματίας είναι υπόχρεος να τηρεί και να παρουσιάζει για έλεγχο. Παρατηρήθηκε ότι κατά τα έτη 2005, 2004 και 2003 δεν διενεργήθηκαν τέτοιου είδους έλεγχοι, ενώ παρόλο που το 2002 έγιναν πέντε επιτόπιοι έλεγχοι δεν έχουν ακόμη ετοιμαστεί οι σχετικές εκθέσεις.

(γ) Έλεγχος της ορθότητας των εισπράξεων του 3%. Διαπιστώθηκε και πάλι ότι, σε αρκετές περιπτώσεις, στις δηλώσεις που υποβάλλονται δεν διευκρινίζεται κατά πόσο στο ποσό, το οποίο δηλώνεται ως κύκλος εργασιών για καταβολή του ποσοστού 3%, περιλαμβάνονται και άλλοι φόροι και υπηρεσίες. Παρατηρήθηκε επίσης ότι λόγω όγκου εργασίας το Λογιστήριο δεν προβαίνει σε επαρκή έλεγχο της ορθότητας των εισπράξεων του 3%.

(δ) Κατάργηση επιβολής ποσοστού 3% στον Οργανισμό. Όπως αναφέρεται και σε προηγούμενη παράγραφο, με την ψήφιση στις 23.12.2005 του περί Ξενοδοχείων και Τουριστικών Καταλυμάτων (Τροποποιητικού) Νόμου 152(Ι)/2005 και του περί Κέντρων Αναψυχής (Τροποποιητικού) Νόμου 151(Ι)/2005, καταργήθηκε η υποχρέωση επιβολής ποσοστού 3% υπέρ του ΚΟΤ από 1.1.2006 και ταυτόχρονα με την ψήφιση, την ίδια ημερομηνία, του περί Φόρου Προστιθέμενης Αξίας (Τροποποιητικού) Νόμου 131(Ι)/2005 αυξήθηκε ο μειωμένος συντελεστής ΦΠΑ στα εστιατόρια, κέντρα αναψυχής και ξενοδοχειακά καταλύματα από 5% σε 8%.

Ενόψει της κατάργησης της καταβολής του ποσοστού 3% στον Οργανισμό, στα πλαίσια πάντα της διασφάλισης των συμφερόντων του Οργανισμού, εισηγήθηκα όπως γίνουν όλες οι απαραίτητες ενέργειες και ληφθούν τα κατάλληλα μέτρα για την πλήρη τακτοποίηση των υποχρεώσεων των Ξενοδοχείων και Τουριστικών Καταλυμάτων, καθώς και των Κέντρων Αναψυχής από την ημερομηνία επιβολής του ποσοστού υπέρ του ΚΟΤ, δηλαδή από 1.7.2000 μέχρι και τις 31.12.2005.

4.174.7 Μη εγκεκριμένες επεκτάσεις και τροποποιήσεις σχεδίων ξενοδοχείων και τουριστικών καταλυμάτων.**(α) Πολιτική για αντιμετώπιση και πρόληψη του προβλήματος μη εγκεκριμένων επεκτάσεων και τροποποιήσεων σχεδίων ξενοδοχείων και τουριστικών καταλυμάτων.**

Όπως ανέφερα στις Εκθέσεις μου για τα έτη 2003 και 2004, με σκοπό την αντιμετώπιση του προβλήματος των μη εγκεκριμένων επεκτάσεων και τροποποιήσεων των σχεδίων ξενοδοχείων και τουριστικών καταλυμάτων, έχουν σταλθεί από τον Οργανισμό, μετά από απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου ημερ. 15.1.2002, επιστολές σε 532 αδειούχους ξενοδοχειακές μονάδες, με την παράκληση όπως υποβάλουν στον Οργανισμό αρχιτεκτονικά σχέδια, που να απεικονίζουν τα κτίρια όπως είναι σήμερα (as built) και στα οποία να υποδεικνύονται οι διαφοροποιήσεις/παρεκκλίσεις από τα αρχικά εγκριθέντα σχέδια. Από τις πιο πάνω 532 ξενοδοχειακές μονάδες ανταποκρίθηκαν μόνο 145, από τις οποίες οι 74 υπέβαλαν αρχιτεκτονικά σχέδια, ενώ οι υπόλοιπες 71 απάντησαν ότι δεν έχουν προβεί σε οποιοσδήποτε τροποποιήσεις/επεκτάσεις. Σημειώνεται ότι από δειγματοληπτικό έλεγχο που διεξήχθη από τον Οργανισμό σε ξενοδοχειακές μονάδες που δήλωσαν ότι δεν έχουν προβεί σε οποιοσδήποτε τροποποιήσεις/αλλαγές χρήσης χώρων, έχουν διαπιστωθεί σχετικές παρεκκλίσεις.

Στη συνέχεια το Διοικητικό Συμβούλιο αποφάσισε στις 22.1.2004 όπως κληθούν εκ νέου όλοι οι ιδιοκτήτες των αδειούχων τουριστικών καταλυμάτων, που κατά την πιο πάνω ημερομηνία ανέρχονταν σε 528, να υποβάλουν στον Οργανισμό, τα πιο πάνω έγγραφα μέχρι 30.9.2004.

Από τις πιο πάνω 528 ξενοδοχειακές μονάδες ανταποκρίθηκαν μέχρι τις 30.9.2004 226 μονάδες.

Επισημαίνεται ότι, ενώ ο Οργανισμός έδωσε παράταση μέχρι 31.12.2004, η υποβολή των πιο πάνω εγγράφων συνεχίστηκε και πέραν της πιο πάνω αναθεωρημένης προθεσμίας, ανεβάζοντας τον αριθμό των μονάδων που ανταποκρίθηκαν, μέχρι τις 30.8.2006 σε 281, εκ των οποίων 36 ανταποκρίθηκαν αποστέλλοντας απλά σχετική επιστολή που αναφέρει ότι θα υποβάλουν σύντομα τα ζητηθέντα σχέδια και στοιχεία.

Το θέμα της ανταπόκρισης των αδειούχων τουριστικών καταλυμάτων απασχόλησε το Διοικητικό Συμβούλιο, το οποίο μεταξύ άλλων αποφάσισε τη μελέτη αντιπροσωπευτικού δείγματος σχεδίων από το προσωπικό του Οργανισμού, το οποίο μέχρι 30.8.2006 είχε ελέγξει 157 περιπτώσεις.

Από την πιο πάνω μελέτη έχουν κωδικοποιηθεί τα πιο σοβαρά πολεοδομικά προβλήματα, τα οποία συνοψίζονται στους ακόλουθους τομείς:

- Υπέρβαση συντελεστή δόμησης και ποσοστού κάλυψης.
- Υπέρβαση ύψους και αριθμού ορόφων.
- Ανάπτυξη εντός της ελάχιστης απόστασης από τα σύνορα.
- Ανάπτυξη εντός της ζώνης προστασίας της παραλίας.
- Αλλαγή χρήσης.
- Μειωμένοι χώροι στάθμευσης.

Για περαιτέρω μελέτη του θέματος, το Φεβρουάριο του 2006 συστάθηκε υπηρεσιακή ομάδα από λειτουργούς του Οργανισμού, για να διαβουλευθεί με λειτουργούς του Τμήματος Πολεοδομίας και Οικήσεως, και να προχωρήσει στην ετοιμασία ολοκληρωμένης Πρότασης για υποβολή στο Υπουργικό Συμβούλιο.

Σημειώνεται ότι, το Διοικητικό Συμβούλιο, αφού ενημερώθηκε για τις επαφές της πιο πάνω υπηρεσιακής επιτροπής με το Τμήμα Πολεοδομίας και Οικήσεως, αποφάσισε στις 11.7.2006:

- Να ετοιμαστεί από τον Οργανισμό ολοκληρωμένη πρόταση για επίλυση του προβλήματος για να συζητηθεί κατ' αρχήν με το Υπουργείο Εμπορίου, Βιομηχανίας και Τουρισμού και στη συνέχεια να προωθηθεί στο Υπουργικό Συμβούλιο για λήψη απόφασης.
- Να ενημερωθεί το Τμήμα Πολεοδομίας και Οικήσεως για τα πιο πάνω.
- Το όλο θέμα να εγερθεί στα πλαίσια της έκθεσης προόδου υλοποίησης του Στρατηγικού Σχεδίου που θα υποβληθεί στο Υπουργικό Συμβούλιο.

Ο Πρόεδρος του Διοικητικού Συμβουλίου του Οργανισμού με πληροφόρησε ότι σύμφωνα με προκαταρκτικά στοιχεία της Υπηρεσίας, υπολογίζεται ότι τουλάχιστον 170 ξενοδοχειακές επιχειρήσεις προέβησαν σε κτιριακές προσθήκες/μετατροπές, χωρίς την εξασφάλιση των κατά Νόμο αδειών.

(β) Ανανέωση κατάταξης ξενοδοχειακών επιχειρήσεων που έχουν προβεί σε παράνομες τροποποιήσεις/επεκτάσεις των υφιστάμενων αδειούχων εγκαταστάσεων.

Για σειρά ετών ο Οργανισμός προβαίνει σε ανανέωση της κατάταξης των ξενοδοχειακών επιχειρήσεων, ακόμη και στις περιπτώσεις που έχει εκδοθεί μερικό διάταγμα αναστολής της λειτουργίας τους, υπό τον όρο ότι οι πιο πάνω παράνομες επεκτάσεις/τροποποιήσεις δεν θα χρησιμοποιούνται. Η πολιτική αυτή είναι αντίθετη με σχετική γνωμάτευση που δόθηκε το 2002 από το Νομικό Σύμβουλο του Οργανισμού, σύμφωνα με την οποία, στις περιπτώσεις παράνομων επεκτάσεων ή τροποποιήσεων των υφιστάμενων αδειούχων εγκαταστάσεων, ο Οργανισμός πρέπει, σε όλες τις περιπτώσεις, και όχι μόνο σε αυτές για τις οποίες έχει εκδοθεί καθολικό διάταγμα, να μην προβαίνει σε ανανέωση της κατάταξης και, περαιτέρω, οφείλει να λαμβάνει τα δέοντα μέτρα για αποκατάσταση της νομιμότητας. Ο Πρόεδρος του Διοικητικού Συμβουλίου του Οργανισμού με πληροφόρησε ότι το Διοικητικό Συμβούλιο αποφάσισε στις 3.9.2002 όπως, στις περιπτώσεις ξενοδοχειακών επιχειρήσεων που είχαν προβεί σε παράνομες επεκτάσεις ή τροποποιήσεις, γίνεται ανανέωση της κατάταξης για δύο χρόνια, ενώπει νέας τοποθέτησης του Νομικού Συμβούλου του Οργανισμού για τη δυνατότητα ανανέωσης υπό όρους και αφού έλαβε υπόψη τις οικονομικές και κοινωνικές επιπτώσεις από ενδεχόμενη μη ανανέωση της κατάταξης και τερματισμό της λειτουργίας ενός μεγάλου αριθμού ξενοδοχειακών επιχειρήσεων. Με βάση την απόφαση αυτή έγινε και η ανανέωση της κατάταξης για την περίοδο 2005-2006 για όσες ξενοδοχειακές μονάδες έληγε η άδεια λειτουργίας τους στις 31.12.2004 και είχαν προβεί σε παράνομες επεκτάσεις/τροποποιήσεις. Σημειώθηκε επίσης ότι αριθμός μονάδων που η ανανέωση της κατάταξης και άδειας λειτουργίας τους λήγει στις 31.12.2006 δεν έχουν ανταποκριθεί μέχρι σήμερα στην πρόσκληση του Οργανισμού για την υποβολή των ζητηθέντων αρχιτεκτονικών σχεδίων (as built).

Ο Πρόεδρος του Διοικητικού Συμβουλίου του Οργανισμού με πληροφόρησε ότι με βάση τη γνωμάτευση του Νομικού Συμβούλου του Οργανισμού, το Διοικητικό Συμβούλιο αποφάσισε όπως για την περίοδο 2006-2007 ανανεωθεί η κατάταξη και των ξενοδοχειακών μονάδων των οποίων έληξε η κατάταξη την 31.12.2005 και είχαν προβεί σε παράνομες επεκτάσεις/τροποποιήσεις, υπό τον όρο ότι δεν θα χρησιμοποιούνται οι παράνομες κτιριακές προσθήκες/μετατροπές.

Επίσης ανέφερε ότι, το Διοικητικό Συμβούλιο του Οργανισμού μελετά τρόπους οριστικής ρύθμισης του προβλήματος στο πρότυπο της φορολογικής αμνηστίας που εφαρμόστηκε από την Κυβέρνηση. Πρόθεση του Οργανισμού είναι να διαμορφώσει, σε συνεργασία με τα αρμόδια

Υπουργεία, ολοκληρωμένη πρόταση της οποίας η όλη προεργασία αναμένεται να ολοκληρωθεί μέχρι το τέλος του χρόνου.

4.174.8 Άδειες λειτουργίας.

(α) Ανανέωση αδειών λειτουργίας Κέντρων Αναψυχής. Με βάση τα στοιχεία του Οργανισμού, στις 31.12.2005 υπήρχαν 3195 κέντρα αναψυχής όλων των κατηγοριών για τα οποία εκδόθηκαν 2269 άδειες λειτουργίας μόνο, δηλαδή για 926 κέντρα αναψυχής ή ποσοστό 28,9% δεν φαίνεται να έχουν εκδοθεί άδειες λειτουργίας.

Επίσης, από τα πιο πάνω 3195 κέντρα αναψυχής, μόνο 2262 ή ποσοστό 70,8% έχουν εξασφαλίσει άδεια οικοδομής που να συνάδει με τη χρήση τους, ενώ τα υπόλοιπα 933 ή ποσοστό 29,2% φαίνεται να λειτουργούν χωρίς να εξασφαλίσουν άδεια οικοδομής, που να συνάδει με τη χρήση, και πιστοποιητικό τελικής έγκρισης της αρμόδιας Αρχής, με βάση το οποίο πρέπει να εξακριβώνεται η καταλληλότητα των σχετικών χώρων πριν από την έκδοση άδειας λειτουργίας, όπως προνοείται στο άρθρο 6(8) του περί Κέντρων Αναψυχής Νόμου 29/85.

Ο Πρόεδρος του Διοικητικού Συμβουλίου του Οργανισμού με πληροφόρησε ότι με απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου του Οργανισμού, ειδοποιήθηκαν όλοι οι επιχειρηματίες των Κέντρων που δεν εξασφάλισαν άδεια οικοδομής, ότι ο Οργανισμός θα προχωρήσει σε δίωξή τους.

Με πληροφόρησε επίσης ότι η Επιτροπή Εσωτερικών της Βουλής, το Μάιο του 2006 ζήτησε από τον ΚΟΤ να υποβάλει πριν από το τέλος του 2006, νομοσχέδιο με το οποίο να ρυθμίζεται το θέμα της άδειας οικοδομής, και ότι ήδη ο Οργανισμός επεξεργάζεται την ετοιμασία του εν λόγω νομοσχεδίου, το οποίο θα υποβληθεί σύντομα στο Υπουργείο Εμπορίου, Βιομηχανίας και Τουρισμού.

(β) Τουριστικά διαμερίσματα. Σύμφωνα με στοιχεία του Οργανισμού, το σύνολο των μονάδων που είναι καταταγμένες στην κατηγορία των τουριστικών διαμερισμάτων ανέρχονταν το 2005 σε 163 και αποτελούνται από 2998 διαμερίσματα. Για 9 από τις πιο πάνω μονάδες, με σύνολο 166 διαμερισμάτων, δεν ανανεώθηκε η άδεια λειτουργίας και ο Οργανισμός προχώρησε στη διαγραφή τους από το μητρώο των ξενοδοχειακών επιχειρήσεων, εφαρμόζοντας τον Κανονισμό 4(3) των περί Ξενοδοχείων και Τουριστικών Καταλυμάτων (Τουριστικά Διαμερίσματα) Κανονισμών, Κ.Δ.Π. 193/85, που αναφέρει ότι : «Η άδεια είναι ισχύος ενός έτους και εκπνέει την 31ην Δεκεμβρίου εκάστου έτους, ανανεούται δε επί τη καταβολή των νενομισμένων δικαιωμάτων. Νοείται ότι το δικαίωμα εντάξεως στην κατηγορία των Τουριστικών Διαμερισμάτων απόλλυται εάν η άδεια λειτουργίας της επιχείρησης δεν ανανεωθεί δι' εν έτος».

4.174.9 Χορηγίες υπό μορφή ενισχύσεων τουριστικών δραστηριοτήτων.

(α) Χορηγίες 2003. Όπως ανέφερα και στις Εκθέσεις μου για τα έτη 2003 και 2004, στον Προϋπολογισμό του 2003 υπήρχε πρόνοια ύψους £1.622.523 για επιχορηγήσεις οργανωτών ταξιδιών, για απάμβλυνση των αρνητικών επιπτώσεων στον τουρισμό που προέκυψαν από τον πόλεμο στο Ιράκ, με στόχο την αύξηση των αφίξεων στα επίπεδα του προηγούμενου χρόνου. Η καταβολή των χορηγιών αυτών προβλεπόταν βάσει «Σχεδίου» (ειδικές συνεργασίες με οργανωτές ταξιδιών, ενόψει των επιπτώσεων του πολέμου στο Ιράκ), το οποίο εγκρίθηκε από το Διοικητικό Συμβούλιο του Οργανισμού στις 15.4.2003.

Οι πληρωμές μέχρι τον Αύγουστο 2006, οι οποίες αφορούν κυρίως σε Ρωσία και Ηνωμένο Βασίλειο, ανήλθαν σε £1.255.459.

Τα δικαιολογητικά που υποβλήθηκαν για τις πληρωμές των χορηγιών που αφορούσαν σε δραστηριότητες προβολής και διαφήμισης ύψους £863.291 ήταν τιμολόγιο του οργανωτή ταξιδιών προς τον Οργανισμό για το συμφωνηθέν ποσό και βεβαίωση Λειτουργού του

Οργανισμού ότι οι ενέργειες του οργανωτή ταξιδιών διενεργήθηκαν προς όφελος του Οργανισμού, συνοδευόμενη με κατάσταση δραστηριοτήτων του οργανωτή. Ανέφερα ότι τα πιο πάνω δικαιολογητικά στοιχεία δεν θεωρούνται επαρκή καθότι δεν υποστηρίζονται με τιμολόγια των διαφημιστών.

Στις περιπτώσεις των χορηγιών με αντάλλαγμα διαφήμιση στον κατάλογο του οργανωτή ταξιδιών ύψους £392.168, υποβλήθηκε τιμολόγιο μαζί με βεβαίωση Λειτουργού του Οργανισμού ότι οι δαπάνες διενεργήθηκαν προς όφελος του Οργανισμού και κατάλογος του οργανωτή με τη συμφωνηθείσα καταχώριση.

Τα δικαιολογητικά που υποστηρίζουν τις πιο πάνω πληρωμές δεν επιβεβαιώνουν τη λογικότητα του κόστους/τιμής της διαφημιστικής ενέργειας.

Σημειώνεται ότι το Υπουργικό Συμβούλιο σε απόφαση του ημερομηνίας 16.3.2005 ανέφερε ότι «το Συμβούλιο ήταν πλήρως ενήμερο τόσο για τον τρόπο όσο και για το σκοπό που διατέθηκαν οι χορηγίες προς τους οργανωτές ταξιδιών».

Μέχρι πρόσφατα δεν έγιναν άλλες πληρωμές με αποτέλεσμα να οφείλονται £367.064 σε οργανωτές ταξιδιών για συνεργασίες του 2003. Σε σχετικό σημείωμα του Τμήματος Προβολής αναφέρεται ότι οι εκκρεμότητες οφείλονται σε διαφωνίες σχετικά με τον τρόπο του υπολογισμού του ποσού και σε καθυστερήσεις στην υποβολή των τιμολογίων και των δικαιολογητικών.

(β) Χορηγίες 2004. Στους λογαριασμούς του Οργανισμού για το 2004 περιλαμβάνεται χρέωση £1.777.750 στο Κονδύλι «Διαφημίσεις και Τουριστική Προβολή», που αφορά σε οφειλή του Οργανισμού προς οργανωτές ταξιδιών που προέκυψε από τη σύναψη προκαταρκτικών συμφωνιών με οργανωτές ταξιδιών για επιχορήγηση ειδικών συνεργασιών μαζί τους. Οι ειδικές αυτές συνεργασίες στήριξης των οργανωτών είχαν στόχο τη διατήρηση του τουριστικού ρεύματος και της δυναμικότητας των πτήσεων των οργανωτών για Κύπρο στα επίπεδα του προηγούμενου χρόνου, καθώς και την εξασφάλιση επιπρόσθετου αριθμού αφίξεων τουριστών.

Για το σκοπό αυτό το 2004 συμφωνήθηκαν «ειδικά σχέδια συνεργασίας» με συγκεκριμένους οργανωτές ταξιδιών, οι οποίοι προέρχονται κυρίως από το Ηνωμένο Βασίλειο, Ρωσία και Γερμανία, τα οποία ήταν βασισμένα στο πνεύμα του «Σχεδίου» του 2003 με ειδικές τροποποιήσεις για κάθε οργανωτή. Συγκεκριμένα, στα πλαίσια των πιο πάνω, έχουν συναφθεί συνολικά 20 προκαταρκτικές συμφωνίες συνεργασίας με τους οργανωτές ταξιδιών, από τις οποίες μόνο οι 9 προχώρησαν.

Για τις συνεργασίες αυτές παρατηρήθηκαν τα πιο κάτω:

Παρόλο που στις 19 από τις 20 πιο πάνω προκαταρκτικές συμφωνίες που έγιναν το 2004 υπάρχει εκ των υστέρων έγκριση του Διοικητικού Συμβουλίου, εντούτοις δεν φαίνεται να υπάρχει εξουσιοδότηση και εγκεκριμένη διαδικασία σύναψης των προκαταρκτικών συμφωνιών που έγιναν με τους οργανωτές ταξιδιών.

Σημειώνεται ότι ο υπολογισμός της χορηγίας ύψους £1.777.750, η οποία περιλαμβάνεται στους λογαριασμούς του 2004, φαίνεται να βασίστηκε σε προκαταρκτικές εκτιμήσεις των οργανωτών ταξιδιών και για το λόγο αυτό δεν κατέστη δυνατή η εξακρίβωση της ορθότητας του πιο πάνω ποσού που χρεώθηκε στο Κονδύλι «Διαφημίσεις και Τουριστική Προβολή» και, κατά συνέπεια, της οφειλής του Οργανισμού προς τους οργανωτές ταξιδιών για το ίδιο ποσό.

Όπως με πληροφόρησε ο Πρόεδρος του Διοικητικού Συμβουλίου του Οργανισμού για τις προκαταρκτικές συμφωνίες συνεργασίας για το 2004 ήταν ενήμερος ο Υπουργός Εμπορίου, Βιομηχανίας και Τουρισμού, ο οποίος ήταν παρών στις πιο σημαντικές από τις συναντήσεις στις

οποίες διαμορφώθηκαν οι συμφωνίες και ως εκ τούτου δεν τίθεται θέμα εξουσιοδότησης και εγκεκριμένης διαδικασίας σύναψής τους.

Τόσο οι συμφωνίες όσο και τα δικαιολογητικά που θα απαιτούνται για πληρωμή των οφειλόμενων ποσών έχουν εγκριθεί εκ των υστέρων, στις 23.12.2005, από τον Υπουργό Εμπορίου, Βιομηχανίας και Τουρισμού.

Ως εκ τούτου, κατά το έτος 2005 δεν έγινε καμιά πληρωμή με αποτέλεσμα ολόκληρο το δεσμευμένο από το 2004 ποσό των £1.777.750 να οφείλεται στους οργανωτές ταξιδιών και να συμπεριλαμβάνεται στους πιστωτές κατά την 31.12.2005.

Η καθυστέρηση στην καταβολή των πιο πάνω ποσών οφείλεται, σύμφωνα με σχετικό σημείωμα του Τμήματος Προβολής, σε διαφωνίες σχετικά με τον τρόπο υπολογισμού του ποσού, καθώς και σε καθυστερήσεις στην υποβολή των τιμολογίων και δικαιολογητικών που, κατά τη γνώμη μου, πηγάζουν από την ασάφεια των συναφθεισών συμφωνιών.

(γ) Χορηγίες 2005. Στους λογαριασμούς του Οργανισμού για το 2005, κονδύλι «Διαφημίσεις και Τουριστική προβολή – Κοινές διαφημιστικές ενέργειες με οργανωτές ταξιδιών και άλλους φορείς» περιλαμβάνονται δεσμεύσεις/χρεώσεις ύψους £2.615.509.

Οι πιο πάνω χρεώσεις αφορούν, εκτός από τις κοινές διαφημιστικές ενέργειες ύψους £834.806 που αντιπροσωπεύει το 50% του κόστους των ενεργειών διαφήμισης των οργανωτών ταξιδιών που κάλυψε ο Οργανισμός (σχέδιο που συνεχίζεται από το 1994), και σε συνεργασίες με οργανωτές ταξιδιών με ειδικές συμφωνίες ύψους £769.350, καθώς και σε συνεργασίες με οργανωτές ταξιδιών ύψους £1.011.353, με βάση τη νέα Πολιτική Συνεργασίας που αποφασίστηκε στις 29.9.2005 και εγκρίθηκε από τον Υπουργό Εμπορίου, Βιομηχανίας και Τουρισμού στις 7.6.2006.

(i) Οι χρεώσεις/δεσμεύσεις ύψους £769.350 που αφορούν στη σύναψη προκαταρκτικών συμφωνιών με οργανωτές ταξιδιών για επιχορήγηση ειδικών συνεργασιών μαζί τους, με στόχο τη διατήρηση του τουριστικού ρεύματος προς την Κύπρο στα επίπεδα του προηγούμενου χρόνου, καθώς και στην εξασφάλιση επιπρόσθετου αριθμού αφίξεων τουριστών, έχουν προκύψει από τη συνέχιση της τακτικής που ακολουθήθηκε από τον Οργανισμό κατά το 2004 με βάση το πνεύμα του σχεδίου συνεργασίας που ίσχυε κατά το 2003.

Παρατήρησα ότι το πιο πάνω ποσό των £769.350 περιλαμβάνει δεσμεύσεις ύψους £97.000 για ειδικές συνεργασίες του 2003 που εγκρίθηκαν από το Διοικητικό Συμβούλιο στις 27.4.2006 και λανθασμένα κατά τη γνώμη μου επιβάρυναν τον Προϋπολογισμό του 2005, καθώς και δεσμεύσεις ύψους £598.750 για ειδικές συνεργασίες του 2005 από τις οποίες, ένεκα της καθυστέρησης στην εξασφάλιση των σχετικών εγκρίσεων και της μη υποβολής των απαραίτητων δικαιολογητικών και επιβεβαιώσεων δεν έχουν γίνει οποιεσδήποτε πληρωμές κατά το 2005.

Επιπρόσθετα αναφέρεται ότι ο υπολογισμός του ποσού των £598.750 που δεσμεύτηκε, φαίνεται να βασίστηκε σε προκαταρκτικές εκτιμήσεις και για το λόγο αυτό δεν κατέστη δυνατή η εξακρίβωση της ορθότητας του πιο πάνω ποσού που χρεώθηκε στα έξοδα, και κατά συνέπεια της οφειλής του Οργανισμού προς τους οργανωτές ταξιδιών.

(ii) Οι χρεώσεις ύψους £1.011.353 αφορούν σε συνεργασίες με οργανωτές ταξιδιών με βάση τη νέα Πολιτική Συνεργασίας που εγκρίθηκε από το Διοικητικό Συμβούλιο του Οργανισμού και τον Υπουργό Εμπορίου, Βιομηχανίας και Τουρισμού. Σύμφωνα με την πιο πάνω Πολιτική Συνεργασίας, ο Οργανισμός αναλαμβάνει εξ ολοκλήρου τη δαπάνη για

διαφημιστικές ενέργειες για την Κύπρο στα μέσα προβολής των ιδίων των οργανωτών ταξιδιών ή τρίτων συνεργατών τους συνάπτοντας συμφωνίες μαζί τους και καθορίζοντας το ύψος της δαπάνης, αφού ληφθεί υπόψη η αποδοτικότητα της διαφήμισης που εκτιμάται από την αξιολόγηση των προτάσεων, που έχουν υποβληθεί από τους οργανωτές, με βάση τα καθορισθέντα ποσοτικά/ποιοτικά κριτήρια του Οργανισμού. Για τις πιο πάνω συνεργασίες έχουν επισημανθεί τα ακόλουθα:

• **Διαδικασίες προώθησης συνεργασιών.** Οι προτάσεις που υποβάλλονται από τους Οργανωτές ταξιδιών αξιολογούνται από το Τμήμα Προβολής του Οργανισμού με βάση τα καθορισθέντα ποσοτικά/ποιοτικά κριτήρια. Ανάλογα με την περίπτωση αποφασίζεται το κόστος/τιμή της διαφημιστικής ενέργειας και στη συνέχεια οι αξιολογημένες προτάσεις προωθούνται για έγκριση από το Διοικητικό Συμβούλιο ή το Γενικό Διευθυντή του Οργανισμού αναλόγως του ύψους του ποσού.

Εισηγήθηκα όπως το κόστος/τιμή της διαφημιστικής ενέργειας θα πρέπει να καθορίζεται εκ των προτέρων από τον Οργανισμό με μετρήσιμα κριτήρια με βάση το όφελος που θα αποκομίσει ο Οργανισμός από την κάθε πιθανή συνεργασία, καθώς και με βάση τα πληρωθέντα ποσά σε κάθε οργανωτή κατά τα προηγούμενα χρόνια. Στη συνέχεια να προσεγγίζεται ο οργανωτής και να του ζητείται να υποβάλει προτάσεις με βάση το καθορισθέν ποσό, οι οποίες να αξιολογούνται από τον Οργανισμό και να προωθείται η συνεργασία για έγκριση ή απόρριψη.

Σημειώνεται ότι παρόμοια άποψη για προκαθορισμό της τιμής/κόστους καταχώρισης της διαφήμισης φαίνεται να εξέφρασε και ο Υπουργός Εμπορίου, Βιομηχανίας και Τουρισμού κατά την έγκρισή του ημερ. 7.6.2006.

Ο Πρόεδρος του Διοικητικού Συμβουλίου με πληροφόρησε ότι ο εκ των προτέρων καθορισμός ποσών είναι δυνατό να γίνει για συγκεκριμένους μεγάλους οργανωτές ταξιδιών, αυτό όμως πρακτικά δεν μπορεί να εφαρμοστεί για όλους τους οργανωτές και ούτε και ενδείκνυται κάτι τέτοιο. Ανάλογα με τα δεδομένα που ισχύουν σε κάθε περίπτωση, είναι δυνατό να είναι προς το συμφέρον του Οργανισμού να αποτελεί ο καθορισμός του ποσού αντικείμενο διαπραγμάτευσης με στόχο το μεγαλύτερο δυνατόν όφελος. Αρκετά από τα κριτήρια που χρησιμοποιούνται στην αξιολόγηση είναι ποιοτικά και δεν είναι δυνατό να μετρηθεί το όφελός τους.

• **Αρχειοθέτηση εγκεκριμένων προτάσεων.** Τόσο για σκοπούς ελέγχου όσο και για εξασφάλιση στοιχείων για μελλοντικές ενέργειες του Οργανισμού, εισηγήθηκα όπως δίνεται αυξώντας αριθμός σε κάθε πρόταση και με βάση αυτό να αρχειοθετούνται όλα τα σχετικά με αυτή στοιχεία (η πρόταση οργανωτή, αξιολόγηση, έγκριση, αποδοχή συνεργασίας).

Ο Πρόεδρος του Διοικητικού Συμβουλίου με πληροφόρησε ότι για να είναι δυνατή η εφαρμογή της εισήγησης, με την οποία συμφωνεί, χρειάζεται επιπλέον γραφειακό προσωπικό, το οποίο με τα σημερινά δεδομένα δεν μπορεί να παραχωρηθεί.

• **Ορθότητα των δεσμευμένων ποσών.** Ο υπολογισμός του ποσού που δεσμεύτηκε, ύψους £1.011.353, φαίνεται να βασίστηκε μόνο στις εγκριθείσες προτάσεις, χωρίς στοιχεία για τη διενέργεια των διαφημιστικών ενεργειών, και για το λόγο αυτό δεν καθίσταται δυνατή η εξακρίβωση της ορθότητας του πιο πάνω ποσού που χρεώνεται στα έξοδα και της οφειλής του Οργανισμού προς τους οργανωτές ταξιδιών, μέχρι το στάδιο της πληρωμής.

Για τις πιο πάνω δεσμεύσεις δεν φαίνεται να έχουν υπογραφεί επίσημες συμφωνίες, αλλά υπάρχει μόνο σχετική αλληλογραφία.

Σημειώνεται ότι οι πληρωμές για τις δεσμεύσεις/χρεώσεις που αναφέρονται στο (ii) πιο πάνω, ανήλθαν μέχρι 31.12.2005 σε £236.855, ενώ μέχρι 31.8.2006 διενεργήθηκαν επιπρόσθετες πληρωμές ύψους £475.080.

Οι πιο πάνω πληρωμές υποστηρίζονται με τιμολόγιο του Οργανωτή, συνοδευόμενο με κατάλογο ή άλλο έντυπο, στο οποίο έγινε η καταχώριση της διαφήμισής του, ή/και βεβαίωση λειτουργού του Οργανισμού στο εξωτερικό για πραγματοποίηση της διαφημιστικής ενέργειας (διακόσμηση προθηκών τουριστικών καταστημάτων). Σε ορισμένες περιπτώσεις υπάρχει και βεβαίωση του Τμήματος Προβολής του Οργανισμού ότι οι διαφημιστικές ενέργειες έγιναν σύμφωνα με τις εγκριθείσες προτάσεις. Επίσης υπάρχει η βεβαίωση του Τμήματος Προβολής, ημερ. 28.2.2006, στην οποία αναφέρεται ότι το κόστος όλων των εγκρίσεων που έχουν δοθεί θεωρείται λογικό.

Ανέφερα ότι τα πιο πάνω στοιχεία δεν επιβεβαιώνουν ότι τα οφέλη που θα προκύψουν από τη διενέργεια των σχετικών διαφημιστικών εκστρατειών συγκρίνονται θετικά σε σχέση με τα ποσά που καταβλήθηκαν.

Σχετικά με την επισήμανσή μου ότι για τις δεσμεύσεις δεν φαίνεται να έχουν υπογραφεί επίσημες συμφωνίες, αλλά υπάρχει μόνο σχετική αλληλογραφία, ο Πρόεδρος του Διοικητικού Συμβουλίου με πληροφόρησε ότι ο Οργανισμός θεωρεί ότι η σχετική αλληλογραφία αποτελεί και τη συμφωνία.

Επίσης στην αναφορά μου ότι τα στοιχεία δεν επιβεβαιώνουν ότι τα οφέλη που θα προκύψουν από τη διενέργεια των σχετικών διαφημιστικών εκστρατειών συγκρίνονται θετικά σε σχέση με τα ποσά που καταβλήθηκαν, ο Πρόεδρος του Διοικητικού Συμβουλίου με πληροφόρησε ότι θα πρέπει να ληφθεί υπόψη ότι πολλές φορές τα οφέλη δεν είναι κατά τρόπο άμεσο εμφανή και εξυπηρετούν διαφημιστικούς στόχους που δεν είναι εύκολα μετρήσιμοι.

4.174.10 Υποχρέωση καταβολής Φόρου Προστιθέμενης Αξίας για λήψη υπηρεσιών από το εξωτερικό. Σύμφωνα με το άρθρο 11 του περί Φόρου Προστιθέμενης Αξίας Νόμου 95/2000, όταν υποκείμενο στο φόρο πρόσωπο που βρίσκεται στην Κύπρο αγοράζει, για σκοπούς της επιχείρησης που ασκεί, από πρόσωπο που βρίσκεται εκτός Κύπρου, μεταξύ άλλων και υπηρεσίες διαφήμισης, υποχρεούται να χρεώνει Φόρο Προστιθέμενης Αξίας, ως εάν ο ίδιος να παρείχε τις εν λόγω υπηρεσίες, και να τον καταβάλλει στον Έφορο Φόρου Προστιθέμενης Αξίας. Για το σκοπό αυτό, στους λογαριασμούς του 2004, ο Οργανισμός περιέλαβε πρόνοια στο Κονδύλι «Διαφήμισεις και Τουριστική Προβολή» ύψους £425.395 (συν £24.605 για πιθανές επιβαρύνσεις), για την καταβολή Φόρου Προστιθέμενης Αξίας για λήψη υπηρεσιών διαφήμισης από το εξωτερικό, για την περίοδο από 1.5.2004 (ημερ. έναξης της Κύπρου στην Ευρωπαϊκή Ένωση) μέχρι 31.12.2004. Στους λογαριασμούς του 2005 περιλήφθηκε ανάλογη πρόνοια ύψους £1.580.842 για δαπάνες που διενεργήθηκαν εντός του έτους και πρόσθετη πρόνοια ύψους £463.879 για οφειλόμενες δαπάνες κατά την 31.12.2005. Σημειώνεται ότι για το 2005 εγκρίθηκε από τη Βουλή των Αντιπροσώπων στις 22.7.2005 Συμπληρωματικός Προϋπολογισμός (Νόμος 41(II)/2005), που περιλάμβανε μεταξύ άλλων επιπρόσθετη πίστωση στο Κονδύλι «Διαφήμισεις και Τουριστική Προβολή», ύψους £2.336.000, για την καταβολή Φόρου Προστιθέμενης Αξίας, σχετικά με τη λήψη υπηρεσιών και έργων από το εξωτερικό. Για το 2006 εγκρίθηκε στις 3.3.2006 Προϋπολογισμός (Νόμος 15(II)/2006) ο οποίος περιλαμβάνει μεταξύ άλλων πίστωση στο Κονδύλι «Διαφήμιση και Τουριστική Προβολή» ύψους £2.950.000 για τον ίδιο σκοπό. Κατά τη διάρκεια του 2006 καταβλήθηκε στον Έφορο Φόρου Προστιθέμενης Αξίας, μεταξύ άλλων, και ποσό £2.574.112 για Φόρο Προστιθέμενης Αξίας για

υπηρεσίες διαφήμισης από το εξωτερικό που πληρώθηκαν μέχρι 31.5.2006 (£450.000 για την περίοδο 1.5.2004 – 31.12.2004, £1.607.406 το 2005 και £516.706 για την περίοδο 1.1.2006 – 31.5.2006). Σημειώνεται ότι δεν έχει ακόμα διευκρινιστεί με τον Έφορο Φόρου Προστιθέμενης Αξίας κατά πόσο ο Οργανισμός θα είναι υποχρεωμένος να καταβάλει Φόρο Προστιθέμενης Αξίας στις αγορές υπηρεσιών διαφήμισης που έλαβε από το εξωτερικό για την περίοδο πριν από την 1.5.2004, δηλαδή από 1.7.1992 (ημερομηνία ισχύος της περί ΦΠΑ Νομοθεσίας (Ν.246/1990)) μέχρι 1.5.2004.

Μέρος Β

4.174.11 Γραφείο Βαρσοβίας. Όπως αναφέρθηκε και στις Ετήσιες Εκθέσεις μου για τα έτη 2002, 2003 και 2004, μετά από επιτόπιο έλεγχο που διενέργησε ο Οργανισμός στο Γραφείο του στη Βαρσοβία, το Σεπτέμβριο του 2002, διαπιστώθηκαν οικονομικές ατασθαλίες και κακοδιαχείριση του Γραφείου. Το ύψος της κατάχρησης, σύμφωνα με προκαταρκτικά στοιχεία του Οργανισμού, ανέρχεται περίπου σε £50.000 και περιλαμβάνει ποσό περίπου £20.000 που κατέβαλε ο Οργανισμός στον πρώην υπεύθυνο του Γραφείου για κάλυψη από μέρους του ΚΟΤ, ως εργοδότη, των εισφορών για κοινωνικές ασφαλίσσεις, τόσο του ίδιου όσο και της υπαλλήλου πληροφοριών, πλην όμως καμιά ενέργεια δεν φαίνεται να έγινε για την καταβολή τους στις αρμόδιες Υπηρεσίες της χώρας. Στις 10.12.2002 το Διοικητικό Συμβούλιο αποφάσισε την ανάθεση της υπόθεσης, σε σχέση με την ποινική και την πολιτική αγωγή εναντίον του υπεύθυνου του Γραφείου του Οργανισμού στη Βαρσοβία, σε συγκεκριμένο δικηγορικό γραφείο και στη συνέχεια καταχωρίστηκαν δύο κατηγορητήρια εναντίον του, με τις κατηγορίες της παραποίησης εγγράφων και της απόσπασης χρημάτων με ψευδείς παραστάσεις, ο οποίος παραδόθηκε ενοχή. Σχετικά με το πρώτο κατηγορητήριο, δηλαδή την παραποίηση εγγράφων, έχει επιβληθεί ποινή 8 μηνών φυλάκισης με 4ετή αναστολή και αναμένεται από το δικαστήριο η επιβολή ποινής για το δεύτερο κατηγορητήριο.

Το Διοικητικό Συμβούλιο του Οργανισμού αποφάσισε στη Συνεδρία αρ. 22/2006 ημερ. 11.7.2006 όπως υιοθετήσει τη νομική συμβουλή των δικηγόρων του ΚΟΤ στην Πολωνία και καταχωριστεί αστική αξίωση (adhesion action) στα πλαίσια της ποινικής αγωγής.

Ο Πρόεδρος του Διοικητικού Συμβουλίου του Οργανισμού με πληροφόρησε ότι το Διοικητικό Συμβούλιο με απόφασή του, ημερ. 5.10.2006, αποφάσισε να αποδεχθεί διευθέτηση που αφορά σε ετυμηγορία του Δικαστηρίου που να προνοεί για φυλάκιση του υπεύθυνου του Γραφείου με αναστολή και να του επιβληθεί η υποχρέωση να αποζημιώσει τον Οργανισμό, νοουμένου ότι θα καταβάλει στον Οργανισμό £20.000 ως προκαταβολή και £20.000 με δόσεις έναντι τραπεζικής εγγύησης. Η διευθέτηση αυτή θα πρέπει να γίνει αποδεκτή και από το Δικαστήριο, το οποίο όρισε την εκδίκασή της το Δεκέμβριο του 2006.

4.174.12 Απόφαση Δικαστηρίου αναφορικά με την επιλογή διαφημιστικού οίκου για τα έτη 2000-2001. Όπως έχει αναφερθεί και στις Ετήσιες Εκθέσεις μου για τα έτη 2002, 2003 και 2004, ύστερα από παράκληση της Επιτροπής Παρακολουθήσεως Σχεδίων Αναπτύξεως και Ελέγχου Δημοσίων Δαπανών της Βουλής, καθώς επίσης και την υποβολή προς την Υπηρεσία μου γραπτών καταγγελιών από μη επιτυγχόντες προσφοροδότες, διεξήχθη ειδική έρευνα από την Υπηρεσία μου, με σκοπό την αξιολόγηση της όλης διαδικασίας που ακολουθήθηκε από τον Οργανισμό, μέχρι την τελική επιλογή του διαφημιστικού οίκου, η οποία έγινε από το Διοικητικό Συμβούλιο στις 5.10.1999. Στην πιο πάνω ειδική έρευνα επισημάνθηκαν παρεκκλίσεις από τη νενομισμένη διαδικασία δημοσίευσης, παραλαβής, φύλαξης, ανοίγματος, ελέγχου της συμμόρφωσης προς τους όρους και τεκμηρίωσης της αξιολόγησης των προσφορών.

Αφού λήφθηκε υπόψη η γνωμάτευση των νομικών συμβούλων, το Διοικητικό Συμβούλιο αποφάσισε, σε συνεδρία του ημερ. 9.12.1999, τη μη ανάκληση της κατακύρωσης της προσφοράς και να αφεθεί το δικαστήριο να αποφασίσει κατά πόσο η προσφορά που κατακυρώθηκε ήταν σύμφωνη με ουσιώδη όρο των προδιαγραφών.

Το Ανώτατο Δικαστήριο, με απόφασή του ημερομηνίας 31 Δεκεμβρίου 2001, ακύρωσε την απόφαση του Οργανισμού για κατακύρωση της προσφοράς σε συγκεκριμένο διαφημιστικό οίκο, σε σχέση με την παγκόσμια διαφημιστική εκστρατεία για τα έτη 2000 και 2001, λόγω μη τήρησης των διαδικασιών που διέπουν την υποβολή και αξιολόγηση των προσφορών.

Μετά την πιο πάνω απόφαση του Ανωτάτου Δικαστηρίου, καταχωρίστηκαν δύο πολιτικές αγωγές εναντίον του Οργανισμού από τους επιτυγχόντες αιτητές, με τις οποίες απαιτείται καταβολή αποζημιώσεων πέραν των £3.046.000.

Μετά την απόρριψη της μιας από τις πιο πάνω αγωγές από το Δικαστήριο, οι ενάγοντες καταχώρισαν έφεση, η εκδίκαση της οποίας δεν έχει ακόμη οριστεί. Η δεύτερη αγωγή είναι ορισμένη για ακρόαση στις 4.12.2006.

4.174.13 Ανέγερση ιδιόκτητων Γραφείων. Ο Οργανισμός έχει υπογράψει στις 31.8.1988 συμβόλαιο μίσθωσης κρατικής γης, για περίοδο 33 χρόνων, για ανέγερση Γραφείων. Το αρχικό μίσθωμα καθορίστηκε σε £4.500 ετησίως, το οποίο υπόκειται σε αναθεώρηση κάθε 5 χρόνια, σε ύψος που θα υπολογίζεται προς 2% πάνω στην τρέχουσα αγοραία αξία της γης κατά το χρόνο της αναθεώρησης. Στις 30.10.2002 το Επαρχιακό Κτηματολογικό Γραφείο ενημέρωσε τον Οργανισμό ότι το μίσθωμα αναθεωρήθηκε σε £16.000 ετησίως από 31.8.1998.

Μετά από αίτηση του Οργανισμού, το Υπουργικό Συμβούλιο στη συνεδρία του ημερ.14.4.2004 ενέκρινε την παραχώρηση της κρατικής γης στον Οργανισμό με την πληρωμή του ποσού των £1.350.000 που αντιπροσωπεύει την αγοραία αξία, καθώς και την καταβολή όλων των οφειλόμενων μισθωμάτων μέχρι την ημερομηνία διάθεσης της γης.

Το Υπουργικό Συμβούλιο με την απόφασή του αρ. 61.451 ημερ. 12.1.2005 ανακάλεσε την απόφασή του ημερ. 14.4.2004 για παραχώρηση της υπό αναφορά κρατικής γης στον Οργανισμό, επειδή ο Οργανισμός αμέλησε να καταβάλει την αγοραία αξία της παραχωρηθείσας κρατικής γης μέσα στην προθεσμία που προβλέπεται στον Κανονισμό 16 των περί Ακινήτου Ιδιοκτησίας της Δημοκρατίας (Διάθεση) Κανονισμών του 1989-1999. Ως εκ τούτου, το Επαρχιακό Κτηματολογικό Γραφείο Λευκωσίας με επιστολή του ημερ.15.4.2005 κάλεσε τον Οργανισμό όπως καταβάλει το ποσό των £80.500 που αποτελεί τη διαφορά του αναθεωρημένου ενοικίου για την περίοδο 31.8.1998-30.8.2005.

Πληροφοριακά επισημαίνεται ότι το ενοίκιο που πληρώθηκε για τα Γραφεία της Κεντρικής Υπηρεσίας για το 2005 ανήλθε στις £173.059.

Στη συνεδρία του ημερ. 22.9.2005, το Διοικητικό Συμβούλιο του ΚΟΤ, κατόπι σχετικής εισήγησης της Ad Hoc Επιτροπής για τα κτίρια, αποφάσισε όπως ο Οργανισμός αγοράσει το τεμάχιο γης που εκμισθωνόταν μέχρι πρόσφατα στον Οργανισμό, για ανέγερση ιδιόκτητων γραφείων. Προς τούτο στάλθηκε επιστολή προς το Υπουργείο Εμπορίου, Βιομηχανίας και Τουρισμού ημερ. 20.12.2005, στην οποία αναφέρεται ότι το Διοικητικό Συμβούλιο του Οργανισμού στη συνεδρία του ημερ. 9.12.2005 αποφάσισε όπως συμφωνήσει με το περιεχόμενο της σχετικής πρότασης του Υπουργείου Εμπορίου, Βιομηχανίας και Τουρισμού προς το Υπουργικό Συμβούλιο, όπως το θέμα των οφειλόμενων ποσών προς το Επαρχιακό Κτηματολόγιο Λευκωσίας αντιμετωπιστεί σε συνάρτηση με το θέμα αγοράς του τεμαχίου της

γης, και όπως προωθηθεί το αίτημα του Οργανισμού για αγορά του κατάλληλου συντελεστή δόμησης.

Το Υπουργείο Οικονομικών σε επιστολές του ημερ. 18.5.2006 και 3.7.2006 αναφέρει ότι θα πρέπει πρώτα να ολοκληρωθεί η σχετική διαδικασία που απαιτείται να γίνει από το Επαρχιακό Κτηματολογικό Γραφείο Λευκωσίας και να ληφθούν οι απόψεις του Τμήματος Κτηματολογίου και Χωρομετρίας και των υπολοίπων αρμοδίων Αρχών προτού προωθηθεί η Πρόταση από το Υπουργείο Εμπορίου, Βιομηχανίας και Τουρισμού προς το Υπουργικό Συμβούλιο.

Ο Πρόεδρος του Διοικητικού Συμβουλίου του Οργανισμού με πληροφόρησε ότι το Υπουργείο Εμπορίου, Βιομηχανίας και Τουρισμού, με επιστολή του, ημερ. 27.7.2006 ζήτησε από τον Οργανισμό να του αποστείλει διάφορα στοιχεία αναφορικά με τα δεδομένα του Οργανισμού για να τα διαβιβάσουν στο Υπουργείο Συγκοινωνιών και Έργων, το οποίο θα τους συμβουλευτεί για την πιο συμφέρουσα μέθοδο (PFI) ανέγερσης των κτιρίων του Οργανισμού. Η Τεχνική Υπηρεσία του Οργανισμού ανέλαβε τη συλλογή και αποστολή των εν λόγω στοιχείων στο Υπουργείο Εμπορίου, Βιομηχανίας και Τουρισμού.

4.174.14 Χρήση και εκμετάλλευση υποστατικών και νηοδόχου στη Μαρίνα Λάρνακας.

Όπως ανέφερα και σε προηγούμενες Εκθέσεις μου, οι πρώην αδειούχοι, των οποίων οι συμφωνίες/άδειες χρήσης και εκμετάλλευσης, τόσο των υποστατικών όσο και της νηοδόχου της Μαρίνας έληξαν, εξακολουθούν να παραμένουν στη Μαρίνα. Ο Οργανισμός διεκδικεί από δύο αδειούχους της νηοδόχου τους οποίους οι άδειες χρήσης έληξαν στις 31.12.1997 και στις 31.12.1999 ποσά £260.915 και £389.569, αντίστοιχα, που αντιπροσωπεύουν οφειλόμενα μισθώματα και τόκους μέχρι 30.6.2006.

Αγωγή που αρχικά καταχωρίστηκε εναντίον του πρώτου αδειούχου αποσύρθηκε, και στη συνέχεια η απαίτηση του Οργανισμού συμπεριλήφθηκε ως ανταπαίτηση σε αγωγή που στο μεταξύ καταχώρισε ο εν λόγω αδειούχος εναντίον του Οργανισμού. Η ανταπαίτηση όμως του ΚΟΤ για οφειλόμενα μισθώματα και τόκους απορρίφθηκε. Κατόπιν απόφασης του Διοικητικού Συμβουλίου του Οργανισμού, εναντίον του πρώην αδειούχου, καταχωρίστηκε νέα αγωγή στις 4.7.2005, με την οποία απαιτείται το πιο πάνω οφειλόμενο ποσό, καθώς και η έξωσή του, η ακρόαση της οποίας ορίστηκε για τις 22.1.2007. Αναφορικά με το δεύτερο αδειούχο της νηοδόχου, η αγωγή που καταχωρίστηκε από τον Οργανισμό το 2000 αποσύρθηκε στις 23.9.2005 άνευ βλάβης λόγω πολλαπλών αναβολών από το Δικαστήριο. Επειδή προσπάθειες που έγιναν για εξώδικο συμβιβασμό απέτυχαν, ο νομικός σύμβουλος του Οργανισμού καταχώρισε νέα αγωγή, της οποίας αναμένεται να οριστεί ημερομηνία ακρόασης.

Σημειώνεται ότι, το Υπουργείο Συγκοινωνιών και Έργων προβαίνει σε ενέργειες σε σχέση με το ενιαίο έργο ανάπτυξης του Λιμανιού και Μαρίνας Λάρνακας, με στόχο τη διαχείριση τους από ιδιώτες ανάδοχους. Όπως πληροφορούμαι έχει ήδη γίνει η προεπιλογή οίκων για το έργο με την μέθοδο DBFO (Design-Build-Finance-Operate) και οι οποίοι κλήθηκαν στις 24.5.2006 να λάβουν μέρος στο επόμενο στάδιο της διαδικασίας που θα είναι η υποβολή λεπτομερών προσφορών.

4.175 ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΣ ΓΕΩΡΓΙΚΗΣ ΑΣΦΑΛΙΣΕΩΣ

Μέρος Α

4.175.1 Οικονομική κατάσταση.

(α) Αποτελέσματα έτους. Οι λογαριασμοί παρουσίασαν έλλειμμα £1.170.641, σε σύγκριση με πλεόνασμα £2.868.344 το 2004.

(β) Έσοδα. Τα έσοδα ανήλθαν σε £3.946.389, σε σύγκριση με £11.480.289 το 2004. Η μείωση των £7.533.900 οφείλεται κυρίως στη μειωμένη κρατική χορηγία.

(γ) Έξοδα. Τα έξοδα ανήλθαν σε £5.117.030, σε σύγκριση με £8.611.945 το 2004. Η μείωση των £3.494.915 οφείλεται κυρίως στη μείωση της έκτακτης οικονομικής βοήθειας, για ζημιές λόγω αντίξωων καιρικών συνθηκών, σε πληγέντες γεωργούς.

(δ) Αποζημιώσεις. Οι αποζημιώσεις που καταβλήθηκαν κατά το έτος 2005 ανέρχονται σε £3.606.926, σε σύγκριση με £1.280.308 το 2004. Επίσης, κατά τα έτη 2005 και 2004 δόθηκε πρόσθετη οικονομική βοήθεια ύψους £105.133 και £5.914.907, αντίστοιχα.

4.175.2 Προσωπικό. Ο Οργανισμός εργοδοτούσε 36 υπαλλήλους και οι δαπάνες για μισθούς, επιδόματα και εργοδοτικές εισφορές στα διάφορα ταμεία ήταν £1.106.528, σε σύγκριση με £1.147.187 το προηγούμενο έτος, με μέσο όρο δαπανών για κάθε υπάλληλο £26.513 (£25.401 το 2004), χωρίς να ληφθεί υπόψη η εισφορά στο Ταμείο Συντάξεων και £30.737 (£29.415 το 2004), με την εισφορά στο Ταμείο Συντάξεων. Το κόστος απασχόλησης του έκτακτου προσωπικού ανήλθε σε £32.216 (£24.080 το 2004).

4.175.3 Εγγυημένα δάνεια. Η Κυβέρνηση κατέβαλε στην Κεντρική Συνεργατική Τράπεζα και στους Δανειστικούς Επιτρόπους, μέσω του Οργανισμού, ποσό £6,3 εκ., το οποίο αντιπροσωπεύει τις δόσεις των εγγυημένων δανείων που σύναψε ο Οργανισμός.

4.175.4 Καθυστερημένα ασφάλιστρα. Τα καθυστερημένα ασφάλιστρα ανέρχονταν στις 31.12.2005 σε £479.254, σε σύγκριση με £651.752 το 2004. Μέχρι τις 31 Μαΐου 2006 είχαν εισπραχθεί καθυστερημένα ασφάλιστρα ύψους £188.236. Υπέδειξα όπως τα καθυστερημένα ασφάλιστρα τύχουν προσεκτικής μελέτης και ληφθούν αποτελεσματικά μέτρα για την είσπραξή τους.

4.175.5 Οικονομική βιωσιμότητα του Οργανισμού. Στις 31.12.2005 το αποθεματικό του Οργανισμού ήταν £11,5 εκ. Παρά την αύξηση του ποσοστού της κυβερνητικής χορηγίας προς τον Οργανισμό από 1.1.1998, με βάση απόφαση του Υπουργικού Συμβουλίου, από 75% σε 100% πάνω στα ασφάλιστρα, φαίνεται ότι οι πόροι του εξακολουθούν να είναι περιορισμένοι. Το ποσό της κρατικής χορηγίας για τα έτη 2005 και 2004 ήταν £1,6 εκ. και £2,5 εκ., αντίστοιχα. Με την εφαρμογή του περί Γεωργικής Ασφαλίσεως (Τροποποιητικού) Νόμου 185(Ι)/2002, άρχισε η σταδιακή βελτίωση των οικονομικών του Οργανισμού και η υλοποίηση του στόχου για οικονομική βιωσιμότητα. Ο Οργανισμός προέβη σε διερεύνηση της δυνατότητας αντασφάλισής του σε διεθνείς αντασφαλιστικούς οργανισμούς, χωρίς όμως θετικά αποτελέσματα, όχι μόνο λόγω των κυπριακών δεδομένων, αλλά λόγω και των προβλημάτων που αντιμετωπίζει διεθνώς ο κλάδος της γεωργικής αντασφάλισης. Επισήμανα ότι η μη αντασφάλιση του Οργανισμού, περιορίζει τις δυνατότητες επέκτασης του ασφαλιστικού του σχεδίου, προκειμένου να διαφυλαχθεί η βιωσιμότητά του, με αποτέλεσμα πολλά γεωργοκτηνοτροφικά προϊόντα και αρκετοί κίνδυνοι να παραμένουν χωρίς ασφαλιστική κάλυψη και σε περιπτώσεις ζημιών που δεν καλύπτονται από τον Οργανισμό, οι γεωργοί να απαιτούν κατά χάριν οικονομική βοήθεια από το Κράτος.

4.175.6 Συστήματα εσωτερικού ελέγχου. Υπέδειξα την ανάγκη διερεύνησης και αξιολόγησης όλων των διαδικασιών εσωτερικού ελέγχου που πρέπει να εφαρμόζονται σε κάθε περίπτωση, ιδιαίτερα στον ευαίσθητο τομέα των εκτιμήσεων/αποζημιώσεων, και, παράλληλα, την επέκταση και βελτίωση των διάφορων συστημάτων και την ετοιμασία κατάλληλων προγραμμάτων εργασίας, τα οποία να καλύπτουν όλους τους τομείς δραστηριότητας του Οργανισμού. Με την εφαρμογή από 1.5.2004 του νέου μηχανογραφικού συστήματος, αναμένονται σημαντικές βελτιώσεις/τροποποιήσεις στο προσχέδιο/εγχειρίδιο εργασίας που εγκρίθηκε από το Διοικητικό

Συμβούλιο, έτσι ώστε να γίνεται διαχωρισμός των καθηκόντων των τριών βασικών τομέων δραστηριότητας του Οργανισμού και των διαδικασιών που θα πρέπει να εφαρμόζονται σε κάθε περίπτωση.

4.175.7 Ταμείο Συντάξεων και Φιλοδωρημάτων.

(α) Οικονομική κατάσταση. Το αποθεματικό του Ταμείου ανερχόταν στις 31.12.2005, σε £1.461.989, σε σύγκριση με £1.499.057 το 2004.

(β) Ελλειμματική εισφορά. Σύμφωνα με την αναλογιστική εκτίμηση που έγινε με ημερομηνία εκτίμησης την 31.12.2004 και υποβλήθηκε στις 12.9.2005 και με όριο υποχρεωτικής αφυπηρέτησης όλων των υπαλλήλων το 63ο έτος, το Ταμείο έχει έλλειμμα σε σχέση με προϋπηρεσία του προσωπικού, της τάξης των £8.282.000. Για την κάλυψη του καθαρού ελλείμματος ύψους £5.383.000, απαιτείται ετήσιο ποσοστό εισφοράς 83,6% πάνω στις ολικές απολαβές κατά τη διάρκεια της μελλοντικής υπηρεσίας των παρόντων μελών, ή ποσοστό 23,4% πάνω στις ετήσιες απολαβές και ετήσια δόση £664.000 για 10 χρόνια.

Το υπόλοιπο ποσό ύψους £2.899.000, που αντιπροσωπεύει το μέρος των συμπληρωματικών παροχών που καταβάλλονται προς τους μισθωτούς αναφορικά με ασφαλιστές αποδοχές για τις οποίες καταβλήθηκαν εισφορές για την περίοδο που αρχίζει κατά ή μετά την 6.10.1980, και θα επιστρεφόταν στον Οργανισμό σύμφωνα με το άρθρο 88(1) του περί Κοινωνικών Ασφαλίσεων Νόμου, παραμένει στο Ταμείο και θεωρείται ως επιπλέον συνεισφορά του Οργανισμού.

(γ) Δημιουργία ξεχωριστού τραπεζικού λογαριασμού Ταμείου Σύνταξης. Η εισήγησή μου για την κατάθεση των χρηματικών αποθεμάτων του Ταμείου Σύνταξης του Οργανισμού σε ξεχωριστό τραπεζικό λογαριασμό, η οποία υιοθετήθηκε και με την απόφαση του Υπουργικού Συμβουλίου αρ. 61.450 ημερ. 12.1.2005, συζητήθηκε στη συνεδρία του Διοικητικού Συμβουλίου ημερ. 26.7.2006, στην οποία, όπως με πληροφόρησε ο Διευθυντής του Οργανισμού, υποβλήθηκε λεπτομερές σημείωμα μέσω του αρμόδιου Υπουργού, στο οποίο διαπιστώνεται ότι η πιο πάνω απόφαση του Υπουργικού Συμβουλίου, δεν μπορεί να υλοποιηθεί χωρίς Κυβερνητική ενίσχυση.

4.176 ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΣ ΚΥΠΡΙΑΚΗΣ ΓΑΛΑΚΤΟΚΟΜΙΚΗΣ ΒΙΟΜΗΧΑΝΙΑΣ

Μέρος Α

4.176.1 Οικονομική κατάσταση. Για το έτος 2005 ο Οργανισμός παρουσίασε έλλειμμα £111.619, σε σύγκριση με πλεόνασμα £174.145 για το 2004.

Το έλλειμμα οφείλεται στο κόστος των αποσβέσεων για το έτος, ύψους £119.667, το οποίο δεν περιλαμβάνεται στη χρηματοδότηση του Προϋπολογισμού του Οργανισμού από την Κυπριακή Δημοκρατία.

4.176.2 Προσωπικό.

(α) Ο Οργανισμός εργοδοτούσε 35 μόνιμους υπαλλήλους, με συνολικό κόστος £816.360, περιλαμβανομένων και των εργοδοτικών εισφορών στα διάφορα Ταμεία εξαιρουμένης της μη χρηματοδοτηθείσας εισφοράς ύψους £155.000 προς το Ταμείο Συντάξεων. Σύμφωνα με αναλογιστική μελέτη που έγινε το 2002, υπήρχε ελλειμματική εισφορά στο Ταμείο Συντάξεων ύψους £690.000, η οποία θα καταβαλλόταν με 5 πρόσθετες ετήσιες συνεισφορές ύψους £155.000 η καθεμιά. Ο μέσος όρος αποδοχών για κάθε υπάλληλο, χωρίς να ληφθεί υπόψη η πιο πάνω μη χρηματοδοτηθείσα εισφορά προς το Ταμείο Συντάξεων, ανήλθε σε £23.324, σε σύγκριση με £22.190 το 2004. Ο Οργανισμός εργοδοτούσε επίσης μια έκτακτη υπάλληλο και

έξι εργάτες, με σύνολο αποδοχών £786 και £56.627, αντίστοιχα. Στις 31.12.2005 υπήρχαν 9 κενές οργανικές θέσεις.

(β) Κανονισμοί και Οργανόγραμμα. Το θέμα της θέσπισης Κανονισμών Πρόσληψης και Υπηρεσίας Υπαλλήλων, καθώς και της έγκρισης νέου Οργανογράμματος εξακολουθεί να εκκρεμεί.

Ο Πρόεδρος του Οργανισμού με πληροφόρησε ότι το θέμα του νέου Οργανογράμματος, το οποίο υποβλήθηκε στις 3.3.2005 στον Υπουργό Γεωργίας, Φυσικών Πόρων και Περιβάλλοντος για συζήτηση και έγκριση, αλλά απορρίφθηκε στις 9.1.2006, τέθηκε ξανά στον Υπουργό.

Σε ό,τι αφορά στη θέσπιση Κανονισμών Πρόσληψης και Υπηρεσίας Υπαλλήλων, με πληροφόρησε ότι αυτοί έχουν ετοιμαστεί και εκκρεμούν ενώπιον του Συμβουλίου του Οργανισμού για έγκριση.

(γ) Αποθηκάριος Τυροκομείου (A2-A5). Σύμφωνα με το σχετικό σχέδιο υπηρεσίας, τα προσόντα που απαιτούνται για την πιο πάνω θέση είναι, μεταξύ άλλων, και η επιτυχία στην Ενδιάμεση Εξέταση στη Λογιστική του Εμπορικού Επιμελητηρίου του Λονδίνου (Intermediate) ή σε οποιαδήποτε άλλη εξέταση που θα έχει εγκριθεί ως ισότιμη από τον Υπουργό Οικονομικών. Για την πρώτη πλήρωση της θέσης, σύμφωνα πάντα με το σχέδιο υπηρεσίας, μπορούν να ληφθούν υπόψη και υποψήφιοι που υπηρετούν στον Οργανισμό και δεν κατέχουν το πιο πάνω προσόν, νοουμένου ότι έχουν τριετή υπηρεσία στα καθήκοντα της θέσης και θα πετύχουν στην Ενδιάμεση Εξέταση στη Λογιστική μέσα σε δύο χρόνια από την ημερομηνία του διορισμού τους. Ο πιο πάνω διορίστηκε στη θέση αποθηκάριου στις 27.4.89, με αναδρομική ισχύ από 1.6.1987, και ανελίχθηκε μέχρι τη δέκατη βαθμίδα της κλίμακας A5, χωρίς να έχει επιτύχει στην πιο πάνω εξέταση.

Ο Πρόεδρος του Οργανισμού με πληροφόρησε ότι, κατόπι διερεύνησης του θέματος και σε συνεννόηση με το Διοικητικό Συμβούλιο, δόθηκε εντολή όπως ο λειτουργός παραμείνει στάσιμος στο σημείο της κλίμακας που βρίσκεται και οποιαδήποτε ανέλιξή του θα εξαρτηθεί από την επιτυχία του στην εν λόγω εξέταση.

4.176.3 Έγκριση Προϋπολογισμού. Ο Προϋπολογισμός του Οργανισμού για το 2005, ο οποίος υποβλήθηκε στον Υπουργό Γεωργίας, Φυσικών Πόρων και Περιβάλλοντος στις 11.6.2004, εγκρίθηκε από το Υπουργικό Συμβούλιο στις 16.2.2005. Ενώ, σύμφωνα με το άρθρο 46Α του περί Κυπριακής Γαλακτοκομικής Βιομηχανίας Νόμου, ο Προϋπολογισμός θα έπρεπε να κατατεθεί για έγκριση στη Βουλή των Αντιπροσώπων μέχρι τις 30.9.2004, αυτός κατατέθηκε, μετά την έγκρισή του από το Υπουργικό Συμβούλιο στις 16.2.2005 και ψηφίστηκε σε Νόμο που δημοσιεύθηκε στην Επίσημη Εφημερίδα της Δημοκρατίας στις 31.3.2005 (Νόμος 30(II)/2005).

Σύμφωνα με σχετικές επιστολές της Βουλής των Αντιπροσώπων προς όλα τα Υπουργεία, ημερ. 22.12.2004 και 28.1.2005, εγκρίθηκαν για τα νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου δωδεκατημόρια για τους μήνες Ιανουάριο και Φεβρουάριο του 2005, αντίστοιχα.

4.176.4 Πιστωτική πολιτική του Οργανισμού.

(α) Τόκοι χρεών βιομηχάνων. Με απόφαση του Συμβουλίου του Οργανισμού, μετά από νομική συμβουλή, επιβάλλονται τόκοι πάνω στα καθυστερημένα χρέη των βιομηχάνων. Κατά το 2005 επιβλήθηκαν τόκοι ύψους £38.820, σε σύγκριση με £48.580 το 2004, από τους οποίους τόκοι ύψους £36.387 ή ποσοστό 94% επιβλήθηκαν σε συγκεκριμένη γαλακτοβιομηχανία.

(β) Πρόβλεψη για επισφαλείς χρεώστες. Η πρόβλεψη για τους επισφαλείς χρεώστες ανήλθε στις £197.822 το 2005, δηλαδή όση ήταν και το 2004. Στην πρόβλεψη περιλαμβάνονται ποσά που αφορούν σε παλιές άδειες βιομηχάνων ύψους £11.851, σε παγωποιημένα χρέη

βιομηχάνων από το 1974, ύψους £6.614, σε χρέη βιομηχάνων ύψους £49.051 και σε χρεώστες κρεάτων ύψους £118.140.

4.176.5 Εθνική ποσότητα αναφοράς (ποσοστώσεις). Ποσόστωση σημαίνει την ποσότητα γάλακτος που δικαιούται να παραγάγει κάποιος παραγωγός χωρίς να του επιβληθεί οποιαδήποτε Συμπληρωματική Εισφορά (Levy).

Την ευθύνη για τη διαχείριση του συστήματος των ποσοστώσεων έχει ο Οργανισμός, στα πλαίσια των αρμοδιοτήτων που του παρέχει το άρθρο 24 του Νόμου, καθώς επίσης και με βάση τη συμφωνία αναδοχής που έχει με τον Κυπριακό Οργανισμό Αγροτικών Πληρωμών.

Η διαδικασία εφαρμογής του συστήματος των ποσοστώσεων αγελαδινού γάλακτος, οι οποίες αποτελούν ένα από τα Μέτρα της Κοινής Αγροτικής Πολιτικής που εφαρμόζεται στις χώρες-μέλη της Ευρωπαϊκής Ένωσης, καθορίζεται με βάση τους Κοινοτικούς Κανονισμούς 1788/03 και 595/2004 και το εκάστοτε διάταγμα του Υπουργού Γεωργίας, Φυσικών Πόρων και Περιβάλλοντος που αφορά σε ποσοστώσεις, το οποίο εκδίδεται δυνάμει του άρθρου 58B του περί Κυπριακής Γαλακτοκομικής Βιομηχανίας Νόμου.

Στόχος του Μέτρου είναι ο περιορισμός της ανεξέλεγκτης παραγωγής γάλακτος και γαλακτοκομικών προϊόντων. Για παραγωγή γάλακτος πέραν της ποσόστωσης επιβάλλεται Συμπληρωματική Εισφορά (Levy).

Με την προσχώρηση της Κύπρου στην Ευρωπαϊκή Ένωση, η εθνική ποσότητα αναφοράς (ποσοστώσεις) καθορίστηκε σε 145 200 τόνους αγελαδινού γάλακτος (140 970 874 λίτρα), η οποία διαχωρίζεται σε «Παραδόσεις» 141 337 τόνους (137 220 388 λίτρα) και σε «Απευθείας Πωλήσεις» 3 863 τόνους (3 750 485 λίτρα). Κατά το γαλακτοκομικό έτος που έληξε στις 31 Μαρτίου 2005, η Κύπρος παρήγαγε συνολικά 126 258 734 λίτρα αγελαδινού γάλακτος, που αφορά σε 124 128 973 λίτρα «Παραδόσεις» και 2 129 761 λίτρα «Απευθείας Πωλήσεις» και ως εκ τούτου δεν καταβλήθηκε οποιαδήποτε Συμπληρωματική Εισφορά στην Ευρωπαϊκή Ένωση.

4.176.6 Διενέργεια αναλύσεων από το Χημείο του Οργανισμού χωρίς χρέωση.

(α) Αναλύσεις γαλομέτρησης για τη μονάδα της Κυβερνητικής Έπαυλης Αχέλειας. Οι αναλύσεις γαλομέτρησης για τη μονάδα της Κυβερνητικής Έπαυλης Αχέλειας διενεργούνται δωρεάν από το Χημείο του Οργανισμού, το κόστος των οποίων, για το 2005, σύμφωνα με τα στοιχεία του Οργανισμού, ανήλθε περίπου στις £7.000.

(β) Αναλύσεις για λογαριασμό των Κτηνιατρικών Υπηρεσιών. Όλες οι αναλύσεις που διενεργούνται για λογαριασμό των Κτηνιατρικών Υπηρεσιών παρέχονται χωρίς χρέωση. Το κόστος για το 2005, σύμφωνα με στοιχεία του Οργανισμού, ανήλθε στο ποσό των περίπου £145.700.

Για σκοπούς συμμόρφωσης με τις πρόνοιες του άρθρου 24(γ) των περί Κυπριακής Γαλακτοκομικής Βιομηχανίας Νόμων του 1969 μέχρι 2004, σύμφωνα με τις οποίες ο Οργανισμός παρέχει, με αμοιβή, προς Κυβερνητικές Υπηρεσίες και ιδιώτες υπηρεσίες εργαστηριακών αναλύσεων, εισηγήθηκα όπως όλες οι αναλύσεις χρεώνονται στα πιο πάνω Τμήματα/Υπηρεσίες, όπως ακριβώς γίνεται και για τα άλλα Κυβερνητικά Τμήματα (π.χ. Ινστιτούτο Γεωργικών Ερευνών), ώστε να φαίνονται τα πραγματικά έσοδα του Οργανισμού από τη λειτουργία του εργαστηρίου και να παρουσιάζεται η ορθή εικόνα στις οικονομικές καταστάσεις του Οργανισμού.

Ο Πρόεδρος του Οργανισμού μου ανέφερε ότι έχουν ήδη αποσταλθεί επιστολές στις επηρεαζόμενες Κυβερνητικές Υπηρεσίες, με τις οποίες τις πληροφορούν ότι οι αναλύσεις θα χρεώνονται πλέον, για να περιλάβουν σχετική πρόνοια στους Προϋπολογισμούς τους για το 2007.

4.176.7 Κεφαλικές επιδοτήσεις αιγοπροβάτων. Σύμφωνα με την έκθεση του Οργανισμού προς τον Επίτροπο του Κυπριακού Οργανισμού Αγροτικών Πληρωμών, ημερ. 25.5.2005, κατά τη

διεξαγωγή 157 επιτόπιων ελέγχων για τις κεφαλικές επιδοτήσεις αιγοπροβάτων, που διενεργήθηκαν από την Υπηρεσία Επιθεώρησης του Οργανισμού, εντοπίστηκαν διαφορές στον πληθυσμό των μονάδων, οι οποίες οφείλονται κυρίως στους πιο κάτω λόγους:

(α) Στη μη ενημέρωση των Κτηνιατρικών Υπηρεσιών από τους παραγωγούς για τις διακυμάνσεις του ζωικού πληθυσμού της μονάδας τους (θάνατοι, γέννες, μετακινήσεις ζώων).

(β) Μεγάλος αριθμός μονάδων διατηρούν ζώα που δεν φέρουν ενώτια, με αποτέλεσμα οι καταχωρίσεις στα μητρώα των Κτηνιατρικών Υπηρεσιών να είναι λανθασμένες, σε σχέση με τον πληθυσμό της μονάδας.

(γ) Στις περισσότερες μονάδες οι ημερομηνίες γέννησης που αναφέρονται στα μητρώα των Κτηνιατρικών Υπηρεσιών είναι λανθασμένες.

Ο Πρόεδρος του Οργανισμού με πληροφόρησε ότι ο Κυπριακός Οργανισμός Αγροτικών Πληρωμών τους ανέθεσε τον έλεγχο των μονάδων αιγοπροβατοτροφίας, μέσα στα πλαίσια της εφαρμογής του μέτρου κεφαλικών επιδοτήσεων αιγοπροβάτων, και ότι τα ευρήματά τους διαβιβάστηκαν στον Κυπριακό Οργανισμό Αγροτικών Πληρωμών για μελέτη και λήψη μέτρων.

4.176.8 Απαιτήσεις τρίτων εναντίον του Οργανισμού. Οι οικονομικές απαιτήσεις τρίτων εναντίον του Οργανισμού, οι οποίες εκκρεμούν μέχρι σήμερα, ανέρχονται στις £321.430 και αφορούν στις πιο κάτω αγωγές:

(α) **Αγωγή αρ. 6012/04 από συγκεκριμένη βιομηχανία.** Απαιτείται επιστροφή ποσού ύψους £48.680 που αφορά σε χρεώσεις γάλακτος που παρέλαβε η βιομηχανία για παστερίωση, το οποίο χρησιμοποιήθηκε για τυροκόμηση.

(β) **Αγωγή αρ. 5066/04 από συγκεκριμένη εταιρεία.** Απαιτείται ποσό £272.750 που αφορά σε ζημιές που υπέστη η εταιρεία, λόγω της διακοπής πώλησης γάλακτος προς αυτή.

Ζήτησα να ενημερωθώ για τυχόν εξελίξεις σχετικά με τις πιο πάνω αγωγές, καθώς και για τον τρόπο με τον οποίο προτίθεται να πληρώσει ο Οργανισμός σε περίπτωση που το δικαστήριο εκδώσει απόφαση εναντίον του.

Ο Πρόεδρος με πληροφόρησε ότι, σύμφωνα με το νομικό τους σύμβουλο, ο Οργανισμός «έχει καλή υπόθεση» για να κερδίσει την πρώτη αγωγή. Για τη δεύτερη αγωγή, μου ανέφερε ότι ο νομικός τους σύμβουλος έχει εγείρει θέμα διαδικασίας, επί του οποίου αναμένεται σχετική απόφαση του Δικαστηρίου, και ότι ο Οργανισμός θεωρεί την απαίτηση αυτή αβάσιμη, την οποία ο ενάγων ήγειρε μετά από περίπου 13 χρόνια.

4.176.9 Χρεώσεις.

(α) **Χρεώστης γάλακτος (βιομηχανία).** Όπως ανέφερα και στην προηγούμενή μου Έκθεση, από τις αρχές του 2003 η εν λόγω βιομηχανία παρουσιάζοταν ασυνεπής ως προς την εξόφληση της αξίας του γάλακτος που παραλάμβανε από τον Οργανισμό, με αποτέλεσμα το χρέος της στις 31.12.2003 να ανέλθει σε £1.053.402. Παρόλο που το Διοικητικό Συμβούλιο είχε προειδοποιήσει ακόμη και με τερματισμό της παράδοσης γάλακτος προς τη βιομηχανία αυτή, εντούτοις αυτό φάνηκε ανεκτικό και δεν έλαβε οποιαδήποτε μέτρα για να αντιμετωπίσει το θέμα αποτελεσματικά και έκανε αποδεκτή πρόταση της βιομηχανίας, όπως εκδώσει προς τον Οργανισμό 34 μεταχρονολογημένες επιταγές, για κατάθεση μία κάθε μήνα, με τελική ημερομηνία εξόφλησης τις 10.4.2007.

Λόγω προβλημάτων ρευστότητας, η βιομηχανία αυτή ζήτησε όπως ανασταλθεί η κατάθεση των επιταγών για 5 μήνες. Το αίτημα αυτό έγινε αποδεκτό από το Διοικητικό Συμβούλιο με την

απόφασή του αρ. 4/830, ημερ. 4.4.2005, για περίοδο όμως 4 μηνών, και ζήτησε την επανέκδοση των επιταγών για τους μήνες Αύγουστο, Σεπτέμβριο, Οκτώβριο και Νοέμβριο 2005, για ποσό ύψους £56.800 το μήνα, αντί των £28.400, όπως είχαν αρχικά εκδοθεί.

Παρόλο που η βιομηχανία δεν επανεξέδωσε νέες επιταγές, ο Οργανισμός δεν έλαβε μέτρα, αλλά αρκέστηκε σε ενέργειες για κατάθεση των επιταγών που είχε στα χέρια του, χωρίς όμως αποτέλεσμα, αφού όλες οι επιταγές επιστράφηκαν επανειλημμένα από την τράπεζα, είτε λόγω του ότι ο εκδότης είχε ανακαλέσει την πληρωμή είτε επειδή δεν υπήρχαν επαρκή υπόλοιπα στο λογαριασμό του.

Το Διοικητικό Συμβούλιο στη συνεδρία του αρ. 843, ημερ. 14.11.2005, αποφάσισε όπως ζητήσει την άποψη του Υπουργού Γεωργίας, Φυσικών Πόρων και Περιβάλλοντος σχετικά με το θέμα, για να προβεί σε περαιτέρω ενέργειες, χωρίς ωστόσο να φαίνεται να έχουν ζητηθεί γραπτώς οι θέσεις του Υπουργού.

Στη συνέχεια, η βιομηχανία με επιστολή της ημερ. 22.12.2005, υπέβαλε νέα πρόταση στον Οργανισμό για αποπληρωμή του χρέους της μέχρι τις 31.12.2007, αντί τις 10.4.2007, με την αντικατάσταση 10 παλιών επιταγών με 8 νέες ύψους £35.500 η καθεμιά, η οποία εγκρίθηκε από το Διοικητικό Συμβούλιο στις 12.1.2006. Αξίζει να σημειωθεί ότι μέχρι την ημέρα του ελέγχου δεν είχαν παραληφθεί νέες επιταγές προς αντικατάσταση των προηγούμενων, με αποτέλεσμα για ορισμένες από αυτές να έχει λήξει ο χρόνος εξαργύρωσής τους.

Σημειώνεται ότι το χρέος της βιομηχανίας αυτής κατά τις 31.12.2005 ανερχόταν στις £602.570.

Ο Πρόεδρος του Οργανισμού με διαβεβαίωσε ότι είναι με πειστικές και έντονες προσπάθειες που εισπράχθηκε ποσό ύψους £450.832 κατά τα δύο τελευταία χρόνια και ότι οι 8 επιταγές ύψους £35.500 η καθεμιά έχουν παραληφθεί.

(β) Χρεώστης κρεάτων (εταιρεία). Για την αγωγή που καταχώρισε ο Οργανισμός εναντίον της εταιρείας αυτής για εξασφάλιση του ποσού που του όφειλε από την πώληση κρεάτων, το Επαρχιακό Δικαστήριο Λάρνακας αποφάσισε όπως η εταιρεία καταβάλει στον Οργανισμό το ποσό των £66.267, με τόκο 8% ετήσια από 21.2.2006 μέχρι την εξόφληση. Το Επαρχιακό Δικαστήριο Λάρνακας, με την πιο πάνω απόφασή του, έδωσε επίσης το δικαίωμα στον Οργανισμό να εγγράψει μεμο επί της περιουσίας της εταιρείας από 21.2.2006.

Ζήτησα να πληροφορηθώ κατά πόσο έχει δοθεί εντολή στο δικηγόρο του Οργανισμού να εγγράψει το μεμο ή κατά πόσο η εταιρεία έχει εξοφλήσει την οφειλή της.

Ο Πρόεδρος του Οργανισμού με πληροφόρησε ότι η εταιρεία αυτή δεν έχει εξοφλήσει την οφειλή της και ότι ο Οργανισμός έχει ήδη εγγράψει μεμο επί της περιουσίας της. Με πληροφόρησε επίσης ότι ο Οργανισμός καταβάλλει προσπάθειες να εξασφαλίσει διάταγμα δικαστηρίου, σύμφωνα με το οποίο να διευθετηθεί η εξόφληση του χρέους με τη διαδικασία του «Μεσεγγυούχου», δηλαδή την είσπραξη ποσών από τρίτους που έχουν οφειλές προς την εταιρεία. Όπως έχω όμως πληροφορηθεί από τον Οργανισμό, η εταιρεία πρόσφατα τέθηκε υπό εκκαθάριση και έχει ήδη διοριστεί και διαχειριστής.

4.176.10 Έλλειμμα στα αποθέματα κρεάτων. Σύμφωνα με τη φυσική καταμέτρηση που διεξήγαγε ο Οργανισμός και σύμφωνα με βεβαίωση της ιδιοκτήτριας εταιρείας των ψυκτικών θαλάμων ημερ. 17.1.2005, τα αποθέματα του αιγοπρόβειου κρέατος στις 31.12.2004 ανέρχονταν σε 118 109 κιλά, χωρίς να γίνεται αναφορά σε οποιοδήποτε έλλειμμα. Κατά την πώληση των αποθεμάτων, τον Απρίλιο του 2005, παρουσιάστηκε έλλειμμα ύψους 8 850 κιλών, το οποίο αποδέχθηκε το Διοικητικό Συμβούλιο, με την απόφασή του αρ. 4/832, ημερ. 18.5.2005.

Ο Πρόεδρος του Οργανισμού με πληροφόρησε ότι η διαφορά των 8 850 κιλών είναι απόλυτα φυσιολογική και ότι οφείλεται σε φύρα (απώλεια βάρους), λόγω παρατεταμένης κατάψυξης, που, σύμφωνα με έρευνα που είχαν κάνει, αυτή μπορεί να είναι μέχρι και 5%.

4.176.11 Σχέδιο Κτηνιατρείου (Βρουκέλλα). Αναφορά για το πιο πάνω σχέδιο έγινε και στις Εκθέσεις μου για τα προηγούμενα έτη. Η ζημιά το 2005 από τη λειτουργία του σχεδίου, το οποίο αφορά σε συμφωνία μεταξύ Οργανισμού και Κυβέρνησης, η οποία έληξε στις 31.3.2004, για τη σφαγή και διάθεση κρέατος και δερμάτων που προέρχονται από ζώα που υπόκεινται σε κατάσχεση στα πλαίσια του Σχεδίου Ελέγχου της Τρομώδους Νόσου των προβάτων και της εκστρατείας κατά της Βρουκέλλωσης, ανήλθε στις £6.670, σε σύγκριση με £167.218 το 2004. Από υπολογισμό που έγινε από τον Οργανισμό, το συνολικό ύψος της ζημιάς από τη λειτουργία του πιο πάνω σχεδίου ανέρχεται στις £412.538. Παρόλο που στο παρελθόν το Υπουργείο Γεωργίας, Φυσικών Πόρων και Περιβάλλοντος είχε υποσχεθεί ότι θα συζητήσει και εξετάσει τρόπους, έτσι ώστε ο Οργανισμός να μην επιβαρυνθεί οικονομικά από τη λειτουργία του σχεδίου, εντούτοις καμιά διευθέτηση δεν έχει γίνει ακόμη για κάλυψη των πιο πάνω ζημιών. Σε επιστολή του ημερ. 11.6.2004, προς το Γενικό Διευθυντή του Υπουργείου Γεωργίας, Φυσικών Πόρων και Περιβάλλοντος, ο Διευθυντής του Οργανισμού αναφέρεται, μεταξύ άλλων, στο ύψος των ζημιών από τη λειτουργία του σχεδίου και στην αξία των αιγοπροβάτων που καλύπτονται από το σχέδιο, η οποία ανέρχεται στις £396.000, ποσό που οφείλεται από τον Οργανισμό στο Κτηνιατρείο, και ζητά συμψηφισμό των δύο ποσών από το Υπουργείο, για διευθέτηση των οφειλών. Το ποσό των £396.000 παρουσιάζεται κάτω από τους πιστωτές στους λογαριασμούς του Οργανισμού για το 2005.

Ο Πρόεδρος με πληροφόρησε ότι η κατ' αρχήν αντίδραση του Υπουργείου για το θέμα αυτό φαίνεται να είναι αρνητική και ότι ο Οργανισμός θα επαναφέρει το θέμα και θα πράξει ανάλογα.

4.176.12 Επιβολή προστίμου £50.000 από την Επιτροπή Προστασίας Ανταγωνισμού. Στη συνεδρία αρ.842, ημερ. 26.10.2005, ο Διευθυντής του Οργανισμού ενημέρωσε το Συμβούλιο ότι σε έφεση (υπόθεση αρ.496/2003) που υπέβαλε ο Οργανισμός, σχετικά με το πιο πάνω θέμα, δικαιώθηκε από το Ανώτατο Δικαστήριο, το οποίο κήρυξε άκυρη την απόφαση της Επιτροπής Προστασίας Ανταγωνισμού.

Ο Οργανισμός με επιστολή ημερ. 3.11.2005 προς τον Πρόεδρο της Επιτροπής Προστασίας Ανταγωνισμού ζήτησε την επιστροφή του ποσού των £50.000, μαζί με τους ανάλογους τόκους.

4.177 ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΣ ΧΡΗΜΑΤΟΔΟΤΗΣΕΩΣ ΣΤΕΓΗΣ

Μέρος Α

4.177.1 Οικονομική κατάσταση.

(α) Αποτελέσματα έτους. Κατά το 2005 ο Οργανισμός παρουσίασε πλεόνασμα, πριν από τη φορολογία, £4.635.880, σε σύγκριση με £6.200.609 κατά το 2004, δηλαδή σημειώθηκε μείωση £1.564.729 ή ποσοστό 25,23%. Η μείωση οφείλεται στη μείωση του βασικού επιτοκίου και κατ' επέκταση της μέσης απόδοσης δανείων, καθώς και στην αύξηση των καταθέσεων και των πληρωτέων τόκων του Οργανισμού. Το πλεόνασμα μετά τη φορολογία ανήλθε σε £3.281.834.

(β) Καταθέσεις. Οι καταθέσεις στον Οργανισμό στις 31.12.2005 ανέρχονταν σε £503,13 εκ., σε σύγκριση με £448,76 εκ. το 2004, δηλαδή σημειώθηκε αύξηση £54,36 εκ. ή 12,1%.

(γ) Δάνεια. Τα δάνεια στις 31.12.2005 ανέρχονταν σε £504,52 εκ., σε σύγκριση με £497,68 εκ. το 2004, δηλαδή σημειώθηκε αύξηση £6,84 εκ. ή 1,4%.

4.177.2 Έγκριση Προϋπολογισμού. Ο Προϋπολογισμός για το 2005 εγκρίθηκε από το Διοικητικό Συμβούλιο του Οργανισμού στις 16.6.2004, υποβλήθηκε στο αρμόδιο Υπουργείο στις 11.8.2004, εγκρίθηκε από το Υπουργικό Συμβούλιο στις 8.9.2004 και από τη Βουλή στις 4.2.2005. Οι δαπάνες από την 1.1.2005 μέχρι τις 4.2.2005 είχαν εγκριθεί από τη Βουλή με την ψήφιση δωδεκατημορίων.

4.177.3 Προσωπικό. Στις 31.12.2005 ο Οργανισμός εργοδοτούσε 60 άτομα και το σύνολο των αποδοχών τους, περιλαμβανομένης της πρόνοιας για συντάξεις, ήταν £1.572.665, σε σύγκριση με £1.541.044 κατά το 2004. Ο μέσος όρος ετήσιων αποδοχών για κάθε υπάλληλο ανέρχεται σε £26.211, σε σύγκριση με £28.538 το 2004. Ο μέσος όρος αποδοχών, μη συμπεριλαμβανομένης της πρόνοιας για συντάξεις, ανέρχεται σε £21.768 (2004 £23.650).

4.177.4 Καθυστερημένες δόσεις δανείων. Κατά την 31^η Δεκεμβρίου 2005 οι καθυστερημένες δόσεις δανείων ανέρχονταν σε £12,92 εκ. ή ποσοστό 2,57% του συνολικού ποσού των δανείων, σε σύγκριση με £11,28 εκ. ή ποσοστό 2,28% το 2004.

Καθυστερήσεις παρουσιάζουν 3 749 δάνεια ή ποσοστό 16,77% του συνόλου των δανείων στις 31.12.2005. Κατά το 2005 παραπέμφθηκαν στους δικηγόρους για λήψη νομικών μέτρων 13 περιπτώσεις σοβαρών καθυστερήσεων. Σημειώνεται ότι από την 1.1.2005 οι καθυστερήσεις επιβαρύνονται με επιπρόσθετο τόκο 1%.

4.177.5 Στεγαστικά δάνεια. Από το 1983, όταν άρχισε η χορήγηση δανείων, μέχρι 31.12.2005, εγκρίθηκαν 22 173 στεγαστικά δάνεια, για συνολικό ποσό £725 εκ. Μέσα στο 2005 εγκρίθηκαν 1 156 στεγαστικά δάνεια, ύψους £57,05 εκ. (1 546 δάνεια, ύψους £73,91 εκ., το 2004).

Κατά το 2005 εγκρίθηκαν επίσης 39 δάνεια σε αιτητές ακριτικών περιοχών, 15 δάνεια σε αιτητές της περιοχής της Πράσινης Γραμμής, μέσα στα πλαίσια του κυβερνητικού σχεδίου δανειοδότησης νεαρών ζευγαριών για απόκτηση στέγης στις περιοχές αυτές, η εφαρμογή του οποίου ανατέθηκε στον Οργανισμό έναντι αμοιβής, 76 δάνεια σε αιτητές κοινοτήτων με πληθυσμό κάτω των 200 κατοίκων και 1 342 δάνεια του Κεντρικού Φορέα Ισότιμης Κατανομής Βαρών, τα οποία παραχωρούνται κυρίως για σκοπούς σπουδών, ιατροφαρμακευτικής περίθαλψης και για νεοδημιουργούμενα ζευγάρια, η διαχείριση των οποίων ανατέθηκε στον Οργανισμό.

4.178 ΠΑΝΕΠΙΣΤΗΜΙΟ ΚΥΠΡΟΥ

Μέρος Α

4.178.1 Οικονομική κατάσταση. Οι οικονομικές καταστάσεις για το έτος 2005 δεν υποβλήθηκαν ακόμα στην Υπηρεσία μου για έλεγχο. Η οικονομική κατάσταση του Πανεπιστημίου, σύμφωνα με τις μη εξελεγμένες οικονομικές καταστάσεις του 2004, ήταν όπως πιο κάτω.

(α) Αποτελέσματα έτους. Για το έτος 2004 προέκυψε πλεόνασμα £834.854, σε σύγκριση με £1.364.226 το 2003.

(β) Έσοδα. Τα έσοδα ανήλθαν σε £27.254.145, σε σύγκριση με £24.683.247 το 2003. Αυτά περιλαμβάνουν γενική κρατική χορηγία £14.838.354 και δίδακτρα £6.271.000, σε σύγκριση με £14.545.738 και £4.841.000, αντίστοιχα, το 2003.

(γ) Έξοδα. Τα έξοδα ανήλθαν σε £26.419.291, σε σύγκριση με £23.319.021 το 2003. Η αύξηση οφείλεται κυρίως στην αύξηση των δαπανών για μισθούς και επιδόματα προσωπικού (£1.541.673), των εξόδων συντήρησης, λειτουργίας και επιδιορθώσεων (£318.204), των εξόδων λειτουργίας γραφείου (£305.294) και των ερευνητικών δραστηριοτήτων/προγραμμάτων (£433.735).

(δ) Κρατική χορηγία. Πέραν της κρατικής χορηγίας που περιλαμβάνεται στα έσοδα και αναφέρεται πιο πάνω, παραχωρήθηκε χορηγία ύψους £9.261.646 (£11.454.262 το 2003), η οποία δαπανήθηκε για αγορά στοιχείων πάγιου ενεργητικού. Το σύνολο της κρατικής χορηγίας δηλαδή που παραχωρήθηκε στο Πανεπιστήμιο το 2004 ήταν £24.100.000, σε σύγκριση με £26.000.000 το 2003.

Όπως προκύπτει, η λειτουργία του Πανεπιστημίου εξαρτάται σε πολύ μεγάλο βαθμό από τη συνέχιση της παροχής κρατικής χορηγίας.

4.178.2 Προϋπολογισμός.

(α) Καθυστέρηση στην έγκριση του Προϋπολογισμού. Ο Προϋπολογισμός του Πανεπιστημίου για το 2004 εγκρίθηκε από το Συμβούλιο του Πανεπιστημίου στις 18.6.2003. Από το Υπουργικό Συμβούλιο εγκρίθηκε στις 10.3.2004 και ψηφίστηκε σε Νόμο από τη Βουλή των Αντιπροσώπων στις 2.4.2004. Σύμφωνα με τους περί Νομικών Προσώπων Δημοσίου Δικαίου (Ψήφιση Προϋπολογισμών) Νόμους, ο Προϋπολογισμός έπρεπε να κατατεθεί στη Βουλή των Αντιπροσώπων το αργότερο μέχρι τις 30.9.2003. Οι δαπάνες από την 1.1.2004 μέχρι τις 28.2.2004 είχαν εγκριθεί από τη Βουλή με την ψήφιση δωδεκατημορίων. Οι δαπάνες από την 1.3.2004 μέχρι τις 2.4.2004 δεν ήταν νομοθετικά καλυμμένες.

(β) Μεταπτυχιακά διδάκτρα. Από το έτος 2001 και μεταγενέστερα προσφέρονται από το Πανεπιστήμιο Κύπρου μεταπτυχιακά προγράμματα, για τα οποία οι φοιτητές καταβάλλουν διδάκτρα. Τα έσοδα από διδάκτρα για το έτος 2004 ανήλθαν στο ποσό των £833.310 (2003: £674.915).

Σύμφωνα με απόφαση του Συμβουλίου του Πανεπιστημίου Κύπρου, το 80% των μεταπτυχιακών διδάκτρων κατανέμονται στο οικείο Τμήμα και αξιοποιούνται για την ανάπτυξη μεταπτυχιακών προγραμμάτων, ενώ το 20% κατατίθεται σε Κεντρικό Ταμείο και αξιοποιούνται σύμφωνα με απόφαση του Πανεπιστημίου Κύπρου. Με βάση την απόφαση αυτή, στον Προϋπολογισμό του Πανεπιστημίου παρουσιάζονται στα έσοδα μόνο τα διδάκτρα που προτίθεται το Πανεπιστήμιο να δαπανήσει για ανάπτυξη μεταπτυχιακών προγραμμάτων, ενώ το υπόλοιπο ποσό των διδάκτρων παραμένει εκτός Προϋπολογισμού, σε αποθεματικό λογαριασμό.

Οι δαπάνες που πραγματοποιήθηκαν για την ανάπτυξη των μεταπτυχιακών προγραμμάτων το 2004 ανήλθαν στις £242.787 (2003: £153.676). Στις 31.12.2004 συσσωρεύτηκε αποθεματικό ύψους £1.913.288 (2003: £1.322.765).

Επειδή με βάση την πιο πάνω απόφαση, σημαντικά έσοδα του Πανεπιστημίου παραμένουν εκτός Προϋπολογισμού, χωρίς να λαμβάνονται υπόψη για τη χρηματοδότηση άλλων αναγκών του Πανεπιστημίου, η Υπηρεσία μου εξέφρασε την άποψη ότι στον Προϋπολογισμό του Πανεπιστημίου θα πρέπει να παρουσιάζεται ολόκληρο το ποσό των εισπρακτέων μεταπτυχιακών διδάκτρων.

4.178.3 Εσωτερικός έλεγχος. Παρατηρήθηκαν αρκετές ελλείψεις και αδυναμίες τόσο στην οικονομική διαχείριση όσο και στην πλήρη συμμόρφωση προς τις διατάξεις των Νόμων, των Κανονισμών και των Κανόνων.

Πολλές αδυναμίες αποδίδονται στο φόρτο εργασίας του λογιστηρίου του Πανεπιστημίου και στην απουσία δομής σ' αυτό, στην απουσία κατάλληλων μηχανογραφημένων συστημάτων, στη μη τήρηση των απαιτούμενων μητρώων, καθώς επίσης και στη μη κατάλληλη ενημέρωση του διοικητικού και του ακαδημαϊκού προσωπικού αναφορικά με τις διατάξεις των Νόμων, Κανονισμών και Κανόνων.

Τα δελτία πληρωμής δεν συνοδεύονται πάντοτε με τα απαραίτητα στοιχεία που να δικαιολογούν την πληρωμή, και γίνονται διορθώσεις χωρίς ένδειξη από ποιο λειτουργό έγιναν και χωρίς την κατάλληλη εξουσιοδότηση.

Αδυναμίες παρατηρούνται στο σύστημα παρακολούθησης των χρεωστών καθώς επίσης και στην παρακολούθηση και εκτέλεση του Προϋπολογισμού, στο σύστημα παρακολούθησης της διεξαγωγής των ερευνητικών προγραμμάτων, στις διαδικασίες πρόσληψης και υπολογισμό των αποδοχών προσωπικού, στις διαδικασίες ανάθεσης συμβάσεων και στην τήρηση των απαραίτητων μητρώων περιουσιακών στοιχείων.

4.178.4 Προσωπικό. Κατά το 2004 το Πανεπιστήμιο εργοδοτούσε 786 άτομα (747 το 2003). Τα 439 είναι μέλη του Ακαδημαϊκού Προσωπικού (Καθηγητές, Μεταπτυχιακοί Συνεργάτες, Επισκέπτες Καθηγητές, Ειδικό Εκπαιδευτικό Προσωπικό, Νέοι Ερευνητές), τα 320 είναι μέλη του Διοικητικού Προσωπικού και τα 27 είναι ωρομίσθιοι.

Οι δαπάνες για τις πιο πάνω απολαβές ανήλθαν στα £15,4 εκ. το 2004, σε σύγκριση με £13,9 εκ. το 2003.

Οι πιο κάτω κύριες διαπιστώσεις είναι σχετικές:

(α) Απασχολούνται 50 έκτακτοι, για την πρόσληψη των οποίων δεν ζητήθηκε η έγκριση της Βουλής των Αντιπροσώπων, σύμφωνα με τον περί Προσλήψεως Εκτάκτων Υπαλλήλων στην Υπηρεσία Νομικών Προσώπων Δημοσίου Δικαίου Νόμο αρ. 169/85. Επιπρόσθετα, μισθώνονται οι υπηρεσίες 59 ατόμων, χωρίς να έχει ακολουθηθεί οποιαδήποτε διαδικασία πρόσληψης, κατά παράβαση του περί Σύναψης Συμβάσεων (Προμήθειες, Έργα και Υπηρεσίες) Νόμου του 2003 (μέχρι τον Απρίλη του 2004 ίσχυαν οι Κανόνες Δαπανών και Προσφορών). Η υπηρεσία αρκετών παρατείνεται από χρόνο σε χρόνο, με αποτέλεσμα να απασχολούνται στο Πανεπιστήμιο για χρόνια.

(β) Το Πανεπιστήμιο δεν έχει θεσπίσει Κανονισμούς που να ρυθμίζουν θέματα μισθοδοσίας, αλλά εφαρμόζει τους Κανονισμούς που ισχύουν για τη Δημόσια Υπηρεσία και συγκεκριμένα τους περί Δημόσιας Υπηρεσίας (Απολαβές, Επιδόματα και Άλλα Οικονομικά Ωφελήματα των Δημοσίων Υπαλλήλων) Κανονισμούς του 1995 (Κ.Δ.Π. 175/95), χωρίς όμως να εισάγει σχετική πρόνοια στους Κανονισμούς του και χωρίς να εφαρμόζονται πιστά όλες οι πρόνοιες των πιο πάνω Κανονισμών, αλλά με διαφοροποιήσεις.

Η Υπηρεσία μου εισηγήθηκε την τροποποίηση των Κανονισμών του Πανεπιστημίου, ώστε αυτοί να προνοούν την υιοθέτηση της Κ.Δ.Π. 175/95, για το Διοικητικό Προσωπικό και τη θέσπιση χωριστών Κανονισμών που να καλύπτουν το Ακαδημαϊκό Προσωπικό.

4.178.5 Μη έκδοση Κανόνων Ακαδημαϊκού Προσωπικού. Ορισμένα θέματα, όπως η κανονική άδεια του Ακαδημαϊκού Προσωπικού και η άδεια ασθενείας του Ειδικού Εκπαιδευτικού Προσωπικού και των Μεταπτυχιακών Συνεργατών, εξακολουθούν να μη ρυθμίζονται στους Κανόνες που έχουν εκδοθεί για τις άδειες απουσίας των μελών του Ακαδημαϊκού Προσωπικού, όπως προνοείται στους περί Πανεπιστημίου Κύπρου (Ακαδημαϊκό Προσωπικό) Κανονισμούς του 1990 και 1999. Εκκρεμεί επίσης η έκδοση Κανόνων για τη συμπεριφορά και διαγωγή των μελών του Ακαδημαϊκού Προσωπικού στους χώρους του Πανεπιστημίου. Σε προηγούμενες Εκθέσεις μου εισηγήθηκα όπως προωθηθεί η έκδοση των απαραίτητων Κανόνων το συντομότερο δυνατόν.

4.178.6 Ερευνητικά προγράμματα. Τα έσοδα για τη διεξαγωγή ερευνητικών προγραμμάτων ανήλθαν κατά το 2004 στα £3,5 εκ., σε σύγκριση με £2,2 εκ. το 2003. Οι αντίστοιχες δαπάνες

ανήλθαν στα £3,3 εκ. για το 2004, σε σύγκριση με £2,9 εκ. το 2003. Το έλλειμμα (£0,2 εκ. του 2003) καλύφθηκε από αδαπάνητα υπόλοιπα προηγούμενων ετών. Σχετικά με τη διαχείριση των ερευνητικών προγραμμάτων, διαπιστώθηκε ότι εξακολουθεί να παρατηρούνται αδυναμίες που οφείλονται στη μη θέσπιση των απαραίτητων Κανόνων, στην έλλειψη γραπτών οδηγιών, στη μη τήρηση απαραίτητων στοιχείων και μητρώων, στη μη ορθολογιστική πληροφόρηση της Επιτροπής Έρευνας, στη μη άσκηση της κατάλληλης εποπτείας σε ό,τι αφορά στη διαχείρισή τους και στη μη κατάλληλη οργάνωση και δραστηριοποίηση της Υπηρεσίας Έρευνας, Διεθνών και Δημοσίων Σχέσεων για την παρακολούθησή τους.

Επιπρόσθετα, διαπιστώθηκε παράκαμψη της διαδικασίας προσφορών σε περιπτώσεις αγοράς υπηρεσιών.

4.178.7 Περιουσιακά στοιχεία.

(α) Μητρώο περιουσιακών στοιχείων. Εξακολουθεί να μην τηρείται, παρά τη σημαντικότητα του κόστους των περιουσιακών στοιχείων, το ύψος του οποίου στις οικονομικές καταστάσεις στις 31.12.2004 ανερχόταν σε £49 εκ.

(β) Μηχανογραφικός εξοπλισμός. Γίνονται αγορές μηχανογραφικού εξοπλισμού και λογισμικού από διάφορα Τμήματα του Πανεπιστημίου, χωρίς να εμπλέκεται το Κέντρο Ηλεκτρονικών Υπολογιστών που είναι υπεύθυνο για το συντονισμό αγορών για όλες τις ανάγκες του Πανεπιστημίου, με αποτέλεσμα να μη διασφαλίζονται οι πιο οικονομικά συμφέρουσες τιμές, να αυξάνεται το διοικητικό κόστος, να μη διασφαλίζεται η καταχώρισή τους στο μητρώο του Κέντρου για σκοπούς παρακολούθησης και να μην ελέγχεται η ορθότητα των καταχωρίσεων, αφού το μητρώο ενημερώνεται από διάφορους λειτουργούς.

(γ) Φυσικός έλεγχος περιουσιακών στοιχείων. Δεν διεξάγεται φυσικός έλεγχος των περιουσιακών στοιχείων, περιλαμβανομένων και των βιβλίων, με κίνδυνο την απώλεια τους.

4.178.8 Εκκολαπτήριο επιχειρήσεων «Διογένης». Συστάθηκε εταιρεία περιορισμένης ευθύνης με την επωνυμία «Διογένης Εκκολαπτήριο Επιχειρήσεων Πανεπιστημίου Κύπρου Λτδ», με μοναδικό μέτοχο το Πανεπιστήμιο Κύπρου.

Στην προηγούμενη μου Έκθεση εξέφρασα την άποψη ότι η πιο πάνω ενέργεια πιθανόν να μην καλύπτεται από τους σκοπούς του Πανεπιστημίου, όπως αυτοί καθορίζονται στον περί Πανεπιστημίου Κύπρου Νόμο αρ. 144/89, άρθρο 4(2).

Ο Πρόεδρος του Πανεπιστημίου με πληροφόρησε ότι το Πανεπιστήμιο θα ζητήσει νομική συμβουλή σχετικά με την ορθότητα της πιο πάνω ενέργειας.

4.178.9 Παροχή υπηρεσιών σε τρίτους. Τόσο το Πανεπιστήμιο ως Ίδρυμα όσο και το Ακαδημαϊκό Προσωπικό παρέχουν και άλλες υπηρεσίες σε τρίτους, πέραν των αυστηρά ακαδημαϊκών υπηρεσιών, οι οποίες δεν καλύπτονται νομοθετικά.

Στις πλείστες περιπτώσεις δεν υπάρχει έγκριση του Συμβουλίου για ανάληψη αυτών των υπηρεσιών ούτε και υπογράφεται πάντοτε σχετικό συμβόλαιο. Ακόμα και όταν υπογράφεται σχετικό συμβόλαιο οι πρόνοιες των συμβολαίων δεν είναι αρκετά σαφείς, ώστε να προσδιορίζεται με σαφήνεια κατά πόσο οι υπηρεσίες προσφέρονται από το Πανεπιστήμιο Κύπρου ή από Ακαδημαϊκό προσωπικό.

Σε ορισμένες περιπτώσεις η εκτέλεση μέρους των δραστηριοτήτων ανατίθεται σε τρίτους, χωρίς να ακολουθείται η διαδικασία προσφορών.

4.178.10 Επίδομα συντήρησης εξωτερικού.

(α) Σύμφωνα με το άρθρο 3.5 των Κανόνων Δαπανών και Προσφορών, "για την καταβολή επιδόματος συντήρησης εξωτερικού ακολουθούνται οι πρόνοιες που ισχύουν για το δημόσιο τομέα, εκτός εάν το Συμβούλιο εγκρίνει διαφορετικά". Τα έτη 1999 και 2003 λήφθηκαν δύο σχετικές αποφάσεις από τη Σύγκλητο (η δεύτερη επικυρώθηκε και από το Συμβούλιο), που αποσκοπούσαν βασικά στην καλύτερη εφαρμογή των προνοιών που ισχύουν στο Δημόσιο Τομέα, ωστόσο, προφανώς λόγω της ερμηνείας που τους αποδόθηκε, τελικά καταβάλλεται για όλο το προσωπικό (Διοικητικό και Ακαδημαϊκό) ολόκληρο το επίδομα συντήρησης, ανεξάρτητα από τη θέση που κατέχει, με αποτέλεσμα η προσκόμιση αποδείξεων, π.χ. ξενοδοχείου, να μη θεωρείται αναγκαία, αφού, έτσι κι αλλιώς, ο υπάλληλος θα πληρωθεί ολόκληρο το ποσό του επιδόματος, σύμφωνα με τη χώρα προορισμού του.

(β) Στα δελτία πληρωμής, εκτός από μερικές περιπτώσεις που αφορούν στο Διοικητικό Προσωπικό, δεν επισυνάπτονται τα απαραίτητα δικαιολογητικά, για σκοπούς στοιχειοθέτησης της έγκρισης διενέργειας των ταξιδιών και του ύψους του ποσού που καταβάλλεται, όπως γίνεται στο Δημόσιο Τομέα.

(γ) Το συνολικό ύψος των επιδομάτων που καταβάλλονται δεν μπορεί να διαπιστωθεί, καθώς τα επιδόματα χρεώνονται σε διάφορα Κονδύλια, για τα οποία δεν τηρούνται αναλυτικά στοιχεία ως προς το είδος των δαπανών που χρεώνονται σ' αυτά. Οι σημαντικότερες δαπάνες για τα ταξίδια του Ακαδημαϊκού Προσωπικού χρεώνονται στο Κονδύλι του Προϋπολογισμού «Ερευνητικές και άλλες Δραστηριότητες», η χρηματοδότηση του οποίου προέρχεται από την κρατική χορηγία.

4.178.11 Έργα Πανεπιστημιούπολης.

(α) **Γενικά.** Οι εργασίες ανέγερσης της πρώτης φάσης της Πανεπιστημιούπολης (5 200 φοιτητές) άρχισαν στις αρχές του 1999 και προβλέπεται να συμπληρωθούν περί τα τέλη του 2010. Η τελευταία εκτίμηση της συνολικής δαπάνης, ανέρχεται, με σημερινές τιμές, στο ποσό των £199 εκ., σε σύγκριση με £87 εκ. που ήταν η αρχική εκτίμηση το 1995. Σύμφωνα με έκθεση του Γραφείου Ανάπτυξης της Πανεπιστημιούπολης, η αύξηση της δαπάνης οφείλεται κυρίως στην αναθεώρηση των κτιριολογικών δεδομένων – αύξηση δομημένου εμβαδού πέραν του 100% - στον αναβαθμισμένο σχεδιασμό των έργων, καθώς και στις αυξήσεις των τιμών των εργατικών και υλικών. Έχουν παρατηρηθεί καθυστερήσεις στην υλοποίηση των χρονοδιαγραμμάτων, οι οποίες οφείλονται κυρίως στην επιμήκυνση του χρόνου διεκπεραίωσης των αρχιτεκτονικών διαγωνισμών, στην αδυναμία των ιδιωτών μελετητών να ανταποκριθούν ικανοποιητικά στις υποχρεώσεις τους, σε τροποποιήσεις των σχεδίων από το Πανεπιστήμιο, σε προβλήματα με τους εργολάβους και σε παράγοντες πέραν του ελέγχου του Πανεπιστημίου (π.χ. καθυστερημένη έγκριση από το Κράτος της έναρξης κατασκευής ορισμένων φάσεων του αναπτυξιακού προγράμματος).

Ο Πρόεδρος του Πανεπιστημίου με πληροφόρησε ότι το Συμβούλιο αποφάσισε το Φεβρουάριο 2005, τη σύσταση Επιτροπής Ελέγχου η οποία μεταξύ άλλων θα μελετήσει τη διαδικασία παρακολούθησης και υλοποίησης των έργων, ώστε τυχόν αποκλίσεις από τα χρονοδιαγράμματα ή τους Προϋπολογισμούς να τίθενται έγκαιρα για εξέταση ενώπιον του Συμβουλίου.

(β) **Προϋπολογισμός δαπάνης και χρονοδιάγραμμα εκτέλεσης έργων.** Η Υπηρεσία μου παρατήρησε ότι στα ακόλουθα έργα της Πανεπιστημιούπολης σημειώθηκαν αποκλίσεις, τόσο στον Προϋπολογισμό της δαπάνης, όσο και στο χρονοδιάγραμμα εκτέλεσής τους.

Ο Πρόεδρος του Πανεπιστημίου με πληροφόρησε ότι από την εμπειρία που αποκτήθηκε μέχρι σήμερα, τα πλείστα προβλήματα που προκύπτουν κατά τη διάρκεια της κατασκευής ενός έργου, οφείλονται σε ελλείψεις στα περιεχόμενα των μελετών και γι' αυτό δίνεται ιδιαίτερη προσοχή στον έλεγχο των μελετών.

(i) **Κτιριακές Εγκαταστάσεις Επιστημών και Τεχνολογίας.** Η εκτίμηση δαπάνης του έργου, η οποία ετοιμάστηκε κατά το στάδιο προκήρυξης του αρχιτεκτονικού διαγωνισμού ήταν £7.615.000. Η εκτίμηση αναθεωρήθηκε κατά το στάδιο προκήρυξης του διαγωνισμού κατασκευής και ανήλθε στο ποσό των £9.945.000. Οι κατασκευαστικές εργασίες άρχισαν τον Ιανουάριο 2000, έναντι δαπάνης £8.363.000, και συμπληρώθηκαν το Δεκέμβριο 2003 με σημαντική καθυστέρηση 19 μηνών, η οποία οφειλόταν στον αργό ρυθμό εργασίας του εργολάβου, αλλά και σε αλλαγές των σχεδίων και άλλα προβλήματα για τα οποία ευθύνονται τόσο ο Εργοδότης όσο και οι σύμβουλοι μελετητές. Το συνολικό κόστος του έργου ανήλθε στα £11.905.717 δηλαδή κατά 40% περισσότερο από το ποσό του συμβολαίου. Η αύξηση οφείλεται στις τροποποιήσεις και αλλαγές διαφόρων εργασιών, κυρίως των ηλεκτρομηχανολογικών εγκαταστάσεων λόγω αλλαγής στη χρήση των εργαστηρίων, στην αύξηση του ποσού υπερβολαβίας για την εργαστηριακή και άλλη επίπλωση των κτιρίων, στις αυξήσεις των υλικών και εργατικών, καθώς και στην αποζημίωση του εργολάβου (£750.000). Λόγω της καθυστέρησης στη συμπλήρωση του έργου και τις αλλαγές και τροποποιήσεις των εργασιών, ο Αρχιτέκτονας του έργου υπέβαλε απαίτηση για αποζημιώσεις ύψους περίπου £500.000, η οποία δεν έγινε αποδεκτή από το Πανεπιστήμιο και η διαφορά παρατέμφθηκε σε διαιτησία. Πριν από την έναρξη της διαιτησίας έγιναν διαπραγματεύσεις για φιλικό διακανονισμό στις οποίες συμφωνήθηκε τελικά όπως πληρωθεί στον Αρχιτέκτονα ποσό £311.000 για πλήρη και τελική διευθέτηση όλων των απαιτήσεων του.

(ii) **Φοιτητική Εστία (Φάση ΙΑ).** Η εκτίμηση δαπάνης του έργου, η οποία ετοιμάστηκε κατά το στάδιο προκήρυξης του αρχιτεκτονικού διαγωνισμού ήταν £1.983.000. Η εκτίμηση αναθεωρήθηκε κατά το στάδιο προκήρυξης του διαγωνισμού κατασκευής και ανήλθε στο ποσό των £2.400.000. Οι κατασκευαστικές εργασίες άρχισαν το Νοέμβριο 2000, έναντι δαπάνης £3.500.000, και συμπληρώθηκαν το Φεβρουάριο 2004 με σημαντική καθυστέρηση 19 μηνών, που οφειλόταν κυρίως στον αργό ρυθμό εργασίας του εργολάβου, και στην κατασκευή επιπρόσθετων εργασιών. Για τη δικαιολογημένη παράταση χρόνου, λόγω των επιπρόσθετων εργασιών, καταβλήθηκε στον εργολάβο αποζημίωση ύψους £75.000.

Η ετοιμασία του τελικού λογαριασμού ολοκληρώθηκε το Νοέμβριο 2005. Το τελικό κόστος του έργου ανήλθε σε £4.300.758. Από το ποσό αυτό έχει αποκοπεί ποινική ρήτρα ύψους £80.000 ως αποζημίωση για τις αδικαιολόγητες καθυστερήσεις στη συμπλήρωση του έργου.

Το Δεκέμβριο 2005, με επιστολή μου προς το Πανεπιστήμιο παρατήρησα, μετά από έλεγχο του τελικού λογαριασμού του συμβολαίου, ότι δόθηκαν από τον Αρχιτέκτονα του έργου 274 οδηγίες για τροποποιήσεις και επιπλέον εργασίες αξίας περίπου £473.000 (προσθέσεις £580.000 και αφαιρέσεις £107.000). Σε σύγκριση με το καθαρό ποσό του συμβολαίου, η αύξηση του ποσού είναι περίπου 18%. Από τον έλεγχο των πιο πάνω οδηγιών προέκυψαν παρατηρήσεις σε ορισμένες εργασίες, τόσο όσον αφορά στις τελικές ποσότητες όσο και στις τιμές μονάδας.

Το Δεκέμβριο 2005, το Πανεπιστήμιο με πληροφόρησε ότι έχουν γίνει οι διορθώσεις στις ποσότητες και τις τιμές μονάδας όπως υποδείχθηκαν από την Υπηρεσία μου.

- (iii) **Κτίριο Διοίκησης.** Η αρχική εκτίμηση δαπάνης του έργου η οποία ετοιμάστηκε κατά το στάδιο σχεδιασμού ήταν £5.000.000. Η εκτίμηση αναθεωρήθηκε κατά το στάδιο προκήρυξης του διαγωνισμού κατασκευής και ανήλθε στο ποσό των £6.800.000. Η κατασκευή του έργου άρχισε το Σεπτέμβριο 2002 έναντι δαπάνης £6.172.000, και συμπληρώθηκε το Δεκέμβριο 2005 με καθυστέρηση 10 μηνών. Τον Απρίλιο 2004 το Συμβούλιο Προσφορών και Οικονομικών του Πανεπιστημίου αποφάσισε τη συμπλήρωση του 3^{ου} ορόφου του κτιρίου έναντι επιπλέον δαπάνης περίπου £590.000. Κατά τη διάρκεια εκτέλεσης του έργου το Πανεπιστήμιο ενέκρινε την παραχώρηση στον εργολάβο παράτασης χρόνου μέχρι το τέλος Σεπτεμβρίου 2005 λόγω της ανάθεσης στον εργολάβο της συμπλήρωσης του 3^{ου} ορόφου, άλλων αλλαγών και τροποποιήσεων των εργασιών, καθώς και λόγω του βροχερού καιρού. Μέρος της καθυστέρησης οφείλεται και στον εργολάβο. Ο εργολάβος έχει υποβάλει πρόθεση για απαίτηση οικονομικών αποζημιώσεων λόγω της δικαιολογημένης παράτασης χρόνου. Όσον αφορά στις αδικαιολόγητες καθυστερήσεις, για τις οποίες φέρει ευθύνη ο εργολάβος, το θέμα εξετάζεται από το Πανεπιστήμιο. Η τελική δαπάνη του έργου αναμένεται, σύμφωνα με τα σημερινά δεδομένα, να ανέλθει γύρω στα £7,3 εκ.
- (iv) **Αθλητικές εγκαταστάσεις.** Η εκτίμηση δαπάνης του έργου, η οποία ετοιμάστηκε κατά το στάδιο προκήρυξης του αρχιτεκτονικού διαγωνισμού ήταν £3.058.000. Η εκτίμηση αναθεωρήθηκε κατά το στάδιο προκήρυξης του διαγωνισμού κατασκευής και ανήλθε στο ποσό των £7.626.000. Η κατασκευή του έργου άρχισε τον Ιανουάριο 2005 έναντι δαπάνης £8.783.000. Σύμφωνα με το συμβόλαιο το έργο αποτελείται από δύο τμήματα (τμήμα Α και Β). Το τμήμα Α προβλεπόταν να συμπληρωθεί τον Ιανουάριο 2006 ενώ το τμήμα Β προβλέπεται να συμπληρωθεί τον Ιούλιο 2007. Η τελική δαπάνη του έργου αναμένεται να ανέλθει γύρω στα £9,2 εκ.

Από επιτόπιο έλεγχο στο έργο, τον Ιανουάριο 2006, παρατηρήθηκε ότι κατά την εκτέλεση των εργασιών εκσκαφής, στον υπόγειο χώρο του κτιρίου της αίθουσας των αθλοπαιδιών παρουσιάστηκε ψηλός υδροφόρος ορίζοντας, με αποτέλεσμα οι εργασίες να ανασταλούν μέχρι επίλυσης του προβλήματος. Λόγω της πιο πάνω αναστολής, καθώς και της εκτέλεσης των αναγκαίων εργασιών αποστράγγισης των υπόγειων υδάτων, το Πανεπιστήμιο ενέκρινε την παραχώρηση προς τον εργολάβο, για το τμήμα Β του έργου, δικαιολογημένης παράτασης χρόνου 25 εργάσιμων ημερών και προκαταρκτικά την πληρωμή προς τον εργολάβο, του ποσού των £112.900 για έξοδα των εργασιών αποστράγγισης των υπόγειων υδάτων, καθώς και των οικονομικών αποζημιώσεων του λόγω της παράτασης χρόνου.

Το Φεβρουάριο 2006, με επιστολή μου προς το Πανεπιστήμιο ζήτησα να πληροφορηθώ κατά πόσο είχαν γίνει κατά το στάδιο της μελέτης του έργου όλες οι ενέργειες για εξακρίβωση της πραγματικής φύσης του υπεδάφους και του επιπέδου του υπόγειου υδροφόρου ορίζοντα, ώστε να αποφεύγονταν οι καθυστερήσεις που παρουσιάστηκαν στο έργο, καθώς και οι επιπλέον δαπάνες.

Το Μάρτιο 2006, το Πανεπιστήμιο με πληροφόρησε ότι η μελέτη του έργου, η οποία ανατέθηκε σε ιδιώτες μελετητές τον Ιούλιο 2001, βασίστηκε στα πορίσματα γεωλογικής μελέτης που έγινε το 1998 και η οποία κατέγραφε τη στάθμη του υδροφόρου ορίζοντα σε επίπεδα χαμηλότερα του επιπέδου της θεμελίωσης. Με βάση ευρήματα νεότερων γεωλογικών ερευνών που έγιναν το 2003 – 2004 φαίνεται ότι οι εκτιμήσεις της γεωλογικής μελέτης που έγινε το 1998 δεν προσδιόριζαν το αναμενόμενο μέγεθος διακύμανσης της στάθμης του υδροφόρου ορίζοντα. Μου ανέφερε επίσης ότι ενώ τα νεότερα πορίσματα των ερευνών ήταν διαθέσιμα πριν από την ολοκλήρωση της αρχιτεκτονικής μελέτης αυτά

δεν λήφθηκαν υπόψη λόγω των καθυστερήσεων που υπήρξαν στη συμπλήρωση της μελέτης του έργου και της έμφασης που δόθηκε στην προκήρυξη της προσφοράς.

(v) **Κτιριακές εγκαταστάσεις κοινωνικών δραστηριοτήτων.** Ο σχεδιασμός του έργου ανατέθηκε σε ιδιώτες συμβούλους μελετητές μετά από αρχιτεκτονικό διαγωνισμό. Το έργο προβλέπεται να κατασκευαστεί σε δύο φάσεις. Σύμφωνα με τα έγγραφα του διαγωνισμού, η εκτιμημένη δαπάνη του έργου καθορίστηκε για τη Φάση 1 στο ποσό των £3.832.000 και για τη Φάση 2 στο ποσό των £1.609.000 (σύνολο Φάσεων 1 και 2 ποσό £5.441.000). Η έναρξη της μελέτης έγινε το Μάιο 2002. Η πρόοδος της μελέτης παρουσίασε σοβαρή καθυστέρηση, με αποτέλεσμα η οριστική αρχιτεκτονική και στατική μελέτη να υποβληθεί τον Ιανουάριο 2006 αντί τον Ιούνιο 2003, όπως προβλεπόταν στο χρονοδιάγραμμα του συμβολαίου ανάθεσης. Η καθυστέρηση οφειλόταν:

- Σε προβλήματα που παρουσιάστηκαν μεταξύ των μελών της ομάδας των συμβούλων που οδήγησαν στην ανασύνθεση της ομάδας, και
- Στις σοβαρές ελλείψεις και αποκλίσεις που εντοπίστηκαν στα σχέδια, σε σχέση με τις απαιτήσεις του Πανεπιστημίου. Μετά την υποβολή των τελικών σχεδίων ετοιμάστηκε αναθεωρημένη εκτίμηση της δαπάνης, σύμφωνα με την οποία η αναμενόμενη δαπάνη για τη Φάση 1 είναι £8.300.000 και για τη Φάση 2 είναι £622.000 (σύνολο Φάσεων 1 και 2 ποσό £8.922.000). Τα ποσά αυτά είναι εκτός των πλαισίων της αρχικής εκτίμησης, βάσει της οποίας ανατέθηκε ο σχεδιασμός του έργου (συνολική αύξηση δαπάνης και για τις δύο φάσεις 64%). Επιπρόσθετα, η καθυστέρηση στην οριστικοποίηση της μελέτης και προκήρυξης των προσφορών κατασκευής του έργου, που προβλέπεται να γίνει το Δεκέμβριο 2006, θα επιφέρει επιπλέον αύξηση της δαπάνης.

(vi) **Κτιριακές εγκαταστάσεις Σχολής Οικονομικών Επιστημών και Διοίκησης.** Ο σχεδιασμός του έργου ανατέθηκε σε ιδιώτες συμβούλους μελετητές μετά από αρχιτεκτονικό διαγωνισμό. Η εκτιμημένη δαπάνη του έργου, όπως καθορίστηκε στα έγγραφα του διαγωνισμού, ανέρχεται στα £7.000.000. Η έναρξη της μελέτης έγινε το Νοέμβριο 2002. Η πρόοδος της μελέτης παρουσίασε σοβαρή καθυστέρηση, η οποία οφειλόταν στον αργό ρυθμό ετοιμασίας και υποβολής των σχεδίων από τους συμβούλους. Σύμφωνα με το χρονοδιάγραμμα του συμβολαίου ανάθεσης, η οριστική μελέτη των αρχιτεκτονικών και στατικών σχεδίων θα έπρεπε να είχε υποβληθεί τον Ιούλιο 2003, ενώ υποβλήθηκε το Μάρτιο 2005. Η αναθεωρημένη εκτίμηση της δαπάνης του έργου, η οποία ετοιμάστηκε κατά το στάδιο προκήρυξης του διαγωνισμού κατασκευής ήταν £10.750.000, δηλαδή αυξήθηκε κατά 53% από την αρχική εκτίμηση, βάσει της οποίας ανατέθηκε ο σχεδιασμός του έργου. Σημειώνεται ότι στο πιο πάνω ποσό περιλαμβάνεται και δαπάνη ύψους £650.000 για την κατασκευή υπογείου που αποφασίστηκε ως προσθήκη κατά το στάδιο της μελέτης. Παρατήρησα ότι η καθυστέρηση στην ολοκλήρωση της μελέτης και προκήρυξης των προσφορών κατασκευής του έργου θα επιφέρει επιπλέον αύξηση της τελικής δαπάνης του έργου. Το Μάρτιο 2006, υποβλήθηκαν οι προσφορές για την εκτέλεση του έργου. Τον Ιούνιο 2006, το Συμβούλιο Προσφορών και Οικονομικών του Πανεπιστημίου αποφάσισε την κατακύρωση της προσφοράς στο χαμηλότερο προσφοροδότη έναντι ποσού £11.962.500 το οποίο παρουσιάζει αύξηση κατά 70% και 11% σε σύγκριση με τις προηγούμενες εκτιμήσεις στα στάδια του αρχιτεκτονικού διαγωνισμού και της προκήρυξης του διαγωνισμού κατασκευής.

(vii) **Κέντρο Πληροφόρησης – Βιβλιοθήκη Στέλιου Ιωάννου.** Στο πλαίσιο ανάπτυξης του Γενικού Χωροταξικού Σχεδίου της Πανεπιστημιούπολης και σε σχέση με τη δωρεά προς

το Πανεπιστήμιο Κύπρου από ιδιώτη, ποσού £3.000.000, αποφασίστηκε η υλοποίηση του προγράμματος για ανέγερση του Κέντρου Πληροφόρησης – Βιβλιοθήκη Στέλιου Ιωάννου. Η εκπόνηση της μελέτης ανατέθηκε το Δεκέμβριο 2002, στο Γάλλο Αρχιτέκτονα Jean Nouvel σύμφωνα με τους όρους της δωρεάς. Η αμοιβή του Αρχιτέκτονα θα καταβληθεί από τον ιδιώτη επιπρόσθετα του πιο πάνω ποσού δωρεάς.

Το Μάιο 2003, ο Αρχιτέκτονας παρουσίασε την προκαταρκτική πρότασή του για το έργο η ιδέα της οποίας έγινε καταρχήν αποδεκτή από το Πανεπιστήμιο. Τον Ιανουάριο και Ιούνιο 2004, ο Αρχιτέκτονας υπέβαλε ολοκληρωμένα προσχέδια για συνολικό εμβαδόν έργου 18.400 τ.μ. και με εκτιμημένη δαπάνη £20.780.000 τα οποία αξιολογήθηκαν από το Πανεπιστήμιο και άλλους εμπλεκόμενους φορείς. Σε αίτημα του Πανεπιστημίου για μείωση της δαπάνης ο Αρχιτέκτονας υπέβαλε πρόταση για μείωση του εμβαδού του έργου κατά 3900 τ.μ. με νέο συνολικό εμβαδόν 14.500 τ.μ. και εκτιμημένη δαπάνη £17.500.000.

Το Δεκέμβριο 2005, το Συμβούλιο του Πανεπιστημίου αποφάσισε τελικά να προχωρήσει στην ανέγερση του έργου έναντι εκτιμημένης δαπάνης £17 εκ. με σημερινές τιμές. Η δαπάνη αυτή αφορά μόνο στην κατασκευή του κτιρίου χωρίς τον εξοπλισμό και την επίπλωση. Με βάση την πιο πάνω απόφαση ο Αρχιτέκτονας προχωρεί στην εκπόνηση της τελικής μελέτης.

(γ) Αμοιβή Συμβούλων Μελετητών. Σύμφωνα με τις πρόνοιες των συμβολαίων ανάθεσης των μελετών των κτιριακών έργων της Πανεπιστημιούπολης, η αμοιβή των συμβούλων υπολογίζεται ως ποσοστό επί της εκτιμημένης δαπάνης για το κάθε έργο. Επειδή η τελική δαπάνη ορισμένων έργων αυξήθηκε κατά πολύ σε σύγκριση με την εκτιμημένη δαπάνη, οι σύμβουλοι μελετητές υπέβαλαν απαίτηση στο Πανεπιστήμιο για αναθεώρηση της μεθόδου υπολογισμού της αμοιβής τους με βάση την τελική αντί την εκτιμημένη δαπάνη.

Το Σεπτέμβριο 2004, ο Διευθυντής Ανάπτυξης του Γραφείου Ανάπτυξης της Πανεπιστημιούπολης με επιστολή του με πληροφόρησε ότι θεωρεί το αίτημα των συμβούλων εν μέρει ως δικαιολογημένο και ζήτησε τις απόψεις μου για το θέμα αυτό. Εξέφρασα την άποψη ότι για λόγους νομιμότητας και χρηστής διοίκησης οι όροι των συμβάσεων του δημοσίου πρέπει να εφαρμόζονται πιστά και ότι η γενική απαίτηση των συμβούλων για αναθεώρηση του ποσού αμοιβής τους, είναι αντίθετη με τις πρόνοιες των συμβάσεων τους με το Πανεπιστήμιο.

Ωστόσο η Υπηρεσία μου θεωρεί δίκαιο όπως οι μελετητές αμείβονται επιπλέον για νέες εργασίες για τις οποίες ο Εργοδότης δίνει οδηγίες να σχεδιαστούν στο στάδιο της μελέτης, καθώς για ειδικές περιπτώσεις στις οποίες επηρεάζεται το πρόγραμμα της μελέτης από ενέργειες του Εργοδότη.

Τον Ιούνιο 2006, το Πανεπιστήμιο υπέβαλε εισήγηση για αναθεώρηση της μεθόδου υπολογισμού των αμοιβών των συμβούλων, λαμβάνοντας υπόψη την αύξηση της δαπάνης των έργων, αλλά και την ευθύνη των συμβούλων για την αύξηση αυτή.

4.179 ΡΑΔΙΟΦΩΝΙΚΟ ΙΔΡΥΜΑ ΚΥΠΡΟΥ

Μέρος Α

4.179.1 Έλεγχος λογαριασμών. Οι οικονομικές καταστάσεις του Ιδρύματος για το 2005 έχουν ελεγχθεί από ιδιώτη ελεγκτή που διόρισε το Ίδρυμα, ύστερα από έγκρισή μου, σύμφωνα με το άρθρο 3(1) των περί Νομικών Προσώπων Δημοσίου Δικαίου (Έλεγχος Λογαριασμών) Νόμων. Με βάση το ίδιο άρθρο, η Ελεγκτική Υπηρεσία έχει διενεργήσει επιπρόσθετο οικονομικό και διαχειριστικό έλεγχο.

4.179.2 Οικονομική κατάσταση.

(α) Έσοδα. Τα έσοδα, εξαιρουμένης της κρατικής χορηγίας, ανήλθαν σε £3,3 εκ. (£3 εκ. το 2004) και συμπεριλαμβανομένης της κρατικής χορηγίας ανήλθαν σε £21,8 εκ. σε σύγκριση με £15 εκ. το προηγούμενο έτος. Η κρατική χορηγία ανήλθε σε £18,5 εκ. ή 85% των συνολικών εσόδων, σε σύγκριση με £12 εκ. ή 80% για το προηγούμενο έτος. Οι σημαντικότερες αυξήσεις σημειώθηκαν στα Κονδύλια Εσόδων «Τηλετόμπολα» (£692.114) και «Έσοδα από το Λαχείο» (£57.198), ενώ η σημαντικότερη μείωση σημειώθηκε στο Κονδύλι «Εμπορικές Διαφημίσεις» (£341.772).

(β) Έξοδα. Το σύνολο των εξόδων, περιλαμβανομένων και των καθαρών εξόδων χρηματοδότησης, ανήλθαν σε £21,49 εκ., σε σύγκριση με £20,04 εκ. για το προηγούμενο έτος, δηλαδή σημείωσαν αύξηση £1,45 εκ. Οι αποσβέσεις ανήλθαν σε £821.808 (£707.266 το 2004) και τα καθαρά έξοδα χρηματοδότησης ανήλθαν σε £912.359 (£764.882 για το 2004). Οι σημαντικότερες αυξήσεις σημειώθηκαν στα Κονδύλια «Μισθοί και Ωφελήματα Προσωπικού» (£935.242) και «Γενικές Δαπάνες» (£479.484), ενώ η σημαντικότερη μείωση σημειώθηκε στο Κονδύλι «Έξοδα Προγραμμάτων» (£227.553).

(γ) Αποτελέσματα έτους. Το Ίδρυμα παρουσίασε για το 2005 πλεόνασμα (πριν από τη φορολογία) £0,36 εκ., σε σύγκριση με έλλειμμα £5,01 εκ. κατά το 2004.

(δ) Κρατική χορηγία. Κατά τη διάρκεια του έτους παραχωρήθηκε στο Ίδρυμα κρατική χορηγία συνολικού ύψους £18,5 εκ.. Σημειώνεται ότι η συνολική εγκεκριμένη πρόνοια για χορηγία προς το Ίδρυμα στον Κρατικό Προϋπολογισμό (Υπουργείο Εσωτερικών) για το 2005 ήταν £16,5 εκ. και στις 21.11.2005 με το Συμπληρωματικό Προϋπολογισμό του Κράτους (Νόμος 51(II)/2005) εγκρίθηκε από τη Βουλή των Αντιπροσώπων επιπλέον ποσό ύψους £2 εκ.. Στους Προϋπολογισμούς του Ιδρύματος η εγκεκριμένη πρόνοια για κρατική χορηγία ανερχόταν σε £16,5 εκ. και για έσοδα από δανεισμό σε £2 εκ..

(ε) Έλλειμμα στο κεφάλαιο κίνησης. Στις 31.12.2005 οι τρέχουσες υποχρεώσεις του Ιδρύματος ανέρχονταν σε £28,30 εκ., σε σύγκριση με £26,98 εκ. το 2004, ενώ το τρεχούμενο ενεργητικό ήταν £4,17 εκ. (£3,06 εκ. το 2004), δηλαδή υπήρχε έλλειμμα στο κεφάλαιο κίνησης ύψους £24,13 εκ., σε σύγκριση με £23,92 εκ. το 2004. Η για σειρά ετών ελλιπής καταβολή των ελλειμματικών εισφορών προς το Ταμείο Συντάξεων για χρηματοδότηση της αναγνωρισμένης υποχρέωσης για κάλυψη των συνταξιοδοτικών ωφελημάτων των υπαλλήλων του, η ελλιπής καταβολή της οφειλής για τα περιθωριακά ωφελήματα των υπαλλήλων, καθώς και η μη απαίτηση άμεσης εξόφλησης των δανείων και προκαταβολών που οφείλονται στην Κυβέρνηση, ουσιαστικά συνιστούν παροχή πιστωτικών διευκολύνσεων προς το Ίδρυμα. Συναφώς αναφέρεται ότι στις 31.12.2005 η αναγνωρισμένη υποχρέωση του Ιδρύματος προς το Ταμείο Συντάξεων ανήλθε σε £20,17 εκ. (£17,22 εκ. το 2004), η οφειλή του για τα περιθωριακά ωφελήματα των υπαλλήλων, χωρίς την επιβάρυνση με οποιοδήποτε ποσό τόκων, σε £3,26 εκ. (£3,10 εκ. 2004) και η οφειλή του προς την Κυβέρνηση για δάνεια και προκαταβολές σε £7,82 εκ. (£7,56 εκ. το 2004).

(στ) Υποχρέωση προς το Ταμείο Συντάξεων.

(i) Ύψος αναλογιστικού ελλείμματος. Σύμφωνα με την αναλογιστική μελέτη που έγινε στις 20.3.2006 με ημερομηνία εκτίμησης 31.12.2005, το Ταμείο Συντάξεων παρουσιάζει έλλειμμα, σε σχέση με προϋπηρεσία, ύψους £40.564.000 (£35.852.000 στις 31.12.2004)

Με την εφαρμογή από το Ίδρυμα της πρόνοιας του Διεθνούς Προτύπου Χρηματοοικονομικής Πληροφόρησης αρ.19, που προβλέπει ότι «αναλογιστικά κέρδη ή ζημιές που υπερβαίνουν το 10% της παρούσας αξίας των υποχρεώσεων του σχεδίου ή της δίκαιης αξίας των περιουσιακών του στοιχείων, οποιοδήποτε είναι το μεγαλύτερο, αποσβένονται στο διάστημα του αναμενόμενου μέσου όρου της υπολειπόμενης εργάσιμης

ζωής των υπαλλήλων που συμμετέχουν στο Σχέδιο», ο οποίος, σύμφωνα με την αναλογιστική μελέτη είναι 8,4 χρόνια, η αναγνώριση του ελλείμματος για το 2005 ανήλθε σε £4.196.152 (£3.161.078 το 2004), ενώ η συσσωρευθείσα αναγνώριση του ελλείμματος, η οποία χρεώθηκε διαχρονικά στους λογαριασμούς του Ιδρύματος και αποτελεί τη μέχρι σήμερα συνολική αναγνωρισμένη οφειλή προς το Ταμείο Συντάξεων, αφαιρούμενων των μέχρι σήμερα πληρωμών, ανέρχεται κατά τις 31.12.2005 σε £20.166.135 (£17.215.603 στις 31.12.2004), όπως παρουσιάζεται στον Ισολογισμό του Ιδρύματος.

Σημειώνεται ότι το υπόλοιπο έλλειμμα ύψους £20.397.865 (£40.564.000-£20.166.135) παρουσιάζεται στους λογαριασμούς του Ιδρύματος υπό μορφή σημείωσης.

Σημειώνεται επίσης ότι, σύμφωνα με σχετικό παράρτημα της αναλογιστικής μελέτης, το αναλογιστικό έλλειμμα του Ταμείου Συντάξεων στις 31.12.2005 θα ήταν £36.390.000, αν εφαρμοζόταν το όριο υποχρεωτικής αφυπηρέτησης στο 63^ο έτος.

- (ii) **Χρηματοδότηση του αναλογιστικού ελλείμματος.** Σύμφωνα με τους περί Ραδιοφωνικού Ιδρύματος Κύπρου (Σχέδιο Συντάξεων και Χορηγημάτων σε Υπαλλήλους του Ραδιοφωνικού Ιδρύματος Κύπρου και εξαρτωμένους αυτών) Κανονισμούς, Κ.Δ.Π. 205/87, το Ίδρυμα θα συνεισφέρει στο Ταμείο ελλειμματικές εισφορές για κάλυψη οποιουδήποτε ελλείμματος που προκύπτει από περιοδικές αναλογιστικές εκτιμήσεις του ενεργητικού και των υποχρεώσεων του Ταμείου.

Παρόλο που στην αναλογιστική εκτίμηση με ημερομηνία εκτίμησης 31.12.2004, για χρηματοδότηση του ελλείμματος των £35.852.000, γίνεται εισήγηση όπως καταβληθούν από το Ίδρυμα πρόσθετες ετήσιες συνεισφορές, είτε £7.958.000 για 5 χρόνια, είτε £4.509.000 για 10 χρόνια, είτε £3.386.000 για 15 χρόνια, κατά το 2005 καταβλήθηκαν έναντι του ποσού αυτού μόνο £1.245.620.

Επίσης στην αναλογιστική εκτίμηση με ημερομηνία εκτίμησης 31.12.2005, για χρηματοδότηση του ελλείμματος των £40.564.000, γίνεται εισήγηση όπως καταβληθούν από το Ίδρυμα πρόσθετες ετήσιες συνεισφορές, είτε £8.923.000 για 5 χρόνια, είτε £5.977.000 για 8 χρόνια, είτε με ένα ποσοστό εισφοράς ύψους 180,9% επί των ολικών μισθών κατά τη διάρκεια της μελλοντικής υπηρεσίας των παρόντων μελών του Ταμείου. Συναφώς αναφέρεται ότι στον εγκριθέντα Προϋπολογισμό του Ιδρύματος για το έτος 2006, έχει συμπεριληφθεί πρόνοια μόνο £580.740, που καταδεικνύει ότι δεν έχει αρχίσει ακόμη η συστηματική χρηματοδότηση του ελλείμματος. Το ανησυχητικό ύψος του ελλείμματος, για κάλυψη του οποίου, σύμφωνα με την αναλογιστική εκτίμηση, απαιτείται η καταβολή πρόσθετης ετήσιας εισφοράς ύψους 180,9% επί των ολικών μισθών, θα πρέπει να προβληματίσει σοβαρά το Συμβούλιο, για υιοθέτηση σταθερής και εφικτής μεθόδου χρηματοδότησής του.

Σημειώνεται ότι στις προτάσεις για τον Προϋπολογισμό του Ιδρύματος περιλαμβάνονταν πρόνοια για κάλυψη προϋπηρεσίας του Ταμείου Συντάξεων, ύψους £5.841.000 για το 2005 και £4.509.000 για το 2006, ενώ στους αναθεωρημένους Προϋπολογισμούς που προέκυψαν μετά από τις υποδείξεις του Υπουργείου Εσωτερικών για μείωση της κρατικής χορηγίας, η πιο πάνω πρόνοια μειώθηκε σε £257.045 και £580.740, αντίστοιχα.

Ο Πρόεδρος του Διοικητικού Συμβουλίου του Ιδρύματος μου ανέφερε ότι λόγω της συνεχούς μείωσης της κρατικής χορηγίας κατά τα τελευταία χρόνια, δεν περιλαμβάνεται επαρκής πρόνοια στους εγκεκριμένους ετήσιους Προϋπολογισμούς του ΠΙΚ για κάλυψη του αναλογιστικού ελλείμματος του Ταμείου Συντάξεων.

- (ζ) **Κρατικές εγγυήσεις.** Στις 31.12.2005 οι κρατικές εγγυήσεις για τα δάνεια του Ιδρύματος ανέρχονταν σε £7,05 εκ. και για τραπεζικά παρατραβήγματα σε £0,95 εκ.

(η) Επένδυση σε εξαρτημένη εταιρεία. Το ΡΙΚ κατέχει το 100% του μετοχικού κεφαλαίου εξαρτημένης εταιρείας, η οποία συστάθηκε στην Κύπρο στις 10.12.2003 με μετοχικό κεφάλαιο £10.000, η οποία δεν έχει ακόμη αρχίσει τις δραστηριότητές της.

4.179.3 Προϋπολογισμός.

(α) Έγκριση. Ο Προϋπολογισμός για το οικονομικό έτος 2005 εγκρίθηκε από το Διοικητικό Συμβούλιο του Ιδρύματος στις 28.9.2004 και από το Υπουργικό Συμβούλιο στις 24.2.2005. Σύμφωνα με τους περί Νομικών Προσώπων Δημοσίου Δικαίου (Ψήφιση Προϋπολογισμών) Νόμους, ο Προϋπολογισμός έπρεπε να κατατεθεί στη Βουλή των Αντιπροσώπων το αργότερο μέχρι τις 30.9.2004, ενώ κατατέθηκε στις 24.2.2005 και ψηφίστηκε σε Νόμο στις 31.3.2005. Η Βουλή ενέκρινε δωδεκατημόρια για τους μήνες Ιανουάριο και Φεβρουάριο 2005, ενώ δεν φαίνεται να έγιναν πληρωμές κατά την περίοδο 1.3.2005 μέχρι 30.3.2005.

(β) Τροποποιητικοί Προϋπολογισμοί. Στην επιστολή μας για τους λογαριασμούς του 2003 είχε αναφερθεί ότι υπέρβαση που σημειώθηκε στο Κεφάλαιο 25 «Συντάξεις και Άλλα Ωφελήματα», ύψους £2.973.618, καθώς και επιπρόσθετες επιβαρύνσεις ύψους £4.526.865 για τα προηγούμενα έτη 2000 μέχρι 2002, οι οποίες προέκυψαν από τις τελευταίες αναλογιστικές εκτιμήσεις, θα έπρεπε να καλυφθούν με τη διαδικασία Τροποποιητικού Προϋπολογισμού.

Σημειώνεται ότι και κατά το έτος 2005 ανάλογη υπέρβαση ύψους £3.141.739 σημειώθηκε στο Κεφάλαιο 25 «Συντάξεις και Άλλα Ωφελήματα», καθώς και υπέρβαση ύψους £80.629 στο Κεφάλαιο 20 «Γενικά Έξοδα», για οφειλόμενο Φ.Π.Α.

Όπως αναφέρθηκε και στην παράγραφο για χρηματοδότηση του ελλείμματος του Ταμείου Συντάξεων, το ΡΙΚ περιλαμβάνει στις προτάσεις για τον Προϋπολογισμό και την απαιτούμενη πρόνοια για χρηματοδότηση του ελλείμματος, ενώ μετά από υποδείξεις του αρμόδιου Υπουργείου για μείωση της Κρατικής Χορηγίας, υποβάλλονται αναθεωρημένοι Προϋπολογισμοί με μειωμένη πρόνοια, με αποτέλεσμα να μην καλύπτονται όλες οι δαπάνες από τον Προϋπολογισμό και να προκύπτουν οι πιο πάνω υπερβάσεις.

Σε επιστολή του προς το Υπουργείο Εσωτερικών ημερ. 5.11.2004, το Υπουργείο Οικονομικών αναφέρει ότι δεν θα μπορούσε να υποβληθούν Τροποποιητικοί Προϋπολογισμοί, επειδή, λόγω μη καταβολής των ποσών, δεν έγιναν υπερβάσεις, και ότι η κάλυψη των ποσών για συντάξεις θα μπορούσε να μελετηθεί κατά την ετοιμασία μελλοντικών Προϋπολογισμών του ΡΙΚ.

Ανέφερα ότι, ενόψει των πιο πάνω θα πρέπει, αφού διευκρινιστεί με το Υπουργείο Οικονομικών το ποσό με το οποίο θα βαρύνεται ο ετήσιος Προϋπολογισμός του Ιδρύματος, να καθοριστεί η λογιστική και ταμειακή διαδικασία που θα ακολουθείται για την ετήσια επιβάρυνση και την αποπληρωμή των εισφορών προς το Ταμείο Συντάξεων. Σημειώνεται επίσης ότι νομοσχέδιο Τροποποιητικού Προϋπολογισμού για κάλυψη υπερβάσεων του Προϋπολογισμού του 1995, ύψους £995.700, εξακολουθεί να εκκρεμεί στο Υπουργείο Εσωτερικών.

4.179.4 Προσωπικό.

(α) Γενικά. Το Ίδρυμα εργοδοτούσε κατά τις 31.12.2005 190 μόνιμους υπαλλήλους (201 το 2004) και 40 εργάτες (όσους και το 2004).

Οι δαπάνες για τις αποδοχές και άλλα ωφελήματα των μόνιμων υπαλλήλων, χωρίς να ληφθούν υπόψη η ελλειμματική εισφορά στο Ταμείο Συντάξεων και τα αναδρομικά, ανήλθαν σε £6,85 εκ., σε σύγκριση με £6,79 εκ. το 2004, όπως παρουσιάζονται πιο κάτω:

	2005	2004
	£	£
Μισθοί και τιμαριθμικά επιδόματα	4.153.121	4.175.368
Διάφορα επιδόματα και υπερωρίες	508.344	644.611
Εργοδοτικές εισφορές	460.810	360.817
	5.122.275	5.180.796
Ωφελήματα προσωπικού	684.179	696.101
Εισφορές στο Ταμείο Συντάξεων για τρέχουσα υπηρεσία	1.038.593	912.079
	6.845.047	6.788.976

- Με βάση το μέσο όρο των μόνιμων υπαλλήλων που εργοδοτούσε το Ίδρυμα κατά το 2005 (194), ο ετήσιος μέσος όρος δαπανών για κάθε μόνιμο υπάλληλο, συμπεριλαμβανομένων των ωφελημάτων προσωπικού και των εισφορών στο Ταμείο Συντάξεων για τρέχουσα υπηρεσία, εξαιρουμένης της ελλειμματικής εισφοράς, ανήλθε σε £35.284 (£32.797 το 2004), δηλαδή σημειώθηκε αύξηση του μέσου όρου κατά £2.487 ή 7,6%, που οφείλεται κυρίως στην αύξηση του τιμαριθμικού επιδόματος, στις ετήσιες προσαυξήσεις, στην αύξηση των περιθωριακών ωφελημάτων και στην αύξηση της εισφοράς στα Ταμεία Συντάξεων για τρέχουσα υπηρεσία.

Ο Πρόεδρος του Διοικητικού Συμβουλίου επισήμανε ότι ο πιο πάνω ψηλός μέσος όρος δαπανών για κάθε υπάλληλο, οφείλεται κυρίως στο μεγάλο μέσο όρο ηλικίας των μόνιμων υπαλλήλων (53 χρόνια) και το γεγονός ότι η πλειοψηφία τους βρίσκεται στην τελευταία βαθμίδα της μισθολογικής κλίμακας τους.

- Οι δαπάνες για το εβδομαδιαίο προσωπικό (εργάτες), λαμβανομένων υπόψη και των εισφορών για τα περιθωριακά ωφελήματα και το ταμείο ευημερίας προσωπικού, ανήλθαν σε £501.648, σε σύγκριση με £494.910 το 2004.

(β) Ωφελήματα προσωπικού. Εξακολουθεί να εκκρεμεί η ρύθμιση του θέματος με Κανονισμούς. Σημειώνεται ότι τα πιο πάνω δικαιώματα περιλαμβάνουν τη μεταφορά αργιών, τα επιδόματα βάρδιας, τις υπερωρίες, το σχέδιο ιατροφαρμακευτικής περίθαλψης και ειδικές συμφωνίες.

(γ) Απασχόληση συνεργατών.

- Γενικά.** Το 2005 το Ίδρυμα συνεργάστηκε, σύμφωνα με το αμοιβολόγιο των συνεργατών, με 616 συνεργάτες (593 το 2004), από τους οποίους οι 143 ήταν τακτικοί συνεργάτες (145 το 2004) και οι 75 με ειδικό συμβόλαιο (67 το 2004). Οι συνολικές δαπάνες, περιλαμβανομένων των εισφορών στα διάφορα ταμεία, ανήλθαν σε £3.940.498 (£3.748.150 το 2004) και έχουν χρεωθεί στα έξοδα προγραμμάτων, στις αποδοχές προσωπικού και στα έξοδα εμπορικής ανάπτυξης. Η πιο πάνω δαπάνη περιλαμβάνει και ποσό ύψους £742.463, που αφορά στην αμοιβή συνεργατών με ειδικό συμβόλαιο (ετήσιος μέσος όρος ανά συνεργάτη £9.890).

Στον πιο κάτω πίνακα φαίνεται ο αριθμός των τακτικών συνεργατών και των συνεργατών με ειδικό συμβόλαιο που συνεργάστηκαν με το Ίδρυμα κατά τα έτη 1998-2005 και γίνεται σύγκριση με τον αριθμό των μόνιμων υπαλλήλων που απασχολούνταν κατά το τέλος κάθε έτους.

Κατηγορία προσωπικού	2005	2004	2003	2002	2001	2000	1999	1998
Τακτικοί συνεργάτες	143	145	144	137	134	115	100	78
Έκτακτοι συνεργάτες με ειδικό συμβόλαιο	75	67	23	22	9	7	-	-
	218	212	167	159	143	122	100	78
Μόνιμοι υπάλληλοι	190	201	216	208	221	231	273	283
Συνολικός αριθμός	408	413	383	367	364	353	373	361
Ποσοστό συνεργατών επί μονίμων υπαλλήλων	115%	105%	77%	76%	65%	53%	37%	28%

Τόσο η λειτουργία του Ιδρύματος, που όπως προκύπτει, ειδικότερα κατά τα τελευταία έτη, βασίζεται σε μεγάλο βαθμό στους συνεργάτες, αφού ο αριθμός τους έχει υπερβεί τον αριθμό των μόνιμων υπαλλήλων, όσο και η αύξηση του συνολικού αριθμού του απασχολούμενου προσωπικού, θα πρέπει να απασχολήσει το Διοικητικό Συμβούλιο, με σκοπό να τροχοδρομηθούν διαδικασίες που περιορίζουν τις προσλήψεις των συνεργατών στις απόλυτα αναγκαίες. Αφού προσδιοριστούν ακριβώς οι πραγματικές ανάγκες του Ιδρύματος σε ανθρώπινο δυναμικό, πρέπει να καθορίζεται ο ανώτατος απαιτούμενος αριθμός συνεργατών το συντομότερο δυνατόν και κατά προτίμηση πριν από το τέλος του προηγούμενου έτους.

Όπως με πληροφόρησε ο Πρόεδρος του Διοικητικού Συμβουλίου του Ιδρύματος, η αύξηση στον αριθμό των έκτακτων συνεργατών με συμβόλαιο οφείλεται στις αυξημένες υποχρεώσεις του ΡΙΚ για ειδικά προγράμματα κατά την εκπλήρωση του ρόλου και της αποστολής του ως παροχέα δημόσιας ραδιοτηλεοπτικής υπηρεσίας σημειώνοντας ότι ο συνολικός αριθμός του απασχολούμενου προσωπικού έχει μειωθεί κατά πέντε άτομα.

- (ii) **Καθορισμός αμοιβής τακτικών συνεργατών.** Στον κατάλογο των τακτικών συνεργατών συνεχίζουν να περιλαμβάνονται άτομα που αμείβονται κατ' αποκοπή, παρόλο που στους Βασικούς Όρους Συνεργασίας τακτικών συνεργατών δεν υπάρχει τέτοια πρόνοια και παρόλο που στην απάντηση του Ιδρύματος για τους λογαριασμούς του 2004 αναφέρεται ότι θα γινόταν προσπάθεια κατά το 2005 να καθοριστεί και γι' αυτούς μηνιαία αμοιβή. Επισημαίνεται ακόμη ότι, με απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου ημερ.1.8.2005, έχει εγκριθεί η παραχώρηση 3 επιπρόσθετων προσαυξήσεων σε 3 συνεργάτες και μιας επιπρόσθετης προσαύξησης σε ένα συνεργάτη, χωρίς τούτο να προνοείται σε οποιουσδήποτε κανονισμούς.

Όπως με πληροφόρησε ο Πρόεδρος του Διοικητικού Συμβουλίου του Ιδρύματος, μετά από εισήγηση των αρμόδιων Διευθυντών και του Γενικού Διευθυντή, το Διοικητικό Συμβούλιο ενέκρινε πρόσθετες προσαυξήσεις σε τέσσερις συνεργάτες των οποίων η εν γένει συνεισφορά στο ΡΙΚ κρίθηκε άξια επιβράβευσης.

- (δ) **Υπερωρίες και επιδόματα βάρδιας.** Το 2005 οι υπερωρίες του μόνιμου προσωπικού και των εργατών του Ιδρύματος ανήλθαν σε £372.609 (£414.270 το 2004) και τα επιδόματα βάρδιας σε £198.391 (£207.288 το 2004). Παρόλο που σημειώθηκε μείωση κατά 10,1% και 4,3%, αντίστοιχα, οι υπερωρίες και τα επιδόματα βάρδιας αποτελούν ποσοστό 9,5% επί των αποδοχών προσωπικού.

Στον πιο κάτω πίνακα φαίνεται ο αριθμός των μόνιμων υπαλλήλων, στον καθένα από τους οποίους καταβλήθηκε για υπερωρίες και επιδόματα βάρδιας κατά το έτος 2005 ποσό πέραν των £6.000.

Όπως προκύπτει, 36 μόνιμοι υπάλληλοι ή ποσοστό 19% των μόνιμων υπαλλήλων του Ιδρύματος έλαβαν το 2005 για υπερωρίες και επιδόματα βάρδιας από £6.000 μέχρι £11.994 ο καθένας, ως ακολούθως:

Αριθμός υπαλλήλων με υπερωρίες και επιδόματα βάρδιας το 2005					
Τμήμα	Από £11.001 μέχρι £11.994	Από £10.001 μέχρι £11.000	Από £8.001 μέχρι £10.000	Από £6.000 μέχρι £8.000	Σύνολο
Στήριξης Παραγωγής	4	1	3	11	19
Ειδήσεων και Επικάιρων	-	1	2	2	5
Μελετών και Εγκαταστάσεων	-	-	1	5	6
Προγραμμάτων					
Τηλεόρασης	-	-	-	3	3
Ραδιοτηλεθλάμων	-	-	-	1	1
Ειδήσεων Τηλεόρασης	-	-	-	2	2
Σύνολο υπαλλήλων	4	2	6	24	36

Συναφώς αναφέρεται ότι, σύμφωνα με σχετική έκθεση που υποβλήθηκε από το Τμήμα Οικονομικών Υπηρεσιών του Ιδρύματος προς το Γενικό Διευθυντή κατά το 2005, αριθμός ατόμων εργάστηκαν υπερωριακά, πέραν των 43 ωρών το μήνα, ενώ, σύμφωνα με τα πρακτικά του Διοικητικού Συμβουλίου του Ιδρύματος, ημερ. 3.8.2005, αποφασίστηκε να δοθούν οδηγίες σε όλους του Τμηματάρχες να μην καλείται υπάλληλος να εργαστεί υπερωριακά πέραν των 43 ωρών το μήνα.

Εισηγήθηκα όπως το Ίδρυμα, παράλληλα με τα μέτρα που ήδη λαμβάνονται για περιορισμό των υπερωριών (εκ των προτέρων έγκριση από το Γενικό Διευθυντή, παρακολούθηση υπερωριακής εργασίας πέραν των 43 ωρών το μήνα κ.λπ.), προχωρήσει σε καλύτερη κατανομή της εργασίας και σχεδιασμό της ρότας, αφού λαμβάνεται πάντα υπόψη και αξιοποιείται κατάλληλα το καθεστώς βάρδιας που ισχύει στο Ίδρυμα. Επιπρόσθετα θα πρέπει να καταβάλλεται προσπάθεια για μείωση της υπερωριακής εργασίας, ιδιαίτερα των μόνιμων και υψηλόμισθων υπαλλήλων, με στόχο όπως η εργασία τους διεκπεραιώνεται σε κανονικές ώρες γραφείου.

Ο Πρόεδρος του Διοικητικού Συμβουλίου του Ιδρύματος με πληροφόρησε ότι το ποσό των υπερωριών του μόνιμου προσωπικού και των εργατών ανέρχεται σε £185.734 για το 2005. Το υπόλοιπο ποσό των £186.875 είναι αποζημίωση για εργασία κατά τα Σαββατοκύριακα και τις αργίες, σύμφωνα με τις πρόνοιες των Συλλογικών Συμβάσεων.

Επίσης με πληροφόρησε ότι συνεχίζεται η προσπάθεια για καλύτερη κατανομή και οργάνωση της εργασίας και σχεδιασμού της ρότας.

(ε) Άδειες απουσίας. Με βάση την ανανεωτική σύμβαση που υπογράφηκε την 1.2.2006 και καλύπτει την περίοδο 1.1.2004-31.12.2006, επισημοποιήθηκε η εφαρμογή της πενήνήμερης εβδομάδας εργασίας (Δευτέρα-Παρασκευή) και, τηρουμένων των αναλογιών, η ετήσια άδεια ανάπαυσης, άδεια ασθένειας, άδεια μητρότητας και ποικίλες διατάξεις που αφορούν σε άδειες υπαλλήλων που υπηρετούν εκτός Κύπρου, εκπαιδευτική άδεια ή άδεια απουσίας χωρίς απολαβές θα χορηγούνται βάσει των περί Δημοσίας Υπηρεσίας (Χορήγηση Αδειών) Κανονισμών του 1995 και των μεταγενέστερων τροποποιήσεων.

Για την εφαρμογή των πιο πάνω, ορίστηκε μεταβατική περίοδος από την υπογραφή της συμφωνίας μέχρι τις 31.12.2006, εντός της οποίας οι υπάλληλοι του Ιδρύματος θα διατηρήσουν των αριθμό ημερών της συσσωρευμένης σε πίστη τους άδειας και το 2006 θα πιστωθούν με τον αριθμό ημερών άδειας που προβλέπεται στους περί Δημοσίας Υπηρεσίας (Χορήγηση Αδειών) Κανονισμούς (Κ.Δ.Π. 101/95), ενώ η χρέωση των ημερών άδειας θα γίνεται με βάση το υφιστάμενο σύστημα, δηλαδή υπολογιζομένου του Σαββάτου και της Κυριακής. Από 1.1.2007 θα υπάρξει πλήρης εναρμόνιση με τους περί Δημοσίας Υπηρεσίας (Χορήγηση Αδειών) Κανονισμούς.

Παράλληλα, με την πιο πάνω σύμβαση συμφωνήθηκε ότι, σε περίπτωση που οποιαδήποτε αργία συμπίπτει με Σάββατο, Κυριακή ή με άλλη αργία, τότε αυτή θα αποζημιώνεται με την προσθήκη μιας ημέρας άδειας που θα παραχωρείται μέσα στους επόμενους τρεις μήνες. Σημειώνεται ότι τέτοια πρόνοια δεν υπάρχει στους περί Δημοσίας Υπηρεσίας (Χορήγηση Αδειών) Κανονισμούς (Κ.Δ.Π. 101/95).

Επίσης στις περιπτώσεις των υπαλλήλων που εργάζονται με βάση το μικτό σύστημα πενθήμερης και εξαήμερης εβδομάδας εργασίας ή με το σύστημα βάρδιας ή με ειδικά ωράρια που δεν συμπίπτουν με τις ώρες και ημέρες των υπαλλήλων που εργάζονται με βάση εξαήμερη εβδομάδα εργασίας, θα δικαιούνται άδεια ανάπαυσης όπως και οι υπάλληλοι που εργάζονται με βάση εξαήμερη εβδομάδα εργασίας. Η άδεια που θα παραχωρείται θα υπολογίζεται με βάση την άδεια που κερδίζεται και θα επακολουθήσει διάλογος για την κατηγοριοποίηση του πιο πάνω προσωπικού, ο οποίος αναμένεται να ολοκληρωθεί εντός του έτους 2006.

Σημειώνεται ότι, μέχρι σήμερα, εκκρεμεί η τροποποίηση των περί Ραδιοφωνικού Ιδρύματος (Όροι Υπηρεσίας) Κανονισμών, για ενσωμάτωση των πιο πάνω συμφωνηθέντων.

Όπως με πληροφόρησε ο Πρόεδρος του Διοικητικού Συμβουλίου του Ιδρύματος, μέσα στα πλαίσια των διαπραγματεύσεων για τη σύμβαση που καλύπτει την περίοδο 1.1.2004 μέχρι 31.12.2006, και της συνεχιζόμενης προσπάθειας του ΡΙΚ για διαφοροποίηση των αντιπαραγωγικών πρακτικών/κεκτημένων, επιτεύχθηκε συμφωνία για συνολική ρύθμιση των αδειών των εργαζομένων και συνεχίζεται η προσπάθεια για ενσωμάτωση των συμφωνηθέντων στους περί Ραδιοφωνικού Ιδρύματος (Όροι Υπηρεσίας) Κανονισμούς.

4.179.5 Έξοδα εμπειρογνομόνων.

(α) Σύμβουλος Διεύθυνσης, Σχεδιασμού και Παραγωγής Τηλεοπτικών Προγραμμάτων του Ρ.Ι.Κ. Ο πιο πάνω σύμβουλος απασχολείται στο Ίδρυμα από τον Ιούνιο 2005 με συμφωνηθείσα αμοιβή (όπως αναφέρεται στα πρακτικά της συνεδρίας του Διοικητικού Συμβουλίου αρ.48/2005 ημερ.14.11.2005), για μεν την περίοδο Ιουνίου – Δεκεμβρίου 2005 £3.000 το μήνα, με κάλυψη των εξόδων διαμονής, διακίνησης και διατροφής του, για δε τα επόμενα 2 χρόνια (2006 και 2007) £50.000 ετησίως (£3.500 το μήνα και επιπρόσθετα £8.000 ετησίως για επιδόματα ενοικίου, οδοιπορικών και φιλοξενίας).

Κατά τον έλεγχο δεν εντοπίστηκαν στοιχεία σχετικά με τον τρόπο επιλογής και τον τρόπο καθορισμού της αμοιβής του και δεν φαίνεται να έχει υπογραφεί σχετικό συμβόλαιο που να αναφέρει, μεταξύ άλλων, και τους όρους εντολής και απασχόλησής του.

(β) Σύμβουλος επί εργασιακών θεμάτων. Από 1.1.2005 και αρχικά για περίοδο 6 μηνών, διορίστηκε συγκεκριμένο άτομο ως σύμβουλος του Διοικητικού Συμβουλίου και της Γενικής Διεύθυνσης του Ιδρύματος για την υλοποίηση της έκθεσης που ετοιμάστηκε το 2004 από τον ίδιο σε συνεργασία με άλλο άτομο, για την «Οργάνωση και Λειτουργία του Ρ.Ι.Κ.», καθώς και για την παροχή υπηρεσιών σε εργατικά θέματα και σε θέματα προσωπικού και διοίκησης. Στη συνέχεια, με αποφάσεις του Διοικητικού Συμβουλίου, δόθηκαν παρατάσεις της συνεργασίας

μέχρι 31.12.2005 και μέχρι 30.6.2006. Κατά το έτος 2005 του έχει καταβληθεί αμοιβή £30.000 + Φ.Π.Α., με οδηγίες του Γενικού Διευθυντή (στην απουσία σχετικού συμβολαίου).

Επισημαίνεται ότι δεν φαίνεται να έχει γίνει οποιαδήποτε εκτίμηση σχετικά με το βαθμό υλοποίησης της έκθεσης «Οργάνωση και Λειτουργία του Ρ.Ι.Κ» και ότι για την πιο πάνω συνεργασία θα έπρεπε να υπογραφεί συμβόλαιο και, με βάση τους όρους εντολής που θα έπρεπε να αναφέρονταν σ' αυτό, να εξεταζόταν ο βαθμός επίτευξης των στόχων της συνεργασίας και κατά πόσο θα αποφαιζόταν η συνέχιση ή ο τερματισμός της.

Σημειώνεται επίσης ότι βασικός λόγος για την ανανέωση της συνεργασίας του πιο πάνω συμβούλου (όπως αναφέρθηκε στη συνεδρία του Διοικητικού Συμβουλίου αρ. 54/2005, ημερ.28.12.2005) είναι η προσφορά βοήθειας στο νέο Διευθυντή του Τμήματος Προσωπικού και Διοίκησης κατά τους πρώτους μήνες της ανάληψης των καθηκόντων του, του οποίου όμως η πρόσληψη ακόμη εκκρεμεί.

Ο Πρόεδρος του Διοικητικού Συμβουλίου του Ιδρύματος με ενημέρωσε ότι το Διοικητικό Συμβούλιο ενέκρινε εισήγηση του Γενικού Διευθυντή για συνεργασία με ειδικούς συμβούλους, με συγκεκριμένους όρους εργασίας και ωφελήματα, η οποία πλέον διέπεται από συμβόλαια.

4.179.6 Παραχώρηση συστήματος υποτιπλισμού από συγκεκριμένη εταιρεία. Χωρίς να ακολουθηθεί η προβλεπόμενη από το Νόμο 101(Ι)/2003 διαδικασία προσφορών, το Ίδρυμα υπέγραψε στις 28.9.2005 συμφωνία με συγκεκριμένη εταιρεία για ενοικίαση μηχανημάτων υποτιπλισμού και για παροχή άδειας χρήσης των σχετικών προγραμμάτων της για 5 έτη (περίοδος 1.10.2005 – 30.9.2010), έναντι του ποσού των £10.500 ετησίως, και με δικαίωμα αγοράς των μηχανημάτων στο τέλος της περιόδου για £20.000. Επιπλέον, το συμβόλαιο προνοούσε για τεχνική υποστήριξη είδους «GOLD», έναντι £7.000 ετησίως, με την οποία, εκτός από πρωτοβάθμια υποστήριξη κατά τις εργάσιμες ώρες και μέρες, παρέχει και επιδιόρθωση οποιασδήποτε βλάβης στα εργαστήρια της εταιρείας στην Αθήνα, καθώς και προσωρινή αντικατάσταση του μηχανήματος εντός 48 ωρών.

Για την πιο πάνω συμφωνία παρατηρήθηκαν τα ακόλουθα:

- (i) Το συνολικό κόστος του πιο πάνω συστήματος για περίοδο πέντε ετών, με βάση τη συμφωνία που υπογράφηκε και συμπεριλαμβανομένης της χρήσης του δικαιώματος αγοράς του, ανέρχεται σε £87.500 + £20.000 δικαίωμα αγοράς, ποσό που ξεπερνά τα κατώτατα όρια για ανάθεση χωρίς την προβλεπόμενη από το Νόμο 101(Ι)/2003 διαδικασία προκήρυξης προσφορών.
- (ii) Για την τεχνική υποστήριξη του συστήματος στην πρόταση της εταιρείας ημερ. 13.6.2006 προσφέρονται τρεις επιλογές, δηλαδή είδους «GOLD» με ετήσιο κόστος £7.000, συν ΦΠΑ, είδους «SILVER», με ετήσιο κόστος £3.500, συν ΦΠΑ, και «Δωρεάν», με την οποία προσφερόταν τηλεφωνική πρωτοβάθμια υποστήριξη κατά τις εργάσιμες ώρες και μέρες και χρήση της υπηρεσίας της εταιρείας μόνο σε ειδικές περιπτώσεις (με χρέωση). Όπως αναφέρεται και πιο πάνω, στο συμβόλαιο που υπογράφηκε περιλήφθηκε πρόνοια για τεχνική υποστήριξη είδους «GOLD», με ετήσιο κόστος £7.000 συν ΦΠΑ, χωρίς όμως να φαίνεται με ποια κριτήρια το Ίδρυμα κατέληξε στην επιλογή αυτή.

4.179.7 Τηλετόμπολα.

(α) Έσοδα. Το Ίδρυμα, στα πλαίσια των προσπάθειών του για αύξηση των εσόδων του, διεξάγει από τις 20.12.2004 Τηλετόμπολα, οι κληρώσεις της οποίας γίνονται στα πλαίσια ειδικού τηλεοπτικού ψυχαγωγικού προγράμματος (Super Bingo). Κατά τη διάρκεια του 2005

πραγματοποιήθηκαν 49 κληρώσεις (4 το 2004) και τα καθαρά έσοδα για το ΡΙΚ ανήλθαν σε £748.869, όπως φαίνεται πιο κάτω:

	2005	2004
	£	£
Ακαθάριστες εισπράξεις	6.617.829	284.760
Μείον:		
Χρηματικά βραβεία	3.278.740	244.305
Διάφορα έξοδα	2.590.220	2.175
Καθαρά έσοδα	748.869	38.280

(β) Έξοδα. Παρατηρήθηκε ότι από 15.1.2005 η εταιρεία παραγωγής της τηλετόμπολας επιβαρύνει το Ίδρυμα με μηνιαίο ποσό £1.200, πλέον ΦΠΑ, που αφορά στη λειτουργία τηλεφωνικού κέντρου, και από 15.3.2005 με πρόσθετο ποσό £800, πλέον Φ.Π.Α, κάθε φορά που πραγματοποιείται τηλετόμπολα, για τη συγκέντρωση καρτών από τα περίπτερα. Το ποσό αυτό αυξήθηκε από 3.5.2005 σε £1.000, πλέον Φ.Π.Α.

Η πληρωμή από το Ίδρυμα στην εταιρεία παραγωγής της τηλετόμπολας και η παροχή των πιο πάνω υπηρεσιών δεν προβλέπεται στη σχετική σύμβαση που υπογράφηκε μεταξύ του Ιδρύματος και της εταιρείας.

(γ) Τα δελτία που κερδίζουν ποσά κάτω των £100 εξαργυρώνονται από τα περίπτερα και αμέσως μετά την τελευταία ημερομηνία εξαργύρωσής τους η εταιρεία παραγωγής της τηλετόμπολας πρέπει να παρουσιάζει στο Ίδρυμα τα πρωτότυπα τυχερά δελτία και τα σχετικά στοιχεία πληρωμής τους, για να γίνουν οι απαραίτητες καταχωρίσεις στους λογαριασμούς.

Παρατηρήθηκε ότι από την έναρξη της τηλετόμπολας το Δεκέμβριο του 2004 μέχρι σήμερα, η εταιρεία παραγωγής της τηλετόμπολας δεν παρέδωσε στο Ίδρυμα οποιαδήποτε στοιχεία των πιο πάνω πληρωμών, τις οποίες, ως σημειωθεί, αφαιρεί από τα έσοδα που εμβάζει στο ΡΙΚ.

Αναφέρεται επίσης ότι, σύμφωνα με τους κανονισμούς που είναι καταχωρισμένοι στο διαδίκτυο και αφορούν στη λειτουργία της τηλετόμπολας, τα κέρδη που δεν ζητούνται μετά από πάροδο έξι μηνών παρέχονται ως δωρεές σε φιλανθρωπικά ιδρύματα και ως εκ τούτου τα πιο πάνω στοιχεία είναι απαραίτητα και για τον προσδιορισμό των αζητήτων κερδών.

(δ) Πωλήσεις. Κατά τους πρώτους μήνες του 2006 έχει παρατηρηθεί μείωση των πωλήσεων καρτών. Συγκεκριμένα ο μέσος όρος πωλήσεων κατά τις πρώτες δώδεκα κληρώσεις ανέρχεται σε 58.722 κάρτες, σε σύγκριση με 183.851 που ήταν ο αντίστοιχος μέσος όρος πωλήσεων στις πρώτες δώδεκα κληρώσεις του 2005 και σε σύγκριση με 135.040 που ήταν ο συνολικός μέσος όρος των 49 κληρώσεων του 2005. Συγκεκριμένα, στην κλήρωση της 10.4.2006 ο αριθμός των καρτών που πωλήθηκαν ανήλθε σε 28.067, που είναι και οι χαμηλότερες πωλήσεις από την ημέρα έναρξης της τηλετόμπολας.

(ε) Έλεγχος λειτουργικών και λογιστικών διαδικασιών της σύμβασης. Το Ίδρυμα, για τη διασφάλιση της αξιοπιστίας των διαδικασιών ελέγχου των κληρώσεων της τηλετόμπολας, ανέθεσε σε ανεξάρτητο ελεγκτικό οίκο τον έλεγχο του τηλεπαιχνιδιού.

Η επιστολή ανάθεσης εργασίας που υπογράφηκε από το Ίδρυμα φέρει ημερομηνία 9.6.2005 και περιγράφει τις παρεχόμενες υπηρεσίες, μεταξύ των οποίων είναι και η ετοιμασία μηνιαίας έκθεσης ελέγχου, για πιστοποίηση διεξαγωγής του ελέγχου και τεκμηρίωση των ευρημάτων και πορισμάτων.

Ζήτησα να πληροφορηθώ κατά πόσο οι εργασίες που διαλαμβάνονται στην πιο πάνω επιστολή ανάθεσης έχουν εκτελεστεί και κατά πόσο έχουν σταλθεί στο Ίδρυμα οι πιο πάνω εκθέσεις.

Ο Πρόεδρος του Διοικητικού Συμβουλίου με πληροφόρησε ότι η λειτουργία του τηλεφωνικού κέντρου και η συγκέντρωση των καρτών αργά το βράδυ κρίθηκε αναγκαία, μετά από τις εμπειρίες των πρώτων κληρώσεων (αύξηση των πωλήσεων – μετά από σχετική έρευνα – αγορές καρτών την τελευταία στιγμή).

Με πληροφόρησε επίσης ότι υπό το φως της πτωτικής πορείας των πωλήσεων καρτών τηλετόμπολας κατά τους τελευταίους μήνες, θα γίνει προσπάθεια επαναδιαπραγμάτευσης των όρων διεξαγωγής της τηλετόμπολας και επανασχεδιασμού του όλου έργου, με την εταιρεία παραγωγής.

4.179.8 Διαφημίσεις.

(α) Έσοδα από διαφημίσεις. Τα ποσά που τιμολογήθηκαν κατά τη διάρκεια του έτους για διαφημίσεις μειώθηκαν κατά £341.773 ή 15,4%, σε σύγκριση με το 2004 (2005 £1.878.824, 2004 £2.220.597). Στις πιο πάνω διαφημίσεις περιλαμβάνεται και ποσό £107.328, το οποίο αφορά σε αγορές αγαθών και υπηρεσιών με ειδική συμφωνία, έναντι διαφημίσεων (barter agreement).

(β) Διαφημίσεις στην Τηλεόραση. Οι διαφημίσεις στην Τηλεόραση κατά τα τελευταία πέντε χρόνια παρουσιάζουν την πιο κάτω εικόνα:

Έτος	Τηλεόραση		
	Έσοδα	Αύξηση/ (Μείωση)	
	£	£	%
2001	1.825.812	---	---
2002	1.551.789	(274.023)	(15)
2003	1.078.928	(472.861)	(30,5)
2004	1.496.154	417.226	38,7
2005	1.151.763	(344.391)	(23)

- Συγκρίνοντας τα έτη 2001-2005, η μείωση ανέρχεται σε £674.049 ή 36,92%.
- Τα έσοδα από τις διαφημίσεις της Τηλεόρασης αυξήθηκαν το 2004 κατά £417.226 ή 38,7%, σε σύγκριση με το 2003. Η αύξηση οφειλόταν κατά κύριο λόγο στη μετάδοση από το ΡΙΚ το 2004 του Ευρωπαϊκού Πρωταθλήματος Ποδοσφαίρου και των Ολυμπιακών Αγώνων της Αθήνας. Σημειώνεται ότι οι δαπάνες για τη μετάδοση των πιο πάνω γεγονότων ανήλθαν σε £597.087 και £188.699, αντίστοιχα.
- Συγκρίνοντας το έτος 2005 με το έτος 2003 και όχι με το 2004 κατά το οποίο διεξήχθησαν οι πιο πάνω εξαιρετικές δραστηριότητες, παρατηρείται αύξηση που ανέρχεται σε £72.835 ή 6,8%.

Σημειώνεται ότι αυξητική τάση παρουσιάζεται και κατά τους 2 πρώτους μήνες του 2006, όπου οι διαφημίσεις στην Τηλεόραση ανήλθαν σε £293.808 (£132.036 στους αντίστοιχους μήνες του 2005). Παρουσιάστηκε δηλαδή αύξηση ύψους £161.772 ή 122,52%.

Ο Πρόεδρος του Διοικητικού Συμβουλίου ανέφερε ότι, όπως πολύ σωστά επισημάνθηκε, η σύγκριση με το 2003 επιβάλλεται λόγω των συγκεκριμένων γεγονότων του 2004 που δεν επαναλήφθηκαν το 2005, όπως Ολυμπιακοί Αγώνες και το EURO 2004. Επισημαίνει όμως ότι η αύξηση των διαφημίσεων είναι μεγαλύτερη από 6,8% εάν ληφθεί υπόψη ότι κατά το 2003

υπήρχαν αγώνες Champions League, για τους οποίους το ΡΙΚ δεν εξασφάλισε τα δικαιώματα μετάδοσης κατά το 2005. Αναφέρει επίσης ότι συνεχίζεται η αυξητική τάση των διαφημίσεων μέσα στο 2006.

(γ) Ανταλλαγή διαφημίσεων ομοειδών υπηρεσιών. Για την παρακολούθηση της ανταλλαγής διαφημίσεων ομοειδών υπηρεσιών μεταξύ του Ιδρύματος και του ημερήσιου/περιοδικού τύπου, τηρείται ο Λογαριασμός «Διαφημίσεις – Ειδική Συμφωνία». Στις 31.12.2005 και προτού το υπόλοιπο του πιο πάνω λογαριασμού μεταφερθεί στους χρεώστες, παρουσίαζε πιστωτικό υπόλοιπο £102.155, σε σύγκριση με χρεωστικό υπόλοιπο £107.678 το 2004.

4.179.9 Χρεώστες.

(α) Χρεώστες διαφημίσεων.

(i) Το σύνολο των εμπορικών χρεωστών κατά τις 31.12.2005 ήταν £2.735.864, σε σύγκριση με £2.642.082 κατά τις 31.12.2004, το μεγαλύτερο μέρος του οποίου αποτελούσαν οι χρεώστες διαφημίσεων, που ανέρχονταν σε £1.275.743 (2004 £1.321.989). Σημειώνεται ότι στους πιο πάνω χρεώστες διαφημίσεων περιλαμβάνεται και ποσό ύψους £216.254 που αφορά σε χρεώστες για αγορές αγαθών και υπηρεσιών με ειδική συμφωνία, έναντι διαφημίσεων (barter agreement).

(ii) Οι οφειλές χρεωστών πέραν των 12 μηνών ανέρχονταν σε £473.291 ή 37,1% του συνόλου των χρεωστών διαφημίσεων, όπως αναλύονται πιο κάτω:

(β) Χρεώστες υπηρεσιών. Το υπόλοιπο των διαφόρων χρεωστών υπηρεσιών κατά τις 31.12.2005 ανερχόταν σε £197.841, σε σύγκριση με £284.414 κατά τις 31.12.2004. Παρόλο που έχουν γίνει ορισμένες εισπράξεις κατά το 2005, εξακολουθούν να παραμένουν αρκετές περιπτώσεις με παλιά υπόλοιπα, τα οποία θα πρέπει να διευθετηθούν.

(γ) Χρεώστες εισφοράς υπέρ του ΡΙΚ. Στις 31.12.2005 το υπόλοιπο των πιο πάνω χρεωστών ανερχόταν σε £642.004 σε σύγκριση με £650.729 κατά τις 31.12.2004. Το Ίδρυμα πρέπει να προχωρήσει στη λήψη όλων των ενδεδειγμένων μέτρων για είσπραξη των οφειλών.

Ο Πρόεδρος του Διοικητικού Συμβουλίου με πληροφόρησε ότι, παρά το γεγονός ότι έχει γίνει πλήρης πρόβλεψη στους λογαριασμούς του ΡΙΚ για τα ποσά αυτά, συνεχίζονται οι προσπάθειες για είσπραξή τους.

4.179.10 Πιστωτές.

(α) Δάνεια.

(i) Το υπόλοιπο των δανείων στις 31.12.2005 ανερχόταν σε £16.079.801 (£17.165.585 στις 31.12.2004) και αποτελείται από κυβερνητικά δάνεια και προκαταβολές £7.817.062 και δάνεια από εμπορικές τράπεζες £8.262.739. Κατά το 2005 καταβλήθηκε το ποσό των £1.337.085 για την αποπληρωμή των δανείων των εμπορικών τραπεζών, ενώ για σειρά ετών το ΡΙΚ δεν προβαίνει σε αποπληρωμή των κυβερνητικών δανείων και προκαταβολών και των σχετικών τόκων.

Σημειώνεται ότι για την αποπληρωμή όλων των εκκρεμοτήτων δανείων εγκρίθηκε στις 26.8.2005 από το Υπουργείο Οικονομικών αίτημα του ΡΙΚ για σύναψη δανείου ύψους £14 εκ. σε ευρώ, με πλήρη κυβερνητική εγγύηση, από την Kommunalkredit Bank Ltd. Η συμφωνία υπογράφηκε την 1.3.2006 και η εγγύηση χρηματοδότησης ψηφίστηκε σε Νόμο (16(III)/2006) από τη Βουλή των Αντιπροσώπων στις 28.4.2006.

- (ii) **Τόκοι δανείων.** Κατά το 2005 καταβλήθηκαν στις εμπορικές τράπεζες τόκοι δανείων ύψους £595.859 (2004 £333.327) και επιπλέον τα κυβερνητικά δάνεια αυξήθηκαν με τόκους ύψους £257.187 (2004 £257.129).

Όπως με πληροφόρησε ο Πρόεδρος του Διοικητικού Συμβουλίου, τόσο τα κυβερνητικά δάνεια και προκαταβολές, όσο και εκείνα που εξασφαλίστηκαν από τους Δανειστικούς Επιτρόπους, καθώς και τα παλαιά δάνεια από εμπορικές τράπεζες, έχουν αποπληρωθεί πρόσφατα, μετά την εξασφάλιση του δανείου από την Kommunalkredit Bank και ότι αναμένεται να υπάρξουν σοβαρές εξοικονομήσεις στους τόκους που καταβάλλει το ΡΙΚ.

(β) Περιθωριακά ωφελήματα προσωπικού. Η συσσωρευμένη οφειλή του ΡΙΚ για τα πιο πάνω ωφελήματα ανέρχεται στις 31.12.2005 σε £3.257.398 (2004 £3.095.953). Τα πιο πάνω ποσά προκύπτουν μετά την αφαίρεση συνολικού ποσού ύψους £318.055, το οποίο κατατέθηκε από το ΡΙΚ σε τραπεζικούς λογαριασμούς ως ακολούθως: «Ραδιοφωνικό Ίδρυμα Κύπρου – Περιθωριακά Ωφελήματα» £317.026 (£200.000 το 2004 και £117.026 το 2005) και «Ραδιοφωνικό Ίδρυμα Κύπρου – Περιθωριακά Ωφελήματα Διευθυντικού Προσωπικού» £1.029 (κατατέθηκε το 2005). Σημειώνεται ότι δεν έχει ακόμη συσταθεί διαχειριστική επιτροπή, ούτε λήφθηκε απόφαση σχετικά με τη διάθεση του πιο πάνω ποσού, παρόλο που στη Συλλογική Σύμβαση για την περίοδο 1989-1991 συμφωνήθηκε όπως τα περιθωριακά ωφελήματα διατεθούν για το Ταμείο Υγείας και στην Ανανεωτική Σύμβαση 2004-2006 συμφωνήθηκε ότι το ποσό που αντιστοιχεί στην καταβολή του έτους 2005 θα διατεθεί για την ασφαλοστρωση και γενικά τη διαμόρφωση του χώρου στάθμευσης του ΡΙΚ.

4.179.11 Εσωτερικός έλεγχος. Η προσφορά του Τμήματος Εσωτερικού Ελέγχου συνέβαλε και συμβάλλει ουσιαστικά στη βελτίωση των λειτουργιών του ΡΙΚ, όμως σε συγκεκριμένους τομείς εξακολουθούν να παρατηρούνται αδυναμίες. Οι ακόλουθες περιπτώσεις, οι οποίες είχαν επισημανθεί και σε προηγούμενες Εκθέσεις μου, χωρίς να έχουν ακόμη διευθετηθεί, είναι ενδεικτικές.

(α) Κεντρικό αρχείο αλληλογραφίας. Παρατηρήθηκε ότι η μη τήρηση κεντρικού αρχείου στο Ίδρυμα εγκυμονεί πιθανούς κινδύνους παραπληροφόρησης και έλλειψης διαφάνειας και έγκυρης ενημέρωσης κάθε ενδιαφερόμενου και κυρίως της Διοίκησης, πράγμα που δεν συμβάλλει στην άσκηση αποτελεσματικής και επαρκούς διοικητικής εποπτείας. Ακόμη και όπως λειτουργούν σήμερα τα διάφορα τμηματικά αρχεία, δεν εφαρμόζονται οι ενδεδειγμένες διαδικασίες, όπως αρχειοθέτηση και αρίθμηση των εγγράφων αλληλογραφίας και σύνδεση των εγγράφων μεταξύ τους, ανάλογα με το περιεχόμενό τους.

(β) Περιουσιακά στοιχεία. Όπως έχω παρατηρήσει σε προηγούμενες εκθέσεις μου, το Ίδρυμα θα πρέπει να προβεί σε καταγραφή όλων των περιουσιακών στοιχείων και για κάθε Τμήμα/Γραφείο να ετοιμαστεί κατάσταση για τα περιουσιακά στοιχεία και να γίνεται ενημέρωση για όλες τις προσθήκες, αφαιρέσεις και μετακινήσεις. Επιπρόσθετα θα πρέπει να γίνει συμφιλίωση των αποτελεσμάτων της καταγραφής με το μητρώο στοιχείων πάγιου ενεργητικού.

(γ) Αποθέματα εξαρτημάτων και άλλου εξοπλισμού. Με τη νέα γενική πρόβλεψη για πεπραγμένα και κατεστραμμένα αποθέματα εξαρτημάτων και άλλου εξοπλισμού ύψους £35.000, που έγινε κατά το 2005, η συνολική πρόβλεψη στις 31.12.2005 ανήλθε σε £224.053 (£189.053 στις 31.12.2004) και αντιπροσωπεύει ποσοστό 31% του συνολικού αποθέματος, που στις 31.12.2005 ανερχόταν σε £727.512 (£664.411 το 2004). Κατά τον έλεγχο παρατηρήθηκαν τα ακόλουθα:

- (i) Εξοπλισμός ύψους £51.649, που θεωρήθηκε άχρηστος (condemned) και επιστράφηκε από το πάγιο ενεργητικό στην Αποθήκη το 2004, διαγράφηκε στους λογαριασμούς του

2005. Για τη διαγραφή του πιο πάνω εξοπλισμού δεν συστάθηκε Επιτροπή Διαθέσεως Αχρήστων Υλικών, όπως προνοείται στους Κανονισμούς Αποθηκών του Ιδρύματος.

- (ii) Άχρηστα υλικά και εξοπλισμός, τα οποία είχαν παλαιότερα διαγραφεί χωρίς να έχουν ακόμη εκπονηθεί, εξακολουθούν να βρίσκονται ανάμικτα σε αποθήκες του Ιδρύματος. Δεν έχει ακόμη συσταθεί ειδική επιτροπή για τον έλεγχο και εξακρίβωση κατά πόσο θα μπορούσε αυτά να αξιοποιηθούν ως εκθεσιακό υλικό στο Αρχείο του ΡΙΚ, παρόλο που είχε γίνει τέτοια εισήγηση από την Επιτροπή Διαθέσεως Αχρήστων Υλικών, με αποτέλεσμα, με την παρέλευση του χρόνου, ο εξοπλισμός να υφίσταται περαιτέρω φθορά.

4.179.12 Προσφορές.

(α) **Σύναψη και εκτέλεση συμβάσεων.** Παρά την εφαρμογή νέων Νομοθετικών και Κανονιστικών Ρυθμίσεων από τον Απρίλιο του 2004 (Νόμος αρ. 101(I)/2003 και Κ.Δ.Π. 492/2004), σχετικά με τη σύναψη συμβάσεων, παρατηρήθηκε ότι το Ίδρυμα δεν έχει συμμορφωθεί πλήρως με τις πρόνοιες του πιο πάνω νομοθετικού πλαισίου. Συναφώς αναφέρεται ότι από τις 17.2.2006 έχει τεθεί σε ισχύ το νέο νομοθετικό πλαίσιο (περί του Συντονισμού των Διαδικασιών Σύναψης Δημοσίων Συμβάσεων Έργων, Προμηθειών και Υπηρεσιών και για Συναφή Θέματα Νόμος αρ. 12(I)/2006), με τον οποίο το Ίδρυμα θα πρέπει να συμμορφωθεί, σύμφωνα με το άρθρο 2 αυτού.

Κατά τον έλεγχο των διαδικασιών αναφορικά με την προκήρυξη διαγωνισμών για την ανάθεση συμβάσεων παρατηρήθηκαν τα ακόλουθα:

- (i) Δεν αποστέλλονται στην Υπηρεσία μας τα προνοούμενα από τον Κανονισμό 8(1) της Κ.Δ.Π. 492/2004 έγγραφα προσφορών, συνοδευόμενα με αντικειμενική εκτίμηση κόστους. Επίσης η Υπηρεσία μας δεν τυγχάνει σχετικής ενημέρωσης, έτσι ώστε εκπρόσωποί της να συμμετέχουν σε συνεδρίες των αρμόδιων οργάνων χειρισμού διαγωνισμών του Ιδρύματος, καθώς και για να παρίστανται κατά το άνοιγμα των προσφορών, όπως προνοείται στους Κανονισμούς 4 και 11(3).
- (ii) Η προθεσμία υποβολής των προσφορών στις ανοικτές διαδικασίες, σύμφωνα με το άρθρο 53 του Νόμου 101(I)/2003, δεν μπορεί να είναι μικρότερη των 28 ημερών από την ημερομηνία δημοσίευσης της προκήρυξης στην Επίσημη Εφημερίδα της Δημοκρατίας, ενώ, όπως παρατηρήθηκε, σε ορισμένες περιπτώσεις η προθεσμία ήταν μικρότερη της προβλεπόμενης, όπως στην προσφορά 4/2005, προθεσμία 20 ημέρες, προσφορά 14/2005, προθεσμία 21 ημέρες, προσφορά 15/2005, προθεσμία 21 ημέρες, και προσφορά 16/2005 προθεσμία 21 ημέρες, χωρίς να αναφέρεται ότι συνέτρεχαν οποιοιδήποτε λόγοι για σύντμηση της περιόδου υποβολής των προσφορών.
- (iii) Η διαδικασία γνωστοποίησης των αποτελεσμάτων του διαγωνισμού στους επιλεχθέντες και μη επιλεχθέντες οικονομικούς φορείς σε αρκετές περιπτώσεις δεν γίνεται σύμφωνα με τα προβλεπόμενα τόσο στο άρθρο 56 του Νόμου όσο και στον Κανονισμό 15, για σκοπούς ίσης μεταχείρισης των οικονομικών φορέων και άσκησης των δικαιωμάτων που τους παρέχει το νομοθετικό πλαίσιο. Συναφώς αναφέρεται ότι η Αρμόδια Αρχή Δημοσίων Συμβάσεων στις εγκυκλίους της με αρ. 12 και 19, ημερομηνίας 25.6.2004 και 25.5.2005, τόσο προς το Δημόσιο όσο και στον ευρύτερο δημόσιο τομέα, κοινοποιεί πρότυπα επιστολών που θα πρέπει να αποστέλλονται στους επιτυχόντες/αποτυχόντες προσφοροδότες.
- (iv) Όσον αφορά στην παρακολούθηση της εκτέλεσης των συμβάσεων, όπως τη διαδικασία παραλαβής των υλικών/εξοπλισμών, την έκδοση πιστοποιητικών παραλαβής, τελικής

αποδοχής ή απόρριψης αυτών, στα πλαίσια διασφάλισης των συμφερόντων του Ιδρύματος, φαίνεται ότι αυτή δεν διέπεται από θεσμοθετημένη διαδικασία ή εσωτερικούς κανονισμούς. Οι κανονισμοί αποθήκης του Ιδρύματος, οι οποίοι αναφέρονται σε περιορισμένο βαθμό στα πιο πάνω και που χρονολογούνται περίπου από το 1960, θα πρέπει να εκσυγχρονιστούν, ώστε να συνάδουν με το νέο νομοθετικό πλαίσιο.

- (v) Για καλύτερη παρακολούθηση και έγκαιρο προγραμματισμό, καθώς και την ομαλή διεξαγωγή του ελέγχου, εισηγήθηκα την τήρηση κατάλληλου μητρώου προσφορών, στο οποίο να σημειώνονται όλες οι απαραίτητες πληροφορίες, από την προκήρυξη του διαγωνισμού μέχρι και την ολοκλήρωση της υλοποίησης μιας σύμβασης.

Ο Πρόεδρος του Διοικητικού Συμβουλίου με πληροφόρησε ότι θα αποστέλλονται όλα τα έγγραφα προσφορών, όπως προβλέπεται από τον Κανονισμό 8(1) των Κ.Δ.Π. 492/2004.

Με πληροφόρησε επίσης ότι για τις προσφορές 4/2005, 14/2005, 15/2005 και 16/2005 δόθηκε επαρκής προθεσμία μέσω δημοσίευσης στον εγχώριο τύπο. Συμφωνεί ότι η δημοσίευση στην Επίσημη Εφημερίδα της Δημοκρατίας έγινε μεταγενέστερα, λόγω του ότι αυτή εκδίδεται σε εβδομαδιαία βάση και θα καταβληθεί προσπάθεια ώστε η δημοσίευση στην Επίσημη Εφημερίδα της Δημοκρατίας να γίνεται έγκαιρα. Αναφέρει επίσης ότι το μητρώο προσφορών που διατηρεί το ΡΙΚ στο εξής θα περιέχει όλες τις αναγκαίες πληροφορίες.

(β) Προσφορές 04/2005–DVCPRO50 Digital Video Cassette/Recorders (£54.040) και 16/2005–DVCPRO50 Digital Video Cassette/Recorders (£55.830). Οι πιο πάνω προσφορές προκηρύχθηκαν στις 4.3.2005 και 4.11.2005, αντίστοιχα, για την αγορά συνολικά 10 ψηφιακών μηχανών οπτικογραφήσεως DVCPRO50, επιπέδου Studio Master, και 10 ψηφιακών μηχανών οπτικογραφήσεως DVCPRO50 χαμηλότερου κόστους, αλλά που να πληρούν τεχνικές προδιαγραφές επιπέδου Broadcasting.

- (i) Η Επιτροπή Προσφορών σε συνεδρία της ημερ. 9.12.2005, αναφορικά με την προσφορά 16/2005, αποφάσισε να εισηγηθεί στο Διοικητικό Συμβούλιο όπως αυτό εγκρίνει την αγορά του σχετικού εξοπλισμού από τον οικονομικό φορέα που πρόσφερε την πιο οικονομική προσφορά και πληρούσε τις προβλεπόμενες προδιαγραφές. Ωστόσο, στη συνέχεια δεν εξασφαλίστηκε η έγκριση του Διοικητικού Συμβουλίου του Ιδρύματος για κατακύρωση της προσφοράς. Συναφώς αναφέρεται ότι θα πρέπει να υπάρχει διαδικασία που να διασφαλίζει ότι όλες οι προσφορές εγκρίνονται και κατακυρώνονται από το αρμόδιο όργανο. Αναφέρεται επίσης ότι ο επιτυχών προσφοροδότης (σύμφωνα με την εισήγηση της Επιτροπής Προσφορών) ειδοποιήθηκε στις 19.12.2005 και η σχετική σύμβαση υπογράφηκε στις 22.12.2005.
- (ii) Οι τεχνικές προδιαγραφές και των δύο πιο πάνω προσφορών ήταν πανομοιότυπες, εφόσον επρόκειτο για τον ίδιο εξοπλισμό και κατακυρώθηκαν στον ίδιο οικονομικό φορέα.

Εξέφρασα την άποψη ότι, εφόσον και οι δύο πιο πάνω προσφορές αφορούσαν βασικά στον ίδιο τεχνικό εξοπλισμό, η προκήρυξη μιας προσφοράς θα ήταν προς όφελος του Ιδρύματος, τόσο αναφορικά με την εξοικονόμηση χρόνου, όσο και με το ενδεχόμενο επίτευξης οικονομικότερων προσφορών. Επιπρόσθετα θα μπορούσε να συμπεριληφθεί πρόνοια στους όρους κατακύρωσης της προσφοράς 4/2005 για άσκηση προαιρετικού δικαιώματος αγοράς επιπρόσθετου εξοπλισμού εντός εύλογου χρονικού διαστήματος.

Ο Πρόεδρος του Διοικητικού Συμβουλίου με πληροφόρησε ότι θα ληφθούν αυξημένα μέτρα για διασφάλιση έγκαιρης έγκρισης και κατακύρωσης από το αρμόδιο όργανο όλων των σχετικών προσφορών. Με πληροφόρησε επίσης ότι το ΡΙΚ υιοθετεί πολιτική σταδιακής εισαγωγής, εγκατάστασης και αφομοίωσης της νέας ψηφιακής τεχνολογίας και

γι' αυτό δεν είναι δυνατόν να καλύπτονται όλες οι ανάγκες του PIK με μια προσφορά. Παρόλο που στη συγκεκριμένη περίπτωση οι προδιαγραφές ήσαν πανομοιότυπες, εντούτοις σημειώνεται ότι ο εξοπλισμός που εξασφαλίστηκε με τη δεύτερη προσφορά ήταν βελτιωμένου τύπου και με περισσότερα τεχνικά πλεονεκτήματα.

(γ) Προσφορά 07/2005—TV Studios Routing Switching System and Accessories (€196.484).

Προσφορά 08/2005 – Two Digital Video Production Switchers (ακυρώθηκε).

Προσφορά 18/2005 – Two Digital Television Video Production Switchers (€174.843).

Οι προσφορές 07/2005, 08/2005 και 09/2005, οι οποίες αφορούσαν στην αγορά ενός καινούριου ψηφιακού συστήματος διακλάδωσης εικόνας και ήχου για τους τεχνικούς χώρους της τηλεόρασης, δύο ψηφιακών κονσόλων μίξης εικόνας και δύο συστημάτων προβολής και παρουσίασης πολλαπλών τηλεοπτικών εικόνων, αντίστοιχα, προκηρύχθηκαν τον Ιούλιο του 2005, ενώ η προσφορά 18/2005 προκηρύχθηκε στις 18.11.2005 και αφορούσε στην προμήθεια δύο ψηφιακών κονσόλων μίξης εικόνας, σε αντικατάσταση της πιο πάνω προσφοράς 08/2005 που ακυρώθηκε. Το Διοικητικό Συμβούλιο του Ιδρύματος, σε συνεδρίες του το Νοέμβριο και Δεκέμβριο του 2005, κατόπιν εισηγήσεων της Επιτροπής Προσφορών, κατακύρωσε τις προσφορές 07/2005, 09/2005 και 18/2005 στις τιμές των €196.484, €136.300 και €174.843, αντίστοιχα (συνολική τιμή €507.627, δηλ.£290.786), στον ίδιο οικονομικό φορέα. Αναφορικά με τη διεκπεραίωση των πιο πάνω προσφορών παρατηρήθηκαν τα ακόλουθα:

- (i) Έγγραφα προσφορών για συμμετοχή στο διαγωνισμό υπέβαλαν μόνο τρεις οικονομικοί φορείς, ο ένας από τους οποίους και για τις τέσσερις προσφορές, στον οποίο τελικά και κατακυρώθηκαν, ένας για την 07/2005 και ένας άλλος για την 09/2005. Φαίνεται ότι οι πιο πάνω προσφορές αφορούσαν σε παρόμοιας φύσεως εξοπλισμούς που συνδέονται λειτουργικά μεταξύ τους. Ως εκ τούτου, και δεδομένου του συνολικού κόστους των προσφορών, το ύψος του οποίου είναι άνω των κατώτατων ορίων, σύμφωνα με το άρθρο 8 του περί Σύναψης Συμβάσεων Νόμου 101(Ι)/2003, θα έπρεπε να γίνει δημοσίευση και στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης, καθώς ο ευρύτερος ανταγωνισμός και η συγκέντρωση των αναγκών σε μια προσφορά ενδεχομένως να συνέτειναν στην επίτευξη οικονομικότερων προσφορών.
- (ii) **Προσφορά 08/2005 και 18/2005.** Για την προσφορά 08/2005 έγγραφα του διαγωνισμού παρέλαβαν οκτώ οικονομικοί φορείς, ενώ τελικά προσφορά υπέβαλε μόνο ένας φορέας. Σύμφωνα με την έκθεση της Επιτροπής Αξιολόγησης, η προσφορά που υποβλήθηκε πληρούσε τις προδιαγραφές, εκτός από ορισμένα σημεία, τα οποία δεν κρίθηκαν ουσιώδη. Επίσης στην έκθεση αναφέρεται ότι, κατόπτι συναντήσεων με αντιπροσώπους της εταιρείας και πολλαπλών απαιτήσεων του συμβούλου του Ιδρύματος, αποφασίστηκε η αγορά αρκετών προαιρετικών εφαρμογών, αυξάνοντας το κόστος της αρχικής προσφοράς κατά €43.000 ή περίπου 50%. Εν κατακλείδι, η εισήγηση της Επιτροπής Αξιολόγησης προς την Επιτροπή Προσφορών ήταν όπως, χωρίς καμιά επιφύλαξη, η προσφορά κατακυρωθεί στο μοναδικό προσφοροδότη, στη συνολική τιμή των €151.674 (£86.869) συμπεριλαμβανομένων και των προαιρετικών εφαρμογών. Σημειώνεται ότι η Επιτροπή Προσφορών, σε συνεδρία της στις 11.11.2005, αποφάσισε την ακύρωση της προσφοράς 08/2005, εφόσον η αξία του εξοπλισμού αυξήθηκε κατά περίπου 50%, λόγω των προαιρετικών εξαρτημάτων, και πιθανόν οι αποκλίσεις που παρατηρήθηκαν να συνέτειναν στη μη υποβολή προσφοράς από άλλους φορείς. Αποφασίστηκε επίσης από την Επιτροπή όπως τροποποιηθούν οι τεχνικές προδιαγραφές και η προσφορά επαναπροκηρυχθεί, ενώ τα έγγραφα να διανεμηθούν δωρεάν στους οίκους που αγόρασαν έγγραφα της προσφοράς 08/2005. Ωστόσο παρατηρήθηκε ότι δεν εξασφαλίστηκε έγκριση του Διοικητικού Συμβουλίου, ως του αρμόδιου οργάνου, για ακύρωση της προσφοράς.

Σημειώνεται επίσης ότι οι λόγοι ακύρωσης προσφορών πρέπει να διατυπώνονται με σαφήνεια όταν διαπιστώνεται ουσιαστική διαφοροποίηση, τόσο στις ανάγκες όσο και στις προδιαγραφές που δημοσιεύτηκαν.

Η προσφορά επαναπροκηρύχθηκε με αρ. 18/2005 στις 18.11.2005 και έγγραφα παρέλαβαν 2 οικονομικοί φορείς, ενώ επίσης στάλθηκαν δωρεάν σε άλλους 8, οι οποίοι είχαν αγοράσει τα έγγραφα της προσφοράς αρ. 8/2005. Κατά το άνοιγμα του κιβωτίου προσφορών, όπως αναφέρεται στα πρακτικά της Επιτροπής Προφορών ημερ. 9.12.2005, διαπιστώθηκε ότι δεν υποβλήθηκε κανένας φάκελος, παραδόθηκε ωστόσο ένας φάκελος στο Γραφείο του Γενικού Διευθυντή από συγκεκριμένη εταιρεία. Η Επιτροπή Προφορών, κατόπιν αξιολόγησης από την καθ' ύλην αρμόδια Επιτροπή, εισηγήθηκε στο Διοικητικό Συμβούλιο να εγκρίνει την αγορά των δύο κονσόλων μίξης εικόνας από την πιο πάνω εταιρεία, στη συνολική τιμή των €174.843, με πληρωμή, προκαταβολικά, και παράδοση σε έξι εβδομάδες από την ημερομηνία υποβολής της παραγγελίας, δηλαδή μέχρι τις 30.1.2006. Επισημαίνεται ότι η επιστολή κοινοποίησης του αποτελέσματος στον επιτυχόντα οικονομικό φορέα φέρει ημερομηνία 19.12.2005, ενώ η έγκριση του Διοικητικού Συμβουλίου εξασφαλίστηκε εκ των υστέρων στις 21.12.2005.

Ο Πρόεδρος του Διοικητικού Συμβουλίου με πληροφόρησε ότι για την προσφορά 7/2005 και 9/2005 σημειώνεται η διαφορετικότητα των κατασκευαστών, του εξοπλισμού και των αναγκών που εξυπηρετούνται, και ότι, όσον αφορά στην προσφορά 18/2005 που επαναπροκηρύχθηκε, η τελική τιμή ήταν αυξημένη (από €151.674 σε €174.843), λόγω του ότι αγοράστηκαν δύο πιο εξελιγμένα vision mixers, ένα για τον Τηλεθάλαμο 1 και ένα για τον Τηλεθάλαμο 3, αντί ενός vision mixer για τον Τηλεθάλαμο 1 και ενός μικρότερου για το Συνεργείο Εξωτερικών Μεταδόσεων Τηλεόρασης. Αυτό κρίθηκε αναγκαίο λόγω αναβάθμισης του Στούντιο 3. Για την προσφορά 18/2005, αναφέρει ότι η επίσπευση της διαδικασίας ενημέρωσης του επιτυχόντος προσφοροδότη έγινε ενόψει των γιορτών των Χριστουγέννων και το τέλος του οικονομικού έτους.

- (iii) Ενώ σύμφωνα με τα προβλεπόμενα χρονοδιαγράμματα παράδοσης του εξοπλισμού των προσφορών 07/2005 και 18/2005 θα έπρεπε να είχε παραδοθεί μέχρι τις 9.1.2006 και 30.1.2006, αντίστοιχα, μέχρι και τις 31.3.2006 κανένα είδος εξοπλισμού δεν είχε παραδοθεί. Σημειώνεται ότι η εγγυητική προκαταβολής ύψους €174.843, της προσφοράς 18/2005 λήγει στις 10.6.2006.

(δ) Υπηρεσίες προβολής της εικόνας του Ιδρύματος (£32.000). Παρατηρήθηκε ότι η πιο κάτω αγορά υπηρεσιών διενεργήθηκε χωρίς να ακολουθηθούν οι προβλεπόμενες διαδικασίες προσφορών, σύμφωνα με το νομοθετικό πλαίσιο περί Σύναψης Συμβάσεων. Συγκεκριμένα, συγκεκριμένη εταιρεία με επιστολή της ημερ. 6.9.2005 ενημέρωσε το Γενικό Διευθυντή αναφορικά με τη δυνατότητά της να παρέχει υπηρεσίες σχετικές με την τηλεοπτική προβολή και παρουσίαση του προγράμματος του Ιδρύματος, καθώς και με τη γενική εικόνα που εκπέμπει ο σταθμός προς τα έξω. Ο Γενικός Διευθυντής του Ιδρύματος, κατόπιν συνάντησης που είχε με εκπροσώπους της πιο πάνω εταιρείας, στις 14.11.2005 υπέβαλε στο Διοικητικό Συμβούλιο εισήγηση, την οποία το τελευταίο και ενέκρινε, όπως ανατεθεί στη συγκεκριμένη εταιρεία η προώθηση και παρουσίαση της νέας εικόνας του ΡΙΚ «on air look» για περίοδο ενός έτους, από 17.11.2005. Το κόστος των υπηρεσιών περιλάμβανε ποσό ύψους £8.000 για την ετοιμασία και υποβολή της γενικής ιδέας της νέας εικόνας του ΡΙΚ, καθώς και £2.000 το μήνα για λειτουργικά έξοδα και υλοποίηση της ιδέας, που καλύπτει promotion και trailers για όλα τα προγράμματα. Σύμφωνα με στοιχεία που λήφθηκαν από το λογιστήριο του Ιδρύματος, μέχρι τον Απρίλιο του 2006 είχαν προσφερθεί από τη συγκεκριμένη εταιρεία υπηρεσίες ύψους £32.651, από τις οποίες οι £8.156 αφορούσαν στη

δημιουργία νέου logo του ΡΙΚ, εργασία που, όπως φαίνεται, ανατέθηκε επίσης στην πιο πάνω εταιρεία.

Όπως με πληροφόρησε ο Πρόεδρος του Διοικητικού Συμβουλίου, η εικόνα του ΡΙΚ (on-air look) αποτελεί σημαντικό και εξειδικευμένο θέμα, που θα μπορούσε να αναληφθεί μόνο από εξειδικευμένη εταιρεία με εμπειρίες και κατάλληλα καταρτισμένο προσωπικό. Σημειώνει επίσης ότι κατά το παρελθόν έγιναν σχετικές επαφές με εταιρείες στην Κύπρο και το εξωτερικό και το ενδεικτικό κόστος για το ΡΙΚ κρίθηκε απαγορευτικό.

4.179.13 Έκθεση για τον έλεγχο των κρατικών ενισχύσεων που δόθηκαν προς το Ραδιοφωνικό Ίδρυμα Κύπρου κατά τη διάρκεια των ετών 2003 και 2004.

(α) Σύμφωνα με το άρθρο 24B(4) του περί Ραδιοφωνικού Ιδρύματος Κύπρου Νόμου, όπως αυτό έχει τροποποιηθεί με το Νόμο αρ. 116(I)/2003, το Υπουργείο Εσωτερικών οφείλει να προμηθεύει στο Γενικό Ελεγκτή, το αργότερο εντός δύο μηνών από τη λήξη κάθε οικονομικού έτους, τα ακόλουθα:

- Την ετήσια έκθεση που ετοιμάζει η Αρχή Ραδιοτηλεόρασης Κύπρου, σύμφωνα με τον πιο πάνω Νόμο, αναφορικά με την εκπλήρωση από το Ίδρυμα της αποστολής που του ανατίθεται δυνάμει του άρθρου 16Α του ίδιου Νόμου, και
- αναλυτική κατάσταση των κρατικών ενισχύσεων που χορηγήθηκαν στο Ίδρυμα κατά το προηγούμενο έτος, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 24Α, και, αν είναι πρακτικά εφικτό, με ειδική αναφορά στις κρατικές ενισχύσεις που χορηγήθηκαν στο Ίδρυμα, σε σχέση με κάθε πρόγραμμα ξεχωριστά, ή ανά κατηγορία προγραμμάτων, τα οποία εμπίπτουν στην έννοια της δημόσιας ραδιοτηλεοπτικής υπηρεσίας.

(β) Σύμφωνα με το άρθρο 24B(3) του πιο πάνω Νόμου, ο Γενικός Ελεγκτής υποβάλλει, το αργότερο μέχρι τέλος Μαΐου, έκθεση στο Ραδιοφωνικό Ίδρυμα Κύπρου και στον Έφορο Ελέγχου Κρατικών Ενισχύσεων, στην οποία καταγράφονται τα αποτελέσματα του ελέγχου που διενεργήθηκε δυνάμει του πιο πάνω άρθρου, καθώς και η ύπαρξη τυχόν χρηματοοικονομικών ροών (όπως αυτές εμφανίζονται στους χωριστούς λογαριασμούς που τηρεί το Ίδρυμα δυνάμει του εδαφίου (2) του πιο πάνω άρθρου) μεταξύ των δραστηριοτήτων του Ιδρύματος που συνιστούν παροχή δημόσιας ραδιοτηλεοπτικής υπηρεσίας και εκείνων που δεν συνιστούν παροχή τέτοιας υπηρεσίας. Επίσης, σύμφωνα με το άρθρο 24B(1) του πιο πάνω Νόμου, ο Γενικός Ελεγκτής, στα πλαίσια της άσκησης του ετήσιου ελέγχου των λογαριασμών του Ιδρύματος, ελέγχει κατά πόσο οποιαδήποτε δημόσια ενίσχυση, που έλαβε το Ίδρυμα, δεν χρησιμοποιήθηκε κατά τρόπο που να μη συνάδει με τις διατάξεις του άρθρου 24Α, δηλαδή για σκοπούς χρηματοδότησης της αποστολής που του ανατίθεται δυνάμει του εδαφίου (1) του άρθρου 16Α, και συγκεκριμένα του ορισμού του ως παροχέα δημόσιας ραδιοτηλεοπτικής υπηρεσίας στη Δημοκρατία.

(γ) Αναφορικά με το έτος 2005, σημειώνεται ότι μας έχουν σταλθεί από το Υπουργείο Εσωτερικών στις 28.2.2006 η ετήσια έκθεση που ετοίμασε η Αρχή Ραδιοτηλεόρασης Κύπρου και η αναλυτική κατάσταση των κρατικών ενισχύσεων που χορηγήθηκαν στο Ίδρυμα, χωρίς όμως ειδική αναφορά στις κρατικές ενισχύσεις που χορηγήθηκαν στο Ίδρυμα, σε σχέση με κάθε πρόγραμμα ξεχωριστά, ή ανά κατηγορία προγραμμάτων, τα οποία εμπίπτουν στην έννοια της δημόσιας ραδιοτηλεοπτικής υπηρεσίας.

(δ) Οι χωριστοί λογαριασμοί του έτους 2005, σχετικά με την παροχή δημόσιας ραδιοτηλεοπτικής υπηρεσίας και τις εμπορικές ή άλλες δραστηριότητες, σύμφωνα με το άρθρο 24B(1) του πιο πάνω Νόμου και στην περίπτωση που ενδείκνυται η υποβολή τους, αυτοί έπρεπε να είχαν υποβληθεί από το Ραδιοφωνικό Ίδρυμα Κύπρου στην Υπηρεσία μας για

έλεγχο το αργότερο μέχρι 30 Απριλίου 2006. Με επιστολή του ημερ. 27.4.2006 το Ραδιοφωνικό Ίδρυμα Κύπρου πληροφόρησε την Υπηρεσία μου ότι δεν θα υποβάλει χωριστούς λογαριασμούς για το έτος 2005, διευκρινίζοντας ότι ο λόγος που δεν προχώρησε στην υποβολή χωριστών λογαριασμών είναι γιατί όλα τα ραδιοφωνικά και τηλεοπτικά του προγράμματα είχαν μεταδοθεί στα πλαίσια της παροχής δημόσιας ραδιοτηλεοπτικής υπηρεσίας.

(ε) Αποτελέσματα ελέγχου.

- (i) **Ύπαρξη τυχόν χρηματοοικονομικών ροών για το έτος 2005 μεταξύ των δραστηριοτήτων του Ιδρύματος που συνιστούν παροχή δημόσιας ραδιοτηλεοπτικής υπηρεσίας και εκείνων που δεν συνιστούν παροχή δημόσιας ραδιοτηλεοπτικής υπηρεσίας.** Ενόψει της μη τήρησης και υποβολής από το Ίδρυμα ξεχωριστών λογαριασμών και της διευκρίνισης του ιδρύματος με την επιστολή του ημερ. 27.4.2006 ότι όλα τα ραδιοφωνικά και τηλεοπτικά του προγράμματα είχαν μεταδοθεί στο πλαίσιο της παροχής δημόσιας ραδιοτηλεοπτικής υπηρεσίας, δεν τίθεται θέμα αναφοράς στην Έκθεσή μου περί της ύπαρξης τυχόν χρηματοοικονομικών ροών για το έτος 2005 μεταξύ των δραστηριοτήτων του Ιδρύματος που συνιστούν παροχή δημόσιας ραδιοτηλεοπτικής υπηρεσίας και εκείνων που δεν συνιστούν παροχή δημόσιας ραδιοτηλεοπτικής υπηρεσίας, όπως προνοείται στο άρθρο 24B(3) του Νόμου 116(I)/2003, ούτε και θέμα εξακρίβωσης κατά πόσο έχει ακολουθηθεί η τρέχουσα εμπορική πρακτική και οι γενικώς αποδεκτές λογιστικές αρχές για την τήρησή τους, ούτε ακόμη κατά πόσο οι δαπάνες και τα έσοδα κατανεμήθηκαν ορθά με βάση τις αρχές αναλυτικής λογιστικής, όπως προνοείται στο άρθρο 24B(2)(α-γ) του πιο πάνω Νόμου.

Σημειώνεται ότι κατά το έτος 2005 το Ραδιοφωνικό Ίδρυμα Κύπρου είχε έσοδα από διαφημίσεις και άλλες δραστηριότητες ύψους £3,3 εκ.. Αν ληφθεί υπόψη ότι η συνολική κρατική χορηγία που παραχωρήθηκε στο Ίδρυμα ήταν £18,5 εκ., φαίνεται ότι, για κάλυψη των συνολικών δαπανών ύψους £20,7 εκ. για παροχή ραδιοτηλεοπτικών υπηρεσιών, υπήρξαν χρηματοοικονομικές ροές από τα έσοδα από άλλες δραστηριότητες (διαφημίσεις, άλλες δραστηριότητες).

- (ii) **Κατά πόσο οποιαδήποτε δημόσια ενίσχυση που έλαβε το Ίδρυμα κατά το έτος 2005 χρησιμοποιήθηκε κατά τρόπο που να μη συνάδει με την εκπλήρωση της αποστολής του ως παροχέα δημόσιας ραδιοτηλεοπτικής υπηρεσίας στη Δημοκρατία.** Λαμβάνοντας υπόψη:

- την ένδειξη στους λογαριασμούς του Ιδρύματος ότι, για κάλυψη των συνολικών δαπανών ύψους £20,7 εκ. χρησιμοποιήθηκε εκτός από την παραχωρηθείσα κρατική χορηγία ύψους £18,5 εκ. και μέρος των εσόδων του Ιδρύματος,
- τη διευκρίνιση του Ιδρύματος με την επιστολή του ημερ. 27.4.2006 ότι όλα τα ραδιοφωνικά και τηλεοπτικά του προγράμματα είχαν μεταδοθεί στο πλαίσιο της παροχής δημόσιας ραδιοτηλεοπτικής υπηρεσίας,
- τα αποτελέσματα του ποιοτικού ελέγχου που αναφέρονται στην ετήσια έκθεση της Αρχής Ραδιοτηλεόρασης Κύπρου που ορίστηκε ως αρμόδια Αρχή για να ασκεί ποιοτικό έλεγχο αναφορικά με την εκπλήρωση της αποστολής του ως παροχέα δημόσιας ραδιοτηλεοπτικής υπηρεσίας στη Δημοκρατία, και ιδιαίτερα τη διευκρίνιση της Αρχής με την επιστολή της ημερ. 26.5.2006 ότι, ανεξάρτητα από τις παρατηρήσεις της, και με βάση τα στοιχεία που περιλαμβάνονται στην έκθεση της και αφορούν, τόσο στις

ποσοστιαίες προϋποθέσεις που τίθενται από τη σχετική Νομοθεσία, όσο και στην ποιότητα των τηλεοπτικών προγραμμάτων του ΡΙΚ, προκύπτει ότι το Ραδιοφωνικό Ίδρυμα Κύπρου εκπληρώνει (για το έτος 2005) την αποστολή του, για παροχή ραδιοτηλεοπτικής υπηρεσίας στη Δημοκρατία, κατά τη γνώμη μου η δημόσια ενίσχυση που έλαβε το Ίδρυμα κατά το έτος 2005 δεν χρησιμοποιήθηκε κατά τρόπο που να μη συνάδει με την εκπλήρωση της αποστολής του ως παροχέα δημόσιας ραδιοτηλεοπτικής υπηρεσίας στη Δημοκρατία.

4.180 ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΑΜΠΕΛΟΟΙΝΙΚΩΝ ΠΡΟΪΟΝΤΩΝ

Μέρος Α

4.180.1 Έλεγχος λογαριασμών. Τα θέματα που ακολουθούν αφορούν στον έλεγχο των λογαριασμών για το οικονομικό έτος που έληξε στις 30 Σεπτεμβρίου 2005 και την περίοδο 1 Οκτωβρίου μέχρι 31 Δεκεμβρίου 2005. Σημειώνεται ότι από 1.1.2006 θα ετοιμάζονται λογαριασμοί με βάση ημερολογιακό έτος.

4.180.2 Οικονομική κατάσταση.

(α) Αποτελέσματα έτους. Οι λογαριασμοί για το έτος που έληξε στις 30 Σεπτεμβρίου 2005 και για την περίοδο 1 Οκτωβρίου μέχρι 31 Δεκεμβρίου 2005 παρουσίασαν έλλειμμα £1.176.399 και £505.111, αντίστοιχα (πριν από την κρατική χορηγία), σε σύγκριση με £1.101.308 κατά το οικονομικό έτος που έληξε στις 30 Σεπτεμβρίου 2004.

(β) Κρατική χορηγία. Η κρατική χορηγία ανήλθε σε £1.217.043 για το έτος που έληξε στις 30 Σεπτεμβρίου 2005 και £316.000 για την περίοδο 1 Οκτωβρίου μέχρι 31 Δεκεμβρίου 2005, σε σύγκριση με £102.593 κυβερνητική επιχορήγηση για το έτος που έληξε στις 30 Σεπτεμβρίου 2004. Σημειώνεται ότι από 1.7.2002, στα πλαίσια εναρμόνισης με το Ευρωπαϊκό Κεκτημένο, τερματίστηκε η παραχώρηση πιστωτικών διευκολύνσεων από την Κεντρική Τράπεζα προς την Κυβέρνηση υπό μορφή βραχυπρόθεσμου δανεισμού. Από το Δεκέμβριο του 2004 τερματίστηκε και η διευθέτηση για κάλυψη τυχόν χρεωστικών υπολοίπων του τρεχούμενου λογαριασμού του Συμβουλίου στην Κεντρική Τράπεζα από το Γενικό Κυβερνητικό Λογαριασμό και το έλλειμμα που παρουσιάζεται στους λογαριασμούς του Συμβουλίου καλύπτεται με κρατική χορηγία.

Επιπρόσθετα η Κυβέρνηση κατέβαλε τα ημερολογιακά έτη 2005 και 2004, μέσω του Συμβουλίου, τις ακόλουθες επιχορηγήσεις:

	2005	2004
	£	£
Στρεμματική επιχορήγηση	845	2.248.211
Επιχορήγηση κουμανδαρίας	-	30.868
Επιχορήγηση εξαγωγών οινικών προϊόντων	-	1.105.114
Επιδότηση επιτοκίου για δάνεια Οινοβιομηχανιών	-	2.860
Οικονομική βοήθεια για υποβοήθηση και ενθάρρυνση της παραγωγής κουμανδαρίας	-	44.995
Αποζημίωση που καταβλήθηκε με βάση το Σχέδιο Εκρίζωσης και Αναδιάρθρωσης	376.943	1.506.295

	2005	2004
	£	£
Αποζημίωση που καταβλήθηκε με βάση το Σχέδιο Εκρίζωσης και Εξαγοράς από το Συμβούλιο των δικαιωμάτων φύτευσης	570.249	576.108
Επιδότηση λόγω αύξησης της τιμής του πετρελαίου	-	1.220
Κόστος διαχείρισης Σχεδίων Εκρίζωσης και Αναδιάρθρωσης	-	24.593
Εξαγορά δικαιωμάτων φύτευσης που προήλθαν από συμμετοχή σε σχέδια αναδιάρθρωσης και από αναμπέλωση	242.450	-
	1.190.487	5.540.264

4.180.3 Προσωπικό. Το Συμβούλιο στις 30.9.2005 και 31.12.2005 απασχολούσε 31 μόνιμους υπαλλήλους (31 στις 30.9.2004) και 8 έκτακτους (4 στις 30.9.2004). Το σύνολο των αποδοχών τους, περιλαμβανομένων των συνεισφορών του Συμβουλίου στα διάφορα Ταμεία για το οικονομικό έτος μέχρι 30.9.2005, ανήλθε στο ποσό των £831.391 και για την περίοδο 1.10.2005 – 31.12.2005 στο ποσό των £272.258 (£687.324 το οικονομικό έτος μέχρι 30.9.2004), χωρίς να ληφθεί υπόψη η ελλειμματική εισφορά στο Ταμείο Συντάξεων ύψους £181.000.

4.180.4 Προϋπολογισμός. Ο Προϋπολογισμός για το οικονομικό έτος 1.10.2004-30.9.2005 εγκρίθηκε από το Συμβούλιο στις 30.6.2004 και από το Υπουργικό Συμβούλιο στις 24.11.2004, δηλαδή μετά την έναρξη του οικονομικού έτους του Συμβουλίου. Όπως προκύπτει, οι δαπάνες του Συμβουλίου για την περίοδο 1.10.2004 – 23.11.2004 δεν ήταν νομοθετικά καλυμμένες.

Ο Προϋπολογισμός για την περίοδο 1.10.2005 – 31.12.2005 εγκρίθηκε από το Συμβούλιο στις 25.5.2005 και από το Υπουργικό Συμβούλιο στις 5.9.2005.

4.181 ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΑΠΟΧΕΤΕΥΣΕΩΝ ΛΕΥΚΩΣΙΑΣ

Μέρος Α

4.181.1 Οικονομική κατάσταση.

(α) **Αποτελέσματα έτους.** Κατά το 2005, υιοθετήθηκε διαφορετική λογιστική αρχή

- (i) σε ό,τι αφορά στο χειρισμό των δαπανών για την πλήρη ασφαλική επιστροφή των δρόμων, ώστε αυτές να διαγράφονται στο Λογαριασμό Αποτελεσμάτων τον ίδιο χρόνο που γίνεται η δαπάνη, και
- (ii) σε ό,τι αφορά στις αποσβέσεις των κατασκευαστικών έργων και κτιρίων υπό εκτέλεση ώστε να υπολογίζονται αποσβέσεις όταν αυτά τίθενται σε λειτουργία.

Η διαφοροποίηση εφαρμόστηκε αναδρομικά και οι συγκριτικές καταστάσεις για το 2004 έχουν αναπροσαρμοστεί ανάλογα. Οι λογαριασμοί για το 2005 παρουσίασαν έλλειμμα ύψους £78.999, σε σύγκριση με πλεόνασμα £691.522 το 2004, όπως αναπροσαρμόστηκε από £2.160.656, με βάση τις νέες πιο πάνω αναφερόμενες λογιστικές αρχές.

(β) **Έσοδα.** Τα έσοδα ανήλθαν σε £6.682.598, σε σύγκριση με £5.250.327 το 2004, δηλαδή σημειώθηκε αύξηση £1.432.271 ή ποσοστό 27,28%, που οφείλεται κυρίως στην αύξηση των εσόδων από τέλη χρήσης του συστήματος αποχετεύσεων και των εισπρακτέων τόκων από

καταθέσεις δανείων. Τα έσοδα από τις συναλλαγματικές διαφορές ανήλθαν σε £653.911, σε σύγκριση με £193.239 το 2004.

(γ) Έξοδα. Τα έξοδα ανήλθαν σε £4.228.266, σε σύγκριση με £2.807.576 το 2004, δηλαδή σημειώθηκε αύξηση £1.420.690 ή ποσοστό 50,6%, που οφείλεται κυρίως στην αύξηση των εξόδων λειτουργίας και συντήρησης, των εξόδων διοίκησης και των τόκων πληρωτέων. Οι δαπάνες για την ασφαλική επίστρωση ανήλθαν σε £3.187.242, σε σύγκριση με £1.944.468 το 2004.

(δ) Ταμειακά υπόλοιπα. Τα ταμειακά υπόλοιπα στις 31.12.2005 και 31.12.2004, παρουσιάζονται ως ακολούθως:

	2005	2004
	£	£
Εμπορικές Τράπεζες	26.988.598	7.166.314
Κεντρική Τράπεζα Κύπρου	22.907	19.742
Ταμείο	3.752	5.474
	27.015.257	7.191.530

Κατά το 2005 εκταμιεύθηκαν συνολικά £32.047.980, από την Ευρωπαϊκή Τράπεζα Επενδύσεων και την Τράπεζα Αναπτύξεως του Συμβουλίου της Ευρώπης, για την εκτέλεση αναπτυξιακών έργων. Λόγω προβλημάτων που παρουσιάστηκαν στην ανέγερση των εργοστασίων λυμάτων Ανθούπολης και Βαθιάς Γωνιάς και στην κατασκευή των αντλιοστασίων του αποχετευτικού συστήματος Μείζονος Λευκωσίας, δεν κατέστη δυνατή η χρησιμοποίηση σημαντικού μέρους των χρημάτων που εκταμιεύθηκαν με αποτέλεσμα τα ταμειακά υπόλοιπα στις 31.12.2005 να παρουσιάζονται αυξημένα.

4.181.2 Προϋπολογισμός.

(α) Κατάρτιση και έγκριση Προϋπολογισμού. Σύμφωνα με το άρθρο 22 του περί Αποχετευτικών Συστημάτων Νόμου του 1971, ο ετήσιος Προϋπολογισμός του Συμβουλίου καταρτίζεται κατά τέτοια ημερομηνία ώστε να παρέχεται επαρκής χρόνος για την εξέτασή του από το Συμβούλιο και την υποβολή του στο Υπουργικό Συμβούλιο για έγκριση, πριν από την έναρξη της χρήσης του οικονομικού έτους στο οποίο αναφέρεται. Το Υπουργικό Συμβούλιο με την απόφασή του αρ. 42.094 ημερ. 18.1.1995, εκχώρησε την εξουσία έγκρισης του Προϋπολογισμού του Συμβουλίου στον Υπουργό Εσωτερικών, ο οποίος τον εγκρίνει με τη σύμφωνη γνώμη του Υπουργού Οικονομικών.

Σύμφωνα με την απόφαση του Υπουργικού Συμβουλίου αρ. 58.009, ημερ. 11.6.2003, οι Δημόσιοι/Ημικρατικοί Οργανισμοί οι οποίοι δεν έχουν, σύμφωνα με το Νόμο, την υποχρέωση υποβολής των Προϋπολογισμών τους για έγκριση από τη Βουλή των Αντιπροσώπων, τους υποβάλλουν στο Υπουργείο Οικονομικών, για απόψεις πάνω σε θέματα προσωπικού, μισθών και όρων απασχόλησης, μέχρι τη 15η Ιουνίου.

Ο Προϋπολογισμός για το έτος 2005 εγκρίθηκε από το Συμβούλιο στις 11.10.2004 και από τον Υπουργό Εσωτερικών στις 2.8.2005. Συνεπώς οι δαπάνες που έγιναν μέχρι την ημερομηνία αυτή ήταν χωρίς εξουσιοδότηση.

(β) Κεφαλαιουχικές δαπάνες. Οι κεφαλαιουχικές δαπάνες που προϋπολογίστηκαν ήταν £23.251.300, σε σύγκριση με £28.069.000 το 2004, ενώ εκείνες που πραγματοποιήθηκαν ανήλθαν σε £11.499.877, σε σύγκριση με £10.802.845 το 2004, δηλαδή εκτελέστηκε μόνο το 49,46% του Προϋπολογισμού (2004 – 38,50%). Ποσό £21.571.300, αφορά στην πρόνοια για το Σύστημα Αποχετεύσεων Μείζονος Λευκωσίας από την οποία πραγματοποιήθηκαν δαπάνες ύψους £11.072.130, δηλαδή ποσοστό 51,33% της πρόνοιας. Ποσό £1.000.000, αφορά στην

πρόνοια για το Νέο Κτίριο από την οποία πραγματοποιήθηκαν δαπάνες ύψους £380.491, δηλαδή ποσοστό 38% της πρόνοιας και ποσό £500.000, αφορά στην πρόνοια για προσθήκες γης από την οποία μέχρι τις 31.12.2005 δεν είχε δαπανηθεί οποιοδήποτε ποσό.

Υπέδειξα ότι ο Προϋπολογισμός θα πρέπει να ετοιμάζεται πάνω σε πιο ορθολογιστική και ρεαλιστική βάση, ώστε να συμβαδίζει, κατά το δυνατόν, με τη δυνατότητα εκτέλεσής του.

4.181.3 Χρεώσεις. Το υπόλοιπο των καθυστερήσεων στις 31.12.2005 ήταν £1.459.585, σε σύγκριση με £1.504.490 στις 31.12.2004, σημειώθηκε δηλαδή μείωση £44.905 ή ποσοστό 2,98%.

4.181.4 Έργα υπό εκτέλεση. Τα έργα αποχετευτικών συστημάτων υπό εκτέλεση στις 31.12.2005, ανέρχονται σε £19.137.930. Από το ποσό αυτό, ποσό £10.454.330 περίπου, αφορά σε έργα τα οποία έχουν συμπληρωθεί και παραληφθεί αλλά δεν έχουν τεθεί σε λειτουργία, ούτε μπορεί να αρχίσει η χρήση τους, λόγω της μη κατασκευής του εργοστασίου επεξεργασίας λυμάτων στη Βαθιά Γωνιά και των προβλημάτων δυσοσμίας που προκαλούνται από τη λειτουργία του εργοστασίου επεξεργασίας λυμάτων Μιας Μηλιάς.

4.181.5 Προσωπικό - Μισθοί και εργοδοτικές εισφορές. Το Συμβούλιο εργοδοτούσε 33 μόνιμους υπαλλήλους, 8 έκτακτους και 28 εργάτες. Οι αποδοχές του προσωπικού και οι εργοδοτικές εισφορές ανήλθαν στο ποσό των £1.635.528, σε σύγκριση με £1.409.081 το 2004, δηλαδή σημειώθηκε αύξηση £226.447 ή ποσοστό 16,07%, που οφείλεται κυρίως στην αύξηση του προσωπικού και στην καταβολή αναδρομικών αυξήσεων.

4.181.6 Αύξηση αποχετευτικών τελών για κάλυψη της δαπάνης για ολική ασφατική επίστρωση των δρόμων που επηρεάζονται από την κατασκευή του αποχετευτικού συστήματος. Όπως ανέφερα και στην Έκθεσή μου για το έτος 2004, το Συμβούλιο αποφάσισε την πλήρη ασφαλτόστρωση των δρόμων στις περιοχές όπου συμπληρώνεται το αποχετευτικό σύστημα. Μέχρι σήμερα το Συμβούλιο κάλυπτε μόνο το κόστος για την ασφατική επανόρθωση των εκσκαφών. Η ολική ασφαλτόστρωση των δρόμων με έξοδα του Συμβουλίου, χωρίς τη συνεισφορά των οικείων Δήμων, δεν καλύπτεται από οποιαδήποτε πρόνοια στον περί Αποχετευτικών Συστημάτων Νόμο. Αντίθετα, την ευθύνη για τη συντήρηση των δρόμων φέρουν οι Δήμοι, σύμφωνα με το άρθρο 84(ε) των περί Δήμων Νόμων 1985 έως 2005, οι οποίοι για εκτέλεση τέτοιων έργων, λαμβάνουν χορηγία από το Κράτος.

Η Ευρωπαϊκή Τράπεζα Επενδύσεων και η Τράπεζα Αναπτύξεως του Συμβουλίου της Ευρώπης, εξέφρασαν την άποψη ότι δεν είναι αρμοδιότητα του Συμβουλίου η εκτέλεση εργασιών ολικής ασφατικής επίστρωσης των δρόμων και ζήτησαν από το Συμβούλιο όπως μη χρησιμοποιήσει ποσά από τα δάνεια που του παραχωρήθηκαν για την κατασκευή του αποχετευτικού συστήματος, για τον πιο πάνω σκοπό, εκτός από την ασφατική επανόρθωση των εκσκαφών. Για κάλυψη της δαπάνης που θα απαιτηθεί, η οποία σύμφωνα με πρόσφατη μελέτη συμβουλευτικού οίκου θα ανέλθει γύρω στα £30 εκ. και σε περίπτωση που περιληφθούν και οι δρόμοι των περιαστικών Κοινοτήτων θα ανέλθει γύρω στα £40 εκ., το Συμβούλιο προχώρησε κατά το 2006, με τη σύναψη νέου δανείου. Για την αποπληρωμή του δανείου το Συμβούλιο αποφάσισε αύξηση των αποχετευτικών τελών κατά 0,5% από 1.1.2006 και κατά 0,5% από 1.1.2007, δηλαδή ολική αύξηση 1% και επί πλέον περαιτέρω αύξηση 1% για την αποπληρωμή υφιστάμενων δανείων, με αποτέλεσμα διαμαρτυρίες, παράπονα και αντιδράσεις από τους επηρεαζόμενους δημότες. Εξέφρασα την άποψη ότι η σύναψη πρόσθετων δανείων για το σκοπό αυτό και κατ' επέκταση η αύξηση των τελών για κάλυψη του κόστους αυτού δεν δικαιολογείται.

Επιπρόσθετα υπέδειξα ότι οι αυξήσεις επιβλήθηκαν χωρίς την έγκριση του Υπουργικού Συμβουλίου και της Βουλής των Αντιπροσώπων. Συγκεκριμένα, σύμφωνα με το άρθρο 32 των περί Αποχετεύσεων Λευκωσίας Κανονισμών, αρ. Κ.Δ.Π. 144/73, καθορίζεται το ετήσιο τέλος το οποίο δεν πρέπει να υπερβαίνει τα 50 μιλς ανά λίρα επί της εκτιμημένης αξίας του ακινήτου όπως αυτή είναι καταχωρισμένη στα βιβλία του Επαρχιακού Κτηματολογικού Γραφείου Λευκωσίας. Για το 1973 το πιο πάνω τέλος καθορίστηκε στα 45 μιλς ανά λίρα (σχεδόν το ανώτατο επιτρεπόμενο όριο) επί της αξίας των ακινήτων, με τιμές των ετών 1920-1926. Με την επανεκτίμηση των αξιών των ακινήτων από το Κτηματολόγιο σε τιμές του 1980 και την υιοθέτηση και εφαρμογή των πιο πάνω αξιών από το Συμβούλιο από 1.1.1994, με βάση το Νόμο αρ.68(I)/93, το ετήσιο τέλος για το 1994 καθορίστηκε σε ποσοστό 1,8%, έναντι 45% που είχε καθοριστεί το 1973 με τιμές του 1920 - 1926. Ωστόσο το Συμβούλιο δεν προχώρησε σε τροποποίηση του άρθρου 32 της Κ.Δ.Π. αρ. 144/73, για ανάλογη μείωση του ανωτάτου ορίου επιβολής τελών, με αποτέλεσμα να έχει τη δυνατότητα επιβολής φορολογίας μέχρι 50% επί των νέων εκτιμημένων αξιών, χωρίς την έγκριση του Υπουργικού Συμβουλίου και της Βουλής των Αντιπροσώπων.

Επισημαίνεται επίσης ότι το Συμβούλιο προβαίνει στην πλήρη ασφαλοστρωση των δρόμων εντός της Λευκωσίας, όπου το αποχετευτικό δίκτυο έχει περατωθεί πριν πολλά χρόνια που κατά την άποψή μου αυτό θα έπρεπε να είναι υποχρέωση του Δήμου Λευκωσίας και όχι του Συμβουλίου.

Ο Πρόεδρος του Συμβουλίου έχει την άποψη ότι οι αυξήσεις που επιβλήθηκαν δεν χρειαζόταν να τύχουν έγκρισης του Υπουργικού Συμβουλίου και της Βουλής των Αντιπροσώπων και ανέφερε ότι το άρθρο 32 της Κ.Δ.Π. 144/73 καθορίζει όπως το ετήσιο τέλος μη υπερβαίνει τα 50 μιλς ανά λίρα επί της εκτιμημένης αξίας του ακινήτου, όπως αυτή είναι καταχωρισμένη στα βιβλία του Επαρχιακού Κτηματολογικού Γραφείου Λευκωσίας, χωρίς να αναφέρεται στη χρονολογία που καθορίστηκε η εκτιμημένη αξία.

4.181.7 Δαπάνες ασφαλικής επίστρωσης χωρίς την προκήρυξη προσφορών, σε δρόμους όπου συμπληρώθηκαν τα αποχετευτικά έργα. Οι δαπάνες που έγιναν για πλήρη ασφαλική επίστρωση των δρόμων στις περιοχές που συμπληρώνονται τα έργα, ανήλθαν μέχρι τις 31.12.2005 σε £5.131.710. Η εκτέλεση των εργασιών ανατέθηκε στους εργολάβους που εκτελούν τις αποχετευτικές εργασίες, χωρίς την προκήρυξη προσφορών και χωρίς η εργασία αυτή να περιλαμβάνεται στα έγγραφα προσφορών των έργων. Το θέμα απασχόλησε το Συμβούλιο, το οποίο αποφάσισε όπως σε μελλοντικές προσφορές και δοκιμαστικά για περίοδο δώδεκα μηνών, περιληφθεί πρόνοια στους όρους των προσφορών για εκτέλεση της εργασίας των ασφαλικών επιστρώσεων από τον ίδιο εργολάβο που θα εκτελεί και τις εργασίες του συλλεκτικού συστήματος. Ωστόσο, λόγω του προβλήματος που προέκυψε από την άρνηση των τραπεζών να χρηματοδοτήσουν τη δαπάνη αυτή, το Συμβούλιο με μεταγενέστερη απόφαση του, ανέστειλε την πιο πάνω απόφαση του και ενέκρινε την προκήρυξη των προσφορών, χωρίς την πρόνοια για πλήρη ασφαλοστρωση, μέχρι τη διευθέτηση του θέματος της χρηματοδότησης.

Ο Πρόεδρος του Συμβουλίου με πληροφόρησε ότι το Συμβούλιο επανήλθε στην προηγούμενη απόφασή του και ότι στα έγγραφα προσφορών για τα τελευταία τρία έργα έχει περιληφθεί σχετική πρόνοια για εκτέλεση της εργασίας των ασφαλικών επιστρώσεων από τον ίδιο εργολάβο που θα εκτελεί και τις εργασίες του συλλεκτικού συστήματος.

4.181.8 Έργα ασφαλοστρώσεων σε διάφορες περιοχές της Μείζονος Λευκωσίας. Σύμφωνα με το συμβόλαιο, το πρέμιξ που επιστρώνεται πληρώνεται στους εργολάβους με βάση την τιμή μονάδας ανά τόνο υλικού και η ολική ποσότητα είναι το άθροισμα των ποσοτήτων που αναγράφονται στα δελτία ζυγίσεως των φορτηγών/οχημάτων που υποβάλλει ο εργολήπτης.

Από έλεγχο παρατηρήθηκαν αδυναμίες στη διαδικασία ελέγχου της ποσότητας του προανάμικτου ασφαλτικού σκυροδέματος (πρέμιξ), όπως αυτή εφαρμοζόταν από την ομάδα επίβλεψης. Στο συμβόλαιο GN-5, ως απόβαρο των φορτηγών μεταφοράς του πρέμιξ σε όλα τα δελτία ζυγίσεως καταγραφόταν η ίδια τιμή, ενώ στην πραγματικότητα αυτό δεν είναι σταθερό. Για αποφυγή λαθών, εισηγήθηκα όπως, για κάθε φορτίο πρέμιξ, ζυγίζεται τόσο το απόβαρο όσο και το μικτό βάρος του οχήματος.

Για τους ίδιους λόγους ζήτησα να γίνει επανέλεγχος του απόβαρου των οχημάτων που χρησιμοποιήθηκαν μέχρι τώρα στις ασφαλτοστρώσεις και, για τις διαφορές που θα εντοπιστούν, να γίνει η ανάλογη αναπροσαρμογή στην ποσότητα του πρέμιξ που πληρώθηκε.

Όσον αφορά στο μικτό βάρος (βάρος φορτηγών και βάρος πρέμιξ), ζήτησα όπως γίνονται περισσότερες δειγματοληπτικές συγκριτικές ζυγίσεις, ώστε να διασφαλίζεται η ορθότητα των ποσοτήτων ασφάλτου και συνεπώς των πληρωμών.

Εξέφρασα επίσης την άποψη ότι, επειδή ο εργολάβος πληρώνεται το υλικό με βάση το βάρος, θα πρέπει να αποφεύγεται η σπατάλη του υλικού μέσω αυστηρού ελέγχου του πάχους της στρώσης του πρέμιξ που επιστρώνεται. Τέλος η ομάδα επίβλεψης των έργων συμφώνησε με εισήγηση της Υπηρεσίας μου όπως γίνουν οι αναγκαίες τροποποιήσεις στις τεχνικές προδιαγραφές για επιστρώσεις πρέμιξ, έτσι ώστε αυτές να συνάδουν με τα Ευρωπαϊκά Πρότυπα.

Ο Αναπληρωτής Γενικός Διευθυντής του Συμβουλίου με πληροφόρησε ότι συμφωνεί με τις υποδείξεις μου και ότι έχουν ήδη δοθεί οδηγίες για την εφαρμογή τους.

4.181.9 Αναπαλαίωση και κατασκευή των νέων γραφείων του Συμβουλίου.

(α) Επιλογή μελετητικού γραφείου για τη μελέτη και επίβλεψη των εργασιών αναπαλαίωσης και κατασκευής των νέων γραφείων. Η μελέτη και επίβλεψη των εργασιών αναπαλαίωσης και κατασκευής των νέων γραφείων του Συμβουλίου ανατέθηκε σε μελετητική ομάδα, ύστερα από προσφορές. Η αξιολόγηση των προσφορών έγινε από επιτροπή αξιολόγησης που διορίστηκε από το Συμβούλιο και αποτελείτο από τρία μέλη που υποδείχθηκαν από το Συμβούλιο και δύο μέλη που υποδείχθηκαν από το ΕΤΕΚ. Τόσο κατά το στάδιο αξιολόγησης της προσφοράς από την Επιτροπή Αξιολόγησης, όσο και κατά την κατακύρωση της από το Συμβούλιο, δεν λήφθηκε υπόψη η προσωπική ιδιότητα μέλους της μελετητικής ομάδας στην οποία κατακυρώθηκε η προσφορά, το οποίο, λόγω της θέσης του στο ΕΤΕΚ, είχε προσωπική εμπλοκή και ενημέρωση σχετικά με το όλο θέμα από τα πρώτα στάδια, αφού η ετοιμασία των εγγράφων επιλογής των μελετητών και των όρων των προσφορών, η προκήρυξη των προσφορών, η ετοιμασία των εγγράφων συμφωνίας ανάθεσης της μελέτης σε μελετητή κ.λπ., έγιναν από το ΕΤΕΚ, ενώ από τα πρώτα στάδια, είχε ζητήσει από το Συμβούλιο όπως όλη η σχετική αλληλογραφία απευθύνεται στο ίδιο. Επιπρόσθετα, όπως πληροφορήθηκα, το άτομο αυτό έλαβε μέρος στην επιτροπή του ΕΤΕΚ που υπέδειξε τα δύο μέλη του ΕΤΕΚ που συμμετείχαν στην επιτροπή αξιολόγησης της προσφοράς.

(β) Προϋπολογισμός έργου. Ο αρχικός Προϋπολογισμός του έργου, το 2001, ήταν της τάξης των £500.000, πλέον η αξία αγοράς των ακινήτων £745.000, δηλαδή σύνολο £1.245.000. Τον Οκτώβριο του 2002, σε νέα εκτίμηση του έργου, το κόστος αγοράς και κατασκευής επανυπολογίστηκε σε £1.749.200. Σε νέα εκτίμηση το Μάρτιο του 2005, το συνολικό κόστος του έργου υπολογίστηκε ότι θα ανέλθει τελικά στα £2.800.000, ποσό υπερδιπλάσιο του αρχικού Προϋπολογισμού, ενώ φαίνεται ότι αυτό δεν θα είναι το τελικό κόστος.

4.181.10 Δανειοδότηση για την ανέγερση του εργοστασίου επεξεργασίας λυμάτων στην Ανθούπολη. Η Ευρωπαϊκή Τράπεζα Επενδύσεων, που ήταν ο χρηματοδότης του έργου,

ενημέρωσε το Συμβούλιο ότι λόγω μη τήρησης σχετικών όρων της μεταξύ τους συμφωνίας, όπως πριν από την προκήρυξη των προσφορών το Συμβούλιο υποβάλει στην Τράπεζα τα σχετικά έγγραφα και πριν από την ανακοίνωση του επιτυχόντα προσφοροδότη υποβάλει τις σχετικές εκθέσεις αξιολόγησης των προσφορών για εξασφάλιση εκ των προτέρων της σύμφωνης γνώμης της Τράπεζας, δεν θα προχωρήσει στη χρηματοδότηση του έργου.

Το Συμβούλιο, με σκοπό την εξασφάλιση της δανειοδότησης του έργου, προέβη στην προκήρυξη νέων προσφορών για τη σύναψη δύο νέων δανείων συνολικού ύψους £29 εκ., εκ των οποίων τα £12 εκ. αφορούν στο κόστος ανέγερσης του εργοστασίου επεξεργασίας λυμάτων της Ανθούπολης και τα υπόλοιπα £17 εκ. αφορούν στην πλήρη ασφαλτόστρωση των δρόμων, θέμα που αναφέρεται στην επόμενη παράγραφο της Έκθεσής μου. Τα προτεινόμενα επιτόκια δανεισμού για τα νέα δάνεια είναι ψηλότερα από το ισχύον επιτόκιο για το δάνειο από την Ευρωπαϊκή Τράπεζα Επενδύσεων ενώ το Συμβούλιο θα επιβαρυνθεί και με νέα έξοδα διευθέτησης των δανείων.

4.181.11 Μισθολογική αναπροσαρμογή υπαλλήλου. Όπως ανέφερα και στην Ετήσια Έκθεσή μου για το έτος 2004, το Συμβούλιο με απόφαση του παραχώρησε σε υπάλληλο του 8 προσαυξήσεις, τοποθετώντας τον από τη 4η βαθμίδα της κλίμακας Α9 όπου βρισκόταν, στη 5η βαθμίδα της κλίμακας Α11. Μέχρι την ανέλιξη του υπαλλήλου αυτού στην ανώτατη βαθμίδα της συνδυασμένης κλίμακας Α9-Α11-Α12+2, το Συμβούλιο θα έχει ένα επιπρόσθετο κόστος πέραν των £71.000, χωρίς να υπολογίζονται οι γενικές και τιμαριθμικές αυξήσεις που θα δοθούν μεταγενέστερα, τα συνταξιοδοτικά ωφελήματα και οι συνεισφορές στα διάφορα Ταμεία.

Επισημάνω ότι η πιο πάνω μισθολογική αναπροσαρμογή δεν καλύπτεται από τους περί Υπηρεσίας του Συμβουλίου Αποχετεύσεων Κανονισμούς Κ.Δ.Π. 166/95 και τα σχέδια υπηρεσίας της θέσης. Ταυτόχρονα υπέδειξα ότι, σύμφωνα με σχετική γνωμάτευση του Γενικού Εισαγγελέα της Δημοκρατίας, τα Συμβούλια οφείλουν να ενεργούν μέσα στα πλαίσια των σχεδίων υπηρεσίας και οποιαδήποτε πράξη ή ενέργειά τους, καθ' υπέρβαση ή κατά παράβαση των σχεδίων υπηρεσίας που ισχύουν κατά το συγκεκριμένο χρόνο, είναι ανεπίτρεπτη και εισηγήθηκα όπως η πιο πάνω τοποθέτηση ανακληθεί. Ωστόσο το Συμβούλιο σε συνεδρία του στις 3.10.2005, αποφάσισε να επιτρέψει τη συνέχιση της μισθολογικής αμοιβής του εν λόγω υπαλλήλου στο σημείο της κλίμακας που βρίσκεται τώρα. Στο μεταξύ, πρόσφατη απόφαση του δικαστηρίου, με αφορμή προσφυγή άλλου ενδιαφερόμενου ατόμου, ακυρώνει την αρχική απόφαση του Συμβουλίου, αναφέροντας ότι η τοποθέτηση του εν λόγω ατόμου στην 5^η βαθμίδα της κλίμακας Α11, δεν επιτρέπεται ούτε από την Κ.Δ.Π. 166/95, ούτε από το σχέδιο υπηρεσίας της θέσης.

Ο Πρόεδρος του Συμβουλίου με πληροφόρησε ότι το θέμα θα τεθεί και πάλι ενώπιον του Συμβουλίου, μετά τη σχετική απόφαση του δικαστηρίου.

Μέρος Β

4.181.12 Ενοποίηση των Συμβουλίων Υδατοπρομήθειας και Αποχετεύσεων Λευκωσίας.

Τα Διοικητικά Συμβούλια των Συμβουλίων Υδατοπρομήθειας και Αποχετεύσεων Λευκωσίας αποφάσισαν τη διεξαγωγή προκαταρκτικής μελέτης, με σκοπό τη διερεύνηση της πιθανότητας ενοποίησης των δύο Οργανισμών, μετά την επαναβεβαίωση της πολιτικής βούλησης για ενοποίηση των Οργανισμών και ταυτόχρονη επέκταση των ορίων ύδρευσης του Συμβουλίου Υδατοπρομήθειας Λευκωσίας, ώστε να συνάδουν με τα όρια του Συμβουλίου Αποχετεύσεων Λευκωσίας.

Η Υπηρεσιακή Επιτροπή σε έκθεσή της αναφέρει ότι η συζητούμενη ενοποίηση θα είναι χρήσιμη, τεchnοοικονομικά συμφέρουσα και οπωσδήποτε ωφέλιμη για τους κατοίκους της

Μείζονος Περιοχής Λευκωσίας. Αναφέρει επίσης ότι το επιτελούμενο έργο είναι σημαντικό και επιβάλλεται η καταβολή κάθε δυνατής προσπάθειας για υλοποίησή του.

Ο Πρόεδρος του Συμβουλίου με πληροφόρησε ότι έχει ήδη υπογραφεί η σχετική συμφωνία για παροχή συμβουλευτικών υπηρεσιών για την ενοποίηση των δύο Οργανισμών.

4.182 ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΑΠΟΧΕΤΕΥΣΕΩΝ ΛΕΜΕΣΟΥ-ΑΜΑΘΟΥΝΤΑΣ

Μέρος Α

4.182.1 Οικονομική κατάσταση.

(α) **Αποτελέσματα έτους.** Οι λογαριασμοί για το 2005 παρουσίασαν, πριν από τις συναλλαγματικές διαφορές, πλεόνασμα £3.618.549, σε σύγκριση με £2.058.346 το 2004. Μετά τη συναλλαγματική ζημιά ύψους £99.981, το πλεόνασμα μειώθηκε στα £3.518.568, ενώ για το 2004 το πλεόνασμα ανήλθε στα £2.368.158 συμπεριλαμβανομένου συναλλαγματικού κέρδους £309.812.

(β) **Έσοδα.** Τα έσοδα ανήλθαν σε £9.166.315, σε σύγκριση με £8.295.917 το 2004. Σημειώθηκε δηλαδή αύξηση £870.398 ή ποσοστό 10,5% που οφείλεται βασικά στην αύξηση των τελών αποχέτευσης, στους εισπρακτέους τόκους και στην ανάκτηση εξόδων από την Κυβέρνηση.

(γ) **Έξοδα.** Τα έξοδα ανήλθαν σε £5.167.477, σε σύγκριση με £5.729.034 το 2004, σημειώθηκε δηλαδή μείωση £561.557 ή ποσοστό 9,8% που οφείλεται βασικά στη μείωση των αποσβέσεων, λόγω πλήρως αποσβεσμένων μηχανολογικών εγκαταστάσεων.

4.182.2 Προσωπικό. Το Συμβούλιο εργοδοτούσε στις 31.12.2005, 36 μόνιμους υπαλλήλους, 6 έκτακτους και 16 τακτικούς εργάτες. Το σύνολο των αποδοχών, συμπεριλαμβανομένων και των εργοδοτικών εισφορών, ανήλθε στο ποσό των £1.192.708, σε σύγκριση με £1.135.901 το 2004, δηλαδή παρουσίασαν αύξηση £56.807 ή ποσοστό 5%.

4.182.3 Υπερωρίες. Η δαπάνη για υπερωρίες ανήλθε σε £59.669, σε σύγκριση με £50.238 το 2004. Ποσό £27.555 αφορά σε υπερωρίες του Τμήματος Διοίκησης.

4.182.4 Εκκρεμότητες μεταξύ Κυβέρνησης και Συμβουλίου. Για τελική διευθέτηση των εκκρεμοτήτων που υπήρχαν μέχρι 31.12.2004, μεταξύ του Συμβουλίου και της Κυβέρνησης, συμφωνήθηκε η καταβολή από μέρους της Κυβέρνησης του ολικού ποσού των £1.116.934, το οποίο διευθετήθηκε κατά το 2005. Στις Οικονομικές Καταστάσεις του Συμβουλίου για το 2005, παρουσιάζεται οφειλή προς την Κυπριακή Δημοκρατία ποσού £737.639, το οποίο αφορά σε υπόλοιπο από πληρωμή εγγυημένης δόσης δανείου και αναμένεται η διευθέτησή του.

4.182.5 Κατάρτιση και έγκριση Προϋπολογισμού. Σύμφωνα με το άρθρο 22 του περί Αποχτετευτικών Συστημάτων Νόμου του 1971, ο ετήσιος Προϋπολογισμός του Συμβουλίου καταρτίζεται κατά τέτοια ημερομηνία ώστε να παρέχεται επαρκής χρόνος για την εξέτασή του από το Συμβούλιο και την υποβολή του στο Υπουργικό Συμβούλιο για έγκριση, πριν από την έναρξη της χρήσης του οικονομικού έτους στο οποίο αναφέρεται. Το Υπουργικό Συμβούλιο με την απόφασή του αρ. 42.094 ημερ. 18.1.1995, εκχώρησε την εξουσία έγκρισης του Προϋπολογισμού του Συμβουλίου στον Υπουργό Εσωτερικών, ο οποίος τον εγκρίνει με τη σύμφωνη γνώμη του Υπουργού Οικονομικών.

Σύμφωνα με την απόφαση του Υπουργικού Συμβουλίου αρ. 58.009, ημερ. 11.6.2003, οι Δημόσιοι/Ημικρατικοί Οργανισμοί οι οποίοι δεν έχουν, σύμφωνα με το Νόμο, την υποχρέωση υποβολής των Προϋπολογισμών τους για έγκριση από τη Βουλή των Αντιπροσώπων, τους υποβάλλουν στο Υπουργείο Οικονομικών, για απόψεις πάνω σε θέματα προσωπικού, μισθών

και όρων απασχόλησης, μέχρι την 15η Ιουνίου.

Ο Προϋπολογισμός για το έτος 2005 εγκρίθηκε από το Συμβούλιο στις 8.9.2004 και από τον Υπουργό Εσωτερικών στις 26.5.2005. Σημειώνεται ότι οι δαπάνες που έγιναν μέχρι την ημερομηνία αυτή ήταν χωρίς εξουσιοδότηση.

4.182.6 Χρεώσεις. Τα οφειλόμενα αποχετευτικά τέλη ανέρχονταν στις 31.12.2005 σε £4.074.662, σε σύγκριση με £8.275.292 το 2004. Η διαφορά οφείλεται στο ότι η φορολογία για το 2004 ετοιμάστηκε το Δεκέμβριο και η ημερομηνία είσπραξης των τελών του 2004 καθορίστηκε η 11^η Φεβρουαρίου 2005.

4.183 ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΑΠΟΧΕΤΕΥΣΕΩΝ ΑΜΜΟΧΩΣΤΟΥ

Μέρος Α

4.183.1 Λειτουργία και έλεγχος Συμβουλίου. Όλο το πάγιο ενεργητικό, αρχικού κόστους £880.516, βρίσκεται στην Αμμόχωστο από το 1974, περιοχή που είναι κάτω από τον έλεγχο των τουρκικών δυνάμεων εισβολής, και επομένως δεν μπορώ να εκφέρω γνώμη σχετικά με την ύπαρξη ή αξία του.

4.183.2 Μακροπρόθεσμες υποχρεώσεις. Οι μακροπρόθεσμες υποχρεώσεις του Συμβουλίου ανέρχονταν στις 31.12.1995, ημερομηνία μέχρι την οποία υποβλήθηκαν λογαριασμοί, σε £1.886.499.

Το Συμβούλιο, λόγω της τουρκικής κατοχής της Αμμοχώστου, υπολειτουργεί και για το λόγο αυτό δεν υπέβαλε λογαριασμούς για τα έτη 1996-2005, με αποτέλεσμα να μη διεξαχθεί ο νενομισμένος έλεγχος.

4.184 ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΑΠΟΧΕΤΕΥΣΕΩΝ ΛΑΡΝΑΚΑΣ

Μέρος Α

4.184.1 Οικονομική κατάσταση.

(α) Αποτελέσματα έτους. Οι λογαριασμοί για το 2005 παρουσίασαν πλεόνασμα £1.229.029, σε σύγκριση με £850.857 το 2004. Η δημιουργία αυξημένου πλεονάσματος οφείλεται, αφενός στην αύξηση των τελών χρήσης και στην ανάκτηση από την Κυβέρνηση των εξόδων για τα όμβρια ύδατα και αφετέρου στη μείωση των εξόδων για τόκους πληρωτέους και αποσβέσεις.

(β) Έσοδα. Τα έσοδα ανήλθαν σε £4.278.067, σε σύγκριση με £4.081.567 το 2004, σημειώθηκε δηλαδή αύξηση £196.500 ή 4,81%, που οφείλεται κυρίως στην αύξηση των τελών χρήσης και στην ανάκτηση από την Κυβέρνηση των εξόδων για τα όμβρια ύδατα.

(γ) Έξοδα. Τα έξοδα ανήλθαν σε £3.060.874, σε σύγκριση με £3.307.494 το 2004, δηλαδή σημειώθηκε μείωση £246.620 ή 7,45%, που οφείλεται κυρίως στη μείωση των πληρωτέων τόκων και στη μείωση των αποσβέσεων.

4.184.2 Προσωπικό. Το Συμβούλιο εργοδοτούσε 20 μόνιμους υπαλλήλους και 16 ωρομίσθιους. Το σύνολο των αποδοχών τους, περιλαμβανομένων και των εργοδοτικών εισφορών, ανήλθε σε £695.482, σε σύγκριση με £624.246 το 2004, δηλαδή παρουσίασαν αύξηση £71.236 ή 11,4%, που οφείλεται στην πρόσληψη δύο νέων υπαλλήλων, στην αύξηση των ωφελημάτων, λόγω της υπογραφής της σύμβασης των εργατών για τα έτη 2002-2004 και στην υπερωριακή αποζημίωση.

4.184.3 Κατάρτιση και έγκριση Προϋπολογισμού. Σύμφωνα με το άρθρο 22 του περί Αποχετευτικών Συστημάτων Νόμου του 1971, ο ετήσιος Προϋπολογισμός του Συμβουλίου καταρτίζεται κατά τέτοια ημερομηνία, ώστε να παρέχεται επαρκής χρόνος για την εξέτασή του από το Συμβούλιο και την υποβολή του στο Υπουργικό Συμβούλιο για έγκριση, πριν από την έναρξη του οικονομικού έτους στο οποίο αναφέρεται. Το Υπουργικό Συμβούλιο, με την απόφασή του αρ. 42.094 και ημερ. 18.1.1995, εκχώρησε την εξουσία έγκρισης του Προϋπολογισμού του Συμβουλίου στον Υπουργό Εσωτερικών, ο οποίος τον εγκρίνει με τη σύμφωνη γνώμη του Υπουργού Οικονομικών.

Σύμφωνα με την απόφαση του Υπουργικού Συμβουλίου αρ. 58.009, ημερ. 11.6.2003, οι Δημόσιοι/Ημικρατικοί Οργανισμοί, οι οποίοι δεν έχουν, σύμφωνα με το Νόμο, την υποχρέωση υποβολής των Προϋπολογισμών τους για έγκριση από τη Βουλή των Αντιπροσώπων, τους υποβάλλουν στο Υπουργείο Οικονομικών, για απόψεις πάνω σε θέματα προσωπικού, μισθών και όρων απασχόλησης, μέχρι τη 15^η Ιουνίου.

Ο Προϋπολογισμός για το έτος 2005 εγκρίθηκε από το Συμβούλιο στις 21.10.2004. Το Υπουργείο Εσωτερικών τον υπέβαλε στο Υπουργείο Οικονομικών για απόψεις στις 12.11.2004 από το οποίο εγκρίθηκε στις 4.5.2005 και από τον Υπουργό Εσωτερικών την 1.6.2005. Σημειώνεται ότι οι δαπάνες που έγιναν από 1.1.2005 μέχρι 31.5.2005 ήταν χωρίς εξουσιοδότηση.

Υπέδειξα ότι στο μέλλον θα πρέπει να καταβάλλεται προσπάθεια όπως ο Προϋπολογισμός του κάθε έτους εγκρίνεται από το Συμβούλιο ενωρίτερα, ώστε να παρέχεται στον Υπουργό Εσωτερικών μεγαλύτερο χρονικό διάστημα, πριν από την έναρξη του οικονομικού έτους που αφορά, για τελική έγκριση και ότι θα αποστέλλεται στο Υπουργείο Οικονομικών σύμφωνα με την πιο πάνω απόφαση του Υπουργικού Συμβουλίου.

4.184.4 Κεφαλαιουχικές δαπάνες. Η πρόνοια στον Προϋπολογισμό του 2005 για Κεφαλαιουχικές Δαπάνες ήταν £3.773.550, σε σύγκριση με £3.743.200 το 2004. Οι δαπάνες που πραγματοποιήθηκαν ανήλθαν σε £239.707 (2004 £945.948), δηλαδή ποσοστό 6,35% του Προϋπολογισμού (2004 25,27%). Ποσό £3.590.000 (2004 £3.414.000), αφορά στην πρόνοια για το Σύστημα Αποχετεύσεων, για το οποίο πραγματοποιήθηκαν έργα ύψους £190.176 (2004 £802.445), ποσοστό 5,30% της πρόνοιας (2004 23,50%). Υπέδειξα ότι ο Προϋπολογισμός θα πρέπει να ετοιμάζεται πάνω σε πιο ορθολογιστική και ρεαλιστική βάση, ώστε να συμβαδίζει, κατά το δυνατόν, με τη δυνατότητα εκτέλεσής του.

4.184.5 Χρεώσεις. Το υπόλοιπο των καθυστερήσεων στις 31.12.2005 ήταν £1.226.627, σε σύγκριση με £1.389.879 στις 31.12.2004, σημειώθηκε δηλαδή μείωση £163.252 ή ποσοστό 11,75%.

4.185 ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΑΠΟΧΕΤΕΥΣΕΩΝ ΠΑΦΟΥ

Μέρος Α

4.185.1 Έλεγχος λογαριασμών. Το Συμβούλιο δεν υπέβαλε στην Υπηρεσία μου για έλεγχο τους λογαριασμούς για το έτος 2005 και, κατά συνέπεια, δεν έχει γίνει ο σχετικός έλεγχος.

4.185.2 Κατάρτιση και έγκριση Προϋπολογισμού. Σύμφωνα με το άρθρο 22 του περί Αποχετευτικών Συστημάτων Νόμου του 1971, ο ετήσιος Προϋπολογισμός του Συμβουλίου καταρτίζεται κατά τέτοια ημερομηνία ώστε να παρέχεται επαρκής χρόνος για την εξέτασή του από το Συμβούλιο και την υποβολή του στο Υπουργικό Συμβούλιο για έγκριση, πριν από την έναρξη της χρήσης του οικονομικού έτους στο οποίο αναφέρεται. Το Υπουργικό Συμβούλιο με την απόφαση του αρ. 42.094, ημερ. 18.1.1995, εκχώρησε την εξουσία έγκρισης του

Προϋπολογισμού του Συμβουλίου στον Υπουργό Εσωτερικών, ο οποίος τον εγκρίνει με τη σύμφωνη γνώμη του Υπουργού Οικονομικών.

Σύμφωνα με την απόφαση του Υπουργικού Συμβουλίου αρ. 58.009, ημερ. 11.6.2003, οι Δημόσιοι/Ημικρατικοί Οργανισμοί οι οποίοι δεν έχουν, σύμφωνα με το Νόμο, την υποχρέωση υποβολής των Προϋπολογισμών τους για έγκριση από τη Βουλή των Αντιπροσώπων, τους υποβάλλουν στο Υπουργείο Οικονομικών, για απόψεις πάνω σε θέματα προσωπικού, μισθών και όρων απασχόλησης, μέχρι την 15^η Ιουνίου.

Ο Προϋπολογισμός για το έτος 2005 εγκρίθηκε από το Συμβούλιο στις 7.10.2004 και από τον Υπουργό Εσωτερικών στις 9.6.2005. Σημειώνεται ότι οι δαπάνες που έγιναν μέχρι την ημερομηνία αυτή ήταν χωρίς εξουσιοδότηση.

Υπέδειξα ότι στο μέλλον θα πρέπει να καταβάλλεται προσπάθεια όπως ο Προϋπολογισμός του κάθε έτους εγκρίνεται από το Συμβούλιο ενωρίτερα, ώστε να παρέχεται στον Υπουργό Εσωτερικών μεγαλύτερο χρονικό διάστημα, πριν από την έναρξη του οικονομικού έτους που αφορά, για τελική έγκριση και ότι θα αποστέλλεται στο Υπουργείο Οικονομικών σύμφωνα με την πιο πάνω απόφαση του Υπουργικού Συμβουλίου.

4.186 ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΑΠΟΧΕΤΕΥΣΕΩΝ ΠΑΡΑΛΙΜΝΙΟΥ

Μέρος Α

4.186.1 Έλεγχος λογαριασμών. Το Συμβούλιο δεν υπέβαλε μέχρι σήμερα τους τελικούς λογαριασμούς του 2005 για έλεγχο, όπως προνοείται στο άρθρο 31(2) των περί Αποχτευτικών Συστημάτων Νόμων. Τα θέματα που ακολουθούν αφορούν στον έλεγχο για το έτος 2004.

4.186.2 Οικονομική κατάσταση.

(α) Αποτελέσματα έτους. Οι λογαριασμοί παρουσίασαν έλλειμμα £560.374, σε σύγκριση με έλλειμμα £780.533 κατά το 2003.

(β) Έσοδα. Τα έσοδα του Συμβουλίου ανήλθαν σε £1.703.927, σε σύγκριση με £1.716.830 κατά το 2003, δηλαδή σημειώθηκε μείωση £12.903 ή ποσοστό 0,8%. Στα έσοδα περιλαμβάνεται κρατική χορηγία ύψους £403.245, σε σύγκριση με £426.593 το 2003.

(γ) Έξοδα. Τα έξοδα του Συμβουλίου ανήλθαν σε £2.264.301, σε σύγκριση με £2.497.363 κατά το 2003, δηλαδή σημειώθηκε μείωση £233.062 ή ποσοστό 9,3%, η οποία οφείλεται στη μείωση στη συναλλαγματική ζημιά (£248.806).

(δ) Μακροπρόθεσμες υποχρεώσεις. Οι μακροπρόθεσμες υποχρεώσεις του Συμβουλίου στις 31.12.2004 ανέρχονταν σε £10.341.694, σε σύγκριση με £12.230.519 το 2003, ενώ οι βραχυπρόθεσμες υποχρεώσεις ανέρχονταν σε £5.728.293, σε σύγκριση με £3.573.068 το 2003. Στις βραχυπρόθεσμες υποχρεώσεις περιλαμβάνονται οι δόσεις δανείων που ήταν πληρωτέες εντός ενός έτους, ύψους £1.853.692, σε σύγκριση με £1.242.131 το 2003.

(ε) Αποπληρωμή δανείων. Το υπόλοιπο των δανείων του Συμβουλίου Αποχτεύσεων Παραλιμνίου από το Συμβούλιο της Ευρώπης, τη Διεθνή Τράπεζα και την Ευρωπαϊκή Τράπεζα Επενδύσεων ανήλθε στις 31.12.2004 σε £12.195.386, σε σύγκριση με £13.472.650 το 2004.

Λόγω της κακής οικονομικής του κατάστασης, το Συμβούλιο αδυνατούσε να καταβάλει τις τοκοχρεωλυτικές δόσεις των δανείων, για τα έτη 2002, 2003, 2004, 2005 και 2006, με αποτέλεσμα η Κυπριακή Δημοκρατία, η οποία είναι εγγυητής των δανείων αυτών, να αναλάβει την αποπληρωμή τους. Συγκεκριμένα, μέχρι 31.12.2004 είχε καταβάλει συνολικά ποσό ύψους £3.532.180, για το οποίο ποσό η Κυπριακή Δημοκρατία παρουσιάζεται στους λογαριασμούς του

Συμβουλίου ως πιστωτής. Παράλληλα, η Κυπριακή Δημοκρατία παρουσιάζεται στους λογαριασμούς και ως χρεώστης, αφού όφειλε στο Συμβούλιο στις 31.12.2004 ποσό ύψους £2.234.890, το οποίο αφορά στο μερίδιό της για κατασκευή του αποχετευτικού έργου, στο κόστος λειτουργίας του συστήματος άρδευσης, στο κόστος λειτουργίας της τριτοβάθμιας επεξεργασίας νερού και στα αποχετευτικά τέλη για κυβερνητική ακίνητη περιουσία.

Επιπρόσθετα, η Κυπριακή Δημοκρατία κατέβαλε κατά τη διάρκεια του 2005 ποσό ύψους £2.160.545 και £674.000 μέχρι τον Αύγουστο 2006, έναντι των τοκοχρεωλυτικών δόσεων των δανείων του Συμβουλίου.

Κατά τα επόμενα χρόνια, με τη λήξη της περιόδου χάριτος για πληρωμή τοκοχρεωλυτικών δόσεων των άλλων τεσσάρων δανείων και με την εκτέλεση της αναβάθμισης του σταθμού επεξεργασίας λυμάτων, για την οποία η Κοινοπραξία προέβη στη σύναψη νέου δανείου, το οικονομικό πρόβλημα του Συμβουλίου αναμένεται ότι θα γίνει οξύτερο.

(στ) Πρόβλημα ρευστότητας. Η οικονομική κατάσταση και η ρευστότητα του Συμβουλίου βρίσκεται σε πολύ ανησυχητικά επίπεδα και, εάν δεν ληφθούν άμεσα και αποτελεσματικά μέτρα, η κατάσταση θα επιδεινωθεί περαιτέρω, με απρόβλεπτες συνέπειες.

Σύμφωνα με την κατάσταση ταμειακής ροής, κατά το έτος 2004 σημειώθηκε καθαρή μείωση στα μετρητά και τις ταυτόσημες αξίες ύψους £668.448. Σημειώνεται ότι η μείωση στα μετρητά και τις ταυτόσημες αξίες θα αυξάνεται κάθε έτος, με τις επιπρόσθετες τοκοχρεωλυτικές δόσεις που θα πρέπει να καταβάλει το Συμβούλιο για δάνεια των οποίων λήγει η περίοδος χάριτος.

Για αντιμετώπιση της κατάστασης, το Συμβούλιο το 2006, με έγκριση του Υπουργείου Εσωτερικών, σύναψε μακροχρόνιο δάνειο ύψους \$5.500.000, για μερική χρηματοδότηση των έργων του, ενώ με την έγκριση των Υπουργείων Εσωτερικών και Οικονομικών προκήρυξε προσφορές για σύναψη νέου μακροχρόνιου δανείου ύψους £28.700.000 για αντιμετώπιση των οικονομικών του προβλημάτων. Επίσης έλαβε δικαστικά και άλλα μέτρα, για είσπραξη των καθυστερημένων τελών.

4.186.3 Προσωπικό. Στον πιο κάτω πίνακα παρουσιάζεται το προσωπικό που εργοδοτούσε το Συμβούλιο, μαζί με το ανάλογο κόστος:

	2004	2003
Υπαλληλικό προσωπικό:		
Μόνιμοι	8	7
Έκτακτοι	-	1
	8	8
Εργατικό προσωπικό:		
Τακτικοί	5	4
Σύνολο	13	12
Δαπάνες για μισθούς, επιδόματα και εργοδοτικές εισφορές:	£	£
Υπαλληλικό προσωπικό	174.503	165.048
Εργατικό προσωπικό	54.714	43.301
Σύνολο	229.217	208.349

Μέσος όρος αποδοχών:

Υπαλληλικό προσωπικό	21.813	20.631
Εργατικό προσωπικό	10.943	10.825

Σημειώνεται ότι ο Οικονομικός Διευθυντής του Συμβουλίου εκτελεί καθήκοντα Οικονομικού Διευθυντή και στο Συμβούλιο Αποχετεύσεων Αγίας Νάπας και ο μισθός του κατανέμεται στα δύο Συμβούλια κατ' αναλογία.

(α) Μετονομασία, αναβαθμίσεις θέσεων. Ενώ κατά την έγκριση του Προϋπολογισμού για το έτος 2005 ο Υπουργός Εσωτερικών απέρριψε τη μετονομασία της θέσης του Μηχανικού Αποχετεύσεων σε Διευθυντή Τεχνικών Υπηρεσιών και την αναβάθμιση της μισθολογικής κλίμακας της από κλίμακα Α9-Α11-Α12 σε κλίμακα Α13, καθώς και τη δημιουργία της νέας θέσης Διευθυντή Τεχνικών Υπηρεσιών, καθώς επίσης και τη δημιουργία μιας νέας θέσης Εκτελεστικού Μηχανικού, με κλίμακα Α9-Α11-Α12 και ζήτησε όπως το Συμβούλιο ανακαλέσει οποιεσδήποτε σχετικές με τα πιο πάνω θέματα αποφάσεις, στον Προϋπολογισμό του Συμβουλίου για το 2006 οι πιο πάνω υπάλληλοι παρουσιάζονται με τις απορριφθείσες από το Υπουργείο Εσωτερικών θέσεις και κλίμακες, με αποτέλεσμα ο Υπουργός Εσωτερικών, κατά την έγκριση του Προϋπολογισμού για το έτος 2006, να ζητήσει από το Συμβούλιο όπως προβεί σε ανάλογη τροποποίηση του Προϋπολογισμού για το 2006. Το Συμβούλιο με απόφασή του επανέφερε τους κατόχους των δύο πιο πάνω θέσεων στην προηγούμενη θέση και κλίμακά τους από 1.8.2005, όμως η διαφορά μισθού μεταξύ της τωρινής και προηγούμενης θέσης, τους καταβάλλεται ως επίδομα επιφυλακής και αυξημένης ευθύνης, χωρίς να υπάρχει ειδική πρόνοια στους Προϋπολογισμούς του 2005 και 2006 και οι χρεώσεις γίνονται στο Κονδύλι εξόδων «Μη προβλεπόμενες δαπάνες»

(β) Έγκριση Κανονισμών. Εκκρεμεί η έγκριση από το Υπουργικό Συμβούλιο, των περί του Συμβουλίου Αποχετεύσεων Παραλιμνίου Κανονισμών (Διάρθρωση και Όροι Υπηρεσίας), οι οποίοι εγκρίθηκαν από το Συμβούλιο και διαβιβάστηκαν, στις 27.9.2005, μέσω του Υπουργείου Εσωτερικών, στο Γενικό Εισαγγελέα της Δημοκρατίας για νομοτεχνικό έλεγχο. Σημειώνεται ότι με την έγκριση των πιο πάνω Κανονισμών, οι οποίοι θα έχουν αναδρομική ισχύ από 1.6.1992, θα επιλυθεί η εκκρεμότητα στο θέμα της νομιμοποίησης των προσλήψεων που έχουν γίνει μέχρι σήμερα.

4.186.4 Χρεώσεις αποχετευτικών τελών. Οι χρεώσεις αποχετευτικών τελών αυξήθηκαν και στις 31.12.2004 ανήλθαν στο ποσό των £2.471.061, σε σύγκριση με £2.315.746 το 2003. Στο ποσό των £2.471.061 περιλαμβάνονται και οι καθυστερήσεις της φορολογίας του 2004, ύψους £1.118.247, η οποία επιβλήθηκε στο τέλος του 2004.

Σημειώνεται ότι από τις καθυστερήσεις των ετών 1993-2003, οι οποίες στις 31.12.2004 ανέρχονταν σε £1.355.499, ποσό ύψους £859.230 (63,39%) οφείλεται από ξενοδοχειακές επιχειρήσεις.

4.186.5 Επανεκτίμηση ακίνητης ιδιοκτησίας. Η αξία της ακίνητης ιδιοκτησίας στους φορολογικούς καταλόγους, για σκοπούς επιβολής αποχετευτικών τελών είναι υποτιμημένη, με αποτέλεσμα την απώλεια εσόδων για το Συμβούλιο. Υπάρχουν περιπτώσεις τεμαχίων γης στα οποία ανεγέρθηκαν οικοδομές, καθώς και οικοδομές που έχουν υποστεί αλλαγές, για τις οποίες δεν ζητήθηκε πιστοποιητικό τελικής έγκρισης, ούτε και ενδεχομένως να δηλώθηκαν στο Τμήμα Κτηματολογίου και Χωρομετρίας, με αποτέλεσμα στα πιστοποιητικά εγγραφής να παρουσιάζονται μόνο τα τεμάχια γης, αντί και τα κτίρια που έχουν ανεγερθεί.

4.186.6 Κοινοπραξία Συμβουλίων Αποχετεύσεων Παραλιμνίου – Αγίας Νάπας – Αποχετευτικό Σύστημα Παραλιμνίου και Αγίας Νάπας - Εργοστάσιο Επεξεργασίας Λυμάτων – Συμβόλαιο III Επέκταση Εργοστασίου – Προσφορά JV/1/2005. Η Κοινοπραξία των Συμβουλίων Αποχετεύσεων Παραλιμνίου και Αγίας Νάπας προκήρυξε ανοικτές προσφορές με τη διαδικασία των δύο φακέλων (Τεχνική και Οικονομική Πρόταση) για την επέκταση του εργοστασίου επεξεργασίας λυμάτων. Τα έγγραφα προσφορών παρέλαβαν έξι εταιρείες, αριθμός ικανοποιητικός για διασφάλιση της ανταγωνιστικότητας, ενώ τελικά προσφορά υπέβαλε μόνο μία εταιρεία και συγκεκριμένα η εταιρεία που κατασκεύασε και τώρα λειτουργεί και συντηρεί το εργοστάσιο επεξεργασίας λυμάτων με βάση το αρχικό συμβόλαιο.

Μετά από αξιολόγηση της τεχνικής πρότασης της μοναδικής προσφοράς, και αφού αυτή κρίθηκε ότι ικανοποιεί τους τεχνικούς όρους και προδιαγραφές του διαγωνισμού, τον Ιανουάριο 2006, η Κοινοπραξία των Συμβουλίων προχώρησε στο άνοιγμα του οικονομικού φακέλου της προσφοράς. Η τιμή της προσφοράς αυτής ανέρχεται στο ποσό των περίπου £8,5 εκ. και αφορά στην επέκταση του σταθμού, καθώς και στη λειτουργία και συντήρησή του για 3 χρόνια.

Μετά το άνοιγμα του οικονομικού μέρους και τη γνωστοποίηση του ποσού της προσφοράς, ανατέθηκε στους Συμβούλους Μηχανικούς η ετοιμασία εκτίμησης κόστους του έργου. Παρατήρησα ότι, η ενέργεια αυτή δεν διασφαλίζει τα συμφέροντα της Κοινοπραξίας επειδή σύμφωνα με το άρθρο 8(1) της ΚΔΠ 492/2004, η αντικειμενική εκτίμηση κόστους θα έπρεπε να ετοιμαστεί στο στάδιο της προκήρυξης των προσφορών, ώστε να διασφαλίζεται η αντικειμενικότητά της. Με την υποβολή μιας και μόνο προσφοράς, η σημασία της αντικειμενικής εκτίμησης κόστους πριν από τη γνωστοποίηση της οικονομικής προσφοράς κατέστη ακόμη πιο μεγάλη.

Παρατήρησα επίσης ότι, σε αντίθεση με τις πρόνοιες των άρθρων 8(1)(β), 28 και 29(5) του περί της Σύναψης Συμβάσεων Νόμου, δεν ακολουθήθηκαν οι διαδικασίες που προβλέπονται για την προκήρυξη και ανακοίνωση της σύμβασης στην Υπηρεσία Επίσημων Εκδόσεων των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων.

Κατά τη γνώμη μου, ο τρόπος διεξαγωγής της διαδικασίας ζήτησης προσφορών ήταν ανεπαρκής, με αποτέλεσμα να μη διασφαλίζονται τα συμφέροντα της Κοινοπραξίας των Συμβουλίων.

Ο Διευθυντής του έργου απαντώντας σε παρατηρήσεις μου, μου ανέφερε ότι εκ πρώτης όψεως οι τιμές της μοναδικής προσφοράς ήταν σχετικά ψηλές, σε σύγκριση με το κόστος κατασκευής και λειτουργίας και συντήρησης του υφιστάμενου εργοστασίου επεξεργασίας λυμάτων.

Μετά από συνεννόηση με την Αρχή Δημοσίων Συμβάσεων, η διαδικασία των προσφορών ακυρώθηκε και η Κοινοπραξία προχώρησε σε διαπραγματεύσεις με το μοναδικό προσφοροδότη. Οι διαπραγματεύσεις κατέληξαν σε συμφωνία, αφού λήφθηκε σοβαρά υπόψη η αναγκαιότητα της άμεσης επέκτασης του εργοστασίου επεξεργασίας λυμάτων.

Όσον αφορά στη μη ετοιμασία εκτίμησης κόστους, μου ανέφερε ότι, επειδή το έργο προκηρύχθηκε με τη μέθοδο «Μελέτη και Κατασκευή», ήταν ανέφικτο να ετοιμαστεί αντικειμενική εκτίμηση κόστους. Σχετικά με τη μη τήρηση των προνοιών για προκήρυξη και ανακοίνωση της σύμβασης στην Υπηρεσία Επίσημων Εκδόσεων των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων, ο Διευθυντής με πληροφόρησε ότι όλες οι διαδικασίες έγιναν σε πλήρη διαβούλευση με την Αρχή Δημοσίων Συμβάσεων και με πλήρη επίγνωση των πιο πάνω προνοιών.

4.187 ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΑΠΟΧΕΤΕΥΣΕΩΝ ΑΓΙΑΣ ΝΑΠΑΣ

Μέρος Α

4.187.1 Έλεγχος λογαριασμών. Το Συμβούλιο δεν υπέβαλε μέχρι σήμερα τους τελικούς λογαριασμούς του 2005 για έλεγχο, όπως προνοείται στο άρθρο 31(2) των περί Αποχτευτικών Συστημάτων Νόμων. Τα θέματα που ακολουθούν αφορούν στον έλεγχο για το έτος 2004.

4.187.2 Οικονομική κατάσταση.

(α) Αποτελέσματα έτους. Οι λογαριασμοί παρουσίασαν έλλειμμα £182.597, σε σύγκριση με £355.184 κατά το 2003.

(β) Έσοδα. Τα έσοδα του Συμβουλίου ανήλθαν σε £1.427.055, σε σύγκριση με £1.305.237 κατά το 2003, δηλαδή σημειώθηκε αύξηση £121.818 ή ποσοστό 9,3%, η οποία οφείλεται, κυρίως, στην αύξηση των εσόδων από αποχτευτικά τέλη και πρόστιμο (£59.299). Στα έσοδα περιλαμβάνεται κρατική χορηγία ύψους £288.787, σε σύγκριση με £298.257 το 2003.

(γ) Έξοδα. Τα έξοδα του Συμβουλίου ανήλθαν σε £1.609.652, σε σύγκριση με £1.660.421 κατά το 2003, δηλαδή σημειώθηκε μείωση £50.769 ή ποσοστό 3,1%.

(δ) Μακροπρόθεσμες υποχρεώσεις. Οι μακροπρόθεσμες υποχρεώσεις του Συμβουλίου στις 31.12.2004 ανέρχονταν σε £6.698.654, σε σύγκριση με £7.492.558 το 2003, ενώ οι βραχυπρόθεσμες υποχρεώσεις ανέρχονταν σε £1.849.319, σε σύγκριση με £1.244.747 το 2003. Στις βραχυπρόθεσμες υποχρεώσεις περιλαμβάνονται οι δόσεις δανείων που ήταν πληρωτέες εντός ενός έτους, ύψους £793.360, σε σύγκριση με £548.145 το 2003.

(ε) Αποπληρωμή δανείων. Το υπόλοιπο των δανείων του Συμβουλίου Αποχτεύσεων Αγίας Νάπας από το Συμβούλιο της Ευρώπης, τη Διεθνή Τράπεζα και την Ευρωπαϊκή Τράπεζα Επενδύσεων ανήλθε στις 31.12.2004 σε £7.492.014, σε σύγκριση με £8.040.703 το 2003.

Λόγω της κακής οικονομικής του κατάστασης, το Συμβούλιο αδυνατούσε να καταβάλει τις τοκοχρεωλυτικές δόσεις των δανείων, για τα έτη 2002, 2003, 2004, 2005 και 2006, με αποτέλεσμα η Κυπριακή Δημοκρατία, η οποία είναι εγγυητής των δανείων αυτών, να αναλάβει την αποπληρωμή τους. Συγκεκριμένα, μέχρι 31.12.2004 είχε καταβάλει συνολικά ποσό ύψους £858.981, για το οποίο η Κυπριακή Δημοκρατία παρουσιάζεται στους λογαριασμούς του Συμβουλίου ως πιστωτής. Παράλληλα, η Κυπριακή Δημοκρατία παρουσιάζεται στους λογαριασμούς και ως χρεώστης, αφού όφειλε στο Συμβούλιο στις 31.12.2004 ποσό ύψους £562.500, το οποίο αφορά στο μερίδιό της για κατασκευή του αποχτευτικού έργου, στο κόστος λειτουργίας του συστήματος άρδευσης, στο κόστος λειτουργίας της τριτοβάθμιας επεξεργασίας νερού και στα αποχτευτικά τέλη για κυβερνητική ακίνητη περιουσία.

Επιπρόσθετα, η Κυπριακή Δημοκρατία κατέβαλε κατά τη διάρκεια του 2005 ποσό ύψους £1.036.503 και £686.328 μέχρι τον Αύγουστο 2006, έναντι των τοκοχρεωλυτικών δόσεων των δανείων του Συμβουλίου.

Κατά τα επόμενα χρόνια, με τη λήξη της περιόδου χάριτος για πληρωμή τοκοχρεωλυτικών δόσεων των άλλων τεσσάρων δανείων και με την εκτέλεση της αναβάθμισης του σταθμού επεξεργασίας λυμάτων, για την οποία η Κοινοπραξία προέβη στη σύναψη νέου δανείου, το οικονομικό πρόβλημα του Συμβουλίου αναμένεται ότι θα γίνει οξύτερο.

(στ) Πρόβλημα ρευστότητας. Η οικονομική κατάσταση και η ρευστότητα του Συμβουλίου βρίσκεται σε πολύ ανησυχητικά επίπεδα και εάν δεν ληφθούν άμεσα και αποτελεσματικά μέτρα, η κατάσταση θα επιδεινωθεί περαιτέρω, με απρόβλεπτες συνέπειες.

Σύμφωνα με την κατάσταση ταμειακής ροής, κατά το έτος 2004 σημειώθηκε καθαρή μείωση στα μετρητά και ταυτόσημες αξίες ύψους £248.346. Σημειώνεται ότι η μείωση στα μετρητά και ταυτόσημες αξίες θα αυξάνεται κάθε έτος, με τις επιπρόσθετες τοκοχρεωλυτικές δόσεις που θα πρέπει να καταβάλει το Συμβούλιο για δάνεια των οποίων λήγει η περίοδος χάριτος.

Για αντιμετώπιση της κατάστασης, υπογράφηκε τον Ιούνιο 2005 συμφωνία σύναψης μακροχρόνιου δανείου ύψους \$3.000.000, το οποίο λήφθηκε από το Συμβούλιο το Μάρτιο 2006, για μερική χρηματοδότηση των έργων του. Σημειώνεται ότι στην έγκριση για σύναψη του δανείου από το Υπουργείο Εσωτερικών αναφέρεται ότι στους όρους της συμφωνίας σύναψης δανείου θα έπρεπε να περιληφθεί ως όρος ότι από το προϊόν του δανείου θα πρέπει να αποπληρωθούν οι τοκοχρεωλυτικές δόσεις των δανείων του Συμβουλίου που αποπληρώθηκαν από την Κυπριακή Δημοκρατία και έχω να παρατηρήσω ότι ο πιο πάνω όρος ούτε συμπεριλήφθηκε στη συμφωνία αλλά ούτε και εφαρμόστηκε.

Η Πρόεδρος του Συμβουλίου μου ανέφερε ότι το μακροχρόνιο δάνειο συνάφθηκε με σκοπό την τακτοποίηση άμεσων υποχρεώσεων του Συμβουλίου προς τους εργολάβους και ότι ουδέποτε το Συμβούλιο αποδέχθηκε τον όρο για εξόφληση πρώτα των υποχρεώσεων προς το Κράτος, ο οποίος, όπως αναφέρει, τέθηκε εκ των υστέρων από το Υπουργείο Οικονομικών. Μου ανέφερε επίσης ότι το θέμα των οφειλών του Συμβουλίου προς το Κράτος και των αντίστοιχων οφειλών του Κράτους προς το Συμβούλιο θα τακτοποιηθεί σύντομα, εφόσον αναμένεται ότι θα ολοκληρωθούν και οι τελικοί λογαριασμοί των κατασκευαστικών συμβολαίων, στα οποία μερίδιο έχει και το Κράτος.

Το Συμβούλιο επιπρόσθετα προχώρησε, με την έγκριση των Υπουργείων Εσωτερικών και Οικονομικών, στην προκήρυξη προσφορών για σύναψη νέου μακροπρόθεσμου δανείου ύψους £11.700.000 για αντιμετώπιση των οικονομικών του προβλημάτων. Επίσης έλαβε δικαστικά και άλλα μέτρα για είσπραξη των καθυστερημένων τελών.

4.187.3 Προσωπικό. Στον πιο κάτω πίνακα παρουσιάζεται το προσωπικό που εργοδοτούσε το Συμβούλιο, μαζί με το ανάλογο κόστος:

	2004	2003
Υπαλληλικό προσωπικό	6	6
Εργατικό προσωπικό	4	3
Σύνολο	10	9
Δαπάνες για μισθούς, επιδόματα και εργοδοτικές εισφορές:	£	£
Υπαλληλικό προσωπικό	110.841	113.615
Εργατικό προσωπικό	24.590	24.896
Σύνολο	135.431	138.511
Μέσος όρος αποδοχών:		
Υπαλληλικό προσωπικό	18.474	18.936
Εργατικό προσωπικό	6.148	8.299

Σημειώνεται ότι ο Οικονομικός Διευθυντής του Συμβουλίου Αποχeteύσεων Παραλιμνίου εκτελεί καθήκοντα Οικονομικού Διευθυντή και στο Συμβούλιο Αποχeteύσεων Αγίας Νάπας και ο μισθός του κατανέμεται στα δύο Συμβούλια κατ' αναλογία.

4.187.4 Επανεκτίμηση ακίνητης ιδιοκτησίας. Η αξία της ακίνητης ιδιοκτησίας στους φορολογικούς καταλόγους, για σκοπούς επιβολής αποχeteυτικών τελών, είναι υποτιμημένη, με αποτέλεσμα την απώλεια εσόδων για το Συμβούλιο. Υπάρχουν περιπτώσεις τεμαχίων γης στα οποία ανεγέρθηκαν οικοδομές, καθώς και οικοδομές που έχουν υποστεί αλλαγές, για τις οποίες δεν ζητήθηκε πιστοποιητικό τελικής έγκρισης, ούτε και ενδεχομένως να δηλώθηκαν στο Τμήμα Κτηματολογίου και Χωρομετρίας, με αποτέλεσμα στα πιστοποιητικά εγγραφής να παρουσιάζονται μόνο τα τεμάχια γης, αντί και τα κτίρια που έχουν ανεγερθεί.

Εισηγήθηκα όπως το Συμβούλιο μελετήσει σε συνεργασία με το Τμήμα Κτηματολογίου και Χωρομετρίας το ενδεχόμενο καταγραφής και επανεκτίμησης της ακίνητης ιδιοκτησίας που βρίσκεται στα όριά του, διαδικασία που, όπως υπολογίζεται, θα αποφέρει σημαντική αύξηση στα έσοδα του Συμβουλίου από τα αποχeteυτικά τέλη.

Η Πρόεδρος του Συμβουλίου με πληροφόρησε ότι το Συμβούλιο, εδώ και αρκετά χρόνια, ζητά επίμονα από το Επαρχιακό Κτηματολογικό Γραφείο Αμμοχώστου όπως προβεί σε επανεκτιμήσεις των ακινήτων που βρίσκονται στα όριά του και ότι το θέμα συζητήθηκε επανειλημμένα σε συσκέψεις που έγιναν με τη Διεύθυνση του Τμήματος Κτηματολογίου και Χωρομετρίας, καθώς επίσης και με τον Υπουργό Εσωτερικών. Μου ανέφερε επίσης ότι, παρά τις υποσχέσεις που δόθηκαν, το θέμα δεν έχει προχωρήσει, με αποτέλεσμα το Συμβούλιο να χάνει κάθε χρόνο σημαντικά έσοδα.

4.188 ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΑΠΟΧΕΤΕΥΣΕΩΝ ΙΔΑΛΙΟΥ

Μέρος Α

4.188.1 Εγκαθίδρυση Συμβουλίου. Όπως έχω αναφέρει και στις Εκθέσεις μου για τα έτη 2002, 2003 και 2004, το Υπουργικό Συμβούλιο, με την απόφαση του αρ. 51.674, ημερ. 6.5.2000, και το σχετικό διάταγμα που δημοσιεύτηκε στην Επίσημη Εφημερίδα της Δημοκρατίας με αρ. 3412, ημερ. 9.6.2000 (Κ.Δ.Π. 154/2000), ανακάλεσε το διάταγμα με το οποίο εγκαθιδρύθηκε το Συμβούλιο Αποχeteύσεων Δαλιού – Νήσου – Πέρα Χωριού με αρ. 2778, ημερ. 6.5.1994 (Κ.Δ.Π. 112/94), και, ταυτόχρονα, με διάταγμα που δημοσιεύτηκε στην ίδια Επίσημη Εφημερίδα της Δημοκρατίας (Κ.Δ.Π. 153/2000), εγκαθιδρύθηκε το Συμβούλιο Αποχeteύσεων Δαλιού, αποτελούμενο από τα εκάστοτε μέλη του Δημοτικού Συμβουλίου, με Πρόεδρο το Δήμαρχο Δαλιού, για άσκηση των καθηκόντων και εξουσιών που προνοούνται στον περί Αποχeteυτικών Συστημάτων Νόμο.

4.188.2 Λογαριασμοί και έλεγχος. Το Συμβούλιο δεν έχει ετοιμάσει μέχρι σήμερα τελικούς λογαριασμούς για την περίοδο 9.6.2000 – 31.12.2000 και για τα έτη 2001 μέχρι 2005, όπως είχε υποχρέωση με βάση τα άρθρα 31(1) και (2) του περί Αποχeteυτικών Συστημάτων Νόμου. Διαπιστώθηκε επίσης ότι δεν έχουν ακόμη ετοιμαστεί και υποβληθεί για έλεγχο τελικοί λογαριασμοί για τα έτη 1994 μέχρι 1999 και για την περίοδο 1.1.2000 – 9.6.2000, όταν λειτουργούσε το Συμβούλιο Αποχeteύσεων Δαλιού – Νήσου – Πέρα Χωριού.

4.188.3 Προϋπολογισμοί. Δεν ετοιμάστηκαν και επομένως δεν στάλθηκαν για έγκριση στο Υπουργικό Συμβούλιο οι Προϋπολογισμοί για τα έτη 2000 μέχρι 2006, όπως προνοείται στα άρθρα 22-24 του Νόμου.

4.188.4 Φορολογίες. Μετά το διαχωρισμό των πιο πάνω Συμβουλίων Αποχeteύσεων τον Ιούνιο του 2000, το νέο Συμβούλιο Αποχeteύσεων Δαλιού επέβαλε φορολογίες σύμφωνα με το

άρθρο 30 του Νόμου και σύμφωνα με τους Κανονισμούς 32 και 33 του καταργηθέντος Συμβουλίου Αποχετεύσεων Δαλιού – Νήσου – Πέρα Χωριού. Σημειώνεται ότι για τις φορολογίες αυτές δεν έγινε σχετική δημοσίευση στην Επίσημη Εφημερίδα της Δημοκρατίας, σύμφωνα με τις πρόνοιες του Νόμου. Φορολογίες επιβλήθηκαν στις 15.4.2002, για το έτος 1999, στις 11.11.2002, για το έτος 2000, στις 25.8.2003, για το έτος 2001, στις 2.2.2004 για το έτος 2002, στις 3.3.2005 για τα έτη 2003 και 2004 και στις 12.5.2006 για τα έτη 2005 και 2006. Εισηγήθηκα όπως ζητηθεί νομική συμβουλή κατά πόσο οι πιο πάνω φορολογίες, που επιβλήθηκαν με βάση Κανονισμούς καταργηθέντος Συμβουλίου και οι φορολογίες που επιβλήθηκαν για περιόδους πριν από την ίδρυση του Συμβουλίου Αποχετεύσεων Δαλιού, καλύπτονται νομικά.

4.188.5 Κάλυψη υποχρεώσεων από αδιάθετο ποσό δανείου. Ο Γενικός Διευθυντής του Υπουργείου Εσωτερικών, με επιστολή του ημερ. 28.6.2005 προς τον Πρόεδρο του Συμβουλίου Αποχετεύσεων Δαλιού, παρατήρησε ότι το Συμβούλιο αυτό, κατά παράβαση οδηγιών και χωρίς εξουσιοδότηση, διέθεσε ποσά συνολικού ύψους £175.146, για κάλυψη υποχρεώσεών του, από το αδιάθετο υπόλοιπο των £200.000 του δανείου ύψους £325.000, που σύναψε στις 13.7.1997 το τότε Συμβούλιο Αποχετεύσεων Δαλιού – Νήσου - Πέρα Χωριού για την εκτέλεση συγκεκριμένων έργων και ζήτησε τη χωρίς καθυστέρηση επιστροφή του αντικανονικά δαπανηθέντος ποσού στη Συνεργατική Πιστωτική Εταιρεία Δαλιού, όπου ήταν κατατεθειμένο το δάνειο.

Το Συμβούλιο, σε απαντητική επιστολή του ημερ. 11.10.2005, σχετικά με το πιο πάνω θέμα, ανέφερε ότι, λόγω έλλειψης εσόδων, προέβη σε ανάληψη συνολικού ποσού £200.355, το οποίο χρησιμοποιήθηκε για κάλυψη λειτουργικών εξόδων του συστήματος (£85.062) και εκτέλεση έργων (£115.293), τα οποία έγιναν σε συνεννόηση με τον Έπαρχο Λευκωσίας και το Τμήμα Αναπτύξεως Υδάτων.

Στην πιο πάνω επιστολή αναφέρεται επίσης ότι το Συμβούλιο Αποχετεύσεων Δαλιού είναι διατεθειμένο να επιστρέψει τις £85.062, που χρησιμοποιήθηκαν για κάλυψη των λειτουργικών εξόδων του συστήματος, καθώς και το αδιάθετο ποσό του δανείου, το οποίο κατά τις 31.8.2006 ανερχόταν σε £33.001.

4.189 ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΕΓΓΡΑΦΗΣ ΚΑΙ ΕΛΕΓΧΟΥ ΕΡΓΟΛΗΠΤΩΝ ΟΙΚΟΔΟΜΙΚΩΝ ΚΑΙ ΤΕΧΝΙΚΩΝ ΕΡΓΩΝ

Μέρος Α

4.189.1 Αποτελέσματα έτους. Τα έσοδα του Συμβουλίου ανήλθαν σε £592.739 και τα έξοδα σε £608.796, δηλαδή προέκυψε έλλειμμα £16.057, λόγω της εισφοράς του Συμβουλίου για αναδρομική κάλυψη των οφειλών του για την κατοχύρωση του Ταμείου Προνοίας, σε σύγκριση με πλεόνασμα £103.650, το 2004.

4.189.2 Προσωπικό. Το Συμβούλιο εργοδοτούσε 16 άτομα, με σύνολο αποδοχών £297.157, συμπεριλαμβανομένων και των εργοδοτικών εισφορών στα διάφορα Ταμεία, σε σύγκριση με £263.093 κατά το 2004. Ο μέσος όρος αποδοχών για κάθε υπάλληλο ανέρχεται σε £18.572 (2004 £17.540).

4.189.3 Προϋπολογισμός. Ο Προϋπολογισμός του Συμβουλίου για το έτος 2005 κατατέθηκε στο Υπουργείο Συγκοινωνιών και Έργων στις 19.11.2004 και εγκρίθηκε στις 26.9.2005. Οι δαπάνες από 1.1.2005 – 25.9.2005 ήταν μη εξουσιοδοτημένες.

4.190 ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΕΛΑΙΟΚΟΜΙΚΩΝ ΠΡΟΪΟΝΤΩΝ

Μέρος Α

4.190.1 Νομικό πλαίσιο.

(α) **Νομοθεσία.** Με την ψήφιση και δημοσίευση στις 18.3.2005 του περί Συμβουλίου Ελαιοκομικών Προϊόντων Νόμου του 2005 (26(I)/2005), το Συμβούλιο Εμπορίας Κυπριακών Ελαιοκομικών Προϊόντων μετονομάστηκε σε Συμβούλιο Ελαιοκομικών Προϊόντων (ΣΕΠ) και οι περί Εμπορίας Κυπριακών Ελαιοκομικών Προϊόντων Νόμοι του 1968 μέχρι 2002 καταργήθηκαν.

(β) **Αρμοδιότητες.** Οι αρμοδιότητες του Συμβουλίου, όπως καθορίζονται στο άρθρο 18 του σχετικού Νόμου, είναι, μεταξύ άλλων:

- (i) Η παροχή με αμοιβή στους παραγωγούς υπηρεσιών συγκέντρωσης ελαιολάδου, εργαστηριακών αναλύσεων, ελέγχου της ποιότητας, καθώς και η ποιοτική ταξινόμηση, αποθεματοποίηση και συντήρηση του ελαιολάδου μέχρι τη διάθεσή του.
- (ii) Η παροχή με αμοιβή στους παραγωγούς ή και σε άλλους ενδιαφερόμενους υπηρεσιών εμφιάλωσης και παράδοσης τελικού έτοιμου προϊόντος ελαιολάδου,
- (iii) Η παροχή στους παραγωγούς πληροφοριών και άλλων στοιχείων ενημέρωσης για την τρέχουσα κατάσταση ζήτησης ελαιοκομικών προϊόντων, τόσο στην εγχώρια όσο και στην ξένη αγορά, και
- (iv) Η υλοποίηση παρεμβατικών μέτρων για τη ρύθμιση της αγοράς ελαιολάδου, τα οποία δυνατόν να ανατεθούν στο Συμβούλιο, ως ανάδοχο, από τον Οργανισμό Αγροτικών Πληρωμών, δυνάμει των διατάξεων του περί Οργανισμού Αγροτικών Πληρωμών Νόμου, και η ανάληψη από το Συμβούλιο, δυνάμει σχετικών συμφωνιών, άλλων παρεμφερών αρμοδιοτήτων και εργασιών, ως ανάδοχος του πιο πάνω Οργανισμού, οι οποίες στοχεύουν, μεταξύ άλλων, στην υλοποίηση παρεμβατικών μέτρων ρύθμισης της αγοράς ελαιολάδου, σύμφωνα με τους ισχύοντες Κοινοτικούς Κανόνες.

(γ) **Μεταβατική περίοδος.** Σύμφωνα με το άρθρο 33 του Νόμου καθορίζεται μεταβατική περίοδος μέχρι τέλος του 2005, μέσα στην οποία το ΣΕΠ δύναται να εμπορευθεί τα αποθέματα ελαιολάδου που βρίσκονται στην κατοχή του και αφορούν στην εσοδεία 2003 – 2004, με την προϋπόθεση ότι δεν θα συνεχίσει την εμπορία άλλης ποσότητας.

4.190.2 Διοικητικό Συμβούλιο. Το Διοικητικό Συμβούλιο διορίστηκε, σύμφωνα με το άρθρο 3(3) του Νόμου, από το Υπουργικό Συμβούλιο στις 15.6.2005 για χρονική περίοδο 3 χρόνων, δηλαδή μέχρι τις 14.6.2008. Η θητεία του προηγούμενου Διοικητικού Συμβουλίου, που έληξε στις 31.3.2004, παρατάθηκε μέχρι τις 31.12.2004. Για την περίοδο μεταξύ 1.1.2005 μέχρι το διορισμό του νέου Διοικητικού Συμβουλίου, δηλαδή για 6 σχεδόν μήνες, υπήρχε κενό εξουσίας.

4.190.3 Οικονομική κατάσταση.

(α) **Αποτελέσματα έτους.** Οι λογαριασμοί παρουσίασαν έλλειμμα £306.385, σε σύγκριση με πλεόνασμα £913.743 το 2004.

(β) **Έσοδα.** Τα έσοδα ανήλθαν σε £569.839, σε σύγκριση με £2.912.378 το 2004, δηλαδή σημειώθηκε μείωση £2.342.539, που οφείλεται κυρίως στη διαφοροποίηση του ρόλου και τον επαναπροσδιορισμό των αρμοδιοτήτων του, όπως αυτές καθορίζονται στη νέα Νομοθεσία.

(γ) Έξοδα. Τα έξοδα ανήλθαν σε £876.224, σε σύγκριση με £1.998.635 το 2004, δηλαδή σημειώθηκε μείωση £1.122.411, που οφείλεται κυρίως στη μείωση του κόστους των πωλήσεων, των λειτουργικών και γενικών εξόδων και της προμήθειας του διανομέα.

4.190.4 Ρευστότητα/Βιωσιμότητα. Η οικονομική κατάσταση του Συμβουλίου έχει επιδεινωθεί και το πρόβλημα ρευστότητας γίνεται οξύτερο, με αποτέλεσμα να μην μπορεί να τακτοποιήσει αμέσως τις τρέχουσες του υποχρεώσεις, οι οποίες στις 31.12.2005 ανέρχονταν σε £1.125.645. Επιπρόσθετα, κατά την ημερομηνία αυτή εκκρεμούσε η πληρωμή άμεσων υποχρεώσεων ύψους περίπου £73.000, για τις οποίες εκδόθηκαν επιταγές, αλλά αυτές δεν υπογράφηκαν, σε αναμονή της έγκρισης του Προϋπολογισμού για το έτος 2005.

Ως αποτέλεσμα της διαφοροποίησης του ρόλου και των αρμοδιοτήτων του Συμβουλίου με βάση τη νέα νομοθεσία, οι δραστηριότητές του έχουν περιοριστεί, με αποτέλεσμα τη σημαντική μείωση των εσόδων του. Η συνέχιση της λειτουργίας του Συμβουλίου και η εκπλήρωση της αποστολής του εξαρτάται αποκλειστικά από κρατική στήριξη ή δανεισμό.

4.190.5 Προϋπολογισμός.

Ο Προϋπολογισμός για το οικονομικό έτος 2005 εγκρίθηκε από το Διοικητικό Συμβούλιο στις 7.6.2004 και υποβλήθηκε στις 14.6.2004 στον Υπουργό Εμπορίου, Βιομηχανίας και Τουρισμού για έγκριση, σύμφωνα με το άρθρο 55Α του περί Εμπορίας Κυπριακών Ελαιοκομικών Προϊόντων Νόμου που ίσχυε τότε. Λόγω καθυστέρησης στη μελέτη και λήψη απόφασης για την έγκριση του Προϋπολογισμού, ο Υπουργός ενέκρινε στις 18.1.2005 και 23.2.2005 δωδεκατημόρια για τους μήνες Ιανουάριο και Φεβρουάριο 2005, αντίστοιχα. Στις 18.3.2005 τέθηκε σε ισχύ ο περί Συμβουλίου Ελαιοκομικών Προϊόντων Νόμος, σύμφωνα με τον οποίο αφενός ορίζεται ως αρμόδιος Υπουργός για το Συμβούλιο ο Υπουργός Γεωργίας, Φυσικών Πόρων και Περιβάλλοντος και αφετέρου καθορίζεται ότι ο Προϋπολογισμός του Συμβουλίου πρέπει να εγκρίνεται από το Υπουργικό Συμβούλιο και να ψηφίζεται σε Νόμο από τη Βουλή των Αντιπροσώπων. Το νέο Διοικητικό Συμβούλιο, ενέκρινε την 1.9.2005 νέο Προϋπολογισμό για το 2005, ο οποίος αφού εγκρίθηκε από το Υπουργικό Συμβούλιο στις 5.9.2005, κατατέθηκε στη Βουλή των Αντιπροσώπων στις 16.9.2005. Κατά την εξέταση του από την Κοινοβουλευτική Επιτροπή Οικονομικών και Προϋπολογισμού διαπιστώθηκαν λάθη και ζητήθηκε η απόσυρση του και η υποβολή νέου διορθωμένου Προϋπολογισμού. Ο διορθωμένος Προϋπολογισμός εγκρίθηκε από το Υπουργικό Συμβούλιο στις 6.2.2005, κατατέθηκε στη Βουλή των Αντιπροσώπων την ίδια μέρα, ψηφίστηκε σε Νόμο στις 9.3.2006 και δημοσιεύτηκε στην Επίσημη Εφημερίδα της Δημοκρατίας στις 23.3.2006 (Νόμος 23(II)/2006), μαζί με τον Προϋπολογισμό για το έτος 2006 (Νόμος 24(II)/2006).

Η καθυστέρηση στην έγκριση του Προϋπολογισμού περιόρισε σημαντικά τη δυνατότητα έγκαιρης τακτοποίησης των τρεχουσών υποχρεώσεων του Συμβουλίου, με αποτέλεσμα την καταβολή επιβαρύνσεων στον Έφορο Φόρου Εισοδήματος και στις Κοινωνικές Ασφαλίσεις, ύψους £1.777 και £498, αντίστοιχα.

Συναφώς αναφέρεται ότι, με σκοπό τη συμπερίληψη στις οικονομικές καταστάσεις όλων των υποχρεώσεων του Συμβουλίου για το 2005, εκδόθηκαν μέχρι 31.12.2005 επιταγές ύψους περίπου £73.000, οι οποίες όμως παρέμειναν ανυπόγραφες, σε αναμονή έγκρισης του Προϋπολογισμού. Οι επιταγές αυτές υπογράφηκαν και αποστάλθηκαν στους δικαιούχους μετά την έγκριση του Προϋπολογισμού για το έτος 2005.

4.190.6 Προσωπικό. Το Συμβούλιο το 2005 εργοδοτούσε 4 υπαλλήλους, 5 τακτικούς εργάτες και μία έκτακτη βοηθό γραφείου. Οι δαπάνες για μισθούς, ωφελήματα και συνεισφορές στα διάφορα ταμεία για τις 4 μόνιμες θέσεις ανέρχονταν σε £167.345, με ετήσιο μέσο όρο δαπάνης για κάθε υπάλληλο, χωρίς να ληφθεί υπόψη η εισφορά στο Ταμείο Συντάξεων £29.585.

Επιπρόσθετα, οι δαπάνες για εργατικά ανήλθαν σε £84.341 και οι δαπάνες για την εργοδότηση της έκτακτης βοηθού γραφείου σε £8.443. Επίσης το 2005 απασχολήθηκαν 2 άτομα για κάλυψη έκτακτων εποχιακών αναγκών έναντι συνολικής δαπάνης £6.829.

4.190.7 Δάνεια. Στις 31.12.2005 το Συμβούλιο χρωστούσε σε εμπορική τράπεζα δάνεια συνολικού ύψους £1.047.324, τα οποία σύναψε με εγγύηση της Κυπριακής Δημοκρατίας.

Κατά τη διάρκεια του 2005 αποπληρώθηκε το ένα δάνειο ενώ για τα άλλα δύο τα οποία κατέστησαν ήδη ληξιπρόθεσμα, δεν πληρώθηκαν καθόλου δόσεις, με αποτέλεσμα να χρεώνονται, εκτός από τους τόκους των δανείων και τόκοι υπερημερίας. Ταυτόχρονα, το Συμβούλιο διατηρούσε δυο λογαριασμούς επταήμερης και τριανταήμερης προειδοποίησης στην ίδια τράπεζα, με υπόλοιπα στις 31.12.2005 ύψους £275.769 και £388.362, αντίστοιχα, και με επιτόκια που κυμάνθηκαν από 3,25%-2% και από 3,75%-2,5% αντίστοιχα.

Το Υπουργείο Οικονομικών, ως εγγυητής των δανείων, με επιστολή του ημερομηνίας 16.8.2004, πληροφόρησε το Συμβούλιο ότι είναι απαραίτητο να καλύπτονται οι υποχρεώσεις του έναντι των δανείων, με σωστή διαχείριση των πόρων του, και επισήμανε ότι η αποφυγή αποπληρωμής των δόσεων των δανείων για κάλυψη άλλων τρεχουσών υποχρεώσεων δεν μπορεί να θεωρηθεί ως σωστή οικονομική διαχείριση. Επίσης, με επιστολή του ημερ. 17.7.2006, το Υπουργείο Οικονομικών απέρριψε αίτημα του Συμβουλίου για παραχώρηση χορηγίας ύψους £1,2 εκ. για εξαγωγές που πραγματοποιήθηκαν το 2002-2003 και 2004 και υπέδειξε την άμεση καταβολή από τα τραπεζικά διαθέσιμα ποσού £500.000 έναντι των δανείων και όπως το υπόλοιπο αποπληρωθεί από το Κράτος, ως εγγυητής, μέσω των ετήσιων Προϋπολογισμών του ΣΕΠ που θα υποβάλλονται για έγκριση, αφού προηγουμένως εξασφαλισθεί και η άποψη του Εφόρου Ελέγχου Κρατικών Ενισχύσεων.

4.190.8 Διάρκεια υπηρεσίας Διευθυντή. Παρόλο που η ημερομηνία αφυπηρέτησης του Διευθυντή του Συμβουλίου, ήταν η 1.3.2006, αυτός παρέμεινε στην υπηρεσία και το Συμβούλιο αποφάσισε στις 17.3.2006 να παρατείνει την ημερομηνία αφυπηρέτησής του μέχρι την 1.3.2007, χωρίς να εξασφαλίσει την απαιτούμενη από το Νόμο έγκριση του αρμόδιου Υπουργού. Κατόπι γνωμάτευσης της Νομικής Υπηρεσίας της Δημοκρατίας ότι μπορεί να δοθεί εκ των υστέρων έγκριση, ο Υπουργός Γεωργίας, Φυσικών Πόρων και Περιβάλλοντος, ενέκρινε εκ των υστέρων την παράταση των υπηρεσιών του Διευθυντή του ΣΕΠ μέχρι το 61^ο έτος της ηλικίας του.

Σημειώνεται ότι το Συμβούλιο, σε συνεδρία του ημερομηνίας 24.8.2005, αποφάσισε τη σταδιακή επέκταση του ορίου αφυπηρέτησης των υπαλλήλων του στο 63^ο έτος, με βάση το νομικό καθεστώς που ισχύει στη Δημόσια Υπηρεσία. Η σχετική τροποποίηση των περί Συμβουλίου Ελαιοκομικών Προϊόντων (Όροι Υπηρεσίας Υπαλλήλων) Κανονισμών δημοσιεύτηκε στην Επίσημη Εφημερίδα της Δημοκρατίας στις 14.4.2006.

4.190.9 Συμφωνία μεταξύ ΣΕΠ και ΣΕΚΕΠ ΛΤΔ. Στις 13.12.2004 συμφωνήθηκε συνεργασία μεταξύ του ΣΕΠ και της Συλλογικής Εταιρείας Κυπριακών Ελαιοκομικών Προϊόντων (ΣΕΚΕΠ) ΛΤΔ, η οποία συστάθηκε στις 29.9.2004 και αποτελεί την οργάνωση των παραγωγών ελαιολάδου και ελαιοκομικών προϊόντων στην Κύπρο. Η συμφωνία αυτή καθορίζει τα δικαιώματα για τις υπηρεσίες που θα προσφέρονται από το ΣΕΠ και αφορούν στην παραλαβή, ταξινόμηση και μετάγγιση ελαιολάδου, διεξαγωγή χημικών αναλύσεων, αποθηκευτικά, έξοδα εμφιάλωσης, υλικά συσκευασίας, φιλτράρισμα και διοικητικά έξοδα σε 28,5 σεντ/λίτρο, για αποθήκευση σε δεξαμενές με υαλοβάμβακα, και σε 30 σεντ/λίτρο, για αποθήκευση σε ανοξείδωτες δεξαμενές.

Σημειώνεται ότι η σχετική συμφωνία δεν έχει μέχρι σήμερα υπογραφεί από πλευράς ΣΕΚΕΠ ΛΤΔ, είναι ελλιπής και με πολλές ασάφειες. Συγκεκριμένα, δεν αναφέρεται η περίοδος ισχύος

της συμφωνίας, οι οποιοσδήποτε εγγυήσεις ή δεσμεύσεις των συμβαλλόμενων μερών, ούτε γίνεται ρητή πρόνοια αναφορικά με το ποιο από τα δύο μέρη φέρει την ευθύνη για την ασφαλιστική κάλυψη των αποθεμάτων ελαιολάδου που βρίσκονται στις αποθήκες του ΣΕΠ, αλλά ανήκουν στη ΣΕΚΕΠ ΛΤΔ, ούτε για τυχόν ευθύνη αναφορικά με ποσοτικές ή ποιοτικές αλλοιώσεις που ενδέχεται να επέλθουν στα αποθηκευμένα αποθέματα.

Μέρος Β

4.190.10 Διαγραφή χρεωστικών και πιστωτικών υπολοίπων. Κατά το 2003 και 2004 διαγράφηκαν με ημερολογιακές εγγραφές χρεωστικά και πιστωτικά υπόλοιπα που συμποσούντο σε £7.213 και £48.052, αντίστοιχα, χωρίς να εξασφαλιστεί η απαιτούμενη έγκριση του Συμβουλίου και του αρμόδιου Υπουργού.

4.190.11 Προσφορά αρ. Ε 1/2004 για εξαγωγή ελαιολάδου. Σχετικά με το πιο πάνω θέμα, το οποίο αναφέρεται στην Έκθεσή μου για το 2004, δεν δόθηκαν ικανοποιητικές απαντήσεις, ιδιαίτερα για τα πιο κάτω:

(α) Ποσότητες που εξήχθησαν. Στις διάφορες καταστάσεις/έγγραφα που μου υποβλήθηκαν για έλεγχο της εξαγωγής, αναφέρονται διαφορετικές ποσότητες είτε στο σύνολο τους, είτε ανά είδος ελαιολάδου, όπως φαίνεται στον πίνακα που ακολουθεί:

Είδος ελαιολάδου	Ποσότητες βάσει					
	όρων προκήρυξης	Σύμβασης	Φορτωτικών	τιμολογίων και ζυγολογίων	του "Cargo Declaration"	απαίτησης για επιδότηση
	M.T.	M.T.	M.T.	M.T.	M.T.	M.T.
Έξτρα παρθένο ελαιολάδο	450	100	291,363	289,300	339,300	299,800
Παρθένο ελαιολάδο	195	270	238,887	238,200	188,200	231,918
Εξευγενισμένο/ Ραφινέ (Refined)	34	44	35,808	35,600	35,600	35,808
Ταγγισμένο (Rancid)	100	46	-	-	-	-
Λαμπάντε	-	37	20,826	20,060	20,060	15,630
Σύνολο	779	497	586,884	583,160	583,160	583,156

(β) Υπολογισμός του βάρους του ελαιολάδου. Σύμφωνα με σχετική κατάσταση που υποβλήθηκε για έλεγχο, η συνολική ποσότητα ελαιολάδου, σύμφωνα με τις φορτωτικές, ήταν μεγαλύτερη κατά 3.724 κιλά, σε σύγκριση με τη συνολική ποσότητα σύμφωνα με τα ζυγολόγια. Η δικαιολογία που δόθηκε για την πιο πάνω διαφορά είναι ότι αυτή αποτελεί κατακάθια ελαιολάδου, τα οποία καταμετρήθηκαν μετά τον καθαρισμό των δεξαμενών από τις οποίες αντλήθηκε το ελαιολάδο.

Επισημάνω ότι, σύμφωνα με την πιο πάνω κατάσταση, σε 7 από σύνολο 30 ζυγολογίων, τα οποία φαίνονται στον πιο κάτω πίνακα, η συνολική ποσότητα του ελαιολάδου που ζυγίστηκε στο λιμάνι ήταν κατά 9.694 κιλά μεγαλύτερη, σε σύγκριση με αυτή που φορτώθηκε στα βυτιοφόρα από τις αποθήκες του ΣΕΠ, για την οποία δεν δόθηκε καμιά εξήγηση και τίθεται το ερώτημα πώς η ποσότητα του ελαιολάδου αυξήθηκε μέχρι να φτάσει το βυτιοφόρο στο λιμάνι.

Φορτωτική		Ζυγολόγιο	Διαφορά	Είδος ελαιολάδου
Αρ.	Κιλά	Κιλά	Κιλά	
19573	18 317	20 040	-1 723	Έξτρα παρθένο ελαιόλαδο
19574	17 514	20 280	-2 766	» » »
19576	18 998	19 120	-122	» » »
19581	17 907	19 700	-1 793	» » »
19582	18 099	19 160	-1 061	» » »
19587	18 573	19 860	-1 287	Α´ » »
19689	18 878	19 820	-942	» » »
Σύνολο	128 286	137 980	-9 694	

4.190.12 Εκμίσθωση κρατικής γης στο Δάλι. Στη συνεδρία του Συμβουλίου αρ. 639, ημερ. 6.2.2003, αποφασίστηκε η εκμίσθωση κρατικής γης στο Δάλι για την ανέγερση νέου εργοστασίου και γραφείων. Για το σκοπό αυτό υποβλήθηκε αίτηση στο Κτηματολόγιο, το οποίο, σε επιστολή του προς το ΣΕΠ, ημερ. 23.9.2003, αναφέρει ότι η αίτηση εξετάστηκε και ότι αναμένεται η υποβολή της στην αρμόδια Υπουργική Επιτροπή για λήψη απόφασης.

4.191 ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΕΜΠΟΡΙΑΣ ΚΥΠΡΙΑΚΩΝ ΠΑΤΑΤΩΝ

Μέρος Α

4.191.1 Οικονομική κατάσταση.

(α) Αποτελέσματα έτους. Από 1^η Μαΐου 2004 το μονοπωλιακό καθεστώς που είχε το Συμβούλιο στην εμπορία των πατατών και του πατατόσπορου τερματίστηκε με βάση τον περί Εμπορίας Κυπριακών Πατατών (Τροποποιητικό) (Αρ.2) Νόμο αρ. 142(Ι)/2004 και η εμπορία πατατών φιλελευθεροποιήθηκε. Ως επακόλουθο, ο προγραμματισμός και η εμπορία των πατατών από το Συμβούλιο για το οικονομικό έτος 2004-2005 έγινε, για πρώτη φορά, μέσα σε συνθήκες ελεύθερης αγοράς και ανταγωνισμού. Κατά το υπό έλεγχο έτος το Συμβούλιο συνεργάστηκε περίπου με το 60% των πατατοπαραγωγών, με αποτέλεσμα η παραγωγή, σε σχέση με τα προηγούμενα χρόνια, και κατ' επέκταση, οι εξαγωγές να είναι μειωμένες.

Οι πωλήσεις πατατών ανήλθαν σε £9,82 εκ., σε σύγκριση με £23,89 εκ. κατά το προηγούμενο έτος, δηλαδή σημειώθηκε μείωση £14,07 εκ. ή ποσοστό 58,89%. Οι τιμές πώλησης, κατά μέσο όρο, ήταν £212/τόνο, σε σύγκριση με £283/τόνο κατά το προηγούμενο έτος, δηλαδή σημειώθηκε μείωση £71/τόνο ή ποσοστό 25,09%. Η μείωση οφείλεται κυρίως στη μείωση των τόνων συσκευασίας, αλλά και στις πολύ κακές συνθήκες εμπορίας, της εαρινής κυρίως εσοδείας, και ιδιαίτερα στη ραγδαία πτώση των τιμών που επικράτησαν στην αγορά κατά τα μέσα του Απριλίου και μεταγενέστερα. Σύμφωνα με τις εκτιμήσεις του Συμβουλίου, στα πολύ άσχημα αποτελέσματα της εμπορίας της εαρινής εσοδείας συνέβαλαν μια σειρά από εσωτερικούς και εξωτερικούς παράγοντες. Οι κυριότεροι αφορούν στην έλλειψη ενιαίου συντονισμού και προγραμματισμού, λόγω της φιλελευθεροποίησης του κλάδου, και στην ανεξέλεγκτη εισαγωγή πατατόσπορου από ιδιώτες, στον ανταγωνισμό μεταξύ των Κύπριων εξαγωγέων, στην υπερβολική παραγωγή καλής ποιότητας πατατών στην Ευρώπη και υπερβολική ποσότητα πρώιμων πατατών που εξήχθησαν από άλλες ανταγωνιστικές μεσογειακές χώρες σε πολύ χαμηλές τιμές.

Οι τόνοι συσκευασίας ήταν 46394, σε σύγκριση με 85241 το 2004. Τα έξοδα πωλήσεων ανήλθαν σε £5,80 εκ. (δεν λήφθηκαν υπόψη τα έξοδα για το πρόγραμμα Eurergar, τα οποία καλύπτονται από αντίστοιχα έσοδα), σε σύγκριση με £10,48 εκ. το προηγούμενο έτος (£125

κατά τόνο, σε σύγκριση με £123 κατά τόνο το προηγούμενο έτος). Αυτά αποτελούν το 59% των πωλήσεων, σε σύγκριση με 44% του προηγούμενου έτους.

Το έλλειμμα ανήλθε σε £215.812, σε σύγκριση με πλεόνασμα £269.844 το προηγούμενο έτος. Το έλλειμμα προέκυψε κυρίως από το έλλειμμα στην εμπορία του ντόπιου πατατόσπορου του προηγούμενου έτους (£107.455), τη μη κάλυψη αποσβέσεων από την κρατική χορηγία (£65.785), τη συναλλαγματική διαφορά (£43.720), καθώς και από ποσά που εισπράχθηκαν ή δαπανήθηκαν κατά τη διάρκεια του έτους και δεν αφορούσαν στην εμπορία πατατών του υπό επισκόπηση έτους (£29.691). Το υπόλοιπο ποσό, ύψους £28.543, εκτιμάται ότι προέκυψε από την εμπορία των πατατών.

Συνοπτικά οι πωλήσεις πατατών κατά τα έτη 2005 και 2004 παρουσιάζονται ως ακολούθως:

Εσοδεία	2005			2004		
	Τόνοι	Έσοδα £εκ.	£/τόνο	Τόνοι	Έσοδα £εκ.	£/τόνο
Χειμερινή	6109	1,98	324	10759	3,63	337
Ανοιξιάτικη	40158	7,84	195	73504	20,26	276
	46267	9,82	212	84263	23,89	283

(β) Ταμειακά υπόλοιπα. Τα ταμειακά υπόλοιπα στις 30.9.2005 και 30.9.2004 παρουσιάζονται ως ακολούθως:

	2005	2004
	£	£
Υπόλοιπα τραπεζικών λογαριασμών	197.118	390.407
Μετρητά	6.656	2.101
	203.774	392.508

(γ) Σύναψη δανείων και άλλες πιστωτικές διευκολύνσεις. Με βάση τον περί Εμπορίας Κυπριακών Πατατών (Τροποποιητικό) (Αρ.2) Νόμο αρ. 142(Ι)/2004, από την 1^η Μαΐου 2004, ημερομηνία φιλελευθεροποίησης της εμπορίας των πατατών, έχουν διαμορφωθεί νέες συνθήκες και δεδομένα αναφορικά με τις δυνατότητες του Συμβουλίου για δανειοδότηση και εξασφάλιση πιστωτικών διευκολύνσεων.

Συγκεκριμένα, σύμφωνα με το άρθρο 8 του πιο πάνω Νόμου καταργείται το άρθρο 35 του βασικού Νόμου, που αφορούσε στη δυνατότητα παροχής εγγύησης από την Κυβέρνηση για την αποπληρωμή των δανείων που συνάπτει το Συμβούλιο, με αποτέλεσμα η Συνεργατική Κεντρική Τράπεζα, για την έγκριση πιστωτικού ορίου, να θέσει ως όρο την υποθήκευση της ακίνητης ιδιοκτησίας του Συμβουλίου. Το Συμβούλιο, κατόπιν έγκρισης του Υπουργού Γεωργίας, Φυσικών Πόρων και Περιβάλλοντος, έχει υποθηκεύσει το Συσκευαστήριο Λάρνακας για το ποσό των £500.000.

4.191.2 Προσωπικό.

(α) Κατά το οικονομικό έτος που έληξε 30.9.2005, το Συμβούλιο εργοδοτούσε 18 μόνιμους υπαλλήλους και έναν υπάλληλο με συμβόλαιο μέχρι και τις 13.7.2005, οπότε οι υπηρεσίες του τερματίστηκαν, με σύνολο αποδοχών £513.684 και £16.912, αντίστοιχα, περιλαμβανομένων και των εργοδοτικών εισφορών στα διάφορα ταμεία, όπως το Ταμείο Προνοίας και Ταμείο Συντάξεων, Ταμείο Κοινωνικών Ασφαλίσεων και Ταμείο Υγείας, με μέσο όρο κόστους ανά υπάλληλο £28.538. Επιπρόσθετα, το Συμβούλιο κατέβαλε το ποσό των £19.173 για υπερωρίες.

Εργοδοτούσε επίσης δύο άτομα ως επιτόπιο προσωπικό στο Γραφείο του Λονδίνου, με σύνολο αποδοχών £44.773 και με κατ' αποκοπή επίδομα για υπερωρίες £5.016.

Για συσκευασία των πατατών έχει εργοδοτήσει επίσης περίπου 227 εποχιακούς εργάτες, με σύνολο αποδοχών £570.110, περιλαμβανομένων των υπερωριών και των εργοδοτικών εισφορών στα διάφορα ταμεία, ενώ ποσό ύψους £20.064 πληρώθηκε στη ΣΕΔΙΓΕΠ για εργατικά και για τη χρήση συσκευαστηρίου στην Πάφο.

(β) Υπάλληλος του Συμβουλίου έχει προσφύγει στο δικαστήριο εναντίον της απόφασης του Πειθαρχικού Συμβουλίου όπως επιβληθεί σ' αυτόν εκ νέου, από τις 12.5.2004, η ποινή της αναγκαστικής αφυπηρέτησης.

4.191.3 Προϋπολογισμός Έχει ήδη προωθηθεί η εισήγησή μου για συμπερίληψη στο Νόμο σχετικής πρόνοιας, ώστε να καλύπτεται νομικά το θέμα της ετοιμασίας, έγκρισης και εκτέλεσης ετήσιου Προϋπολογισμού του Συμβουλίου. Το σχετικό νομοσχέδιο αναμένεται να κατατεθεί από το οικείο Υπουργείο στη Βουλή των Αντιπροσώπων για ψήφιση.

Ο Προϋπολογισμός που ετοιμάστηκε περιλαμβάνει μόνο τα διοικητικά έξοδα και τους μισθούς του Συμβουλίου για το έτος που έληγε στις 30.9.2005. Εγκρίθηκε από το Συμβούλιο την 1.6.2004 και στη συνέχεια υποβλήθηκε στο Υπουργείο Γεωργίας, Φυσικών Πόρων και Περιβάλλοντος και στις 16.11.2004 διαβιβάστηκε στο Υπουργείο Οικονομικών.

Συναφώς αναφέρεται ότι, για πρώτη φορά, έχουν περιληφθεί στον Κρατικό Προϋπολογισμό του 2005 πιστώσεις για κάλυψη του προϋπολογισμού των λειτουργικών εξόδων (μισθών και διοικητικών εξόδων) του Συμβουλίου για την περίοδο 1.10.2004 – 30.9.2005. Σύμφωνα με τον προϋπολογισμό μισθών και διοικητικών εξόδων που το Συμβούλιο υπέβαλε για την πιο πάνω περίοδο στο Υπουργείο Οικονομικών, οι δαπάνες που προϋπολογίστηκαν, περιλαμβανομένης της επιστροφής στους υπαλλήλους μέρους των εισφορών τους στο Ταμείο Κοινωνικών Ασφαλίσεων, λόγω εφαρμογής Ταμείου Συντάξεων (£140.924), ανέρχονται σε £1.288.844.

Το Φεβρουάριο και τον Αύγουστο του 2005, εμβάστηκε στο Συμβούλιο από την Κυβέρνηση χορηγία ύψους £500.000 και £270.000, αντίστοιχα. Από το συνολικό ποσό των £770.000, ποσό ύψους £409.890 μόνο αποτελεί χορηγία προς το Συμβούλιο για την περίοδο 1.10.2004 – 30.9.2005, αφού οι δαπάνες για μισθούς και διοικητικά έξοδα του Συμβουλίου (μη περιλαμβανομένων των δαπανών *Eurogar*) για την περίοδο αυτή ανήλθαν σε £833.790, από τις οποίες ποσό ύψους £423.900 καλύφθηκε από το τίμημα που το Συμβούλιο αποφάσισε να χρεώνει τους παραγωγούς, μέσω του λογαριασμού εμπορίας των πατατών, έναντι των υπηρεσιών που τους παρέχει.

Σύμφωνα με τον Πρόεδρο του Συμβουλίου, το επιπρόσθετο κόστος μισθών και διοικητικών εξόδων που καλύφθηκε από την Κυβέρνηση αποτελεί το κόστος για παραχώρηση υπηρεσιών στον Οργανισμό Πληρωμών και στο Τμήμα Γεωργίας, ως Ανάδοχος Οργανισμός, σύμφωνα με το άρθρο 268(γ) του Νόμου, οι οποίες όμως δεν αξιοποιήθηκαν όχι εξ υπαιτιότητας του Συμβουλίου.

4.191.4 Κάλυψη λειτουργικών εξόδων από την Κυβέρνηση/Κόστος χρέωσης παραγωγών. Με τη φιλελευθεροποίηση της εμπορίας των πατατών και πριν την έναρξη της χειμερινής και εαρινής εσοδείας 2004/2005, το Συμβούλιο αποφάσισε όπως, κατά την εκκαθάριση των τιμών εμπορίας των εσοδειών των πατατών, οι συμβαλλόμενοι με το Συμβούλιο παραγωγοί χρεώνονται για τις παρεχόμενες από το Συμβούλιο υπηρεσίες, εκτός από τα άμεσα έξοδα εμπορίας, και με διοικητικά έξοδα κατά τόνο, με δείκτη παραγωγής την ποσότητα των 111000 τόνων, που είναι ο μέσος όρος της ποσότητας παραλαβής πατατών τα τελευταία δέκα χρόνια.

Έχοντας υπόψη ότι το προϊόν που θα προέρχεται από τις χρεώσεις των παραγωγών θα χρησιμοποιείται από το Συμβούλιο για κάλυψη των δαπανών του για μισθούς και διοικητικά έξοδα και τυχόν έλλειμμα που θα παρουσιάζεται στον Προϋπολογισμό θα καλύπτεται με κρατική χορηγία, το ύψος της κρατικής χορηγίας θα αυξάνεται ανάλογα με το ύψος των λειτουργικών εξόδων που δεν έχουν κατανεμηθεί στους παραγωγούς. Επισημαίνεται ότι κατά τα προηγούμενα χρόνια η κατά κιλό εισφορά των πατατοπαραγωγών στα διοικητικά και υπηρεσιακά έξοδα, στα πλαίσια του άρθρου 44 του σχετικού Νόμου, υπολογιζόταν πάνω στην ποσότητα των πατατών που παραλαμβάνονταν, γι' αυτό και κάλυπτε το σύνολο των μισθών, διοικητικών και υπηρεσιακών εξόδων. Για το υπό έλεγχο έτος, με τον καθορισμό του πιο πάνω τιμήματος, με δείκτη παραγωγής την ποσότητα των 111000, που είναι κατά πολύ μεγαλύτερη από την ποσότητα που παραλήφθηκε από το Συμβούλιο κατά το οικονομικό έτος στο οποίο αφορούν οι λογαριασμοί, το κόστος χρέωσης των συμβληθέντων με το Συμβούλιο παραγωγών δεν καλύπτει πλέον το σύνολο των πιο πάνω εξόδων.

Σύμφωνα με τον Πρόεδρο του Συμβουλίου, σε συνθήκες μονοπωλιακού καθεστώτος, όπου το ΣΕΚΠ ήταν ο ρυθμιστής της πατατοκαλλιέργειας και ο μοναδικός εξαγωγέας, η κατά κιλό χρέωση των πατατοπαραγωγών στα διοικητικά και υπηρεσιακά έξοδα, στα πλαίσια του άρθρου 44 του σχετικού Νόμου, υπολογιζόταν πάνω στην ποσότητα των πατατών που παραλαμβάνονταν, γι' αυτό και κάλυπτε το σύνολο των μισθών, διοικητικών και υπηρεσιακών εξόδων.

4.191.5 Πωλήσεις και απώλειες πατατών. Οι τόνοι έκδοσης πατατών της χειμερινής και της ανοιξιάτικης εσοδείας 2005 ήταν 46394, σε σύγκριση με 85241 το 2004. Ποσότητα 9016 τόνων ή ποσοστό 19,4% των παραλαβών πωλήθηκαν στο Ηνωμένο Βασίλειο, σε σύγκριση με ποσότητα 18262 τόνων ή ποσοστό 21% το προηγούμενο έτος και ποσότητα 37211 τόνων ή ποσοστό 80,2% των παραλαβών πωλήθηκαν στην Ευρώπη, σε σύγκριση με 65554 τόνους ή ποσοστό 77% το 2004. Ποσότητα 40 τόνων ή ποσοστό 0,1% των παραλαβών πωλήθηκαν στην επιτόπια αγορά, σε σύγκριση με 447 τόνους ή ποσοστό 1% το 2004, ενώ ποσότητα 127 τόνων ή ποσοστό 0,3% των παραλαβών αποτελούν απώλειες εμπορίας, σε σύγκριση με 978 τόνους ή ποσοστό 1% το προηγούμενο έτος.

4.191.6 Ζημιές πατατοπαραγωγών από την καλλιέργεια προβληματικού πατατόσπορου. Για κάλυψη της ζημιάς των επηρεαζόμενων παραγωγών για προβλήματα ποιότητας που παρουσίασε ο εισαγόμενος πατατόσπορος για την εσοδεία 2005, το Συμβούλιο ζήτησε από τη Συνεργατική Κεντρική Τράπεζα, η οποία είχε την ευθύνη εισαγωγής του πατατόσπορου, να παραχωρήσει δωρεάν ποσότητα 1217 σάκων πατατόσπορου. Μέχρι την ημερομηνία ελέγχου δεν είχε παραχωρηθεί η πιο πάνω ποσότητα.

Εκκρεμεί επίσης η καταβολή ποσού ύψους £16.825 που το Συμβούλιο διεκδικεί από τη Συνεργατική Κεντρική Τράπεζα, το οποίο αφορά σε μέρος των αποζημιώσεων που το Συμβούλιο κατέβαλε στους πατατοπαραγωγούς που υπέστησαν ζημιά από την καλλιέργεια προβληματικού εισαγόμενου πατατόσπορου για την ανοιξιάτικη εσοδεία του 2002 και 2003.

Συναφώς αναφέρεται ότι το Συμβούλιο σε συνεδρία του στις 18.10.2005 αποφάσισε οριστικά να αναλάβει όλες τις διαδικασίες εισαγωγής και διαχείρισης του εισαγόμενου πατατόσπορου.

4.191.7 Οικονομική βοήθεια από την Κυβέρνηση στους παραγωγούς - Πιστωτικό όριο £6 εκ. για την πληρωμή πατατοπαραγωγών της ανοιξιάτικης εσοδείας 2002. Όπως ανέφερα και στην προηγούμενη Έκθεσή μου, για να καταστεί δυνατή η πληρωμή των πατατοπαραγωγών που παρέδωσαν πατάτες το 2002, το Υπουργικό Συμβούλιο ενέκρινε πιστωτικό όριο ύψους £6 εκ. προς το Συμβούλιο, από τη Συνεργατική Κεντρική Τράπεζα, και εξουσιοδότησε τον Υπουργό Οικονομικών να εγγυηθεί εκ μέρους της Κυβέρνησης το Συμβούλιο

για την εξασφάλιση του δανείου. Η σύμβαση πίστωσης έληξε στις 31.12.2002 και το Συμβούλιο δεν είχε καταβάλει οποιοδήποτε ποσό για την αποπληρωμή του, γιατί αυτό αφορούσε σε μέρος της κυβερνητικής βοήθειας προς τους παραγωγούς, η οποία δόθηκε υπό τη μορφή ορίου πίστωσης για συντόμευση των διαδικασιών παραχώρησής της, ώστε το ποσό να ήταν αμέσως διαθέσιμο για καταβολή του στους γεωργούς.

Για τη ρύθμιση του πιο πάνω θέματος το Υπουργικό Συμβούλιο, με την απόφασή του αρ. 60.083, ημερ. 29.4.2004, εξουσιοδότησε τον Υπουργό Οικονομικών να προβεί στις αναγκαίες ενέργειες για αποπληρωμή από την Κυβέρνηση του ποσού των £6 εκ. και των τόκων του. Στα πλαίσια της απόφασης αυτής και σύμφωνα με ενημέρωση που είχε το Συμβούλιο, είχε γίνει πρόνοια στον Τακτικό Προϋπολογισμό του Υπουργείου Γεωργίας, Φυσικών Πόρων και Περιβάλλοντος για το έτος 2005 για αποπληρωμή μιας μόνο δόσης, χωρίς ωστόσο αυτή να μπορεί να καταβληθεί, αφού δεν υπήρχε τότε οποιαδήποτε συμφωνία για αποπληρωμή του οφειλόμενου ποσού με δόσεις. Το Φεβρουάριο του 2005, το Υπουργείο Οικονομικών με επιστολή του ζήτησε από το Συμβούλιο να προβεί στις αναγκαίες ενέργειες για μετατροπή της σύμβασης πίστωσης σε συμφωνία μακροπρόθεσμου δανείου, με κυβερνητική εγγύηση και με πρόνοια αποπληρωμής του δανείου από τον Κρατικό Προϋπολογισμό σε πέντε ή περισσότερες ετήσιες δόσεις. Η συμφωνία υπογράφηκε τελικά το Νοέμβριο του 2005, με ύψος δανείου £7.389.109 (περιλαμβανομένων τόκων, εξόδων και τελών χαρτοσήμων), πληρωτέο σε πέντε ετήσιες δόσεις, με ετήσια δόση £1.718.510 και ημερομηνία πληρωμής της πρώτης δόσης στις 10.11.2006.

4.191.8 Εσωτερικός έλεγχος. Όπως ανέφερα και στην προηγούμενη Έκθεσή μου, λόγω της μείωσης του προσωπικού τα τελευταία χρόνια, ορισμένες διαδικασίες δεν ακολουθούνται και ο εσωτερικός έλεγχος έχει αποδυναμωθεί σε κάποιους τομείς. Κατά τη διάρκεια του υπό έλεγχο έτους σημειώθηκε περαιτέρω μείωση του προσωπικού του Λογιστηρίου, αφού, ύστερα από απόφαση του Συμβουλίου τον Οκτώβριο του 2004, αποσπάστηκε Γραφέας του Λογιστηρίου για κάλυψη αναγκών σε προσωπικό της Γραμματείας, ενώ από τις 13.7.2005, όταν πάρθηκε η απόφαση για μη ανανέωση του συμβολαίου απασχόλησης στη θέση Λογιστή, η θέση παραμένει μέχρι σήμερα κενή.

Παρατηρήθηκε και πάλι καθυστέρηση στην ετοιμασία των οικονομικών καταστάσεων. Όπως ανέφερα, οι οικονομικές καταστάσεις πρέπει να ετοιμάζονται το ταχύτερο δυνατόν μετά τη λήξη του οικονομικού έτους που, στην περίπτωση του Συμβουλίου, είναι η 30^ή Σεπτεμβρίου και συνεπώς αναμένεται ότι θα ετοιμάζονται πριν από το τέλος του έτους.

4.191.9 Οργάνωση και λειτουργία του Αρχείου. Παρατηρήθηκαν αδυναμίες στην ταξινόμηση και καταχώριση σε κατάλληλους φακέλους της εισερχόμενης και εξερχόμενης αλληλογραφίας. Για σκοπούς ελέγχου και παρακολούθησης, αλλά και διασφάλισης της ορθής ροής και πληρότητας των πληροφοριών και δεδομένων για κάθε επιμέρους θέμα, επιβάλλεται όπως τα εισερχόμενα και εξερχόμενα έγγραφα καταχωρίζονται στο σχετικό με το θέμα φάκελο, αριθμούνται και γίνεται σχετική αναφορά και σύνδεσή τους με προηγούμενη σχετική αλληλογραφία.

4.191.10 Δημιουργία Οργανώσεων Πατατοπαραγωγών και συνεργασία με το Συμβούλιο.

Το Συμβούλιο, αξιολογώντας τα δεδομένα όπως διαμορφώθηκαν με την τροποποίηση του Νόμου και τη φιλελευθεροποίηση της πατατοκαλλιέργειας, και με βασικό στόχο την ενότητα των πατατοπαραγωγών και τη διαφύλαξη των συμφερόντων τους προώθησε τη δημιουργία μιας ενιαίας και ισχυρής ομάδας πατατοπαραγωγών. Έτσι, συστάθηκε η Παγκύπρια Οργάνωση Πατατοπαραγωγών (ΠΟΠ), η οποία συγκεντρώνει περίπου το 60% των πατατοπαραγωγών και της παραγωγής πατατών.

Παράλληλα όμως συγκροτήθηκαν άλλες τέσσερις τοπικές ομάδες, στις οποίες υπολογίζεται ότι έχει ενταχθεί ποσοστό περίπου 30% των πατατοπαραγωγών. Ποσοστό περίπου 10% δεν έχει ενταχθεί σε ομάδες και συνεργάζεται με ιδιώτες εμπόρους.

Το Συμβούλιο με ανακοίνωση του κάλεσε τις ομάδες πατατοπαραγωγών και παραγωγούς μη ενταγμένους σε ομάδες, αν το επιθυμούν να υποβάλουν αίτηση για συμμετοχή τους στον προγραμματισμό παραγωγής και εμπορίας των πατατών για την εμπορική περίοδο 2004/2005. Από τις ομάδες παραγωγών ανταποκρίθηκε μόνο η ΠΟΠ που υπέβαλε τη σχετική αίτηση και έχει συμβληθεί με το Συμβούλιο. Ανταποκρίθηκε επίσης και συμβλήθηκε με το Συμβούλιο και ένας μικρός αριθμός ανεξάρτητων πατατοπαραγωγών.

Συναφώς αναφέρεται ότι, για την εμπορική περίοδο 2005-2006, ανταποκρίθηκαν και συμβλήθηκαν με το Συμβούλιο, εκτός από την ΠΟΠ, και άλλες δύο οργανώσεις παραγωγών και αρκετοί ανεξάρτητοι παραγωγοί.

Παρόλο που η δημιουργία των πιο πάνω ομάδων και ειδικότερα της ΠΟΠ εκτιμάται ότι αποτελεί σημαντικό βήμα στον τομέα της οργάνωσης των απαραίτητων θεσμικών οργάνων που θα αναλάβουν το ρόλο του Συμβουλίου, τον οποίο ασκούσε μονοπωλιακά τα τελευταία 40 χρόνια, εντούτοις, σύμφωνα με εκτιμήσεις του Συμβουλίου, αλλά και της ΠΟΠ, ένας χρόνος δεν ήταν αρκετός για να δημιουργήσει υποκατάστατες μορφές οργάνωσης της εγχώριας αγοράς πατατών, με τις αναγκαίες οργανωτικές δομές, για να αναλάβουν από μόνες τους τον προγραμματισμό της παραγωγής, τη συσκευασία και εμπορία του προϊόντος στις αγορές του εξωτερικού.

4.191.11 Απαιτήσεις από ενδεχόμενη παράβαση των περί Ελέγχου των Κρατικών Ενισχύσεων Νόμων. Με διάφορες επιστολές τους προς το Συμβούλιο και άλλους αρμόδιους φορείς, ιδιώτες και τοπικές ομάδες πατατοπαραγωγών θέτουν συνεχώς θέμα άνισης μεταχείρισης ή θεωρούν ότι τίθενται σε δυσμενή θέση, σε σχέση με τους παραγωγούς που έχουν συμβληθεί με το Συμβούλιο, οι οποίοι, κατά την άποψή τους, βρίσκονται σε πιο πλεονεκτική θέση ως προς τις οικονομικές διευκολύνσεις των εργασιών συσκευασίας και εμπορίας των πατατών για την εμπορική περίοδο 2004/2005. Οι απαιτήσεις τους αφορούν βασικά στη χρήση των αποθεμάτων των υλικών συσκευασίας από τα προηγούμενα χρόνια, την υποθήκευση του συσκευαστηρίου Λάρνακας για εξασφάλιση τραπεζικών διευκολύνσεων, τη χρήση του συσκευαστηρίου, των μηχανημάτων, οχημάτων, γραφείων και εξοπλισμού του συσκευαστηρίου Λάρνακας για τη συσκευασία των πατατών τους, καθώς και την κάλυψη των μισθών των υπαλλήλων και των διοικητικών εξόδων του Συμβουλίου από την Κυβέρνηση.

Το Συμβούλιο, με βάση τις σχετικές γνωματεύσεις και συμβουλές που εξασφάλισε από το Νομικό του Σύμβουλο, έχει απαντήσει σε όλες τις πιο πάνω επιστολές, σε συνεργασία με το αρμόδιο Υπουργείο, το οποίο έχει ενημερωθεί πλήρως για τις θέσεις του Συμβουλίου στα εγείρομενα θέματα.

Σύμφωνα με τις γνωματεύσεις που πήρε και τις συμβουλές που εξασφάλιζε από το Νομικό του Σύμβουλο για τα εγείρομενα ζητήματα, το Συμβούλιο εκτιμά ότι εργάζεται και εκτελεί τα καθήκοντα και τις αρμοδιότητές του μέσα στα πλαίσια του Νόμου που διέπει τη λειτουργία του και δεν τίθεται οποιοδήποτε θέμα άνισης μεταχείρισης και εκμετάλλευσης της δεσποζουσας θέσης που κατέχει, ούτε και η κρατική χορηγία προς το Συμβούλιο συνιστά κρατική ενίσχυση για τους παραγωγούς, αφού δεν καταλήγει σ' αυτούς.

Οι παραγωγοί χρεώνονται, κατά την εκκαθάριση της εμπορίας των πατατών, με το κόστος χρήσης των υλικών συσκευασίας, το κόστος για τις πιστωτικές διευκολύνσεις που το Συμβούλιο εξασφαλίζει, ενώ για τη χρήση της κεφαλαιουχικής υποδομής τους χρεώνει με βάση

καθορισμένο τίμημα κατά νόνο, το ύψος του οποίου, κατ' εκτίμηση του Συμβουλίου, βρίσκεται στα πλαίσια των ισχυουσών στην ελεύθερη αγορά τιμών.

Βασικός σκοπός της χορηγίας μέσω του Κρατικού Προϋπολογισμού είναι η κάλυψη της μισθοδοσίας και των διοικητικών δαπανών, με σκοπό την κατοχύρωση των υπαλλήλων του Συμβουλίου ως υπαλλήλων ημικρατικού οργανισμού, αλλά και για την απρόσκοπτη λειτουργία του Συμβουλίου, ώστε να διατηρηθεί η υφιστάμενη δομή και τεχνογνωσία του Συμβουλίου και να μπορεί τούτο να προσφέρει διοικητικές υπηρεσίες προς άλλα Κυβερνητικά Τμήματα και Υπηρεσίες.

Επιπρόσθετα αναφέρεται ότι, για την κρατική ενίσχυση που δόθηκε στο Συμβούλιο το 2005, έγινε στις 27.5.2005 επίσημη καταγγελία στη Γενική Διεύθυνση Γεωργίας της Ευρωπαϊκής Επιτροπής. Η Κύπρος έδωσε σχετική απάντηση για το θέμα μέσω της Μόνιμης Αντιπροσωπείας της στις Βρυξέλλες και, σύμφωνα με την πληροφόρηση που είχε το Υπουργείο Γεωργίας, Φυσικών Πόρων και Περιβάλλοντος, το όλο θέμα πρέπει να θεωρείται λήξαν. Εξάλλου, το θέμα της ενδεχόμενης παράβασης των περί Ελέγχου Κρατικών Ενισχύσεων Νόμων αποτελεί αντικείμενο διερεύνησης από τον Έφορο Ελέγχου Κρατικών Ενισχύσεων, ο οποίος, με επιστολή του προς το Συμβούλιο ημερ. 13.4.2006, ζητά πληροφόρηση σε σειρά ερωτημάτων που θέτει στο Συμβούλιο, στα πλαίσια της εξέτασης καταγγελίας που έγινε σ' αυτόν.

4.191.12 Σχέδιο Συντάξεων και Χορηγημάτων των Υπαλλήλων του Συμβουλίου.

(α) Όπως ανέφερα και στην προηγούμενη μου Έκθεση, το πιο πάνω Σχέδιο ιδρύθηκε με βάση τους περί του Συμβουλίου Εμπορίας Κυπριακών Πατατών (Συντάξεις και Χορηγήματα Υπαλλήλων) Κανονισμούς του 2004 (Κ.Δ.Π. 524/2004). Η ισχύς του Σχεδίου άρχισε αναδρομικά από 1.1.2001. Για την εκπλήρωση των υποχρεώσεων του Σχεδίου που απορρέουν από τους Κανονισμούς αυτούς, τηρείται από το Συμβούλιο, σύμφωνα με το άρθρο 8, Ταμείο, το οποίο βρίσκεται κάτω από τον έλεγχο και τη διαχείρισή του.

(β) Η προβλεπόμενη από τους Κανονισμούς χρηματοδότηση του Ταμείου από την Κυβέρνηση, η οποία αφορά στην καταβολή στο Ταμείο της ελλειμματικής υποχρέωσης ύψους £1.779.000, καθώς και της συμπληρωματικής ετήσιας εισφοράς σε ποσοστό 5,1% των απολαβών, όπως έχουν προκύψει από την αναλογιστική μελέτη με ημερομηνία εκτίμησης τις 30.6.2004, βρίσκεται ακόμη σε εκκρεμότητα.

(γ) Λόγω της εφαρμογής του Σχεδίου Σύνταξης, προέκυψε επιστροφή μέρους των εισφορών στο Ταμείο Κοινωνικών Ασφαλίσεων στους υπαλλήλους, από τις 6.10.1980 μέχρι τις 30.6.2004, συνολικού ύψους £146.060. Το ποσό αυτό, μαζί με τους τόκους ύψους £33.815, από 1.1.2001 μέχρι τις 30.11.2005, πληρώθηκε στους δικαιούχους στις 20.12.2005. Σημειώνεται ότι αίτημα των υπαλλήλων για υπολογισμό και καταβολή τόκων και για την περίοδο πριν από την 1.1.2001 δεν ικανοποιήθηκε, παρά τη θετική γνωμάτευση που λήφθηκε από το Νομικό Σύμβουλο του Συμβουλίου, αφού, σύμφωνα με γνωμάτευση που εξασφάλισε το Υπουργείο Γεωργίας, Φυσικών Πόρων και Περιβάλλοντος από τη Νομική Υπηρεσία, δεν υπήρχε υποχρέωση καταβολής τόκων για την πιο πάνω περίοδο. Όπως πληροφορήθηκα, οι Συντεχνίες έθεσαν το θέμα στην Υπηρεσία Μεσολάβησης.

(δ) Δεν έχουν ακόμη ετοιμαστεί και υποβληθεί για έλεγχο λογαριασμοί για το Ταμείο Συντάξεων και Χορηγημάτων. Σημειώνεται ότι έχει ήδη ολοκληρωθεί η νομοτεχνική επεξεργασία νομοσχεδίου, το οποίο προνοεί για την προσθήκη στους Κανονισμούς που διέπουν τη λειτουργία του Ταμείου σχετικού άρθρου για την τήρηση λογαριασμών για το Ταμείο και την υποβολή του για έλεγχο από το Γενικό Ελεγκτή της Δημοκρατίας.

4.191.13 Συσκευαστήριο Λάρνακας. Το Συσκευαστήριο λειτουργεί με προσωρινή πολεοδομική άδεια που εξασφάλισε κατά παρέκκλιση των προνοιών του Τοπικού Σχεδίου Λάρνακας, διάρκειας πέντε χρόνων, και η οποία λήγει τον Αύγουστο του 2007.

Αίτηση του Συμβουλίου για εγγραφή του στο Μητρώο Παρασκευής Τροφίμων ως παρασκευαστή τροφίμων, καθώς και του υποστατικού του στη Λάρνακα που χρησιμοποιείται ως συσκευαστήριο πατατών, με βάση τις πρόνοιες των περί της Υγιεινής και του Επισήμου Ελέγχου των Τροφίμων Κανονισμών, έχει απορριφθεί γιατί δεν τηρούνται στο υποστατικό όλες οι διατάξεις των πιο πάνω Κανονισμών.

Όπως πληροφορήθηκα, στα πλαίσια του Κανονισμού (ΕΚ) 852/2004, από 1.1.2006 δεν απαιτείται πλέον εγγραφή στο πιο πάνω μητρώο, αλλά καταχώριση των εγκαταστάσεων των επιχειρήσεων τροφίμων σε σχετικό μητρώο. Το Συμβούλιο αναμένεται να υποβάλει νέα αίτηση.

Για την ικανοποίηση της απαίτησης υπεραγορών στη Γερμανία για υποβολή αναγνωρισμένου πιστοποιητικού συσκευαστηρίου για τις πατάτες που τους αποστέλλονται, το Συμβούλιο χρησιμοποιεί ιδιωτικό συσκευαστήριο, το οποίο έχει εξασφαλίσει τέτοιο πιστοποιητικό (BRC/IFS), ενόψει του γεγονότος ότι δεν έχει εξασφαλιστεί τέτοιο πιστοποιητικό από το ιδιόκτητο συσκευαστήριο στη Λάρνακα.

4.191.14 Χρεώστες και οφειλές προς το Συμβούλιο.

(α) Πτώχευση της εταιρείας L & L Potatoes (Dublin) Ltd. Η εταιρεία L & L Potatoes (Dublin) Ltd, ο κυριότερος αγοραστής πατατών του Συμβουλίου στην Ιρλανδία, κήρυξε πτώχευση στις 10.12.2004, ημερομηνία κατά την οποία όφειλε στο Συμβούλιο το ποσό των €152.290 (£87.933). Στις 28.2.2005 διορίστηκε εκκαθαριστής της εταιρείας. Η τελευταία είσπραξη από την εταιρεία έγινε στις 23.9.2004. Σύμφωνα με επιστολή του εκκαθαριστή ημερομηνίας 5.9.2005, υπάρχει προνομιούχος πιστωτής (preferential creditor) και δεν υπάρχει εκτίμηση ως προς το μέρος της οφειλής που θα εισπραχθεί.

Σημειώνεται ότι δεν έγινε πρόνοια για διαγραφή του ποσού στις οικονομικές καταστάσεις.

(β) Επισφαλή χρέη εταιρείας H & J. M. Bennett (Import Export) Ltd. Το Συμβούλιο στις 22.1.2004 αποφάσισε να εγκρίνει την εισήγηση του εκκαθαριστή στην υπόθεση πτώχευσης της εταιρείας, για απόσυρση της αγωγής εναντίον του ομίλου εταιρειών BENNETT και άλλων προσώπων ή εταιρειών, στους οποίους έγιναν προτιμησιακά πληρωμές λίγες μέρες προτού η μητρική εταιρεία του ομίλου κηρύξει πτώχευση, καθώς και εναντίον των διευθυντών που εξουσιοδότησαν τις πληρωμές αυτές, αφού προηγουμένως υποβληθεί από τον ίδιο σχετική έκθεση των γεγονότων. Δεν υποβλήθηκε έκθεση από τον εκκαθαριστή και δεν φαίνεται να υπάρχει οποιαδήποτε εξέλιξη στην υπόθεση.

(γ) Οφειλές παραγωγών για προσωπικά δάνεια του 1992. Στις 30.9.2004, έξι πατατοπαραγωγοί χρωστούσαν στο Συμβούλιο το συνολικό ποσό των £20.545, το οποίο αντιπροσωπεύει προσωπικά δάνεια που τους παραχωρήθηκαν από το Συμβούλιο κατά το έτος 1992.

Παρόλο που είχαν ληφθεί νομικά μέτρα για την είσπραξη των δανείων και είχαν εκδοθεί δικαστικές αποφάσεις το 1997 και 1998, εντούτοις αυτά δεν εξοφλήθηκαν.

(δ) Χρέος από αγοραστή πατατών στην Κύπρο. Από αγοραστή πατατών στην Κύπρο οφείλεται ποσό £11.896, για αξία πατατών που προμηθεύτηκε από το Συμβούλιο το 2000. Λήφθηκαν νομικά μέτρα και έχει εκδοθεί δικαστική απόφαση εναντίον του για καταβολή του ποσού των £11.896, με τόκο προς 8% το χρόνο, μέχρις εξοφλήσεως. Σύμφωνα με επιστολή του

Νομικού Συμβούλου του Συμβουλίου, έχει εκδοθεί διάταγμα παραλαβής (πτώχευσης) για τον πιο πάνω αγοραστή.

4.192 ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΚΕΝΤΡΙΚΟΥ ΣΦΑΓΕΙΟΥ

Μέρος Α

4.192.1 Οικονομική κατάσταση.

(α) Πρόβλημα ρευστότητας. Το Συμβούλιο εξακολουθεί να αντιμετωπίζει σοβαρό πρόβλημα ρευστότητας, με αποτέλεσμα να αδυνατεί να τακτοποιήσει τις τρέχουσες υποχρεώσεις του, οι οποίες στις 31.12.2005 ανέρχονταν σε £7,6 εκ., ενώ το κυκλοφορούν ενεργητικό ήταν £1,3 εκ., δηλαδή υπήρχε έλλειμμα στο κεφάλαιο κίνησης ύψους £6,3 εκ. Επιπρόσθετα, στις 31.12.2005 το οφειλόμενο ποσό στο Σχέδιο Συντάξεων των υπαλλήλων και στο Ταμείο Φιλοδωρημάτων των εργατών του Συμβουλίου, όπως προέκυψε μετά από σχετικές αναλογιστικές μελέτες, ανερχόταν σε £1,8 εκ. και £0,9 εκ., αντίστοιχα. Το ποσό αυτό παρουσιάζεται στους Λογαριασμούς ως μακροπρόθεσμη υποχρέωση.

(β) Αποτελέσματα έτους. Το Συμβούλιο παρουσίασε για το 2005 πλεόνασμα ύψους £31.263, σε σύγκριση με έλλειμμα ύψους £3.281.816 το 2004. Το έλλειμμα του 2004 προέκυψε μετά τη χρέωση ποσού ύψους £2.642.000 για τις οφειλόμενες εισφορές του Συμβουλίου στο Σχέδιο Συντάξεων των υπαλλήλων και στο Ταμείο Φιλοδωρημάτων των εργατών. Στις 31.12.2005 το σύνολο των συσσωρευμένων ελλειμμάτων του Συμβουλίου ανήλθε σε £14,79 εκ., σε σύγκριση με £14,82 εκ. το 2004, δηλαδή σημειώθηκε μείωση των συσσωρευμένων ελλειμμάτων κατά £0,03 εκ.

(γ) Έσοδα. Τα έσοδα του Συμβουλίου ανήλθαν σε £5,54 εκ., σε σύγκριση με £4,54 εκ. το 2004, δηλαδή σημείωσαν αύξηση £1 εκ. που οφείλεται κυρίως στην αύξηση των εισπράξεων από τα δικαιώματα σφαγής, από £4,18 εκ. που ήταν το 2004, σε £4,75 εκ. το 2005, καθώς και στην ανάκτηση κτηνιατρικών τελών από τους πελάτες του ποσού ύψους £0,47 εκ..

(δ) Έξοδα. Τα έξοδα του Συμβουλίου ανήλθαν σε £5,51 εκ., σε σύγκριση με £7,82 εκ. κατά το προηγούμενο έτος, δηλαδή σημειώθηκε μείωση £2,31 εκ., που οφείλεται κυρίως στη μείωση του κόστους μισθωτών υπηρεσιών από £3,36 εκ. που ήταν το 2004, σε £2,67 εκ. το 2005 και στο γεγονός ότι κατά το 2004 περιλήφθηκε χρέωση για οφειλόμενα συνταξιοδοτικά ωφελήματα και εισφορές στο Ταμείο Φιλοδωρημάτων ύψους £2,64 εκ.

(ε) Μακροπρόθεσμες υποχρεώσεις. Οι μακροπρόθεσμες υποχρεώσεις του Συμβουλίου ανέρχονταν στις 31.12.2005 σε £10,09 εκ., σε σύγκριση με £10,41 εκ. το 2004.

4.192.2 Προϋπολογισμός. Ο Προϋπολογισμός του Συμβουλίου για το οικονομικό έτος 2005 εγκρίθηκε από το Διοικητικό Συμβούλιο του Σφαγείου στις 2.11.2004 και στις 9.11.2004 υποβλήθηκε στον Υπουργό Εσωτερικών για έγκριση, σύμφωνα με το άρθρο 14 του περί Σφαγείων Νόμου. Παρατήρησα ότι ο Προϋπολογισμός εγκρίθηκε από τον Υπουργό Εσωτερικών στις 8.9.2005, δηλαδή πολύ μετά την έναρξη του οικονομικού έτους. Όπως προκύπτει οι δαπάνες του Συμβουλίου για την περίοδο 1.1 – 7.9.2005 δεν ήταν νομοθετικά καλυμμένες.

4.192.3 Υπερβάσεις Προϋπολογισμού. Σύμφωνα με στοιχεία του Συμβουλίου, σε 29 Κονδύλια του Προϋπολογισμού του Συμβουλίου για το έτος 2005 προέκυψαν υπερβάσεις συνολικού ύψους £364.443. Υπέδειξα ότι από το πιο πάνω ποσό των υπερβάσεων, ποσό ύψους £85.805 μπορεί να καλυφθεί από εξοικονομήσεις άλλων Άρθρων του Προϋπολογισμού του Συμβουλίου, ενώ για το υπόλοιπο ποσό των £278.638 θα πρέπει να υποβληθεί συμπληρωματικός Προϋπολογισμός. Επίσης κατά το 2004 προέκυψαν υπερβάσεις σε 25

Κονδύλια του Προϋπολογισμού ύψους £605.040, για τις οποίες δεν έγιναν οι ενδεδειγμένες ενέργειες για κάλυψή τους.

4.192.4 Αδυναμίες εσωτερικού ελέγχου. Παρατηρήθηκαν αδυναμίες στα συστήματα εσωτερικού ελέγχου, όπως η παράλειψη σφράγισης των ενταλμάτων πληρωμής και των υποστηρικτικών εγγράφων με την ένδειξη ότι αυτά εξοφλήθηκαν, η μη επισύναψη στις πληρωμές σχετικά με έξοδα φιλοξενίας καταλόγου των συνδαιτυμόνων, η παράλειψη ετοιμασίας ενταλμάτων για τις πληρωμές εξωτερικού ώστε να φαίνεται η έγκριση των πληρωμών, καθώς και η μη υπογραφή αρκετών ενταλμάτων πέραν των £4.000 από τον Πρόεδρο του Συμβουλίου ή άλλο εξουσιοδοτημένο από αυτόν πρόσωπο, όπως προβλέπεται στη σχετική απόφαση του Συμβουλίου. Επίσης οι δύο κερματοδέκτες για τις εισπράξεις από πλούσιμο αυτοκινήτων δεν διαθέτουν μετρητές.

4.192.5 Προσωπικό. Το Συμβούλιο εργοδοτούσε κατά τις 31.12.2005 26 μόνιμους υπαλλήλους (όσους και το 2004). Οι αποδοχές του μόνιμου προσωπικού ανήλθαν σε £614.802, σε σύγκριση με £591.799 το 2004, δηλαδή σημειώθηκε αύξηση £23.003 ή 3,9%. Στο σύνολο των απολαβών του μόνιμου προσωπικού περιλαμβάνεται ποσό £45.560 (£72.410 το 2004), το οποίο καταβλήθηκε για υπερωριακή απασχόληση, καθώς και ποσό £74.093 το οποίο αφορά σε πρόνοια ύψους 23% επί των μισθών για συνταξιοδοτικά ωφελήματα, σύμφωνα με την αναλογιστική μελέτη που εκπονήθηκε το 2005. Κατά το 2004 καταβλήθηκε ποσό ύψους £39.374 για συνταξιοδοτικά ωφελήματα υπαλλήλων που αποχώρησαν. Επίσης, το Συμβούλιο εργοδοτούσε το 2005 κατά μέσο όρο 134 μόνιμους και εποχιακούς εργάτες (148 εργάτες το 2004), με σύνολο απολαβών £2.042.483, σε σύγκριση με £2.748.614 το 2004, δηλαδή σημειώθηκε μείωση ύψους £706.131 ή 25,7% που οφείλεται κυρίως στη μείωση του αριθμού των εργατών που εργοδοτούνταν κατά τη διάρκεια του έτους, στη μείωση των υπερωριών, καθώς και στην καταβολή ποσού ύψους £427.080 ως αποζημίωση, σε εργάτες που απολύθηκαν λόγω πλεονασμού κατά το 2004.

4.192.6 Αποδοχές και επιδόματα προσωπικού. Παρατήρησα ότι το Συμβούλιο παραχώρησε σε δύο υπαλλήλους του προσωπικές κλίμακες ψηλότερες από εκείνες που προβλέπονταν στον εγκεκριμένο Προϋπολογισμό για τις αντίστοιχες θέσεις και αποφάσισε την παραχώρηση σε δύο άλλους υπαλλήλους του, των οποίων η αναβάθμιση των θέσεων δεν εγκρίθηκε από τον Υπουργό Εσωτερικών, επιδόματος ίσου με τη διαφορά των απολαβών της θέσης τους και των απολαβών που θα έπαιρναν, αν η αναβάθμιση των θέσεών τους εγκρινόταν.

Ο Πρόεδρος του Συμβουλίου με πληροφόρησε ότι οι υπό αναφορά θέσεις εγκρίθηκαν τελικά από τον Υπουργό Εσωτερικών στις 23.8.2006.

4.192.7 Συνταξιοδοτικά ωφελήματα υπαλλήλων. Οι μόνιμοι συντάξιμοι υπάλληλοι του Σφαγείου δικαιούνται τα ίδια ωφελήματα αφυπηρέτησης, όπως και οι δημόσιοι υπάλληλοι, δυνάμει των περί του Κεντρικού Σφαγείου (Όροι Υπηρεσίας Υπαλλήλων) Κανονισμών του 1989 (Κ.Δ.Π. 88/89).

Σε προηγούμενες Εκθέσεις μου ανέφερα ότι από το 1989, έτος θέσπισης των Κανονισμών, μέχρι και το 2003, δεν γινόταν οποιαδήποτε πρόνοια στους λογαριασμούς για αντιμετώπιση των μελλοντικών υποχρεώσεων του Συμβουλίου έναντι του Σχεδίου Συντάξεων των υπαλλήλων, αλλά απλώς καταβάλλονταν συνταξιοδοτικά ωφελήματα, όταν προέκυπταν, με επιβάρυνση του ετήσιου εγκεκριμένου Προϋπολογισμού, σύμφωνα με τις τρέχουσες υποχρεώσεις.

Το Συμβούλιο αποφάσισε στις 8.2.2005 να αναθέσει σε αναλογιστή τη διεξαγωγή αναλογιστικής εκτίμησης τόσο του Σχεδίου Συντάξεων των υπαλλήλων του όσο και του Ταμείου Φιλοδωρημάτων των τακτικών εργατών του. Σύμφωνα με την εκτίμηση, στις 31.12.2004 το

έλλειμμα του Σχεδίου Συντάξεων των υπαλλήλων, σε σχέση με προϋπηρεσία, ανερχόταν σε £1.713.000 και το ποσό ετήσιας συνεισφοράς για μελλοντική υπηρεσία καθορίζεται στο 23% των μισθών.

Η υποχρέωση αναγνωρίστηκε εξ ολοκλήρου στο λογαριασμό εσόδων και εξόδων του Συμβουλίου για το 2004 και παρουσιάζεται στον Ισολογισμό ως μακροπρόθεσμη οφειλόμενη υποχρέωση.

Στις 31.12.2005 η υποχρέωση αυτή ανερχόταν σε £1.767.907. Το Διοικητικό Συμβούλιο του Σφαγείου σε συνεδρία του στις 20.4.2005 αποφάσισε όπως η αποπληρωμή του ελλείμματος γίνει με την καταβολή του ποσού των £166.000 για τα επόμενα 15 χρόνια, όμως, λόγω προβλημάτων ρευστότητας, το πιο πάνω ποσό δεν έχει εμβαστεί στο Ταμείο κατά το 2005.

4.192.8 Ταμείο Φιλοδωρημάτων Τακτικών Εργατών. Το Ταμείο αυτό ιδρύθηκε με τους περί Κεντρικού Σφαγείου (Φιλοδωρήματα Τακτικών Εργατών) Κανονισμούς του 1995 (Κ.Δ.Π. 185/95) με σκοπό τη χορηγία φιλοδωρημάτων ή άλλων ωφελημάτων αφυπηρέτησης στους τακτικούς εργάτες του Συμβουλίου. Σύμφωνα με το άρθρο 4 των πιο πάνω Κανονισμών, το Συμβούλιο διαχειρίζεται και ασκεί έλεγχο στο Ταμείο και τηρεί ειδικό τραπεζικό λογαριασμό, στον οποίο κατατίθενται μεταξύ άλλων οι εισφορές του Συμβουλίου, καθώς και τα μερίσματα και οι τόκοι από επενδύσεις των κεφαλαίων ή τη διαχείριση του ειδικού λογαριασμού, από τον οποίο καταβάλλονται όλα τα ωφελήματα που προβλέπονται στους πιο πάνω Κανονισμούς.

Παρατήρησα ότι εκκρεμεί ακόμη η τήρηση του πιο πάνω ειδικού τραπεζικού λογαριασμού και το Συμβούλιο, λόγω προβλημάτων ρευστότητας, δεν καταβάλλει στο Ταμείο τις απαιτούμενες εισφορές. Όπως αναφέρεται στην προηγούμενη παράγραφο της Έκθεσής μου, διενεργήθηκε αναλογιστική μελέτη αναφορικά με το Ταμείο αυτό, σύμφωνα με την οποία το έλλειμμα του Ταμείου σε σχέση με προϋπηρεσία στις 31.12.2004 ήταν £929.000 και το ποσοστό ετήσιας συνεισφοράς για μελλοντική υπηρεσία καθορίζεται στο 5,7% των μισθών. Η υποχρέωση αναγνωρίστηκε εξ ολοκλήρου στο λογαριασμό εσόδων και εξόδων του Συμβουλίου για το 2004 και παρουσιάζεται στον Ισολογισμό ως μακροπρόθεσμη οφειλόμενη υποχρέωση. Στις 31.12.2005 η υποχρέωση αυτή ανερχόταν σε £918.009. Το Διοικητικό Συμβούλιο του Σφαγείου σε συνεδρία του στις 20.4.2005 αποφάσισε όπως η αποπληρωμή του ελλείμματος γίνει με την καταβολή του ποσού των £90.000 για τα επόμενα 15 χρόνια, όμως, λόγω προβλημάτων ρευστότητας, το πιο πάνω ποσό δεν έχει εμβαστεί στο Ταμείο κατά το 2005.

4.192.9 Δάνειο από Δανειστικούς Επιτρόπους. Το 2001 παραχωρήθηκε, με κυβερνητική εγγύηση, από τους Δανειστικούς Επιτρόπους στο Συμβούλιο μακροπρόθεσμο δάνειο ύψους £5,5 εκ., με επιτόκιο 6%, αποπληρωτέο από 30.11.2002 μέχρι τις 30.11.2021 με ετήσιες ισόποσες δόσεις. Λόγω οικονομικών προβλημάτων, το Συμβούλιο δεν έχει καταβάλει στις 30.11.2002, 30.11.2003, 30.11.2004 και 30.11.2005 τις οφειλόμενες δόσεις συνολικού ύψους £1.915.990 (κεφάλαιο £653.365, τόκοι £1.262.625). Επιπλέον το Συμβούλιο μέχρι τις 31.12.2005 επιβαρύνθηκε με τόκους υπερημερίας ύψους £243.147, λόγω μη καταβολής των πιο πάνω δόσεων.

Το Συμβούλιο του Σφαγείου σε συνεδρία του στις 20.4.2005 αποφάσισε να ζητήσει από χρηματοπιστωτικούς οργανισμούς μακροχρόνιο δάνειο, το οποίο θα χρησιμοποιηθεί για την αναδόμηση των υφιστάμενων δανείων με χαμηλότερο επιτόκιο και το οποίο βρίσκεται ακόμη σε εκκρεμότητα.

4.192.10 Καθυστέρηση στην πληρωμή των εισφορών κοινωνικών ασφαλίσεων και φόρου εισοδήματος. Τα καθυστερημένα οφειλόμενα ποσά στις Υπηρεσίες Κοινωνικών Ασφαλίσεων και στο Τμήμα Εσωτερικών Προσόδων ανέρχονταν στις 31.12.2005 σε £2.462.145

και £709.510, αντίστοιχα, συμπεριλαμβανομένων των επιβαρύνσεων μέχρι 31.12.2005 ύψους £298.213 και £206.173, αντίστοιχα. Ο Διευθυντής των Υπηρεσιών Κοινωνικών Ασφαλίσεων έχει καταχωρίσει ποινικές αγωγές εναντίον του Συμβουλίου για μη έγκαιρη καταβολή οφειλόμενων εισφορών, οι οποίες επιδικάστηκαν σε βάρος του Συμβουλίου. Οι πιο πάνω οφειλές προέκυψαν λόγω έλλειψης ρευστότητας του Συμβουλίου.

Τα συσσωρευμένα ποσά προστίμων που καταβλήθηκαν μέχρι 31.12.2005, σύμφωνα με στοιχεία του Συμβουλίου, ανήλθαν για τις κοινωνικές ασφαλίσεις στις £92.885, ενώ για το φόρο εισοδήματος στις £268.784.

Σημειώνεται ότι οι υποχρεώσεις του Συμβουλίου για το 2005 καταβλήθηκαν στις Υπηρεσίες Κοινωνικών Ασφαλίσεων και στο Τμήμα Εσωτερικών Προσόδων κανονικά και επιπλέον, το Συμβούλιο άρχισε τη σταδιακή καταβολή ποσών στο Τμήμα Εσωτερικών Προσόδων για κάλυψη των παλαιών οφειλών του.

Ο Πρόεδρος του Συμβουλίου με πληροφόρησε ότι το θέμα των πιο πάνω οφειλών απασχολεί έντονα το Συμβούλιο, το οποίο αποτάθηκε στα Υπουργεία Εσωτερικών και Οικονομικών και ζήτησε την παρέμβαση της Κυβέρνησης, για πλήρη ρύθμιση όλων των υποχρεώσεων του, συμπεριλαμβανομένων και των πιο πάνω. Για το θέμα αυτό συστάθηκε επιτροπή αποτελούμενη από εκπροσώπους των Υπουργείων Εσωτερικών, Οικονομικών, του Γραφείου Προγραμματισμού και του Συμβουλίου, η οποία αναμένεται να δώσει σχετική έκθεση για τον τρόπο πληρωμής όλων των υποχρεώσεων του Συμβουλίου.

4.192.11 Χρεώστες.

(α) Συμβόλαιο αγοράς υπολειμμάτων σφαγής. Το Συμβούλιο είχε συνάψει συμφωνία με εταιρεία για την αγορά υπολειμμάτων σφαγής, το οποίο έληξε στις 16.3.2004. Ωστόσο, το Συμβούλιο συνέχιζε να παραδίνει τα υπολείμματα σφαγής στην εταιρεία αυτή μέχρι τις 14.7.2004, ημερομηνία καταστροφής του εργοστασίου επεξεργασίας αποβλήτων της πιο πάνω εταιρείας από πυρκαγιά.

Αναφορικά με το συμβόλαιο αυτό, ο αγοραστής υπολειμμάτων σφαγής, επικαλούμενος το διάταγμα του Υπουργού Γεωργίας, Φυσικών Πόρων και Περιβάλλοντος (Κ.Δ.Π. 28/2001) που δημοσιεύτηκε στην Επίσημη Εφημερίδα της Δημοκρατίας στις 12.1.2001, με το οποίο απαγορεύτηκε η επεξεργασία ζωικών αποβλήτων με σκοπό την παραγωγή ζωοτροφών που προορίζονται για τη διατροφή ζώων εκτροφής, ζήτησε από το Συμβούλιο να απαλλαχθεί από τις υποχρεώσεις του που απορρέουν από τη σχετική σύμβαση και αρνείται να καταβάλει στο Συμβούλιο τα ποσά της χρέωσης για τα υπολείμματα σφαγής που του παραδίνονταν μετά την ημερομηνία δημοσίευσης του διατάγματος, τα οποία μέχρι 14.07.2004 ανέρχονταν περίπου σε £256.544.

Με βάση στοιχεία του Συμβουλίου, το σύνολο των οφειλών του αγοραστή στις 31.12.2005 αναφορικά με το πιο πάνω συμβόλαιο ανερχόταν σε £473.239, το οποίο περιλαμβάνει τις αμφισβητούμενες χρεώσεις των £256.544, πλέον τόκους.

Ο Πρόεδρος του Συμβουλίου με πληροφόρησε ότι στις 6.4.2004 καταχωρίστηκε σχετική αγωγή εναντίον της πιο πάνω εταιρείας για καταβολή του οφειλόμενου ποσού, η οποία έχει οριστεί για ακρόαση στις 16.11.2006.

Σημειώνεται ότι το Συμβούλιο, με απόφασή του ημερομηνίας 7.9.2004, αφού, κατά την άποψή του δεν υπήρχε άλλη εναλλακτική λύση, ανέθεσε προσωρινά στην πιο πάνω εταιρεία την παραλαβή και επεξεργασία αίματος, έναντι του ποσού των £600 ημερησίως. Με νέα απόφαση του Συμβουλίου, ημερ. 4.10.2005 το ποσό αυτό αυξήθηκε στις £780 ημερησίως. Αναφορικά με

τις υπηρεσίες αυτές, το Συμβούλιο χρωστούσε στην εταιρεία στις 31.12.2005 το ποσό των £161.826.

(β) Συμβόλαιο για την αγορά εντέρων. Στις 31.12.2005 ο αγοραστής εντέρων για την περίοδο 12/1996 – 8/1999 χρωστούσε στο Συμβούλιο το ποσό των £171.463, το οποίο αφορά σε χρεώσεις της περιόδου 12/1996 - 8/1997 (£58.580), της περιόδου 4/1999 - 8/1999 (£40.933), καθώς και τόκους για την περίοδο 1991-2004 (£71.950). Επειδή η οφειλή δεν έχει τακτοποιηθεί την 1.9.2000 καταχωρίστηκε αγωγή στο Επαρχιακό Δικαστήριο Λάρνακας. Η υπόθεση εκδικάστηκε στις 20.1.2006 και το Δικαστήριο αποφάσισε όπως ο αγοραστής καταβάλει στο Συμβούλιο ποσό £60.000 με τόκο προς 6% ετησίως από τις 20.1.2006, μέχρι εξοφλήσεως, με δικαίωμα αναστολής μέχρι και την 31.12.2006, με την προϋπόθεση ότι ο αγοραστής θα καταβάλει αρχικά ποσό £5.000 μέχρι την 1.2.2006 και μετέπειτα ποσό ύψους £34.000 σε 5 ετήσιες ισόποσες δόσεις κατά την 1^η Φεβρουαρίου κάθε επόμενου έτους αρχίζοντας από 1.2.2007 μέχρι την πλήρη εξόφληση. Σημειώνεται ότι η πρώτη πληρωμή των £5.000 στο Συμβούλιο έγινε στις 10.3.2006. Αντιλαμβάνομαι ότι το Συμβούλιο προτίθεται να ζητήσει γνωμάτευση από το Νομικό του Σύμβουλο, αναφορικά με την ερμηνεία της πιο πάνω δικαστικής απόφασης.

Στις 31.12.2005 ο επόμενος αγοραστής εντέρων χρωστούσε στο Συμβούλιο το ποσό των £7.289, το οποίο αφορά σε χρεώσεις της περιόδου 12/2002-1/2003 πλέον τόκους. Σημειώνεται ότι το συμβόλαιο μεταξύ του Συμβουλίου και του πιο πάνω αγοραστή έληξε στις 28.11.2001 και το Συμβούλιο συνέχιζε να πωλεί έντερα στις ίδιες τιμές στον αγοραστή αυτό μέχρι τις 10.1.2003. Όπως με πληροφόρησε ο Πρόεδρος του Συμβουλίου, ο πιο πάνω αγοραστής πληρώνει σταδιακά τις υποχρεώσεις του προς το Συμβούλιο.

4.192.12 Προσφορά αρ. 9/2004 για τη διάθεση ζωικών αποβλήτων. Όπως ανέφερα και στην Έκθεσή μου για το προηγούμενο έτος, το Συμβούλιο προέβη στις 8.9.2004 στην προκήρυξη του διαγωνισμού στον εγχώριο τύπο, παρόλο που η εκτιμημένη αξία του έργου υπερέβαινε το όριο που καθορίζεται στον περί Σύναψης Συμβάσεων Δημοσίου Νόμο που επιβάλλει τη δημοσίευση στην Εφημερίδα των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων, επικαλούμενο επείγοντες λόγους δημόσιας υγείας. Υποβλήθηκαν πέντε προσφορές και η κατακύρωση έγινε στις 2.11.2004 στο χαμηλότερο οικονομικό φορέα στην τιμή των £29,95 ανά τόνο, πλέον ΦΠΑ. Η σύμβαση υπογράφηκε στις 13.12.2004 και, με βάση τους όρους της, ο επιτυχών οικονομικός φορέας θα έπρεπε, εντός περιόδου τεσσάρων μηνών από την ημερομηνία υπογραφής της σύμβασης, δηλαδή μέχρι τις 13.4.2005, να προβεί στην ανέγερση εργοστασίου, σε γη που θα του παραχωρούσε το Συμβούλιο, για την επεξεργασία και κατεργασία του αίματος και των υπολειμμάτων σφαγής του Συμβουλίου, και να εξασφαλίσει εντός δέκα μηνών από την ημερομηνία υπογραφής της σύμβασης όλες τις απαιτούμενες άδειες για την ανέγερση και λειτουργία του εργοστασίου. Σημειώνεται ότι στη σύμβαση αναφέρεται ρητά ότι ο καθοριζόμενος χρόνος συμπλήρωσης του έργου θεωρείται ουσιώδης όρος της.

Οι όροι του διαγωνισμού ανέφεραν επίσης ότι τα ζωικά απόβλητα του Σφαγείου ανέρχονται ετησίως σε 15.000 τόνους. Παρατήρησα ότι μετά την κατακύρωση της προσφοράς, αλλά πριν από την υπογραφή της σχετικής σύμβασης, η επιτροπή αξιολόγησης επέδωσε στον επιτυχόντα οικονομικό φορέα σημείωμα με διάφορες διευκρινίσεις που ζητούσε το Συμβούλιο, στο οποίο αναφερόταν, μεταξύ άλλων, ότι ο ετήσιος όγκος των αποβλήτων, όπως αναφερόταν στα έγγραφα της προσφοράς, καθορίστηκε με βάση τα σημερινά δεδομένα παραγωγής και ότι το Συμβούλιο δεν μπορεί να δεσμευτεί ότι η παραγωγή του Σφαγείου θα διατηρηθεί στα επίπεδα αυτά. Ο επιτυχών οικονομικός φορέας απάντησε ότι η τιμή της προσφοράς του καθορίστηκε με βάση την ποσότητα αυτή και πρότεινε όπως συμφωνηθεί φόρμουλα αναπροσαρμογής της τιμής, ανάλογα με τις μετρημένες ετήσιες ποσότητες. Μετά από διαβουλεύσεις, το Συμβούλιο συμφώνησε με τον

οικονομικό φορέα όπως η τιμή παραμένει η ίδια σε περίπτωση μείωσης της ποσότητας μέχρι και 5%, ενώ αυτή θα αυξάνεται κατά 4,5% για κάθε περαιτέρω μείωση της ποσότητας κατά 5%. Σημειώνεται ότι δεν έγινε οποιαδήποτε πρόνοια για μείωση της τιμής στην περίπτωση αύξησης της ετήσιας ποσότητας των ζωικών αποβλήτων πέραν των 15.000 τόνων. Επίσημα ότι η τροποποίηση αυτή είναι ουσιώδης, επειδή επηρεάζει σημαντικά το μοναδιαίο κόστος της σύμβασης σε περίπτωση μεγάλης μείωσης στην ποσότητα ζωικών αποβλήτων, και θα έπρεπε να προβλεφθεί στα έγγραφα προκήρυξης του διαγωνισμού. Επίσης, διαπίστωσα ότι το εργοστάσιο επεξεργασίας των ζωικών αποβλήτων τέθηκε σε λειτουργία τον Ιούνιο 2006, δηλαδή με καθυστέρηση περίπου 14 μηνών. Παρόλο που σύμφωνα με τους όρους της σύμβασης, το Συμβούλιο διατηρεί το δικαίωμα να επιβάλει ποινή ύψους £2.000 την ημέρα, σε περίπτωση που ο επιτυχών οικονομικός φορέας αποτύχει να εκπληρώσει οποιαδήποτε από τις υποχρεώσεις του, διαπίστωσα ότι η εν λόγω ποινή επιβλήθηκε μόνο για την περίοδο 18.12.2005 – 10.3.2006.

Ο Πρόεδρος του Συμβουλίου με πληροφόρησε ότι η καθυστέρηση που παρατηρήθηκε στην ανέγερση του εργοστασίου οφείλεται σε διάφορους λόγους, και ότι, αναφορικά με την κλιμακωτή μεταβολή των τελών που έπρεπε να καταβάλλει το Συμβούλιο στον επιτυχόντα οικονομικό φορέα με βάση τη φόρμουλα αναπροσαρμογής της τιμής που προνοείται στη σύμβαση, έχουν προκύψει νέα δεδομένα, επειδή υπήρχε σημαντική μείωση του όγκου αποβλήτων, λόγω της μείωσης στην προσέλευση ζώων για σφαγή, τα οποία οδήγησαν τα δύο μέρη σε νέες διαβουλεύσεις με κατάληξη σε μια συμφωνία με σταθερή τιμή ανά τόνο που δεν συνδέεται με τον όγκο των αποβλήτων.

4.192.13 Προσφορά αρ. 3/2004 για την αναβάθμιση της γραμμής των αιγοπροβάτων. Το Συμβούλιο προέβη στις 20.6.2004 στην προκήρυξη του πιο πάνω διαγωνισμού με ανοικτή διαδικασία δύο φακέλων και κριτήριο επιλογής την πλέον οικονομικά συμφέρουσα προσφορά. Τελευταία ημερομηνία υποβολής προσφορών ορίστηκε η 6.8.2004 και, κατόπιν αιτήματος υποψήφιου οικονομικού φορέα, δόθηκε παράταση ενός μηνός. Υποβλήθηκαν τρεις προσφορές από τις οποίες η μια κρίθηκε από την επιτροπή αξιολόγησης ότι δεν ήταν σύμφωνη με τους όρους της προκήρυξης και αποκλείστηκε από τη διαδικασία. Οι τεχνικές προτάσεις των δύο εντός προδιαγραφών οικονομικών φορέων βαθμολογήθηκαν με 97/100 και με 87/100, και οι οικονομικές προτάσεις τους ήταν £183.561 και £126.997, αντίστοιχα, όμως για σκοπούς σύγκρισης, η τιμή του πρώτου οικονομικού φορέα αναπροσαρμόστηκε από την Επιτροπή Προσφορών στις £147.195,50.

Η έκθεση της Επιτροπής Προσφορών τέθηκε ενώπιον του Συμβουλίου στις 11.1.2005, το οποίο αποφάσισε να καλέσει στην Κύπρο τον οικονομικό φορέα που συγκέντρωσε την ψηλότερη βαθμολογία στην τεχνική πρόταση με σκοπό τη διασαφήνιση των τεχνικών τροποποιήσεων που έγιναν στην πρότασή του από την Επιτροπή Προσφορών και ταυτόχρονα, αφού αφαιρέθηκαν ορισμένα είδη από την προσφορά του προχώρησε στην κατακύρωση του διαγωνισμού σ' αυτόν έναντι του ποσού των £136.405.

Αναφορικά με τη διαδικασία που ακολουθήθηκε για τον διαγωνισμό διαπίστωσα τις ακόλουθες αδυναμίες και ελλείψεις:

(α) Δεν έγινε προκαταρκτική εκτίμηση της δαπάνης της προσφοράς με αποτέλεσμα να μην ήταν δυνατόν να καθοριστεί εκ των προτέρων η διαδικασία προκήρυξης που θα έπρεπε να ακολουθηθεί με βάση τα όρια που καθορίζονται στο Νόμο 101(2003).

(β) Δεν υπήρχε πρόνοια στον Προϋπολογισμό του έτους για κάλυψη της σχετικής δαπάνης.

(γ) Όπως αναφέρεται στους όρους του διαγωνισμού, οι εργασίες για αναβάθμιση της γραμμής των αιγοπροβάτων θα έπρεπε να ολοκληρωθούν εντός μίας εβδομάδας κατά το Σεπτέμβριο του 2004, και παρόλο που η τελευταία ημερομηνία υποβολής προσφορών

παρατάθηκε μέχρι 6.9.2004, το πιο πάνω χρονοδιάγραμμα για την ολοκλήρωση του έργου δεν αναθεωρήθηκε. Τελικά το έργο υλοποιήθηκε τον Ιούνιο του 2005, δηλαδή με καθυστέρηση περίπου εννέα μηνών.

(δ) Στο πρακτικό ανοίγματος προσφορών δεν αναγράφεται ημερομηνία και ώρα ούτε το όνομα και η υπογραφή του παραλήπτη των προσφορών, για σκοπούς ασφαλούς φύλαξής τους.

(ε) Παρόλο που η κατακύρωση των προσφορών έγινε στις 11.1.2005, δεν ζητήθηκε από τους οικονομικούς φορείς παράταση της ημερομηνίας ισχύος των προσφορών τους, οι οποίες, με βάση τους όρους της προσφοράς, έληξαν στις 6.12.2004, με αποτέλεσμα κατά την ημερομηνία κατακύρωσης αυτές να μην ήταν πλέον σε ισχύ. Επίσης δεν ζητήθηκε η ανανέωση της εγγυητικής συμμετοχής του ενός από αυτούς, του οποίου η εγγυητική έληξε στις 6.12.2004.

(στ) Δεν τηρήθηκαν οποιαδήποτε πρακτικά από την Επιτροπή Αξιολόγησης που να αιτιολογούν τη βαθμολογία των τεχνικών προτάσεων των προσφορών και τις διαφοροποιήσεις στη μεταξύ τους βαθμολογία. Επίσης δεν αναφέρεται η αιτιολογία στην απόφαση της επιτροπής για απόρριψη της μιας εκ των τριών προσφορών που υποβλήθηκαν, η οποία κρίθηκε ότι δεν πληρούσε τους όρους του διαγωνισμού.

Επισημάνω ότι, όπως αναφέρεται και σε σχετική επιστολή του Γενικού Λογιστή, ημερ. 9.12.2004, στις περιπτώσεις όπου το κριτήριο ανάθεσης είναι η πιο οικονομικά συμφέρουσα προσφορά και ακολουθείται το σύστημα των δύο φακέλων, που κατά κανόνα προϋποθέτει τη βαθμολόγηση της τεχνικής πρότασης με βάση κριτήρια τα οποία είχαν καθοριστεί στα έγγραφα των προσφορών, θα πρέπει η βαθμολόγηση να αιτιολογείται επαρκώς και οι διαφοροποιήσεις στη βαθμολογία μεταξύ των προσφοροδοτών θα πρέπει να υποστηρίζονται με τα ανάλογα γραπτά επιχειρήματα.

(ζ) Σύμφωνα με τα πρακτικά του Συμβουλίου, η κατακύρωση της προσφοράς στην τιμή των £136.405 έγινε στις 11.1.2005, ωστόσο σύμφωνα με σχετικό πρακτικό συνάντησης με τον επιτυχόντα προσφοροδότη για διευκρίνιση των τεχνικών τροποποιήσεων, η πιο πάνω τιμή καθορίστηκε στην εν λόγω συνάντηση που έγινε στις 17.1.2005.

(η) Παρατηρήθηκε ότι, από τις δύο οικονομικές προτάσεις αφαιρέθηκαν διάφορα είδη, διαφορετικά στην κάθε περίπτωση, αναπροσαρμόζοντας τις τιμές των προσφορών, χωρίς αυτό να αιτιολογείται επαρκώς, και χωρίς να προβλέπεται στα έγγραφα των προσφορών η διαδικασία αναπροσαρμογής των τιμών. Επισημάνω ότι, σύμφωνα με υπολογισμούς της Υπηρεσίας μου, εάν αφαιρούνταν και από τις δύο προτάσεις τα ίδια είδη, με βάση τις αναπροσαρμοσμένες τιμές που θα προέκυπταν και λαμβάνοντας υπόψη τις βαθμολογίες των τεχνικών προτάσεων, η κατακύρωση της προσφοράς ενδεχομένως να γινόταν στο δεύτερο προσφοροδότη.

(θ) Στο σχετικό φάκελο του Συμβουλίου υπήρχαν δύο διαφορετικοί πίνακες βαθμολογίας όσον αφορά στην αξιολόγηση των τεχνικών προτάσεων των δύο εντός προδιαγραφών οικονομικών φορέων.

(ι) Οι φάκελοι των οικονομικών προτάσεων των προσφορών φαίνεται να είχαν ανοιχθεί πριν από την ολοκλήρωση της βαθμολογίας των τεχνικών προτάσεων, αφού, όπως διαπιστώθηκε, στην έκθεση αξιολόγησης αναφέρονται τόσο οι βαθμολογίες των τεχνικών προτάσεων όσο και οι τιμές που προσφέρθηκαν ενώ, όπως αναφέρεται στα έγγραφα του διαγωνισμού, και όπως είναι η πρακτική που ακολουθείται σε διαγωνισμούς που προκηρύσσονται με τη μέθοδο των δύο φακέλων, η αξιολόγηση των τεχνικών και οικονομικών προτάσεων γίνονται σε δύο ξεχωριστά στάδια.

Ο Πρόεδρος του Συμβουλίου με πληροφόρησε ότι η προκαταρκτική εκτίμηση της δαπάνης της προσφοράς έγινε, αλλά, απλώς δεν καταγράφηκε και ότι η καθυστέρηση στην έναρξη του έργου οφειλόταν στο ότι δεν έγινε κατορθωτή η έγκαιρη έναρξη των σχετικών εργασιών. Επίσης με πληροφόρησε ότι η απόρριψη από την Επιτροπή Αξιολόγησης της μιας εκ των τριών προσφορών που υποβλήθηκαν ως μη πληρούσας τους όρους του διαγωνισμού, αναφέρθηκε στην Επιτροπή Προσφορών και στο Συμβούλιο, αλλά κακώς δεν καταγράφηκε.

4.192.14 Επιβολή ΦΠΑ στις υπηρεσίες που προσφέρει το Συμβούλιο. Όπως ανέφερα και σε προηγούμενες Εκθέσεις μου, το Συμβούλιο για την περίοδο 1.2.2002 – 21.4.2002 δεν έχει καταβάλει ΦΠΑ στα δικαιώματα που έχει εισπράξει από τη σφαγή και εκδορά ζώων, με αποτέλεσμα στις 31.12.2005 να οφείλει στην Υπηρεσία Φόρου Προστιθέμενης Αξίας ποσό ύψους £59.846, πλέον £26.918 για επιβαρύνσεις και τόκους.

Ο Πρόεδρος του Συμβουλίου με πληροφόρησε ότι το Συμβούλιο καθυστέρησε να επιβάλει ΦΠΑ στα τέλη σφαγής, επειδή του είχε κοινοποιηθεί πρόθεση της Υπηρεσίας ΦΠΑ να επιβάλει το φόρο μόνο στο Σφαγείο Κοφίνου και όχι στα Κοινοτικά Σφαγεία. Κατόπιν παρεμβάσεων, η επιβολή επεκτάθηκε και για τα άλλα σφαγεία από τις 21.4.2002, γι' αυτό και το Σφαγείο Κοφίνου άρχισε να επιβάλλει ΦΠΑ την ίδια ημερομηνία, ταυτόχρονα με τα άλλα ανταγωνιστικά σφαγεία.

4.192.15 Υποθήκευση ακίνητης περιουσίας του Συμβουλίου. Όπως ανέφερα και στην Έκθεσή μου για το 2004, για την πληρωμή των αποζημιώσεων σε εννέα οδηγούς, οκτώ φορτωτές και δύο φύλακες, οι οποίοι κατά το 2004 κηρύχθηκαν από το Συμβούλιο ως πλεονάζοντες, στα πλαίσια της εφαρμογής της μελέτης αναδιάρθρωσης του Συμβουλίου, έναντι συνολικού κόστους £427.080, το Συμβούλιο εξασφάλισε στις 27.7.2004 από τράπεζα δάνειο ύψους £500.000 και για το σκοπό αυτό υποθήκευσε ακίνητη περιουσία του. Παρατήρησα ότι, όπως αναφέρεται και σε σχετική γνωμάτευση του νομικού συμβούλου του Συμβουλίου, ημερ. 18.6.2004, με βάση τις διατάξεις του περί Σφαγείων Νόμου αρ. 26(Ι)/2003, το Συμβούλιο δεν έχει την εξουσία να υποθηκεύει την ακίνητη ιδιοκτησία του, η οποία μεταβιβάστηκε σ' αυτό από το Υπουργικό Συμβούλιο το 1995.

4.193 ΣΥΜΒΟΥΛΙΑ ΥΔΑΤΟΠΡΟΜΗΘΕΙΑΣ - ΓΕΝΙΚΑ

Μέρος Α

4.193.1 Προϋπολογισμός. Η ετοιμασία και έγκριση των ετήσιων Προϋπολογισμών των Συμβουλίων δεν ρυθμίζεται νομοθετικά αλλά με εσωτερικές Δημοσιονομικές Διατάξεις. Όπως πληροφορούμαι, έχει ετοιμαστεί και υποβληθεί τροποποιητικό νομοσχέδιο, το οποίο από τον Ιούλιο 2005 εξακολουθεί να βρίσκεται σε εκκρεμότητα στο Υπουργείο Εσωτερικών

4.193.2 Συστήματα εσωτερικού ελέγχου. Ο συνεχώς αυξανόμενος όγκος των δραστηριοτήτων των Συμβουλίων μετά την ένταξη στα όρια τους νέων περιοχών, επιβάλλει τη δημιουργία καλά οργανωμένων Τμημάτων Εσωτερικού Ελέγχου, στελεχωμένων με κατάλληλο, έμπειρο και προσοντούχο προσωπικό.

4.193.3 Αγορά νερού από το Τμήμα Αναπτύξεως Υδάτων - Εκκρεμείς υποχρεώσεις. Οι συνολικές οφειλές των Συμβουλίων Υδατοπρομήθειας προς το Τμήμα Αναπτύξεως Υδάτων ανέρχονταν στις 31.12.2005 σε £35,7 εκ. Ποσό £5 εκ. δεν περιλαμβάνεται στους αντίστοιχους λογαριασμούς των Συμβουλίων, επειδή τα Συμβούλια Λευκωσίας και Λάρνακας δεν αναγνωρίζουν στους λογαριασμούς τους την επιπρόσθετη υποχρέωση που προέκυψε λόγω της εγκεκριμένης από το Υπουργικό Συμβούλιο αύξησης στην τιμή αγοράς νερού από το Τμήμα Αναπτύξεως Υδάτων από 33,5 σεντ το κυβ. μ. σε 45 σεντ το κυβ. μ., επειδή δεν εγκρίθηκαν παράλληλα οι δικές τους διατιμήσεις για αύξηση των τελών πώλησης νερού στους

καταναλωτές. Συναφώς αναφέρεται ότι οι σχετικές προτάσεις για αναθεώρηση των τελών πώλησης νερού που υποβλήθηκαν από τα Συμβούλια εκκρεμούν ενώπιον του Υπουργού Εσωτερικών, καθότι αναμένεται έγκριση δύο νομοσχεδίων που υποβλήθηκαν στη Βουλή των Αντιπροσώπων για απλοποίηση της διαδικασίας έγκρισης των διατιμήσεων, ώστε οι Κανονισμοί που εκδίδονται από τα Συμβούλια Υδατοπρομήθειας και εγκρίνονται από το Υπουργικό Συμβούλιο να εξαιρούνται από τη διαδικασία κατάθεσής τους στη Βουλή των Αντιπροσώπων, όπως συμβαίνει και με τους Κανονισμούς που εκδίδονται από τις Αρχές Τοπικής Διοίκησης. Ποσό £24,4 εκ. δεν γίνεται αποδεκτό από το Συμβούλιο Υδατοπρομήθειας Λεμεσού, για τους εξής λόγους:

- (i) Το νερό που προμήθευσε το Διυλιστήριο Λεμεσού (£21,3 εκ.) στο Συμβούλιο Υδατοπρομήθειας Λεμεσού τιμολογήθηκε προς 33,5 και 45 σεντ το κυβ. μ., για την περίοδο μέχρι 31.12.2003 και από 1.1.2004, αντίστοιχα, ενώ οι εγκεκριμένες τιμές πώλησης προς τους καταναλωτές είναι κατά πολύ χαμηλότερες.
- (ii) Νερό αξίας £3,1 εκ., το οποίο αντλήθηκε από εννέα συνολικά γεωτρήσεις στη Γερμασόγεια, τιμολογείτο μέχρι 31.5.1998 προς 3,7 σεντ το κυβ. μ., από 1.6.1998 προς 33,5 σεντ το κυβ. μ. και από 1.1.2004 προς 45 σεντ το κυβ. μ., χρεώσεις τις οποίες δεν αποδέχεται το Συμβούλιο Υδατοπρομήθειας Λεμεσού. Επίσης, το Συμβούλιο έχει την απαίτηση όπως η Κυβέρνηση προμηθεύει το νερό αυτό δωρεάν, ως αντιστάθμισμα για τις ζημιές που έχει υποστεί από την απώλεια των πηγών προμήθειας νερού, λόγω της κατασκευής του Φράγματος Κούρρη στην Άλασσα.

4.193.4 Ρευστότητα/βιωσιμότητα. Η οικονομική κατάσταση των Συμβουλίων παρουσιάζει συνεχή επιδείνωση, με οξύ πρόβλημα ρευστότητας, με αποτέλεσμα να μην μπορούν να τακτοποιήσουν τις τρέχουσες υποχρεώσεις τους, οι οποίες στις 31.12.2005 ανέρχονταν στα £39,8 εκ., σε σύγκριση με £36,5 εκ. το 2004. Η κατάσταση επιδεινώθηκε με την αύξηση από 1.1.2004 της τιμής αγοράς του νερού από 33,5 σε 45 σεντ το κυβ. μ.

4.193.5 Πώληση νερού εκτός ορίων των Συμβουλίων. Συνεχίστηκε και κατά το 2005 η πώληση νερού από τα Συμβούλια σε περιοχές εκτός των ορίων προμήθειας νερού, όπως αυτά καθορίζονται στο Νόμο. Εξέφρασα την άποψη ότι τέτοιες ενέργειες δεν συνάδουν με το Νόμο, επειδή αφενός γίνεται πώληση νερού σε περιοχές εκτός των ορίων προμήθειας των Συμβουλίων και αφετέρου η τιμή πώλησης είναι ψηλότερη από εκείνη που χρεώνεται στους άλλους καταναλωτές. Εισηγήθηκα να μελετηθεί η πιθανότητα ένταξης των εν λόγω περιοχών στα όρια των Συμβουλίων, με κατάλληλη νομοθετική ρύθμιση. Το Υπουργικό Συμβούλιο, με διάφορες κατά καιρούς αποφάσεις του, ενέκρινε την υδροδότηση και τη διαχείριση της υδατοπρομήθειας δύο περιοχών και την ένταξη στα όρια των Συμβουλίων πέντε άλλων, ενώ συνεχίζονται οι επαφές και διαπραγματεύσεις και για άλλες περιοχές.

4.193.6 Πρόωρη αφυπηρέτηση με την παραχώρηση πρόσθετων προσαυξήσεων. Σε μέλη του Ταμείου Προνοίας, τα οποία επιλέγουν να αφυπηρετήσουν πρόωρα με βάση το Σχέδιο Σύνταξης, παραχωρούνται δύο πρόσθετες προσαυξήσεις, πάνω στην κλίμακα στην οποία υπηρετούν, έστω και αν αυτές υπερβαίνουν την ανώτατη βαθμίδα της κλίμακάς τους. Η καταβολή συνταξιοδοτικών ωφελημάτων, με βάση αυξημένες απολαβές, δεν συνάδει με την πρόνοια του άρθρου 14(1) του περί Υδατοπρομήθειας (Δημοτικές και Άλλες Περιοχές) Νόμου και του άρθρου 36(1) της Κανονιστικής Διοικητικής Πράξης 111/96 που προνοεί ότι «ο μισθός κάθε θέσης στην υπηρεσία του Συμβουλίου είναι αυτός που καθορίζεται στο εγκεκριμένο σχέδιο υπηρεσίας».

Από τη μέχρι σήμερα εφαρμογή του άρθρου 2 της συλλογικής σύμβασης 1998-2000, προκύπτει ότι γίνεται συχνή χρήση του δικαιώματος πρόωρης αφυπηρέτησης, με αποτέλεσμα τα Συμβούλια Υδατοπρομήθειας να επιβαρύνονται με σημαντικά ποσά. Σε ορισμένες περιπτώσεις ο χρόνος μεταξύ της ημερομηνίας πρόωρης αφυπηρέτησης και της κανονικής ημερομηνίας αφυπηρέτησης είναι μόνο ένας μήνας.

Για τη νομιμοποίηση της παραχώρησης των δυο πρόσθετων προσαυξήσεων, υποβλήθηκε στις 8.5.2006 κοινή πρόταση όλων των Συμβουλίων για κατάλληλη τροποποίηση των σχετικών Κανονισμών.

4.193.7 Ταμεία Συντάξεων και Φιλοδωρημάτων - Ελλειμματική εισφορά. Σύμφωνα με τις τελευταίες αναλογιστικές εκτιμήσεις που έγιναν με ημερομηνία εκτίμησης την 31.12.2005, και είχαν ως όριο υποχρεωτικής αφυπηρέτησης το 63ο έτος, τα Ταμεία έχουν συνολικό έλλειμμα σε σχέση με προϋπηρεσία του προσωπικού, της τάξης των £27.895.000. Τα Συμβούλια θα καλύψουν μέσα στα επόμενα 10 έως 15 χρόνια, με ετήσιες δόσεις, ή με ετήσιο ποσοστό συνεισφοράς πάνω στις ολικές απολαβές κατά τη διάρκεια της μελλοντικής υπηρεσίας των παρόντων μελών, έλλειμμα ύψους £16.750.000. Το υπόλοιπο ποσό ύψους £11.145.000, που αντιπροσωπεύει το μέρος των συμπληρωματικών παροχών που καταβάλλονται προς τους μισθωτούς αναφορικά με ασφαλιστές αποδοχές, για τις οποίες καταβλήθηκαν εισφορές για την περίοδο που αρχίζει κατά ή μετά την 6.10.1980, και θα επιστρεφόταν στα Συμβούλια σύμφωνα με το άρθρο 88(1) του περί Κοινωνικών Ασφαλίσεων Νόμου, παραμένει στα Ταμεία και θεωρείται ως επιπλέον συνεισφορά των Συμβουλίων.

4.193.8 Παράταση υπηρεσιών προσωπικού. Σύμφωνα με τον Κανονισμό 13 των περί Υδατοπρομήθειας (Δημοτικές και άλλες περιοχές) (Συντάξεις και Φιλοδωρήματα) Κανονισμών των Συμβουλίων Υδατοπρομήθειας, η ηλικία υποχρεωτικής αφυπηρέτησης όλων των υπαλλήλων των Συμβουλίων είναι το 60^ο έτος της ηλικίας τους. Ο Κανονισμός 47 των πιο πάνω Κανονισμών αναφέρει επίσης ότι αν στο υφιστάμενο Κυβερνητικό Σχέδιο Συντάξεων επέλθει οποιαδήποτε αλλαγή ή βελτίωση, οι Κανονισμοί αυτοί τροποποιούνται ανάλογα.

Μετά την τροποποίηση του περί Συντάξεων Νόμου 97(Ι)/1999, σύμφωνα με την οποία το όριο υποχρεωτικής αφυπηρέτησης των δημοσίων υπαλλήλων επεκτάθηκε στο 63^ο έτος, το Υπουργικό Συμβούλιο εξουσιοδότησε τους Υπουργούς, στην εποπτεία των οποίων υπάγονται οι Ημικρατικοί Οργανισμοί, να μεριμνήσουν για την προώθηση, μέσα από θεσμοθετημένες διαδικασίες, της ρύθμισης για επέκταση του ορίου ηλικίας αφυπηρέτησης των υπαλλήλων των εν λόγω Οργανισμών.

Κατόπι σχετικής υπόδειξης του Υπουργείου Εσωτερικών για εφαρμογή της πιο πάνω απόφασης του Υπουργικού Συμβουλίου, το Συμβούλιο Υδατοπρομήθειας Λευκωσίας αποτάθηκε στους νομικούς του συμβούλους οι οποίοι εξέφρασαν την άποψη ότι με την ψήφιση του περί Συντάξεων (Τροποποιητικού) Νόμου του 2005 (69(Ι)/2005), οι πιο πάνω Κανονισμοί, σύμφωνα με τις πρόνοιες του άρθρου 47, τροποποιούνται αυτόματα, όμως εισηγήθηκαν όπως, από νομοτεχνικής άποψης, ίσως να ήταν καλύτερα να γίνει και η σχετική τροποποίηση των Κανονισμών.

Με βάση την πιο πάνω γνωμάτευση, τα Συμβούλια Υδατοπρομήθειας Λευκωσίας και Λάρνακας παρέτειναν, με σχετικές αποφάσεις τους, τις υπηρεσίες υπαλλήλων τους οι οποίοι θα έπρεπε να είχαν αφυπηρετήσει μετά τη συμπλήρωση του 60^{ου} έτους της ηλικίας τους και παράλληλα ετοίμασαν και υπέβαλαν στις 22.2.2006, για έγκριση, τροποποιητικούς Κανονισμούς.

Ενόψει των πιο πάνω, ζήτησα την άποψη του Γενικού Εισαγγελέα, αν η παραμονή των υπαλλήλων των Συμβουλίων στην υπηρεσία μετά τη συμπλήρωση του 60^{ου} έτους της ηλικίας τους, πριν από την έγκριση των σχετικών τροποποιητικών Κανονισμών, είναι νόμιμη.

4.193.9 Αναδιάρθρωση μισθολογίου. Με σκοπό την ενσωμάτωση των γενικών αυξήσεων και μέρους του τιμαριθμικού επιδόματος στους βασικούς μισθούς, ετοιμάστηκαν προσχέδια νέων κλιμάκων. Από τη σύγκριση των κλιμάκων αυτών με εκείνες στη Δημόσια Υπηρεσία, προκύπτει ότι ορισμένες κλίμακες υπερέχουν κατά πολύ εκείνων του δημόσιου τομέα. Επειδή οι εγκεκριμένες από το Υπουργικό Συμβούλιο κλίμακες για τα Συμβούλια είναι οι ίδιες με εκείνες της Δημόσιας Υπηρεσίας και δεδομένων τόσο της διαφοράς που προκύπτει, όσο και της απόφασης του Υπουργικού Συμβουλίου αρ. 58.009, ημερ. 11.6.2003, ζήτησα να πληροφορηθώ τον τρόπο με τον οποίο τα Συμβούλια θα εναρμονίσουν τις κλίμακες τους με εκείνες της Δημόσιας Υπηρεσίας.

Με επιστολή του ημερ. 24.6.2004 προς το Γενικό Διευθυντή του Υπουργείου Εσωτερικών, ο Πρόεδρος του Συμβουλίου Υδατοπρομήθειας Λευκωσίας, εκ μέρους όλων των Συμβουλίων, επισήμανε την ανάγκη καθορισμού κυβερνητικής πολιτικής επί του θέματος, αφού επηρεάζει σχεδόν όλους τους Οργανισμούς Δημοσίου Δικαίου.

4.193.10 Απώλεια νερού. Το ποσοστό απώλειας νερού κυμάνθηκε μεταξύ 18,98% και 28% και αντιπροσωπεύει συνολική απώλεια 8 εκ. κυβ. μ. νερού αξίας £3,6 εκ., σε σύγκριση με εκείνο του προηγούμενου έτους, που ήταν μεταξύ 17,36% και 27,11% και αντιπροσώπευε ποσότητα 7,93 εκ. κυβ. μ. νερού αξίας £3,6 εκ. Το ποσοστό αυτό θεωρείται εκτός των αποδεκτών ορίων απώλειας νερού και χρήζει άμεσης διερεύνησης.

4.193.11 Εκπτώσεις στους λογαριασμούς των καταναλωτών. Οι εκπτώσεις που παραχωρήθηκαν στους καταναλωτές για υπερβολικές καταναλώσεις λόγω διαρροών, ή τακτοποιήσεων λογαριασμών, κυμάνθηκαν μεταξύ £55.326 και £163.258, σε σύγκριση με εκείνες του 2004, που ήταν μεταξύ £54.940 και £167.083.

4.193.12 Σύσταση και λειτουργία Ταμείων. Δεν έχουν ακόμη θεσπιστεί Κανονισμοί που να διέπουν τη σύσταση και λειτουργία των Ταμείων Ιατροφαρμακευτικής Περίθαλψης, Ευημερίας κ.λπ., όπως προνοεί το άρθρο 14(3) του περί Υδατοπρομήθειας (Δημοτικές και Άλλες Περιοχές) Νόμου (Κεφ. 350).

4.193.13 Κανονισμοί Αποθήκης και Οικονομικές Οδηγίες. Δεν έχουν ακόμη υποβληθεί στο Υπουργικό Συμβούλιο για έγκριση και δημοσίευση οι Κανονισμοί Αποθήκης και οι Οικονομικές Οδηγίες που υιοθέτησαν και εφαρμόζουν τα Συμβούλια, σε αντίθεση με το άρθρο 40(1)(η) και (2) του περί Υδατοπρομήθειας (Δημοτικές και Άλλες Περιοχές) Νόμου (Κεφ. 350).

4.194 ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΥΔΑΤΟΠΡΟΜΗΘΕΙΑΣ ΛΕΥΚΩΣΙΑΣ

Μέρος Α

4.194.1 Οικονομική κατάσταση.

(α) Αποτελέσματα έτους. Οι λογαριασμοί παρουσίασαν πλεόνασμα £445.114, σε σύγκριση με έλλειμμα £3.295 το 2004.

(β) Έσοδα. Τα έσοδα ανήλθαν σε £10.396.885, σε σύγκριση με £9.743.332 το 2004, δηλαδή σημειώθηκε αύξηση £635.553, που οφείλεται κυρίως στην αύξηση της ποσότητας

νερού που διατέθηκε και στις παρεχόμενες υπηρεσίες που προσφέρονται προς τους καταναλωτές.

(γ) Έξοδα. Τα έξοδα ανήλθαν σε £9.951.771, σε σύγκριση με £9.746.627 το 2004, δηλαδή σημειώθηκε αύξηση £205.144, που οφείλεται κυρίως στην αύξηση της ποσότητας νερού που αγοράστηκε από το Τμήμα Αναπτύξεως Υδάτων και της συντήρησης και επιδιόρθωσης των στοιχείων πάγιου ενεργητικού.

(δ) Αγορά νερού από το Τμήμα Αναπτύξεως Υδάτων. Ποσό £4.056.398, το οποίο αντιπροσωπεύει την αύξηση της τιμής αγοράς νερού από το Τμήμα Αναπτύξεως Υδάτων από 1.1.2004, από 33,5 σεντ το κυβ. μ. σε 45 σεντ το κυβ. μ., δεν περιλαμβάνεται στο λογαριασμό κερδοζημιών. Το Συμβούλιο δεν αποδέχεται την αύξηση αυτή, επειδή δεν εγκρίθηκε παράλληλα και αύξηση των τελών πώλησης νερού στους καταναλωτές. Για το λόγο αυτό, δεν αναγνωρίστηκε στις οικονομικές καταστάσεις η επιπρόσθετη υποχρέωση που προκύπτει προς το Τμήμα Αναπτύξεως Υδάτων, η οποία, κατά τη γνώμη μου, πρέπει να αναγνωριστεί. Λόγω των επιπτώσεων στις οικονομικές καταστάσεις της μη αναγνώρισης της επιπρόσθετης υποχρέωσης που αναφέρεται πιο πάνω, η γνώμη μου επί των οικονομικών καταστάσεων του Συμβουλίου για το υπό αναφορά έτος, όπως αναφέρεται στην Έκθεσή μου, είναι δυσμενής. Πρόταση για αναθεώρηση των τελών που υποβλήθηκε από το Συμβούλιο βρίσκεται ενώπιον του Υπουργού Εσωτερικών, καθότι αναμένεται έγκριση δύο νομοσχεδίων που υποβλήθηκαν στη Βουλή των Αντιπροσώπων για απλοποίηση της διαδικασίας έγκρισης των διατιμήσεων, ώστε οι Κανονισμοί που εκδίδονται από τα Συμβούλια Υδατοπρομήθειας και εγκρίνονται από το Υπουργικό Συμβούλιο να εξαιρούνται από τη διαδικασία κατάθεσης τους στη Βουλή των Αντιπροσώπων, όπως συμβαίνει και με Κανονισμούς που εκδίδονται από Αρχές Τοπικής Διοίκησης.

(ε) Ρευστότητα. Το Συμβούλιο αντιμετωπίζει σοβαρό πρόβλημα ρευστότητας, με αποτέλεσμα να μην μπορεί να τακτοποιήσει τις τρέχουσες υποχρεώσεις του, οι οποίες ανέρχονταν στις 31.12.2005 σε £7,5 εκ. (£8,3 εκ. το 2004). Η κατάσταση αναμένεται να επιδεινωθεί, αν δεν εγκριθούν έγκαιρα οι νέες διατιμήσεις για αύξηση των τελών πώλησης στους καταναλωτές.

4.194.2 Προσωπικό.

(α) Μισθοί, επιδόματα και εργοδοτικές εισφορές. Το Συμβούλιο εργοδοτούσε 140 άτομα και οι δαπάνες για μισθούς, επιδόματα και εργοδοτικές εισφορές στα διάφορα ταμεία ήταν £3.327.419, σε σύγκριση με £3.282.911 το προηγούμενο έτος, με μέσο όρο δαπανών για κάθε υπάλληλο £17.153 (£17.317 το 2004), χωρίς να ληφθεί υπόψη η εισφορά στο Ταμείο Σύνταξης και £23.767 (£24.499 το 2004) με την εισφορά στο Ταμείο Σύνταξης.

(β) Παράταση υπηρεσιών προσωπικού. Με απόφαση του Συμβουλίου παρατάθηκε η υπηρεσία των υπαλλήλων οι οποίοι συμπλήρωσαν το 60^ο έτος της ηλικίας τους, πριν από την έγκριση τροποποίησης των Κανονισμών σε σχέση με την επέκταση του ορίου αφυπηρέτησης των υπαλλήλων. Ζήτησα την άποψη του Γενικού Εισαγγελέα, αν η παραμονή υπαλλήλων του Συμβουλίου στην υπηρεσία μετά τη συμπλήρωση του 60^{ου} έτους της ηλικίας τους, πριν από την έγκριση των σχετικών τροποποιητικών Κανονισμών, είναι νόμιμη.

4.194.3 Εκπτώσεις στους λογαριασμούς των καταναλωτών. Οι εκπτώσεις που παραχωρήθηκαν για υπερβολικές καταναλώσεις, λόγω διαρροών ή τακτοποιήσεων λογαριασμών, ανήλθαν σε £88.866, σε σύγκριση με £90.996 το 2004.

4.194.4 Απώλεια νερού. Το ποσοστό της απώλειας νερού ήταν 20,59% και αντιπροσωπεύει 3,8 εκ. κυβ. μ. νερού αξίας £1,7 εκ. Το αντίστοιχο ποσοστό του 2004 ήταν 24,45%.

Ο Πρόεδρος του Συμβουλίου με πληροφόρησε ότι οι προσπάθειες μείωσης του ατιμολόγητου νερού συνεχίζονται και προς το σκοπό αυτό το Συμβούλιο έχει συστήσει Ειδική Επιτροπή για μελέτη όλων των προεκτάσεων του θέματος. Παράλληλα, το Συμβούλιο Υδατοπρομήθειας Λευκωσίας συμμετέχει σε διερευνητικό πρόγραμμα, επιχορηγημένο μερικώς από την Ευρωπαϊκή Ένωση, που πιστεύεται ότι θα βοηθήσει στη μείωση του ατιμολόγητου νερού.

4.194.5 Ταμείο Συντάξεων και Φιλοδωρημάτων.

(α) Οικονομική κατάσταση. Το υπόλοιπο του Ταμείου στις 31.12.2005 ήταν £6,2 εκ. σε σύγκριση με £5,4 εκ. το 2004.

(β) Ελλειμματική εισφορά. Σύμφωνα με την τελευταία αναλογιστική εκτίμηση που έγινε με ημερομηνία εκτίμησης την 31.12.2005, και είχε ως όριο υποχρεωτικής αφυπηρέτησης όλων των υπαλλήλων το 63ο έτος, το Ταμείο έχει έλλειμμα σε σχέση με προϋπηρεσία του προσωπικού της τάξης των £15.852.000 (£15.849.000 με όριο αφυπηρέτησης το 60ο έτος). Το Συμβούλιο αποδέχθηκε να χρηματοδοτήσει έλλειμμα ύψους £10.101.000, κατά τη διάρκεια της μελλοντικής υπηρεσίας των παρόντων μελών, με ετήσιο ποσοστό ίσο με 26,70% πάνω στις ολικές απολαβές. Το υπόλοιπο ποσό ύψους £5.751.000, που αντιπροσωπεύει το μέρος των συμπληρωματικών παροχών που καταβάλλονται προς τους μισθωτούς αναφορικά με ασφαλιστές αποδοχές για τις οποίες καταβλήθηκαν εισφορές για την περίοδο που αρχίζει κατά ή μετά την 6.10.1980, και θα επιστρεφόταν στο Συμβούλιο σύμφωνα με το άρθρο 88(1) του περί Κοινωνικών Ασφαλίσεων Νόμου, παραμένει στο Ταμείο και θεωρείται ως επιπλέον συνεισφορά του Συμβουλίου.

4.194.6 Ανάλυση υδατοπρομήθειας Δήμων ή Κοινοτήτων από το Συμβούλιο Υδατοπρομήθειας. Στη συμφωνία ανάληψης της υδατοπρομήθειας Δήμου ή Κοινότητας από το Συμβούλιο Υδατοπρομήθειας, η οποία εγκρίνεται από το Υπουργικό Συμβούλιο, διαλαμβάνεται, μεταξύ άλλων, και η μεταβίβαση στο Συμβούλιο όλης της κινητής και ακίνητης ιδιοκτησίας περιλαμβανομένων όλων των υδατικών έργων και περιουσιακών στοιχείων του Δήμου ή Κοινότητας που σχετίζονται με την προμήθεια ύδατος, χωρίς την καταβολή οποιουδήποτε χρηματικού ποσού.

Υπέδειξα την ανάγκη όπως η αξία των πιο πάνω στοιχείων περιληφθεί στις οικονομικές καταστάσεις.

Όπως με πληροφόρησε ο Πρόεδρος του Συμβουλίου, το θέμα της συμπερίληψης της αξίας των περιουσιακών στοιχείων των Δήμων ή Κοινοτήτων των οποίων η Υδατοπρομήθεια αναλαμβάνεται χωρίς την καταβολή οποιασδήποτε οικονομικής αποζημίωσης από μέρους του Συμβουλίου θα αποτελέσει αντικείμενο περαιτέρω μελέτης λαμβανομένων υπόψη και των προνοιών των Διεθνών Λογιστικών Προτύπων. Παράλληλα το Συμβούλιο προχωρά με καθορισμό των ορίων υδροδότησής του στα οποία θα περιληφθούν και η περιοχή υδατοπρομήθειας του Δήμου Λασιών και των Κοινοτικών Συμβουλίου Γερίου, Τσερίου και Συνοικισμού Ανθούπολης.

4.194.7 Οργανόγραμμα – Αναβαθμίσεις κλιμάκων και δημιουργία νέων θέσεων. Οι αναβαθμίσεις κλιμάκων πάνω σε προσωπική βάση, η δημιουργία νέων θέσεων, οι προαγωγές

σε θέσεις πρώτου διορισμού χωρίς τη σχετική δημοσίευση και η παραχώρηση πρόσθετων προσαυξήσεων που έτυχαν άμεσης εφαρμογής με την έγκριση τους από το Διοικητικό Συμβούλιο στις 16.1.2001, καθώς και οι θέσεις των υπαλλήλων του Δήμου Λατσιών και του Κοινοτικού Συμβουλίου Γερίου που μεταφέρθηκαν στην υπηρεσία του Συμβουλίου, έχουν ρυθμιστεί με την πρόσφατη έγκριση από το Υπουργικό Συμβούλιο του νέου ολοκληρωμένου οργανογράμματος.

4.194.8 Ιατρική και κοινωνική πρόνοια. Για τη λειτουργία του Σχεδίου Ιατροφαρμακευτικής Περίθαλψης δαπανήθηκε ποσό £150.781, το οποίο αντιστοιχεί με μέση ετήσια δαπάνη για κάθε μέλος του σχεδίου περίπου £794. Το ετήσιο ποσοστό συνεισφοράς του Συμβουλίου στο Ταμείο Ευημερίας ανέρχεται στο 3,24% πάνω στις απολαβές του προσωπικού και αντιπροσωπεύει για το 2005 ποσό £65.648. Τα πιο πάνω Σχέδια/Ταμεία εξακολουθούν να λειτουργούν χωρίς εγκεκριμένους Κανονισμούς, κατά παράβαση του άρθρου 14(3) του περί Υδατοπρομήθειας (Δημοτικές και Άλλες Περιοχές) Νόμου.

Όπως με πληροφόρησε ο Πρόεδρος του Συμβουλίου, έχει ήδη ετοιμαστεί προσχέδιο Κανονισμών αναφορικά με την ιατροφαρμακευτική περίθαλψη του προσωπικού και, αφού ολοκληρωθεί η μελέτη τους από το Διοικητικό Συμβούλιο, θα υποβληθούν για έγκριση από το Υπουργικό Συμβούλιο.

4.194.9 Υδροδότηση Νέου ΓΣΠ. Οι δαπάνες και τα δικαιώματα για τη σύνδεση του Νέου ΓΣΠ με τον αγωγό του Συμβουλίου, ύψους £58.256, τα οποία οφείλει στο Συμβούλιο η Κυβέρνηση από το 1999, δεν έχουν ακόμη καταβληθεί, αφού οι κατ' επανάληψη εκκλήσεις του Συμβουλίου προς το Γραφείο Προγραμματισμού για επίσπευση επίλυσης του προβλήματος δεν έχουν καρποφορήσει. Στις 31.12.2005 εξακολουθούσε να εκκρεμεί η τακτοποίηση καθυστερημένης οφειλής ύψους £176.501, που αντιπροσωπεύει την αξία νερού που κατανάλωσε ο ΓΣΠ για την περίοδο 1.6.1999-31.3.2005.

Όπως με πληροφόρησε ο Πρόεδρος του Συμβουλίου έγιναν διευθετήσεις από 1.4.2005 για έκδοση ξεχωριστών λογαριασμών υδροληψίας στους χρήστες των εγκαταστάσεων του ΓΣΠ, οι οποίοι εξοφλούνται ανελλιπώς, όμως κανένα ποσό δεν καταβάλλεται για τις καθυστερήσεις.

4.195 ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΥΔΑΤΟΠΡΟΜΗΘΕΙΑΣ ΛΕΜΕΣΟΥ

Μέρος Α

4.195.1 Οικονομική κατάσταση.

(α) Αποτελέσματα έτους. Οι λογαριασμοί παρουσίασαν έλλειμμα £3.010.705, σε σύγκριση με £2.462.990 το 2004.

(β) Έσοδα. Τα έσοδα ανήλθαν σε £4.735.518, σε σύγκριση με £4.340.453 το 2004, δηλαδή σημειώθηκε αύξηση £395.065.

(γ) Έξοδα. Τα έξοδα ανήλθαν σε £7.746.223, σε σύγκριση με £6.803.443 το 2004, δηλαδή σημειώθηκε αύξηση £942.780, που οφείλεται κυρίως στην αύξηση της ποσότητας του νερού που αγοράστηκε από το Τμήμα Αναπτύξεως Υδάτων.

(δ) Ρευστότητα/βιωσιμότητα Συμβουλίου. Η οικονομική κατάσταση του Συμβουλίου παρουσιάζει συνεχή επιδείνωση, με οξύ πρόβλημα ρευστότητας, με αποτέλεσμα το Συμβούλιο να μην μπορεί να τακτοποιήσει τις τρέχουσες υποχρεώσεις του, οι οποίες ανέρχονταν στις 31.12.2005 σε £26,4 εκ. (£22,5 εκ. το 2004).

Αναμένεται επιδείνωση της κατάστασης αν δεν εγκριθούν σύντομα οι νέες διατιμήσεις για αύξηση των τελών πώλησης νερού στους καταναλωτές και δεν επιλυθούν οι οικονομικές εκκρεμότητες μεταξύ του Συμβουλίου και του Τμήματος Αναπτύξεως Υδάτων.

4.195.2 Συστήματα εσωτερικού ελέγχου. Όπως διαπιστώνεται, τα διάφορα συστήματα εσωτερικού ελέγχου εξακολουθούν να παρουσιάζουν κενά και αδυναμίες, με αποτέλεσμα να καθίσταται αναγκαία η αξιολόγησή τους, με στόχο την απλοποίηση και ενδυνάμωση των διαδικασιών που ακολουθούνται. Επίσης, ο έλεγχος από το Τμήμα Εσωτερικού Ελέγχου πρέπει να καλύπτει όλους τους τομείς δραστηριότητας του Συμβουλίου.

4.195.3 Προσωπικό.

(α) Μισθοί, επιδόματα και εργοδοτικές εισφορές. Το Συμβούλιο εργοδοτούσε 97 πρόσωπα και οι δαπάνες για μισθούς, επιδόματα και εργοδοτικές εισφορές στα διάφορα ταμεία ήταν £2.861.666, σε σύγκριση με £2.501.035 το προηγούμενο έτος, με μέσο όρο δαπανών για κάθε υπάλληλο £19.790 (£19.444 το 2004), χωρίς να ληφθεί υπόψη η εισφορά στο Ταμείο Σύνταξης και £29.502 (£25.521 το 2004) με την εισφορά στο Ταμείο Σύνταξης.

(β) Προσλήψεις. Το Συμβούλιο συνέχισε και κατά το 2005 την τακτική της πρόσληψης προσωπικού και την τοποθέτησή του σε ψηλότερο σημείο της κλίμακας, αντί στο αρχικό, όπως προνοούν οι σχετικοί Κανονισμοί, με το δικαιολογητικό της κατοχής πρόσθετων προσόντων. Εξέφρασα την άποψη ότι η κατοχή πρόσθετων προσόντων από αυτά που απαιτούνται στο εγκεκριμένο σχέδιο υπηρεσίας, δεν δικαιολογεί τοποθέτηση σε σημείο ψηλότερο από το αρχικό σημείο της κλίμακας της θέσης.

4.195.4 Μακροπρόθεσμες υποχρεώσεις. Στις 31.12.2005 το Συμβούλιο χρωστούσε στους Δανειστικούς Επιτρόπους δάνεια συνολικού ύψους £32.201.

4.195.5 Εκπτώσεις στους λογαριασμούς των καταναλωτών. Οι εκπτώσεις που παραχωρήθηκαν για υπερβολικές καταναλώσεις, λόγω διαρροών, ανήλθαν σε £163.258, σε σύγκριση με £167.038 το 2004.

4.195.6 Απώλεια νερού. Το ποσοστό της απώλειας νερού ήταν 18,98% και αντιπροσωπεύει 2,6 εκ. κυβ. μ. νερού αξίας £1,2 εκ. Το αντίστοιχο ποσοστό του 2004 ήταν 17,36%.

4.195.7 Ταμείο Συντάξεων και Φιλοδωρημάτων.

(α) Οικονομική κατάσταση. Το υπόλοιπο του Ταμείου στις 31.12.2005 ήταν £4,7 εκ., σε σύγκριση με £4 εκ. το 2004.

(β) Έλλειμματική εισφορά. Σύμφωνα με την τελευταία αναλογιστική εκτίμηση που έγινε με ημερομηνία εκτίμησης την 31.12.2005, και είχε ως όριο υποχρεωτικής αφυπηρέτησης όλων των υπαλλήλων το 63ο έτος, το Ταμείο έχει έλλειμμα σε σχέση με προϋπηρεσία του προσωπικού, της τάξης των £8.231.000 (£7.252.000 με όριο αφυπηρέτησης το 60ο έτος). Το Συμβούλιο αποδέχθηκε να καλύψει μέσα στα επόμενα 10 χρόνια, ποσό £4.843.000, με ετήσια συνεισφορά ύψους £585.664 καταβλητέα στις 31 Δεκεμβρίου εκάστου έτους. Το υπόλοιπο ποσό ύψους £3.388.000, που αντιπροσωπεύει το μέρος των συμπληρωματικών παροχών που καταβάλλονται προς τους μισθωτούς αναφορικά με ασφαλιστές αποδοχές για τις οποίες καταβλήθηκαν εισφορές για την περίοδο που αρχίζει κατά ή μετά την 6.10.1980, και θα επιστρεφόταν στο Συμβούλιο σύμφωνα με το άρθρο 88(1) του περί Κοινωνικών Ασφαλίσεων Νόμου, παραμένει στο Ταμείο και θεωρείται ως επιπλέον συνεισφορά του Συμβουλίου.

Ανέφερα ότι το ποσό αυτό πρέπει να παρουσιάζεται στις ετήσιες οικονομικές καταστάσεις, τόσο στα έσοδα ως «Ανάκτηση Συμπληρωματικών Παροχών», όσο και στα έξοδα ως «Επιπλέον Συνεισφορά στο Ταμείο Σύνταξης». Από την ημερομηνία εφαρμογής του άρθρου

88(1) του περί Κοινωνικών Ασφαλίσεων Νόμου, μέχρι 31.12.2005 το ποσό αυτό υπολογίστηκε σε £358.004 (για το 2005 σε £51.839).

(γ) Καταβολή πρόσθετων ωφελημάτων αφυπηρέτησης. Σε πρώην Ανώτερο Τεχνικό, ο οποίος αφυπηρέτησε αναγκαστικά στις 31.1.2006, και στον πρώην Διευθυντή του Συμβουλίου, ο οποίος αφυπηρέτησε πρόωρα στις 30.6.2006, για προσωπικούς λόγους, καταβλήθηκαν υπό μορφή αποζημίωσης πρόσθετα ωφελήματα αφυπηρέτησης ύψους £26.000 και £22.000 αντίστοιχα, πέρα από εκείνα που δικαιούνται με βάση τους υφιστάμενους Κανονισμούς.

Εξέφρασα την άποψη ότι οι πιο πάνω αποφάσεις είναι αντικανονικές, αφού τα πιο πάνω ωφελήματα αφυπηρέτησης δεν συνάδουν με τους περί Συντάξεων και Φιλοδωρημάτων Κανονισμούς του Συμβουλίου (ΚΔΠ 81/96).

4.195.8 Ταμείο Προνοίας Προσωπικού του Συμβουλίου. Η Διαχειριστική Επιτροπή του Ταμείου Προνοίας προέβη κατά το 1999 στην αγορά μετοχών δημόσιων εταιρειών, ενώ, σύμφωνα με την πρόνοια του άρθρου 16(2) των Κανονισμών, τα σε πίστη του Ταμείου ποσά επενδύονται σε χρεώγραφα. Οι επενδύσεις του Ταμείου σε μετοχές δημόσιων εταιρειών είχαν στις 31.12.2005 απώλειες ύψους £49.959.

Η Πρόεδρος του Συμβουλίου με πληροφόρησε ότι οι εν λόγω απώλειες έχουν καλυφθεί με την πρόσφατη άνοδο στις τιμές των μετοχών.

4.195.9 Ιατρική και κοινωνική πρόνοια. Για τη λειτουργία του Σχεδίου Ιατροφαρμακευτικής Περίθαλψης δαπανήθηκε ποσό £136.787, το οποίο αναλογεί με μέση ετήσια δαπάνη για κάθε μέλος του σχεδίου περίπου £894. Το ετήσιο ποσοστό συνεισφοράς του Συμβουλίου στο Ταμείο Ευημερίας ανέρχεται στο 3,24% πάνω στις απολαβές του προσωπικού και αντιπροσωπεύει για το 2005 ποσό £52.580. Τα πιο πάνω Σχέδια/Ταμεία εξακολουθούν να λειτουργούν χωρίς εγκεκριμένους Κανονισμούς, όπως προνοεί το άρθρο 14(3) του περί Υδατοπρομήθειας (Δημοτικές και Άλλες Περιοχές) Νόμου (Κεφ. 350).

Η Πρόεδρος του Συμβουλίου με πληροφόρησε ότι για το Ταμείο Ευημερίας θα γίνουν προσπάθειες με άλλα Συμβούλια Υδατοπρομήθειας για προώθηση, μέσω του Υπουργείου Εσωτερικών, Κανονισμών για έγκριση.

4.195.10 Ανάλυση υδατοπρομήθειας Δήμων ή Κοινοτήτων από το Συμβούλιο Υδατοπρομήθειας. Στη συμφωνία ανάληψης της υδατοπρομήθειας Δήμου ή Κοινότητας από το Συμβούλιο Υδατοπρομήθειας, η οποία εγκρίνεται από το Υπουργικό Συμβούλιο, διαλαμβάνεται μεταξύ άλλων και η μεταβίβαση στο Συμβούλιο όλης της κινητής και ακίνητης ιδιοκτησίας περιλαμβανομένων όλων των υδατικών έργων και περιουσιακών στοιχείων του Δήμου ή Κοινότητας που σχετίζονται με την προμήθεια ύδατος, χωρίς την καταβολή οποιουδήποτε χρηματικού ποσού.

Υπέδειξα την ανάγκη όπως η αξία των πιο πάνω στοιχείων περιληφθεί στις οικονομικές καταστάσεις.

Η Πρόεδρος του Συμβουλίου με πληροφόρησε ότι θα γίνει προσπάθεια ώστε να καταγραφούν και καταχωριστούν τα περιουσιακά στοιχεία που παραλήφθηκαν από τις διάφορες περιοχές που έχουν πρόσφατα ενταχθεί στα όρια του Συμβουλίου και ότι θα προωθηθεί το θέμα της απόκτησης της ακίνητης ιδιοκτησίας που έχει περιέλθει στην κατοχή του Συμβουλίου με βάση τις συμφωνίες ένταξης νέων περιοχών στα όριά του.

Μέρος Β

4.195.11 Οικονομικές πτυχές ένταξης νέων περιοχών στα όρια του Συμβουλίου. Οι οικονομικές πτυχές των συμφωνιών ένταξης των Δήμων Αγίου Αθανασίου και Κάτω

Πολεμιδίων και του Κοινοτικού Συμβουλίου Μαθηκολώνης στα όρια υδατοπρομήθειας του Συμβουλίου Υδατοπρομήθειας Λεμεσού από το 2004, εξακολουθούν να παραμένουν σε εκκρεμότητα.

Η Πρόεδρος του Συμβουλίου με πληροφόρησε ότι θα γίνει προσπάθεια ώστε να διευθετηθούν οι οικονομικές πτυχές των συμφωνιών ένταξης των Δήμων Αγίου Αθανασίου και Κάτω Πολεμιδίων στα όρια υδατοπρομήθειας του Συμβουλίου.

4.196 ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΥΔΑΤΟΠΡΟΜΗΘΕΙΑΣ ΑΜΜΟΧΩΣΤΟΥ

Μέρος Α

4.196.1 Αποτελέσματα έτους. Τα έσοδα του Συμβουλίου ανήλθαν σε £377.517, σε σύγκριση με £445.883 το 2004. Στο ποσό αυτό περιλαμβάνεται κρατική χορηγία από τον Προϋπολογισμό, ύψους £264.939, και έσοδα από απασχόληση προσωπικού του Συμβουλίου σε άλλες Υπηρεσίες, ύψους £102.761. Τα αντίστοιχα έξοδα ανήλθαν σε £377.517.

4.196.2 Στοιχεία ενεργητικού και παθητικού. Τα στοιχεία ενεργητικού και παθητικού που εμφανίζονται στον Ισολογισμό στις 31.12.2005 περιλαμβάνουν μόνο τα υπόλοιπα των λογαριασμών που έχουν δημιουργηθεί μετά τις 14.8.1974, επειδή τα σχετικά βιβλία και οι λογαριασμοί για την περίοδο πριν από τις 14.8.1974 είχαν εγκαταλειφθεί στην Αμμόχωστο, ως αποτέλεσμα της τουρκικής εισβολής.

4.196.3 Προσωπικό. Το προσωπικό του Συμβουλίου ήταν επτά υπάλληλοι. Εκτός από το Λογιστή του Συμβουλίου, ο οποίος αφιερώνει μέρος του χρόνου του για τις εργασίες του Συμβουλίου και τον υπόλοιπο χρόνο απασχολείται στο Συμβούλιο Υδατοπρομήθειας Λάρνακας, οι υπόλοιποι έξι είναι αποσπασμένοι στο Συμβούλιο Υδατοπρομήθειας Λάρνακας και σε διάφορες Κυβερνητικές Υπηρεσίες. Οι δαπάνες για μισθούς, εργοδοτικές εισφορές στα διάφορα Ταμεία και άλλα ωφελήματα των πιο πάνω υπαλλήλων ανήλθαν στις £206.988.

4.197 ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΥΔΑΤΟΠΡΟΜΗΘΕΙΑΣ ΛΑΡΝΑΚΑΣ

Μέρος Α

4.197.1 Οικονομική κατάσταση.

(α) Αποτελέσματα έτους. Οι λογαριασμοί παρουσίασαν έλλειμμα £517.011, σε σύγκριση με £438.075 το 2004.

(β) Έσοδα. Τα έσοδα ανήλθαν σε £2.880.016, σε σύγκριση με £2.715.335 το 2004.

(γ) Έξοδα. Τα έξοδα ανήλθαν σε £3.397.027, σε σύγκριση με £3.153.410 το 2004.

(δ) Ρευστότητα. Η οικονομική κατάσταση του Συμβουλίου παρουσιάζει συνεχή επιδείνωση, με οξύ πρόβλημα ρευστότητας, με αποτέλεσμα να μην μπορεί να τακτοποιήσει τις τρέχουσες υποχρεώσεις του, οι οποίες ανέρχονταν στις 31.12.2005 σε £5,9 εκ. (£6 εκ. το 2004). Η κατάσταση αναμένεται να επιδεινωθεί αν δεν εγκριθούν σύντομα οι νέες διατιμήσεις για αύξηση των τελών πώλησης νερού στους καταναλωτές.

(ε) Αγορά νερού από το Τμήμα Αναπτύξεως Υδάτων. Ποσό £918.076, το οποίο αντιπροσωπεύει την επιπρόσθετη υποχρέωση που προέκυψε λόγω της εγκεκριμένης από το Υπουργικό Συμβούλιο αύξησης της τιμής αγοράς νερού από το Τμήμα Αναπτύξεως Υδάτων από 1.1.2004, από 33,5 σεντ το κυβ. μ. σε 45 σεντ το κυβ. μ., δεν περιλαμβάνεται στους λογαριασμούς. Το Συμβούλιο δεν αποδέχεται την αύξηση αυτή, επειδή δεν εγκρίθηκε παράλληλα και αύξηση των τελών πώλησης νερού στους καταναλωτές. Για το λόγο αυτό, δεν

αναγνωρίστηκε στις οικονομικές καταστάσεις η επιπρόσθετη υποχρέωση που προκύπτει προς το Τμήμα Αναπτύξεως Υδάτων, η οποία, κατά τη γνώμη μου, πρέπει να αναγνωριστεί. Λόγω των επιπτώσεων στις οικονομικές καταστάσεις της μη αναγνώρισης της επιπρόσθετης υποχρέωσης που αναφέρεται πιο πάνω, η γνώμη μου επί των οικονομικών καταστάσεων του Συμβουλίου για το υπό αναφορά έτος, όπως αναφέρεται στην Έκθεσή μου, είναι δυσμενής. Η πρόταση για αναθεώρηση των τελών που υποβλήθηκε από το Συμβούλιο στις 15.9.2004 βρίσκεται ενώπιον του Υπουργού Εσωτερικών.

4.197.2 Προσωπικό.

(α) Μισθοί, επιδόματα και εργοδοτικές εισφορές. Το Συμβούλιο εργοδοτούσε 54 πρόσωπα και οι δαπάνες για μισθούς, επιδόματα και εργοδοτικές εισφορές στα διάφορα ταμεία ανήλθαν σε £1.446.100, σε σύγκριση με £1.277.505 το προηγούμενο έτος, με μέσο όρο δαπανών για κάθε υπάλληλο £18.871 (£18.451 το 2004), χωρίς να ληφθεί υπόψη η εισφορά στο Ταμείο Σύνταξης και £26.779 (£23.657 το 2004) με την εισφορά στο Ταμείο Σύνταξης.

(β) Παράταση υπηρεσιών προσωπικού. Με απόφαση του Συμβουλίου παρατάθηκε η υπηρεσία των υπαλλήλων οι οποίοι συμπλήρωσαν το 60^ο έτος της ηλικίας τους, πριν από την έγκριση τροποποίησης των Κανονισμών σε σχέση με την επέκταση του ορίου αφυπηρέτησης των υπαλλήλων. Ζήτησα την άποψη του Γενικού Εισαγγελέα, αν η παραμονή υπαλλήλων του Συμβουλίου στην υπηρεσία μετά τη συμπλήρωση του 60^{ου} έτους της ηλικίας τους, πριν από την έγκριση των σχετικών τροποποιητικών Κανονισμών, είναι νόμιμη.

4.197.3 Απώλεια νερού. Το ποσοστό απώλειας νερού ήταν 28% και αντιπροσωπεύει 1,6 εκ. κυβ. μ. νερού αξίας £0,70 εκ., ποσοστό που εξακολουθεί να είναι υπερβολικά ψηλό, συγκρινόμενο με το ποσοστό απώλειας των Συμβουλίων Υδατοπρομήθειας Λεμεσού και Λευκωσίας. Το αντίστοιχο ποσοστό του 2004 ήταν επίσης 28%.

Το Συμβούλιο αποδίδει το ψηλό ποσοστό απώλειας νερού στην ανακρίβεια μετρητών και στις απώλειες, λόγω διαρροών, σε περιοχές όπου του δίκτυο είναι πεπαλαιωμένο.

4.197.4 Εκπτώσεις στους λογαριασμούς των καταναλωτών. Οι εκπτώσεις που παραχωρήθηκαν για υπερβολικές καταναλώσεις, λόγω διαρροών ή τακτοποιήσεων λογαριασμών, ανήλθαν σε £55.326, σε σύγκριση με £54.945 το 2004.

4.197.5 Ταμείο Συντάξεων και Φιλοδωρημάτων.

(α) Οικονομική κατάσταση. Το υπόλοιπο του Ταμείου στις 31.12.2005 ήταν £4,8 εκ. σε σύγκριση με £3,7 εκ. το 2004.

(β) Έλλειμματική εισφορά. Σύμφωνα με την τελευταία αναλογιστική εκτίμηση που έγινε με ημερομηνία εκτίμησης την 31.12.2005, και είχε ως όριο υποχρεωτικής αφυπηρέτησης όλων των υπαλλήλων το 63ο έτος, το Ταμείο έχει έλλειμμα σε σχέση με προϋπηρεσία του προσωπικού της τάξης των £3.812.000 (£4.636.000 με όριο αφυπηρέτησης το 60ο έτος). Το Συμβούλιο αποδέχθηκε να καλύψει μέσα στα επόμενα 15 χρόνια, ποσό £1.806.000, με ετήσια συνεισφορά ύψους £166.000. Το υπόλοιπο ποσό των £2.006.000, που αντιπροσωπεύει το μέρος των συμπληρωματικών παροχών που καταβάλλονται προς τους μισθωτούς αναφορικά με ασφαλιστές αποδοχές για τις οποίες καταβλήθηκαν εισφορές για την περίοδο που αρχίζει κατά ή μετά την 6.10.1980, και θα επιστρεφόταν στο Συμβούλιο σύμφωνα με το άρθρο 88(1) του περί Κοινωνικών Ασφαλίσεων Νόμου, παραμένει στο Ταμείο και θεωρείται ως επιπλέον συνεισφορά του Συμβουλίου.

4.197.6 Ιατρική και κοινωνική πρόνοια. Για τη λειτουργία του Σχεδίου Ιατροφαρμακευτικής Περιθαλψης, δαπανήθηκε ποσό £65.216, το οποίο αναλογεί με μέση ετήσια δαπάνη για κάθε

δικαιούχο μέλος περίπου £847, ενώ η συνεισφορά του Συμβουλίου στο Ταμείο Ευημερίας ανέρχεται στο 3,24% πάνω στις απολαβές του προσωπικού και αντιπροσωπεύει για το 2005 ποσό £27.530. Παρά τις επανειλημμένες υποδείξεις της Υπηρεσίας μου, τα πιο πάνω Σχέδια/Ταμεία εξακολουθούν να λειτουργούν χωρίς εγκεκριμένους Κανονισμούς, κατά παράβαση των προνοιών της σχετικής νομοθεσίας.

4.197.7 Αποζημιώσεις για ζημιές που προκλήθηκαν σε υποστατικά λόγω διαρροής των κεντρικών αγωγών υδατοπρομήθειας. Το Συμβούλιο κατέβαλε κατά τη διάρκεια του έτους αποζημιώσεις ύψους £12.722, για ζημιές που προκλήθηκαν κατά καιρούς σε διάφορα υποστατικά, από διαρροή των κεντρικών αγωγών της υδατοπρομήθειας, επειδή η ασφαλιστική εταιρεία με την οποία το Συμβούλιο είχε συνάψει συμβόλαιο αστικής ευθύνης, αρνήθηκε την κάλυψη της δαπάνης, με τον ισχυρισμό ότι οι απαιτήσεις αυτές δεν καλύπτονται από το ασφαλιστήριο συμβόλαιο. Παράλληλα δόθηκαν οδηγίες στους Νομικούς Συμβούλους για λήψη δικαστικών μέτρων εναντίον της ασφαλιστικής εταιρείας για ανάκτηση των ποσών που καταβλήθηκαν.

Συναφώς αναφέρεται ότι, εξακολουθεί να εκκρεμεί ενώπιον της δικαιοσύνης το θέμα της ανάκτησης αποζημιώσεων ύψους £16.254 που κατέβαλε το Συμβούλιο το 2003, επειδή η ασφαλιστική εταιρεία αρνήθηκε και πάλι να καλύψει τη δαπάνη.

4.198 ΤΑΜΕΙΟ ΓΙΑ ΤΗΝ ΑΝΕΓΕΡΣΗ ΚΥΠΡΙΑΚΟΥ ΜΟΥΣΕΙΟΥ

Μέρος Α

4.198.1 Οικονομική κατάσταση. Οι εισπράξεις του Ταμείου για το έτος 2005 ανήλθαν σε £1.200.746, σε σύγκριση με £1.224.526 για το 2004. Αυτές προήλθαν από το ΛΟΤΤΟ/ΠΡΟΤΟ/ΤΖΟΚΕΡ (£500.000), από τέλη εισόδου στα Μουσεία και αρχαιολογικούς χώρους (£294.684) και από τόκους καταθέσεων ή επενδύσεων (£403.601). Στις 31.12.2005 το συσσωρευμένο υπόλοιπο του Ταμείου ήταν £16.302.474, σε σύγκριση με £15.101.728 στις 31.12.2004.

4.198.2 Προϋπολογισμός. Σύμφωνα με το άρθρο 7 του περί Κυπριακού Μουσείου (Ίδρυση Ταμείου για την Ανέγερση) Νόμου αρ. 61 του 1987, το Ταμείο ετοιμάζει Προϋπολογισμό, ο οποίος εγκρίνεται από το Υπουργικό Συμβούλιο και τη Βουλή.

Ο Προϋπολογισμός του Ταμείου για το έτος 2005 εγκρίθηκε από το Υπουργικό Συμβούλιο στις 15.12.2004 και ψηφίστηκε σε Νόμο από τη Βουλή των Αντιπροσώπων στις 3.3.2005. Οι Προϋπολογισμοί του Ταμείου για τα έτη 1999-2002 καταψηφίστηκαν από τη Βουλή των Αντιπροσώπων.

4.199 ΤΑΜΕΙΟ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΔΑΝΕΙΩΝ

Μέρος Α

4.199.1 Αποτελέσματα έτους. Οι λογαριασμοί για το έτος 2005 υποβλήθηκαν το Μάρτιο 2006 και ο σχετικός έλεγχος δεν έχει ακόμη ολοκληρωθεί και για το λόγο αυτό σε ορισμένες περιπτώσεις γίνεται αναφορά μόνο στα ελεγμένα στοιχεία του έτους 2004. Οι μη ελεγμένοι λογαριασμοί για το έτος 2005 παρουσιάζουν πλεόνασμα £2.265.616, σε σύγκριση με £2.366.145 το 2004, σημειώθηκε δηλαδή μείωση £100.529, που προήλθε κυρίως από μείωση των εισπραχθέντων τόκων. Τα δάνεια που εκδόθηκαν το 2005 ήταν £2,3 εκ., σε σύγκριση με £2,5 εκ. το 2004, και στις 31 Δεκεμβρίου 2005 το υπόλοιπο του Λογαριασμού Αποθεματικού ήταν £72,4 εκ., σε σύγκριση με £70,1 εκ. το 2004.

4.199.2 Ταμειακό πλεόνασμα. Στις 31.12.2005 το Ταμείο Δημοσίων Δανείων παρουσιάζει ταμειακό πλεόνασμα ύψους £25.138.550, σε σύγκριση με £20.288.037 το 2004.

4.199.3 Κατάσταση οφειλόμενων δανείων. Η πιο κάτω κατάσταση παρουσιάζει τα υπόλοιπα των δανείων που οφείλονταν στο Ταμείο στις 31 Δεκεμβρίου 2005 και 2004, κατά οικονομικό τομέα, και αφορούν στο υπόλοιπο του κεφαλαίου των οφειλόμενων δανείων και δεν περιλαμβάνουν τους οφειλόμενους τόκους και τόκους υπερημερίας:

	2005	2004
	£000	£000
Υδατική Ανάπτυξη	2.588	2.895
Ανάπτυξη Γεωργίας	8.846	9.870
Αγροτική Ανάπτυξη	13.486	13.945
Ανάπτυξη Αλιείας	332	335
Παιδεία και Άλλες Υπηρεσίες	8.128	7.956
Τουριστική Ανάπτυξη	5.050	5.570
Έργα Δημόσιας Ωφέλειας	23.625	24.143
Ανάπτυξη Εμπορίου και Βιομηχανίας	180	180
Λογαριασμός Γεωργικών Πιστώσεων	23	30
Ταμείο Καλλιέργειας Τ/Κ Γης	949	949
	63.207	65.873

4.199.4 Καθυστερημένες δόσεις δανείων. Στις 31.12.2005 οι καθυστερημένες δόσεις δανείων ανέρχονταν, σύμφωνα με τους λογαριασμούς, σε £36,2 εκ., μετά την αφαίρεση πρόβλεψης £3,9 εκ. για επισφαλή χρέη και £1,8 εκ. για διαγραφή οφειλών. Η πρόβλεψη για επισφαλή χρέη περιλαμβάνει ποσό £3,3 εκ., που αντιπροσωπεύει δάνεια σε Τουρκοκύπριους (κεφάλαιο και τόκοι) και γενική πρόβλεψη £0,6 εκ. Η πρόβλεψη για διαγραφή οφειλών περιλαμβάνει ποσό ύψους £1,2 εκ., το οποίο έπρεπε να διαγραφεί από τις 18.11.1994, σύμφωνα με τις πρόνοιες των περί Ανακουφίσεως Οφειλετών (Προσωρινές Διατάξεις) Νόμων, ως οφειλόμενο από πρόσφυγες και πληγέντες, λόγω της τουρκικής εισβολής. Επιπρόσθετα περιλαμβάνει ποσό ύψους £0,6 εκ., το οποίο αντιπροσωπεύει δάνεια που πιθανόν να διαγραφούν μελλοντικά βάσει δικαστικών αποφάσεων.

Παρατηρείται ότι από τα δανειοδοτικά σχέδια που βρίσκονταν στις 31.12.2005 σε εφαρμογή, τα μεγαλύτερα ποσοστά καθυστερημένων ποσών παρουσιάζουν τα Αρδευτικά Τμήματα και οι Περιφερειακές Εταιρείες Δημόσιων Οδικών Μεταφορών. Από τα σχέδια που δεν βρίσκονται πια σε ισχύ, ψηλά ποσοστά καθυστέρησης παρουσιάζουν οι κατηγορίες των δανείων σε γεωργούς για την άρδευση Τ/Κ γης, ιδιοκτήτες εστιατορίων της περιοχής Μακένζυ, ψαράδες, Σχολικές Εφορείες, ξενοδοχεία, Δήμους, αυτοεργοδοτούμενους, Συμβούλια Αποχετεύσεων.

Ο Υπουργός Οικονομικών με πληροφόρησε ότι το θέμα των προβληματικών και καθυστερημένων δανείων ανέκαθεν αποτελούσε ένα από τα σοβαρότερα προβλήματα στη λειτουργία του Ταμείου Δημοσίων Δανείων και απασχολεί μονίμως το Συμβούλιο των Δανειστικών Επιτρόπων. Εκτός από τα μέτρα που λαμβάνονται στα πλαίσια της καθημερινής δραστηριότητας του Ταμείου (υπενθυμίσεις και προειδοποιήσεις προς τους οφειλότες, καταχώριση αγωγών μέσω του Γενικού Εισαγγελέα, κίνηση διαδικασιών αναγκαστικής πώλησης ενυπόθηκων ακινήτων μέσω του Τμήματος Κτηματολογίου και Χωρομετρίας κ.ά.), σε συνεδρίες του το Συμβούλιο έχει εξετάσει στατιστικά στοιχεία και καταστάσεις για τις καθυστερήσεις στην αποπληρωμή των δανείων.

Όπως πληροφορήθηκα, με σκοπό την περαιτέρω ενίσχυση και την εντατικοποίηση των προσπάθειών για είσπραξη των καθυστερημένων οφειλών και αντιμετώπιση των

προβληματικών δανείων, έχουν προωθηθεί από το Συμβούλιο των Δανειστικών Επιτροπών και εγκριθεί από το Υπουργικό Συμβούλιο στις 31.7.2006 μέτρα για ρύθμιση των καθυστερημένων οφειλών κάτω από συγκεκριμένα κριτήρια και προϋποθέσεις.

4.199.5 Σχέδιο Δανειοδότησης Δήμων. Μέσα στα πλαίσια του Σχεδίου Δανειοδότησης των Δήμων από το Ταμείο Δημοσίων Δανείων, παραχωρήθηκαν δάνεια, των οποίων το υπόλοιπο των οφειλόμενων κεφαλαίων στις 31.12.2004 ανερχόταν σε £7.786.486. Παρατηρήθηκαν όμως μεγάλες καθυστερήσεις στην αποπληρωμή των εν λόγω δανείων. Στις 31.12.2004 οι καθυστερήσεις σε κεφάλαιο ήταν £2.874.776, σε τόκους £1.810.959 και σε τόκους υπερημερίας £1.358.926. Οι πιο μεγάλες καθυστερήσεις παρουσιάζονται στους Δήμους Λευκωσίας (£661.444), Λάρνακας (£2.204.652), Λεμεσού (£2.480.304), Λευκάρων (£150.986), Αγίου Αθανασίου (£118.057) και Γερμασόγειας (£168.683). Στα πιο πάνω ποσά συμπεριλαμβάνονται οι καθυστερήσεις για αποπληρωμή κεφαλαίου, τόκων και τόκων υπερημερίας. Ενόψει των προβλημάτων που εντοπίστηκαν στο Σχέδιο Δανειοδότησης Δήμων και ως η εισήγηση που περιέχεται στην επιστολή των Δανειστικών Επιτροπών, ημερ. 14.2.2003, προς τον Υπουργό Οικονομικών, Πρόεδρο του Συμβουλίου των Δανειστικών Επιτροπών, τερματίστηκε η περαιτέρω δανειοδότηση από το εν λόγω Σχέδιο.

Ο Υπουργός Οικονομικών με πληροφόρησε ότι το Υπουργικό Συμβούλιο με απόφασή του ημερ. 10.5.2006, ενέκρινε τη σύναψη νέων δανείων συνολικού ύψους μέχρι £205 εκ. από τους Δήμους, για αποπληρωμή αποκλειστικά των υφιστάμενων δανείων τους που φέρουν κυβερνητική εγγύηση ή οφείλονται στους Δανειστικούς Επιτρόπους. Οι ενέργειες/διαδικασίες για σύναψη των νέων δανείων έχουν τροχοδρομηθεί και βρίσκονται στο τελικό στάδιο.

4.199.6 Δάνειο Συμβουλίου Κεντρικού Σφαγείου Κοφίνου. Το δάνειο αυτό, το εκδοθέν κεφάλαιο του οποίου ήταν £5.494.063, παρουσίαζε στις 31.12.2004 καθυστερήσεις ύψους £1.561.925, από τις οποίες οι £475.482 αφορούσαν σε κεφάλαιο, οι £961.510 σε τόκους και οι £124.933 σε τόκους υπερημερίας.

Το Ταμείο Δημοσίων Δανείων, με επιστολή του ημερ. 20.6.2003 προς το Υπουργείο Οικονομικών, ζήτησε την αποπληρωμή των καθυστερημένων οφειλών που αφορούν στην πρώτη δόση αποπληρωμής, που ήταν ληξιπρόθεσμη στις 30.11.2002.

Παρά τις επανειλημμένες προσπάθειες δεν κατέστη δυνατή η αποπληρωμή των καθυστερημένων οφειλών γι' αυτό μελετάται η λήψη νομικών μέτρων. Σύμφωνα με νομική συμβουλή και εισήγηση της Νομικής Υπηρεσίας, πριν από τη λήψη δικαστικών μέτρων εναντίον του Σφαγείου, θα γίνει προσπάθεια υλοποίησης της προβλεπόμενης ενεχυρίασης των εσόδων του Σφαγείου.

4.199.7 Δάνειο προς τις Περιφερειακές Εταιρείες Αγροτικών και Αστικών Λεωφορείων (ΠΕΑΛ). Το δάνειο αυτό, ύψους £7.153.560, παρουσίαζε στις 31.12.2004 τις πιο κάτω καθυστερήσεις:

	£
Κεφάλαιο	785.455
Τόκοι	199.193
Τόκοι υπερημερίας	<u>95.737</u>
Σύνολο	<u>1.080.385</u>

Παρόλο που εντός του 2003, μέσα στα πλαίσια της αξιολόγησης και επανακαθορισμού των δραστηριοτήτων του Ταμείου Δημοσίων Δανείων και των Δανειστικών Επιτρόπων, πραγματοποιήθηκε διυπουργική συνεδρία με συμμετοχή των εμπλεκόμενων στο Σχέδιο Τμημάτων, κατά την οποία εντοπίστηκαν σημαντικές αδυναμίες και προβλήματα του Σχεδίου και ανάγκη αναμόρφωσής του, διαπιστώθηκε ότι το Σχέδιο αυτό συνεχίζει να λειτουργεί χωρίς οποιαδήποτε διαφοροποίηση και με προϋπολογισμό δανειοδότησης των ΠΕΑΛ για το 2005, ύψους £3 εκ.

Ο Υπουργός Οικονομικών με πληροφόρησε ότι, για το σύνολο των κινήτρων που παρέχει το Κράτος προς τις πιο πάνω εταιρείες μέσω του Σχεδίου Ίδρυσης και Στήριξης των ΠΕΑΛ, βρίσκεται σε εξέλιξη μελέτη του Τμήματος Οδικών Μεταφορών, σε συνεργασία με το Υπουργείο Συγκοινωνιών και Έργων και τις Αυτοκινητιστικές Οργανώσεις, για την αναθεώρηση του Σχεδίου.

4.199.8 Δάνειο Ραδιοφωνικού Ιδρύματος Κύπρου. Το δάνειο αυτό, το οποίο κατέστη ληξιπρόθεσμο από το 1994, παρουσίαζε στις 31.12.2004 τις πιο κάτω καθυστερήσεις:

	£
Κεφάλαιο	319.909
Τόκοι	174.168
Τόκοι υπερημερίας	520.492
Σύνολο	1.014.569

Το ΡΙΚ εξασφάλισε πρόσφατα δάνειο από Τράπεζα του εξωτερικού και εξόφλησε το δάνειο των Δανειστικών Επιτρόπων στις 31.5.2006.

4.199.9 Εκδόσεις και αποπληρωμές από το μηχανογραφημένο σύστημα. Οι εκδόσεις και οι αποπληρωμές των δανείων στο Ολοκληρωμένο Σύστημα Διοικητικής και Οικονομικής Πληροφόρησης του Γενικού Λογιστηρίου (FIMAS) διαχωρίζονται σε κατηγορίες όπως Ανάπτυξη Υδάτων, Ανάπτυξη Γεωργίας/Κτηνοτροφίας κ.λπ. Στο μηχανογραφημένο σύστημα παρακολούθησης δανείων που τηρείται από το Ταμείο, οι κατηγορίες αυτές διαχωρίζονται σε υποκατηγορίες βάσει σχεδίων. Στο σύνολο όμως, τα ποσά που καταχωρίζονται τόσο για αποπληρωμές όσο και για εκδόσεις μεταξύ FIMAS και του μηχανογραφημένου συστήματος παρακολούθησης δανείων, θα πρέπει να ισούνται.

Παρατήρησα ότι οι καταχωρίσεις των εκδοθέντων δανείων για τις κατηγορίες «Ανάπτυξη Υδάτων» και «Ανάπτυξη Γεωργίας/Κτηνοτροφίας» δεν συμφωνούν μεταξύ του FIMAS και του μηχανογραφημένου συστήματος παρακολούθησης δανείων. Στο FIMAS για τις δύο αυτές κατηγορίες καταχωρίστηκαν ποσά ύψους £277.969 και £858.514, αντίστοιχα, ενώ στο μηχανογραφημένο σύστημα του Ταμείου καταχωρίστηκαν £15.230 και £1.121.253. Υπέδειξα όπως το όλο θέμα μελετηθεί, ώστε να εντοπιστούν τα προβλήματα και τα ποσά να συμφιλιωθούν.

Όπως μου ανέφερε ο Υπουργός Οικονομικών εντοπίστηκε το πρόβλημα και αυτό θα εκλείψει με τον τερματισμό της έκδοσης νέων δανείων από 1.1.2007.

4.199.10 Τήρηση στοιχείων από Συνεργατική Κεντρική Τράπεζα. Μέχρι τις 31.12.2001 η Συνεργατική Κεντρική Τράπεζα έστελνε στο λογιστήριο του Ταμείου Δημοσίων Δανείων, μηχανογραφημένο μητρώο, στο οποίο παρουσιάζονταν στοιχεία και υπόλοιπα για κάθε δάνειο που η Συνεργατική Κεντρική Τράπεζα εξέδιδε σε γεωργούς εκ μέρους του Ταμείου Δημοσίων Δανείων. Εκτός από τους προσωπικούς λογαριασμούς δίνονταν και τα συγκεντρωτικά υπόλοιπα ανά σχέδιο. Λόγω όμως αλλαγής του μηχανογραφημένου συστήματος της Συνεργατικής Κεντρικής Τράπεζας, οι καταστάσεις αυτές δεν εκδίδονται πλέον.

Η Υπηρεσία μου έχει ζητήσει όπως εκδίδονται καταστάσεις για κάθε σχέδιο, στις οποίες να παρουσιάζονται οι αναλύσεις των προσωπικών δανείων, έτσι ώστε να είναι δυνατή η επιβεβαίωση της ορθότητας των υπολοίπων που παρουσιάζονται στα μητρώα του Ταμείου, υπό μορφή γενικών λογαριασμών.

4.199.11 Αναθεώρηση ρόλου του Ταμείου Δημοσίων Δανείων και τερματισμός εκδόσεων νέων δανείων από 1.1.2007. Όπως με πληροφόρησε ο Υπουργός Οικονομικών και Πρόεδρος του Ταμείου Δημοσίων Δανείων, το Συμβούλιο των Δανειστικών Επιτροπών, αφού μελέτησε ενδελεχώς τα σημερινά δεδομένα λειτουργίας του Ταμείου Δημοσίων Δανείων, σε σύγκριση με τους σκοπούς και δεδομένα λειτουργίας του από την ίδρυσή του μέχρι σήμερα, με βάση ειδική μελέτη που πραγματοποιήθηκε για το σκοπό αυτό, κατέληξε σε απόφαση για τη μη περαιτέρω χρησιμοποίηση του Ταμείου Δημοσίων Δανείων για την έκδοση νέων δανείων. Έτσι με απόφαση του Υπουργικού Συμβουλίου, ημερ. 13.7.2006, επικυρώθηκε η απόφαση του Συμβουλίου των Δανειστικών Επιτροπών για τερματισμό της έκδοσης νέων δανείων από το 2007. Το Ταμείο Δημοσίων Δανείων θα προχωρήσει στις εκδόσεις των συνεχιζόμενων δανείων σύμφωνα με τις συμβατικές του υποχρεώσεις και θα επικεντρωθεί στη συνέχεια στη διαχείριση και είσπραξη των υφιστάμενων δανείων του και στην εξεύρεση τρόπων αντιμετώπισης των προβληματικών οφειλών του.

4.200 ΤΑΜΕΙΟ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΒΟΗΘΕΙΑΣ ΠΑΙΔΙΩΝ ΤΗΣ ΚΥΠΡΟΥ

Μέρος Α

4.200.1 Αποτελέσματα έτους. Οι λογαριασμοί για το έτος 2005 υποβλήθηκαν το Μάιο 2006 και ο σχετικός έλεγχος δεν έχει ακόμη ολοκληρωθεί. Οι μη ελεγμένοι λογαριασμοί παρουσίασαν πλεόνασμα £442, σε σύγκριση με £490 το 2004. Η Επιτροπή παραχώρησε το 2005 οικονομική βοήθεια, ύψους £82.249, σε άπορα παιδιά, σε σύγκριση με £79.837 για το 2004.

4.201 ΤΑΜΕΙΟ ΘΗΡΑΣ

Μέρος Α

4.201.1 Οικονομική κατάσταση.

(α) Αποτελέσματα έτους. Οι λογαριασμοί παρουσίασαν έλλειμμα £165.687, σε σύγκριση με πλεόνασμα £33.235 το 2004.

(β) Έσοδα. Τα έσοδα ανήλθαν σε £2.355.398, σε σύγκριση με £2.127.546 το 2004, δηλαδή σημειώθηκε αύξηση £227.852 ή ποσοστό 10,71% η οποία οφείλεται κυρίως σε έσοδα που προήλθαν από το Τμήμα Αρχαιοτήτων για κάλυψη της μισθοδοσίας των υπαλλήλων που προσλήφθηκαν για την καταπολέμηση της τυμβωρυχίας.

(γ) Έξοδα. Οι δαπάνες ανήλθαν σε £2.521.085, σε σύγκριση με £2.094.311 το 2004, δηλαδή σημειώθηκε αύξηση £426.774 ή ποσοστό 20,38% η οποία οφείλεται κυρίως στην αύξηση της πρόνοιας για συντάξεις και φιλοδωρήματα και στην αύξηση της μισθοδοσίας.

4.201.2 Προσωπικό.

(α) Στις 31.12.2005 το Ταμείο εργοδοτούσε 83 μόνιμους υπαλλήλους. Το σύνολο των αποδοχών, περιλαμβανομένων των ετήσιων εισφορών στα διάφορα ταμεία και του επιδόματος Σαββατοκυριακού και νύχτας, ανέρχεται σε £1.266.035. Ο μέσος όρος αποδοχών για κάθε υπάλληλο ήταν £15.253, σε σύγκριση με £13.086 το 2004, χωρίς να ληφθεί υπόψη η πρόνοια για ελλειμματική εισφορά ύψους £350.000 στο Σχέδιο Συντάξεων και Φιλοδωρημάτων. Το Ταμείο εργοδοτούσε επίσης 11 ωρομίσθιους υπάλληλους με σύνολο αποδοχών £157.669. Ο

μέσος όρος αποδοχών για κάθε ωρομίσθιο ήταν £14.333, σε σύγκριση με £10.234 το 2004. Η αύξηση οφείλεται κυρίως στην παραχώρηση μισθοδοτικών αυξήσεων και άλλων παρεμφερών ωφελημάτων καθώς και στην καταβολή επιδόματος Σαββατοκυρίακου και νύχτας ύψους 20% επί των ωρομισθίων.

Για σκοπούς σύνταξης, το Ταμείο κατέβαλε κατά το 2005, το ποσό των £10.881, από το οποίο, ποσό £3.741 ανακτήθηκε από την Κυβέρνηση, σύμφωνα με την απόφαση του Υπουργικού Συμβουλίου αρ. 49.678, ημερ.19.5.1999.

(β) Το σύνολο των αποδοχών για το μόνιμο και το ωρομίσθιο προσωπικό, περιλαμβανομένων των ετήσιων εισφορών στα διάφορα ταμεία, της πρόνοιας για την ελλειμματική εισφορά στο Σχέδιο Συντάξεων και Φιλοδωρημάτων και του ποσού που καταβλήθηκε για σκοπούς σύνταξης, ανήλθε για το 2005 σε £1.784.585. Τούτο αποτελεί το 70,79% των δαπανών του Ταμείου ή το 75,76% των εσόδων του Ταμείου.

Ενόψει των ελλειμματικών αποτελεσμάτων του έτους 2005 και της παραχώρησης κατά το 2006 μισθοδοτικών αυξήσεων στο προσωπικό, εισηγήθηκα όπως το όλο θέμα εξεταστεί από την Επιτροπή, λαμβανομένης υπόψη και της πιθανότητας το Ταμείο να μην είναι βιώσιμο στο μέλλον.

4.201.3 Ταμείο Συντάξεων και Φιλοδωρημάτων. Σύμφωνα με τους περί του Ταμείου Θήρας (Συντάξεις και Χορηγήματα) Κανονισμούς του 1999, αρ. 141/99, την ευθύνη και υποχρέωση για την καταβολή των συνταξιοδοτικών ωφελημάτων προς τα μέλη του Σχεδίου, η ίδρυση του οποίου προνοείται από τους εν λόγω Κανονισμούς, φέρει το Ταμείο Θήρας. Η καταβολή των συνταξιοδοτικών ωφελημάτων προς τα μέλη του Σχεδίου, καλύπτεται από τον ετήσιο Προϋπολογισμό του Ταμείου.

Το υπόλοιπο του Αποθεματικού του Σχεδίου Συντάξεων και Φιλοδωρημάτων στις 31.12.2005, ανέρχεται σε £612.570 σε σύγκριση με £256.061, στις 31.12.2004. Σύμφωνα με αναλογιστική μελέτη που έγινε το 2003, η υποχρέωση του Ταμείου προς το Σχέδιο, για ελλειμματικές εισφορές, ανέρχονταν μέχρι τις 31.12.2002, σε £2.044.000. Σε προηγούμενες Εκθέσεις μου εισηγήθηκα όπως, για διασφάλιση της κατοχύρωσης των μελών του Σχεδίου, τηρείται ξεχωριστός τραπεζικός λογαριασμός στον οποίο να κατατίθενται τα αναγκαία για το σκοπό αυτό ποσά, χωρίς ωστόσο μέχρι σήμερα να έχει κατατεθεί οποιοδήποτε ποσό.

Υπέδειξα επίσης ότι, ενόψει της υιοθέτησης από το Ταμείο του δικαιώματος αφυπηρέτησης του προσωπικού στο 63^ο έτος και της αναβάθμισης των μισθοδοτικών κλιμάκων του προσωπικού από το 2006, θα πρέπει να γίνει νέα αναλογιστική μελέτη για επαναπροσδιορισμό της ελλειμματικής υποχρέωσης του Ταμείου, προς το Σχέδιο Συντάξεων και Φιλοδωρημάτων.

4.201.4 Έκδοση αδειών κυνηγίου. Η έκδοση των αδειών κυνηγίου γίνεται με τη χρήση ενσήμου (Γ.Λ.305) το οποίο επικολλάται στο έντυπο αδείας (Τ.Θ.7), που αποστέλλεται στους κυνηγούς, σύμφωνα με το μητρώο κυνηγών. Εκδόσεις γίνονται μέσω της Συνεργατικής Κεντρικής Τράπεζας, των Επαρχιακών Διοικήσεων και των Επαρχιακών Γραφείων του Ταμείου Θήρας.

Δεν ακολουθείται πάντα η συμφωνημένη διαδικασία έκδοσης αδειών κυνηγίου από τα Συνεργατικά Ιδρύματα, όσον αφορά στην έγκαιρη κατάθεση των εισπράξεων, στην επιστροφή των αποκομμάτων του εντύπου Τ.Θ.7 και των αδιάθετων ενσήμων στο Ταμείο Θήρας. Επίσης δεν γίνεται συμφιλίωση των ενσήμων που παραχωρούνται, με αυτά που εκδίδονται και με τα αχρησιμοποίητα ένσημα, ούτε γίνεται συμφιλίωση των αδειών που εκδόθηκαν με τις αντίστοιχες εισπράξεις.

Επισήμανα ότι, λόγω των πιο πάνω, υπάρχει κίνδυνος απώλειας εσόδων του Ταμείου ενώ δεν μπορεί να επιβεβαιωθεί ότι όλες οι εισπράξεις από τις εκδόσεις των αδειών κυνηγιού κατατίθενται στα έσοδα του Ταμείου.

Υπέδειξα επίσης ότι τα αχρησιμοποίητα ένησημα θα πρέπει να επιστρέφονται στο Ταμείο Θήρας και αφού γίνουν οι αναγκαίες συμφιλιώσεις και ελεγχθούν, να καταστρέφονται από αρμόδια επιτροπή και να εκδίδεται σχετικό πιστοποιητικό καταστροφής.

4.201.5 Πρόστιμα από εξώδικες ρυθμίσεις. Για σκοπούς ελέγχου και παρακολούθησης των προστίμων που επιβάλλονται από τους θηροφύλακες με εξώδικες ρυθμίσεις, υπέδειξα την ανάγκη τήρησης κατάλληλου μητρώου καθώς και την ανάγκη υιοθέτησης κατάλληλων διαδικασιών ελέγχου και παρακολούθησης των εντύπων που χρησιμοποιούνται για την επιβολή των προστίμων.

4.201.6 Αγορά άγριων ζώων. Η δαπάνη για την αγορά περδικιών για το 2005, ανήλθε σε £185.787, σε σύγκριση με £204.774, το 2004. Τούτο αφορά στην αγορά 51.524 περδικιών (2004 – 56.611), από τέσσερα ιδιωτικά εκτροφεία. Κατά τα έτη 2004 και 2005, το Ταμείο απελευθέρωσε επίσης 20.009 περδίκια, αξίας £65.527 πλέον ΦΠΑ και 14.760 περδίκια αξίας £48.030 πλέον ΦΠΑ, αντίστοιχα, τα οποία παρέλαβε από ιδιωτικό εκτροφείο και για τα οποία ο προμηθευτής δεν υπέβαλε τα τιμολόγια του για πληρωμή.

4.201.7 Χρήση οχημάτων. Η χρήση των οχημάτων σε διάφορες περιπτώσεις δεν γίνεται σύμφωνα με τους σχετικούς Κανονισμούς και δεν ακολουθούνται πάντα οι σχετικές οδηγίες και διαδικασίες. Τα μητρώα οχημάτων και τα βιβλία κίνησης οχημάτων παρουσιάζουν σημαντικές ελλείψεις και αδυναμίες στη συμπλήρωση των στοιχείων και πληροφοριών για το κάθε όχημα, με αποτέλεσμα να μην μπορεί να διαπιστωθεί κατά πόσο η χρήση του κάθε οχήματος είναι συμφέρουσα ή όχι. Κατά το 2005, οι δαπάνες για την αγορά καυσίμων και λιπαντικών ανήλθαν σε £78.482 και οι δαπάνες για τη συντήρηση των οχημάτων ανήλθαν σε £44.331, δηλαδή σύνολο δαπανών £122.813, οι οποίες αφορούν σε 43 οχήματα που ήταν σε χρήση. Ο μέσος όρος της δαπάνης για κάθε όχημα ανέρχεται σε £2.856 και εξέφρασα την άποψη ότι είναι πολύ ψηλός. Υπέδειξα την ανάγκη πιο ορθολογιστικής χρήσης των οχημάτων καθώς και την άσκηση πιο ικανοποιητικού ελέγχου.

4.202 ΤΑΜΕΙΟ ΛΑΧΕΙΟΥ ΠΡΟΝΟΙΑΣ

Μέρος Α

4.202.1 Αποτελέσματα έτους. Το Ταμείο κατά το 2005 πραγματοποίησε εισπράξεις £82.230, σε σύγκριση με £81.647 το 2004, οι οποίες προήλθαν από κυβερνητική χορηγία (£80.000) και από τόκους καταθέσεων (£2.230), και πληρωμές £96.740, οι οποίες καταβλήθηκαν ως βοηθήματα σε ανάπηρους (£84.140) και ως βοηθήματα σε δεινοπαθούντες (£12.600), σε σύγκριση με £56.750 και £1.000 το 2004, αντίστοιχα. Το αποθεματικό του Ταμείου στις 31.12.2005 ήταν £11.093, σε σύγκριση με £25.603 το προηγούμενο έτος.

4.202.2 Μη έκδοση Λαχείου Προνοίας. Όπως και κατά τα έτη 1997-2004, έτσι και κατά το 2005 δεν εκδόθηκε το Λαχείο Προνοίας και τα έξοδά του καλύφθηκαν από κρατική χορηγία.

4.203 ΤΑΜΕΙΟ ΣΥΝΤΑΞΕΩΝ ΔΙΚΗΓΟΡΩΝ

Μέρος Α

4.203.1 Οικονομική κατάσταση και αποτελέσματα έτους. Τα έσοδα και έξοδα του Ταμείου ανήλθαν σε £2.248.443 και £755.573, αντίστοιχα, σε σύγκριση με £1.448.167 και £691.494 του προηγούμενου έτους, δηλαδή προέκυψε πλεόνασμα £1.492.870, σε σύγκριση με £756.673 το

2004. Τα ταμειακά διαθέσιμα στις 31.12.2005 ήταν £9.108.751, σε σύγκριση με £7.727.282 το 2004.

4.203.2 Αναλογιστική μελέτη του Ταμείου. Στους περί Δικηγόρων (Συντάξεις και Χορηγήματα) Κανονισμούς του 1966 έως 2005 προβλέπεται ότι το Ταμείο θα πρέπει να εκτιμάται κατά διαστήματα, όχι μικρότερα των επτά ετών. Επειδή η προηγούμενη αναλογιστική μελέτη του Ταμείου έγινε το 1995, εισηγήθηκα όπως προωθηθεί η διαδικασία για νέα εκτίμησή του και στις 4.4.2005 το Διοικητικό Συμβούλιο του Ταμείου προκήρυξε διαγωνισμό για την ετοιμασία αναλογιστικής μελέτης, η οποία ολοκληρώθηκε το Σεπτέμβριο του 2005. Σύμφωνα με την αναλογιστική μελέτη που διενεργήθηκε, με ημερομηνία εκτίμησης την 31 Δεκεμβρίου 2004, το Ταμείο παρουσιάζει έλλειμμα ύψους £42,3 εκ., το οποίο, αφού ληφθούν υπόψη τα ολικά ωφελήματα των μελών για προηγούμενη και μελλοντική υπηρεσία όπως επίσης και τα μελλοντικά εισοδήματα του Ταμείου από δικηγορόσημα και εισφορές των μελών, μειώνεται στα £30,95 εκ. Στην αναλογιστική έκθεση αναφέρεται επίσης ότι τα ωφελήματα που παρέχονται από το Ταμείο είναι κατά 57,5% μεγαλύτερα από τα αναμενόμενα εισοδήματα του Ταμείου, και ότι, με τα σημερινά δεδομένα, το Ταμείο δεν θα μπορεί να διενεργεί πληρωμές μετά το 2022. Για τη διατήρηση της βιωσιμότητας του Ταμείου, οι αναλογιστές εισηγήθηκαν στο Διοικητικό Συμβούλιο του Ταμείου, μεταξύ άλλων, τη σταδιακή αύξηση της εισφοράς που καταβάλλεται από τα μέλη από τις £10 μηνιαίως, που καταβάλλονται σήμερα, στις £20 μηνιαίως σε ένα διάστημα όχι μεγαλύτερο των 4 χρόνων και στις £40 σε ένα διάστημα όχι μεγαλύτερο των 7 χρόνων, την επέκταση της εφαρμογής των δικηγορόσημων και σε άλλες κατηγορίες με σκοπό την αύξηση των εσόδων κατά 15% και την ταυτόχρονη αύξηση του ελάχιστου ορίου αφυπηρέτησης των μελών του Ταμείου από το 60^ο έτος στο 65^ο έτος.

Με σκοπό την υιοθέτηση των πιο πάνω εισηγήσεων, αναφορικά με τη βιωσιμότητα του Ταμείου, ο Παγκύπριος Δικηγορικός Σύλλογος, σε συνεδρία του ημερ. 13.1.2006, ενέκρινε Τροποποιητικούς Κανονισμούς των περί Δικηγόρων (Συντάξεις και Χορηγήματα) Κανονισμών του 1966 έως 2005, τους οποίους υπέβαλε στον Υπουργό Δικαιοσύνης και Δημόσιας Τάξεως στις 2.2.2006 για προώθηση στο Υπουργικό Συμβούλιο για έγκριση.

4.203.3 Καθυστερημένες εισφορές μελών. Στο τέλος του έτους οι καθυστερημένες εισφορές των μελών ανέρχονταν σε £170.114, σε σύγκριση με £201.724 το 2004. Μετά την τελευταία τροποποίηση που έγινε στους περί Δικηγόρων (Συντάξεις και Χορηγήματα) Κανονισμούς στις 18.3.2005, εισφορές που οφείλονται για περίοδο πέραν των δύο ετών διαγράφονται με απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου. Με βάση τη ρύθμιση αυτή, το Διοικητικό Συμβούλιο του Ταμείου στις 15.6.2005 αποφάσισε τη διαγραφή οφειλόμενων εισφορών ύψους £30.187.

Ο Γραμματέας του Ταμείου με πληροφόρησε ότι κατά τους τρεις πρώτους μήνες του 2006 εισπράχθηκε το ποσό των £159.316, έναντι των πιο πάνω καθυστερημένων εισφορών.

4.203.4 Μέλη και συνταξιούχοι. Τα μέλη του Ταμείου στις 31.12.2005 ήταν 2 116, από τα οποία μόνο 1 631 ήταν ενεργά και ασκούσαν τη δικηγορία κατά τη διάρκεια του έτους, σε σύγκριση με 1 997 και 1 517, αντίστοιχα, το 2004. Οι συνταξιούχοι την 1.1.2005 ήταν 105. Κατά τη διάρκεια του 2005 13 μέλη συνταξιοδοτήθηκαν και 3 απεβίωσαν.

4.203.5 Επενδύσεις. Κατά τα έτη 2000 και 2001 ποσό ύψους £468.906 επενδύθηκε σε μετοχές κυπριακών τραπεζών εισηγμένων στο Χρηματιστήριο Αξιών Κύπρου. Κατά το 2005 ποσό ύψους £18.200 επενδύθηκε επιπρόσθετα σε μετοχές Κυπριακής Τράπεζας εισηγμένης στο Χρηματιστήριο Αξιών Κύπρου, αυξάνοντας έτσι το συνολικό κόστος κτήσης των μετοχών στις £487.106. Η μέση αγοραία αξία των μετοχών που ίσχυε στις 31.12.2005 ήταν £431.096, σε σύγκριση με £237.285 στις 31.12.2004, με αποτέλεσμα για το έτος 2005 να προκύψει μη πραγματοποιημένο κέρδος ύψους £175.611.

Μέρος Β

4.203.6 Αγωγές από μέλη του Ταμείου. Το Ταμείο απέρριψε ορισμένες αιτήσεις μελών του για καταβολή εφάπαξ ποσού, επειδή δεν πληρούσαν τις προϋποθέσεις του σχετικού Κανονισμού, με αποτέλεσμα να καταχωριστούν εναντίον του δύο αγωγές στο Επαρχιακό Δικαστήριο Λευκωσίας, οι οποίες ακολούθως απορρίφθηκαν από το Δικαστήριο.

Όπως με πληροφόρησε ο Νομικός Σύμβουλος του Ταμείου, ο ένας από τους ενάγοντες υπέβαλε σχετική έφεση και αναμένεται η εκδίκασή της. Σε περίπτωση που στην πιο πάνω έφεση εκδοθεί απόφαση υπέρ του ενάγοντος, το οικονομικό κόστος του Ταμείου δυνατόν να είναι σημαντικό, αφού και άλλα μέλη του Ταμείου, των οποίων οι αιτήσεις για καταβολή εφάπαξ ποσού απορρίφθηκαν, ενδέχεται να προσφύγουν στη δικαιοσύνη.

4.204 ΙΔΡΥΜΑ ΧΡΙΣΤΟΥ ΣΤΕΛΙΟΥ ΙΩΑΝΝΟΥ

Μέρος Α

4.204.1 Αποτελέσματα έτους. Οι λογαριασμοί του Ιδρύματος για το 2005 παρουσίασαν έλλειμμα £81.659, σε σύγκριση με £66.353 το 2004. Τα έσοδα του Ιδρύματος το 2005 ανήλθαν σε £1.248.891 (£1.213.894 το 2004) και περιλαμβάνουν κυβερνητική χορηγία ύψους £1.106.527, σε σύγκριση με £1.079.021 το 2004. Τα έξοδα ανήλθαν σε £1.330.550 (£1.280.247 το 2004) και περιλαμβάνουν μισθούς, ημερομίσθια και επιδόματα προσωπικού, ύψους £1.043.551, σε σύγκριση με £975.479 το 2004.

Κατά τις 31.12.2005 φοιτούσαν στο Ίδρυμα 118 ημερήσιοι μαθητές, 25 οικότροφοι από Δευτέρα μέχρι Παρασκευή και 6 μόνιμοι οικότροφοι. Επιπρόσθετα, υπήρχαν 68 αποκατασταθέντες μαθητές που εργάζονται στην ελεύθερη αγορά, οι οποίοι παρακολουθούνται πάνω σε καθημερινή βάση από εκπαιδευτές/καθοδηγητές εργασίας του Ιδρύματος και 18 μαθητές σε ομάδες δοκιμαστικής αποκατάστασης.

4.204.2 Προσωπικό. Το Ίδρυμα εργοδοτούσε 35 μόνιμους, 8 έκτακτους, 2 με απόσπαση και 20 ωρομίσθιους υπαλλήλους. Στις 31.12.2005 υπήρχαν 12 κενές θέσεις (ενός Διευθυντή, 5 Λειτουργών Οικοτροφείου, 4 Ειδικών Παιδαγωγών, ενός Λογοθεραπευτή και μίας καθαρίστριας).

4.204.3 Κανονισμοί. Παρατηρήθηκε ότι δεν υπάρχουν Κανονισμοί που να διέπουν τους όρους υπηρεσίας του μηνιαίου προσωπικού.

Ο Διευθυντής του Ιδρύματος με πληροφόρησε ότι έχουν ετοιμαστεί Κανονισμοί που διέπουν τους όρους υπηρεσίας των εργαζομένων και ότι έχουν σταλεί στις Συντεχνίες από τις 14.3.2006, οι οποίες όμως, παρά τις υπενθυμίσεις του Ιδρύματος, δεν προσέρχονται για συζήτηση του θέματος.

4.205 ΚΕΝΤΡΙΚΟΣ ΦΟΡΕΑΣ ΙΣΟΤΙΜΗΣ ΚΑΤΑΝΟΜΗΣ ΒΑΡΩΝ

Μέρος Α

4.205.1 Γενικά. Ο Κεντρικός Φορέας Ισότητας Κατανομής Βαρών ιδρύθηκε με το Νόμο 141 του 1989, με κύριο σκοπό την ισότιμη κατανομή των βαρών που προέκυψαν από την τουρκική εισβολή και κατοχή και την κατά το δυνατόν αποκατάσταση της προπολεμικής φερεγγυότητας των δικαιούχων προσώπων. Ο Φορέας εξάγγειλε την έναρξη της λειτουργίας του στις 24 Νοεμβρίου 1995.

4.205.2 Λογαριασμοί. Ο έλεγχος για τους λογαριασμούς για το 2005, οι οποίοι υποβλήθηκαν στις 10.7.2006 δεν είχε ολοκληρωθεί μέχρι την ετοιμασία της παρούσας Έκθεσης. Σύμφωνα με

τους μη εξελεγμένους λογαριασμούς, κατά το 2005 η Κυβέρνηση παρέσχε χορηγία ύψους £1.220.000 (το 2004 £952.658) στο Φορέα για τα λειτουργικά του έξοδα και £1.642.072 (το 2004 £1.284.144) για επιχορήγηση επιτοκίου. Στις 31.12.2005 τα εισπρακτέα και τα πληρωτέα δάνεια ήταν £68.688.348 και £72.470.966, αντίστοιχα (το 2004 £59.975.169 και £61.736.136), ενώ οι εισπρακτέες καταθέσεις ήταν £3.782.618 (£1.760.967 το 2004). Σημειώνεται ότι αδαπάνητο ποσό ύψους £2.780.161 στις 31.12.2005 (£966.000 στις 31.12.2004) ήταν κατατεθειμένο στον Οργανισμό Χρηματοδοτήσεως Στέγης και αφορούσε σε κάλυψη αιτήσεων οι οποίες εγκρίθηκαν, οι αιτητές όμως δεν πρόλαβαν να συνάψουν τα σχετικά δάνεια για να τους εκδοθούν τα ποσά, λόγω μη ολοκλήρωσης της διαδικασίας υποθήκευσης. Τα πιο κάτω θέματα έχουν προκύψει από τον έλεγχο των λογαριασμών για το έτος 2004.

4.205.3 Έγκριση και παραχώρηση δανείων. Η διαδικασία εξέτασης και έγκρισης των αιτήσεων για στεγαστικά δάνεια παρουσιάζει μεγάλη καθυστέρηση. Ενδεικτικά αναφέρεται ότι οι αιτήσεις για αυτή την κατηγορία δανείων εξετάζονται συνήθως μετά την πάροδο περίπου 3½ χρόνων από την υποβολή τους.

Οι κυριότεροι λόγοι της καθυστέρησης είναι τα περιορισμένα διαθέσιμα κεφάλαια στον Προϋπολογισμό του Κεντρικού Φορέα, ο μεγάλος αριθμός αιτήσεων για στεγαστικά δάνεια που συσσωρεύθηκαν μετά την τροποποίηση των Κανονισμών του 1999 και η μεγάλη αύξηση του αριθμού των αιτήσεων που υποβάλλονται από έτος σε έτος.

Όπως με πληροφόρησε ο Πρόεδρος του Φορέα, το Διοικητικό Συμβούλιο έχει ετοιμάσει και υπέβαλε στο Υπουργείο Οικονομικών ένα νέο Σχέδιο επιδότησης επιτοκίου, χωρίς εγγυήσεις από το Κράτος, με στόχο τη μείωση του χρόνου αναμονής της εξέτασης των αιτήσεων για στεγαστικά δάνεια. Ήδη το νέο αυτό Σχέδιο και τα κριτήρια εφαρμογής του έχουν εγκριθεί από τον Υπουργό Οικονομικών και αναμένεται να υποβληθεί πριν από το τέλος του έτους στο Υπουργικό Συμβούλιο για έγκριση.

4.205.4 Εξέταση αιτήσεων. Παρατηρήθηκε ότι παραλήφθηκαν και εξετάστηκαν αιτήσεις σπουδαστικών δανείων για το ακαδημαϊκό έτος 2004/2005, οι οποίες είχαν υποβληθεί εκπρόθεσμα, δηλαδή μετά την 31^η Ιανουαρίου 2005.

Εξέφρασα την άποψη ότι για σκοπούς ίσης μεταχείρισης όλων των αιτητών, πρέπει να χρησιμοποιούνται σε όλες τις περιπτώσεις τα ίδια κριτήρια παραλαβής και εξέτασης των αιτήσεων, ενόψει και του γεγονότος ότι με τις Κ.Δ.Π. αρ.52/2006, ημερ. 17.2.2006, τα κριτήρια εξέτασης των αιτήσεων δανειοδότησης δικαιούχων μέσω του Σχεδίου Φερεγγυότητας έχουν θεσμοθετηθεί.

4.205.5 Εξέταση ιεραρχικών προσφυγών από την Αναθεωρητική Αρχή. Όπως ανέφερα και στον έλεγχό μου για τον προηγούμενο χρόνο, παρατηρούνται περιπτώσεις αιτήσεων που, ενώ είχαν απορριφθεί από τον Κεντρικό Φορέα, λόγω του ότι δεν πληρούσαν τα κριτήρια, εγκρίθηκαν από την Αναθεωρητική Αρχή, στη βάση του ότι τα κριτήρια που υιοθέτησε ο Κεντρικός Φορέας δεν ήταν νομικά κατοχυρωμένα.

Ως παράδειγμα αναφέρεται η έγκριση από την Αναθεωρητική Αρχή, κατόπιν προσφυγής από αιτητή, παραχώρησης ποσού ύψους £43.000, ενώ η αίτηση για δανειοδότηση είχε αρχικά απορριφθεί από τον Κεντρικό Φορέα λόγω του ότι είχε υποβληθεί εκπρόθεσμα. Επίσης η Αναθεωρητική Αρχή, ενέκρινε κατόπιν προσφυγής, σε άλλο πρόσωπο, την παραχώρηση δανείου ύψους £27.500, ενώ η αίτηση είχε αρχικά απορριφθεί από τον Κεντρικό Φορέα λόγω του ότι αφορούσε στην αποπληρωμή δανείων που είχαν συναφθεί πριν την ημερομηνία υποβολής της αίτησης στον Κεντρικό Φορέα.

Αναφέρεται ότι με την Κανονιστική Διοικητική Πράξη 52 του 2006 έχουν πλέον θεσπιστεί κριτήρια.

4.205.6 Εισπράξεις από τον Οργανισμό Χρηματοδοτήσεως Στέγης. Ο Κεντρικός Φορέας δεν ετοιμάζει μηνιαία συμφιλιωτική κατάσταση δανείων, η οποία στο σύνολό της να συμφωνεί με το υπόλοιπο των Δανείων Πληρωτέων. Λόγω της μη ύπαρξης συμφιλιωτικών καταστάσεων, ο Οργανισμός Χρηματοδοτήσεως Στέγης απέκοψε από το έμβασμα του Σεπτεμβρίου 2005 προς τον Κεντρικό Φορέα το ποσό των £8.136 για ισχυριζόμενες μικροδιαφορές που προέκυψαν από τη συνεργασία κατά τα έτη 1996-2004.

Εισηγήθηκα όπως ο Κεντρικός Φορέας ετοιμάζει στις 30 Ιουνίου και στις 31 Δεκεμβρίου κάθε έτους αναλυτική κατάσταση δανείων, η οποία στο σύνολό της να συμφωνεί με το υπόλοιπο των Δανείων Πληρωτέων. Επίσης εισηγήθηκα όπως για σκοπούς καλύτερης παρακολούθησης των δανείων, οι αποπληρωμές και τα σχετικά υπόλοιπα παρακολουθούνται και ηλεκτρονικά.

4.206 ΚΥΠΡΙΑΚΟ ΙΔΡΥΜΑ ΕΡΕΥΝΩΝ ΓΙΑ ΤΗ ΜΥΪΚΗ ΔΥΣΤΡΟΦΙΑ

Μέρος Α

4.206.1 Οικονομική κατάσταση.

(α) Αποτελέσματα έτους. Το Ίδρυμα, σύμφωνα με τους μη εξελεγμένους λογαριασμούς για το 2005, παρουσίασε πλεόνασμα £250.650, σε σύγκριση με £259.881 το 2004.

(β) Έσοδα. Τα έσοδα μετά την αφαίρεση των αναβαλλόμενων, ανήλθαν σε £4.317.804, σε σύγκριση με £4.127.079 το 2004. Στα έσοδα περιλαμβάνεται κρατική χορηγία ύψους £2.512.569, σε σύγκριση με £2.372.070 το 2004. Τα έσοδα από προσφορά υπηρεσιών, καθώς και από ερευνητικά προγράμματα, ανήλθαν σε £1.415.440, σε σύγκριση με £1.357.349 το 2004.

Τα καθαρά έσοδα από το «Τέλεθον» ανήλθαν σε £145.412, σε σύγκριση με £83.514 το 2004. Μέρος αυτών, ύψους £29.879 για το 2005, σε σύγκριση με £61.796 το 2004, περιλαμβάνονται στο λογαριασμό εσόδων και εξόδων.

(γ) Έξοδα. Τα έξοδα ανήλθαν σε £4.097.033, σε σύγκριση με £3.928.994 το 2004, δηλαδή σημειώθηκε αύξηση £168.039 ή 4,3%. Η αύξηση προήλθε κυρίως από τους μισθούς προσωπικού, που ήταν £2.278.553, σε σύγκριση με £2.153.163 το 2004 (αύξηση £125.390 ή 5,8%) και από τις δαπάνες για επαγγελματικά δικαιώματα και υπηρεσίες που ήταν £169.295, σε σύγκριση με £100.445 το 2004 (αύξηση £68.850 ή 68,5%).

4.206.2 Μνημόνιο Επιστημονικής Συνεργασίας μεταξύ Ιδρύματος και Υπουργείου Υγείας. Όπως αναφέρθηκε και σε προηγούμενες Εκθέσεις μου, η συμφωνία συνεργασίας μεταξύ του Ιδρύματος και του Υπουργείου Υγείας, για την προσφορά υπηρεσιών προς την Κυβέρνηση, υπογράφηκε στις 26.10.1999. Ενώ σ' αυτή προβλέπεται η καταβολή ετήσιας κρατικής επιχορήγησης, έναντι παροχής ιατρικών και εργαστηριακών υπηρεσιών σε ασθενείς, δικαιούχους δωρεάν ιατροφαρμακευτικής περίθαλψης, καθώς επίσης και η μερική χρηματοδότηση ερευνητικών και εκπαιδευτικών προγραμμάτων, ωστόσο δεν καθορίζονται οι συγκεκριμένες υπηρεσίες που θα προσφέρονται, καθώς και η έκτασή τους.

Αναφέρεται σχετικά ότι η αξία των υπηρεσιών που προσφέρθηκαν σε ασθενείς που παραπέμπονται από τα Κρατικά Νοσοκομεία στο Ίδρυμα ανήλθε κατά το 2005, σύμφωνα με στοιχεία που τηρούνται στο Ίδρυμα, σε £1.757.875, σε σύγκριση με £1.395.368 το 2004. Η Υπηρεσία μου, σε σχετική επιστολή της προς το Υπουργείο Υγείας, εισηγήθηκε όπως η συνεργασία μεταξύ του Ιδρύματος και του Υπουργείου ρυθμιστεί με σχετική συμφωνία στα

πλαίσια του Νόμου που προνοεί για το Συντονισμό των Διαδικασιών Σύναψης Δημοσίων Συμβάσεων, Έργων, Προμηθειών, και Υπηρεσιών και για Συναφή Θέματα.

4.206.3 Προσωπικό. Το μόνιμο προσωπικό του Ιδρύματος, περιλαμβανομένων των ατόμων με μερική απασχόληση, ανερχόταν στις 31.12.2005 σε 128 άτομα, σε σύγκριση με 129 στις 31.12.2004, και οι δαπάνες αποδοχών ανήλθαν σε £2.278.553, σε σύγκριση με £2.153.163 το 2004. Επιπρόσθετα, τρία άτομα, με σύνολο αποδοχών £34.282, απασχολήθηκαν στο «Τέλεθον».

4.206.4 Συλλογική σύμβαση. Στη συλλογική σύμβαση που υπογράφηκε στις 22.1.2004, μετά από διαπραγματεύσεις μεταξύ του Ιδρύματος και των Συντεχνιών που εκπροσωπούν το προσωπικό, διάρκειας 3 ετών, με αναδρομική ισχύ από 1.1.2003 μέχρι 31.12.2005, δεν ρυθμίζονται τα θέματα που αφορούν στην πλήρη ή μερική απασχόληση του ανώτερου επιστημονικού προσωπικού, σε σχέση με την ιδιωτική τους απασχόληση, καθώς και στην εισαγωγή/εφαρμογή κλιμάκων μισθοδοσίας, για τα οποία ετοιμάστηκε μελέτη από ιδιώτες συμβούλους.

4.206.5 Συμβόλαια εργοδότησης/συνεργασίας. Η υπογραφή συμβολαίων εργοδότησης/συνεργασίας με 42 υπαλλήλους που προσλήφθηκαν πριν από το 1998, αρκετοί από τους οποίους αφορούν σε ανώτερο επιστημονικό προσωπικό, εξακολουθεί να παραμένει σε εκκρεμότητα. Η Υπηρεσία μου εξέφρασε την άποψη ότι το θέμα θα πρέπει να διευθετηθεί το συντομότερο δυνατόν.

4.206.6 Τήρηση/ενημέρωση επίσημων φακέλων του Ιδρύματος. Εξακολουθούν να υπάρχουν αδυναμίες στην τήρηση και αρχειοθέτηση της επίσημης αλληλογραφίας και εγγράφων του Ιδρύματος, για το λόγο ότι στο Ίδρυμα δεν λειτουργεί οργανωμένο αρχείο.

Η μη ύπαρξη ορθολογιστικού επίσημου αρχείου αποδυναμώνει την εγκυρότητα των εγγράφων/αλληλογραφίας που καταχωρίζονται στους διάφορους φακέλους, καθώς οι δικλίδες ασφαλείας για τη φύλαξή τους, την αποφυγή παραποίησης ή τη συνοχή τους είναι μειωμένες.

Το Ίδρυμα με πληροφόρησε ότι το θέμα μελετάται σε συνεργασία με ιδιώτες συμβούλους για να καθοριστούν τρόποι βελτίωσης του συστήματος.

4.206.7 Επιστημονικό Συμβούλιο – Κανονισμοί. Με στόχο τη διευκρίνιση ασαφειών που αφορούν στη σύνθεση και λειτουργία του Επιστημονικού Συμβουλίου, η Υπηρεσία μου εισηγήθηκε όπως καταρτιστούν σχετικοί Κανονισμοί.

4.206.8 Αντιδραστήρια και άλλα αναλώσιμα είδη εργαστηρίων. Για αγορές αντιδραστηρίων και άλλων αναλώσιμων ειδών εργαστηρίων, συνολικής αξίας £519.449 ή ποσοστό 83,5% της συνολικής δαπάνης, για το έτος 2003, και £509.667 ή ποσοστό 80,5% για το έτος 2004, οι οποίες διενεργήθηκαν χωρίς την προκήρυξη διαγωνισμού (για τεχνικούς λόγους, όπως λόγους ποιοτικής διασφάλισης και συμβατότητας με συγκεκριμένα μηχανήματα), δεν έγινε αναφορά στο Διοικητικό Συμβούλιο, πριν από τη διενέργεια της δαπάνης, σύμφωνα με τις πρόνοιες των Κανονισμών Προσφορών του Ιδρύματος που ίσχυαν.

4.206.9 «Τέλεθον». Το δικαίωμα διεξαγωγής του «Τέλεθον» παραχωρήθηκε στο Ίδρυμα από το Διεθνή Οργανισμό για το «Τέλεθον», AFM. Το Ίδρυμα ανέθετε μέχρι το 2001 σε Τράπεζα τη διενέργεια του «Τέλεθον», η οποία είχε και την ευθύνη της είσπραξης των χρημάτων και της διενέργειας των δαπανών. Από το 2002 η οργάνωση του «Τέλεθον» αναλήφθηκε από το Ίδρυμα και, παρόλο ότι σημειώθηκε σημαντική βελτίωση στις καθαρές εισπράξεις το 2002, εντούτοις αυτές μειώθηκαν τα έτη 2003, 2004 και 2005.

Τα συσσωρευθέντα έσοδα από το «Τέλεθον» μέχρι 31.12.2005 ανήλθαν σε £1.365.162.

Επειδή κατά τα τελευταία έτη δεν έγιναν σημαντικές δαπάνες, εισηγήθηκα όπως προωθηθούν τρόποι αξιοποίησης των εσόδων, σύμφωνα με τους σκοπούς και στόχους της εκδήλωσης.

Μέρος Β

4.206.10 Ατέλειες κτιρίου. Όπως αναφέρθηκε και σε προηγούμενες Εκθέσεις μου, στο κτίριο όπου στεγάζεται το Ίδρυμα παρουσιάστηκαν ατέλειες (καθίζηση του κτιρίου, ρωγμές στο εξωτερικό πλακόστρωτο και σοβαρές ρωγμές στην τοιχοποιία). Παρόλο που οι ατέλειες αυτές δεν είχαν επιδιορθωθεί, εντούτοις, μετά από σύσταση του νομικού συμβούλου του Ιδρύματος, καταβλήθηκε στον εργολάβο το ποσό των £250.000, για τελικό διακανονισμό των απαιτήσεων του. Εξέφρασα την άποψη ότι δεν έπρεπε να γίνει η πληρωμή προτού επιδιορθωθούν από τον εργολάβο όλες οι ατέλειες που παρουσιάστηκαν στο κτίριο.

Παρόλο ότι μέσα στο 2002, μετά από καθοδήγηση των αρχιτεκτόνων, έχουν γίνει κάποιες επιδιορθώσεις, εντούτοις, για την επιδιόρθωση των υπόλοιπων ατελειών, δηλαδή για το σύστημα αποστράγγισης και περισυλλογής όμβριων υδάτων, έχουν ετοιμαστεί σχετικά έγγραφα προσφορών από τους αρχιτέκτονες, σε συνεργασία με το ΕΤΕΚ και έχουν προκηρυχθεί προσφορές.

4.207 ΧΡΗΜΑΤΙΣΤΗΡΙΟ ΑΞΙΩΝ ΚΥΠΡΟΥ

Μέρος Α

4.207.1 Γενικά. Το Χρηματιστήριο Αξιών Κύπρου (ΧΑΚ) συστάθηκε με το Νόμο 14(Ι) του 1993 ως νομικό πρόσωπο δημόσιου δικαίου, με κύριο σκοπό την άσκηση δραστηριοτήτων που σχετίζονται με την ανάπτυξη και τον έλεγχο της αγοράς αξιών. Άρχισε την επίσημη λειτουργία του στις 29 Μαρτίου 1996, αφού προηγήθηκε η έγκριση των Κανονισμών από τη Βουλή των Αντιπροσώπων τον Ιούλιο του 1995, και μέχρι τον Ιούνιο του 2001 το Χρηματιστήριο τελούσε υπό την εποπτεία του Υπουργού Οικονομικών, μέσω της Επιτροπής Κεφαλαιαγοράς. Από τον Ιούνιο 2001 τέθηκε σε ισχύ νέα νομοθεσία, η οποία διέπει τη σύσταση και τις αρμοδιότητες της Επιτροπής Κεφαλαιαγοράς Κύπρου, η οποία αποτελεί τώρα νομικό πρόσωπο δημόσιου δικαίου.

4.207.2 Οικονομική κατάσταση.

(α) Αποτελέσματα έτους. Οι λογαριασμοί παρουσίασαν έλλειμμα £385.451 το 2005, σε σύγκριση με έλλειμμα £869.861 το 2004.

(β) Έσοδα. Τα έσοδα του Χρηματιστηρίου ανήλθαν σε £2.311.526 το 2005, σε σύγκριση με £2.241.480 το 2004.

(γ) Έξοδα. Τα έξοδα ανήλθαν σε £2.696.977 για το 2005. Τα αντίστοιχα έξοδα για το 2004 ήταν £3.111.341.

Η μείωση των εξόδων κατά £414.364 οφείλεται κυρίως στη μείωση του κόστους υπηρεσιών κατά £39.036, λόγω μείωσης του προσωπικού και στη μείωση των εξόδων διοίκησης κατά £375.328.

4.207.3 Προσωπικό - Μισθοί και επιδόματα. Το ΧΑΚ εργοδοτούσε στις 31.12.2005 88 υπαλλήλους (59 μόνιμους, 22 έκτακτους και 7 ωρομίσθιους), με συνολικές δαπάνες για μισθούς, επιδόματα και εργοδοτικές εισφορές στα διάφορα Ταμεία ύψους £1.424.368, σε σύγκριση με £1.466.966 το 2004, προέκυψε δηλαδή μείωση 2,9%, κυρίως λόγω μείωσης των υπαλλήλων. Η αντιμισθία των μελών του Συμβουλίου ανήλθε στις £14.715 για το 2005 (£11.153 για το 2004).

4.207.4 Εταιρική διακυβέρνηση και εσωτερικός έλεγχος. Μέσα στα πλαίσια των προσπάθειών για την καθιέρωση αρχών εταιρικής διακυβέρνησης που να αποσκοπούν στην προστασία των επενδυτών και ιδιαίτερα των μικρομετόχων, των πιστωτών και άλλων φορέων με συμφέροντα στις εισηγμένες σε χρηματιστήρια εταιρείες, το ΧΑΚ, το Σεπτέμβριο 2002, εξέδωσε Κώδικα Εταιρικής Διακυβέρνησης, τον οποίο αποφάσισε να υιοθετήσει ως Οργανισμός και να εφαρμόσει όσες πρόνοιες του θα ήταν δυνατόν να εφαρμοστούν. Συγκεκριμένα, το Συμβούλιο αποφάσισε όπως εφαρμοστούν τα μέρη του Κώδικα που αφορούν στον εσωτερικό έλεγχο, στο διορισμό Επιτροπής Ελέγχου και σε άλλες σχετικές διαδικασίες εσωτερικού ελέγχου.

Από τον έλεγχο παρατήρησα ότι δεν έχουν εφαρμοστεί οι όροι εντολής της Επιτροπής Ελέγχου, που θα διασφάλιζαν σε μεγάλο βαθμό την ανεξαρτησία του Τμήματος Εσωτερικού Ελέγχου και την αποτελεσματικότερη λειτουργία του.

Ο Πρόεδρος του Χρηματιστηρίου μου ανέφερε ότι το ΧΑΚ έχει εφαρμόσει τον κώδικα Εταιρικής Διακυβέρνησης σε σχέση με την Επιτροπή Ελέγχου και τον Εσωτερικό Έλεγχο. Η Επιτροπή Ελέγχου κατά τη διάρκεια του 2005 έχει συγκληθεί συνολικά σε 11 συνεδρίες, καλύπτοντας ένα ευρύ φάσμα θεμάτων που εμπίπτουν στις αρμοδιότητές της.

Το Χρηματιστήριο έχει επίσης υποβάλει στο αρμόδιο Υπουργείο Οικονομικών το σχέδιο υπηρεσίας για τη θέση του Εσωτερικού Ελεγκτή, το οποίο βρίσκεται στη Γενική Εισαγγελία για επεξεργασία.

4.207.5 Βιωσιμότητα του ΧΑΚ. Το θέμα της βιωσιμότητας του ΧΑΚ εξακολουθεί να απασχολεί τόσο τη Διεύθυνση όσο και το Συμβούλιο του Οργανισμού. Τα μέτρα περισυλλογής συνεχίστηκαν και κατά το έτος 2005, με αποτέλεσμα τα έξοδα διοίκησης να μειωθούν από £1.558.222 που ήταν το 2004 σε £1.182.894 το 2005. Ως αποτέλεσμα, το έλλειμμα από εργασίες μειώθηκε από £1.331.405 σε £821.433 το 2005.

4.207.6 Κοινή Πλατφόρμα Χρηματιστηρίου Αθηνών (ΧΑ) και ΧΑΚ. Το ΧΑΚ, θέτοντας ως στρατηγικό στόχο τη συνεργασία με άλλα Χρηματιστήρια, για διασφάλιση της βιωσιμότητάς του, προχώρησε το 2004 σε επαφές με το Χρηματιστήριο Αθηνών για διερεύνηση του ενδεχόμενου Κοινής Πλατφόρμας Διαπραγμάτευσης των κινητών αξιών στα δύο Χρηματιστήρια. Σχετική συμφωνία υπογράφηκε την 1^η Μαρτίου 2005.

Το άμεσο κόστος που σχετίζεται με την ανάπτυξη της Κοινής Πλατφόρμας, υπολογίζεται περίπου σε €730.000 για πάγια έξοδα και σε €340.000 για ετήσια έξοδα. Το ΧΑΚ από τη λειτουργία της Κοινής Πλατφόρμας αναμένει πραγματοποίηση αυξημένων εσόδων, λόγω του αυξημένου όγκου συναλλαγών που θα προέρχονται για συναλλαγές στο ΧΑ, που θα διενεργούνται από μέλη του ΧΑΚ, καθώς και για τη χρήση της υπηρεσίας ODL από τα μέλη του ΧΑΚ (£6.900 πάγιο κόστος για εγκατάσταση ανά μέλος πλέον ετήσιο £3.500 ανά τερματικό μέλους). Επιπρόσθετα θα καταβάλλεται προς το ΧΑΚ ποσό ύψους £0,10 ανά χρηματιστηριακή εντολή και 0,025% επί της αξίας των ημερήσιων συναλλαγών των μελών.

Ο Πρόεδρος του Χρηματιστηρίου με πληροφόρησε ότι το Συμβούλιο του ΧΑΚ μελέτησε στοιχεία που αφορούν στο τι υπάρχει σε άλλες χώρες της Ευρώπης και επιλέχθηκε το συγκεκριμένο μοντέλο που διασφαλίζει ελάχιστο ποσοστό κινδύνου. Συγκεκριμένα, η μερίδα των μελών έχει μετατραπεί σε συνεγγυητική συνεισφορά και επιπρόσθετα με διευθετήσεις που έχει κάνει το Χρηματιστήριο, έχει παραχωθεί επιπρόσθετη κάλυψη από εμπορική τράπεζα στο κάθε μέλος ύψους Λ.Κ. 150.000, με εταιρική εγγύηση του ίδιου του μέλους και όχι του ΧΑΚ.

4.207.7 Κτίριο και μεταστέγαση του ΧΑΚ. Όπως αναφέρεται σε σχετική επιστολή του Υπουργείου Εσωτερικών ημερ. 30 Μαρτίου 2006, η άδεια χρήσης του κτιρίου που ενοικιάζεται

από το ΧΑΚ έληξε το Νοέμβριο του 2002 και με βάση την απόφαση του Υπουργικού Συμβουλίου με την οποία χορηγήθηκε, η παράτασή της δεν είναι δυνατή, λόγω του ότι δεν τηρήθηκαν οι όροι της, που αφορούσαν στο δεσμευτικό χρονοδιάγραμμα για μεταστέγαση του ΧΑΚ. Ο μόνος τρόπος νομιμοποίησης της συνέχισης της στέγασης του ΧΑΚ στο εν λόγω κτίριο, έστω και μέχρι το τέλος του 2007, είναι η υποβολή νέας αίτησης από τον ιδιοκτήτη του κτιρίου και η επανεξέτασή της με βάση τους περί Πολεοδομίας και Χωροταξίας (Παραεκκλίσεις) Κανονισμούς.

Το ΧΑΚ προέβη στις 9.10.2005 σε τρίτη νέα δημοσίευση για εκδήλωση ενδιαφέροντος για αγορά κτιρίου. Παράλληλα ζητήθηκε και πάλι από το ΕΤΕΚ ο διορισμός αρμόδιας Επιτροπής Αξιολόγησης, με εντολή τη διερεύνηση της καταλληλότητας των κτιρίων που θα προτείνονταν με βάση τα κριτήρια και τους όρους προκήρυξης της προσφοράς. Συνολικά λήφθηκαν έξι προσφορές και σύμφωνα με την επιτροπή αξιολόγησης, κτίριο το οποίο ανεγείρεται στη Λεωφόρο Βύρωνος πληροί τα κριτήρια που έχουν τεθεί και θεωρήθηκε το πιο κατάλληλο.

Παρατήρησα ότι, όπως αναφέρεται σε σχετικό σημείωμα του Εσωτερικού Ελεγκτή του ΧΑΚ, δεν φαίνεται να έχει προηγηθεί εμπεριστατωμένη μελέτη αναφορικά με το αναγκαίο εμβαδόν του κτιρίου για κάλυψη των σημερινών και μελλοντικών αναγκών πριν από τη δημοσίευση των συγκεκριμένων προδιαγραφών για την εκδήλωση ενδιαφέροντος, αλλά, μεταγενέστερα ετοιμάστηκε σχετικό σημείωμα. Ο Εσωτερικός Ελεγκτής αναφέρει ότι υπήρξε παλαιότερη μελέτη η οποία όμως κατέληξε σε διαφορετικό εμβαδόν.

Ο Πρόεδρος του Χρηματιστηρίου με πληροφόρησε ότι έχει γίνει μελέτη από την υπηρεσία του ΧΑΚ για τους χώρους και το εμβαδόν του νέου κτιρίου, η οποία στάλθηκε στους μελετητές του κτιρίου για σχόλια και παρατηρήσεις. Διευκρινίστηκε ότι πρόκειται για την παλαιότερη μελέτη για το αναγκαίο εμβαδόν, το οποίο το ΧΑΚ διαμόρφωσε ώστε να λαμβάνει υπόψη το γεγονός της αποχώρησης προσωπικού, τα νέα ωράρια εργασίας, καθώς και τις οικονομικές δυνατότητες του Οργανισμού. Επίσης, όπως με πληροφόρησε στο τελικό συμβόλαιο για την αγορά του κτιρίου έχει περιληφθεί πρόνοια για τη δυνατότητα ανέγερσης δύο επιπρόσθετων ορόφων για την κάλυψη ενδεχόμενων μελλοντικών αναγκών.

4.207.8 Διορισμός Ερευνητικής Επιτροπής για το Χρηματιστήριο. Με βάση τον περί Ερευνητικών Επιτροπών Νόμο, Κεφ.44, όπως έχει τροποποιηθεί με τους Νόμους 37/82 και 84/83, το Υπουργικό Συμβούλιο με την απόφαση αρ.52.621, ημερ. 27.10.2000 διόρισε Επιτροπή, για διερεύνηση του όλου θέματος των εξελίξεων στο ΧΑΚ και τη χρηματιστηριακή αγορά γενικότερα, κατά την περίοδο από τον Ιανουάριο 1999 μέχρι τον Οκτώβριο 2000, με συγκεκριμένους όρους εντολής.

Η έκθεση της Επιτροπής, η οποία παραδόθηκε στο Υπουργικό Συμβούλιο τον Οκτώβριο του 2004, επιρρίπτει ευθύνες και στο ΧΑΚ, ειδικά στις περιπτώσεις που υπήρχαν κενά στη νομοθεσία ή όπου δεν εφαρμόστηκαν συγκεκριμένα άρθρα του Νόμου και που η καθυστέρηση, η ολιγωρία και η άσκηση πιέσεων συνέτειναν στη μη έγκαιρη αντιμετώπιση των διαφόρων προβλημάτων που παρουσιάστηκαν.

Παράλληλα, λόγω της τεράστιας αύξησης του όγκου εργασιών του, το ΧΑΚ δεν ασκούσε σε όλες τις περιπτώσεις αυστηρούς ελέγχους. Σύμφωνα πάντα με την Έκθεση, παρατηρήθηκε επίσης καθυστέρηση στην εφαρμογή της αποϋλοποίησης και προέκυψαν δυσκολίες από την εγκατάσταση ενός αυτοματοποιημένου συστήματος συναλλαγών που δεν ήταν δοκιμασμένο και περιείχε ατέλειες, παραλείψεις και δυσλειτουργίες. Η έλλειψη εμπειριών από την κατασκευάστρια εταιρεία και από το ΧΑΚ και η μη έγκαιρη βελτίωση των διαδικασιών εκκαθάρισης συναλλαγών μέχρι την πλήρη ανάπτυξη του αποϋλοποιημένου συστήματος, συνέβαλαν, σε μεγάλο βαθμό, στην επιδείνωση της κατάστασης.

Δεν φαίνεται ότι η Έκθεση έτυχε συστηματικής και εμπεριστατωμένης μελέτης από το ΧΑΚ με σκοπό την αξιοποίηση των ευρημάτων και τη λήψη διορθωτικών μέτρων.

Ο Πρόεδρος του Χρηματιστηρίου με πληροφόρησε ότι το ΧΑΚ έχει λάβει διαχρονικά σωρεία διορθωτικών μέτρων, σε σχέση με την έκθεση της Ερευνητικής Επιτροπής.

4.207.9 Διαφάνεια και έλεγχος της αγοράς. Οι Νόμοι και οι Κανονισμοί του ΧΑΚ, όπως έχουν διαμορφωθεί σήμερα, θέτουν διάφορες υποχρεώσεις προς τις δημόσιες εταιρείες, κυρίως όσον αφορά στην επαρκή διασπορά του μετοχικού τους κεφαλαίου προς το ευρύ κοινό, καθώς και για την υποχρέωση των συνδεδεμένων με αυτές προσώπων για ανακοίνωση των χρηματιστηριακών συναλλαγών που διενεργούν στις κινητές αξίες της εταιρείας με την οποία συνδέονται. Επίσης καθορίζεται στη νομοθεσία ότι φυσικά ή νομικά πρόσωπα που αποκτούν συγκεκριμένα ποσοστά μετοχικού κεφαλαίου εισηγμένης εταιρείας, θα πρέπει να ενημερώσουν σχετικά το Χρηματιστήριο και την Επιτροπή Κεφαλαιαγοράς, ενώ εάν το ποσοστό αυτό υπερβεί συγκεκριμένο όριο, θα πρέπει να προβούν σε διατύπωση δημόσιας πρότασης για εξαγορά πλειοψηφικού κεφαλαίου της εν λόγω εταιρείας.

Διαπίστωσα ότι το ΧΑΚ διενεργεί τον έλεγχο για τα θέματα διασποράς χρησιμοποιώντας, κατά κύριο λόγο, τις καταστάσεις διασποράς που του υποβάλλουν οι εκδότες ανά τρίμηνο, χωρίς να διενεργεί συστηματικό έλεγχο ως προς την ορθότητα των στοιχείων που του υποβάλλονται με βάση τα στοιχεία του Κεντρικού Αποθετηρίου, ούτε εξετάζει σε συστηματική βάση κατά πόσο όλες οι συναλλαγές που θα έπρεπε να ανακοινωθούν, ανακοινώθηκαν.

Ο Πρόεδρος του Χρηματιστηρίου μου ανέφερε ότι το ΧΑΚ δεν έχει εξουσίες εισόδου και έρευνας ενώ οι εξουσίες του για συλλογή στοιχείων και πληροφοριών είναι περιορισμένες και συνεπώς, η χρήση του Κεντρικού Μητρώου του Χρηματιστηρίου για έλεγχο των στοιχείων που υποβάλλονται από τους εκδότες δεν μπορεί να είναι αποτελεσματική.

Έχω την άποψη ότι ο εν λόγω έλεγχος μπορεί να διενεργείται και χωρίς επιτόπου επισκέψεις στα γραφεία των εταιρειών.

4.208 ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΚΕΦΑΛΑΙΑΓΟΡΑΣ ΚΥΠΡΟΥ

Μέρος Α

4.208.1 Γενικά. Μέχρι τον Ιούνιο 2001 η Επιτροπή Κεφαλαιαγοράς λειτουργούσε με βάση τον περί Αξιών και Χρηματιστηρίου Αξιών Κύπρου Νόμο. Σύμφωνα με το Νόμο, όπως ίσχυε τότε, η γενική εποπτεία του Χρηματιστηρίου ανατίθετο στο Υπουργείο Οικονομικών και ασκείτο από τον Υπουργό, μέσω της Επιτροπής. Από τον Ιούνιο 2001 τέθηκε σε ισχύ νέα νομοθεσία, η οποία διέπει τη σύσταση και τις αρμοδιότητες της Επιτροπής Κεφαλαιαγοράς Κύπρου, η οποία τώρα αποτελεί νομικό πρόσωπο δημόσιου δικαίου.

4.208.2 Υποβολή λογαριασμών για έλεγχο. Η Επιτροπή υπέβαλε τους λογαριασμούς του έτους 2005 για έλεγχο στις 28 Ιουλίου 2006 και ο σχετικός έλεγχος δεν είχε ολοκληρωθεί μέχρι την ετοιμασία της παρούσας Έκθεσης. Τα πιο κάτω θέματα έχουν προκύψει από τον έλεγχο των λογαριασμών του 2004.

4.208.3 Νομικοί Σύμβουλοι. Παρατηρήθηκαν περιπτώσεις όπου νομικοί σύμβουλοι της Επιτροπής Κεφαλαιαγοράς ανέλαβαν την υπεράσπιση εταιρειών (11 περιπτώσεις), οι οποίες προσέφυγαν στο δικαστήριο εναντίον των αποφάσεων της Επιτροπής. Τελικά η απόφαση ήταν αρνητική για την Επιτροπή και τους καταβλήθηκε ποσό £7.515. Συναφώς αναφέρεται ότι στις πιο πάνω περιπτώσεις περιλαμβάνεται και ο κύριος νομικός σύμβουλος της Επιτροπής, στον οποίο καταβλήθηκε κατά το 2004 συνολικό ποσό £40.138. Εξέφρασα την άποψη ότι εγείρονται θέματα δεοντολογίας και εισηγήθηκα όπως προωθηθούν σχετικές ρυθμίσεις, είτε νομοθετικά

είτε στο έγγραφο ανάθεσης των σχετικών υπηρεσιών, ώστε να μην προκύπτουν τέτοιες περιπτώσεις.

Ο Πρόεδρος της Επιτροπής Κεφαλαιαγοράς μου ανέφερε ότι η Επιτροπή Κεφαλαιαγοράς έχει ως πάγια πρακτική της να επιλέγει νομικούς συνεργάτες, οι οποίοι δεν αναλαμβάνουν υποθέσεις αντιδίκων της. Η ύπαρξη μεμονωμένων περιπτώσεων κατά τις οποίες νομικοί συνεργάτες της Επιτροπής εμφανίστηκαν εναντίον της, οφείλεται κυρίως σε παλαιές υποθέσεις τις οποίες είχαν αναλάβει.

4.208.4 Έρευνα για εταιρεία. Εταιρεία εισηγμένη στο ΧΑΚ παρουσίασε στις Οικονομικές Καταστάσεις του έτους που έληξε στις 31.12.2003 σημαντικές διαγραφές των αποθεμάτων του Συγκροτήματος της Εταιρείας, των οποίων η αξία ανερχόταν σε εκατομμύρια λίρες.

Η Επιτροπή αποφάσισε το 2004 όπως διερευνήσει το θέμα και γι' αυτό διόρισε Επιτροπή από δύο λειτουργούς με απόφαση να βοηθηθεί και από εξωτερικούς ελεγκτές.

Ενώ το αρχικό κόστος της έρευνας υπολογίστηκε ότι δεν θα ξεπερνούσε το ύψος των £10.000, ποσό το οποίο εγκρίθηκε από το Διοικητικό Συμβούλιο, τελικά το κόστος ανήλθε σε £51.750. Εξέφρασα την άποψη ότι, σύμφωνα με το άρθρο 50(3) του περί Επιτροπής Κεφαλαιαγοράς Νόμου, θα έπρεπε να εξεταστεί το ενδεχόμενο το κόστος της έρευνας να το επωμιστεί η συγκεκριμένη εταιρεία και όχι η Επιτροπή και εισηγήθηκα όπως αναφορικά με το θέμα ληφθεί γνωμάτευση από το νομικό σύμβουλο της Επιτροπής.

Ο Πρόεδρος της Επιτροπής Κεφαλαιαγοράς μου ανέφερε ότι είχε γίνει διορισμός των εξωτερικών ελεγκτών ως ερευνώντων λειτουργών βάσει του άρθρου 37(3), ώστε η έρευνα να ολοκληρωθεί σε σύντομο χρονικό διάστημα, αντί ανάθεση ελέγχου βάσει του άρθρου 50(1), που θα έδινε το δικαίωμα να ζητηθούν τα έξοδα της έρευνας από τους εποπτευομένους. Το δε κόστος ξεπέρασε τις αρχικές εκτιμήσεις, λόγω της πολυπλοκότητας της υπόθεσης.

4.209 ΕΠΙΣΤΗΜΟΝΙΚΟ ΤΕΧΝΙΚΟ ΕΠΙΜΕΛΗΤΗΡΙΟ ΚΥΠΡΟΥ

Μέρος Α

4.209.1 Λογαριασμοί. Δεν έχει ολοκληρωθεί ο έλεγχος των οικονομικών καταστάσεων του έτους 2003 λόγω λαθών που εντοπίστηκαν κατά τη διάρκεια του ελέγχου και δεν έχουν ακόμη υποβληθεί στην Υπηρεσία μου διορθωμένες οικονομικές καταστάσεις.

Παρατηρήσεις επί των λογαριασμών του έτους 2002 περιλαμβάνονται στην Έκθεσή μου για το έτος 2004.

Ο Διευθυντής του Επιμελητηρίου με πληροφόρησε ότι έχουν γίνει οι διορθώσεις και αναμένεται ότι θα υποβληθούν σύντομα οι τελικές οικονομικές καταστάσεις. Επίσης με πληροφόρησε ότι οι οικονομικές καταστάσεις για τα έτη 2004 και 2005 έχουν ετοιμαστεί και μπορεί να προχωρήσει ο έλεγχος.

4.210 ΙΔΡΥΜΑ ΤΕΧΝΟΛΟΓΙΑΣ

Μέρος Α

4.210.1 Οικονομική κατάσταση.

4.210.2 Αποτελέσματα έτους. Σύμφωνα με τους μη εξελεγμένους λογαριασμούς για το 2005, το Ίδρυμα παρουσίασε πλεόνασμα £5.071, σε σύγκριση με έλλειμμα £5.930 κατά το 2004.

Τα έσοδα ανήλθαν σε £475.996, σε σύγκριση με £685.041 το 2004 και τα έξοδα σε £470.925, σε σύγκριση με £690.971 το 2004. Η σημαντική μείωση των εσόδων και εξόδων οφείλεται κατά

κύριο λόγο στην αναστολή των Σχεδίων του Ιδρύματος, μετά από απόφαση του Διοικητικού συμβουλίου, ημερ. 6.7.2005, σύμφωνα με τις εισηγήσεις της Ad hoc Επιτροπής, η οποία εντόπισε κενά και αδυναμίες στις διαδικασίες παραχώρησης χορηγιών.

4.210.3 Λειτουργία του Ιδρύματος. Για την κάλυψη των δραστηριοτήτων που αφορούν στην παροχή υπηρεσιών προς το Κράτος ή υπηρεσιών προς επιχειρήσεις για λογαριασμό του Κράτους, μετά τη σχετική τροποποίηση στο καταστατικό του, στο οποίο αναφέρονται ρητά οι δραστηριότητες αυτές, το Ίδρυμα δύναται, σύμφωνα με την απόφαση του Εφόρου Ελέγχου Κρατικών Ενισχύσεων να λαμβάνει κρατική χορηγία, η οποία κατά το 2005 ανήλθε σε £152.126.

4.210.4 Προσωπικό. Το μόνιμο προσωπικό του Ιδρύματος κατά το 2005 ήταν 13 άτομα και οι συνολικές δαπάνες για μισθούς, επιδόματα και εργοδοτικές εισφορές στα διάφορα Ταμεία ανήλθαν σε £221.364, σε σύγκριση με £207.793 το 2004.

4.210.5 Φορολογικές υποχρεώσεις του Ιδρύματος. Οι φορολογικές υποχρεώσεις του Ιδρύματος παραμένουν αδιευκρίνιστες επί σειρά ετών. Το θέμα εξετάζεται από το Υπουργείο Οικονομικών.

4.210.6 Σχέδια και επιδοτήσεις.

(α) Το Ίδρυμα διαχειριζόταν τα πιο κάτω Σχέδια πριν από την αναστολή τους, τον Ιούλιο του 2005:

- (i) Σχέδιο Υιοθέτησης Προτύπων.
- (ii) Σχέδιο Επιδότησης Εξειδικευμένου Λογισμικού.
- (iii) Σχέδιο Επιδότησης Μελετών για τη Διείσδυση Επιχειρήσεων σε ξένες Αγορές.
- (iv) Σχέδιο Συμβουλευτικών Υπηρεσιών για τη Βιομηχανία.
- (v) Σχέδιο Αξιοποίησης Διεθνούς Διαδικτύου.

(β) **Επιδοτήσεις.** Πληροφοριακά αναφέρεται ότι, με βάση τα στοιχεία που τηρούνται από το Ίδρυμα, από το 1993 μέχρι τον Ιούλιο 2005 υποβλήθηκαν 1 481 αιτήσεις από διάφορες επιχειρήσεις για συμμετοχή στα διάφορα Σχέδια που διαχειρίζεται το Ίδρυμα. Το κόστος των μελετών σύμφωνα με τα σχετικά τιμολόγια, που υποβλήθηκαν από τις επιχειρήσεις στο Ίδρυμα, 2α Τεχνολογίας για επιδότηση, ανήλθε σε £9.034.718, για τις οποίες εγκρίθηκαν επιδοτήσεις ύψους £2.795.450. Ωστόσο, μετά την απόφαση του Διοικητικού συμβουλίου, ημερ. 6.7.2005, για αναστολή των Σχεδίων, 360 αιτήσεις, για τις οποίες εκκρεμούσε η εξέταση/διεκπεραίωση, καθώς και τα καταβληθέντα τέλη εξέτασης ύψους £26.120, επιστράφηκαν στους αιτητές.

4.210.7 Ενδεχόμενη κατάχρηση του συστήματος επιδοτήσεων. Από έρευνα που διενέργησε η Υπηρεσία μου, προέκυψε εκ πρώτης όψεως ενδεχόμενο κατάχρησης του συστήματος επιδοτήσεων που παραχωρούνται από το Ίδρυμα. Συγκεκριμένα σε τρεις περιπτώσεις που εξετάστηκαν προέκυψε ότι οι σύμβουλοι, οι οποίοι διενεργούσαν μελέτες για λογαριασμό δικαιούχων προς επιδότηση επιχειρήσεων, εξέδιδαν τιμολόγια και αποδείξεις είσπραξης προς τις επιχειρήσεις, οι οποίες, με τη σειρά τους, υπέβαλλαν αντίγραφα τούτων στο Ίδρυμα για εξασφάλιση της σχετικής επιδότησης, ενώ στη συνέχεια οι σύμβουλοι ακύρωναν τα αρχικά τιμολόγια και εξέδιδαν άλλα με μικρότερα ποσά ή εξέδιδαν πιστωτικές σημειώσεις για ακύρωση μέρους της αρχικής χρέωσης, χωρίς τούτο να γνωστοποιείται στο Ίδρυμα. Με τον τρόπο αυτό το ποσό της επιδότησης που καταβαλλόταν στις δικαιούχους επιχειρήσεις κάλυπτε μέχρι και το 100% του ποσού που πληρωνόταν ο σύμβουλος για διεξαγωγή της μελέτης, ενώ, σύμφωνα με τα πλείστα Σχέδια, η επιδότηση δεν θα έπρεπε να υπερβαίνει το 40% του κόστους

της μελέτης (το υπόλοιπο κόστος θα έπρεπε να το καταβάλλει η επιχείρηση). Οι πιο πάνω περιπτώσεις υποβλήθηκαν στο Γενικό Εισαγγελέα της Δημοκρατίας ο οποίος τις παρέπεμψε στον Αρχηγό Αστυνομίας για διερεύνηση των καταγγελιών. Η διερεύνηση βρίσκεται σε εξέλιξη.

4.210.8 Ad hoc - Επιτροπή για μελέτη των Σχεδίων του Ιδρύματος. Η έκθεση της Ad-hoc Επιτροπής, που διόρισε το Διοικητικό Συμβούλιο του Ιδρύματος για μελέτη των διαδικασιών παραχώρησης επιδοτήσεων, επισημαίνει διάφορα κενά και αδυναμίες, ειδικά σε ό,τι αφορά στις διαδικασίες, στην καταγραφή αντικειμενικών κριτηρίων και λεπτομερών οδηγιών, στην αξιολόγηση των μελετών και στην αποτελεσματικότητα των ελέγχων. Η Ad-hoc Επιτροπή πρότεινε την αξιολόγηση της αναγκαιότητας συνέχισης λειτουργίας των Σχεδίων και, σε περίπτωση που η αξιολόγηση καταδείξει την ανάγκη συνέχισης, υπέβαλε αρκετές εισηγήσεις για βελτίωση του όλου συστήματος. Η Υπηρεσία μου συμφώνησε με την εισήγηση για επαναξιολόγηση της αναγκαιότητας συνέχισης της λειτουργίας των Σχεδίων, σε σχέση με τον επιδιωκόμενο στόχο της ενίσχυσης της ανταγωνιστικότητας και τεχνολογικής αναβάθμισης των μικρομεσαίων επιχειρήσεων. Επιπλέον η Υπηρεσία μου εισηγήθηκε, μεταξύ άλλων, όπως:

(α) Εξεταστεί η πιθανότητα/δυνατότητα ενοποίησης των δραστηριοτήτων του Ιδρύματος Τεχνολογίας και άλλων ιδρυμάτων, όπως το Ίδρυμα Προώθησης Έρευνας, για καλύτερη αξιοποίηση των διαθέσιμων πόρων, εμπειριών και προγραμμάτων.

(β) Εξεταστεί το ενδεχόμενο διάπραξης πειθαρχικών αδικημάτων και ύπαρξης διοικητικών ευθυνών στο Ίδρυμα, πέραν των πιθανών ποινικών αδικημάτων που ήδη διερευνώνται. Το Διοικητικό Συμβούλιο υιοθέτησε την εισήγησή μου διορίζοντας ανεξάρτητη επιτροπή προς εξέταση του θέματος. Πληροφορήθηκα ότι η έκθεση της ανεξάρτητης επιτροπής υποβλήθηκε στον Πρόεδρο του Διοικητικού Συμβουλίου το Δεκέμβριο του 2005

4.211 ΙΔΡΥΜΑ ΚΡΑΤΙΚΩΝ ΥΠΟΤΡΟΦΙΩΝ ΚΥΠΡΟΥ

Μέρος Α

4.211.1 Οικονομική κατάσταση. Οι οικονομικές καταστάσεις για το έτος 2005 δεν υποβλήθηκαν ακόμα στην Υπηρεσία μου για έλεγχο.

4.211.2 Νόμος και Κανονισμοί. Τον Οκτώβριο του 2002 ετοιμάστηκαν νομοσχέδιο ενοποίησης και τροποποίησης των περί του Ιδρύματος Κρατικών Υποτροφιών Κύπρου (Ίδρυση και Λειτουργία) Νόμων του 1997 έως (αρ. 2) του 2005, καθώς και Κανονισμοί για την εύρυθμη λειτουργία του Ιδρύματος. Τόσο το τροποποιητικό νομοσχέδιο, όσο και οι Κανονισμοί, εκκρεμούν ενώπιον της αρμόδιας Κοινοβουλευτικής Επιτροπής.

4.212 ΤΑΜΕΙΟ ΙΣΤΟΡΙΚΗΣ ΜΝΗΜΗΣ ΤΟΥ ΑΓΩΝΑ ΤΗΣ ΕΟΚΑ 1955-59

Μέρος Α

4.212.1 Οικονομική κατάσταση. Οι οικονομικές καταστάσεις για το 2005 δεν υποβλήθηκαν μέχρι σήμερα στην Υπηρεσία μου για έλεγχο. Θέματα σχετικά με τον έλεγχο του Ταμείου παρουσιάζονται στην Ετήσια Έκθεσή μου για το έτος 2004.

4.213 ΟΓΚΟΛΟΓΙΚΟ ΚΕΝΤΡΟ ΤΡΑΠΕΖΑΣ ΚΥΠΡΟΥ

Μέρος Α

4.213.1 Έγκριση Προϋπολογισμού. Ο Προϋπολογισμός του έτους 2005 εγκρίθηκε από το Διοικητικό Συμβούλιο στις 14.11.2004 και υποβλήθηκε ταυτόχρονα στα Υπουργεία Οικονομικών και Υγείας.

4.213.2 Αποτελέσματα χρήσης. Σύμφωνα με τις μη εξελεγμένες οικονομικές καταστάσεις του Κέντρου προέκυψε πλεόνασμα ύψους £561.494 για το 2005, σε σύγκριση με £546.984 το 2004. Τα έσοδα και τα έξοδα του Κέντρου, όπως παρουσιάζονται στις μη εξελεγμένες οικονομικές καταστάσεις, ήταν όπως πιο κάτω:

	2005	2004
	£	£
Έσοδα	9.890.577	8.402.209
Έξοδα	9.329.083	7.855.225

Η χορηγία από την Κυβέρνηση που περιλαμβάνεται στα έσοδα, ανήλθε σε £8.127.898 το 2005, σε σύγκριση με £6.779.821 το 2004. Στη χορηγία περιλαμβάνεται η αξία των φαρμάκων που παραχωρήθηκαν από τις Φαρμακευτικές Υπηρεσίες, που σύμφωνα με τους λογαριασμούς ανήλθε σε £3.421.421 το 2005, σε σύγκριση με £3.093.501 το 2004.

4.213.3 Ίδρυση και λειτουργία του Κέντρου. Συνιδρυτές του Ογκολογικού Κέντρου Τράπεζας Κύπρου, το οποίο συστάθηκε στις 16.5.1997 ως νομικό πρόσωπο, με βάση τον περί Αγαθοεργών Ιδρυμάτων Νόμο, Κεφ. 41, και άρχισε τη λειτουργία του το Σεπτέμβριο 1998, είναι η Κυβέρνηση και το Ιατρικό Ίδρυμα Τράπεζας Κύπρου. Στις 27.2.1992 η Δημοκρατία, με απόφαση του Υπουργικού Συμβουλίου, αποδέχθηκε τη δωρεά του Ιατρικού Ιδρύματος Τράπεζας Κύπρου και ενέκρινε την παραχώρηση κρατικής γης για την ανέγερση του Κέντρου. Στις 3.1.1995 υπογράφηκε δήλωση καταπιστεύματος μεταξύ των δύο μερών, με την οποία το Ιατρικό Ίδρυμα Τράπεζας Κύπρου ανέλαβε να διαθέσει τα κεφάλαια για την ανέγερση και τον εξοπλισμό του Κέντρου και η Δημοκρατία, πέρα από την παραχώρηση της κρατικής γης για την ανέγερση του Κέντρου, την κάλυψη των ετήσιων λειτουργικών δαπανών του Κέντρου στο διηνεκές, με τη μέθοδο της ετήσια καθοριζόμενης χορηγίας από τον Κρατικό Προϋπολογισμό.

Στα πλαίσια των προσπάθειών που καταβάλλονταν τα τελευταία χρόνια για επαναδιαπραγμάτευση της συμφωνίας, τροχοδρομήθηκαν από το 2003 ενέργειες για συνομολόγηση σύμβασης στη βάση της αγοράς υπηρεσιών και, μετά από διαβουλεύσεις με όλους τους εμπλεκόμενους φορείς, αναμενόταν η τροποποίηση από τους Νομικούς Συμβούλους του Κέντρου του σχετικού καταπιστεύματος που να επιτρέπει τη διαφοροποίηση της υφιστάμενης συμφωνίας, ώστε να δίνεται η ευχέρεια στο Κέντρο και στο Υπουργείο να συνάψουν συμφωνία αγοράς υπηρεσιών, καθώς και η ετοιμασία του τελικού προσχεδίου σύμβασης. Ωστόσο, το Κέντρο, κατόπτι δεύτερων σκέψεων, επιχειρηματολογεί για διατήρηση της υφιστάμενης συμφωνίας. Σε σύσκεψη που πραγματοποιήθηκε με όλους τους εμπλεκόμενους φορείς, το Υπουργείο αποφάσισε όπως αξιολογήσει το θέμα και ετοιμάσει σχετική πρόταση προς το Υπουργικό Συμβούλιο για τον περαιτέρω χειρισμό του.

4.213.4 Δάνεια. Λόγω της μη έγκαιρης καταβολής στο Κέντρο των λειτουργικών του εξόδων, τόσο από την Κυβέρνηση, όσο και από το Ιατρικό Ίδρυμα της Τράπεζας Κύπρου, δημιουργήθηκε πρόβλημα ρευστότητας μέσα στο 1998. Το πρόβλημα συνεχίστηκε τα επόμενα χρόνια και για την αντιμετώπισή του το Κέντρο προχώρησε στη σύναψη δανείων από την Τράπεζα Κύπρου, τα οποία αποπληρώνει μετά την καταβολή των επιχορηγήσεων. Στις 31.12.2005 το υπόλοιπο όλων των δανείων, μαζί με τους τόκους, ήταν £9.676.185, σε σύγκριση με £7.999.397 στις 31.12.2004. Οι τόκοι επιβαρύνουν τους συνιδρυτές ανάλογα με το ποσοστό της επιχορήγησής τους.

4.213.5 Οφειλή από την Κυβέρνηση. Στις 31.12.2005 το ποσό που παρουσιάζεται ως οφειλόμενο από την Κυβέρνηση ανέρχεται σε £8.583.418, σε σύγκριση με £7.099.582 στις 31.12.2004. Στα πιο πάνω ποσά δεν περιλαμβάνεται η αξία των φαρμάκων που

παραχωρήθηκαν στο Κέντρο από τις Φαρμακευτικές Υπηρεσίες, η οποία, σύμφωνα με σχετική απόφαση, διαγράφεται έναντι της αντίστοιχης οφειλής (χορηγίας) της Κυβέρνησης προς το Κέντρο. Από το 2005 άρχισε η καταβολή της κρατικής χορηγίας με μηνιαίες δόσεις, ωστόσο για κάλυψη των οφειλών της Κυβέρνησης προς το Κέντρο στις 31.12.2005 τροχοδρομήθηκαν ενέργειες για σύναψη δανείου από το Κέντρο και μετά από προκήρυξη σχετικού διαγωνισμού και αξιολόγησης των προσφορών από το Υπουργείο Οικονομικών, ανατέθηκε η σύμβαση σε συγκεκριμένο χρηματοπιστωτικό οίκο του εξωτερικού. Το δάνειο θα καλύπτεται με κυβερνητική εγγύηση και το ετήσιο τοκοχρεωλύσιο θα καταβάλλεται από τον Κρατικό Προϋπολογισμό.

4.213.6 Προσφορά υπηρεσιών από την Κυβέρνηση στο Κέντρο.

(α) Σίτιση ασθενών. Η σίτιση των ασθενών του Κέντρου παρέχεται από το Μακάρειο Νοσοκομείο. Μέσα στο 2005, σύμφωνα με την κοστολόγηση του Κέντρου, το κόστος σίτισης ήταν περίπου £47.000.

(β) Προμήθεια φαρμάκων. Η Κυβέρνηση προμηθεύει το Κέντρο με φάρμακα και φαρμακευτικό υλικό μέσω των Φαρμακευτικών Υπηρεσιών. Με βάση τα στοιχεία των Φαρμακευτικών Υπηρεσιών, μέχρι τις 31.12.2005 το κόστος των φαρμάκων και φαρμακευτικού υλικού που παραχωρήθηκαν στο Κέντρο ανήλθε σε £16,1 εκ., σε σύγκριση με £12,7 εκ. μέχρι τις 31.12.2004.

4.213.7 Προσωπικό και ωφελήματα. Στις 31.12.2005 το Κέντρο εργοδοτούσε 152 άτομα (151 άτομα το 2004). Οι δαπάνες ανήλθαν σε £2.882.527, σε σύγκριση με £2.488.110 το 2004.

4.213.8 Υπηρεσίες κλινικού εργαστηρίου. Για την αγορά υπηρεσιών από ιδιωτικό κλινικό εργαστήριο για το έτος 2005 πληρώθηκε ποσό ύψους £448.575 και για το 2004 £359.772.

Επειδή οι δαπάνες αυτές, βάσει της σχετικής συμφωνίας, επιβαρύνουν την Κυβέρνηση, το Υπουργείο Υγείας μελετά το ενδεχόμενο εξυπηρέτησης του Κέντρου από το κλινικό εργαστήριο του Νέου Γενικού Νοσοκομείου Λευκωσίας.

4.214 ΚΑΡΑΪΣΚΑΚΕΙΟ ΙΔΡΥΜΑ

Μέρος Α

4.214.1 Λογαριασμοί και έλεγχος.

(α) Αποτελέσματα έτους. Σύμφωνα με τις μη εξελεγμένες οικονομικές καταστάσεις του Ιδρύματος, κατά τα έτη 2005, 2004 και 2003 προέκυψε έλλειμμα £100.626 και πλεόνασμα £30.338 και £75.745, αντίστοιχα.

Συνοπτικά τα αποτελέσματα παρουσιάζονται ως εξής:

	2005	2004	2003
	£	£	£
Έσοδα	554.096	608.914	671.152
Έξοδα	654.722	578.576	595.407
Πλεόνασμα/(Έλλειμμα)	(100.626)	30.338	75.745

(β) Έσοδα.

- (i)** Τα έσοδα του Ιδρύματος προέρχονται κυρίως από κυβερνητική χορηγία και από παροχή υπηρεσιών επί πληρωμή. Η κυβερνητική χορηγία μέσα στο 2005 ανήλθε σε £150.000, σε σύγκριση με £200.000 το 2004 και £300.000 το 2003, και το κόστος των αντιδραστηρίων που χρησιμοποιήθηκαν για το έτος 2005 ανήλθε σε £328.159, σε σύγκριση με £203.705

το 2004 και £324.781 το 2003. Η κυβερνητική χορηγία παραχωρείται για την αγορά αντιδραστηρίων, για εργαστηριακές εξετάσεις Αρχείου και εξετάσεις σε Κύπριους ασθενείς με λευχαιμία, οι οποίες προσφέρονται δωρεάν.

- (ii) Το Ίδρυμα, για εξασφάλιση επιπρόσθετων οικονομικών πόρων, άρχισε από το 2001 να προσφέρει υπηρεσίες επί πληρωμή σε Κύπριους ιδιώτες ιατρούς και σε αρχεία του εξωτερικού για μη Κύπριους ασθενείς. Τα έσοδα από τις υπηρεσίες αυτές κατά τα έτη 2005, 2004 και 2003 ανήλθαν σε £384.719, £405.593 και £365.839, αντίστοιχα.
- (iii) Μετά από απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου του Ιδρύματος, όλα τα έσοδα από δωρεές, εισφορές και διοργάνωση εκδηλώσεων πιστώνονται απευθείας σε αποθεματικό ταμείο ανέγερσης οικήματος. Για το σκοπό αυτό ανοίχθηκε ξεχωριστός τραπεζικός λογαριασμός, οι καταθέσεις του οποίου μέχρι 31.12.2005 ανήλθαν σε £309.025.

4.214.2 Προσωπικό. Το Ίδρυμα κατά το 2005 εργοδοτούσε 15 λειτουργούς, σε σύγκριση με 14 το 2004 και 13 το 2003. Οι συνολικές δαπάνες για μισθούς, επιδόματα και εργοδοτικές εισφορές στα διάφορα Ταμεία κατά το 2005 ανήλθαν σε £158.187, σε σύγκριση με £141.867 το 2004 και £134.853 το 2003. Σημειώνεται ότι από 1.1.2003 το Ίδρυμα εντάχθηκε σε Ταμείο Προνοίας, με συνεισφορά εργοδότη 5% και εργαζομένων 2,5%, και σε Ταμείο Υγείας

4.214.3 Μίσθωση γης. Με την απόφαση του Υπουργικού Συμβουλίου αρ. 61.318 και ημερ. 15.12.2004, εγκρίθηκε η εκμίσθωση προς το Ίδρυμα κρατικής γης για περίοδο 33 χρόνων, με ετήσιο μίσθωμα £100, για σκοπούς ανέγερσης του Κέντρου Ανοσογενετικής και Μοριακής Αιματολογίας και εργαστηρίων και γραφείων της Κυπριακής Τράπεζας Δοτών Μυελού των Οστών. Όπως πληροφορήθηκα έχουν ετοιμαστεί πρόχειρα σχέδια για την ανέγερση των πιο πάνω εγκαταστάσεων.

4.215 ΕΦΟΡΙΑΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ

Μέρος Α

4.215.1 Γενικά. Το Εφοριακό Συμβούλιο συστάθηκε με βάση το άρθρο 4Α του Νόμου 80(Ι) του 1999, με αρμοδιότητα την εξέταση ιεραρχικών προσφυγών εναντίον αποφάσεων του Διευθυντή του Τμήματος Εσωτερικών Προσόδων, οι οποίες λαμβάνονται σύμφωνα με το εδάφιο (5) του άρθρου 20 των περί Βεβαιώσεως και Εισπράξεως Φόρων Νόμων. Το Υπουργικό Συμβούλιο, με την απόφασή του αρ. 59.241, ημερ. 14.1.2004, διόρισε τον Πρόεδρο και τα πέντε Μέλη του Συμβουλίου από 2.1.2004. Με την ίδια απόφαση καθόρισε το ύψος της αντιμισθίας και των ωφελημάτων που θα καταβάλλονται στον Πρόεδρο και τα Μέλη του Συμβουλίου. Συγκεκριμένα, για τον Πρόεδρο καθορίστηκε ετήσιος μισθός (περιλαμβανομένου και του 13^{ου} μισθού) £39.500 αυξημένος με τις ισχύουσες μετά τις 2.1.2004 γενικές αυξήσεις μισθών και τις αυξήσεις του τιμαριθμικού επιδόματος. Για τα μέλη καθορίστηκε ετήσιος μισθός (περιλαμβανομένου και του 13^{ου} μισθού) £35.000 αυξημένος με τις ισχύουσες μετά τις 2.1.2004 γενικές αυξήσεις μισθών και τις αυξήσεις του τιμαριθμικού επιδόματος.

4.215.2 Δαπάνες. Κατά το 2005 δαπανήθηκε συνολικά το ποσό των £290.753, από τις £307.011 που προϋπολογίστηκαν. Αν στο ποσό αυτό συμπεριληφθούν και περίπου £111.702 που είναι το κόστος των δημόσιων υπαλλήλων που είναι αποσπασμένοι ή τοποθετημένοι στο Συμβούλιο, τότε το κόστος για τη λειτουργία του το 2005 ανέρχεται γύρω στις £402.000, σε σύγκριση με £425.000 για το 2004.

4.215.3 Ιεραρχικές προσφυγές. Κατά το 2005 υποβλήθηκαν συνολικά 20 προσφυγές εναντίον αποφάσεων του Διευθυντή του Τμήματος Εσωτερικών Προσόδων, σχετικά με ενστάσεις φορολογικών νομικών ή φυσικών προσώπων, σε σύγκριση με 32 προσφυγές που

υποβλήθηκαν το 2004. Το Συμβούλιο κατά τη διάρκεια του 2005 εξέτασε 19 προσφυγές και εξέδωσε απόφαση για 17. Κατά το 2004 εξέτασε 22 προσφυγές και εξέδωσε απόφαση για 15.

Από τα πιο πάνω στοιχεία φαίνεται ότι, παρά τη μείωση των Μελών του Συμβουλίου από το 2004, το κόστος λειτουργίας του Συμβουλίου εξακολουθεί να είναι δυσανάλογο σε σχέση με τον αριθμό των προσφυγών που εξετάζονται.

4.215.4 Κένωση της θέσης του Προέδρου. Με την κένωση της θέσης του Προέδρου του Εφοριακού Συμβουλίου το Μάρτιο του 2006, προκλήθηκαν σημαντικά προβλήματα στη λειτουργία του Συμβουλίου, τόσο σε θέματα εξέτασης ιεραρχικών προσφυγών, όσο και σε θέματα διοίκησης και οργάνωσης. Ενόψει του γεγονότος ότι η Νομοθεσία δεν προνοεί την προσωρινή αντικατάσταση του Προέδρου μέχρις ότου οριστεί νέος Πρόεδρος από το Υπουργικό Συμβούλιο έχει επέλθει πλήρης, σχεδόν, απραξία αλλά και έλλειψη διοίκησης του Συμβουλίου. Μεταξύ άλλων παρέλυσε και η πιο σημαντική εργασία του Συμβουλίου η οποία αφορά στον καθορισμό ακροάσεων και τη λήψη αποφάσεων στις ιεραρχικές προσφυγές.

Η άποψη των Μελών του Εφοριακού Συμβουλίου είναι ότι, αναμφισβήτητα η απουσία Προέδρου του Συμβουλίου, για περίοδο περίπου έξι μηνών, ήταν ουσιαστική και δημιούργησε σοβαρά κενά και προβλήματα δυσλειτουργίας, τα επείγοντα όμως θέματα προωθούνταν προς επίλυση και ασκείτο διοικητικός έλεγχος στο μεγαλύτερο δυνατό βαθμό.

4.215.5 Κτίριο στέγασης Εφοριακού Συμβουλίου. Το Εφοριακό Συμβούλιο στεγάζεται από την ημερομηνία ίδρυσής του σε κεντρική πολυκατοικία και το σχετικό συμβόλαιο προνοεί την τριετή ενοικίαση 3 ορόφων για το ποσό των £25.236 ανά έτος. Μετά από εισηγήσεις της Υπηρεσίας μου τα γραφεία του Συμβουλίου μετακινήθηκαν το Νοέμβριο του 2005, από τους τρεις ορόφους στους δύο. Παρ' όλα αυτά η καταβολή του υφιστάμενου ενοικίου που αφορά στην ενοικίαση τριών ορόφων του εν λόγω κτιρίου συνεχίζεται και δεν έχει γίνει οποιαδήποτε ενέργεια για τροποποίηση ή ακύρωση του εν λόγω συμβολαίου και υπογραφή νέου που να αφορά στην ενοικίαση μόνο των 2 ορόφων.

Σε απάντηση τους τα Μέλη του Εφοριακού Συμβουλίου ανέφεραν ότι το Συμβούλιο αυτόβουλα συρρικνώθηκε στους δύο από τους τρεις ορόφους και μετά από επανειλημμένα διαβήματα προς το Υπουργείο Οικονομικών, που ήταν το συμβαλλόμενο με τον ιδιοκτήτη μέρος, ο τρίτος όροφος παραχωρήθηκε/ενοικιάστηκε σε άλλη Κυβερνητική Υπηρεσία.

4.216 ΑΡΧΗ ΡΑΔΙΟΤΗΛΕΟΡΑΣΗΣ ΚΥΠΡΟΥ

Μέρος Α

4.216.1 Υποβολή λογαριασμών για έλεγχο. Τα θέματα που ακολουθούν αφορούν στον έλεγχο των λογαριασμών για τα έτη 2005 και 2004. Σημειώνεται ότι οι λογαριασμοί για το έτος 2004 υποβλήθηκαν στην Υπηρεσία μου για έλεγχο καθυστερημένα στις 23.5.2006.

4.216.2 Οικονομική κατάσταση.

(α) Αποτελέσματα 2005 και 2004. Οι λογαριασμοί για το 2005 παρουσίασαν έλλειμμα £178.025 και £67.458 το 2004, σε σύγκριση με πλεόνασμα £184.796 το 2003, σημειώθηκε δηλαδή αύξηση ελλείμματος £110.567 ή 164% το 2005 σε σχέση με το 2004 και £252.254 ή 137% το 2004 σε σχέση με το 2003.

(β) Έσοδα. Τα έσοδα το 2005 ανήλθαν σε £375.293 και σε £473.170 το 2004, σε σύγκριση με £678.179 το 2003, σημειώθηκε δηλαδή μείωση £97.877 ή 20,7% το 2005 σε σχέση με το 2004 και £205.009 ή 30,2% το 2004 σε σχέση με το 2003.

(γ) Έξοδα. Τα έξοδα το 2005 ανήλθαν σε £553.318, έναντι £540.628 το 2004 και £493.383 το 2003, δηλαδή σημειώθηκε για το 2005 αύξηση κατά £12.690 ή 2,4% σε σχέση με το 2004 και για το 2004 αύξηση £47.245 ή 9,6% σε σχέση με το 2003.

4.216.3 Προϋπολογισμός.

(α) Έγκριση. Σύμφωνα με το άρθρο 36 του περί Ραδιοφωνικών και Τηλεοπτικών Σταθμών Νόμου αρ. 7(Ι)/98, ο ετήσιος Προϋπολογισμός της Αρχής καταρτίζεται μέχρι την 1^η Οκτωβρίου κάθε χρόνου και υπόκειται στην έγκριση του Υπουργικού Συμβουλίου και της Βουλής των Αντιπροσώπων. Οι Προϋπολογισμοί για τα έτη 2005 και 2004 εγκρίθηκαν από την Αρχή στις 14.7.2004 και 9.7.2003 αντίστοιχα, υποβλήθηκαν στο Υπουργείο Εσωτερικών στις 16.7.2004 και 11.7.2003 αντίστοιχα και εγκρίθηκαν από το Υπουργικό Συμβούλιο στις 16.11.2004 και 2.10.2003 αντίστοιχα. Ο ετήσιος Προϋπολογισμός του 2005 κατατέθηκε στη Βουλή των Αντιπροσώπων στις 2.12.2004, ψηφίστηκε σε Νόμο (11(ΙΙ)/2005) και δημοσιεύτηκε στην Επίσημη Εφημερίδα της Δημοκρατίας στις 18.2.2005, για δαπάνες ύψους £733.985. Ο ετήσιος Προϋπολογισμός του 2004 κατατέθηκε στη Βουλή των Αντιπροσώπων στις 18.12.2003, ψηφίστηκε σε Νόμο (9(ΙΙ)/2004) και δημοσιεύτηκε στην Επίσημη Εφημερίδα της Δημοκρατίας στις 20.2.2004, για δαπάνες ύψους £633.061.

(β) Υπερβάσεις 2005 και 2004. Σε έντεκα Κονδύλια του Προϋπολογισμού του 2005 και σε επτά Κονδύλια του Προϋπολογισμού του 2004 σημειώθηκαν υπερβάσεις ύψους £12.544 και £32.513, αντίστοιχα. Για κάλυψη των υπερβάσεων αυτών από εξοικονομήσεις σε άλλα Κονδύλια των σχετικών Κεφαλαίων, θα πρέπει να ζητηθεί η καλυπτική έγκριση του Υπουργού Εσωτερικών.

Σημειώνεται επίσης ότι νομοσχέδιο Τροποποιητικού Προϋπολογισμού για κάλυψη υπερβάσεων του Προϋπολογισμού του 2002, ύψους £4.067, εκκρεμεί στο Υπουργείο Εσωτερικών.

(γ) Τροποποιητικοί Προϋπολογισμοί. Στις 10.7.2006 ο Υπουργός Εσωτερικών ενέκρινε την κάλυψη υπερβάσεων του Προϋπολογισμού του 2003, ύψους £16.788, που σημειώθηκαν σε Κονδύλια των Κεφαλαίων 01 «Αποδοχές Προσωπικού» και 05 «Άλλες Δαπάνες» από τις εξοικονομήσεις που παρουσίαζαν άλλα Κονδύλια του ίδιου Κεφαλαίου, ενώ για την κάλυψη της υπέρβασης ύψους £4.959 που παρατηρήθηκε στο Κεφάλαιο 04 «Έξοδα Λειτουργίας Γραφείου» ετοιμάστηκε από την Αρχή Νομοσχέδιο Τροποποιητικού Προϋπολογισμού για το 2003, το οποίο υποβλήθηκε στο Υπουργείο Εσωτερικών στις 27.7.2006.

4.216.4 Προσωπικό. Στις 31.12.2005 η Αρχή εργοδοτούσε 20 υπαλλήλους σε μόνιμες θέσεις έναντι 19 μόνιμων υπαλλήλων στις 31.12.2004 και 17 στις 31.12.2003. Οι αποδοχές προσωπικού, περιλαμβανομένων και των εργοδοτικών εισφορών στα διάφορα Ταμεία, ανήλθαν σε £304.084, σε σύγκριση με £275.914 το 2004 και £229.272 το 2003, δηλαδή σημειώθηκε αύξηση £28.170 ή ποσοστό 10,2% για το 2005 σε σύγκριση με το 2004 και για το 2004 αύξηση £46.642 ή ποσοστό 20,3% σε σύγκριση με το 2003. Η αύξηση οφείλεται κυρίως στην αύξηση του αριθμού των υπαλλήλων, στις ετήσιες προσαυξήσεις και στην αύξηση του τιμαριθμικού επιδόματος. Στις αποδοχές προσωπικού δεν περιλαμβάνεται ποσό ύψους £35.697 (£41.436 το 2004 και £22.946 το 2003) για υπηρεσίες που πρόσφεραν περιοδικά για θέματα Ραδιοτηλεόρασης τρεις Σύμβουλοι, ένας από τους οποίους προσλήφθηκε σε μόνιμη θέση και ένας αποχώρησε κατά τη διάρκεια του 2005.

4.216.5 Σύστημα εσωτερικού ελέγχου. Όπως αναφέρθηκε και σε προηγούμενες Εκθέσεις μου, το σύστημα εσωτερικού ελέγχου εξακολουθεί να παρουσιάζει αδυναμίες αναφορικά με την τήρηση μητρώων, τη διαδικασία έκδοσης/ακύρωσης αποδείξεων είσπραξης, τη μη κατάλληλη τεκμηρίωση/εξουσιοδότηση των ημερολογιακών εγγραφών, σε σχέση με τη δημιουργία

χρεωστών, τις διαγραφές/αναθεωρήσεις εσόδων, και την παρακολούθηση πληρωμών δικηγορικών εξόδων.

Υπέδειξα και πάλι ότι η συνεχής αύξηση των δραστηριοτήτων της Αρχής καθιστά επιτακτική την ανάγκη ενίσχυσης/βελτίωσης των διαδικασιών εσωτερικού ελέγχου, με σκοπό τη διασφάλιση της εγκυρότητας των πληροφοριών και της ορθότητας των οικονομικών καταστάσεων. Αναμένεται ότι με την εγκατάσταση νέου λογιστικού συστήματος στις αρχές του 2006, το σύστημα εσωτερικού ελέγχου θα βελτιωθεί σημαντικά.

Ο Πρόεδρος της Αρχής με πληροφόρησε ότι οι επισημάνσεις μου έχουν ληφθεί σοβαρά υπόψη από την Αρχή και έχουν ήδη δοθεί σαφείς οδηγίες, σχετικά με την άμεση αναβάθμιση και βελτίωση των σχετικών διαδικασιών και ότι από τον Ιανουάριο του 2005 άρχισαν να υιοθετούνται οι σχετικές εισηγήσεις μου. Σημείωσε επίσης ότι η πρόσφατη απόκτηση νέου, επαγγελματικού και αναβαθμισμένου λογιστικού συστήματος από την Αρχή, περιλαμβάνει πολλές ασφαλιστικές δικλίδες, η αναγκαιότητα των οποίων υποδεικνυόταν στο παρελθόν από την Υπηρεσία μου.

4.216.6 Τέλη επί των εσόδων των σταθμών από διαφημίσεις. Όπως αναφέρθηκε και στις προηγούμενες Εκθέσεις μου, επειδή οι πλείστοι ραδιοφωνικοί και τηλεοπτικοί σταθμοί υπέβαλλαν με μεγάλη καθυστέρηση τις προβλεπόμενες από τους Κανονισμούς καταστάσεις για τα οφειλόμενα τέλη, σε αρκετές περιπτώσεις η Αρχή εφάρμοσε τις πρόνοιες του Κανονισμού 45(4) της Κ.Δ.Π. 10/2000 και προέβη η ίδια σε υπολογισμό των εσόδων των σταθμών από διαφημίσεις, λαμβάνοντας υπόψη την ψηλότερη τιμή των καταλόγων άλλων σταθμών, και καταχώρισε τα οφειλόμενα τέλη στα έσοδα του έτους στο οποίο αφορούσαν. Κατά τη διάρκεια του 2003 τα πραγματικά τέλη που παρουσίασαν ορισμένοι σταθμοί, τα οποία αφορούσαν στα έτη 1999-2002, ήταν χαμηλότερα από τα υπολογισθέντα κατά £90.871, με αποτέλεσμα η Αρχή να προβεί στην αναπροσαρμογή των εσόδων από τέλη διαφημίσεων για το έτος 2003 κατά το αντίστοιχο ποσό. Με βάση νέα στοιχεία που παρουσιάστηκαν κατά τα έτη 2004 και 2005 η Αρχή προέβη σε νέες αναπροσαρμογές των εσόδων από τέλη διαφημίσεων, τα οποία αφορούσαν στα έτη 1999 – 2004, μειώνοντας τα έσοδα των ετών 2005 και 2004 κατά £32.018 και £14.073, αντίστοιχα.

Λόγω μη έγκαιρης ετοιμασίας συμφιλιωτικών καταστάσεων, ανά σταθμό και ανά έτος, από την Αρχή, δεν κατέστη δυνατή η από μέρους μου επιβεβαίωση της ορθότητας των πιο πάνω ποσών.

Επιπρόσθετα παρατηρήθηκαν αδυναμίες στις διαδικασίες ελέγχου και έγκρισης των υπολογισμών και των αναθεωρήσεων των τελών του 2004 και 2005, αφού, τόσο οι υπολογισμοί όσο και οι αναθεωρήσεις δεν ελέγχονται από δεύτερο άτομο και δεν τυγχάνουν της έγκρισης εξουσιοδοτημένου για το σκοπό αυτό λειτουργού, αλλά ούτε και τηρήθηκαν επαρκή στοιχεία των υπολογισμών που έγιναν και της καταχώρισης τους στο λογιστικό σύστημα.

Σημειώνεται ότι κατά το 2005 έγινε υπολογισμός των τόκων πάνω στα οφειλόμενα τέλη του α' και του β' εξαμήνου και αφορούσαν στα έτη 1998 μέχρι 2004 και αποστάλθηκαν σχετικές επιστολές στους σταθμούς. Μετά την προσφυγή κάποιων σταθμών στο δικαστήριο αναφορικά με το δικαίωμα της Αρχής για χρέωση τόκων στα καθυστερημένα τέλη διαφήμισης, στη βάση ότι το δικαίωμα της Αρχής δεν πηγάζει από το Νόμο της αλλά από Κανονισμούς, οι πιο πάνω οφειλόμενοι τόκοι ύψους περίπου £55.500, δεν καταχωρίστηκαν στους λογαριασμούς του 2005.

Όπως με πληροφόρησε ο Πρόεδρος της Αρχής, για τις περιπτώσεις που δεν υποβάλλονται έγκαιρα οικονομικές καταστάσεις από σταθμούς, η Αρχή έχει αποφασίσει να εφαρμόσει τα αναγκαία μέτρα που να υποχρεώνουν τους σταθμούς να ανταποκρίνονται έγκαιρα, ούτως ώστε

να μπορεί η Αρχή να υπολογίζει επακριβώς τα τέλη από εισοδήματα διαφημίσεων των σταθμών. Ως εκ τούτου, το πρόβλημα που υπάρχει μέχρι σήμερα, να παρουσιάζονται δηλαδή τα πραγματικά τέλη, από τους σταθμούς, χαμηλότερα από τα υπολογισθέντα τέλη, αναμένεται να εξαιρεθεί εντελώς.

4.216.7 Διοικητικά Πρόστιμα. Τα έσοδα από διοικητικά πρόστιμα κατά τα έτη 2005 και 2004, πριν από την αφαίρεση των αναθεωρημένων προστίμων, ανήλθαν σε £49.420 και £131.300 αντίστοιχα, σε σύγκριση με £335.450 το 2003. Σημειώνεται ότι κατά το 2005 και 2004 μετά από προσφυγές από μέρους κάποιων σταθμών εναντίον των αποφάσεων της Αρχής για επιβολή προστίμων, ακυρώθηκαν από το δικαστήριο διοικητικά πρόστιμα ύψους £51.500 και £105.700, αντίστοιχα.

4.216.8 Χρεώστες. Το σύνολο των χρεωστών κατά τις 31.12.2005 ήταν £779.869, σε σύγκριση με £885.988 κατά τις 31.12.2004 και £1.009.490 κατά τις 31.12.2003. Μεγαλύτερο μέρος αποτελούσαν οι χρεώστες από «Διοικητικά Πρόστιμα», που ανέρχονταν σε £518.450, σε σύγκριση με £550.300 το 2004 και £547.100 το 2003. Η είσπραξη των διοικητικών προστίμων καθυστερεί, κυρίως λόγω των προσφυγών που γίνονται από τους σταθμούς εναντίον των αποφάσεων της Αρχής, οι οποίοι στις πλείστες περιπτώσεις δεν τα καταβάλλουν πριν από την εκδίκαση της υπόθεσης, κατά παράβαση του Κανονισμού 47 της Κ.Δ.Π. 10/2000, που προνοεί ότι τα διοικητικά πρόστιμα καταβάλλονται στην Αρχή, ανεξάρτητα από οποιαδήποτε ένσταση ή προσφυγή.

Ο Πρόεδρος της Αρχής με πληροφόρησε ότι υπάρχουν όντως σταθμοί οι οποίοι προχωρούν με προσφυγές εναντίον των αποφάσεων της Αρχής, χωρίς όμως να καταβάλλουν τα χρηματικά πρόστιμα που τους έχουν επιβληθεί. Επισημαίνει όμως ότι, σε καμιά περίπτωση η Αρχή δεν ανέχεται τις πιο πάνω παραβάσεις αλλά αντιθέτως, δίνεται μια ελάχιστη περίοδος χάριτος στο σταθμό για την καταβολή του χρηματικού προστίμου (συνήθως ένας μήνας) και στη συνέχεια η Αρχή προχωρεί με την καταχώριση αγωγής εναντίον του σταθμού για τη μη καταβολή του προστίμου.

Μέρος Β

4.216.9 Έκτακτη αμυντική εισφορά. Όπως ανέφερα και στις προηγούμενες Εκθέσεις μου, δεν έχει γίνει οποιαδήποτε πρόνοια στους λογαριασμούς της Αρχής, αναφορικά με τυχόν υποχρέωση της Αρχής για καταβολή έκτακτης αμυντικής εισφοράς για τα έτη 2000 μέχρι 2005. Επειδή σύμφωνα με το άρθρο 41(γ) του Νόμου 7(Ι)/1998 το εισόδημα της Αρχής απαλλάσσεται από οποιαδήποτε φορολογία με βάση την περί Φόρου Εισοδήματος Νομοθεσία, η Αρχή εξακολουθεί να έχει την άποψη ότι το εισόδημά της δεν υπόκειται ούτε και σε έκτακτη αμυντική εισφορά. Το 2002, μετά από υπόδειξη του νομικού της συμβούλου, η Αρχή υπέβαλε σχετικούς προσδιορισμούς φορολογητέου εισοδήματος για τα έτη 1998 και 1999 και κατέβαλε την εισφορά που προέκυψε, ύψους περίπου £11.000, με επιφύλαξη όμως των δικαιωμάτων της. Για τα έτη 2000 – 2005 δεν έγινε οποιοσδήποτε προσδιορισμός του φορολογητέου εισοδήματός της.

Ο Πρόεδρος της Αρχής με πληροφόρησε ότι η Αρχή, σε συνεργασία με τους Νομικούς της Συμβούλους, θα εξετάσει εκ νέου το θέμα σχετικά με την περίοδο 2000-2005.

4.216.10 Συνταξιοδοτικά ωφελήματα προσωπικού. Σύμφωνα με τον Κανονισμό αρ. 23 (Κ.Δ.Π. 35/99), τα ωφελήματα αφυπηρέτησης των υπαλλήλων της Αρχής διέπονται, τηρουμένων των αναλογιών, από τις εκάστοτε ισχύουσες διατάξεις για τους υπαλλήλους της Δημόσιας Υπηρεσίας. Η Αρχή έχει αναθέσει τη μελέτη του όλου θέματος, με σκοπό την υιοθέτηση Σχεδίου Συντάξεων και Χορηγημάτων, σε αναλογιστικό οίκο, ο οποίος ετοίμασε σχετικούς Κανονισμούς, οι οποίοι αφού υποβλήθηκαν σε νομικό συνεργάτη της Αρχής για

νομοτεχνικό έλεγχο, αποστάλθηκαν στο Υπουργείο Εσωτερικών για προώθηση τους στη Βουλή των Αντιπροσώπων για ψήφιση. Το Υπουργείο Εσωτερικών απέστειλε τους πιο πάνω Κανονισμούς στο Υπουργείο Οικονομικών και αναμένονται οι απόψεις του. Σημειώνεται ότι, μέχρι σήμερα δεν έχει γίνει οποιαδήποτε πρόνοια στους λογαριασμούς της Αρχής για συνταξιοδοτικά ωφελήματα, ενώ στον Προϋπολογισμό του 2005 περιλαμβάνονται δαπάνες ύψους £20.500 για «Ταμείο Σύνταξης – Κάλυψη Ελλείμματος» και £53.205 για «Ταμείο Σύνταξης – Εισφορές Έτους».

Όπως με πληροφόρησε ο Πρόεδρος της Αρχής, οι Κανονισμοί για το Σχέδιο Συντάξεων βρίσκονται ακόμα στο Τμήμα Δημόσιας Διοίκησης και Προσωπικού, όπου και τυγχάνουν σχετικής μελέτης.

4.217 ΤΑΜΕΙΟ ΠΡΟΝΟΙΑΣ ΤΑΚΤΙΚΟΥ ΩΡΟΜΙΣΘΙΟΥ ΚΥΒΕΡΝΗΤΙΚΟΥ ΠΡΟΣΩΠΙΚΟΥ

Μέρος Α

4.217.1 Ετοιμασία και υποβολή λογαριασμών του Ταμείου για έλεγχο. Οι τελικοί λογαριασμοί του Ταμείου για το έτος 2005 υποβλήθηκαν στην Υπηρεσία μου το Μάρτιο 2006 και ο έλεγχος δεν έχει ακόμη ολοκληρωθεί. Από τον έλεγχο των λογαριασμών του 2004 παρατηρήθηκαν τα ακόλουθα.

4.217.2 Αποτελέσματα χρήσεως. Σύμφωνα με τους ελεγμένους λογαριασμούς του Ταμείου για το έτος 2004, το Ταμείο παρουσίασε πλεόνασμα το οποίο κατανεμήθηκε στους λογαριασμούς των μελών, ύψους £3.252.060, απόδοση 3,30% (2003 £2.881.851, απόδοση 3,16%).

Το Ταμείο Προνοίας προβλέπει την παραχώρηση κατοχυρωμένου κατώτατου ορίου ωφελημάτων στους αφυπηρετούντες ανεξάρτητα από το ύψος του ποσού που υπάρχει στο λογαριασμό τους. Το Κράτος συμπληρώνει τη διαφορά στο ύψος της συμφωνημένης κατοχυρωμένης απόδοσης. Για το 2004 το Κράτος κατέβαλε για το σκοπό αυτό ποσό ύψους £1.278.524.

Η ελάχιστη απαιτούμενη απόδοση του Ταμείου για κάλυψη της συμφωνημένης κατοχυρωμένης απόδοσης, χωρίς να χρειάζεται το Κράτος να καταβάλει οποιοδήποτε ποσό, σύμφωνα με στοιχεία του Γενικού Λογιστή, ανέρχεται για το 2004 σε 54,23% (για το έτος 2003 σε 43,50%), απόδοση η οποία θεωρείται υπερβολικά ψηλή.

4.217.3 Καθυστερημένα έσοδα. Παρατηρήθηκε ότι εταιρεία, η οποία σύναψε δάνειο από το Ταμείο, εξακολουθεί να μην καταβάλλει τις ετήσιες δόσεις αποπληρωμής του δανείου. Το κεφάλαιο του δανείου αυτού, ύψους £298.465, είναι προϊόν ενοποίησης δύο δανείων που έγινε στις 19.3.1997, με επιτόκιο 8% και με ετήσια δόση ύψους £57.327, συμπεριλαμβανομένων και των τόκων. Στο τέλος του έτους 2004 το ολικό ποσό των τριών καθυστερημένων δόσεων ανερχόταν στις £171.981 και ο τόκος υπερημερίας στις £33.579. Πληροφορήθηκα ότι η εν λόγω εταιρεία αμφισβητεί την επιβάρυνσή της με τόκους υπερημερίας που της επιβλήθηκαν από το Ταμείο λόγω των καθυστερήσεων στην αποπληρωμή των ετήσιων δόσεων. Το θέμα στάλθηκε στο Γενικό Εισαγγελέα για επίλυση της διαφοράς.

Ο Γενικός Λογιστής της Δημοκρατίας, ως Πρόεδρος της Διαχειριστικής Επιτροπής του Ταμείου, με πληροφόρησε ότι, μετά από μελέτη του θέματος από τη Νομική Υπηρεσία, αποφασίστηκε ότι δεν τίθεται θέμα επανυπολογισμού της οφειλής της εν λόγω εταιρείας. Η ενδιαφερόμενη εταιρεία ενημερώθηκε σχετικά και κλήθηκε να καταβάλει τις καθυστερημένες οφειλές. Λόγω άρνησής της, η υπόθεση αυτή στάλθηκε στη Γενική Εισαγγελία για τη λήψη περαιτέρω μέτρων.

4.217.4 Αζήτητα ποσά. Παρατηρήθηκε ότι οι λογαριασμοί εξακολουθούν να παρουσιάζουν υπόλοιπο ύψους £18.938, το οποίο ανήκει σε άτομα που έπαψαν να είναι μέλη του Ταμείου και δεν τους επιστράφηκε το ποσό των καταθέσεων και συνεισφορών που δικαιούνται από το Ταμείο. Οι αζήτητες αυτές καταθέσεις δεν πιστώνονται με τόκο, μετά από απόφαση της Διαχειριστικής Επιτροπής, με ημερομηνία εφαρμογής την 1.1.2003.

Όπως με πληροφόρησε ο Γενικός Λογιστής, οι προσπάθειες για εντοπισμό των δικαιούχων συνεχίζονται.

4.217.5 Μετρητά κατατεθειμένα στο Γενικό Λογιστήριο. Το υπόλοιπο των μετρητών του Ταμείου που ήταν κατατεθειμένο στο Γενικό Λογιστήριο ανερχόταν στις 31.12.2004 σε £24.050.142, σε σύγκριση με £15.264.780 που ήταν στις 31.12.2003.

Εξέφρασα την άποψη ότι μεγάλο μέρος των μετρητών θα μπορούσε να επενδυθεί με διάφορους τρόπους σε επενδύσεις μικρού κινδύνου που αποφέρουν μεγαλύτερη απόδοση από τα επιτόκια που προσφέρει η Κεντρική Τράπεζα όπως επενδύσεις σε κυβερνητικά χρεώγραφα.

4.218 ΙΔΡΥΜΑ ΠΡΟΩΘΗΣΗΣ ΕΡΕΥΝΑΣ

Μέρος Α

4.218.1 Οικονομική κατάσταση.

(α) **Αποτελέσματα έτους.** Οι λογαριασμοί του έτους 2005 παρουσίασαν έλλειμμα £198.839 σε σύγκριση με έλλειμμα £130.936 το 2004.

(β) **Έσοδα.** Τα έσοδα του Ιδρύματος ανήλθαν σε £4.296.966 σε σύγκριση με £3.915.313 το 2004.

(γ) **Έξοδα.** Τα έξοδα ανήλθαν σε £4.495.805 για το 2005 σε σύγκριση με £4.046.249 για το 2004.

4.218.2 Δημιουργία Ενιαίου Φορέα για συντονισμό και διαχείριση θεμάτων έρευνας και τεχνολογικής ανάπτυξης. Με αφορμή την επαναξιολόγηση της αναγκαιότητας συνέχισης της λειτουργίας των σχεδίων που διαχειρίζεται το Ίδρυμα Τεχνολογίας, σε σχέση με τον επιδιωκόμενο στόχο της ενίσχυσης της ανταγωνιστικότητας και τεχνολογικής αναβάθμισης, εισηγήθηκα, με επιστολή μου ημερ. 3.6.2005, προς τον Υπουργό Εμπορίου Βιομηχανίας και Τουρισμού όπως εξεταστεί και αξιολογηθεί η πιθανότητα ενοποίησης των δραστηριοτήτων του Ιδρύματος Τεχνολογίας και του Ιδρύματος Προώθησης Έρευνας. Όπως προκύπτει από τα πρακτικά του Διοικητικού Συμβουλίου του Ιδρύματος, ημερ. 27.12.2005, η ιδέα για δημιουργία Ενιαίου Φορέα, με ενοποίηση των δύο Ιδρυμάτων, Τεχνολογίας και Προώθησης Έρευνας, για συντονισμό και διαχείριση των θεμάτων έρευνας και τεχνολογικής ανάπτυξης, μελετάται. Η ανάγκη για μια τέτοια ενοποίηση προκύπτει τόσο από το στόχο, τον οποίο έθεσε η Κυβέρνηση, σύμφωνα με τη στρατηγική της Λισσαβόνας, για αναδιάρθρωση της οικονομίας σε Οικονομία της Γνώσης όσο και από την αναγνώριση της προσφοράς όμοιων υπηρεσιών.

4.219 ΤΑΜΕΙΟ ΚΛΙΝΙΚΩΝ ΕΡΓΑΣΤΗΡΙΩΝ

Μέρος Α

4.219.1 Τήρηση βιβλίων και λογαριασμών. Λόγω μη τήρησης κατάλληλων βιβλίων και λογαριασμών, τα οποία προνοούνται στους σχετικούς Νόμους και Κανονισμούς, δεν μπορεί να επιβεβαιωθεί η ορθότητα των εισπραχθέντων τελών εγγραφής, καθώς και το ύψος των

οφειλόμενων τελών ανανέωσης εγγραφής για τα έτη 1992-2001. Για τα έτη 2002-2005 εκκρεμεί η υποβολή των οικονομικών καταστάσεων στην Υπηρεσία μου για έλεγχο.

4.219.2 Εφαρμογή του Νόμου. Επισημαίνεται και πάλι ότι δεν υπάρχουν ενδείξεις ότι εφαρμόστηκαν οι διατάξεις του Νόμου ως προς την εγγραφή και λειτουργία των κλινικών εργαστηρίων, τη διενέργεια επιθεωρήσεων και την άσκηση πειθαρχικού ελέγχου επί των διευθυντών τους. Επειδή η εφαρμογή του Νόμου αφορά άμεσα στη διασφάλιση της δημόσιας υγείας, η Υπηρεσία μου εξέφρασε την ανησυχία της κατά πόσο τα υφιστάμενα κλινικά εργαστήρια λειτουργούν σύμφωνα με τις διατάξεις του Νόμου και κατά πόσο λαμβάνονται όλα τα ενδεικνυόμενα μέτρα προφύλαξης, όπως π.χ. στο θέμα της απόρριψης βιολογικών υγρών.

4.220 ΙΔΡΥΜΑ ΕΝΕΡΓΕΙΑΣ

Μέρος Α

4.220.1 Ίδρυση και λειτουργία του Ιδρύματος. Το Ίδρυμα Ενέργειας συστάθηκε στις 7.6.2000 ως νομικό πρόσωπο ιδιωτικού δικαίου, σύμφωνα με την απόφαση του Υπουργικού Συμβουλίου αρ. 51.295, ημερ. 23.2.2000, και διέπεται από τις πρόνοιες του περί Σωματείων και Ιδρυμάτων Νόμου του 1972 και του Καταστατικού του. Κύρια δραστηριότητα του Ιδρύματος είναι η διεκπεραίωση εργασιών της Υπηρεσίας Ενέργειας του Υπουργείου, καθώς και η εξέταση/αξιολόγηση αιτήσεων επιχορήγησης για ανανεώσιμες πηγές ενέργειας εκ μέρους του Ταμείου Ανανεώσιμων Πηγών Ενέργειας. Επίσης το Ίδρυμα συμμετέχει σε προγράμματα και πρωτοβουλίες της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

4.220.2 Αποτελέσματα έτους. Σύμφωνα με τους μη εξελεγμένους λογαριασμούς, το Ίδρυμα παρουσίασε έλλειμμα £25.179 το 2005, σε σύγκριση με πλεόνασμα £18.427 το 2004. Τα έσοδα ανήλθαν σε £223.612, σε σύγκριση με £186.608 το 2004, ενώ τα έξοδα ανήλθαν σε £248.791, σε σύγκριση με £168.181 το 2004.

4.221 ΤΑΜΕΙΟ ΓΙΑ ΤΟ ΣΥΝΔΡΟΜΟ ΕΠΙΚΤΗΤΗΣ ΑΝΟΣΟΠΟΙΗΤΙΚΗΣ ΑΝΕΠΑΡΚΕΙΑΣ

Μέρος Α

4.221.1 Σκοπός του Ταμείου. Σκοπός της ίδρυσης του Ταμείου είναι η εξασφάλιση και διάθεση των αναγκαίων χρηματικών πόρων για τη διοργάνωση και χρηματοδότηση προγραμμάτων και την υλοποίηση άλλων μέτρων για τον έλεγχο και την πρόληψη του συνδρόμου επίκτητης ανοσοποιητικής ανεπάρκειας και την παροχή οικονομικής βοήθειας σε φορείς ή ασθενείς του συνδρόμου αυτού.

4.221.2 Εισπράξεις και πληρωμές. Οι εισπράξεις του Ταμείου ήταν £60.000 και οι πληρωμές £88.764, σε σύγκριση με £90.000 και £70.200 το 2004, αντίστοιχα. Οι εισπράξεις του Ταμείου προέρχονταν αποκλειστικά από την κρατική χορηγία. Οι πληρωμές του Ταμείου αφορούσαν κυρίως σε βοηθήματα προς ασθενείς, οι οποίες, για τα έτη 2005 και 2004, ανήλθαν σε £61.455 και £50.650, αντίστοιχα.

4.221.3 Έγκριση και υλοποίηση Προϋπολογισμού. Σύμφωνα με το Άρθρο 7 του περί Ταμείου για το Σύνδρομο Επίκτητης Ανοσοποιητικής Ανεπάρκειας Νόμου αρ. 95 του 1992, το Ταμείο έχει δικό του Προϋπολογισμό, ο οποίος καταρτίζεται κάθε χρόνο από την Επιτροπή Διαχείρισης και υπόκειται στην έγκριση του Υπουργικού Συμβουλίου και της Βουλής των Αντιπροσώπων. Το 2005 ο Προϋπολογισμός ετοιμάστηκε και υποβλήθηκε για έγκριση μετά την έναρξη του υπό αναφορά έτους, τακτική που ακολουθήθηκε και κατά τα προηγούμενα έτη. Ο Προϋπολογισμός για το 2005 εγκρίθηκε από τη Βουλή των Αντιπροσώπων στις 12.5.2005.

4.222 ΑΝΤΙΝΑΡΚΩΤΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ**Μέρος Α**

4.222.1 Ίδρυση Αντιναρκωτικού Συμβουλίου. Το Αντιναρκωτικό Συμβούλιο ιδρύθηκε βάσει του περί Προλήψεως της Χρήσης και Διάδοσης Ναρκωτικών και άλλων Εξαρτησιογόνων Ουσιών Νόμου αρ. 128(I)/2000 και άρχισε τη λειτουργία του το Φεβρουάριο του 2001. Σύμφωνα με τον τροποποιητικό Νόμο 142(I)/2002, το Συμβούλιο αποτελεί νομικό πρόσωπο δημοσίου δικαίου και ο ετήσιος Προϋπολογισμός του εγκρίνεται από τη Βουλή των Αντιπροσώπων.

4.222.2 Οικονομική κατάσταση. Σύμφωνα με τους τελικούς λογαριασμούς του Συμβουλίου για τα έτη 2005 (μη ελεγμένους), 2004 και 2003, τα αποτελέσματα των τριών τελευταίων ετών παρουσιάζονται ως εξής:

	2005	2004	2003
	£	£	£
Έσοδα	377.077	265.073	152.000
Έξοδα	(355.892)	(291.520)	(145.344)
Πλεόνασμα/(Έλλειμμα)	21.185	(26.447)	6.656

Τα έσοδα προέρχονται από την κυβερνητική χορηγία ύψους £377.000 για το 2005, £265.000 για το 2004 και £152.000 για το 2003.

4.222.3 Προσωπικό. Κατά τα έτη 2005, 2004 και 2003 το Συμβούλιο εργοδοτούσε 10, 7 και 2 λειτουργούς, αντίστοιχα. Οι συνολικές δαπάνες για μισθούς, επιδόματα και εργοδοτικές εισφορές στα διάφορα Ταμεία κατά τα έτη 2005, 2004 και 2003 ανήλθαν σε £146.415, £108.582 και £43.025, αντίστοιχα.

4.222.4 Αρμοδιότητες και καθήκοντα του Συμβουλίου. Κύρια αρμοδιότητα του Συμβουλίου είναι ο σχεδιασμός της εθνικής στρατηγικής ενάντια στα ναρκωτικά και άλλες εξαρτησιογόνες ουσίες, ο συντονισμός των δραστηριοτήτων του αγώνα ενάντια στα ναρκωτικά από τις διάφορες Κρατικές Υπηρεσίες ή φορείς του ιδιωτικού τομέα και η προώθηση, η παρακολούθηση και ο έλεγχος της εφαρμογής της.

4.222.5 Εθνικό Κέντρο Τεκμηρίωσης και Πληροφόρησης για τα Ναρκωτικά (ΕΚΤΕΠΝ) Κύπρου.

(α) Το ΕΚΤΕΠΝ Κύπρου, η δημιουργία του οποίου προβλέπεται από τον περί Προλήψεως της Χρήσης και Διάδοσης Ναρκωτικών και Άλλων Εξαρτησιογόνων Ουσιών (Ίδρυση Αντιναρκωτικού Συμβουλίου και Ταμείου) (Τροποποιητικό) Νόμο του 2002, βρίσκεται σε πλήρη λειτουργία από την 1.3.2004 και έχει ενταχθεί στο Ευρωπαϊκό Δίκτυο Πληροφόρησης για τα Ναρκωτικά και την Τοξικομανία (REITOX). Από το 2005 η λειτουργία του επιδοτείται από το Ευρωπαϊκό Κέντρο Παρακολούθησης των Ναρκωτικών και της Τοξικομανίας (European Monitoring Centre for Drugs and Drug Addiction) που εδρεύει στη Λισσαβόνα.

(β) Οι σκοποί του ΕΚΤΕΠΝ Κύπρου είναι η συλλογή, ανάλυση, μελέτη και αξιολόγηση στοιχείων και δεδομένων και η δημοσιοποίηση πληροφοριών αναφορικά με τη χρήση των εξαρτησιογόνων ουσιών στην Κύπρο, η δημιουργία, οργάνωση και λειτουργία φυσικού και ηλεκτρονικού δικτύου πληροφοριών σε σχέση με τη χρήση ναρκωτικών στην Κύπρο, και η συνεργασία με το Ευρωπαϊκό Κέντρο με σκοπό την εναρμόνιση των μεθόδων συλλογής πληροφοριών, στοιχείων και δεδομένων με αυτές των άλλων χωρών της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

4.222.6 Προβλήματα εφαρμογής της Εθνικής Στρατηγικής. Εντός του 2004, με τη στήριξη της Ευρωπαϊκής Ένωσης διαμορφώθηκε η πρώτη Εθνική Στρατηγική για τα Ναρκωτικά, που καλύπτει την περίοδο 2004 – 2008, λαμβάνοντας υπόψη τις αρχές και τις κατευθυντήριες γραμμές της Ευρωπαϊκής Στρατηγικής για τα Ναρκωτικά.

Στα πλαίσια της εφαρμογής της Εθνικής Στρατηγικής για τα Ναρκωτικά έχουν διαμορφωθεί Σχέδια Δράσης που καθορίζουν συγκεκριμένους στόχους προς επίτευξη και περιλαμβάνουν 104 δράσεις σε 10 χώρους προτεραιότητας, για μείωση της ζήτησης, και 54 δράσεις σε 6 χώρους προτεραιότητας, για μείωση της προσφοράς των ναρκωτικών.

Τα κύρια προβλήματα και αδυναμίες που δυσχεραίνουν το έργο του Συμβουλίου είναι:

(α) Προβλήματα στο συντονισμό των συναντήσεων των διαφόρων εμπλεκόμενων φορέων, είτε αυτοί είναι κυβερνητικοί είτε ιδιωτικοί.

(β) Οι εμπλεκόμενοι φορείς, εκτός από ελάχιστες περιπτώσεις, παρέλειψαν μέχρι σήμερα να υποβάλουν οποιεσδήποτε εκθέσεις αναφορικά με την πρόοδο του έργου τους, παρ' όλες τις προσπάθειες του Συμβουλίου, με αποτέλεσμα το Συμβούλιο να μην μπορέσει να αξιολογήσει την πρόοδο στην υλοποίηση των προγραμμάτων και το έργο που επιτελέστηκε από τον κάθε φορέα, αναφορικά με τις δράσεις που του ανατέθηκαν.

(γ) Δεν έχει διαπιστωθεί από το Αντιναρκωτικό Συμβούλιο κατά πόσο οι διάφοροι εμπλεκόμενοι φορείς, είτε αυτοί είναι κυβερνητικοί είτε ιδιωτικοί ή άλλα οργανωμένα σύνολα, έχουν εξασφαλίσει την αναγκαία υποδομή, στελέχωση και εμπειρογνωμοσύνη, καθώς και τους αναγκαίους οικονομικούς πόρους, για να μπορούν να ανταποκριθούν στις απαιτήσεις που απορρέουν από τις δράσεις που τους ανατέθηκαν.

4.222.7 Κανονισμοί. Δεν έχουν καταρτιστεί Κανονισμοί για την καλύτερη διεξαγωγή των εργασιών του Συμβουλίου και για τους όρους υπηρεσίας του προσωπικού, όπως προνοείται στα άρθρα 4(9) και 12(2) του Νόμου, αντίστοιχα.

4.222.8 Επιχορήγηση προγραμμάτων. Το Συμβούλιο ενέκρινε και επιχορήγησε διάφορα προγράμματα για τα έτη 2003, 2004 και 2005 με ποσά ύψους £15.000, £50.000 και £54.249, αντίστοιχα.

Ωστόσο διαπιστώθηκε ότι δεν υπήρξε παρακολούθηση των προγραμμάτων για τα οποία οι εμπλεκόμενοι φορείς έτυχαν της επιχορήγησης, με επιτόπιες επισκέψεις και εκ των υστέρων αξιολογήσεις.

4.222.9 Θεραπευτικά και συμβουλευτικά κέντρα. Σήμερα λειτουργούν 14 θεραπευτικά και συμβουλευτικά κέντρα (κυβερνητικά και μη), στα οποία λειτουργούν προγράμματα πρόληψης και θεραπείας.

Σχετικά με τα πιο πάνω προγράμματα, υπάρχουν Οδηγοί Προληπτικών Προγραμμάτων που διέπουν τη διαχείρισή τους και συναφή θέματα, όπως τη διασφάλιση των δικαιωμάτων των εισαγόμενων προσώπων, το χειρισμό περιπτώσεων ανηλίκων, τα καθήκοντα και τις ευθύνες των εμπλεκόμενων και την αντιμετώπιση προβλημάτων που τυχόν θα παρουσιαστούν, ωστόσο αυτοί δεν έχουν συμπεριληφθεί σε Κανονισμούς, όπως προνοείται στο άρθρο 6(3) του Νόμου.

4.223 ΤΑΜΕΙΟ ΑΝΑΝΕΩΣΙΜΩΝ ΠΗΓΩΝ ΕΝΕΡΓΕΙΑΣ

Μέρος Α

4.223.1 Γενικά. Το Ταμείο Επιδότησης ή Χρηματοδότησης των Ανανεώσιμων Πηγών Ενέργειας ιδρύθηκε με το Νόμο 33(Ι)/2003, για σκοπούς ενθάρρυνσης της εκμετάλλευσης των

ανανεώσιμων πηγών ενέργειας και γενικά της εξοικονόμησης ενέργειας. Τα έσοδα του Ταμείου προέρχονται από το τέλος ύψους 0,13 σεντ/κwh επί της κατανάλωσης ηλεκτρικής ενέργειας, το οποίο εισπράττεται από κάθε εξουσιοδοτημένο παροχέα ηλεκτρικής ενέργειας και εμβάζεται στο Ταμείο.

4.223.2 Λογαριασμοί.

(α) Αποτελέσματα. Για το έτος που έληξε στις 31 Δεκεμβρίου 2005 τα έσοδα του Ταμείου ανήλθαν σε £5.094.211, ενώ οι δαπάνες σε £539.121. Το υπόλοιπο του Ταμείου στις 31.12.2005 ανερχόταν στο ποσό των £10.342.516.

(β) Υποβολή οικονομικών καταστάσεων για έλεγχο. Σύμφωνα με το άρθρο 5(2) του πιο πάνω Νόμου, οι οικονομικές καταστάσεις πρέπει να υποβάλλονται για έλεγχο το αργότερο μέχρι τις 30 Απριλίου του έτους που έπεται του οικονομικού έτους στο οποίο αναφέρονται, ενώ για το υπό εξέταση έτος (2005) υποβλήθηκαν στις 30.5.2006. Σημειώνεται ότι και για την προηγούμενη περίοδο (2004) οι λογαριασμοί υποβλήθηκαν καθυστερημένα στις 2.9.2005.

Ο Πρόεδρος της Διαχειριστικής Επιτροπής του Ταμείου ανέφερε ότι τα επόμενα χρόνια οι οικονομικές καταστάσεις θα υποβάλλονται σύμφωνα με τις πρόνοιες του Άρθρου 5(2) του Νόμου.

4.223.3 Εκτέλεση Προϋπολογισμού - Καθυστερήσεις στην προώθηση των σκοπών του Ταμείου. Ο Προϋπολογισμός του Ταμείου για το 2005 προνοούσε την καταβολή επιχορηγήσεων ύψους £4.765.000. Κατά το 2005 παραλήφθηκαν συνολικά 2 737 αιτήσεις, από τις οποίες εξετάστηκαν και εγκρίθηκαν 1400. Το συνολικό ποσό της επιχορήγησης που αντιστοιχεί στις αιτήσεις που εγκρίθηκαν ανερχόταν σε £2.258.458, ενώ το ποσό της επιχορήγησης που καταβλήθηκε ανήλθε στις £513.120.

Σε απάντησή του ο Πρόεδρος ανέφερε ότι η Επιτροπή θα μεριμνήσει για τον καθορισμό χρονικών πλαισίων, ώστε να επιτυγχάνεται η σύντομη εξέταση των αιτήσεων και πληρωμή των αιτητών και ότι κατά την ετοιμασία του Προϋπολογισμού θα γίνεται πιο ορθολογιστικός υπολογισμός των πληρωμών που αναμένεται να γίνουν.

Μέρος Β

4.223.4 Ανάγκη απλοποίησης των διαδικασιών. Το Σχέδιο Χορηγιών που εγκρίθηκε από το Υπουργικό Συμβούλιο στις 10.12.2003 (αρ. απόφ. 59.088) αποδείχθηκε ότι σε κάποια σημεία είναι περίπλοκο και το κόστος διαχείρισης των αιτήσεων είναι αρκετά ψηλό, σε σχέση με το ποσό της χορηγίας που παραχωρείται, με αποτέλεσμα σε ορισμένες περιπτώσεις να λειτουργεί ως αντικίνητρο για την υποβολή αιτήσεων από τους ενδιαφερόμενους.

Κατόπιν εισηγήσεων της Υπηρεσίας μου για απλοποίηση των διαδικασιών εγκρίθηκε νέο διευρυμένο σχέδιο χορηγιών, το οποίο εφαρμόστηκε αρχές του 2006.

Ο Πρόεδρος μου ανέφερε ότι όλες οι εισηγήσεις της Υπηρεσίας μου για απλοποίηση των διαδικασιών υιοθετήθηκαν από την Επιτροπή και εγκρίθηκαν από το Υπουργικό Συμβούλιο και ότι η Επιτροπή μελετά πρόσθετες τροποποιήσεις, με εφαρμογή από 1.1.2007, με σκοπό την περαιτέρω βελτίωση της λειτουργικότητας και αποδοτικότητας του σχεδίου.

4.223.5 Επένδυση αποθεμάτων του Ταμείου. Το υπόλοιπο των αποθεμάτων του Ταμείου στις 31.12.2005 ανερχόταν στο ποσό των £10.342.516, ενώ το προϋπολογιζόμενο υπόλοιπο στις 31.12.2006, σύμφωνα με τον Προϋπολογισμό του 2006, θα ανέλθει σε £15.857.746. Όλα τα ποσά του Ταμείου κατατίθενται σε κυβερνητικό λογαριασμό καταθέσεων του Γενικού Λογιστηρίου. Επειδή πρόκειται για σημαντικά ποσά και ο εν λόγω λογαριασμός δεν είναι τοκοφόρος, εισηγήθηκα όπως η Επιτροπή μελετήσει τρόπους επένδυσης των αποθεμάτων του

Ταμείου, αφού λάβει σχετική έγκριση του Υπουργού Οικονομικών, όπως προνοείται στο άρθρο 7(2)(δ) του Νόμου.

Όπως με πληροφόρησε ο Πρόεδρος, κατά το 2006 επενδύθηκαν £9 εκ. σε Κυβερνητικά Χρεώγραφα Αναπτύξεως και Γραμμάτια Δημοσίου και ότι μετά από συστάσεις του Υπουργείου Οικονομικών, οι εν λόγω επενδύσεις θα συνεχιστούν.

4.224 ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΣ ΑΓΡΟΤΙΚΩΝ ΠΛΗΡΩΜΩΝ

Μέρος Α

4.224.1 Έλεγχος λογαριασμών. Οι λογαριασμοί του Οργανισμού για το 2005 έχουν ελεγχθεί από ιδιώτη ελεγκτή που διόρισε ο Οργανισμός κατόπιν προσφορών. Με βάση τις πρόνοιες των περί Νομικών Προσώπων Δημοσίου Δικαίου (Έλεγχος Λογαριασμών) Νόμων αρ.40 του 1983 και 73 του 1984, η Υπηρεσία μου έχει διενεργήσει επιπρόσθετο οικονομικό και διαχειριστικό έλεγχο.

4.224.2 Ίδρυση του Οργανισμού. Με βάση το άρθρο 4.4 του Κανονισμού 1258/1999 του Συμβουλίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης, αναφορικά με τη χρηματοδότηση της Κοινής Γεωργικής Πολιτικής, μόνο δαπάνες που πραγματοποιούν εγκεκριμένοι οργανισμοί πληρωμών μπορούν να αποτελέσουν αντικείμενο Κοινοτικής χρηματοδότησης. Για σκοπούς συμμόρφωσης με την πιο πάνω προϋπόθεση, καθώς και για σκοπούς εναρμόνισης με αριθμό άλλων Κανονισμών της Ευρωπαϊκής Κοινότητας, η ίδρυση του Οργανισμού κατέστη αναγκαία ούτως ώστε, μεταξύ άλλων, να μπορεί η Κυπριακή Δημοκρατία να ανακτήσει κονδύλια, αναφορικά με ενισχύσεις στα πλαίσια της Κοινής Γεωργικής Πολιτικής, από το Ευρωπαϊκό Γεωργικό Ταμείο Προσανατολισμού και Εγγυήσεων.

Η αρχική απόφαση που είχε ληφθεί προνοούσε την ένταξη του Οργανισμού στο Τμήμα Γεωργίας, κατόπιν όμως διαβουλεύσεων με την αρμόδια υπηρεσία της Γενικής Διεύθυνσης VI Γεωργίας της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, προέκυψε ότι ο Οργανισμός δεν θα μπορούσε να υπαχθεί στο Τμήμα Γεωργίας, επειδή αυτό ασχολείται ταυτόχρονα με θέματα καθορισμού της γεωργικής πολιτικής.

Λόγω της διαφοροποίησης από τον αρχικό σχεδιασμό του Οργανισμού, προέκυψε σημαντική καθυστέρηση στη δημιουργία νομικού πλαισίου και λειτουργία του, με αποτέλεσμα πολλές ενέργειες αναφορικά με τη στελέχωση και τη δημιουργία της απαραίτητης υποδομής, να γίνουν με συνοπτικές διαδικασίες. Οι επισημάνσεις για τα θέματα αυτά αναφέρονται στις επιμέρους παραγράφους της Έκθεσής μου.

4.224.3 Νομικό πλαίσιο. Ο Οργανισμός Αγροτικών Πληρωμών (ΟΑΠ) ιδρύθηκε στις 27.6.2003 με τη δημοσίευση στην Επίσημη Εφημερίδα της Δημοκρατίας του «περί της ίδρυσης και λειτουργίας του Οργανισμού Αγροτικών Πληρωμών, καθώς και άλλων συναφών θεμάτων» Νόμου του 2003 (Ν. 64(I)/2003). Σύμφωνα με το άρθρο 7 του πιο πάνω Νόμου, ο ΟΑΠ είναι ανεξάρτητος Οργανισμός ο οποίος δεν υπάγεται σε οποιοδήποτε Υπουργείο ή Τμήμα της Κυβέρνησης. Σκοποί του Οργανισμού είναι, σύμφωνα με τον υπό αναφορά Νόμο, η διαχείριση των πιστώσεων που προέρχονται τόσο από το Ευρωπαϊκό Γεωργικό Ταμείο Προσανατολισμού και Εγγυήσεων – Τμήμα Εγγυήσεων, όσο και από την Κυπριακή Δημοκρατία, οι οποίες κατατίθενται στο Ταμείο Πληρωμών του Οργανισμού, η πρόληψη και πάταξη ατασθαλιών σε σχέση με τις πιστώσεις αυτές και η ανάκτηση ποσών που προέρχονται από τις πιστώσεις αυτές, οι οποίες χάθηκαν λόγω παρατυπίας ή αμέλειας.

4.224.4 Διαπίστευση. Σύμφωνα με το άρθρο 5(2) του Νόμου, ο Οργανισμός υπόκειται σε διαπίστευση από την Αρμόδια Αρχή Διαπίστευσης, που ορίζεται ως ο Υπουργός Γεωργίας, Φυσικών Πόρων και Περιβάλλοντος. Η πράξη διαπίστευσης, η οποία είναι απαραίτητη

προϋπόθεση για να είναι σε θέση ο Οργανισμός να διενεργεί πληρωμές που βαρύνουν το Ταμείο Πληρωμών, υπογράφηκε στις 27 Φεβρουαρίου 2004, με ισχύ ενός έτους, υπό τον όρο ότι θα ολοκληρώνονταν κατά τη διάρκεια της περιόδου αυτής οι ενέργειες, βελτιώσεις και δράσεις που τέθηκαν ως προϋποθέσεις για την παραχώρηση οριστικής διαπίστευσης. Με βάση την έκθεση της Συμβουλευτικής Επιτροπής, που έχει ως κύρια αρμοδιότητα την παρακολούθηση της τήρησης από τον Οργανισμό των προϋποθέσεων διαπίστευσης, ημερομηνίας 18.2.2005, στην οποία αναφέρεται ότι οι αδυναμίες που έχρηζαν επίλυσης ή/και βελτίωσης έχουν επιλυθεί και ότι διασφαλίζονται πλέον οι προϋποθέσεις για πλήρη διαπίστευση του Οργανισμού, ο Υπουργός χορήγησε στον ΟΑΠ οριστική διαπίστευση στις 27 Φεβρουαρίου 2005.

4.224.5 Ανάθεση αρμοδιοτήτων σε ανάδοχους. Με βάση τις δυνατότητες που του παρέχει το άρθρο 15 του Νόμου, ο Οργανισμός σύναψε συμβάσεις ανάθεσης εργασίας με το Τμήμα Γεωργίας, το Τμήμα Δασών, το Συμβούλιο Αμπελοοινικών Προϊόντων, τον Οργανισμό Κυπριακής Γαλακτοκομικής Βιομηχανίας, το Τμήμα Τελωνείων, και το Υπουργείο Εμπορίου, Βιομηχανίας και Τουρισμού. Οι πιο πάνω ανάδοχοι διεκπεραιώνουν τις αιτήσεις για τα μέτρα που τους έχουν ανατεθεί μέχρι το στάδιο της έγκρισης της πληρωμής και στη συνέχεια αποστέλλουν τους φακέλους με όλα τα σχετικά στον Οργανισμό, ο οποίος καταβάλλει τις ενισχύσεις στους δικαιούχους, τηρεί τα απαιτούμενα στοιχεία και υποβάλλει όλες τις σχετικές πληροφορίες στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή.

4.224.6 Οικονομική κατάσταση

(α) Αποτελέσματα έτους: Όπως φαίνεται στον πιο κάτω πίνακα, το καθαρό πλεόνασμα για το 2005 ήταν £467.380, σε σύγκριση με £1.137.475 το 2004 και £345.522 το 2003.

	2005	2004	2003
	£000	£000	£000
Εισοδήματα	85.741	14.613	422
Πληρωμές σε δικαιούχους	(81.641)	(11.033)	0
	4.100	3.580	422
Καθαρά έξοδα διαχείρισης και λειτουργίας	(3.897)	(2.476)	(77)
Καθαρά χρηματοδοτικά έσοδα	264	33	0
Πλεόνασμα για το έτος	467	1.137	345

(β) Χρηματικά διαθέσιμα.

(i) Διαχείριση χρηματικών διαθεσίμων: Από την ανάλυση των χρηματικών διαθεσίμων στο τέλος κάθε μήνα, κατά το έτος 2005 προέκυψε ότι ο Οργανισμός διέθετε χρηματικά υπόλοιπα που κυμάνθηκαν από £10,5 εκ. μέχρι £30,7 εκ., με μέσο όρο περίπου £17,5 εκ., τα οποία βρίσκονταν κατατεθειμένα σε λογαριασμούς άμεσης πρόσβασης, με επιτόκιο το οποίο κατά το 2005 κυμάνθηκε κατά μέσο όρο γύρω στο 2,5%.

Λόγω της σημαντικότητας των υπό αναφορά ποσών, εισηγήθηκα όπως ο Οργανισμός προβεί στην κατάρτιση πολιτικής για την ορθολογιστική διαχείριση και μέγιστη αξιοποίηση των χρηματικών διαθεσίμων του, με βάση τις προβλεπόμενες άμεσες ανάγκες του, και όπως για αύξηση των εσόδων του μελετήσει το ενδεχόμενο επένδυσης των χρηματικών πλεονασμάτων του σε λογαριασμούς με προειδοποίηση.

(ii) Συνεργασία με τραπεζικά ιδρύματα: Ο Οργανισμός ανάθεσε απευθείας, σε τραπεζικό ίδρυμα, την παροχή τραπεζικών υπηρεσιών, όπως τήρηση τρεχούμενων λογαριασμών και μεταφορά εμβασμάτων σε δικαιούχους. Λόγω του ότι το κόστος των υπηρεσιών που

παρέχονται είναι σημαντικό, εισηγήθηκαν όπως εξεταστούν τρόποι διαπραγμάτευσης καλύτερων όρων, με τη συμμετοχή και άλλων τραπεζικών ιδρυμάτων, που ενδεχομένως να οδηγήσει στην επίτευξη όρων που να είναι πιο οικονομικά συμφέροντες στον Οργανισμό.

Ο Επίτροπος με πληροφόρησε ότι ο Οργανισμός βρίσκεται στη διαδικασία προκήρυξης διαγωνισμού, με στόχο την επίτευξη των καλύτερων δυνατών όρων για τον Οργανισμό.

4.224.7 Προϋπολογισμός Ταμείου Λειτουργίας. Σύμφωνα με τα άρθρα 48(1) , 48(2) και 48(3) του Νόμου, ο ΟΑΠ καταρτίζει ετήσιο Προϋπολογισμό που αφορά στο Ταμείο Λειτουργίας, ο οποίος υπόκειται στην έγκριση του Υπουργικού Συμβουλίου και της Βουλής των Αντιπροσώπων και υποβάλλεται για το σκοπό αυτό από τον Επίτροπο στο Υπουργικό Συμβούλιο μέχρι την 1^η Ιουλίου του προηγούμενου έτους που αφορά και κατατίθεται ενώπιον της Βουλής των Αντιπροσώπων μέχρι της 30ης Σεπτεμβρίου του έτους αυτού. Αναφορικά με το Ταμείο Πληρωμών δεν απαιτείται η κατάρτιση Προϋπολογισμού.

Οι Προϋπολογισμοί του Ταμείου Λειτουργίας του Οργανισμού για τα έτη 2003, 2004 και 2005 ψηφίστηκαν από τη Βουλή των Αντιπροσώπων και δημοσιεύτηκαν στην Επίσημη Εφημερίδα της Δημοκρατίας στις 25.7.2003, 26.3.2004 και 4.2.2005, αντίστοιχα. Δεδομένου ότι ο Οργανισμός συστάθηκε στις 27.6.2003 και του γεγονότος ότι η Βουλή ψήφισε δωδεκατημόρια για τους μήνες Ιανουάριο και Φεβρουάριο του 2004 και 2005 οι δαπάνες που διενεργήθηκαν για την περίοδο 1.3.2004 – 25.3.2004 δεν ήταν νομοθετικά καλυμμένες. Το αρχικό ποσό των πιστώσεων που παραχωρήθηκαν ήταν £422.086 για το 2003, £3.241.000 για το 2004 και £4.576.700 για το 2005, ενώ στις 17.12.2004 και 29.7.2005 παραχωρήθηκαν πρόσθετες πιστώσεις ύψους £520.800 και £716.750 για τα έτη 2004 και 2005, αντίστοιχα.

Κατά την εκτέλεση του Προϋπολογισμού για τα έτη 2003, 2004 και 2005 παρατηρήθηκαν υπερβάσεις σε 5, 23 και 13 άρθρα του Προϋπολογισμού, συνολικού ύψους £52.200, £145.300 και £309.400, αντίστοιχα, οι οποίες καλύφθηκαν, κατόπιν έγκρισης του Επιτρόπου, από εξοικονομήσεις σε άλλα άρθρα του Προϋπολογισμού καθώς και από τη μεταφορά των πιστώσεων του άρθρου «Μη Προβλεπόμενες Δαπάνες και Αποθεματικό», σύμφωνα με την εξουσία που παρέχεται στον Επίτροπο από το άρθρο 4 του περί Προϋπολογισμού του Οργανισμού Πληρωμών Νόμου του 2003 (Ν.51(ΙΙ)/2003), 2004 (Ν.15(ΙΙ)/2004) και 2005 (Ν.5(ΙΙ)/2005), αντίστοιχα. Με βάση τις πρόνοιες του εδαφίου 3 του πιο πάνω άρθρου του Νόμου, κατατέθηκαν στις 21.1.2004, 10.6.2005 και 17.4.2006 σχετικές εκθέσεις για ενημέρωση της Βουλής των Αντιπροσώπων.

4.224.8 Στελέχωση του Οργανισμού. Με απόφασή του Υπουργικού Συμβουλίου αρ. 58.531, ημερομηνίας 10.9.2003, διορίστηκαν για περίοδο έξι ετών ο Επίτροπος και Βοηθός Επίτροπος Αγροτικών Πληρωμών και καθορίστηκαν οι πάγιες ετήσιες απολαβές και τα ωφελήματα τους. Παρατήρησα ότι, χωρίς αυτό να διαλαμβάνεται στην εν λόγω απόφαση, καταρτίστηκαν ξεχωριστές συμφωνίες μεταξύ των πιο πάνω αξιωματούχων και του Υπουργού Γεωργίας, Φυσικών Πόρων και Περιβάλλοντος, οι οποίες προνοούσαν την παραχώρηση πρόσθετων τιμαριθμικών και συνταξιοδοτικών ωφελημάτων.

Σύμφωνα με τον εγκεκριμένο Προϋπολογισμό του Οργανισμού για το 2005, οι προβλεπόμενες μόνιμες οργανικές θέσεις ήταν 91 από τις οποίες, κατά την 31.12.2005, είχαν πληρωθεί 59 (56 το 2004) ενώ 32 παρέμειναν κενές. Στις 31.12.2005 υπηρετούσαν επίσης στον Οργανισμό 181 έκτακτοι υπάλληλοι (115 το 2004) και 4 ωρομίσθιοι (3 το 2004).

4.224.9 Μισθοί, επιδόματα και εργοδοτικές εισφορές. Οι δαπάνες για μισθούς, επιδόματα, υπερωρίες και εργοδοτικές εισφορές των αξιωματούχων και μόνιμου και έκτακτου προσωπικού του Οργανισμού για το 2005 ανήλθαν σε £2.467.805, σε σύγκριση με £1.435.362 για το 2004.

Όπως προκύπτει, ο ετήσιος μέσος όρος δαπανών για κάθε εργοδοτούμενο για το 2005 ήταν £10.032 (2004 – £8.155).

4.224.10 Συνταξιοδοτικά ωφελήματα προσωπικού. Σύμφωνα με το άρθρο 20 (3)(β) του Νόμου, τα ωφελήματα αφυπηρέτησης των μελών του προσωπικού του ΟΑΠ διέπονται, τηρουμένων των αναλογιών, από τις εκάστοτε σε ισχύ διατάξεις των Περί Συντάξεων Νόμων του 1997 έως 2001. Επίσης, στο άρθρο 20 (3) (α) του ίδιου Νόμου αναφέρεται ότι οι Κανονισμοί που αφορούν τα μέλη του προσωπικού του ΟΑΠ, ρυθμίζουν και προβλέπουν, μεταξύ άλλων, τα ωφελήματα αφυπηρέτησης τους.

Δεν έχουν θεσπιστεί ακόμα οι σχετικοί Κανονισμοί που να διέπουν τα ωφελήματα αφυπηρέτησης των υπαλλήλων του ΟΑΠ, ούτε γίνεται οποιαδήποτε πρόνοια στους ετήσιους λογαριασμούς έναντι της υποχρέωσης του Οργανισμού σε σχέση με τα ωφελήματα αυτά.

Ο Επίτροπος με πληροφόρησε ότι ετοιμάζονται Κανονισμοί, οι οποίοι αναμένεται να προωθηθούν για έγκριση στη Βουλή των Αντιπροσώπων μέσα στο 2007.

4.224.11 Αγορές υπηρεσιών και αγαθών κατά την περίοδο 5.12.2003 – 5.6.2004. Το άρθρο 7 του περί Οργανισμού Αγροτικών Πληρωμών (Τροποποιητικού) Νόμου Αρ.2 , Ν180(Ι)/2003, που δημοσιεύτηκε στην Επίσημη Εφημερίδα της Δημοκρατίας στις 5.12.2003, παρείχε στον Επίτροπο, για τους πρώτους έξι μήνες από την έναρξη της ισχύος του πιο πάνω Νόμου, δηλαδή για την περίοδο από 5.12.2003 μέχρι 5.6.2004, τη δυνατότητα να εξασφαλίσει εξοπλισμό και άλλα αναγκαία μέσα για τη λειτουργία του Οργανισμού με τη μέθοδο της διαπραγμάτευσης ή κάνοντας χρήση , όπου αυτό είναι δυνατόν, άλλων προσφορών του δημοσίου μέχρι του ποσού που δεν θα υπερέβαινε συνολικά τις £120.000.

Κατά την πιο πάνω περίοδο συνομολογήθηκαν συμβάσεις και διενεργήθηκαν δαπάνες για αγορές προμηθειών και υπηρεσιών χωρίς τη διαδικασία των προσφορών, συνολικού ύψους περίπου £1.416.000.

Επίσης, κατά την πιο πάνω περίοδο ο Οργανισμός προέβη σε συμφωνία με δύο εταιρείες παροχής υπηρεσιών πληροφορικής για την ταυτόχρονη ανάπτυξη λογισμικού, η οποία διαλάμβανε ότι ο Οργανισμός θα επέλεγε μια από τις δύο προτάσεις που θα υπέβαλλαν οι δύο εταιρείες, καταβάλλοντας στην εταιρεία που θα επιλεγόταν τόσο το κόστος του λογισμικού όσο και το κόστος παραμετροποίησής του, ενώ στη δεύτερη εταιρεία που δεν θα επιλεγόταν θα καταβαλλόταν μόνο το κόστος παραμετροποίησης του λογισμικού. Κατόπιν αξιολόγησης των προτάσεων των δύο εταιρειών, ο Οργανισμός αποφάσισε να προχωρήσει στην αγορά του λογισμικού με το χαμηλότερο κόστος, αφού κρίθηκε ότι οι δύο λύσεις που προτάθηκαν εξυπηρετούσαν το ίδιο ικανοποιητικά τις ανάγκες του Οργανισμού. Σε σχέση με τα πιο πάνω καταβλήθηκαν £38.000 + ΦΠΑ στην εταιρεία της οποίας ο Οργανισμός αγόρασε το λογισμικό, και £25.000 + ΦΠΑ στην άλλη εταιρεία, αναφορικά με το κόστος παραμετροποίησης.

Παρόλο που αντιλαμβάνομαι ότι η πιο πάνω διευθέτηση έγινε με σκοπό την έγκαιρη απόκτηση του απαραίτητου για τη λειτουργία του Οργανισμού λογισμικού, επισημάνω ότι η πιο πάνω διευθέτηση είχε ως αποτέλεσμα τη δαπάνη του επιπλέον ποσού των £25.000 + ΦΠΑ.

4.224.12 Συμβάσεις που συνομολογήθηκαν με συνοπτικές διαδικασίες. Σύμφωνα με το εδάφιο (2) του άρθρου 54 του περί Σύναψης Συμβάσεων (Προμήθειες, Έργα και Υπηρεσίες) Νόμου αρ. 101(Ι)/2003, η κατάτμηση των δαπανών, με σκοπό την υιοθέτηση συνοπτικότερων διαδικασιών ανάθεσης συμβάσεων, απαγορεύεται.

Τα πιο κάτω παραδείγματα αφορούν σε προσφορές οι οποίες, κατά την άποψη μου, αφορούσαν ανάγκες που θα μπορούσαν να ενσωματωθούν σε μία προσφορά:

- (i) Κατά την περίοδο Απριλίου μέχρι Νοεμβρίου του 2005, προκηρύχθηκαν έξι διαφορετικές προσφορές για την προμήθεια ηλεκτρονικών υπολογιστών και εκτυπωτών, συνολικής αξίας £60.486, πέντε από τις οποίες κατακυρώθηκαν στην ίδια εταιρεία.
- (ii) Το Μάιο και Ιούνιο του 2004, αγοράστηκαν με δύο ξεχωριστές διαδικασίες φωτοτυπικές μηχανές συνολικής αξίας £7.602.
- (iii) Μέσα στους μήνες Ιανουάριο και Φεβρουάριο του 2005 προκηρύχθηκαν πέντε διαφορετικές προσφορές που αφορούσαν σε εκτυπωτικές εργασίες, συνολικής αξίας £18.396, οι οποίες κατακυρώθηκαν όλες στον ίδιο προσφοροδότη. Την ίδια περίοδο, προκηρύχθηκαν επίσης άλλες δύο προσφορές συνολικής αξίας £7.610 για προσωποποίηση, δίπλωμα, φακέλωμα και αποστολή.

Επισημάνα ότι ο ευρύτερος ανταγωνισμός, καθώς και η συγκέντρωση των αναγκών σε μια προσφορά, ενδεχομένως να συνέτειναν στην επίτευξη οικονομικότερων προσφορών και την απλούστευση των διαδικασιών για τον Οργανισμό, αφού θα ετοιμάζονταν λιγότερα έγγραφα προσφορών και θα γίνονταν λιγότερες αξιολογήσεις.

Όπως με πληροφόρησε ο Επίτροπος, τα πιο πάνω οφείλονται στα αυστηρά χρονοδιαγράμματα που υπήρχαν για τη διαπίστευση του Οργανισμού, με στόχο την αξιοποίηση των Ευρωπαϊκών Κονδυλίων, σε συνδυασμό με το ότι ήταν πολύ δύσκολο να προσδιοριστούν οι ανάγκες του Οργανισμού στα πρώτα στάδια λειτουργίας του και πριν από την ολοκλήρωση του σχεδιασμού των συστημάτων και διαδικασιών του, ειδικότερα χωρίς προηγούμενη σχετική εμπειρία. Επισημάνε επίσης ότι η ανάγκη στελέχωσης του Οργανισμού σε πολύ σύντομο χρονικό διάστημα, η συνεργασία με αναδόχους και η μεταφορά του Ολοκληρωμένου Συστήματος Διαχείρισης και Ελέγχου (ΟΣΔΕ) από το Τμήμα Γεωργίας, δημιούργησε ανάγκες που δεν μπορούσαν να προβλεφθούν.

4.224.13 Προμήθεια και συντήρηση διπλοκάμπινων οχημάτων (Προσφορές: ΟΑΠ/ΑΟ/001/04, ΟΑΠ/ΑΟ/001/05 και ΟΑΠ/ΑΟ/001/06). Κατά τα έτη 2004, 2005 και 2006 ο Οργανισμός προκήρυξε τους πιο πάνω διαγωνισμούς, για την προμήθεια και συντήρηση πέντε διπλοκάμπινων οχημάτων σε κάθε διαγωνισμό. Και οι τρεις διαγωνισμοί, συνολικής αξίας £185.280 + ΦΠΑ, κατακυρώθηκαν στον ίδιο προσφοροδότη.

Παρατήρησα ότι ο χρόνος παράδοσης των οχημάτων, σύμφωνα με τα έγγραφα και των τριών προσφορών, καθοριζόταν από 4 μέχρι 28 ημέρες από την ημερομηνία κατακύρωσης. Σημειώνεται ότι η Υπηρεσία μου, είχε εκφράσει με επιστολή της με ημερ. 11.3.2005, την άποψη ότι ο χρόνος παράδοσης των οχημάτων είναι πολύ περιορισμένος και ενδεχομένως να επηρέαζε την ευρύτητα της συμμετοχής και την ανάπτυξη υγιούς ανταγωνισμού, και σημείωσε ότι στις προσφορές δημοσίου για την προμήθεια παρόμοιων οχημάτων, ο χρόνος παράδοσης καθορίζεται στις 22 εβδομάδες. Η δικαιολογία του Οργανισμού, ότι ο χρόνος παράδοσης δεν μπορούσε να επεκταθεί λόγω των στενών χρονικών πλαισίων σε σχέση με τη διεξαγωγή των επιτόπιων ελέγχων, δεν κρίνεται ικανοποιητική, αφού το ίδιο φαινόμενο καθορισμού στενών χρονικών πλαισίων παράδοσης των οχημάτων επισημάνθηκε και στους τρεις σχετικούς διαγωνισμούς που προκήρυξε ο Οργανισμός, η δε άποψη μου ότι τα υπό αναφορά χρονικά πλαίσια ενδεχομένως να οδηγούσαν σε περιορισμένη συμμετοχή και την καταστρατήγηση του ανταγωνισμού επιβεβαιώθηκε από το γεγονός ότι μόνο μία έγκυρη προσφορά λήφθηκε και στις τρεις περιπτώσεις.

4.224.14 Ταμείο Πληρωμών. Κατά τη διάρκεια του 2005 διενεργήθηκαν πληρωμές ύψους £81.539.700 (2004 - £11.032.906), οι οποίες χρηματοδοτήθηκαν κατά £51.238.664 ή ποσοστό 63% από την Κυπριακή Δημοκρατία (2004 - £10.562.046 ή ποσοστό 96%) και κατά

£30.301.037 ή ποσοστό 37% (2004 - £470.860 ή ποσοστό 4%) από το Ευρωπαϊκό Γεωργικό Ταμείο Προσανατολισμού και Εγγυήσεων - Τμήμα Εγγυήσεων.

Από το πιο πάνω ποσό των £81.539.700 που δαπανήθηκε το 2005, £52.003.534 ή ποσοστό 64% αφορούσε άμεσες πληρωμές, £10.800.075 ή ποσοστό 13% αφορούσε πληρωμές αναφορικά με το Σχέδιο Αγροτικής Ανάπτυξης και £18.736.091 ή ποσοστό 23% πληρωμές για σχέδια Κοινής Οργάνωσης Αγοράς.

4.224.15 Λανθασμένες πληρωμές σε δικαιούχους. Κατά την υπό εξέταση περίοδο έγιναν οι πιο κάτω λανθασμένες πληρωμές σε δικαιούχους:

(α) Μέτρο 2.6 Σχεδίου Αγροτικής Ανάπτυξης – Εξισωτικές πληρωμές σε μειονεκτικές περιοχές. Λόγω προβλήματος που παρουσιάστηκε στη βάση δεδομένων του συστήματος του Οργανισμού, οι αιτήσεις 161 δικαιούχων του πιο πάνω μέτρου παρουσιάζονταν ως μη διεκπεραιωμένες, ενώ στην πραγματικότητα είχαν πληρωθεί. Ως εκ τούτου, οι αιτήσεις αυτές προωθήθηκαν δια μέσου των διαδικασιών έγκρισης και πληρωμής του Οργανισμού για δεύτερη φορά, με αποτέλεσμα να καταβληθεί στους δικαιούχους η δικαιούμενη επιδότηση για δεύτερη φορά και να δημιουργηθεί υπερπληρωμή ύψους £90.665.

(β) Μέτρο 1.7 Σχεδίου Αγροτικής Ανάπτυξης – Εγκατάσταση νέων γεωργών. Σε τέσσερεις περιπτώσεις επιστράφηκαν από την τράπεζα ως ανεκτέλεστα τα εμβάσματα που έγιναν σε δικαιούχους λόγω του ότι οι τραπεζικοί λογαριασμοί τους είχαν κλείσει. Επειδή στο λογισμικό που χρησιμοποιείται από τον Οργανισμό δεν υπάρχει διαδικασία για τη διαχείριση των επιστραφέντων εμβασμάτων, η παρακολούθηση τους γίνεται από υπάλληλο του Οργανισμού με τη χρήση ηλεκτρονικών πινάκων. Διαπιστώθηκε ότι εκ παραδρομής καταχωρίστηκε στους πίνακες αυτούς το επιστραφέν ποσό δύο φορές, με αποτέλεσμα να γίνουν υπερπληρωμές στους πιο πάνω δικαιούχους συνολικού ύψους £63.765.

(γ) Μέτρο εξαγωγικών επιστροφών βοδινού κρέατος. Με τον ίδιο τρόπο που περιγράφεται στο (β) πιο πάνω, εκ παραδρομής διενεργήθηκε σε μία περίπτωση υπερπληρωμή συνολικού ύψους £11.700.

(δ) Μέτρα Κεφαλικής Επιδότησης Βοοειδών και Επιδότησης Αγελαδινού Γάλακτος. Κατόπιν παραπόνου εταιρείας δικαιούχου για τα πιο πάνω μέτρα, αναφορικά με τη μη πληρωμή του, διαπιστώθηκε ότι το ποσό της επιδότησης του, ύψους £10.937, καταβλήθηκε σε άλλο δικαιούχο, φυσικό πρόσωπο με το ίδιο επώνυμο, λόγω καταχώρησης, εκ παραδρομής, του αριθμού τραπεζικού λογαριασμού του ενός στα στοιχεία του άλλου. Το ποσό που οφειλόταν στη δικαιούχο εταιρεία καταβλήθηκε κανονικά, ενώ έγινε προσπάθεια ανάκτησης, χωρίς αποτέλεσμα, της υπερπληρωμής που έγινε στο άλλο δικαιούχο πρόσωπο, το οποίο έλαβε το πιο πάνω ποσό επιπρόσθετα των δικών του επιδοτήσεων.

(ε) Κατά το 2004, όταν οι πληρωμές στους δικαιούχους διενεργούνταν ακόμα με επιταγές αντί με ηλεκτρονικά τραπεζικά εμβάσματα, εκδόθηκαν δύο επιταγές σε δύο άτομα με το ίδιο όνομα, αλλά με λανθασμένο καταχωρισμένο αριθμό ταυτότητας. Ως αποτέλεσμα, έγινε υπερπληρωμή ύψους £1.330 στον ένα από τους δύο δικαιούχους.

Παρόλο που τα περισσότερα από τα πιο πάνω ποσά επιστράφηκαν ή ανακτήθηκαν μέσω αποκοπής των οφειλόμενων ποσών από μελλοντικές επιδοτήσεις των δικαιούχων από τον Οργανισμό, υπέδειξα την ανάγκη να λαμβάνονται όλα τα απαραίτητα μέτρα για αποφυγή παρόμοιων περιστατικών στο μέλλον.

Ο Επίτροπος με πληροφόρησε ότι από το συνολικό ποσό των £178.397 που αφορά σε λανθασμένες εγκρίσεις/πληρωμές σε 167 αιτητές, έχουν ανακτηθεί £59.308 (33,25%) μέσω

συμψηφισμών και £110.615 (62%), μέσω επιστροφής χρημάτων από τους δικαιούχους, ενώ ποσό £8.474 (4,75%) και το οποίο αφορά σε 3 αιτητές μόνο, παραμένει ανακτήσιμο. Επίσης, με πληροφόρηση ότι έχουν ήδη ληφθεί όλα τα απαραίτητα μέτρα προς αποφυγή παρόμοιων περιστατικών στο μέλλον.

4.224.16 Σχέδιο Αγροτικής Ανάπτυξης 2004 – 2006.

(i) Μέτρο 1.1 - Παροχή ενισχύσεων για επενδύσεις για βελτίωση της ανταγωνιστικότητας και διαχείριση των αποβλήτων στις γεωργικές εκμεταλλεύσεις - Καθεστώς 1.1.1 – Γενικές επενδύσεις για εκσυγχρονισμό των γεωργοκτηνοτροφικών εκμεταλλεύσεων.

(α) Παρατήρησα ότι, παρόλο που σύμφωνα με τις πρόνοιες του Κανονισμού 1685/2000, οι πληρωμές που πραγματοποιούνται από τους τελικούς δικαιούχους πρέπει να συνοδεύονται από εξοφλημένα τιμολόγια, εντοπίστηκαν ορισμένες περιπτώσεις όπου η επιχορήγηση έγινε βάσει τιμολογίων μόνο, χωρίς να συνοδεύονταν από αποδείξεις πληρωμής και εισηγήθηκαν όπως οι προϋποθέσεις επιχορήγησης τροποποιηθούν ώστε να συμπεριληφθεί πρόνοια για προσκόμιση αποδείξεων εξόφλησης των σχετικών τιμολογίων πριν την καταβολή ολόκληρου του ποσού της χορηγίας.

Όπως με πληροφόρησε ο Επίτροπος, η πιο πάνω πρακτική εφαρμόστηκε για να διευκολυνθούν οι δικαιούχοι να πραγματοποιήσουν τις επενδύσεις τους λαμβάνοντας υπόψη τα μεγάλα ποσά που έπρεπε να δαπανήσουν πριν από την πληρωμή οποιασδήποτε χορηγίας. Ανέφερε επίσης ότι μετά από συζήτηση του θέματος με την Ευρωπαϊκή Ένωση, κατά τον έλεγχο της Αγροτικής Ανάπτυξης που έγινε στον ΟΑΠ το Δεκέμβριο του 2005, έχει υιοθετηθεί ότι για τις αιτήσεις της 2^{ης} προκήρυξης (έτος 2005), μόνο εξοφλημένα τιμολόγια ή/και αποδείξεις πληρωμής δικαιούνται χορηγίας.

(β) Παρόλο που σύμφωνα με το εγχειρίδιο εφαρμογής του Σχεδίου, θα πρέπει να διασφαλίζεται ότι οι μόνιμες κατασκευές που θα τύχουν επιχορήγησης θα αξιοποιηθούν για δέκα τουλάχιστον χρόνια και τα μηχανήματα για πέντε χρόνια, δεν φαίνεται να λαμβάνονται οποιαδήποτε μέτρα για διασφάλιση της πιο πάνω πρόνοιας και επισήμανα το γεγονός ότι δεν υπάρχουν ενδείξεις αναφορικά με τη διενέργεια επιτόπιων ελέγχων για διαπίστωση της αξιοποίησης της επένδυσης.

Ο Επίτροπος με ενημέρωσε ότι ο έλεγχος για διασφάλιση της πιο πάνω δέσμευσης γίνεται με βάση εκ των υστέρων δειγματοληπτικών ελέγχων.

(γ) Υπέδειξα την ανάγκη τήρησης στοιχείων που να αποδεικνύουν τη διενέργεια ελέγχων για συμμόρφωση με τα ειδικά κριτήρια συμμετοχής στο σχέδιο που αφορούν στην τήρηση του Κώδικα Ορθής Γεωργικής Πρακτικής και στη συμμόρφωση προς τη Κτηνιατρική Νομοθεσία (Υγιεινή και Καλή Διαβίωση των Ζώων).

Όπως με πληροφόρησε ο Επίτροπος ετοιμάστηκε νέος αναλυτικός κατάλογος ελέγχου, αναφορικά με τον Κώδικα Ορθής Γεωργικής Πρακτικής, ο οποίος περιλήφθηκε ως παράρτημα στη δεύτερη έκδοση του εγχειριδίου του πιο πάνω μέτρου, το οποίο εκδόθηκε τον Ιούνιο του 2006 και από τον Ιούλιο του 2006 οι έλεγχοι για συμμόρφωση προς τη Κτηνιατρική Νομοθεσία, οι οποίοι διενεργούνται από τις Κτηνιατρικές Υπηρεσίες, στοιχειοθετούνται από συμπληρωμένους αναλυτικούς καταλόγους ελέγχων που αποστέλλονται στον ΟΑΠ και αρχειοθετούνται στο φάκελο της κάθε αίτησης.

(δ) Σύμφωνα με τα ειδικά κριτήρια για συμμετοχή στο μέτρο 1.1.1 του Σχεδίου Αγροτικής Ανάπτυξης, η βιωσιμότητα της γεωργικής εκμετάλλευσης επιβεβαιώνεται με την ανάλυση των καθαρών γεωργικών εισροών και εκροών. Στις πλείστες των περιπτώσεων, η ετοιμασία της ανάλυσης αυτής διενεργείται από συμβούλους, οι οποίοι υπογράφουν και την αίτηση συμμετοχής στο σχέδιο για λογαριασμό των πελατών τους και η αμοιβή των οποίων αποτελεί επιλέξιμη δαπάνη για σκοπούς επιχορήγησης.

Παρατήρησα ότι, από δειγματοληπτικό έλεγχο που διενήργησε η Υπηρεσία μου σε 21 φακέλους αιτήσεων του πιο πάνω μέτρου, διαπιστώθηκε ότι σε 7 περιπτώσεις, η ετοιμασία των πιο πάνω αναλύσεων έγινε από εταιρεία συμβούλων, μέτοχος της οποίας είναι άτομο πρώτου βαθμού συγγένειας με υπάλληλο του Οργανισμού που έχει την αρμοδιότητα για την έγκριση της πληρωμής, και σε άλλες 7 περιπτώσεις από εταιρεία συμβούλων, μέτοχος της οποίας είναι άτομο πρώτου βαθμού συγγένειας με υπάλληλο του Τμήματος Γεωργίας, που έχει την αρμοδιότητα για την έγκριση των αιτήσεων. Επισήμανα επίσης ότι η εταιρεία που αναφέρεται στην πρώτη περίπτωση, είχε προσληφθεί από τον Οργανισμό με απευθείας ανάθεση, και αμοιβή ύψους £4.000, για την ετοιμασία των οδηγών εφαρμογής (εγχειριδίων) και των αιτήσεων για σειρά μέτρων του Σχεδίου Αγροτικής Ανάπτυξης, συμπεριλαμβανομένου και του μέτρου 1.1.

Υπέδειξα ότι με βάση το άρθρο 47 (1) του Νόμου, σε περίπτωση που διαπιστώνεται ότι είτε υπάλληλος του ΟΑΠ, είτε συγγενής του μέχρι τέταρτου βαθμού, συνδέεται οικονομικά με αιτητή που υποβάλλει αίτηση για πληρωμή για την οποία είναι υπεύθυνος ο υπάλληλος, τότε ο υπάλληλος υποχρεούται να δηλώνει αμέσως, στον άμεσα προϊστάμενο του, το γεγονός αυτό, και ότι εναπόκειται στην διακριτική ευχέρεια του άμεσα προϊσταμένου η εξαίρεση ή μη του εν λόγω υπαλλήλου και η αντικατάστασή του. Το άρθρο 47 (2) του Νόμου αναφέρει ότι υπάλληλος ο οποίος, παραλείπει να δηλώσει τη συγγένεια του σύμφωνα με το άρθρο 47 (1), υπέχει πειθαρχική ευθύνη σύμφωνα με τις διατάξεις του ισχύοντος πειθαρχικού κώδικα.

Επίσης, με βάση το άρθρο 32 (4) του Νόμου, ο Επίτροπος λαμβάνει τα κατάλληλα μέτρα προκειμένου να αποφεύγεται η οποιαδήποτε σύγκρουση συμφερόντων αναφορικά με πρόσωπα που κατέχουν υπεύθυνη ή ευαίσθητη θέση όσον αφορά την επαλήθευση, την έγκριση και την πληρωμή σε δικαιούχους ποσών τα οποία προέρχονται από το Ευρωπαϊκό Γεωργικό Ταμείο Προσανατολισμού και Εγγυήσεων – Τμήμα Εγγυήσεων.

Συναφώς αναφέρεται ότι, σε σχετική έκθεση της Γενικής Διεύθυνσης Γεωργίας και Αγροτικής Ανάπτυξης της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, σημειώνεται ότι, ο τρόπος υπολογισμού των δαπανών για συμβουλευτικές υπηρεσίες με βάση τις κλίμακες των συνολικών δαπανών επένδυσης που υποβλήθηκαν με την αίτηση, ενδεχομένως να ενθαρρύνει τους συμβούλους να υπερεκτιμήσουν τις δαπάνες αυτές, ώστε να διεκδικήσουν ψηλότερη αμοιβή. Για μείωση του κινδύνου αυτού, η πιο πάνω Διεύθυνση Γεωργίας εισηγείται την θέσπιση αποτελεσματικότερου συστήματος υπολογισμού των δαπανών παροχής συμβουλευτικών υπηρεσιών.

Αναφορικά με το θέμα παροχής υπηρεσιών συμβούλων από εταιρείες, μέτοχοι των οποίων είναι άτομα πρώτου βαθμού συγγένειας με υπαλλήλους που έχουν την αρμοδιότητα για την έγκριση αιτήσεων και πληρωμών, ο Επίτροπος με πληροφόρησε ότι ο Οργανισμός έχει προβεί στις δέουσες ενέργειες προς αποφυγή παρόμοιων περιπτώσεων στο μέλλον, και ότι σχετικά με τον τρόπο υπολογισμού των δαπανών για συμβουλευτικές υπηρεσίες, το υπό αναφορά σύστημα αμοιβής για παροχή συμβουλευτικών υπηρεσιών έχει χρησιμοποιηθεί για την 1^η και για τη 2^η Προκήρυξη του πιο πάνω μέτρου. Στη Νέα Προγραμματική Περίοδο 2007-2013, η συμπλήρωση αιτήσεων/σχεδίων βελτίωσης δεν είναι επιλέξιμη δράση και ως εκ τούτου το πρόβλημα που παρατηρήθηκε κατά το τρέχον Σχέδιο Αγροτικής Ανάπτυξης παύει να ισχύει.

(ii) Καθεστώς 1.1.3 – Ενισχύσεις για διαχείριση των αποβλήτων των κτηνοτροφικών εκμεταλλεύσεων.

(α) Παρατήρησα ότι σε ορισμένες περιπτώσεις δεν υπήρχαν καταχωρισμένα στους σχετικούς φακέλους όλες οι σχετικές αποδείξεις πληρωμής του δικαιούχου και επισήμανα ότι σε μια περίπτωση, εκκρεμούσε η προσκόμιση αποδείξεων πληρωμής από δικαιούχο, στον οποίο είχε δοθεί περιθώριο τριών μηνών από την ημερομηνία καταβολής της χορηγίας για την υποβολή τους. Υπέδειξα επίσης την ανάγκη εφαρμογής συστήματος παρακολούθησης των εκκρεμοτήτων που προκύπτουν σε σχέση με επιχορηγήσεις που καταβλήθηκαν.

(β) Σύμφωνα με τους όρους συμμετοχής στο πιο πάνω καθεστώς, ο αιτητής οφείλει να ζητήσει προσφορές από δύο εταιρείες αναφορικά με την προμήθεια/κατασκευή της επένδυσης. Παρατηρήθηκε περίπτωση όπου οι δύο προσφορές λήφθηκαν μετά από μεσολάβηση μεγάλου χρονικού διαστήματος μεταξύ τους, αφού η πρώτη λήφθηκε τον Νοέμβριο του 2002 και η άλλη τον Αύγουστο του 2003, γεγονός που, κατά την άποψη μου, καταστρατηγεί την έννοια του υγιούς ανταγωνισμού, της ίσης μεταχείρισης των προσφοροδοτών και τη διασφάλιση των πιο οικονομικά συμφέρουσων τιμών.

(γ) Υπέδειξα την ανάγκη όπως σημειώνεται πάντοτε στις εκθέσεις επιτόπιων ελέγχων κατά πόσο είχε επιβεβαιωθεί κατά τον έλεγχο ότι οι υποχρεώσεις που ανέλαβε ο αιτητής, ως προϋπόθεση για λήψη της επιχορήγησης, είχαν εκπληρωθεί.

(iii) Μέτρο 1.7 – Ενίσχυση πρώτης εγκατάστασης νέων γεωργών.

(α) Παρατηρήθηκαν περιπτώσεις όπου, για σκοπούς επιχορήγησης, έγιναν δεκτά έγγραφα «παραχώρησης διαχείρισης καλλιεργήσιμης γης» από άντρα σύζυγο και συγγενείς του στη γυναίκα σύζυγο/αιτήτρια, ή από πατέρα σε κόρη, χωρίς να επισυνάπτονται οι σχετικοί τίτλοι ιδιοκτησίας ή τα συμφωνητικά έγγραφα ενοικίασης, όπως απαιτείται από τα ειδικά κριτήρια συμμετοχής του σχεδίου. Εισηγήθηκα όπως μελλοντικά, με την υποβολή της αίτησης, ζητούνται επιπρόσθετα στοιχεία βοηθητικά στη λήψη απόφασης για έγκριση της επιδότησης, όπως ηλικία και επάγγελμα συζύγου.

Όπως με πληροφόρησε ο Επίτροπος οι τίτλοι ιδιοκτησίας υποβλήθηκαν με αιτήσεις του Καθεστώτος 1.1.1 (ήταν υποχρεωτική η υποβολή αίτησης και στο Καθεστώς 1.1.1 για τους αιτητές του Μέτρου 1.7) ή/και στις αιτήσεις για εκτατική επιδότηση, και ο έλεγχος για την ύπαρξη των σχετικών τίτλων ιδιοκτησίας θα γίνεται με βάση τις πιο πάνω αιτήσεις.

(β) Υπέδειξα την ανάγκη διενέργειας επιτόπιων ελέγχων για διαπίστωση της γεωργικής αξιοποίησης των τεμαχίων που δηλώνονται στην αίτηση και την επαλήθευση της πραγματοποίησης μέρους ή ολόκληρης της επένδυσης σύμφωνα με τα κριτήρια του μέτρου.

Ο Επίτροπος με πληροφόρησε ότι οι εν λόγω έλεγχοι, οι οποίοι θα εκτελεστούν από το Τμήμα Γεωργίας, ξεκίνησαν στις 20 Οκτωβρίου 2006.

(γ) Επισήμανα ότι παρατηρήθηκε καθυστέρηση στα διάφορα στάδια της όλης διαδικασίας, αφού σε αρκετές περιπτώσεις μεσολάβησε περίοδος πέραν του ενός έτους από την ημερομηνία υποβολής της αίτησης μέχρι την ημερομηνία καταβολής της επιχορήγησης.

Όπως με πληροφόρησε ο Επίτροπος η καθυστέρηση που σημειώθηκε στη διαδικασία έγκρισης των αιτήσεων του Σχεδίου Αγροτικής Ανάπτυξης οφειλόταν κυρίως στο μεγάλο αριθμό και την περιπλοκότητα των μέτρων του Σχεδίου Αγροτικής Ανάπτυξης 2004-2006, στο μεγάλο όγκο αιτήσεων που παραλήφθηκαν για τα περισσότερα μέτρα, στην έλλειψη πιστώσεων που παρατηρήθηκε για πολλά μέτρα με αποτέλεσμα την ανάγκη λήψης απόφασης από το Υπουργικό Συμβούλιο για παραχώρηση επιπλέον πιστώσεων και στη δημιουργία των

απαραίτητων μηχανογραφικών συστημάτων. Πέραν των πιο πάνω, καθυστέρηση σημειώθηκε και λόγω των ελέγχων που έπρεπε να διενεργηθούν.

(iv) Μέτρο 2.6 – Παροχή εξισωτικών πληρωμών σε μειονεκτικές περιοχές.

Με την αίτησή τους, οι συμμετέχοντες στο πιο πάνω Σχέδιο υπογράφουν δήλωση με την οποία αναλαμβάνουν τη δέσμευση να συνεχίσουν τη γεωργική δραστηριότητα εντός των επιλεγμένων μειονεκτικών περιοχών επί πέντε τουλάχιστον χρόνια από την πρώτη πληρωμή της εξισωτικής αποζημίωσης και εισηγήθηκα όπως ληφθούν τα κατάλληλα μέτρα για επιβεβαίωση της τήρησης της πιο πάνω δέσμευσης μέσω της διεξαγωγής προγραμματισμένων ετήσιων ελέγχων.

Ο Επίτροπος με πληροφόρησε ότι η δέσμευση αυτή θα ελέγχεται με δειγματοληπτικούς επιτόπιους ελέγχους.

4.224.17 Κοινές Οργανώσεις Αγοράς – Εξαγωγικές Επιστροφές.

Για εξαγωγή τυριών που έγινε στις 30.3.2005 (αρ. Διασάφησης EX1/T3-2691 ημερ. 24.3.2005), διενεργήθηκε στις 14.4.2005 χημική ανάλυση από το Κρατικό Χημείο, σύμφωνα με τα αποτελέσματα της οποίας τα εν λόγω προϊόντα δεν πληρούσαν τις απαραίτητες προϋποθέσεις που αναφέρονται στο Πιστοποιητικό Εξαγωγής. Στη συνέχεια έγινε δεύτερη ανάλυση για την πιο πάνω εξαγωγή, με ημερομηνία δειγματοληψίας 24.3.2005 αλλά με ημερομηνία παραλαβής δείγματος 1.7.2005 και ημερομηνία εξέτασης 5.7.2005, η οποία, σύμφωνα με το σχετικό πιστοποιητικό ανάλυσης του Κρατικού Χημείου, πληρούσε τις προδιαγραφές αυτές. Λαμβάνοντας υπόψη το χρόνο που είχε παρέλθει μεταξύ της αρχικής και της επαναληπτικής ανάλυσης, δημιουργούνται εύλογες αμφιβολίες αναφορικά με την αξιοπιστία των αποτελεσμάτων της χημικής ανάλυσης που διενεργήθηκε στις 5.7.2005.

Όπως με πληροφόρησε ο Επίτροπος, για κάθε αποστολή λαμβάνονται 3 δείγματα, τα οποία αριθμούνται και σφραγίζονται με τελωνειακή σφραγίδα, παρουσία του εξαγωγέα ή αντιπροσώπου του, τα οποία αποθηκεύονται σε ασφαλές μέρος και σε σωστές συνθήκες διατήρησης και παραμένουν αποθηκευμένα για όσο χρονικό διάστημα απαιτείται για την ολοκλήρωση οποιασδήποτε νομικής διαδικασίας ή την εκπνοή του χρόνου προσφυγής ή πράξης αποζημίωσης. Στην υπό αναφορά περίπτωση έγινε μια πρώτη χημική ανάλυση στις 14.4.2005 και κατόπιν έγινε επαναληπτική ανάλυση με το δεύτερο δείγμα που στάλθηκε στο Κρατικό Χημείο την 1.7.2005.

4.224.18 Άμεσες Πληρωμές – Σχέδιο Εκταρικών Επιδοτήσεων.

(α) Η βάση δεδομένων του Οργανισμού, αναφορικά με τις επιλέξιμες καλλιεργήσιμες εκτάσεις, η οποία βασίστηκε στους τίτλους ιδιοκτησίας, δεν αναπροσαρμόστηκε με την αφαίρεση μη καλλιεργήσιμων εκτάσεων από τα εν λόγω τεμάχια (π.χ. βουνών, δρόμων, υποστατικών), με αποτέλεσμα οι γεωργοί να επιδοτούνται για το σύνολο της αιτούμενης γης τους, η οποία ενδεχομένως να περιέχει και μη επιλέξιμες (μη καλλιεργήσιμες) εκτάσεις. Στο γεγονός αυτό οφείλονται κυρίως και οι μεγάλες αποκλίσεις που παρατηρούνται κατά τους επιτόπιους ελέγχους, μεταξύ των δηλωθεισών και των επιλέξιμων εκτάσεων.

Όπως με πληροφόρησε ο Επίτροπος, η διαδικασία αναπροσαρμογής των επιλέξιμων εκτάσεων στη βάση δεδομένων του Οργανισμού, η δημιουργία της οποίας βασίστηκε στους ισχύοντες κτηματολογικούς χάρτες, με την αφαίρεση των μη καλλιεργήσιμων εκτάσεων, ξεκίνησε το 2004 και έχει τώρα εντατικοποιηθεί, με στόχο να ολοκληρωθεί το συντομότερο δυνατόν, και επισήμανε ότι παρόλο που είχε απαιτηθεί από τους αιτητές να αφαιρούν από την κτηματολογική έκταση τη μη καλλιεργήσιμη, εντούτοις για τις πλείστες περιπτώσεις αυτό δεν έγινε.

(β) Αναφορικά με το Σχέδιο Ενιαίας Εκταρικής Επιδότησης και το Μέτρο 2.6 του Σχεδίου Αγροτικής Ανάπτυξης του 2005, για τα οποία είχε υποβληθεί ενιαία αίτηση, διεκπεραιώθηκαν από τον Οργανισμό 5 286 ενστάσεις που είχαν υποβληθεί από αιτητές. Η διαδικασία εξέτασης και διευθέτησης τους ολοκληρώθηκε περί τα τέλη Ιουνίου 2006, από την οποία προέκυψαν επιπρόσθετες πληρωμές σε 3 501 δικαιούχους συνολικού ποσού £1.777.298.

4.224.19 Ολοκληρωμένο Σύστημα Διαχείρισης και Ελέγχου – Establishment of the Integrated Administration and Control System (ΟΣΔΕ – IACS). Σύμφωνα με τον Κανονισμό 1782/2003 του Συμβουλίου της Ευρώπης, κάθε κράτος μέλος οφείλει να θεσπίσει ένα Ολοκληρωμένο Σύστημα Διαχείρισης και Ελέγχου (ΟΣΔΕ) το οποίο θα αποσκοπεί κυρίως στην αποτελεσματική επεξεργασία των αιτήσεων ενίσχυσης και των ελέγχων των πληρωμών. Η υλοποίηση του πιο πάνω έργου είχε εγκριθεί για χρηματοδότηση από τον Προενταξιακό Χρηματοδοτικό Κανονισμό 555/2000, μετά από εισήγηση του Τμήματος Γεωργίας, το οποίο ήταν υπεύθυνο για το σχεδιασμό, διαχείριση, οργάνωση και παραλαβή του έργου μέχρι το Δεκέμβριο του 2003. Στις 3.12.2003 το ΟΣΔΕ μεταφέρθηκε, με απόφαση του Υπουργικού Συμβουλίου αρ. 59.027, από το Τμήμα Γεωργίας στον Οργανισμό Αγροτικών Πληρωμών, ο οποίος κατέστη ο τελικός παραλήπτης και χρήστης του έργου όμως, κατόπι σχετικών διαβουλεύσεων με τα αρμόδια όργανα της Ευρωπαϊκής Ένωσης, η διαχείριση του πιο πάνω έργου παρέμεινε στο Τμήμα Γεωργίας μέχρι την ολοκλήρωσή του, το οποίο ήταν και το συμβαλλόμενο μέρος στη σχετική σύμβαση που συνομολογήθηκε με τον εργολάβο του έργου. Σημειώνεται ότι, παρόλο που ο Οργανισμός δεν αποτελούσε μέλος της Καθοδηγητικής Επιτροπής του έργου, παρευρισκόταν στις συνεδριάσεις της ως παρατηρητής.

Ο συνολικός προϋπολογισμός του έργου ήταν 2.000.000 Ευρώ, από τα οποία το 1.500.000 Ευρώ αφορούσε στη χρηματοδότηση από κονδύλια της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Το έργο χωριζόταν σε δύο μέρη, το μέρος Α' που αφορούσε στη δημιουργία σύγχρονου λογισμικού και την εξασφάλιση υλισμικού για το ΟΣΔΕ, και το μέρος Β' που αφορούσε στην αξιολόγηση της βάσης δεδομένων των αγροτεμαχίων, υποβολή σχετικών εισηγήσεων και εφαρμογή τους.

(α) **Εκτέλεση μέρους Α'.** Κατόπιν προκήρυξης διαγωνισμού, η εκτέλεση του μέρους Α' του έργου ανατέθηκε στο χαμηλότερο προσφοροδότη έναντι του ποσού του 1.094.616 Ευρώ. Το σχετικό συμβόλαιο υπογράφηκε στις 3.11.2003 με αρχικό χρονοδιάγραμμα προσωρινής παραλαβής του έργου σε οκτώ μήνες, δηλαδή μέχρι τον Ιούλιο του 2004, και τελική παραλαβή δώδεκα μήνες αργότερα.

Μετά από καταγγελία μη επιτυχόντα προσφοροδότη στις αρμόδιες αρχές της Ευρωπαϊκής Ένωσης ότι ο επιτυχών προσφοροδότης δεν μπορούσε να εξασφαλίσει πιστοποιητικό ευρωπαϊκής προέλευσης για μέρος του υλισμικού το οποίο έπρεπε να παραδοθεί στα πλαίσια του συμβολαίου, η Ευρωπαϊκή Ένωση απαίτησε όπως το θέμα διερευνηθεί περαιτέρω. Το γεγονός αυτό οδήγησε στην καθυστέρηση της προσωρινής παραλαβής του έργου, η οποία έγινε τελικά στις 6.5.2005, αντί μέχρι τον Ιούλιο του 2004, και αφού ο επιτυχών προσφοροδότης αντικατέστησε το υπό αναφορά υλισμικό με άλλο το οποίο πληρούσε τους όρους του συμβολαίου. Το πιστοποιητικό προσωρινής παραλαβής του έργου εκδόθηκε υπό όρους, τους οποίους ο επιτυχών προσφοροδότης θα έπρεπε να υλοποιήσει μέχρι την ημερομηνία λήξης της δωδεκάμηνης περιόδου λειτουργικής υποστήριξης και εγγύησης, δηλαδή στις 6.5.2006. Μετά την αφαίρεση του προνοούμενου από τους όρους του συμβολαίου ποσού για καθυστερήσεις, καταβλήθηκε στον εργολάβο του έργου, σύμφωνα με τους όρους του συμβολαίου, το ποσό των 1.024.494 Ευρώ, το οποίο ανακτήθηκε εξ ολοκλήρου από την Ευρωπαϊκή Ένωση και κατατέθηκε στο Πάγιο Ταμείο της Δημοκρατίας.

Μετά από έλεγχο που έγινε από τον υπεύθυνο του έργου μεταξύ 7 και 31 Μαρτίου 2006, με σκοπό την έκδοση πιστοποιητικού τελικής παραλαβής του έργου, διαπιστώθηκε ότι μέρος του λογισμικού συστήματος παρουσίαζε σημαντικές αδυναμίες, οι οποίες το καθιστούσαν μη αποδεκτό, και κατόπι σχετικής απόφασης της Διαχειριστικής Αρχής του έργου, δόθηκε παράταση στον εργολάβο, για εκπλήρωση των υποχρεώσεων του, μέχρι 27.4.2006. Μετά από επανεξέταση της κατάστασης κατά την ημερομηνία αυτή, διαπιστώθηκε ότι ο εργολάβος δεν ανταποκρίθηκε στις πρόνοιες του συμβολαίου και στους όρους που είχαν τεθεί στο πιστοποιητικό προσωρινής παραλαβής του έργου, γεγονός που οδήγησε τη Διαχειριστική Αρχή του έργου στον τερματισμό του συμβολαίου στις 4.5.2006 και στην ταυτόχρονη κατάσχεση των εγγυήσεων πιστής εκτέλεσης και προκαταβολής, συνολικού ύψους 217.509 Ευρώ.

Η Διαχειριστική Αρχή, κατόπιν διαβουλεύσεων με τη Νομική Υπηρεσία της Δημοκρατίας, ετοίμασε κατάλογο παραδοτέων υλικών της σύμβασης, τα οποία διαχωρίζονται σε αποδεκτά και μη αποδεκτά. Με βάση τον κατάλογο αυτό, η ζημία που υπέστη το Δημόσιο λόγω του τερματισμού του συμβολαίου, υπολογίστηκε σε 194.555 Ευρώ.

Επισημαίνεται ότι το έργο, λόγω χρηματοδότησης του από την Ευρωπαϊκή Ένωση, υπόκειται στον έλεγχο των αρμοδίων αρχών της Ευρωπαϊκής Ένωσης και πως, αν κατά τον έλεγχο διαπιστωθεί ότι υπάρχουν σοβαρές ελλείψεις στις διαδικασίες που ακολουθήθηκαν ή και στην αποτελεσματικότητα του έργου, υπάρχει ενδεχόμενο να προκύψουν οικονομικές συνέπειες, μη αποκλειόμενης και της επιστροφής ολόκληρης ή μέρους της χρηματοδότησης που λήφθηκε. Ο κίνδυνος επιβολής προστίμων ή και ανάκλησης μέρους ή ολόκληρου του ποσού που καταβλήθηκε από την Ευρωπαϊκή Ένωση επισημαίνεται και σε σχετική επιστολή του Γενικού Διευθυντή του Υπουργείου Γεωργίας, Φυσικών Πόρων και Περιβάλλοντος προς τον Οργανισμό, ημερ. 28.11.2005.

Αναφέρεται επίσης ότι, παρόλο που το μέρος του συμβολαίου που αφορά στην προμήθεια του υλισμικού έχει ουσιαστικά εκτελεστεί, και έχει παραδοθεί στον Οργανισμό εξοπλισμός αξίας περίπου 592.000 Ευρώ, ο οποίος χρησιμοποιείται από τον Οργανισμό, αυτός δεν εμφανίζεται στα πάγια στοιχεία ενεργητικού που παρουσιάζονται στους λογαριασμούς του Οργανισμού, αφού δεν έχει γίνει οποιαδήποτε συμφωνία μεταξύ του Τμήματος Γεωργίας, το οποίο πλήρωσε τον εξοπλισμό, και του Οργανισμού, που τον χρησιμοποιεί.

(β) Εκτέλεση μέρους Β΄. Το δεύτερο μέρος του έργου κατακυρώθηκε κατόπι διαγωνισμού σε εταιρεία για το ποσό των 74.414 Ευρώ. Το έργο ολοκληρώθηκε στις 25.5.2005, και το τελικό ποσό που καταβλήθηκε στον εργολάβο, το οποίο ανακτήθηκε από την Ευρωπαϊκή Ένωση, ανήλθε σε 73.300 Ευρώ.

4.224.20 Επιτόπιοι έλεγχοι. Σύμφωνα με το άρθρο 26 (1) του Κανονισμού 796/2004 της Ευρωπαϊκής Ένωσης, ο Οργανισμός υποχρεούται να διενεργήσει επιτόπιο έλεγχο, που να καλύπτει τουλάχιστο το 5% του συνόλου των γεωργών που υποβάλλουν ενιαία αίτηση για ενίσχυση στο πλαίσιο οποιουδήποτε από τα καθεστώτα ενίσχυσης βάσει της έκτασης, με σκοπό την εξακρίβωση της ορθότητας και της ακρίβειας των στοιχείων που υποβάλλονται από τους αιτητές, της τήρησης των όρων για τη χορήγηση των ενισχύσεων, καθώς και των απαιτήσεων και προτύπων που σχετίζονται με την πολλαπλή συμμόρφωση. Επίσης, σύμφωνα με το άρθρο 3 του πιο πάνω Κανονισμού, αν οι επιτόπιοι έλεγχοι αποκαλύψουν σημαντικές παρατυπίες στο πλαίσιο συγκεκριμένου καθεστώτος ενίσχυσης ή σε μια περιφέρεια ή τμήμα της, τότε ο Οργανισμός θα πρέπει να αυξήσει καταλλήλως τον αριθμό των επιτόπιων ελέγχων κατά τη διάρκεια του έτους αυτού καθώς και το ποσοστό των γεωργών που θα υποβληθούν σε επιτόπιο έλεγχο το επόμενο έτος.

Ειδικοί επιτόπιοι έλεγχοι διενεργούνται επίσης στα καθεστώτα ενίσχυσης κάτω από τα μέτρα 2.1, 2.2, 2.2.1, 2.3 και 2.6 του Σχεδίου Αγροτικής Ανάπτυξης τα οποία αφορούν κυρίως στην ανάληψη, εκ μέρους των δικαιούχων, αγροπεριβαλλοντικών υποχρεώσεων.

(α) Επιτόπιοι έλεγχοι εκταρικών επιδοτήσεων. Με βάση στοιχεία που τηρούνται από τον Οργανισμό, κατά το 2004 διενεργήθηκαν έλεγχοι σε συνολικό αριθμό 1 992 αιτήσεων (1192 με τη μέθοδο της τηλεπισκόπησης και 800 με κλασικούς επιτόπιους ελέγχους) ή ποσοστό 5,3% από το σύνολο των 37 419 επιλέξιμων αιτήσεων για εκταρική επιδότηση που υποβλήθηκαν. Από τους ελέγχους αυτούς διαπιστώθηκε ότι σε 1 770 περιπτώσεις ή ποσοστό 89%, παρουσιάστηκαν αποκλίσεις μεταξύ της πραγματικής και δηλωθείσας έκτασης και, με βάση τους ισχύοντες Κανονισμούς, έγιναν αποκοπές για όλες τις περιπτώσεις που παρουσίασαν αποκλίσεις πέραν του 3%, δηλαδή σε 1 600 περιπτώσεις.

Παρατήρησα ότι, σύμφωνα με το άρθρο 3 του Κανονισμού 796/2004, με βάση το μεγάλο ποσοστό των αποκλίσεων που διαπιστώθηκε από τους επιτόπιους ελέγχους, ο Οργανισμός θα έπρεπε να αυξήσει καταλλήλως τον αριθμό των επιτόπιων ελέγχων κατά το 2004.

Επίσης, κατά το 2005 διενεργήθηκαν έλεγχοι σε συνολικό αριθμό 3 138 αιτήσεων (1 931 με τη μέθοδο της τηλεπισκόπησης και 1 207 με κλασικούς επιτόπιους ελέγχους) ή ποσοστό 7,7% από το σύνολο των 40 679 επιλέξιμων αιτήσεων για εκταρική επιδότηση που υποβλήθηκαν. Από τους ελέγχους αυτούς διαπιστώθηκε ότι σε 2 812 περιπτώσεις ή ποσοστό 90%, παρουσιάστηκαν αποκλίσεις μεταξύ της πραγματικής και δηλωθείσας έκτασης και, με βάση τους ισχύοντες Κανονισμούς, έγιναν αποκοπές για όλες τις περιπτώσεις που παρουσίασαν αποκλίσεις πέραν του 3%, δηλαδή σε 2 645 περιπτώσεις.

Παρατήρησα ότι, βάσει του μεγάλου ποσοστού των αποκλίσεων που διαπιστώθηκε από τους επιτόπιους ελέγχους, ο Οργανισμός θα έπρεπε να αυξήσει περαιτέρω τον αριθμό των επιτόπιων ελέγχων κατά το 2005.

Όπως με πληροφόρησε ο Επίτροπος το ποσοστό των επιτόπιων ελέγχων δεν αυξήθηκε κατά το 2004, επειδή τα αποτελέσματα των ελέγχων του έτους ήταν διαθέσιμα το Δεκέμβριο του 2004, λόγω άλλων προβλημάτων που προέκυψαν και συνδέονται με το πολύ σύντομο χρονικό διάστημα μέσα στο οποίο ο Οργανισμός θα έπρεπε να ετοιμαστεί και να λειτουργήσει, και ότι το ίδιο ισχύει και για το 2005.

(β) Επιτόπιοι έλεγχοι Μέτρων Σχεδίου Αγροτικής Ανάπτυξης (2.1, 2.2, 2.2.1, 2.3 και 2.6). Σύμφωνα με στοιχεία που τηρούνται από τον Οργανισμό, κατά το 2004 και 2005 διενεργήθηκαν επιτόπιοι έλεγχοι σε 1 115 και 2 772 αιτήσεις των πιο πάνω μέτρων του Σχεδίου Αγροτικής Ανάπτυξης, αντίστοιχα, για έλεγχο της τήρησης του Κώδικα Ορθής Γεωργικής Πρακτικής και την τήρηση των αγροπεριβαλλοντικών και άλλων υποχρεώσεων που αναλήφθηκαν από τους δικαιούχους που έτυχαν επιδότησης.

Παρατήρησα ότι, κατά το 2004, σε ορισμένες περιπτώσεις, το ποσοστό ελέγχων ήταν χαμηλότερο του προκαθορισμένου 5% που προβλέπεται στους Ευρωπαϊκούς Κανονισμούς. Σημειώνεται ότι στατιστικά στοιχεία αναφορικά με τα αποτελέσματα των πιο πάνω ελέγχων δεν είναι ακόμα διαθέσιμα από τον Οργανισμό.

4.224.21 Υπηρεσία Εσωτερικού Ελέγχου. Τα προγράμματα ελέγχου που κατάρτισε η υπηρεσία εσωτερικού ελέγχου του Οργανισμού για τα έτη 2004 και 2005, διαλάμβαναν τη διεξαγωγή 10 και 21 ελέγχων, αντίστοιχα, από τους οποίους πραγματοποιήθηκαν συνολικά και για τα δύο χρόνια μόνο 4 και επισήμανα ότι η σημερινή στελέχωση της υπηρεσίας εσωτερικού ελέγχου δεν φαίνεται να της επιτρέπει να αντεπεξέρχεται στην υλοποίηση των προγραμματισμένων ελέγχων, με αποτέλεσμα τομείς μεγάλης σημασίας να μην έχουν ακόμα

τύχει αξιολόγησης. Εισηγήθηκα όπως ληφθούν τα κατάλληλα μέτρα ώστε το πρόγραμμα εσωτερικού ελέγχου να υλοποιείται και να καταστεί δυνατή η εκτέλεση ενός προγράμματος εργασίας το οποίο να καλύπτει όλους τους σημαντικούς τομείς σε διάστημα μιας περιόδου που δε θα υπερβαίνει τα πέντε χρόνια, οι οποίοι θα ιεραρχηθούν κατά σειρά προτεραιότητας, με βάση ανάλυση επικινδυνότητας, ώστε οι σημαντικότεροι τομείς του Οργανισμού να καλυφθούν το συντομότερο.

Όπως με πληροφόρησε ο Επίτροπος, κατά τη διάρκεια των ετών 2004 και 2005 διενεργήθηκαν συνολικά 14 έλεγχοι, δέκα από τους οποίους βασίστηκαν σε ανάγκες που προέκυψαν μετά την ετοιμασία του προγράμματος, και ως εκ τούτου, δεν συμπεριλαμβάνονταν σε αυτό. Η Υπηρεσία Εσωτερικού Ελέγχου έχει αναθεωρήσει το Πενταετές και Ετήσιο Πρόγραμμα ελέγχου για το 2006 χρησιμοποιώντας μεθοδολογία βασισμένη στο επίπεδο κινδύνου.

4.224.22 Αδυναμίες συστήματος εσωτερικού ελέγχου. Κατά τον έλεγχο των λογαριασμών παρατηρήθηκαν αδυναμίες στα συστήματα εσωτερικού ελέγχου, όπως η εκκρεμότητα εφαρμογής του μηχανογραφημένου μητρώου περιουσιακών στοιχείων του Οργανισμού, και η μη διενέργεια φυσικής καταμέτρησης των στοιχείων πάγιου ενεργητικού στο τέλος κάθε χρόνου.

Ο Επίτροπος με πληροφόρησε ότι η συνεχής βελτίωση του συστήματος εσωτερικού ελέγχου αποτελεί κύριο μέλημα του Οργανισμού και ότι βρίσκεται υπό εξέλιξη η προσπάθεια εφαρμογής μηχανογραφημένου μητρώου των περιουσιακών στοιχείων του Οργανισμού, το οποίο θα επιτρέψει και την ετήσια καταμέτρηση των στοιχείων πάγιου ενεργητικού.

4.225 ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΣ ΑΣΦΑΛΙΣΗΣ ΥΓΕΙΑΣ

Μέρος Α

4.225.1 Ίδρυση. Ο Οργανισμός ιδρύθηκε με βάση το άρθρο 3 του Νόμου αρ. 89(Ι) του 2001, το οποίο τέθηκε σε ισχύ με την Κ.Δ.Π. 565/2002 στις 22.11.2002. Σύμφωνα με το Νόμο, αποτελεί νομικό πρόσωπο δημόσιου δικαίου και σκοπός του Οργανισμού είναι η εφαρμογή Γενικού Συστήματος Υγείας.

Ορισμένα άρθρα του Νόμου δεν έχουν ακόμη τεθεί σε ισχύ, λόγω βασικά της μη έναρξης παροχής ιατροφαρμακευτικής περίθαλψης με βάση το Γενικό Σύστημα Υγείας του οποίου η μελέτη για την εφαρμογή δεν έχει ολοκληρωθεί.

4.225.2 Έγκριση Προϋπολογισμού. Ο Προϋπολογισμός του Οργανισμού εγκρίνεται από τη Βουλή των Αντιπροσώπων. Για το 2005 ο Προϋπολογισμός εγκρίθηκε και δημοσιεύτηκε στην Επίσημη Εφημερίδα της Δημοκρατίας στις 11 Φεβρουαρίου 2005, δηλαδή μετά την έναρξη του οικονομικού έτους στο οποίο αναφέρεται.

4.225.3 Απολογισμός και Ισολογισμός. Ο Οργανισμός δεν έχει υποβάλει μέχρι σήμερα στην Υπηρεσία μου για έλεγχο Απολογισμό Εσόδων και Εξόδων για τα έτη 2004 και 2005, καθώς και Ισολογισμό κατά την 31^η Δεκεμβρίου των ίδιων ετών, ενώ, σύμφωνα με το άρθρο 50 του Νόμου, θα έπρεπε να είχαν υποβληθεί μέχρι την 31^η Μαΐου 2005 και 2006, αντίστοιχα.

4.225.4 Θέση Γενικού Διευθυντή. Το Ανώτατο Δικαστήριο, με απόφασή του τον Ιούνιο του 2005, ακύρωσε το διορισμό του Γενικού Διευθυντή του Οργανισμού. Το Διοικητικό Συμβούλιο, ενεργώντας, όπως αναφέρει σε σχετική επιστολή του προς την Υπηρεσία μου, στη βάση γνωματεύσεων τόσο του Νομικού Συμβούλου του Οργανισμού όσο και του Γενικού Εισαγγελέα της Δημοκρατίας, αποφάσισε να διατηρήσει το «status quo» μέχρι την εκδίκαση των εφέσεων από την ολομέλεια του Ανωτάτου Δικαστηρίου.

Ωστόσο, από μελέτη της γνωμάτευσης του Γενικού Εισαγγελέα προκύπτει ότι ο Γενικός Εισαγγελέας δεν τοποθετείται στο θέμα της διατήρησης του “status quo”, αλλά υποδεικνύει ότι η ακυρωτική απόφαση του Ανωτάτου Δικαστηρίου ισχύει έναντι πάντων, όπως προβλέπει το Άρθρο 146.5. του Συντάγματος, σημειώνοντας μόνο ότι δεν σημαίνει ότι η σύμβαση μεταξύ του Οργανισμού και του Γενικού Διευθυντή του Οργανισμού είναι άκυρη εξαιτίας της ακυρωτικής απόφασης. Η Υπηρεσία μου εξέφρασε την άποψη ότι ειδικά στις περιπτώσεις νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου, ως ο Οργανισμός, προέχει ο σεβασμός των αποφάσεων του Δικαστηρίου, και επίσης ότι σε περίπτωση ενδεχόμενης αγωγής του Γενικού Διευθυντή εναντίον του Οργανισμού για καταγγελία της σύμβασης, είναι το Δικαστήριο που τελικά θα αποφάσιζε αν η καταγγελία της σύμβασης, υπό το φως της ακυρωτικής απόφασης ήταν επιτρεπτή, και αν επιβαλλόταν η καταβολή οποιασδήποτε αποζημίωσης. Επισήμανα επίσης ότι στη σύμβαση θα έπρεπε να είχε γίνει ειδική πρόνοια/ρήτρα για ακυρότητά της σε περίπτωση ακυρωτικής απόφασης του Ανωτάτου Δικαστηρίου, έτσι που να αποφευχθούν τυχόν συνεπακόλουθες αποζημιώσεις.

Είναι επομένως η θέση μας ότι το ενδεχόμενο καταβολής αποζημίωσης δεν αποτελεί επαρκή λόγο για μη συμμόρφωση με απόφαση του Ανωτάτου Δικαστηρίου.

4.225.5 Λειτουργία του Οργανισμού. Μετά την απόφαση του Ανωτάτου Δικαστηρίου για ακύρωση του διορισμού του Γενικού Διευθυντή του Οργανισμού, σύμφωνα με την οποία η άσκηση της προεδρίας του Οργανισμού από γιατρό ο οποίος ασκούσε το ιατρικό λειτουργήμα είναι μεμπτή, κατ’ εφαρμογή του άρθρου 5(4) του περί Γενικού Συστήματος Υγείας Νόμου, ο τέως Πρόεδρος του Διοικητικού Συμβουλίου υπέβαλε την παραίτησή του στις 30.6.2005. Το Υπουργικό Συμβούλιο προέβη σε διορισμό νέου Προέδρου στις 9.11.2005. Η μη έγκαιρη πλήρωση της κενωθείσας θέσης του Προέδρου, είχε ως αποτέλεσμα τη μη εύρυθμη λειτουργία του Οργανισμού. Αρνητική επίδραση στην εύρυθμη λειτουργία του Οργανισμού έχει επίσης και η μη θέσπιση λεπτομερών Κανονισμών που να ρυθμίζουν ειδικά θέματα.

4.225.6 Στρατηγική εφαρμογής του Γενικού Συστήματος Υγείας (ΓΕΣΥ). Το Μάιο του 2006, ο Οργανισμός προχώρησε, μετά από διαγωνισμό, στη σύναψη σύμβασης παροχής συμβουλευτικών υπηρεσιών για τη στρατηγική εφαρμογής του ΓΕΣΥ με συμβουλευτικό οίκο για το ποσό των €500.000. Η εργασία ξεκίνησε τον ίδιο μήνα και αναμένεται να αποπερατωθεί σε περίπου τέσσερις μήνες, οπότε θα υποβληθούν στον Οργανισμό οι προτάσεις για τη στρατηγική εφαρμογής του ΓΕΣΥ.

4.226 ΡΥΘΜΙΣΤΙΚΗ ΑΡΧΗ ΕΝΕΡΓΕΙΑΣ ΚΥΠΡΟΥ

Μέρος Α

4.226.1 Γενικά. Για σκοπούς εναρμόνισης με την Οδηγία 96/92/ΕΟΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 19^{ης} Δεκεμβρίου 1996, σχετικά με τους κοινούς κανόνες για την εσωτερική αγορά ηλεκτρικής ενέργειας, ψηφίστηκε ο Νόμος 122(Ι)/2003, με βάση τον οποίο συστάθηκε η Ρυθμιστική Αρχή Ενέργειας Κύπρου (ΡΑΕΚ).

Στον πιο πάνω Νόμο γίνεται ρύθμιση της αγοράς ηλεκτρισμού στη Δημοκρατία και, μεταξύ άλλων, περιέχονται πρόνοιες για:

- (α) Εγκαθίδρυση της Ρυθμιστικής Αρχής Ενέργειας Κύπρου.
- (β) Τη δημιουργία ενός νέου καθεστώτος χορήγησης αδειών αναφορικά με την παραγωγή, μεταφορά, διανομή και προμήθεια ηλεκτρισμού.
- (γ) Τη δημιουργία του Διαχειριστή Συστήματος Μεταφοράς.

- (δ) Εγκαθίδρυση του πλαισίου για τις διευθετήσεις μεταξύ του Ιδιοκτήτη Συστήματος Μεταφοράς και του Διαχειριστή Συστήματος Μεταφοράς.
- (ε) Την πρόσβαση στο σύστημα μεταφοράς και στο σύστημα διανομής.
- (στ) Την εισαγωγή Υποχρεώσεων Δημόσιας Ωφέλειας.
- (ζ) Θέματα που αφορούν στην προστασία του καταναλωτή.

4.226.2 Προϋπολογισμός. Σύμφωνα με το άρθρο 13 του περί Ρύθμισης της Αγοράς Ηλεκτρισμού Νόμου αρ. 122(I)/2003, ο Προϋπολογισμός της ΡΑΕΚ και του Γραφείου της υποβάλλεται στο Υπουργικό Συμβούλιο μέχρι την 1^η Ιουλίου και, αφού εγκριθεί, κατατίθεται ενώπιον της Βουλής των Αντιπροσώπων μέχρι τις 30 Σεπτεμβρίου του έτους που προηγείται του υπό αναφορά έτους.

Για το έτος 2004, πρώτο έτος λειτουργίας της ΡΑΕΚ, έγινε πρόνοια στον Προϋπολογισμό του Υπουργείου Εμπορίου, Βιομηχανίας και Τουρισμού για χορηγία προς τη ΡΑΕΚ ποσού ύψους £450.000 (Κονδύλι 140170.03149 – Πρόγραμμα Εναρμόνισης με το Κοινοτικό Κεκτημένο – Άλλες Δαπάνες). Η εν λόγω χορηγία καταβλήθηκε στη ΡΑΕΚ και είναι επιστρεπτέα στην Κυβέρνηση, όταν η ΡΑΕΚ θα εξασφαλίσει επαρκή έσοδα, όπως προνοείται στο άρθρο 12 του πιο πάνω Νόμου.

Για το έτος 2005, ο Προϋπολογισμός υποβλήθηκε στο Υπουργικό Συμβούλιο στις 25.11.2004 και στάλθηκε στη Βουλή των Αντιπροσώπων στις 15.12.2004. Ο Προϋπολογισμός ψηφίστηκε από τη Βουλή και δημοσιεύτηκε στην Επίσημη Εφημερίδα της Δημοκρατίας στις 4.3.2005 (Νόμος 16(II)/2005).

4.226.3 Οικονομική κατάσταση. Σύμφωνα με τους ελεγμένους λογαριασμούς, τα έσοδα ανήλθαν σε £1.195.401 και τα έξοδα σε £327.016, ενώ το πλεόνασμα, πριν από τη φορολογία, ανήλθε στις £868.385.

4.226.4 Άδειες εξαίρεσης. Σύμφωνα με το άρθρο 35 του περί Ρύθμισης της Αγοράς Ηλεκτρισμού Νόμου αρ. 122(I)/2003, η ΡΑΕΚ δύναται να παρέχει σε πρόσωπο εξαίρεση από την υποχρέωση κατοχής άδειας για να κατασκευάζει σταθμό παραγωγής ηλεκτρισμού ή να παράγει ηλεκτρισμό ή να προμηθεύει ηλεκτρισμό σε καταναλωτές, υπό όρους και προϋποθέσεις που ήθελε καθορίσει, και αφού το ενδιαφερόμενο πρόσωπο υποβάλει αίτηση για παροχή εξαίρεσης στη ΡΑΕΚ, έναντι καταβολής ποσού £100.

Διαπιστώθηκε ότι, παρόλο που οι προϋποθέσεις που καθορίστηκαν, για εξαίρεση από την υποχρέωση κατοχής άδειας πληρούνται από αρκετούς κατόχους ηλεκτρογεννητριών όπως Νοσοκομεία, κλινικές, ξενοδοχεία κ.λπ., εντούτοις η ανταπόκριση των ιδιοκτητών γεννητριών ήταν μηδαμινή.

Σε εισήγησή μου για εντονότερη προσπάθεια ενημέρωσης των ενδιαφερομένων σχετικά με τις πρόνοιες της νομοθεσίας ο Πρόεδρος της Ρυθμιστικής Αρχής Ενέργειας με πληροφόρησε ότι άρχισε ήδη η εντατικοποίηση της προσπάθειας ενημέρωσης και καταγραφής όλων των μονάδων παραγωγής ηλεκτρισμού και ότι η προσπάθεια αναμένεται να ολοκληρωθεί στα επόμενα 1 – 2 χρόνια.

4.227 ΤΕΧΝΟΛΟΓΙΚΟ ΠΑΝΕΠΙΣΤΗΜΙΟ ΚΥΠΡΟΥ

4.227.1 Ίδρυση. Το Τεχνολογικό Πανεπιστήμιο Κύπρου ιδρύθηκε με βάση τον περί του Τεχνολογικού Πανεπιστημίου Κύπρου Νόμο αρ. 198(I) του 2003, ο οποίος ψηφίστηκε από τη Βουλή των Αντιπροσώπων και δημοσιεύτηκε στις 31.12.2003.

4.227.2 Έγκριση Προϋπολογισμού. Ο Προϋπολογισμός του Τεχνολογικού Πανεπιστημίου για το έτος 2005 εγκρίθηκε την 1.7.2005.

4.227.3 Υποβολή οικονομικών καταστάσεων. Αναμένεται η υποβολή από το Πανεπιστήμιο των οικονομικών καταστάσεων του έτους 2005 για έλεγχο.

4.228 ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΤΗΣ ΣΥΣΤΗΜΑΤΟΣ ΜΕΤΑΦΟΡΑΣ

Μέρος Α

4.228.1 Γενικά. Ο Διαχειριστής Συστήματος Μεταφοράς (ΔΣΜ) συστάθηκε το Σεπτέμβριο του 2004 ως ξεχωριστή νομική οντότητα. Η συγκρότηση του Διαχειριστή Συστήματος Μεταφοράς προέκυψε από την απόφαση της Κυβέρνησης για εναρμόνιση με την Οδηγία 96/92/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 19^{ης} Δεκεμβρίου 1996 σχετικά με τους κοινούς κανόνες για την εσωτερική αγορά ηλεκτρικής ενέργειας. Τα έσοδα του Διαχειριστή Συστήματος Μεταφοράς προέρχονται από τις διατιμήσεις και χρεώσεις που εγκρίνονται από τη Ρυθμιστική Αρχή Ενέργειας Κύπρου (ΡΑΕΚ) και παραχωρούνται στον ιδιοκτήτη συστήματος μεταφοράς για κάλυψη των δαπανών του.

4.228.2 Λογαριασμοί.

(α) Αποτελέσματα. Για το έτος που έληξε στις 31 Δεκεμβρίου 2005 τα έσοδα του Διαχειριστή Συστήματος Μεταφοράς ανήλθαν σε £1.700.451, ενώ οι δαπάνες σε £1.632.903 (συμπεριλαμβανομένων των εξόδων που περιλαμβάνονται στον Προϋπολογισμό της ΑΗΚ). Το πλεόνασμα για το υπό εξέταση έτος ανερχόταν στο ποσό των £67.548.

(β) Υποβολή οικονομικών καταστάσεων για έλεγχο. Οι λογαριασμοί του Διαχειριστή Συστήματος Μεταφοράς έχουν ελεγχθεί σύμφωνα με το άρθρο 3(1) των περί Νομικών Προσώπων Δημοσίου Δικαίου (Έλεγχος Λογαριασμών) Νόμων αρ. 40/83 και 73/84. Παραταύτα, εισηγήθηκα όπως προωθηθεί τροποποίηση του περί Ρύθμισης της Αγοράς Ηλεκτρισμού Νόμου αρ. 122(Ι)/2003, έτσι που ο οικείος Νόμος να προβλέπει ρητά τον έλεγχο των λογαριασμών από το Γενικό Ελεγκτή της Δημοκρατίας.

4.228.3 Εκτέλεση Προϋπολογισμού. Ο Προϋπολογισμός του ΔΣΜ για το έτος 2005 προνοούσε δαπάνες ύψους £1.319.688 αλλά δεν συμπεριλάμβανε τους μισθούς των υπαλλήλων της ΑΗΚ που θα εργάζονταν για το ΔΣΜ καθώς και το κόστος χρήσης του Κέντρου Ελέγχου Ενέργειας, τα οποία συμπεριλαμβάνονταν στον Προϋπολογισμό της ΑΗΚ. Οι πραγματικές δαπάνες του Γραφείου του ΔΣΜ ανήλθαν στο ποσό των £188.391.

4.228.4 Στέγαση Γραφείου ΔΣΜ. Ενώ αρχικά έγινε προσπάθεια στέγασης του Γραφείου του ΔΣΜ στο κτίριο των επαρχιακών γραφείων της ΑΗΚ στη Λευκωσία με την παραχώρηση χώρου συνολικού εμβαδού 540 τ.μ., τελικά ενοικιάστηκε άλλος χώρος που ανέρχεται στα 816 τ.μ. έναντι ετήσιου ενοικίου £42.000 για τα πρώτα δύο χρόνια και £46.052 για τον τρίτο χρόνο, με δικαίωμα από μέρους του ενοικιαστή για επέκταση του συμβολαίου για ακόμα ένα χρόνο.

Εισηγήθηκα όπως, για εξοικονόμηση σημαντικών ποσών, το θέμα της στέγασης επανεξεταστεί, μελετώντας διάφορες υπαλλακτικές λύσεις, όπως συστέγαση με το Κέντρο Ελέγχου Ενέργειας ή με τη ΡΑΕΚ.

Σε απάντησή του ο Διευθυντής ανέφερε ότι έγινε αρχικά προσπάθεια στέγασης στο Περιφερειακό Γραφείο της ΑΗΚ στη Λευκωσία, αλλά τούτο δεν κατέστη δυνατόν αφενός λόγω έλλειψης χώρου και αφετέρου κρίθηκε σκόπιμο από την ΑΗΚ να μη γίνει συστέγαση, ώστε να υπάρχει διοικητικός διαχωρισμός. Ανέφερε επίσης ότι παρά το ότι οι ίδιοι λόγοι ισχύουν και για τη συστέγαση με τη ΡΑΕΚ, εντούτοις το ενδεχόμενο αυτό θα μπορούσε να εξεταστεί όταν η ΡΑΕΚ μεταστεγαστεί σε άλλο χώρο.

ΜΕΡΟΣ 5 - ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΑ ΠΟΥ ΧΡΗΜΑΤΟΔΟΤΟΥΝΤΑΙ ΑΠΟ ΤΗΝ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ ΕΝΩΣΗ (Ε.Ε.) ΜΕΣΩ ΤΟΥ ΚΡΑΤΙΚΟΥ ΠΡΟΥΠΟΛΟΓΙΣΜΟΥ

5.1 Γενικά

Με βάση τις πρόνοιες της Συνθήκης Προσχώρησης της Κύπρου στην ΕΕ και τους σχετικούς Κανονισμούς της ΕΕ καθορίστηκε το ύψος των πόρων που θα διατεθούν στην Κύπρο από τα Διαρθρωτικά Ταμεία και το Ταμείο Συνοχής για την προγραμματική περίοδο 2004 -2006. Επιπρόσθετα, στην Κύπρο διατέθηκαν πόροι στα πλαίσια της Προενταξιακής Βοήθειας και Μεταβατικής Διευκόλυνσης που δόθηκαν από την ΕΕ στις νέες χώρες μέλη. Η απορρόφηση των πιο πάνω πόρων από την Κύπρο έγκειται στη σύμφωνη με τους σχετικούς Κανονισμούς έγκαιρη υλοποίηση των προγραμμάτων/έργων που συμφωνήθηκαν και υποβολή αιτήσεων πιστοποιημένων πληρωμών προς την ΕΕ εντός των καθορισμένων προθεσμιών.

5.2 Προενταξιακή Βοήθεια και Μεταβατική Διευκόλυνση

(α) Προενταξιακή Βοήθεια. Η Ευρωπαϊκή Ένωση, με τον Κανονισμό του Συμβουλίου με αριθμό 555/2000 ημερομηνίας 13 Μαρτίου 2000, αποφάσισε τη συγχρηματοδότηση δραστηριοτήτων στη Κύπρο και στη Μάλτα στα πλαίσια της προενταξιακής της στρατηγικής. Το σύνολο της Προενταξιακής Βοήθειας που εγκρίθηκε για την Κύπρο στα πλαίσια του Κανονισμού 555/2000 ανέρχεται στα €42,1 εκ., από τα οποία €19,7 εκ. χρηματοδοτούν 25 έργα, την ευθύνη για την υλοποίηση των οποίων έχουν κατά κύριο λόγο Κυβερνητικά Τμήματα. Το υπόλοιπο ποσό των €22,4 εκ. αφορά σε δικονομικά έργα, η υλοποίηση των οποίων ανατέθηκε στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή ή τα Ηνωμένα Έθνη. Τα €19,7 εκ. διοχετεύονται μέσω του Εθνικού Ταμείου το οποίο υπάγεται στο Γενικό Λογιστήριο του Κράτους και έχει τη γενική ευθύνη για τη χρηματοοικονομική διαχείριση της Προενταξιακής Βοήθειας και Μεταβατικής Διευκόλυνσης που παραχωρείται στην Κύπρο, στα πλαίσια του πιο πάνω Κανονισμού και τη Συμφωνία Προσχώρησης, αντίστοιχα.

Τα έργα τα οποία αποφασίστηκε όπως συγχρηματοδοτηθούν από την Προενταξιακή Βοήθεια περιλαμβάνονται σε τέσσερα ετήσια Χρηματοδοτικά Μνημόνια, του 2000, 2001, 2002 και 2003.

Η υλοποίηση των Χρηματοδοτικών Μνημονίων του 2000, 2001 και 2002 έχει ολοκληρωθεί το 2005 και δεν υπάρχει δυνατότητα απορρόφησης πρόσθετων κονδυλίων. Παρατίθενται πιο κάτω συνοπτικά τα αποτελέσματά τους, όπως αυτά παρουσιάζονται στην ετήσια έκθεση του Εθνικού Ταμείου για το 2005.

ΧΡΗΜΑΤΟ ΔΟΤΙΚΟ ΜΝΗΜΟΝΙΟ	ΣΥΝΕΙΣΦΟΡΑ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ ΕΥΡΩ	ΚΥΠΡΙΑΚΗ ΣΥΝΕΙΣΦΟΡΑ ΕΥΡΩ	ΣΥΝΟΛΟ ΕΥΡΩ	ΣΥΝΕΙΣΦΟΡΑ Ε.Ε. ΠΟΥ ΕΧΕΙ ΔΑΠΑΝΗΘΕΙ ΕΥΡΩ	ΑΔΑΠΑΝΗΤΑ ΠΟΣΑ ΑΠΟ Ε.Ε. ΕΥΡΩ	% ΑΠΟΡΡΟ ΦΗΣΗΣ
2000	2.300.000	1.672.397	3.972.397	2.235.473	64.527	97,2%
2001	6.880.000	3.670.000	10.550.000	4.308.585	2.571.415	62,6%
2002	6.776.000	2.144.640	8.920.640	4.722.105	2.053.895	69,7%
Σύνολο	15.956.000	7.487.037	23.443.037	11.266.163	4.689.837	70,6

Το μειωμένο ποσοστό απορρόφησης των Χρηματοδοτικών Μνημονίων 2001 και 2002 αφορά κυρίως στα ακόλουθα έργα, τα οποία είτε δεν υλοποιήθηκαν είτε υλοποιήθηκαν σε μικρό βαθμό, ή με χαμηλότερο προϋπολογισμό σε σχέση με το αρχικά εκτιμημένο κόστος.

Χρηματοδοτικό Μνημόνιο 2001 (τελευταία ημερομηνία διενέργειας πληρωμών μέχρι και τις 31.12.2005)

ΕΡΓΟ	ΦΟΡΕΑΣ ΥΛΟΠΟΙΗΣΗΣ	ΣΥΝΕΙΣΦΟΡΑ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ ΕΥΡΩ	ΣΥΝΕΙΣΦΟΡΑ Ε.Ε. ΠΟΥ ΕΧΕΙ ΔΑΠΑΝΗΘΕΙ ΕΥΡΩ	ΑΔΑΠΑΝΗΤΑ ΠΟΣΑ ΑΠΟ Ε.Ε. ΕΥΡΩ	% ΑΠΟΡΡΟΦΗΣΗΣ
Ετοιμασία μελετών και εγγράφων προσφορών για τη συλλογή και επεξεργασία αστικών λιμάτων	Τμήμα Αναπτύξεως Υδάτων	1.550.000	978.000	572.000	63,1% **
Διαχείριση του δάσους του Ακάμα	Τμήμα Δασών	500.000	0	500.000	0%
Μέτρα για περαιτέρω ενδυνάμωση της διοικητικής ικανότητας της Υπηρεσίας Φ.Π.Α.	Υπηρεσία Φ.Π.Α.	1.000.000	0	1.000.000	0%

Χρηματοδοτικό Μνημόνιο 2002 (τελευταία ημερομηνία διενέργειας πληρωμών μέχρι και τις 31.7.2005)

ΕΡΓΟ	ΦΟΡΕΑΣ ΥΛΟΠΟΙΗΣΗΣ	ΣΥΝΕΙΣΦΟΡΑ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ ΕΥΡΩ	ΣΥΝΕΙΣΦΟΡΑ Ε.Ε. ΠΟΥ ΕΧΕΙ ΔΑΠΑΝΗΘΕΙ ΕΥΡΩ	ΑΔΑΠΑΝΗΤΑ ΠΟΣΑ ΑΠΟ Ε.Ε. ΕΥΡΩ	% ΑΠΟΡΡΟΦΗΣΗΣ
Μέτρα για την περαιτέρω αναβάθμιση του Γενικού Χημείου του Κράτους	Γενικό Χημείο	700.000	17.056	682.944	2,4%
Ενδυνάμωση του Προγράμματος Αγροτικής Ανάπτυξης και της ικανότητας εφαρμογής του	Τμήμα Γεωργίας	400.000	0	400.000	0%*
Ενδυνάμωση της διοικητικής ικανότητας του Τμήματος Εμπορικής Ναυτιλίας για αναβάθμιση της ασφάλειας στις θαλάσσιες μεταφορές	Τμήμα Εμπορικής Ναυτιλίας	600.000	291.223	308.777	48,5% **

***Σημείωση:** Το έργο "Ενδυνάμωση του Προγράμματος Αγροτικής Ανάπτυξης και της ικανότητας εφαρμογής του" ακυρώθηκε από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή γιατί κρίθηκε ως μη αναγκαίο, λόγω της έγκαιρης ετοιμασίας και υποβολής του Σχεδίου Αγροτικής Ανάπτυξης 2004 - 2006.

**** Σημείωση:** Τα δύο αυτά έργα υλοποιήθηκαν πλήρως αλλά με χαμηλότερο προϋπολογισμό σε σχέση με το αρχικά εκτιμημένο κόστος.

Όσον αφορά στο Χρηματοδοτικό Μνημόνιο του 2003, για τα έργα του οποίου η τελευταία ημερομηνία για συνομολόγηση συμβάσεων ήταν η 31.7.2005, έχουν συνομολογηθεί συμβάσεις για ολόκληρο το ποσό της Κοινοτικής Συνεισφοράς δηλαδή €3.766.710. Μέχρι τις 31.12.2005 είχαν γίνει δαπάνες για τις συμβάσεις αυτές ύψους €1.718.524 ή ποσοστό υλοποίησης 45,6%. Η τελευταία ημερομηνία για διενέργεια πληρωμών ήταν η 31.7.2006. Με βάση προκαταρκτικά στοιχεία του Εθνικού Ταμείου, το ποσοστό απορρόφησης στις 31.7.2006 ανέρχεται στο 98,3%.

Λαμβάνοντας υπόψη και τα προκαταρκτικά στοιχεία απορρόφησης του Χρηματοδοτικού Μνημονίου 2003, συνολικά ο βαθμός απορρόφησης της Προενταξιακής Βοήθειας (συνεισφορά της Ευρωπαϊκής Ένωσης €19,7 εκ.) ήταν 75,9%, δηλαδή δεν απορροφήθηκε ποσό ύψους €4,7 εκ. ή ποσοστό 24,1% και δεν υπάρχει πλέον η δυνατότητα απορρόφησης των ευρωπαϊκών αυτών πόρων.

(β) Μεταβατική Διευκόλυνση. Αναφορικά με τη Μεταβατική Διευκόλυνση 2004 ύψους €9.545.000 (τα €9 εκ. από την Ε.Ε.), η τελευταία ημερομηνία συνομολόγησης συμβάσεων για τα έργα που καλύπτονται από αυτή είναι η 15.12.2006 και η τελευταία ημερομηνία διενέργειας πληρωμών η 15.12.2007. Μέχρι τις 31.12.2005 είχαν συνομολογηθεί συμβάσεις για το 12,8% της συνεισφοράς της Ε.Ε. και μέχρι το Σεπτέμβριο 2006 για το 70,3%.

Για τη Μεταβατική Διευκόλυνση 2005 ύψους €6.705.000 (τα €6,4 από την Ε.Ε.), η οποία τέθηκε σε ισχύ το Δεκέμβριο του 2005, η τελευταία ημερομηνία για συνομολόγηση συμβάσεων για τα σχετικά με αυτή έργα είναι η 15.12.2007 και η τελευταία ημερομηνία διενέργειας πληρωμών η 15.12.2008.

5.3 Διαρθρωτικά Ταμεία και Ταμείο Συνοχής. Πέραν της Προενταξιακής Βοήθειας και της Μεταβατικής Διευκόλυνσης, η Κύπρος με την εισδοχή της στην Ευρωπαϊκή Ένωση ως πλήρες μέλος, έχει πρόσβαση στα τέσσερα Διαρθρωτικά Ταμεία της Ε.Ε. και στο Ταμείο Συνοχής το οποίο χρηματοδοτεί μεγάλα έργα υποδομής στους τομείς των μεταφορών και του περιβάλλοντος.

Συναφώς αναφέρεται ότι τα Διαρθρωτικά Ταμεία και το Ταμείο Συνοχής είναι χρηματοδοτικοί μηχανισμοί μέσω των οποίων υλοποιείται η πολιτική συνοχής, η οποία συνιστά μια από τις θεμελιώδεις πολιτικές της Ε.Ε., η οποία υιοθετήθηκε με στόχο την οικονομική και κοινωνική συνοχή μεταξύ όλων των περιφερειών, με βασική φιλοσοφία τη διοχέτευση οικονομικής βοήθειας προς τις μειονεκτικές περιφέρειες και προς συγκεκριμένες κοινωνικές κατηγορίες με συγκεκριμένους στόχους, στα πλαίσια και του πνεύματος αλληλεγγύης μεταξύ των κρατών μελών.

Για την απορρόφηση των πόρων από τα Διαρθρωτικά Ταμεία απαιτείται από κάθε κράτος μέλος η ετοιμασία πολυετών σχεδίων ανάπτυξης, τα οποία ονομάζονται Ενιαία Έγγραφα Προγραμματισμού (Ε.Ε.Π.). Αντίστοιχα, για το Ταμείο Συνοχής ετοιμάζεται Πλαίσιο Στρατηγικής για του τομείς που θα συγχρηματοδοτηθούν από αυτό. Όλα τα προγράμματα έχουν εγκριθεί από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή και το σύνολο της βοήθειας που δύναται να λάβει η Κύπρος από τα Διαρθρωτικά Ταμεία και από το Ταμείο Συνοχής, για τη προγραμματική περίοδο 2004 -2006, ανέρχεται στα €113,7 εκ. η οποία μαζί με τη συνεισφορά της Κυβέρνησης μπορεί να ανέλθει στα €206,9 εκ. Τα κονδύλια από τα Διαρθρωτικά Ταμεία, μπορούν με βάση τους Κανονισμούς της Ευρωπαϊκής Ένωσης, να απορροφηθούν μέχρι το τέλος του 2008 ενώ αυτά του Ταμείου Συνοχής μέχρι το τέλος του 2009.

Όπως διαπιστώνεται και από την Ε.Ε., το ποσοστό απορρόφησης των κοινοτικών πόρων για τα Διαρθρωτικά Ταμεία, από την Κύπρο καθώς και από άλλα νέα κράτη μέλη, για το 2005, είναι χαμηλό.

Το Γραφείο Προγραμματισμού, ως η Διαχειριστική Αρχή για την εφαρμογή των Προγραμμάτων αυτών, ανέφερε ότι μέχρι το τέλος του 2005 δεν υπήρξε οποιαδήποτε υπέρβαση των προθεσμιών όπως αυτές καθορίζονται στον Κανονισμό 1260/99 της Επιτροπής (Άρθρο 31) και έχει την άποψη ότι δεν υπάρχει κίνδυνος απώλειας ευρωπαϊκών πόρων από τα σχετικά Ταμεία.

5.4 Διαπιστώσεις. Σε ότι αφορά στην υλοποίηση προγραμμάτων/έργων, περιλαμβανομένων και των έργων που εκτελέστηκαν από την Προενταξιακή Βοήθεια μέχρι το 2005, παρατηρήθηκε ότι υπήρξε μειωμένο ποσοστό απορρόφησης των ευρωπαϊκών πόρων και καθυστερήσεις, όχι πάντοτε εξ υπαιτιότητας των Αρμοδίων Αρχών, οι οποίες αφορούσαν κυρίως:

(α) στις διαδικασίες των προσφορών όπως για παράδειγμα στην αξιολόγηση και κατακύρωση των προσφορών,

(β) στην εκτέλεση των έργων (σε μικρότερο βαθμό), όπως για παράδειγμα στην απόρριψη της παραλαβής συστήματος λόγω δυσλειτουργίας του και στην καθυστέρηση στην εξέταση αιτήσεων που υποβλήθηκαν και ακολούθως στην υπογραφή των συμβολαίων και έναρξη των εργασιών,

(γ) στην επιλογή των συγκεκριμένων προγραμμάτων/έργων, για τα οποία παρουσιάστηκε μειωμένο ενδιαφέρον συμμετοχής και υποβολής προσφορών,

(δ) στην άρνηση του μοναδικού προσφοροδότη να υπογράψει τη σχετική σύμβαση.

Οι σημαντικότερες παρατηρήσεις και εισηγήσεις μου περιλαμβάνονται αναλυτικά στις παραγράφους της Ετήσιας Έκθεσής μου για τα συγκεκριμένα Υπουργεία/ Τμήματα/ Υπηρεσίες στα οποία αφορούν. Σημειώνεται ότι για τους πόρους της ΕΕ, οι οποίοι διατίθενται στην Κύπρο μέσω του Ευρωπαϊκού Γεωργικού Ταμείου Προσανατολισμού και Εγγυήσεων/Τμήμα Εγγυήσεων και οι οποίοι δίδονται απευθείας στον Οργανισμό Αγροτικών Πληρωμών, οι παρατηρήσεις μου περιλαμβάνονται στις παραγράφους που αφορούν στον Οργανισμό αυτό.

Με βάση έκθεση ταμειακής ροής που ετοιμάζεται και αναθεωρείται από το Γραφείο Προγραμματισμού πάνω σε εξαμηνιαία βάση (προηγούμενως τριμηνιαία), η υλοποίηση των έργων για τα Διαρθρωτικά Ταμεία και Ταμείο Συνοχής, όπως διαβεβαιώνει το Γραφείο Προγραμματισμού, προβλέπεται να είναι πλήρης και σύμφωνα με τα χρονοδιαγράμματα. Ωστόσο η Υπηρεσία μου θεωρεί ότι για να επιτευχθεί αυτό, θα πρέπει να συνεχίσει να καταβάλλεται ιδιαίτερη προσπάθεια από όλους τους εμπλεκόμενους φορείς για προώθηση όλων των απαιτούμενων ενεργειών έγκαιρα. Σε ότι αφορά στο Ταμείο Συνοχής, η δυνατότητα εκτέλεσης των έργων που καλύπτει, μέσα στα απαιτούμενα χρονικά περιθώρια, δεν μπορεί να διαπιστωθεί στο παρόν στάδιο, λόγω καθυστέρησης έναρξης σημαντικών έργων.

ΜΕΡΟΣ 6 - ΚΡΑΤΙΚΟΣ ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΜΟΣ ΚΑΙ ΑΠΟΛΟΓΙΣΜΟΣ

6.1 ΕΓΚΡΙΣΗ ΚΡΑΤΙΚΟΥ ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΜΟΥ ΓΙΑ ΤΟ ΕΤΟΣ 2005

Ο Προϋπολογισμός του Κράτους για το έτος 2005 κατατέθηκε στη Βουλή των Αντιπροσώπων στις 7.10.2004 και, μετά την ψήφιση του σε Νόμο, δημοσιεύθηκε στην Επίσημη Εφημερίδα της Δημοκρατίας στις 10.12.2004.

6.2 Πάγιο Ταμείο. Το Πάγιο Ταμείο της Δημοκρατίας παρουσίασε το 2005 την πιο κάτω κίνηση:

	£000
Χρεωστικό υπόλοιπο 1.1.05	4.271.938
Πλέον: Πληρωμές	<u>3.353.660</u>
	7.625.598
Μείον: Εισπράξεις	<u>3.283.801</u>
Χρεωστικό υπόλοιπο 31.12.05	<u>4.341.797</u>

6.3 Αποτελέσματα έτους. Το έλλειμμα για το έτος 2005 ανήλθε σε £69,9 εκ., ενώ, σύμφωνα με τον Προϋπολογισμό, το έλλειμμα θα ανερχόταν σε £993,0 εκ., ως ακολούθως:

	Προϋπολογισθέντα £000	Πραγματικά £000
Εισπράξεις	2.718.417	3.283.801
Πληρωμές	<u>3.711.441</u>	<u>3.353.660</u>
Πλεόνασμα/(Έλλειμμα)	<u>(993.024)</u>	<u>(69.859)</u>

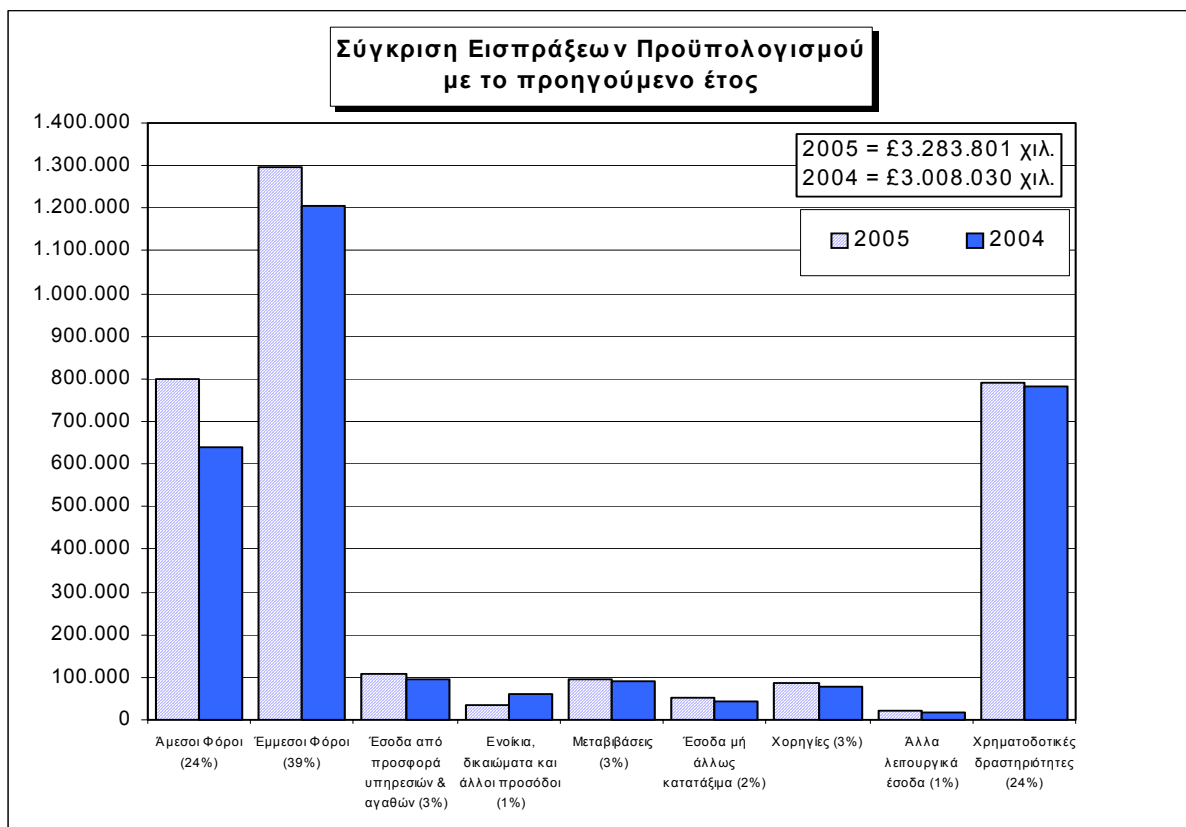
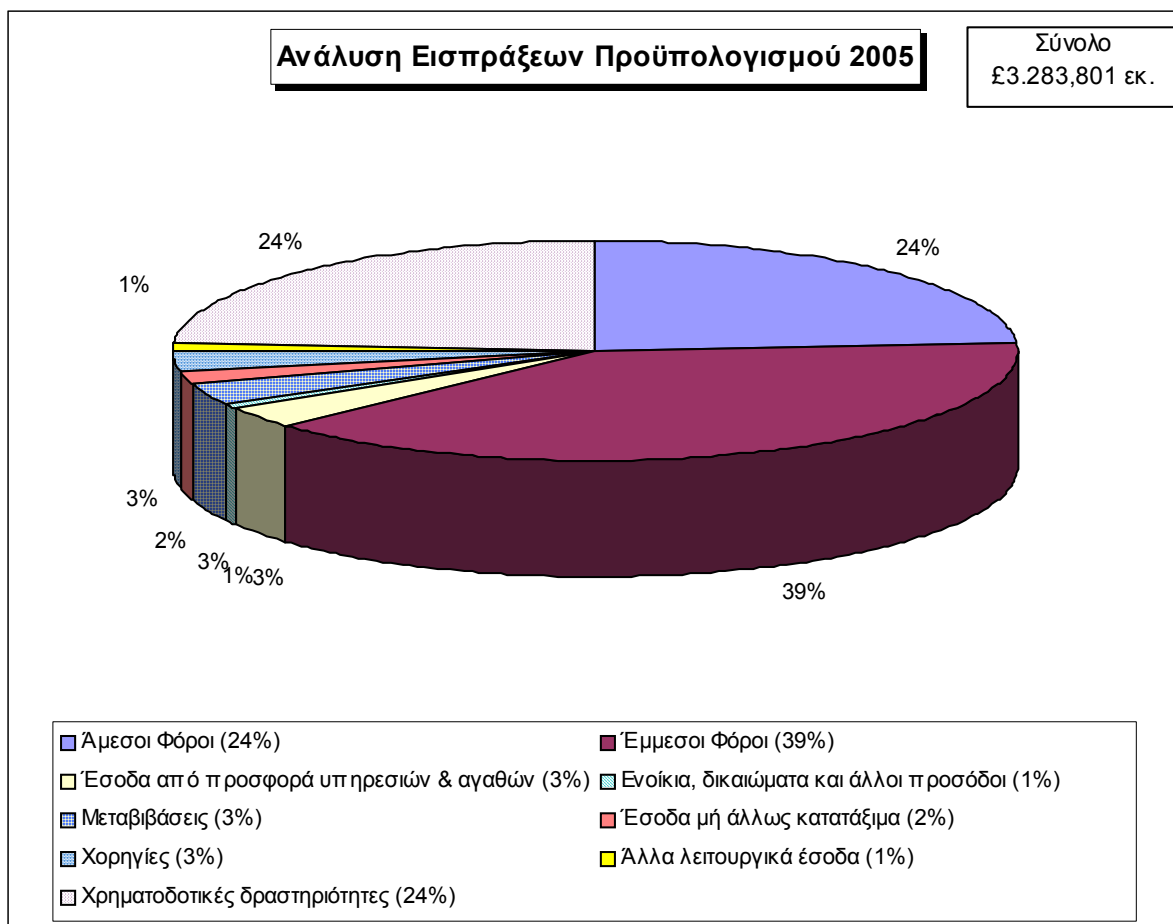
Σημειώνεται ότι για το έτος 2004 παρουσιάστηκε έλλειμμα £305,7 εκ., ενώ, σύμφωνα με το σχετικό Προϋπολογισμό, θα παρουσιαζόταν έλλειμμα £823,1 εκ..

6.4 Εισπράξεις. Το σύνολο των εισπράξεων για το έτος 2005 ανήλθε σε £3.283,8 εκ., σε σύγκριση με £2.718,4 εκ. που προϋπολογίστηκαν, δηλαδή σημειώθηκε αύξηση £565,4 εκ. ή 20,8%.

Οι συνολικές εισπράξεις σημείωσαν αύξηση £275,8 εκ., σε σύγκριση με το προηγούμενο έτος, κυρίως λόγω αύξησης των λειτουργικών εισπράξεων κατά £266,1 εκ. που οφείλεται κυρίως στην αύξηση των εισπράξεων από τους έμμεσους φόρους κατά £88,4 εκ. και από τους άμεσους φόρους κατά £159,5 εκ.

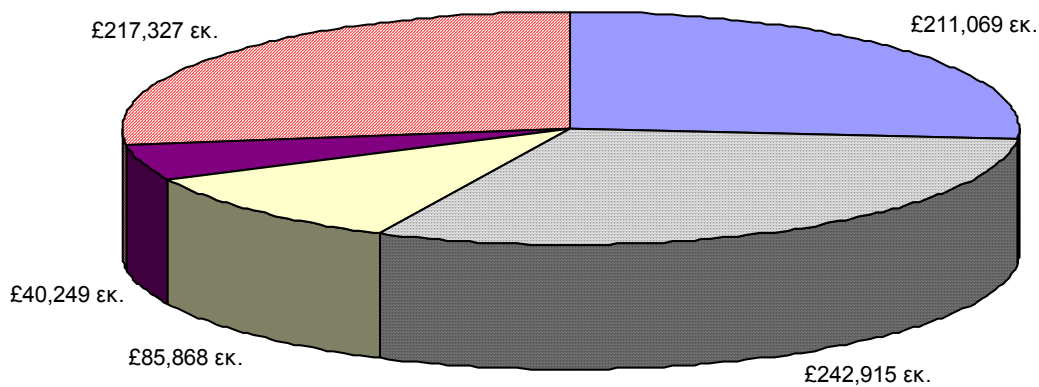
Οι εισπράξεις των δύο τελευταίων ετών παρουσιάζονται στη Δημοσιονομική Έκθεση για το έτος 2005, ως ακολούθως:

	2005		2004	
	£000	%	£000	%
<u>ΕΙΣΠΡΑΞΕΙΣ</u>				
A. ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΚΑ ΕΣΟΔΑ				
Άμεσοι Φόροι	797.428	24,28	637.945	21,20
Έμμεσοι Φόροι	1.294.397	39,42	1.205.972	40,09
Έσοδα από Προσφορά Υπηρεσιών και Πώληση Αγαθών	108.401	3,30	94.514	3,14
Ενοίκια, Δικαιώματα και άλλες Πρόσοδοι	32.954	1,00	58.336	1,94
Μεταβιβάσεις	97.020	2,96	89.913	2,99
Έσοδα μη άλλως κατατάξιμα	53.357	1,63	43.571	1,45
Χορηγίες	88.060	2,68	77.194	2,57
Άλλα λειτουργικά έσοδα	19.510	0,59	17.625	0,59
Σύνολο Εισπράξεων από Λειτουργικά Έσοδα	2.491.127	75,86	2.225.070	73,97
B. ΕΠΕΝΔΥΤΙΚΕΣ ΔΡΑΣΤΗΡΙΟΤΗΤΕΣ ΠΑΓΙΑ				
Πωλήσεις Παγίων	2.180	0,07	1.395	0,05
Σύνολο Εισπράξεων από Επενδυτικές Δραστηριότητες	2.180	0,07	1.395	0,05
Γ. ΧΡΗΜΑΤΟΔΟΤΙΚΕΣ ΔΡΑΣΤΗΡΙΟΤΗΤΕΣ				
ΑΛΛΑ ΕΣΟΔΑ/ΕΞΟΔΑ				
Πρόσοδοι από τόκους	7.454	0,23	7.991	0,26
ΔΑΝΕΙΑ				
Έσοδα Εκδοθέντων Δανείων	9.060	0,27	8.040	0,27
Αναλήψεις Δανείων Εξωτερικού	65.861	2,01	69.414	2,31
Αναλήψεις Δανείων Εσωτερικού	708.119	21,56	696.120	23,14
	783.040	23,84	773.574	25,72
Σύνολο εισπράξεων από Χρηματοδοτικές Δραστηριότητες	790.494	24,07	781.565	25,98
ΣΥΝΟΛΟ ΕΙΣΠΡΑΞΕΩΝ	3.283.801	100,00	3.008.030	100,00



Ανάλυση Άμεσων Φόρων 2005

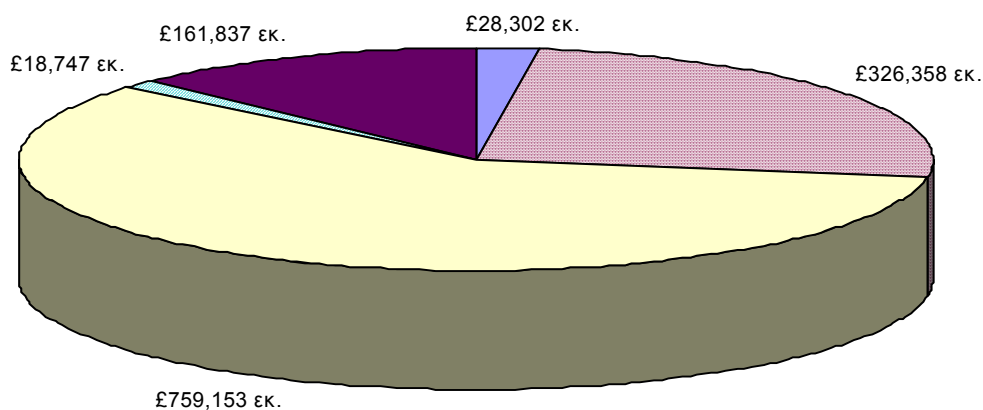
Σύνολο
£797,428 εκ.



- Φόρος Εισοδήματος Φυσικών Προσώπων (27%)
- Φόρος Εισοδήματος Νομικών Προσώπων (30%)
- Φόροι Περιουσίας (11%)
- Φόροι Μηχανοκίνητων Οχημάτων (5%)
- Άλλοι άμεσοι φόροι (27%)

Ανάλυση Έμμεσων Φόρων 2005

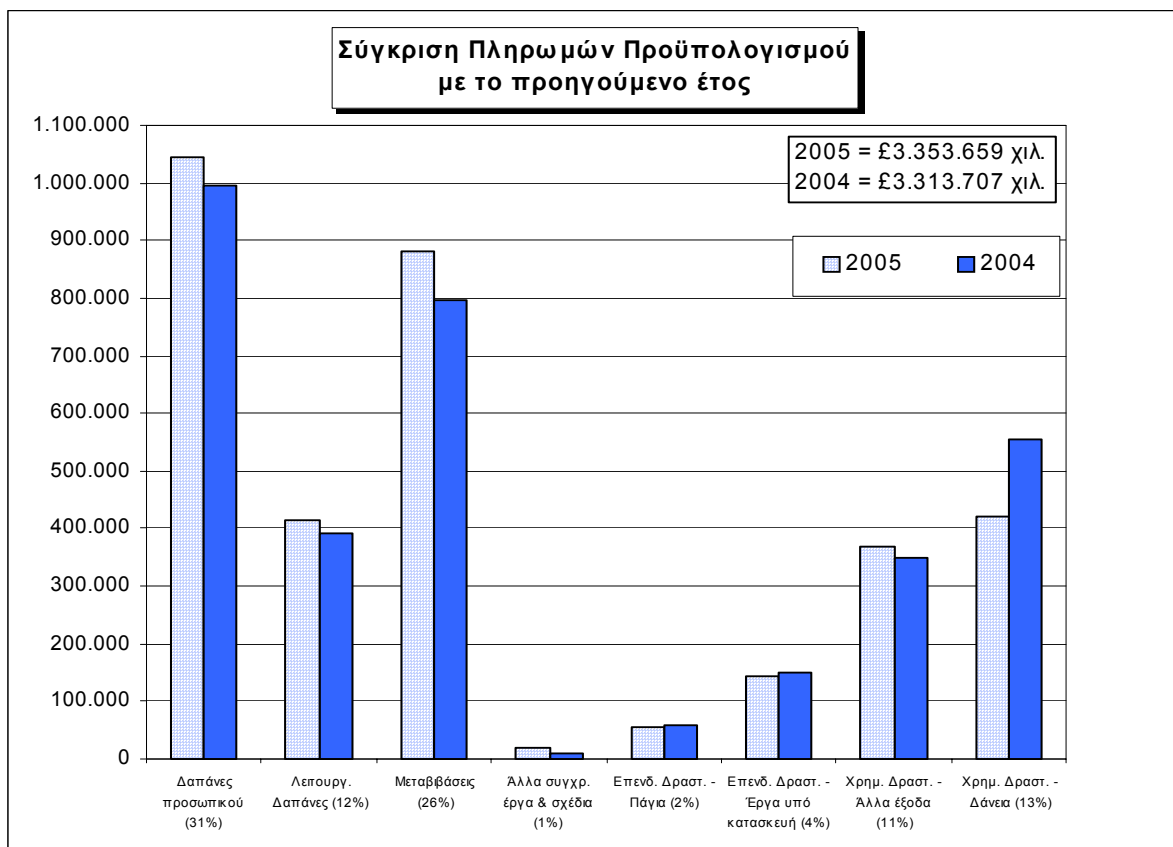
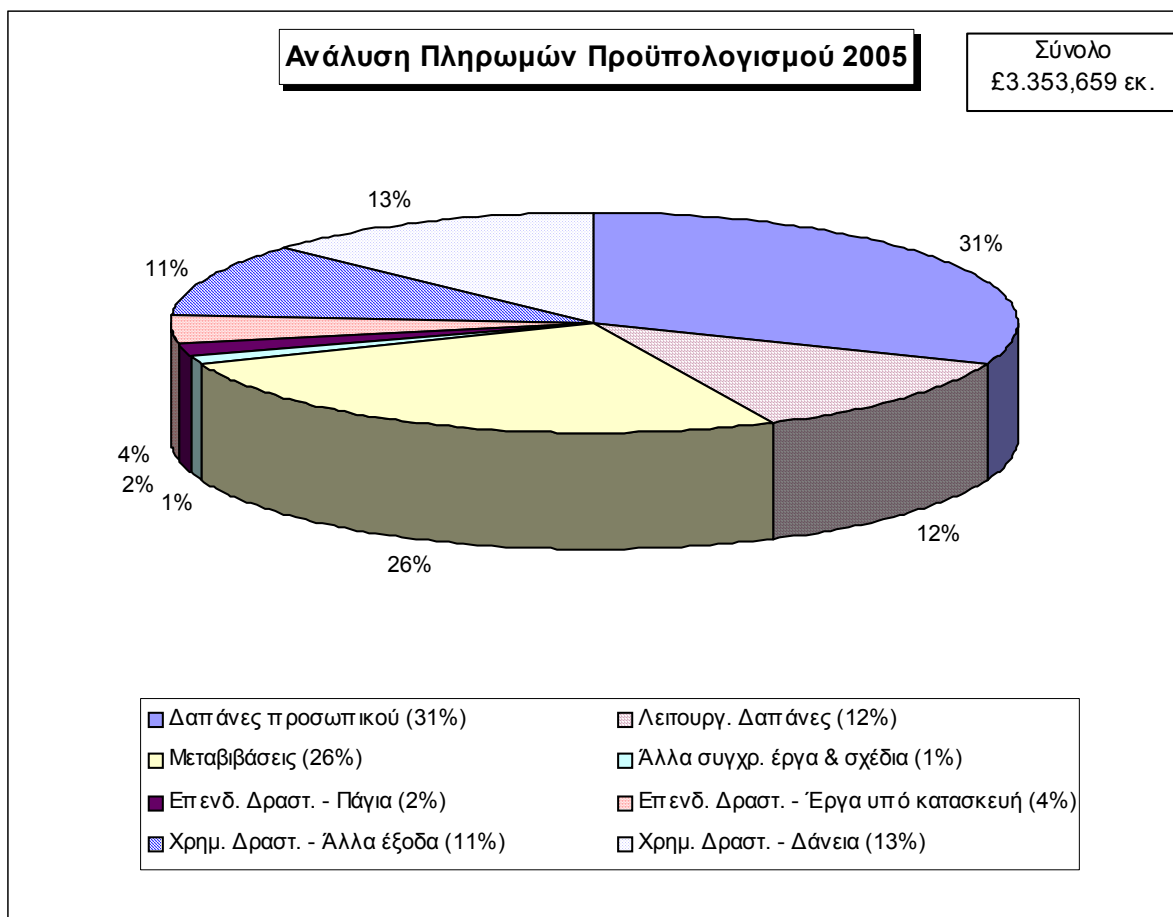
Σύνολο
£1.294,397 εκ.



- Εισαγωγικοί Δασμοί (2%)
- Φόροι Κατανάλωσης (25%)
- ΦΠΑ (59%)
- Φόροι Μηχανοκίνητων Οχημάτων (1%)
- Άλλοι έμμεσοι φόροι (13%)

6.5 Πληρωμές. Το σύνολο των πληρωμών για το έτος 2005 ανήλθε σε £3.353,7 εκ., σε σύγκριση με £3.711,4 εκ. που προϋπολογίστηκαν για το έτος, δηλαδή σημειώθηκε μείωση £357,7 εκ. ή 9,64%. Ωστόσο, οι πληρωμές κατά το 2005 παρουσίασαν αύξηση £40,0 εκ. ή 1,21%, σε σχέση με το 2004, και παρουσιάζονται στη Δημοσιονομική Έκθεση για το έτος 2005, ως ακολούθως:

	2005		2004	
	£000	%	£000	%
ΠΛΗΡΩΜΕΣ				
A. ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΚΕΣ	2.362.484	70,44	2.196.349	66,28
Δαπάνες προσωπικού	1.045.475	31,17	996.755	30,07
Λειτουργικές Δαπάνες	414.902	12,37	393.200	11,87
Μεταβιβάσεις	882.885	26,33	797.236	24,06
Άλλα συγχρηματοδοτούμενα έργα και σχέδια	19.222	0,57	9.158	0,28
B. ΕΠΕΝΔΥΤΙΚΕΣ ΔΡΑΣΤΗΡΙΟΤΗΤΕΣ	200.475	5,98	210.945	6,37
Πάγιο ενεργητικό	55.650	1,66	57.786	1,75
Έργα υπό κατασκευή	142.502	4,25	150.809	4,55
Επενδύσεις	2.323	0,07	2.350	0,07
Γ. ΧΡΗΜΑΤΟΔΟΤΙΚΕΣ ΔΡΑΣΤΗΡΙΟΤΗΤΕΣ	790.701	23,58	906.413	27,35
Άλλα έξοδα	369.482	11,02	350.244	10,57
Δάνεια	421.219	12,56	556.169	16,78
Σύνολο πληρωμών	3.353.660	100,00	3.313.707	100,00



6.6 ΓΕΝΙΚΑ

6.6.1 Υπερβάσεις επί του Προϋπολογισμού. Παρατηρήθηκε και πάλι ότι έγιναν πληρωμές πέρα από τα αρχικά εγκριθέντα ποσά, για τις οποίες ζητήθηκε και δόθηκε καλυπτική έγκριση από τον Υπουργό Οικονομικών.

6.6.2 Ειδικά Εντάλματα Πληρωμής. Σύμφωνα με το άρθρο 168 του Συντάγματος ή με βάση του περί Προϋπολογισμού Νόμο εκδόθηκαν από τον Υπουργό Οικονομικών συνολικά 100 Εντάλματα Πληρωμής (Ε.Ε.Π.) για συνολικό ποσό £318.243.881. Αυτά αναλύονται ως ακολούθως:

	Αρ. Ε.Ε.Π.	Ποσό £
Άμεση επιβάρυνση Πάγιου Ταμείου	9	32.651.432
Με Συμπληρωματικούς Προϋπολογισμούς Νόμους	5	123.500.579
Άλλα-σύμφωνα με τον περί Προϋπολογισμού Νόμο	86	162.091.870
Σύνολο	100	318.243.881

Τα ειδικά Εντάλματα Πληρωμής που εκδόθηκαν με Νόμο είναι τα ακόλουθα:

Α/Α Ε.Ε.Π.	Νόμος	Περιγραφή	Ποσό £
29	42(II)/2005	Συμπληρωματικός Προϋπολογισμός (Αρ.1)	218.801
38	45(II)/2005	Συμπληρωματικός Προϋπολογισμός (Αρ.2)	115.708
49	46(II)/2005	Συμπληρωματικός Προϋπολογισμός (Αρ.3)	8.750.000
60	51(II)/2005	Συμπληρωματικός Προϋπολογισμός (Αρ.4)	104.416.070
94	54(II)/2005	Συμπληρωματικός Προϋπολογισμός (Αρ.7)	10.000.000
		Σύνολο	123.500.579

Η κατηγορία Άλλα Ειδικά Εντάλματα Πληρωμής αναλύεται όπως πιο κάτω:

Περιγραφή	Ποσό £
Μεταφορά από Αποθεματικό	27.903.174
Μεταφορά από Συγκεντρωτικά Κονδύλια	28.000.158
Μεταφορά από εξοικονομήσεις σε Άρθρα του ιδίου Κεφαλαίου	106.188.538
Σύνολο	162.091.870

Συνολικά, 1930 Άρθρα επηρεάστηκαν μια ή περισσότερες φορές. Μετά τις 31.12.2005, εκδόθηκαν για το έτος 2005 4 Ειδικά Εντάλματα Πληρωμής συνολικού ύψους £31.964.886. Το τελευταίο Ειδικό Ένταλμα Πληρωμής που εκδόθηκε έφερε ημερομηνία 23 Φεβρουαρίου 2006.

6.6.3 Καθυστερημένες υποχρεώσεις. Σύμφωνα με τις Δημοσιονομικές και Λογιστικές Οδηγίες, οι υποχρεώσεις της Κυβέρνησης πρέπει να τακτοποιούνται έγκαιρα και οπωσδήποτε πριν από τη λήξη του οικονομικού έτους μέσα στο οποίο δημιουργούνται. Η πρόνοια αυτή δεν τηρήθηκε πάντοτε, με αποτέλεσμα να γίνουν πληρωμές μέχρι 28.2.2006 από τον Προϋπολογισμό του 2006, για υποχρεώσεις που δημιουργήθηκαν μέσα στο 2005, για συνολικό

ποσό £8.659.136 το οποίο παρουσιάζεται στη Δημοσιονομική Έκθεση. Οι πιο πάνω οδηγίες προβλέπουν επίσης ότι οι καταστάσεις καθυστερημένων υποχρεώσεων πρέπει να υποβάλλονται στο Γενικό Λογιστή, το αργότερο μέχρι τις 31 Ιανουαρίου του επόμενου χρόνου.

6.7 ΤΕΛΙΚΟΣ ΑΠΟΛΟΓΙΣΜΟΣ

6.7.1 Πιστοποίηση Τελικού Απολογισμού. Ο Τελικός Απολογισμός της Δημοκρατίας, για το οικονομικό έτος που έληξε στις 31 Δεκεμβρίου 2005, έχει ελεγχθεί σύμφωνα με τις πρόνοιες του άρθρου 116 του Συντάγματος. Εκτός των παρατηρήσεων που αναφέρονται στην Έκθεση αυτή, ο Τελικός Απολογισμός δίνει, κατά τη γνώμη μου, αληθινή και δίκαιη εικόνα της οικονομικής κατάστασης της Δημοκρατίας.

Η γενική διαπίστωση είναι ότι σημειώθηκαν σημαντικές βελτιώσεις στον εσωτερικό έλεγχο όσον αφορά στα λογιστικά συστήματα, με αποτέλεσμα να περιοριστούν στο ελάχιστο τα αριθμητικά λάθη. Επιβάλλεται όμως η εισαγωγή συστημάτων εσωτερικού ελέγχου διεύθυνσης, τα οποία, μεταξύ άλλων, να συμπεριλαμβάνουν συγκεκριμένους στόχους και μετρήσιμα κριτήρια με δείκτες απόδοσης, βάσει των οποίων να έχει την ευχέρεια, τόσο η διεύθυνση, όσο και ο πολίτης να αξιολογούν την απόδοση και επίτευξη των στόχων που οφείλει να θέτει κάθε Υπουργείο, Τμήμα ή Υπηρεσία, καθώς επίσης και η επέκταση της χρήσης μηχανογραφημένων συστημάτων σε όλους τους τομείς, με ταυτόχρονη εκπαίδευση του προσωπικού στην αξιοποίηση της τεχνολογίας, για παροχή έγκαιρης και αποτελεσματικής εξυπηρέτησης στους πολίτες με το μικρότερο δυνατόν κόστος. Η θέσπιση και τροποποίηση νομοθετημάτων που θα συμβάλουν στον περιορισμό των αδυναμιών και ελλείψεων που παρατηρούνται σε ορισμένους τομείς, ιδιαίτερα στην επιβολή και είσπραξη των δημόσιων εσόδων επιβάλλεται όπως προωθείται το ταχύτερο.

6.7.2 Υποβολή Τελικού Απολογισμού. Σύμφωνα με την παράγραφο 2 του άρθρου 81 του Συντάγματος, ο Τελικός Απολογισμός πρέπει να κατατίθεται στη Βουλή των Αντιπροσώπων για έγκριση μέσα σε τρεις μήνες από τη λήξη του οικονομικού έτους. Ο Τελικός Απολογισμός για το οικονομικό έτος που έληξε στις 31.12.2005 εγκρίθηκε από το Γενικό Λογιστή στις 31.3.2006 και κατατέθηκε στη Βουλή των Αντιπροσώπων τον Απρίλιο 2006.

6.7.3 Κατάσταση Ενεργητικού και Παθητικού. Η πιο κάτω κατάσταση παρουσιάζει το Ενεργητικό και Παθητικό της Κυπριακής Δημοκρατίας στις 31 Δεκεμβρίου 2005 και 31 Δεκεμβρίου 2004. Η κατάσταση ετοιμάζεται με βάση τις πραγματικές εισπράξεις και πληρωμές σε ιστορικό κόστος εκτός σε ότι αφορά στα ακόλουθα στοιχεία που περιλαμβάνονται σ' αυτή.

(α) τα εξοφλητικά αποθέματα τα οποία συμπεριλαμβάνουν δεδουλευμένα έσοδα από τόκους για το έτος.

(β) τα υπόλοιπα των δανείων που παραχωρήθηκαν από τη Δημοκρατία και του δανεισμού σε ξένα νομίσματα τα οποία συμπεριλαμβάνουν τα μη πραγματοποιηθέντα συναλλαγματικά κέρδη και ζημιές που προκύπτουν από τη μετατροπή με τη συναλλαγματική ισοτιμία που ισχύει στο τέλος του έτους.

(γ) τα υπόλοιπα των εξοφλητικών αποθεμάτων, των δανείων που παραχωρήθηκαν, του δανεισμού και των επενδύσεων κεφαλαιοποιούνται κατά τη λήξη του έτους και συμπεριλαμβάνονται στην Κατάσταση του Ενεργητικού και Παθητικού. Το καθαρό συνολικό ποσό των στοιχείων αυτών κατά τη λήξη του έτους αναγνωρίζεται στο Αποθεματικό από Επενδυτικές και Χρηματοδοτικές Δραστηριότητες.

	2005	2004
	£000	£000
ΕΝΕΡΓΗΤΙΚΟ		
Τράπεζες & Μετρητά	142.823	88.162
Ειδικά Ταμεία	26.157	26.814
Προκαταβολές & Χρεωστικά Υπόλοιπα	71.332	70.482
Αποθέματα	4.766	4.370
Εξοφλητικά Αποθέματα	554.155	560.563
Δάνεια (που παραχωρήθηκαν από το κράτος)	233.939	219.486
Επενδύσεις	44.312	44.312
	1.077.484	1.014.189
ΠΑΘΗΤΙΚΟ		
Τραπεζικά Παρατραβήγματα	25.991	4.803
Ειδικά Ταμεία	96.390	128.103
Καταθέσεις & Πιστωτικά υπόλοιπα	88.328	72.419
Γραμμάτια Δημοσίου	4.377.351	4.268.087
Δανεισμός	4.000.196	3.603.836
	8.588.256	8.077.248
ΚΑΘΑΡΟ ΠΑΘΗΤΙΚΟ	7.510.772	7.063.059
ΠΑΓΙΟ ΤΑΜΕΙΟ		
Συσσωρευμένο Έλλειμμα στην αρχή του έτους	4.271.938	3.966.261
Έλλειμμα για το Έτος	69.859	305.677
	4.341.797	4.271.938
ΑΠΟΘΕΜΑΤΙΚΟ ΑΠΟ ΕΠΕΝΔΥΤΙΚΕΣ ΚΑΙ ΧΡΗΜΑΤΟΔΟΤΙΚΕΣ ΔΡΑΣΤΗΡΙΟΤΗΤΕΣ	3.168.975	2.791.121
	7.510.772	7.063.059

6.8 ΕΝΕΡΓΗΤΙΚΟ

6.8.1 Μετρητά και υπόλοιπα τραπεζικών λογαριασμών κ.λπ. στις 31 Δεκεμβρίου 2005

	£
Σύνολο σε Τράπεζες και Μετρητά	142.823.242
Μείον: Τραπεζικά Παρατραβήγματα	25.991.077
	116.832.165
Αντιπροσωπεύεται από:	
Κεντρική Τράπεζα της Κύπρου:	
Ταμείο Διαχείρισης Μετρητών	50.000.000
Γενικός Κυβερνητικός Λογαριασμός	60.891.328
	110.891.328
Βραχυπρόθεσμες καταθέσεις	1.950.718
Υπόλοιπα σε Ταμεία Πάγιας Προκαταβολής	3.990.119
Ολικά	116.832.165

6.8.2 Ειδικά Ταμεία £26,2 εκ. Το ποσό αυτό αντιπροσωπεύει τα υπόλοιπα των διαφόρων Ταμείων που διαχειρίζεται η Κυβέρνηση. Στη Δημοσιονομική Έκθεση παρουσιάζονται χωριστοί λογαριασμοί για το κάθε Ταμείο.

6.8.3 Προκαταβολές και χρεωστικά υπόλοιπα £71,3 εκ. Στο ποσό αυτό περιλαμβάνονται τα υπόλοιπα των πιο κάτω προκαταβολών, μερικά από τα οποία πιθανόν να βαρύνουν τελικά το Πάγιο Ταμείο της Δημοκρατίας. Οι προκαταβολές που εκδόθηκαν πριν από πολλά χρόνια πρέπει να εξοφληθούν ή να μετατραπούν σε δάνεια το συντομότερο δυνατόν. Με την ψήφιση του περί Ενταλμάτων Προκαταβολής Νόμου του 1985 και την έκδοση των σχετικών Κανονισμών, καταβάλλονται από το Γενικό Λογιστή προσπάθειες για τακτοποίηση των προκαταβολών.

(α) Προκαταβολές, Γενικό Λογιστήριο (διάφορες)

-Ραδιοφωνικό Ίδρυμα Κύπρου £3,6 εκ. Το ποσό αυτό αντιπροσωπεύει προκαταβολές που εκδόθηκαν κατά τα έτη 1973-1977 και 1996, με τόκο 6%, για να μπορέσει το Ίδρυμα να καλύψει τα ελλείμματα και τις τρέχουσες δαπάνες του. Οι προκαταβολές αυτές εξοφλήθηκαν τον Ιούνιο 2006, αφού το Ραδιοφωνικό Ίδρυμα Κύπρου εξασφάλισε δάνειο από τράπεζα του εξωτερικού με πλήρη κυβερνητική εγγύηση.

-Κυπριακή Τράπεζα Αναπτύξεως £2,6 εκ. Η προκαταβολή αυτή εκδόθηκε κατά τα έτη 1976-1982 στην Τράπεζα για τη δανειοδότηση ιδιωτικών επιχειρήσεων. Η προκαταβολή αυτή δεν φέρει τόκο.

-Ελληνικές Χημικές Βιομηχανίες Λτδ. £1,0 εκ. Το ποσό αυτό καταβλήθηκε το 1983, για να μπορέσει η εταιρεία να συνεχίσει τη λειτουργία της. Το Κράτος έχει προβεί σε ενέργειες για τη διάλυση της εταιρείας αυτής. Όπως αναφέρεται και σε άλλες παραγράφους της παρούσας Έκθεσης, σύμφωνα με τον Έφορο Εταιρειών και Επίσημο Παραλήπτη, από τη διαδικασία εκκαθάρισης των Ελληνικών Χημικών Βιομηχανιών, δεν αναμένεται η είσπραξη οποιουδήποτε ποσού και ο Γενικός Λογιστής με πληροφόρησε ότι θα προωθηθεί η διαδικασία διαγραφής του πιο πάνω ποσού.

-Συμβούλιο Υδατοπρομήθειας Λευκωσίας £0,1 εκ.

-Δήμος Λευκωσίας (Λαϊκή Γειτονιά) £0,1 εκ.

-Συμβούλια Αποχετεύσεων Λάρνακας, Λεμεσού-Αμαθούντας, Παραλιμνίου, Αγ. Νάπας £12,1 εκ.

(β) Διάφορες Προκαταβολές

-Συνεργατική Κεντρική Τράπεζα £0,5 εκ. Το ποσό αυτό αντιπροσωπεύει δάνεια που παραχωρήθηκαν από τη Συνεργατική Κεντρική Τράπεζα με διάφορες συμφωνίες, για τα οποία η Κυβέρνηση ήταν εγγυήτρια.

-Τουρκική Κοινοτική Συνέλευση Κύπρου και Τουρκικό Συμβούλιο Εκπαιδεύσεως £0,2 εκ. Οι προκαταβολές αυτές εκδόθηκαν πριν από το 1963 στην Τουρκική Κοινοτική Συνέλευση και το Τουρκικό Συμβούλιο Εκπαιδεύσεως.

(γ) Πληρωμές λόγω εγγυήσεων

-Συμβούλιο Αποχετεύσεων Αμμοχώστου £1,7 εκ. Το ποσό αυτό καταβλήθηκε κατά τα έτη 1976-1995, για να μπορέσει το Συμβούλιο να πληρώσει προς τη Διεθνή Τράπεζα Ανασυγκροτήσεως και Αναπτύξεως τις δόσεις των δανείων και τα ποσά που χρωστούσε στους εργολάβους για εργασία που εκτέλεσαν το 1974.

-Ελληνικές Χημικές Βιομηχανίες £16,6 εκ. Το ποσό αυτό καταβλήθηκε κατά τα έτη 1984-1989 για την αποπληρωμή διαφόρων δανείων της εταιρείας, τα οποία εγγυήθηκε η Κυβέρνηση. Σύμφωνα με τον Έφορο Εταιρειών και Επίσημο Παραλήπτη, από τη διαδικασία εκκαθάρισης των Ελληνικών Βιομηχανιών δεν αναμένεται η είσπραξη οποιουδήποτε ποσού και ο Γενικός Λογιστής με πληροφόρησε ότι θα προωθηθεί η διαδικασία διαγραφής του ποσού αυτού.

-Διάφορες πληρωμές £1,6 εκ. Αντιπροσωπεύει τακτοποίηση δανείων και υποχρεώσεων διαφόρων Ημικρατικών Οργανισμών και ιδιωτικών εταιρειών, τα οποία είναι εγγυημένα από την Κυβέρνηση.

-Πληρωμές Υπουργείου Εμπορίου, Βιομηχανίας και Τουρισμού £10,1 εκ. Το ποσό αυτό καταβλήθηκε από το Υπουργείο Εμπορίου, Βιομηχανίας και Τουρισμού κατά τα έτη 1991-1998, για αποζημιώσεις βιομηχάνων για εξαγωγές στη Λιβύη, στο Ιράκ, στο Κουβέιτ, στη Ρωσία και για ορισμένες άλλες μεμονωμένες περιπτώσεις. Εντός του 2002 εισπράχθηκε μέσω του Οργανισμού Ηνωμένων Εθνών ποσό £0,5 εκ. έναντι των οφειλών του Ιράκ.

(δ) Δάνεια από λογαριασμούς του Δημοσίου. Στις 31 Δεκεμβρίου 2005, τα υπόλοιπα των δανείων που παραχωρήθηκαν σε Δήμους, Ημικρατικούς Οργανισμούς, Δανειστικούς Επιτρόπους κ.λπ. ανέρχονταν σε £233,9 εκ. Κατά τη διάρκεια του έτους παραχωρήθηκαν νέα δάνεια ύψους £22,6 εκ. Εισπράχθηκε επίσης το ποσό των £8,3 εκ. για αποπληρωμή κεφαλαίου. Οι καθυστερήσεις ανέρχονταν σε £6,0 εκ.

Αναλυτική κατάσταση υπολοίπων δανείων 31ης Δεκεμβρίου 2005 και 2004.

	2005	2004
	£000	£000
Δανειστικοί Επίτροποι	13.404	13.416
Δήμοι	507	511
Επιτροπή Σιτηρών Κύπρου	3.271	3.271
Αρχή Λιμένων Κύπρου	1.646	2.668
Οργανισμός Χρηματοδοτήσεως Στέγης	21.531	20.990
Οργανισμός Αναπτύξεως Γης	14.990	9.408
Ραδιοφωνικό Ίδρυμα Κύπρου	246	246
Συνεργατική Κεντρική Τράπεζα Λτδ	87.619	87.619
Συνεργατική Οικοδομική Εταιρεία Δημοσίων Υπαλλήλων Λτδ	80	80
Ανώτατο Συμβούλιο Εβκάφ	14	14
Διακυβερνητική Επιτροπή Μεταναστεύσεως από Ευρώπη	24	24
Ελληνικές Χημικές Βιομηχανίες Λτδ	2.561	2.561
Σχολικές Εφορείες	2.798	2.798
Συμβούλιο Αποχετεύσεων Λευκωσίας	1.946	2.009
Αρχή Ηλεκτρισμού Κύπρου	0	15
Συνεργατική Εταιρεία Κωφαλάλων Λτδ	60	60

	2005	2004
	£000	£000
Εκκαθαριστής της Εταιρείας "The Cyprus Asbestos Mines Ltd"	202	237
Κυπριακή Παροικία Βρισβάνης	54	51
Λαϊκή Επενδυτική Λτδ	345	348
Κυπριακός Οργανισμός Επενδύσεων και Αξιών Λτδ	797	805
Κυπριακή Τράπεζα Αναπτύξεως Λτδ	966	988
Λαϊκή Τράπεζα - "Yiannoplast Ltd"	25	54
Λαϊκή Τράπεζα - Γεώργιος Τσαππής	28	50
Εκτοπισμένοι μικροβιοτέχνες	429	429
Λαϊκή Τράπεζα - G. & M. Ioannides Ltd	0	17
Λαϊκή Τράπεζα - Trikoza Knitting Industry Ltd	25	51
Λαϊκή Τράπεζα - Nicobutton Enterprises Ltd	10	20
Κεντρικός Φορέας Ισότιμης Κατανομής Βαρών	72.447	61.562
Τράπεζα Κύπρου - A. Eriphanou Industries Ltd	15	30
Συμβούλιο Αποχετεύσεων Λάρνακας	4.326	4.576
Συμβούλιο Αποχετεύσεων Λεμεσού	3.001	3.722
Στεγαστικό Σχέδιο Εκτοπισθέντων Κρατικών Υπαλλήλων	527	811
Διάφοροι	45	45
	233.939	219.486

(ε) **Μετοχές.** Η Κυβέρνηση είναι κάτοχος των πιο κάτω μετοχών.

Οργανισμός	Μετοχικό Κεφάλαιο	Μερίδιο Κυβέρνησης	
		Ονομ. αξία	Ποσοστό
	£000	£000	%
Κυπριακή Τράπεζα Αναπτύξεως Λτδ	12.440	10.948	88,01
Κυπρ. Εταιρεία Αποθήκευσης Πετρελαιοειδών Λτδ	24.215	24.215	100,00
Δασικές Βιομηχανίες Κύπρου Λτδ	3.060	1.562	51,05
Κυπριακή Εταιρεία Αναπτ. Ακινήτων Λτδ	421	348	82,66
Κυπριακές Βιομηχανίες Σωλήνων Λτδ	2.500	2,5	0,10
Ελληνικές Χημικές Βιομηχανίες Λτδ	8.000	2.201	27,51
Κυπριακές Αερογραμμές Λτδ	55.520	38.652	69,62
Παγκύπρια Εταιρεία Αρτοποιιών	1.972	286	14,48
Τράπεζα Κύπρου Λτδ	272.658	6	0,00

6.9 ΠΑΘΗΤΙΚΟ

6.9.1 Πάγιο Ταμείο. Σύμφωνα με το Σύνταγμα της Κυπριακής Δημοκρατίας, στο Πάγιο Ταμείο κατατίθεται οποιοδήποτε έσοδο και χρηματικό ποσό συλλέγεται ή εισπράττεται με οποιοδήποτε τρόπο από το Κράτος και σε αυτό χρεώνεται οποιαδήποτε δαπάνη και χρηματικό ποσό πληρώνεται από το Κράτος.

6.9.2 Ειδικά Ταμεία £96,4 εκ. Το ποσό αυτό αντιπροσωπεύει τα υπόλοιπα των διαφόρων Ταμείων που διαχειρίζεται η Κυβέρνηση. Στη Δημοσιονομική Έκθεση παρουσιάζονται χωριστοί λογαριασμοί για το κάθε Ταμείο.

6.9.3 Καταθέσεις και άλλα πιστωτικά υπόλοιπα £88,3 εκ. Το ποσό αυτό αποτελείται από τα υπόλοιπα των διαφόρων τμηματικών και άλλων λογαριασμών καταθέσεων. Μεταξύ αυτών περιλαμβάνεται και ο πιο κάτω λογαριασμός:

-Διεθνές Νομισματικό Ταμείο £4,8 εκ. Το ποσό αυτό αντιπροσωπεύει το υπόλοιπο των διευκολύνσεων που παραχώρησε από το 1974 στην Κύπρο το Διεθνές Νομισματικό Ταμείο σε κράτη-μέλη, των οποίων το ισοζύγιο πληρωμών επηρεάστηκε δυσμενώς, λόγω της σημαντικής αύξησης στις τιμές των πετρελαιοειδών και της μείωσης των εξαγωγών τους.

6.9.4 Δημόσιο χρέος

(α) Το σύνολο του Δημοσίου Χρέους στο τέλος του έτους ανερχόταν σε £4.000,2 εκ. Αναλυτική κατάσταση για τα έτη 2005 και 2004:

	2005	2004
	£εκ.	£εκ.
Υπόλοιπο 1ης Ιανουαρίου	3.603,8	3.329,9
Εισπράξεις από νέα δάνεια	768,0	774,8
	4.371,8	4.104,7
Αποπληρωμή δανείων	370,9	491,7
	4.000,9	3.613,0
Αύξηση/(Μείωση) λόγω διακυμάνσεων τιμής συναλλάγματος	(0,7)	(9,2)
Υπόλοιπο 31ης Δεκεμβρίου	4.000,2	3.603,8

Το εξοφλητικό απόθεμα για την αποπληρωμή Δημοσίου Χρέους κατά τα έτη 2005 και 2004 ήταν £554,2 εκ. και £560,6 εκ., αντίστοιχα.

(β) Άλλες υποχρεώσεις. Η Κυβέρνηση έχει καταθέσει στην Κεντρική Τράπεζα μη μεταβιβάσιμα άτοκα γραμμάτια, τα οποία θα πληρωθούν σε διεθνείς οργανισμούς. Στις 31.12.05 η αξία των γραμματίων αυτών ανερχόταν σε £58 εκ., ως εξής:

	£000
Διεθνές Νομισματικό Ταμείο	53.103
Διεθνής Τράπεζα Ανασυγκροτήσεως και Αναπτύξεως	3.630
Σύνδεσμος Διεθνούς Αναπτύξεως	458
Διεθνής Ασφαλιστικός Οργανισμός Επενδύσεων	54
Ευρωπαϊκή Τράπεζα Ανασυγκροτήσεως και Αναπτύξεως	775
	58.020

(γ) Μεταβιβάσιμα Γραμμάτια Δημοσίου.

	£
Οργανισμοί Δημοσίου Δικαίου	18.253.276
Εταιρείες με συμμετοχή του κράτους στο μετοχικό τους κεφάλαιο – Κυπριακό Διυλιστήριο Πετρελαίου	32.405.193
Άλλες εταιρείες:	44.188.548
-Κυπριακή Εταιρεία Αναπτύξεως Ακινήτων Λτδ	36.274.084
-Εταιρεία Χαρίλαος Αποστολίδης & Σία Λτδ	2.463.837
-Cybarco Ltd	5.450.627
	94.847.017

Τα πιο πάνω ποσά παρουσιάζονται μόνο στις σημειώσεις του Ισολογισμού, συμπεριλαμβάνουν τους τόκους Μεταβιβάσιμων Γραμματίων μέχρι τη λήξη τους και αναπροσαρμόστηκαν με τις συναλλαγματικές ισοτιμίες που ίσχυαν στις 31.12.2005.

(δ) Πίνακας Δανείων Συγχρηματοδοτούμενων Έργων. Το υπόλοιπο των δανείων συγχρηματοδοτούμενων έργων στις 31 Δεκεμβρίου 2005 ήταν £263,0 εκ. Αυτά αφορούσαν Δήμους, Κοινοτικά Συμβούλια, Συμβούλια Αποχετεύσεως, Σχολικές Εφορείες, Συμβούλια Υδατοπρομήθειας κ.λπ. Το υπόλοιπο αυτό προκύπτει από τα στοιχεία που υποβλήθηκαν στο Γενικό Λογιστή ως αποτέλεσμα της ανάληψης της παρακολούθησης των πιο πάνω δανείων από το Γενικό Λογιστήριο από 1.1.2004 μέσα στα πλαίσια του ανασχεδιασμού της παρουσίασης του ετήσιου προϋπολογισμού.

Από το σύνολο των £263,0 εκ. των δανείων συγχρηματοδοτούμενων έργων, τα £104,9 εκ. ήταν εγγυημένα από το κράτος και περιλαμβάνουν τόσο την εισφορά του δανειζόμενου όσο και την κυβερνητική εισφορά, ενώ τα υπόλοιπα £158,1 εκ. ήταν μη εγγυημένα από το κράτος και περιλαμβάνουν μόνο την κυβερνητική εισφορά. Τα δάνεια αυτά δεν αναγνωρίζονται στις οικονομικές καταστάσεις για το έτος 2005 αλλά παρουσιάζονται μόνο στις σημειώσεις του Ισολογισμού. Ωστόσο, μέσα στα πλαίσια της σταδιακής μετάβασης της ετοιμασίας των καταστάσεων από τη λογιστική αρχή των πραγματικών εισπράξεων και πληρωμών στην αρχή των δεδουλευμένων εσόδων και εξόδων, το ποσό που αντιπροσωπεύει την κυβερνητική εισφορά, όπως και τα Μεταβιβάσιμα Γραμμάτια Δημοσίου που αναφέρονται στο (δ) πιο πάνω, θα αναγνωρίζονται μελλοντικά ως οφειλή του κράτους.

Αναλυτική κατάσταση υπολοίπων δανείων συγχρηματοδοτούμενων έργων στις 31.12.2005.

	Κυβερνητική εισφορά %	£000
<u>Εγγυημένα</u>		104.857
<u>Δήμοι</u>		86.891
Δήμος Λευκωσίας	80	778
Δήμος Αγίου Δομετίου	75	453
Δήμος Έγκωμης	*	1.526
Δήμος Στροβόλου	*	17.072
Δήμος Αγλαντζιάς	*	2.922
Δήμος Λακατάμιας	*	6.633
Δήμος Λατσιών	*	8.202
Δήμος Ιδαλίου	*	996
Δήμος Αγίας Νάπας	*	1.994
Δήμος Παραλιμνίου	75	487

	Κυβερνητική εισφορά %	£000
Δήμος Δερύνειας	*	796
Δήμος Λάρνακας	*	19.874
Δήμος Αραδίππου	*	3.997
Δήμος Αθηαίνου	75	20
Δήμος Πάνω Λευκάρων	*	289
Δήμος Λεμεσού	*	4.745
Δήμος Μέσα Γειτονιάς	*	3.162
Δήμος Αγίου Αθανασίου	*	3.031
Δήμος Γερμασόγειας	*	3.950
Δήμος Πάφου	*	3.786
Δήμος Γεροσκήπου	*	1.064
Δήμος Πέγειας	100	36
Δήμος Πόλεως Χρυσοχούς	*	1.078
Κοινοτικά Συμβούλια		14.169
Κοινοτικό Συμβούλιο Γερίου	100	306
Κοινοτικό Συμβούλιο Τσερίου	100	268
Κοινοτικό Συμβούλιο Αγ. Βαρβάρας	70	23
Κοινοτικό Συμβούλιο Π. Δευτεράς	-	216
Κοινοτικό Συμβούλιο Αγ. Επιφανείου	90	81
Κοινοτικό Συμβούλιο Καπέδων	80	14
Κοινοτικό Συμβούλιο Πολιτικού	100	84
Κοινοτικό Συμβούλιο Αγίων Τριμιθιάς	-	56
Κοινοτικό Συμβούλιο Κ. Δευτεράς	-	23
Κοινοτικό Συμβούλιο Αγ. Μαρίνας Ξυλιάτου	*	27
Κοινοτικό Συμβούλιο Αστρομερίτη	100	73
Κοινοτικό Συμβούλιο Φλάσου	*	84
Κοινοτικό Συμβούλιο Γαλάτας	*	66
Κοινοτικό Συμβούλιο Πηγαινιών	90	106
Κοινοτικό Συμβούλιο Καλοπταναγιώτη	100	310
Κοινοτικό Συμβούλιο Λιοπετρίου	70	48
Κοινοτικό Συμβούλιο Φρενάρους	*	70
Κοινοτικό Συμβούλιο Αυγόρου	*	194
Κοινοτικό Συμβούλιο Άχνας	*	116
Κοινοτικό Συμβούλιο Λειβάδια Λάρνακας	*	1.606
Κοινοτικό Συμβούλιο Μενεού-Δρομολαξιάς	*	99
Κοινοτικό Συμβούλιο Τρούλλων	*	1
Κοινοτικό Συμβούλιο Ορόκλινης	*	254
Κοινοτικό Συμβούλιο Πύλας	50	230
Κοινοτικό Συμβούλιο Ξυλοτύμπου	67	111
Κοινοτικό Συμβούλιο Ορμήδειας	67	88
Κοινοτικό Συμβούλιο Ξυλοφάγου	*	392
Κοινοτικό Συμβούλιο Κιτίου	*	248
Κοινοτικό Συμβούλιο Περβολιών Λάρνακας	*	581
Κοινοτικό Συμβούλιο Μαζωτού	80	699
Κοινοτικό Συμβούλιο Μαρώνι	90	244
Κοινοτικό Συμβούλιο Πυργών Λάρνακας	*	35

	Κυβερνητική εισφορά %	£000
Κοινοτικό Συμβούλιο Αγ. Θεοδώρου Σκαρίνου	100	51
Κοινοτικό Συμβούλιο Κ. Λευκάρων	95	167
Κοινοτικό Συμβούλιο Π. Πολεμιδιών	70	20
Κοινοτικό Συμβούλιο Ύψωνα	100	98
Κοινοτικό Συμβούλιο Παλώδιας	90	84
Κοινοτικό Συμβούλιο Μαθηκολώνης	*	55
Κοινοτικό Συμβούλιο Κορφής	95	34
Κοινοτικό Συμβούλιο Λιμνάτη	*	91
Κοινοτικό Συμβούλιο Μουταγιάκας	*	197
Κοινοτικό Συμβούλιο Φοινικαριών	*	20
Κοινοτικό Συμβούλιο Ακρούντας	90	12
Κοινοτικό Συμβούλιο Αγίου Τύχωνα	*	2.255
Κοινοτικό Συμβούλιο Παρεκκλησιάς	80	212
Κοινοτικό Συμβούλιο Μονής	90	86
Κοινοτικό Συμβούλιο Ασγάτας	*	125
Κοινοτικό Συμβούλιο Βάσας Κελλακίου	100	23
Κοινοτικό Συμβούλιο Πραστειού Κελλακίου	*	89
Κοινοτικό Συμβούλιο Επταγώνιας	*	38
Κοινοτικό Συμβούλιο Λουβαρά	100	29
Κοινοτικό Συμβούλιο Καλού Χωριού Λεμεσού	80	23
Κοινοτικό Συμβούλιο Ζωοπηγής	95	64
Κοινοτικό Συμβούλιο Τραχωνίου	*	102
Κοινοτικό Συμβούλιο Αυδήμου	*	43
Κοινοτικό Συμβούλιο Πισσουρίου	*	40
Κοινοτικό Συμβούλιο Αγ. Θωμά	100	15
Κοινοτικό Συμβούλιο Άλασσας	90	23
Κοινοτικό Συμβούλιο Αγ. Αμβροσίου Λεμεσού	90	116
Κοινοτικό Συμβούλιο Λόφου	100	27
Κοινοτικό Συμβούλιο Βουνίου	*	28
Κοινοτικό Συμβούλιο Πέρα Πεδίου	*	501
Κοινοτικό Συμβούλιο Πάνω Πλατρών	80	76
Κοινοτικό Συμβούλιο Αγ. Ιωάννη Αγρού	*	28
Κοινοτικό Συμβούλιο Πελενδρίου	89	392
Κοινοτικό Συμβούλιο Αγρού	*	697
Κοινοτικό Συμβούλιο Κυπερούντας	*	677
Κοινοτικό Συμβούλιο Έμπας	*	162
Κοινοτικό Συμβούλιο Τάλας	*	164
Κοινοτικό Συμβούλιο Τίμης	90	38
Κοινοτικό Συμβούλιο Χολέτριας	80	15
Κοινοτικό Συμβούλιο Κάθηκα	*	143
Κοινοτικό Συμβούλιο Αγ. Μαρίνας	95	2
Κοινοτικό Συμβούλιο Στατού-Αγ. Φωτίου	80	11
Κοινοτικό Συμβούλιο Δρύμου	90	7
Κοινοτικό Συμβούλιο Κρήτου Τέρρα	100	80
Κοινοτικό Συμβούλιο Πάνω Αρόδων	95	158
Κοινοτικό Συμβούλιο Ίννιας	95	98

	Κυβερνητική εισφορά %	£000
<u>Συμβούλια Αποχeteύσεως</u>		3.797
Συμβούλιο Αποχeteύσεως Ιδαλίου	75	541
Συμβούλιο Αποχeteύσεως Πάνω Πλατρών	80	198
Συμβούλιο Αποχeteύσεως Πελενδρίου	89	499
Συμβούλιο Αποχeteύσεως Κυπερούντας	*	2.559
<u>Μη εγγυημένα</u>		158.098
<u>Σχολικές Εφορείες</u>	100	139.765
<u>Δήμοι</u>		13.597
Δήμος Αγίου Δομετίου	75	246
Δήμος Έγκωμης	80	256
Δήμος Λακατάμιας	*	48
Δήμος Ιδαλίου	100	96
Δήμος Δερύνειας	100	11
Δήμος Λεμεσού	100	12.599
Δήμος Αγίου Αθανασίου	100	114
Δήμος Γεροσκήπου	67	92
Δήμος Πέγειας	47	135
<u>Κοινοτικά Συμβούλια</u>		4.636
Κοινοτικό Συμβούλιο Γερίου	100	29
Κοινοτικό Συμβούλιο Σιας	100	47
Κοινοτικό Συμβούλιο Μαθιάτη	100	2
Κοινοτικό Συμβούλιο Αλάμπρας	100	31
Κοινοτικό Συμβούλιο Πέρα Χωρίου Νήσου	-	14
Κοινοτικό Συμβούλιο Λυμπιών	100	81
Κοινοτικό Συμβούλιο Ποταμιάς	100	23
Κοινοτικό Συμβούλιο Καμπιού Φαρμακά	100	20
Κοινοτικό Συμβούλιο Φαρμακά	*	284
Κοινοτικό Συμβούλιο Απλικίου Ορεινής	90	7
Κοινοτικό Συμβούλιο Αγ. Επιφανείου Ορεινής	100	17
Κοινοτικό Συμβούλιο Κλήρου	100	59
Κοινοτικό Συμβούλιο Τσερίου	100	42
Κοινοτικό Συμβούλιο Πέρα	100	83
Κοινοτικό Συμβούλιο Ψημολόφου	100	19
Κοινοτικό Συμβούλιο Κάτω Δευτεράς	100	41
Κοινοτικό Συμβούλιο Αγίων Τριμιθιάς	100	7
Κοινοτικό Συμβούλιο Δένειας	100	48
Κοινοτικό Συμβούλιο Μάμμαρι	*	128
Κοινοτικό Συμβούλιο Ασκά	100	12
Κοινοτικό Συμβούλιο Άλωνας	100	22
Κοινοτικό Συμβούλιο Φτερικούδι	100	163
Κοινοτικό Συμβούλιο Σαράντι	100	59
Κοινοτικό Συμβούλιο Πλατανιστάσας	*	77
Κοινοτικό Συμβούλιο Παλαιχωρίου Ορεινής	*	272
Κοινοτικό Συμβούλιο Ορούντας	100	71

	Κυβερνητική εισφορά %	£000
Κοινοτικό Συμβούλιο Κάτω Μονής	100	42
Κοινοτικό Συμβούλιο Ποταμιού	*	52
Κοινοτικό Συμβούλιο Ακακίου	70	29
Κοινοτικό Συμβούλιο Περιστερώνας	*	81
Κοινοτικό Συμβούλιο Μενοίκου	100	52
Κοινοτικό Συμβούλιο Σπηλιών	100	7
Κοινοτικό Συμβούλιο Κακοπετριάς	80	99
Κοινοτικό Συμβούλιο Γαλάτας	*	75
Κοινοτικό Συμβούλιο Σινά Όρος	80	17
Κοινοτικό Συμβούλιο Κοράκου	*	50
Κοινοτικό Συμβούλιο Λινού	100	12
Κοινοτικό Συμβούλιο Πεδουλά	100	66
Κοινοτικό Συμβούλιο Μουτουλλά	100	17
Κοινοτικό Συμβούλιο Οίκου	100	25
Κοινοτικό Συμβούλιο Καλοπαναγιώτη	100	143
Κοινοτικό Συμβούλιο Γερακιών	100	113
Κοινοτικό Συμβούλιο Κάμπου	95	19
Κοινοτικό Συμβούλιο Κάτω Πύργου	100	235
Κοινοτικό Συμβούλιο Λιοπετρίου	60	21
Κοινοτικό Συμβούλιο Φρενάρους	60	55
Κοινοτικό Συμβούλιο Αυγόρου	*	56
Κοινοτικό Συμβούλιο Αγίου Τύχωνα	80	1.435
Κοινοτικό Συμβούλιο Λουβαρά	100	56
Κοινοτικό Συμβούλιο Ζωοπηγής	90	33
Κοινοτικό Συμβούλιο Πάχνας	100	9
Κοινοτικό Συμβούλιο Αγ. Ιωάννη Αγρού	75	44
Κοινοτικό Συμβούλιο Κυπερούντας	100	42
Κοινοτικό Συμβούλιο Πελενδρίου	100	13
Κοινοτικό Συμβούλιο Αμαργέτης	80	5
Κοινοτικό Συμβούλιο Περιστερώνας Πάφου	80	34
Κοινοτικό Συμβούλιο Δρούσιας	100	41
<u>Συμβούλια Αποχετεύσεως</u>		
Συμβούλιο Αποχετεύσεως Παλαιχωρίου Ορεινής	83	90
<u>Συμβούλια Υδατοπρομήθειας</u>		
Συμβούλιο Υδατοπρομήθειας Ψημολόφου	100	10
Σύνολο		262.955

* Τα υπόλοιπα των δανείων αυτών προέρχονται από διάφορα δάνεια, στα οποία το ποσοστό εισφοράς της Κυβέρνησης διαφέρει.

(ε) **Πίνακας Εγγυήσεων.** Οι ενδεχόμενες υποχρεώσεις για δάνεια και πιστωτικές διευκολύνσεις στις 31.12.2005 ανέρχονταν σε £521 εκ. για εγγυήσεις που δόθηκαν στους πιο κάτω:

	€000
<u>Δήμοι</u>	48.639
Δήμος Λευκωσίας	4.164
Δήμος Έγκωμης	406
Δήμος Αγλαντζιάς	6.493
Δήμος Λακατάμιας	260
Δήμος Λατσίων	762
Δήμος Ιδαλίου	11
Δήμος Αμμοχώστου	53
Δήμος Αγίας Νάπας	1.071
Δήμος Παραλιμνίου	3.851
Δήμος Λάρνακας	2.799
Δήμος Αραδίππου	538
Δήμος Λεμεσού	17.623
Δήμος Μέσα Γειτονιάς	852
Δήμος Αγίου Αθανασίου	599
Δήμος Κ. Πολεμιδιών	259
Δήμος Γερμασόγειας	773
Δήμος Πάφου	5.611
Δήμος Γεροσκήπου	762
Δήμος Πόλης Χρυσοχούς	1.752
<u>Κοινοτικά Συμβούλια</u>	3.890
Κοινοτικό Συμβούλιο Αγ. Βαρβάρας	24
Κοινοτικό Συμβούλιο Π. Δευτεράς	298
Κοινοτικό Συμβούλιο Αγίοι Τριμιθιάς	7
Κοινοτικό Συμβούλιο Φλάσσου	19
Κοινοτικό Συμβούλιο Κ. Πύργου	59
Κοινοτικό Συμβούλιο Αυγόρου	36
Κοινοτικό Συμβούλιο Δρομολαξιάς-Μενεού	78
Κοινοτικό Συμβούλιο Πύλας	16
Κοινοτικό Συμβούλιο Κιτίου	754
Κοινοτικό Συμβούλιο Περβολιών Λάρνακας	770
Κοινοτικό Συμβούλιο Αγίας Άννας	11
Κοινοτικό Συμβούλιο Αγ. Θεοδώρου	176
Κοινοτικό Συμβούλιο Επταγώνιας	2
Κοινοτικό Συμβούλιο Επισκοπής Λεμεσού	5
Κοινοτικό Συμβούλιο Λουβαρά	1
Κοινοτικό Συμβούλιο Πάχνας	63
Κοινοτικό Συμβούλιο Μονιάτη	8
Κοινοτικό Συμβούλιο Πελενδρίου	501
Κοινοτικό Συμβούλιο Αγρού	319
Κοινοτικό Συμβούλιο Κυπερούντας	390
Κοινοτικό Συμβούλιο Κονιών	19
Κοινοτικό Συμβούλιο Χλώρακας	75
Κοινοτικό Συμβούλιο Χολέτριας	9
Κοινοτικό Συμβούλιο Χούλου	17
Κοινοτικό Συμβούλιο Κάθηκα	5
Κοινοτικό Συμβούλιο Περιστερώνας	2

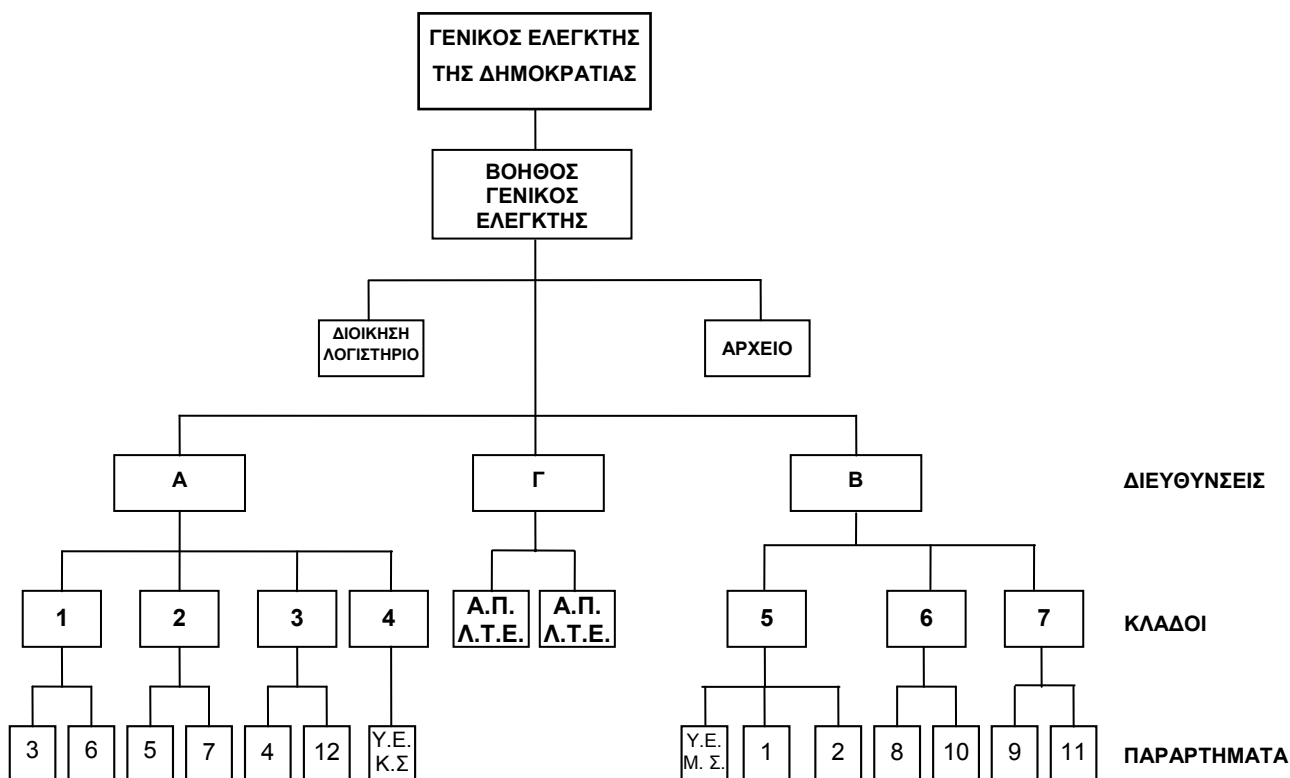
	£000
Κοινοτικό Συμβούλιο Νέου Χωρίου Πάφου	174
Κοινοτικό Συμβούλιο Αγ. Μαρίνας	52
<u>Συμβούλια Αποχετεύσεως</u>	58.367
Συμβούλιο Αποχετεύσεων Ιδαλίου	121
Συμβούλιο Αποχετεύσεων Αγ. Νάπας	6.951
Συμβούλιο Αποχετεύσεων Παραλιμνίου	10.481
Συμβούλιο Αποχετεύσεων Λάρνακας	5.142
Συμβούλιο Αποχετεύσεων Λεμεσού	16.228
Συμβούλιο Αποχετεύσεων Πάφου	19.444
<u>Ημικρατικοί και άλλοι οργανισμοί</u>	343.941
Οργανισμοί Δημοσίου Δικαίου	342.802
Αρχή Ηλεκτρισμού Κύπρου	182.091
Αρχή Κρατικών Εκθέσεων	300
Αρχή Λιμένων Κύπρου	30.884
Κυπριακός Οργανισμός Αναπτύξεως Γης	3.046
Ραδιοφωνικό Ίδρυμα Κύπρου	7.142
Οργανισμός Γεωργικής Ασφαλίσεως	9.838
Κυπριακός Οργανισμός Αθλητισμού	16.213
Κεντρικός Φορέας Ισότιμης Κατανομής Βαρών	69.770
Συμβούλιο Κεντρικού Σφαγείου	9.616
Συμβούλιο Εμπορίας Κυπριακών Πατατών	13.902
Μη κερδοσκοπικοί Οργανισμοί	1.139
Ιστορικό Πολιτιστικό Κέντρο Εθνάρχη Μακαρίου Γ΄	31
Αγγλική Σχολή	1.108
<u>Επιχειρήσεις</u>	66.125
Εταιρείες με συμμετοχή του κράτους στο μετοχ. τους κεφαλ.	43.693
Κυπριακές Αερογραμμές	3.059
Κυπριακή Τράπεζα Αναπτύξεως Λτδ	40.634
Εταιρείες	11.241
Ε.Τ.Κ.Ο. Λτδ	5.264
Κ.Ε.Ο. Λτδ	53
Λ.Ο.Ε.Λ. Λτδ	4.962
Βιομηχανία Κρασιών Νικολαΐδη Λτδ	22
Γαλακτοκομεία Πίττας Λτδ	278
P & S Carton Industries Ltd	225
Lapertas Fisheries Ltd	437
Συνεργατικές Εταιρείες	8.144
Σ.Ο.Δ.Α.Π.	3.839
Σ.Ε.Δ.Ι.Γ.Ε.Π Πελενδρίου – Κ. Αμιάντου	31
Σ.Ε.Δ.Ι.Γ.Ε.Π Στρουμπίου-Πολεμίου	407
Περιφερειακή Σ.Ε.Δ.Ι.Γ.Ε.Π Αγρού	404
Σ.Ε.Δ.Ι.Γ.Ε.Π Χλώρακας	491
Σ.Ε.Δ.Ι.Γ.Ε.Π Αργάκας	64
Σ.Ε.Δ.Ι.Γ.Ε.Π Μαρωνίου	356
Σ.Ε.Δ.Ι.Γ.Ε.Π Φαρμακά, Οδούς	61
Σ.Ε.Δ.Ι.Γ.Ε.Π Αγ. Μαρίνας Χρυσοχούς	79
Περιφερειακή Σ.Ε.Δ.Ι.Γ.Ε.Π Παλαιχωρίου	107

	€000
Συνεργατική Εταιρεία Κωφαλάλων	419
Σ.Π.Ε. Λιοπετρίου	23
Σ.Π.Ε. Σωτήρας	9
Σ.Ε.Δ.Ι.Γ.Ε.Π Στατού-Αγ. Φώτη	162
Σ.Ε.Δ.Ι.Γ.Ε.Π Κυπερούντας, Δύμων & Χανδριών	20
Σ.Ε.Δ.Ι.Γ.Ε.Π Παρεκκλησιάς	16
Σ.Π.Ε. Αυγόρου	600
Σ.Ε.Κ.Ε.Π.	1.047
Σ.Π.Ε. Ξυλοφάγου	9
Σ.Π.Ε. Φρενάρους	0
Διάφορα Συνεργατικά Ιδρύματα	0
<u>Διάφοροι</u>	<u>3.047</u>
Διάφορα άτομα	2.700
Βάσος Χαραλαμπίδης	347
ΣΥΝΟΛΟ	<u>520.962</u>

Τα πιο πάνω ποσά συμπεριλαμβάνουν τους τόκους των χρεών μέχρι τη λήξη τους και αναπροσαρμόζονται με τις συναλλαγματικές ισοτιμίες που ισχύουν το τέλος του έτους.

ΜΕΡΟΣ 7 - ΟΡΓΑΝΩΣΗ ΚΑΙ ΔΡΑΣΤΗΡΙΟΤΗΤΕΣ ΕΛΕΓΚΤΙΚΗΣ ΥΠΗΡΕΣΙΑΣ

7.1 Οργανωτική Διάρθρωση. Η οργανωτική διάρθρωση της Ελεγκτικής Υπηρεσίας κατά το υπό επισκόπηση έτος ήταν η πιο κάτω:



7.1.1 Προσωπικό. Οι εγκεκριμένες οργανικές θέσεις ελεγκτικού προσωπικού της Υπηρεσίας κατά το 2005 ήταν 109. Επιπρόσθετα απασχολούνται 14 άτομα πάνω σε έκτακτη βάση και 10 άτομα ως βοηθητικό προσωπικό, δηλαδή σύνολο 133 υπάλληλοι. Στο τέλος του έτους παρέμεναν κενές 25 θέσεις.

7.1.2 Διευθύνσεις. Στην Υπηρεσία λειτουργούν τρεις Διευθύνσεις, οι Α, Β και Γ. Στις Διευθύνσεις Α και Β υπάγονται οι Κλάδοι και Παραρτήματα που διεξάγουν κυρίως οικονομικό και διαχειριστικό έλεγχο. Η καθεμία από τις Διευθύνσεις αυτές διοικείται από ένα Διευθυντή Ελέγχου. Στη Διεύθυνση Α υπάγεται η Υπηρεσία Ελέγχου Κοινοτικών Συμβουλίων και στη Διεύθυνση Β η Υπηρεσία Ελέγχου Μηχανογραφικών Συστημάτων.

Στη Διεύθυνση Γ, της οποίας προΐσταται ο Διευθυντής Τεχνικού Ελέγχου, υπάγονται οι Κλάδοι και Παραρτήματα που διεξάγουν κυρίως τεχνικό έλεγχο αναπτυξιακών και άλλων έργων.

7.1.3 Κλάδοι και Παραρτήματα. Κάτω από τις Διευθύνσεις Α και Β λειτουργούν 7 Κλάδοι, στους οποίους υπάγονται 12 Παραρτήματα. Ο κάθε Κλάδος των Διευθύνσεων Α και Β διευθύνεται από Ανώτερο Πρώτο Ελεγκτή και το κάθε Παράρτημα από Ανώτερο Λειτουργό Ελέγχου. Επίσης λειτουργούν ακόμη 2 Κλάδοι που υπάγονται στη Διεύθυνση Γ, οι οποίοι διευθύνονται από Ανώτερο Πρώτο Λειτουργό Τεχνικού Ελέγχου.

7.2 Δαπάνες και έσοδα Ελεγκτικής Υπηρεσίας

-Δαπάνες. Οι δαπάνες που αρχικά προϋπολογίστηκαν για το έτος 2005 στο Κεφάλαιο 02 02 "Ελεγκτική Υπηρεσία της Δημοκρατίας" αυξήθηκαν από £2.998.308 σε £3.009.276 και εκείνες που πραγματοποιήθηκαν ήταν £2.524.929

-Έσοδα. Τα έσοδα που προϋπολογίστηκαν για το έτος 2005 στο Κεφάλαιο 02 02 "Ελεγκτική Υπηρεσία – Άρθρο 01323 Ελεγκτικά Δικαιώματα" ήταν £200.000 και εκείνα που πραγματοποιήθηκαν £221.110

7.3 Προγράμματα εργασίας. Για κάθε ελεγκτικό έτος, που καλύπτει την περίοδο από 1η Ιουλίου μέχρι 30 Ιουνίου του επόμενου έτους, ετοιμάζονται προγράμματα που περιλαμβάνουν τις εργασίες που θα καλύψει ο έλεγχος, καθώς επίσης και τα μεγάλα τεχνικά έργα που θα επιθεωρηθούν από την Ελεγκτική Υπηρεσία.

7.4 Δειγματοληπτικός έλεγχος. Με την πάροδο του χρόνου ο όγκος και το περίπλοκο των κυβερνητικών δραστηριοτήτων έχουν αυξηθεί σε μεγάλο βαθμό. Είναι επομένως αδύνατον για το Γενικό Ελεγκτή της Δημοκρατίας, που προΐσταται μιας σχετικά μικρής αριθμητικά Υπηρεσίας, να διεξάγει πλήρη διακανονιστικό ή οικονομικό έλεγχο σ' όλα τα επίπεδα του Κράτους. Η άσκηση τέτοιου ελέγχου έχει καταστεί πολύ λιγότερο αναγκαία, ως πρωταρχική λειτουργία του Γενικού Ελεγκτή, γιατί οι μέθοδοι εσωτερικού ελέγχου στις διάφορες διοικητικές μονάδες έχουν αυξηθεί και βελτιωθεί σημαντικά. Αντ' αυτού, γίνεται, όπως σε όλες τις Ελεγκτικές Υπηρεσίες διεθνώς, δειγματοληπτικός έλεγχος, κατά προγραμματισμένο τρόπο, σε συνδυασμό με την αξιολόγηση της αποτελεσματικότητας των διαδικασιών εσωτερικού ελέγχου. Δειγματοληπτικός έλεγχος επιβάλλεται όχι μόνο για την αντιμετώπιση της αύξησης του όγκου των δημόσιων λογαριασμών, αλλά και για να παρέχεται στο Γενικό Ελεγκτή αρκετός χρόνος για να διεξάγει διαχειριστικούς ελέγχους και να καλύπτει σημαντικούς τομείς των δημόσιων εσόδων και εξόδων.

7.5 Διαχειριστικός έλεγχος. Εκτός από τον οικονομικό και διακανονιστικό έλεγχο, που αποσκοπεί κυρίως στην εξακρίβωση ότι υπάρχει συμμόρφωση στο Νόμο, στον Προϋπολογισμό και στους σχετικούς λογιστικούς, δημοσιονομικούς και διοικητικούς Κανονισμούς, διεξάγεται κατά τα τελευταία χρόνια και διαχειριστικός έλεγχος από το προσωπικό της Ελεγκτικής Υπηρεσίας, που καλύπτει τους τομείς της οικονομίας, απόδοσης και αποτελεσματικότητας των αποφάσεων και πράξεων των δημόσιων υπολόγων. Η διαφοροποίηση αυτή εντάσσεται στα πλαίσια των νέων προσανατολισμών του κρατικού ελέγχου σε όλες σχεδόν τις χώρες του κόσμου, καθώς επίσης και των απαιτήσεων, τόσο της Κυβέρνησης, όσο και της Βουλής των Αντιπροσώπων.

7.6 Έλεγχος των τεχνικών έργων. Μέσα στο 2005 συνεχίστηκε από το τεχνικό προσωπικό της Ελεγκτικής Υπηρεσίας ο έλεγχος των τεχνικών έργων, με προγραμματισμένο και συστηματικό τρόπο. Τα αποτελέσματα του ελέγχου αυτού υπήρξαν και πάλι πολύ ευεργετικά προς την κατεύθυνση της ορθής οικονομικής διαχείρισης του δημόσιου χρήματος. Τα πιο σοβαρά θέματα που έχουν εγερθεί από τον έλεγχο των τεχνικών έργων αναφέρονται σε άλλα μέρη της Έκθεσης αυτής.

Ο τεχνικός έλεγχος αποσκοπεί στο να εξακριβωθεί κατά πόσο η εκτέλεση των διαφόρων έργων γίνεται σύμφωνα με τους τεχνικούς όρους, τις προδιαγραφές και, γενικά, κατά τον πιο οικονομικό και αποδοτικό τρόπο και ότι τα έργα προγραμματίστηκαν, σχεδιάστηκαν και εκτελέστηκαν ικανοποιητικά. Ο έλεγχος αυτός περιλαμβάνει, μεταξύ άλλων, την εξέταση των οικονομοτεχνικών μελετών σκοπιμότητας, των τεχνικών προδιαγραφών και σχεδίων, των όρων των συμβολαίων και των διαδικασιών για ζήτηση και κατακύρωση προσφορών. Για το σκοπό

αυτό διενεργούνται από το προσωπικό της Ελεγκτικής Υπηρεσίας επιθεωρήσεις των έργων και έλεγχος των ενδιάμεσων πληρωμών και Τελικών Λογαριασμών.

Με τον τεχνικό έλεγχο, όπως και με τις άλλες μορφές ελέγχου, ο Γενικός Ελεγκτής δεν σκοπεύει στην υποκατάσταση ή την αφαίρεση αρμοδιοτήτων από τους ελεγχόμενους. Αυτοί παραμένουν, πάντα, πλήρως υπεύθυνοι για την εκτέλεση και επίβλεψη των τεχνικών έργων. Το έργο του Γενικού Ελεγκτή της Δημοκρατίας περιορίζεται στην εκτέλεση καθηκόντων ελέγχου που πηγάζουν από το Σύνταγμα.

7.7 Επιμόρφωση προσωπικού. Δίνεται ιδιαίτερη έμφαση και βαρύτητα στη συνεχή επιμόρφωση του προσωπικού, με στόχο την ποιοτική αναβάθμιση της ελεγκτικής εργασίας, για την όσο το δυνατόν καλύτερη προσφορά υπηρεσίας στο Δημόσιο.

Στα πλαίσια πάντοτε των οικονομικών περιορισμών του Προϋπολογισμού, αλλά και των προτεραιοτήτων και αναγκών της Υπηρεσίας, λειτουργοί της Υπηρεσίας λαμβάνουν μέρος σε κατάλληλα εκπαιδευτικά προγράμματα, σεμινάρια και διαλέξεις, τόσο στην Κύπρο, όσο και στο εξωτερικό.

Κατά τη διάρκεια του 2005, 36 λειτουργοί συμμετέσχαν σε εκπαιδευτικά προγράμματα ή/και σεμινάρια που οργανώθηκαν στην Κύπρο. Επίσης 18 λειτουργοί συμμετέσχαν σε διάφορα συνέδρια, σεμινάρια και εκπαιδευτικά προγράμματα στο εξωτερικό. Ένας λειτουργός αποσπάστηκε στο Ευρωπαϊκό Ελεγκτικό Συνέδριο για την εκτέλεση ειδικών καθηκόντων για την περίοδο από 1.9.2005 μέχρι 31.8.2007

7.8 Συμβουλευτικές υπηρεσίες του Γενικού Ελεγκτή της Δημοκρατίας. Ο Γενικός Ελεγκτής βοηθά την Εκτελεστική Εξουσία στη διαχείριση των δημόσιων οικονομικών της Δημοκρατίας, με την παροχή συμβουλών για τη διαμόρφωση νέων λογιστικών διαδικασιών και συστημάτων, καθώς και για την αναθεώρηση των Γενικών Διατάξεων, Δημοσιονομικών Οδηγιών, Κανονισμών Προσφορών και Αποθηκών και άλλων θεμάτων. Συμμετέχει επίσης σε αρκετές επιτροπές ως παρατηρητής.

7.9 Συμβούλια Προσφορών. Ο Γενικός Ελεγκτής της Δημοκρατίας ή εκπρόσωπος του έχει το δικαίωμα να παρακάθεται ως ανεξάρτητος παρατηρητής στις συνεδριάσεις των Συμβουλίων Προσφορών και των Επιτροπών Αξιολόγησης, καθώς και στις συνεδρίες της Κεντρικής Επιτροπής και των Τμηματικών Επιτροπών Αλλαγών και Απαιτήσεων που συστάθηκαν και λειτουργούν σύμφωνα με τους περί της Σύναψης και Εκτέλεσης Συμβάσεων (Προμήθειες, Έργα και Υπηρεσίες) Κανονισμούς του 2004. Από τα μέχρι σήμερα αποτελέσματα, προκύπτει ότι η παρουσία του Γενικού Ελεγκτή είναι πολύ ωφέλιμη και εποικοδομητική.

7.10 Ετήσια Έκθεση. Στην Ετήσια Έκθεσή του ο Γενικός Ελεγκτής αναφέρει οτιδήποτε που, κατά τη γνώμη του, πρέπει να περιέλθει σε γνώση της Εκτελεστικής Εξουσίας και της Βουλής των Αντιπροσώπων, σχετικά με τη διαχείριση των δημόσιων οικονομικών της Δημοκρατίας. Καταβάλλεται κάθε προσπάθεια ώστε η Έκθεση να ετοιμάζεται με αντικειμενικότητα, ακρίβεια και επαγγελματική ευθύνη. Οι διαπιστώσεις και απόψεις του Γενικού Ελεγκτή φέρονται πρώτα σε γνώση των ελεγχόμενων Υπηρεσιών και ακολούθως ετοιμάζεται η Έκθεσή του με βάση τις αναφορές που υποβλήθηκαν. Οι παράγραφοι της Ετήσιας Έκθεσης, προτού πάρουν την τελική τους μορφή, αποστέλλονται στους Υπουργούς, στους Προϊστάμενους των Ανεξάρτητων Υπηρεσιών, στους Προέδρους των Ημικρατικών ή άλλων Οργανισμών και Αρχών Τοπικής Διοίκησης, για να εκφέρουν τις απόψεις τους.

7.11 Ετήσια Έκθεση για το 2004. Σύμφωνα με το άρθρο 116(4) του Συντάγματος, η Ετήσια Έκθεσή μου για το έτος 2004 υποβλήθηκε στις 21 Νοεμβρίου 2005 στον Πρόεδρο της Δημοκρατίας, ο οποίος και την κατέθεσε ενώπιον της Βουλής των Αντιπροσώπων. Η Βουλή

των Αντιπροσώπων, με εγκύκλιο της ημερ. 4.1.2006 προς τους Γενικούς Διευθυντές των Υπουργείων και του Γραφείου Προγραμματισμού, διαβίβασε παράκληση της Κοινοβουλευτικής Επιτροπής Παρακολουθήσεως Σχεδίων Αναπτύξεως και Ελέγχου Δημοσίων Δαπανών όπως, για σκοπούς διευκόλυνσης της Επιτροπής στη μελέτη της Έκθεσης, ετοιμαστούν και υποβληθούν σημειώματα, στα οποία να περιλαμβάνονται οι παρατηρήσεις της Γενικού Ελεγκτή, όπως αυτές περιέχονται στην Ετήσια Έκθεση, καθώς και τα σχόλια του αρμόδιου Υπουργείου/Γραφείου σχετικά με προτάσεις και εισηγήσεις, για επίλυση των προβλημάτων που επισημαίνονται.

Το Υπουργικό Συμβούλιο με την Απόφαση του αρ. 61.733 ημερ. 16.3.2005, αποφάσισε όπως, τα σημειώματα των Υπουργείων σχετικά με τις παρατηρήσεις/εισηγήσεις της Γενικού Ελεγκτή που αναφέρονται στις Ετήσιες Εκθέσεις της, υποβάλλονται στον Υφυπουργό παρά τω Πρόεδρω υπό μορφή επιστολής. Ο Υφυπουργός θα έχει την ευθύνη να μελετά τις αναφορές της Γενικού Ελεγκτή και τα μέτρα που έχει λάβει το κάθε Υπουργείο, για αποτροπή επανάληψης των ίδιων παραλείψεων, αδυναμιών ή λαθών. Σε περίπτωση που δεν αναφέρονται τα μέτρα που λήφθηκαν αλλά οι λόγοι γιατί δεν λήφθηκαν, ο Υφυπουργός σε συνάντηση με τη Γενικό Ελεγκτή θα συζητά τους λόγους που προβλήθηκαν και θα εισηγείται μέτρα για διόρθωση της κατάστασης. Σε κάθε περίπτωση ο Υφυπουργός, θα υποβάλλει έκθεση στο Γραμματέα του Υπουργικού Συμβουλίου μέσα σε 15 μέρες από τη λήψη της Έκθεσης του κάθε Υπουργείου, για την Έκθεση της Γενικού Ελεγκτή.

7.12 Τριμηνιαίες Εκθέσεις Γενικού Ελεγκτή της Δημοκρατίας. Μέσα στο 2005 συνεχίστηκε η υποβολή προς τους Υπουργούς των τριμηνιαίων εκθέσεων που σχετικά με τα πιο σοβαρά θέματα που προκύπτουν από τον έλεγχο των διαφόρων Υπηρεσιών. Αντίγραφα των εκθέσεων αυτών κοινοποιούνται στον Πρόεδρο της Δημοκρατίας και στη Βουλή των Αντιπροσώπων. Με τις εκθέσεις αυτές ενημερώνονται έγκαιρα, τόσο η Εκτελεστική Εξουσία όσο και η Βουλή των Αντιπροσώπων, πάνω στα πιο σοβαρά θέματα που εγείρονται από τον έλεγχο των κρατικών λογαριασμών και των λογαριασμών των Τοπικών Αρχών και Ημικρατικών Οργανισμών.

ΜΕΡΟΣ 8 - ΠΑΡΑΡΤΗΜΑΤΑ**ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ Ι****ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΑ ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΜΟΥ**

ΚΕΦΑΛΑΙΟ	Αρχικός Προϋπολογισμός	Τελικός Προϋπολογισμός	Πραγματικές Δαπάνες	Αδαπάνητα Ποσά (Υπερβάσεις)	
	£	£	£	£	%
Προεδρία και Προεδρικό Μέγαρο	2.723.911	2.787.715	2.112.774	674.941	24,21
Υπουργικό Συμβούλιο	826.480	826.480	711.404	115.076	13,92
Βουλή των Αντιπροσώπων	8.549.868	8.554.868	7.231.252	1.323.616	15,47
Δικαστική Υπηρεσία	15.820.299	16.516.323	14.386.589	2.129.734	12,89
Νομική Υπηρεσία	7.274.902	8.613.653	7.592.927	1.020.726	11,85
Ελεγκτική Υπηρεσία	2.998.308	3.009.276	2.524.929	484.347	16,10
Επιτροπή Δημόσιας Υπηρεσίας	413.327	417.507	389.492	28.015	6,71
Επιτροπή Εκπαιδευτικής Υπηρεσίας	349.586	355.088	327.083	28.005	7,89
Γραφείο Προγραμματισμού	33.513.877	10.603.102	8.195.880	2.407.222	22,70
Γενικό Λογιστήριο	24.234.009	24.551.509	15.818.021	8.733.488	35,57
Γραφείο Επιτρόπου Διοικήσεως	591.759	694.222	636.149	58.073	8,37
Επιτροπή Προστασίας Ανταγωνισμού	530.609	785.196	613.719	171.477	21,84
Γραφείο Επιτρόπου Προστασίας Δεδομένων Προσωπικού Χαρακτήρα	151.576	155.594	123.469	32.125	20,65
Γραφείο Εφόρου Ελέγχου Κρατικών Ενισχύσεων	151.492	151.641	109.721	41.920	27,64
Υπηρεσία Εσωτερικού Ελέγχου	417.786	441.245	132.399	308.846	69,99
Αναθεωρητική Αρχή Προσφορών	252.818	261.693	241.074	20.619	7,88
Υπηρεσία Εποπτείας και Ανάπτυξης Συνεργατικών Εταιρειών	1.418.118	1.369.600	1.207.230	162.370	11,86
Αναθεωρητική Αρχή Προσφύγων	221.070	238.340	162.641	75.699	31,76

ΚΕΦΑΛΑΙΟ

	Αρχικός Προϋπολογισμός £	Τελικός Προϋπολογισμός £	Πραγματικές Δαπάνες £	Αδαπάνητα Ποσά (Υπερβάσεις) £	%
Υπουργείο Άμυνας- Διοίκηση	2.849.417	2.852.115	2.432.817	419.298	14,70
Κυπριακός Στρατός	51.384.095	54.277.331	54.267.820	9.511	0,02
Εθνική Φρουρά	60.480.000	60.480.000	57.806.354	2.673.646	4,42
Αμυντική Θωράκιση	69.000.000	69.000.000	58.374.826	10.625.174	15,40
Υπουργείο Γεωργίας, Φυσικών Πόρων και Περιβάλλοντος- Διοίκηση	21.884.113	21.939.921	14.722.191	7.217.730	32,90
Τμήμα Γεωργίας	18.858.350	34.206.827	30.375.734	3.831.093	11,20
Κτηνιατρικές Υπηρεσίες	8.617.940	10.148.380	9.337.406	810.974	7,99
Τμήμα Δασών	17.526.663	22.869.135	17.801.292	5.067.843	22,16
Τμήμα Αναπτύξεως Υδάτων	70.618.597	70.908.508	60.548.387	10.360.121	14,61
Τμήμα Γεωλογικής Επισκοπήσεως	3.384.944	3.403.422	2.889.302	514.120	15,11
Μετεωρολογική Υπηρεσία	2.467.164	2.534.730	2.205.772	328.958	12,98
Τμήμα Αναδασμού	4.640.259	4.640.259	4.219.458	420.801	9,07
Υπηρεσία Μεταλλείων	484.190	493.728	384.527	109.201	22,12
Ινστιτούτο Γεωργικών Ερευνών	5.678.030	5.707.060	4.789.042	918.018	16,09
Τμήμα Αλιείας και Θαλάσσιων Ερευνών	6.704.861	8.487.989	4.088.026	4.399.963	51,84
Υπουργείο Δικαιοσύνης και Δημοσίας Τάξεως- Διοίκηση	7.281.905	8.341.533	7.233.115	1.108.418	13,29
Φυλακές	8.685.116	8.880.869	6.633.366	2.247.503	25,31
Αστυνομία	114.656.576	115.887.883	105.801.916	10.085.967	8,70
Πυροσβεστική Υπηρεσία	16.751.418	17.036.358	15.107.162	1.929.196	11,32
Υπουργείο Εμπορίου, Βιομηχανίας και Τουρισμού-Διοίκηση	9.302.383	9.490.636	5.364.651	4.125.985	43,47
Υπηρεσίες Εμπορίου και Βιομηχανίας	19.880.375	19.738.605	14.943.171	4.795.434	24,29

ΚΕΦΑΛΑΙΟ	Αρχικός Προϋπολογισμός £	Τελικός Προϋπολογισμός £	Πραγματικές Δαπάνες £	Αδαπάνητα Ποσά (Υπερβάσεις) £	%
Τμήμα Εφόρου Εταιρειών και Επίσημου Παραλήπτη	2.883.134	2.912.118	2.058.634	853.484	29,31
Υπουργείο Εργασίας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων- Διοίκηση	1.015.858	1.078.961	672.595	406.366	37,66
Τμήμα Εργασίας	5.157.936	5.779.154	4.787.984	991.170	17,15
Υπηρεσίες Κοινωνικών Ασφαλίσεων	206.108.175	227.160.800	220.657.811	6.502.989	2,86
Υπηρεσίες Κοινωνικής Ευημερίας	80.430.403	82.048.804	78.827.790	3.221.014	3,93
Κέντρο Παραγωγικότητας	2.841.292	2.873.612	2.234.643	638.969	22,24
Ανώτερο Ξενοδοχειακό Ινστιτούτο Κύπρου	1.160.293	1.205.620	1.043.904	161.716	13,41
Ανώτερο Τεχνολογικό Ινστιτούτο	3.343.444	3.367.744	2.972.215	395.529	11,74
Τμήμα Εργασιακών Σχέσεων	407.509	407.509	312.001	95.508	23,44
Τμήμα Επιθεώρησης Εργασίας	2.855.641	2.921.038	2.155.998	765.040	26,19
Υπουργείο Εσωτερικών- Διοίκηση	98.433.032	105.479.212	96.792.411	8.686.801	8,24
Επαρχιακή Διοίκηση Λευκωσίας	19.034.820	19.821.153	17.817.695	2.003.458	10,11
Επαρχιακή Διοίκηση Αμμοχώστου	4.369.256	4.491.721	4.021.175	470.546	10,48
Επαρχιακή Διοίκηση Λάρνακας	13.296.313	13.449.151	11.271.533	2.177.618	16,19
Επαρχιακή Διοίκηση Λεμεσού	17.835.395	18.110.009	15.815.495	2.294.514	12,67
Επαρχιακή Διοίκηση Πάφου	11.397.744	11.596.838	8.111.401	3.485.437	30,06
Επαρχιακή Διοίκηση Κερύνειας	26.800	26.800	21.987	4.813	17,96
Τμήμα Πολεοδομίας και Οικήσεως	35.884.247	38.002.879	33.119.412	4.883.467	12,85

ΚΕΦΑΛΑΙΟ	Αρχικός Προϋπολογισμός £	Τελικός Προϋπολογισμός £	Πραγματικές Δαπάνες £	Αδαπάνητα Ποσά (Υπερβάσεις) £	%
Τμήμα Αρχείου Πληθυσμού και Μεταναστεύσεως	1.083.676	1.209.474	974.946	234.528	19,39
Τμήμα Κτηματολογίου και Χωρομετρίας	34.027.558	49.074.558	45.391.861	3.682.697	7,50
Γραφείο Τύπου και Πληροφοριών	4.793.522	4.852.322	4.323.157	529.165	10,91
Υπηρεσία Μέριμνας και Αποκαταστάσεως Εκτοπισθέντων	436.818	436.818	390.350	46.468	10,64
Πολιτική Άμυνα	4.083.500	4.104.583	2.615.704	1.488.879	36,27
Υπηρεσία Ασύλου	779.960	779.960	358.809	421.151	54,00
Υπουργείο Εξωτερικών- Διοίκηση	16.553.836	16.843.021	12.366.097	4.476.924	26,58
Εξωτερικές Υπηρεσίες	25.958.706	26.069.258	21.240.710	4.828.548	18,52
Υπουργείο Οικονομικών- Διοίκηση	320.972.285	371.809.376	349.804.541	22.004.835	5,92
Τμήμα Τελωνείων	93.715.844	94.382.860	72.075.667	22.307.193	23,63
Τμήμα Εσωτερικών Προσόδων	44.926.846	45.332.148	36.831.952	8.500.196	18,75
Στατιστική Υπηρεσία	5.944.489	5.955.069	5.508.212	446.857	7,50
Τμήμα Κρατικών Αγορών και Προμηθειών	3.540.545	3.601.502	3.102.833	498.669	13,85
Τμήμα Δημόσιας Διοίκησης και Προσωπικού	59.078.358	59.108.017	57.420.313	1.687.704	2,86
Τυπογραφείο	3.286.194	3.286.194	2.961.948	324.246	9,87
Τμήμα Υπηρεσιών Πληροφορικής	17.248.713	17.273.813	13.268.274	4.005.539	23,19
Διαχείριση Δημόσιου Χρέους	787.024.200	817.041.850	754.380.772	62.661.078	7,67
Συντάξεις και Φιλοδωρήματα	185.063.800	186.044.747	167.642.588	18.402.159	9,89
Πιστοδότηση Αναπτύξεως	10	10	0	10	100,00
Μη Προβλεπόμενες Δαπάνες και Αποθεματικό - Τακτικές Δαπάνες	21.000.010	3.829.115	0	3.829.115	100,00

ΚΕΦΑΛΑΙΟ

	Αρχικός Προϋπολογισμός £	Τελικός Προϋπολογισμός £	Πραγματικές Δαπάνες £	Αδαπάνητα Ποσά (Υπερβάσεις) £	%
Μη Προβλεπόμενες Δαπάνες και Αποθεματικό - Αναπτυξιακές Δαπάνες	9.500.000	3.108.803	0	3.108.803	100,00
Υπουργείο Παιδείας και Πολιτισμού - Διοίκηση	34.192.678	34.752.201	32.830.206	1.921.995	5,53
Ανώτερη και Ανώτατη Εκπαίδευση	33.511.212	33.511.213	32.522.527	988.686	2,95
Μέση Εκπαίδευση	156.901.919	158.222.096	153.433.849	4.788.247	3,03
Μέση Τεχνική και Επαγγελματική Εκπαίδευση	15.385.810	15.483.434	14.529.947	953.487	6,16
Δημοτική Εκπαίδευση	118.945.068	119.047.844	117.643.663	1.404.181	1,18
Παιδαγωγικό Ινστιτούτο	2.364.975	2.370.709	1.605.440	765.269	32,28
Κέντρο Επιστημονικών Ερευνών	436.708	457.654	298.333	159.321	34,81
Πολιτιστικές Υπηρεσίες	9.361.797	9.388.938	8.710.698	678.240	7,22
Υπουργείο Συγκοινωνιών και Έργων-Διοίκηση	3.841.029	5.065.025	3.841.844	1.223.181	24,15
Τμήμα Δημοσίων Έργων	95.255.400	95.680.374	82.039.892	13.640.482	14,26
Τμήμα Ηλεκτρονικών Επικοινωνιών	779.317	817.487	393.900	423.587	51,82
Τμήμα Αρχαιοτήτων	9.277.952	9.392.360	5.950.706	3.441.654	36,64
Τμήμα Πολιτικής Αεροπορίας	32.957.385	36.097.631	33.741.443	2.356.188	6,53
Τμήμα Εμπορικής Ναυτιλίας	4.625.796	4.691.436	3.187.542	1.503.894	32,06
Τμήμα Ταχυδρομικών Υπηρεσιών	14.599.453	14.718.793	13.207.561	1.511.232	10,27
Τμήμα Οδικών Μεταφορών	17.148.001	20.539.001	14.900.445	5.638.556	27,45
Τμήμα Ηλεκτρομηχανολογικών Υπηρεσιών	10.213.487	11.773.206	10.788.979	984.227	8,36
Υπουργείο Υγείας-Διοίκηση	78.883.514	84.607.105	79.181.697	5.425.408	6,41

ΚΕΦΑΛΑΙΟ

	Αρχικός Προϋπολογισμός £	Τελικός Προϋπολογισμός £	Πραγματικές Δαπάνες £	Αδαπάνητα Ποσά (Υπερβάσεις) £	%
Ιατρικές Υπηρεσίες και Υπηρεσίες Δημόσιας Υγείας	98.912.115	101.617.736	85.278.576	16.339.160	16,08
Υπηρεσίες Ψυχικής Υγείας	5.465.345	5.468.295	4.646.473	821.822	15,03
Οδοντιατρικές Υπηρεσίες	2.667.631	2.684.089	2.413.908	270.181	10,07
Φαρμακευτικές Υπηρεσίες	39.104.681	54.465.064	53.730.844	734.220	1,35
Γενικό Χημείο	3.381.152	4.054.136	3.584.446	469.690	11,59
ΟΛΙΚΟ	3.555.288.778	3.711.440.789	3.353.659.425	357.781.364	9,64

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ II

ΥΠΟΛΟΙΠΑ ΚΑΘΥΣΤΕΡΗΜΕΝΩΝ ΕΣΟΔΩΝ ΚΑΤΑ ΤΗΝ 31Η ΔΕΚΕΜΒΡΙΟΥ 2005

Υπουργείο/Τμήμα	Σύνολο καθυστερημένων εσόδων			
	Για τα προηγούμενα έτη	Για το 2005	31.12.2005	31.12.2004
	£	£	£	£
ΔΙΚΑΣΤΙΚΗ ΥΠΗΡΕΣΙΑ	5.604.880	2.391.318	7.996.198	7.526.737
ΝΟΜΙΚΗ ΥΠΗΡΕΣΙΑ ²	330	3.560	3.890	- ¹
ΓΕΝΙΚΟ ΛΟΓΙΣΤΗΡΙΟ	3.040.750	263.955	3.304.705	3.040.750
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΓΕΩΡΓΙΑΣ, ΦΥΣΙΚΩΝ ΠΟΡΩΝ ΚΑΙ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ				
Τμήμα Αναπτύξεως Υδάτων	-	-	62.886.679	59.978.483
Τμήμα Δασών	197.942	410.136	608.078	374.641
Τμήμα Γεωργίας	55.069	1.022.512	1.077.581	1.176.447
Υπηρεσία Μεταλλείων	143.230	51.613	194.843	148.541
Κτηνιατρικές Υπηρεσίες	361.530	176.448	537.978	426.547
Τμήμα Αναδασμού	-	702.817	702.817	-
Άλλα Τμήματα/Υπηρεσίες				
Ινστιτούτο Γεωργικών Ερευνών	12.204	17.728	29.932	12.204
Τμήμα Γεωλογικής Επισκοπήσεως	-	229	229	138
Υπηρεσία Περιβάλλοντος	-	580	580	100
Μετεωρολογική Υπηρεσία	-	2.906	2.906	-
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΔΙΚΑΙΟΣΥΝΗΣ ΚΑΙ ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΤΑΞΕΩΣ	6.167	289.963	296.131	632.432
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΜΠΟΡΙΟΥ, ΒΙΟΜΗΧΑΝΙΑΣ ΚΑΙ ΤΟΥΡΙΣΜΟΥ				
Υπουργείο	779.955	430.768	1.210.723	1.284.857
Τμήμα Εφόρου Εταιρειών και Επίσημου Παραλήπτη	1.915	-	1.915	1.915
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΡΓΑΣΙΑΣ ΚΑΙ ΚΟΙΝΩΝΙΚΩΝ ΑΣΦΑΛΙΣΕΩΝ				
Ανώτερο Ξενοδοχειακό				
Ινστιτούτο Κύπρου	30	5.160	5.190	153.026
Υπηρεσίες Κοινωνικής Ευημερίας	809.468	767.705	1.577.173	1.207.717
Κέντρο Παραγωγικότητας	1.858	49.347	51.205	30.559
Ανώτερο Τεχνολογικό Ινστιτούτο	-	-	-	57
Τμήμα Επιθεώρησης Εργασίας	12.495	11.968	24.463	17.281
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ				
Υπουργείο	428.719	-	428.719	428.719
Τμήμα Πολεοδομίας και Οικήσεως	192.711	26.814	219.525	217.354
Επαρχιακές Διοικήσεις	251.921	179.799	431.720	467.417

Τμήμα Κτηματολογίου και Χωρομετρίας	-	-	2.469.239	1.652.259
Τμήμα Αρχείου Πληθυσμού και Μεταναστεύσεως	4.549	229.163	233.712	4.549
Γραφείο Τύπου και Πληροφοριών	6.730	3.428	10.158	10.346
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ				
Τμήμα Τελωνείων	609.193	512.094	1.121.287	864.559
³ Υπηρεσία Φ.Π.Α.	-	-	69.234.447	62.957.102
Τμήμα Εσωτερικών Προσόδων	-	-		
³ Φόρος Κληρονομιών	-	-	2.359.199	3.480.085
³ Φόρος Εισοδήματος	-	-	190.371.397	172.905.060
³ Φόρος Κεφαλαιουχικών Κερδών	-	-	23.739.330	21.743.792
³ Φόρος Ακίνητης Ιδιοκτησίας Νόμος 30/77	-	-	20.559	20.559
³ Φόρος Ακίνητης Ιδιοκτησίας Νόμος 24/80	-	-	5.704.088	5.477.531
³ Εκτακτη Εισφορά	-	-	4.694.908	4.943.123
³ Φόρος Εισοδήματος παρακρατηθείς (Ρ.Α.Υ.Ε.)	-	-	15.119.030	14.083.024
³ Εκτακτη Εισφορά για την Άμυνα	-	-	25.517.215	23.596.924
³ Φόρος Υπηρεσιών	-	-	203.010	203.580
³ Άλλοι Φόροι	-	-	1.315.257	1.408.404
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΠΑΙΔΕΙΑΣ ΚΑΙ ΠΟΛΙΤΙΣΜΟΥ	455.819	511.333	967.152	609.128
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΣΥΓΚΟΙΝΩΝΙΩΝ ΚΑΙ ΕΡΓΩΝ				
Τμήμα Πολιτικής Αεροπορίας	2.351.533	7.630.463	9.981.996	4.534.453
Τμήμα Εμπορικής Ναυτιλίας	493.264	195.458	688.722	699.984
Τμήμα Δημοσίων Έργων	223.251	371.954	595.206	584.783
Τμήμα Αρχαιοτήτων	2.100	4.501	6.601	2.227
Τμήμα Ταχυδρομικών Υπηρεσιών	6.990	375.512	382.502	348.736
Τμήμα Οδικών Μεταφορών	22.930	17.485	40.415	28.768
Τμήμα Ηλεκτρομηχανολογικών Υπηρεσιών	462	1.576	2.038	1.249
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΥΓΕΙΑΣ	14.988.804	4.327.047	19.283.483	14.270.894
	31.066.799	20.985.340	455.654.131	411.557.041

¹ Δεν υποβαλλόταν κατάσταση καθυστερημένων εσόδων για τα προηγούμενα έτη.

² Αφορά μόνο σε εκδικασθέντα έξοδα εισπρακτέα από δημόσιους υπαλλήλους. Για τους ιδιώτες δεν έχει υποβληθεί κατάσταση.

³ Δεν έγινε διαχωρισμός των καθυστερημένων εσόδων του 2005 από εκείνα των προηγούμενων ετών.

Το συνολικό ποσό των καθυστερημένων εσόδων του έτους 2005 που παρουσιάζεται στον πίνακα 3.7 της Δημοσιονομικής Έκθεσης στις 31.12.2005 είναι £460.694.656 αντί £455.654.131 που παρουσιάζεται στον πιο πάνω πίνακα. Αυτό οφείλεται κυρίως στο ότι στη Δημοσιονομική Έκθεση περιλαμβάνονται και οι καθυστερημένες δόσεις των δανείων που παραχώρησε το Κράτος σε τρίτους, οι οποίες δεν περιλαμβάνονται στον πιο πάνω πίνακα.

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ ΙΙΙ

ΠΙΝΑΚΑΣ ΟΡΓΑΝΙΚΩΝ ΘΕΣΕΩΝ ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΜΟΥ

	Εγκεκριμένες θέσεις για το 2005	Πληρωμένες θέσεις στις 31.12.2005	Κενές Θέσεις
Προεδρία και Προεδρικό Μέγαρο	3	3	0
Υπουργικό Συμβούλιο	13	11	2
Βουλή των Αντιπροσώπων	95	61	34
Γραφείο Προγραμματισμού	70	43	27
Δικαστική Υπηρεσία	292	274	18
Νομική Υπηρεσία ¹	119	96	24
Ελεγκτική Υπηρεσία	109	84	25
Επιτροπή Δημόσιας Υπηρεσίας	1	1	0
Επιτροπή Εκπαιδευτικής Υπηρεσίας			0
Γραφείο Επιτρόπου Διοικήσεως	15	12	3
Επιτροπή Προστασίας Ανταγωνισμού	12	4	8
Υπηρεσία Εποπτείας και Ανάπτυξης Συνεργατικών Εταιρειών	58	36	22
Γραφείο Επιτρόπου Προστασίας Δεδομένων Προσωπικού Χαρακτήρα ²	1	1	0
Γενικό Λογιστήριο	239	188	51
Υπουργείο Άμυνας			
Διοίκηση	106	86	20
Κυπριακός Στρατός	4073	2512	1561
Υπουργείο Γεωργίας, Φυσικών Πόρων και Περιβάλλοντος			
Διοίκηση	33	26	7
Ινστιτούτο Γεωργικών Ερευνών	107	76	31
Τμήμα Γεωργίας	393	309	84
Κτηνιατρικές Υπηρεσίες	218	164	54
Τμήμα Δασών	294	266	28
Τμήμα Αναπτύξεως Υδάτων	328	256	72
Τμήμα Γεωλογικής Επισκοπήσεως	67	54	13
Μετεωρολογική Υπηρεσία	71	56	15
Τμήμα Αναδασμού	87	74	13

¹ 1 θέση υπεράριθμη² Η θέση είναι πληρωμένη με συμβόλαιο

Τμήμα Αλιείας και Θαλάσσιων Ερευνών	71	46	25
Υπηρεσία Μεταλλείων	12	7	5
Υπουργείο Δικαιοσύνης και Δημοσίας Τάξεως			
Διοίκηση	12	11	1
Φυλακές	329	228	101
Αστυνομία και Πυροσβεστική Υπηρεσία	5096	5029	67
Υπουργείο Εμπορίου, Βιομηχανίας και Τουρισμού			
Υπηρεσίες Εμπορίου και Βιομηχανίας	184	110	74
Τμήμα Εφόρου Εταιρειών και Επίσημου Παραλήπτη	90	68	22
Υπουργείο Εργασίας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων			
Τμήμα Εργασιακών Σχέσεων ³	17	7	11
Τμήμα Εργασίας	87	47	40
Υπηρεσίες Κοινωνικών Ασφαλίσεων	315	206	109
Υπηρεσίες Κοινωνικής Ευημερίας ⁴	470	423	48
Κέντρο Παραγωγικότητας	42	28	14
Ανώτερο Τεχνολογικό Ινστιτούτο	90	81	9
Τμήμα Επιθεώρησης Εργασίας	70	53	17
Ανώτερο Ξενοδοχειακό Ινστιτούτο Κύπρου	27	20	7
Υπουργείο Εσωτερικών			
Διοίκηση	87	65	20
Επαρχιακές Διοικήσεις	6	3	3
Τμήμα Πολεοδομίας και Οικήσεως	248	222	26
Τμήμα Αρχείου Πληθυσμού και Μεταναστεύσεως	1	1	0
Τμήμα Κτηματολογίου και Χωρομετρίας	862	648	214
Γραφείο Τύπου και Πληροφοριών	100	88	12
Πολιτική Άμυνα	39	31	8
Υπουργείο Εξωτερικών			
Διοίκηση	32	20	12
Εξωτερικές Υπηρεσίες	165	144	21
Υπουργείο Οικονομικών			
Διοίκηση	68	34	34
Τμήμα Τελωνείων	406	348	58
Φόρος Προστιθέμενης Αξίας	252	170	82
Τμήμα Εσωτερικών Προσόδων	365	345	11
Στατιστική Υπηρεσία	108	86	22

³ 1 θέση υπεράριθμη⁴ 1 θέση υπεράριθμη

Τμήμα Κρατικών Αγορών και Προμηθειών	105	83	22
Τμήμα Δημόσιας Διοίκησης και Προσωπικού	43	19	24
Κυβερνητικό Τυπογραφείο	99	83	16
Τμήμα Υπηρεσιών Πληροφορικής	142	119	23
Υπουργείο Παιδείας και Πολιτισμού			
Διοίκηση	426	341	85
Εκπαίδευση	10038	9771	267
Υπουργείο Συγκοινωνιών και Έργων			
Διοίκηση	9	5	4
Δημόσια Έργα	439	279	145
Τμήμα Αρχαιοτήτων	69	57	12
Τμήμα Πολιτικής Αεροπορίας	265	204	61
Τμήμα Εμπορικής Ναυτιλίας	77	47	30
Τμήμα Ταχυδρομικών Υπηρεσιών	405	320	85
Τμήμα Οδικών Μεταφορών	110	71	39
Τμήμα Ηλεκτρομηχανολογικών Υπηρεσιών	113	102	11
Τμήμα Ηλεκτρονικών Επικοινωνιών	14	14	0
Υπουργείο Υγείας			
Διοίκηση	2629	2377	252
Ιατρικές Υπηρεσίες και Υπηρεσίες Δημόσιας Υγείας	918	685	233
Υπηρεσίες Ψυχικής Υγείας	70	51	19
Οδοντιατρικές Υπηρεσίες	85	73	12
Φαρμακευτικές Υπηρεσίες	147	136	11
Γενικό Χημείο	83	67	16
Άλλες Υπηρεσίες:			
Γενικό Διοικητικό Προσωπικό	307	190	117
Γενικό Γραμματειακό Προσωπικό	2462	2135	327
Γενικό Βοηθητικό Προσωπικό	305	227	68
ΟΛΙΚΟ	35816	30718	5065