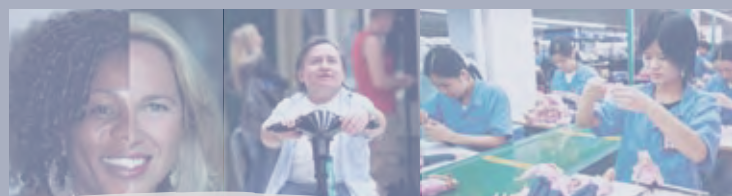




Αρχή κατά των Διακρίσεων

Ετήσια Έκθεση 2013



Γενική επιμέλεια:

Άριστος Τσιάρτας - Γιώργος Κακότας

Αρχή κατά των Διακρίσεων

Επεξεργασία στατιστικών στοιχείων:

Γιώργος Κακότας - Ελισάβετ Χρίστου

Αρχή κατά των Διακρίσεων

Συντονισμός έκδοσης και γλωσσική επιμέλεια:

Ερμούλλα Χριστοδούλου

Λειτουργός Τύπου και Πληροφοριών Α'

Γραφείο Τύπου και Πληροφοριών

Εκδότης:

Γραφείο Τύπου και Πληροφοριών



ΓΤΠ 185/2014-ηλεκτρονική έκδοση



ISSN 1986-3004

Αρχή κατά των Διακρίσεων

Σχεδιασμός:



Σπύρος Τσιώρης

**Γραφείο Επιτρόπου Διοικήσεως και
Προστασίας Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων**

Era House, Διαγόρου 2
1097 Λευκωσία

Ψηφιακή εκτύπωση:

Κυβερνητικό Τυπογραφείο

Τηλέφωνο: (+357) 22405500

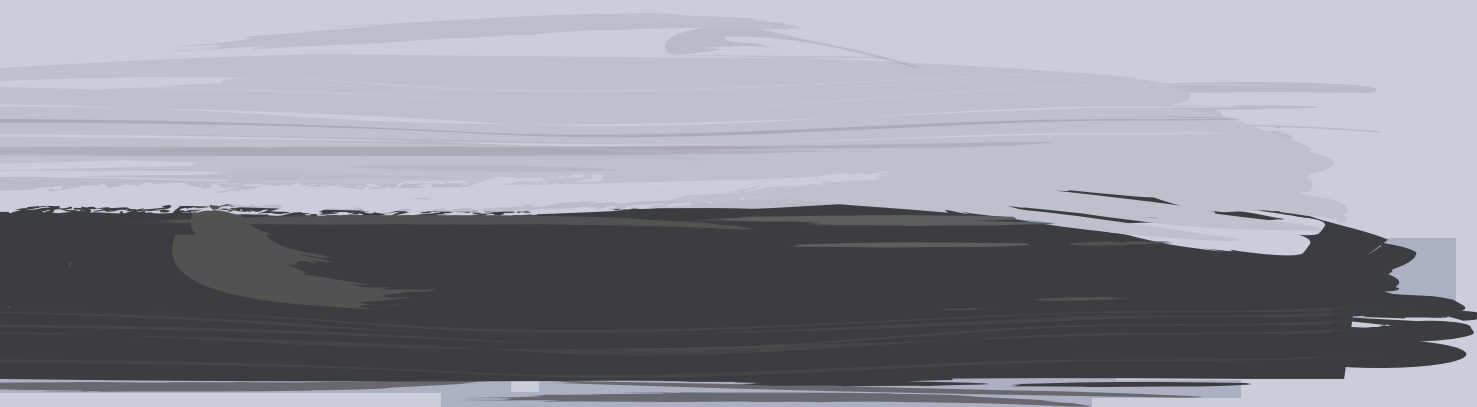
Τηλεομοιότυπο: (+357) 22672881

Ηλεκτρονική διεύθυνση: anti-discrimination@ombudsman.gov.cy

Ιστοσελίδα: www.no-discrimination.gov.cy



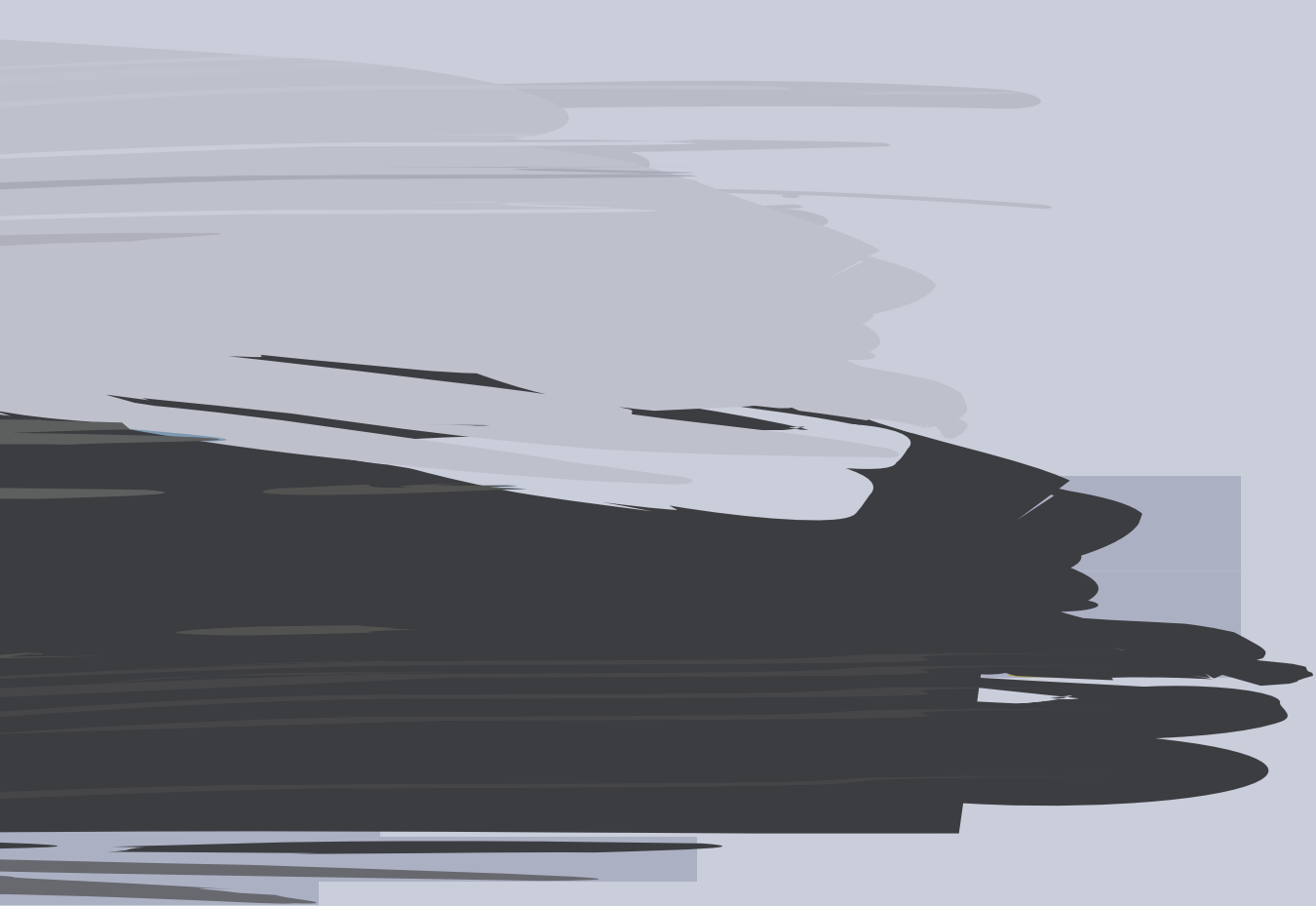
Τυπώθηκε σε ανακυκλωμένο χαρτί



Ετήσια Έκθεση 2013
Αρχή κατά των Διακρίσεων

ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΑ

ΕΙΣΑΓΩΓΙΚΟ ΣΗΜΕΙΩΜΑ ΕΠΙΤΡΟΠΟΥ ΔΙΟΙΚΗΣΕΩΣ ΚΑΙ ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ ΑΝΘΡΩΠΙΝΩΝ ΔΙΚΑΙΩΜΑΤΩΝ	3
ΕΙΣΑΓΩΓΙΚΟ ΣΗΜΕΙΩΜΑ ΠΡΟΪΣΤΑΜΕΝΟΥ ΤΗΣ ΑΡΧΗΣ ΚΑΤΑ ΤΩΝ ΔΙΑΚΡΙΣΕΩΝ	6
ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΕΣ ΚΑΙ ΣΤΕΛΕΧΩΣΗ ΤΗΣ ΑΡΧΗΣ ΚΑΤΑ ΤΩΝ ΔΙΑΚΡΙΣΕΩΝ	8
ΕΝΕΡΓΕΙΕΣ ΓΙΑ ΕΥΑΙΣΘΗΤΟΠΟΙΗΣΗ ΚΑΙ ΕΝΗΜΕΡΩΣΗ ΓΙΑ ΘΕΜΑΤΑ ΔΙΑΚΡΙΣΕΩΝ	11
1. Διοργάνωση εκδηλώσεων.....	12
2. Συμμετοχή σε εκδηλώσεις ή δράσεις άλλων φορέων	14
3. Άλλες δράσεις για ενημέρωση.....	16
ΔΙΑΜΕΣΟΛΑΒΗΤΙΚΗ ΔΡΑΣΗ	17
ΥΠΟΒΟΛΗ ΕΚΘΕΣΕΩΝ ΜΕΤΑ ΑΠΟ ΤΗ ΔΙΕΡΕΥΝΗΣΗ ΑΤΟΜΙΚΩΝ ΚΑΤΑΓΓΕΛΙΩΝ	22
ΥΠΟΒΟΛΗ ΕΚΘΕΣΕΩΝ ΜΕΤΑ ΑΠΟ ΑΥΤΕΠΑΓΓΕΛΤΗ ΠΑΡΕΜΒΑΣΗ.....	35
ΤΟΠΟΘΕΤΗΣΕΙΣ ΤΗΣ ΑΡΧΗΣ.....	39
ΑΛΛΕΣ ΔΡΑΣΕΙΣ	43
1. Συμμετοχή στο ευρωπαϊκό Δίκτυο EQUINET	44
2. Συμμετοχή σε ευρωπαϊκά συνέδρια/σεμινάρια	44
ΣΤΑΤΙΣΤΙΚΗ ΑΝΑΛΥΣΗ	46



**ΕΙΣΑΓΩΓΙΚΟ ΣΗΜΕΙΩΜΑ
ΕΠΙΤΡΟΠΟΥ ΔΙΟΙΚΗΣΕΩΣ
ΚΑΙ ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ ΑΝΘΡΩΠΙΝΩΝ
ΔΙΚΑΙΩΜΑΤΩΝ**



ΕΙΣΑΓΩΓΙΚΟ ΣΗΜΕΙΩΜΑ ΕΠΙΤΡΟΠΟΥ ΔΙΟΙΚΗΣΕΩΣ ΚΑΙ ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ ΑΝΘΡΩΠΙΝΩΝ ΔΙΚΑΙΩΜΑΤΩΝ

Η Αρχή κατά των Διακρίσεων ανέπτυξε κατά το 2013 ένα ευρύ φάσμα δράσεων και παρεμβάσεων οι οποίες αποσκοπούσαν στην πρόληψη και καταπολέμηση των διακρίσεων και του ρατσισμού στην κυπριακή κοινωνία.

Κυριότερη μορφή παρέμβασης ήταν, και αυτή τη χρονιά, η υποβολή Εκθέσεων και Τοποθετήσεων με συγκεκριμένες εισηγήσεις και συστάσεις για αντιμετώπιση - τόσο σε ατομικό όσο και σε θεσμικό επίπεδο - φαινομένων ρατσισμού και διακρίσεων. Αξίζει να σημειωθεί ότι οι Εκθέσεις και Τοποθετήσεις της Αρχής κάλυψαν θεματικές ενότητες που αφορούσαν στη διασφάλιση δικαιωμάτων χωρίς διακρίσεις, αρκετών διαφορετικών ευάλωτων ομάδων του πληθυσμού όπως: μετανάστες, άτομα με αναπηρίες, Ευρωπαίους πολίτες που ζουν στην Κύπρο, μονογονεϊκές οικογένειες, θρησκευτικές μειονότητες και άτομα που ανήκουν στην ΛΟΑΤ κοινότητα.

Παράλληλα, η Αρχή συνέχισε τη διαμεσολαβητική της δράση, στα πλαίσια της οποίας, με γραπτές ή/και προφορικές παρεμβάσεις της προς εμπλεκόμενες δημόσιες Αρχές, κατάφερε να διευθετήσει την ικανοποίηση συγκεκριμένων αιτημάτων πολιτών που κατήγγειλαν διάκριση εις βάρος τους.

Αυξημένη υπήρξε, επίσης, η ανταπόκριση του προσωπικού του Γραφείου μου σε ποικιλία εκδηλώσεων που στόχο είχαν την ευρεία ή στοχευμένη ενημέρωση και ευαισθητοποίηση του κοινού για θέματα που αφορούσαν σε διακρίσεις έναντι προσώπων, στη βάση, κυρίως, της εθνικής καταγωγής, του σεξουαλικού προσανατολισμού, του φύλου ή κάποιας αναπηρίας.

Ιδιαίτερα σημαντική θεωρώ, τέλος, και την προσπάθεια που έγινε κατά το 2013 για ενίσχυση της συνεργασίας με δημόσιες αρχές και ανάπτυξη κοινής δράσης για καταπολέμηση των διακρίσεων. Προσπάθεια που κατέληξε στην ενεργή συμβολή της Αρχής στην ετοιμασία ενός Κώδικα συμπεριφοράς κατά του ρατσισμού στα σχολεία, στην ετοιμασία Οδηγού καταγραφής και διαχείρισης των ρατσιστικών περιστατικών στο σχολικό περιβάλλον, καθώς και στην εκπόνηση νέας αναβαθμισμένης πολιτικής της Αστυνομίας για αντιμετώπιση και καταπολέμηση της ρατσιστικής βίας, της ξενοφοβίας και των διακρίσεων.

Αναμφίβολα, η οικονομική κρίση και η κορύφωση των συνεπειών της κατά το 2013, έχουν δυστυχώς δημιουργήσει συνθήκες που δυσχεραίνουν τη δυνατότητα πρόσβασης, κυρίως των ευάλωτων ομάδων του πληθυσμού, σε βασικά κοινωνικά δικαιώματα, καθώς και πρόσφορο έδαφος για ξενοφοβικές και ρατσιστικές συμπεριφορές.

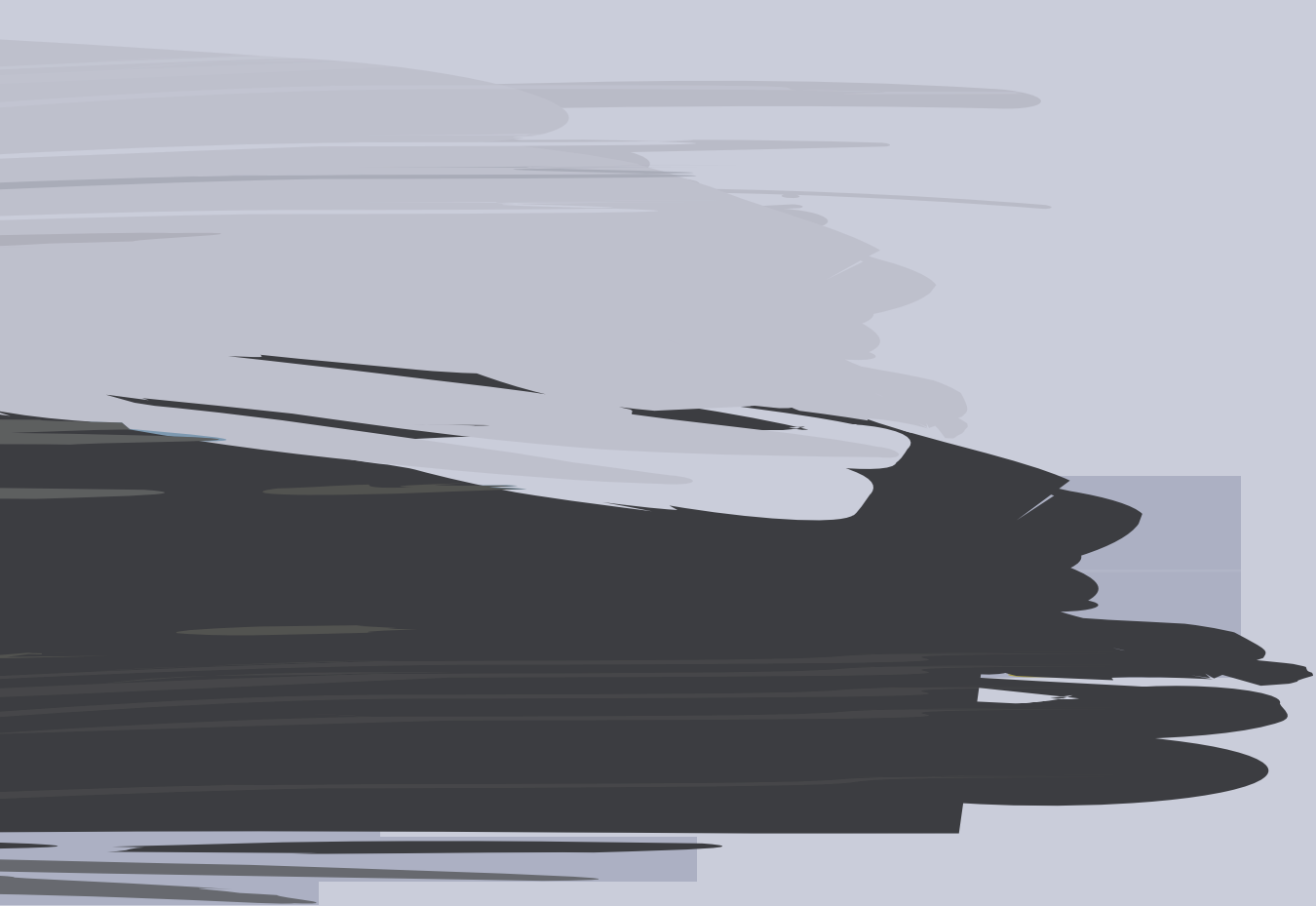
Μέσα σε αυτό το δυσμενές πλαίσιο, η προσπάθεια εξάλειψης όλων των μορφών ανισοτήτων και η προαγωγή ίσων ευκαιριών, θα πρέπει να εντατικοποιηθεί. Ως οργανωμένη κοινωνία, οφείλουμε να παραμείνουμε σταθεροί σε βασικές ανθρώπινες αρχές και αξίες και να διασφαλίσουμε σε όλους τους ανθρώπους που ζουν στην Κύπρο ένα ελάχιστο επίπεδο αξιοπρεπούς ζωής.

Παρά τις δυσκολίες, παραμένω αισιόδοξη ότι με εντατικοποίηση, αλλά και διεύρυνση των μορφών των δράσεων της, η Αρχή κατά των Διακρίσεων θα ανταποκριθεί στις προκλήσεις των καιρών και θα συνδράμει στη δημιουργία μιας κοινωνίας πιο αλληλέγγυας και πιο ανεκτικής σε κάθε μορφή ετερότητας.



Ελίζα Σαββίδου

Επίτροπος Διοικήσεως και Προστασίας Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων



**ΕΙΣΑΓΩΓΙΚΟ ΣΗΜΕΙΩΜΑ ΠΡΟΪΣΤΑΜΕΝΟΥ
ΤΗΣ ΑΡΧΗΣ ΚΑΤΑ ΤΩΝ ΔΙΑΚΡΙΣΕΩΝ**



ΕΙΣΑΓΩΓΙΚΟ ΣΗΜΕΙΩΜΑ ΠΡΟΪΣΤΑΜΕΝΟΥ ΤΗΣ ΑΡΧΗΣ ΚΑΤΑ ΤΩΝ ΔΙΑΚΡΙΣΕΩΝ

Η παρούσα Έκθεση της Αρχής κατά των Διακρίσεων αποτυπώνει συνοπτικά τη δράση της Αρχής στον τομέα πρόληψης και καταπολέμησης των Διακρίσεων για το 2013.

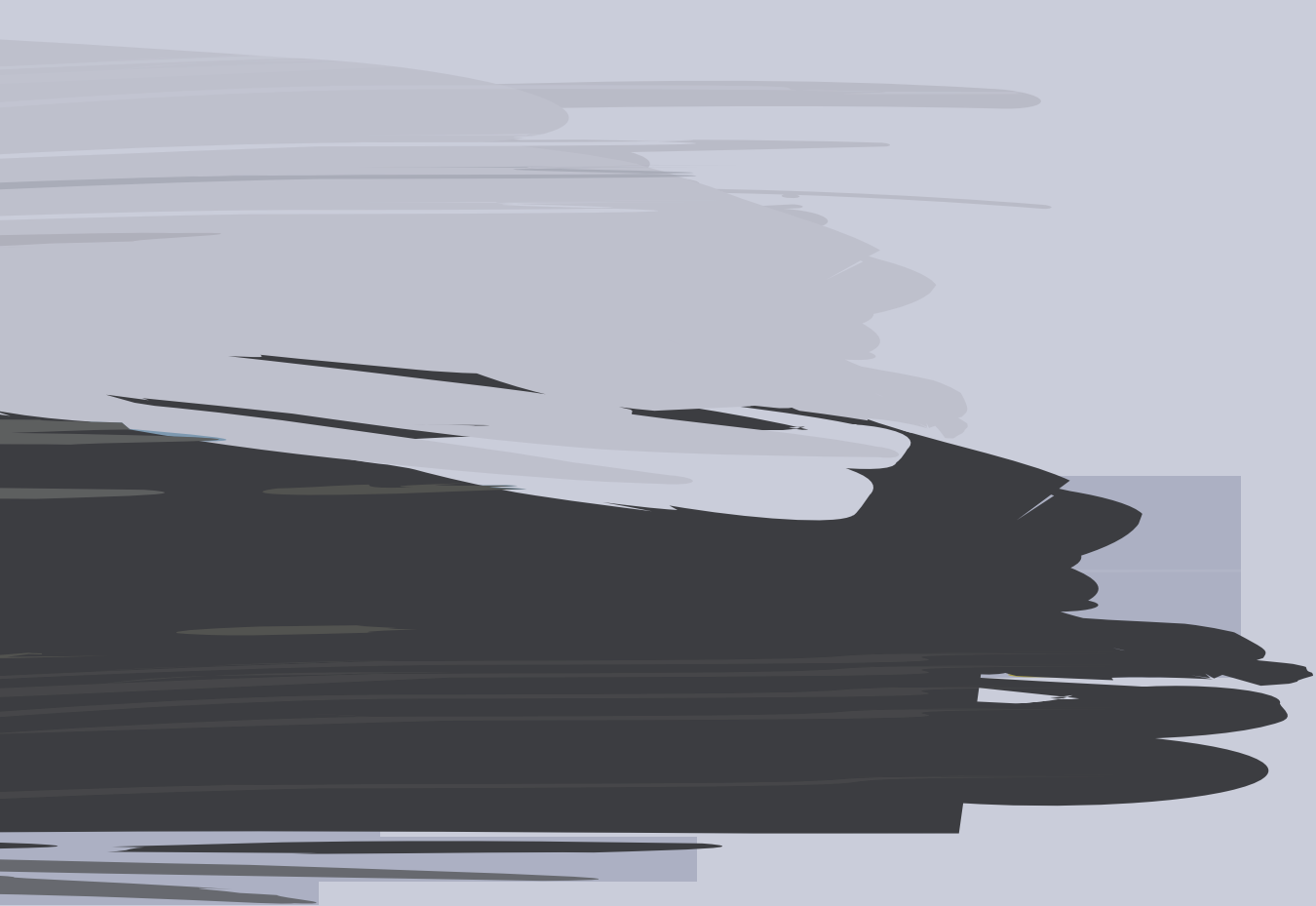
Η φύση των ατομικών καταγγελιών που διερεύννησε η Αρχή καθώς και το εύρος των θεμάτων ενασχόλησης της δείχνουν ότι οι διακρίσεις εξακολουθούν να υφίστανται σε σημαντικούς τομείς της κοινωνικής μας ζωής. Επιτείνονται μάλιστα εν όψει και της τρέχουσας οικονομικής κρίσης.

Η σημερινή οικονομική συγκυρία επηρεάζει δυσμενώς την άσκηση στοιχειωδών δικαιωμάτων ενώ καθιστά πιο δυσχερή τη θέση ευάλωτων ομάδων του πληθυσμού. Σε αυτό το κλίμα εκδηλώνονται κίνδυνοι για τον σεβασμό των ανθρωπίνων δικαιωμάτων. Οι διακρίσεις και ανισότητες οξύνονται και διευρύνονται σε περισσότερα πεδία της κοινωνικής ζωής, πλήττοντας ακόμη περισσότερες ομάδες του πληθυσμού. Τούτο αντιστακλάται άμεσα ή έμμεσα σε πολλές από τις καταγγελίες που υποβάλλονται στην Αρχή.

Με δεδομένες τις συνθήκες αυτές σήμερα είναι η πιο κατάλληλη στιγμή να αναγνωρίσουμε το πρόβλημα των διακρίσεων, να το κατανοήσουμε και τελικά να το αντιμετωπίσουμε αποτελεσματικά προς όφελος της κοινωνίας. Στις συνθήκες αυτές είναι περισσότερο από ποτέ αναγκαία η προστασία από διακρίσεις και τον ρατσισμό ευάλωτων ομάδων του πληθυσμού. Είναι επίσης αναγκαία η συνεχής εγρήγορση και ανάληψη δράσης για καταπολέμηση της ξενοφοβίας και του ρατσισμού.

Η Αρχή κατά των Διακρίσεων, στα πλαίσια των θεσμοθετημένων αρμοδιοτήτων της, θα συνεχίσει με τη δράση και τις παρεμβάσεις της να συνδράμει την προσπάθεια καταπολέμησης του ρατσισμού και των διακρίσεων σεβόμενη την αξιοπρέπεια και τα ανθρώπινα δικαιώματα προς όφελος της ίσης μεταχείρισης όλων των προσώπων.

Άριστος Τσιάρτας
Προϊστάμενος Αρχής κατά των Διακρίσεων







**ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΕΣ ΚΑΙ ΣΤΕΛΕΧΩΣΗ
ΤΗΣ ΑΡΧΗΣ ΚΑΤΑ ΤΩΝ ΔΙΑΚΡΙΣΕΩΝ**

ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΕΣ ΚΑΙ ΣΤΕΛΕΧΩΣΗ ΤΗΣ ΑΡΧΗΣ ΚΑΤΑ ΤΩΝ ΔΙΑΚΡΙΣΕΩΝ

Το βασικό πεδίο δράσης της Αρχής, όπως αυτό καθορίζεται από την ευρωπαϊκή και την εγχώρια νομοθεσία, είναι η καταπολέμηση των διακρίσεων λόγω: φυλής, κοινότητας, γλώσσας, χρώματος, ηλικίας, αναπηρίας, σεξουαλικού προσανατολισμού, θρησκείας, πολιτικών ή άλλων πεποιθήσεων, εθνικής ή εθνοτικής καταγωγής και, γενικά, η προώθηση της ίσης μεταχείρισης.

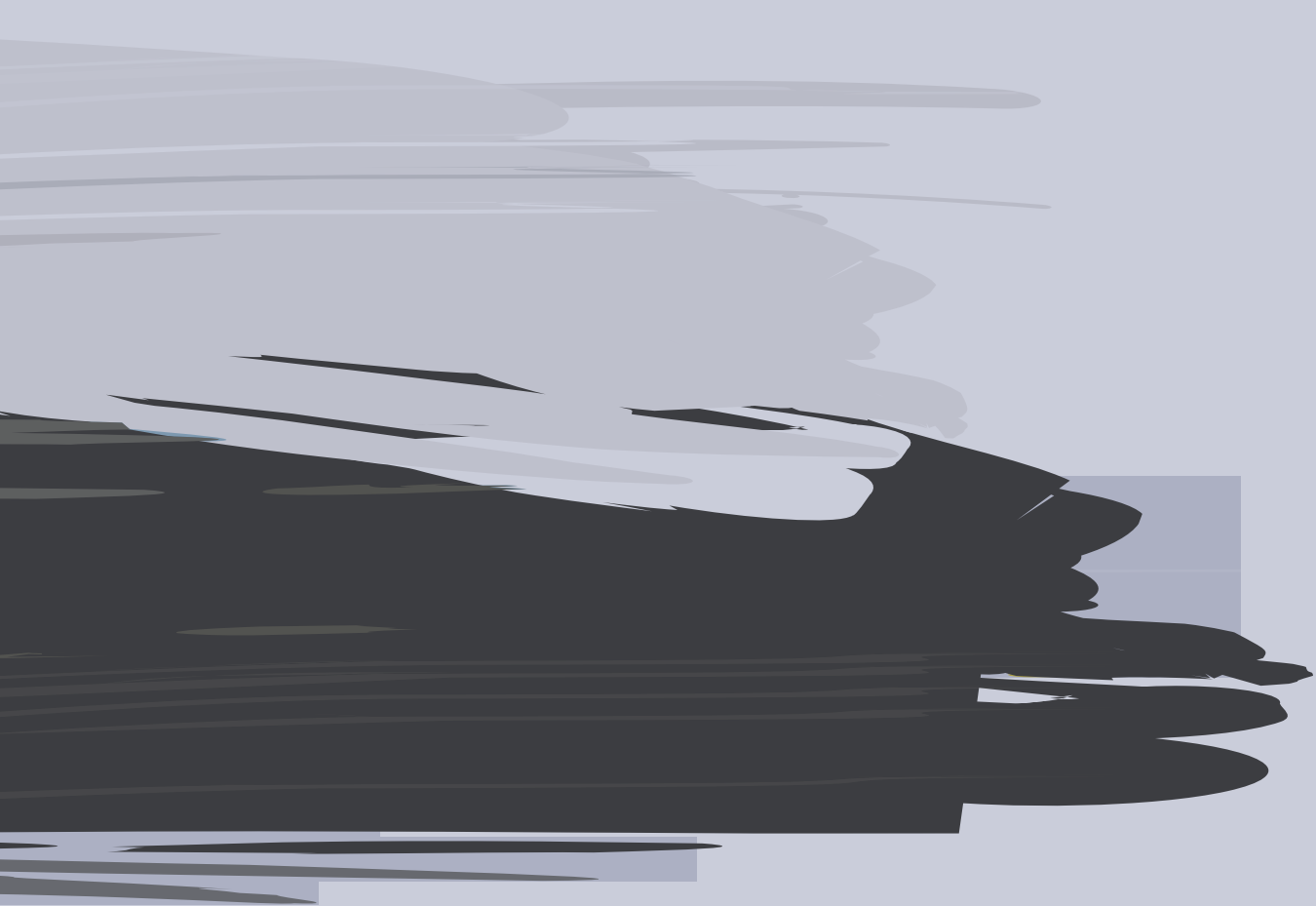
Το πεδίο αυτό, βάσει της νομοθεσίας, εκτείνεται και καλύπτει τους τομείς: της κοινωνικής προστασίας, της κοινωνικής ασφάλισης, των κοινωνικών παροχών, της υγειονομικής περίθαλψης, της εκπαίδευσης, της συμμετοχής σε σωματεία και επαγγελματικές οργανώσεις και πρόσβασης σε αγαθά και υπηρεσίες, συμπεριλαμβανομένης της στέγασης.

Η κύρια θεσμική αρμοδιότητα και ενασχόληση της Αρχής είναι η διερεύνηση ατομικών καταγγελιών για επιφύλαξη διακρίσεων και η παροχή ανεξάρτητης συνδρομής στα θύματα αυτών των διακρίσεων. Πέραν από την αρμοδιότητα αυτή, όμως, υπάρχουν και άλλες, θεσμικά κατοχυρωμένες, δυνατότητες δράσης που εκτείνονται σε ένα ευρύ φάσμα δραστηριοτήτων, προληπτικού, ενημερωτικού και εκπαιδευτικού χαρακτήρα. Κυριότερες από αυτές τις δυνατότητες δράσης είναι:

-  Η προαγωγή των αρχών της ίσης μεταχείρισης όλων των προσώπων και η παροχή ίσων ευκαιριών ανεξαρτήτως φυλετικής, εθνικής ή εθνοτικής καταγωγής, κοινότητας, γλώσσας, ηλικίας, αναπηρίας, σεξουαλικού προσανατολισμού, χρώματος, θρησκείας, πολιτικών ή άλλων πεποιθήσεων.
-  Η λήψη μέτρων για την πρακτική εφαρμογή των νομοθετικών προνοιών που διέπουν ή απαγορεύουν μεταχείριση που συνιστά απαγορευμένη διάκριση, τόσο στον δημόσιο όσο και στον ιδιωτικό τομέα.
-  Η επιβολή μέτρων κυρωτικού χαρακτήρα (συστάσεις, πρόστιμα, ή διατάγματα) σε περιπτώσεις που διαπιστώνεται απαγορευμένη διάκριση.
-  Η σύνταξη Κωδίκων Πρακτικής.

- ✎ Η διεξαγωγή ερευνών και στατιστικών μελετών για θέματα διακρίσεων.
- ✎ Η εξέταση θεμάτων γενικότερου ενδιαφέροντος αναφορικά με τις διακρίσεις είτε αυτεπάγγελα είτε μετά από αίτημα προσώπων ή οργανώσεων.
- ✎ Ο συντονισμός δράσης των κρατικών αρχών και η γενικότερη ευαισθητοποίηση της διοίκησης και της κοινωνίας των πολιτών για τα θέματα των διακρίσεων.

Επικεφαλής της Αρχής κατά των Διακρίσεων είναι ο κ. Άριστος Τσιάρτας, Πρώτος Λειτουργός του Γραφείου Επιτρόπου Διοικήσεως. Η Αρχή στελεχώνεται από τον κ. Γιώργο Κακότα, Λειτουργό Γραφείου Επιτρόπου Διοικήσεως Α΄, από τις Λειτουργούς, κυρίες Νάσια Διονυσίου, Μελίνα Τριγγίδου, Θέκλα Δημητριάδου, Ζηναΐδα Ονουφρίου, Κάλια Καμπανελλά και Κατερίνα Χαρίτου, και τη Βοηθό Γραμματειακό Λειτουργό κα Ελισάβετ Χρίστου. Όλα τα στελέχη της Αρχής ασκούν παράλληλα καθήκοντα στο Γραφείο Επιτρόπου Διοικήσεως και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων.



**ΕΝΕΡΓΕΙΕΣ ΓΙΑ ΕΥΑΙΣΘΗΤΟΠΟΙΗΣΗ ΚΑΙ
ΕΝΗΜΕΡΩΣΗ ΓΙΑ ΘΕΜΑΤΑ ΔΙΑΚΡΙΣΕΩΝ**

ΕΝΕΡΓΕΙΕΣ ΓΙΑ ΕΥΑΙΣΘΗΤΟΠΟΙΗΣΗ ΚΑΙ ΕΝΗΜΕΡΩΣΗ ΓΙΑ ΘΕΜΑΤΑ ΔΙΑΚΡΙΣΕΩΝ

1. Διοργάνωση εκδηλώσεων

Η Αρχή συνέχισε και κατά το 2013 τη δράση της για ενημέρωση και ευαισθητοποίηση προσώπων, οργανώσεων ή θεσμών για θέματα που άπτονται των αρμοδιοτήτων της. Στο πλαίσιο αυτό διοργάνωσε ή συνδιοργάνωσε τις ακόλουθες εκδηλώσεις.

α) Σχολικός Διαγωνισμός με θέμα: «Μίλα για τον ρατσισμό και την ξενοφοβία: Η σιωπή δεν είναι λύση»

Σε συνέχεια προηγούμενης επιτυχημένης δράσης που πραγματοποιήθηκε σε σχολεία στην Κύπρο, η Αρχή κατά των Διακρίσεων, η Αντιπροσωπεία της Υπάτης Αρμοστείας των Ηνωμένων Εθνών για τους Πρόσφυγες (UNHCR) στην Κύπρο και η Αντιπροσωπεία της Ευρωπαϊκής Επιτροπής στην Κύπρο, αποφάσισαν από κοινού να διοργανώσουν Σχολικό Διαγωνισμό για τη χρονιά 2012/2013, με θέμα «Μίλα για τον ρατσισμό και την ξενοφοβία: Η σιωπή δεν είναι λύση».

Ο διαγωνισμός προκηρύχθηκε σε μια κοινή προσπάθεια για ενημέρωση και ευαισθητοποίηση των νέων γύρω από θέματα μετανάστευσης και ασύλου, και με ειδικότερο στόχο την πρόληψη και καταπολέμηση των περιστατικών ξενοφοβίας και ρατσισμού στα σχολεία. Έχοντας την έγκριση και τη στήριξη του Υπουργείου Παιδείας και Πολιτισμού, οι συνδιοργανωτές κάλεσαν τους μαθητές και τις μαθήτριες της Μέσης και Τεχνικής Εκπαίδευσης να ετοιμάσουν τη δική τους σχολική εφημερίδα κατά του ρατσισμού και της ξενοφοβίας, μετά από δική τους πρωτογενή έρευνα επί του θέματος.

Στον διαγωνισμό συμμετείχαν συνολικά 21 σχολεία από όλη την Κύπρο, εκ των οποίων διακρίθηκαν πέντε Γυμνάσια και πέντε Λύκεια και Τεχνικές Σχολές. Στην τελετή βράβευσης, η οποία πραγματοποιήθηκε με αφορμή την Παγκόσμια Ημέρα Προσφύγων, απονεμήθηκαν βραβεία και έπαινοι στους διακριθέντες, καθώς επίσης και τιμητική πλακέτα σε κάθε σχολείο που συμμετείχε στον διαγωνισμό. Κατά τη διάρκεια της εκδήλωσης δόθηκε ο λόγος σε μαθητές και μαθήτριες μεταναστευτικής προέλευσης που συμμετείχαν στη δράση, για να παρουσιάσουν τις δικές τους προσωπικές ιστορίες ένταξης.

Εν όψει της επιτυχίας που είχε η δράση, αποφασίστηκε η ανανέωση της συνεργασίας της Αρχής κατά των Διακρίσεων με την UNHCR, για τρίτη συνεχή χρονιά, με τη συνέχιση των από κοινού παρουσιάσεων και συζητήσεων με θέμα τον ρατσισμό στα σχολεία Μέσης και Τεχνικής Εκπαίδευσης, κατά το σχολικό έτος 2013/2014.

Παράλληλα, ξεκίνησαν οι διεργασίες για ενεργή συμβολή της Αρχής κατά των Διακρίσεων στην προσπάθεια του Υπουργείου Παιδείας και Πολιτισμού για ετοιμασία ενός Κώδικα Συμπεριφοράς κατά του Ρατσισμού στα Σχολεία και για θεσμοθέτηση ενός αποτελεσματικού πλαισίου καταγραφής και διαχείρισης των ρατσιστικών περιστατικών στα σχολεία.

β) Εκπόνηση Πολιτικής της Αστυνομίας σχετικά με την Αντιμετώπιση και Καταπολέμηση της Ρατσιστικής Βίας, της Ξενοφοβίας και των Διακρίσεων

Σε συνεργασία με την Αρχή κατά των Διακρίσεων, η Αστυνομία Κύπρου εκπόνησε νέα αναβαθμισμένη πολιτική για την αντιμετώπιση και καταπολέμηση της ρατσιστικής βίας, της ξενοφοβίας και των διακρίσεων.

Η πολιτική αυτή ενισχύει το πλαίσιο διαχείρισης της Αστυνομίας, δίνοντας έμφαση στην πρόληψη και αποτελεσματικότερη δράση, στην προστασία και ενθάρρυνση των θυμάτων ρατσιστικής βίας να αποτείνονται στην Αστυνομία και στην αποτελεσματικότερη διερεύνηση των ρατσιστικών περιστατικών.

Το έγγραφο με την αναθεωρημένη πολιτική διαβιβάστηκε σε όλους τους Αστυνομικούς Διευθυντές/Διοικητές με επιστολή του Αρχηγού της Αστυνομίας ημερομηνίας 7 Αυγούστου 2013.

γ) Εκδήλωση: «Σύμφωνο Συμβίωσης: Εθνικές και Ευρωπαϊκές Όψεις»

Στις 26 Μαρτίου 2013 η Αρχή κατά των Διακρίσεων συνδιοργάνωσε με το Ευρωπαϊκό Πανεπιστήμιο Κύπρου Συζήτηση με θέμα «Σύμφωνο Συμβίωσης: Εθνικές και Ευρωπαϊκές Όψεις». Ανάμεσα στους εισηγητές/ομιλητές στην εκδήλωση ήταν και η Λειτουργός της Αρχής κα Ζηναΐδα Ονουφρίου.

δ) Εκδήλωση κατά της Τρανσφοβίας


Με αφορμή την Παγκόσμια Ημέρα Μνήμης Τρανς Ατόμων, η Αρχή κατά των Διακρίσεων και η μη κυβερνητική οργάνωση Accept-ΛΟΑΤ Κύπρου συνδιοργάνωσαν, στις 20 Νοεμβρίου 2013, εκδήλωση κατά της Τρανσφοβίας. Στην εκδήλωση απηύθυνε χαιρετισμό η Λειτουργός της Αρχής κα Ζηναΐδα Ονουφρίου.


ε) Εκδήλωση προς τιμήν του κ. Αλέκου Μοδινού

Στις 16 Νοεμβρίου 2013 η Αρχή κατά των Διακρίσεων συνδιοργάνωσε με τη μη κυβερνητική οργάνωση Accept-ΛΟΑΤ Κύπρου, το Γραφείο του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου στην Κύπρο και την Αντιπροσωπεία της Ευρωπαϊκής Επιτροπής στην Κύπρο, εκδήλωση στην οποία τιμήθηκε ο κ. Αλέκος Μοδινός για τη δράση και προσφορά του στην προαγωγή των ανθρωπίνων δικαιωμάτων. Η εκδήλωση διοργανώθηκε με αφορμή την Παγκόσμια Ημέρα Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων.

2. Συμμετοχή σε εκδηλώσεις ή δράσεις άλλων φορέων

Η Αρχή συνέχισε και κατά το 2013 να έχει παρουσία, ακόμη και ενεργό συμμετοχή, σε εκδηλώσεις που διοργανώθηκαν από άλλους φορείς/οργανώσεις στην Κύπρο, με σκοπό την ενημέρωση και ευαισθητοποίηση για θέματα διακρίσεων. Ενδεικτικά, αναφέρονται οι ακόλουθες σχετικές δράσεις:

 Χαιρετισμός της Επιτρόπου σε θεατρική παράσταση με θέμα τον ρατσισμό, που ανέβασαν, στις 15 Μαρτίου 2013, μαθητές της Β' Τεχνικής Σχολής Λευκωσίας. Η παράσταση είχε τεθεί υπό την αιγίδα της Επιτρόπου.

 Συμμετοχή της Αρχής κατά των Διακρίσεων σε φεστιβάλ «Εθελοντισμού και Διαφορετικότητας» που διοργάνωσε το Πανεπιστήμιο Κύπρου μεταξύ 8 και 10 Οκτωβρίου 2013. Ειδικότερα, ο Επικεφαλής της Αρχής συμμετείχε στη συνέντευξη Τύπου που δόθηκε για την έναρξη του Φεστιβάλ, ενώ οι Λειτουργοί κυρίες Έλενα Καρεκλά, Θέκλα Δημητριάδου και Νιόβη Γεωργιάδου συμμετείχαν με παρουσίαση του θέματος «Πρόσφυγες και Αιτητές Ασύλου Ανάμεσά μας».

- ✎ Συμμετοχή της Λειτουργού κας Θέκλας Δημητριάδου σε Συζήτηση για τους μετανάστες και τον ρατσισμό που διοργάνωσε το Λύκειο Αρχιεπισκόπου Μακαρίου Γ' Δασούπολης στις 15 Μαρτίου 2013.
- ✎ Συμμετοχή της Λειτουργού κας Νάσιας Διονυσίου σε εκδήλωση που διοργάνωσε ο Οργανισμός Νεολαίας Κύπρου στις 21 Μαρτίου 2013, στο πλαίσιο εκστρατείας του Συμβουλίου της Ευρώπης με θέμα: «Οι νέοι κατανοούν τους online λόγους μίσους».
- ✎ Συμμετοχή της Λειτουργού κας Ζηναΐδας Ονουφρίου σε σύσκεψη που διοργανώθηκε από την Επίτροπο Νομοθεσίας, για να συζητηθούν οι εξελίξεις που προέκυψαν μετά την υποβολή της Έκθεσης της Κύπρου για την εφαρμογή της Σύμβασης των Ηνωμένων Εθνών για της Εξάλειψη κάθε Μορφής Φυλετικής Διάκρισης.
- ✎ Συμμετοχή και ομιλία της Λειτουργού της Αρχής κας Κάλιας Καμπανελλά σε εκδήλωση κατά τη Ομοφοβίας που συνδιοργάνωσαν, στις 16 Μαΐου 2013, η οργάνωση Accept-ΛΟΑΤ Κύπρου με τον Ροταριανό Όμιλο.
- ✎ Συμμετοχή και ομιλία της Λειτουργού της Αρχής κας Θέκλας Δημητριάδου σε Συνέδριο με θέμα: Revisiting Sexualities in the 21st Century, που διοργάνωσε, μεταξύ 7 και 9 Ιουνίου του 2013, ο Σύνδεσμος Κοινωνιολόγων Κύπρου. Οι εργασίες του Συνεδρίου ήταν στην αγγλική γλώσσα και στην ομιλία της η κα Δημητριάδου ανέπτυξε το θέμα: "The Public Discourse of LGBT issues in Cyprus".
- ✎ Διάλεξη της Λειτουργού της Αρχής κας Κάλιας Καμπανελλά, στις 9 Ιουλίου 2013, σε σπουδαστές της Αστυνομικής Ακαδημίας, με θέμα: «Κοινωνικές/Εθνικές Ομάδες - Συμπεριφορά/Ρατσισμός».

3. Άλλες δράσεις για ενημέρωση

Η Αρχή συνέχισε και κατά το 2013 να παρέχει πληροφορίες και στοιχεία για θέματα ρατσισμού και διακρίσεων σε διάφορους φορείς που απευθύνονται απευθείας κοντά της, όπως: διεθνείς και ευρωπαϊκούς οργανισμούς, δημόσιους και ιδιωτικούς οργανισμούς, καθώς επίσης και ενδιαφερόμενους πολίτες. Για την παραχώρηση των πληροφοριών αυτών, αρκετές φορές συμπληρώθηκαν ερωτηματολόγια και συντάχθηκαν επιστολές που περιείχαν στατιστικά στοιχεία για τη δράση της Αρχής και πληροφορίες για υποθέσεις που εξετάστηκαν και Εκθέσεις που υποβλήθηκαν.



ΔΙΑΜΕΣΟΛΑΒΗΤΙΚΗ ΔΡΑΣΗ

ΔΙΑΜΕΣΟΛΑΒΗΤΙΚΗ ΔΡΑΣΗ


Στη βάση των θεσμικών της δυνατοτήτων, η Αρχή κατά των Διακρίσεων έδωσε και κατά το έτος 2013 έμφαση στη διαμεσολαβητική δραστηριότητα. Όπως και κατά τα προηγούμενα χρόνια, οι διαμεσολαβήσεις έγιναν σε περιπτώσεις που διαπιστώθηκε εκ πρώτης όψεως βασιμότητα της καταγγελίας και οι παρεμβάσεις - γραπτώς ή/και προφορικώς - της Αρχής προς τις εμπλεκόμενες δημόσιες Αρχές, είχαν ως αποτέλεσμα τη διευθέτηση εκκρεμοτήτων ή/και την ικανοποίηση συγκεκριμένων αιτημάτων των καταγγελλόντων.


Χαρακτηριστικές περιπτώσεις στις οποίες υπήρξε διαμεσολάβηση/παρέμβαση της Αρχής με θετική κατάληξη, είναι οι ακόλουθες:


Παρεμβάσεις προς το Τμήμα Αρχείου Πληθυσμού και Μετανάστευσης


✎ Ενώπιον της Αρχής τέθηκαν καταγγελίες σε σχέση με καθυστερήσεις του Τμήματος Αρχείου Πληθυσμού και Μετανάστευσης να εξετάσει/προωθήσει τις αιτήσεις που υπέβαλαν πέντε πρόσωπα, για να εξασφαλίσουν «δελτίο διαμονής» (τύπου MEU2), το οποίο παραχωρείται σε υπηκόους τρίτων χωρών που είναι μέλη οικογενειών Ευρωπαίων πολιτών. Μετά από γραπτές παρεμβάσεις της Αρχής, για κάθε περίπτωση χωριστά, το Τμήμα ολοκλήρωσε τη διαδικασία εξέτασης των αιτήσεων και παραχώρησε στις καταγγέλλουσες τις σχετικές άδειες.


✎ Ευρωπαϊά πολίτιδα υπέβαλε καταγγελία κατά του Τμήματος Αρχείου Πληθυσμού και Μετανάστευσης, σχετικά με τη μη προώθηση αιτήσεων για «βεβαίωση εγγραφής» (τύπου MEU1) για την ίδια, και για «δελτίο διαμονής» (τύπου MEU2) για τον σύζυγό της που είναι υπήκοος τρίτης χώρας, στη βάση των διατάξεων της νομοθεσίας που διέπει την ελεύθερη διακίνηση και εγκατάσταση των Ευρωπαίων πολιτών στην Κύπρο. Μετά από γραπτή παρέμβαση της Αρχής, το αρμόδιο Τμήμα προχώρησε, τόσο στην εγγραφή της καταγγέλλουσας, όσο και στην παραχώρηση δελτίου διαμονής στον σύζυγό της.

 Ευρωπαϊά πολίτιδα υπέβαλε καταγγελία αναφορικά με την άρνηση του Τμήματος Αρχείου Πληθυσμού και Μετανάστευσης να δεχθεί αίτηση της για να εξασφαλίσει «βεβαίωση εγγραφής» (τύπου ΜΕΥ1) για να εργαστεί ως μα-σέρ σε ξενοδοχείο. Το Τμήμα είχε θέσει ως προϋπόθεση στην καταγγέλλουσα, για να της παραχωρήσει τη σχετική βεβαίωση, να προσκομίσει άδεια από το Υπουργείο Υγείας που να της επιτρέπει να ασκήσει το συγκεκριμένο επάγγελμα. Μετά από τηλεφωνική παρέμβαση και επικοινωνία Λειτουργού της Αρχής με αρμόδια Λειτουργό του Υπουργείου Υγείας, και αφού έγινε ξεκάθαρο ότι, βάσει της εθνικής νομοθεσίας, δεν απαιτείται η απόκτηση κάποιας ειδικής άδειας για άσκηση του συγκεκριμένου επαγγέλματος, η καταγγέλλουσα καθοδηγήθηκε να μεταβεί ξανά στο αρμόδιο Επαρχιακό Κλιμάκιο της Υπηρεσίας Αλλοδαπών και Μετανάστευσης, όπου και της παραχωρήθηκε «βεβαίωση εγγραφής».


 Εκ μέρους δύο πολιτών τρίτων χωρών υποβλήθηκαν καταγγελίες κατά του Τμήματος Αρχείου Πληθυσμού και Μετανάστευσης αναφορικά με το ότι τα στοι-χεία τους βρίσκονταν ακόμη στον Κατάλογο των Απαγορευμένων Προσώπων (stop-list), παρά το γεγονός ότι είχαν υποβάλει τα απαιτούμενα έγγραφα και καταβάλει το ποσό που αντιστοιχούσε στα έξοδα απέλασής τους. Αποτέλεσμα τούτου ήταν η μη προώθηση αιτημάτων τους να εξασφαλίσουν δελτία διαμο-νής ως σύζυγοι Ευρωπαϊών πολιτών. Στο πλαίσιο της εξέτασης των καταγγε-λιών υπήρξε αλληλογραφία καθώς και τηλεφωνικές επαφές με το εμπλεκόμενο Τμήμα που είχαν ως αποτέλεσμα τη διαγραφή των καταγγελλόντων από τον Κατάλογο Απαγορευμένων Προσώπων.

 Εκ μέρους πολίτη τρίτης χώρας υποβλήθηκε καταγγελία αναφορικά με την ακύρωση της άδειας παραμονής του από το Τμήμα Αρχείου Πληθυσμού και Μετανάστευσης και την περίληψη των στοιχείων του στον Κατάλογο Απαγορευμένων Προσώπων. Μετά από γραπτές παρεμβάσεις της Αρχής, το όνομα του καταγγέλλοντα διαγράφηκε από τον υπό αναφορά κατάλογο.


 Κύπριος πολίτης υπέβαλε καταγγελία σε σχέση με τη μη διευθέτηση του κα-θεστώτος διαμονής της συζύγου και του παιδιού του στην Κύπρο. Μετά την αποστολή αριθμού σχετικών επιστολών από την Αρχή στο Τμήμα Αρχείου Πληθυσμού και Μετανάστευσης, εκδόθηκε τελικά δελτίο διαμονής στη σύζυγο του καταγγέλλοντα και βεβαίωση εγγραφής στην κόρη του.

 Δύο Τουρκοκύπριοι πολίτες υπέβαλαν καταγγελία σε σχέση με την καθυστέρηση του Τμήματος Αρχείου Πληθυσμού και Μετανάστευσης να εξετάσει αιτήσεις τους να εγγραφούν ως πολίτες της Δημοκρατίας και να εξασφαλίσουν Προξενικά Πιστοποιητικά Γεννήσεως. Μετά από γραπτές παρεμβάσεις της Αρχής, το αρμόδιο Τμήμα προχώρησε στην εξέταση και έγκριση των αιτήσεων.


Παρέμβαση προς το Υπουργείο Εσωτερικών και την Αναθεωρητική Αρχή Προσφύγων

 Η Αρχή εξέτασε καταγγελία από Κύπριο πολίτη, εκ μέρους του ομόφυλου συντρόφου του, πολίτη τρίτης χώρας, σε σχέση με την απόρριψη της αίτησής του για άσυλο και τη μη διευθέτηση του καθεστώτος διαμονής του. Στο πλαίσιο διερεύνησης της καταγγελίας, η Αρχή απέστειλε επιστολές στον Πρόεδρο της Αναθεωρητικής Αρχής Προσφύγων και στον Γενικό Διευθυντή του Υπουργείου Εσωτερικών, παραθέτοντας τις λεπτομέρειες της υπόθεσης και επισημαίνοντας το γεγονός ότι η ομοφυλοφιλία στη χώρα καταγωγής του καταγγέλλοντα, συνιστά ποινικό αδίκημα που συνεπάγεται σοβαρές κυρώσεις. Στις επιστολές σημειώθηκε επίσης η σταθερότητα και η μεγάλη διάρκεια της σχέσης τους και ζητήθηκε όπως εξεταστεί το ενδεχόμενο επανεξέτασης του αιτήματος του καταγγέλλοντα για άσυλο και ανασταλεί κάθε διαδικασία απέλασής του από την Κύπρο. Στην απαντητική του επιστολή, ο Γενικός Διευθυντής του Υπουργείου Εσωτερικών ενημέρωσε την Αρχή ότι, αφού λήφθηκαν υπόψη τα πραγματικά περιστατικά της υπόθεσης, αποφασίστηκε η ακύρωση των διαταγμάτων κράτησης και απέλασης και, παράλληλα, η έγκριση του αιτήματος του καταγγέλλοντα να διευθετήσει την παραμονή του στην Κύπρο είτε ως επισκέπτης είτε με καθεστώς απασχόλησης σε συγκεκριμένο εργοδότη.


Παρέμβαση προς την Επαρχιακή Διοίκηση Λευκωσίας

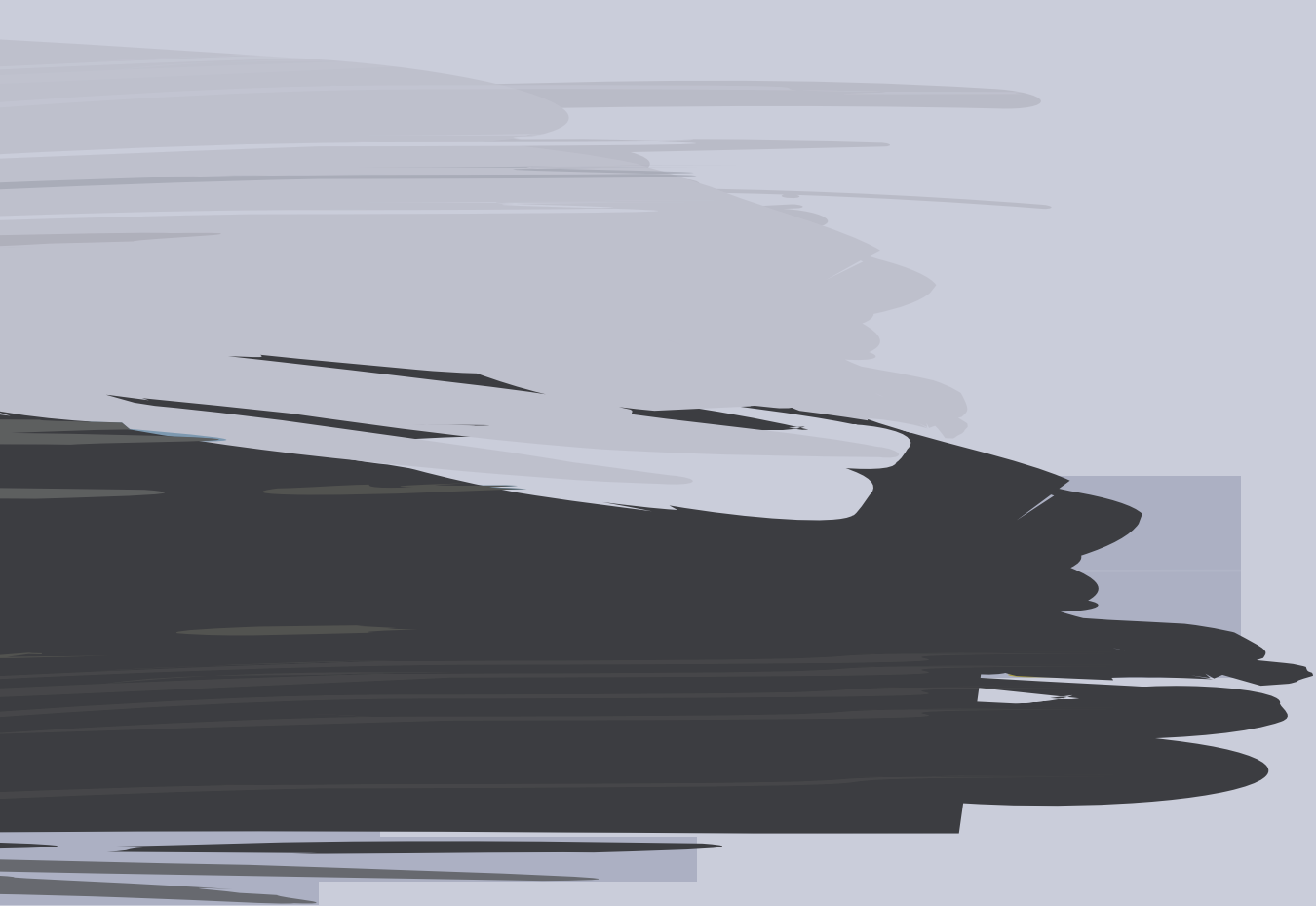
 Τουρκοκύπριος πολίτης υπέβαλε καταγγελία στην Αρχή αναφορικά με ενέργεια της Επαρχιακής Διοίκησης Λευκωσίας να μην ανανεώσει το διαβατήριό του υιού του και να μην του παραχωρήσει δελτίο ταυτότητας. Μετά από γραπτή παρέμβαση της Αρχής στον Έπαρχο Λευκωσίας, και αφού η υπόθεση επανεξετάστηκε και από το Τμήμα Αρχείου Πληθυσμού και Μετανάστευσης, το οποίο είναι η αρμόδια αρχή για να αποφασίζει για θέματα υπηκοοτήτων, παραχωρήθηκαν στον υιό του καταγγέλλοντα νέο διαβατήριό και δελτίο ταυτότητας.

Παρεμβάσεις προς την Υπηρεσία Χορηγιών και Επιδομάτων

 Ενώπιον της Αρχής τέθηκαν καταγγελίες σε σχέση με την μη παραχώρηση επιδόματος τέκνου σε δυο μη Κύπριες μητέρες. Η μία καταγγελία αφορούσε σύζυγο Κύπριου πολίτη και η δεύτερη αναγνωρισμένη πρόσφυγα. Μετά από γραπτές παρεμβάσεις της Αρχής, για κάθε περίπτωση χωριστά, η Υπηρεσία επανεξέτασε τα αιτήματα και παραχώρησε στις καταγγέλλουσες το επίδομα τέκνου.

Παρέμβαση προς τις Υπηρεσίες Κοινωνικής Ευημερίας

 Ευρωπαίος πολίτης που ζει στην Κύπρο προσέφυγε στην Αρχή υποστηρίζοντας ότι ιδιωτική εταιρεία παροχής ευρυζωνικών υπηρεσιών αξιώνει την καταβολή χρηματικών εγγυήσεων από νέους μη Κύπριους συνδρομητές, πρακτική που συνιστά διάκριση. Στο πλαίσιο γραπτής παρέμβασης της Αρχής έγινε ξεκάθαρο από την εμπλεκόμενη εταιρεία ότι η διαφοροποίηση των συνδρομητών δεν γίνεται στη βάση της καταγωγής τους, αλλά του κατά πόσο αυτοί είναι μόνιμοι κάτοικοι Κύπρου. Ακολούθως, και αφού ενημερώθηκε σχετικά ο καταγγέλλων, επιβεβαιώθηκε από Λειτουργό της Αρχής ότι η περίπτωση του έτυχε χειρισμού από την εμπλεκόμενη ιδιωτική εταιρεία κατά τρόπο που δεν συνιστούσε παράνομη διάκριση.



**ΥΠΟΒΟΛΗ ΕΚΘΕΣΕΩΝ ΜΕΤΑ
ΑΠΟ ΤΗ ΔΙΕΡΕΥΝΗΣΗ
ΑΤΟΜΙΚΩΝ ΚΑΤΑΓΓΕΛΙΩΝ**

ΥΠΟΒΟΛΗ ΕΚΘΕΣΕΩΝ ΜΕΤΑ ΑΠΟ ΤΗ ΔΙΕΡΕΥΝΗΣΗ ΑΤΟΜΙΚΩΝ ΚΑΤΑΓΓΕΛΙΩΝ

Το επίκεντρο της δράσης της Αρχής, και κατά το 2013, αποτέλεσε η διερεύνηση ατομικών καταγγελιών με αντικείμενο τις διακρίσεις και τον ρατσισμό και η υποβολή Εκθέσεων με συγκεκριμένες εισηγήσεις και συστάσεις για αντιμετώπιση σε γενικότερο επίπεδο των φαινομένων αυτών.

Κατά τη διάρκεια του χρόνου η Αρχή ολοκλήρωσε την εξέταση 112 ατομικών καταγγελιών. Για δώδεκα από αυτές, οι οποίες αφορούσαν σε θέματα ρατσισμού και διακρίσεων που επηρέαζαν ομάδες προσώπων, υποβλήθηκαν 8¹ συνολικά Εκθέσεις

Συνοπτική Παρουσίαση Εκθέσεων

Οι Εκθέσεις που υπέβαλε η Αρχή κατά το 2013, μετά από τη διερεύνηση ατομικών καταγγελιών, παρουσιάζονται συνοπτικά πιο κάτω:

1. Μη παροχή Δημοσίου Βοηθήματος σε οικογένειες γυναικών που είναι μονογονείς και υπήκοοι τρίτων χωρών, τα παιδιά των οποίων είναι Κύπριοι πολίτες (Α.Κ.Ρ 125/2011, Α.Κ.Ρ 126/2011, Α.Κ.Ρ 127/2011, Α.Κ.Ρ 128/2011, Α.Κ.Ρ 42/2012)

Από την έρευνα διαπιστώθηκε ότι οι Υπηρεσίες Κοινωνικής Ευημερίας (ΥΚΕ), στη βάση Εγκυκλίου του Οκτωβρίου του 2011, δεν παρέχουν δικαιώματα δημοσίου βοηθήματος σε ανήλικους αιτητές που είναι πολίτες της Κυπριακής Δημοκρατίας, κατοικούν στην Κύπρο, είναι μέλη μονογονεϊκής οικογένειας και ένας εκ των δύο γονέων τους είναι Κύπριος πολίτης ενώ ο άλλος αλλοδαπός.

Οι ΥΚΕ στήριξαν την πιο πάνω απόφαση τους σε ερμηνεία που δόθηκε σε συγκεκριμένη απόφαση του Δικαστηρίου Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΔΕΕ) τον Μάρτιο του 2011, στην υπόθεση Zambrano (αρ. υπόθ.: C-34/09)]. Στην απόφαση αυτή, το ΔΕΕ, τονίζοντας ότι η ιδιότητα του πολίτη της Ένωσης τείνει να αποτελέσει τη θεμελιώδη ιδιότητα των υπηκόων των κρατών μελών κατέληξε, μεταξύ άλλων, στο ότι το άρθρο 20 της Συνθήκης για τη Λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΣΛΕΕ) - το οποίο απονέμει σε κάθε πρόσωπο που έχει την υπη-

1. Δύο από αυτές αφορούσαν την ίδια υπόθεση (μία ενδιάμεση Έκθεση και τελική).

κοότητα κράτους μέλους την ιδιότητα του πολίτη της Ένωσης- απαγορεύει εθνικά μέτρα που έχουν ως αποτέλεσμα να εμποδίζονται πολίτες της Ένωσης να απολαύσουν, κατά το ουσιώδες μέρος τους, τα δικαιώματα που αποκτούν από την ιδιότητα του πολίτη της Ένωσης. Τέτοιο αποτέλεσμα έχουν, σύμφωνα με το Δικαστήριο, η άρνηση χορηγήσεως σε πρόσωπο που είναι υπήκοος τρίτου κράτους, άδειας διαμονής και εργασίας στο κράτος μέλος όπου κατοικούν τα ανήλικα τέκνα του, που είναι υπήκοοι του εν λόγω κράτους μέλους και τα οποία συντηρεί, αφού «υπό αυτές τις συνθήκες, οι εν λόγω πολίτες της Ένωσης αδυνατούν στην πράξη να ασκήσουν, κατά το ουσιώδες μέρος τους, τα δικαιώματα που αποκτούν από την ιδιότητά τους του πολίτη της Ένωσης».

Η απόφαση αυτή θεωρήθηκε από τις ΥΚΕ, στη βάση και σχετικής γνωμάτευσης της Νομικής Υπηρεσίας της Δημοκρατίας, ότι καθιστά τους ανιόντες ανήλικου παιδιού που έχει την ιθαγένεια του κράτους στο οποίο διαμένει, δικαιούχους μόνο άδειας διαμονής και εργασίας στο εν λόγω κράτος, εφόσον αυτοί συντηρούν το παιδί και, εν πάση περιπτώσει, μη δικαιούχους οποιουδήποτε άλλου κοινωνικού δικαιώματος.

Η Επίτροπος διαφώνησε με την πιο πάνω ερμηνεία υποστηρίζοντας ότι, βάσει της θέσης του ΔΕΕ, τα κράτη μέλη οφείλουν να παρέχουν στους ενδιαφερόμενους γονείς -πολίτες τρίτων χωρών- δικαίωμα διαμονής στο κράτος μέλος όπου κατοικούν τα παιδιά τους, ως πολίτες αυτού, χωρίς να αποκλείουν την πρόσβασή τους σε άλλα κοινωνικά δικαιώματα. Σύμφωνα με την Επίτροπο, περισσότερη συνάφεια με το ευρύτερο πνεύμα της απόφασης, θα είχε η υιοθέτηση και εφαρμογή μίας πρακτικής που θα εξασφάλιζε την πρόσβαση ανήλικων Κύπριων πολιτών, άσχετα από την καταγωγή των γονιών τους, στις υπηρεσίες κοινωνικής πρόνοιας, ώστε να διασφαλίζεται η ουσιαστική απόλαυση, εκ μέρους τους, των δικαιωμάτων που απορρέουν από την ιδιότητα του πολίτη της Ένωσης. Το γεγονός ότι η απόφαση του ΔΕΕ δεν αποκλείει την πρόσβαση στο δημόσιο βοήθημα πολιτών τρίτων χωρών που είναι γονείς Ευρωπαίων πολιτών, επισημάνθηκε και σε πρόσφατη απόφαση του Ανωτάτου Δικαστηρίου. [Υποθ. Αρ. 1622/2011, απόφαση ημερομ. 27/12/12].

Επιπλέον, σύμφωνα με την Επίτροπο, η αναφερόμενη πολιτική των ΥΚΕ συνιστά παραβίαση της Συνθήκης για τα δικαιώματα του παιδιού, θέση που εκφράστηκε και από την Επίτροπο Προστασίας Δικαιωμάτων του Παιδιού, οι απόψεις της οποίας παρατέθηκαν στην Έκθεση.

Βασικό συμπέρασμα της Επιτροπής ήταν ότι, μέσω της επίμαχης πολιτικής παραβιάζεται, με άμεσο τρόπο, η αρχή της ισότητας, αφού επιφυλάσσεται διαφορετική μεταχείριση

λόγω καταγωγής σε Κύπριους πολίτες που βρίσκονται σε όμοια, αν όχι ίδια, θέση, χωρίς πειστική δικαιολόγηση. Από τη μια, είναι η κατηγορία των ανήλικων Κυπρίων των οποίων και οι δύο γονείς είναι Κύπριοι και έχουν τη δυνατότητα να επωφεληθούν της οικονομικής στήριξης των Υπηρεσιών, νοουμένου ότι οι οικονομικές περιστάσεις των γονιών τους καθιστούν αυτούς πρώτους λήπτες δικαιώματος σε δημόσιο βοήθημα, και, από την άλλη, είναι η κατηγορία ανήλικων Κυπρίων πολιτών που δεν έχουν την ίδια πρόσβαση στην οικονομική αυτή στήριξη, παρά το ότι μπορεί να αντιμετωπίζουν τις ίδιες οικονομικές δυσκολίες, επειδή ένας από τους γονείς τους δεν είναι Κύπριος.

Παράλληλα, στην Έκθεση επισημάνθηκε και η παράμετρος της πολλαπλότητας σε σχέση με τη διακριτική μεταχείριση στην οποία υπόκεινται οι μητέρες των παιδιών αυτών, αφού πέραν της διαφορετικής μεταχείρισης στην οποία υποβάλλονται στη βάση της καταγωγής τους, η μεταχείριση τους σχετίζεται -έμμεσα- και με το φύλο τους.

Καταληκτικά, η Επίτροπος εισηγήθηκε όπως οι ΥΚΕ αναθεωρήσουν άμεσα την επίμαχη πολιτική/πρακτική, στη βάση και των δικών της θέσεων/απόψεων και υπό το φως των αρχών της ίσης μεταχείρισης και της απαγόρευσης των διακρίσεων. Επιπλέον, εισηγήθηκε όπως εξεταστεί το ενδεχόμενο νομοθετικής ρύθμισης του θέματος, στα πλαίσια των εργασιών που γίνονται για την υιοθέτηση νέου περί Δημοσίων Βοηθημάτων Νόμου, ώστε να αποφευχθεί περαιτέρω περιθωριοποίηση των μονογονιών γυναικών που είναι υπήκοοι τρίτων χωρών και τα παιδιά των οποίων είναι Κύπριοι πολίτες.

2. Διαδικασία απαλλαγής από το μάθημα των Θρησκευτικών (Α.Κ.Ρ. 97/2012)

Από τους γονείς δεκαπεντάχρονης μαθήτριάς που φοιτά σε Λύκειο της επαρχίας Λευκωσίας, καταγγέλθηκε ότι, παρόλο που η θυγατέρα τους έτυχε απαλλαγής από το μάθημα των Θρησκευτικών ως Μάρτυρας του Ιεχωβά, δέχθηκε φραστική επίθεση από τον Διευθυντή του Σχολείου της και, στη συνέχεια, τιμωρήθηκε επανειλημμένα με την ποινή της διήμερης αποβολής, λόγω της απόφασης της να μην είναι παρούσα κατά τη διδασκαλία του μαθήματος των Θρησκευτικών.

Κατά τη διερεύνηση του παραπόνου, μελετήθηκε σχετική εγκύκλιος της Διευθύντριας Μέσης Γενικής Εκπαίδευσης και του Διευθυντή Μέσης Τεχνικής και Επαγγελματικής Εκπαίδευσης, όπου αναφέρεται ότι η απαλλαγή δεν συνεπάγεται απουσία από την τάξη την ώρα της διδασκαλίας οποιουδήποτε μαθήματος.

Από τα στοιχεία που τέθηκαν υπόψη της Επιτροπής, προέκυψε ότι η πρακτική που επιδιώκεται με την πιο πάνω εγκύκλιο θέτει σοβαρά ζητήματα σεβασμού της θρησκευτικής ελευθερίας των μαθητών και των γονέων ή κηδεμόνων τους, αφού οι μαθητές που λαμβάνουν απαλλαγή από το μάθημα των Θρησκευτικών υποχρεούνται να είναι παρόντες στην τάξη κατά τη διάρκεια του μαθήματος. Στην πράξη, όπως σημείωσε η Επιτροπή, αναιρείται η δυνατότητα, το δικαίωμα και ο σκοπός της απαλλαγής από το μάθημα των θρησκευτικών, καθώς η απαλλαγή του μαθητή από τη διδασκαλία των Θρησκευτικών είναι πρωτίστως συνάρτηση της απουσίας του κατά τη διδασκαλία και δευτερευόντως της συμμετοχής του μαθητή και της βαθμολόγησης.

Η Επιτροπή κατέληξε στο συμπέρασμα ότι ο εξαναγκασμός μαθητών που έχουν λάβει απαλλαγή, να είναι παρόντες κατά τη διδασκαλία του μαθήματος, παραβιάζει ευθέως τη θρησκευτική τους ελευθερία, την οποία σκοπεύει ακριβώς να προστατεύσει η διαδικασία της απαλλαγής. Επίσης, η Επιτροπή σημείωσε ότι η παραβίαση της θρησκευτικής ελευθερίας ανακύπτει ακόμη εντονότερα σε περίπτωση που οι μαθητές που απουσιάζουν από το μάθημα των Θρησκευτικών κατόπιν απαλλαγής, κινδυνεύουν να μην προαχθούν στην επόμενη τάξη λόγω προσμέτρησης των απουσιών αυτών ή υπόκεινται σε τιμωρία αποβολής.

Όσον αφορά την παρούσα περίπτωση, η Επιτροπή κατέληξε στο συμπέρασμα ότι οι χειρισμοί τόσο της Διεύθυνσης του Σχολείου όσο και της αρμόδιας αρχής έθιξαν, σε σοβαρό βαθμό, τη θρησκευτική ελευθερία των γονέων και της μαθήτριας.

Λαμβάνοντας υπόψη τα πιο πάνω, η Επιτροπή αποφάσισε να προβεί σε Σύσταση και για τον λόγο αυτό πραγματοποίησε διαβουλεύσεις με τα δύο εμπλεκόμενα μέρη, όπως προβλέπεται από τον σχετικό Νόμο. Υπό το φως των διαβουλεύσεων, η Επιτροπή προέβη, στις 4 Φεβρουαρίου 2013, σε Σύσταση προς την κατεύθυνση του σεβασμού της θρησκευτικής ελευθερίας εντός του δημόσιου σχολείου, με την οποία κάλεσε το Υπουργείο Παιδείας και Πολιτισμού εντός 15 ημερών: α) να αποσύρει την επίμαχη εγκύκλιο, β) να διαγράψει τις ημέρες αποβολής που έλαβε η θυγατέρα των καταγγελλόντων λόγω του ότι δεν παρέμεινε στην τάξη κατά το μάθημα, και γ) να επαναφέρει την προηγούμενη πρακτική της δημιουργικής ενασχόλησης όσων απαλλάγηκαν από τα Θρησκευτικά, μέσω ανάθεσης εργασίας κατά την ώρα του μαθήματος η οποία δεν θα βαθμολογείται.

Μετά την παρέλευση των ως άνω προθεσμιών και εφόσον διαπιστώθηκε ότι η αρμόδια αρχή δεν ανταποκρίθηκε, η Επιτροπή δημοσίευσε τη Σύσταση στην Επίσημη Εφημερίδα

της Δημοκρατίας, όπως προβλέπεται εκ του Νόμου και απέστειλε ειδοποίηση στον Υπουργό Παιδείας για επιβολή προστίμου, λόγω τη μη συμμόρφωσης της αρμόδιας αρχής. Υπό το φως των πιο πάνω, διευθετήθηκε συνάντηση της Επιτροπής με τον Υπουργό Παιδείας και συμφωνήθηκε όπως αποσυρθεί άμεσα η επίμαχη εγκύκλιος και εκδοθεί νέα στην οποία θα διευκρινίζεται το δικαίωμα των μαθητών που λαμβάνουν απαλλαγή να βρίσκονται εκτός της τάξης κατά τη διδασκαλία των Θρησκευτικών. Ο Υπουργός απέστειλε τη νέα Εγκύκλιο στα σχολεία και ενημέρωσε σχετικά την Επιτροπή στις 23 Σεπτεμβρίου 2013.

3. Διασφάλιση της προσβασιμότητας των ατόμων με αναπηρία στις παραλίες (Α.Κ.Ρ. 2/2011)

Ο Βουλευτής του Κινήματος Οικολόγων Περιβαλλοντιστών, κ. Γιώργος Περγίκης, κατήγγειλε στην Αρχή κατά των Διακρίσεων ότι οι αρχές τοπικής αυτοδιοίκησης παραλείπουν να τηρήσουν τις υποχρεώσεις τους που απορρέουν από τον περί Προστασίας της Παραλίας Νόμο για διασφάλιση της προσβασιμότητας των ατόμων με αναπηρία στις παραλίες. Το ζήτημα εξετάστηκε υπό το φως της αρχής της προσβασιμότητας, η οποία αντιστοιχεί σε ένα από τα πιο σημαντικά δικαιώματα των ατόμων με αναπηρία, αφού αποτελεί αναγκαία προϋπόθεση για την πραγμάτωση όλων των υπόλοιπων δικαιωμάτων και, κατ' επέκταση, την εξάλειψη των διακρίσεων εις βάρος τους.

Η Επιτροπή παρατήρησε ότι η ανάγκη για διασφάλιση και για προστασία του δικαιώματος των ατόμων με αναπηρία να έχουν πρόσβαση στις παραλίες και, εν γένει, σε τουριστικές υπηρεσίες, αναγνωρίζεται σε εθνικό επίπεδο, τόσο μέσω του Κυρωτικού της Σύμβασης για τα Δικαιώματα των Ατόμων με Αναπηρία Νόμου και του περί Προστασίας της Παραλίας Νόμου, όσο και μέσω της δημιουργίας, από το Υπουργείο Συγκοινωνιών και Έργων, του Γραφείου Σχεδιασμού για τα Άτομα με Αναπηρίες και της Τεχνικής Επιτροπής Προσβασιμότητας Παραλιών.

Η Επιτροπή σημείωσε, επίσης, την αξιόπαινη προσπάθεια που καταβάλλεται από τον ΚΟΤ για την ανάπτυξη, στη χώρα μας, του «προσβάσιμου τουρισμού», και άρα του τουρισμού που είναι φιλικός προς τα άτομα με αναπηρία ή μειωμένη κινητικότητα. Ακόμη, ως πολύ σημαντική εξέλιξη κατέγραψε την πρόσφατη απόφαση της Κεντρικής Επιτροπής Παραλιών, στη βάση της οποίας κάθε παραλιακή τοπική αρχή θα υποχρεούται να διαμορφώσει τουλάχιστον μία από τις παραλίες της σε πλήρως προσβάσιμη, καθώς και το ότι, από τώρα και στο εξής, για την έγκριση σχεδίων χρήσης της παραλίας, θα είναι απαραί-

τητη προϋπόθεση η δημιουργία προσβάσεων για διασφάλιση της ελεύθερης διακίνησης των ατόμων με αναπηρία.

Ωστόσο, σύμφωνα με τη Επίτροπο, παρά τα πιο πάνω θετικά στοιχεία, οι υφιστάμενες ρυθμίσεις παραμένουν προσανατολισμένες στην εξυπηρέτηση του μέσου χρήστη και όχι των ατόμων με αναπηρία, ενώ αυτά που έχουν προβλεφθεί ή σχεδιαστεί έχουν μερικώς μόνο εφαρμοστεί.

Η Επίτροπος εισηγήθηκε την ανάπτυξη περαιτέρω δράσεων και πρωτοβουλιών για τη μέγιστη δυνατή πραγμάτωση των δικαιωμάτων των ατόμων με αναπηρία σε ατομική αυτονομία και προβασιμότητα στον τομέα των υπηρεσιών και της ψυχαγωγίας. Ειδικότερα, εισηγήθηκε την ενεργότερη εμπλοκή στο θέμα της Τεχνικής Επιτροπής Προσβασιμότητας Παραλιών, της ενεργοποίησης του Τμήματος Κοινωνικής Ενσωμάτωσης Ατόμων και της περαιτέρω ευαισθητοποίησης των παραλιακών Δήμων.

4. Άρνηση του Κοινοτικού Συμβουλίου Τάλας να επιτρέψει σε Ευρωπαϊό πολίτη που είναι εκλεγμένο μέλος του, να συνοδεύεται από διερμηνέα, κατά τη διάρκεια των συνεδριών του Κοινοτικού Συμβουλίου (Α.Κ.Ρ. 60/2012)

Ο καταγγέλλων είναι Βρετανός υπήκοος που ζει στην κοινότητα Τάλας τα τελευταία 17 χρόνια και εξελέγη μέλος του Κοινοτικού Συμβουλίου στις εκλογές τοπικής αυτοδιοίκησης του 2011. Ωστόσο, επειδή δεν μιλά ελληνικά, ζήτησε να του επιτραπεί να συνοδεύεται στις συνεδρίες από διερμηνέα, τα έξοδα του οποίου ήταν διατεθειμένος να πληρώνει ο ίδιος, αλλά του λέχθηκε - τόσο από άλλα μέλη του Κοινοτικού Συμβουλίου, όσο και από την Επαρχιακή Διοίκηση Πάφου - ότι, σύμφωνα με τη νομοθεσία, μόνο τα εκλεγμένα μέλη μπορούν να παρευρίσκονται στις συνεδρίες των κοινοτικών συμβουλίων. Το γεγονός αυτό, όπως ανέφερε, έχει ως αποτέλεσμα να συμμετέχει σε συνεδρίες στις οποίες λαμβάνονται σοβαρές αποφάσεις για την κοινότητα, με ενίοτε σοβαρές νομικές επιπτώσεις, χωρίς να κατανοεί τα διαμειφθέντα στις συζητήσεις ή να μπορεί να διατυπώσει τις θέσεις του.

Στο πλαίσιο της έρευνας, εξασφαλίστηκαν οι θέσεις της Πρόεδρου του Κοινοτικού Συμβουλίου Τάλας και του Έπαρχου Πάφου και μελετήθηκε το σχετικό με την υπόθεση εθνικό και ευρωπαϊκό νομικό και θεσμικό πλαίσιο.

Για να απορρίψει το αίτημα του καταγγέλλοντα, το Κοινοτικό Συμβούλιο επικαλέστηκε διατάξεις της περί κοινοτήτων νομοθεσίας [N. 86(I)/1999] και διατάξεις της νομοθεσίας που ορίζει αρχές διοικητικού δικαίου [N.59(I)/99] σε σχέση με τη σύνθεση συλλογικών διοικητικών οργάνων. Οι νομοθεσίες αυτές (τις οποίες επικαλέστηκε και ο Έπαρχος Πάφου στη σχετική παρέμβασή του) ερμηνευμένες συζευκτικά, προνοούν ότι για είναι ορθή η σύνθεση των συνεδριών Κοινοτικών Συμβουλίων στις οποίες γίνονται διαβουλεύσεις για λήψη αποφάσεων, δεν μπορούν - πλην των πρακτικογράφων - να παρευρίσκονται πρόσωπα που δεν είναι εκλεγμένα μέλη των Συμβουλίων.

Ωστόσο, όπως σημειώθηκε στην Έκθεση, με την προσχώρηση της Κύπρου στην Ε.Ε. το 2004 τέθηκε σε εφαρμογή εναρμονιστική με το ευρωπαϊκό κεκτημένο νομοθεσία που κατοχύρωσε στους Ευρωπαίους πολίτες που κατοικούν στην Κύπρο, το δικαίωμα να εκλέγουν και να εκλέγονται στις εκλογές τοπικής αυτοδιοίκησης. Το δικαίωμα μάλιστα αυτό, θα πρέπει να ασκείται από τους Ευρωπαίους πολίτες, υπό τους ίδιους όρους με τους Κύπριους υπηκόους, χωρίς καμία διάκριση στη βάση της ιθαγένειάς τους. Στη βάση αυτής της νομοθεσίας, ήταν που ο καταγγέλλων εξασφάλισε την εκλογή του στο Κοινοτικό Συμβούλιο Τάλας.

Παράλληλα, στην Έκθεση υπογραμμίστηκε ότι η νομοθεσία που απαγορεύει τις διακρίσεις, περιλαμβάνει όχι μόνο τις ευθείες διακρίσεις που εδράζονται στην ιθαγένεια αλλά και όλες που, αν και δεν αναφέρονται στην ιθαγένεια, πλήττουν έμμεσα και συγκαλυμμένα τον προερχόμενο και διαμένοντα από άλλη κοινοτική χώρα πολίτη/εργαζόμενο. Τέτοιες έμμεσες διακρίσεις είναι και εκείνες που χρησιμοποιούν ως κριτήριο διάκρισης, αντί την ιθαγένεια, τις γλωσσικές γνώσεις ενός προσώπου.

Τέλος, στην Έκθεση έγινε αναφορά και στο θεσμικό πλαίσιο παροχής υπηρεσιών διερμηνείας που αναπτύχθηκε σε επίπεδο Ε.Ε. για αντιμετώπιση των αναγκών που προκύπτουν από τη χρήση 23 επίσημων γλωσσών εργασίας και, ειδικότερα, τη ρύθμιση θεμάτων εμπιστευτικότητας ή/και σύνθεσης συλλογικών οργάνων.

Υπό το φως του νομικού και θεσμικού πλαισίου, η Επίτροπος διατύπωσε τη θέση ότι το αίτημα του καταγγέλλοντα θα πρέπει να εξεταστεί στα πλαίσια του διευρυμένου, πλέον, προστατευτικού πεδίου του δικαιώματος του εκλέγειν και εκλέγεσθαι το οποίο δεν πρέπει να νοείται μόνο ως δικαίωμα φυσικής παρουσίας στο Συμβούλιο, αλλά και ως δικαίωμα ενεργού συμμετοχής στις εργασίες του. Υπό την έννοια αυτή, πρόσθεσε η Επίτροπος, οι εθνικές αρχές τοπικής αυτοδιοίκησης οφείλουν να προστατεύουν τα δικαιώματα που δι-

ασφαλιζονται στα πλαίσια της ελεύθερης διακίνησης των Ευρωπαίων πολιτών, παραμερίζοντας κάθε διαδικαστικό μέτρο ή εμπόδιο που θα τα αναιρούσε. Η προβολή, υποστήριξε η Επίτροπος, γλωσσικών προσκομμάτων στη συμμετοχή σε κοινοτικά συμβούλια έχει ως αποτέλεσμα το δικαίωμα του εκλέγεσθαι στις αρχές τοπικής αυτοδιοίκησης, να μην απολαύουν πλήρως και με ενεργητική συμμετοχή οι διακινούμενοι Ευρωπαίοι πολίτες.

Αξιολογώντας συνολικά όλα τα στοιχεία που τέθηκαν υπόψη της, η Επίτροπος κατέληξε στη θέση ότι, στην προκειμένη περίπτωση, εις βάρος του καταγγέλλοντα επιφυλάχθηκε έμμεση διάκριση η οποία δεν επιδέχεται πειστική δικαιολόγηση, και, κατά συνέπεια, το αίτημα του θα πρέπει να επανεξεταστεί.

Στα πλαίσια αυτά και δυνάμει του Νόμου του.42(I)/2004, η Επίτροπος προσκάλεσε τους εμπλεκόμενους στην υπόθεση φορείς σε «διαβουλεύσεις», στις 6 Σεπτεμβρίου 2013, στο πλαίσιο των οποίων επανέλαβε τη θέση ότι το επίμαχο αίτημα του καταγγέλλοντα, να του επιτραπεί δηλαδή να συνοδεύεται από διερμηνέα κατά τη διάρκεια των συνεδριών του Κοινοτικού Συμβουλίου, θα πρέπει να επανεξεταστεί.

5. Διαδικασία έκδοσης Πιστοποιητικού Βεβαίωσης Γάμου σε πολίτες τρίτων χωρών και συνάρτηση της έκδοσης με το καθεστώς διαμονής των αιτητών, στο πλαίσιο της πολιτικής πρόληψης εικονικών γάμων (Α.Κ.Ρ. 51/2012).

Υπό το φως της αναθεώρησης του περί Γάμου Νόμου που προωθείται στο Υπουργείο Εσωτερικών και των θεσμικών εξελίξεων σε ευρωπαϊκό επίπεδο², η Επίτροπος εξέτασε, εκ νέου, τα προβλήματα της ακολουθούμενης διαδικασίας έκδοσης πιστοποιητικού βεβαίωσης γάμου (ΠΒΓ) σε πολίτες τρίτων χωρών, τα οποία χρειάζεται να εξασφαλίσουν για να τελέσουν γάμους με τους Κύπριους ή Ευρωπαίους συντρόφους τους. Συγκεκριμένα, τα παράπονα αφορούσαν στην καθυστέρηση εξέτασης των σχετικών αιτήσεων, την απόρριψή τους ή τη μη αποδοχή της υποβολής τους, για λόγους που σχετίζονται με το καθεστώς παραμονής τους, στα πλαίσια, κατά κύριο λόγο, της πολιτικής πρόληψης των εικονικών γάμων.

2. Σύσταση της Επιτροπής κατά του Ρατσισμού και της Μισαλλοδοξίας (ECRI) για αναθεώρηση νομοθετικών σχεδίων που επιτρέπουν τις προγαμιαίες συνεντεύξεις μικτών ζευγαριών και νομολογία του ΕΔΔΑ.

Στην Έκθεση ασκήθηκε κριτική σε ό,τι αφορά στα ζητήματα νομιμότητας που εγείρει η επέκταση του ελέγχου εικονικότητας σε γάμους που πρόκειται να τελεστούν και στις συνθήκες προσβολής του δικαιώματος του γάμου που ο έλεγχος αυτός ευνοεί.

Επίσης, υποστηρίχθηκε ότι οι αρχές του κοινοτικού δικαίου που ισχύουν σε σχέση με τον έλεγχο εικονικότητας γάμων που έχουν τελεστεί³ - σύμφωνα με τις οποίες ο έλεγχος δεν πρέπει να αποκτά γενικό και συστηματικό χαρακτήρα αλλά πρέπει να βασίζεται σε καλά θεμελιωμένες υπόνοιες κατάχρησης τηρουμένης της αρχής της αναλογικότητας - φέρουν ιδιαίτερη βαρύτητα και στην περίπτωση του προληπτικού ελέγχου της εικονικότητας.

Διαπίστωση, επίσης, της Επιτροπής ήταν ότι, η πρόσδεση της δυνατότητας σύναψης γάμου με το νομικό καθεστώς των προσώπων που πρόκειται να τελέσουν γάμο, βρίσκεται σε ευθεία αντίθεση με το δικαίωμα του γάμου και τη νομολογία του Ευρωπαϊκού Δικαστηρίου των Δικαιωμάτων του Ανθρώπου (ΕΔΔΑ), η οποία απαγορεύει τέτοιου είδους συστηματικές και καθολικές απαγορεύσεις. Η εν λόγω πρακτική, πρόσθεσε η Επιτροπή, αποκλείει ένα σημαντικό αριθμό προσώπων από τη δυνατότητα να ασκήσουν το συνταγματικά κατοχυρωμένο δικαίωμα τους στον γάμο βάσει μιας πιθανολογικής διαδικασίας, ενώ, παράλληλα, μετατρέπει τη διαδικασία έκδοσης του ΠΒΓ σε άλλη μία μορφή μεταναστευτικού ελέγχου, ταυτίζοντας τη διερεύνηση της εικονικότητας με την εξασφάλιση άδειας παραμονής.

Υπό το φως των πιο πάνω, η Επιτροπή εισηγήθηκε στις αρμόδιες αρχές όπως: α) τερματιστεί η πρακτική που εξαρτά απόλυτα τη χορήγηση του πιστοποιητικού από τη διευθέτηση της παραμονής του αιτητή και υιοθετηθεί μια διαδικασία που να συνάδει με τις διατάξεις του ευρωπαϊκού θεσμικού πλαισίου και την κατοχυρωμένη προστασία του δικαιώματος του γάμου στην Ευρωπαϊκή Σύμβαση Δικαιωμάτων του Ανθρώπου (ΕΣΔΑ) και στη νομολογία του ΕΔΔΑ, β) αναθεωρηθεί η διαδικασία χορήγησης του πιστοποιητικού σε αιτητές ασύλου ώστε να λαμβάνονται υπόψη οι ιδιαίτερες δυσκολίες που συχνά αντιμετωπίζουν στην εξασφάλιση εγγράφων από τη χώρα καταγωγής τους, και γ) επανεξεταστεί, με βάση τις παραμέτρους του ευρωπαϊκού δικαίου και της σχετικής Σύστασης της Επιτροπής κατά του Ρατσισμού και της Μισαλλοδοξίας (ECRI), η πρόθεση του Υπουργείου Εσωτερικών για τροποποίηση του περί Γάμου Νόμου που περιλαμβάνει τη νομική κατοχύρωση των προγαμιαίων συνεντεύξεων.

3. Κατευθυντήριες Γραμμές της Ευρωπαϊκής Επιτροπής.

6. Κράτηση Έλληνα υπηκόου με σκοπό την απέλαση (Α.Κ.Ρ 41/2013/ ενδιάμεση και τελική Έκθεση)

Μετά από καταγγελία, η Αρχή εξέτασε υπόθεση που αφορούσε στη νομιμότητα της κράτησης με σκοπό την απέλαση Έλληνα υπηκόου, εξαιτίας της καταδίκης του σε ποινή φυλάκισης 17 μηνών για υπόθεση κλοπής, την οποία εξέτισε.

Όπως διαπιστώθηκε, ο καταγγέλλων είναι γεννημένος στην Κρήτη από Κύπρια μητέρα και Έλληνα πατέρα, έχει περάσει το μεγαλύτερο μέρος της ζωής του στην Κύπρο, όπου διαμένει μόνιμα και η οικογένειά του, ενώ δεν διατηρεί κανένα δεσμό με τον τόπο γέννησης του.

Για την υπόθεση, η Αρχή υπέβαλε μία πρώτη, ενδιάμεση, Έκθεση στις 3 Ιουλίου 2013 και ακόμη μία, τελική, στις 31 Ιουλίου 2013, η υποβολή της οποίας κρίθηκε επιβεβλημένη, επειδή θεωρήθηκε ότι δεν υπήρξε η αναγκαία ανταπόκριση από την εμπλεκόμενη αρχή, παρά την παρέλευση εύλογου χρόνου από την υποβολή της ενδιάμεσης Έκθεσης.

Στην Έκθεση η Επίτροπος αναφέρθηκε, εκτενώς, στο ευρωπαϊκό και εθνικό νομικό πλαίσιο που καθορίζει την έκταση και τους περιορισμούς του δικαιώματος των πολιτών της Ευρωπαϊκής Ένωσης να κυκλοφορούν και να διαμένουν ελεύθερα στο έδαφος των κρατών μελών της Ένωσης (Οδηγία 2004/38/ΕΚ, και Νόμος 7(Ι)/2007). Ανέλυσε, επίσης, τη σχετική νομολογία του Δικαστηρίου Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΔΕΕ), δίνοντας έμφαση σε δύο υποθέσεις⁴, οι οποίες αφορούν σε Ευρωπαίους υπηκόους που έχουν περάσει το μεγαλύτερο μέρος της ζωής τους στις χώρες υποδοχής, όπως και ο καταγγέλλων στην παρούσα περίπτωση. Στις υποθέσεις αυτές τονίστηκε ότι, για να δικαιολογείται η απέλαση ατόμων που εμπίπτουν σε αυτή την κατηγορία, θα πρέπει να συντρέχουν επιτακτικοί λόγοι δημόσιας ασφάλειας, οι οποίοι, προϋποθέτουν, όχι μόνο την ύπαρξη απειλής για τη δημόσια ασφάλεια, αλλά και το ότι αυτή η απειλή είναι ιδιαίτερα υψηλού βαθμού και σοβαρότητας. Σε κάθε περίπτωση, είναι απαραίτητο να στοιχειοθετείται ύπαρξη ατομικής συμπεριφοράς που να συνιστά πραγματική και ενεστώσα απειλή, ενώ κατά τη λήψη της απόφασης για απέλαση θα πρέπει να συνεκτιμούνται παράμετροι όπως οι προσωπικές και οικογενειακές συνθήκες του εμπλεκόμενου προσώπου, η διάρκεια της παραμονής στη χώρα υποδοχής και ο βαθμός ένταξης του στην τοπική κοινωνία. Αναφορά έγινε και σε σχετική νομολογία του Ανωτάτου Δικαστηρίου Κύπρου⁵.

4. Land of Baden-Württemberg v Panagiotis Tsakouridis και I. v Oberbürgermeisterin der Stadt Remscheid

5. Υποθέσεις Πολύκαρπος Μπεριδής, Ελλάδης Σουσανίδης και Scott Graham Brierley.

Θέση της Επιτρόπου ήταν ότι η απόφαση για απέλαση του καταγγέλλοντα, όπως και η απόφαση για την κράτηση του - προς τον σκοπό αυτό - δεν ήταν σύμφωνες με τις νομοθετικές και νομολογιακές αρχές που ανέλυσε στην Έκθεση. Ειδικότερα, επισήμανε ότι η φύση και η σοβαρότητα του αδικήματος για το οποίο καταδικάστηκε ο παραπονούμενος, αλλά και η διάρκεια της ποινής που του επιβλήθηκε, δεν θεμελιώνουν ύπαρξη «επιτακτικού λόγου δημόσιας ασφάλειας», ώστε να δικαιολογείται απόφαση για απέλαση. Έντονους προβληματισμούς διατύπωσε η Επίτροπος και σε σχέση με το ότι, οι προσωπικές συνθήκες καταγγέλλοντα, το ότι δηλαδή είναι παιδί Κύπριας πολίτιδας και έχει δικαίωμα απόκτησης της Κυπριακής υπηκοότητας, αλλά και το γεγονός ότι έχει δημιουργήσει άρρηκτους και μόνιμους δεσμούς στην Κύπρο, δεν φαίνεται να συνεκτιμήθηκαν.

Κατάληξη της Επιτρόπου ήταν ότι επιβάλλεται ο άμεσος τερματισμός της κράτησης του καταγγέλλοντα και η ανάκληση του διατάγματος απέλασής του. Η Έκθεση υποβλήθηκε στον Υπουργό Εσωτερικών, με την εισήγηση όπως επανεξετάσει άμεσα την περίπτωση, υπό το φως των όσων προαναφέρονται και στα πλαίσια της νομιμότητας.

Μετά την παρέμβαση της Αρχής, το Υπουργείο Εσωτερικών προχώρησε σε ακύρωση των σχετικών διαταγμάτων κράτησης και απέλασης και ο καταγγέλλων αφέθηκε ελεύθερος.

7. Διευθέτηση καθεστώτος παραμονής υπηκόου τρίτης χώρας, συντρόφου Κύπριου πολίτη (Αρ. Φακ.: Α.Κ.Ρ. 103/2011)

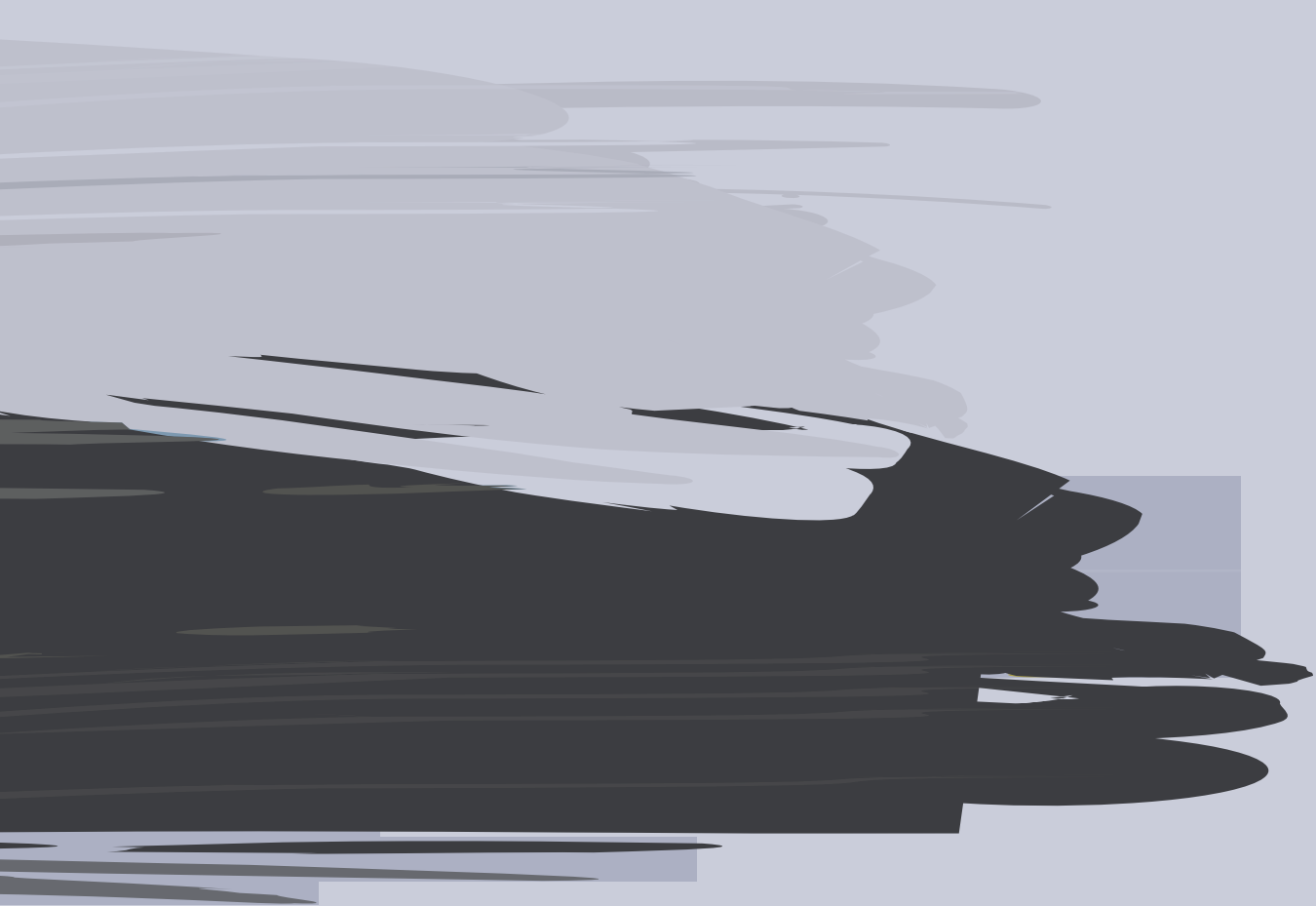
Η Αρχή κατά των Διακρίσεων προχώρησε στην εκπόνηση Έκθεσης μετά από την καταγγελία Κύπριου πολίτη, καλλιτέχνη, αναφορικά με τη μη παραχώρηση καθεστώτος παραμονής στον σύντροφο του, πολίτη Νέας Ζηλανδίας, ο οποίος είναι επίσης εικαστικός.

Από τα στοιχεία που τέθηκαν ενώπιον της Αρχής προέκυψε ότι ο καταγγέλλων και ο σύντροφός του διατηρούν σταθερή σχέση εδώ και 30 χρόνια, ενώ έχουν αναπτύξει και αξιόλογη καλλιτεχνική δραστηριότητα στην Κύπρο. Μάλιστα, ο σύντροφος του καταγγέλλοντα έζησε εδώ μόνιμα για πέντε χρόνια, από το 1985 ως το 1990, ενώ από το 1990 μέχρι σήμερα, επισκέπτεται κάθε χρόνο τον σύντρόφό του στην Κύπρο, κατά τους καλοκαιρινούς κυρίως μήνες, με το καθεστώς του «επισκέπτη». Ωστόσο κατά την τελευταία του επίσκεψη στην Κύπρο, το καλοκαίρι του 2013, υπέστη σοβαρό εγκεφαλικό επεισόδιο και νοσηλεύεται σε κέντρο αποκατάστασης.

Παρά τις πιο πάνω προσωπικές περιστάσεις του συντρόφου του καταγγέλλοντα, όμως, αίτημα που υποβλήθηκε για να ανανεωθεί η άδεια παραμονής του δεν έγινε αποδεκτό, ενώ δεν έλαβε ποτέ οποιαδήποτε ενημέρωση για την πορεία αίτησης που στο παρελθόν είχε υποβάλει για να αποκτήσει την κυπριακή υπηκοότητα.

Μετά από ανταλλαγή αλληλογραφίας με το Τμήμα Αρχείου Πληθυσμού και Μετανάστευσης, η Αρχή κατά των Διακρίσεων έθεσε εκ νέου το ζήτημα του καθεστώτος παραμονής ομόφυλων συντρόφων Κυπρίων υπηκόων που είναι υπήκοοι τρίτων χωρών. Σε αυτά τα πλαίσια έκανε εκτενή αναφορά τόσο στην αντίστοιχη κοινοτική Οδηγία και εθνική νομοθεσία όσο και σε νομολογία του Ευρωπαϊκού Δικαστηρίου των Δικαιωμάτων του Ανθρώπου και του Δικαστηρίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης, τα οποία έχουν θέσει ένα ελάχιστο επίπεδο προστασίας των δικαιωμάτων των ομόφυλων ζευγαριών, όσον αφορά την ιδιωτική και οικογενειακή τους ζωή.

Στη βάση των πιο πάνω, η Αρχή κατά των Διακρίσεων υπέβαλε τη σχετική Έκθεση στον Υπουργό Εσωτερικών, με την εισήγηση να διευθετηθεί η παραμονή του συντρόφου του καταγγέλλοντα στην Κύπρο, με τέτοιο τρόπο ώστε να υπάρχει προοπτική μονιμότητας.



**ΥΠΟΒΟΛΗ ΕΚΘΕΣΕΩΝ ΜΕΤΑ
ΑΠΟ ΑΥΤΕΠΑΓΓΕΛΤΗ ΠΑΡΕΜΒΑΣΗ**

ΥΠΟΒΟΛΗ ΕΚΘΕΣΕΩΝ ΜΕΤΑ ΑΠΟ ΑΥΤΕΠΑΓΓΕΛΤΗ ΠΑΡΕΜΒΑΣΗ

Κατά το 2013, η Αρχή εξέτασε αυτεπάγγελτα δύο θέματα ευρύτερου ενδιαφέροντος και υπέβαλε σχετικές Εκθέσεις με συστάσεις και εισηγήσεις. Οι αυτεπάγγελτες Εκθέσεις παρουσιάζονται συνοπτικά πιο κάτω:

1. Χειρισμοί του Δήμου Πάφου σε σχέση με προσθήκες στο τέμενος Κάτω Πάφου από τους μουσουλμάνους που ζουν στην Πάφο (Α.Κ.Ρ./ΑΥΤ 2/2013)

Δημοσιεύματα στον ημερήσιο τύπο αποτέλεσαν αφορμή για να διερευνηθεί αυτεπάγγελτα από την Αρχή κατά των Διακρίσεων, ο τρόπος που ο Δήμος Πάφου ενήργησε σε σχέση με παράνομες προσθήκες στο τέμενος Κάτω Πάφου, από τους μουσουλμάνους της Πάφου, στους οποίους το τέμενος είχε παραχωρηθεί για χρήση από τον Κηδεμόνα Τουρκοκυπριακών Περιουσιών.

Στο πλαίσιο της διερεύνησης το θέματος, η Επίτροπος διαπίστωσε ότι η ανεπάρκεια σε απαραίτητες υποδομές στο τέμενος ήταν γνωστή στις αρμόδιες αρχές ήδη από το 2008, όταν είχαν αρχίσει οι πρώτες προσθήκες στον χώρο. Η ομάδα των επηρεαζόμενων μουσουλμάνων έθεσε το ζήτημα της ανεπάρκειας του χώρου για κάλυψη των αναγκών τους και έδειξε την πρόθεση της να προβεί στις αναγκαίες μετατροπές, υποβάλλοντας δύο φορές σχετικές αιτήσεις για πολεοδομική άδεια, οι οποίες όμως απορρίφθηκαν.

Ωστόσο, όπως σημείωσε η Επίτροπος στη σχετική Έκθεση που εκπόνησε, παρά την αρχική ανοχή του Δήμου Πάφου στις πρώτες παράνομες προσθήκες, η μετέπειτα αντιμετώπιση του θέματος με την επαπειλούμενη άμεση κατεδάφιση των επεκτάσεων, εύλογα εγείρει τον προβληματισμό ότι, στη συγκεκριμένη περίπτωση, ο Δήμος εξάντλησε την αυστηρότητα του στην άμεση εφαρμογή της νομοθεσίας, κάτι που δίνει έρεισμα στην άποψη ότι ίσως οι μουσουλμάνοι της Πάφου να τυγχάνουν της δυσμενούς μεταχείρισής του.

Για τη διευθέτηση του ζητήματος ο Έπαρχος Πάφου υπέβαλε τελικά συμβιβαστική πρόταση, με την οποία συμφώνησαν όλα τα εμπλεκόμενα μέρη. Η εξέλιξη αυτή βρήκε σύμφωνη την Επίτροπο, η οποία τόνισε τη σημασία της στενής συνεργασίας όλων των εμπλεκόμενων μερών, ώστε να εξευρεθεί τρόπος επέκτασης του τεμένους που να πληροί τις

προϋποθέσεις της νομοθεσίας, εξυπηρετώντας παράλληλα τις ιδιαίτερες θρησκευτικές και λατρευτικές ανάγκες των μουσουλμάνων της περιοχής.

2. Αντιμετώπιση από το Υπουργείο Παιδείας και Πολιτισμού περιστατικών ρατσιστικής βίας ή εκφοβισμού στα σχολεία (Α.Κ.Ρ./ΑΥΤ. 3/2011, Α.Κ.Ρ./ΑΥΤ. 1/2012)

Με αφορμή δύο περιστατικά βίας σε σχολεία, τα οποία εκ πρώτης όψεως θα μπορούσε να θεωρηθεί ότι είχαν ρατσιστικό κίνητρο, η Αρχή διερεύνησε αυτεπάγγελα το θέμα των ρατσιστικών περιστατικών στα σχολεία και του τρόπου που το Υπουργείο Παιδείας και Πολιτισμού χειρίζεται/αντιμετωπίζει τα περιστατικά αυτά.

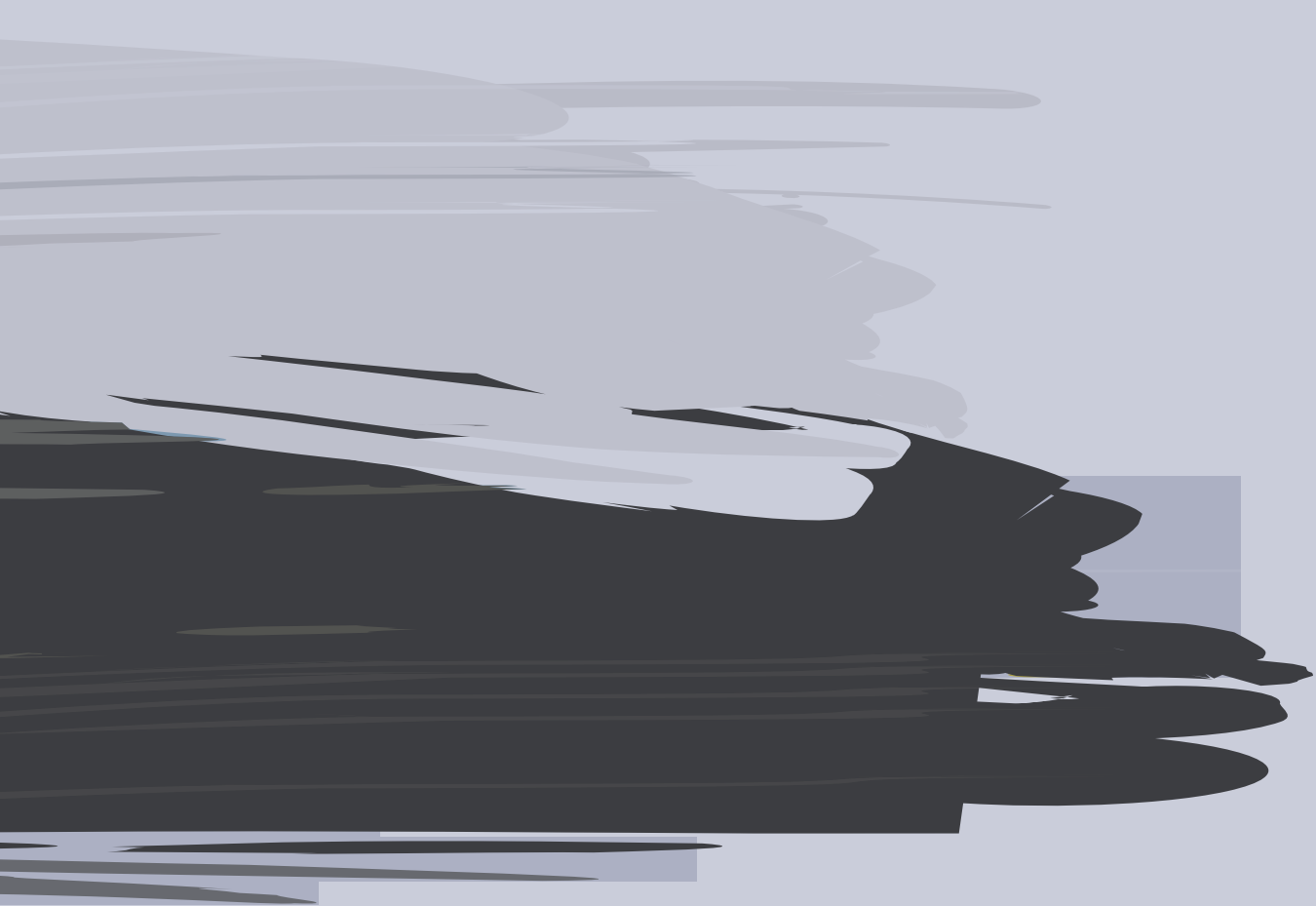
Από τα όσα τέθηκαν υπόψη της Επιτροπής, στα πλαίσια της διερεύνησης του θέματος, επαναβεβαιώθηκε η διστακτικότητα του Υπουργείου να αποδεχθεί τη ρατσιστική χροιά των περιστατικών. Η Επιτροπή σημείωσε ότι η στάση αυτή μπορεί μεν να εξηγηθεί, πλην όμως πρέπει να γίνει αντιληπτό ότι αποτυχία δεν καταλογίζεται όταν εμφανίζονται ρατσιστικά περιστατικά, αλλά όταν αυτά που εμφανίζονται αποσιωπούνται, υποτιμούνται και δεν αντιμετωπίζονται αποφασιστικά και αποτελεσματικά. Μια τέτοια αντιμετώπιση, πρόσθεσε η Επιτροπή, δεν θα στοχεύει στην τιμωρία ή την περιθωριοποίηση των μαθητών που στη συγκεκριμένη περίπτωση ανέπτυξαν τέτοιες συμπεριφορές, αλλά θα αποβλέπει στην προστασία, τόσο των μαθητών εναντίον των οποίων στράφηκαν, όσο των ίδιων με την παιδαγωγική αντιμετώπισή τους.

Βάσει των διαπιστώσεων της η Επιτροπή, υπό την ιδιότητα της ως Αρχής κατά των Διακρίσεων, κατέληξε στο συμπέρασμα ότι είναι αναγκαία η λήψη μέτρων που θα έχουν ως στόχο, οι μεν εκπαιδευτικοί, καθώς και οι άλλοι εμπλεκόμενοι από πλευράς Υπουργείου, να εξοικειωθούν με το θέμα της ρατσιστικής βίας και να μπορέσουν έτσι με μεγαλύτερη αυτοπεποίθηση και αποφασιστικότητα να το χειριστούν, οι δε μαθητές και γονείς να πεισθούν να εμπιστευθούν το σχολείο και σε συνεργασία μαζί του να αντιμετωπίσουν ανεπιθύμητες ρατσιστικές συμπεριφορές και στάσεις που βιώνουν.

Στα πλαίσια αυτά, σημείωσε, είναι απαραίτητο το Υπουργείο Παιδείας και Πολιτισμού να υιοθετήσει ένα ευρύ και λειτουργικό ορισμό της ρατσιστικής βίας, ο οποίος και θα την αντιμετωπίζει με διακριτό τρόπο σε σχέση με την εν γένει σχολική βία. Συνάμα, θα πρέπει να θεμελιώσει ένα σύστημα καταγραφής των περιστατικών και συλλογής αξιόπιστων

στοιχείων, ώστε να χαρτογραφήσει την έκταση και τα χαρακτηριστικά του προβλήματος, και στη βάση τούτου να ορίσει τους στόχους και το περιεχόμενο της δράσης του στον τομέα αυτό. Προς την επίτευξη των πιο πάνω στόχων, η Επίτροπος εισηγήθηκε την κατάρτιση ενός Κώδικα Συμπεριφοράς για καταπολέμηση του ρατσισμού στα σχολεία, τον οποίο το Υπουργείο Παιδείας και Πολιτισμού και το Γραφείο της μπορούν από κοινού να διαμορφώσουν.

Μετά την υποβολή της Έκθεσης, το Υπουργείο, με την ενεργό συμβολή της Αρχής, προχώρησε σε ετοιμασία ενός «Κώδικα Συμπεριφοράς κατά του Ρατσισμού στα Σχολεία», καθώς επίσης και ενός «Οδηγού για την καταγραφή και διαχείριση των ρατσιστικών περιστατικών στα σχολεία». Η ολοκλήρωση και η δημοσιοποίηση του Κώδικα και Οδηγού αναμένεται να γίνουν εντός το 2014 και να τεθούν σε εφαρμογή κατά το σχολικό έτος 2014/ 2015, κατόπιν σχετικής επιμόρφωσης των εκπαιδευτικών.



ΤΟΠΟΘΕΤΗΣΕΙΣ ΤΗΣ ΑΡΧΗΣ

ΤΟΠΟΘΕΤΗΣΕΙΣ ΤΗΣ ΑΡΧΗΣ





Ο Επίτροπος Διοικήσεως και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων, ως Αρχή κατά των Διακρίσεων, έχει την αρμοδιότητα, μεταξύ άλλων, να ενεργεί ως ανεξάρτητος φορέας για την προώθηση της αρχής της ίσης μεταχείρισης και την καταπολέμηση κάθε μορφής διάκρισης. Στη βάση αυτής της αρμοδιότητας, η Επίτροπος προχώρησε κατά το 2013 σε δύο γραπτές Τοποθετήσεις οι οποίες παρουσιάζονται συνοπτικά πιο κάτω:





1. Τοποθέτηση σχετικά με την κράτηση διεμφυλικού προσώπου (τρανσέξουαλ) στις Κεντρικές Φυλακές (ΑΚΡ 37/2013)

Αυτεπάγγελτα, η Αρχή προχώρησε σε Τοποθέτηση αναφορικά με την κράτηση συγκεκριμένης τρανσέξουαλ γυναίκας στις Κεντρικές Φυλακές, περίπτωση που παρουσίασε αυξημένη πολυπλοκότητα, αφενός λόγω της μεγάλης διάρκειας της κράτησης, αφετέρου συνεπεία της απουσίας κατάλληλων υποδομών για τον χειρισμό τέτοιων υποθέσεων και συστήματος αξιολόγησης των ιδιαίτερων αναγκών των ατόμων αυτών.

Η Επίτροπος εξέφρασε στην Έκθεση την ικανοποίηση της για τη θετική διάθεση και το πνεύμα συνεργασίας που επέδειξε εξ αρχής η Διεύθυνση των Φυλακών για αντιμετώπιση αυτής της περίπτωσης. Παράλληλα, όμως, υπογράμμισε ότι είναι σημαντικό να τεθεί σε εφαρμογή ένα σύστημα αξιολόγησης, με τη μορφή εγκυκλίου, παρόμοιων περιπτώσεων, με τη συνδρομή και εξωτερικών, ενδεχομένως, ειδικών, καθώς η κάθε περίπτωση είναι ιδιαίτερη και χρήζει εξατομικευμένου χειρισμού.

Συγκεκριμένα, η Επίτροπος επισήμανε ότι σε παρόμοιες περιπτώσεις η Διεύθυνση των Φυλακών πρέπει να λαμβάνει υπόψη και να μεριμνά για τα πιο κάτω:

-  Τοποθέτηση των τρανσέξουαλ κρατούμενων σε ασφαλείς χώρους
-  Συνέχιση της ορμονοθεραπείας με συστηματική παρακολούθηση από ενδοκρινολόγο και τακτικοί έλεγχοι υγείας
-  Ψυχιατρική παρακολούθηση και κυρίως ψυχολογική στήριξη
-  Προαυλισμός και επαφή με τους υπόλοιπους κρατούμενους, σύμφωνα με τις επιθυμίες του ατόμου.

-  Μέριμνα για εξεύρεση κατάλληλης απασχόλησης/εργασίας
-  Διευκόλυνση επισκέψεων και πάλι στη βάση των επιθυμιών του ατόμου
-  Το προσωπικό των Φυλακών να επιδεικνύει ορθή συμπεριφορά και αποχή από οποιαδήποτε σχόλια ή συμπεριφορές που ενδέχεται να συνιστούν εξευτελιστική, απάνθρωπη ή ταπεινωτική μεταχείριση
-  Το προσωπικό των Φυλακών να απευθύνεται στον/στην κρατούμενο/η με το όνομα που ο ίδιος έχει υιοθετήσει, ακόμη και αν αυτό δεν ταυτίζεται με το αναγραφόμενο στην ταυτότητά του.

Μετά την υποβολή της Τοποθέτησης και σε συνεργασία με την Αρχή κατά των Διακρίσεων, το Τμήμα Φυλακών προχώρησε σε ενέργειες που βελτίωσαν τις συνθήκες κράτησης της συγκεκριμένης τρανσέξουαλ κρατούμενης. Συγκεκριμένα, διευθετήθηκε η κράτηση της σε χώρο μακριά από τους υπόλοιπους κρατούμενους, η συνέχιση της ορμονοθεραπείας της καθώς και η ψυχολογική της στήριξη από ιδιώτη ψυχολόγο σε εθελοντική βάση.

2. Τοποθέτηση σχετικά με την κράτηση διεμφυλικού προσώπου (τρανσέξουαλ) σε αστυνομικά κρατητήρια (ΑΚΡ 3/2013)

Μετά από υποβολή καταγγελίας από την οργάνωση Accept-LGBT Cyprus, αναφορικά με τη σύλληψη και κράτηση γυναίκας τρανσέξουαλ σε αστυνομικά κρατητήρια ανδρών, η Αρχή κατά των Διακρίσεων προχώρησε σε σχετική Τοποθέτηση.

Στην Τοποθέτηση υπογραμμίστηκε η ανάγκη για διασφάλιση των ανθρωπίνων δικαιωμάτων των τρανς ατόμων που τίθενται υπό κράτηση, η οποία προκύπτει από την ιδιαίτερα ευάλωτη κατάσταση στην οποία βρίσκονται, σε συνδυασμό με την απουσία συγκεκριμένων καθοδηγητικών γραμμών και την αμηχανία χειρισμού των περιπτώσεων αυτών.

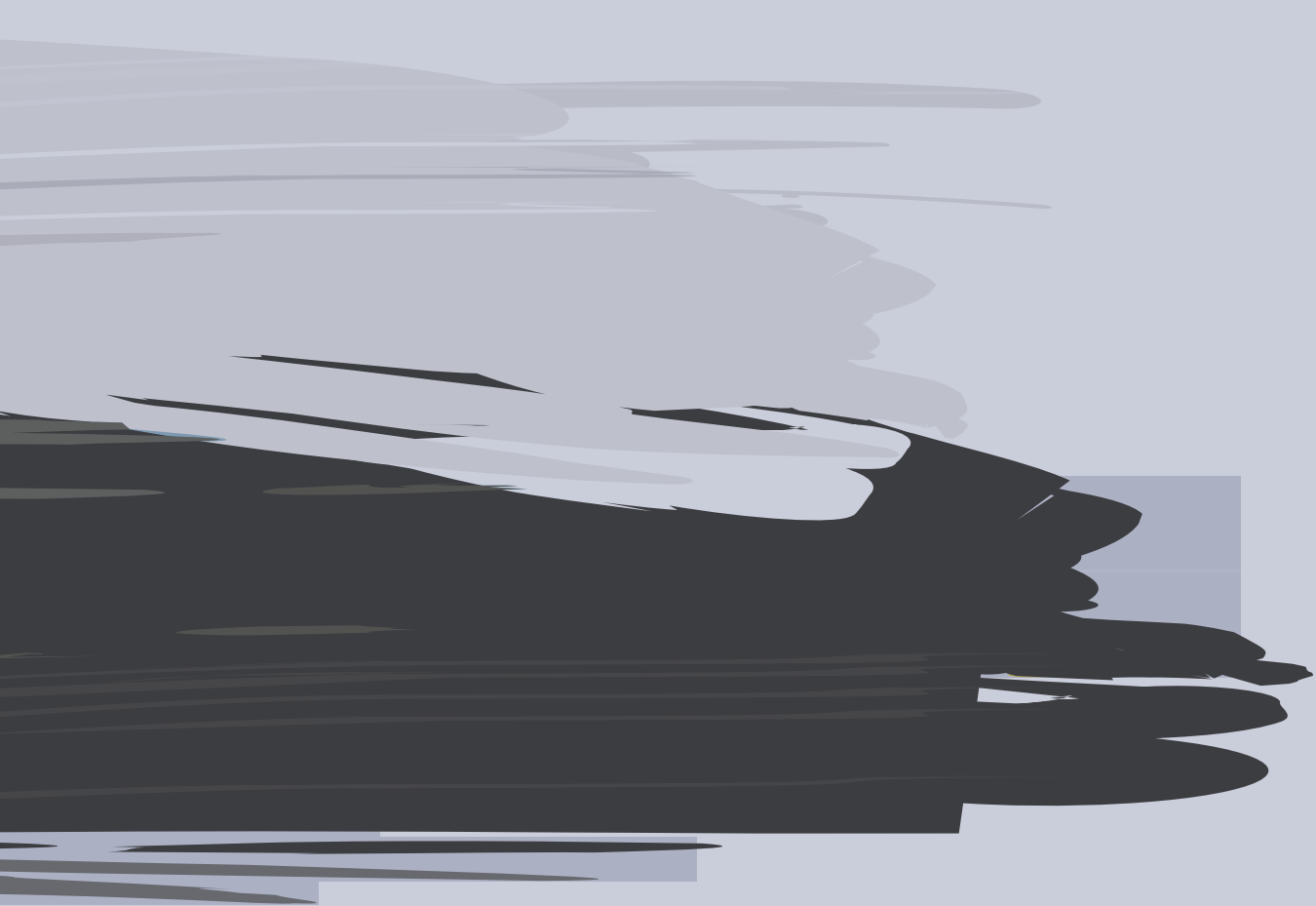
Στην Τοποθέτηση γίνεται μια ευρεία αναφορά στο θεσμικό πλαίσιο που διασφαλίζει τα δικαιώματα των τρανς ατόμων και καθίσταται σαφές ότι η ιδιαίτερα ευάλωτη τους θέση συνεπάγεται τη λήψη αποτελεσματικών μέτρων εκ μέρους της πολιτείας, ειδικότερα στις περιπτώσεις σύλληψης και κράτησής τους.

Σε αυτά τα πλαίσια η Αρχή κατά των Διακρίσεων υπέβαλε στον Αρχηγό της Αστυνομίας την εισήγηση για εκπόνηση συγκεκριμένης αστυνομικής διαταγής με την οποία θα πα-

ρέχονται σαφείς οδηγίες, σε όλα τα μέλη της Αστυνομίας, αναφορικά με τον χειρισμό περιπτώσεων διεμφυλικών ατόμων που τίθενται υπό κράτηση, ώστε να διασφαλίζεται ο πλήρης σεβασμός των δικαιωμάτων τους. Στη διαταγή, σύμφωνα με την εισήγηση της Επιτρόπου, πρέπει να διασαφηνίζεται ότι καθοριστικό στοιχείο για τη μεταχείριση των διεμφυλικών ατόμων στη βάση του ανδρικού ή γυναικείου φύλου, είναι ο αυτοκαθορισμός τους, το πώς δηλαδή τα ίδια τα άτομα εκλαμβάνουν την ταυτότητα φύλου τους.

Σε συνέχεια της Τοποθέτησης, η Αστυνομία προχώρησε στην ετοιμασία Εγκυκλίου¹, ειδικά για την κράτηση και τον χειρισμό τρανσέξουαλ προσώπων στα αστυνομικά κρατητήρια, η οποία υιοθετεί τις βασικές εισηγήσεις της Αρχής.

1. Εγκύκλιος ημερομηνίας 16/8/13 η οποία στάλθηκε σε όλους τους Αστυνομικούς Διευθυντές και Διοικητές



ΑΛΛΕΣ ΔΡΑΣΕΙΣ

ΑΛΛΕΣ ΔΡΑΣΕΙΣ


1. Συμμετοχή στο Ευρωπαϊκό Δίκτυο EQUINET


Από το 2007 η Αρχή κατά των Διακρίσεων είναι μέλος του Ευρωπαϊκού Δικτύου Equinet. Στο Δίκτυο αυτό συμμετέχουν οι ανεξάρτητες αρχές/οργανισμοί που έχουν αρμοδιότητα την υλοποίηση των ευρωπαϊκών Οδηγιών κατά των διακρίσεων στις χώρες της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Η σύσταση και λειτουργία του Δικτύου αποσκοπεί στη συνεργασία και συντονισμό των μελών για πιο αποτελεσματική δράση και, στα πλαίσια αυτά, ανταλλάσσονται απόψεις για θέματα που άπτονται των κοινών αρμοδιοτήτων τους, συντάσσονται κοινές εκθέσεις και διοργανώνονται εξειδικευμένα συνέδρια και εκπαιδευτικά σεμινάρια.




Κατά το 2013 η Αρχή συμμετείχε με τη Λειτουργό κα Θέκλα Δημητριάδου στην Ομάδα Εργασίας του Δικτύου Equinet για την Επικοινωνία (Equinet's Working Group on Communication Strategies and Practices). Στα πλαίσια της συμμετοχής αυτής, η κα Δημητριάδου άσκησε καθήκοντα συντονιστή (coordinator) της Ομάδας Εργασίας.

2. Συμμετοχή σε ευρωπαϊκά συνέδρια/σεμινάρια



Στελέχη της Αρχής συμμετείχαν και κατά το 2013 σε ευρωπαϊκά συνέδρια και σεμινάρια που αφορούσαν στην καταπολέμηση των διακρίσεων. Συγκεκριμένα:

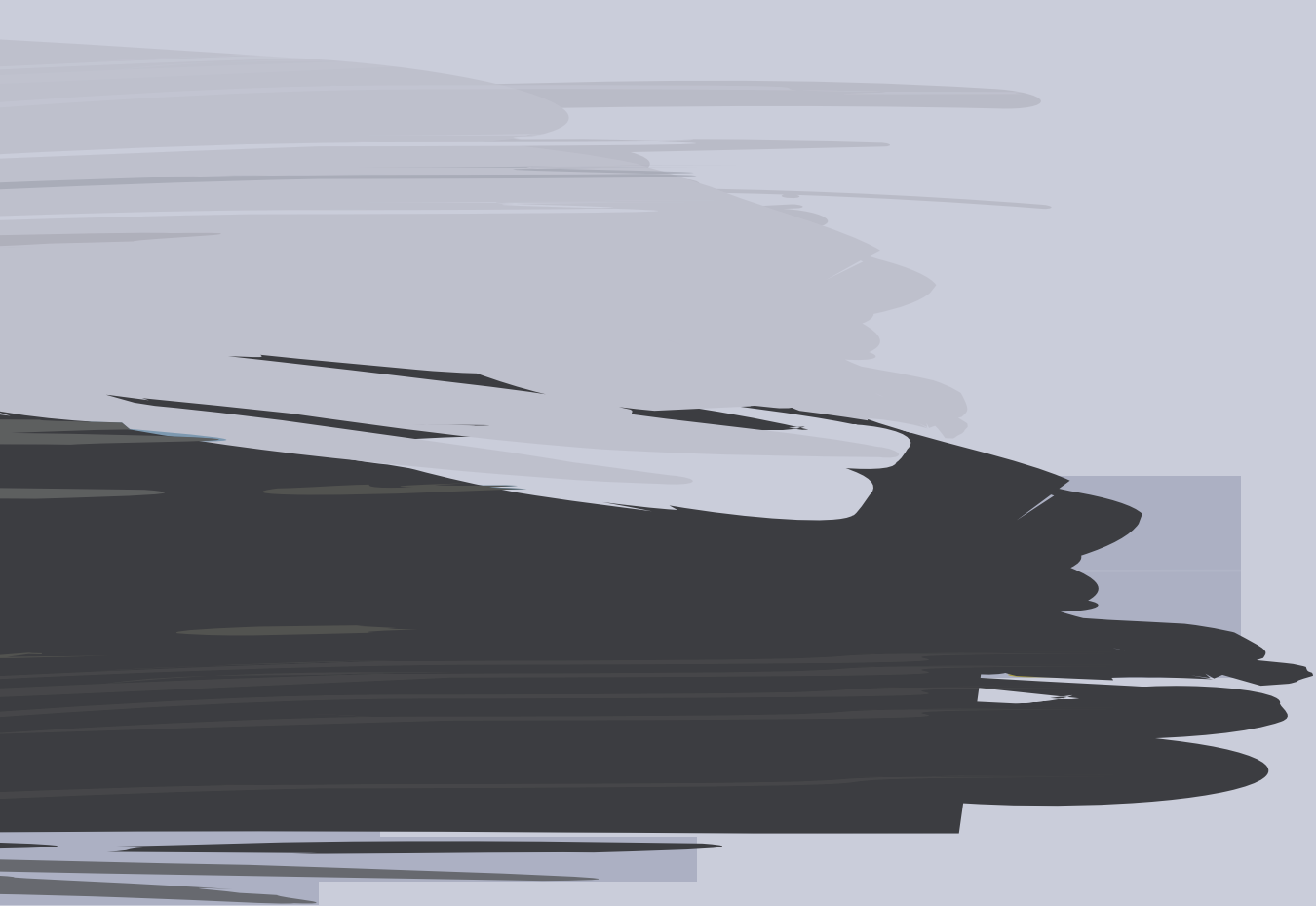
 Η Λειτουργός της Αρχής κα Ζηναΐδα Ονουφρίου συμμετείχε σε διεθνές Συνέδριο που έγινε στο Δουβλίνο στις 9 και 10 Μαΐου 2013 με θέμα: "A Europe of Equal Citizens: Equality, Fundamental Rights and the Rule of Law"

 Ο Επικεφαλής της Αρχής κ. Άριστος Τσιάρτας συμμετείχε στις 22 Μαΐου 2013 στην πρώτη Συνάντηση, στη Βιέννη, της Συντονιστικής Ομάδας (Steering Group) του Προγράμματος "Clarity" του Οργανισμού Θεμελιωδών Δικαιωμάτων της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Fundamental Rights Agency - FRA). Το Πρόγραμμα Clarity είναι πιλοτικό και έχει ως σκοπό τη δημιουργία ενός διαδικτυακού χώρου ο οποίος θα παρέχει πληροφορίες/καθοδήγηση σε πολίτες για θέματα θεμελιωδών δικαιωμάτων και, ειδικότερα, σε σχέση με τη δυνατότητα υποβολής παραπόνων και την εξασφάλιση νομικής ή άλλης αρωγής.

-  Ο Επικεφαλής της Αρχής, στα πλαίσια της ιδιότητας του ως μέλος του Διοικητικού Συμβουλίου του FRA, συμμετείχε σε Συνάντηση του Συμβουλίου που έγινε στη Βιέννη μεταξύ 22 και 24 Μαΐου 2013.
-  Ο Επικεφαλής της Αρχής συμμετείχε στη δεύτερη Συνάντηση της Συντονιστικής Ομάδας του Προγράμματος "Clarity" του FRA, η οποία πραγματοποιήθηκε στη Βιέννη στις 26 Σεπτεμβρίου 2013.
-  Η Λειτουργός της Αρχής κα Ζηναΐδα Ονουφρίου συμμετείχε σε Συνέδριο που διοργάνωσε η Ευρωπαϊκή Επιτροπή στις Βρυξέλλες στις 10 και 11 Οκτωβρίου, 2013 με θέμα: "Good Practices exchange Seminar- Public Policies Combating LGBT Discrimination".

Συμμετοχές σε διεθνή συνέδρια/σεμινάρια, κατά τη διάρκεια του 2013, είχαν Λειτουργοί της Αρχής, και στα πλαίσια της ιδιότητας της Αρχής ως μέλους του Δικτύου Equinet. Συγκεκριμένα:

-  Η Λειτουργός της Αρχής κα Μελίνα Τριγγίδου παρακολούθησε εκπαιδευτικό νομικό σεμινάριο (Equinet Legal Training) που έγινε στο Βερολίνο στις 18 και 19 Μαρτίου, 2013 και το οποίο απευθυνόταν σε στελέχη των Αρχών μελών που χειρίζονται καταγγελίες για διακρίσεις.
-  Η Λειτουργός της Αρχής κα Θέκλα Δημητριάδου συμμετείχε σε Συναντήσεις της Ομάδας Εργασίας του Δικτύου Equinet για την επικοινωνία (Equinet's Working Group on Communication Strategies and Practices) που πραγματοποιήθηκαν, η πρώτη, στις 26 Μαρτίου 2013 στην Αθήνα και, η δεύτερη, στις Βρυξέλλες στις 30 Οκτωβρίου 2013. Σκοπός της Ομάδας Εργασίας για το 2013 καθορίστηκε η διερεύνηση πρακτικών και στρατηγικών επικοινωνίας που διαμορφώνουν το προφίλ των ανεξάρτητων αρχών, μελών του Equinet, και προωθούν τους στόχους τους.



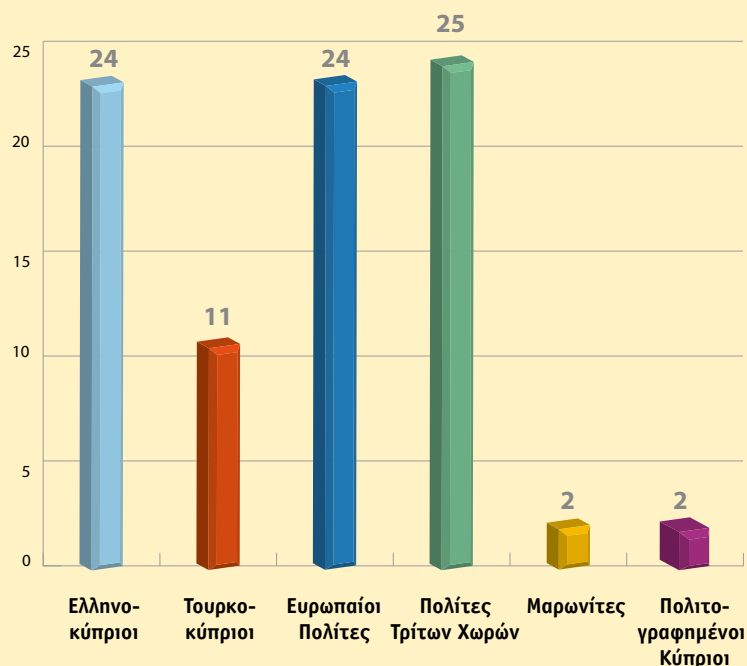
ΣΤΑΤΙΣΤΙΚΗ ΑΝΑΛΥΣΗ

ΣΤΑΤΙΣΤΙΚΗ ΑΝΑΛΥΣΗ

Οι καταγγελίες που υποβλήθηκαν κατά το 2013 ανήλθαν στις 88. Συνολικά, από τη σύστασή της τον Μάιο του 2004 μέχρι και το τέλος του 2013, η Αρχή κατά των Διακρίσεων έλαβε 1361 καταγγελίες,

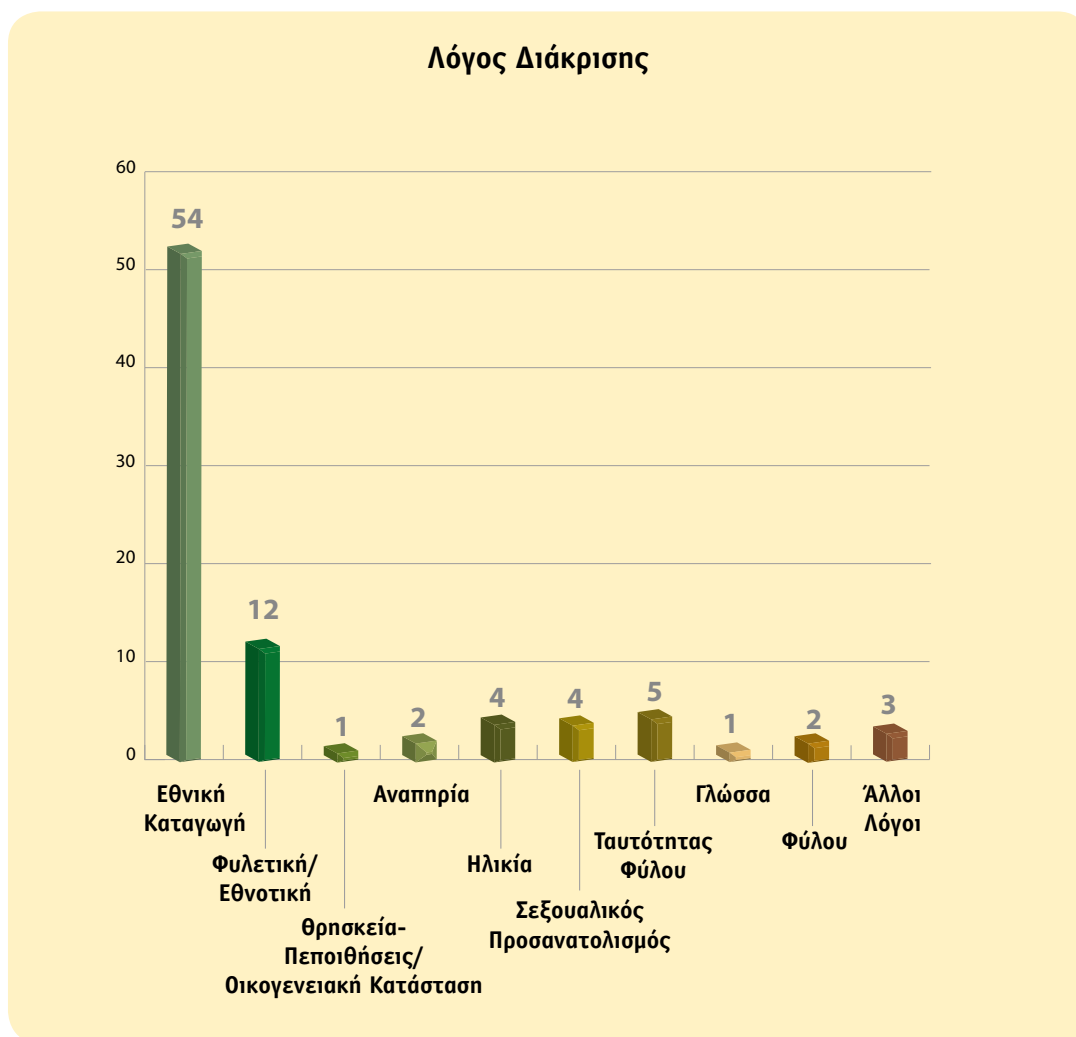
Σε σχέση με την καταγωγή τους, τα πρόσωπα που υπέβαλαν καταγγελίες κατά το 2013, κατηγοριοποιήθηκαν ως ακολούθως (Γράφημα 1):

Γράφημα 1



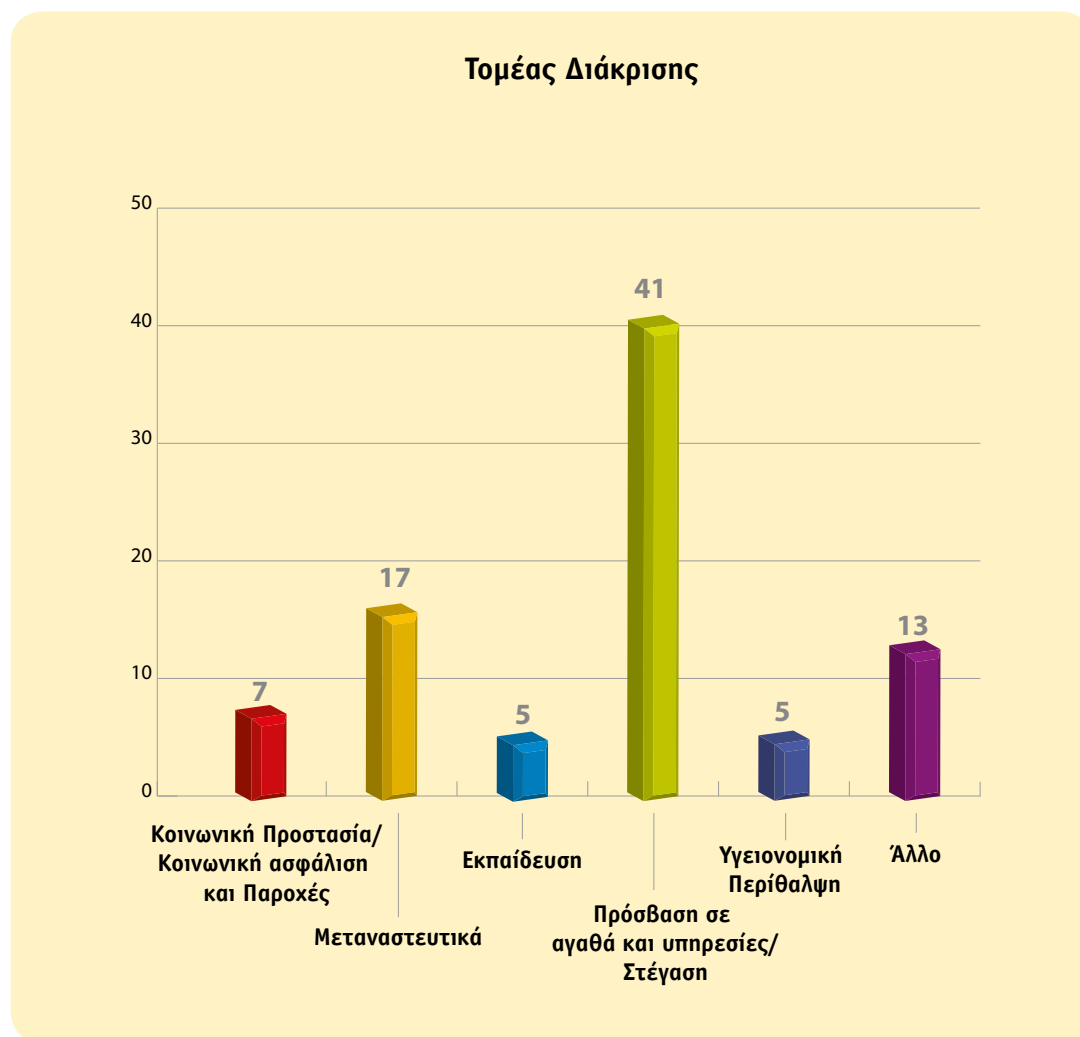
Όπως και τα προηγούμενα χρόνια, η μεγάλη πλειοψηφία των καταγγελιών που έλαβε η Αρχή κατά το 2013, συγκεκριμένα 54 από τις 88, αφορούσαν σε διακρίσεις στη βάση της εθνικής καταγωγής ενός προσώπου ή ομάδας προσώπων. Συνολικά, στη βάση των λόγων διάκρισης που αφορούσαν, οι καταγγελίες ταξινομήθηκαν ως εξής (Γράφημα 2):

Γράφημα 2



Οι περισσότερες από τις καταγγελίες που υποβλήθηκαν το 2013, αφορούσαν, πρώτον, σε διακρίσεις στον τομέα της πρόσβασης σε αγαθά και υπηρεσίες, συμπεριλαμβανομένης και της στέγασης (41) και, δεύτερον, σε διακρίσεις σε σχέση με μεταναστευτικά θέματα (17). Συνολικά, σε ό,τι αφορά στους τομείς που καταγγέλθηκε διάκριση, οι καταγγελίες κατατάχθηκαν ως εξής (Γράφημα 3):

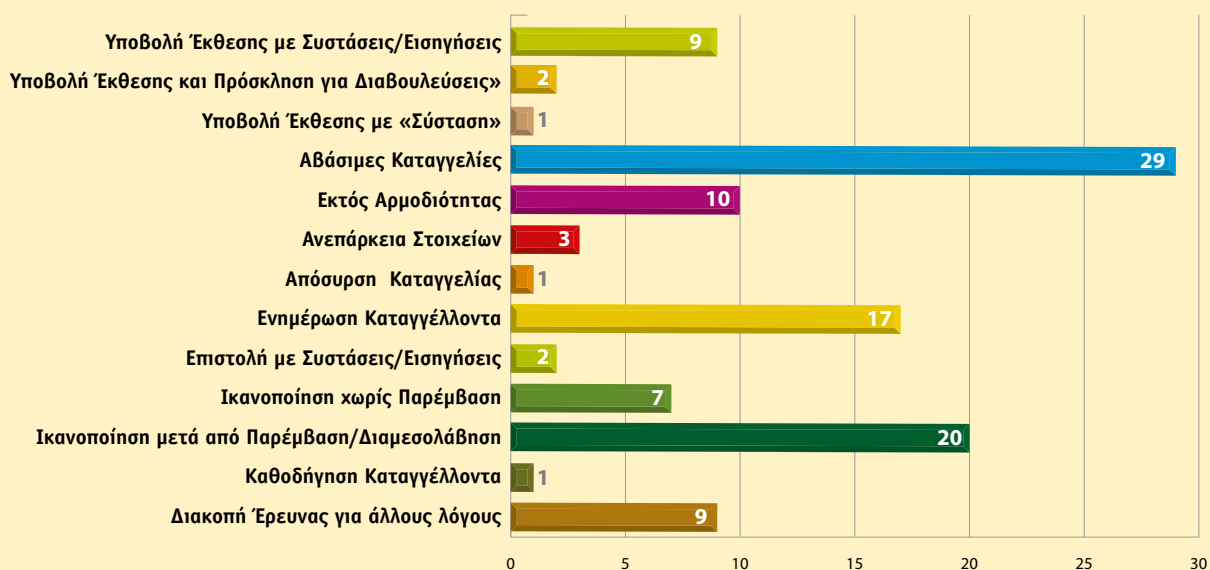
Γράφημα 3



Κατά το 2013 διεκπεραιώθηκε η διερεύνηση 112 καταγγελιών οι οποίες, σε σχέση με το αποτέλεσμα της έρευνας, κατηγοριοποιήθηκαν ως ακολούθως (Γράφημα 4):

Γράφημα 4

Αποτέλεσμα διερεύνησης καταγγελιών





Αρχή κατά των Διακρίσεων

Γραφείο Επιτρόπου Διοικήσεως και Προστασίας Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων